



## 秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第九次报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1886(2009)号、第 1941(2010)号和第 2005(2011)号决议提交的,安理会在该决议中请秘书长每六个月提交一份关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)活动的报告。本报告所述期间为 2012 年 3 月 1 日至 8 月 31 日。

### 二. 主要事态发展

2. 在本报告所述期间,排定于 2012 年 11 月 17 日举行的总统、议会和地方议会选举,继续是塞拉利昂政治活动的主要焦点。本着建设性对话和国家对政治进程的所有权的精神,该国主要的利益攸关方,包括 10 个已登记的政党,于 2012 年 5 月 18 日签署了一份“关于 2012 年选举的声明”,承诺进行和平、自由和公平的选举。选举的筹备工作到了关键的最后阶段,完成了生物鉴别选民登记活动,全国选举委员会宣布了选举进程关键阶段时间表,包括提名候选人和开始竞选期的时间表。

#### A. 政治事态发展

3. 筹备即将举行的各项选举一直在该国总体政治局势中占据着主导地位,各政党,特别是执政党全国人民大会党(大会党)和主要反对党塞拉利昂人民党(人民党)加强了其在全国的选举活动。虽然本报告所述期间没有报告发生任何政治暴力事件,但执政党和主要反对党之间的关系的特点继续是相互不信任和紧张的角逐。政党登记委员会迄今已授权 10 个政党参加竞选。

\* 由于技术原因于 2012 年 9 月 10 日重新印发。



4. 3月23日,该国政府公布了关于希勒斯-摩西调查委员会报告的一份白皮书,该委员会调查2009年3月在弗里敦、博城和凯内马发生的政治暴力事件。该国政府接受了调查委员会提出的一些建议,包括需要鼓励教育机构内的政治宽容并确保在该国的安全部门机构中适用公正原则。政府也同意调查委员会的建议,即独立媒体委员会应加强其监测程序。然而,该国政府迄今仍未采取步骤来遵守调查委员会的建议,即应禁止与暴力有牵连的政府官员任职。
5. 该国政府还采取了初步措施,象执政党和主要反对党于2009年4月2日签署的联合公报所商定的那样,设立一个独立的警察投诉委员会。但是,需要加速努力,以最后拟订职权范围和管制投诉机制的立法。
6. 在人民党等诸多利益攸关方对政府为塞拉利昂警察采购重型武器表示关切后,4月3日,政府将这些武器移交给塞拉利昂共和国武装部队(塞武装部队),用于国内和国际和平行动的军事行动。
7. 在本报告所述期间,对大会党和人民党成员的刑事诉讼继续,他们被控犯下与2011年9月博城和凯内马发生的政治暴力有关的罪行。而且,2012年5月21日,人民党两名成员因2012年1月在弗里敦地方议会选举中犯下违反公共秩序行为被弗里敦高等法院定罪。他们每人被判处五年有期徒刑,或者交罚款2500万利昂。
8. 5月18日,政党登记委员会和联塞建和办,在联合国建设和平基金的支持下,联合组织了一场全国会议,重点强调需要政治宽容及和平举行2012年11月的选举。出席会议的有10个已登记政党的高层领导,以及塞拉利昂警察、全国选举委员会、塞拉利昂记者协会、编辑公会、全国人权委员会、最高酋长和传统当局、塞拉利昂广播公司、国家民主委员会,以及妇女和青年团体等方面的代表。会议结束时,与会者通过了一项宣言,强调他们在2012年的选举中有效履行职责的意愿,并重申他们致力于政治宽容和非暴力。在政党登记委员会的主持下,建立了一个后续机制,以确保执行该宣言。同时,国家民主委员会将继续在地区一级传播这一宣言。
9. 5月23日,由大不列颠及北爱尔兰联合王国和南非常驻代表联合率领的一个安全理事会代表团访问了弗里敦。访问团的主要目标是评估塞拉利昂国家当局和人民在建设和平进程中取得的进展,以及熟悉2012年选举的筹备工作。代表团会见了塞拉利昂总统欧内斯特·巴伊·科罗马,他保证将在自由、公正及和平的环境下举行2012年选举。代表团还会见了诸多政党的代表,他们允诺和平开展选举。安理会代表团听取了安全部门机构、全国选举委员会、政党登记委员会和独立媒体委员会的高层领导所作的简报,了解选举筹备工作和各国家机构是否作好准备履行其职责,以确保选举成功。

10. 6月22日，建设和平委员会塞拉利昂组合在纽约举行了一次会议，全国选举委员会主席出席了会议，会议的目的是讨论11月选举的筹备情况。我的执行代表、塞拉利昂警察总监、政党登记委员会一名代表，以及其他政府高级官员作了简报。建设和平委员会赞扬各行为体正在进行的技术准备工作，以及他们为预防和应对与选举有关的暴力所作的努力。该组合也再次呼吁国家行为体，特别是政党，尽最大努力，确保举行自由、公正及和平的选举。

