



消除对妇女一切形式  
歧视公约

Distr.: General  
16 April 2007  
Chinese  
Original: English

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》  
第 18 条提交的报告

缔约国的第四次、第五次和第六次合并定期报告

坦桑尼亚\*

\* 秘书处于 2007 年 2 月 8 日收到坦桑尼亚联合共和国的第四次、第五次和第六次合并定期报告。

关于坦桑尼亚联合共和国政府提交的初次报告，见委员会在第九届会议上审议的 CEDAW/C/5/Add.57。关于第二次和第三次合并定期报告，见委员会在第十九届会议上审议的 CEDAW/C/TZA/2-3。



坦桑尼亚联合共和国  
社区发展、性别和儿童部



坦桑尼亚联合共和国关于  
《消除对妇女一切形式歧视公约》  
执行情况的第四次和第五次合并定期报告

1998-2005 年

2006 年 1 月

## 目 录

	页次
前言.....	5
图表目录.....	6
缩略语.....	7
<b>1.0 第一部分：概况.....</b>	<b>11</b>
1.1 导言.....	11
1.2 情况分析.....	11
1.3 部门业绩.....	13
<b>2.0 第二部分：对结论意见的回答.....</b>	<b>16</b>
2.1 委员会对《宪法》按照《公约》第1条所下不充分的性别歧视定义表示关注.....	16
2.2 委员会建议：政府可能需要重新审查各项政策与方案，以落实《公约》和提高妇女地位.....	17
2.3 委员会建议：立即采取行动，修改习惯法和宗教法以符合《宪法》和《公约》.....	19
2.4 委员会关于增加在议会和地方政府的妇女人数的建议.....	20
2.5 委员会建议：对妇女的一切形式的暴力行为应当被定罪，对遭受暴力的妇女应当提供庇护.....	22
2.6 委员会建议：应当制定继承法，保证农村妇女对土地和财产的继承权和所有权.....	23
2.7 委员会建议：政府应当做出积极努力，解决较高的婴儿和产妇死亡率问题，并寻求世界卫生组织、儿童基金会和其他联合国机构的援助.....	23
2.8 委员会要求：关于妇女发展基金的任务、预算和项目的详细信息应当被列入本报告中.....	24
2.9 委员会要求：提供更多关于难民妇女处境和为满足她们需求而出台的方案的信息.....	24
<b>3.0 第三部分：为执行《公约》而采取的各项措施.....</b>	<b>25</b>
3.1 法律与人权.....	25
3.2 经济赋权.....	27

3.3	教育、培训与就业 .....	28
3.4	医疗保健和生殖权利 .....	40
3.5	挑战 .....	42
	参考资料 .....	43

## 前言

### 关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的报告

坦桑尼亚联合共和国致力于执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。自从第二次和第三次定期报告提交以来，坦桑尼亚在法律和人权领域取得了重大成就：促进了两性平等和公平的体制机制的加强，赋予妇女经济权力并使妇女获得诸如卫生和教育的社会服务。我们不会满足于这些成就，而是将采取更进一步的行动，不管是平权行动还是其他行动，以加强促进两性平等和公平的进程。在部委各个部门和其他政府机构建立社会性别问题协调中心进一步加快了相关部门各项政策、方案、战略和活动的社会性别主流化。

坦桑尼亚的第四次报告已经拖了很久，因此，这份报告是第四次和第五次合并定期国别报告。坦桑尼亚联合共和国政府通过社区发展、性别和儿童部，在与各利益攸关方磋商下，尽可能全面、详细地编写了这份报告。确实必须注意的是：《消除对妇女一切形式歧视公约》是坦桑尼亚联合共和国两性平等方案和人权问题的指南。

我们相信：本报告将展现执行《消除对妇女一切形式歧视公约》和履行其他地区和国际承诺的前景。本报告中所概述的挑战并不可怕，但是给了我们巨大的前进动力，确保我们为坦桑尼亚联合共和国的可持续发展做出贡献。

我想感谢我们的发展伙伴，它们在编写本报告的过程中给了我们许多支持。我特别想提到的是联合国人口基金和开发计划署。我们期待与它们和其他伙伴继续合作。我还想感谢政府各部委、各机构和民间社会的贡献与支持，这一切使我们得以编写了本报告。

Asha-Rose Migiro 博士（议员）

社区发展、性别和儿童部部长

## 图 表

图	页次
图 1 1997 年和 2004 年女议员和男议员的百分比 .....	21
图 2 2004 年男、女议员的百分比（坦桑尼亚大陆） .....	21
图 3 1997 年和 2003 年桑给巴尔岛男、女众议员的百分比 .....	22
图 4 2002-2004 年储蓄信贷合作社男女成员的百分比 .....	27
图 5 1998-2004 年初等教育中女孩和男孩的净入学率 .....	29
图 6 1998-2004 年初等教育中女孩和男孩的毛入学率 .....	30
图 7 “O” 级中等教育中男孩和女孩的入学人数（一至四年级） .....	31
图 8 “A” 级中等教育中男孩和女孩的入学人数（五至六年级） .....	31
图 9 2000/2001-2004/2005 年高等院校的学生入学人数 .....	32
图 10 2000/2001- 2004/2005 年技术培训院校的学生入学人数 .....	33
图 11 1998-2004 年公立教师培训学院的入学人数 .....	34
图 12 1998-2004 年特殊教育中小学生的入学人数 .....	35
图 13 1991/1992 年和 2000/2001 年从事农业的妇女的百分比 .....	36
图 14 1998 年和 2004 年女常任秘书的百分比 .....	37
图 15 1998 年和 2004 年公共部门女主管的百分比 .....	39
图 16 接受卫生专业人员产前护理的妇女的百分比 .....	41
图 17 1999 年和 2004 年妇女避孕的百分比 .....	41
表	
表 1 国内生产总值实际增长百分比 .....	12
表 2 2000-2003 年报告说遭到侵犯和骚扰的妇女人数 .....	26
表 3 各部委管理队的成员 .....	38

## 缩略语

ARV	-	抗逆转录病毒
BPA	-	《北京行动纲要》
CBEG	-	以社区为基础的女孩教育
CCM	-	坦桑尼亚革命党
CBOs	-	社区组织
CDOs	-	社区发展官
CDTIs	-	社区发展培训机构
CEDAW	-	《消除对妇女一切形式歧视公约》
COBET	-	坦桑尼亚补充基础教育
CRC	-	《儿童权利公约》
CREW (T)	-	坦桑尼亚妇女生产活动信贷计划
CSCBF	-	公务员能力建设基金
CSDP	-	社区社会发展方案
EOTF	-	人人机会平等信托基金
ESDP	-	教育部门发展方案
FEMSA	-	女性数学和科学学会
FAWE	-	非洲女教育家论坛
FAWETA	-	坦桑尼亚商界妇女协会联合会
FDCs	-	民俗发展学院
FEMACT	-	坦桑尼亚女权运动
FGM	-	切割女性生殖器官
FINCA	-	国际社会援助基金会
FLE	-	家庭生活教育
GBI	-	性别预算倡议

GDP	-	国内生产总值
GFP	-	社会性别问题协调中心
HBS	-	家庭预算调查
HESAWA	-	医疗卫生和供水
HIPC	-	重债穷国
HIV/ AIDS	-	艾滋病毒/艾滋病
ICT	-	信息和通信技术
IEC	-	信息、教育和宣传
ILO	-	国际劳工组织
LHRC	-	法律和人权中心
MCDGC	-	社区发展、性别和儿童部
MCDWAC	-	社区发展、妇女事务和儿童部
MCH	-	妇幼保健
MDGs	-	千年发展目标
MEWATA	-	坦桑尼亚医学妇女协会
MLWC	-	劳工、妇女和儿童部
NBS	-	国家统计局
NEMC	-	国家环境管理委员会
NETWO	-	全国女性艾滋病感染者网络
NGOs	-	非政府组织
NPA	-	国家行动计划
NSGRP	-	国家经济增长和减贫战略
PEDP	-	初等教育发展方案
PER	-	财政支出审查
PMTCT	-	预防母婴传播



---

PRIDE	-	促进农村发展倡议和发展企业
PRS	-	《减贫战略文件》
SACAs	-	储蓄和贷款协会
SACCOS	-	储蓄信贷合作社
SASDC	-	南部非洲发展共同体
STF	-	社会行动信托基金
SEDP	-	中等教育发展方案
STIs	-	性病
TACAIDS	-	坦桑尼亚艾滋病委员会
TAMWA	-	坦桑尼亚媒体妇女协会
TANGO	-	坦桑尼亚非政府组织协会
TAS	-	坦桑尼亚援助战略
TASAF	-	坦桑尼亚社会行动基金
TAWLA	-	坦桑尼亚女律师协会
TAWLAE	-	坦桑尼亚农业和环境部门女领导人协会
TAWOVA	-	坦桑尼亚女性艾滋病毒/艾滋病感染者
TBAs	-	传统助产士
TFTW	-	坦桑尼亚妇女培训基金
TGNP	-	坦桑尼亚性别联网方案
TTCs	-	教师培训学院
TTIs	-	技术培训机构
TWPG	-	坦桑尼亚女议员组织
UN-DAW	-	联合国提高妇女地位司
UNDP	-	联合国开发计划署
UNECA	-	联合国非洲经济委员会

UNESCO	-	联合国教育、科学及文化组织
UNFPA	-	联合国人口基金
UNICEF	-	联合国儿童基金会
UNIFEM	-	联合国妇女发展基金
UMATI	-	坦桑尼亚计划生育协会
UPE	-	普及初级教育
URT	-	坦桑尼亚联合共和国
UWT	-	坦桑尼亚妇女联合会
WAT	-	提高妇女地位信托基金
WDF	-	妇女发展基金
WHO	-	世界卫生组织
WLAC	-	妇女法律援助中心

## 第一部分

### 1.0 概况

#### 1.1 引言

1. 坦桑尼亚联合共和国是联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》的签署国。在履行其作为《公约》签署国的义务时，坦桑尼亚需要提交其为消除性别歧视所采取的各项行动的执行情况的定期报告。审查业绩的消除对妇女歧视委员会要求缔约各方每隔四年提交一次报告。但是，本报告涵盖两个阶段的报告即 1998-2001 年第四次报告和 2002-2005 年第五次报告。

2. 各利益攸关方，包括政府、民间社会和发展伙伴参与了本报告的编写。在编写本报告的过程中，通过讲习班、研讨会和各种会议进行了详尽的磋商。磋商的结果是本报告的出炉，它按照消除对妇女歧视委员会的指导方针由三部分组成。第一部分是国家形势概况。第二部分是对消除对妇女歧视委员会关于 1998 年收到的第二次和第三次合并定期报告的结论性意见的回答，第三部分是在这些报告所涉及的期间为落实《消除对妇女一切形式歧视公约》而采取的各种措施。

3. 总体来说，本报告表明了政府对《消除对妇女一切形式歧视公约》的高度承诺和政治意愿，具体表现在采取各种行动消除性别歧视、实现两性平等和公平。报告期间取得了很大成就，其中包括《宪法》和各项法律的审查，新法的颁布，从性别的观点制定和落实各项政策、战略和方案。提高对消除性别歧视各项措施的认识也很重要，受害人已开始提出权利要求，并得到了权利。同样，在执行《消除对妇女一切形式歧视公约》方面还存在着挑战。男性统治依然存在，必须做出努力，积极地改变两性关系。另外与第二次和第三次所报告的情况相比，在消除对妇女的歧视方面已出现重大改善。

#### 1.2 情况分析

##### 1.2.1 地理方面

4. 坦桑尼亚联合共和国是两个国家即坦桑尼亚大陆和桑给巴尔岛的联盟。坦桑尼亚大陆面积为 945 200 平方公里，桑给巴尔岛面积是 2 332 平方公里。从行政上来说，坦桑尼亚大陆有 21 个区，桑给巴尔岛有 5 个区。有两个不同的立法机构，即坦桑尼亚联合共和国议会，负责坦桑尼亚大陆和联盟事务的立法，众议院负责就桑给巴尔岛的事务立法。

##### 1.2.2 人口

5. 根据 2002 年人口和住房普查，坦桑尼亚有 3 450 万人，其中 77% 住在农村地区，剩余 23% 住在城市地区。妇女占总人口的 51.1%（1 760 万人），男子占 48.9%（1 690 万人）。同样，18 岁以下儿童占总人口

的 50.6%，使坦桑尼亚成为一个人口年轻的国家。0—14 岁的儿童比例占总人口的 44.24%，而 65 岁及 65 岁以上的老人约占 3.91%。另外据估计：15—64 岁之间从事经济活动人口的比例为 52%。

6. 此外，在坦桑尼亚大陆，女户主家庭占总家庭的 32.8%，而在桑给巴尔岛是 29.82%。在这两种情况下，女户主家庭的比例在城市比在农村地区多。

### 1.2.3 宏观经济

7. 坦桑尼亚的经济一直在稳步增长，增长率从 1998 年的 4% 提高到 2004 年的 6.7%，而通货膨胀率从 1998 年的 30% 下降到 2004 年的 4.2%。过去八年来宏观经济有很大改善。农业部门占经济主导地位，从 1988 年占国内生产总值的 49.1% 下降到 2004 年的 46.4%，利用 84% 的人口，贡献着 60% 的外汇收入。其他为国内生产总值增长做出重大贡献的还有采矿、制造和旅游业。经济增长对坦桑尼亚人的生活有很大影响。根据 2000/2001 家庭预算调查，低于全国食品贫困线 5 295 坦桑尼亚先令的人口比例是 18.7%，低于全国基本需求贫困线 7 253 坦桑尼亚先令的人口比例是 35.7%。收入贫困者的比例在坦桑尼亚非常高。贫困是农村地区的主要现象，约 77% 的穷人住在农村。依赖农业的家庭的穷人比例最高。随着人口增长，绝对贫困人数令人关注。在食品贫困和基本需求贫困两种情况中，城市贫困和农村贫困之间也存在巨大的差别。正在进行的作为劳动力调查补充的时间运用调查，预计会揭示妇女对国内生产总值贡献的程度。

8. 政府已经制定了减贫战略以消除贫困。2000 年的《减贫战略文件一》已经得以制定和落实。其后于 2004 年制定了通常称为 MKUKUTA 的国家经济增长和减贫战略 (NSGRP)。该战略重视所有部门，并强调跨部门合作，以配合减贫的种种努力。在制定该战略过程中已考虑到社会性别主流化，目的是实现两性平等、赋予妇女权利。

