



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/1/BRA/1  
7 March 2008

RUSSIAN

Original: ENGLISH

---

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Первая сессия

Женева, 7-18 апреля 2008 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1  
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА\*

**Бразилия**

---

\* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## 1. МЕТОДОЛОГИЯ И ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ

1. Механизм универсального периодического обзора (УПО) Совета по правам человека является важным новшеством, введенным в рамках реформы системы Организации Объединенных Наций по правам человека. Бразилия рассматривает УПО в качестве основного инструмента, позволяющего снизить степень избирательности при рассмотрении Организацией Объединенных Наций вопросов в области прав человека, в первую очередь вопросов, относящихся к положению в области прав человека в конкретных странах. В этой связи Бразилия приложит все усилия для участия в данном процессе в духе конструктивности и транспарентности.

2. Правительство Бразилии проявило повышенный интерес к подготовке настоящего доклада. Уместно напомнить, что проведение УПО соответствует принципам выдвинутого Бразилией предложения о подготовке доклада о положении в области прав человека в мире, которое Бразилия не раз вносила в рамках существовавшей ранее Комиссии по правам человека. Бразилия ожидает, что периодический доклад, который будет представляться каждым государством - членом Организации Объединенных Наций, явится не только инструментом для проведения критического анализа степени соблюдения данным государством своих обязательств в отношении осуществления прав человека, но и основой для проведения конструктивного диалога и укрепления сотрудничества с целью преодоления проблем, существующих в данной области.

3. Настоящий доклад является итогом процесса консультаций, в которых участвовал широкий круг ведомств, входящих в правительство Бразилии. Их участие в таком процессе открыло возможность для проведения межведомственного диалога по проблемам, стоящим перед каждым ведомством, а также для изучения накопленного положительного опыта, которым можно поделиться с международным сообществом<sup>1</sup>. Специальный секретариат по правам человека при президенте Республики (СПЧПР) и министерство иностранных дел (МИД) предложили правительственным ведомствам представить информацию о реализуемых ими программах по поощрению и защите прав человека, которая позволяла бы составить всестороннее представление о проблемах в этой области в разрезе всех ведомств<sup>2</sup>.

4. Хотя в настоящем докладе выражено мнение правительства Бразилии относительно соблюдения принятых им на себя обязательств в области прав человека, организации гражданского общества также привлекались к консультациям в ходе процесса его подготовки в соответствии с позицией Бразилии относительно того, что УПО не должен быть механизмом, приводимым в действие только правительствами. Консультации проходили в форме совещаний и обмена информацией по Интернету, в ходе которых

представители гражданского общества и национальных советов по правам человека могли выразить свое мнение по формату доклада и включенным в него отдельным темам. Факты такого сотрудничества регистрировались и учитывались государственными должностными лицами. Консультации с гражданским обществом включали в себя проведение публичных слушаний в Сенате Бразилии, состоявшихся 12 февраля 2008 года с участием десяти сенаторов и нескольких представителей организаций гражданского общества<sup>3</sup>. Также регистрировались и частично были включены в доклад представленные материалы, критические замечания и предложения.

5. С учетом ограниченности объема доклада при его подготовке сразу же возникло затруднение, связанное с отбором тем, которые следует обсудить. Найденное решение, соответствующее руководящим принципам Совета, заключалось в отборе тем или приоритетных вопросов, отражающих потребности гражданского общества. Именно по этой причине ряд тем, имеющих большое значение, например, в отношении окружающей среды, доступа к правосудию, права на основные гражданские документы, прав престарелых и свободы религии, не были включены в доклад. Кроме того, рассмотренные в докладе темы не исчерпывают вопрос о положении в области прав человека в Бразилии. Правительство Бразилии ожидает, что в ходе обзора будет проводиться совершенствование методики подготовки будущих докладов с целью укрепления многостороннего механизма рассмотрения положения в области прав человека.

## **2. ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ДЛЯ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В БРАЗИЛИИ**

### **2.1 Конституция 1988 года, эволюция внутреннего права и включение в него договоров в области прав человека**

6. Конституция Бразилии была принята 5 октября 1988 года и явилась дополнительным импульсом процессов демократической перестройки, начатых в 1985 году, когда завершилась эпоха военной диктатуры, которая в течение двух десятилетий преднамеренно нарушала права человека. Новая Конституция открыла путь к восстановлению демократии в Бразилии в полном объеме. Уже в первых статьях Конституции предусматривается, что Бразилия осуществляет свои международные отношения на основе принципа верховенства прав человека. В ней также признаются фундаментальные права и свободы в качестве основы демократического принципа верховенства права. Одним из основных достижений, закрепленных в тексте Конституции, является включение в нее обширного перечня основных прав и признание многообразия групп населения, проживающего на территории Бразилии.

7. В конце 1980-х годов и, главным образом, в течение 1990-х годов правительство Бразилии ратифицировало основные международные договоры о защите прав человека<sup>4</sup> и инициировала интенсивный процесс подготовки законодательства по данному вопросу. Деятельность в этом направлении отражает внутренние преобразования, связанные с демократической перестройкой, которая позволила раз и навсегда включить тему прав человека в повестку дня Бразилии.

8. Принятие конституционной поправки, вступившей в силу с 1 января 2005 года, позволило внести существенные изменения в Конституцию Бразилии в отношении защиты прав человека. Поправкой предусматривается возможность предоставления конституционного статуса международным нормам в области прав человека при условии, что они утверждаются соответствующим большинством членов законодательного органа. Кроме того, благодаря поправке в бразильском праве открывается возможность для передачи полномочий по рассмотрению исков, подаваемых в связи с грубыми нарушениями прав человека, от суда штата федеральному суду. Такая возможность предоставлена в ответ на требование гражданского общества обеспечить защиту от безнаказанности, отказа в правосудии и необоснованных задержек в рассмотрении исков, связанных с нарушениями прав человека. И наконец, данная конституционная поправка в прямой форме признает юрисдикцию Международного уголовного суда<sup>5</sup>.

## **2.2 Институциональная основа для поощрения и защиты прав человека**

9. Консолидация демократических институтов Бразилии сопровождалась подготовкой руководящих принципов государства в отношении осуществления инициатив, касающихся основных прав. В них также предусматривается создание инструментов, направленных на обеспечение широкого участия общественности в ходе подготовки, контроля и оценки государственной политики, а также создание механизмов, позволяющих обеспечивать соблюдение этих прав исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти.

10. Национальные руководящие принципы, определяющие направления деятельности правительства в области прав человека, впервые были приняты в 1996 году, т.е. в год разработки первой Национальной программы в области прав человека (НППЧ I), в основу содержания которой положен принцип обеспечения соблюдения гражданских и политических прав. В 2002 году проводился обзор и обновление данной программы и была принята НППЧ II, в которую были включены экономические, социальные и культурные права с учетом содержащегося в Венской декларации и Программе действий положения об их неделимости и взаимозависимости. Обе Национальные программы в области прав человека были подготовлены в рамках диалога с гражданским обществом,

проводившегося в форме семинаров и консультаций с социальными партнерами<sup>6</sup>. В январе 2008 года президент Республики объявил о начале национального процесса обсуждения, включая проведение дебатов и семинаров в связи с празднованием 60-й годовщины Всеобщей декларации прав человека с целью обновления НППЧ и подготовки ее третьего варианта.

11. Создание инструментов, обеспечивающих участие социальных партнеров в разработке, контроле и оценке государственной политики в Бразилии, проводится в соответствии с признанным принципом демократии на основе всестороннего участия населения. Благодаря такому подходу пространство для диалога и обсуждения было расширено таким образом, что такой диалог в свою очередь уже оказывает прямое влияние на функционирование государства. Такое влияние подтверждается тем фактом, что под эгидой правительства Бразилии в период 2003-2006 годов было проведено 40 национальных конференций, рассмотревших под особым углом зрения такие социальные вопросы, которые не рассматривались ранее. Расширение пространства для проведения социального диалога также нашло отражение в увеличении числа национальных советов по правам человека, являющихся постоянными тематическими форумами, на которых представители движений и организаций гражданского общества и государственных ведомств обсуждают приоритетные вопросы подготовки и рассмотрения государственной политики в области прав человека.

12. В 2003 году в рамках федеральной исполнительной ветви власти при президенте Республики было создано три специальных секретариата со статусом министерств, которые готовят и реализуют программы, относящиеся к правам человека:

i) Специальный секретариат по правам человека; ii) Специальный секретариат по программам поощрения расового равноправия (ССПРР); и iii) Специальный секретариат по женской политике (ССЖП).

13. Говоря о деятельности федеральной законодательной ветви власти, целесообразно напомнить о создании в 1995 году Комиссии по правам человека и меньшинствам (КПЧМ) при Палате представителей, а также о создании в 2005 году Комиссии по правам человека и участию общественности в законодательной деятельности, которые наделены полномочиями по рассмотрению обвинений о нарушениях прав человека и обсуждению законодательных предложений, относящихся к их соответствующим областям компетенции. В рамках судебной ветви власти также были созданы новые механизмы по обеспечению защиты основных прав, например по проведению общественного контроля за процедурами определения юрисдикции (например, в случае общественных слушаний) и принятия упрощенных и гибких процессуальных норм. Суд расширил полномочия Службы государственного обвинения, которая является учреждением, отвечающим за

обеспечение правопорядка и защиту коллективных и не подлежащих отмене прав, и которая с 1988 года играет все более важную роль в защите основных прав. Успехи в укреплении институтов также можно увидеть на примере федеральных штатов и муниципалитетов в связи с увеличением в них числа местных органов, созданных специально для рассмотрения вопросов прав человека (специализированных и муниципальных подразделений), учреждением Комиссии по правам человека в рамках законодательной ветви власти и видной ролью, которую играет Служба государственного обвинения на уровне штатов.

14. Бразилия сознает важность создания надежной информационной системы с целью оптимизации процесса планирования и проверки результативности политики правительства в области защиты и поощрения прав человека, а также соблюдения им международных обязательств в области прав человека. В этом контексте в 2007 году правительство Бразилии начало процесс обсуждения, целью которого является создание Национальной системы показателей в области прав человека. В декабре 2007 года прошел первый национальный семинар по этой теме, на котором совместно с организациями гражданского общества обсуждались основные параметры такой системы. На семинаре присутствовали представители двух основных официальных исследовательских институтов Бразилии: Бразильского института географии и статистики (БИГС) и Института прикладных экономических исследований (ИПЭИ), а также Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека г-жа Луиза Арбур и эксперт Управления Верховного комиссара по данному вопросу г-н Раджиф Малхорта.

### **2.3 Сотрудничество с международными правозащитными механизмами**

15. Приверженность Бразилии реформированию деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека связана со стремлением придать этой теме приоритетный характер на институциональном уровне, который соответствовал бы позиции Организации, закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций, и тем самым повысить эффективность созданного в 2006 году Совета по правам человека. Бразильское государство приняло участие в процессе, конструктивным результатом которого явилось создание Совета, стремящегося к обеспечению более эффективной защиты прав человека в мире, а также к универсальному неизбирательному подходу к решению вопросов в области прав человека с уделением особого внимания налаживанию подлинного диалога и сотрудничества.

16. Бразилия сохраняет в силе постоянное приглашение, направленное всем специальным тематическим процедурам и договорным органам, посетить страну и проконтролировать соблюдение ею международных обязательств в области прав

человека. С 1998 года Бразилию посетили 11 специальных докладчиков, работающих в 10 различных областях, а также Комитет против пыток (КПП)<sup>7</sup>. Кроме того, Бразилия имела честь принимать бывшего Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жу Мэри Робинсон (2002 год), а в последнее время г-жу Луизу Арбур (2007 год), приглашенную правительством Бразилии, что способствовало укреплению сотрудничества с Управлением Верховного комиссара.