## 2012年选举的筹备工作

### 1. 选民登记和其他进程

11. 3月26日，成功结束生物鉴别登记的数据收集阶段。随后是合并数据；进行删除重复的分析；印制选民证；制作和展示临时选民登记册；分发选民证。

12. 6月30日至7月16日，在所有2998个选民登记和登记展览中心展示了临时选民登记册。6月30日至7月4日期间，已登记的选民可在登记册上查看其详细资料，并领取其选民证。7月19日和20日，全国选举委员会对选民登记册持有异议、被拒绝入册和同意入册的案件进行了调查。按照选举法，选举委员会同意列入并在登记册上重新登记了约106000人。还对已列入登记册的33000人的详细信息进行了纠正。截至7月30日，2663746名临时登记选民中已有2425027名拿到其选民证，选举委员会已为分发剩余的选民证作出了安排。

13. 全国选举委员会还采取措施解决选民多次登记的案例，于是，有794起案件被转给警方采取进一步行动，其中有70人遭到起诉。警方还对涉嫌试图在生物鉴别登记活动的数据采集阶段登记的未成年人提起刑事诉讼。这些未成年人遭逮捕后，塞拉利昂国家人权委员会对警方处理这些案件的手法表示关切，并敦促当局尊重和保护儿童权利。它还呼吁所有政治行为体力行克制，不要为其自身的政治利益操纵儿童在选举中登记投票。

14. 同时，全国选举委员会特别通过其政党联络委员会继续与包括人民党在内的各政党接触，以增加关键利益攸关方对选举进程的信心。为努力确保整个选举进程中的透明度和公信力，全国选举委员会允许各政党代表观察对选民登记期间收集的数据进行删除重复的阶段，以及全国选举委员会对展示临时选民登记册后有人提出异议的案件的行政调查，该展示在对登记进程中收集的数据进行删除重复分析时发现了被揭露的欺诈性登记案件。

15. 7月30日，全国选举委员会宣布增加2012年11月选举的候选人提名费，但是，这遭到几乎所有政党的广泛批评。这一增加只有经议会批准后才能确认，它要求总统候选人支付1亿利昂，而在2007年选举中这一费用为100万利昂；竞选议员者，包括普通候选人和最高酋长候选人，需要支付2500万利昂，而在2007年选举中，这一费用为10万利昂；地方议会主席和市长候选人要支付500万利

昂。全国选举委员会以一些理由为这一费用增加辩解，其中包括选举成本高昂。然而，民间社会组织反对拟议增加费用，强调这些费用过高，对青年和妇女以及残疾人参与选举进程有着不利影响。国家人权委员会将这些增加形容为不成比例的，不符合塞拉利昂加入的一些国际人权文书。人民党和几个政党声称，这只会使执政党获利，并于8月3日发表了一份联合公报，呼吁国会拒绝全国选举委员会的建议，并维持现有的提名费。

16. 执政的大会党没有签署该公报，虽然联合民主运动同意该公报，但其仅对规定的议会和地方议会候选人提名费的增加有异议。作为对这些情况发展的回应，全国选举委员会与各政党进一步协商，并于8月10日发表一份新闻稿，宣布将普通候选人和最高酋长候选人等竞选国会议员的提名费，从2 500万利昂减至1 000万利昂，并将地方议员的提名费从200万利昂减至100万利昂。然而，总统候选人的提名费保持不变。8月13日，在与我的执行代表会面时，人民党和其他五个政党重申反对修订后的费用，并质疑全国选举委员会的中立性。他们列举了各种关切，新费用不会在即将举行的选举中创造公平的竞争环境，他们没有足够的时间来筹集资金。我的执行代表鼓励各方利用民主程序，并与政党登记委员会密切合作解决这一问题。与此同时，8月10日，全国选举委员会公布了提交核准的政党候选人的时间表。

## 2. 解决争端机制

17. 7月19日，塞拉利昂首席大法官主持了选举违法行为问题法院的成立仪式，这是一个重要的选举争端解决机制。将设6个此类法院：3个设在弗里敦，马克尼、博城和凯内马等地区总部城镇各设1个。8月3日和4日，联塞建和办和塞拉利昂政府为法官、检察官、警方调查人员和其他律师助理人员举行了培训。

## 3. 选举立法

18. 在本报告所述期间，科罗马总统同意了《公共选举法》，该法将所有选举立法整合成一个单一文件。在5月1日议会通过该法之前，人民党曾提出一项动议，将该法律草案提交一个议会委员会进一步仔细审查。然而，该动议被否决。5月25日，塞拉利昂最高法院拒绝了人民党提出的延期送达对高等法院确认2007年总统选举结果的判决的上诉通知书的时间的申请。

