



## 秘书长关于联合国哥伦比亚特派团的报告

### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2261(2016)号决议提交。安理会在该决议中决定设立联合国哥伦比亚特派团，并要求我自特派团启动监测和核查活动后每 90 天向安理会报告一次特派团的任务执行情况。本报告述及特派团 2017 年 3 月 25 日至 6 月 23 日的活动和相关事态发展，并就安全理事会主席在 2017 年 6 月 9 日的信中要求成立第二个特别政治特派团一事提出初步建议。

### 二. 主要事态发展

2. 本报告所述期间，大批在营地集合的哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)官兵和携带武器的民兵成员放下个人武器，联合国在这方面的工作取得了重大进展。6 月 16 日，联合国哥伦比亚特派团证实自己已接收并封存了 60%的武器。涉及放下其余武器的最后阶段工作已于 6 月 20 日开始，并已定于 6 月 27 日举行仪式庆祝这一历史性任务的完成。

3. 和平进程中的这一重要里程碑，是在哥伦比亚政府和哥人民军开展紧锣密鼓的谈判之后得以实现的。谈判的目的是就双方共同承诺的路线图达成协商一致的意见，以便为在各个营地全面放下武器和在武器储藏处收缴武器创造条件。3 月 25 日和 26 日，执行最终协定后续行动、促进和核查委员会在卡塔赫纳召开了一次特别会议，达成了第一批协定，并将响应号召参与一系列和平协定执行措施的哥人民军成员持有的约 1 000 件武器逐步交由联合国保管。5 月 29 日，经过两个星期的谈判，委员会就落实和平协定各项承诺的路线图达成了一致意见。当天发表的公报公布了路线图的要点。在公报中，哥人民军承诺在 6 月 1 日至 20 日期间将其驻营官兵和民兵的所有武器上交特派团，逐步向合法地位过渡。随后，特派团将于 8 月 1 日之前移除用于安放从各营地收缴的武器的容器。特派团将与哥人民军和哥伦比亚安全部队合作开展行动，在 9 月 1 日之前移除存放在武器储藏处的武器并销毁爆炸物。9 月 1 日之后残留的任何武器储藏处将由政府与哥人民



军合作处置。公报还宣布，哥人民军集合放下武器的各集合区和集合点在 8 月 1 日后将被改建为“培训和重返社会领土空间”。

4. 政府致力于执行和平协定中关于确保哥人民军的法律、人身和社会经济保障的规定。政府采取的法律措施包括：对所有被监禁的哥人民军成员有效适用大赦或假释；武器移交后，取消所有哥人民军成员的逮捕令，直至其法律地位通过大赦或和平特别司法管辖机制的裁决得到最终解决为止；发布总统令，准予已经放下武器并得到和平事务高级专员核准的所有哥人民军成员获得大赦。

5. 哥伦比亚政府通过采取以下措施，致力于加强人身安全：颁布多项法令，为哥人民军开展政治活动建立起一个全面的安全系统；在总检察长办公室内部设立一个特别调查股，并成立一支精锐警察部队，打击哥人民军以往活跃地区的犯罪组织。政府还承诺启动试点项目，以摧毁布埃纳文图拉(考卡山谷省)和图马科(纳里尼奥省)的犯罪团伙，并开始培训被指定为国家保护股工作人员的哥人民军成员，该股的工作是为参与政治活动的哥人民军成员提供保护。

6. 向重新融入社会的哥人民军成员提供基本津贴和经济支助，将有利于促进重返社会阶段的社会经济安全。为此，政府颁布了关于促进在社会经济方面重返社会的法令，以及关于哥伦比亚个人与武装团体重返社会机构的改革法令。此外还成立了一个工作组，以便在 60 天内确定可行的生产项目设计。

7. 关于国际核查，各当事方同意请秘书长和安全理事会部署和平协定中规定的第二个联合国特别政治特派团，并于 7 月 10 日之前开始执行任务。这方面的建议载于本报告第五节。各当事方还同意在 6 月 30 日之前启动执行最终协定后续行动、促进和核查委员会的国际部分，其人员构成和职能详见下文第 10 段。

8. 5 月 3 日至 5 日，安全理事会对哥伦比亚的访问凸显了国际社会对和平进程的深入参与和高度承诺。这次访问还为国会各政党和民间社会表达自己对于落实和平协定的希望和得到国际社会支持的期望提供了一个机会。

## 主要执行机构

### 执行最终协定后续行动、促进和核查委员会

9. 执行最终协定后续行动、促进和核查委员会 5 月 29 日达成的协议将有助于加强国家重返社会理事会和国家安全保障委员会等执行机构的作用，因为协议列举的优先事项恰是这些机构获授权任务的核心。在本报告所述期间，后续行动、促进和核查委员会经常举行会议解决各方之间的分歧，并在审议与和平相关的立法后再将其提交国会审议。

10. 3 月 30 日，后续行动、促进和核查委员会的国际部分在卡利市正式成立，乌拉圭前总统何塞·穆希卡和前西班牙总统费利佩·冈萨雷斯等被指定为负有核查责任的“知名人士”出席了成立仪式。在技术秘书处的支持下，这两位前领导人预计将就和平协定的执行情况编写报告、发布声明，并视需要就打破僵局的解决方案提出建议。其职权范围不包括由联合国特派团管辖处理的事项。