17. В рамках Организации американских государств (ОАГ) Бразилия поддерживает прозрачный диалог с Межамериканской системой защиты прав человека и оказывает поддержку укреплению ее институциональных органов. Бразилия приложила усилия, направленные на полное соблюдение рекомендаций и решений, принимаемых в рамках Системы, и повышение информированности государственных ведомств и бразильского общества о важности сотрудничества с ней в интересах их укрепления. В этой связи предстоит решить некоторые проблемы, касающиеся главным образом федерального пакта, взаимозависимости органов власти и отсутствия законов, регулирующих методы выполнения решений, принимаемых международными судами по правам человека. Для устранения этого недостатка уже проведена значительная работа по подготовке соответствующего законопроекта.

18. В отношении Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР) следует отметить, что помимо осуществления торгово-экономической интеграции в его повестку дня включено проведение многочисленных форумов по другим политическим и социальным вопросам. К числу основных договоров, используемых в данной связи, относятся Ушуайский протокол и Асуньонский протокол. В них закреплены принципы, касающиеся соответственно важности сохранения демократических институтов и поощрения и защиты прав человека и основных свобод в рамках МЕРКОСУР, и предусматривается приостановка права государства-члена на участие в экономическом блоке в случае нарушения принципа демократического порядка или совершения грубых и систематических нарушений прав человека<sup>8</sup>. Бразилия приняла активное участие в деятельности основного органа этого объединения, а именно Совещания органов высокого уровня по правам человека и секретариатов МЕРКОСУР, которое начало свою деятельность в 2004 году, а в марте 2008 года проведет свою одиннадцатую сессию. Совещание является важным форумом для координации государственной политики и сотрудничества по поощрению прав человека в регионе. Вместе с тем заслуживает упоминания ежегодное проведение начиная с 2006 года Встречи на высшем уровне по социальным вопросам стран - участниц МЕРКОСУР, в котором принимают участие представители социальных движений стран - членов объединения, с целью выявления основных нерешенных вопросов в их социальной повестке дня.

### **3. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ В ДЕЛЕ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В БРАЗИЛИИ**

19. Несмотря на крупные позитивные сдвиги, которых удалось добиться в Бразилии с момента начала процесса восстановления демократии, по-прежнему не прекращаются грубые нарушения прав человека. Факты такого рода свидетельствуют о том, что, несмотря на многочисленные достижения, позволившие усилить защиту прав человека, государственным органам необходимо принять широкий круг дополнительных инициатив, а также добиться изменений в социальной жизни, с тем чтобы выйти на желаемый уровень универсализации и консолидации этих прав. Несмотря на стабильный, динамичный рост формирующейся экономики и осуществление прогрессивной политики по вовлечению в социальную жизнь всех групп общества, статистические данные по Бразилии все еще указывают на существенное неравенство с точки зрения распределения дохода. В государственной политике, направленной на сокращение масштабов социально-экономических различий, по-прежнему необходимо предусматривать проведение постоянной долгосрочной деятельности, направленной на обеспечение полного соблюдения обязательств, принятых на международном уровне с целью поощрения защиты прав человека.

#### **3.1 Права женщин**

20. Исторически бразильское общество сложилось под знаком патриархальности. В качестве системообразующей особенности процесса формирования нации и социального воспроизводства, которая нашла отражение в сложившихся моделях социального развития, политических институтах, экономической практике и культурных представлениях, особую роль сыграл принцип неравенства полов. Благодаря проводившейся в последние два десятилетия в Бразилии деятельности по поощрению прав женщин с целью изменения общей ситуации в этой области удалось добиться необходимого сближения позиций правительства и гражданского общества и, таким образом, открыть путь для внесения изменений в бразильское законодательство и подготовки новой государственной политики в данной области.

21. Сегодня деятельность правительства в этой области координируется Специальным секретариатом по женской политике (ССЖП), созданным в 2003 году и имеющим статус министерства, который руководствуется в своей деятельности первым Национальным планом по реализации женской политики (НПЖП)<sup>9</sup>; в настоящее время ведется работа по обновлению этого Плана с целью включения в него других приоритетных задач, сформулированных на второй Национальной конференции по женской политике, состоявшейся в Бразилии в августе 2007 года. Важной мерой в рамках данного Плана



явилось принятие в 2006 году Закона 11340/06, известного как "Закон Марии-да-Пенья", в котором регулируются вопросы борьбы с насилием в отношении женщин в быту и семье. В настоящее время бразильскому государству еще предстоит решить сложную задачу по оказанию содействия изменению культурных представлений специалистов, призванных применять данный Закон, с тем чтобы обеспечить его повсеместное осуществление в стране.

22. Несмотря на принятые инициативы, в Бразилии по-прежнему сохраняется неравенство полов, а сокращение его масштабов происходит медленными темпами. В 1995 году в одном и том же сегменте рынка труда заработная плата мужчин, имеющих одинаковую квалификацию с женщинами, превышала заработную плату последних на 66,3%, а в 2005 году это различие снизилось до 56,1%<sup>10</sup>. В отношении представленности женщин на руководящих должностях в частных компаниях также сохраняется неравенство: в 2007 году в категории наемных работников руководящего звена на них приходилось только 11,5% (в 2005 году эта доля составляла 10,6%), что существенно отличается от доли женщин в общей численности населения Бразилии (51,3%) и экономически активном населении (43,5%) и отражает сохранение значения принципа "иерархического конуса": по мере повышения уровня штатных должностей снижается доля представленности женщин на них<sup>11</sup>. И наконец, зафиксирован низкий показатель замещения женщинами должностей в законодательных и исполнительных органах в трех ветвях федеральных органов власти: так, несмотря на более высокое среднее значение образовательных стандартов по сравнению с мужчинами, женщины по-прежнему занимают менее 9% мест в Палате представителей и 12% в Федеральном сенате<sup>12</sup>.

На второй Национальной конференции по женской политике был принят **Национальный пакт по борьбе с насилием в отношении женщин**, положения которого отвечают первому Национальному плану по реализации женской политики. Этот Пакт, не имеющий прецедентов в стране, не только гарантировал гласность при обсуждении темы насилия в отношении женщин, но и явился новым импульсом в понимании неотложного характера данного вопроса для государственной политики.

К числу структурных разделов Пакта относятся: а) консолидация **Национальной политики по борьбе с насилием в отношении женщин**, включая осуществление Закона № 11340 от 7 августа 2006 года, известного под названием "Закон Марии-да-Пенья"; б) защита сексуальных и репродуктивных прав женщин и борьба с распространением СПИДа, а также других заболеваний, передаваемых половым путем; в) борьба с сексуальной эксплуатацией женщин и торговлей женщинами; г) защита прав человека женщин, отбывающих тюремное наказание.

### 3.3 Право на расовое равноправие

23. На протяжении почти четырех столетий в Бразилии существовало рабство, поддерживаемое государственной политикой, допускавшей расовую дискриминацию, в первую очередь в отношении выходцев из Африки и их потомков. Проявлявшееся в течение длительного времени нежелание правительства государства компенсировать ущерб, возникший вследствие этого процесса, привел к упрочению такого положения, при котором в бразильском обществе проявлялись крайние формы социальной изоляции и допускалось распространение расизма. Непрерывающаяся дискриминация, жертвой которой становились эти группы, и по сей день сказывается на их возможностях осуществлять в полном объеме свои гражданские и политические, а также экономические, социальные и культурные права человека.

24. Бразильское государство признает несправедливость такого положения вещей и с целью преодоления сложившейся ситуации уже приняло меры по поощрению равенства возможностей и равенства доступа к общим благам, а также по ликвидации расовой дискриминации и ее последствий. Одна из таких мер заключается в проведении антидискриминационных действий в рамках государственной политики, например путем резервирования мест за лицами африканского происхождения и за учащимися, относящимися к общинам коренных народов, в высших учебных заведениях, несмотря на то, что авторитетные журналисты некоторых ведущих средств массовой информации наряду с другими общественными группами нередко выступают с открытой критикой таких инициатив.

25. В 2003 году был создан Специальный секретариат по программам поощрения расового равноправия (ССПРР), который имеет статус министерства, а в соответствии с декретом № 4886/03 была принята Национальная политика по поощрению расового равноправия (НППРР). НППРР предусматривается проведение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мероприятий, в основу которых положено применение модели управления по поощрению расового равноправия с целью оказания поддержки общинам, объединяющим потомков обитателей "киломбосов", принятия антидискриминационных мер, поддержки развития и социальной интеграции, укрепления международных механизмов для проведения диалога и сотрудничества, занимающихся данным вопросом, а также накопления знаний.

26. Несмотря на прилагаемые усилия, в стране по-прежнему существует расовое неравенство, находящее свое выражение в социальной изоляции, в условиях которой в течение всей своей жизни проживают мужчины и женщины, определяемые Бразильским институтом географии и статистики в качестве темнокожих или мулатов. В пределах

групп, объединяющих лиц с одним и тем же уровнем образования, почасовой доход лиц с белым цветом кожи в среднем на 40% выше дохода, получаемого лицами африканского происхождения. Уровень безработицы среди темнокожего населения превышает соответствующий уровень у населения с белым цветом кожи (11,8% и 8,6%, соответственно), при этом на лиц африканского происхождения приходится 55,4%, занятых в строительстве и 57,8% лиц, выполняющих функции домашней прислуги, которые в Бразилии, как правило, относятся к низкооплачиваемым категориям работников<sup>13</sup>. Существует недостаток обновленных данных в отношении доли темнокожего населения в общей численности населения тюрем. Однако в качестве примера целесообразно отметить, что 66,5% от общей численности тюремного населения города Рио-де-Жанейро приходится на лиц африканского происхождения<sup>14</sup>.

Сохраняющиеся общины "**киломбосов**" были образованы лицами африканского происхождения, сопротивлявшихся рабству и бежавших во внутренние районы страны, как правило, в изолированные и труднодоступные регионы. В своем большинстве эти общины оказались отрезанными от доступа к услугам общего пользования и от регулярных контактов с остальным обществом, вследствие чего их социально-экономическое положение является отражением такой изоляции. С учетом этого существует широкий спрос на государственные программы, особенно в сфере медицинского обслуживания, образования, местного развития и предоставления прав на земельную собственность. Для удовлетворения таких потребностей в 2004 году правительство Бразилии приступило к реализации **Программы "Киломбола Бразилии" (ПКБ)**, которая реализуется 18 органами исполнительной власти и деятельность которых во всех случаях проводится в рамках партнерства с гражданским обществом.

С начала реализации Программы было сертифицировано 1 170 общин, рассмотрено 585 дел по утверждению прав собственности на землю и было выдано 24 свидетельства, подтверждающих право собственности, которыми воспользовалась 31 община. В целом на территории Бразилии было выявлено 3 562 общины, в которых проживают потомки "киломбосов", что существенно превышает официальные данные, имевшиеся в 2003 году, согласно которым насчитывалось только 743 общины такого рода. В целом 112 общин "киломбосов" получили право собственности на свои земли.

