



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
24 March 2010

Russian
Original: French

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ
НЕОТРЕДАКТИРОВАННЫЙ
ВАРИАНТ

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Сводный третий и четвертый периодический доклад
государств-участников**

Алжир*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	4
Глава первая. Общие сведения и ответы на замечания и рекомендации Комитета	4
А. Общие сведения	4
I. Общая политическая система	5
II. Общие правовые рамки поощрения и защиты прав человека	6
III. Информация и распространение знаний	8
IV. Права человека и борьба с терроризмом	9
В. Ответы правительства Алжира на рекомендации, сформулированные Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин при рассмотрении второго периодического доклада	9
ЧАСТЬ ВТОРАЯ	53
Положения Конвенции	53
Статья 2. Политика, направленная на ликвидацию дискриминации в отношении женщин	53
Статья 3. Меры по обеспечению действительного равенства между мужчинами и женщинами: ..	54
Статья 4. Принятие временных специальных мер, направленных на ускорение достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами	61
Статья 5. Искоренение стереотипов в отношении роли мужчин и женщин	61
Статья 6. Меры, направленные на пресечение всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин	62
Статья 7. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны	65
Статья 8. Участие женщин в международных и региональных встречах	72
Статья 9. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в вопросах приобретения, изменения и сохранения гражданства	72
Статья 10. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области образования	73
Статья 11. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области занятости	80
Статья 12. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения	84
Статья 13. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни	98
Статья 14. Ликвидация дискриминации в отношении женщин, проживающих в сельской местности	98
Статья 15. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в вопросах равенства перед законом	109
Статья 16. Ликвидация дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, связанных с браком и семейными отношениями	109

Введение

Алжир ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) декретом Президента Республики № 96-51 от 22 января 1996 года, который был опубликован в официальном издании Алжирской Народной Демократической Республики "Журналь офисьель", № 06, от 24 января 1996 года.

Во исполнение статьи 18 Конвенции Алжир на сегодняшний день представил в Комитет два доклада:

- первоначальный доклад (CEDAW/C/DZA/1) от 21–26 января 1999 года;
- второй периодический доклад (CEDAW/C/DZA/2) от 11 января 2005 года.

В ходе представления своего последнего периодического доклада алжирская делегация рассказала о результатах, достигнутых в области улучшения положения женщин после рассмотрения ее первоначального доклада. Она проанализировала основные проблемы, которые препятствуют полной реализации прав женщин, и перечислила меры, которые принимают органы государственной власти по их преодолению.

Делегация также отметила, что на международном уровне алжирские власти твердо придерживаются курса на присоединение Алжира к различным международно-правовым документам по правам человека, и в настоящее время Алжир является участником практически всех конвенций в данной области.

Со своей стороны члены Комитета высказали ряд замечаний и соображений, ответы на которые содержатся в данном докладе. Кроме того, доклад включает пояснения, представленные алжирским правительством в свете происшедших с тех пор изменений.

В соответствии с руководящими принципами представления докладов государствами-участниками настоящий сводный периодический доклад включает третий и четвертый доклады, объединенные в одном документе. Он состоит из двух основных частей:

- в первой части, озаглавленной "Общие сведения и ответы правительства Алжира на замечания и рекомендации Комитета", анализируется политическая система страны и описываются условия, в которых осуществляются меры по поощрению и защите прав человека. В нем также содержатся ответы правительства Алжира на замечания и комментарии членов Комитета, высказанные в ходе представления второго периодического доклада в январе 2005 года;
- во второй части содержится информация о существенных положениях Конвенции, в отношении которых произошли изменения.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Глава первая. Общие сведения и ответы на замечания и рекомендации Комитета

А. Общие сведения

Государственная политика по поощрению и защите прав человека начала осуществляться после 1962 года, после того как страна обрела независимость. В этот период в конституциях Алжира были закреплены универсальные принципы, которые отражали национальную идентичность, требования модернизации и развития алжирского общества.

В 1989 году в Алжире была установлена многопартийная система, которая способствовала ускорению процесса присоединения страны к международно-правовым документам по правам человека. И сегодня Алжир, добившийся значительного прогресса в области обеспечения свобод, регулярно представляет доклады в соответствии с принятыми международными обязательствами.

1. Территория, население и показатели

Площадь: 2 381 000 кв. км.

Население: 34,8 млн. человек (2008 год), из которых 50,5 процента мужчин и 49,5 процента женщин.

ВВП: 175,9 млрд. долл. США. Доход на душу населения: 5097 долл. США (2008 год).

Внешний долг: 04 млрд. долл. США (2008 год).

Уровень безработицы: 11,3 процента (2008 год).

Официальный язык: арабский; национальные языки: арабский, тамазит.

Религия: ислам.

Средняя продолжительность жизни (2007 год): 75,7 лет, женщины – 76,8 лет, мужчины – 74,6 лет.

Коэффициент детской смертности (2007 год, в среднем): 26,2 случая смерти на 1000 живорождений, мальчики – 27,9 случая на 1000 живорождений, девочки – 24,4 случая на 1000 живорождений.

Коэффициент материнской смертности (2007 год): 88,9 случая материнской смертности на 100 000 родов.

Темпы экономического роста (2007 год): 3 процента.

Инфляция (2007 год): 3,5 процента.

Процент детей, охваченных школьным обучением (2007 год): 98 процентов.

Возрастная структура в процентах (Всеобщая перепись населения и жилого фонда 2008 года):

- до 5 лет : 10,0
- до 20 лет : 38,7
- от 15 до 24 лет : 21,8

- 25 – 59 лет : 53,8
- 60 лет и старше : 7,4

Агломерированное население (ВПНЖФ 2008 года): 86 процентов от общей численности населения.

I. *Общая политическая система*

После тяжелой войны за независимость Алжир столкнулся с многочисленными проблемами, связанными как с необходимостью создания институтов и структур нового государства, так и с решением задач национального возрождения во всех областях.

Благодаря последовательным мерам по мобилизации средств правительству удалось обеспечить всеобщее бесплатное начальное образование, гарантировать доступ населения к бесплатной первичной медицинской помощи и приступить к осуществлению программ социального развития на всей территории страны.

Все перечисленные меры были осуществлены в рамках государственного регулирования экономики. После 1988 года Алжир принял решение перейти к качественно новому этапу развития и взял курс на демократизацию политической системы и либерализацию экономики. Этот переход был сопряжен с трудностями и осложнялся внутренними проблемами, связанными с традиционной однопартийной системой и сложной экономической и социальной обстановкой.

Реформы постепенно изменили политическую систему, и в феврале 1989 года была принята новая Конституция, которая четко зафиксировала гражданские свободы, политический плюрализм, принцип разделения властей и независимость судебной власти.

Консультации различного уровня, организованные в рамках избирательного процесса, способствовали всестороннему укреплению демократии и правового государства, а также повышению уровня репрезентативности выборных институтов.

Кроме того, в программах различных правительств подтверждалась необратимость курса на развитие рыночной экономики и защиту социальных завоеваний трудящихся в рамках регулярных переговоров с социальными партнерами, а также меры по социальному обеспечению обездоленных групп населения.

Алжирское государство осуществляет национальный план по укреплению прав человека, гарантированных Конституцией. План определяет основные направления политики страны в данной области, подтверждает решимость Алжира обеспечить укрепление индивидуальных и коллективных свобод и обязанностей граждан, а также его стремление содействовать утверждению таких ценностей, как солидарность, взаимопомощь и терпимость.

Алжирское государство намерено также обеспечить дальнейшую конкретизацию своих стратегий и задач по осуществлению реформ, завершить судебную реформу и проанализировать меры, принятые в сфере образования, здравоохранения и социального обеспечения. В заключение следует отметить существенное улучшение положения женщин, в частности в институциональной сфере, после конституционной реформы 12 ноября 2008 года, которая дала женщинам возможность участвовать в осуществляемых реформах благодаря введению более эффективной и четкой системы институционального представительства, сочетающей в себе аутентичность и современность.

II. Общие правовые рамки поощрения и защиты прав человека

В Алжире была сформирована внутренняя система обеспечения прав человека и контроля за их соблюдением. Эта система в равной мере охватывает личные, гражданские и политические права, а также коллективные, экономические, социальные и культурные права. В ее основе лежат четыре основные категории взаимодополняющих механизмов.

Сегодня наряду с Конституцией дальнейшей демократизации общественной жизни в Алжире способствует ряд законов, в том числе:

- Закон № 89-11 от 5 июля 1989 года об объединениях политического характера, измененный и дополненный ордонансом № 97-09 от 6 марта 1997 года, касающимся органического закона о политических партиях, который открыл дорогу в политику 28 партиям, действующим в настоящее время в стране;
- Закон № 90-31 от 4 декабря 1990 года об общественных объединениях, предусматривающий возможность создания общественных объединений путем простого уведомления, представляемого организаторами объединений в вилайу (префектуру), если речь идет о местных структурах, и в Министерство внутренних дел, если объединение имеет национальный статус;
- Закон № 90-07 от 3 апреля 1990 года об информации, который способствовал появлению наряду с государственными частными печатных изданий, предусматривал распространение изданий, поддерживающих определенные партии и группы, а также содействовал расширению спектра специализированных печатных изданий.

а. Политическая система

Основой политической системы является парламент, представляющий собой институт, который олицетворяет демократические основы алжирского государства и принцип плюрализма, характеризующие политическую жизнь страны. Специально вопросами прав человека занимаются постоянные комиссии, созданные с этой целью обеими палатами.

Парламент состоит из двух палат – Национального народного собрания и Совета нации (Сената). Парламент контролирует деятельность правительства, вносит на рассмотрение и принимает законы. Национальное народное собрание состоит из 389 депутатов, представляющих различные политические партии.

Совет нации, созданный в декабре 1997 года, состоит из 144 членов. Две трети его членов избираются коллегией членов Народных собраний коммун и вилай (провинций), а оставшаяся треть – или 48 членов – назначаются президентом Республики.

Политические партии, со своей стороны, рассматриваются законом в качестве составной части системы поощрения прав человека. Статья 3 Закона № 97-09 от 6 марта 1997 года о политических партиях с внесенными в нее изменениями и дополнениями предусматривает, что в своей деятельности политическая партия должна соответствовать принципам и целям, направленным на уважение личных и коллективных свобод и прав человека, приверженности демократии, на обеспечение политического плюрализма и утверждение демократического и республиканского характера государства.

б. Судебная система

Независимость судебной власти закреплена в Конституции в статье 138, которая гласит, что "судебная власть является независимой. Она осуществляется в соответствии с законом".

В алжирском государстве созданы судебные механизмы, призванные, во-первых, гарантировать права граждан и, во-вторых, обеспечивать независимость принятия решений судебными органами. С этой целью судебная система в Алжире подразделяется на три уровня: суды первой инстанции, апелляционные суды и Верховный суд. Кроме того, существует Государственный совет, возглавляемый женщиной, который регулирует деятельность административных судов, а также суд по рассмотрению конфликтов, на который возлагается задача по урегулированию споров о компетенции между Верховным судом и Государственным советом.

с. Институциональная система

Президент Республики 9 октября 2001 года учредил Национальную консультативную комиссию по поощрению и защите прав человека (НКПЗПЧ), в состав которой входят 43 члена, из них 16 женщин. В основе формирования Комиссии лежит принцип разнообразия и социального и институционального плюрализма.

Будучи консультативным органом по надзору, раннему предупреждению и оценке политики осуществления прав человека, Комиссия является независимым органом, в функции которой входит рассмотрение случаев нарушений прав человека, которые были установлены или доведены до ее сведения, и принятие соответствующих мер в данной области. Перед Комиссией также поставлена задача по проведению информационно-пропагандистской работы и повышению осведомленности населения в целях поощрения прав человека.

Комиссия может рассматривать вопросы, касающиеся национального законодательства, и выдвигать предложения по его усовершенствованию. В ее функции входит подготовка ежегодного доклада по вопросу о положении в области прав человека и представление его президенту Республики.

d. Печать

Свобода убеждений и свобода взглядов являются одним из основополагающих механизмов контроля и защиты прав человека и действуют как противовес власти. Закон № 90-07 об информации с изменениями и дополнениями гарантирует его осуществление.

В настоящее время в стране существуют пятьдесят два (52) ежедневных издания, из которых только шесть (6) являются государственными, ежедневный тираж которых составляет примерно 1,7 млн. экземпляров. Насчитывается девяносто восемь (98) еженедельных изданий, средний тираж которых в общей сложности превышает 2,3 млн. экземпляров. Кроме того, два раза в месяц или ежемесячно выходят еще сорок три (43) периодических издания, ежемесячный тираж которых в общей сложности составляет 275 тыс. экземпляров.

e. Объединения и профсоюзы

В Конституции Алжира признается важное место свободы ассоциации в защите прав человека. В статье 32 Конституции гарантируется индивидуальная и коллективная защита этих прав, в статье 41 определена область применения: свобода выражения мнений, объединений, собраний. Свобода ассоциации предусматривает защиту прав определенных категорий граждан: женщин, детей, больных, инвалидов, потребителей и пользователей коммунальных услуг. И наконец, порядок осуществления профсоюзных прав регулируется законом № 90-14 от 2 июня 1990 года. В настоящее время в стране насчитывается пятьдесят семь (57) организаций по защите прав работников определенных профессий и прав корпораций, которые охватывают более 2,5 млн.

наемных работников, и двадцать три (23) крупных профсоюза, из них три (3) конфедерации.

f. Международные договоры и внутреннее законодательство

Согласно решению Конституционного совета от 20 августа 1989 года, международные обязательства Алжира имеют преимущественную силу по отношению к внутреннему законодательству. Данное решение подтверждает закрепленный в Конституции принцип, предусматривающий преимущественную силу ратифицированных международных договоров по отношению к внутреннему законодательству. В решении говорится, что "после ратификации и со дня опубликования любая конвенция является частью национального законодательства и в соответствии со статьей 132 Конституции превалирует над внутренним законодательством, что позволяет любому гражданину Алжира ссылаться на ее юридическую силу".

g. Сотрудничество с международными органами по правам человека

Алжир подписал и ратифицировал большинство международных конвенций в области прав человека и добросовестно выполняет вытекающие из них обязательства, представляя свои периодические доклады в учрежденные согласно этим конвенциям комитеты.

Наряду с этим Алжир на постоянной основе взаимодействует со специальными докладчиками и другими рабочими группами Совета по правам человека. Он поддерживает сотрудничество с органами, входящими в систему Организации Объединенных Наций, международными гуманитарными и неправительственными организациями.

h. Образование в области прав человека

В рамках обучения правам человека в начальных учебных заведениях проводятся занятия по ознакомлению с Конвенцией о правах ребенка. Со своей стороны, университет на основе более широкого и углубленного перечня документов разрабатывает программу специальных учебных курсов – модулей по правам человека, которые являются неотъемлемой частью преподавания в Высшей школе магистратуры, Высшей школе полиции, Национальной школе пенитенциарной администрации и в школах национальной жандармерии.

III. Информация и распространение знаний

Рассмотрение и ратификация международных документов по правам человека широко освещаются национальными алжирскими средствами массовой информации. Все ратифицированные документы публикуются в официальном издании Алжирской Народной Демократической Республики "Журналь офисель".

Ежегодное проведение различных мероприятий в ознаменование дня Всеобщей декларации прав человека, а также дней женщины, ребенка, семьи, пожилых людей и инвалидов позволяет повысить осведомленность широких слоев населения и ознакомить их с международными документами по правам человека, к которым присоединился Алжир.

Это также дает возможность оценить работу органов государственной власти и извлечь уроки, которые помогут повысить эффективность их деятельности.

IV. Права человека и борьба с терроризмом

Алжир сталкивается с проблемой терроризма с 1991 года. Борьба с этим злом предусматривает принятие специальных мер, являющихся составной частью политики по обеспечению прав человека.

В феврале 1992 года в исключительных обстоятельствах органы власти в соответствии с Конституцией приняли решение о введении в стране чрезвычайного положения. В этих условиях пришлось ограничить осуществление некоторых прав, однако государство продолжало выполнять свои обязательства по обеспечению гарантий соблюдения и осуществления основных свобод, закрепленных в Конституции и изложенных в международных конвенциях.

Принимаемые в рамках чрезвычайного положения исключительные меры фактически обеспечивались гарантиями защиты прав человека. Права и свободы, не допускающие никаких отступлений в соответствии с положениями Пакта, не подвергались ограничениям, избирательный процесс не прекращался и проводились справедливые выборы, как правило, в присутствии группы международных наблюдателей.

Чтобы облегчить возвращение к гражданскому миру, правительство приняло решение о помиловании раскаявшихся террористов. Чтобы окончательно ликвидировать последствия кризиса 1990-х годов, на референдуме 1999 года был принят закон "о гражданском согласии" и в 2005 году – Хартия за мир и национальное примирение. Это позволило стабилизировать ситуацию, сплотить нацию и проявить сострадание в отношении всех жертв национальной трагедии и их правопреемников.

V. Ответы правительства Алжира на рекомендации, сформулированные Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин при рассмотрении второго периодического доклада

Предварительные замечания

Ратификация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин означала признание этого международного документа Алжиром в качестве источника права. Включив эту норму права в свое внутреннее законодательство, Алжир взял на себя дополнительное обязательство по недопущению дискриминации.

Ответ на рекомендации 19 и 20

Хартия за мир и национальное примирение, принятая в результате демократической процедуры и являющаяся продуктом национального согласия, дала ответы правового, гуманного и социального характера жертвам национальной трагедии.

Укрепление системы защиты социальных прав является одной из составных частей законов о применении Хартии, в частности в отношении лиц, которые оказались в бедственном и уязвимом положении в результате потери членов семьи, причастных к террористической деятельности, или вследствие их увольнения в административном порядке.

Алжирское государство приняло решение взять на себя заботу об этой категории лиц. Были изданы следующие декреты:

- декрет президента № 06-94 от 28 февраля 2006 года о помощи государства семьям, лишившимся средств к существованию вследствие причастности членов семьи к террористической деятельности;

– декрет президента № 06-124 от 27 марта 2006 года, устанавливающий порядок восстановления на работе или выплаты компенсации лицам, которые были уволены в административном порядке в связи с деятельностью, обусловленной трагическими событиями в стране.

Бюджетные ассигнования, выделенные на выплату компенсаций жертвам национальной трагедии, составили в 2008 году 21,6 млрд. алжирских динаров.

На 15 июля 2008 года комиссии вилай, отвечающие за выполнение законов о применении Хартии за мир и национальное примирение, зарегистрировали в общей сложности 25 124 дела по заявлениям о выплате компенсации, в том числе:

– 13 680 дел по заявлениям о компенсации от семей, лишившихся средств к существованию вследствие причастности членов семьи к террористической деятельности;

– 11 444 дела по заявлениям о восстановлении на работе или выплате компенсации лицам, которые были уволены в административном порядке в связи с деятельностью, обусловленной национальной трагедией.

В результате рассмотрения заявлений о компенсации в 55,13 процента случаев было принято решение о выделении государственной помощи, а 11 954 дела (86,29 процента) из обеих категорий были отклонены.

Общая сумма выплат составила примерно 8,796 млрд. алжирских динаров против 7,236 млрд., выплаченных в январе 2008 года, что означает увеличение примерно на 1,561 млрд. алжирских динаров.

a) Социальная помощь

Социальная помощь жертвам оказывалась в следующих случаях:

- школьное обучение;
- проведение школьных каникул;
- празднование Рамадана;
- совершение Умры и Хаджа;
- лечение термальными водами;
- талассотерапия.

b) Выплата компенсаций

Выплата компенсаций осуществляется на основании нормативных актов, а денежные пособия выплачиваются в зависимости от характера понесенного ущерба (телесные повреждения, смерть) из фонда компенсации ущерба жертвам терроризма.

c) Забота о детях, ставших жертвами терроризма

В стране действуют четыре (4) детских дома для детей-сирот, ставших жертвами терроризма, в городах Алжир, Буира, Ум-эль-Буаги и Релизан. Дома рассчитаны на 300 детей, длительность пребывания которых в данных учреждениях существенно различается, поскольку детей забирают в рамках воссоединения семей.

Ответы на рекомендации 21 и 22

Следует отметить, что формулировка, содержащаяся в Конституции, а также в законодательных и нормативных актах, носит обезличенный характер и в равной степени относится и к мужчинам, и к женщинам.

Ратифицированные Алжиром международно-правовые документы, а также различные положения Конституции, действующих законов и подзаконных актов в целом запрещают любые формы дискриминации по любому признаку. Приверженность принципу осуществления прав без какой-либо дискриминации подтверждается в следующих документах:

1) Конституция, в частности статьи 27, 29 и 31.

Положения статей 29 и 31 фактически закрепляют принципы равенства всех перед законом, равенства в правах и обязанностях всех граждан и предусматривают устранение препятствий, которые мешают расцвету человеческой личности и затрудняют участие всех граждан в политической, экономической, общественной и культурной жизни.

Следует отметить, что любой законодательный акт, содержащий дискриминационные положения, проходит проверку в Конституционном совете. Этот принцип является незыблемым и не допускает никаких исключений.

2) Законодательные и нормативные акты, которые способствуют осуществлению указанных прав во всех областях общественной жизни.

В политической сфере обеспечивается доступ к должностям без каких-либо ограничений. Так, закон о политических партиях не лишает ни одного гражданина любого пола права участвовать в деятельности какой-либо политической партии, участвовать в принятии решений и занимать выборные должности всех уровней (представительные органы и исполнительные органы политических партий, правительство, местные и национальные законодательные собрания и т. д.).

Доступ к политическим должностям открыт для всех граждан страны – как мужчин, так и женщин, пользующихся всей полнотой гражданских и политических прав.

– В экономической сфере в государственном и частном секторах дискриминация не допускается, обеспечивается равенство кандидатов на должности административно-управленческого звена, за исключением должностей, на которые назначение осуществляется методом отбора.

Равный доступ к государственной службе регулируется общими положениями. Отбор производится исходя из квалификации и профессиональных навыков кандидатов, требуемых для каждого рабочего места. Процедура отбора абсолютно прозрачна. Доступ к должностям в частном секторе регулируется этими же положениями.

– В социальной сфере трудовые отношения, выплата пособий в рамках социального и пенсионного обеспечения регулируются законодательными и нормативными актами, действующими в отношении всех трудящихся без какой-либо дискриминации.

Ответы на рекомендации 23 и 24

Алжир ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин декретом № 96-52 от 22 января 1996 года с оговорками к статье 2, пункту 2 статьи 9, пункту 4 статьи 15, статьям 16 и 29 Конвенции.

а) Оговорка к статье 2 Конвенции

Оговорка, выдвинутая Алжиром, была сформулирована следующим образом: "Правительство Алжирской Народной Демократической Республики заявляет о своей готовности применять положения этой статьи при условии, что они не противоречат положениям Семейного кодекса Алжира".

В данной статье, включающей определение понятия "дискриминация в отношении женщин", содержится перечень мер, которые должны принять страны в целях борьбы со всеми формами дискриминации, в частности принятие законодательных мер, обеспечение юридической защиты прав женщин и принятие соответствующих мер для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Особо оговаривается, что недопущение дискриминации входит в число важных принципов, которые должны быть закреплены в Конституции, законодательных и нормативных актах. Эти принципы способствуют осуществлению гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав женщин во всех областях общественной жизни. Личный статус определяется законами шариата, в частности законом о правопреемстве, который следует правилам божественной сущности, применимым к лицам мусульманского вероисповедания. Эти правила являются обязательными и незыблемыми.

b) Оговорка к пункту 2 статьи 9 Конвенции

Оговорка, сделанная в момент ратификации, была сформулирована следующим образом: "Правительство Алжирской Народной Демократической Республики выдвинуло оговорку в отношении положений пункта 2 данной статьи, которые несовместимы с положениями Кодекса об алжирском гражданстве и Семейного кодекса Алжира".

Эта оговорка была сформулирована под влиянием старого Кодекса об алжирском гражданстве до реформы 2005 года и сейчас утратила свою силу. Президент Республики, по случаю Международного женского дня 8 марта 2008 года объявил о снятии этой оговорки. Декрет президента № 08-426 о снятии этой оговорки был опубликован в правительственном вестнике "Журналь офисьель", № 05, от 21 января 2009 года.

c) Оговорка к пункту 4 статьи 15 Конвенции

Эта оговорка была сформулирована следующим образом: "Правительство Алжирской Народной Демократической Республики заявляет, что положения пункта 4 статьи 15, в частности положения, касающиеся права женщин на свободу выбора места проживания и местожительства, не должны толковаться в смысле, противоречащем положениям главы 4 (статья 37) Алжирского семейного кодекса".

Выбор места проживания и местожительства зависит от аспектов, связанных с замужеством, которые решаются исключительно по усмотрению супругов либо в момент заключения брачного союза, либо впоследствии на основании удостоверенного акта в соответствии со статьей 19 нового Семейного кодекса, которая гласит: "Оба супруга могут оговорить в брачном договоре или в удостоверенном договоре любое положение, которое они сочтут полезным, особенно в том что касается многоженства и работы супруги...".

В реальной жизни эта оговорка не действует. В связи с социально-экономическими изменениями многие супружеские пары в материальном смысле вынуждены жить порознь из-за удаленности места работы супруга.

Кроме того, в некоторых актах, например о статусе судей (Органический закон № 04-11 от 6 сентября 2004 года), устанавливаются обязательные правила для судьи, который "не может работать в судебном органе, если в округе, на который распространяется его компетенция, практикует в качестве адвоката его супруг или супруга". Таков один из случаев, когда законное совместное проживание невозможно.

Что касается взрослой незамужней женщины, то ни один законодательный или нормативный акт не запрещают ей свободно выбирать место временного или постоянного проживания. Речь идет об установленном конституционном праве (принцип свободного передвижения в пределах страны).

Ответы на рекомендации 25 и 26

1. Семейный кодекс

Семейный кодекс, утвержденный законом № 84 -11 от 9 июня 1984 года, не менялся со времени его принятия.

Необходимость его пересмотра диктовалась, с одной стороны, изменениями в алжирском обществе и требованиями некоторых групп граждан и, с другой стороны, стремлением привести его в соответствие с международными конвенциями, в частности Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией о правах ребенка.

Поэтому было принято решение разработать закон, направленный на решение проблем, связанных с семейным правом и статусом женщины в обществе.

Созданная с этой целью Национальная комиссия отметила, что алжирская семья, некогда возглавляемая супругом, превратилась в нуклеарную семью, основанную на распределении обязанностей и взаимной помощи между мужчиной и женщиной.

Таким образом, основные изменения, внесенные ордонансом № 05-02 от 27 февраля 2005 года в Закон № 84-11 от 9 июня 1984 года о Семейном кодексе, состоят в следующем:

a) Брак

Отныне брак рассматривается в семейном праве как консенсуальный договор, требующий согласия будущих супругов. Это привело к безоговорочной отмене брака по доверенности. Действительно, статья 9 гласит, что "брачный договор заключается по взаимному согласию обоих супругов".

Юридически согласие рассматривается как неотъемлемый элемент брака. При отсутствии согласия одной стороны или обеих сторон брак считается недействительным и любое заинтересованное лицо, включая стороны, может потребовать его отмены в судебном порядке.

Прокуратура придает особое значение вопросам правового статуса граждан, которые алжирское право относит к публичному порядку. В силу этого прокурор Республики может использовать все имеющиеся в его распоряжении правовые средства для восстановления законности в делах, которые представлены на его рассмотрение.

Поэтому статья 3 bis ордонанса № 05-02 от 27 февраля 2005 года, изменяющая и дополняющая Закон № 84-11 от 9 июня 1984 года о Семейном кодексе, гласит, что "Прокуратура является главной стороной во всех инстанциях, занимающихся применением положений настоящего закона".

Статья 13 указанного ордонанса предусматривает, что "вали (опекуну), будь он отцом или иным лицом, запрещается принуждать к вступлению в брак несовершеннолетнюю девочку, находящуюся под его опекой, а также выдавать ее замуж без ее согласия". Кроме согласия вступающие в брак стороны должны обладать полной гражданской правоспособностью.

Как для мужчин, так и для женщин гражданская правоспособность, необходимая для вступления в брак, наступает с девятнадцати (19) лет, что является одним из способов защиты прав человека, в частности женщин, которая дает им возможность осознанно дать свое согласие.