11. 4月11日, 后续行动、促进和核查委员会设立了一个专门机构, 确保将性别平等观点(包括关于男女同性恋和双性恋问题的观点)纳入和平协定执行工作的主流。该机构将向委员会提出建议, 贯彻落实协定中关于性别平等的规定, 并建立妇女团体与和平相关机构之间的长期对话机制。委员会目前正在审查7位受到各自组织提名的妇女的申请, 但她们在获得任命后将以个人身份任职。

#### 国家重返社会理事会

12. 国家重返社会理事会由2名政府代表和2名哥人民军成员组成。自2016年12月成立以来, 该理事会共举行了约30次会议。理事会的主要任务是在哥人民军成员聚集在各集合区和集合点的第一阶段期间制订一项重返社会战略并执行各类短期措施。以上任务是较为宽泛的大目标, 在本报告所述期间, 理事会重点围绕以下三个具体事项开展努力: 帮助哥人民军队伍中的儿童兵重返社会; 释放已获得赦免的哥人民军被监禁成员; 准备对哥人民军成员进行一次社会经济和教育普查。

13. 红十字国际委员会(红十字委员会)报告说, 依据2016年5月为儿童重返社会订立的脱离部队规程, 截至5月12日, 共有86名儿童脱离游击队。国际移民组织和联合国儿童基金会为接收这些未成年人提供了支持。

14. 国家重返社会理事会为已获得赦免的前战斗人员安排了由国际捐助者和天主教会提供的临时住房, 但哥人民军的目标是让他们在后勤条件允许的情况下前往各集合区和集合点。

15. 自5月初以来, 哥伦比亚国立大学对哥人民军成员进行了社会经济普查, 普查结果预计将于6月底公布。本次普查的目的是收集聚集在各集合区和集合点或目前正在监狱服刑的前战斗人员的资料, 了解他们的需要和愿望、他们的教育水平、专业背景、家庭状况和健康情况。普查的结果将提交国家重返社会理事会, 以期制订重返社会的政策提供参考。

16. 哥伦比亚重返社会机构已根据总统令更名为重返社会和正常化机构。该机构将出台一项关于帮助哥人民军成员重新融入社会经济生活的具体方案, 并将协调政府机构和非政府组织的努力。

17. 其他积极进展包括: 批准一项法令, 按照和平协定中所的设想, 设立哥人民军项目合作组织, 并为重返社会的第一阶段工作提供财政付款。6月5日, 国家重返社会理事会根据5月29日路线图成立了一个工作组, 要求在60天内拟定由各个社区或其他组织执行的经济项目。

#### 国家安全保障委员会

18. 在本报告所述期间, 政府和哥人民军之间实现双边停火并停止敌对行动, 仅发生过一起因双方对抗而导致的严重事件, 但没有伤亡报告。但是, 受冲突影响最严重的地区的安全局势以及准军事团体复员后继武装团体和组织的活动仍然引发持续关切。针对社区领袖和人权捍卫者的袭击持续发生。2017年1月1日至5月23日, 联合国人权事务高级专员办事处已核对了17起杀害同时也是社会领

袖的人权维护者的案件，还有 15 起案件仍在审查中。哥伦比亚人权组织报告的案件数还要更多。此外，在本报告所述期间，哥人民军 3 名成员及其 10 名亲属遇害，据称凶手是包括哥人民军持不同政见者在内的武装团体。最近的一起案件涉及一位被大赦的哥人民军成员，据称此人于 6 月 19 日在卡克塔省被杀。在以往处于哥人民军控制之下的农村地区，人权捍卫者和社会领袖面临较大风险，对国家加强安全的努力构成了挑战。

19. 针对社会和社区领袖以及哥人民军成员及其家人的袭击，加深了人们对于他们在重返社会阶段的安保关切，同时也凸显了提供安全保障并出台措施防止此类暴力行为的重要性。在这方面，国家安全保障委员会在哥伦比亚总统胡安·曼努埃尔·桑托斯·卡尔德龙先生领导下开展的工作进一步显现出对于巩固和平的重要性。

20. 5 月 22 日，委员会审查了遵照和平协定加强安全机制所需的立法，并决定可通过颁布法令落实其中一些条款。在 5 月 29 日路线图出台前夕，政府颁布了一系列关于执行和平协定的总统令，其中包括第 5 段概述的相关安全措施。上述决定已落实生效。

#### 哥伦比亚和平基金

21. 4 月 27 日，桑托斯总统宣布设立哥伦比亚和平基金，以协调资金，处理冲突后的各类优先事项。政府表示，该基金的初始拨款为 7 500 亿哥伦比亚比索(约合 2.47 亿美元)。预计该基金将合并来自国家预算、特许权使用费收入、私人捐款和国际社会捐款(包括迄今已筹集 5 800 万美元的多方捐助者信托基金)的各渠道资金。

#### 从立法和体制上执行和平协定

##### 根据快速通道程序核准的主要立法

22. 哥伦比亚国会根据允许国会从速批准立法的快速通道程序，继续审议和核准与和平有关的立法。快速通道程序原定于 6 月 1 日过期。截至本报告所述期末，政府获得了 6 个月的延期许可。主要立法包括：

