



秘书长关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第十二次半年期报告

一. 背景

1. 本报告是我关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第十二次半年期报告。报告评估了 2010 年 4 月 19 日上一次报告 (S/2010/193) 后执行该决议的进展。它重点谈到仍然存在的继续妨碍按决议的要求加强黎巴嫩主权、领土完整和政治独立的问题。
2. 5 月份全月举行了市镇选举。选举气氛总体平静和平, 尽管有一些小的安全事件。
3. 7 月 31 日, 米歇尔·苏莱曼总统作东, 在贝鲁特同沙特阿拉伯国王和阿拉伯叙利亚共和国总统举行首脑会议。卡塔尔埃米尔 7 月 31 日至 8 月 2 日对黎巴嫩进行了正式访问, 包括走访该国南部的村庄。在对黎巴嫩问题特别法庭可能提出起诉一事的推测、谣言和指控致使国内局势更加紧张的情况下, 这些访问表明阿拉伯国家维护黎巴嫩稳定的坚定决心。在这一背景下, 黎巴嫩领导人最近相互发表的尖锐言论致使政治气氛更为紧张。
4. 10 月 13 日和 14 日, 伊朗伊斯兰共和国总统对黎巴嫩进行了正式访问, 走访了南部的村庄, 并在走访期间表示坚决支持真主党。

二. 第 1559 (2004) 号决议的执行情况

5. 我记得在安全理事会于 2004 年 9 月 2 日通过第 1559 (2004) 号决议后, 决议的若干规定已经得到执行。总统和议会选举以自由和公平的方式进行。阿拉伯叙利亚共和国已于 2005 年 4 月从黎巴嫩撤出其军队和军事资产。黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国全面建立外交关系, 并就黎巴嫩主权、政治独立和领土完整, 例如划定两国的共同边界, 举行了高级别会谈。



6. 然而，安全理事会第 1680(2006)号决议大力鼓励开展的划界工作尚未进行。此外，仍有黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵，并有令人担忧的武装事件发生，继续威胁该国和该区域的稳定，突显唯有政府和黎巴嫩武装部队可以在黎巴嫩全境使用武力的必要性。因此，需要加大力度，以全面执行第 1559(2004)号决议，维护已经取得的成就。

7. 我尤其注意到，苏莱曼总统在向大会第六十五届会议发表讲话时证实，黎巴嫩正努力通过以下方式维持国内的稳定：对话、全面执行《塔伊夫协议》和通过法律机构解决争端，承诺遵守安全理事会的各项决议。

8. 在本报告所述期间，我继续定期同黎巴嫩各方以及有关的区域和国际领导人保持密切接触。我在萨阿德·哈里里总理 2010 年 5 月 25 日访问联合国总部时会见了。9 月 24 日，我于大会期间在纽约会见了苏莱曼总统。在这些场合，我表示联合国全力支持黎巴嫩的主权、独立和领土完整和不受外来干涉。我还敦促我的谈判人员在全面执行第 1559(2004)号决议和所有其他有关黎巴嫩的决议方面取得进展，以利于该国的稳定和繁荣。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

9. 第 1559(2004)号决议旨在按照 1989 年《塔伊夫协议》，在黎巴嫩政府拥有唯一、专属管辖权情况下，加强黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立，黎巴嫩境内所有政党就此做出承诺，安全理事会在其后发表的许多主席声明对此也表示支持。

10. 我继续做出努力，鼓励阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩全面划定它们之间的共同边界，因为这是第 1680(2006)号决议执行部分的一些明确规定的要点，源于第 1559(2004)号决议。黎巴嫩边界的划分和界定是保障该国领土完整和进行适当的边界管制的的一个关键因素。鉴于黎巴嫩和叙利亚关系有所改善，似乎重新就两国需要在这方面采取具体措施达成了共识。然而，尽管黎巴嫩采取了具体的步骤且阿拉伯叙利亚共和国多次做出保证，却没有取得实质性进展。安全理事会虽然在第 1680(2006)号决议中承认边界的划定是一个双边问题，但它大力鼓励两国划分共同边界，以此作为确认黎巴嫩的主权和领土完整的重大步骤。