## 4. 选举安保

19. 在本报告所述期间，继续实施在联塞建和办的支持下拟订的2012年选举综合安全部门战略。在选举篮子基金的协助下，在联塞建和办的技术支持下，对10 500名普通警员和塞拉利昂警察业务支助司2 224名人员进行了有关选举具体问题和公共秩序管理方面的培训。而且，已购置用于保障选举安全的通信设备和车辆，化解安全部门机构查明的安全威胁的缓解措施已经到位。此外，该国政府已承诺，为选举将向安全部门提供估计额为400万美元的经费。

## 5. 选举指导委员会

20. 由财政和经济发展部长和联合国开发计划署(开发署)担任共同主席的选举指导委员会,在4月和6月开会。在这些会议上,选举指导委员会强调需要有稳健和持续的选民信息和教育方案,全国选举委员会要进行仔细的预算规划。选举指导委员会的组成人员包括选举管理机构、安全部门机构、一个民间社会组织联盟“全国选举观察”以及国际发展伙伴。

## 6. 对民间社会和非国家行为体的支持

21. 在联塞建和办通过联合国建设和平基金提供的支持下,政党登记委员会、国家民主委员会、独立媒体委员会和民间社会组织继续实施项目,在非国家行为体中促进政治参与、政治宽容、非暴力和国家凝聚力。作为这些项目的一部分,4月和5月举行了关于加强民主和政治宽容主题的大会党和人民民主改革运动党高层管理人员的党内务虚会。民间社会组织为最高酋长全国理事会和塞拉利昂宗教间的理事会举办了关于解决冲突的培训。国家民主委员会在该国的112个议会选区开展宣传方案,传达宽容和需要增加女性参与政治进程等讯息。此外,高等教育机构让学生和政治家对地方主义和国家凝聚力等问题进行探讨。按照希勒斯-摩西调查委员会的建议,在弗里敦的20所中学内建立了和平俱乐部,鼓励面向问题的政治和非暴力,主要是针对首次选民的。联塞建和办在4月份制作的电影短片中,让前战斗人员也充当向青年人传达和平的使者。继续通过该国流行音乐艺术家大力宣传总统候选人的和平讯息,进一步劝导青年人。

## B. 安全事态发展

22. 总体安全局势保持平静。7月25日,议会批准科罗马总统任命塞缪尔·威廉姆斯少将担任塞拉利昂共和国武装部队总参谋长。他接替因健康原因退役的罗伯特·科罗马少将。

23. 本报告所述期间通过了《2012年武器和弹药法案》,现正等待科罗马总统认可。该法为该国管制枪支拥有设立了框架,并确保塞拉利昂遵守在西非国家经济共同体(西非经共体)各公约下就管制小武器使用作出的承诺。《法案》还就销毁武器作出规定,有助于销毁2005年完成的开发署武器换取发展方案所收集的武器。

24. 本报告所述期间,政府授权法医调查塞拉利昂警察在几起事件中使用实弹造成6人死亡的情况。4月16日通口里里区布姆布纳的工人举行罢工期间发生骚乱,当警察试图予以控制时,一名妇女被打死,另有一些人受伤。6月5日警察在弗里敦射杀2名青年。6月15日,一名骑车人在弗里敦Goderich区与警察发生冲突后死亡。7月9日在警察于弗里敦市中心实施逮捕过程中,4名青年遭受枪伤。为确保此类事件不给选举管理造成挑战,塞拉利昂警察在联合国支持下开始审查《接战规则》,同时制定关于警察队伍治理机制的战略。

## C. 经济和社会发展和联合国国家工作队的活动

25. 塞拉利昂经济继续增长。由于出现新经济机会，2012 年和中期的前景将继续有利。2011 年实际国内生产总值(国内总产值)增加 6%，部分原因是农业、矿业和服务业增产。此外，2012 年经济增长率预计将一次性跃升至 33%，主要原因是铁矿石产量增加。2013 至 2015 年期间平均增长率将达 6%。同时，随着利昂币值实现稳定和食品通胀减缓，消费物价通胀也持续降低。2011 年 12 月底通胀率为 16.9%，到 2012 年 6 月底已降至 14.1%。此下降趋势在 2012 年下半年很可能将持续，例外情况是估计雨季高峰期间食品价格可能上涨。

26. 尽管 2011 年财政业绩方面遭遇挑战，但 2012 年上半年有所改善，预算执行情况符合扩大信贷机制的要求。因此，2012 年除未兑现承诺外，最大限度减少了财政执行方面的挑战。国内借款也限制在方案预算范围内，短期国库债券利率已稳定在 23%至 28%区间。