9. 在执行《减贫战略文件一》和《国家增长和减贫战略》时，建立贫困监测系统，以评估战略的执行情况，进行参与性的贫困情况评估。监测男女贫困情况的指标和目标已被确定，并用于评估过程中。

10. 为协调发展援助方式和加强发展伙伴所提供的援助的效益，已制定了坦桑尼亚援助战略和共同援助战略。这些战略寻求促进善政、透明度、问责制、能力建设和两性平等与公平。

**表 1：国内生产总值实际增长百分比**

	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年
农业	1.9	4.1	3.4	5.5	5.0	4.0	6.0
采矿	27.4	9.1	23.9	13.5	15.0	18.0	25.6
制造	8.0	3.6	4.8	5.0	8.0	8.6	8.6

	1998年	1999年	2000年	2001年	2002年	2003年	2004年
电力和水	5.5	3.9	5.9	3.0	3.1	4.9	4.7
建筑	9.1	8.7	8.4	8.7	11.0	11.0	11.0
贸易、旅馆和餐馆	4.7	6.0	6.5	6.7	7.0	6.5	8.0
交通和通信	6.2	5.8	6.1	6.3	6.4	5.0	6.2
金融业服务	5.6	4.1	4.7	3.3	4.8	4.4	4.5
公共行政	2.7	3.5	3.6	3.5	4.1	5.6	4.5
实际国内生产总值（财政年度）	4.0	4.7	4.9	5.7	6.2	5.7	6.7

资料来源：2004年坦桑尼亚联合共和国经济调查。

## 1.2.4 社会文化因素

11. 坦桑尼亚的民族语言是斯瓦希里语，有 120 个也讲土著语言的族裔群体。各个族群有不同的文化和传统，这些文化和传统对两性关系有很大影响。在一些社团中，这些传统和文化习俗成为性别暴力和歧视的来源。此外，坦桑尼亚是个政教分离的国家，但尊重不同的宗教信仰。

## 1.3. 部门业绩

### 1.3.1 卫生

12. 自 1998 年以来，坦桑尼亚一直分阶段执行卫生部门改革方案，其中生殖健康占很大比重。2004 年产妇死亡率仍然很高，为 578/10 万名活产儿，婴儿死亡率为 100/1 000 活产儿。同时，五岁以下儿童死亡率 63/1 000 活产儿。

13. 婴儿和五岁以下幼童的主要致死疾病和缺陷是疟疾、肺炎和贫血症。根据 2004—2005 年坦桑尼亚人口与健康调查，粗出生率是 42.5/1 000 活产儿，粗死亡率是 68/1 000 活产儿。

14. 出生时预期寿命从 1990 年的 52 岁下降到 2000 年的 48 岁。最近的预期寿命的下降是因为艾滋病毒、艾滋病和其他传染性疾病的影响。感染艾滋病毒和艾滋病的孕妇的健康状况因营养不良和包括家务杂事在内工作量的增加而恶化。

15. 为了解决这些问题，政府于 2001 年设立了地区一级的社区健康基金、药品循环基金以及全国健康保险基金。所有这些计划旨在使妇女和男子受益。

16. 卫生部门改革方案实行成本分担，但孕产妇和儿童的保健服务免费提供。政府还继续对所有孕妇和哺乳期妇女提供免费的生殖健康和医疗保健服务。这使孕妇和少女能够获得免费和改进的性和生殖健康服务。政府还向妇女和女孩提供安全性行为以及如何免受艾滋病毒感染的必要知识。

17. 通过提供更多的医疗服务，私营部门对卫生事业的参与也对妇女的健康产生积极的影响。2003年，在当地政府机关和社区的帮助下，增加了233个诊疗所和16个健康中心。2003年共有87个非政府组织的卫生设施注册。此外，政府还增加了对宗教机构所拥有的医院的补贴，每年每张床位从7 500坦桑尼亚先令增加到15 000坦桑尼亚先令。尽管上述的种种努力，但仍存在着一些重大挑战。例如，对妇女和女孩的健康产生不利影响的各种传统和习俗，诸如切割女性生殖器官、早婚和早孕等。

18. 孕妇转诊的运输服务不足、诊疗所、妇幼保健院诊所和卫生中心缺乏训练有素的人员也造成了孕产妇和新生儿的高死亡率。艾滋病毒和艾滋病的流行仍极大地妨碍妇女的健康和发展。但是，政府加强了防止艾滋病毒和艾滋病传播的运动，实施了向艾滋病毒感染者提供关怀和药物的方案。尽管如此，妇女仍承担着更大的社会需求，感染艾滋病毒的妇女继续生育孩子，照顾感染艾滋病毒的病儿、丈夫和亲属，直到她们自己死于艾滋病。

### 1.3.2 教育

19. 教育部门发展方案（2000-2005年）的目标是到2015年提供全民教育。该方案的其他目标是提高入学率，改善教育质量，促进关心性别的学校环境，通过考虑社会性别关切问题提高保留率。执行情况说明：在执行教育部门发展方案中的小学教育方案时成绩显著。迄今为止所取得的成就如下：

- 毛入学率从1995年的80%提高到2004年的106.3%。
- 净入学率从1998年的88.5%提高到2004年的90.5%。
- 小学数量从1998年的8 000所增加到2004年的13 689所。
- 2004年小学生数量从500万增加到7 083 063人。而且，小学男女生性别比例均衡。

20. 尽管取得了以上这些成就，但由于早婚、早孕、逃学、家务杂事、照顾病人和孩子占去女孩大部分时间，她们的辍学率仍高于男孩。在考虑到上学路途远和缺少学生宿舍时，该问题还更加严重。现行教育部门发展方案将继续解决这些挑战。详情见第二部分和第三部分。

21. 关于中等教育，也同样取得了很大进步。记录显示：

- 中学从1998年的781所增加到2004年的1 291所。

- 1998 年和 2004 年，“O”级入学人数从 226 903 人上升到 401 598 人，而“A”级入学人数从 18 165 人上升到 31 001 。
- 女孩和男孩的学习环境有所改善。
- 完成“O”级和“A”级的女孩人数从 1998 年的 22 062 人上升到 2004 年的 31 116 人。2004 年完成“O”级的男孩和女孩的比例是 52.9/47.1，完成“A”级的男孩和女孩比例是 65.3/34.7，而 1998 年男孩和女孩比例却是 53.5/46.5。

22. 与以前报告的情况相比，高等教育的成绩有所改善。

- 国立大学的入学人数从 1998 年的 12 289 人增加到 2004 年的 26 475 人。
- 1998 年国立大学男女大学生的性别比为 71.8/27.2，相比之下，2004 年是 60.5/39.5。
- 2004 年私立大学的数量是 14 所，入学人数是 2 543 名，性别比例是 73.0/37.0。1998 年没有私立大学。

23. 技术教育仍然是男性占主导地位。但是，由于提高认识运动鼓励妇女接受技术教育，女大学生入学人数从 2003 年的 202 人上升到 2004 年的 232 人，增加了 14.9%。这与 1998 年的情况相比已有所改善，那时接受技术教育的女大学生只有 135 人（7.4%）。

24. 教育记录显示成人识字率从 1990 年代的 98% 大幅下降到 2003 年的 84%，男女之间的差距依然存在。妇女的文盲率是 36%，男子是 20%（家庭预算调查 2000—2001 年）。农村妇女和男子的文盲率高于城市妇女和男子的文盲率（分别为 41% 和 24%）。教育部门发展方案也在解决这一情况。

25. 在坦桑尼亚，性别关系反映在家庭结构、劳动分工、资源的获得与控制以及权力关系上。坦桑尼亚的大多数社区基本是父权制，其传统规范、习俗和态度都以男性统治为中心。男子仍主宰着权力、生产资源的所有权和控制权。妇女一直不能平等地获得和控制主要的生产资源。但是，法律框架赋予妇女和男子一样拥有、使用和抵押土地的权力。

26. 坦桑尼亚一直存在着暴力侵害妇女的现象。身体和性暴力，以及经济、心理和感情虐待，以威胁、胁迫、殴打、儿童性虐待、经济剥夺、杀害妇女、切割女性生殖器官以及性骚扰的形式发生在家庭和社区中。尽管受到政策指导方针和法律的限制，但从农村地区向城市中心贩运年轻女孩和儿童的行为仍在增加。日益明显的是，不像以前所报告的情况那样，法院现在正对性犯罪者做出最高为无期徒刑的威慑性判决。这一新的进展归因于对执法人员进行的按照 1998 年《性犯罪（特别条款）法案》处理暴力侵害妇女案件的密集宣传，该法案是近期在解决性别问题方面取得的一个重大进展。本报告下文第二部分对《性犯罪法案》做了详

细论述。

27. 男子一直在社区和机构的决策中占主导地位。但由于平等权利行动要求妇女参与各级决策，所以这一现象在公共机构有所下降。这一点在第二部分中详细讨论。

28. 作为联合国妇女地位委员会的成员国的坦桑尼亚，承诺执行下列公约、议定书和宣言：

- 1998 年《消除对妇女一切形式歧视公约》
- 1995 年《北京宣言和行动纲要》
- 2000 年《北京会议五周年政治宣言和成果文件》
- 2004 年《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》
- 《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的任择议定书》
- 2004 年《非洲联盟两性平等宣言》
- 《南部非洲发展共同体关于两性发展的宣言》和《防止和消除暴力侵犯妇女和儿童问题增编》。

29. 如提交给联合国的北京会议十周年国别报告和本报告第二部分所述，《北京行动纲要》的落实自从 1995 年以来取得了巨大成绩。

## 第二部分

### 2.0 对结论意见的回答

30. 本报告第二部分对委员会关于第三次和第三次合并定期报告的结论性意见做出回答。

#### 2.1 委员会对《宪法》按照《公约》第 1 条所下不充分的性别歧视定义表示关注

31. 在坦桑尼亚联合共和国《宪法》（1977 年）第 13 次修订案（2000 年）中，政府考虑了《公约》第 1 条中关于歧视的定义。第 13（4）条规定“任何人不应受到依据任何法律行事或在履行任何公职的职能时采取行动的任何人或权力机构的歧视”。此外，同一条的第（5）款明确了本条的歧视意味着“依据国籍、部落、性别、籍贯、政治见解、肤色或地位满足不同人的需求，某种人被视为较差或低等的，受到条件的限制，而另一种人却受到不同的待遇，或被给予特定条件或规定的必要资格以外的机会或优待。” 同样，2002 年修订的桑给巴尔岛《宪法》第 12 条第 5 款也规定了同样的内容。



## 2.2 委员会建议：政府可能需要重新审查各项政策与方案，以落实《公约》和提高妇女地位

32. 从1990年代中期起，政府加强努力，重新审查各项发展政策、战略和方案。因此，在2000年，政府制定了《2025年国家发展构想》，除其他外，指出到2025年，坦桑尼亚应当确保在所有社会经济、政治关系和文化领域实现两性平等和赋予妇女权力。同年政府通过并开始落实《减贫战略》。为了有效地落实战略，政府再次审查了部门政策、战略和方案。所审查的政策包括1992年妇女参与发展政策，以期纳入性别关切问题。因此，2000年通过了妇女问题政策和两性发展政策。政府还通过了非政府组织政策（2000年），为政府和非政府组织之间的有效合作打下了基础。此外，政府还制定了2002年《第24号非政府组织法》，旨在使非政府组织有效地参与。

33. 上述举措为从性别观点制定和审查宏观部门政策与方案奠定了基础。从2005/2006财政年度起，政府正在执行国家经济增长和《减贫战略》。促进两性平等的国家经济增长和减贫战略以减贫战略为基础（《减贫战略》——2002-2003年）。

34. 国家经济增长和减贫战略确定了三组主要的减贫成果：即经济增长和减少收入贫困；改善生活质量和社会福利以及善政。有助于提高妇女地位和总体上落实《公约》的一些具体措施如下：

### 2.2.1 第1组：经济增长和减少收入贫困

35. 国家经济增长和减贫战略的一些行动目标明显说明新的核心所在：

- 将农村人口（男子和妇女）低于基本需求贫困线的比例从2000/2001年的38.6%降低到2010年的24%。
- 将农村食品贫困（男子和妇女）的比例从2000/2001年的27%降低到2010年的14%。
- 将城市人口（男子和妇女）低于基本需求贫困线的比例从2000/2001年的25.8%降低到2010年的12.9%。

### 2.2.2 第2组：改善生活质量和社会福利

36. 在本组中国家经济增长和减贫战略的一些行动目标，主要集中在妇女和男子生活质量和社会福利上，具体内容如下：

- 增加男孩和女孩包括残疾儿童在小学的毛、净入学率，使之从2004年的90.5%增加到2010年的99%。

- 使小学每日平均出勤率至少达到 85%。
- 到 2010 年至少 60% 的男孩和女孩通过标准 V11 考试。
- 增加孤儿和其他弱势儿童的入学率、出勤率和毕业率，使之从 2000 年的 2% 上升到 2010 年的 3%。
- 到 2010 年使男孩和女孩进入先进水平中学的入学率至少达到 25%。增加符合中学教育的入学人数和完成学业的残疾男女学生、孤儿和弱势儿童的百分比。到 2010 年使 14—17 岁进入普通中学的男女学生的入学人数比例至少达到 50%。
- 将婴儿死亡率从 2002 年每 1 000 例活产中 95 人降低到 2010 年的 50 人。
- 在 2010 年将发育迟缓发病率从 5.4% 降低到 2%。
- 在 2010 年将产妇死亡率从每 100 000 万例活产中 529 人降低到 265 人。
- 在 2010 年将训练有素的助产士的比例从 50% 增加到 80%。
- 将 15-24 岁孕妇的艾滋病毒感染率从 2004 年的 11% 降低到 2010 年的 5%。
- 到 2010 年降低残疾妇女和男子（15-35 岁）的艾滋病毒和艾滋病发病率。