(a) 关于建立寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统的法律。这部法律确立了和平特别司法管辖机制，处理武装冲突期间犯下的罪行。国会预计将批准一项成文法，以有效启动和平特别司法管辖机制的运作；

(b) 和平协定中要求制订的反对派法律。自 1991 年哥伦比亚《宪法》获得核准以来，这部法律一直没有拟订。该法将为宣称是政府反对派的政党和运动提供额外资助；确保反对派通过媒体对政府重要公告作出回应的公开回复权；允许反对派在每个立法期内确定立法辩论议程 5 次；

(c) 为通过《宪法》中的一项过渡条款执行和平协定提供保障的法律。该条款明确规定，和平协定中有关国际人道主义法准则或基本权利的内容，将成为解

释执行和平协定的准则和法律时的强制性参数。该法指出，所有国家机构和当局均必须一秉诚意遵守和平协定的规定；

(d) 关于哥人民军政治整合的法律。这部法律概述了哥人民军过渡转变为一个政党或运动(包括其资金筹措)的各种方式。这部法律规定，有待哥人民军创建的政党或运动在今后两个选举期间(2018-2022年和2022-2026年)将在参议院和众议院分别拥有至少5个席位。

与落实和平有关的主要总统令

23. 与落实和平协定有关的主要总统令

23. 桑托斯总统根据快速通道程序，利用特别权力颁布了与落实和平协定有关的多项法令。在5月29日商定达成路线图前后，总统颁布了22项法令，除其他外分别涉及受冲突影响地区的社会和经济的发展、哥人民军成员在社会经济上重返社会、儿童脱离哥人民军重返社会、在检察长办公室设立一个特别调查股、行使政治权利的安全制度和作物替代国家方案。

24. 此前，桑托斯总统发布了一系列与和平有关的法令，包括关于成立寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统的法官和其他官员甄选委员会的法令；真相、共存和防止重陷冲突委员会；寻找据信在武装冲突中和因武装冲突失踪者股。甄选委员会正在考虑将在和平协定中设想的司法部门担任官员的成员。委员会确认内斯托尔·劳尔·科雷亚先生将出任和平特别司法管辖机制执行秘书。总统还发布了一项关于武装部队成员特别司法机制的法令，以促进执行关于大赦哥人民军成员的条款。

宪法法院的立法审查

25. 已根据快速通道条款通过的立法仍须通过宪法法院审查，该法院以技术原因认定三项与和平有关的总统令违宪。5月17日，法院宣布一项法令无效，因为该法令决定根据和平协定的设想扩大国家保护股，以整编约1200名哥人民军成员，而该股的预算预计不久将有变动。更重要的是，法院于同日发布一项裁定，宣布国会核准与和平有关的立法时适用的快速通道程序的某些方面无效。因此，此类立法可以逐条讨论，而不是仅可作为一个整体讨论；拟议的修正案将不再限于那些经政府确定符合和平协定后已获得事先批准的修正案。

26. 这两项决定引发了哥人民军与和平进程支持者对于宪法法院在落实和平协定中的作用以及和平协定所提供的法律保障的重大关切。为舒缓这些关切，支持和平进程的各个政党公开承诺将投票赞成与和平有关的立法。宪法法院发布裁定后不久，国会和平委员会很快就核准了立法。这表明国会仍然能够加快核准立法。

27. 5月中旬，宪法法院宣布将结合对寻求真相、正义、赔偿和保证不重犯综合系统这一更宽泛的法律审查，启动对大赦法的审查工作。有关各方将紧密监测审查工作可能对和平进程产生的影响。

### 与其他武装团体的谈判

28. 2月7日开始与民族解放军举行的第一轮会谈于4月6日在基多结束。在军事对抗持续不断的背景下，为努力减少暴力行为，政府和民族解放军宣布了一项人道主义排雷试点项目，并宣布双方均有意达成符合国际人道主义法的协议。民族解放军中央指挥部和哥人民军秘书处于5月在哈瓦那一次由哥伦比亚政府组织的谈话会上举行会谈。在5月11日发表的一项联合声明中，这两个武装团体强调双方殊途同归，将通过不同但互补的道路来实现达成和平的共同目标。5月16日启动的第二轮会谈侧重于缓和暴力、保护平民和促进民间社会参与和平谈判。

## 三. 特派团的任务

29. 特派团担任三方监测核查机制的协调员，负责监督执行各当事方在和平协定中商定的停火议定书。监测核查机制几乎已全员部署至地方总部，从而得以大幅增加其监测活动以及与当地社区和民间社会代表的协作。尽管监测核查机制的部署在后勤方面出现了延误，而且还错过了和平协定规定的最后期限，但事实证明，监测核查机制在保持信任、处理与停火及停止敌对行动协定和议定书有关的事件方面是行之有效的。自2016年11月监测核查机制开始运作以来，一共只登记了9起严重违反停火的事件，这表明各当事方致力于履行自己的义务。