### 3.3 Право на питание

27. Борьба с голодом является основным направлением государственной политики, проводимой с целью достижения стратегической цели, именуемой "Fome Zero" (Полное отсутствие голода), и включает в себя принятие неотложных, а также структурных мер по обеспечению права на надлежащее питание. Для ликвидации голода в общей сложности подготовлено 49 всеобъемлющих программ и мероприятий, имеющих межсекторальный и межведомственный характер, в частности речь идет о Программе школьного питания (в рамках которой ежегодно обслуживается 37 млн. детей), выделении кредитов,

страховании, оказании технической помощи семьям фермеров, проведении аграрной реформы, закупке сырьевых товаров у фермеров, имеющих семьи, прямых денежных выплатах и строительстве емкостей для хранения дождевой воды.

28. В 2006 году в Бразилии принят Органический закон о продовольственной безопасности и обеспечении питанием (ОЗПБОП). Законом учреждена Национальная система продовольственной безопасности и обеспечения питанием (НСПБОП), призванная стать институциональным механизмом для обеспечения эффективного осуществления права на питание, создание которой будет завершено в ближайшем будущем. ОЗПБОП определяет продовольственную безопасность и обеспечение питанием в качестве права каждого на регулярный и постоянный доступ к продуктам питания надлежащего качества и в достаточном количестве без нанесения ущерба другим основным потребностям, на основе применения практики, способствующей укреплению здоровья и сохранению культурного многообразия, при соблюдении принципа экологической, культурной, экономической и социальной устойчивости. ОЗПБОП институционализировал обязанность органов государственной власти соблюдать, защищать, поощрять, обеспечивать, информировать, контролировать, инспектировать и оценивать процесс практического осуществления права человека на надлежащее питание, а также гарантировать выделение средств на его осуществление<sup>15</sup>.

29. Вместе с тем, учитывая факты, выявленные в ходе третьей Национальной конференции по продовольственной безопасности и обеспечению питанием, состоявшейся в 2007 году, бразильское государство признает, что достижение полного суверенитета и продовольственной безопасности требует особых усилий по укреплению семейных сельскохозяйственных предприятий и активного вмешательства правительства в сферу сельского хозяйства, а также осуществления программ продовольственной безопасности и обеспечения питанием групп населения, находящихся в социальной и экономической изоляции (например, сборщиков вторичного сырья, лиц без определенного места жительства, лиц из числа коренных народов, лиц, ведущих неоседлый образ жизни, престарелых, инвалидов, лиц, находящихся в заключении, лиц, живущих на незаконно занятых городских земельных участках, и т.д.).

#### **3.4 Борьба с нищетой и социальным неравенством**

30. Имея такие показатели уровня концентрации доходов, которые заставляют отнести ее к странам с наиболее высоким уровнем социального неравенства, Бразилия в настоящее время разрабатывает новую единую политику по увеличению доходов, проведению инвестиций в службы здравоохранения и образования общего пользования, а также стремится увязать экономический рост с необходимостью преодоления социального

отчуждения в рамках борьбы с нищетой. В результате реализации этих мер в стране уже достигнуты показатели первой из восьми целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в отношении сокращения масштабов нищеты на 50% до 2025 года. В период с 1992 по 2006 год масштабы нищеты сократились на 58,54%. Аналогичным образом в стране удалось добиться успехов по сокращению масштабов неравенства в доходах, при существенном снижении не менявшихся в течение длительного времени весьма высоких уровней различий в доходах. В период 1990-2005 годов доля населения, проживающего в условиях нищеты, сократилась с 28% до 16% от численности населения; за тот же период доля населения, живущего в условиях бедности, снизилась с 52% до 38%<sup>16</sup>. В абсолютном выражении в период с 2003 по 2005 год около 10 млн. граждан Бразилии стали жить на уровне выше черты бедности, более 7 млн. вышли из состояния нищеты.

Программой **Bolsa Familia** (семейных пособий) гражданам гарантируются права в области образования, здравоохранения, продовольственной безопасности и обеспечения питанием, и, кроме того, она является важным инструментом в борьбе с нищетой. Программой закреплены три основных направления действий: меры по непосредственному сокращению масштабов бедности путем прямых доплат к доходам с учетом ежемесячного дохода на каждого члена семьи, внесение вклада в сокращение масштабов бедности разных поколений путем соблюдения таких условий, как посещение школы и проведение контроля за состоянием здоровья, а также объединение усилий с другими государственными программами с целью определения ориентиров для семей, получающих пособия. Программа рассчитана на 11,1 млн. семей, живущих на уровне бедности, в которых насчитывается почти на 45 млн. человек, проживающих во всех муниципалитетах страны. В 2007 году на выполнение Программы было выделено 5 млрд. долл. США.

### 3.5 Право на землю

31. Колонизация и заселение Бразилии осуществлялись на основе принципа преобладания крупноземельной собственности, что привело к чрезмерной концентрации земель, являющейся характерной особенностью сельскохозяйственного ландшафта страны. Аграрная реформа и укрепление семейных сельскохозяйственных предприятий являются необходимыми условиями обеспечения социальной справедливости и социально-экономического развития, имеющих основополагающее значение для создания устойчивой модели развития сельских районов.

32. Разработанная на основе такого подхода Национальная программа по аграрной реформе направлена на демократизацию доступа к земле и обеспечение экономической, социальной и экологической устойчивости. Распределение прав собственности на землю является необходимым, но недостаточным условием для преобразования существующей в настоящее время в Бразилии структуры сельского хозяйства. В этой связи, помимо

предложения земель и ресурсов для создания базовой инфраструктуры, правительство предоставляет крестьянам, ведущим оседлый образ жизни, право на получение технической поддержки, кредиты на бытовое устройство и организацию производства, доступ к образовательным программам, проводит межевание земель, оказывает поддержку созданию агропромышленных предприятий и сбыту продукции, занимается страхованием сельскохозяйственных предприятий.

33. Плодами реализации второго Национального плана по проведению аграрной реформы (2003-2007 годы) воспользовались 448 944 семьи. Этапы расселения в сельских районах, целью которых является создание условий для развития производства, включают в себя оказание поддержки расселению семей, созданию, финансированию и восстановлению домохозяйств, а также оказание специальной помощи в полузасушливых районах. В 2007 году в инфраструктуру поселений было инвестировано более 240 млн. бразильских реалов, при этом около 80 400 семей воспользовались кредитами на строительство домов в сельских населенных пунктах.

34. По линии Национальной программы укрепления семейных сельхозпредприятий (НПСС) в Бразилии крестьянам выделяются кредиты и оказывается техническая поддержка с целью расширения объема производства и увеличение их дохода, что является важным инструментом для сокращения неравенства и содействия расселению мелких фермеров в сельских районах. За последние десять лет размер кредитов, предоставленных семейным сельхозпредприятиям, в общей сложности составил 40 млрд. бразильских реалов, а их уровень поднялся с почти 416 млн. реалов, предоставленных в течение двухлетнего периода 1998-1999 годов, до почти 8,43 млрд. бразильских реалов, выделенных в 2006-2007 годах.

35. Государство признает необходимость в продолжении своих усилий с целью завершения аграрной реформы. Организации гражданского общества и социальные движения отмечают наличие значительного количества сельскохозяйственных рабочих и членов их семей, по-прежнему не наделенных земельными участками. Национальный форум по проведению аграрной реформы и обеспечению справедливости в сельских районах, который был образован организациями, занимающимися вопросом аграрной реформы, считают, что в настоящее время насчитывается более 200 000 семей, которые были ранее зарегистрированы и которые ожидают выделения земельных участков.

36. Поступает информация об отдельных случаях насилия в сельских районах, особенно в связи с конфликтами за владение землями в сельских районах и получение на них прав собственности. В период 2003-2005 годов омбудсмен и департамент министерства развития сельского хозяйства, который занимается посредничеством в урегулировании

конфликтов, зарегистрировали 72 случая со смертельным исходом<sup>17</sup>. Однако в докладах, подготовленных организациями гражданского общества, работающими в сфере защиты прав человека, содержатся данные о большем числе жертв. Согласно данным Комиссии по пастбищным угольям, в 2006 году число покушений на убийство увеличилось по сравнению с 2005 годом на 176,92%, в связи с тем, что в 2006 году было зарегистрировано 72 таких случая, в то время как за предыдущий год имело место только 26 инцидентов такого рода. Данная организация считает, что причиной непрекращающегося насилия являются низкие показатели привлечения виновных к ответственности. Она отмечает, что в период с 1985 по 2006 год было зарегистрировано 1 104 инцидента, приведших в общей сложности к 1 464 случаям смерти сельскохозяйственных рабочих. Из общего числа таких случаев судебные разбирательства проводились только 85 раз. Организация отмечает вынесение приговоров в отношении 71 правонарушителя и 19 исполнителей преступлений<sup>18</sup>. Кроме того, за последние несколько лет увеличилось число претензий в отношении того, что крупные сельскохозяйственные предприятия способствуют вырубке лесов и в широких масштабах используют токсичные сельскохозяйственные продукты, наносящие вред людям и окружающей среде.

37. Насилие в сельских районах приводит к совершению преступлений, приобретающих ярко выраженный знаковый характер, когда нарушаются как права человека, так и интересы защитников окружающей среды. Именно такой характер приобрело дело монахини Дороти Мае Станг, которая являлась лидером общины, объединявшей почти 500 семей сельскохозяйственных рабочих, и которая была убита в 2005 году в небольшой общине в районе Бразильских амазонских лесов.

### **3.6 Право на образование**

38. Бразилия считает, что осуществление права на образование является основным элементом в борьбе с бедностью и социальной изоляцией. Государственная политика в области образования увязана со стратегиями развития, осуществляемыми с целью преодоления регионального и экономического неравенства и обеспечения учета расового, этнического, гендерного и других видов многообразия. Последние инициативы государства, относящиеся к данному вопросу, направлены на защиту в интересах более широких слоев общества. В Бразилии удалось достичь практически полного охвата начальным образованием при одновременном расширении охвата другими уровнями образования. Например, общий показатель посещаемости школ лицами в возрасте от семи до 14 лет составляет 97,4%. Проблемы, с которыми страна сталкивается в настоящее время, относятся к качеству предлагаемого обучения, показателям отсева учащихся из школ и низкому уровню образования.

39. С 2007 года государственная политика в сфере образования формируется на основе "Плана развития образования" (ПРОБ), который отнесен к числу приоритетных социальных программ государства на 2007-2010 годы. Целью ПРОБ является неуклонное повышение результативности системы образования Бразилии с уделением особого внимания наиболее уязвимым районам страны. С этой целью был разработан сводный показатель, обобщающий данные, относящиеся к процессу школьного обучения и успеваемости учащихся, что позволит определять ориентиры для политики в области начального образования на последующие годы. Этот показатель называется индексом развития начального образования - ИРНО<sup>19</sup>.

40. В связи с началом реализации ПРОБ бразильское государство планирует добиться полного осуществления права человека на образование и преследует следующие цели:

- i) расширение охвата образованием, повышение показателей его качества и результативности;
- ii) расширение образования в области прав человека и гарантированное обеспечение образования для традиционно социально изолированных групп населения, инвалидов и лиц с особыми потребностями в образовании;
- iii) укрепления государственных систем образования на уровне как штатов, так и муниципалитетов в интересах сельских общин, общин коренных народов и "киломбосов";
- iv) устранение недостатков системы образования для молодежи и взрослого населения в масштабах всей страны.

**Programa Brasil Alfabetizado** (Программа повышения уровня грамотности в Бразилии) является одной из выдвинутых бразильским государством инициатив по борьбе с неграмотностью. Она рассчитана для молодежи старше 15 лет, взрослого населения и престарелых, которые не имеют доступа к образованию или были вынуждены прекратить свое обучение, при этом особое внимание уделяется географическим районам с наиболее высокими показателями неграмотности. В 2007 году Программой было охвачено около 1,3 млн. человек, а на 2008 год показатель ее охвата был увеличен до 2 млн. человек.