### 2.2.3 第 3 组：施政和问责制

37. 在施政和问责制方面，国家经济增长和减贫战略也确定了具体的目标，内容如下：

- 施政的结构和体系以及法治具有民主性、参与性、代表性、问责制和包容性。
- 加强人身和财产安全，减少犯罪，消除对妇女的性虐待和家庭暴力。

38. 这些倡议为从性别观点制定和审查宏观及其他政策与方案奠定了基础。政府进一步采取了下列举措：

### 2.2.4 加强性别机构职能以促进两性发展和提高妇女地位

39. 通过提供设备、机构重组和员工激励进行的能力建设培训，加强了坦桑尼亚大陆和桑给巴尔岛负责促进两性发展和提高妇女地位的两个部委。

40. 社区发展、妇女事务和儿童部成立于 1990 年，2002 年更名为社区发展、性别和儿童部，以表明其广泛的性别任务。通过在两性发展司内设立两个科，即社会性别主流化和妇女发展科，该部进一步得到加强。

同样，桑给巴尔岛负责性别问题的机构即青年、妇女和儿童部通过员工的能力建设得到了加强。

41. 各部委、独立部门和机构、地区秘书处和当地政府也通过设立社会性别问题协调办公室得到了加强。由于上述措施，社会性别问题继续被纳入这些机构和组织的各项政策、战略和方案的主流。

#### 2.2.5 1997-2003 年促进两性发展和提高妇女地位的次级方案

42. 政府还拟定了一个促进妇女和两性发展的次级方案（1997-2003 年），处理基于《北京行动纲要》关注的四个核心领域的三个配套方案。这些核心领域是提高妇女的法律能力；赋予妇女经济上的权力和消除贫困；妇女参与政治决策和教育、培训与就业。配套方案是机构安排、能力建设、社会性别主流化和宣传。这四个核心领域基于《北京行动纲要》关注的 12 个关键领域，与《消除对妇女一切形式歧视公约》主要关注领域相符。该次级方案的设计还考虑到正在出现的挑战，例如艾滋病毒和艾滋病的传播、童工和千年发展目标。

#### 2.2.6 性别和宣传方案

43. 政府与发展伙伴一起合作一直在落实性别与宣传方案。该方案旨在加强促进和保护妇女与女孩的权利以实现两性平等与公平的体制机制和社会文化习惯。该方案还促进了各项政策、方案和战略中的性别主流化，包括在性别分析和规划方面国家性别机构的能力建设。同时，该方案加强了民间社会组织、社区和宗教领袖、议员和媒体宣传尊重人权和妇女权利的能力。

### 2.3 委员会建议：立即采取行动，修改习惯法和宗教法以符合《宪法》和《公约》

44. 在遵守本报告第 31 段所引用的坦桑尼亚联合共和国《宪法》的情况下，政府正做出各种努力以审查现行的歧视性法律，例如有关继承的法律、1971 年《婚姻法》和其他关于儿童权利的法律。法律改革委员会与司法和宪法事务部、非政府组织和民间社会组织合作，正在带头审查这些法律。上述一些法律已经得到审查，新的法律也已经到位。例如，1999 年《第 4 号土地法案》和 1999 年《第 5 号乡村土地法案》赋予妇女和男子一样取得、拥有和使用土地的权利。

45. 2004 年，1999 年《第 4 号土地法案》为确定土地价值进行了修订，并允许在配偶的同意下抵押土地。这一点给予妇女抵押土地以获得银行贷款和信贷的权利。土地所有权也为妇女和儿童获得夫妻共同财产提供保护和保障。此外，1999 年《第 5 号乡村土地法案》规定了男子和妇女在土地分配委员会和土地管理委员会的代表权。同样，在桑给巴尔岛，《1992 年土地使用权法案》向妇女和儿童提供保护和保障夫妻共同财产的权利。另外，2002 年坦桑尼亚政府颁布了 2002 年第 2 号《法院（土地纠纷解决）法案》，规定土地法院的组成必须包括不少于 43% 的妇女成员。政府和非政府组织通过媒体宣传运动进行有关财产权的教育，提高有关土地问题的认识。改变传统的做法与态度是一个渐进的过程。政府和非政府组织为解决各种问题和突出障

碍特意做出了如下努力：

- 解决人权问题的民间社会开展了关于现行法律的提高认识运动，收集从基层到国家各级不同层次人民群众的意见。所收集到的各种观点被列入《非政府组织观点法案草案》，提交给政府以确保对性别问题具有敏感认识的条款被列入拟议的《继承法》。
- 在考虑民间社会各项建议的情况下，政府已收到法律改革委员会关于目前《继承法》、1971年《婚姻法》和《儿童监护法》修订案的建议。政府打算在采取行动前征求有关这些修订案的更多意见。政府正在制定关于修订案的更广泛的磋商程序，以确保对拟议修订的领域进行详尽的讨论。

## 2.4 委员会关于增加在议会和地方政府的妇女人数的建议

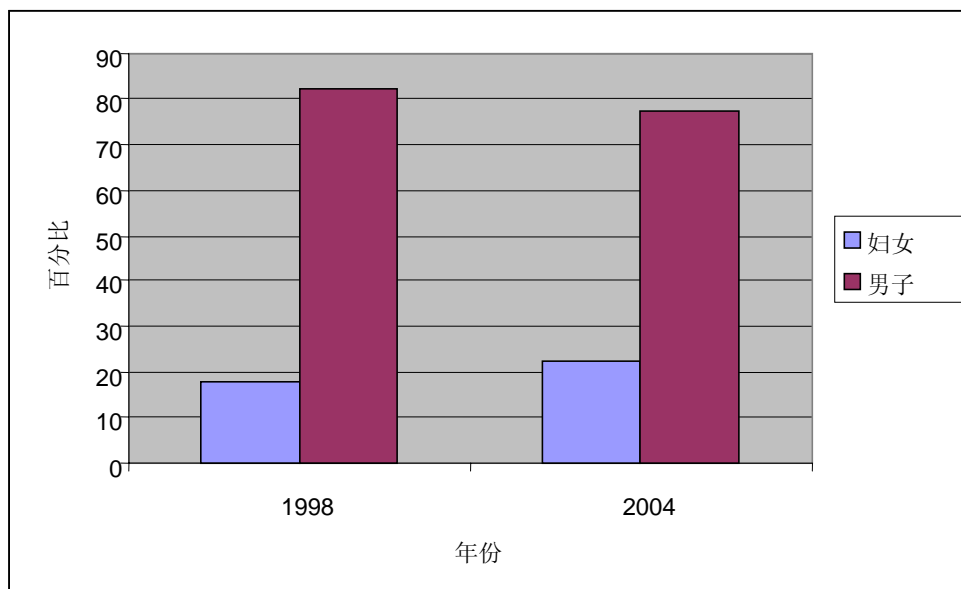
46. 通过 2000 年和 2004 年《宪法修订案》，坦桑尼亚政府增加了议会和地方政府的妇女比例，具体内容如下：

- 女议员的特别席位从 1995 年的 15% 增加到 2000 年的至少 20% 和 2004 年的至少 30%。
- 在地方政府，妇女的特别席位从 1995 年的 25% 增加到 2000 年的 33.3%。
- 2004 年地方政府中实际的妇女代表比例为 35.5%。
- 2002 年修订的桑给巴尔岛《宪法》将妇女在众议院的特别席位从 2000 年的 20% 增加到 2002 年的至少 30%。
- 政府与非政府组织和发展伙伴合作，进行全国公民和选民教育，向潜在的女性候选人提供有效争夺 2005 年大选各种职位的技能，由于接受培训，更多的妇女出来竞争领导职位。此外，人们对选举妇女担任领导职位的态度也发生了积极的变化。

47. 坦桑尼亚联合共和国《宪法》允许总统任命 10 位议员。《宪法》第 14 次修订案（2004 年）规定 10 位被总统提名者中男女比例各占 50%。如图 1 和 2 所示，国民议会和地方政府的妇女代表率仍很低，这一点在未来仍是一个挑战。如图 3 所示，桑给巴尔岛的情况也一样。

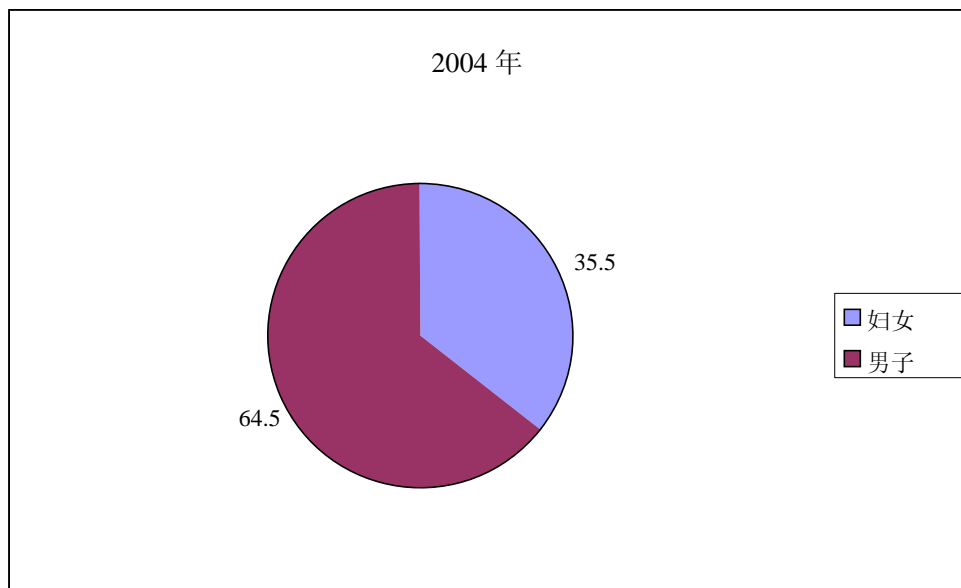
48. 此外，政府与发展伙伴和非政府组织合作，制定能力建设方案，在信息和通信技术领域提高女议员的能力，并向女议员提供关于性别分析和与议员角色有关的其他技能的量身定做的培训。这些培训活动使她们能够获得所需的技能。2005 年的选举结果证明了政府在确保妇女有效参与高级政治决策机构方面的承诺和政治意愿。由妇女管理的主要和关键岗位包括副议长，财政部长，外交事务和国际合作部长，司法和宪法事务部长，教育和职业教育部部长，公共服务部长和社区发展、性别和儿童部长。10 个女副部长已经获得任命。

图 1：1997 年和 2004 年女议员和男议员的百分比



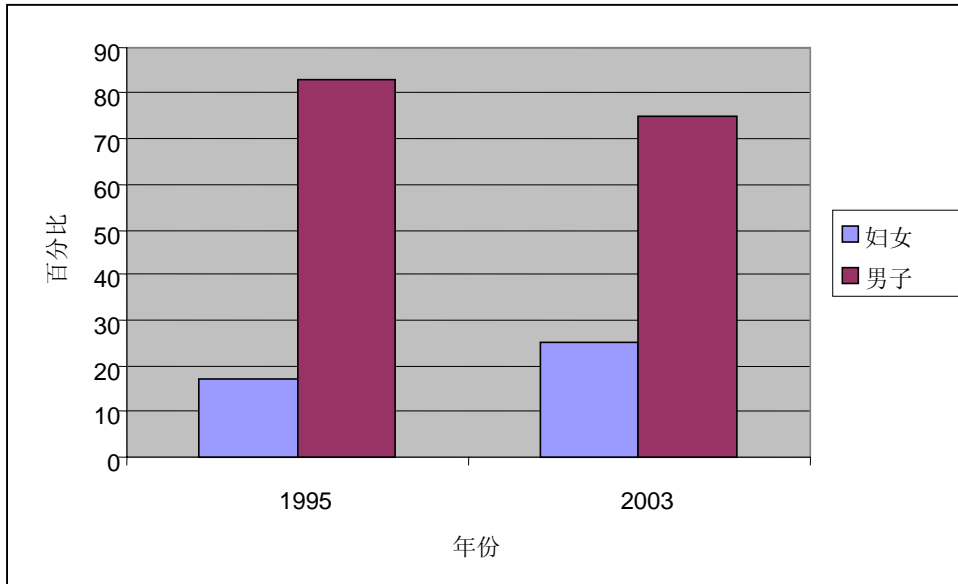
资料来源：2005 年社区发展、性别和儿童部北京会议十周年报告。

图 2：2004 年男、女议员的百分比（坦桑尼亚大陆）



资料来源：2005 年社区发展、性别和儿童部北京会议十周年报告。

图 3：1997 年和 2003 年桑给巴尔岛男、女众议员的百分比



资料来源：桑给巴尔岛政府：2003 年桑给巴尔岛妇女和儿童的情况分析。

## 2.5 委员会建议：对妇女的一切形式的暴力行为应当被定罪，对遭受暴力的妇女应当提供庇护

49. 坦桑尼亚已采取措施打击对妇女施暴。1998 年议会颁布《性犯罪（特别条款）法案》，其中涉及对妇女和儿童的性剥削，乱伦、引诱妇女卖淫、贩卖人口、虐待儿童和儿童卖淫。它还涉及各种形式的性虐待，例如强奸、非礼、猥亵和鸡奸，这些犯罪大都针对妇女和儿童。该法禁止像切割女性生殖器官这样有害的传统做法。为了确保这些犯罪者被绳之以法，确保正义得到伸张，坦桑尼亚联合共和国政府颁布了证据法和程序法，使受害人树立了出面作证和秘密作证的信心。

50. 对强奸犯做出严厉的判决，尤其是强奸的处罚（1998 年《性犯罪（特别条款）法案》第 131 条（1）款）是终生监禁，体罚可有可无，或监禁不少于 30 年，附带体罚、罚金和由法院决定向遭受犯罪和伤害的人的额外赔偿金。委员会还要求提供关于坦桑尼亚切割女性生殖器官方面的详细信息。切割女性生殖器官是出于文化信仰或其他原因，部分或全部切除妇女外部生殖器官。在坦桑尼亚，切割女性生殖器官存在以下形式：

- 阴蒂切除术——切除部分或全部阴蒂。
- 切除术——切除阴蒂和部分或全部切除小阴唇。这是割阴唇中最常见的做法，约占 80%。
- 改变阴道扣锁——切除阴蒂和缝合前面三分之二阴唇。
- 完全阴道扣锁——切除阴蒂和阴唇，加上切割和缝合创面阴唇。
- 阴道扩大——用手或用利器向下正面撕开阴道使之扩大。