В статье 36 нового Семейного кодекса определены права и обязанности обоих супругов. Так, из его положений были исключены такие понятия, как "быть послушной мужу" и "уважать родителей и родственников мужа", а вместо них включены положения, определяющие права и взаимные обязательства супругов, в частности "сохранение брачных отношений, совместная жизнь в гармонии и взаимном уважении...".

Статья 36 гласит:

"На обоих супругов возлагаются следующие обязанности:

- поддержание в браке хороших отношений и соблюдение супружеских обязанностей;
- совместная жизнь в гармонии, взаимном уважении и добром отношении друг к другу;
- совместные усилия по обеспечению интересов семьи, защите детей и их здоровому воспитанию;
- взаимное согласие при управлении семейными делами и планирование семьи;
- проявление уважения к родителям и близким родственникам и их посещение;
- налаживание и поддержание хороших отношений с родителями и близкими родственниками;
- право каждого из супругов навещать и принимать у себя своих родителей и близких родственников".

b) Многоженство

Практика многоженства является исключением в алжирском обществе.

В законодательстве предусмотрены строгие требования, которые всемерно затрудняют практику многоженства. Так, ордонанс от 27 февраля 2005 года ввел новые правила, которые обязан соблюдать муж.

Муж должен в обязательном порядке получить согласие своей первой жены и будущей супруги на заключение нового брака, а также разрешение председателя суда. Судья должен установить обоснованность указанной причины и возможности супруга обеспечить равенство обеих жен и необходимые условия для сосуществования обеих жен.

В случае обмана супруга может возбудить дело о разводе (статья 8 bis). Новый брак прекращается, если супруг не получил разрешения судьи (статья 8 bis 1).

c) Расторжение брака

В соответствии с новым законом перечень оснований для обращения состоящей в браке женщины в суд был расширен и теперь включает такие причины, как постоянные разногласия с мужем или нарушение положений, оговоренных в брачном договоре или в соглашении, заключенном впоследствии.

Любой иск о разводе в обязательном порядке предусматривает возмещение ущерба. Невыполнение решения суда о возмещении ущерба в любом случае является основанием для привлечения к уголовной ответственности, в том числе мужей, не желающих выполнять решение суда. Постановления алжирских уголовных судов отличаются особой строгостью в этом вопросе.

Разведенные мужчины, стремясь помешать своей бывшей жене повторно выйти замуж, зачастую намеренно затягивают бракоразводный процесс. Чтобы покончить с этой практикой, постановлениям судов первой инстанции по бракоразводным делам был придан статус решений судов первой и второй инстанций, что делает невозможным обжалование в судах второй инстанции (в апелляционном или кассационном суде), за исключением имущественных аспектов. После вынесения судебного решения секретарь

канцелярии суда регистрирует факт расторжения брака в книге записей актов гражданского состояния.

d) *Право на воспитание и содержание детей (или хадана)*

Поправка, внесенная Семейный кодекс, отвечает принципу защиты интересов ребенка. Таким образом, теперь очередность получения права на воспитание и содержание детей определяет отца как второго претендента после матери.

Алжирские гражданские суды в большинстве случаев решают дела о воспитании и содержании ребенка или детей в пользу матери. В соответствии с новыми положениями отец обязан обеспечить мать достойным жильем или, за неимением этой возможности, выплачивать ей пособие на покрытие расходов по оплате жилья, с тем чтобы она могла осуществлять возложенные на нее обязанности по воспитанию и содержанию детей в приемлемых условиях. Наконец, работающая мать больше не может быть лишена права на воспитание и содержание детей (пункт 2 статьи 67).

e) *Опека*

В области опеки матери над своими детьми отмечен существенный прогресс, поскольку теперь она имеет следующие права:

- в случае крайней необходимости – выполнять функции отца при совершении определенных действий в гражданской сфере (выполнение административных формальностей, решение вопросов обучения детей в школе) в его отсутствие или при невозможности обеспечить его присутствие;
- в случае развода – осуществлять опеку над своими детьми.

f) *Новые процессуальные нормы*

Новые нормы предусматривают следующее:

- роль прокуратуры в качестве стороны в судебных процессах, связанных с применением положений Семейного кодекса, поскольку дела, касающиеся семьи, входят в публично-правовую сферу и защита интересов семьи должна быть гарантирована;
- обязательное занесение судебных решений, касающихся брака и развода, в книгу записей актов гражданского состояния, ответственность за которое возлагается на прокуратуру;
- обязанность судьи неоднократно и настойчиво пытаться примирить стороны до вынесения решения о разводе, с тем чтобы убедить супругов урегулировать разногласия;
- расширение полномочий председателя суда в рамках определения, выносимого по ходатайству одной из сторон без участия другой стороны, принимать временные меры в отношении выплаты алиментов, воспитания и содержания детей, права на посещение и обеспечение жильем.

2. *Существенные изменения в Кодексе о гражданстве*

Новый Кодекс о гражданстве отражает существенные изменения в вопросах правовой регламентации гражданства, в частности порядка приобретения, утраты и лишения гражданства. Таким образом, предусматривается следующее:

1. Возможность приобретения алжирского гражданства в случае заключения брака с гражданином или гражданкой Алжира, если заявитель в соответствии с положениями

статьи 9 bis ордонанса № 05-01 от 27 февраля 2005 года отвечает следующим требованиям:

- способен доказать, что брак является законным и с момента его заключения до подачи заявления на натурализацию прошло не менее 3 (трех) лет;
- имеет законное местожительство и проживает в Алжире не менее 2 (двух) лет;
- отличается надлежащим поведением и высокой нравственностью;
- может подтвердить наличие достаточных средств.

При этом судимость за границей значения не имеет.

2. Ребенок считается гражданином Алжира, если один из его родителей имеет алжирское гражданство;

3. Лишение гражданства не распространяется на супруга/супругу и несовершеннолетних детей соответствующего лица. Однако в случае лишения гражданства родителей их дети также могут быть лишены гражданства.

Пункт 3 статьи 18 предусматривает случай утраты гражданства алжиркой, которая при вступлении в брак с иностранцем по существу приобретает гражданство мужа, при условии что положения декрета предусматривают возможность отказа от алжирского гражданства. Отказ от алжирского гражданства предполагает *à contrario*, что алжирская женщина в этом случае должна подать соответствующее ходатайство, в противном случае она сохраняет гражданство, приобретенное по рождению.

Следует отметить, что в рамках популяризации новых положений Семейного кодекса и Кодекса о гражданстве регулярно проводятся практикумы и семинары с целью ознакомления судей и представителей гражданского общества в отношении данных изменений.

Ответы на рекомендации 27 и 28

В соответствии с Основным законом система правосудия основывается на принципах законности и равенства. Статья 140 Конституции гласит, что "правосудие является одинаковым для всех, доступным для всех и выражается в соблюдении права". Эти принципы нашли отражение в Уголовно-процессуальном и в Административно-процессуальном кодексах.

В Алжире нет закона, который препятствовал бы осуществлению женщинами своего права на обращение в суд в случаях нарушения их прав, в том числе в случаях дискриминации.

В ходе судебного разбирательства граждане могут ссылаться на положения Конвенции, даже если она не была отражена в документе законодательного характера.

Наконец, доступ к правосудию обеспечивается посредством оказания правовой помощи, которая предоставляется всем гражданам независимо от их экономического положения.

Информирование женщин о средствах правовой защиты в случае дискриминации

В целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин алжирское законодательство предусматривает систему обычного правосудия, которая обычно охватывает вопросы гражданского, коммерческого, социального и уголовного характера.

Законом предусмотрены следующие правовые меры: вызов в надлежащий компетентный орган истца (жертвы дискриминации) и ответчика (физического лица или законного представителя предприятия или компании), которые должны явиться лично или быть представленными государственным адвокатом, услуги которого являются обязательными только в судах высшей инстанции (Верховный суд и Государственный совет); подача жалобы (в прокуратуру или в органы судебной полиции); подача жалобы следственному судье с предъявлением гражданского иска (процедура, которая позволяет преодолеть инерцию прокуратуры в возбуждении уголовного преследования) и, наконец, прямой вызов в суд в некоторых случаях.

Таким образом, женщина, которая считает себя жертвой действий дискриминационного характера, может положить конец этой практике путем обращения в суд, который выносит решения по следующим вопросам:

- вопросы личного статуса, когда женщина подвергается дискриминации, что противоречит положению Семейного кодекса и нарушает ее права (брак, развод, воспитание и содержание детей, опека, наследование и т. д.);
- социальные вопросы, когда дискриминация является следствием нарушения законодательства, регулирующего трудовые отношения;
- коммерческие вопросы, когда вследствие дискриминации нарушаются трудовые договоры или собственно коммерческие отношения;
- уголовные дела (проступки или правонарушения), когда проявления дискриминации являются нарушением уголовного законодательства (например, сексуальные домогательства на работе).

Следует отметить, что имеются различные способы обжалования решений судов (апелляция, протест, кассационная жалоба и т. д.).

В области административного правосудия законодательство предусматривает соответствующие средства защиты для женщин в целях борьбы с дискриминацией со стороны администрации, в том числе обжалование в случае превышения власти или ходатайство об отмене решения администрации, которое может быть использовано в органах административной юстиции (административный суд или Государственный совет, в зависимости от статуса ответчика).

Как правило, этот способ обжалования, в случае признания его обоснованности, дает возможность восстановить права женщин, ставших жертвой дискриминации.

Следует отметить, что иногда органы административной юстиции принимают к рассмотрению дела о дискриминации в отношении женщин в политической сфере, особенно в руководящих органах политических партий.

В связи с этим в Конституцию недавно была включена новая статья в следующей редакции: "Государство обеспечивает политические права женщин путем расширения их участия в выборных органах". В настоящее время разрабатывается органический закон, определяющий порядок применения этого конституционного положения. В ближайшее время законопроект будет представлен для принятия парламентом.

В заключение следует отметить, что в алжирском законодательстве предусмотрены все средства правовой защиты для борьбы с любой формой дискриминации в отношении женщин.

Методы информирования населения о средствах правовой защиты

Информирование женщин – жертв дискриминации в отношении использования средств правовой защиты осуществляется следующим образом:

- привлечение организаций гражданского общества к проведению целевых встреч на темы, имеющие отношение к этому вопросу (ассоциации, профессиональные организации, секторальные комиссии и совет по правам человека и пр.);
- использование официальных государственных каналов (в частности, министерств и других государственных учреждений) для организации по определенным дням специальных встреч и консультаций. Эти же структуры могут выступать в качестве посредников для принятия мер в целях искоренения практики дискриминации при наличии доказательств;
- пропаганда применяемого законодательства при помощи интернета (размещение руководства для участников судебного процесса на сайте Министерства юстиции);
- обеспечение средств коммуникации, позволяющих через интернет сообщать о правонарушениях, предоставлять консультации и даже подавать жалобы.

Ответы на рекомендации 29 и 30

В настоящее время многие учреждения и организации при подготовке своих докладов активно используют методы представления данных с разбивкой по полу. В значительной мере распространению этой практики содействовало осуществление правительственной программы, принятой парламентом в 2007 году. В программе подчеркивается важность дальнейшей работы по применению гендерного подхода при реализации национальных программ.

Эти обследования, а также исследования другого рода, такие как третье Обследование по многим показателям (МИКС-3), являются источниками информации для различных учреждений при разработке и подготовке секторальных и национальных планов и докладов.

Имеющиеся применяемые показатели

Показатели	Величина показателя	Источник/год
Общая площадь (кв. км)	2 381 741	
Общее население	34,8 млн.	
Мужчины (%)	50,57	ВПНЖФ, 2008 год
Женщины (%)	49,43	
Доля агломерированного населения (%)	86,0	ВПНЖФ, 2008 год
Средний возраст населения	28,3 лет	ВПНЖФ, 2008 год
Плотность населения (жителей на кв. км)	14,6	ВПНЖФ, 2008 год
Число рождений (тысяч)	783 236	
Девочки (%)	48,7	
Мальчики (%)	51,3	
Число смертей (тысяч)	149 000	
Суммарный коэффициент рождаемости (число живорождений на 1000 чел.)	22,98	
Темпы естественного прироста населения (%)	1,86	
Коэффициент младенческой смертности (число случаев смерти на 1000 живорождений)	26,2	ЗАГС, 2007 год
Девочки	24,4	
Мальчики	27,9	
Вероятность смерти в возрасте до пяти лет (число случаев смерти на 1000 живорождений)	30,9	
Девочки	28,8	
Мальчики	32,7	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	75,7	
Женщины	76,8	
Мужчины	74,7	
Число браков	325 000	
Коэффициент брачности	9,55	
Коэффициент материнской смертности (число случаев материнской смерти на 100 000 живорождений)	88,9	По оценкам Управления по вопросам народонаселения МЗНРБУ (Министерство по вопросам здравоохранения, народонаселения и реформирования больничных учреждений), 2007 год
Обобщенный индекс фертильности	2,27	
Уровень использования контрацептивов (%)	61,4	
включая современные методы (%)	52,0	
Средний возраст вступления в брак (лет)		МИКС-3, 2006 год
Женщины	29,9	
Мужчины	33,5	
Процент детей, охваченных школьным обучением,		

Показатели	Величина показателя	Источник/год	
в возрасте от 6 до 14 лет (%)	94,3	ВПНЖФ, 2008 год	
Девочки	93,5		
Мальчики	95,0		
Коэффициент неграмотности населения в возрасте 10 лет и старше (%)	22,1		
Мужчины	15,5		
Женщины	28,9		
Коэффициент занятости населения (отношение доли занятого населения к доле экономически активного населения)	37,0		Обследование семей: экономическая активность, занятость, безработица. Данные НУС (Национальное управление статистики) за 2008 год
Коэффициент экономической активности населения (доля экономически активного населения в общей численности населения)	41,7		
Коэффициент экономической активности женщин (%)	16		
Уровень безработицы (%)	11,7		
Уровень крайней нищеты (%)	0,6	ОИПУЖ (Обследование по измерению показателей уровня жизни), 2005 год. Министерство национальной солидарности	
Уровень нищеты (%)	3,6		
Общий доход семей	4 249 млрд. алжирских динаров		

Ответы на рекомендации 31 и 32

Насилие в отношении женщин характерно не только для Алжира. Оно распространено во всем мире, и многие страны принимают меры по его искоренению.

Это явление во всех его формах рассматривается как процесс, в котором проявляется агрессивное и насильственное поведение (в большинстве случаев со стороны мужчин) в отношении женщин, результатом которого является причинение вреда. Следует напомнить, что не существует определенной категории женщин, которые становятся жертвами такого поведения. Насилию подвергаются женщины из всех слоев общества: работающие женщины и домохозяйки, городские и сельские женщины, женщины, занимающиеся государственной деятельностью и частным предпринимательством.

Что касается насилия в семье, то в алжирском законодательстве предусмотрены положения о таких формах насилия и наказание за совершение насилия без предварительных условий.

Насилием в семье является насилие, которое совершается в семейной ячейке в широком смысле, то есть в группе, члены которой объединены родственными или брачными узами. Оно может проявляться в форме посягательства на физическую неприкосновенность, сексуальную неприкосновенность и психическую неприкосновенность.

Жертвы насилия, которое совершается в отношении мужей и жен или между родственниками по прямой восходящей и прямой нисходящей линиям (особенно насилие в отношении дочерей), или между родственниками по боковой линии (насилие в отношении сестер, теток и т. д.), или между родственниками по мужу/жене, находятся

под защитой закона. Закон предусматривает не только привлечение виновных к уголовной ответственности, но и выплату компенсации пострадавшей стороне.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В настоящее время национальные законы и нормативные акты пересматриваются и укрепляются посредством включения положений, запрещающих различные формы насилия и дискриминации в отношении женщин, включая насилие в семье.

a) Конституция

Конституция Алжира содержит ряд общих положений, предусматривающих неприкосновенность человеческой личности и осуществление прав человека, а также запрещение всех форм насилия независимо от причин его применения. Эти положения закреплены в следующих статьях:

- **Статья 29.** "Граждане равны перед законом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по причинам, связанным с рождением, расой, полом, убеждениями, или любым другим личным или общественным обстоятельствам".
- **Статья 31.** "Задача государственных учреждений состоит в обеспечении равенства прав и обязанностей всех граждан и в устранении препятствий, которые препятствуют расцвету человеческой личности и эффективному участию всех граждан в политической, экономической, общественной и культурной жизни".
- **Статья 32.** "Гарантируются основные свободы и права человека и гражданина".
- **Пункт 2 статьи 34.** "Государство гарантирует неприкосновенность человеческой личности. Любая форма физического или морального насилия или посягательство на достоинство запрещаются".
- **Статья 35.** "Нарушение прав и свобод, а также физическое или моральное ущемление неприкосновенности человеческой личности преследуются по закону".
- **Статья 63.** "Комплекс свобод каждого гражданина осуществляется при соблюдении прав, признанных Конституцией за другими гражданами, особенно в области соблюдения права на честь, личную жизнь, защиту семьи, молодежи и детей".

b) Уголовный кодекс

Многочисленные положения Уголовного кодекса, касающиеся насилия, содержат ряд норм, в которых не проводится гендерных различий применительно к жертвам насилия, в отличие от положений, обеспечивающих защиту женщин и детей (в частности, девочек).

Следует отметить, что вторая глава Уголовного кодекса (глава II) посвящена "преступлениям и проступкам против семьи и нравственности" и предусматривает наказания за преступления, связанные с абортами, умышленное оставление детей или недееспособных лиц на произвол судьбы или на попечение посторонних людей, преступления и проступки, направленные на недопущение установления личности ребенка, преступления, связанные с детоубийством, похищением людей и отказом в возвращении несовершеннолетних уполномоченному лицу, злостное уклонение от исполнения семейных обязанностей, отцеубийство и убийство матери, насилие в отношении родственников по восходящей и нисходящей линиям и т. д.

Особо необходимо отметить положения, касающиеся следующих преступлений и проступков:

- *Умышленное насилие*

Статьи 264–276 определяют меры наказания в случае умышленного нанесения ударов и телесных повреждений. В статьях 264 и 265 предусмотрены следующие санкции: тюремное заключение и штраф, если результатом совершенного насилия является болезнь или потеря трудоспособности в течение более пятнадцати (15) дней; лишение свободы на определенный срок или пожизненно в зависимости от последствий, которое имело насилие для жертв. В статье 269, в свою очередь, предусматриваются наказания за акты насилия, совершенные в отношении лиц, не достигших возраста 16 лет. В статьях 267 и 272, соответственно, рассматриваются случаи насилия, совершенные в отношении родственников по восходящей линии (в данном случае матерей) и нисходящей линии (дочерей).

- *Злостное уклонение от исполнения семейных обязанностей*

Согласно статьям 330–332, данное преступление наказывается штрафом и тюремным заключением на срок от двух (2) до трех (3) месяцев.

- *Посягательство на нравственность*

В статье 333 и последующих статьях Уголовного кодекса предусматриваются меры наказания за посягательство на нравственность, в частности:

- 1) за публичное совершение развратных действий (статья 333);
- 2) за совершение развратных действий (статьи 334 и 335), которые гласят:

Статья 334. "Наказывается лишением свободы в виде тюремного заключения на срок от пяти (5) до десяти (10) лет любое учиненное развратное действие или попытка его совершения без применения насилия в отношении лиц обоих полов, не достигших 16 лет. Наказывается лишением свободы в виде тюремного заключения на срок от пяти (5) до десяти (10) лет совершение развратных действий любым родственником по восходящей линии в отношении лица, достигшего 16-летнего возраста, но не состоящего в браке".

Статья 335. "Наказывается тюремным заключением на срок от пяти (5) до десяти (10) лет любое учиненное развратное действие или попытка его совершения в отношении лиц обоих полов. Если преступление совершено в отношении лица, не достигшего 16 лет, виновный наказывается лишением свободы в виде тюремного заключения на срок от десяти (10) до двадцати (20) лет".

- *Изнасилование*

Статья 336 предусматривает лишение свободы в виде тюремного заключения на срок от пяти (5) до десяти (10) лет в отношении лица, совершившего изнасилование. Срок этого наказания может быть удвоен (от 10 до 20 лет) в том случае, если это деяние было совершено в отношении лица, не достигшего 16 лет. Следует напомнить, что изнасилование квалифицируется как преступление со времени принятия ордонанса № 75-47 от 17 июня 1975 года.

- *Сексуальное домогательство*

Поправка, внесенная в Уголовный кодекс Законом № 04-15 от 10 ноября 2004 года, предусматривает наказание в виде тюремного заключения на срок от двух месяцев до одного года и штрафа от 50 тыс. алжирских динаров до 100 тыс. алжирских динаров для лица, уличенного в сексуальном домогательстве. В соответствии с положениями статьи 341 bis, данные деяния наказываются следующим образом: "*Считается совершившим сексуальное домогательство и наказывается лишением свободы в виде тюремного*

заклучения на срок от двух (2) месяцев до одного (1) года и штрафом в размере от 50 тыс. алжирских динаров до 100 тыс. алжирских динаров любое лицо, которое злоупотребляет должностными полномочиями или профессиональным статусом, отдавая другому лицу приказы, применяя угрозы, используя принуждение или профессиональные обязанности с целью добиться благосклонности в ответ на действия сексуального характера. В случае рецидива мера наказания удваивается".

- *Изнасилование и вымогательство*

Статья 350 bis предусматривает санкции для случаев, когда изнасилование было совершено с применением насилия или под угрозой его применения либо с использованием состояния потерпевшей стороны: особая уязвимость, связанная с возрастом, болезнью, инвалидностью, физическим или психическим заболеванием или беременностью. В этом случае преступник наказывается лишением свободы на срок от двух (2) до десяти (10) лет и штрафом от 200 тыс. алжирских динаров до 1 млн. алжирских динаров.

Насилие в семье

– В соответствии с Уголовным кодексом лицо, виновное в применении физического насилия в семье, может быть приговорено к лишению свободы на определенный срок или пожизненному тюремному заключению; кроме того, предусмотрены дополнительные виды наказаний (например, в случае утраты трудоспособности). Физическое насилие в семье включает следующие противоправные действия:

- умышленное нанесение ударов и телесных повреждений, повлекших за собой полную утрату трудоспособности или бессрочную инвалидность (нанесение увечий, лишение лица какого-либо органа или приведение его в бездействие);
- нанесение ударов и телесных повреждений родственникам по восходящей линии;
- нанесение ударов и телесных повреждений родственниками по восходящей линии или лицами, имеющими власть над ребенком или выполняющими обязанности по воспитанию и содержанию детей, не достигших 16 лет;
- введение веществ, вредных для здоровья, родственником по восходящей линии, родственником по нисходящей линии, супругом, наследником жертвы или лицом, имеющим над ней власть или выполняющим обязанности по ее воспитанию и содержанию;
- неумышленное убийство или неумышленное нанесение телесных повреждений, совершенные по оплошности, неосторожности, невнимательности, халатности;
- заточение;
- оставление на произвол судьбы или на попечение посторонних людей детей и недееспособных лиц.

Уголовный кодекс предусматривает аналогичные санкции за психологическое насилие в семье. Эта категория противоправных деяний включает оскорбления, угрозы и злостное уклонение от исполнения семейных обязанностей.

В отношении лиц, виновных в бытовом насилии сексуального характера, Уголовный кодекс предусматривает аналогичные наказания. Бытовое насилие сексуального характера включает совершение развратных действий, совершение развратных действий в отношении лиц обоих полов, не достигших 16 лет, изнасилование, инцест (сексуальные отношения между родственниками по прямой линии, между братьями и сестрами и т. д.), супружескую измену и пособничество проституции и уличной проституции (предусмотренные наказания ужесточаются, когда совершившее преступление лицо является супругом, отцом, матерью или опекуном жертвы насилия).

Приведенный выше перечень преступлений не является исчерпывающим.

с) Семейный кодекс

Семейный кодекс от 9 июня 1984 года с изменениями и дополнениями, внесенными ордонансом № 05-02 от 27 февраля 2005 года, также содержит положения, обеспечивающие защиту прав женщин.

Статья 3

"Семья и ее образ жизни основываются на союзе, солидарности, взаимном согласии, здоровом воспитании, высокой нравственности и избавлении от социальных пороков".

Статья 4

"Брак – это договор, заключенный между мужчиной и женщиной в законной форме на основе взаимного согласия. Наряду с другими задачами он преследует цель создать семью, основанную на любви, добром отношении и взаимопомощи, служить моральной опорой для обоих супругов и укреплять семейные узы".

Статья 8

Содержит положения, касающиеся согласия жены на многоженство.

Статья 13

"Вали (опекуну), будь он отцом или иным лицом, запрещается принуждать к вступлению в брак несовершеннолетнюю девочку, находящуюся под его опекой, или выдавать ее замуж без ее согласия".

Статья 36 определяет права и обязанности супругов.

d) Кодекс организации пенитенциарной системы и социальной реабилитации заключенных

Женщина, находящаяся в заключении, пользуется правом на особое обращение в соответствии с Законом № 05-04 от 6 февраля 2005 года о Кодексе организации пенитенциарной системы и социальной реабилитации заключенных, в частности на основании соответствующих положений следующих статей:

Пункт 7 статьи 16

Предусматривается временная отсрочка от исполнения наказания для беременной женщины или женщины, имеющей ребенка в возрасте до двух лет.

Статья 17

Предусматривается отсрочка исполнения приговора для беременной женщины и женщины, родившей ребенка.

Статья 28

Предусматривается создание специализированных центров для содержания женщин и лиц обоего пола, не достигших 16 лет (временно содержащихся под стражей и отбывающих наказание по приговору).

Статья 29

Предписывается создание отдельных помещений для раздельного содержания женщин и несовершеннолетних лиц обоего пола, временно содержащихся под стражей и отбывающих наказание по приговору.

Статья 50

Предусматриваются для беременной женщины соответствующие условия содержания под стражей (питание, медицинское обслуживание, посещения и т. д.).

Статья 51

Определяется вопрос об уходе за ребенком женщины, находящейся в заключении.

Статья 52

Предусматривается, что ребенок, родившийся в пенитенциарном учреждении, получает выписку из свидетельства о рождении, в которой не указываются название этого учреждения и тот факт, что его мать находилась в заключении.

e) Ордонанс об оказании правовой помощи

Вторая глава (II) ордонанса № 71-57 от 5 августа 1971 года об оказании правовой помощи с изменениями и дополнениями, озаглавленная "О назначении адвоката судом и об оказании правовой помощи в производстве по уголовным делам", расширяет категорию лиц, получающих бесплатную правовую помощь. Женщины, обратившиеся в суд по делам об уплате алиментов, воспитании и содержании детей, обеспечении жильем, получают правовую помощь и доступ к правосудию. Таким образом, гарантируется право на судебную защиту, закрепленное в Конституции и являющееся основой правового государства.

Пункт 1 статьи 25 гарантирует предоставление бесплатного адвоката несовершеннолетним лицам в судах по делам несовершеннолетних или в любых других органах уголовной юстиции. Кроме того, статья 28 (пункты 1, 4 и 5) ордонанса содержит

положения о правовой помощи, которая в соответствии с законом предоставляется вдовам павших воинов, не вышедшим повторно замуж, несовершеннолетним лицам, выступающим в качестве истцов по делам о взыскании алиментов, а также матерям по вопросам воспитания и содержания детей. В указанном ордонансе также рассматривается вопрос об исполнении судебных решений.

Национальная стратегия борьбы с насилием в отношении женщин

В целях расширения взаимодействия различных институциональных органов и организаций гражданского общества по борьбе с насилием и с учетом актуальности этой проблемы среди наиболее уязвимой категории населения, была разработана Национальная стратегия борьбы с насилием в отношении женщин на 2007–2011 годы.

• *Борьба с гендерным насилием*

Речь идет о многосекторальной стратегии, разработанной по инициативе правительства с участием Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА) в целях обеспечения справедливости и гендерного равенства в государственном и частном секторах. В 2004 году процесс согласования усилий по мобилизации общества на региональном и национальном уровнях во всех соответствующих секторах завершился принятием Национальной стратегии борьбы с гендерным насилием.

Данная стратегия включает инициативы и перспективные планы работы в различных областях, включая здравоохранение, образование, средства массовой информации, и предусматривает сотрудничество с организациями гражданского общества, которые выступают в роли информационных центров по оказанию помощи женщинам – жертвам насилия. В качестве партнеров в реализации стратегии участвуют различные международные организации (ПРООН, Европейский союз и др.).