В рамках программы "**Universidade para Todos – ProUni**" (Университетское образование для всех), принятой в 2004 году бразильское государство поощряет предоставление стипендий в частных высших учебных заведениях студентам, подушевой доход в семье которых составляет менее трехмесячной минимальной заработной платы, за счет предоставления учебным заведениям, присоединившимся в Программе, освобождения от некоторых налогов. Для лиц африканского происхождения, лиц, относящихся к группам коренных народов и инвалидов, установлена определенная процентная доля получателей стипендий. К Программе "ПроЮни" в настоящее время присоединилось более 1 400 учебных заведений, и предоставляемыми ею льготами пользуются более 4 000 студентов. На 2008 год поставлена задача по предоставлению 180 000 стипендий.



### 3.7 Право на здоровье

41. Принятые государством за последние два десятилетия государством меры по осуществлению права на здоровье были направлены на поощрение принципов единства, всеобщности, равенства и внедрение новых технологий и услуг в систему медицинского обслуживания населения. Эти цели были достигнуты благодаря институционализации единой системы здравоохранения (ЕСЗ), образование которой предусмотрено Федеральной конституцией 1988 года, закрепившей за государством обязанность по предоставлению всем гражданам общедоступного и бесплатного медицинского обслуживания. С целью обеспечения надлежащего функционирования ЕСЗ с учетом децентрализованного характера системы здравоохранения на государство возлагается обязанность по координации государственных программ, позволяющих надлежащим образом удовлетворять различные потребности, с которыми сталкивается система.

42. Приоритетное значение в ЕСЗ отводится профилактическим мероприятиям и распространению соответствующей информации, позволяющей населению иметь представление о своих правах и рисках для своего здоровья. В период своего функционирования Система позволила реализовать имевшие особый успех программы по осуществлению права на здоровье, например "Национальную программу по борьбе с болезнями, передаваемыми половым путем/СПИДом" и стратегию "Здоровье семьи", целью которой было приблизить медицинские услуги к населению.

43. Политика стимулирования кормления грудью, расширения охвата вакцинацией и доступа к перинатальному обследованию, в сочетании с проведением инвестиций в градостроительство и предоставлением основных санитарных услуг позволило Бразилии вдвое сократить показатель смертности детей в возрасте до пяти лет<sup>20</sup>. Вместе с тем сложные задачи, обусловленные бедностью, социальным неравенством и дискриминацией по признаку этнической и расовой принадлежности все еще не нашли своего решения.

44. Однако существует огромный разрыв между теоретической постановкой задачи для ЕСЗ в отношении всеобщего доступа и действительным положением, существующим в Бразилии в сфере доступа к здравоохранению. Например, в сети государственных больничных учреждений существует нехватка коек для стационарного лечения, что является причиной зависимости населения от сети частных учреждений: в 1993 году количество больничных коек на 1 000 жителей составляло 3,35, а в 2005 году оно сократилось до 2,3. Показатель количества больничных коек в государственных учреждениях вызывает еще большую тревогу в связи с его сокращением с 0,91 койко-мест в государственных учреждениях на 1 000 жителей в 1992 году до 0,87 в 2005 году. Число лиц, проходящих стационарное лечение в больничных учреждениях, снизилось с 8,1 на

100 чел. в 1993 году до 6,2 на 100 чел. в 2005 году. За тот же период показатель смертности в больничных учреждениях вырос с 2,2% до 3,2%<sup>21</sup>.

45. По-прежнему имеются случаи эндемических заболеваний. Например, по малярии среднегодовой показатель зарегистрированных заболеваний составляет 530 000 случаев, большая часть которых приходится на северный регион страны (более 99% случаев заболеваний)<sup>22</sup>. Начиная с 1990 года число заболеваний "лихорадкой денге" в стране неуклонно увеличивалось и достигло в 2002 году рекордного уровня, составившего 794 000 случаев заболевания, а в 1994 году оно сократилось до 117 519 случаев. В 2005 году вновь произошло увеличение числа заболеваний, достигнувшему 217 406 случаев, а в период с января по март 2006 года сообщалось о 32 606 случаях заболевания<sup>23</sup>.

46. За последние несколько месяцев в бразильских средствах массовой информации получил широкое освещение ряд выявленных в стране случаев заболевания желтой лихорадкой. Однако согласно подтвержденным данным в период с 2007 года по 18 января 2008 года было зарегистрировано только 33 случая, что значительно меньше 85 случаев заболевания, зарегистрированных в 2000 году.

**"Saúde da Família"** (Здоровье семьи) является стратегией по изменению целей модели оказания помощи путем создания многопрофильных групп в подразделениях первичных медицинских услуг и повышения качества первичных медицинских услуг. Такие группы проводят наблюдение за определенным числом семей, проживающих в пределах ограниченного географического района. Группами разрабатываются мероприятия по развитию услуг здравоохранения на уровне общин.

В количественном отношении в бразильских городах насчитывается 27 311 групп, работающих на основе стратегии "Здоровье семьи", а также 210 906 представителей служб общинного здравоохранения. На 2008 год определены задачи по расширению охвата стратегией "Здоровье семьи" и обеспечению охвата ею коренного населения и населения, проживающего в общинах "киломбосов" (общинах, созданных рабами в XIX веке). На 2008 год также поставлена задача по доведению числа групп, реализующих стратегию "Здоровье семьи", до 29 000.

### 3.8 Право на труд

47. В основе государственной политики правительства Бразилии по поощрению и соблюдению права на труд заложена концепция "достойного труда"<sup>24</sup>, определение которой было сформулировано МОТ в 2003 году. Для его обеспечения в 2006 году была принята "Национальная повестка дня за достойный труд", приоритеты, стратегии и ожидаемые результаты которой были сформулированы в процессе консультаций с

организациями трудящихся и работодателей. К числу определенных правительством приоритетов по эффективному соблюдению права на труд относятся: создание дополнительных и более качественных рабочих мест; искоренение принудительного и детского труда; и укрепление социального диалога, - все это по-прежнему относится к нерешенным задачам, стоящим перед правительством Бразилии.

48. В десятилетия 1980-х и 1990-х годов в результате так называемой политики структурной перестройки безработица превратилась в основную проблему для бразильского общества, поскольку рост безработицы явился причиной дезинтеграционных процессов в обществе. Однако в настоящее время уровень безработицы в Бразилии имеет очевидную понижательную тенденцию. В 2004 году ею было затронуто 9,6% экономически активного населения, а в декабре 2007 года ее доля упала до весьма низкого значения, составившего 7,4%. По отношению к общему числу занятого населения, независимо от формы участия в трудовых отношениях, доля официально трудоустроенных лиц увеличилась с 61,7% в марте 2002 года до 63,4% в декабре 2007 года, в то время как процентная доля лиц, не имеющих официального места работы, за тот же период снизилась с 28,3% до 26,6%<sup>25</sup>.

49. В отношении числа созданных рабочих мест следует отметить рост инвестиций по линии мероприятий по трудоустройству и обеспечению доходов: с 6,9 млрд. бразильских реалов в 2002 году до 21,2 млрд. бразильских реалов в 2005 году, которые были направлены на кредитование программ для микро- и малых компаний, кооперативов и семейных сельскохозяйственных предприятий. В 2007 году в соответствии с данными Общего реестра наемных работников и безработных ("Cadastro Geral de Empregados e Desempregados CAGED") было создано около 1,6 млн. официальных рабочих мест, т.е. их рост составил 5,85%.

50. С 1995 года правительство оказывает содействие борьбе с условиями труда, сходными с рабством. В 2005 году был принят Национальный план по ликвидации принудительного труда, которым предусматривается реализация программ по таким различным направлениям, как принятие мер по недопущению возвращения освобожденных работников к труду в условиях, сходных с рабством; приобретение квалификации освобожденными работниками; и подготовка перечня работодателей, которые содержали своих работников в условиях, сходных с рабством. В связи с этой темой важно упомянуть о рассматриваемом Национальным конгрессом предложении о внесении поправки в Конституцию, касающейся наложения ареста без выплаты компенсации на имущество сельскохозяйственных предприятий, в которых выявлены факты эксплуатации принудительного труда. И наконец, правительство Бразилии принимает меры по проведению прямых инспекций с целью искоренения рабского труда,

которые проводятся "Специальной инспекционной группой", образованной при министерстве труда. За последние 12 лет усилиями этой мобильной группы освобождено 27 645 человек. В 2007 году количество освобожденных составило 5 877 человек, что является наиболее высоким показателем, достигнутым с 1995 года, когда было начато проведение таких инспекций. В докладе "Глобальный альянс против принудительного труда", подготовленном Международной организацией труда в 2005 году, подчеркивается, что Бразилия является одним из видных мировых лидеров данного процесса, добившихся наибольшего прогресса в этой области.

### **3.9 Борьба против пыток и внесудебных казней**

51. В Бразилии по-прежнему нередко предъявляются обвинения в злоупотреблении властью, применении пыток и чрезмерном использовании силы, совершаемых главным образом сотрудниками полиции и пенитенциарных учреждений. Например, в июне 2007 года при проведении операций по борьбе с торговлей наркотиками в Комплексо-ду-Алемау, т.е. в районе трущоб Рио-де-Жанейро, было убито 13 человек, в их числе, как утверждалось организациями гражданского общества, были жертвы внесудебных казней. По просьбе правительства штата Рио-де-Жанейро, которое уже провело техническую экспертизу, Специальный департамент по правам человека при президенте Республики провел независимое расследование, подтвердившее признаки казней. Согласно официальным данным штатов Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро, только в этих штатах федерации имеются доступные для общественности базы данных с информацией об обвинениях, выдвигаемых в отношении служащих полиции - за последние пять лет от рук служащих полиции этих штатов погибло 8 520 человек.

52. Правительство Бразилии признает всю серьезность сложившегося положения. Масштабы проблемы с трудом поддаются оценке, и основным препятствием в этой связи является отсутствие в стране статистических баз данных для проведения точной количественной оценки данного явления.

53. По вопросу о пытках целесообразно упомянуть, например, о двух оценках на основе: i) данных, приведенных Советом по предъявлению обвинений, выдвинутых в 2004 и 2005 годах; в его докладе приводится информация о 404 случаях, имевших место в 18 штатах<sup>26</sup>; ii) данных научного исследования, посвященного судебной практике апелляционного суда штата Сан-Паулу за июль 2005 года; в ходе него было выявлено 8 127 дел, содержащих упоминание слова "пытки", но в случае, когда поиск проводился по словам "пытки в полиции", это число снизилось до 37 дел<sup>27</sup>.

54. Следует подчеркнуть важность Национального плана комплексных мер, направленных на предупреждение пыток и борьбу с ними, в основу которого положены рекомендации Специального докладчика Найджела Родли, представленные им в 2001 году Комиссии ООН по правам человека. Меры, предусмотренные Планом, направлены на обеспечение неотвратимости наказания за применение пыток и расширение прав жертв. В настоящее время 11 штатами Бразилии, присоединившимися к Плану, создаются комитеты штатов с целью поощрения на местном уровне мер, изложенных в Плане (например, по созданию управлений омбудсмена по контролю за полицейской и тюремной системами и аккредитации организаций гражданского общества для проведения контроля за условиями содержания в тюрьмах).