51. 在坦桑尼亚特定族群中存在切割女性生殖器官的做法，总共 26 个地区中有 8 个区这么做。据估计 18% 的坦桑尼亚妇女经历过切割女性生殖器官。这种做法属犯罪行为，被政府、非政府组织、社区组织、宗教机构、地方和国际社会谴责为是侵犯人类生殖权与妇女健康权的行为。除了该做法属非法外，第三部分详述了制止切割女性生殖器官的其他措施。

52. 关于为遭受暴力的妇女设立庇护所问题，政府认为如果不把现行家庭和解程序考虑进来谨慎处理的话，落实这一建议会加剧家庭问题。但是，政府会支持必要时设立庇护所的介入方案。

## **2.6 委员会建议：应当制定继承法，保证农村妇女对土地和财产的继承权和所有权**

53. 法律审查委员会建议政府对歧视妇女的法律做出修订，包括对阻止妇女继承土地和财产的习俗和其他做法提出了建议。政府目前正在审查各项建议，并打算在进行审查之前编写《白皮书》以征求公众的意见。

54. 此外，政府制定了 1999 年《第 4 号土地法案》和 1999 年《第 5 号乡村土地法案》，这将会对扭转歧视妇女的习惯法和做法产生影响。

55. 一些社区仍存在危害妇女健康的做法，例如，利用传统草药和禁忌，禁止妇女吃某些类型的食物。卫生工作者通过媒体和讲习班开展培训以减少此类做法。孕妇在就诊时得到有关营养餐的重要性以及擅自对未出生的婴儿和母亲使用草药的后果的忠告。

56. 关于女孩和妇女的健康，卫生部门已经把重点放在解决生殖健康的方案上。在改造和建设能够到达的农村卫生中心方面已做了许多工作。但是，这些努力有时被禁止妇女获得各种服务的有害做法所破坏。这些做法包括相信巫术，使用限制吃某种食物的传统药物，切割女性生殖器官和因早孕导致的早婚。唯一的解决办法是开展有关良好卫生做法的密集的宣传和提高认识方案，而不破坏社会准则和良好传统。

57. 因此，政府与非政府组织和其他发展伙伴合作，制定和实施了若干项方案，提高妇女对这些有害的传统做法及其一般权利的认识。政府与非政府组织和社区组织合作，一直向妇女开展宣传和提高认识方案，通过媒体向社区宣传充分和合理的营养知识。

## **2.7 委员会建议：政府应当做出积极努力，解决较高的婴儿和产妇死亡率问题，并寻求世界卫生组织、儿童基金会和其他联合国机构的援助**

58. 如第 16 段所述，坦桑尼亚政府历来十分重视国家的人力资源。经过努力，妇幼保健服务向五岁以下的儿童和孕妇免费提供。为了配合这些努力，政府还与儿童基金会合作落实关于儿童生存、保护与发展的方案，与人口基金合作落实生殖健康方案，与世界卫生组织合作落实营养方案。在所有这些方案中，计划生育、营养和安全孕产一直受到特别的重视。

59. 此外，为了降低婴儿和孕妇死亡率，坦桑尼亚政府与非政府组织、双边捐赠者和国际机构合作，落实健康、卫生、水、疟疾控制、碘缺乏、免疫、补充维生素 A、培训传统助产士、制止切割女性生殖器官和性与生殖健康方案。但是，艾滋病病毒/艾滋病妨碍了在降低婴儿和孕妇死亡率方面取得的进步。

## **2.8 委员会要求：关于妇女发展基金的任务、预算和项目的详细信息应当被列入本报告中**

60. 属于循环基金的妇女发展基金由《1961 年国库和审计条例 cap493 号》在 1993 年设立。预算由政府 and 地方政府提供。政府每年提供 5 亿坦桑尼亚先令，地方政府贡献其总收入的 5%。到 2005 年 6 月，政府自该基金设立以来已捐助 32 亿坦桑尼亚先令。

61. 妇发基金的利率从 1994 年的 24% 下降到 2000 年的 10%。这样做是为了帮助妇女贷款受益人及时还款并鼓励更多的妇女利用基金。在理事会一级设立了贷款委员会以监督贷款和还款。在每一个贷款委员会，有两位妇发基金女性受益人代表。但是，基金产生的利息留作培训和监测用。

62. 基金的目的是向从事经济活动，包括办企业和其他生产活动的妇女提供软贷款。妇女受益人经营的项目包括：农业和畜牧业，家禽项目，贸易和商业，乡村式工业和食品加工，服务配送项目，如日托中心和美容院。自 1995 年该基金运行至今，坦桑尼亚有 1 848 个妇女团体从此基金中受益。通过这种授权，如今更多的妇女接受各商业银行和其他商业机构，包括非政府组织、储蓄信贷合作社及储蓄和贷款协会的贷款。

## **2.9 委员会要求：提供更多关于难民妇女处境和为满足她们的需求而出台的方案的信息**

63. 坦桑尼亚联合共和国政府继续接收和收容邻国的难民，如经历政治不稳定和种族冲突的刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达和索马里。议会已颁布《1998 年难民法案》，为援助和保护难民提供了法律框架。该法案为难民社区提供必要的服务和便利设施。另外，法律还保护难民妇女免受暴力行为。关于教育，法律要求按照坦桑尼亚 1978 年《教育法》，为每一难民提供教育。方案满足难民对水、卫生和教育等的需要，在指定地区或中心和难民营落实这些方案。难民团体，尤其是妇女，积极从事生产性活动，使她们能够在难民营重新安置下来，能够改善其社会经济状况和子女的社会经济状况。

64. 为了确保和平与安宁，政府已采取措施阻止难民拥有武器。政府与联合国各机构、发展伙伴和非政府组织合作，继续提供关于维持和平和解决冲突方面的保护、援助和培训。

65. 坦桑尼亚是长期和平建设的最先倡议者。联合国关于和平与安全的第 1325 号决议巩固了这些倡议。坦桑尼亚政府于 2004 年 11 月举行国际会议，以解决大湖国家的冲突。会议考虑和商讨了和平问题以及如何建立有效的地区安全框架，以防止、管理和和平解决冲突。该框架还将成为通过运用适当的传统结构防止该地区的动乱和冲突来定期评价有关分区域倡议和机制的一个工具。大湖地区的妇女积极参与，促使会议取得成果，其成果载于《达累斯萨拉姆和平与安全宣言》中。



66. 在采取措施防止和打击对难民妇女和儿童的性与性别暴力行为方面，坦桑尼亚始终站在最前列。难民妇女和儿童面临和坦桑尼亚妇女类似或相关的性暴力。因此，适用于坦桑尼亚公民的法律也适用于难民妇女。此外，坦桑尼亚正在难民营内和附近开展关于提高对人权、儿童与妇女权利的认识的运动，以减少性别和性暴力行为。

## 第三部分

### 3.0 为执行《公约》而采取的各项措施

67. 本部分将对在下列领域所采取的措施提供详细的信息：法律和人权、赋予妇女经济权力、教育、培训和就业、卫生和艾滋病毒/艾滋病，这些在本报告所述期间被视为优先落实领域。还将报告所采取的各项政策和方案的影响。

#### 3.1 法律与人权

68. 坦桑尼亚联合共和国政府已采取各项措施，确保实现两性平等和提高妇女地位。2004年2月，政府批准了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。此外，《消除对妇女一切形式歧视公约》被翻译成本国语言——斯瓦希里语，供大多数妇女和男子阅读。

69. 2002年确定了《消除对妇女一切形式歧视公约》的监测指标，以加强其贯彻执行，促进法律和男子与妇女的人权。《消除对妇女一切形式歧视公约》的监测指标指导各部门和地区收集与使用性别分列的数据。这些指标被散发给各部委和地区的社会性别问题协调中心，一些指标已被列入社区发展、性别和儿童部对性别问题具有敏感认识的计算机监测系统数据库。

##### 3.1.1 对妇女的暴力

70. 政府出台了若干措施以打击对妇女的暴力行为。在这方面，2001年政府制定了打击暴力侵害妇女和儿童的《全国行动计划》并分发给各利益攸关方。《行动计划》提供各项战略和活动，由各利益攸关方落实。其重点是法律，社会经济，文化和政治，服务与教育，培训与提高认识。如第71-78段所述，根据打击暴力侵害妇女方面的《国家行动计划》，打击切割女性生殖器官的《国家行动计划》和各种方案业已制定并正在落实当中。

71. 打击切割女性生殖器官的《国家行动计划》（2001至2015年）是为打击切割女性生殖器官的工作提供指导而制定的。在落实打击切割女性生殖器官的国家行动计划中采取的行动如下：培训学校教师以便将知识融入学校课程；通过各种运动、媒体方案、研讨会、讲习班、戏剧、书本和宣传单向社区宣传切割女性生殖器官的不利影响。还进行了提高对现行反“切割女性生殖器官”法律认识的活动。另外，许多非政府组织举行关于切割女性生殖器官的法律和人权方面的培训和宣传活动，并充分参与关于打击切割女性生殖器官的国家行动计划的拟定。

72. 由于“停止切割女性生殖器官”的推动，一些女性生殖器官切割者接受了放下其切割工具的宣传，加

入到教育社会停止这一有害做法的运动中。另外，迄今一直是切割女性生殖器官倡导者的一些父母和老年人，出来公开谴责这一做法。每年的2月1日是全国打击切割女性生殖器官日，这一天被用来向公众宣传切割女性生殖器官的有害影响。

73. 通过促进网络的建立，政府为打击切割女性生殖器官提供了有利的环境。例如，2001年政府推动成立了关于打击切割女性生殖器官的坦桑尼亚分会，这是东非网络的组成部分。该分会设有一个包括非政府组织在内的由不同利益攸关方组成的秘书处，由社区发展、性别和儿童部进行协调。

74. 坦桑尼亚政府是《南共体性别与发展宣言》（1997年）和《防止和消除暴力侵犯妇女和儿童问题增编》（1998年）的签署国。《宣言》是南共体会员国坚定地将性别问题列入南共体行动方案和社区建设倡议议程的承诺。根据《宣言》和《增编》，坦桑尼亚政府于2001年开始拟订早前已讨论的防止暴力侵害妇女的《国家行动计划》。《南共体宣言》和《增编》都被翻译成了斯瓦希里语，使基层的大多数坦桑尼亚人便于使用。

75. 2001年，坦桑尼亚设立了人权和善政委员会。该委员会调查涉及侵犯人权的指控。委员会还促进国家立法的统一，监督《宪法》对写入人权条约的人权标准的遵守情况。在其努力下，委员会认识到性别问题的重要性，并于2004年设立了一个处理公共教育和妇女权利事务的专门办公室。

76. 政府和非政府组织进行了许多有关暴力侵害老年妇女的研究。根据研究结果，政府和非政府组织发起了防止杀害被怀疑是女巫的老年妇女的运动。此外，国际妇女节被用来向公众宣传防止暴力侵害妇女和普遍尊重人格尊严。由于这些举措，更多的妇女愿意出来报告自己或其子女遭受暴力的案件。表2显示了2000—2003年报告受到侵犯和骚扰的妇女人数。

**表2：2000-2003年报告说遭到侵犯和骚扰的妇女人数**

年份	暴力类型					共计
	强奸	骚扰	殴打	鸡奸	杀害老妇人	
2000	3 116	371	345	28	371	4 231
2001	3 444	678	432	27	405	4 986
2002	3 504	548	604	35	388	5 079
2003	3 089	592	698	30	308	4 717
共计	13 153	2 189	2 079	120	1 472	19 013

资料来源：坦桑尼亚警察部门——2003年年度报告。

77. 政府与非政府组织合作，对学校委员会、分区法庭和学校儿童实施提高对妇女和儿童权利认识的方案。

78. 培训警察和治安官的课程被审查，以便把怎样处理暴力侵害妇女和儿童案件的课题列入在内。此外，2000年女法官和治安官组成了坦桑尼亚女法官协会，旨在明确其在社会中的作用和查明限制妇女的法律。这使他们能够提出可能的修订建议，并从性别观点做出判断。政府和非政府组织开展律师助手培训以便减少暴力行为，在减少对妇女和儿童的剥削以及基层办案方面促进社区的支持。从事法律职业的妇女数量有了显著的增加，因此改善了妇女获得法律服务的机会。

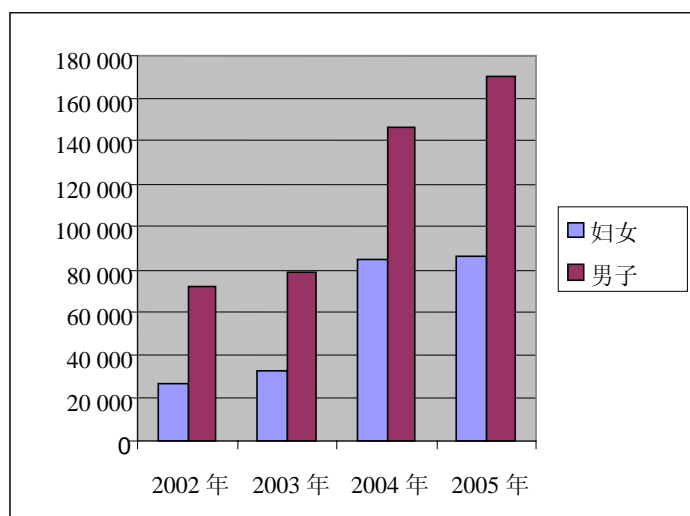
79. 坦桑尼亚政府和各利益攸关方合作，通过新闻媒体和宣传方案，采取若干措施提高妇女的法律知识和权利。斯瓦希里语的法律信息以小册子、传单、海报、手册和散页形式散发。这导致执法人员对妇女合法权利的积极态度，增加了坦桑尼亚妇女追求其权利的信心。

### 3.2 经济赋权

80. 坦桑尼亚政府通过了国家微观金融政策（2000年），为实现两性平等和公平获得金融服务提供指导方针。该政策下令应做出特别努力，以纳入一些机制，使妇女和男子都能获取金融服务。该政策还在调节微观金融机构，包括专为资助妇女而设立的机构和为妇女和男子服务的机构方面给予灵活性。微观金融政策导致其他政策的修订和制定，这些政策确定了可促进土著企业家、妇女、青年和残疾人参与经济活动的干预措施。