• *Основы Национальной стратегии*

Основу данной стратегии составляют ислам, призывающий к справедливости, равноправию и равенству между верующими женщинами и мужчинами, которые обязаны выполнять одинаковые обязанности и пользоваться одинаковыми правами; положения Конституции и политика президента Республики, направленные на улучшение положения женщин и уважение их достоинства; а также соблюдение обязательств, принятых Алжиром на международном уровне, в частности в отношении КЛДОЖ.

• *Цель Национальной стратегии:*

– Стратегия ставит своей основной целью содействие устойчивому развитию человеческой личности и осуществлению прав человека, а также обеспечение равноправия мужчин и женщин посредством ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин на протяжении их жизненного цикла. В частности, предусматривается:

- создание систем и механизмов для оказания материальной, психологической, социальной и правовой помощи женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия, на протяжении жизненного цикла;
- формирование самосознания, повышение информированности общества и его институтов, включая семью, школу и СМИ;
- расширение прав и возможностей семьи и общин, социальная адаптация, социальная и экономическая реинтеграция женщин, переживших насилие;

- создание коалиций с целью поддержки изменений, необходимых для борьбы с различными формами дискриминации и насилия, и обеспечения равноправия на уровне разработки и осуществления политики, программ и законов, в том числе международных конвенций.

- *Защита девочек и девочек-подростков от гендерного насилия*

Принятая в рамках Национальной стратегии концепция "жизненного цикла" позволяет оценить влияние гендерного насилия на жизнь девочек и девочек-подростков, а также выявить случаи, требующие принятия срочных мер в рамках общей политики по охране детства и отрочества.

- *Направления деятельности*

Можно выделить три направления деятельности:

Направление I

Межличностные контакты и оказание соответствующих услуг различного характера, включая:

- создание систем и механизмов для оказания физической, психологической, социальной и правовой помощи женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия, на протяжении всего жизненного цикла;
- обеспечение безопасности и защиты женщин, ставших жертвами гендерного насилия;
- обеспечение надлежащего ухода и лечения со стороны медицинских работников;
- обеспечение правовой помощи и укрепление правового механизма защиты от насилия, в частности в отношении девочек и девочек-подростков.

Направление II

Мобилизационная и информационно-пропагандистская работа в общинах, включая:

- укрепление солидарности на национальном уровне и на уровне общин;
- развитие самосознания женщин и девушек и их социально-экономическая реинтеграция;
- защита девочек и девочек-подростков от гендерного насилия;
- информационно-разъяснительная работа в обществе и его институтах, включая семью, школу и СМИ;
- разработку программ, направленных на защиту и расширение прав и возможностей женщин, ставших жертвами насилия.

Направление III

Действия политических коалиций, в том числе:

- осуществление мер, процедур и реформ правового, законодательного, институционального и политического характера;

- создание коалиций, союзов и информационно-пропагандистская деятельность в поддержку реформ;
- поддержка необходимых реформ в целях борьбы с различными формами дискриминации и насилия и обеспечение равноправия на уровне разработки и осуществления политики, программ и законов, включая международные конвенции.

● *План осуществления Стратегии*

Правительство приступает к реализации 2-го этапа проекта, в рамках которого в ближайшие пять лет предусматривается осуществление мероприятий на национальном и местном уровнях. Подписанный между правительством и ЮНФПА пятилетний план действий на 2007–2011 годы включает ряд приоритетных программ, которые должны быть реализованы в установленные сроки в соответствующих областях в целях укрепления технического и институционального потенциала партнерских организаций, занимающихся вопросами профилактики и борьбы с насилием и дискриминацией в отношении женщин.

Цели:

1. Разработка и реализация секторальных планов, объединенных в национальный план осуществления Стратегии, который включает:

- создание и/или укрепление информационной системы и механизма сбора и анализа данных, касающихся гендерного насилия (по каждому сектору и учреждению, включая НПО) в целях стандартизации и унификации информации, полученной на местах, и создания национальной базы данных по вопросам гендерного насилия;
- создание различных адаптированных к местным условиям служб для предоставления медицинской помощи, обеспечения безопасности и защиты женщин, ставших жертвами гендерного насилия (стандарты и протоколы, расходы, обучение поставщиков услуг, психологическая помощь, правовая помощь, медицинская помощь и ориентация);
- создание системы многофункциональных консультативных центров, служб по ориентации и оказанию помощи;
- повышение самооценки женщин и девочек, оказавшихся в трудных условиях, и их социально-экономическая реинтеграция посредством развития их потенциала и индивидуальных способностей, обеспечения социальной и правовой поддержки и профессионального обучения в целях расширения прав и возможностей и укрепления потенциала женщин, в том числе путем обеспечения доступа к микрокредитам.

2. Разработка и внедрение коммуникационной стратегии в целях профилактической работы среди населения, повышения информированности и мобилизации общественности.

В 2006 году в рамках реализации Национальной стратегии борьбы с насилием в отношении женщин и Плана действий Министерство по делам семьи и положению женщин провело национальное обследование распространенности насилия, которое позволило более глубоко изучить это явление.

Обследование показало, что масштабы насилия в отношении женщин в Алжире сравнимы с аналогичными показателями большинства стран. Синтетические показатели по определенному типу насилия, например в отношении женщин, живущих с мужчинами (замужние женщины, невесты), свидетельствуют о том, что 2,5 процента случаев составляет психологическое насилие и 9,4 процента – физическое насилие. В категории "насилие в семье" в 5,2 процента случаев отмечалось физическое насилие и в 0,6 процента случаев – сексуальное насилие.

В целях активизации борьбы с насилием в отношении женщин были включены новые нормы в уголовное законодательство, в том числе:

- установление уголовной ответственности за сексуальные домогательства, что позволяет женщине отстаивать свои права и привлекать к уголовной ответственности виновных лиц (статья 341 bis);
- ужесточение наказания за ограбление беременной женщины.

Для оказания поддержки женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия и/или оказавшимся в трудной ситуации, были созданы центры по приему пострадавших и службы помощи, предоставляющие услуги по консультированию, выработке рекомендаций, физической и психологической поддержке жертв насилия и оказанию материальной помощи, а также расширению прав и возможностей женщин путем профессиональной подготовки и предоставления микрокредитов.

Информирование и подготовка специалистов в области борьбы с насилием в отношении женщин

В качестве учебной дисциплины права женщин, являющиеся неотъемлемой частью прав человека, изучаются в Высшей школе магистратуры, где проходят подготовку будущие охранители публичных и личных свобод, а также в Высшей школе полиции, Национальной школе пенитенциарной администрации, военных училищах и школах Национальной жандармерии.

Различные учебные заведения, подчиняющиеся Главному управлению национальной безопасности, включают в свои учебные программы общие вопросы, касающиеся насилия, а также конкретные темы по различным формам насилия, которому подвергаются женщины: сексуальная агрессия, жестокое обращение, изнасилования и т. д.

Кроме того, проводится обучение методам профилактики и борьбы с супружеским насилием и насилием в семье, а также навыкам работы с женщинами, пострадавшими от насилия. Эти курсы предназначены для слушателей-стажеров, готовящихся стать офицерами полиции, полицейскими инспекторами и работниками правоохранительных органов, а также для действующего состава в рамках повышения квалификации перед назначением на более высокую должность.

В этом же контексте Министерство по делам семьи и положению женщин приступило к созданию в Алжире информационной системы по вопросам насилия в отношении женщин. Внедрение этой системы является одной из наиболее важных задач наряду с осуществлением Национальной стратегии борьбы с насилием в отношении женщин, проведения Национального обследования распространенности насилия в отношении женщин и изучения данных, касающихся насилия в отношении женщин.

Глобальная цель программы

Цель программы состоит в создании базы данных по вопросам насилия в отношении женщин. В этой работе должны принять участие организации и учреждения, занимающиеся этой проблемой, в том числе различные ассоциации, министерства, Управление национальной безопасности и Управление национальной жандармерии.

Содержание информационной системы

Основными элементами этой системы являются:

- статистические данные, касающиеся актов насилия в отношении женщин;
- научные работы и исследования по вопросам насилия в отношении женщин в таких областях, как криминология, социология, психология, право, информатика и средства коммуникации, судебная медицина;
- литературные произведения, работы в области кинематографии и изобразительного искусства по тематике насилия в отношении женщин;
- статьи, посвященные теме насилия в отношении женщин;
- законодательные и нормативные акты, непосредственно касающиеся насилия в отношении женщин;
- перечень организаций, сетей и консультационных центров, оказывающих помощь женщинам – жертвам насилия.

Основные подходы к созданию информационной системы

Следует выделить две основные составляющие:

- социологический подход к разработке системы сбора данных;
- информативный подход, который предусматривает ориентированное на перспективу четкое техническое решение и разработку приложений, которые должны отвечать двум критериям: удобство в использовании и экономичность.

Оказание помощи женщинам – жертвам насилия

С целью оказания помощи женщинам, ставшим жертвами различного рода насилия и оказавшимся в бедственном положении, были открыты специализированные центры, в частности:

- два (2) национальных центра помощи женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия и оказавшимся в бедственном положении (в вилайе Типаза, коммуне Бу Исмаил и в вилайе Тлемсен);
- три (3) дома "Дуар Эррахма" (дом престарелых) в городах Алжир, Константина и Оран;
- введена в эксплуатацию бесплатная "горячая линия" (номер 15 27);
- многофункциональные центры по оказанию психологической, правовой, социальной помощи и выработке рекомендаций;
- создание консультационных пунктов и пунктов помощи в шаговой доступности на местах.

Дуар Эррахма в вилайе Оран (Миссергхин)
Оказание помощи женщинам, оказавшимся в бедственном положении
(2004–2007 годы)

	Число принятых женщин	Характер насилия		Причины обращения в центр				Число реинтегрированных женщин	Характер реинтеграции	
		Психологическое	Физическое	Развод	БОМЖ	Трудности адаптации	Психологическое		Профессиональная	Воссоединение с семьей
2004	171	25	57	20	90	54	07	88	27	61
2005	181	45	62	17	105	56	03	106	39	67
2006	136	13	41	31	71	26	08	78	21	57
2007	144	32	48	17	103	20	04	91	28	63
2008	123	36	47	13	76	30	04	81	27	54
Всего	755	151	255	98	445	186	26	444	142	302

Центр в коммуне Бу Исмаил: за период с 1999 года по октябрь 2008 года в Центр обратились 1511 женщин и девочек, из них 1399 были реинтегрированы в общество.

1999 год – октябрь 2008 года				
Воссоединение с семьей	Воссоединение с мужем	Возвращение в школу/университет	Социальная реинтеграция (брак)	Возвращение к трудовой деятельности Работа или профессиональная подготовка
571	400	22	26	380

Из 755 принятых женщин 142 женщины были трудоустроены и 302 женщины вернулись в свои семьи.

Скоро будет открыт центр приема в вилайе Тлемсен.

Дуар Эррахма "Джебель Эль Уахш" в вилайе Константина

Число женщин, ставших жертвами насилия и оказавшихся в бедственном положении за период 2005–2008 годов:

Дуар Эррахма "Джебель Эль Уахш" в вилайе Константина

Помощь женщинам и девушкам, оказавшимся в бедственном положении

Категории	Причины обращения в центр	Годы	Число обратившихся	
Замужние женщины	Семейный конфликт	2005/06	0	
		2006/07	10	
		2007/08	16	
	Жертвы насилия	2005/06	6	
		2006/07	4	
		2007/08	4	
	Инцест	2005/06	0	
		2006/07	0	
		2007/08	1	
	Необходимость сдать анализ мочи	2005/06	0	
		2006/07	0	
		2007/08	0	
	Оставленные мужем пожилые женщины	2005/06	8	
		2006/07	3	
		2007/08	4	
	Развод	2005/06	9	
		2006/07	4	
		2007/08	4	
	Вдовство	2005/06	7	
		2006/07	3	
		2007/08	3	
	Женщины	БОМЖ	2005/06	104
			2006/07	108
			2007/08	69
Девочки	С сопровождающим	2005/06	20	
		2006/07	22	
		2007/08	12	
	Матери-одиночки	2005/06	7	
		2006/07	11	
		2007/08	25	
	Последствия половой	2005/06	7	

Категории	Причины обращения в центр	Годы	Число обратившихся
		2006/07	5
		2007/08	5
		2005/06	0
	Жертвы насилия	2006/07	0
		2007/08	3
		2005/06	1
	Инцидент	2006/07	0
		2007/08	1
		2005/06	5
	Оставление мужем	2006/07	4
		2007/08	5
		2005/06	174
Всего	2006/07	174	
	2007/08	152	
	2005/08	500	
Итого			

"Горячая" телефонная линия

В целях оказания помощи женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия и оказавшимся в бедственном положении, с 15 октября 2007 года была открыта "горячая линия" по номеру 15–27.

С тех пор по этому телефону была оказана помощь в 45 процентах зарегистрированных случаев насилия. Эта работа проводилась в тесном взаимодействии с многофункциональной консультационной группой, в состав которой входят психологи-клиницисты, социологи, юристы, врачи, социальные работники, работники отделов социального обеспечения в 48 провинциях (вилаях), консультационных пунктов шаговой доступности (КПШД на уровне муниципалитетов) и различных специализированных структур (поднадзорных учреждений).

Многофункциональная группа "горячей линии" работает круглосуточно и консультирует всех желающих.

Служба оказания срочной медицинской помощи "САМЮ сосьяль" в Алжире

Ряд мер в отношении лиц, оказавшихся в бедственном социальном положении (семьи, женщины, дети, подростки и т. д.), был принят, в частности, с момента вступления в действие в декабре 2003 года национальной программы, направленной на оказание помощи категории населения, живущего на улице, или лицам без определенного места жительства.

Меры по оказанию помощи лицам, живущим на улице, в рамках службы срочной медицинской помощи "САМЮ сосьяль"

Год	Количественные данные		Стоимость (в алжирских динарах)
2003	На момент обращения		
2004	Помощь лицам без определенного места жительства	11 155 человек, в том числе: – 8 338 мужчин – 2 817 женщин	7 223 000,00
2005	Помощь лицам без определенного места жительства	7 232 человека, в том числе: – 5 313 мужчин – 1 919 женщин	5 464 400,00
2006	Помощь лицам без определенного места жительства	6 086 человек, в том числе: – 4 177 мужчин – 1 909 женщин	3 727 367,00
1 половина 2007 года	Помощь лицам без определенного места жительства	3 189 человек, в том числе: – 2 101 мужчин – 1 088 женщин	1 951 688,00
Всего	Помощь лицам без определенного места жительства	27 662 человека, в том числе: – 18 040 мужчин – 6 745 женщин	18 366 435,00

В период 2004–2007 годов на оказание помощи лицам без определенного места жительства были выделены бюджетные средства в размере 18 366 435,00 алжирских динаров.

Наряду с этим было оборудовано 76 приютов на 2377 мест для круглосуточного проживания, в которых занято 683 социальных работника.

В общей сложности с начала осуществления данной программы 21 647 человек без определенного места жительства получили помощь со стороны оперативных групп, развернутых в крупных городах различных провинций (данные на 30 июня 2006 года).

В мероприятиях по оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, принимали участие различные общественные объединения и ассоциации.

Так, многие консультационные центры по оказанию помощи женщинам – жертвам насилия работали во взаимодействии со следующими объединениями и ассоциациями:

- ассоциация "Рашда": консультационный центр в городе Константина;
- ассоциация " SOS! Женщины в беде!": консультационные центры в городах Алжир и Батна; дежурные консультационные пункты в городах Таманрассет и Джанет;
- Сеть "Вассила": консультационный центр в городе Алжир;
- ассоциация "Информационно-документационный центр по правам детей и женщин": консультационный юридический и психологический центр в городе Алжир;
- ассоциация "Amusnaw": консультационный пункт для женщин и детей, ставших жертвами насилия, в городе Тизи-Узу;
- Национальная комиссия по вопросам трудящихся женщин – Всеобщий союз алжирских трудящихся (BCAT): консультационный центр для трудящихся женщин, ставших жертвами сексуального домогательства.

Консультационные центры для лиц, оказавшихся в бедственном положении:

- ассоциация "Нур", город Аннаба;
- Алжирское общество психологических исследований (АОПИ): консультационный психологический центр в городах Алжир, Блида и Бумердес.

Некоторые государственные органы или ассоциации также занимаются вопросами приема и предоставления временного приюта женщинам – жертвам насилия и их детям. Места в приюте предоставляются бесплатно за счет государственных субсидий, выделяемых на содержание государственных приютов для жертв насилия, или за счет ассоциаций, которые в большинстве случаев субсидируются государством.

Ответы на рекомендации 33 и 34

В отношении временных специальных мер, направленных на более широкое обеспечение равных возможностей, следует отметить решения, принятые президентом Республики 8 марта 2009 года, в которых он дает поручения:

- министрам – зарезервировать для женщин определенный процент должностей на уровне начальников управлений и директоров государственных предприятий;
- Министерству юстиции – создать комиссию с целью разработки проекта органического закона об утверждении в качестве конституционных принципов мер по расширению участия женщин в выборных органах. Комиссия была создана 16 апреля 2009 года и уже приступила к работе.

Президент Республики также заявил, что он будет и впредь назначать женщин на должности префектов (вали), послов, ректоров вузов, председателей судов и членов правительства.

Что касается государственных учреждений, то Главное управление национальной безопасности недавно назначило женщину на должность начальника Национальной школы полиции в городе Алжир и создало подразделение, которому поручено защищать права женщин-полицейских, работающих в системе национальной безопасности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции Министерство здравоохранения осуществляет программу охраны материнского здоровья. Эта программа направлена на

обеспечение ухода за женщинами во время беременности, родов и послеродового периода.

Кроме того, в Национальной стратегии поддержки и обеспечения активного участия женщин в общественной жизни (обеспечения справедливости и равенства) в соответствии с приоритетами, установленными правительством Алжира в целях обеспечения гендерного равенства, ставится задача закрепления основных завоеваний алжирских женщин в области гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав.

Данная стратегия также ставит задачей подчеркнуть подлинную заинтересованность в деле защиты женщин в плане реализации региональных и международных рекомендаций в этой области.

Цель состоит в том, чтобы включиться в долгосрочный социальный и культурный процесс, который требует совместных усилий на всех уровнях путем укрепления дополнительных оперативных комплексных мер и осуществления специальных секторальных инициатив, направленных на то, чтобы положить конец негативным культурным и социальным пережиткам прошлого, которые препятствуют развитию общества.

Поощряется участие женщин в вопросах комплектования кадров и обучения, и результаты различных экзаменов отражают тенденцию равного, а иногда и более заметного участия девушек и женщин.

Ответы на рекомендации 35 и 36

Пропаганда положительного и нестереотипного образа женщин и мужчин осуществляется путем проведения мероприятий на уровне различных институтов и общественных объединений. Эта работа требует постоянной мобилизации усилий, в частности взаимодействия со средствами массовой информации.

Именно с этой целью 17–20 марта 2007 года в сотрудничестве с Африканским союзом и Экономической комиссией для Африки Алжир организовал субрегиональный семинар по вопросам образования в области прав человека, в котором приняли участие представители министерств, государственных учреждений, гражданского общества и делегаты из стран Северной Африки (Тунис, Ливия, Египет и Сахарская Арабская Демократическая Республика), а также представители ЮНЕСКО, Организации Лиги арабских государств по вопросам образования, культуры и науки (АЛЕКСО), Африканского центра по изучению и исследованию терроризма и других учреждений Организации Объединенных Наций.

Главной темой семинара был вопрос "Реализация прав женщин в контексте реализации прав человека в области образования". Основное внимание было уделено важности включения прав человека, и в частности прав женщин, в учебные программы и создания хороших стартовых возможностей для детей посредством внедрения в сознание детей с раннего возраста понятий универсальных прав, доброты, терпимости и уважения.

Опыт, которым страны-участницы обменялись в ходе этого семинара, показал, что эти страны действительно включили предметы по правам человека в свои школьные программы, но пока еще рано судить о результатах. В рамках семинара работали три секции, на которых обсуждались следующие темы:

- осуществление Международного плана действий по включению гендерной проблематики, вопросов прав человека и прав женщин в систему образования;
 - стратегия обеспечения мира и безопасности с помощью образования и просвещения;
 - налаживание партнерских отношений (правительство, национальные учреждения, НПО) в целях поощрения прав женщин с помощью образования.
1. Работа семинара завершилась принятием плана действий на 2007–2009 годы, в котором были определены следующие задачи:
- анализ сложившегося положения с целью включения вопросов в отношении прав женщин в программу начальной и средней школы;
 - содействие осуществлению прав женщин в контексте осуществления прав человека с помощью коммуникационной и мобилизационной стратегий;
 - разработка национальной программы по включению тематики прав человека в школьные программы;
 - содействие развитию партнерских отношений между заинтересованными сторонами на всех уровнях;
 - создание механизмов контроля и координации.
2. Были выработаны следующие рекомендации:
- учет гендерного фактора при планировании;
 - укрепление партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами, включая различные ассоциации;
 - признание культурных особенностей и учет специфики каждого общества в области прав человека;
 - учет прав человека в контексте устойчивого развития;
 - привлечение всех общественных институтов (семья, школа, СМИ, общественные организации и т. д.) к работе по осуществлению и поощрению прав человека и прав женщин;
 - дальнейшая работа по гармонизации национального законодательства в области прав человека, включая права женщин и детей;
 - активизация информационно-пропагандистской работы, в частности среди домохозяйек и сельских женщин;
 - стимулирование научно-исследовательской работы по изучению практики дискриминации;
 - укрепление потенциала заинтересованных сторон и специалистов (учителей, администраторов и др.);
 - популяризация новых ИКТ как средств поддержки информационно-пропагандистской деятельности в области прав человека;
 - создание инструментов и механизмов контроля и оценки.

Наряду с этим правительство Алжира провело реформу образования с целью повышения квалификации преподавательских кадров и улучшения качества обучения,

воспитания чувства гражданственности у учащихся с упором на национальные и общечеловеческие ценности в различных учебных дисциплинах.

В учебные программы были включены новые элементы: образование в области прав человека (Конвенция о правах ребенка, международное гуманитарное право), образование по вопросам демографии, медико-санитарное просвещение, образование по глобальным вопросам и образование по вопросам экологии. Принципы, которые лежат в основе школьного обучения, – это принципы, связанные с общечеловеческими ценностями: мир, толерантность, уважение прав человека, взаимопомощь и солидарность и т. д.

Если в прошлом в школьных учебниках встречались стереотипные образы дискриминационного характера, современные учебники учат детей равенству между мужчинами и женщинами.

В целях улучшения представления о женщинах в рамках информационно-разъяснительных мероприятий и педагогической работы, в частности с детьми, 3–10 ноября 2008 года в Алжире была организована 1-я международная встреча детей.

Встреча проходила под лозунгом "Образование, гражданственность и окружающая среда" и предназначалась в основном для детей младшего возраста и подростков. Задача заключалась в том, чтобы с помощью профессионалов разъяснить детям принципы равенства и справедливости, привить им чувство гордости за свою страну и гражданской ответственности, уважение к людям других культур, терпимость по отношению к другим людям и чувство солидарности.

Благодаря совместным усилиям всех партнеров удалось изменить взгляды и представления о статусе мужчин и женщин и их роли в семье и обществе. Согласно обследованию социально-экономической интеграции женщин, большинство опрошенных мужчин считают работающую женщину сильной личностью, достойной уважения, и 54,5 процента женщин участвуют в принятии важных решений в семье.

Кроме того, в рамках осуществления Национальной стратегии борьбы с насилием в отношении женщин проводятся мероприятия в области коммуникации, информационно-просветительская работа, пропагандистские кампании по мобилизации общества в целях изменения поведенческих стереотипов, предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин и девочек.

В проведении информационно-пропагандистских мероприятий принимают участие органы исполнительной власти, а также различные ассоциации (Информационно-документационный центр по правам детей и женщин" (ИДЦПДЖ), Алжирское объединение демократических женщин (АОДЖ), ассоциация Рашда, Женщины в общении, сеть Василла, Фонд Бусебси и др.), Национальная комиссия по вопросам трудящихся женщин, Национальный институт государственного здравоохранения (рабочая межсекторальная группа по вопросам насилия), СМИ (радио, телевидение, печать), писатели и театральные деятели и т. д. Мероприятия проводятся в форме информационно-пропагандистских кампаний, публикации статей в газетах, издания справочников для жертв насилия и персонала, который работает с пострадавшими (жертвами сексуального домогательства, изнасилования), организации встреч, выпуска плакатов, брошюр и проведения конкурсов детских рисунков на тему равенства между мужчинами и женщинами.

Так, в Национальной программе поддержки и обеспечения активного участия женщин в общественной жизни ставится задача существенно расширить информационно-просветительскую деятельность в целях изменения стереотипных представлений о роли мужчин и женщин и их обязанностях в семье и в обществе. Такие мероприятия должны проводиться во взаимодействии с различными учреждениями, организациями гражданского общества и средствами массовой информации.

Обеспечение равенства путем неукоснительного соблюдения этого конституционного принципа и повышения его значимости является одной из приоритетных задач Алжира. Так, в настоящее время реализуется План в области коммуникации, в котором делается упор на просвещение и воспитательную работу. Он должен дополнить усилия по искоренению стереотипов, в частности, путем реформирования системы образования, проведения семинаров на местном и национальном уровнях, прослушивания радиопередач и просмотра телевизионных программ, организации встреч в районе проживания и подготовки различных публикаций.

Ответы на рекомендации 37 и 38

Президент Республики неоднократно, в том числе 8 марта 2008 года, настоятельно призывал политические партии принять необходимые меры для обеспечения участия женщин в политической жизни и расширении участия женщин в предпринимательской деятельности.

С целью закрепления достигнутых успехов президент Республики по случаю Всемирного женского дня 8 марта 2009 года заявил о своем твердом намерении и впредь назначать женщин на руководящие государственные посты и дал поручение министрам зарезервировать для женщин разумный процент должностей на уровне начальников управлений и руководителей государственных предприятий.

Была создана Комиссия для разработки проекта органического закона и реализации конституционных принципов, касающихся участия женщин в выборных органах, на основании Закона № 08-19 от 15 ноября 2008 года о пересмотре Конституции, посредством которого были внесены изменения в статью 31 главы 4 Конституции "Права и свободы". Теперь она имеет следующую редакцию: "Государство ставит своей задачей обеспечение политических прав женщин путем расширения доступа женщин к участию в выборных органах".

Расширяя доступ женщин к выборным органам, пересмотренная Конституция ставит целью повышение уровня представленности женщин, устранение препятствий, мешающих развитию потенциала женщин и их эффективному участию в политической, экономической и общественной жизни.

Кроме того, Национальная стратегия поддержки и обеспечения активного участия женщин в общественной жизни в качестве одной из приоритетных задач определяет меры по повышению представленности женщин в выборных органах (система квот или списков, пересмотр существующих законов, регулирующих деятельность партий) и обеспечение доступа женщин к руководящим государственным должностям (центральные ведомства, региональные и местные управления, в частности, в сфере образования, здравоохранения и других областях, где доля работающих женщин значительно превышает число мужчин), а также проведение информационно-разъяснительных кампаний, направленных на изменение менталитета.

В отношении участия женщин в политической жизни см. раздел настоящего доклада, относящийся к статье 7.

Женщины на государственной службе

Статья 51 Конституции 1996 года гласит: "Равный доступ к занятию государственных должностей гарантирован всем гражданам без каких-либо условий, за исключением случаев, определенных законом".

Ордонанс № 06-03 от 19 жумада этхана 1427 (что соответствует 15 июля 2006 года) об основах государственной службы закрепляет принцип недопущения дискриминации по признаку пола в отношении доступа к государственным должностям. Так, статья 74 предусматривает, что "набор служащих проводится в соответствии с принципом равного доступа к государственной службе".

Кроме того, в указанном ордонансе закреплены некоторые права женщин – государственных служащих.