### A. 有关停火和停止敌对行动以及协调监测和核查机制的活动

30. 作为监测核查机制的协调中心，特派团重点注意履行自己对于各区、点及其周边有武装部队部署的安全区的监测职责。各当事方还请监测核查机制评估在设立哥人民军营地、保障后勤支援和提供保健服务方面的进展情况。监测核查机制也支持私人 and 公共实体在各区、点开启重返社会活动。此类活动包括由国家培训局提供培训、国家登记部门发放身份证件、国立大学进行人口普查，还包括大学和非政府组织等方面开展的各项活动。监测核查机制与红十字委员会协作，协助将儿童由哥人民军营地移送重返社会中心。这些行动是在红十字委员会和总统人权问题顾问领导下开展的。最后，监测核查机制与当地社区、民间社会以及地方和区域当局合作开展了外联活动，并接待了国际政要访问。

#### 核实事件

31. 自其开展活动以来，监测核查机制收到了284份核实事件请求。这其中有83份不属于监测核查机制的任务。在经核实的事件中，有21起涉及因误解或缺乏协调而未遵守停火和停止敌对行动协议、30起为轻微违反行为、9起为严重违反行为(2016年11月13日的事件算作2起违反行为)。大部分违反行为涉及哥人民军成员调动以及公安部队侵入各区、点安全区或各区、点出入安全控制违规。本报告所述期间据报发生了以下3起严重违反行为：一架政府直升机飞越某区、一名哥人民军成员在某营地试图对未成年人进行性虐待、四名着便衣的武装士兵侵入某区。其中一名士兵被哥人民军营地的卫兵开枪打伤。

### 各区、点的哥伦比亚革命武装力量-人民军营地建造情况

32. 在 3 月 26 日与哥人民军联合发布的一份公报中，哥政府承诺在 4 月底之前完成建造各区、点的基础设施，包括哥人民军营地。然而，基础设施的建造继续出现重大延误。截至 5 月底，据监测核查机制评估，有 20 个营地的基本基础设施接近完工。4 个已完成过半，另有 4 个完成不到一半(有 2 个营地位于同一个区)。造成延误的原因包括天气恶劣、给承建商的付款延误等，加之各区、点附近抗议活动设置路障，阻碍了建筑材料的运送。

### 核查哥伦比亚革命武装力量-人民军囚犯的住房设施

33. 监测核查机制负责核查位于瓜希拉区(梅塔省)的设施的适用性，其后政府方可向其中移入因重罪被判刑、故而接受和平特别司法管辖但服刑少于五年的哥人民军囚犯。由于在 3 月 9 日签发了初步认证，第一批 24 名囚犯得以在 4 月 24 日移入。更多囚犯陆续在 5 月和 6 月移入。截至 6 月 15 日，共有 229 名哥人民军囚犯被移入该区。

### 提供后勤和医疗服务

34. 监测核查机制一直按周监测对哥人民军营地的用品(包括食物、衣服、盥洗用具包、福利设备和清洁用品)提供情况。上一次报告所述期间观察到的改进，特别是食物供应方面的改进得到了保持。3 月 26 日各当事方联合公报发布后，从当地供应商采购食物的情况有了显著改善，这满足了哥人民军和各社区的一再要求，使当地经济从中获益。虽然衣服供应 5 月就已开始，但某些地区在安排收货方面有一些问题。

35. 由于细菌和化粪池渗漏污染，监测核查机制的某些地方总部存在严重的供水问题。特派团请哥伦比亚国家卫生研究院对这些地点的饮用水进行分析，并请 Fondo Paz(负责地方合同的哥伦比亚政府机构)紧急解决这一问题。目前已立即采取了分发瓶装水的补救措施，而结构性解决方案将在 6 月底之前到位。

36. 在有些区，特别是在 Vigía del Fuerte 的 Vidrí(安蒂奥基亚省)和 Tierralta 的 El Gallo(科尔多瓦省)，哥伦比亚武装部队与哥人民军的一些成员患上了疟疾和登革热。目前已提出药品供应请求。

37. 4 月，政府向各区、点部署了医疗队和救护车；其服务对象也包括当地社区。这极大地改善了生活条件。截至 5 月 26 日，已向所有区、点部署了医生和护士，确保所有地点都驻有医务人员。救护车被部署到 25 个区，只有 Vigía del Fuerte 的 Vidrí(安蒂奥基亚省)和 Tierralta 的 El Gallo(科尔多瓦省)除外，因为这两处部署必须通过河运进行；河运请求已提出，但因合同问题而尚未交付。监测核查机制呼吁当局加快撤消针对需要离开相关区、点去接受医疗服务的哥人民军成员的逮捕令。

38. 监测核查机制定期发布公告，以此确保公众了解在政府提供的后勤和医疗服务以及事件核查方面的进展情况。

## 安全挑战

39. 监测核查机制的工作继续受到地方一级安全问题的影响。有时，由于诸如人民解放军和民族解放军等武装团体的行动，一些地区如 Tibú 的 Caño Indio(北桑坦德省)的行动不得不暂停。有组织武装团体的存在及公共安全部队针对它们的行动也影响到安全局势。由于古柯种植者示威并设置路障，在 Tumaco 的 La Variante (纳里尼奥省)的行动也间歇性暂停。其他地点的类似抗议同样影响到各类活动。公共安全部队在若干区、点附近发现并销毁了爆炸装置。哥人民军在卡克塔、瓜维亚雷和梅塔等省的各异见派别对监测核查机制的行动，包括国家工作队的行动带来新的问题，尤其在其中一个派别在瓜维亚雷省拘押了联合国毒品和犯罪问题办公室的一名工作人员之后更是如此(见下文 68 段)。在本报告所述期间，虽然哥人民军的逃兵人数与部队总体规模相比仍不算多，但据报却在稳步增加，使得 2016 年 12 月 1 日以来特派团登记的逃兵总数达到 276 人。此外，该日以来有 45 名哥人民军成员被赶出该团体，另有 45 人参与了国家提供的个人复员方案。