81. 在这一方面，坦桑尼亚政府和其他利益攸关方合作，成功推动了妇女生产组织的成立，如正规的储蓄信贷合作社，非正规的储蓄和信贷协会以及社区组织。已成立的妇女组织的60%都在农村。农村妇女日益成为提供有限信贷的非正规和正规储蓄和信贷协会的会员。政府鼓励妇女加强信贷协会，以便它们能够逐渐成为注册的储蓄信贷合作社。鼓励妇女成立储蓄信贷合作社出现了积极的结果，2002年储蓄信贷合作社有26 667（17%）名妇女会员，2003年上升到32 728（20%）人；2004年是84 671（34%）人，2005年为85 949（34%）人。

图 4：2002-2004 年储蓄信贷合作社男女成员的百分比



资料来源：2004年合作社和营销部。

82. 政府和非政府组织一起合作，培训妇女的创业和领导技能。从 1996 至 2004 年，共有 1 283 名女企业家受助参加了达累斯萨拉姆国际贸易博览会。这些受助妇女获得了产品标准认证，参加了国际和当地贸易博览会和展览会，在博览会上她们能够推销其产品，彼此学习并取得关于营销和产品开发的经验。在贸易博览会上的经验交流有助于建立妇女的自信，这是应对贸易竞争和全球化挑战的一个重要因素。在销售增长、收入增加和照顾家庭需要的能力方面，已证明有一些良好做法。联系和网络的建立为扩大市场出路提供了便利。

83. 政府和非政府组织一起合作，提出了性别预算倡议。该倡议涉及性别预算工具的开发和特定部委中预算官员的能力建设。结果，性别预算在财政部和总统规划和私有化办公室实现了制度化。社会性别主流化指导方针和清单已提供给所有促进两性平等预算的部委、地区和当地政府，各部委和其他机构还得到授权，以便能够收集、分析和提供按性别分列的数据，用于决策和其他用途。

84. 政府还执行了农村发展方案。为了达到最高效率，政府于 2000 年设立了坦桑尼亚社会行动基金，以确保该国各个领域有针对性的发展倡议以及及时的符合成本效益的方式得到支持。各社区参与拟订和落实项目与活动。在所有坦桑尼亚社会行动基金的活动，妇女和男子在社区管理委员会中的比例是 50/50，妇女充分参与项目的确定和落实。所落实的项目涉及教育、健康、水和基础设施，这在很大程度上有助于减轻妇女过重的工作量，使她们有时间有效参与社区发展活动。

### 3.3 教育、培训与就业

#### 3.3.1 教育

85. 1995 年坦桑尼亚教育和培训政策认识到好的教育制度无论从数量和质量角度看都应该是富有成效的。为了实现这一点，除其他外，该政策旨在促进所有公民无论男女都能够获得同等受教育机会，鼓励公平分配教育机构和资源，扩大和改善女孩教育。该政策指导消除教科书中性别定型观念和教学方法的课程审查；加强和鼓励女孩的参与和取得学术成就。从该政策出发，还制定了各种方案，具体如下：

86. 从 2000 年至 2005 年，通过教育部门发展方案，政府执行全部门教育方针，努力促进全国教育中的教育平等与公平。教育部门发展方案有三项内容：基础教育，包括小学和中学教育；职业和民族教育以及高等教育与培训。

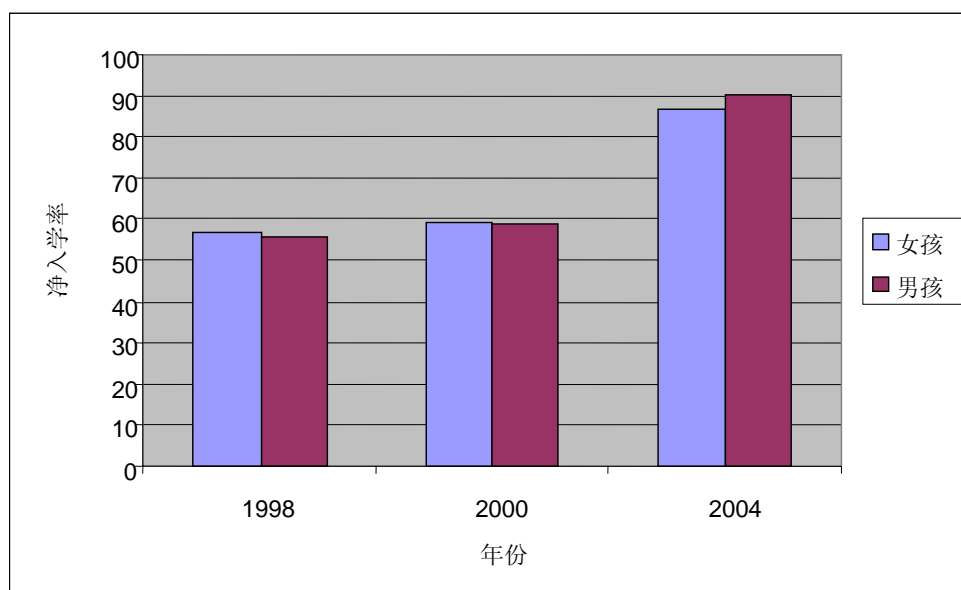
87. 2003 年，教育和文化部制定和颁布了用于所有学校的学前教育大纲。学前教育的教师在该国 6 所教师培训学院接受培训。所有小学都要求设学前课堂，使男女学生都能入学，向教育和文化部教育管理信息系统提供按性别分列的数据。2004 年，公立和私立学前教育的入学人数为 547 543 人，男女学生的性别比例为

51/49。

88. 从 2001 年以来，政府和发展伙伴执行了初等教育发展计划。在教育部门发展方案下的小学教育发展计划大大增加了学龄男孩和女孩的入学人数。关于入学和保留的法规条例的执行有助于女孩和男孩留在学校。此外，由于取消了直接教育费用，如学费，入学和留校人数得以增加。2002 年，小学的学生总数为 5 981 338 人，其中 2 929 320 人为女孩，3 052 018 人为男孩。2004 年，学生总数增加到 7 083 063 人，女孩和男孩的人数分别为 3 456 822 和 3 626 241 人。政府还提供赠款，改善学校的基础设施，建造更多的教室。学校总数从 2002 年的 12 286 所，150 675 个班增加到 2004 年的 13 689 所，190 059 个班。

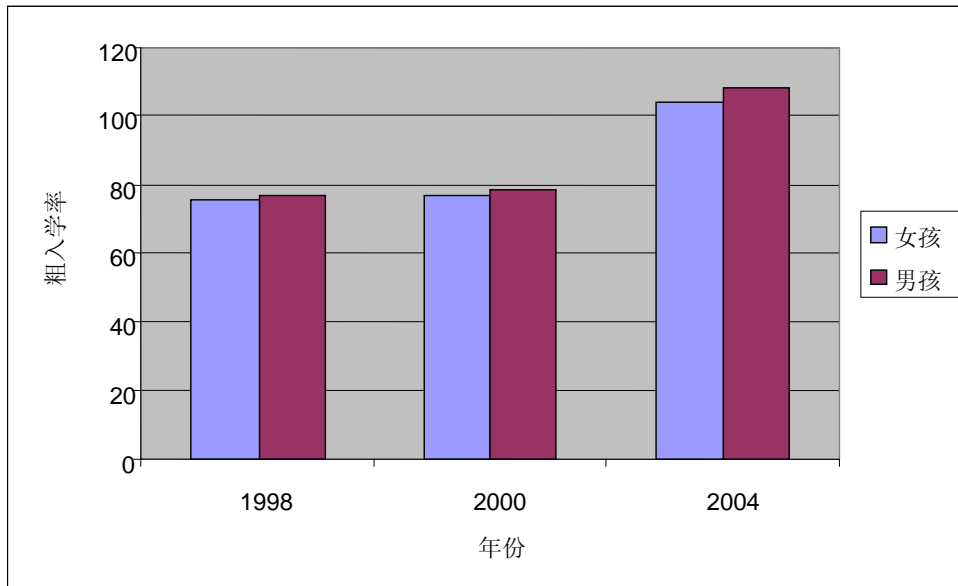
89. 总体上来说，教育部门发展方案缩小了初等教育入学率的性别差距。2003 年女孩和男孩的入学率分别是 48% 和 52%，2004 年则分别是 49.1% 和 50.9%。2003 年 6 月，公立学校的总入学人数是 1 475 889 人，其中 715 658 人是女孩（48.49%）。女孩和男孩的净入学率分别从 1998 年的 57% 和 56% 增加到 2004 年 89.4% 和 90%。女孩和男孩的毛入学率分别从 1998 年的 75.8% 和 77% 增加到 2004 年的 102.1% 和 108.6%（图 5 和图 6）。在桑给巴尔岛，2000 年女孩在小学的入学率是 68.9%。

**图 5：1998-2004 年初等教育中女孩和男孩的净入学率**



资料来源：教育和文化部，基础教育统计数字（2004 年）。

图 6：1998-2004 年初等教育中女孩和男孩的毛入学率



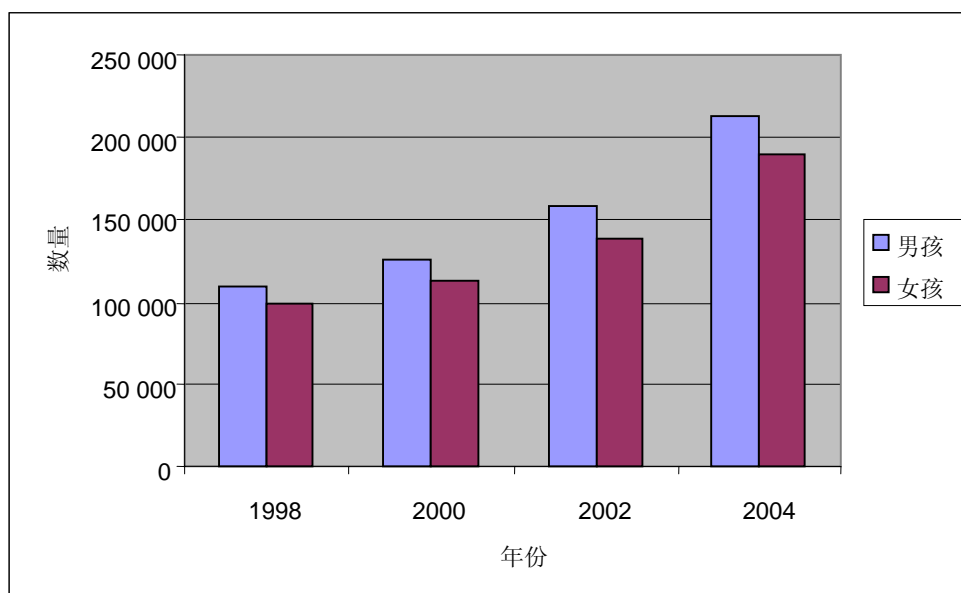
资料来源：教育和文化部，基础教育统计数字（2004 年）。

90. 1999 年作为试点项目，坦桑尼亚实行了“补充基础教育”，以努力消除文盲。该方案被并入初等教育发展方案，并在全国实施。没有入学和辍学的儿童有机会参加 3 年而非 7 年的初等教育。那些学习成绩好的学生将接受正规的中等教育。在桑给巴尔岛，也实行了类似的方案，名为“辍学者的替代学习方案”。

91. 尽管《1978 年教育法》规定初等教育是义务教育，但由于各种原因，如逃学、怀孕、早婚、帮助做家务杂事和做小买卖，一些男孩和女孩仍在完成初等教育前就辍学了。1998 年，女孩因怀孕而辍学者是 3 080 人，2004 年因相同原因而辍学的女孩是 2 550 人。此外，因各种原因辍学的女孩总数从 1999 年的 6 472 人下降到 2004 年的 5 830 人。女孩辍学人数的下降主要是因为初等教育发展方案采用的保留学生的战略。

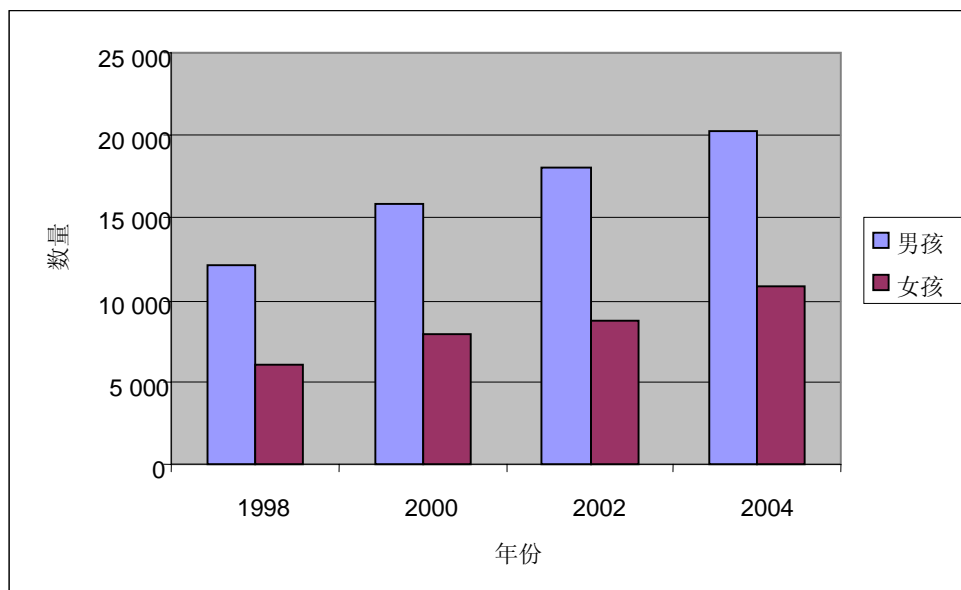
92. 自 2005 年起，政府开始执行中等教育发展方案。为了促进接受教育中的两性平等，政府在教育部门发展方案内启动了基于社区的女孩教育，以鼓励公共和私人投资者建设女生宿舍和寄宿学校。经过这一切努力，女孩和男孩入学人数分别从 1998 年的 99 402 人和 109 336 人增加到 2004 年的 189 198 人和 212 400 人。1998 年“A”级中等教育的女孩入学人数是 6 072 人，2004 年增加到 10 765 人（图 7 和 8）。