11. 以色列国防军继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北邻近地区，侵犯了黎巴嫩的主权，违反了第 1701(2006)号决议和安全理事会其他有关决议。我在报告所述期间多次向以色列官员提出这个问题。我会在我即将向安全理事会提出的关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告中，更详细地论述这一重要问题。此外，围绕沙巴阿农场地区问题做出的外交努力尚未取得成果。

12. 在报告所述期间，以色列飞机和无人驾驶飞行器继续几乎每天入侵黎巴嫩领空，侵犯黎巴嫩主权并违反第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议，引发紧张

局势。黎巴嫩政府一再抗议这些侵犯行为。我多次同以色列最高当局讨论此事，他们声称进行飞越是出于安全原因，并说据称有违反按第 1701 (2006) 号决议实施的武器禁运的行为。

13. 黎巴嫩政府就以色列在该国有间谍网络一事写信给我和安全理事会主席 (S/2010/460, 附件)，称这些网络是对黎巴嫩和黎巴嫩主权的公然侵犯。黎巴嫩安全机构继续对这些网络进行调查。在本报告所述期间又有几个人被逮捕。有些人已经被法庭定罪。

B. 将政府的控制权扩展至黎巴嫩全境

14. 黎巴嫩政府再次向联合国证实，它打算将国家权力扩大到黎巴嫩领土全境，以便按照第 1559 (2004) 号决议的要求，最终使政府武装部队成为黎巴嫩唯一的武装部队。为此，黎巴嫩武装部队和国内治安部队在加强黎巴嫩主权和控制整个国家过程中发挥了关键作用，虽然它们仍然面临一些挑战。

15. 我感到关切的是，在报告所述期间，在人口密集地区使用重型武器的安全事件的次数有所增加。其中最严重的事件发生在 2010 年 8 月 24 日，当时真主党和 Al-Ahbash 的支持者在西贝鲁特的 Burj Abi Haidar 街区发生冲突。交战中动用了火箭榴弹和机枪。据报有 3 人死于迅速蔓延到周边地区的街战。这些事件证实人口密集地区中的非国家行为者拥有致命武器。它们还表明，武装团体完全无视黎巴嫩平民的安全和黎巴嫩的法律。8 月 24 日事件发生后，哈里里总理呼吁让首都成为无武器区。真主党成员对这一倡议表示保留。与此同时，黎巴嫩内阁宣布在贝鲁特增派黎巴嫩武装部队和国内治安部队人员。

16. 在过去六个月中，黎巴嫩的安全情报人员报告说，在解放巴勒斯坦人民阵线和“法塔赫起义”组织下属的东贝卡谷地的准军事设施内和周围发生了几起枪击和爆炸事件。由于叙利亚和黎巴嫩边界沿线一直有这类设施，部分陆地边境地区普遍存在漏洞，使黎巴嫩安全部队对边境的控制面临挑战。这也增加了划分边界的难度。

17. 正如我在其他报告中更详细地向安全理事会谈到的那样，在报告所述期间，联黎部队在其行动区几次被剥夺行动自由。其中有些事件很严重，似乎是有组织的。在这方面，我欢迎部长会议今年 7 月发表声明，宣布决定增援黎巴嫩武装部队在黎巴嫩南部派驻的人员，并欢迎其后为此采取的行动。

18. 由于有这问题黎巴嫩仍有民兵和民兵活动，因此要防止武器流到武装团体手中，就要更好地管理和控制黎巴嫩的陆地边界。一些会员国已对跨越陆地边界非法运送武器表示关注。黎巴嫩政府官员承认边界存在漏洞和可能有走私武器的情况。我认真对待这一信息，但联合国没有能力独立对其进行验证。我已向黎巴嫩官员和若干区域领导人提出过此事，并请他们就此提供协助。所有国家都必