27. 2011 年经常账户总赤字恶化，达国内总产值的 50.6%，原因是铁矿石项目进口大量机械，但预计 2012 年将大幅度改善，降至国内总产值的 15%左右，原因是铁矿石出口将增加。外债头寸保持在令人放心的程度，2011 年底债务与国内总产值比率为 30%，估计国际储备总额达 4.1 亿美元。

28. 预计采掘业将大幅度发展，从而支撑中期和长期经济增长，并为政府创造大量收入。然而，需要通过制定政策促进为不断增加的人口创造就业机会。此外，还需要实现增长来源多元化，并改善私营部门的商业环境。政府还必须建立针对性强的社会安全网，以支助脆弱家庭。通过深化民主进程，包括举行可信的选举，将有助于实现可持续的长期和包容性经济增长。

29. 8 月 16 日，塞拉利昂政府宣布建立负责应对该国霍乱爆发的总统工作队。霍乱疫情正向流行病方向发展。截至 8 月 19 日，已有 216 人死于霍乱。2012 年 1 月以来，已报告 11 654 个霍乱病例。在此期间，从人道主义事务协调厅获得协助防治霍乱的紧急财政援助。政府还与联合国儿童基金会(儿基会)、世界卫生组织(世卫组织)、塞拉利昂红十字会和民间社会不断开展协作，努力监测霍乱疫情，提供治疗，进行水中加氯消毒，提供安全饮用水。上述单位还通过地方医疗渠道倡导适当的个人卫生习惯。世卫组织除支助政府努力应对霍乱疫情外，还协助卫生和环境卫生部规划、监督和落实 5 岁以下儿童补充免疫接种活动，以期降低婴儿死亡率和发病率。世卫组织还支助该部审查行政区和中央的工作绩效，并制定卫生部门以人力资源需求为重点的政策和战略计划。7 月，卫生和环境卫生部在凯内马和博城开设了由世卫组织提供设备的输血中心。

30. 通过政府的免费保健举措，继续努力加强基本医疗用品的供应。此外，儿基会和其他伙伴还支助卫生和环境卫生部预估、购买和分发基本医疗用品方面的需

求。新通过一项议会法规，设立了独立的全国药品采购局，从而在购买医疗用品方面进一步获得进展。该国的发展伙伴一直在支持它努力建设此类国家机构的能力。

31. 确保有能力诉诸法律和援助冲突受害人是巩固和平进程的组成部分，也是避免未来冲突的先决条件。在这方面，6月25日全国社会行动委员会在联合国建设和平基金的协助以及国际迁徙组织的技术支助下，开始向余留的内战受害人进行新一轮现金支付。这些受害人的人权在冲突中遭受严重侵犯，但尚未获得任何赔偿。

32. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)继2012年6月就塞拉利昂境内利比里亚难民援引《难民地位的公约》的“情况不复存在”条款后，开始作出800名利比里亚人自愿遣返回国的安排。

### 三. 推进建设和平

33. 塞拉利昂政府与国际伙伴协商编写的《改革纲领执行情况第二份联合进展报告》于8月发表。报告重点论述《改革纲领》的执行情况、未实现目标和余留挑战。建设和平委员会将于9月讨论该报告，并以其作为未来数月与塞拉利昂开展互动的基础。

34. 现已开始制定《改革纲领》的后续方案《繁荣纲领》。政府已编制新方案的提纲，其中包括以下8个支柱：(一) 通过经济多元化促进包容性增长；(二) 管理矿产资源；(三) 加快实现人类发展方面的千年发展目标；(四) 增强国际竞争力；(五) 就业和劳动力战略；(六) 社会保护；(七) 治理和公共部门改革；(八) 性别平等。另有一章专门论述交叉问题，包括：环境与气候变化、筹资、监测与评估、成果框架、贫穷状况调查。此外，政府还设立了一个技术小组，负责与代表国际发展伙伴的开发署协调这项工作。还组成了有联合国各机构和各方案代表参加的支柱专题工作组，负责讨论与各支柱专题领域有关的发展战略和政策以及交叉问题。发展战略和对应的政策文件预计不久将编制完毕。

### 四. 巩固和平工作所面临的主要风险

#### A 有组织犯罪和非法贩运

35. 非法贩运毒品风险依然存在。自2008年7月截获一架飞机运载的700公斤毒品以来，未完成重大阻截行动。联塞建和办与毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)继续在西非海岸倡议框架内共同协助塞拉利昂跨国有组织犯罪局打击非法贩运毒品行为。本报告所述期间，禁毒办向该局捐赠2部汽车和1艘巡逻艇。

36. 本报告所述期间，塞拉利昂跨国有组织犯罪局在爱尔兰政府支助下，在塞拉利昂北方省坎比亚区销毁大量大麻。同时，正在讨论国际伙伴加快发放资金以协助该局继续开展工作的问題。所需资金的用途包括：建设该局的房屋；向塞武装部队海上联队提供支助，以协助其努力减少塞拉利昂领海内的非法活动。该局目前正在调查一起贩运人口案件。据报，该案发生于4月和5月之间，涉及以拖网渔船偷运约50名塞拉利昂人出国，但被几内亚当局捕获。