图 7：“0”级中等教育中男孩和女孩的入学人数（一至四年级）



资料来源：教育和文化部，基础教育统计数字（2004年）。

图 8：“A”级中等教育中男孩和女孩的入学人数（五至六年级）



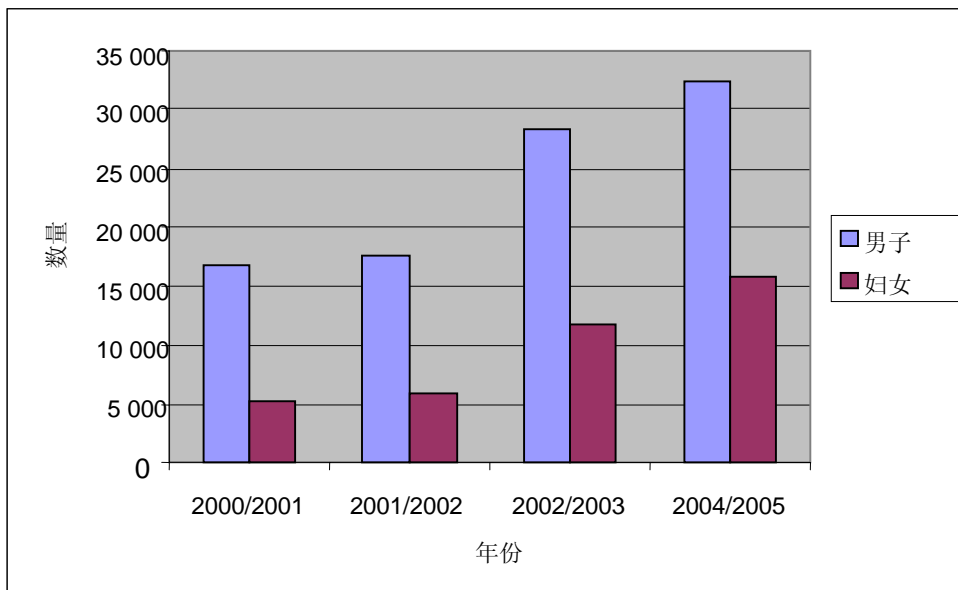
资料来源：教育和文化部，基础教育统计数字（2004年）。

93. 在提供公平分配教育机构和资源的情况下，政府和私营部门将中学数量从 1998 年的 781 所增加到了 2004 年的 1 291 所。2004 年有 828 所公立中学和 463 所私立中学。

94. 为了促进穷人接受教育，各个地区设立了教育信托基金，帮助考试成绩优秀但付不起中等教育费用的男孩和女孩。教育和文化部设立了被称为“女孩中等教育支助方案”的特殊基金。该方案在 1998 年至 2002 年使 2 980 名女孩受益。“女孩中等教育支助方案”已被纳入该部可持续性预算的主流。

95. 政府制定了“性别层面方案”以促进女孩接受大学教育。一项理科女学生预备方案于 1997 年开始实施，目的是通过举办辅导班，提升女性申请人学习各种理科课程的资格，以改善她们在理科和数学方面的表现和保留率。在学年开始之前举办辅导班。从 1997 年至 2005 年，共有 563 名女大学生根据此方案接受了大学教育。2001 年，启动了女大学生奖学金方案，其目的是增加在大学一级的女性入学人数，该方案由政府和发展伙伴资助。2001 年至 2005 年，共有 291 名女大学生入学。此方案的结果之一是，高等院校的女生入学人数从 2000/2001 年的 5 213 人（23.7%）增加到了 2004/2005 年的 15 782 人（32.7%）。在桑给巴尔岛，2003 年公立大学的女生比例是 34%，而私立大学的女生比例为 49%。图 9 显示了 2000/2001 年和 2004/2005 年高等院校女生和男生的入学人数的增加。

图 9：2000/2001–2004/2005 年高等院校的学生入学人数



资料来源：坦桑尼亚联合共和国（2004 年）2000/2001–2004/2005 年在科学、技术和高等教育方面的基本统计数字。

96. 从 2005 年开始，政府设立了高等教育贷款基金，向没有办法从事高等教育学习的高校学生提供必要的资金。

### 3.3.2 培训

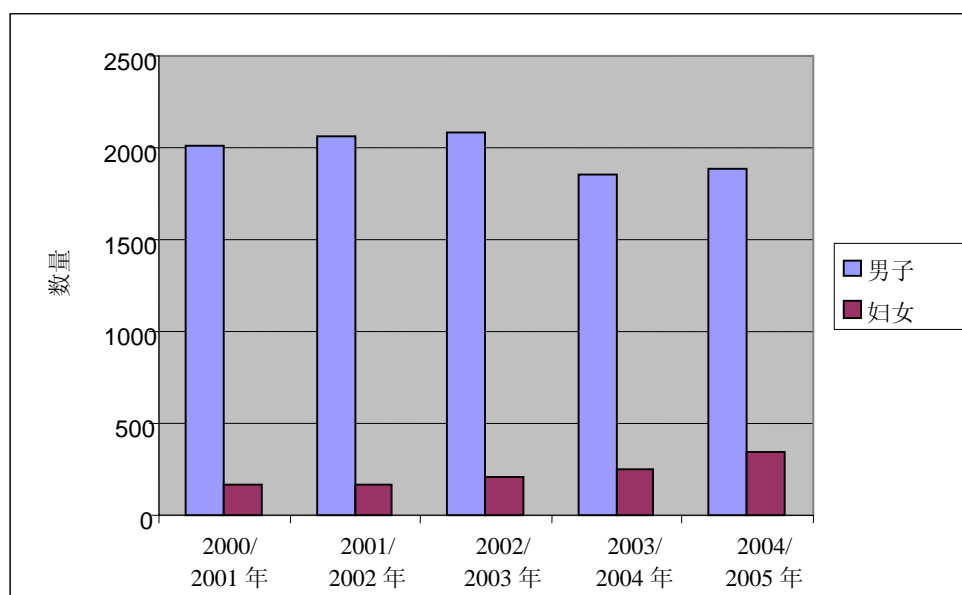
97. 职业培训政策允许设计劳动力市场需要的方案。例如，民族发展学院对社区成员进行贸易培训，赋予



他们创收技能。一些针对妇女的具体方案，使她们提高技能，加强了她们的能力，提高了她们的地位，增加了她们在中小企业和非正规部门所从事工作的附加价值。参加提供诸如管道工、机工和砖瓦工等技能的职业培训的妇女不多。认识到加强女孩参与的重要性，职业教育培训局制定了加强妇女和女孩在不同行业能力的战略。结果，2004/2004 年进入这些机构学习长期和短期课程的入学人数为 145 959 人，其中 52 550 人（36%）是妇女。

98. 此外，因为各种原因，包括招收女孩的技术中等学校很少；女孩在数学和作为进入技术和工艺院校先决条件的理科方面表现欠佳，所以进入技术培训院校的女孩非常少。但是，由于实施了各项宣传方案，以鼓励女孩参加技术教育，所以在技术培训院校的女生数量稳步上升。例如，2000/2001 年有 168（占总数的 7.7%）名女孩在技术培训院校学习，2004/2005 年其数量增加到 347 人（占总数的 15.5%）。图 10 显示了技术培训院校女学生数量的轻微增加。

图 10: 2000/2001– 2004/2005 年技术培训院校的学生入学人数



资料来源：桑尼亚联合共和国（2004 年）2000/2001– 2004/2005 年坦关于科学、技术和高等教育的基本统计数字。

### 3.3.3 坦桑尼亚妇女培训基金

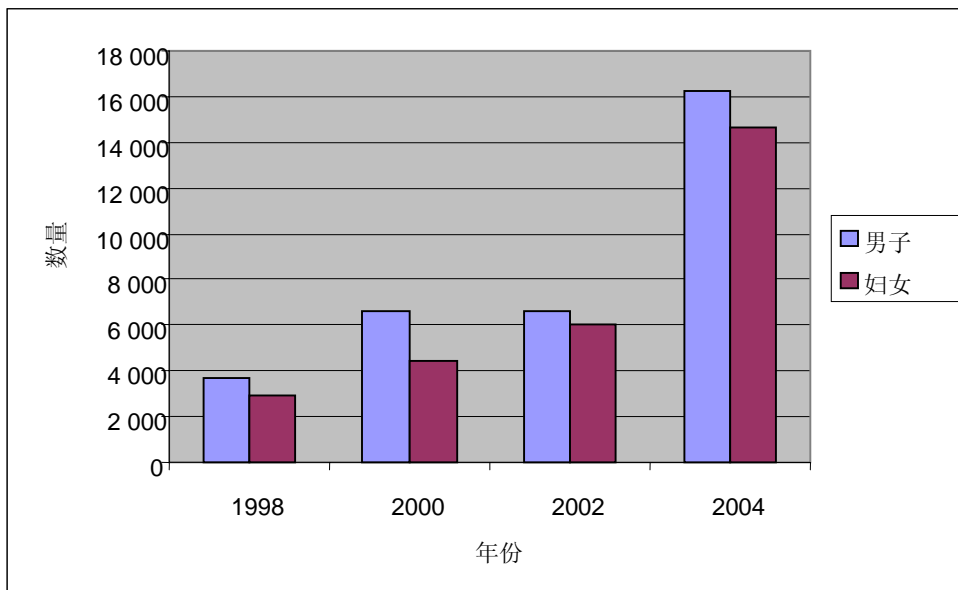
99. 在加拿大政府的财政帮助下，坦桑尼亚政府实施了 1998 – 2003 年第二期坦桑尼亚妇女培训基金。其目标是改善妇女的技术和管理技能，增加受过培训和合格的妇女人数。坦桑尼亚妇女培训基金在长期和短期的方案下培训了 462 名妇女。共有 272 名妇女接受了量身定制的团体培训。其课程涵盖管理和行政技能、职业指导和咨询、规划、法律、科学等等。188 名妇女参加了对性别问题具有敏感认识和创业技能的培训课程。

坦桑尼亚妇女培训基金所提供的培训已经影响到妇女在高层次的工作和业务中的表现。例如，有三名刚结束培训的受训者被提升为主任助理，两名获得了较高的政治职位，比如青年副秘书长和一名区专员。

### 3.3.4 教师教育

100. 2000 年有 40 所教师培训学院，向各学校提供有毕业文凭和“**A**”级证书的**教师**。2004 年增加到 45 所。1998 年，有 2 057 名女教师参加公共培训机构的培训。由于教育部门发展方案，2004 年接受培训的女教师增加到 14 647 人，小学女教师的比例从 2000 年的 15% 增加到 2003 年的 42%。图 11 显示受训教师（妇女和男子）在公立教师培训学院中入学人数的增加，以满足小学和中学学生日益增加的需求。

图 11：1998-2004 年公立教师培训学院的入学人数

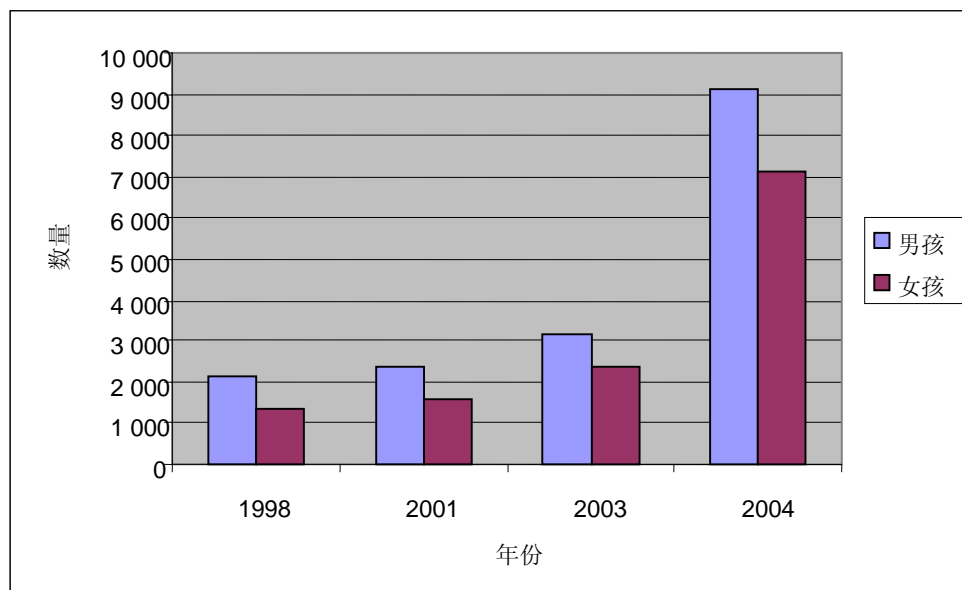


资料来源：教育和文化部，基础教育统计数字（2004 年）。

### 3.3.5 特殊教育

101. 在初等教育发展方案下，小学残疾学生的人数从 1998 年的 3 452 人（男孩和女孩分别为 2 114 人和 1 338 人）增加到了 16 257 人（男孩和女孩分别为 9 142 人和 7 195 人）。由于传统和习俗视残疾儿童为天谴从而导致对公众隐瞒，所以残疾儿童的人数不详。政府向社区宣传反对这种态度，社区增加了残疾儿童的入学人数。图 12 显示了 1998-2004 年特殊教育中小学生入学人数的增加。

图 12: 1998-2004 年特殊教育中小学生的入学人数



资料来源：文化和教育部，基础教育统计数字（2004 年）。

### 3.3.6 家庭生活教育

102. 1998 年，家庭生活教育被引进小学、中学和教师培训学院的课程中。家庭生活教育由四大有关内容构成，即：人口动态及其后果，生殖和性健康，包括计划生育，性传播疾病和艾滋病毒/艾滋病，以及两性平等和赋予妇女权力的各个方面。家庭生活教育加强了青年的知识和技能，使他们能够对影响其生活和安宁的事项做出明智的选择和决定。

### 3.3.7 娱乐活动

103. 文化习俗限制女孩和妇女全面参与文娱活动和体育。已对社区和女孩制定了宣传方案，以便树立自信自尊，消除这种文化障碍。政府制定了体育发展政策（2000 年），鼓励男子、妇女、男孩和女孩参与体育和娱乐活动。

104. 政府制定了促进体育的战略。小学和中学都有男孩和女孩参加的体育教育活动。有针对不同团体和组织的年度体育竞赛，以鼓励人们参与体育运动。例如，小学、中学、高等教育学院、公共机构和部委都有年度体育竞赛。妇女和女孩都参与这些竞赛。