须采取必要措施，防止把武器移交给不在黎巴嫩政府控制下的团体。这是黎巴嫩和该区域稳定的关键因素。

19. 在这方面，黎巴嫩当局再次向我承诺改善对陆地边界的监控，以防止未经授权武器、弹药和人员流入该国。边界共同部队的工作值得称赞。然而，需要按照黎巴嫩边界独立评估小组的报告中的建议加强目前的努力，并使之更系统化。此外，边境的有效管理显然需要邻国的合作及划分黎巴嫩的边界。

C. 解散黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装

20. 安理会在第 1559(2004)号决议要求解散所有黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装，此举只是表明和重申一个所有黎巴嫩人根据内战结束后签署的 1989 年《塔伊夫协议》承诺遵守的决定。当时，这一谅解促使除真主党之外的黎巴嫩民兵组织放下武器。

21. 遗憾的是，黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵继续在政府控制范围外活动，严重违反第 1559(2004)号决议。正如最近的安全事件所表明，尽管黎巴嫩不同政治派别中的若干组织不受黎巴嫩政府控制而拥有武器，但真主党的武装组织仍然是该国最大和武器最多的黎巴嫩民兵。此外，还有一些巴勒斯坦武装团体在该国难民营内外活动。

22. 在报告所述期间，在按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议规定解散黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵并解除其武装方面没有取得明显进展。

23. 实际上，尽管该决议做出了规定，真主党保持了相当的准军事能力，其军力独立于黎巴嫩武装部队并有可能超过后者的军力。此外，联合国继续定期收到报告说，真主党正在加强和扩大其武器装备和军事能力。真主党高级官员在报告所述期间发表的数次公开声明中既不否认也不证实移交武器，但承认有大量武器装备，包括战略武器。该组织认为，对其军事能力的细节保持沉默，是其威慑战略的一部分。联合国无法独立核实这些宣称，但认真予以对待。

24. 真主党有不受政府控制的庞大武库一事仍然是一个公开辩论的重大问题。我仍然坚信，最好通过黎巴嫩主导的政治进程来解除真主党和其他民兵的武装。这一政治进程目前采用了黎巴嫩主要政治领导人都参加的黎巴嫩全国对话的形式。

25. 2008 年 5 月事件后恢复的由苏莱曼总统主持的全国对话帮助维护该国稳定，阻止公开争辩。为了解决不受政府控制的武器的问题，要求参加对话的人对国家防务战略提出自己的立场，并通过一个专家委员会寻找参加对话者提交提案的共同点。迄今为止，并不是所有参与者都提出了代表他们参加专家委员会的人选，令人遗憾的是，委员会没有定期召开会议。

26. 在报告所述期间，苏莱曼总统于 2010 年 6 月 17 日和 8 月 19 日两次召开全国对话。最近一次对话期间的讨论再次表明，在制订国家防务战略方面，真主党的武器是一个核心问题；而真主党及其政治盟友强烈反对讨论这个问题。通过讨论，与会者一致同意：(a) 继续研究国家防务战略；(b) 确认必须达成全国共识，巩固政治和安全稳定，承诺执行在全国对话期间核准的决定，特别是有关难民营外的巴勒斯坦非法武器的决定；(c) 继续在全国开展运动，确保巴勒斯坦难民有权回返并反对他们入籍。各方同意于 11 月 4 日再次举行全国对话。

27. 关于黎巴嫩境内巴勒斯坦人的情况，我欣然报告，巴勒斯坦解放组织的领导向我并公开重申，它吁请黎巴嫩境内的巴勒斯坦人尊重黎巴嫩的主权和政治独立，并遵守黎巴嫩的法律和安全规定。

28. 虽然 12 个巴勒斯坦难民营中的大多数情况仍然相对稳定，但一些营地仍有内部暴力蔓延到周边地区的可能性。一些难民营继续为那些试图不接受国家管辖的人提供庇护。在报告所述期间，安全消息人士接报数起难民营及其周围发生的涉及使用武器的事件。