37. 今年5月，毒品和犯罪问题办公室在联塞建和办支助下，在西非海岸倡议框架内对刑事司法系统进行了评估。主要目标是评估该系统的需求，并支持塞拉利昂跨国有组织犯罪局起诉刑事案件和确保在刑事领域开展国际合作。在这方面制定了若干建议，包括鼓励塞拉利昂批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，根据《公约》颁布将有组织犯罪定为刑事犯罪的法律，以及改善监狱的拥挤状况及其管理。

38. 今年6月，禁毒办在其题为“治疗毒癮及其对健康的影响”全球项目下开始评估塞拉利昂的毒品需求状况。评估预计于8月完成，将有助于在毒癮预防、治疗和护理方面采纳适当行动和干预措施，并有助于制定国家快速反应措施。6月26日，联塞建和办与毒品和犯罪问题办公室共同举行纪念禁止药物滥用和非法贩运国际日活动，倡导制止与毒品有关的暴力，包括在2012年选举期间制止此类暴力。

## B. 青年

39. 为应对青年人失业问题带来的挑战，也为发挥塞拉利昂青年的潜力，政府除设立全国青年委员会外，还新建了青年、就业和体育部。按设立全国青年委员会的法律所作出的规定，已提交一份关于该国青年状况的年度报告，供有关利益攸关方认可。报告在开发署的技术和财政援助下编写，论述了青年参与治理等一系列问题，将作为制定青年事务政策的依据。

40. 本报告所述期间，还为应对青年失业问题采取另一些行动。由全国青年委员会管理、由开发署资助的5个企业支助中心于2012年7月开始办公，预计它们将协助至少2000名青年人创建和扩大企业。本报告所述期间还启动了毕业生实习方案，将协助150名青年人在选定机构有监督的环境下获取宝贵工作经验。同时，开发署还继续资助职业咨询和职位安排中心，每年向至少5000名青年人提供求职协助和软技能培训。另有三个中心将于2012年底前开始办公。

## C. 腐败问题

41. 本报告所述期间，反腐败委员会继续采取预防、调查、起诉三结合方式开展反腐工作。委员会通过外联活动注意到，政府单位、部委、机构的服务交付



能力薄弱现象助长了腐败行为。委员会 8 月 7 日报告，今年头 6 个月已经从有腐败行为的个人和企业实体追回 5 520 亿利昂。在开展起诉工作方面，截至 7 月 26 日，委员会已向弗里敦高级法院提交 17 个案件，并向上诉法庭提交 8 个案件。8 月 10 日，高级法院宣告属于执政党的弗里敦市市长犯有腐败罪和违反采购规则罪。该市长被判处三年徒刑，或以罚款 1.7 亿利昂代替徒刑。根据《联合国反腐败公约》召开的执行情况审查组第一届会议将塞拉利昂选为审查遵守《公约》情况的国家。

## 五. 支持民主机构

### A. 全国选举委员会

42. 全国选举委员会继续在筹备和管理塞拉利昂即将举行的选举中发挥主导作用。委员会还继续获得由开发署管理的选举篮子基金的技术和财政支持。该基金帮助在弗里敦建立了一个中央数据中心。此外，10 月将在马克尼、博城、凯内马和弗里敦建立地区结果和计票中心。最后，还开展了工作人员能力建设，包括一项选举安全问题搭桥培训方案。

### B. 政党登记委员会

43. 政党登记委员会前主席 Samuel Ademusu 法官于 2012 年 4 月去世，科罗马总统任命 Tolla Thompson 法官替代他。议会 8 月 9 日批准了这项任命。委员会继续在联塞建和办的支持下执行其促进党际对话的任务，包括实施塞拉利昂主要选举利益攸关方 5 月 18 日签署的 2012 年选举问题宣言。委员会还继续实施方案支持所有政党协会以及所有政治青年和妇女协会的活动以及各地区行为守则监测委员会促进解决冲突、政治容忍和非暴力行为的努力。在报告所述期间，委员会调解了政党之间的争端，并监测了选民登记过程的开展。议会有待批准一项法案授权委员会惩罚政党违反《政党行为守则》的行为。