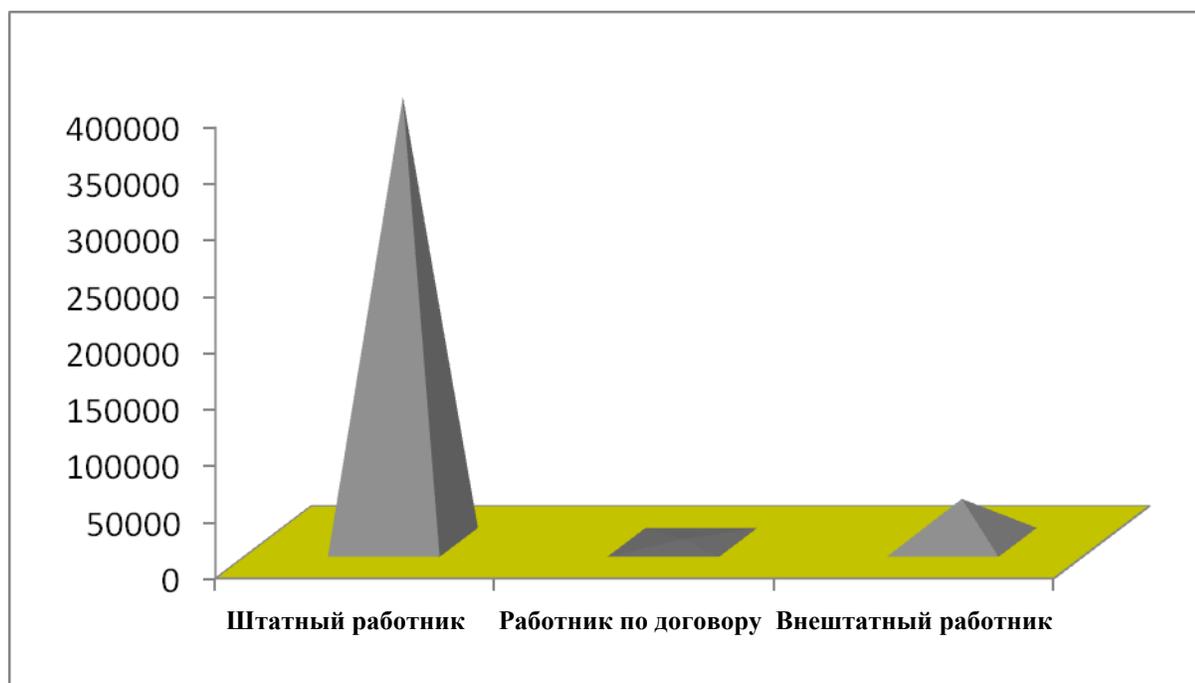
- Статья 27 гласит: "Не допускается дискриминация между государственными служащими по признаку убеждений, пола, происхождения, а также на любом ином основании личного или общественного характера".
- Статья 129 предусматривает отпуск по беременности и родам.
- Статья 146 закрепляет право женщины, состоящей на государственной службе, взять отпуск для воспитания ребенка в возрасте до пяти (5) лет.
- Статья 214 гласит: "В течение одного года после истечения отпуска по беременности кормящая мать имеет право ежедневно отсутствовать на работе два (2) часа в течение первых шести (6) месяцев и один (1) час в течение последних шести (6) месяцев. Эти часы оплачиваются и могут быть распределены по усмотрению женщины – государственной служащей".

В настоящее время в государственных учреждениях работают 454 293 женщины, что составляет 28,3 процента от общей численности государственных служащих.

1. Распределение численности женщин в зависимости от правового характера трудовых отношений

В зависимости от правового характера трудовых отношений численность женщин распределяется следующим образом:

- 415 748 штатных работников, или 91,5 процента;
- 6 713 работников по договору, или 1,5 процента;
- 31 832 внештатных работника, или 7 процентов.



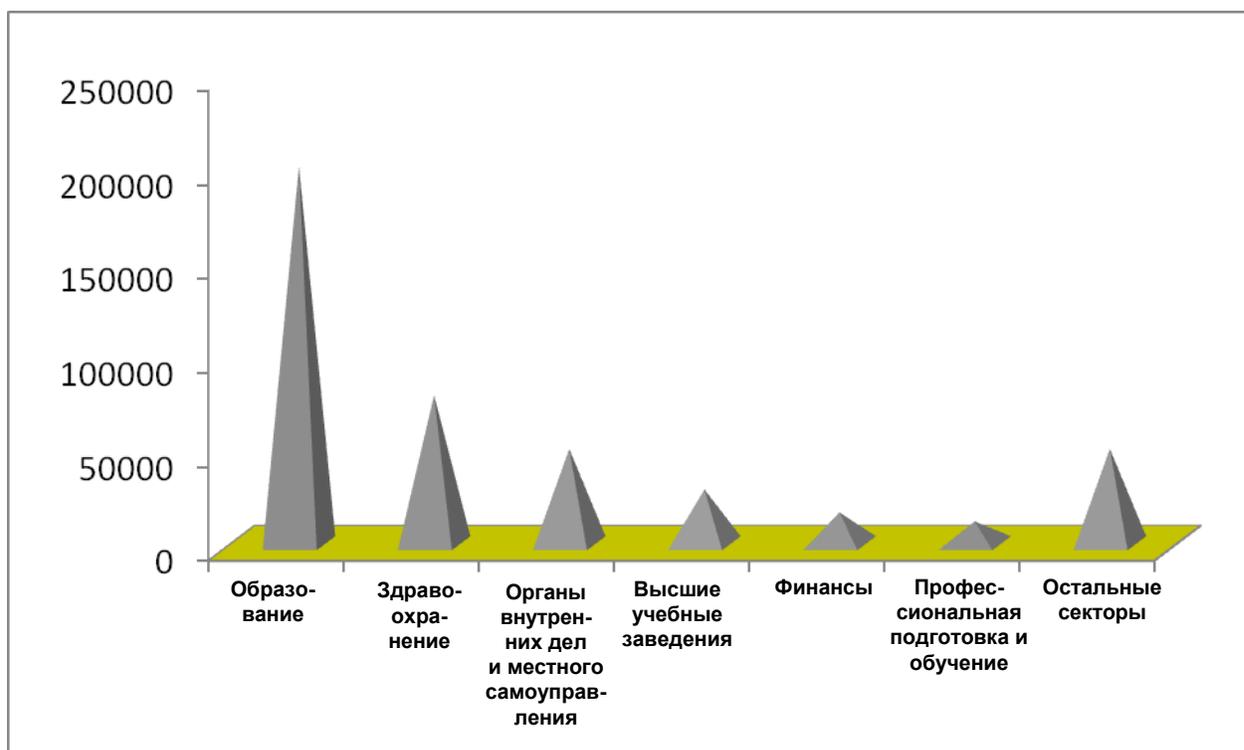
2. Распределение по сферам деятельности

Больше всего женщин работает в секторе национального образования – 206 890 женщин, или половина общей численности женщин – государственных служащих (45,5 процента).

Второе место занимает сектор здравоохранения – 81 919 женщин, или 18,0 процента от общего числа женщин.

Оставшаяся часть женщин, работающих в государственных учреждениях, распределяется следующим образом:

- Министерство внутренних дел и местного самоуправления: 51 363 женщины, или 11,3 процента от общего числа женщин – государственных служащих;
- Министерство высшего образования: 30 636 женщин, или 6,7 процента от общего числа женщин – государственных служащих;
- Министерство финансов: 17 239 женщин, или 3,8 процента от общего числа женщин – государственных служащих;
- Министерство профессиональной подготовки и обучения: 12 166 женщин, или 2,7 процента от общей численности женщин – государственных служащих;
- остальные секторы: 54 080 женщин, что составляет 11,9 процента общей численности женщин – государственных служащих.



3. Распределение женщин с разбивкой по типу административных учреждений, уровню квалификации и правовому характеру трудовых отношений

Тип административных учреждений	Правовой характер трудовых отношений				Всего
	Уровень квалификации	Штатный работник	Работник по договору	Внештатный работник	
Центральная администрация	Высший руководящий состав	8 066	0	0	8 066
	Средний руководящий состав	10 051	0	0	10 051
	Оперативные сотрудники	9 986	182	1 681	11 849
	Всего	28 103	182	1 681	29 966
Децентрализованные службы	Высший руководящий состав	66 950	1 048	186	68 184
	Средний руководящий состав	139 228	701	848	140 777
	Оперативные сотрудники	33 950	1 012	7 063	42 025
	Всего	240 128	2 761	8 097	250 986
Органы государственного управления	Высший руководящий состав	27 384	39	2	27 425
	Средний руководящий состав	48 085	6	0	48 091
	Оперативные сотрудники	32 178	1 802	6 901	40 881
	Всего	107 647	1 903	6 903	116 453

Тип административных учреждений	Правовой характер трудовых отношений			Всего	
	Уровень квалификации	Штатный работник	Работник по договору		Внештатный работник
Научные, культурные и профессиональные государственные учреждения	Высший руководящий состав	12 971	56	0	13 027
	Средний руководящий состав	3 920	2	0	3 922
	Оперативные сотрудники	3 635	160	2 447	6 242
	Всего	20 526	218	2 447	23 191
Коммуны	Высший руководящий состав	2 515	147	53	2 715
	Средний руководящий состав	3 059	1	5	3 065
	Оперативные сотрудники	13 770	1 501	12 646	27 917
	Всего	19 344	1 649	12 704	33 697
ИТОГО		415 748	6 713	31 832	454 293

4. Численность женщин в центральной администрации с разбивкой по правовому характеру трудовых отношений

Центральная администрация	Правовой характер трудовых отношений			Всего
	Штатный работник	Работник по договору	Внештатный работник	
Администрация президента Республики	1 086	1	212	1 299
Аппарат премьер-министра	227	1	91	319
Министерство иностранных дел	496	0	41	541
Министерство внутренних дел и местного самоуправления	38 146	1 888	11 329	51 363
Министерство юстиции	9 332	0	879	10 211
Министерство финансов	15 002	52	2 185	17 239
Министерство энергетики и шахт	673	5	102	780
Министерство по делам ветеранов (муджахидов)	850	11	185	1 046
Министерство связи	76	0	0	76
Министерство национального образования	204 592	1 362	936	206 890
Министерство высшего образования и научных исследований	25 542	720	4 374	30 636
Министерство сельского хозяйства и сельскохозяйственного развития	4 858	38	892	5 788
Министерство водных ресурсов	1 906	97	348	2 351
Министерство жилищного и городского строительства	2 765	1 069	589	4 423

Центральная администрация	Правовой характер трудовых отношений			Всего
	Штатный работник	Работник по договору	Внештатный работник	
Министерство по вопросам здравоохранения, народонаселения и реформирования больничных учреждений	78 461	1 096	2 362	81 919
Министерство по делам молодежи и спорта	5 826	31	613	6 470
Министерство профессиональной подготовки и обучения	10 122	86	1 958	12 166
Министерство культуры	1 422	30	466	1 918
Министерство по делам религии и вакфов	1 116	3	217	1 336
Министерство труда и социальной защиты	752	3	280	1 035
Министерство почт и информационно-коммуникационных технологий	499	3	74	576
Министерство транспорта	687	8	131	826
Министерство торговли	2 060	5	169	2 234
Министерство по делам малых и средних предприятий и ремесел	288	1	108	397
Министерство промышленности и содействия инвестициям	432	2	52	486
Министерство по делам национальной солидарности, семьи и диаспоры за границей	5 838	84	2 597	8 519
Министерство по связям с парламентом	37	4	4	45
Министерство рыболовства и рыбных ресурсов	349	1	86	436
Министерство общественных работ	1 436	106	487	2 029
Министерство обустройства территории и охраны окружающей среды и туризма	948	6	65	1 019
Всего	415 748	6 713	31 832	454 293

Дипломатическая служба

Общее представление о численности женщин – дипломатических служащих можно получить из нижеприведенных таблиц. При этом следует отметить, что число женщин, работающих в Министерстве иностранных дел, увеличивается из года в год по мере повышения роли женщин в алжирском обществе.

ЧИСЛЕННОСТЬ ЖЕНЩИН НА ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ

Данные на 1 февраля 2009 года		
Центральный аппарат	Общая численность	1 052
	Численность женщин	337
	Процентная доля	32,03
Зарубежные представительства	Общая численность	1 059
	Численность женщин	204
	Процентная доля	19,26
В целом	Общая численность	2 111
	Численность женщин	541
	Процентная доля	25,63

ЧИСЛО ЖЕНЩИН В РУКОВОДСТВЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ

Данные на 1 февраля 2009 года		
Центральный аппарат	Общая численность руководящих работников	160
	Численность женщин – руководящих работников	12
	Процентная доля	7,50
Зарубежные представительства	Общая численность руководящих работников	127
	Численность женщин – руководящих работников	3
	Процентная доля	2,36
В целом	Общая численность руководящих работников	287
	Численность женщин	15
	Процентная доля	5,23

ЧИСЛЕННОСТЬ ВЫСШЕГО РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА

Данные на 1 февраля 2009 года		
Центральный аппарат	Общая численность	1 052
	Численность высшего руководящего состава	160
	Процентная доля	15,21
Зарубежные представительства	Общая численность	1 059
	Численность высшего руководящего состава	127
	Процентная доля	11,99
В целом	Общая численность	2 111
	Численность высшего руководящего состава	287
	Процентная доля	13,60

Ответы на рекомендации 39 и 40

Как видно из нижеприведенной таблицы, численность экономически активных женщин с каждым годом возрастает.

1966	1977	1992	1999	2001	2007	2008
3%	7,7%	11,6%	9%	14,8%	15,07%	16,09%

Эти результаты свидетельствуют об усилиях, которые были предприняты государственными органами власти в целях принятия ряда законов, запрещающих дискриминацию в отношении трудящихся-женщин.

Принимались также другие меры, направленные на расширение участия женщин в экономической деятельности. В частности, были учреждены специальные механизмы, такие как Национальное агентство по вопросам микрокредитования и Национальное агентство по поддержке занятости молодежи; подразделение по защите прав женщин-полицейских в системе национальной безопасности при Главном управлении национальной безопасности и отраслевые наблюдательные советы по вопросам трудоустройства женщин, в частности комитет при Министерстве энергетики и шахт, которые выполняют функции надзорных органов, осуществляют анализ и оценку и разрабатывают предложения в целях обеспечения занятости женщин. Основные задачи этих органов состоят в том, чтобы обеспечить:

- включение вопросов занятости женщин в стратегии развития людских ресурсов и гарантировать их решение в интересах женщин в контексте политики по подбору кадров, обучению и продвижению по службе;

- включение в отраслевые планы и обзоры гендерного фактора в качестве соответствующего показателя;
- создание механизмов контроля и оценки работы менеджеров по вопросам обеспечения занятости женщин.

Согласно данным Национального доклада по вопросу о развитии людских ресурсов, структура занятости женщин отличается следующими особенностями:

- В неформальном секторе работают и женщины, и мужчины.
- Различия в численности мужчин и женщин особенно заметны в категории лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью.
- Среди женщин-предпринимателей 93 процента лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, не обращались в органы социального обеспечения, по сравнению с 69 процентами мужчин (небольшое увеличение по сравнению с 2004 годом).
- В 2006 году число женщин, работающих в частном секторе, превышало численность женщин в государственном секторе – 57,3 процента против 42,7 процента женщин, тогда как в 2005 году, напротив, более половины работающих женщин были заняты в государственном секторе.
- В 2006 году уровень квалификации работающих женщин превышал соответствующий уровень мужчин: примерно половина (47,5 процента) экономически активных женщин имели среднее или высшее образование.

Чем выше уровень образования мужчин, тем более благосклонно они относятся к желанию женщины работать. Однако по сравнению с женщинами других стран мира алжирские женщины в большей степени страдают от безработицы (22 процента).

Чтобы установить причины, которые мешают женщинам заниматься трудовой деятельностью, CRASG (Центр Института агрономических исследований) в 2006 году провел обследование социально-экономической интеграции женщин в Алжире. Всего было обследовано 4436 домашних хозяйств, в том числе 2842 домашних хозяйства в городских районах и 1594 домашних хозяйства в сельских районах.

Среди членов домохозяйств насчитывалось 13 755 женщин, проживавших в двух зонах: 8699 женщин (63,2 процента) в городских и 5056 женщин (36,8 процента) в сельских районах.

По результатам обследования были сделаны следующие выводы:

- Среди обследованного населения преобладали относительно молодые люди: 62 процента женщин не достигли возраста 35 лет и 77 процентов женщин были моложе 45 лет. Средний возраст этой группы населения составляет 33 года.
- Работа женщин в основном связана с городом (70,35 процента).
- Уровень образования по-прежнему является главным фактором, определяющим доступ к информации. Чем выше уровень образования женщины, тем шире доступ к информации и проще процедура интеграции в рынок труда.
- В ситуации экономического спада и роста безработицы 63 процента опрошенных женщин считают необходимым обеспечить равные возможности мужчин и женщин при найме на работу.

- Примерно 54,5 процента женщин участвуют в принятии важных семейных решений.
- Большинство женщин реализуют свое право голоса самостоятельно (59,7 процента). При этом 34,8 процента женщин в ходе того же обследования заявили, что они не ходят на избирательные участки.
- Примерно 60 процентов опрошенных женщин занимаются оплачиваемой деятельностью в государственном секторе и 40 процентов – в частном секторе.
- Среди женщин, работающих на частных предприятиях, 21,5 процента заняты в неформальном и 18,5 процента в формальном секторах.
- Уровень образования является одним из основных критериев отбора при трудоустройстве в формальном секторе. Доля женщин, не имеющих образования, в неформальном секторе превышает 60 процентов, тогда как в формальном частном секторе она составляет 6,4 процента и 33,5 процента в государственном секторе.
- 78 процентов женщин с высшим образованием работают в государственном секторе, 20,8 процента – в формальном частном секторе и 1,1 процента – в неформальном секторе.
- Большинство женщин начинают трудовую деятельность с неформального сектора (86,4 процента женщин никогда не работали, а 50 процентов готовы перейти из неформального в формальный сектор).
- Четвертая часть женщин начали работать в неформальном секторе, чтобы улучшить материальное положение своих семей, и почти половина женщин (45,34 процента) – для удовлетворения личных потребностей, чтобы получить доступ к доходам и добиться самостоятельности.

Результаты обследования выявили целесообразность оказания помощи женщинам в неформальном секторе посредством следующих мер:

- Повышение осведомленности, в частности по каналам вещательных средств массовой информации (телевидение, радио), в отношении институциональных механизмов помощи и поддержки в вопросах трудоустройства (Агентство социального развития – АСР, Национальное агентство по поддержке занятости молодежи – НАПЗМ), Национальное агентство по вопросам микрокредитования – НАВМК) и пропаганда деятельности женщин, успешно реализовавших свои проекты.
- Оказание поддержки в процессе разработки и реализации проектов во взаимодействии с партнерами и местными государственными службами, в частности в сельских районах.
- Расширение возможностей для профессиональной подготовки на базе приобретенных знаний и навыков.

Стремясь улучшить социально-экономическое положение женщин и дать им возможность совмещать рабочие и семейные обязанности, власти страны укрепляют службы социальной поддержки, в частности расширяя сеть учреждений по уходу за детьми и организуя питание в школах.

Так, в настоящее время реализуется национальная программа по развитию сети дошкольных учреждений, которая предусматривает строительство дополнительно 1 тыс. детских садов и яслей. В рамках данной программы на базе планов местного развития начал осуществляться новый проект по оказанию помощи коммунам, бюджет которого составляет 74,5 млрд. алжирских динаров. В рамках этого проекта в 2007 году предусмотрено выделение субсидий на строительство яслей в коммунах с населением более 15 тыс. человек. Проект охватывает почти 500 коммун, а финансовые затраты оцениваются в 5,3 млрд. алжирских динаров.

Кроме того, принимаются меры по активизации и повышению эффективности процесса социальной и профессиональной интеграции сельских женщин. С 2002/03 учебного года в сельских районах в дополнение к 391 действующему центру были открыты 172 новых учебных центра, в которых могут получить профессиональную подготовку определенные категории социально уязвимых женщин. Расширяется практика дистанционного обучения, обучения, ориентированного на женщин с особыми потребностями, организуются курсы профессиональной подготовки для домохозяек.

Ответы на рекомендации 41 и 42

Более подробная информация содержится в разделе, касающемся статьи 14 Конвенции.

В целях проведения информационно-пропагандистской работы среди сельских женщин 8 июня 1998 года было принято министерское постановление, предусматривающее создание секции сельских женщин в рамках каждого отделения Национальной сельскохозяйственной палаты (НСХП) в провинциях.

Эти секции, возглавляемые женщиной-инженером или женщиной-техником, призваны выполнять следующие основные задачи:

- подчеркивать роль женщин в сельскохозяйственном производстве и в развитии сельских районов;
- определять, по согласованию с ассоциациями сельских женщин, потребности в обучении и консультировании по сельскохозяйственным вопросам и оказывать материальную и техническую поддержку в этих областях;
- содействовать развитию женского движения в сельских районах.

Ассоциации сельских женщин существуют не только в каждой вилайе, но и в некоторых коммунах. Характер их деятельности различается в зависимости от вилайи, но основные функции состоят в следующем:

- помощь в создании небольших семейных сельскохозяйственных и ремесленных объединений (мелкое животноводство, изготовление ковров, переработка сельскохозяйственной продукции и т. д.);
- проведение семинаров (финансируется из бюджета провинций (вилай), а помещения предоставляются народными собраниями коммун) по профессиональному обучению шитью, ковроткачеству, гончарному ремеслу и т. д.;
- помощь в получении микрокредитов на приобретение материалов (например, сырье, скот, улы).

Ассоциации призваны оказывать помощь в вопросах интеграции сельских женщин в рынок труда и удовлетворения их потребностей, а также потребностей их семей путем получения дополнительных доходов. В ряде провинций (вилай) материальные средства предоставляются сельским женщинам в рамках специальных проектов, таких как проект по изучению положения сельских женщин, финансируемый ФАО (Тизи-Узу, Жижель и т. д.).

В других вилайях средства на реализацию небольших проектов на местах (мелкое животноводство) поступают от Европейского союза.

Таблица распределения сельскохозяйственных работников с разбивкой по полу по данным на 31 августа 2008 года, выглядит следующим образом:

Общее число сельскохозяйственных работников	Женщины	Процентная доля
802 077	35 920	4,4

Неправительственные организации принимали участие в Программе развития и возрождения сельских районов и в работе Национальной комиссии по осуществлению рекомендаций Национальной конференции по вопросам профессионального обучения и поддержки сельских женщин и женщин-домохозяек.

Празднование Всемирного дня сельских женщин 15 октября 2008 года послужило поводом для учреждения сети сельских женщин при участии национальных ассоциаций, являющихся членами проекта по возрождению сельских районов, и заинтересованных организаций, таких как Арабская организация по развитию сельских районов и Всемирная организация по сельскому хозяйству.

По случаю 2-й Национальной конференции по вопросам профессионального обучения и поддержки сельских женщин и домохозяек, которая проходила с 7 по 9 марта 2009 года в городе Алжире, правительство объявило о создании училища для сельских женщин, в котором, наряду с прочим, женщины смогут приобрести навыки разведения молочного скота. Кроме того, училище будет иметь 13 филиалов и отделений для женщин, специализирующихся в области овощеводства и садоводства.

Ответы на рекомендации 43 и 44

Правительство рассматривает ассоциации в качестве ключевого партнера. Оно ежегодно выделяет на нужды общественных объединений 600 млн. алжирских динаров из бюджетных средств и оказывает содействие в приобретении офисов и помещений.

Такая помощь оказывается всем неправительственным организациям, включая организации, занимающиеся деятельностью в области улучшения положения женщин.

В 2006 году государство профинансировало около 200 проектов, разработанных в рамках ассоциаций, из которых почти 50 процентов были направлены на расширение участия женщин в различных сферах деятельности.

В целях стимулирования участия ассоциаций в мероприятиях по оказанию социальной помощи правительство вводит их в состав консультативных советов. Оно также инициировало программу по созданию 48 центров ассоциаций, из которых 10 уже функционируют и еще 4 вскоре будут введены в эксплуатацию.

Национальные институты работают в тесном сотрудничестве с заинтересованными НПО и привлекают их к анализу, разработке и осуществлению стратегий и программ, в частности в области защиты женщин и детей. НПО, например, принимали участие в разработке и реализации Национальной стратегии борьбы с насилием в отношении женщин, Национального плана действий в интересах детей и Национальной стратегии борьбы с неграмотностью.

Для НПО также организуются курсы по гендерной проблематике, вопросам стратегического планирования, методам информационно-пропагандистской деятельности, вопросам гендерного насилия и межличностного общения. Плодотворный характер этого сотрудничества подтверждают сами НПО.

Также следует отметить, что в процессе подготовки настоящего национального доклада участвовала Национальная консультативная комиссия по поощрению и защите прав человека.

Наконец, на завершающем этапе работы над докладом для консультаций привлекались и другие национальные крупные ассоциации, занимающиеся деятельностью в области поощрения и защиты прав женщин. Они внесли свой вклад в изучение вопросов, связанных с трудностями, которые приходится преодолевать Алжиру при осуществлении КЛДОЖ на местном уровне.

Ответ на рекомендацию 47

Сознавая серьезные последствия насилия в отношении женщин для психического состояния детей и их эмоционального и интеллектуального развития, Алжир представил на региональном консультативном совещании "Ближний Восток – Северная Африка", проходившем в Каире с 27 по 29 июня 2005 года, Национальную стратегию борьбы с насилием в отношении детей.

Также реализуется Национальный план действий в интересах детей на 2008–2015 годы, разработанный в соответствии с заявлением президента Республики по случаю Всемирного дня ребенка в 2002 году. Данный план опирается на рекомендации специальной сессии Организации Объединенных Наций по положению детей, состоявшейся в мае 2002 года, на Цели развития тысячелетия и Национальную стратегию развития, разработанную по инициативе президента Республики в 2001 году на основе Плана поддержки экономического подъема на 2001–2004 годы и Дополнительного плана поддержки экономического роста (ДППЭР) на 2005–2009 годы.

В 2005 году Алжир инициировал процесс разработки Национального плана действий (НПД) в интересах детей, чтобы более глубоко изучить и проанализировать соответствующие проблемы и повысить эффективность мер, принимаемых в целях их решения.

Национальный план действий направлен на получение более подробной информации и знаний о детях и на укрепление координации между заинтересованными секторами и сторонами. В связи с этим службы Министерства по делам семьи и положению женщин инициировали и координировали процесс разработки НПД по согласованию с

государственными учреждениями, гражданским обществом, детьми и подростками. Координация осуществляется через Национальный комитет по делам детей.

Национальный план действий охватывает следующие направления:

- права детей;
- создание более благоприятных условий и поощрение более здорового образа жизни;
- качественное образование;
- защита детей.

С целью осуществления контроля и оценки НПД в скором времени будет учрежден Руководящий комитет при Министерстве по делам семьи и положению женщин, в состав которого войдут партнеры, принимавшие участие в разработке Плана.

В Алжире особое внимание уделяется пожилым людям. Алжир инициировал законопроект о защите и поддержке пожилых людей, который ставит целью укрепление механизма защиты этих лиц, создание благоприятных условий для улучшения их жизни, здоровья и благополучия, организацию надежной системы взаимопомощи и проявление солидарности по отношению к ним.

Наряду с мерами по практической реализации положений документов, касающихся соответствующих статей КЛДОЖ, следует отметить, что Национальный экономический и социальный совет ежегодно представляет национальный доклад о развитии человеческого потенциала.

Ответ на рекомендацию 48

Алжир ратифицировал Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей президентским декретом № 04-441 от 29 декабря 2004 года, опубликованном в "Журналь офисьель" № 02 от 5 января 2005 года. Он представил свой первоначальный доклад в секретариат Комитета в мае 2008 года.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Положения Конвенции

Статья 2. Политика, направленная на ликвидацию дискриминации в отношении женщин

Статья 29 Конституции закрепляет принцип равенства граждан перед законом и недопущения дискриминации по причинам, связанным с рождением, расой, полом, убеждениями, или в связи с любыми другими личными или общественными обстоятельствами и условиями.

В статье 132 Конституции утверждается принцип преимущественной силы любой ратифицированной международной конвенции по отношению к национальному законодательству.

После ратификации и с момента опубликования в "Журналь офисьель" любая конвенция включается в национальное законодательство и на основании статьи 132 Конституции приобретает верховенство над национальными законами, что дает любому гражданину Алжира право ссылаться на документ при обращении в судебные органы.