29. 尽管有这些事件，巴勒斯坦难民营当局与黎巴嫩当局之间加强合作，增强了难民营的安全。与此同时，虽然黎巴嫩议会 1987 年废除了允许巴勒斯坦武装力量驻留难民营的 1969 年开罗协议，但黎巴嫩当局未在难民营内长期派驻人员。需要做出更大努力，控制难民营中可能发生的紧张局面。

30. 生活在黎巴嫩的巴勒斯坦人的处境总的来说仍然很糟糕。多年来，联合国一直敦促黎巴嫩政府在不妨碍在该区域达成全面和平协议时最终解决巴勒斯坦难民问题的情况下，改善其境内巴勒斯坦难民的生活条件，特别是鉴于恶劣的生活条件对更大区域的安全局势产生不利影响。哈里里总理已向我保证，政府将继续致力于改善巴勒斯坦难民的社会和经济条件。

31. 作为改善巴勒斯坦难民状况的一项重大努力，黎巴嫩议会于 2010 年 8 月 17 日通过了《劳工法》和《社会保障法》修正案，根据最初由国会议员 Walid Jumblatt 于 2010 年 6 月提出的提案草案，取消了对巴勒斯坦难民在该国工作的限制。新的立法除其他外，将简化黎巴嫩雇主雇用巴勒斯坦难民的程序。它还将法律提供的一些保护扩大到巴勒斯坦雇员。

三. 意见

32. 黎巴嫩民族团结政府开展工作，是根据黎巴嫩所有领导人 2008 年 5 月在多哈做出的承诺维持该国的平静和促进对话的最好保证。我深感关切的是，该国的政治局势紧张在加剧，具体表现为激烈的言论和挑衅行为。黎巴嫩的国内环境目前处于不确定和脆弱状态。因此，必须让谅解精神和尊重安全原则占主导地位。

黎巴嫩的政治领导人必须注重加强黎巴嫩的主权和独立以及黎巴嫩的机构。我敦促所有政治领导人超越宗派和个人利益，真心促进民族的前途和利益。

33. 在过去 6 个月中，黎巴嫩保持了在执行第 1559 (2004) 号决议方面取得的成就。但是，没有再取得实质性进展，因为剩下需要解决的问题是最棘手的。

34. 黎巴嫩境内仍有不受黎巴嫩政府控制的民兵，对该国对其领土全面行使主权和控制的能力形成挑战。这仍然是一个重大和危险的反常现象，有悖于黎巴嫩的民主愿望，威胁到国内和平。解散民兵和解除其武装，对加强黎巴嫩的主权和政治独立至关重要。我对非国家行为者在人口稠密地区使用重型武器并造成死伤感到遗憾。为此，我呼吁黎巴嫩境内外的所有各方立即停止一切在国家管辖外转让和获取武器以及建立准军事能力的活动。

35. 我意识到，真主党维持独立的准军事能力仍然是黎巴嫩政治辩论和正在进行的内战后和解进程的中心问题。其庞大的军事武库起恐吓作用，是对黎巴嫩平民的安全和政府独有的合法使用武力权利的重大挑战。我呼吁真主党领导人完成该组织成为一个单纯的黎巴嫩政党的转变，并依照《塔伊夫协议》的规定，解除武装。与真主党有密切联系的区域各方必须鼓励它这样做。

36. 我满意地注意到，苏莱曼总统在他一个月前向大会发表的讲话中，重申黎巴嫩有关执行《塔伊夫协议》的承诺。该协议必须得到各方的维护和执行，以防止黎巴嫩人重新进行对抗。

37. 全国对话仍然是一个保持国家平静与稳定和解决不受国家控制的武器这一重要问题的重要工具。制定一项国家防务战略的工作面临政治性而不是技术性的重大障碍。事实上，虽然人们认识到全国对话是好处，但这一进程总的来说进展有限。