55. Создание 26 июня 2006 года в Бразилии Национального комитета по недопущению пыток и борьбе с ними, а также ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания являются знаковыми событиями, способствующими проведению эффективной и непрекращающейся борьбе против пыток на институциональном уровне. В настоящее время в соответствии с обязательствами, принятыми после недавней ратификации Дополнительного протокола, принимаются меры по формированию национального механизма по предотвращению пыток и борьбе с ними.

56. К числу основных проблем в области полного искоренения пыток в стране относится сопротивление части государственных служащих, не желающих выдвигать обвинения и проводить расследования в случаях, затрагивающих их коллег, опасения жертв и их родственников, когда им приходится выдвигать обвинения в применении пыток и ошибочные представления части государственных служащих и населения в целом, согласно которым пытки могут находить оправдание в контексте действий, нацеленных на борьбу с преступностью.

### **3.10 Право на общественную безопасность**

57. В соответствии с Конституцией Бразилии на федеральные службы возлагается основная ответственность за поддержание общественной безопасности. С учетом данного положения проблемы в области общественной безопасности в Бразилии относятся к числу первоочередных задач правительства. Общественное мнение требует вести борьбу с преступностью, которая в крупных городах достигла весьма высокого уровня. Чувство отсутствия безопасности у населения подогревается дерзкими криминальными нападениями, подрывающими общественный порядок. Например, в мае 2006 года имели место случаи нападения на служащих полиции, которые осуществлялись под руководством находящихся в тюрьмах главарей преступной группировки "Первое

командование столицы" ("Primeiro Comando da Capital - PCC") и которые явились причиной для возникновения панических настроений в городе Сан-Паулу. Сам факт того, что страна в течение двадцати лет переживала режим диктатуры (1964-1985 годы), объясняет сложности, которые по-прежнему не устранены и в настоящее время в связи с необходимостью сочетать эффективность общественной безопасности с полным соблюдением прав человека.

58. С тем чтобы действия полиции соответствовали принципу соблюдения гражданских и основных прав человека, правительство проводит курсы для служащих полиции, в ходе которых особое внимание уделяется правам человека (и в которых уже приняло участие около 450 тысяч человек), занимается укреплением механизма внешнего контроля за деятельностью полиции (например по линии омбудсмана, контролирующего органы полиции) и поощрением в рамках проведения курсов по наращиванию потенциала постепенного перехода на использование неубивающего оружия и самых современных методов законного применения силы. Наряду с этим в 2007 году правительством была принята Национальная программа обеспечения общественной безопасности при соблюдении гражданских прав ("Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania - PRONASCI"), основной целью которой является взаимодополнение государственной политики в области безопасности и социальных программ с уделением приоритетного внимания профилактике преступности и соблюдению прав человека. Основной задачей Национальной программы обеспечения безопасности является борьба с организованной преступностью с уделением основного внимания борьбе с коррупцией в пенитенциарной системе и обеспечение безопасности граждан. Данная программа разработана с целью искоренения причин насилия без нанесения ущерба стратегиям по поддержанию общественного порядка и обоснованного применения силы для подавления преступности. К числу ее основных принципов относится: i) повышение квалификации и оценка профессиональной пригодности специалистов, работающих в секторе поддержания общественной безопасности; ii) перестройка пенитенциарной системы; iii) борьба с коррупцией в полиции; iv) вовлечение общественности в реализацию программ предупреждения насилия. В Национальной программе обеспечения общественной безопасности большое внимание уделяется молодежи и привлечению молодых людей, находящихся в уязвимом положении, к участию в социальных программах. Необходимо напомнить, что насилие является причиной 68,2% случаев смерти проживающей в стране молодежи в возрасте от 15 до 24 лет; такой показатель не может не вызывать беспокойства при сопоставлении с показателями остальных стран мира.

59. Наряду с реализацией Национальной программы обеспечения безопасности правительство занимается укреплением своей системы оперативно-розыскной работы в

криминальной среде с целью повышения эффективности борьбы с организованной преступностью.

60. Бразилия признает потребность в систематическом сборе данных, касающихся насилия, для чего необходимо добиться большей согласованности баз данных нескольких штатов федерации. С целью содействия такому согласованию в настоящее время ведется работа над совершенствованием Единой системы общественной безопасности ("Sistema Único de Segurança Pública - SUSP"), в рамках которой на федеральный уровень возложено управление деятельностью по реализации национальной стратегии обеспечения общественной безопасности и укреплению сотрудничества и совместных действий штатов федерации, созданию основы для национальной статистической системы в области общественной безопасности и уголовного правосудия.

61. Численность заключенных, содержащихся в бразильских тюрьмах, составляет около 420 тысяч человек, из которых 122 тысячи человек находятся в предварительном заключении до суда. В тюремной системе не заполнены почти 105 000 вакансий. Перенаселенность тюрем также является причиной частых беспорядков, которые в конечном итоге приводят к гибели определенного числа заключенных. Правительство поощряет применение штрафов и альтернативных мер наказания, не связанных с тюремным заключением, которые за последние 10 лет применялись в отношении более 174 000 человек. Принимаются меры для расширения возможностей для трудовой деятельности заключенных и лиц, покидающих тюремные учреждения. В настоящее время около 87 000 заключенных занимаются трудовой деятельностью на добровольной основе, в связи с чем у них имеется возможность, помимо получения дополнительного дохода, воспользоваться сокращением срока отбывания своего наказания. Также была расширена сеть школ при пенитенциарных учреждениях, что позволяет расширить доступ заключенных к образованию. В Национальной программе обеспечения общественной безопасности, среди прочего, предусматриваются меры смягчения наказания в случае посещения заключенными учебных занятий в школах при пенитенциарных учреждениях.

62. В связи с двумя последними событиями, имевшими место в государственных тюрьмах штата Минас-Жейрас в 2007 году, когда при пожаре, возникшем вследствие беспорядков, в общей сложности погибло 33 заключенных, при федеральном законодательном органе был создан Комитет по проведению расследований с целью установления недостатков бразильской тюремной системы и поиска решений для обеспечения эффективного соблюдения Закона об исполнении уголовных наказаний.

63. Одной из важнейших мер, принятых за последние годы, явилось принятие Закона о контроле и сокращении продажи, оборота и использования огнестрельного оружия в

стране<sup>28</sup>. Хотя полный запрет на торговлю огнестрельным оружием был отвергнут по итогам референдума<sup>29</sup>, новое законодательство, в рамках которого была проведена кампания по сбору оружия, позволила добиться уничтожения почти 500 000 единиц оружия и, без всякого сомнения, явилась одной из причин сокращения на 16,6% числа лиц, погибших от огнестрельного оружия в стране.

### **3.11 Право на память и истину**

64. В течение 21 года Бразилия жила в условиях военной диктатуры, существовавшей в период с 1964 года по 1985 год, когда был начат процесс восстановления демократии в связи с выборами совета выборщиков первого гражданского президента впервые после военного переворота 1964 года. В период авторитарного правления применялись пытки, имели место исчезновения людей и убийства политических оппонентов, которые совершались должностными лицами, получившими полномочия от правительства.

65. В 1979 году в период правления последнего военного правительства был принят Закон об амнистии, которым допускалось возвращение в страну лидеров оппозиции, находившихся в ссылке. Позднее, в 1995 году, был принят Закон 9140, в соответствии с которым правительство признало свою ответственность за смерть 136 сторонников политической оппозиции и выплатило компенсацию родственникам жертв.

66. В соответствии с тем же законом была создана Специальная комиссия по расследованию политических убийств и исчезновений (СКПУИ), в состав которой вошли один представитель парламента, два представителя родственников жертв, один представитель вооруженных сил, один представитель министерства иностранных дел, один представитель Совета по государственному обвинению и три лица, назначенных президентом Республики. Расследование проводилось в течение 11 лет; и в связи с ним были вынесены судебные постановления по 339 случаям смерти и исчезновения людей, в том числе в связи с 221 случаем были признаны соответствующие факты, и родственники жертв получили компенсацию. В настоящее время Комиссия проводит работу по поиску тел убитых и исчезнувших лиц и созданию базы данных ДНК для хранения генетического материала родственников с целью его сопоставления с генетическим материалом останков жертв, которые могут быть обнаружены в будущем.

67. В августе 2007 года президент Республики обнародовал доклад "Direito à Memória e à Verdade" (Право на память и истину), в котором изложены результаты работы, проведенной Специальной комиссией по расследованию политических убийств и исчезновений (СКПУИ). В докладе содержится сводная информация по всем случаям, которые были рассмотрены Комиссией в течение 11 лет, в том числе информация и



биографические данные о лицах, исчезнувших в период со 2 сентября 1961 года по 5 октября 1988 года в связи с участием или утверждениями об их участии в политической деятельности, направленной против существовавшего в то время политического режима. Опубликование данного доклада позволило правительству Бразилии сделать еще один шаг вперед в выполнении своей исторической и административной обязанности по восстановлению доброго имени политических оппонентов и установлению постигшей их судьбы.

68. Несмотря на достигнутый прогресс, по-прежнему не устранены значительные препятствия для полного открытия архивов, содержащих информацию о репрессивном аппарате военного режима (1964-1985 годов), а также для нахождения останков исчезнувших лиц и систематического сбора свидетельских показаний и информации, которые могут оказаться полезными в этих поисках.

### **3.12 Право на свободу сексуальной ориентации и гендерную идентичность**

69. Включение в национальную политическую повестку дня вопроса о гражданских правах гомосексуалистов является новым явлением в истории укрепления прав человека в бразильской культуре. Первым знаковым событием, связанным с рассмотрением данной темы на государственном уровне, явилось принятие в начале 1990-х годов государственной политики здравоохранения, направленной на выявление лиц, страдающих заболеваниями, передаваемыми половым путем, в первую очередь СПИДом, и оказание им помощи. Благодаря включению положений, касающихся лиц с БППП<sup>30</sup> во вторую Национальную программу по правам человека в 2002 году, и принятию программы "Бразилия без гомофобии" в 2004 году, удалось добиться того, что меры по защите прав на свободу выбора сексуальной ориентации стали более последовательными, всеобъемлющими и прозрачными.

70. Организация гражданским обществом при поддержке правительства "маршей за утверждение достоинства гомосексуалистов" в течение последних десяти лет с целью преодоления социального отчуждения общины ГЛБТ, отстаивания прав этой группы населения и недопущения насилия, сегрегации и дискриминации, применяемых в отношении гомосексуалистов.

71. Для продолжения данного процесса бразильское правительство признало необходимость создания нормативно-правовой базы, предусматривающей поощрение особых прав гомосексуалистов, и наряду с этим включение в уголовное законодательство<sup>31</sup> норм в отношении проявлений гомофобии в первую очередь с учетом того обстоятельства, что гомосексуалисты нередко являются объектами для актов насилия

и убийств. По вопросу о показателях насилия в отношении гомосексуалистов, лесбиянок и транссексуалов со смертельным исходом было бы целесообразно отметить, что, согласно данным организаций гражданского общества, в период с 1980 года по 2006 год совершено 2 790 убийств гомосексуалистов, и большинство этих убийств было совершено на почве гомофобии<sup>32</sup>.

72. Созыв президентом Республики в апреле 2008 года первой Национальной конференции ГЛБТ будет способствовать консолидации крупных успехов в деле утверждения прав человека в Бразилии.