## 联络与外展

40. 监测核查机制继续在地方、省区和国家各级实施传播战略，提供关于自身活动的信息，支助寻求了解停火进程的国际、国家和地方行为体进行访问，并推动更广泛地加深对和平进程的了解。监测核查机制定期与民间社会行为体，特别是地方当局、各省省长、地方领袖、学术界人士和机构行为体进行联络。此外，它还向当地社区、非政府组织、政治团体和其他行为体提供关于各区、点运作的信息。监测核查机制不对出入区、点施加限制，任由不携带武器的平民访问；不过，按照和平协定的规程，聚会应在接待区而非哥人民军营地进行。

## 与妇女团体的互动及顾及性别平等的方针

41. 特派团继续与妇女团体密切互动，交流关于和平协定执行工作性别层面及妇女团体参与该进程的信息。特派团推动这些团体与监测核查机制的互动，包括推动哥人民军女性成员参加会议。妇女团体也支助特派团确定可能存在性别暴力的情形，并制定预防和保护机制。

42. 特派团支持监测核查机制拟定强调该机制包容和促进妇女参与的性别问题三方指令。它还确定了国家、省区和地方各级性别平等问题协调中心的任务，包括从性别角度了解当地情况、受理关于性暴力的申诉、开启受害者保护路线和开展监测核查机制成员的能力建设。

## B. 与放下武器有关的活动

### 武器的登记和收缴

43. 和平协定为停火和放下武器进程设定了雄心勃勃的时间表，各当事方一直在尽力遵守该时间表。后勤延误及和平协定条款执行工作一拖再拖，导致与放下武器进程有关的主要活动推迟启动。3 月 1 日至 25 日期间，特派团在各区、点认定并登记了 7 132 件哥人民军武器，并开始收缴在监测核查机制中担任观察员的哥人民军成员的武器。在执行最终协定后续行动、促进和核查委员会于 3 月 25 日



和 26 日在卡塔赫纳召开的会议期间，哥人民军同意上交属下参与和平相关活动的大约 1 000 名成员的武器。

44. 在本报告所述期间，特派团随时准备在各区、点接收和储存哥人民军成员的武器，初期将用强化金属箱储存。随着哥人民军营地建造工作的推进，特派团到目前为止已在 22 个区、点安装了 44 个集装箱。有 4 个区、点必须建造武器储存设施，因为集装箱无法运送到这些地点。

45. 继 5 月 29 日就哥人民军营地中武器上交的路线图和新的压缩时间表等问题达成协议之后，特派团、哥人民军和政府为储存民兵和营地中战斗人员的武器进行了密集的筹备，储存工作将分三步进行：6 月 7 日完成 30%，6 月 14 日再完成 30%，其余部分 6 月 20 日完成。各当事方商定，民兵将随各区、点进行登记，开始向合法地位过渡。携带武器的民兵将向特派团交出武器，并收到相应的证明。哥人民军告知特派团，大多数民兵的武器已收入武器储藏处。

46. 6 月 19 日，特派团证实自己已将 60% 的哥人民军成员的武器封存进联合国集装箱，并宣布涉及交存各区、点最后一批武器的最后阶段工作已于 6 月 20 日开始，且已定于 6 月 27 日举行仪式庆祝这一历史性任务的完成。

#### 放下武器情况的核证

47. 应各当事方的请求，特派团正在为交出武器的哥人民军单个成员提供证明，以帮助他们向合法地位过渡。这是根据和平事务高级专员办事处提供的哥人民军成员名单进行的。截至 5 月底，该办事处向特派团提供了一份列有 6 990 名哥人民军各区、点成员、哥人民军秘书处成员以及在省区和国家两级参与监测核查机制的人员的名单。此外，该办事处还在 6 月 8 日向特派团提供了一份列有 2 800 名民兵的名单。

#### 武器储藏处的处置

48. 哥人民军未能按时获取关于储藏处数量和地点的信息。它直到 4 月才通知特派团，全国有 949 个武器储藏处。这些储藏处数目众多、地处偏远，其拆除行动十分复杂，涉及与哥人民军及政府公共安全部队的密切协作，因此是一项重大挑战。

49. 根据 5 月 29 日路线图，联合国哥伦比亚特派团将负责核实 9 月 1 日之前哥人民军销毁武器储藏处的情况，此日之后政府将在哥人民军的协助下承担这一责任。此日之前，特派团将努力核实尽可能多的储藏处的销毁情况。它还计划对武器进行失效处理并将其运出相关区、点。