38. 我赞扬苏莱曼总统发挥领导才能，指导这项艰难的工作，这项工作大大有助于减缓黎巴嫩国内、特别是 2008 年 5 月严重冲突后的紧张局势。与此同时，全国对话还需要在实现它公开宣布的制定国家防务战略的目标方面取得实际进展。而这将需要处理不受国家控制的武器的问题。需要为此确立一个可信的进程，并有可以衡量进展的明确基准以及更广泛的体制基础。我再次强调，全国对话的主要目标显然应是让黎巴嫩政府单独控制黎巴嫩境内的所有武器。我敦促参加全国对话的各方认真对待，以解决这些事关主权和国防的重大问题。

39. 我希望黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的和解将为解决划分黎巴嫩和叙利亚边界等悬而未决的重大双边问题铺平道路。我欣见两国政府再次准备在这个问题上取得进展，以便能够加强边境控制，我鼓励它们迅速开始划界工作。

40. 我继续感到严重关切的是，解放巴勒斯坦人民阵线和法塔赫起义组织在难民营外仍有准军事基础设施。我感到遗憾的是，我一再鼓励黎巴嫩政府解决这一长

期存在的问题，却没有引起注意，尽管全国对话早在 2006 年就已共同商定这样做。我敦促民族团结政府执行先前商定的并在 2009 年 12 月政府部长宣言得到重申的有关解除难民营外巴勒斯坦军事哨所的武装和解决难民营内的武器问题的决定。在意识到这两个民兵组织有密切的区域联系的同时，我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府协助这一进程。

41. 我赞扬黎巴嫩政府和黎巴嫩议员初步采取重大立法步骤，在不妨碍根据一项全面和平协议全面解决巴勒斯坦难民问题的情况下，改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件。我期待在劳工部的监督下和黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会的支持下，在今后一段时期执行这些步骤。我希望很快在这方面进一步采取步骤，因为我坚信，改善巴勒斯坦难民的艰难的生活条件，将对黎巴嫩人和巴勒斯坦人的共处产生积极影响，从而有利于国家的安全与稳定。

42. 最近的安全事件突出表明，黎巴嫩安全部队要加大力度，防止和应对暴力行为，黎巴嫩政府和所有有关政治领导人必须明确指出，不会容忍这些行为。虽然黎巴嫩安全部队小心谨慎，避免因被认为在武装冲突中支持一方而造成派别之间的紧张，但他们显然有义务执行黎巴嫩法律，保护黎巴嫩平民不受到伤害。

43. 黎巴嫩武装部队在加强黎巴嫩主权和掌管整个国家方面发挥重大作用，促进了稳定。黎巴嫩武装部队还是黎巴嫩主权和统一的明显象征，表明了坚定的承诺和决心。武装部队要履行多重安全职责，却缺乏适当的军事装备，履行安理会有关决议规定的义务的能力受到影响。因此，我呼吁捐助国继续挺身而出，协助黎巴嫩武装部队提高其后勤和作业能力。

44. 我对以色列继续侵犯黎巴嫩的主权和领土完整感到遗憾。我要求以色列遵守安理会有关决议规定的义务，撤出盖杰尔村北部地区，并停止飞越黎巴嫩领空。

45. 总之，我仍然强烈地意识到，各方之间的不信任和民兵的继续存在可在黎巴嫩及黎巴嫩以外地区引发紧张局势并可能导致不安全和不稳定。不应利用黎巴嫩来推进区域意图或引起冲突。因此，黎巴嫩必须按照《塔伊夫协议》的规定，维护其在相互尊重的情况下共处的整个政治框架。我敦促黎巴嫩的所有朋友和邻国发挥建设性作用，铭记黎巴嫩为增进主权和政治独立做出的所有牺牲，真诚支持黎巴嫩民族团结政府。

46. 因此，我呼吁所有各方和各行为体全面遵守第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议。我将继续做出努力，促进全面执行安全理事会有关恢复黎巴嫩领土完整、充分主权和政治独立的这些决议和所有其它相关决议。