### C. 独立媒体委员会

44. 塞拉利昂媒体应通过准确和平衡的报道，避免该国的族裔或其他分歧被利用，从而在促进和平选举方面发挥不可替代的作用。虽然媒体行为监管仍令人关注，但独立媒体委员会在 7 月作为《2000 年独立媒体委员会法》授权的一部分，发布了《媒体行为守则》。新的行为守则得到塞拉利昂记者协会和其他几个媒体组织的验证。它们签署守则是为了表明承诺。另外，媒体监测机制已经到位，包括通过采购电子媒体软件来协助跟踪电台和发行《独立媒体委员会媒体观察》。委员会继续研究如何确保媒体从业人员的政治中立。同样，编辑公会正在通过对塞拉利昂广播公司的一些电台节目进行同侪审查，提高专业标准。

## D. 塞拉利昂广播公司

45. 还预计塞拉利昂广播公司将通过确保为所有政党提供公平利用广播媒体机会，特别是在即将举行的选举期间，在推进政治多元化方面发挥至关重要的作用。在本报告所述期间，在联合国建设和平基金的财政支持下，在联塞建和办提供技术咨询的情况下，公司分发了各政党 8 月 9 日正式通过的《选举准则》草案。公司还对设立一个选举股表示了承诺。

46. 开发署和联塞建和办就总统工作队的建议执行情况以及专注于改善公司行政管理的外部审计，与公司进行了接触。在本报告所述期间，公司的收入征收和财务管理以及新闻制作和管理有所改善。公司还重新启动了地区广播站。不过，在制定和实施一项清楚阐述的经营策略以保证公司收入稳定从而确保其独立性方面仍存在挑战。作为南南对策的一部分，联合国继续在这方面以及在促进公司在次区域遵守媒体最佳做法方面为它提供协助。

## E. 议会

47. 在包括联合国在内的国际发展伙伴的援助下，通过向议会援助协调办公室提供支持，改善国会能力取得了进展。此外，向议事录科提供了转录和对接设备，以便它能够记录议会会议，同时为培训议会事务处各部门的工作人员聘请了顾问和培训师，包括为议会聘请一名专职能力建设和资源调动技术顾问。议会对其 2009 年至 2013 年期间战略计划进行了评估，并向潜在捐助者提交了支持纲要草案。在本报告所述期间，议会批准了《公选法案》。

## F. 权力下放

48. 6 月 6 日，欧洲联盟宣布将与世界银行共同资助估计其费用为 3 200 万美元的《分散服务提供方案》第二阶段。方案将持续到 2015 年 12 月，旨在加强中央和地方政府管理分散服务的能力，并改善中央政府对地方议会的资金供应。7 月 10 日，副总统塞缪尔·苏马纳推出了《地方经济发展方案》。这是政府权力下放政策的一部分。方案旨在通过与私营部门以及与民间社会和社区组织建立伙伴关系，协助地方政府发展经济。

# 六. 人权与法治

## A. 全国人权委员会

49. 塞拉利昂人权委员会在 7 月开始了通科利利区布姆布纳事件公开听证会。在 4 月非洲矿业公司工人罢工期间，一人被警方打死。委员会将确定是否发生了任何侵犯人权行为，包括警方过度使用武力。这次听证会是委员会第二次行使准司法能力。塞拉利昂人权委员会第一次公开听证会是在 2011 年举行的，审理了前

塞拉利昂武装部队人员对以心理失衡为由遣散他们导致减少其离队补助金提出挑战的案件。人权委员会作出有利于他们的裁定，并下令政府支付其全部补助金。

50. 5月30日和31日，人权委员会组织了关于人权与选举的全国协商会议，主题为“在2012年选举中落实人权”。200多名与会者和包括政党代表在内的主要利益攸关方出席了会议。会议结束时通过了一项强调意见、言论、集会、结社和行动自由和其他人权的决议。7月24日，议会批准了科罗马总统提名的塞拉利昂人权委员会三名成员，以取代其任期在2011年12月届满的三名前专员。这些职位空缺在全国性媒体中作了广告，民间社会代表有机会为甄选过程提供投入。

## B. 残疾人权利

51. 塞拉利昂为确保残疾人权利采取了重要步骤，在2010年批准《残疾人权利公约》，在2011年颁布《残疾法》，之后在2012年制订设立全国残疾人委员会的路线图。此外，6月15日，科罗马总统根据与残疾人有关的所有部委和组织的提名任命了该委员会主席。

52. 6月7日，信息和通信部部长向国会提交《新闻自由法案》。该法案是在2011年人权理事会普遍定期审议期间提出的建议之一，旨在促进透明度、问责制和善政。然而，一些议员对没有实施法案所需的适当结构表示关注。

## C. 国际条约报告

53. 塞拉利昂政府在联塞建和办的支持下提交了第一次关于《公民权利和政治权利国际公约》执行情况的报告。此外，总检察长正在审查该国的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《非洲宪章》遵守情况报告草案。

## D. 技术合作和能力建设

54. 依照特派团建立保护和促进人权的国家能力的任务，在本报告所述期间开展了几项活动，包括支持政府实施真相与和解委员会和普遍定期审查过程的建议。联合国人权事务高级专员办事处继续在联合国建设和平基金的支持下为塞拉利昂人权委员会提供援助。