50. 到目前为止，特派团已进行了六次核实储藏处销毁情况的行动。根据哥人民军提供的资料，特派团与政府安全部队协作，计划再进行 40 次核实行动，其中 24 次已准备就绪，只待得到哥人民军的确认及公共安全部队的后勤和安全支助，即可在 6 月 12 日启动。每次行动可涵盖数个储藏处。

51. 安全是储藏处所涉行动的一个关键因素，因为有些储藏处位于武装团体活动活跃地区。后勤和天气状况会带来另外的挑战，因为有些储藏处地理位置偏远、所处地形复杂，往往需要空中运输。联合国安全和安保部为支助这些活动，对每个地区进行安全风险评估，据以提供咨询意见，并在各行动期间投入实际存在，以确保联合国所有安全措施标准得到遵守。

### C. 与联络和协调职能有关的活动

52. 特派团继续加强与地方政府和土著当局、社区行动委员会及广大民间社会团体的工作关系。它还更广泛地接触反对或质疑和平进程的方方面面，确保经常向它们介绍特派团和监测核查机制的活动，同时收集它们对总体任务的意见。总的说来，各社区继续将特派团视为稳定因素，并对和平进程表示支持。不过，由于缺乏公共经济、社会投资，地方一级的挫折感越来越强。基于社区的前战斗人员重新融入社区计划在形式和范围方面依然问题不少。

53. 在国家一级，特派团努力加强与政治和社会领袖、私营部门代表、议员、宗教组织和智囊团等一系列广泛行为体的互动，此外还定期与民间社会组织，包括族裔和妇女团体举行会议。

54. 特派团继续与妇女团体密切互动，交流关于和平协定执行工作性别层面及妇女团体参与该进程的信息。55. 与在哥伦比亚的联合国各机构、基金和方案的合作不仅在国家一级，而且在地方一级通过地方协调工作队继续开展。各专门机构就和平协定所涉专题进行的分析及联合国国家工作队在地方的稳定活动使特派团获益匪浅。联合国系统合作伙伴继续支助特派团持续对工作人员进行培训。

56. 正如我的上一次报告(S/2017/252)所述，特派团与联合国国家工作队及哥伦比亚国土新貌局合作进行参与式社区评估，为各区、点周边地区的发展项目设计提供资料。联合国系统及其伙伴正在进行的方案中有近 1 300 万美元被重新划定，用以在各区、点东道社区等地支持对受害者进行集体赔偿、保护和防止武装团体招募、支助小型经济举措、支持受性别暴力影响的妇女。目前还正在与联合国开发计划署多伙伴信托基金及建设和平基金讨论其他筹资请求。上述评估是政府稳定计划所述快速反应努力的一部分，其中包括对小型基础设施项目、道路改良和作物替代的投资。这些项目最好能得到迅速执行。

## 四. 特派团的设置和结构

57. 在本报告所述期间，特派团的波哥大全国总部及八个区域办事处和一个次区域办事处都达到全面作业能力。麦德林区域办事处 4 月 28 日之前在临时房地运作。

### A. 国际观察员

58. 截至 6 月 12 日，特派团根据核定 450 人的上限，部署了来自 19 个国家的 448 名国际观察员，其中 58 人(13%)为妇女。

59. 在本报告所述期间，监测核查机制各地方总部有了扩大，从而得以在全员部署联合国观察员方面取得进展。截至 5 月 17 日，监测核查机制在 26 个区、点通过各自的地方总部运作。最后设立的三个地方总部于 5 月在 Montaña 的 Agua Bonita(卡克塔省)、Tibú 的 Caño Indio(北桑坦德省)和 Tierra Alta 的 El Gallo(科尔多瓦省)设立。在地方总部完成能力扩充之前，政府和哥人民军单元仍有待各自部署大约 30% 的工作人员。

## B. 协调和实质

60. 特派团继续向当地地点部署实质部门观察员，该行动的主要助力源自本报告所述期间各地方总部的扩充和设施建设进展。特派团 82% 的实质部门工作人员目前正在各自指定地点作为当地三方小组的一部分开展工作。向实地部署其余实务人员的努力正在进行之中，并将取决于某些地点的安全条件和未兑现后勤需求。特派团作出坚定努力，征聘妇女来填补将部署到当地地点的实质部门职位，以此促进观察员群体的性别均衡。在目前在任的 23 个当地专业人员员额和 49 个联合国志愿人员中，有 50 人(69%)为妇女。所有当地实务三人小组在指派时都认真确保其工作人员两人为女性、一人为男性。

## C. 特派团支助

61. 鉴于最初设想由哥伦比亚政府提供部分支助，特派团支助结构是基于“轻足迹”、外包和利用区域特派团现有能力来提供行政支助的原则设定的。特派团正在努力与哥伦比亚政府敲定一系列协助通知书和谅解备忘录，以便为特派团，特别是监测核查机制落实必要的支助，包括根据安全理事会第 2307(2016)号决议的授权签署费用分摊协议。

62. 特派团总共征聘了 108 名国际文职人员(占核定人数的 92%)、65 名本国工作人员(核定人数为 100 人)和 53 名联合国志愿人员(占核定人数的 89%)。截至 2017 年 5 月，联合国哥伦比亚特派团的文职人员中妇女占 48.2%。