### 3.3.8 课程

105. 含有性别定型观念的课文、内容和插图的课本和其他教材大都已经进行了修改或被指定进行修改以确保对性别问题具有敏感认识。教育和文化部发表了一项指令，命令所有新教材应当对性别问题具有敏感认识，以便被核准在学校使用。此外，教师接受宣传以在教课时修改具有性别偏见的教材。

106. 教学方法有所改进，教师们在教师培训学院学习了对性别问题敏感的课堂互动和指导方案。性别课程被引进高等院校和民族发展学院。

### 3.3.4 就业

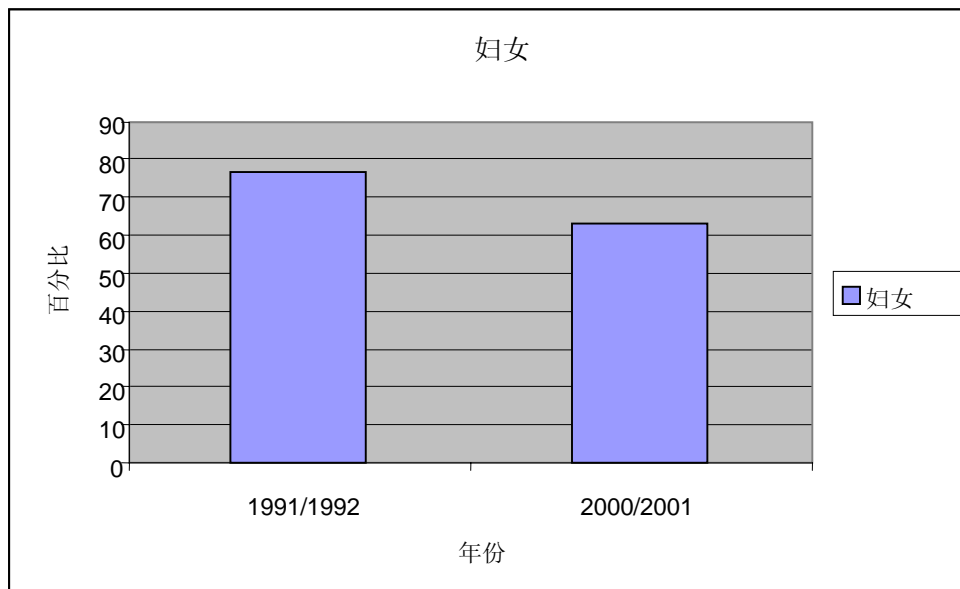
107. 政府通过颁布《全国就业服务法》（1999年），采纳了国际劳工标准。该法规定了妇女和男子获得就业服务的平等机会。议会还通过了《雇用及劳工关系法》（2004年）。该法禁止在工作场所基于性别、性、婚姻状况、残疾和怀孕的歧视。该法还要求雇主向劳工专员报告其促进平等机会的计划。政府采取了平权行动以维护和保护女职工，还制定了提高妇女地位的战略和方案以确保两性平等和公平。

108. 政府和其他公共机构设立了市场准入和信息交流的信息资源中心，提供关于创业和业务技能的培训。政府在社区发展、性别和儿童部内设立了妇女信息之窗，向妇女提供关于就业培训、奖学金机会以及在面试时如何展示自己才能的信息和咨询服务。2004年121名妇女从此方案中受益。

#### 3.3.4.1 从事农业的妇女

109. 大多数坦桑尼亚人依靠作为主要生计的农业。但是，家庭经济活动呈现多样化。因此，作为一项重大活动的农业份额从1991/1992年的73%下降到2000/2001年的63%。从事农业活动的妇女人数下降最多，从1991/1992年的77%下降到2000/2001年的63%。她们已转到非正规部门的其他活动，例如，小企业，食品加工和手工艺品。这使得妇女经济能力增强，一些人为其子女支付学费和其他各种费用。图13显示1991/1992年和2000/2001年从事农业的妇女的情况。

图 13: 1991/1992 年和 2000/2001 年从事农业的妇女的百分比



资料来源：2002年家庭预算调查。

110. 政府经办的自谋职业技能培训方案已经拟定。在 2004/2005 财政年度，共有 1 259 人从此方案中受益。其中 590 (46.8%) 人是男性，669 (53.2%) 是女性。这表明妇女在技能培训中发挥着积极作用，以提高其效率。

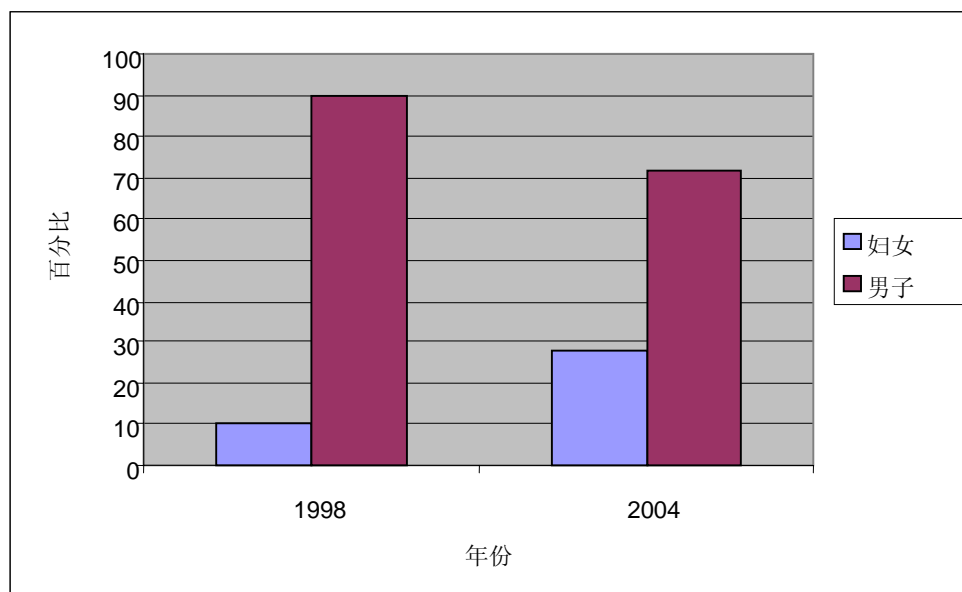
### 3.3.4.2 在公共部门中的妇女

111. 公共部门中的男女有权获得平等的与其工作相称的报酬。未婚妇女和已婚妇女一样，依据其就业状况和学历获得同等的福利。2003 年，公共部门中各级妇女的比例占 38%，其中 67% 受雇于地方政府，23% 在部委，10% 在地区。

112. 根据非歧视性招工广告、描述和标准，公共服务部门各职位的招聘对男女申请者都是公开的。但是，教育水平低、资历浅和重男轻女的态度限制了妇女的录用和晋升机会。这一点导致政府采取各种举措弥合就业中的两性差别。政府鼓励妇女申请广告上的工作。此外，还采取关于就业平等机会的平权行动，在男女申请人资历相当的情况下，优先聘用妇女。所以妇女在公共服务部门的人数上升。

113. 在公共服务部门中妇女在决策职位的人数增加。妇女常任秘书的比例从 1998 年的 10% 增加到 2004 年的 28%。图 14 显示 1998 年和 2004 年女常任秘书的百分比。2004 年桑给巴尔岛的女常任秘书的比例是 8.2%。女地区专员的比例从 1998 年的 5% 增加到 2004 年的 10%。

图 14: 1998 年和 2004 年女常任秘书的百分比



资料来源：2004 年社区发展、性别和儿童部综合报告。

114. 2006 年妇女在部级管理队伍中的代表比例是 18%，比 1998 年的 14% 有所增加。如表 3 所示。

表 3：各部委管理队的成员

序号	部委名称	男子	妇女	共计	妇女百分比
1.	社区发展、性别和儿童部	9	9	18	50
2.	首相办公室	16	6	22	27
3.	卫生部	21	8	29	27
4.	司法和宪法事务部	11	4	15	26
5.	副总统办公室	12	4	16	25
6.	财政部	30	10	40	25
7.	交通和运输部	6	2	8	25
8.	教育和文化部	14	4	18	22
9.	劳工、青年发展和体育部	11	3	14	21
10.	总统办公室，公共服务管理	27	7	34	20
11.	农业和食品安全部	16	4	20	20
12.	合作社和营销部	9	2	11	18
13.	土地和人类住区发展部	14	3	17	17
14.	处理当地政府和地区行政事务的总统办公室	11	2	13	15
15.	处理规划和私有化事务的总统办公室	18	3	21	14
16.	自然资源和旅游部	18	3	21	14
17.	科学、技术和高等教育部	7	1	8	12
18.	外交与国际合作部	11	1	12	8
19.	能源和矿物部	11	1	12	8
20.	处理议会事务的总统办公室	24	2	26	7
21.	内政部	15	1	16	6
22.	工程部	14	1	15	6

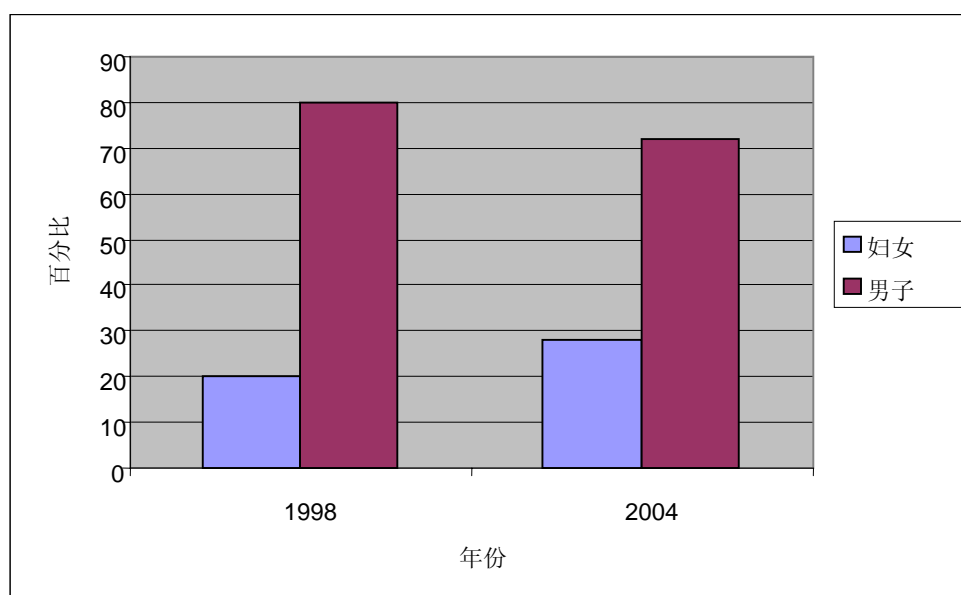
序号	部委名称	男子	妇女	共计	妇女百分比
23.	水和畜牧业发展部	15	0	15	0
24.	国防和国民服务部	10	0	10	0
25.	工业贸易部	7	0	7	0
	共计	357	81	438	18

资料来源：社区发展、性别和儿童部：2005 年调查。

115. 一些机构也设法让妇女担任行政首长，如会计师、审计长和国库常务官，生死注册局局长，民航总局局长，公共服务委员会秘书，药物管制委员会总干事，坦桑尼亚税收管理局董事会主席，公务员养恤基金总干事，国家保险公司总裁，还有私营部门的几个领导职务。

116. 在桑给巴尔岛，女地区专员从 1996 年的 18% 增加到 2004 年的 21%，2004 年女地区执行董事是 14%。图 15 显示 1998 至 2004 年坦桑尼亚大陆公共部门女主管百分比的增加。

图 15：1998 年和 2004 年公共部门女主管的百分比



资料来源：2004 年社区发展、性别和儿童部综合报告。

117. 目前坦桑尼亚政府的公共服务常规（1984 年）和《2003 年就业和劳动关系法》规定 84 天带薪产假，其中包括正常的 28 天年假。还规定了 7 天的陪产假。但是，在哺乳期或怀孕期生病的母亲还有 14 天的病假。不论婚姻状况如何，每隔三年可享有带薪产假。此外，为职业母亲规定两小时的哺乳时间，期限是 7 个月。

尽管如此，私营部门的情况却不同，因为雇员不受这些《常规》的约束。

### 3.3.4.3 司法系统中的妇女

118. 司法系统中妇女在决策职位的人数有所增加。2004 年，女法官的百分比为 16%。2004 年一名女法官首次被任命到上诉法院。2003 年在基层法院的女法官为 21%。2004 年，司法部长室有了一名女行政总管，一名商业法庭女书记长官，并且 40% 的主管都是妇女。女常驻治安法官从 1998 年的 24.2% 增加到 2004 年的 29%。

## 3.4 医疗保健和生殖权利

119. 政府继续加强和改善医疗服务，在 2003 年审查了卫生政策（1990 年），以便把重点放在预防保健上。以区为基础的卫生服务得到强调，以便所有人，妇女和男子，儿童和青年能够获取和负担得起。该政策促进了非政府组织、私营部门和宗教机构参与卫生服务的提供和与卫生服务与保健相关的人力资源的发展。

### 3.4.1 产妇和儿童保健

120. 因卫生改革而制定的 2004-2008 年生殖与儿童保健战略旨在加强孕产妇和育儿方面的干预措施。通过区卫生局和选区卫生委员会实行了管理卫生服务的提供的机构安排。此外，区卫生局规定男女各 50% 的比例使妇女能够参与决策，并制定了设立社区卫生基金的议事程序以改善初级医疗保健。社区卫生基金使社区参与规划、落实和监督卫生服务的执行。

121. 该政策和战略导致卫生服务的改善和必需药品的供应。例如，自 1990 年代末以来在免疫方面取得了重大收获。所取得的成就包括扩大接种覆盖面，2004 年卡介苗接种率为 91.4%，麻疹为 79.9%，白喉、百日咳、破伤风混合疫苗接种率为 83%。

122. 通过营养和卫生方案与运动，鼓励孕妇和哺乳期妇女吃高能量食物、水果和蔬菜，它们富含维生素 A 和铁。预计这样能够防止缺陷，提高抗病能力，如疟疾、麻疹、腹泻，减少贫血和艾滋病毒/艾滋病的不利影响。卫生部要求所有孕妇在分娩前应接种破伤风类毒素疫苗。但是，2004 年，80% 的妇女在怀孕期接种了破伤风类毒素疫苗。同年 85.9% 的 12-23 个月的儿童接种了破伤风类毒素疫苗。妇女和儿童补充了维生素 A，以减轻孕产妇和儿童疾病的严重性，进而降低死亡率。同年约 45.5% 的五岁以下儿童补充了维生素 A。