**Программа "Бразилия без гомофобии - программа борьбы с дискриминацией в отношении ГЛБТ и поощрения граждан из числа гомосексуалистов"**, которая разработана по итогам обсуждений, проведенных гражданским обществом и правительством, включает в себя комплексные меры по поощрению граждан, относящихся к группе ГЛБТ, во всех штатах Бразилии. Программой предусмотрены меры по оказанию поддержки проектам, направленным на укрепление деятельности институциональных органов в этой области; подготовку квалифицированных специалистов в области здравоохранения, образования и общественной безопасности; распространение информации о правах групп населения, относящихся к ГЛБТ, и расширение центров по оказанию поддержки и помощи гомосексуалистам, ставшим жертвами насилия. В числе достигнутых результатов необходимо подчеркнуть создание 47 учебных центров по правам человека, занимающихся предупреждением гомофобии и борьбой с ней во всех штатах страны, в которых ими оказываются специализированные правовые, психологические и социальные услуги, а также создание 12 исследовательских центров по поощрению гражданских прав ГЛБТ в государственных университетах.

### 3.13 Права индейского населения

73. К числу проблем, которые необходимо решать правительству Бразилии в интересах индейского населения, относится обеспечение права на жизнь с учетом культурных норм индейцев и содействие получению ими гражданства в полном объеме, а также привлечение индейского населения к активному участию в политической, экономической и культурной жизни страны.

74. Правительство Бразилии считает, что признание и проведение межеевания земель индейцев и придание им законного статуса является важными шагами на пути признания их индивидуальных и коллективных прав. "Программа по защите земель индейцев", ответственность за реализацию которой возложена на Национальный фонд индейцев (НФИ), направлена на придание статуса сельскохозяйственных земель территориям, на которых проживает индейское население, в соответствии с конституционными положениями по данному вопросу, предусматривающими, что эти земли являются

материальным активом федерации, находящимся в исключительном пользовании и бессрочном владении индейских народов.

75. Программа по защите земель индейцев может рассматриваться в качестве ключевого этапа на пути признания исконных прав индейцев. В настоящее время в Бразилии получили признание в общей сложности 615 районов проживания индейцев, общая площадь которых составляет 107 млн. га, или 1,07 млн. кв. км. Площадь этих районов эквивалента 12% площади территории Бразилии и в два раза превышает площадь территории Франции. Из общего числа районов проживания индейцев в 422 районах площадью 97,2 млн. га уже проведены надлежащие работы по межеванию земель при полном признании прав индейцев на владение ими и их экономическое использование. В остальных районах процесс оценки находится на различных этапах, предусмотренных правовыми нормами, регулирующими процесс признания.

76. Помимо очевидных успехов в создании правовой базы по защите прав индейцев, имеют место отдельные случаи насилия в отношении некоторых общин индейцев, которые, как правило, являются результатом земельных конфликтов. В этом контексте заслуживают упоминания проблемы общин *гуарани кайоава* в районе Дурадуш, расположенном в штате Мато-Гроссо-ду-Сул. Они борются за признание своих земель, признание своей безопасности, а также сохранение присущих им норм социального воспроизводства и навыков ведения хозяйственной деятельности. Согласно расчетам Миссионерского совета коренных народов, который имеет статус организации гражданского общества, в 2007 году в Бразилии было совершено 58 убийств индейцев, при этом 35 из них в штате Мато-Гроссо-ду-Сул<sup>33</sup>. В результате проводимой ранее ошибочной политики в отношении коренных народов народы *гуарани няндева* и *кайова* оказались сосредоточены в небольших резервациях, площадь и качество земель в которых не соответствовали их потребностям. Многие индейцы, занятые в настоящее время на местных производственных предприятиях, сосредоточенных вокруг заводов по переработке сахарного тростника, получают весьма низкую плату и влачат нищенское существование.

77. С целью решения этой проблемы в 2004 году правительство Бразилии учредило Комитет по разработке политики в интересах коренных народов, в состав которого вошли представители министерств, занимающихся данным вопросом; в первую очередь это касается удовлетворения неотложных потребностей, поскольку имели место случаи смерти детей индейцев в результате недостаточного питания. Данная инициатива оказалась успешной и позволила принять комплексные меры как неотложного, так и структурного характера. Ее основные этапы призваны решить следующие задачи: сократить зависимость общин от продовольственной помощи, предоставляемой

правительством; обеспечить надлежащую правовую помощь путем специализации деятельности местных органов; признать традиционные земли с целью переселения на них в будущем (наиболее важная мера структурного характера); реализовать план по налаживанию семейных и общинных взаимоотношений, что позволит сократить продолжительность процесса разделения семей и снизить уровень религиозной нетерпимости, а также послужит укреплению культурных ценностей *гуарани* и их самобытности.

**Оформление прав на территорию проживания индейцев Рапоса-Сьерра-ду-Сол** площадью 1 747 464 га представляет собой кульминационный момент затяжного процесса борьбы за права человека народов макукси, вапиксана, ингариико, патамона и тауперанг, проживающих на севере Бразилии. Район проживания индейцев Рапоса-Сьерра-ду-Сол относится к основным территориям исконного проживания индейцев в стране в соответствии со статьей 231 Федеральной конституции. Согласно оценкам, на территории проживает более 14 000 индейцев. С учетом большого числа поселений и интенсивного характера социальных взаимосвязей между ними межевание территории проживания индейцев проводилось на постоянной основе.

Несмотря на мобилизацию групп, выступающих против признания прав индейцев, территория проживания индейцев Рапоса-Сьерра-ду-Сол была признана в 2005 году на торжественной церемонии с участием президента Республики. Впоследствии была начата работа по переселению лиц, не относящихся к индейцам, к числу которых относились лица, занимавшие землю, землевладельцы из сельских районов или жители деревень. Этот процесс еще не завершен в связи с сопротивлением местных производителей риса, которые используют все имеющиеся в их распоряжении правовые средства в попытке остаться на территориях проживания индейцев. Правительство Бразилии прилагает все возможные усилия, с тем чтобы процесс освобождения данного района завершился в мирной обстановке в кратчайшие сроки с соблюдением всех прав индейского населения данного района.

### 3.14 Права ребенка и подростка

78. Бразилия в числе одной из первых стран приняла в 1990 году правовые основы в соответствии с принципами, закрепленными в Конвенции о правах ребенка. С тех пор государственные органы, работающие в данной области, руководствуются принципом защиты всех соответствующих прав, которые закреплены в Законе о ребенке и подростке (ЗРП). Принципом полной защиты признаются особые условия развития детей и подростков, всеобщий характер их прав и их особая роль.

79. В соответствии с ЗРП приняты следующие инициативы, направленные на решение основных проблем, относящихся к детям и подросткам, оказавшимся в трудном положении, по: созданию специализированных судов, службы государственного обвинения и полицейских подразделений; реализации междисциплинарных программ;

децентрализации процесса принятия решений по осуществлению государственных программ; совместному участию государственных должностных лиц и членов НПО в советах, имеющих совещательные полномочия; и созданию целевых фондов для реализации утвержденных мероприятий программного характера. К числу основных успехов в данной области относится принятие новых национальных планов по борьбе с сексуальным насилием; недопущению и искоренению детского труда; гарантированию прав семье и налаживанию общинных взаимоотношений; а также создание Национальной системы социально-образовательного обслуживания (НССОО). Наряду с этими достижениями в 2003 году был принят "Plano Presidente Amigo da Criança e do Adolescente" (План "Президент - друг ребенка и подростка"), цели которого соответствуют целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, контроль за осуществлением которого проводится сетью организаций гражданского общества, собирающих данные о состоянии насилия в отношении детей и подростков. Согласно имеющейся информации, в 2007 году в Бразилии принят Социальный план для детей и подростков, которым предусматривается принятие мер в стратегических областях борьбы с насилием.

80. В 2007 году состоялась Национальная конференция по правам детей и подростков, на которой были рассмотрены позитивные результаты и нерешенные задачи государственной политики в этой области. Впервые с 1993 года в процессе принятия решений стали приниматься к рассмотрению рекомендации, принимаемые Конференцией.

81. Правительство прилагает максимум усилий, с тем чтобы противостоять давлению общества, требующего введения более жестких уголовных наказаний для подростков, находящихся в конфликте с законом. К настоящему времени в Национальный конгресс внесено 32 предложения о внесении поправок в Конституцию с целью снижения возраста наступления уголовной ответственности. Вместе с тем в Бразилии имеют место грубые нарушения прав детей и подростков, красноречивым примером которых является высокий уровень убийств молодых людей (в 2006 году - 5 998 случаев)<sup>34</sup>; наличие детей и подростков, главным образом в крупных городах, которым не оказывается материальная поддержка; случаи насилия в быту; а также незаконное заключение подростков в государственные тюрьмы (в частности, недавно появились публикации о случаях, относящихся к двум подросткам, помещенным в тюремное учреждение городов Абаетитуба и Планалтина-ди-Гояш, которые расположены, соответственно, в северном и центрально-западном регионах).

В 2002 году была разработана **Программа борьбы со злоупотреблениями и сексуальной эксплуатацией в отношении детей и подростков**. Ею предусматривается проведение согласованных действий нескольких государственных органов с целью изучения состояния дел с этой проблемой, географического распределения и причин сексуальной эксплуатации в Бразилии; подготовки специалистов по вопросам ее предотвращения, защиты от нее, возмещению ущерба и ухода за жертвами; и для получения и рассмотрения обвинений в насилии. Контроль за выполнением программы осуществляется Межведомственной комиссией в составе 40 представителей правительства, гражданского общества и международных организаций.

Впервые в стране в рамках Социального плана для ребенка и подростка начата реализация проекта "Желаю тебе добра" ("Бем-ме-куэр"), которая направлена на развитие комплексной системы защиты наиболее уязвимых детей и подростков от насилия в 11 крупных городских агломерациях страны. Данная инициатива позволила Бразилии стать принимающей стороной третьего Всемирного конгресса по борьбе с сексуальным насилием (организуемого правительством Бразилии, ЮНИСЕФ и ЭКПАТ), который состоится в Рио-де-Жанейро в ноябре 2008 года и в котором, согласно предварительным оценкам, примут участие более 4 000 человек, включая подростков, представляющих более 130 стран.

Борьба с детским трудом ведется в рамках **Программы по искоренению детского труда (ПИДТ)**. Основной целью Программы является создание условий для ухода детей и подростков в возрасте от 7 до 14 лет с рынка труда, в первую очередь из тех сегментов, которые рассматриваются в качестве опасных, тяжелых, вредных для здоровья или унижающих достоинство. Семьи, охваченные Программой, получают ежемесячное пособие на каждого ребенка, отказавшегося от трудовой деятельности; кроме того, дети и подростки проходят школьное обучение по расширенной программе занятий, включающей в себя спортивные, образовательные и досуговые мероприятия. В период с 2004 по 2006 годы в стране отмечалось расширение масштабов применения детского труда. В 2004 году трудовой деятельностью занималось около 5 365 000 детей (11,8% от населения Бразилии в возрасте от 5 до 17 лет), а в 2005 году их число увеличилось до 5 520 000 (12,1%). В 2006 году произошло снижение данного показателя, при этом было зарегистрировано 5 120 000 работающих детей (11,45%)<sup>35</sup>.

### 3.15 Права инвалидов

82. Инвалиды в Бразилии относятся к той группе населения, которая в наибольшей степени подвержена дискриминации и нарушению прав человека. Согласно данным проведенной в 2000 году Бразильским институтом географических исследований переписи населения, 14,5% населения Бразилии имеют ту или иную форму инвалидности; 70% лиц из их числа живут ниже черты бедности; 30% являются неграмотными или посещали школьные учреждения в течение менее трех лет, 90% из них не представлены на рынке труда.