55. 联塞建和办支持了在凯内马举行的地区人权委员会第三次全国协商会议，其中涉及选举监督。联塞建和办还支持在该国北部和东部地区开展无线电广播，提高对残疾人权利的认识。此外，它为监狱和警察人员以及民间社会组织和传统领导人举办了多次人权培训方案，内容是司法与法治；经济、社会和文化权利；残疾人的政治参与；性暴力和基于性别的暴力。

## 七. 性别问题

56. 在本报告所述期间，联合国继续就赋予妇女权力和实现 30% 的妇女参加配额与政府和其他利益攸关方协作。联合国的工作重点是执行以联合国安理会第 1325 (2000) 号和第 1820 (2008) 号决议为基础的《国家性别战略计划》和《塞拉利昂国家行动计划》。为此目的，为设立“M30 工作队”这个民间社会组织联盟的一个技术委员会提供了援助，以确保对《性别平等法案》草稿的战略支持。法案经过了委员会严格审查，预计不久将在立法前进程开始之前提交印刷。联合国还为民间社会组织和议会团体关于拟议法案的宣传倡导举措提供了支持。

57. 联合国与所有政党妇女协会、女地方议员理事会和其他团体合作，支持确认和提出女性参选候选人，并建设其能力。也是一个解决和减缓冲突论坛的所有政党妇女协会于 7 月 15 日至 17 日召开全国代表大会。在报告所述期间，联合国与合作伙伴举办了两个女性候选人媒体报道培训方案，有 70 多人参加培训。

## 八. 塞拉利昂问题特别法庭

58. 4 月 26 日，海牙塞拉利昂问题特别法庭判处前利比里亚总统查尔斯·泰勒于 1996 年 11 月 30 日至 2002 年 1 月 18 日在塞拉利昂犯有危害人类罪和违反国际人道主义法行为。判决受到塞拉利昂的欢迎，法院审理程序通过视频链接传到弗里敦并在当地广播电台播出，使受害人和公众得以跟踪审讯过程。在 5 月 30 日举行的审讯中，泰勒先生被判处 50 年徒刑。然而，6 月 18 日辩护方表示将对判决书提出上诉。因此，据修订后的塞拉利昂问题特别法庭完成工作战略公布，预期泰勒案的上诉判决将于 2013 年 9 月作出。同时，法院正在审理因企图在泰勒审判中干扰证人而起的三起藐视法庭案件。6 月 15 日，对其中一起案件作出有罪判决，而另外两起案件仍处于未决状态。

## 九. 区域合作

59. 在本报告所述期间，塞拉利昂继续通过马诺河联盟以及西非国家经济共同体等与邻国保持良好关系，科罗马总统出席了这两个组织的会议。

60. 关于几内亚和塞拉利昂之间的延加边界问题，科罗马总统和几内亚总统阿尔法·孔戴在 6 月的一次会议上重申，他们打算和平解决这个问题。在两国政府于 7 月 27 日在弗里敦签署的一份联合声明中，双方重申承诺实行延加边境地区非军事化并确保各自的武装部队执行该联合声明。8 月 16 日，政府宣布延加边境地区已实现非军事化，并重申它强烈支持两国成立联合技术委员会，以确保最终解决该争端。

61. 在这些事态发展之后，在联合国建设和平基金的协助下，联塞建和办和马诺河联盟秘书处已开始讨论可在几内亚、塞拉利昂和利比里亚边境地区开展的项目和活动。这些项目的主要目标将是加强边境地区社群之间的联系和平共处，并解决常见的跨界挑战。科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂这 4 个马诺河联盟成员国的选举管理机构会议定于 9 月中旬在弗里敦召开，以交流选举管理的经验和最佳做法。

## 十. 意见和建议

62. 塞拉利昂继续在巩固其来之不易的和平与建设民主基础方面取得显著进展。尽管如此，仍然存在一些挑战，需要继续共同努力，以解决该国的真相与和解委员会也指出的问题，其中包括：解决失业问题特别是青年人失业问题；巩固和加强该国的民主体制；促进民族和解和国家凝聚力以及该国政治行为者之中的宽容政治文化；为国家和人民的利益管理该国的自然资源开采，包括新发现的大量矿藏；以及打击腐败。此外，解决诸如非法贩毒等跨国有组织犯罪所带来的威胁仍是该国的一个重要优先事项。随着重点转向选举，还必须继续关注确保选举后时期将是和平的，以及有效解决导致冲突的根本原因，这些根本原因如果得不到解决，将有可能逆转该国过去十年所取得的重要成果。