Необходимо подчеркнуть, что Национальная комиссия по реформе системы правосудия рекомендовала привести национальное законодательство в соответствие с международными конвенциями, ратифицированными Алжиром.

Осуществляемый с 2001 года пересмотр различных кодексов (Гражданского кодекса, Гражданского процессуального кодекса, Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Кодекса о гражданстве, Семейного кодекса, Коммерческого кодекса и т. д.) также преследует цель привести внутреннее законодательство в соответствие с различными международными конвенциями, ратифицированными Алжиром.

Что касается Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, то, согласно принятым Алжиром условиям, с момента ратификации положения этого документа служат правовой основой для вынесения решений алжирскими судами. На этот документ могут ссылаться лица, обратившиеся в алжирские судебные органы, за исключением статей, по которым были сделаны оговорки. Таким образом, любой гражданин может подать судебный иск, если он считает, что имеет место несоблюдение положений этого международно-правового документа.

Полный текст Конвенции был опубликован в "Журналь офисьель" № 06 от 24 января 1996 года. С целью распространения Конвенции и ознакомления с ее содержанием широкой общественности государственные органы и ассоциации на постоянной основе проводили следующие мероприятия:

- включение изучения Конвенции в различные программы юридических факультетов, посвященные публичным свободам, и в учебные программы подготовки магистратов Высшей школы магистратуры;
- организация встреч, семинаров и симпозиумов по вопросам прав человека, во время которых проводилась информационно-пропагандистская работа;

- учреждение кафедры прав человека в Оранском университете в сотрудничестве с ЮНЕСКО, что способствовало созданию комплексной системы научных исследований, обучения и сбора документации по тематике прав человека.

Целесообразно отметить, что алжирское законодательство, в соответствии с положениями Конституции, закрепляет принцип равенства мужчин и женщин. Действительно, национальные законодательные и нормативные акты не уменьшают и не ограничивают эффективность прав алжирских женщин, которые, в частности, могут совершать следующие действия:

- свободно выражать свои убеждения, используя для этого любые средства;
- создавать политические партии или объединения;
- проводить собрания или манифестации;
- занимать любые государственные должности, в том числе избирать и быть избранными на выборные должности;
- выставлять свою кандидатуру на выборах всех уровней, включая президентские выборы;
- занимать должность магистрата и любой ответственный пост в судебных органах;
- получать начальное, неполное среднее, среднее и высшее образование;
- приобретать специальность в любых областях, включая те, которые считаются мужскими;
- получать все социальные пособия, предусмотренные действующим законодательством;
- получать медицинскую помощь в форме лечения или профилактики;
- заключать контракты любого рода и свободно заниматься торговлей;
- избирать место жительства, свободно перемещаться по стране и выезжать за границу;
- брать кредиты или иные ссуды, предусмотренные законодательством;
- трудиться, повышать квалификацию и продвигаться по службе;
- получать банковские и ипотечные кредиты наравне с гражданами мужского пола;
- получать равную плату за труд равной ценности, пользоваться правом на предусмотренный законом отпуск и выход на пенсию наравне с лицами мужского пола, а также на специальные льготы, обусловленные статусом женщины;
- свободно распоряжаться своим личным имуществом.

Статья 3. Меры по обеспечению действительного равенства между мужчинами и женщинами

См. ответ на рекомендации 33 и 34.

Принципы равенства между мужчинами и женщинами и защита женщин от всех форм дискриминации закреплены в Конституции, которая включает права и свободы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека.

Равенство мужчин и женщин четко определено в статье 29 Конституции, которая гласит: "Граждане равны перед законом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по причинам, связанным с рождением, расой, полом, убеждениями, или в связи с любыми другими личными или общественными обстоятельствами и условиями".

Статья 31 возлагает на государственные учреждения задачу обеспечения равенства прав и обязанностей всех граждан и устранения препятствий на пути развития личности и действенного участия человека в политической, экономической, социальной и культурной жизни. Наряду с этим в статье 50 прямо говорится о политических правах женщин: "любой гражданин, соответствующий установленным требованиям, имеет право избирать и быть избранным", а статья 51 закрепляет право доступа к государственным должностям.

Тем не менее менталитет и предрассудки, а также незнание женщинами своих прав препятствуют реализации принципов равенства.

С 1990-х годов в рамках общей политики по осуществлению прав женщин особое внимание уделяется расширению участия женщин в общественной жизни, в частности путем обеспечения доступа к руководящим должностям в органах государственной власти на уровне принятия решений. Представленность женщин в этих органах по сравнению с мужчинами остается по-прежнему незначительной, и государство преисполнено решимости расширить участие женщин в этой сфере.

Включение женщин в программы обеспечения занятости

Трудовое законодательство и генеральный устав государственной службы закрепляют принцип недопущения дискриминации и гарантируют равное вознаграждение и льготы за равный труд равной квалификации и производительности.

Чтобы справиться с ситуацией, порожденной безработицей и экономическим спадом, государственные органы применяют новый подход к обеспечению занятости, который предусматривает разработку и внедрение ряда механизмов по созданию доходных видов деятельности. Эти альтернативные программы по обеспечению занятости, поддерживаемые государством, играют вспомогательную, но весьма важную роль в регулировании рынка труда.

В программах по трудоустройству отсутствует какая-либо дискриминация или сегрегация между молодыми людьми. Девушки имеют к ней доступ на равных основаниях с юношами. В каждой программе предусматриваются следующие компоненты:

- а) Рабочие места, созданные по инициативе местных властей (РМИМВ), представляют собой один из механизмов социально-профессиональной интеграции молодых безработных, который доказал свою эффективность на местах, особенно в неблагополучных районах. В 2005 году на долю женщин в этом механизме приходилось 48,9 процента рабочих мест.
- б) Механизм микропредпринимательства. Его цель – оказать помощь молодым людям в создании своих предприятий путем предоставления беспроцентных займов, льготных процентных ставок по банковским кредитам и других видов финансовой помощи.

с) Механизм микрокредитования. Разработанный в 1999 году механизм микрокредитования представляет собой программу по социальной и профессиональной адаптации, борьбе с безработицей и нищетой. Она предназначена для тех категорий безработных, которые могут создать свое собственное предприятие, но не имеют возможности создать микропредприятие в силу возраста или отсутствия финансовых средств.

Речь идет о кредитах небольшого объема по льготным процентным ставкам, которые выплачиваются из гарантийного фонда, создаваемого при кассе страхования на случай безработицы. В конце декабря 2008 года доля женщин в этом механизме составила 61 процент.

Стоит отметить недавнее создание нового механизма управления микрокредитованием. Это финансовое учреждение, специализирующееся на микрофинансировании, было создано в 2004 году для более эффективного управления финансами и более четкой работы с заявлениями, поступающими от женщин, а также от безработных и лиц, не имеющих доходов, в возрасте от 35 до 50 лет. Механизм предусматривает предоставление следующих финансовых инструментов:

- банковских кредитов;
- государственной помощи в виде беспроцентных кредитов;
- беспроцентных кредитов на приобретение сырья, стоимость которого не превышает определенной суммы, соответствующей сниженной процентной ставке по банковским кредитам.

Секторальные наблюдательные советы по вопросам занятости женщин

Для оценки эффективности мер по социально-профессиональной адаптации женщин была принята правительственная программа, которая предусматривает создание научно-информационных центров по изучению положения женщин. Такие секторальные наблюдательные советы по вопросам занятости женщин были созданы, в частности, в энергетическом секторе. Министерским постановлением от 11 февраля 2002 года был учрежден секторальный наблюдательный совет по вопросам занятости женщин в государственной компании "Сонатраш", а затем эта инициатива была распространена на другие области деятельности. На наблюдательные советы возлагаются следующие задачи:

- добиться увеличения числа женщин во всех видах деятельности и на всех должностях в кампании "Сонатраш";
- способствовать карьерному росту женщин в компании "Сонатраш" по принципу "равные профессиональные качества – равные возможности";
- обеспечить доступ руководящих работников из числа женщин к высшим управленческим должностям, в том числе оперативным.

С целью выполнения этих задач наблюдательные советы должны:

- разрабатывать меры содействия карьерному росту женщин, в частности в том, что касается найма, доступа к руководящим должностям, доступа к профессиональной подготовке;
- выявлять препятствия, мешающие профессиональному росту женщин, предлагать меры, способствующие продвижению женщин по службе;

- проводить информационно-разъяснительную работу среди руководства компании по вопросам профессионального роста женщин, в частности путем проведения встреч и конференций;
- создавать базу данных о тенденциях на рынке занятости женщин на национальном и международном уровнях.

Кроме того, были внесены многочисленные поправки в законодательные и подзаконные акты. Институциональные механизмы и меры по реализации программ в области социально-экономического развития также содействуют развитию человеческого потенциала, уменьшению неравенства и улучшению условий жизни семей и населения, в частности в рамках программ в области развития и обеспечения экономического роста, на которые был выделены бюджетные средства в размере свыше 150 млрд. долл. США (2005–2009 годы).

Создание Национального совета по делам семьи и женщин

В институциональном плане в целях укрепления равенства между мужчинами и женщинами Исполнительным декретом № 06-421 от 22 ноября 2006 года был учрежден Национальный совет по делам семьи и женщин. В его состав входят представители министерств, организаций, ассоциаций и соответствующих профессиональных объединений, а также научно-исследовательские центры и эксперты.

Совет был официально учрежден 7 марта 2007 года. Его основные задачи – участвовать в разработке программ, проводить исследования, готовить заключения и рекомендации и содействовать обмену идеями и опытом с международными и региональными организациями и учреждениями, выполняющими сходные функции и занимающимися вопросами укрепления семьи и улучшения положения женщин.

Участие женщин в политической жизни страны

Об участии женщин в политической жизни страны см. раздел, касающийся статьи 7.

Будучи тесно связанными с участием женщин в политической жизни, экономическая интеграция и поощрение инвестиций в женское предпринимательство также требуют пристального внимания.

Экономическая интеграция и поощрение инвестиций в женское предпринимательство

С 31 марта по 1 апреля 2008 года в стране был проведен международный симпозиум на тему "Женское предпринимательство в Алжире: возможности, проблемы и перспективы".

Обмен опытом, состоявшийся на симпозиуме между женщинами-предпринимателями из Алжира, Туниса, Марокко и представителями Бельгийского агентства технического сотрудничества в целях развития, показал, что, независимо от уровня развития стран, некоторые тенденции, касающиеся женского предпринимательства, имеют много общего. Выступающие говорили о том, что женское предпринимательство зарождалось в трудных условиях, о проблемах и препятствиях, стоящих на его пути, анализировали существующие возможности, а также меры, которые могли бы способствовать его развитию.

В целях улучшения ситуации участники призвали более активно распространять информацию о механизмах создания доходных видов деятельности и, используя

соответствующие средства коммуникации, привлекать к участию женщин и девушек. На симпозиуме также говорилось о необходимости предпринять следующие шаги:

- побуждать средства массовой информации более широко освещать деятельность женщин, которые создают богатства и рабочие места;
- укреплять связи профессионально-технических училищ со всеми учреждениями, имеющими систему профессионального обучения;
- ввести обучение основам предпринимательства в университетах и крупных институтах;
- развивать механизм обмена знаниями между городскими и сельскими женщинами разных поколений;
- укреплять потенциал ассоциаций (подготовка методистов и инструкторов);
- выявлять механизмы финансирования мероприятий гендерного характера в существующих механизмах;
- улучшать координацию между механизмами, функционирующими в рамках различных учреждений, в целях повышения эффективности воздействия на женщин;
- укреплять потенциал ассоциаций по созданию сетей;
- налаживать взаимодействие между учреждениями, парламентом, ассоциациями, предпринимателями и банками;
- вводить в действие механизмы контроля и оценки для определения эффективности женского предпринимательства;
- наконец, содействовать плодотворному взаимодействию между предприятиями и научно-исследовательскими департаментами.

Национальная стратегия по улучшению положения и интеграции женщин

Национальная стратегия по улучшению положения и интеграции женщин была представлена на утверждение правительства 29 июля 2008 года. Она направлена на укрепление основных завоеваний алжирских женщин в правовой, политической, экономической, социальной и культурной областях.

1. Этапы разработки стратегии

При разработке Национальной стратегии проводились консультации с различными заинтересованными партнерами в рамках комитета по делам женщин, созданном при Министерстве.

В состав комитета входят должностные лица из государственных министерств и ведомств, а также представители гражданского общества и СМИ. Основная задача комитета состоит в том, чтобы анализировать условия жизни и положение женщин в обществе, выявлять недостатки и участвовать в разработке перспективных планов, позволяющих определять основные направления деятельности по обеспечению равноправия и справедливости.

На основе результатов исследований и тематических конференций с учетом докладов, представленных различными министерствами, были разработаны всеобъемлющие рамки для осуществления Национальной стратегии. Стратегический документ был

представлен в Национальный совет по делам семьи и женщин 20–21 мая 2008 года для обсуждения и внесения дополнений.

2. Национальная стратегия: концепция и цели

А. Концепция

В свете существенного улучшения положения алжирских женщин, достигнутого благодаря целенаправленным мерам по поддержке женщин и существенному прогрессу в плане обеспечения их прав, государство преисполнено решимости и в дальнейшем проводить политику по защите интересов женщин в области образования и профессиональной подготовки, здравоохранения, занятости, а также в политической сфере в целях развития их потенциала. Речь идет о постоянных усилиях, предпринимаемых для обеспечения гендерного равенства на основе расширения прав и возможностей женщин.

В. Цели

Основные цели данной стратегии заключаются в следующем:

- к моменту завершения стратегии предоставить возможность мужчинам и женщинам на протяжении всего их жизненного цикла пользоваться результатами политики и программ, разработанных с учетом различных потребностей бенефициаров, и, следовательно, расширения прав и возможностей женщин;
- к окончанию срока стратегического плана создать условия для устойчивого развития, основанного на принципе эффективного партнерства мужчин и женщин и принятия решений с учетом их общих интересов.

3. Приоритетные направления деятельности

Национальная стратегия предусматривает следующие приоритетные направления деятельности:

- ❖ осуществление дальнейшей реформы законодательства;
- ❖ проведение информационно-пропагандистских и просветительских кампаний по распространению юридической грамотности;
- ❖ активизация работы по включению в образовательные программы предметов, разъясняющих значение и принципы равенства мужчин и женщин;
- ❖ мониторинг и оценка усилий в области борьбы с неграмотностью;
- ❖ обеспечение учета гендерного фактора в программах, реализуемых в сферах здравоохранения и народонаселения, и активизация работы по осуществлению Национальной программы охраны материнства в системе здравоохранения;
- ❖ расширение программ в области здравоохранения, репродуктивного здоровья, лечения бесплодия, рака шейки матки, рака молочной железы, а также насилия в отношении женщин;
- ❖ создание соответствующих условий, позволяющих женщинам сочетать трудовую деятельность с выполнением семейных обязанностей (развивать сеть детских дошкольных учреждений, особенно в профессиональной среде);

- ❖ повышение осведомленности женщин в отношении их прав и законодательных актов, регламентирующих вопросы занятости и ее механизмы, и разработка системы поддержки девушек, получающих микрокредиты;
- ❖ оказание содействия предпринимательству, в частности путем поддержки женщин, занятых в этой области;
- ❖ создание рынков и механизмов для обеспечения сбыта продукции сельских женщин и женщин-надомниц и расширение нормативной базы в области страхования в целях облегчения доступа этих женщин к системе социального обеспечения;
- ❖ дальнейшее расширение прав и возможностей женщин и девушек, находящихся в уязвимом положении, а также оказание содействия их социально-экономической реинтеграции и доступу к микрокредитам;
- ❖ создание коалиций в социальной и профессиональной среде, а также с социальными партнерами с целью осознания опасности насилия и его негативных последствий для отдельных лиц, семьи и общества;
- ❖ активизация информационно-просветительской деятельности, направленной на искоренение стереотипов о роли и обязанностях мужчин и женщин, в частности в семье и в обществе в целом, в сотрудничестве с учреждениями, гражданским обществом и средствами массовой информации;
- ❖ побуждение деятелей кино, театра и других видов искусства, являющихся мощными инструментами изменения менталитета, уделять больше внимания женской проблематике;
- ❖ побуждение девушек к изучению информационно-коммуникационных технологий в школах и научно-исследовательских институтах, специализирующихся в этой области;
- ❖ предоставление женщинам-партнерам права принятия решений по вопросам управления проектами, разработки программного обеспечения и комплексного проектирования и в любой иной области, связанной с сектором информационно-коммуникационных технологий;
- ❖ привлечение внимания средств массовой информации к вопросам положения женщин путем создания специальных программ разнообразного содержания, а также выделения для указанной проблематики определенного времени в сетке регулярного радио- и телевидения, а также специальных страниц в печатных СМИ;
- ❖ расширение практики пользования интернетом для поддержки проекта "Ousratic" (один компьютер на семью), привлечение местных радиостанций к работе по борьбе с неграмотностью и улучшение положения женщин в СМИ путем диверсификации информационно-коммуникационных технологий.

4. Меры по осуществлению стратегии

- разработка Национального плана действий;
- подготовка секторальных планов по направлениям деятельности;
- создание системы контроля и оценки: механизмы и индикаторы.

Статья 4. Принятие временных специальных мер, направленных на ускорение достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами

В отношении временных специальных мер по ускорению достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами см. ответ на рекомендации 33 и 34.

Статья 5. Искоренение стереотипов в отношении роли мужчин и женщин

а) См. ответ на рекомендации 35 и 36.

б) 27 февраля 2005 года в целях эффективного обеспечения равенства и сбалансированности в вопросах семейных отношений и родительских прав были внесены существенные изменения в Закон № 84-11 от 9 июня 1894 года о Семейном кодексе.

Закон, в частности, гласит:

Статья 3: "Семья и ее образ жизни основывается на союзе, солидарности, взаимном согласии, здоровом воспитании, высокой нравственности и избавлении от социальных пороков".

Статья 36 устанавливает следующие обязанности супругов:

- пункт 3: "совместно заботиться о защите интересов семьи, о защите детей и их здоровом воспитании";
- пункт 4: "достижение согласия при решении семейных вопросов и регулирование деторождения".

В связи с этим и в целях обеспечения защиты женщин и укрепления семейной ячейки, в частности обеспечения наилучших интересов детей, в Гражданско-процессуальный и Административный кодекс от 25 февраля 2008 года включено положение о создании в рамках суда отдела по семейным вопросам, на который возлагаются следующее полномочия:

Статья 432. "Отдел по семейным вопросам рассматривает следующие исковые дела:

- дела, связанные с помолвкой, браком, возвращением одного из супругов в лоно семьи, расторжением брака, в случаях и на условиях, предусмотренных Семейным кодексом;
- дела, связанные с выплатой алиментов и осуществлением права на содержание и воспитание детей, а также с правом видеться с детьми;
- дела, связанные с доказыванием брачных уз и отцовства в отношении детей;
- дела, связанные с законной передачей детей на воспитание;
- дела, связанные с опекой и лишением опекуинства, с признанием недееспособности на основании судебного решения, с отсутствием и исчезновением, а также с попечительством".

Статья 424. "Судья по семейным вопросам обязан уделять особое внимание защите интересов несовершеннолетних".

Национальная стратегия поддержки семьи

В сентябре 2008 года правительство совместно с иностранными партнерами приступило к проведению консультаций в целях разработки Национальной стратегии поддержки семьи. Наряду с прочим, Стратегия ставит своей целью решение следующих задач:

- укреплению семьи и социальной сплоченности;
- вовлечение семьи в процесс развития и в процесс планирования и принятия решений;
- осуществление политики в интересах семьи, актуализация законодательства и законов, касающихся семьи.

В качестве основных направлений Стратегии можно выделить следующие:

- 1) анализ структуры семьи и ее элементов;
- 2) основные функции семьи;
- 3) формы поддержки семьи;
- 4) культурная роль семьи в плане сохранения самобытности и культурных ценностей в эпоху глобализации;
- 5) роль и структура семьи согласно законам и национальному законодательству;
- 6) взаимоусиливающий эффект политики в отношении семьи и стратегия устойчивого развития;
- 7) основные потребности и права семьи и ее участие в политической жизни (гражданская позиция);
- 8) семья эмигрантов и ее отношения со страной происхождения;
- 9) проблемы социального, медицинского и экологического характера и вопросы безопасности семьи.

Статья 6. Меры, направленные на пресечение всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин

В законодательстве Алжира наказания за схожие по составу преступления или преступления, способствующие торговле людьми, в частности проституцию и сутенерство (статьи 342–349) и незаконное лишение свободы (статьи 291, 293 и 293 bis), предусматриваются в Уголовном кодексе.

Согласно статьям 342–349 Уголовного кодекса, преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних в разврат или подкупом несовершеннолетних лиц в возрасте до 19 лет с целью склонения к проституции третьих лиц, или приставание к прохожим на улице в целях проституции, сводничество (наказания ужесточаются, если жертва является несовершеннолетним лицом любого пола, не достигшим девятнадцати лет), наказываются лишением свободы и штрафом.

Что касается собственно торговли людьми, то Алжир является участником основных международно-правовых документов, касающихся торговли людьми, в частности в последнее время были ратифицированы:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицированная с оговорками Декретом президента № 02-55 1422 от 5 февраля 2002 года; и
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицированный с оговорками Декретом президента № 03-417 от 9 ноября 2003 года.

В целях приведения в соответствие национального законодательства с ратифицированными международно-правовыми документами был принят закон № 09-01 от 25 февраля 2009 года о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс, который предусматривает включение двенадцати (12) статей в раздел 5 bis, озаглавленный "Торговля людьми" (статьи 303 bis 4 – 303 bis 15). Указанный закон опубликован в "Журнал офисьель" № 15 за 2009 год.

Статья 303 bis 4 гласит: "Торговлей людьми являются вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение одного или более лиц путем угрозы применения силы или путем ее применения либо посредством других форм принуждения, а также путем похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или использования уязвимого положения лица, либо путем предложения оплаты или получения платы либо выгод за получение согласия обездоленного лица на принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, кабальное состояние или извлечение органов".

"Торговля людьми наказывается лишением свободы в виде тюремного заключения на срок от трех (3) до десяти (10) лет и штрафом в размере от 300 тыс. до 1 млн. алжирских динаров. В случае если объектом торговли людьми является лицо, уязвимость которого обусловлена его возрастом, болезнью, очевидной либо известной лицу, совершившему преступление, физической или умственной недееспособностью, преступник наказывается лишением свободы на срок от пяти (5) до пятнадцати (15) лет и штрафом в размере от 500 тыс. до 1,5 млн. алжирских динаров".

Статья 303 bis 5 гласит: "Торговля людьми наказывается лишением свободы в виде тюремного заключения на срок от десяти (10) до двадцати (20) лет и штрафом в размере от 1 млн. до 2 млн. алжирских динаров, если при совершении преступления имелось в наличии по меньшей мере одно из следующих условий:

- если правонарушитель состоит в браке с жертвой или является ее родственником по восходящей или нисходящей линии либо ее опекуном или имеет власть над жертвой либо является должностным лицом, которое воспользовалось своим служебным положением для совершения преступления;
- если преступление совершено двумя и более лицами;
- если преступление совершено с применением оружия или угрозой его применения;
- если преступление совершено организованной преступной группой или имеет транснациональный характер".

Статья 303 bis 6 гласит: "В отношении лица, признанного виновным в совершении преступления в соответствии с настоящим разделом, не применяются смягчающие обстоятельства, предусмотренные в статье 53 настоящего закона".

Статья 303 bis 7 гласит: "Физическое лицо, признанное виновным в совершении преступления в соответствии с настоящим разделом, приговаривается к одному или нескольким дополнительным наказаниям, предусмотренным в статье 9 настоящего закона".

Статья 303 bis 8 гласит: "Любому иностранцу, признанному виновным в совершении преступления в соответствии с настоящим разделом, суд может запретить проживание на территории страны бессрочно либо на срок до десяти (10) лет".

Статья 303 bis 9 гласит: "Лицо, которое до начала осуществления или попытки совершения преступления, связанного с торговлей людьми, информирует о нем административные или судебные органы, подлежит освобождению от наказания".

Статья 303 bis 10 гласит: "Любое лицо (включая лицо, обязанное хранить профессиональную тайну), которому стало известно о совершении преступления, связанного с торговлей людьми, и которое незамедлительно не поставило в известность об этом компетентные органы, наказывается лишением свободы в виде тюремного заключения на срок от одного (1) года до пяти (5) лет и штрафом в размере от 100 тыс. до 500 тыс. алжирских динаров".

За исключением преступлений, совершенных в отношении лиц младше 13 лет, положения предыдущего пункта не применяются к родственникам по боковой линии и свойственникам лица, совершившего преступление, до 4-го колена включительно.

Статья 303 bis 11 гласит: "Юридическое лицо привлекается к уголовной ответственности при наличии условий, предусмотренных в статье 51 bis настоящего закона, за преступления, предусмотренные настоящим разделом. Юридическое лицо подвергается наказаниям, предусмотренным в статье 18 bis настоящего закона".

Статья 303 bis 12 гласит: "Согласие жертвы не имеет силы, когда лицо, совершившее преступление, использует один из способов, указанных в пункте 1 статьи 303 bis 4 настоящего закона".

Статья 303 bis 13 гласит: "Попытка совершить преступления, предусмотренные настоящим разделом, подлежит наказанию, предусмотренному для совершенного противоправного деяния".

Статья 303 bis 14 гласит: "При вынесении обвинительного приговора за преступления, предусмотренные настоящим разделом, суд, при соблюдении прав добросовестных третьих лиц, выносит постановление о конфискации средств, которые послужили для совершения этих преступлений, а также имущества, полученного незаконным путем".

Следует также напомнить, что статья 28 Закона № 09-02 от 25 февраля 2009 года, изменяющая и дополняющая ордонанс № 71-57 от 5 августа 1971 года об оказании правовой помощи (опубликован в "Журналь офисьель" № 15 за 2009 год), предусматривает, в частности, предоставление автоматически правовой помощи жертвам торговли людьми.

Кроме того, в Уголовный кодекс были внесены изменения в целях приведения в соответствие норм, регулирующих вопросы торговли людьми, с обязательствами, которые возлагаются на страну вследствие ее присоединения к вышеуказанным конвенциям и протоколам.

Эти изменения касаются трех положений Уголовного кодекса (статьи 349 bis, 349 bis 1 и 349 bis 2), связанных с признанием актов торговли людьми преступными деяниями, как они определены статьей 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Эти изменения учитывают определение торговли людьми, принятое в Дополнительных протоколах, и квалифицируют этот акт как уголовное преступление, которое наказывается лишением свободы на срок от пяти (5) до десяти (10) лет и штрафом в размере до 2 млн. алжирских динаров. Если потерпевшее лицо не достигло совершеннолетия, то срок наказания может увеличиться до пятнадцати (15) лет лишения свободы, а размер штрафа – возрасти вдвое.

Статья 7. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны

Часть информации содержится в ответе на рекомендации 33 и 34.

А) Осуществление политических и профсоюзных прав

Ни одно из существующих законодательных или нормативных положений не запрещает и не ограничивает участие женщин в политической жизни страны. Право избирать и быть избранной гарантировано женщине в Конституции страны. Статья 50 Конституции гласит: "Любой гражданин, соответствующий установленным требованиям, имеет право избирать и быть избранным".

В ордонансе № 97-07 от 6 марта 1997 года об органическом законе, касающемся избирательной системы, определены условия, дающие право избирать, и при этом не делается никакого различия между мужчинами и женщинами. Органический Закон № 91-17 от 14 октября 1991 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 89-13 от 7 августа 1989 года, касающийся Избирательного кодекса, отменил положение о голосовании по доверенности.

Согласно данным национального обследования, примерно 60 процентов алжирских женщин голосуют лично. Анализ результатов президентских выборов в апреле 2004 года показал, что женщины составляют 46,49 процента избирателей. В голосовании приняли участие 50,68 процента женщин, из них 73,33 процента составляли женщины в возрасте от 18 до 20 лет.