63. 为确保所有 8 个区域办事处和 26 个区、点的国际观察员和工作人员顺利获得不间断的后勤和行政支助，以促进部署和维持特派团和三方监测核查机制，制定了特派团支助计划。支助包括采取后续行动，及时执行 Fondo Paz 订立的合同安排，并协调后勤再补给行动。

64. 波哥大总部、8 个区域办事处和 26 个区、点在 2017 年 1 月 19 日后的两个月内接通了互联网并配置了通信基础设施，因为政府在该日提出请求，要特派团全面负责向监测核查机制的所有构成部分提供这些服务。特派团就提供充足的因特网和电话连接作出合同安排，以确保在各区、点的行动遵守最低运作安保标准，并为被部署来开展武器储藏处行动的各小组提供便携式因特网设备、无线电、电话和全球定位系统支助。

65. 特派团与哥伦比亚政府订立协助安排，据以向全特派团所有人员提供医疗服务，酌情包括部署战地护士、救护车、医疗包、药品和后送能力。

66. 部署在任务区用以提供业务支助的两架直升机进行了定期和特别飞行、后勤供应飞行和与此相关的活动。该能力将继续发挥关键作用，特别是考虑到特派团

必须将储存武器和弹药从各区、点运送到更中心的地点，将人员部署到边远地区以便收回武器储藏处的材料，并在总体上支持与第二项任务授权有关的优先任务。

#### D. 联合国人员的安全和保障

67. 哥伦比亚政府特别是国家警察继续负责保护监测核查机制和特派团的安全。安全和安保部与哥伦比亚当局密切合作、联络，持续就联合国安全管理系统的政策和程序问题提供领导、业务支持及咨询意见。

68. 5月3日，哥人民军的一个异见派别的成员扣押了一名在 Miraflores 市(瓜维亚雷省)开展活动的毒品和犯罪问题办公室雇员。虽然最初的迹象显示该雇员将被释放，但他目前仍被拘押。因此立即设立了一个联合国人质事件处理小组，由哥伦比亚安全事务指定官员负责全面领导。出于安全考虑，在安蒂奥基亚、考卡、乔科、瓜维亚雷和梅塔等省的非必要、无护卫任务一律暂停。这是该国发生的第一起人质事件，彻底改变了近期内联合国行动的威胁环境。

69. 据特派团已有的安全风险评估预计，大多数已查明威胁(绑架、破坏者袭击、交火和暴力示威)所涉残余风险水平处于低级至中级之间。从安全管理的角度看，只要相关的风险管理措施得到全面执行，特派团计划开展的各项活动都是可行的。在一些地区，地雷继续构成相当大的风险。

#### E. 行为和纪律

70. 特派团继续努力确保联合国人员的行为遵守联合国规则和条例以及哥伦比亚法律，尤其侧重于防止性剥削和性虐待。特派团发布了一项关于行为和纪律的指令，概述了不当行为的预期、所涉程序和后果。此外，特派团还发布导则，明确禁止特派团工作人员与监测核查机制成员及当地社区保持除专业关系之外的任何其他关系；该禁令对位于各区、点的 26 个地方总部尤其适用。行为和纪律小组对新工作人员进行上岗培训，定期在区域办事处举办介绍会，并每月在波哥大为各办事处主任、文职人员和观察员举行一次会议。此外，行为和纪律小组还与特派团新闻办公室合作，在特派团网页上添加了一个链接，用以提供关于联合国行为标准和报告机制的信息。

71. 在本报告所述期间，特派团收到了两份关于性剥削和性虐待指控的报告。联合国总部目前正在审查针对这两份指控的调查和需要进一步采取的行动。

### 五. 设立第二个特派团的请求和建议

72. 按照和平协定的规定，在目前特派团的任务结束后，应设立第二个联合国特派团，重点关注哥人民军重返社会及个人和集体安全保护措施的执行问题。作为 5月29日路线图的一部分，各当事方商定要求将第二项任务授权设想的核查任务提前到 2017年7月，以便与重返社会活动同时启动。根据该协议，桑托斯总统在 2017年6月5日同时致函安全理事会主席和我本人，要求在 2017年7月10日之前设立第二个特派团 2017 (见 S/2017/481，附件)。6月9日，安理会主席请我就如何满足这一要求的问题向安理会提出初步建议。

73. 桑托斯总统在他的信中指出，根据和平协定第 6.3.3 项，第二个特派团将核查哥人民军在政治和社会经济上重返社会的情况、个人和集体安全保护措施的执行情况以及受冲突影响地区各社区和组织的安全和保护方案的执行情况。5 月 29 日路线图规定，重返社会进程的筹备工作将在 6 月 1 日开始。它也规定，在 8 月 1 日之前将各当地区、点变成培训和重返社会领土空间。此外，它还指出，第一个联合国特派团将继续运作，直至其任务在 9 月 26 日结束为止。按照路线图中的订正时间表，其任务包括核查 6 月 20 日之前个人放下武器和 9 月 1 日之前销毁武器储藏处的情况。

74. 成功度过重返社会阶段对巩固哥伦比亚和平至关重要。第二个特派团是在该进程中建立信任、支持各当事方努力履行相互承诺的一个重要因素。因此，我建议安全理事会对该请求予以积极考虑。为了因应各当事方的期望，同时考虑到完成目前任务而应负的剩余责任和特派团在实地的现有能力，我谨向安理会通报如下：