63. 该国矿产资源开采、包括潜在的商业上可行的石油储备以及其适当管理方面的进展将有助于改善政府的财政状况，使其得以维持解决其社会经济挑战所必要的经济增长水平。但是，在短期至中期，在塞拉利昂从冲突后阶段过渡到发展阶段之时，其国际伙伴仍必须协助解决剩余关键挑战。特别是，国际伙伴必须提供资源用于全面执行政府规划的繁荣议程以及其他主要国家经济方案。对于增强公民对治理的信心，反腐败委员会打击腐败的工作也仍然至关重要。

64. 今后几个月内的主要政治事态发展将是 2012 年 11 月的总统选举、议会选举和地方理事会选举。这些选举是冲突结束以来的第三次选举，将是一个重要的决定因素，决定该国在巩固和平方面已取得多大进展。最重要的是必须确保选举和平进行，没有重回政治暴力的老路。我赞扬塞拉利昂的利益攸关方包括该国的政党签署 2012 年 5 月 18 日声明所作出的承诺，并呼吁它们在进入选举进程关键阶段之时坚守这些承诺。

65. 我欢迎政府发布的关于希尔斯-摩西调查委员会的白皮书，并已注意到正在进行的对卷入政治暴力的政党支持者的起诉，这将有助于慑止此类活动。我鼓励政府继续加快努力建立警务投诉独立委员会并执行白皮书的其他建议。我再次呼吁各政党在政治进程中采取主动，为了更大的国家利益搁置分歧，确保选举和平举行。

66. 只有全体塞拉利昂人共同努力，在和平的政治进程中尊重法治和该国宪法，这些选举才能取得成功，该国才能够继续在实现其人民的理想方面取得进展。塞

拉利昂民主机构履行各自职责将赋予选举公信力和合法性。我鼓励负有在选举期间维护法律和秩序的主要责任的塞拉利昂安全机构专业公正地行使其职责。

67. 同样，包括政党、民间社会和公民个人在内的其他国家利益攸关方有责任在法律范围内采取行动，并与执法机关共同努力为选举创造一个和平环境。政党登记委员会负有推动与各政党对话的主要职责。在这方面，我敦促该委员会努力确保所有政党全面遵守 2012 年 5 月 18 日的声明。我也呼吁议会制订改革政党登记委员会的立法，其中包括赋予行为守则必要的法律依据，从而加强委员会对各政党的监督。

68. 我欣见继续对选举作出安排，并鼓励全国选举委员会继续与国家利益攸关方进行建设性对话，特别是通过作为论坛的政党联络委员会就有关选举进程的重要信息进行磋商和交流。

69. 塞拉利昂的媒体应发挥建设性作用，通过传播准确信息、教育公众并促进对话，确保选举取得成功。媒体应避免传播仇恨、分裂和国家不和谐的讯息。我敦促独立媒体委员会发挥更加积极主动的作用，通过实施其媒体行为守则履行其监管职能。我也呼吁塞拉利昂的媒体和专业协会特别是塞拉利昂记者协会和编辑公会，与独立媒体委员会合作履行其职责。

70. 加强妇女对 2012 年选举中政治进程的参与是一个联合国全力支持的重要目标。在这方面，我欢迎塞拉利昂政府日益致力于促进性别平等，以及各政党和民间社会团体等各利益攸关方发挥积极作用，确保执行安全理事会第 1325(2000)号决议。

71. 国际社会在实现和巩固塞拉利昂和平方面发挥了重要作用。因此，我呼吁国际伙伴继续处理该国建设和平进程，在 11 月选举之前这段时间尤其如此。建设和平委员会在这个阶段将发挥至关重要的作用。我想通过建设和平委员会塞拉利昂组合主席吉列尔莫·里辛希表达我对塞拉利昂组合的感谢，塞拉利昂组合大力支持推进巩固塞拉利昂和平，并就 2012 年选举与国家与国际利益攸关方进行重要接触。

72. 鉴于即将举行的选举的重要性和在选举过程中协助政府及主要利益攸关方的必要性，同时考虑到选举后要履行的重要的选举后任务，包括向解决任何选举后关切提供支持、促进通往任何新当选政府就职的平稳过渡和支持旨在增进国家凝聚力与促进和解的努力，以及促成为联塞建和办制订一个过渡计划和一个撤出战略，我建议将特派团的任期再延长八到九个月，在这期间，我打算派遣一个联合国机构间技术评估团前往塞拉利昂，审查执行特派团任务方面的进展情况并在这方面向我提出建议。

73. 我要感谢科罗马总统和他的政府继续与联合国合作。我还感谢塞拉利昂的国际发展伙伴慷慨支持该国的建设和平进程。最后，我要感谢我的执行代表延斯·托伊贝尔-弗兰森和联塞建和办工作人员、联合国各机构和方案以及其他国际伙伴继续与联塞建和办协作履行其任务。

---