Пересмотр права голосования по доверенности

Были внесены изменения в закон о выборах, который предоставлял мужу возможность голосовать вместо жены на основании свидетельства о браке. Теперь введены новые строгие правила. Так, ордонанс № 97-07 от 6 марта 1997 года об органическом законе, касающемся избирательной системы, допускает голосование по доверенности только в том случае, если избиратель принадлежит к одной из следующих категорий:

- больные, находящиеся на стационарном или домашнем лечении;
- взрослые инвалиды или хронические больные;

- работающие за пределами вилайи своего постоянного проживания или находящиеся в командировке и задержавшиеся на своем рабочем месте в день голосования;
- граждане, оказавшиеся в этот момент за границей.

Право голосовать по доверенности теперь предоставляется и женщинам, которые могут голосовать вместо своих мужей на вышеуказанных условиях.

Участие женщин в политической жизни

Изменение политического курса страны не привело к притоку в политику большого числа женщин, однако способствовало формированию небольшой группы женщин-лидеров.

С началом эпохи многопартийности органы государственной власти приступили к разработке юридических инструментов и механизмов, необходимых для того, чтобы утвердить и конкретизировать основные принципы, провозглашенные в Конституции в целях обеспечения равноправия. В том числе были приняты следующие нормативные акты:

- ордонанс № 97-07 от 6 марта 1997 года об органическом законе, касающемся избирательной системы (с внесенными изменениями и дополнениями), посредством которого была введена пропорциональная избирательная система на выборах в различные законодательные собрания, обеспечивающая более справедливое представительство и открывающая более широкий доступ к выборным руководящим должностям, в том числе женщинам;
- ордонанс № 97-08 от 6 марта 1997 года с внесенными изменениями и дополнениями, касающийся органического закона о политических партиях, который позволяет закрепить и развить завоевания демократии.

Участие женщин в политической жизни, право избирать и быть избранными гарантируются женщинам Конституцией и регламентируются вышеуказанным ордонансом № 97-07 от 6 марта 1997 года (положения статей 5, 6 и 8).

Что касается избирательной системы, то в Алжире на выборах в различные собрания действует пропорциональная избирательная система. Эта система призвана обеспечить равное представительство женщин и расширить круг женщин – кандидатов на получение депутатских мандатов и выборных должностей. В пропорциональной избирательной системе партийные списки являются центральным элементом, на основании которого можно увеличить численность женщин в выборных органах и, следовательно, улучшить показатель представленности женщин в политической жизни.

Однако, как показывают исследования, эффективность избирательной системы в значительной мере зависит от политической культуры, которая играет определяющую роль.

Пропорциональная избирательная система гарантирует представительство различных групп, и закон не проводит различия между мужчиной и женщиной в том, что касается права избирать и быть избранным.

Не случайно сразу после завоевания независимости в 1962 году в состав первого Учредительного собрания были выбраны десять женщин. С тех пор отмечается общая

динамика роста представленности женщин в парламенте, особенно в Национальном народном собрании трех последних созывов, о чем свидетельствует увеличение процентной доли женщин с 2,90 процента в 1997 году до 7,75 процента в 2007 году.

Таким образом, благодаря новому избирательному праву участие женщин в выборах стало значительно шире, что подтверждают результаты президентских выборов в апреле 2004 года, в ходе которых доля женщин среди избирателей составила 46,49 процента.

Следует также отметить, что две (2) женщины занимают посты председателей политических партий. Одна из них дважды выставляла свою кандидатуру на пост президента: в 2004 году она получила значительное число голосов, а в 2009 году заняла второе место среди шести кандидатов. Избранный президент г-н Абдельазиз Бутефлика направил ей поздравительное послание, в котором отметил ее успехи в выборной кампании.

Осознавая, что политическая воля сама по себе не способна решить социальные и культурные проблемы, препятствующие повышению политической роли женщин, руководство страны предпринимало и другие шаги в целях ускорения темпов реформ. Так, в ходе пересмотра Конституции от 12 ноября 2008 года серьезное внимание уделялось вопросу политических прав женщин (см. ответ на рекомендации 37 и 38).

Аналогичным образом, важными стратегическими направлениями укрепления политической роли женщин являются информационно-разъяснительная работа, профессиональная подготовка и участие политических партий в дебатах по вопросу о вкладе женщин в политическую жизнь общества. Данный вопрос был центральной темой Международного форума женщин-парламентариев, организованного алжирским парламентом в июне 2006 года. В рамках форума было создано пространство для диалога, дискуссий и обмена опытом между женщинами-парламентариями Алжира и других стран мира.

Кроме того, в марте 2007 года состоялся форум по вопросам участия женщин в политической жизни, организованный парламентом при поддержке Министерства иностранных дел в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Европейским союзом при участии Председателя Форума руандийских женщин-парламентариев.

На форуме представители политических партий единодушно поддержали меры, направленные на увеличение доли женщин в выборных органах. Они особо отметили усилия некоторых партий по активному привлечению женщин к участию в политической деятельности, а именно резервирование мест для женщин в первой пятерке или тройке кандидатов, как сделала Партия трудящихся Алжира, выдвинувшая на первые места в партийном списке 16 женщин, из которых 13 – депутаты Национального народного собрания (ННС).

Следует отметить, что другие партии также уделяют внимание вопросу повышения роли женщин в политике. Согласно уставам этих партий, за женщинами резервируется определенная часть мест в руководящих органах на национальном или местном уровнях.

Несмотря на предпринимаемые усилия, число женщин, принимающих участие в выборах различного уровня, остается незначительным.

В парламентских выборах, состоявшихся 17 мая 2007 года, приняли участие 12 225 кандидатов: 11 207 мужчин, или 91,67 процента, и 1018 женщин, или 8,33 процента. Процентная доля женщин среди кандидатов, победивших на выборах, составила 7,46 процента (3,34 процента в 1997 году).

Доля женщин, избранных в 2007 году в народные собрания провинций (вилай), составила примерно 13,44 процента (6,98 процента в 1997 году), а в народные собрания коммун – 0,74 процента (0,58 процента в 1997 году).

Приведенные в таблице статистические данные показывают динамику участия женщин в парламентских и местных выборах в период 1997–2007 годов.

Выборные органы	Год	Число избранных женщин	Процентная доля
Национальное народное собрание	1997	13	3,34
	2002	25	6,43
	2007	29	7,46
Народные собрания провинций (вилай)	1997	67	6,98
	2002	115	11,98
	2007	129	13,44
Народные собрания коммун	1997	80	0,58
	2002	149	1,07
	2007	103	0,74

Доля женщин-кандидатов на выборах в народные собрания вилай составляет 7,81 процента, а на выборах в народные собрания коммун – 2,61 процента.

Состав избирательного корпуса выглядит следующим образом:

- Парламентские выборы 2007 года: 18 760 400 избирателей – 10 083 579 мужчин и 8 676 821 женщин.
- Выборы в местные народные собрания 2007 года: 18 446 627 избирателей – 9 880 121 мужчин и 8 566 506 женщин.

Причины столь низких показателей обусловлены недостаточным числом женщин-кандидатов и неэффективной методикой составления партийных списков. Именно политические партии должны решать, как сбалансировать представленность различных групп населения, и именно они отвечают за включение в списки соответствующего числа женщин, которые, однако, вносятся в списки только в тех случаях, когда не набирается нужного числа кандидатов либо в качестве заместителей кандидатов. Женские правозащитные организации требуют введения выборных квот в целях повышения роли женщин в политической жизни.

Это требование выдвигается в качестве прогрессивной концепции и в настоящее время является предметом дискуссии, в которой принимают участие различные заинтересованные стороны (политические партии, гражданское общество и т. д.). Некоторые политические партии весьма сдержанно оценивают такую методику, полагая, что избирательная система пропорционального представительства обеспечивает достаточный уровень представленности женщин в различных выборных органах. Они утверждают, что в основе выбора кандидатов должны лежать их личные профессиональные качества и политическая ангажированность.

При этом нельзя не отметить позитивную роль, которую играют в возобновлении дискуссии по женской проблематике различные организации и лидеры политических партий, заявляющие о своей готовности принять все необходимые меры в целях решения соответствующих проблем.

Кроме того, успехи, достигнутые в области охвата образованием, существенно повысили уровень знаний девочек, что в условиях мировой экономической интеграции и глобализации расширяет доступ женщин к профессиональной деятельности в различных областях.

В) Участие женщин в разработке государственной политики и ее осуществлении

В контексте общего процесса расширения прав и обеспечения равенства женщин все больше внимания уделяется мерам по активному вовлечению женщин в процесс принятия решений и расширению доступа женщин к высшим государственным должностям.

Действительно, в течение последнего десятилетия увеличилось число женщин на руководящих административных должностях.

В Алжире женщины занимают государственные должности, назначаются министрами, послами, председателями судов.

Среди высших должностных лиц имеются три (3) женщины – члены правительства, четыре (4) женщины в ранге посла, в том числе две (2) представляют страну за рубежом, одна (1) женщина-вали (губернатор) и три (3) женщины – внештатных вали, две (2) женщины-вали делегаты, одна (1) женщина – генеральный секретарь министерства, пять (5) женщин возглавляют кабинет министров, три (3) женщины являются генеральными секретарями вилай, три (3) женщины занимают должности генеральных инспекторов вилай и одиннадцать (11) женщин являются главами даир (округов).

Некоторые факультеты естественных наук и филологические факультеты, а также Университет науки и технологии возглавляются женщинами.

В судебных органах женщины занимают следующие должности: председатель Государственного совета (1), председатель суда большой инстанции (2), заместитель председателя суда большой инстанции (7), председатель суда малой инстанции (33), следственный судья (65). Из 3582 судей 36,82 процента составляют женщины. Среди 15 653 служащих канцелярий судов 54,82 процента женщин.

Кроме того, в центральном аппарате Министерства внутренних дел и местного самоуправления доля женщин составляет 36 процентов от общей численности служащих, из них 31 процент занимают высшие руководящие должности.

Представленность женщин в различных государственных учреждениях

Динамика роста численности женщин в различных государственных учреждениях четко прослеживается на примере Национальной народной армии (ННА), Главного управления национальной безопасности (ГУНБ), Главного управления по защите гражданского населения (ГУЗГН) и Главного управления национальных средств связи (ГУНСС).

- *Главное управление национальной безопасности:*

В целях увеличения числа женщин в штате ГУНБ были проведены глубокие реформы.

В различных подразделениях управления национальной безопасности работает все больше женщин, в том числе 3 дивизионных комиссара, 14 главных комиссаров, 65 комиссаров, 539 офицеров, 940 инспекторов полиции, 29 старших бригадиров полиции, 103 старших следователя полиции, 72 бригадира полиции, 115 полицейских следователей, 4638 рядовых полицейских и 4058 приравненных к ним сотрудников.

В 2007 году доля женщин в штате Главного управления национальной безопасности составляла 12,34 процента. Следует отметить, что 23,98 процента женщин-полицейских работают в административных службах и 76,02 процента – в оперативных подразделениях.

В соответствии с государственной стратегией Алжира ГУНБ проводит политику активного трудоустройства женщин при соблюдении принципа равенства возможностей мужчин и женщин, в частности в вопросах найма, обучения и продвижения по службе.

К женщинам-кандидатам применяются те же критерии отбора и условия найма, что и к мужчинам. В школах полиции подготовка женщин и мужчин ведется по одним и тем же учебным программам.

По окончании учебы назначение на руководящие должности и продвижение по службе во всех штатных подразделениях полицейского учреждения регламентируются одними и теми же критериями без какой-либо сегрегации.

В 2008 году во всех подразделениях ГУНБ работали 10 596 женщин, в том числе 156 женщин занимали старшие руководящие должности. В 1989 году в этом учреждении начитывалось всего 933 женщины.

В Главном управлении национальной безопасности женщины занимают следующие руководящие должности: начальник экспертного отдела, заместитель начальника экспертного отдела, начальник службы безопасности дуары, начальник городской службы безопасности, командир бригады, командир взвода и т. д. Кроме того, среди помощников пиротехника, водителей мотоциклов, операторов РЛС и сотрудников других специальностей также имеются женщины.

В настоящее время в различных школах полиции проходит обучение 1171 женщина, из которых 50 женщин готовятся стать офицерами полиции, 148 – полицейскими инспекторами и 973 – рядовыми полицейскими.

- *Главное управление по защите гражданского населения*

В Главном управлении по защите гражданского населения женщины работают как в административных, так и в оперативных структурах.

В 2008 году в штате управления насчитывалось 923 женщины, в том числе:

- 20 женщин на руководящих должностях;
- 174 офицера;
- 53 унтер-офицера;
- 239 рядовых сотрудников.

Несмотря на специфику данного учреждения, был принят ряд мер, направленных на преодоление психологических преград и барьеров, с которыми сталкиваются женщины, в частности в подразделениях быстрого реагирования, и особенно женщины других специальностей, такие как офицеры и унтер-офицеры медики, направляемые в вилайи по мере необходимости. Женщины работают по тем же правилам, что и их коллеги-мужчины.

Осуществление нормативных документов, регламентирующих деятельность сил по защите гражданского населения, и особенно Исполнительного декрета № 91-274 от 10 августа 1992 года, содействовало постепенному включению женщин (начиная с 1996 года) в штат этих подразделений.

В результате постепенно, сначала медленно, а потом ускоренными темпами стала возрастать численность женщин среди сотрудников управления. В течение последних лет существенно увеличилась доля женщин-врачей.

Первый выпуск женщин-офицеров инженерной службы состоялся в 1996 году. Выпускницы получили назначение на ответственные должности в командные инстанции, осуществляющие управление этими силами, которые подчиняются правилам строгой дисциплины в соответствии с требованиями, предъявляемыми к строго иерархизированной структуре.

Две (2) женщины были назначены на должность заместителя начальника Главного управления и 13 – начальниками служб и отделов.

- *Главное управление национальных средств связи*

Среди сотрудников Главного управления национальных средств связи, несмотря на сугубо технический уклон и специфику этой чрезвычайно сложной структуры, также немало женщин.

Наем на работу по эксплуатации и сервисному обслуживанию оборудования производится на основе квалификации и специализации сотрудника при обеспечении равенства возможностей мужчин и женщин. Процентное соотношение выглядит следующим образом:

- женщины, занимающие управленческие должности: 26%;
- женщины-сотрудники служб общего назначения: 70%;
- программисты, специалисты по обслуживанию компьютерной техники; управлению сетями и осуществлению операций: 54%;
- операторы связи женского пола: 11%;
- сотрудники женского пола в технических подразделениях: 16%.

Эти цифры свидетельствуют о том, что в вопросах комплектования кадров государство проводит политику недопущения дискриминации между мужчинами и женщинами.

С) Участие в неправительственных организациях и ассоциациях, занимающихся вопросами общественной и политической жизни страны

Законы о политических партиях и общественных объединениях способствовали появлению политических партий и неправительственных организаций, которые стали принимать активное участие во всех сферах деятельности, включая вопросы защиты прав женщин, здоровья матери и ребенка, защиты женщин, находящихся в бедственном положении.

Статья 8. Участие женщин в международных и региональных встречах

Женщины участвуют в региональных и международных встречах наравне с мужчинами без какой-либо дискриминации. Женщины регулярно назначаются в качестве сопровождающих лиц или членов официальных делегаций для участия в различных международных встречах.

Статья 9. Ликвидации дискриминации в отношении женщин в вопросах приобретения, изменения и сохранения гражданства

Об изменениях, произошедших в этом вопросе, говорится в ответе на рекомендации 24 и 25. В их числе следует отметить:

Пересмотр Кодекса о гражданстве и Семейного кодекса

В Законе № 84-11 от 9 июня 1984 года "О Семейном кодексе" с изменениями и дополнениями, внесенными ордонансом № 05-02 от 21 февраля 2005 года, были устранены положения дискриминационного характера в отношении женщин, в частности внесены существенные изменения, касающиеся брака, развода и его последствий (право содержания и воспитания детей, место жительства супругов, алименты, правила, регламентирующие вопросы опеки и попечительства).

Ордонанс № 70-86 от 15 декабря 1970 года, касающийся Кодекса об алжирском гражданстве с изменениями и дополнениями, внесенными ордонансом № 05-01 от 21 февраля 2005 года, теперь предусматривает право на приобретение гражданства по линии матери, являющейся алжирской гражданкой (статья 6).

Снятие оговорки к пункту 2 статьи 9

В связи с введением в Кодекс о гражданстве новеллы, касающейся приобретения гражданства по линии матери, оговорка Алжира к пункту 2 статьи 9 утратила силу. Президент Республики объявил о снятии этой оговорки 8 марта 2008 года по случаю Международного женского дня.

Статья 10. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области образования

Алжирское государство гарантирует право на получение образования всем детям без какого-либо различия по признаку расы, цвета кожи или иному признаку.

Это право закреплено также в основных законах Республики, в частности в Конституции и программном Законе № 08-04 от 23 февраля 2008 года "О национальном образовании". Статьи 10–13 предусматривают равный доступ к образованию, обязательное образование для всех девочек и мальчиков в возрасте от 6 до 16 полных лет, равный доступ к обучению и принцип бесплатного образования.

Алжирская система образования, таким образом, играет существенную роль в ликвидации дискриминации в отношении женщин, о чем свидетельствуют следующие факты:

- совместное обучение мальчиков и девочек в большинстве учебных заведений;
- недопущение дискриминации между мальчиками и девочками во всех сферах школьной жизни, а также в вопросах доступа к образованию и получения дипломов в учебных заведениях, услуг по ориентации, предоставления стипендий и других пособий на образование, обязательное занятие физической культурой и спортом, а также праве доступа к программам непрерывного образования, в том числе к программам распространения грамотности среди взрослых.

Следует отметить, что государство контролирует соблюдение этих положений и любое уклонение от их выполнения со стороны родителей или опекунов чревато санкциями для нарушителей, предусмотренными указанным законом.

Кроме того, в ходе преподавания различных дисциплин, в частности по вопросам гражданского и религиозного воспитания, в сознание учеников внедряются такие понятия, как терпимость, право на сохранение культурной самобытности, толерантность, отказ от насилия и т. д.

В подтверждение принципов и ценностей, закрепленных в основных законах алжирского государства, а также идей, пропагандируемых алжирской системой образования, ниже приводятся соответствующие статистические данные и показатели, которые дают представление о реальном положении в учебных заведениях страны.

I. Численность учащихся

В порядке иллюстрации ниже приводятся показатели, отражающие рост численности учащихся в школах с разбивкой по полу:

Учебный год	Численность учащихся	Из них девочек	%
2000/01	7 712 182	3 726 603	48,31
2006/07	7 669 590	3 794 482	49,47
2007/08	7 636 531	3 777 233	49,46
2008/09	8 053 390	3 917 238	48,64

Общее число учащихся в период 2000/01–2008/09 учебных годов возросло на 341 208 учащихся, из них 190 635 девочек.

1. Дошкольное образование

Как видно из следующей таблицы, число детей в дошкольных учреждениях, призванных подготавливать детей в возрасте от пяти до шести лет к поступлению в начальную школу, увеличивается, при этом доля девочек составляет почти 50 процентов:

Учебный год	Численность учащихся	Из них девочек	%
2006/07	111 596	55 550	49,78
2007/08	134 161	65 660	48,94
2008/09	433 110	201 612	46,54

Алжирское государство контролирует развитие системы дошкольного образования и принимает меры по расширению сети дошкольных учреждений во взаимодействии с институтами, органами власти и государственными учреждениями, а также ассоциациями и предприятиями частного сектора.

2. Начальное образование

Учебный год	Численность учащихся	Из них девочек	%
2006/07	4 078 954	1 926 560	47,23
2007/08	3 931 874	1 860 190	47,31
2008/09	3 249 000	1 537 883	47,33

Доля детей в возрасте шести лет, охваченных начальным образованием, в настоящее время составляет примерно 98 процентов.

Ежегодный прирост численности учащихся в системе начального образования составляет 40 285 человек, из них 24 914 девочек.

3. Неполное среднее образование

Как видно из следующей таблицы, девочки, охваченные неполным средним образованием, составляют в настоящее время примерно половину от общей численности учащихся:

Учебный год	Численность учащихся	Из них девочек	%
2006/07	2 443 177	1 216 025	49,77
2007/08	2 595 748	1 280 541	49,33
2008/09	3 365 000	1 538 096	45,70

4. Полное среднее образование

Число учеников в системе полного среднего образования в 2000/01 учебном году составила 12,65 процента от общей численности учащихся.

Учебный год	Численность учащихся	Из них девочек	%
2000/01	975 862	547 945	56,14
2006/07	1 035 863	596 347	57,57
2007/08	974 748	570 842	58,56
2008/09	1 006 281	562 704	55,91

Как показывают приведенные выше цифры, алжирская система образования дает возможность получить не только начальное, но и неполное и полное среднее образование.

Доля девочек в начальных школах практически равна доле мальчиков. В системе полного среднего образования девочек больше, чем мальчиков.

Столь существенный рост численности учащихся потребовал вложения значительных средств как в инфраструктуру образования, так и в массовую подготовку и набор педагогических кадров.

II. Преподавательский состав

Учебный год	Преподаватели	Из них женщин	%
2000/01	327 284	154 507	47,20
2006/07	34 821	185 354	52,99
2007/08	314 958	190 674	60,54
2008/09	362 782	267 917	73,85

В соответствии с потребностями, обусловленными ежегодным увеличением численности школьников, возрастает численность преподавательского состава. Число женщин-преподавателей увеличилось на 113 410 человек с 154 507 в 2000/01 учебном году до 267 917 в 2008/09 учебном году.

III. Школьная инфраструктура

Были предприняты усилия по расширению сети школьных учреждений, особенно в сельских районах, с целью максимально приблизить школу к семье и способствовать охвату девочек школьным обучением. Ниже в таблице приводятся данные об увеличении числа школ в 2006–2009 годах:

Учебный год	Начальные школы	Неполные средние школы	Полные средние школы	Всего
2000/01	16 086	3 414	1 259	20 759
2006/07	17 163	3 947	1 473	22 583
2007/08	17 429	4 272	1 591	23 292
2008/09	17 636	4 633	1 671	23 940

IV. Бюджет

Образование всегда было одной из первоочередных задач государства, на него уже в начале 1960-х годов выделялось приблизительно 20 процентов из государственного бюджета. В последние годы ассигнования на цели образования составляли от 20 до 30 процентов бюджета страны.

В 2001 году на образование было выделено 191 986 773 000 алжирских динаров. В 2009 году объем выделенных средств достиг 374 276 936 000 алжирских динаров, то есть почти в три раза превзошел бюджет 2001 года.

К. Успеваемость**5.1 Результаты экзаменов по окончании школы**

- а) Доля учащихся, получивших начальное образование (5-й класс начальной школы и 6-й класс базового образования) (в процентах)

Учебный год	Доля учащихся, сдавших экзамены за 6-й класс		Мальчики	Девочки
2006/07	79,40			
2007/08	5-й класс	6-й класс		
	83,47	80,39		

- б) Доля учащихся, получивших неполное среднее образование (сдавших экзамены на аттестат о неполном среднем образовании) (в процентах)

Учебный год	Доля учащихся, сдавших экзамены на аттестат о неполном среднем образовании	Мальчики	Девочки
2006/07	44	39,30	60,70
2007/08	47	40,30	59,70

- в) Доля учащихся, получивших полное среднее образование (сдавших экзамены на степень бакалавра) (в процентах)

Учебный год	Доля учащихся, сдавших экзамены на степень бакалавра	Мальчики	Девочки
2006/07	53,29	48	62
2007/08	55,04	49,89	57,94

Приведенные выше цифры свидетельствуют о том, что число девочек, допущенных к экзаменам по окончании учебы в школах трех уровней (начальное, неполное среднее и полное среднее образование), превышает число мальчиков.

5.2 Второгодничество и отсев

Последние статистические данные, полученные по результатам исследования Министерства национального образования за 2008 год, показывают, что доля второгодников среди девочек ниже, чем среди мальчиков. Данные по всем уровням образования приведены в таблицах ниже:

5.3 Уровень второгодничества (в процентах)

- а) начальное образование

Учебный год	Уровень второгодничества	Мальчики	Девочки
2006/07	10,76	13,16	8,05
2007/08	7,52	9,16	5,66

b) неполное среднее образование

Учебный год	Уровень второгодничества	Мальчики	Девочки
2006/07	9,50	13,39	5,45
2007/08	22,72	28,11	17,28

c) полное среднее образование

Учебный год	Уровень второгодничества	Мальчики	Девочки
2006/0	20,83	23,69	18,79
2007/08	28,69	30,56	27,30

5.4 Отсев учащихся (в процентах)**a) начальное образование**

Учебный год	Уровень отсева	Мальчики	Девочки
2006/07	2,33	2,77	1,84
2007/08	1,78	1,92	1,62

b) неполное среднее образование

Учебный год	Уровень отсева	Мальчики	Девочки
2006/07	8,78	11,07	6,39
2007/08	10,55	12,78	8,29

c) полное среднее образование

Учебный год	Уровень отсева	Мальчики	Девочки
2006/07	11,30	13,92	9,44
2007/08	11,02	13,09	9,49

Приведенные данные свидетельствуют о сравнительно высоком уровне второгодничества и отсева. Этому есть множество объяснений и причин, в том числе экономических, социальных, психолого-педагогических и т. д.

Осознавая важность проблемы, Министерство национального образования включило борьбу с отсевом учащихся в число своих первоочередных задач. В начале 2000/01 учебного года были приняты неотложные меры по сокращению второгодничества.

- В целях организации учебного процесса предусматривались следующие меры:
 - введение еженедельных дополнительных занятий, позволяющих отстающим ученикам под руководством педагогов устранить недостатки в знаниях, восполнить пробелы и ликвидировать отставание;

- упрощение учебных программ;
- организация дополнительных занятий для улучшения успеваемости учеников, в частности перед экзаменами.
- В области повышения квалификации преподавателей предусматривались следующие меры:
 - разработка национального плана переподготовки и повышения квалификации преподавателей с использованием различных методов и средств обучения для совершенствования педагогических навыков (дистанционное обучение, обучение с помощью новых технологий, стажировки по определенным дисциплинам, чередующееся обучение);
 - повышение квалификации учителей начальных классов, в которых имеется наибольшая потребность;
 - повышение квалификации инспекторов, консультирующих преподавателей.

5.5 Деятельность по поддержке школьного обучения

В целях расширения охвата образованием детей из малоимущих семей (девочек и мальчиков на равной основе) был разработан комплекс мер. Наряду с прочим предусматривается:

- предоставление стипендий детям из малоимущих семей, что должно помочь сократить расходы родителей на пребывание в интернате или на полупансион для их детей;
- увеличение числа столовых в начальных школах (в настоящее время работают 12 тыс. школьных столовых);

Учебный год	Число учеников на довольствии	Доля (в процентах)
2006/07	2 505 450	61
2007/08	2 719 727	67,75

- оказание поддержки в обучении путем предоставления прямой помощи 3 384 207 школьникам из нуждающихся семей в виде обеспечения бесплатными учебниками и школьными принадлежностями. Так, в 2008/09 учебном году наборы школьных принадлежностей получили 2333 тыс. школьников;
- увеличение размера субсидии на образование в расчете на каждого школьника с 2000 до 3000 алжирских динаров (дети-сироты, дети-инвалиды из семей, пострадавших от терроризма, а также малообеспеченных семей);
- обеспечение школьным транспортом (в настоящее время в школьном парке насчитывается 3829 автобусов, способных перевезти свыше 700 тыс. учащихся).

5.6 Полупансионы и интернаты

Динамика численности учащихся в полупансионатах и интернатах выглядит следующим образом:

- **Полупансионеры и интернаты для учащихся неполных средних школ**

Полупансион

Учебный год	Число учащихся	Из них девочек
2006/07	246 823	128 182
2007/08	406 295	210 211

Интернат

Учебный год	Число учащихся	Из них девочек
2006/07	25 472	11 977
2007/08	34 905	17 002

- **Полупансионеры и интернаты для учащихся средних школ**

Полупансион

Учебный год	Число учащихся	Из них девочек
2006/07	135 169	82 010
2007/08	219 106	132 094

Интернат

Учебный год	Число учащихся	Из них девочек
2006/07	33 050	18 594
2007/08	38 125	22 407

VI. Воспитание в духе мира, гражданственности и толерантности

Задача алжирской системы образования, призванной формировать личность будущих граждан страны, состоит в том, чтобы воспитывать в детях дух гражданственности и в ходе изучения различных дисциплин, таких как история, арабский и иностранные языки, медико-санитарное просвещение, экологическое образование, образование по демографическим вопросам, а также гражданское и религиозное образование внедрять в сознание ребенка национальные и универсальные ценности, с тем чтобы с первого уровня базового образования приучить ребенка к ответственному поведению и позитивному мышлению, иными словами, к "правильному образу жизни".