83. Согласно данным, представленным в 2005 году министерством труда и занятости, на рынке труда был открыт доступ только к 27,63% рабочих мест, зарезервированных за инвалидами в соответствии с законом. О положении дел в сфере государственного управления тот же источник указывает, что в 2005 году было заполнено лишь 8,23% рабочих мест от установленной законом квоты<sup>36</sup>. В отношении общего показателя занятости в 2000 году общая занятость инвалидов составила только 8,49%<sup>37</sup>.

84. Благодаря усилиям, направленным на изменение упомянутых выше условий, за последние два десятилетия удалось добиться позитивных результатов, которые в первую очередь явились следствием инициатив, основанных на принятии нового подхода к данному вопросу. Особый упор в государственной политике делается на повышении активности инвалидов и создании для них равных условий с целью обеспечения полного осуществления ими своих гражданских прав.

85. Говоря о борьбе за права инвалидов, целесообразно упомянуть о проведенной в 2006 году первой Национальной конференции по правам инвалидов, а также о проходящем в настоящее время процессе ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов и перспективах включения новых положений об их правах в текст Конституции Бразилии.

86. Кроме того, принята Национальная программа обеспечения доступности, целью которой является принятие мер по интеграции инвалидов в социальную среду, что позволит обеспечить осуществление ими своих основных прав человека. После включения в 2004 году в законы Бразилии конкретных норм об обеспечении доступности для инвалидов правительство Бразилии проводит контроль за выполнением принятых в соответствии с законом программ по ликвидации гуманитарных барьеров для доступа к транспорту, информационно-коммуникационным технологиям и инфраструктурным объектам. Для того чтобы Бразилию действительно можно было рассматривать в качестве страны, обеспечивающей гражданские права всем инвалидам, в данной области по-прежнему необходимо производить крупные инвестиции. Для обеспечения в полном объеме эффективности деятельности по обеспечению прав человека данной группы населения, правительству Бразилии необходимо принять меры, позволяющие вырваться из порочного круга, в котором объединены бедность и инвалидность; ликвидировать все формы дискриминации инвалидов; и поощрять программы занятости и меры по приобретению квалификации (путем последовательной реализации мер, поддерживаемых в настоящее время правительством в соответствии с действующими в Бразилии законами).

**Выплата компенсаций в связи с нарушениями прав лиц, страдающих болезнью**

**Хансена** - В период с 1920-х по 1970-е годы правительство Бразилии приняло меры по интернированию и принудительной изоляции от общества лиц, инфицированных проказой, т.е. лиц с так называемой "болезнью Хансена". Несмотря на выявление в конце 50-х годов фактов принудительного лечения, только в конце 1962 года был положен конец принудительному содержанию людей в почти 100 колониях. Правительство применяло насилие в отношении лиц этой категорией в связи с опасениями распространения заболевания и существованием сильных предрассудков, которые явились причиной принятия законов, имевших сильную дискриминационную направленность. Вместе с тем нарушение прав на свободу и отказ в человеческом достоинстве продолжались еще в течение двух десятилетий после внесения изменений в законодательство до введения в практику амбулаторного лечения этого заболевания. Бразилия в своем стремлении признать и компенсировать ущерб, причиненный лицам, страдающим заболеванием Хансена, явилась второй страной в мире, в которой установлена имеющая характер компенсации пожизненная пенсия в размере 750 бразильских реалов (384,7 долл. США) в месяц.

**4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

87. Процесс демократических преобразований в Бразилии достиг своей кульминации в конце 1980-х годов, когда принципы человеческого достоинства и демократии, основанной на широком участии, были положены в основу деятельности правительства. Общие позитивные итоги деятельности за последние два десятилетия свидетельствуют о том, что деятельность по преодолению проблем и созданию условий для соблюдения достоинства человеческой личности непосредственно связана с проведением правительством твердого курса на защиту и поощрение основных прав.

88. Обновление норм внутреннего права и более широкое участие страны в международных договорах имеют своей целью заполнение пробелов, существующих в сфере права, и обеспечение более эффективного поощрения и защиты прав человека. Такая эволюция нормативной базы влечет за собой изменения в институциональной структуре, целью которых являлось укрепление потенциала правительства по подготовке и осуществлению программ в области расширения участия общественности в подготовке и оценке этой деятельности.

89. К числу принятых в последнее время мер по поощрению прав человека и защиты гражданских прав можно отнести Национальную программу обеспечения общественной безопасности при соблюдении гражданских прав НПОБГП, в рамках которой поставлена задача по принятию комплексных мер, необходимых для борьбы с преступностью в



Бразилии. Еще одним аспектом, заслуживающим внимания, является присоединение Бразилии к договорам, позволяющим наращивать потенциал правительства в области недопущения и пресечения практики пыток, что и нашло свое подтверждение в связи с ратификацией Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и созданием Государственного комитета по борьбе с пытками.

90. Неравенство является исторически сложившейся особенностью социально-экономического процесса формирования бразильского общества, которое является основной причиной социального отчуждения. Сокращение масштабов неравенства связано, с одной стороны, с разработкой политики, способствующей поощрению прав человека в масштабах страны, а с другой стороны, с принятием инициатив, позволяющих удовлетворять потребности тех групп общества, которые традиционно находятся в социальной изоляции.

91. В этом контексте основой деятельности правительства Бразилии является реализация программы по осуществлению прямых выплат, например Программы Bolsa-Familia (семейных пособий) и Программы по предоставлению постоянных льгот; Создание единой системы здравоохранения с уделением особого внимания предоставлению общедоступных и бесплатных медицинских услуг; обеспечение доступа всем слоям общества к начальному образованию в сочетании с мерами по повышению его качества и борьбе с уклонением от обучения в школе; а также усиление гарантий права на надлежащее питание, что рассматривается в качестве условия реализации основного направления политики правительства.

92. В отношении тех групп общества, которые традиционно страдают от неравенства и социальной изоляции, правительством принят широкий круг инициатив начиная от проведения борьбы с насилием в быту и кончая выплатой компенсации в случае грубых нарушений прав уязвимых групп.

93. Защита прав индейского населения направлена на признание их традиций, этнической и культурной самобытности и реализацию права на их исконные земли. Принятые в интересах инвалидов программы нацелены на поощрение их полной автономности и включение в социальную жизнь. Крупной проблемой, стоящей перед правительством, является принятие системы мер по защите прав престарелых, способствующей снижению высокого уровня насилия и неграмотности. Эффективные меры по преодолению социального отчуждения и экологически устойчивое землепользование являются основой политики, принятой Бразилией в области защиты прав коренных народов. Усиление внимания бразильского общества к требованиям гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (ГЛБТ) позволило сделать вывод о том,

что нарушение прав человека усугубляется в тех случаях, когда они имеют место в отношении групп, не входящих в поле зрения общества, в связи с чем в политике, проводимой правительством в интересах таких групп, поставлена задача по преданию гласности таких нарушений, а также определены меры по борьбе с формами насилия на почве гомофобии.

94. Важность коллективных прав, признанных правительством Бразилии, нашла отражение в программах по поощрению здоровой окружающей среды, в рамках которых борьба с деградацией окружающей среды ведется с учетом потребности в преодолении социальной изоляции. Вместе с тем большое внимание уделяется защите культурного наследия нематериального характера, и в настоящее время деятельность по культурному самовыражению начинает рассматриваться в качестве одного из элементов, обладающих огромным потенциалом для получения дохода.

95. В вопросах международного сотрудничества особое внимание Бразилия уделяет посещениям специальных докладчиков и аналогичных органов и признает необходимость в систематической работе по реализации последующих мер в связи с рекомендациями, принимаемыми этими органами с целью включения в национальную повестку дня по правам человека принятых на себя международных обязательств. В данный процесс следует вовлекать гражданское общество, с тем чтобы у правительства появился дополнительный партнер по диалогу.

96. С учетом 60-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека правительство Бразилии будет способствовать проведению в 2008 году широкого национального обсуждения по пересмотру второй Национальной программы по правам человека. Наряду с теми представителями общества, которые уже на протяжении длительного времени участвуют в процессах обсуждения, например наряду с организациями гражданского общества и законодательной ветвью власти, федеральное правительство будет вовлекать в данное обсуждение средства массовой информации, судебную ветвь власти, штаты, входящие в федерацию, и частный сектор, а также компании, находящиеся в государственной собственности. Благодаря такому подходу Бразилия добивается соблюдения и усиления директивных решений, принятых в соответствии с Национальным планом по проведению просветительской деятельности в области прав человека, который был принят в 2006 году и которым данные группы общества определены в качестве основных партнеров по распространению культуры прав человека в стране. Кульминацией данного обсуждения явится проведение одиннадцатой Национальной конференции по правам человека, которая состоится в декабре этого года.

97. Бразилия считает важной задачей проведение оценки соблюдения прав человека во всемирном масштабе и важнейшим условием ее реализации - полное вовлечение всех стран в работу в рамках механизма универсального периодического обзора. Бразилия будет уделять внимание рекомендациям, подготовка которых будет вестись в ходе такой оценки, а также обеспечивать конструктивное участие страны в деятельности других международных органов по мониторингу и защите прав человека.

*Сноски*

<sup>1</sup> The term for presenting the fiscal year's results to the Human Rights Council obliged the adoption of an intensive working schedule. Meetings were held on December 17, 2007 and January 09, 2008, among 18 Government entities and the Public Prosecution Service. The Government entities consulted were the following: Special Secretariat for Human Rights; Ministry of Foreign Affairs; Special Secretariat for Women Policies; Special Secretariat for Racial Equality Promotion Policies; Ministry of the Justice; Ministry of the Social Development and Fight Against Hunger; Ministry of the Education; Ministry of the Health; National Indian Foundation; Ministry of the Environment; Ministry of the Agricultural Development; Ministry of the Cities; Ministry of Labor and Employment; General Attorney's Office of the Republic; National Council of Justice; Ministry of Culture; Ministry of the Sports; and Institute of Applied Economic Research (Ipea).

<sup>2</sup> A draft of the Report and a questionnaire requesting information about challenges, specific laws and successful programs were distributed during the meetings.