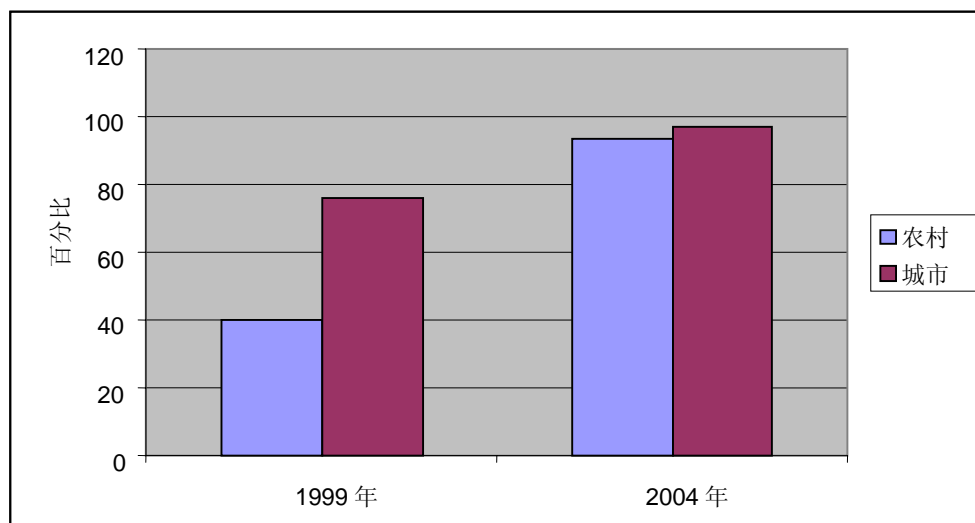
123. 政府推行各种运动和方案，以促进妇女健康，其中包括针对妇女和男子的妇幼保健运动。此外，还鼓励预防保健。例如，以负担得起的价格向问诊孕妇提供精制蚊帐及间歇的疟疾预防治疗以减少疟疾发病率。

124. 农村地区接受卫生专业人员，即医生、临床主任、助理临床主任、护士或助产士的产前护理的妇女比例从 1999 年的 40% 增加到 2004 年 93.6%，城市地区从 1999 年的 76% 增加到 2004 年的 96.8%。孕妇被建议在妊娠 20 周到诊所作产前检查，以便其正常的基准健康能够定期得到评估和监测。图 16 显示 1999 年和 2004



年接受卫生专业人员产前护理的妇女的百分比。

图 16: 接受卫生专业人员产前护理的妇女的百分比

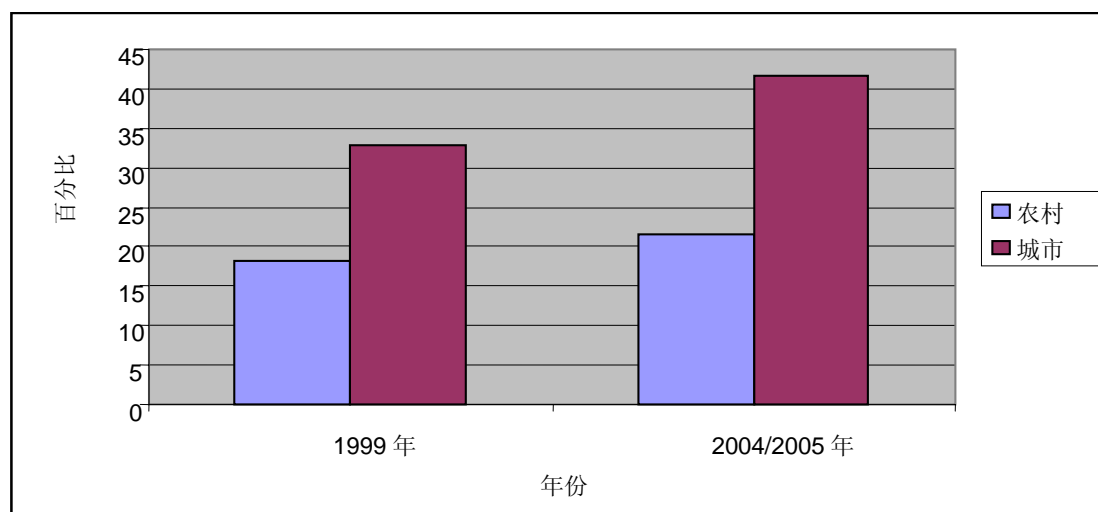


资料来源: 1999/ 2004/2005 年坦桑尼亚人口和卫生调查。

### 3.4.2 计划生育

125. 在坦桑尼亚, 人们越来越多地使用一些避孕方法。农村地区使用现代避孕方法的妇女人数从 1999 年的 18.2% 增加到 21%, 城市地区从 1999 年的 33% 增加到 2004/2005 年 41.8%。图 17 说明避孕方法使用的增加。

图 17: 1999 年和 2004 年妇女避孕的百分比



资料来源: 1999/ 2004/2005 年坦桑尼亚人口和卫生调查。

126. 在报告所涉期间，坦桑尼亚政府采取了不同措施控制艾滋病毒/艾滋病。为防止和控制该国的艾滋病毒/艾滋病，政府制定了具有跨部门性质的第三个中期计划（1998-2002年）。

127. 此外，2000年在总理办公室下设立了坦桑尼亚艾滋病委员会。2002年设立了桑给巴尔岛艾滋病委员会。这些委员会提供战略领导和跨部门协调，宣传，资源调集，监测和评价国家防治艾滋病毒/艾滋病的工作。

128. 政府启动了国家艾滋病毒/艾滋病跨部门战略框架（2003-2007年），强制政府、发展伙伴、非政府组织、公共和私人机构和企业在其管辖范围内制定防治艾滋病毒/艾滋病的方案与战略。

129. 2003/2004年，在四个转诊医院和一个地区医院启动了防治母婴传播艾滋病毒/艾滋病的方案。政府的目标是到2008年在7个地区的28个卫生机构推行防治母婴传播艾滋病毒/艾滋病的方案。政府向82个选定医院提供抗逆转录病毒服务。政府与发展伙伴合作，对艾滋病感染者，尤其是孕妇使用抗逆转录病毒。该方案还对医护人员进行培训，以管理和监测防治母婴传播艾滋病毒/艾滋病的方案。

130. 政府实行了针对妇女和女孩的特殊宣传方案，以控制性传播疾病和艾滋病毒的传播。卫生工作者也向妇女和女孩宣传如何照料艾滋病毒/艾滋病病人。居家护理受到鼓励，以确保艾滋病毒/艾滋病患者不受歧视。但是，该做法增加了照顾艾滋病毒/艾滋病感染者的妇女和女孩，包括孤儿的工作量和风险。

131. 政府与非政府组织合作制定了社区保护妇女和女孩免受艾滋病毒/艾滋病感染的战略框架（2001-2005年）。该框架强调人民对防治艾滋病毒/艾滋病的参与，并已在58个民俗发展学院的辐射区内实施。

132. 每年的12月1日是世界艾滋病日，其特点是举办各种研讨会、讲习班和其他活动，以向社会宣传如何防治和消除艾滋病毒/艾滋病。此外，艾滋病毒/艾滋病是政府、非政府组织、基于信仰的组织、私营部门和工会在所有论坛、所有级别上的一项长期议程。

133. 各级政治、宗教和民间领袖主要通过提高认识运动来指导抗击流行病斗争的努力。加强了对媒体（尤其是报纸、广播和电视）的利用；学校的课程进行了修改，纳入了学生培训以防止艾滋病毒/艾滋病的感染和传播；文艺节目包括艾滋病毒/艾滋病的成套节目。坦桑尼亚政府在当地和国际伙伴的帮助下，从财政上鼓励和支持使用避孕套。政府还做出特别努力，遏制使艾滋病毒/艾滋病问题更加复杂的传统做法和文化习俗。尽管做出了这些努力，在防治该流行病方面取得的进展缓慢，妇女感染人数多于男子。2002年，妇女和男子感染者的比例分别是12.3%和9.1%。

### 3.5 挑战

该国执行《公约》所面临的挑战如下：

- 儿童户主家庭、孤儿和弱势儿童的增加。

- 人们对在就业做法中将社会性别问题纳入主流的态度。
- 缺乏必需的财政资源，以创建对妇女有利的环境，使之与男子在选举中竞争。有利于男性和政党中男性主导领导层的父权制度，仍然重男轻女，因为大多数政党的组织法没有规定妇女的配额。
- 仍然存在剥削和暴力侵害妇女的现象，需要采取有效持久的执法行动以确保保护妇女权利。尽管现行的政策、法律框架和所采取的防止暴力侵害妇女和儿童的宣传方案，但未来的主要挑战是改变人们的观念，以便在各个级别上尊重人权。
- 法律宣传和服务的覆盖面还没有扩大到大多数人，尤其是农村地区的人口。在建立认识、培训和提供法律服务方面需要更多的投资，尤其是在农村地区。
- 大多数妇女，尤其是农村地区的妇女不能充分获得信息和技术。
- 妇女识字率和教育水平低，在劳动力市场竞争力低，限制了妇女的就业。
- 对妇女三重角色价值的认识。

## 参考资料

2004 年非洲经济委员会“非洲性别和发展指数”——《北京纲要》在各国落实情况的评估。

劳工组织（2001 年）“促进妇女就业与童工减少之间联系的国家报告”，国际劳工组织性别促进方案，达累斯萨拉姆。

研究和分析工作小组（2000 年）“贫穷和人类发展报告”（2000 年）Mkuki na Nyota，达累斯萨拉姆。

坦桑尼亚国家统计局（2002 年）“家庭预算调查”，达累斯萨拉姆。

2002 年坦桑尼亚媒体妇女协会和性别关系“涉及性别暴力问题的坦桑尼亚媒体培训讲习班报告”，达累斯萨拉姆。

坦桑尼亚联合共和国（2003 年）“减贫战略：2001/2002 年第二次进度报告” 政府印刷厂，达累斯萨拉姆。

坦桑尼亚联合共和国科学、技术和高等教育部（2003 年）。

“坦桑尼亚高等教育学院的一些基本统计数字（1998/1999-2002/2003 年）” 大学出版社，达累斯萨拉姆。

坦桑尼亚联合共和国 “公共服务部门中处于决策职位的妇女”，总统办公室-公共服务管理性别股，达累斯

萨拉姆。

坦桑尼亚联合共和国教育和文化部，达累斯萨拉姆，2002年，“教育基本统计数字：2001年地区数据”，KIUTA，达累斯萨拉姆。

坦桑尼亚联合共和国（1998年）“坦桑尼亚联合共和国宪法（1997年）”由M.P.P印刷，达累斯萨拉姆。

坦桑尼亚联合共和国交通和运输部（2003年）“国家信息与通信、技术政策”彩印，达累斯萨拉姆。

坦桑尼亚联合共和国（2002年）“卫生统计数据概要：（2002年）”卫生信息和研究科，政策和规划局，达累斯萨拉姆。

坦桑尼亚联合共和国（2001年）“防止暴力侵害妇女和儿童国家行动计划”。

坦桑尼亚联合共和国（2003年）“关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的监测指标”。

坦桑尼亚联合共和国（2002年）“关于拟定2003/2004-2005/2006年中期计划和预算框架的指导方针”。

坦桑尼亚联合共和国（2003年）“国家艾滋病毒/艾滋病多部门战略框架”（2003-2007）。

坦桑尼亚联合共和国（1999年）“国家高等教育政策：科学、技术和高等教育部”。

坦桑尼亚联合共和国（1994年）“Taarifa ya Uchaguzi wa Madiwani, 1994, Tume ya Taifa ya Uchaguzi”。

坦桑尼亚联合共和国（2000年）“《减贫战略文件》”（PRSP）。

坦桑尼亚联合共和国（1998年）“《性犯罪（特别条款）法案》，1998年”。

坦桑尼亚联合共和国（1996年）“儿童发展政策：社区发展、妇女事务和儿童部”。

坦桑尼亚联合共和国（1996年）“全国青年发展政策”。

坦桑尼亚联合共和国（2001年）“地区支持小学教育联合年度审查”最后报告。

坦桑尼亚联合共和国（2003年）工业和贸易部“国家贸易政策背景文件：有利于竞争性经济和出口增长的贸易政策”大学出版社，达累斯萨拉姆。

坦桑尼亚联合共和国（2001年）国家选举委员会“国家选举委员会2000年总统、议会和地方议员选举报告”。大学出版社，达累斯萨拉姆。

坦桑尼亚联合共和国（2003年）“教育的基本统计数字：国家数据”教育和文化部。

坦桑尼亚联合共和国（2000年）“妇女和两性发展政策”：社区发展、性别和儿童部。

坦桑尼亚联合共和国（2001年）“1997年《南部非洲发展共同体性别与发展宣言》落实情况进度报告”国家元首和政府首脑。

坦桑尼亚联合共和国（2000年）“坦桑尼亚教育部‘国家女孩行动计划’：教育和文化部”。

Maria M. Kashonda 等人（2000年）“职业妇女劳动法：从性别观点对坦桑尼亚劳动力和与劳动力相关的立法的审查”，达累斯萨拉姆。

Mabala. R 和 S. R. Kamazima（1995年）“坦桑尼亚女孩：今日女孩，明日妇女”研究报告，儿童基金会，达累斯萨拉姆。

国家统计局（坦桑尼亚）和宏观国际股份有限公司（2000年）。

“1999年坦桑尼亚生殖和儿童健康调查” Calverton。

马里兰：国家统计局和宏观国际国家统计局有限公司。

坦桑尼亚联合共和国（1999年）“《1998年难民法案》”。

坦桑尼亚联合共和国（2003年）“《减贫战略文件》和《减贫战略文件二》过程审查行动计划”，副总统办公室和社区发展、性别和儿童部关于从性别观点审查《减贫战略文件》的磋商会议，报告草案。

坦桑尼亚联合共和国（2004年）“教育基本统计数字”1995-2004年。

坦桑尼亚战略性国家性别评估，C.M. Blackden、M. Rwebangira 和 Z.L. Ramin，2004年。

坦桑尼亚联合共和国（2004年）“国家经济增长和减贫战略”。