(a) 直至第二个特派团在目前特派团于 9 月 26 日完成任务后完全设立为止，目前特派团可经安理会授权临时性地开始第二个特派团任务授权的一些任务，以便满足各当事方的要求，将核查任务提前从而与重返社会进程同时启动。在通过进一步评估确定充分执行所需资源之前，特派团可在现有资源范围内，通过其目前的 8 个区域总部和 26 个地方总部开展这一工作；

(b) 对哥人民军成员在经济社会和政治上重返社会的各当事方面情况进行的初步核查，可由目前在任、曾监测过一些除停火和放下武器之外的诸如营地建造、向哥人民军提供后勤支助和医疗服务之类活动的联合国特派团工作人员进行；

(c) 关于放下武器的哥人民军成员以及更广泛的受冲突影响最严重地区各社区的安全保障问题，核查的地理范围超过了目前哥人民军成员集结的各区、点的范围。此类核查将涉及观察冲突地区的安全局势，并与主管机构分享信息和建议。这种情况下的初步核查将需要调动各地方总部的一些人员。特派团已决定，如经安理会授权，它可在 7 月指派地方总部的少数工作人员进行安全保障核查。8 月 1 日之后，由于各区、点将向培训和重返社会领土空间过渡，进而减少目前任务授权所需核查任务的范围，特派团将能够分配更多资源用以进行安全保障核查；

(d) 如安理会能和过去在关于目前特派团的第 2261(2016)号决议第 3 段中所作的那样，授权立即开始第二个特派团的筹备工作，我们满足各当事方要求的能力应能得到加强。如有这样的授权，我将启动第二个特派团的综合规划进程，并将借鉴实地的实际经验，在 8 月之前向安理会提交报告，就特派团的职能、规模、结构和业务内容等问题提出详细建议。

## 六. 意见

75. 得益于各当事方执行和平协定的强烈意愿及同样有决心的哥伦比亚社会各界的支持，哥伦比亚的和平进程大步向前迈进。经过五十多年与国家的武装斗争，哥人民军目前正在履行自己根据和平协定作出的放下武器承诺。这是一项历史性的成就，不会因放下武器进程的完结时间临时延迟而失色。我赞扬各当事方



过去几个月来努力扫除障碍，坚持不懈地执行和平协定的规定，并相信它们将完成该进程，遵守自己的承诺。

76. 就目前而言，尤其重要的是各当事方应继续共同努力，推进在两个关键领域的现有势头，即完成放下武器进程，并在坚实的基础上开启重返社会阶段。这将需要彻底落实 5 月 29 日路线图的一些设想，即在放下武器进程向前推进的同时，国家当局应按照和平协定的规定，相应提供必要的法律、安全和社会经济保障。

77. 随着放下武器阶段的结束，哥人民军重返社会进程面临特别复杂的问题。非法经济的存在、游离于和平进程之外的团体造成的风险、针对社会领导人的暴力、近期发生的杀害哥人民军成员及其家人的事件等等，都凸显了该进程未来的微妙性质。在这种情况下，有一点令人欢迎地得到了承认，即甚至在放下武器进程完成之前就必须强力解决已出现的安全问题。最能让前战斗人员和广大社区安心的莫过于政府能在安全承诺方面作出有效努力。各当事方要求联合国立即开始核查哥人民军在经济、社会和政治上重返社会的情况以及其成员和社区领袖的安全保障情况，这表明它们决心应对今后的挑战。

78. 我仍然对围绕执行和平协定而出现两级分化感到担忧，该问题有可能在即将到来的选举期间进一步恶化。各当事方通过放下武器发出了一个明确信号，表明它们打算遵守自己在 2016 年 11 月签署的和平协定中对哥伦比亚人民和国际社会作出的承诺。遵守停火协议拯救了许多人的生命。我和大家一样希望，随着和平进程在实地取得具体成果，普遍表示渴望和平的民众能体会到和平带来的益处。和平不应是一个有分歧的问题，相反，和平能够且必须成为一个统一的国家目标。

79. 今后的工作还将要求国际社会所有成员作出一致努力，其中也包括受邀在核查或执行和平协定过程中发挥支助作用的联合国。古巴和挪威作为保证方的角色对伴随执行最终协定后续行动、促进和核查委员会仍然十分重要；同样重要的还有将由乌拉圭前总统何塞·穆希卡和西班牙前总统费利佩·冈萨雷斯作为领导国际核查的“名人”充任的新角色。

80. 我赞扬各会员国，特别是安全理事会坚定不移地支持和平进程及特派团，并再次感谢观察员派遣国对特派团作出承诺并灵活地回应其需求。

81. 最后，我要继续感谢联合国哥伦比亚特派团在我的特别代表让·阿尔诺先生的领导下努力执行赋予本组织的任务。他们在实地的存在无疑有助于停火和停止敌对行动取得成功，也有助于放下武器进程取得进展。我赞扬特派团继续与联合国国家工作队密切合作，后者自己也负有支持执行哥伦比亚和平协定的重要责任。我感谢各当事方与特派团大力合作，并继续委托联合国担负新的重要责任，从而显示出对本组织的信任。