VII. Забота о здоровье школьников

Забота о здоровье ребенка всегда была в центре внимания Министерства национального образования, а также Министерства здравоохранения и по вопросам народонаселения, по инициативе которых во всех учебных заведениях страны были созданы бригады по охране здоровья школьников и группы диагностики и контроля (1114 групп на национальном уровне). В эти группы входят школьные врачи, хирурги, стоматологи и психологи, которые работают непосредственно в учебных заведениях.

VIII. Ликвидация неграмотности

Осуществляемая органами государственной власти в сотрудничестве с НПО Национальная стратегия ликвидации неграмотности на 2007–2016 годы ставит целью сокращение вдвое числа неграмотных. В 2005 году насчитывалось примерно 6,2 млн. человек, не умеющих читать и писать. Эта задача совпадает с принятыми международным сообществом Целями развития тысячелетия.

Стратегия охватывает всех неграмотных, но приоритет отдается возрастной группе от 15 до 49 лет. Особое внимание уделяется женщинам и населению сельских районов.

Доля неграмотного населения (среди населения в возрасте 10 лет и старше) (в процентах)

Пол/год	1998 год	2008 год
Мужчины	23,6	15, 5
Женщины	40,2	28, 9
Всего	31,9	22, 1

Очевидно, что показатель неграмотности снижается.

Статья 11. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области занятости

Конституция закрепляет равенство всех граждан перед законом и недопущение дискриминации по признаку пола. Статья 29 Конституции гласит: "Граждане равны перед законом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по причинам, связанным с рождением, расой, полом, убеждениями, или любым другим личным или общественным обстоятельствам". В соответствии с этим конституционным принципом женщина приобретает статус полноправного гражданина.

Правительство осуществляет контроль над совершенствованием инструментов, позволяющих анализировать и оценивать условия жизни семьи и эффективности программ по поддержке женщин, а также осуществлением международных конвенций и соответствующих законов, способствующих социально-экономической интеграции женщин.

Государственные органы стремятся повысить социальную роль женщин путем привлечения женщин на государственную службу, обеспечения доступа к руководящим должностям, а также путем расширения участия женщин в экономическом развитии.

1. Женщины и трудовое законодательство

В соответствии с положениями Конституции, трудовое законодательство исключает любую форму дискриминации по признаку пола.

Трудовое законодательство гарантирует всем право на труд и равенство между трудящимися независимо от пола и возраста, устанавливая, что трудящиеся "получают равное вознаграждение и равные льготы за равный труд равной ценности при равной производительности труда". Оно закрепляет особые меры по защите женщин, особенно в связи с материнством и ролью женщины в семейной ячейке, в числе которых следует назвать следующие:

- запрет на работу в ночное время;

- запрет на работу в официальные выходные дни;
- запрет на применение труда женщин на опасных работах и на вредных и опасных для их здоровья работах,
- приостановление трудовых отношений в предродовой и послеродовой периоды, право на установленное количество часов для грудного вскармливания.

Кроме того, женщины имеют право временно уволиться (с правом восстановления), чтобы следовать за мужем в случае его перевода на новое место работы или чтобы воспитывать ребенка в возрасте до 5 лет либо ухаживать за ребенком, имеющим инвалидность.

Закон № 90-11 от 21 апреля 1990 года "О трудовых отношениях" (с изменениями и дополнениями) закрепляет равенство между мужчинами и женщинами в сфере занятости. Закон устанавливает равенство в оплате труда, предусматривая право на равное вознаграждение мужчин и женщин при равной квалификации и равной производительности труда, и определяет основные права, которыми пользуются мужчины и женщины на равной основе.

Статья 6 этого Закона провозглашает право на защиту от дискриминации любого рода в области трудоустройства, за исключением отбора, производимого по принципу профессионального опыта и квалификации кандидатов. Это законодательство конвенционного типа основано на соблюдении конституционных положений и международных норм. В частности, в нем говорится об основных правах человека, которыми пользуются работники, таких как осуществление права на коллективные переговоры, социальное обеспечение, пенсию, гигиену труда, технику безопасности и производственную медицину, право на отдых и право на забастовку. Особого упоминания заслуживают следующие статьи:

- Статья 17, которая гласит, что "любое положение соглашения или коллективного договора, либо трудового договора, предусматривающее дискриминацию в области труда по признаку возраста, пола, социального или семейного положения, семейных связей, политических взглядов, членства или нечленства в профсоюзе, является ничтожным и не имеет юридической силы".
- Статья 28, которая устанавливает, что "работники, не достигшие возраста 19 лет, не могут привлекаться к работе в ночное время".
- Статья 29, согласно которой "работодателю запрещается применять труд женщин в ночное время. Отступления от правил допускаются только с разрешения уполномоченного территориального инспектора по труду, в случае если характер трудовой деятельности и специфика занимаемой должности оправдывают эти отступления".
- Статья 55, которая устанавливает, что "в предродовой и послеродовой периоды работницы пользуются декретным отпуском в соответствии с действующим законодательством".

В статьях 142 и 143, предусматривающих наказание за дискриминационную практику, говорится, что "любое лицо, нарушившее положения настоящего закона в отношении установленной законом продолжительности рабочего дня, максимальной продолжительности рабочего дня и ограничений на использование труда молодых людей и женщин на сверхурочной и ночной работах, наказывается штрафом в размере

от 500 до 1000 алжирских динаров за каждое выявленное нарушение в отношении каждого из работников".

Статья 11 Закона № 88-07 от 28 января 1988 года "О гигиене труда, технике безопасности и производственной медицине" гласит: "помимо соблюдения действующих положений закона, работодатель должен убедиться, что работа, поручаемая женщинам, несовершеннолетним работникам и работникам-инвалидам, не требует усилий, превышающих их физическую силу".

Наконец, следует отметить, что трудовые отношения при найме на работу на условиях неполного рабочего времени и надомной работе регулируются Исполнительным декретом № 97-473 от 8 декабря 1997 года о работе на условиях неполного рабочего времени и Исполнительным декретом № 97-474 от 8 декабря 1997 года, устанавливающим особый режим трудовых отношений для надомной работы.

2. Женщины и система социального обеспечения

Система социального обеспечения предусматривает защиту интересов всех женщин: трудящихся женщин и женщин, имеющих право на работу и пользующихся социальным обеспечением. В действующей системе социального обеспечения не существует дискриминации по признаку пола. Наряду со страхованием на случай болезни и социальной защиты при несчастных случаях на производстве она предусматривает для женщин специальные меры, в частности в вопросах охраны материнства и пенсионного обеспечения.

Так, работающие женщины имеют право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью четырнадцать недель за вычетом взносов на социальное страхование и налогов (Закон № 83-11 от 2 июля 1983 года "О социальном страховании" (с изменениями и дополнениями)).

Кроме того, женщины имеют право получать пособия наличными на оплату лечения и приобретение медикаментов, а также на покрытие расходов по госпитализации в связи родами.

Неработающие женщины, мужья которых имеют социальную страховку, могут получать пособия наличными для погашения расходов на лечение и приобретение медикаментов в связи с беременностью и родами.

Женщины наравне с мужчинами имеют право заключить договор страхования на случай инвалидности, если женщина вынуждена прервать свою работу по причине инвалидности, и страхование на случай смерти.

Страхование на случай болезни

Содержащаяся в Законе № 83-11 от 2 июля 1983 года "О социальном страховании" (с изменениями и дополнениями) глава включает восемь (8) статей, касающихся страхования и выплаты пособий по беременности и родам, в которых устанавливаются льготы для работающих женщин:

1. пособия в натуральной форме;
2. пособия наличными.

Пенсионное обеспечение

Статьи 6 и 6 bis Закона № 83-12 от 2 июля 1983 года "О пенсиях" (с изменениями и дополнениями) регулируют порядок получения пенсии по старости (по возрасту).

Работник, претендующий на получение пенсии по старости (по возрасту) должен в обязательном порядке отвечать следующим условиям:

- достичь возраста шестидесяти (60) лет. При этом работающей женщине по ее просьбе может быть разрешено выйти на пенсию по достижении пятидесяти пяти (55) полных лет. В пункте 2 статьи 6 bis говорится, что по достижении пятидесяти (50) лет наемный работник, имеющий трудовой стаж не менее двадцати (20) лет, в течение которых он вносил взносы в пенсионный фонд, может обратиться с просьбой о получении пропорциональной пенсии. В отношении работающих женщин установленные данным пунктом возраст и трудовой стаж сокращаются на пять (5) лет.

Действующее с 1997 года положение гарантирует работающей женщине право на получение пропорциональной пенсии, если она отвечает следующим условиям:

- достигла возраста полных 45 лет;
- вносит взносы в пенсионные фонды не менее 25 лет.

Право на немедленное начисление пенсии предоставляется, если женщина вносила взносы в течение 32 лет.

Выплата пенсии правопреемникам

В статьях 30 и 31 в качестве правопреемников рассматриваются «супруг, дети-иждивенцы так, как они определяются в статье 67 Закона № 83-11 от 2 июля 1983 года "О социальном страховании", дети-иждивенцы и родственники-иждивенцы женского пола по боковой линии в третьем колене, не имеющие дохода, независимо от их возраста».

Наконец, статья 15 гласит: "Кроме установленного размера пенсии пенсионер имеет право на получение надбавки на супруга-иждивенца; одному пенсионеру может быть предоставлена только одна надбавка на супруга-иждивенца".

Специальные положения в отношении женщин-муджахидов

Специальные положения предусмотрены для женщин-муджахидов (борцы за независимость) и для вдов шухада (мучеников) в Законе № 83-12 от 2 июля 1983 года "О социальном страховании" (статьи 20–29) и в Законе № 91-01 от января 1991 года "О пенсиях вдовам шухада".

Семейные пособия и прочие пенсии

Семейные пособия и пособия на обучение выплачиваются работающей или неработающей матери, воспитывающей и содержащей детей после расторжения брака или в процессе рассмотрения дела о расторжении брака, или матери-одиночке, получившей право на воспитание ребенка по мусульманскому праву (система кафала).

Пенсия по случаю потери кормильца выплачивается вдове лица – участника системы социального страхования, не вышедшей замуж и не имеющей источника дохода, независимо от ее возраста.

Эти положения учитывают специфику алжирского общества и обеспечивают женщине, не имеющей оплачиваемой работы, получение дохода.

Существует система семейных пособий, которые выплачиваются наемным работникам на их несовершеннолетних детей. Размер пособий был недавно пересмотрен.

Пенсионер также получает надбавку к пенсии на супруга-иждивенца (Закон № 83-12 от 2 июля 1983 года с изменениями и дополнениями, внесенными ордонансом от 12 декабря 1999 года).

План действий по обеспечению занятости и борьбе с безработицей

Обеспечение занятости и борьба с безработицей являются одним из стратегических направлений Программы президента Республики, которая наряду с другими целями предусматривает создание двух (2) млн. рабочих мест к концу 2009 года, из них один (1) млн. постоянных рабочих мест.

Механизм содействия трудоустройству по специальности

Механизм начал действовать в июне 2008 года. Новая стратегия обеспечения занятости и борьбы с безработицей ставит несколько целей, в том числе:

- применение экономического подхода к борьбе с безработицей и развитие духа предпринимательства, направленного на стимулирование инвестиций для создания материальных благ и рабочих мест;
- подготовка работников по специальностям, востребованным на рынке труда, и создание квалифицированной рабочей силы на основе, во-первых, профессиональной подготовки к вступлению в трудовую жизнь ищущих работу лиц и, во-вторых, обучения профессиональным навыкам людей, потерявших работу, с целью их реинтеграции в рынок труда;
- улучшение и укрепление системы посредничества на рынке труда;
- модернизация механизмов управления реализацией, мониторинга, контроля и оценки стратегии обеспечения занятости;
- конкретизация Программы президента о создании двух (2) млн. рабочих мест.

Согласно экономическому подходу, новый механизм предназначен для мужчин и женщин без какой-либо дискриминации. Он включает три типа договоров:

1. договор о трудоустройстве выпускников вузов, цель которого – отдавать предпочтение при приеме на работу выпускникам вузов;
2. договор о трудоустройстве по специальности для молодых людей, ищущих работу по окончании средних школ и центров профессионально-технического обучения;
3. договор о профессиональной подготовке и трудоустройстве, предназначенный для ищущих работу лиц, не имеющих специальности и квалификации.

Статья 12. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения

1. Демографическое развитие и основные показатели

1.1 Изменение возрастной и половой структуры населения

Демографическое развитие характеризуется ускоренным демографическим переходным периодом, что объясняется резким снижением фертильности в 1990-е годы, главными причинами которого являются распространение противозачаточных средств и повышение возраста вступления в брак. Такое положение свидетельствует о глубоких изменениях, происходящих в обществе и в семье в отношении деторождения, что

подтверждается результатами национальных обследований. Демографический переходный период оказал значительное влияние на возрастную структуру населения, о чем свидетельствуют данные четвертой Всеобщей переписи населения и жилого фонда (ВПНЖФ-4) 1998 года. Возрастная структура характеризуется снижением доли детей в возрасте до пяти лет и лиц до 20 лет, увеличением доли населения трудоспособного возраста (20–59 лет) и четкой тенденцией старения населения, выражающейся в существенном увеличении численности лиц старше 60 лет и, как следствие, последующим увеличением процентной доли и численности этой возрастной группы. Учитывая более высокую продолжительность жизни женщин (на два года больше по сравнению с мужчинами), число пожилых женщин превышает число мужчин в этой возрастной категории.

1.2 Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, которая является одновременно показателем здоровья и развития, превысила 75 лет и составила 75,3 года в 2005 году и 75,7 года в 2006 году (74,6 года у мужчин и 76,7 года у женщин). Таким образом, в период 1970–2006 годов средняя продолжительность жизни увеличилась на 23 года по стране и на 24 года у женщин.

Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении по признаку пола (1970–2006 годы)

Год	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах)		
	Мужчины	Женщины	Всего
1970	52,6	52,8	52,6
1980	55,9	58,8	57,4
1985	62,7	64,2	63,6
1996	66,8	68,4	67,7
2000	71,5	73,4	72,5
2006	74,6	76,7	75,7
2007	74,7	76,8	75,7

1.3 Вступление в брак

За последние годы общая схема брака претерпела значительные изменения. Если до 1980-х годов брачные отношения характеризовались ранним возрастом вступления в брак и большим количеством браков, то в настоящее время средний возраст вступления в первый брак существенно повысился.

В более позднем возрасте стали вступать в брак не только в городских районах (женщины в 30 лет и мужчины в 34,2 года), но и в сельской местности (29,9 лет для женщин и 33,5 года для мужчин в 2006 году). Уровень образования не влияет на повышение возраста вступления в брак, средний возраст вступления в брак почти одинаков у неграмотных женщин и у женщин, имеющих неполное и полное среднее образование. Средний возраст вступления в первый брак у женщин с высшим образованием составил 33 года (в 2002 году разница между средним возрастом вступления в брак женщин с высшим образованием и женщин с неполным средним и полным средним образованием (соответственно 29,3 и 29,2 года) составляла три года).

Динамика изменения среднего возраста вступления в первый брак по признаку пола (в годах)

Пол	1948	1954	1966	1970	1977	1987	1998	2002	2006
Женщины	20,0	19,6	18,3	19,3	20,9	23,7	27,6	29,6	29,9
Мужчины	25,8	25,2	23,8	24,4	25,3	27,7	31,3	33,0	33,5

1.4 Социально-демографические показатели

1.4.1 Коэффициент неграмотности населения

(по данным обследования в рамках Панарабского проекта "Семья-2002" и третьего обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки за 2006 год (МИКС-3, 2006 год))

ПОЛ	2002 год		Всего	2006 год		Всего
	Районы			Районы		
	Городские	Сельские		Городские	Сельские	
Мужской	13,5	24,6	18,2	12,4	21,8	16,5
Женский	26,6	47,0	35,0	24,1	41,3	31,6
Всего	20,1	35,7	26,5	18,2	31,5	24,0

В 2008 году коэффициент неграмотности населения составлял 22,1 процента (15,5 процента для мужчин и 28,9 процента для женщин. Данные ВПНЖФ за 2008 год).

2. Дифференциальный анализ показателей

2.1. Уровень (коэффициент) фертильности

Среднее число рождений на одну женщину сократилось с 7,8 в 1970 году до 2,27 в 2006 году. В период 1970–1986 годов коэффициент фертильности снизился примерно на 30 процентов. Наиболее резкое снижение (на 50 процентов) отмечалось в 1992–2006 годы как в городских, так и в сельских районах. Самый низкий показатель был зарегистрирован в сельских районах и составил за этот период 54 процента.

Общий коэффициент фертильности с разбивкой по возрасту (1992–2006 годы)

Возраст	ОКФ (рождений на 1000 женщин) [0–4 года до обследования]		
	АОЗМР*1992 год	АОЗС** 2002 год	МИКС-3, 2006 год
15–19 лет	21,0	6,0	4,4
20–24 лет	143,0	59,0	51,3
25–29 лет	243,0	119,0	111,1
30–34 года	214,0	134,0	129,2
35–39 лет	220,0	105,0	108,9
40–44 года	164,0	43,0	44,7
45–49 лет	92,0	9,0	2,3
Обобщенный индекс плодовитости (ОИП) (число детей на 1 женщину)	4,4	2,4	2,27

* АОЗМР – Алжирское обследование здоровья матери и ребенка.

** АОЗС – Алжирское обследование здоровья семьи.

Анализ коэффициента фертильности по отношению к уровню образования показывает, что образование играет все меньшую роль. В связи с этим весьма показательным является изменение кривых ОИП в зависимости от различных категорий женщин. Ранее существовавшая разница в три (3) и более ребенка между категориями женщин, имеющих полное среднее и высшее образование, и неграмотными женщинами в 2002 году сократилась до 1,4 ребенка.

Кроме того, самое значительное снижение коэффициента фертильности отмечается у неграмотных женщин – на 2,7 ребенка меньше, чем в 1992 году. Это снижение составило порядка одного (1) ребенка у женщин с полным средним образованием и выше, 1,3 ребенка у женщин с неполным средним образованием и 1,1 ребенка – у женщин, имеющих начальное образование.

Следует отметить, что определенную роль в этом сыграли информационно-просветительские и разъяснительные мероприятия, а также улучшение доступа к службам планирования семьи.

2.2 Вступление в брак

2.2.1 Уровень образования и районы проживания

	Обследование АОЗС, 2002 год		МИКС-3, 2006 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Уровень образования				
Без образования	31,0	28,3	30,4	28,7
Начальное	33,4	29,3	33,0	29,6
Неполное среднее	33,2	30,7	33,9	29,0
Полное среднее	35,5	33,2	33,8	29,6
Высшее			34,8	33,1
Районы проживания				
Городские	33,7	30,0	34,2	30,0
Сельские	31,9	29,1	32,6	29,7
Всего	33,0	29,6	33,5	29,9

2.2.2 Браки между кровными родственниками

Браки между кровными родственниками, чреватые генетическим риском и отражающие сохранение традиционных брачных отношений, являются устойчивым явлением, которое касается 22 процентов женщин репродуктивного возраста. Возрастные различия не имеют значения: в такие брачные союзы вступают не только пожилые, но и молодые женщины, и распространенность этого явления прямо пропорциональна численности городского и сельского населения. Между тем определенную роль играет уровень образования: самые высокие показатели браков между кровными родственниками (26,4 процента) приходятся на неграмотных женщин, а самые низкие (9,4 процента) – на женщин с полным средним и высшим образованием.

**Женщины в возрасте 15–49 лет с разбивкой по узам родства со своим супругом
(обследование EASF-2002) (в процентах)**

Переменные величины	Узы родства с супругом		
	Узы родства		Отсутствие родства
	Двоюродный брат	Прочие узы	
15–19 лет	24,1	15,0	61,0
20–24 года	22,1	10,2	67,7
25–29 лет	21,8	12,0	65,7
30–34 года	24,2	10,5	65,3
35–39 лет	21,4	11,8	66,8
40–44 года	20,4	10,9	68,6
45–49 лет	21,8	11,8	66,3
Городские районы	20,2	10,6	69,0
Сельские районы	24,4	12,3	63,3
Неграмотные женщины	26,4	12,8	60,8
Женщины, умеющие читать и/или писать	22,0	10,1	67,9
Женщины с начальным образованием	17,8	11,0	71,0
Женщины с неполным средним образованием	15,7	10,0	74,1
Женщины с полным средним и высшим образованием	9,4	3,4	87,1
Всего	22,0	11,3	66,6

2.2.3 Ранние браки и многоженство

Женщины, вступающие в брак до 15 лет, составляют 0,8 процента от общего числа женщин в возрасте 15–49 лет, в то время как доля женщин, вышедших замуж до достижения 18 лет (официальный возраст вступления в брак) составляет 7,8 процента от численности женщин в возрасте 15–49 лет (на момент проведения обследования). Ранние браки в большей степени распространены среди старшего поколения (21,1 процента женщин в возрасте от 45 до 49 лет), однако распространенность этого явления среди более молодых женщин указывает на то, что эта проблема остается нерешенной. Так, ранние браки затрагивают все поколения женщин в возрасте от 20 лет и старше, или 1,8 процента женщин в возрасте от 20 до 24 лет и 5,9 процента женщин в возрасте от 30 до 34 лет.

Кроме того, 4,4 процента замужних женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоят в браке с мужчинами, практикующими полигамию. Эта доля с возрастом увеличивается: с 1,9 процента у молодых женщин в возрасте 20–24 лет до 6,1 процента у женщин от 45 до 49 лет.

3. Доступ женщин к медицинскому обслуживанию

В соответствии с Исполнительным декретом № 07-140 от 19 мая 2007 года в Алжире была введена в действие новая медико-санитарная карта, в соответствии с которой

происходит реорганизация системы здравоохранения. В основе системы лежат государственные лечебные учреждения и поликлиники, преобразованные согласно декрету в государственные медицинские учреждения шаговой доступности. В результате было создано 257 государственных медицинских учреждений шаговой доступности.

Цель состоит в том, чтобы улучшить качество первичного медико-санитарного обслуживания путем укрепления материально-технической базы государственных медицинских учреждений шаговой доступности и их профилирования по основным специальностям, а также создать условия для внедрения упорядоченной системы с различными уровнями медицинского обслуживания.

На основании декрета учреждениям была предоставлена финансовая самостоятельность, призванная обеспечить более справедливое распределение средств в поддержку учреждений шаговой доступности. В частности, это дало бы возможность оптимизировать медицинское обслуживание матерей и детей.

Таблица. Медико-санитарное обеспечение (2007 год)

Категория персонала	Численность	Показатели обеспечения (для населения в возрасте 18 лет)	Показатели обеспечения (для всего населения)
Врачи-специалисты	16 285	1/1 011	1/2 081
Терапевты	24 572	1/606	1/1 373
Гинекологи	1 178		
Педиатры	1 000	1/11 664	1/32 728
Фармацевты	7 417		1/4 571
Врачи-специалисты и терапевты	44 365		1/830
Хирурги-дантисты	10 621		1/3 191
Всего практикующих врачей	62 403		1/599
Парамедики,	99 354	1/130	1/341
в том числе акушерки	9 000		1/1 033*
государственных учреждений			

* Соотношение: количество акушерок – количество женщин репродуктивного возраста.

Структуры	2007 год	Койко-места
Больницы	240	35 157
Родильные дома	511	3 450
Университетские лечебные учреждения	1	740
Университетские лечебные центры	13	12 697
Специализированные лечебные учреждения	54	
в том числе специализированные лечебные учреждения "матери и ребенка"	18	9 585
Всего койко-мест		61 629

4. Программы в области здравоохранения

4.1 Здоровье матери и ребенка

Охрана здоровья матери и ребенка возведена в ранг приоритетных государственных задач в области здравоохранения. Нормативно-правовая основа обеспечивается Законом № 85-05 "О поощрении и защите здоровья" (с изменениями и дополнениями, внесенными в 1990 году), в котором, в частности, предусматриваются:

- меры по охране материнства и детства (статьи 67–75);
- медико-санитарная помощь в учебных заведениях (статьи 77– 82);
- меры по защите социально неблагополучных лиц (статьи 89– 95);
- лечение людей с психическими заболеваниями (статьи 103– 149);
- планирование семьи в целях обеспечения семейной гармонии и охраны здоровья матери и ребенка.

При определении количественных показателей учитывалась необходимость укрепления ориентированных на мать и ребенка программ в рамках процесса общего реформирования системы здравоохранения.

Улучшение качества услуг в области акушерства и гинекологии предусматривает:

- выделение дополнительных финансовых ресурсов для стандартизации материально-технической базы родильных отделений в целях повышения оперативности оказания помощи и направления пациентов к соответствующим специалистам;
- реализацию проектов по созданию специализированных лечебных учреждений для матери и ребенка и распределения акушеров-гинекологов в соответствии с планом управления человеческими ресурсами;
- внедрение системы выдачи Свидетельства о специальной подготовке в области акушерства и гинекологии для врачей-терапевтов с целью улучшения медико-санитарного обслуживания в неблагополучных районах.

Осуществление стратегий и программ по охране здоровья детей вписывается в общие рамки политики достижения минимальных целей развития, рассчитанных до конца 2015 года, и полностью соответствует положениям Международной конвенции о правах ребенка. В основе документов лежат вопросы охраны здоровья матери и ребенка (в антенатальный и перинатальный периоды) и охраны здоровья детей раннего возраста, предоставление услуг по родовспоможению и ведение беременностей с осложнениями, включая беременности с эндогенными факторами риска.

4.1.1 Охрана здоровья в перинатальный период

Реализация Национальной программы охраны здоровья в перинатальный период началась в 2005 году при активной поддержке высшего политического руководства страны, о чем свидетельствует принятие исполнительного декрета, регламентирующего вопросы организации и функционирования неонатальных и перинатальных центров (Исполнительный декрет № 05-435 от 10 ноября 2005 года).

Рассчитанная на трехлетний период (2006–2009 годы), указанная программа нацелена на охрану здоровья матери и ребенка и сокращение рисков, которым подвергаются мать и ребенок в неонатальный период. В программе поставлена задача сократить на

30 процентов показатель перинатальной смертности и на 50 процентов – материнской смертности, для чего предусмотрены следующие меры:

- предупреждение, выявление и оказание эффективной помощи беременным женщинам, страдающим диабетом и повышенным артериальным давлением – наиболее распространенными патологиями. Такие заболевания выявляются врачами различных специальностей в ходе консультирования и первичных обследований пациентов;
- организация акушерско-гинекологических обследований в целях снижения на 30 процентов коэффициента материнской смертности, связанной с осложнениями при родах, главным образом кровотечениями;
- стандартизация оснащения родильных палат и иерархизация медицинских услуг, предоставляемых в неонатальный период (первичная медицинская помощь, реанимация новорожденных, интенсивная терапия) в соответствии с принятым декретом.

4.1.2 Дети раннего возраста

Восемь из 24 национальных профилактических программ нацелены на удовлетворение конкретных потребностей детей раннего возраста, в первую очередь маленьких девочек: расширенная программа вакцинации (РПВ) – острые респираторные заболевания (ОРЗ) – дуареи – острый ревматизм суставов (ОРС) – питание – домашний травматизм – трахома – церебрально-спинальный менингит.

Поставлена общая задача – сократить процентную долю наиболее острых видов перечисленных заболеваний, связанных с ними осложнений и, в первую очередь, заболеваний с возможным летальным исходом. Так, основными целями Расширенной программы вакцинации (РПВ) являются искоренение полиомиелита и кори, дифтерии и столбняка новорожденных. Необходимые для реализации целей стратегии разработаны с учетом особенностей конкретных заболеваний. Коэффициент охвата всеми видами вакцинации в 2006 году составил 88 процентов (МИКС-3), в том числе 98 процентов для прививки БЦЖ и 96 процентов для КДС.

Динамика уровня детской смертности (число случаев смерти на 1000 живорождений)

	1970 год	1977 год	1987 год	1998год	2006 год	2007 год
Мальчики	141,9	127,7	66,8	38,7	28,3	27,9
Девочки	141,1	126,3	62,0	36,0	25,3	24,4
Итого	141,4	127,0	64,4	37,4	26,9	26,2

По данным за 2007 год, разница в показателях детской смертности среди девочек и мальчиков составляет 3,5.