<sup>3</sup> The holding of the meetings was publicized in the website of the Special Secretariat for Human Rights. In addition to that, the following organizations have been invited by e-mail to all meetings, as well as to the public hearing: Ação dos Cristãos para Abolição da Tortura – ACAT; Ação Educativa; Ação Empresarial pela Cidadania Pernambuco; Ações em Gênero, Cidadania e Desenvolvimento – Agende; Articulação de Mulheres Brasileiras – AMB; Articulação do Semi-árido Brasileiro – ASA; Assessoria e Serviços a Projetos em Agricultura Alternativa – AS-PTA; Associação Brasileira de Gays, Lésbicas e Transgêneros – ABGLT; Associação Brasileira de Municípios – ABM; Associação Brasileira de ONGs – ABONG; Associação Brasileira Interdisciplinar de AIDS – ABIA; Associação Brasileira Terra dos Homens; Associação de Assistência à Criança Deficiente – AACD; Associação Nacional de Ação Indigenista – ANAÍ; Associação Nacional do Ministério Público de Defesa dos Direitos dos Idosos e Pessoas com Deficiência – AMPID; Caritas Brasileira; Casa de Passagem; Central Geral dos Trabalhadores do Brasil – CGTB; Central Única dos Trabalhadores – CUT; Centro de Agricultura Alternativa do Norte de Minas – CAA; Centro de Estudos e Segurança da Cidadania – CESEC; Centro Integrado de Estudos e Programas de Desenvolvimento Sustentável – CIEDS; Centro pela Justiça e o Direito Internacional – CEJIL; Comissão Brasileira de Justiça e Paz; Comissão de Direitos Humanos da Ordem dos Advogados do Brasil, seção São Paulo; Comissão de Direitos Humanos do Conselho Nacional da Ordem dos Advogados do Brasil; Comissão de Direitos Humanos do Conselho Nacional de Igrejas Cristãs – CONIC; Comitê Chico Mendes; Comunidade Bahá'í do Brasil; Confederação da Agricultura e Pecuária do Brasil- CNA; Confederação Nacional de Municípios – CNM; Confederação Nacional dos Trabalhadores na Agricultura – CONTAG; Conselho Indígena de Roraima – CIR; Conselho Indigenista Missionário – CIMI; Coordenação das Organizações Indígenas da Amazônia Brasileira – COIAB; Diaconia; Direitos Humanos na Internet -DHnet; Federação de Órgãos para a Assistência Social e Educacional – Fase; Federação dos Trabalhadores na Agricultura Familiar na Região Sul - FETRAF-SUL/CUT; Fórum de Entidades Nacionais de Direitos Humanos; Frente Nacional de Prefeitos – FNP; Fórum Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente; Fundação Gol de Letra; Grupo de Trabalho Amazônico – GTA; Instituto Antígona; Instituto Camões; Instituto Casa da Cultura Afro-Brasileira – ICCAB; Instituto da Mulher Negra -

Geledés; Instituto de Defesa dos Direitos de Defesa – IDDD; Instituto Brasileiro de Análises Sociais e Econômicas – IBASE; Instituto de Estudos, Formação e Assessoria em Políticas Sociais – POLIS; Instituto de Estudos Socioeconômicos – INESC; Instituto Ethos; Instituto Probono - Conectas; Instituto Recriando; Instituto Socio-Ambiental – ISA; Instituto Sou da Paz; Movimento de Organização Comunitária – MOC; Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra - MST; Movimento Nacional de Meninos e Meninas de Rua – MNMMR; Novamérica; Núcleo de Estudos da Violência da Universidade de São Paulo– NEV/USP; Observatório das Violências Policiais – OVP; Organização das Cooperativas Brasileiras – OCB; Pacto Global; Pastoral da Criança; Rede Brasileira pela Integração dos Povos – REBRIP; Rede de Informações para o 3º Setor – RITS; Rede Feminista de Saúde; Rede Nacional de Mobilização Social – COEP; Rede Social de Justiça e Direitos Humanos; Serviço de Assessoria a Organizações Populares Rurais – SASOP; Sindicato Nacional dos Auditores Fiscais do Trabalho – SINAIT; Terra de Direitos; Viva Rio; and WWF Brasil. The Government also requested the organizations to publish the consultation process in their existing human rights networks.

Representatives of the following organizations attended at least one of the meetings: ABGLT; ABIA; CIMI; COIAB; Comunidade Bahá'í do Brasil; FENDH; FNDCA; Gabinete de Assessoria Jurídica às Organizações Populares – GAJOP; IBASE; Instituto Probono – Conectas; Justiça Global; Movimento Tortura Nunca Mais de Pernambuco; Movimento Nacional de Direitos Humanos – MNDH; MST; REBRIP.

Finally, the following organizations sent written contributions: ABGLT; ABIA; AMPID; CIR; Comissão de Cidadania e Reprodução - CCR; Comunidade Bahá'í do Brasil; Conselho Federal da Ordem dos Advogados do Brasil; GAJOP; IBASE; Instituto Antígona; Instituto de Desenvolvimento e Direitos Humanos – IDDH; Instituto Probono-Conectas; Grupo Otimismo; Justiça Global; MST; Rede Feminista de Saúde; Sociedade Paraense de Defesa dos Direitos Humanos – SDDH.

<sup>4</sup> Among them, the Convention on the Elimination of All Kinds of Discrimination Against Woman (1984); the Convention Against Torture and Other Cruel, Inhumane or Degrading Treatments or Penalties (1989); the Inter-American Convention to Prevent and Punish Torture (1989); the Convention on the Children's Rights (1990); the International Agreement on Civil and Political Rights (1992); International Agreement on Economic, Social and Cultural Rights (1992); the American Convention on Human Rights (1992); the Additional Protocol to the American Convention on Human Rights in Matter of Economic, Social and Cultural Rights (1996); the Protocol to the American Convention on Human Rights related to Abolishing the Death Penalty (1996); the International Convention on International Traffic of Minors (1997); the Inter-American Convention to Prevent, Punish and Eradicate Violence Against Woman (1995); the Statement of Recognition of the Obligatory Competence of the Inter-American Court of Human Rights (1998); the Facultative Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhumane or Degrading Treatments or Penalties (2007); the Convention on the Rights of Persons with Disabilities and the Convention for the Protection of All People against Enforced Disappearance, both signed in 2007. For the exhaustive list of the stage of adhesion from Brazil to the international human rights instruments, see item "A" of the section of Attachments hereof.

<sup>5</sup> See Constitutional Amendment EC 45/2004.

<sup>6</sup> Currently the actions of the Government are organized under the aegis of PNDH II. A process of review of this plan, geared towards its updating in conformity with the recent transformations occurred in the Brazilian society, is in progress since the middle of 2007. The launching of a new plan is foreseen to the beginning of 2009, after the holding of the XI National Conference of Human Rights, in December 2008.

<sup>7</sup> Visited Brazil, between 1998 and 2008: Mrs. Fatma-Zohra Ksentini, Special Rapporteur on the Adverse Effects of the Illicit Movement and Dumping of Toxic and Dangerous Products and Wastes on the Enjoyment of Human Rights (1998); Mr. Nigel Rodley, Special Rapporteur on the Question of Torture (2000); Mr. Jean Ziegler, Special Rapporteur on Right to Food (2002); Mr. Arjun Sengupta, Independent Expert for the Right to Development (2003); Mr. Juan Miguel Petit, Special Rapporteur on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography (2003); Mrs. Asma Jahangir, Special Rapporteur on Extrajudicial, Summary or Arbitrary Executions (2003); Mr. Miloon Khotari, Special Rapporteur on Adequate Housing as a Component of the Right to an Adequate Standard of Living (2004); Mr. Leandro Despouy, Special Rapporteur on the Independence of Judges and Lawyers (2004); Committee Against Torture (2005); Mr. Doudou Diene, Special Rapporteur on Contemporary Forms of Racism, Racial Discrimination, Xenophobia and Related Intolerance (2005); Mrs. Hina Jilani, Special Representative of the Secretary-General on the Situation of Human Rights Defenders (2005); and Philip Alston, Special Rapporteur on Extrajudicial, Summary or Arbitrary Executions (2007).

<sup>8</sup> Brazil is a party to the Ushuaia Protocol and the ratification of the Asuncion Protocol is underway in the Brazilian National Congress.

<sup>9</sup> The PNPM actions are based on 4 guidelines: 1) autonomy and equality in the work and citizenship; 2) inclusive and non-sexist education; 3) women's health, sexual rights and reproductive rights; and 4) confrontation of the violence against women.

<sup>10</sup> IPEA. "Discriminação e Segmentação no Mercado de Trabalho e Desigualdade de Renda no Brasil, 2007".

<sup>11</sup> IBOPE/ETHOS, 2007.

<sup>12</sup> Ipea. Contributions given to the base text of the II National Conference on Policies for Women, 2007.

<sup>13</sup> IBGE. Monthly employment survey - PME, 2006.

<sup>14</sup> Social Policies Center of Fundação Getúlio Vargas. "Retrato do Presidiário Carioca", 2004.

<sup>15</sup> The National System of Alimentary Safety is foreseen to be created along this year, based on the resolutions approved in the II National Conference on Alimentary and Nutritional Safety, which was held in July 2007.

<sup>16</sup> In Brazil, the parameter employed to dimension the extreme poverty line is that of the monthly receiving, *per capita*, of income in an amount lower than one-fourth of the national

minimum wage; the poverty line is of one-half minimum wage (R\$ 89.60 and R\$ 179.21, respectively). Data provided by Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea).

<sup>17</sup> Deaths originating from agrarian conflicts shall mean those recognized as such by the respective police inquest.

<sup>18</sup> Land Priest Commission. "Conflitos no Campo no Brasil", 2006. See at [www.cptnac.com.br/?system=news&action=read&id=1825&eid=6](http://www.cptnac.com.br/?system=news&action=read&id=1825&eid=6).

<sup>19</sup> As a goal, IDEB is expected to show a result of value 6 for Brazil until 2022 - as a reference, the current average index for countries of the Organization for Economic Co-operation and Development - OECD. The Brazilian basic education has currently an average of 3.8 points for the initial years of the Elementary School; and 3.5 for the final years of the Elementary School; and 3.4 for the High School, in a scale from zero to ten.

<sup>20</sup> In 1990, there were 57 deaths of children for each 1,000 born alive. In 2006, the rate decrease to 20, which is much lower than the worldwide average of 72 deaths for each 1,000 babies. Therefore, it is likely that Brazil will achieve the goal of reduction of child mortality foreseen among the millennium goals, of 18/1,000 children born alive.

<sup>21</sup> Database of the Ministry of Health. See at [www.datasus.gov.br](http://www.datasus.gov.br).

<sup>22</sup> SUS Indicator Panel, volume I, August 2006, Ministry of Health.

<sup>23</sup> Ministry of Health SUS Indicator Panel, volume I, August 2006.

<sup>24</sup> Decent work is that performed with proper compensation, in conditions of liberty, equality and safety, capable of ensuring a condign life to the citizen.

<sup>25</sup> Monthly Employment Survey - IBGE (values for Metropolitan Regions).

<sup>26</sup> Survey made by the General Coordination of Fight Against Torture of the Special Department of Human Rights before the Brazilian State Public Prosecution Services between 2003 and 2005.

<sup>27</sup> MAIA, Luciano Mariz. "Do controle judicial da tortura institucional no Brasil hoje – à luz do direito internacional dos direitos humanos." 2006. Doctorate thesis, 370 pages. Federal University of Pernambuco, Recife.

<sup>28</sup> Disarmament Act - Federal Law No. 10826/2003.

<sup>29</sup> In October 2005, a referendum was made so that the population would manifest about the prohibition of the commerce of fire weapons in the country. Only 36% of the electors were favorable to the prohibition, which was defended by the government. Despite that, in an international survey made in May 2006, 90% of the Brazilian said to be favorable to a stricter control on the import and export of fire weapons.

<sup>30</sup> The acronym shall mean the following groups: gay, lesbian, bisexual, transsexual and transgender people.

<sup>31</sup> In such concern, it is in progress in the National Congress, still pending of definitive approval, the following legislative proposals: draft (PL) No. 1.151/95, which regulates and recognizes the civil partnership of people of same gender; PL No. 5.003/2001, which criminalizes homophobia; PL No. 6655/2006, which authorizes the change of the given name of transgender and transsexual people; and PL No. 81/2007, which creates the National Day of Fight Against Homophobia.

<sup>32</sup> Gay Group of Bahia. Murders of Gays in Brazil, 2006.

<sup>33</sup> *In* SYDOW, Evanize; Mendonça, Maria Luisa (Orgs.). Direitos Humanos no Brasil 2007. Ver: <http://www.social.org.br/relatorio2007.pdf>.

<sup>34</sup> Database of the Ministry of Health, see [www.datasus.gov.br](http://www.datasus.gov.br).

<sup>35</sup> IBGE - National Survey of Domicile Samples. Reference years 2004, 2005 and 2006. See at [www.ibge.com.br](http://www.ibge.com.br).

<sup>36</sup> Database of the Ministry of Labor and Employment, 2006.

<sup>37</sup> IBGE. National Census Research, 2000.

-----