4.1.3 Охрана материнского здоровья

Согласно оценкам, в 2007 году коэффициент материнской смертности составлял 88,9 случая смерти на 100 000 живорождений по сравнению с 230 случаями на 100 000 живорождений в 1989 году и 117 случаями на 100 000 живорождений в 1999 году. Однако указанные выше данные вряд ли можно считать удовлетворительными в свете имеющихся возможностей и с учетом значительного разброса показателей между различными провинциями и районами,

свидетельствующего о глубоком разрыве в уровне охвата населения медико-санитарными услугами в отсталых районах.

Значительно расширился охват женщин услугами дородового наблюдения, что подтверждается количеством посещений дородовых консультаций, показателями охвата противостолбнячными прививками (ПСП) и числом родов, принятых в медицинских учреждениях.

Медико-санитарное обслуживание женщин в дородовой период

Показатель (проценты)	1992 год	2002 год	2006 год
Дородовое наблюдение	58	81	90,4
ПСП	11	44	56,8
Роды в роддомах	76	91,2	95,3

Коэффициент материнской смертности

Показатели	1992 год	1999 год	2004 год	2007 год
Коэффициент материнской смертности (число случаев смерти на 100 000 живорождений)	215,0	117,4	99,5	8,9
1992 и 1999 годы: данные обследований; 2004–2007 годы: оценочные данные.				

4.2 Охрана здоровья молодежи и подростков

4.2.1 Охрана здоровья в школах и вузах

В рамках многостороннего подхода при содействии различных ассоциаций была создана служба охраны здоровья молодежи и студентов, в состав которой входят 1483 специализированные группы диагностики и контроля (ГДК), а также работающие в вузах 100 групп по профилактике заболеваний. За последнее время потенциал специализированных групп, которые проводят активную работу по пропаганде здорового образа жизни среди молодежи и подростков, был усилен благодаря созданию в алжирской столице Центра по оказанию помощи молодежи.

Кроме того, повышению эффективности мероприятий способствовало создание многофункциональных групп, включающих, согласно последним данным, 1718 врачей, 1503 стоматологов, 415 психологов, 2091 фельдшеров, а также организация курсов обучения для инструкторов в целях их ознакомления с концепциями охраны репродуктивного здоровья.

4.2.2 Охрана психического здоровья

Среди лиц с инвалидностью лица, страдающие психическими заболеваниями, составляют 6 процентов. Согласно оценочным данным, распространенность психических заболеваний среди всего населения составляет 0,5 процента; 0,4 процента – среди женщин и 0,6 процента – среди мужчин (обследование (АОЗС, 2002 год)). Доля лиц с ограниченными возможностями составляет 2,5 процента населения страны, из которых 1,1 процента женщин и 3,9 процента мужчин

(обследование (МИКС-3, 2006 год)). По данным АОЗС, 2,34 процента населения имеют инвалидность, в частности 1,09 процента женщин и 3,67 процента мужчин. Согласно АОЗС, в 6 процентах случаев инвалидность обусловлена психическими заболеваниями.

Анализ данных в разбивке по возрасту показывает, что инвалидность имеют женщины преимущественно в возрасте 60 лет и старше (6,2 процента по сравнению с 1,1 процента женщин в возрасте 20–59 лет). Среди мужчин в возрасте 60 лет и старше доля лиц с инвалидностью в 3 раза выше соответствующего показателя у женщин (19,8 против 6,2)

В 2001 году Алжир приступил к разработке общенациональной программы охраны психического здоровья в соответствии с международными рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в которой основное внимание уделяется профилактическим мерам и созданию механизмов по реабилитации, информированию и санитарному просвещению населения. В конце 2002 года программа получила дополнительный импульс благодаря созданию в рамках системы первичного медицинского обслуживания консультативных центров психического здоровья, призванных содействовать расширению доступа к медицинской помощи и более эффективному обеспечению населения лекарственными средствами. Несколько позже было принято решение интегрировать центры профилактики психического здоровья и оказания помощи группам риска в систему медицинских учреждений, действующих на уровне школ и вузов. Кроме того, был принят ряд дополнительных мер по инициативе различных ассоциаций и государственных учреждений. В ближайшие три года планируется укрепить систему оказания лечебной и профилактической помощи путем привлечения к работе частных врачей-психиатров (в стране работает 160 частных клиник); активизировать информационно-пропагандистскую деятельность, а также содействовать развитию партнерства и сотрудничества с другими заинтересованными группами. Наряду с этим поставлена задача распространить накопленный опыт на другие сферы здравоохранения, в частности для оказания лечебной и профилактической помощи больным токсикоманией в тесном взаимодействии с управлением по борьбе с наркотиками и токсикоманией, а также с другими специализированными учреждениями. В настоящее время ведется работа над созданием 53 консультационных пунктов по оказанию помощи лицам, страдающим токсикоманией, и 15 региональных лечебных центров.

Алжир принадлежит к числу стран с низким эпидемиологическим уровнем распространенности ВИЧ-инфекции, не превышающим 0,1 процента.

В 1985 году был зарегистрирован первый случай заболевания. Согласно данным национальной контрольной лаборатории, по состоянию на 31 декабря 2007 года в стране было зарегистрировано 837 подтвержденных случаев СПИДа и 2910 случаев заражения ВИЧ-инфекцией. В разбивке по полу данные выглядят следующим образом: 1081 ВИЧ-инфицированная женщина и 273 женщины, страдающие СПИДом (иными словами, соотношение мужчины /женщины примерно составляет 3/2.)

Учитывая преимущественно гетеросексуальный способ передачи болезни (45,29 процента), постоянно растущей опасности подвергаются женщины репродуктивного возраста (1/3 зарегистрированных случаев), которые наряду с молодежью фактически являются одной из самых уязвимых групп населения. В этих условиях основное внимание уделяется предупреждению передачи инфекции от матери к ребенку (1,82 процента) при родах, профилактике групп риска в молодежной среде в рамках мер, направленных на охрану генетического и репродуктивного здоровья, а

также программ защиты здоровья в школах и вузах, реализуемых при содействии различных ассоциаций.

В связи с этим следует упомянуть открытие во всех провинциях страны 54 бесплатных диагностических центров, действующих на условиях анонимности.

В 1990-х годах институциональные возможности по оказанию помощи были существенно расширены благодаря созданию Национального агентства крови, которое призвано гарантировать безопасность операций по переливанию крови, осуществлять обязательный контроль за сбором крови и ее компонентов на всей территории страны. Кроме того, были созданы 6 крупных центров по оказанию помощи инфицированным ВИЧ/СПИДом, по каналам которых осуществляется снабжение больных бесплатными антиретровирусными препаратами. Секторальные планы на период 2007–2011 годов сосредоточены в четырех ведущих направлениях: а) разъяснительная работа среди уязвимых групп населения; б) оказание помощи лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом; в) мобилизация усилий различных ассоциаций и местных общин; г) активное изучение информации о динамике развития эпидемиологической ситуации посредством проведения обследований в рамках серологического и поведенческого надзора.

4.3 Репродуктивное здоровье

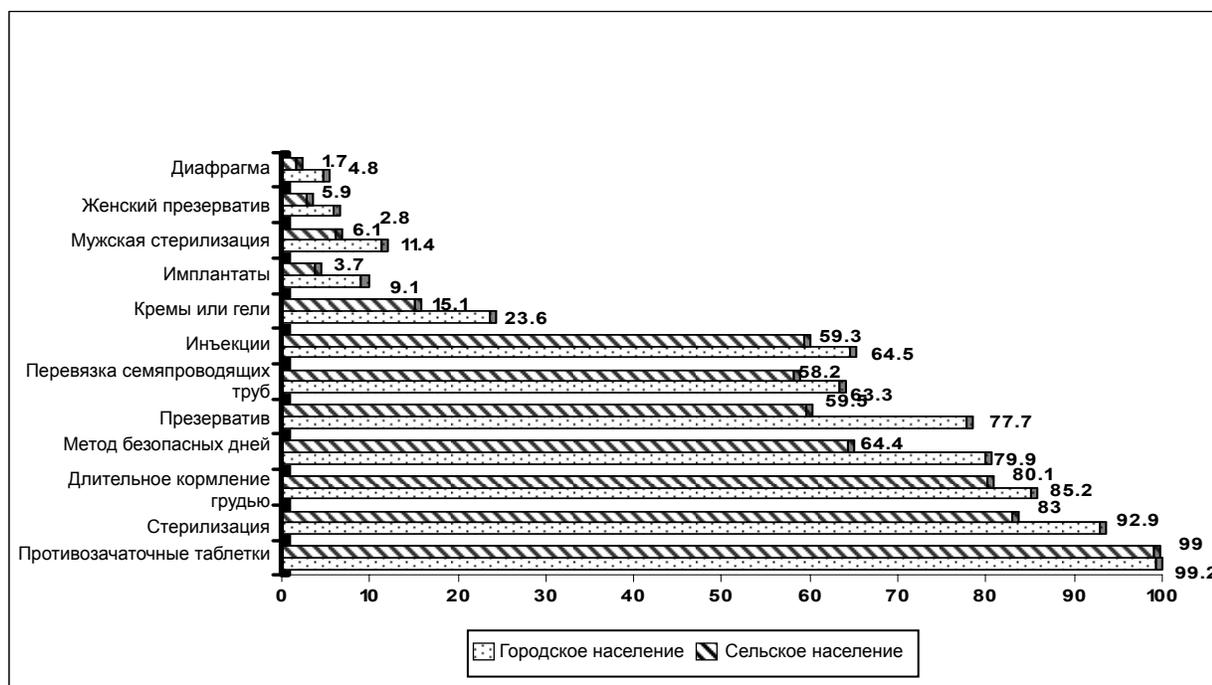
После проведения МКНР (1994 год) в основу мероприятий по охране репродуктивного здоровья было положено планирование семьи, которое является составной частью глобальных усилий, направленных на разработку стратегических подпрограмм и институциональных рамок в области охраны репродуктивного здоровья. Большое значение имело создание в 1995 году Национального комитета по вопросам репродуктивного здоровья и защиты женщин, а также расширение сети центров планирования семьи при родильных домах, позволивших существенно увеличить масштаб охвата населения специальными службами по вопросам репродуктивного здоровья и защиты женщин.

Отныне вопросы репродуктивного здоровья являются не только компонентом стратегии в области охраны здоровья, но и важными элементами политики в области народонаселения, что обусловлено зависимостью процессов развития от структурных изменений возрастной пирамиды вследствие ускоренного демографического роста. Придание в 1998 году Национальному комитету по вопросам народонаселения институционального статуса (спустя 2 года после его учреждения в 1996 году) дало возможность заложить основу для применения междисциплинарного подхода с привлечением управлений министерств и различных ассоциаций к комплексному решению вопросов здравоохранения, народонаселения и развития.

4.3.1 Планирование семьи

Осведомленность населения в отношении средств контрацепции

МИКС-3, АЛЖИР, 2006 год



Большинство женщин репродуктивного возраста достаточно хорошо ориентируются в современных средствах контрацепции; 99,2 процента из них владеют детальной информацией о противозачаточных таблетках, 99 процентов – о стерилизации, при этом проживание в городе или сельской местности существенно не влияет на уровень их знаний в этой области. Весьма высокой является также их осведомленность о традиционных и/или естественных методах контрацепции (кормление грудью, метод безопасных дней...). На этом фоне весьма слабыми выглядят их познания в том, что касается новейших методов контрацепции (имплантаты, женские презервативы), равно как и осведомленность о редко применяемых или практически не применяемых в Алжире методах контрацепции (вазектомии, диафрагме, женском презервативе).

Доля семей, применяющих методы контрацепции, существенно возросла и составила 61,4 процента, в том числе 52 процента супружеских пар вне зависимости от социально-культурного уровня и места проживания применяют современные средства. Сформировавшийся в конце 1980-х годов разрыв между городскими и деревенскими жителями, превышавший 11 пунктов, был практически сведен на нет (до 0,1 пункта). Аналогичным образом была ликвидирована зарегистрированная в начале 1990-х годов диспропорция между категориями неграмотных женщин и женщин со средним и высшим образованием, которая в настоящее время составляет менее 2 пунктов (49,8 по сравнению с 51,2).

Отсюда можно сделать вывод, что применение средств контрацепции в настоящее время является для супружеской пары вопросом репродуктивного выбора. Более того,

такие факторы, как место жительства и охват школьным обучением теперь не играют определяющей роли. Все изложенное свидетельствует о несомненном прогрессе, достигнутом в области развития человеческого потенциала, в первую очередь в области улучшения положения женщин и условий жизни населения в целом.

**Изменения в практике использования контрацептивов (процентные доли)
(данные общенациональных обследований)**

Методы	Год				
	1992	1995	2000	2002	2006
Все методы	50,9	56,9	64,0	57,0	61,4
Современные методы	43,1	49,0	50,1	51,8	52,0

4.3.2 Диагностика рака шейки матки

Реализация Национальной программы ранней диагностики рака шейки матки, начавшаяся в 2000 году после принятия соответствующей национальной стратегии, направлена на внедрение практики рентген/УЗИ скрининга в структуры, занимающиеся вопросами репродуктивного здоровья и защиты женщин, через механизм подготовки кадров для проведения рентген/УЗИ-обследования и включение "экспертов по цитопатологии" в штат служб планирования семьи. Диагностика рака шейки матки проводится во всех провинциях страны в 175 отделениях цитопатологии, в которых работают 295 специалистов по рентген/УЗИ-обследованию.

4.3.3 Бесплодие

Превентивные меры по выявлению бесплодия супругов (диагностика и оказание помощи в случае инфекционного заболевания, в том числе применение вспомогательных методов репродукции) являются важным элементом комплекса мероприятий по охране репродуктивного здоровья и политики в области здравоохранения в целом, которые таким образом обеспечивают осуществление универсального права супружеских пар на воспроизведение потомства.

Бесплодием страдают 7 процентов супружеских пар репродуктивного возраста, иными словами, с этой проблемой в сегодняшних условиях сталкиваются приблизительно 300 тыс. супружеских пар. Оказание медицинской помощи лицам, неспособным зачать ребенка, и/или их консультирование осуществляется на уровне первичного медико-санитарного обслуживания и в специализированных медицинских учреждениях. Медицинские услуги в области репродукции человека получили быстрое развитие в частном секторе, где уже насчитывается 7 специализированных центров, в которых разрабатываются современные методики лечения; в дополнение к ним скоро получат лицензию 4 новых центра. В государственном секторе в ближайшее время будут открыты три центра репродукции человека.

4.3.4 Насилие

Задача по искоренению насилия в целом и насилия в отношении женщин и детей в частности является неотъемлемой частью политики по охране здоровья нации.

В целях решения задач в области охраны репродуктивного здоровья различных категорий населения меры по профилактике насилия и оказанию помощи жертвам были включены в комплекс мероприятий по защите сексуального и психического здоровья нации. Дополнительный импульс борьбе с насилием был дан благодаря

комплексному подходу, который стал широко применяться в рамках образовательных и молодежных учреждений и различных ассоциаций.

В частности, предусматриваются следующие меры:

- Нарращивание усилий по оказанию психологической помощи детям и женщинам – жертвам насилия, подготовка медицинского персонала (подготовка специалистов широкого профиля в составе групп диагностики и контроля (ГДК), работающих в образовательных учреждениях), а также открытие во всех регионах страны информационно-пропагандистских молодежных центров.
- Организация общенациональных курсов подготовки врачей-терапевтов и акушеров для работы в центрах планирования семьи. В плане общеобразовательного процесса учебная программа курсов предусматривает учет гендерной проблематики при разработке программ по охране репродуктивного здоровья, а также профессиональную подготовку специалистов в области диагностике и оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия. В среднесрочной перспективе планируется также организовать подготовку экспертов в области судебной медицины и специалистов по оказанию правовой помощи, которые будут заниматься вопросами правовой поддержки женщин – жертв насилия в процессе уголовного разбирательства.
- Совершенствование базы данных по проблеме насилия на основании результатов общенациональных исследований и действующей системы сбора информации в целях более глубокого изучения проблемы и повышения эффективности применяемых стратегий. Следует отметить, что общенациональное обследование, проведенное в области здравоохранения в соответствии с всемирным планом действий в интересах матери и ребенка (EDG-2000), включает графу, отражающую уровень травматизма женщин и детей, ставших жертвами насилия (непреднамеренного или умышленного). В последнее обследование МИКС-3 была включена категория, касающаяся "восприятия" женщинами актов насилия в семье. Примечательно, что 67,9 процента женщин считают рукоприкладство со стороны мужа нормальной реакцией на якобы "недобросовестное выполнение женщиной своих обязанностей по ведению домашнего хозяйства и воспитанию детей" – обоснование, довольно часто фигурирующее в исследованиях, посвященных "репродуктивной роли" женщины.

По данным обследования АОЗС (2002 год), проведенного в рамках общеарабского проекта, психологическое и физическое насилие являются причиной инвалидизации 7,4 процента женщин и 5,9 процента мужчин.

Под эгидой научно-исследовательской группы "Насилие в отношении женщин" было проведено общенациональное обследование на тему насилия¹. Результаты проведенного обследования, в котором приняли участие другие заинтересованные ведомства, в частности Министерство юстиции, Управление национальной безопасности, Министерство внутренних дел, дали возможность сформулировать основные положения общенациональной стратегии в области профилактики и борьбы с насилием в семье.

¹ В ходе обследования были опрошены 9033 женщины – жертвы насилия, из них в Министерстве здравоохранения – 41,5 процента, полиции – 27,1 процента, Министерстве юстиции – 23,6 процента, в организации "Выслушай и приюти" – 7,9 процента. В 50 процентах случаев речь шла об актах супружеского насилия, а в 64 процентах случаев – о насилии в семье.

Статья 13. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни

- а) право на получение семейного пособия: см. раздел, касающийся статьи 11 Конвенции.
- б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита: см. раздел, касающийся статьи 3 Конвенции.

Статья 14. Ликвидация дискриминации в отношении женщин, проживающих в сельской местности

Алжир проводит политику, направленную на возрождение сельского хозяйства страны и улучшение условий жизни сельского населения на основе устойчивого развития сельских районов, ускоренного роста сельскохозяйственного и агропромышленного производства и мобилизации усилий всех институциональных и экономических учреждений агропромышленного и сельскохозяйственного секторов в целях обеспечения продовольственной безопасности, являющейся фундаментом социальной сплоченности и национального суверенитета страны.

Конкретным примером реализации этой политики служит программа, разработанная на период 2009–2014 годов.

Начало реализации программы возрождения сельских районов (ПВСР) относится к 2006 году. Основной задачей ПВСР является придание мощного импульса развитию сельских районов, повышение эффективности управления, укрепление демократии на местах и обеспечение устойчивого развития.

- Претворение в жизнь этой политики осуществляется в рамках четырех общенациональных стратегий:
 1. модернизация деревень и поселений (ксуров): улучшение качества и условий жизни в сельских районах;
 2. диверсификация экономической жизни в деревнях: создание новых источников дохода;
 3. сохранение и рациональное использование природных ресурсов;
 4. защита и повышение роли материального и нематериального наследия сельской культуры.

Более подробно указанные общенациональные стратегии рассмотрены в программах комплексного развития сельских районов на уровне провинций. В комплексе эти 48 программ составляют Национальную программу комплексного развития сельских районов (НПКРСР).

- Программа возрождения сельских районов (ПВСР) предусматривает три этапа:
 1. Основу первого экспериментального этапа (2007 год) составляет осуществление широкомасштабной кампании по ознакомлению населения с политикой возрождения, ее задачами и инструментарием; кроме того, планируется проведение комплекса информационно-пропагандистских мероприятий с привлечением к работе на местах всех заинтересованных сторон, в первую очередь сельских женщин, которые представляют собой важнейшую движущую силу социально-экономического развития на местах;

2. Второй этап – консолидация (2008 год) – дает возможность закрепить достижения, полученные на первой стадии посредством освоения новых методик и пропаганды поставленных задач среди заинтересованных сторон, в первую очередь среди женщин. Женщины принимают участие в массовых мероприятиях, организованных в рамках ПВСР, а также активно содействуют ускоренному развитию путем реализации комплексных индивидуальных проектов;
3. Третий этап – широкое внедрение программы (2009 год) – предусматривает продолжение информационно-пропагандистской работы и интенсивное освоение программных компонентов при активном содействии заинтересованных сторон и мобилизации всех ресурсов для достижения целей, поставленных в программах возрождения сельского хозяйства и сельских районов. Наглядным примером может служить заключение контрактов, направленных на реализацию вышеуказанных программ на период 2009–2014 годов.

Следует подчеркнуть, что основная цель программ возрождения сельского хозяйства и сельских районов состоит в том, чтобы улучшить социально-экономическое положение сельских домохозяйств. Сельские женщины, занимающие ключевые позиции в семье и в сельских общинах, являются основной движущей силой развития. Они играют важную роль в общественной жизни, и значимость этой роли будет только возрастать в ходе реализации программ, открывающих для женщин новые возможности в плане трудоустройства и повышения уровня их доходов.

1. Роль женщин, проживающих в сельских районах

Согласно оценкам, в сельских районах Алжира проживает 13,8 млн. человек, из них 70 процентов составляют лица в возрасте до 30 лет, среди которых 50 процентов женщин. Женщины являются движущей силой экономики, поскольку на женщинах лежит обязанность по ведению домашнего хозяйства. Женщины обеспечивают не только продовольственную безопасность своих семей, но и определенный запас продуктов, реализация которых на местных рынках служит источником дохода для всей семьи.

Комплексные программы развития сельских общин (КПРСО), являющиеся основным механизмом реализации программ возрождения сельских районов (ПВСР), в которых самое активное участие принимают сельские женщины, призваны содействовать развитию личностных качеств и коллективного самосознания сельских жителей, укреплять солидарность и взаимопомощь местных общин и улучшать условия жизни сельского населения.

2. Участие женщин в развитии сельских районов и получении выгод от такого развития

В программе возрождения сельских районов не проводится различий между мужчинами и женщинами, и ее реализация строится на принципах всеобщего участия. Основным инструментом такой политики являются комплексные программы развития сельских общин (КПРСО), которые предусматривают реализацию на местном уровне комплекса мероприятий, предусмотренных в ПВСР. Проекты реализуются общими усилиями всех участников в рамках специальных групп, созданных в 1514 местных общинах (групп активистов сельских общин), которые разрабатывают предложения, определяют направления деятельности, проводят обсуждения и консультации с заинтересованными сторонами (местными депутатами, назначенными администрацией консультантами, приглашенными авторами проекта экспертами, активистами в области развития,

представителями гражданского общества, местных органов власти и различных ассоциаций, а также женщинами-предпринимателями); таким образом формируется дискуссионное пространство, в рамках которого проходит доработка и окончательное оформление комплексных программ развития сельских общин при активном участии женщин – авторов проектов.

По состоянию на 1 апреля 2009 года имелись следующие данные об участниках КПРО:

- в стадии реализации: 7042 программы
- число округов (дуаров): 471 округ
- число общин: 1189 общины
- число поселений: 4694 поселения
- число домохозяйств: 3 190 246 домохозяйств

Ниже приводятся данные по отдельным инициативам, предложенным женщинами для реализации в рамках комплексных программ развития сельских общин в следующих областях:

- мелкое животноводство (пчеловодство, птицеводство, кролиководство...);
- семейные хозяйства (трудовая семья);
- ремесленное производство (ковроткачество, производство гончарных изделий, производство плетеных изделий и т.д.);
- разведение скота (животноводческая ферма);
- переработка овощей и фруктов;
- переработка сельскохозяйственной продукции для целей внутреннего потребления.

Одним из результатов программы возрождения сельских районов стало широкое развитие семейных хозяйств, в организации которых активное участие принимали женщины, стремившиеся путем продажи произведенной продукции создать дополнительный источник дохода для семьи.

В результате, по имеющимся за 2009 год данным, 10 тыс. животноводческих ферм были включены в программу индивидуального финансирования по поддержке женщин-предпринимателей, занимающихся разведением пчел, кроликов и овец.

а) Участие в разработке и выполнении планов развития на всех уровнях

Основанная на принципе всеобщего участия, КПРО предусматривает активное привлечение к работе женщин и создание для них благоприятных условий. Содействие оказывается как на начальном этапе обсуждения инициативы, выдвинутой сельскими женщинами, так и на стадии предварительной разработки проекта, в ходе которой активисты, пропагандисты, помощники, представители различных ассоциаций и гражданского общества помогают автору разработать практический план осуществления инициативы в виде проекта в рамках КПРО. Помощь предоставляется на всех последующих этапах реализации проекта вплоть до его окончательного завершения.

Планируется обеспечить профессиональную подготовку сельских женщин в соответствии с тематикой проекта, что существенно расширит их возможности.

b) Доступ к соответствующим медицинским услугам, включая информацию, консультации и услуги по вопросам планирования семьи

Государство предприняло значительные усилия для обеспечения доступа к услугам здравоохранения сельского населения, в первую очередь сельских женщин, посредством создания местных медицинских центров. Представители различных ассоциаций и гражданского общества в сотрудничестве и взаимодействии с заинтересованными управлениями Министерства здравоохранения разработали местные просветительские программы по вопросам репродуктивного здоровья и планирования семьи, а также по проблемам охраны окружающей среды.

В соответствии с программами передвижные пропагандистские бригады совершали регулярные поездки во все районы страны, в частности в самые удаленные и бедные сельские районы, с целью просвещения населения по вопросам социального обеспечения и необходимости включения мероприятий по охране репродуктивного здоровья, сексуального здоровья и вопросам планирования семьи в программы развития сельского хозяйства и сельских районов.

c) Доступ к программам социального страхования

В Алжире существует единая система социального страхования, в рамках которой не проводится различий между мужчинами и женщинами и обеспечиваются социальные гарантии для всех граждан (как застрахованных лиц, так и их наследников). См. раздел, касающийся статьи 11 Конвенции.

Социальные выплаты сельскохозяйственным работникам (мужчинам и женщинам) производятся из Общенациональной кассы для работников, не получающих оплаты за свой труд.

d) Доступ ко всем формам профессиональной подготовки, школьного и иного обучения, в том числе доступ к функциональной грамотности, а также ко всем общинным и общеобразовательным службам, призванным повысить техническую грамотность населения

Благодаря значительному прогрессу, достигнутому в области охвата образованием, в частности в результате строительства новых учебных заведений, удалось существенно приблизить школу к учащимся, в первую очередь к девочкам.

Согласно оценкам, с 2007 года масштаб охвата сельского населения общенациональной стратегией борьбы с неграмотностью (почти 42 процента) превысил в два раза соответствующий показатель для жителей городских районов (21 процент).

Началась масштабная реализация программ ликвидации неграмотности среди сельских женщин и в том числе адаптированных программ профессиональной подготовки и/или повышения профессионального уровня; наряду с этим были предприняты инициативы, направленные на передачу знаний, умений и навыков инструкторам-пропагандистам, работающим с фермерами и сельским населением.

Кроме того, программы обучения грамоте сельских женщин осуществлялись различными ассоциациями в сотрудничестве с государственными учреждениями (школами, молодежными центрами, домами культуры, мечетями) при содействии различных ассоциаций и организаций гражданского общества.

Привлечение различных ассоциаций к деятельности по оказанию поддержки и помощи Программе национального управления по борьбе с неграмотностью и обучению взрослого населения (управление работает под эгидой Министерства национального

образования, которое разрабатывает стратегию борьбы с неграмотностью), позволило придать более целенаправленный характер работе с неграмотным обездоленным населением, включая женщин.

Статистические данные по руководителям предприятий в разбивке по уровню образования свидетельствуют о том, что 85 процентов женщин-руководителей практически не имеют образования. Данный показатель относится в первую очередь к женщинам в возрасте от 60 до 70 лет.

С другой стороны, 385 женщин – руководителей предприятий (в процентном отношении – 0,92 процента) имеют высшее образование. Кроме того, 1,66 процента женщин имеют дипломы о техническом образовании и среднетехническом образовании.

Информационно-пропагандистская деятельность:

В целях оказания конкретной помощи сельским женщинам было мобилизовано более 1500 женщин-пропагандистов, которые прошли профессиональное обучение по специальным программам, призванных ознакомить слушателей со спецификой работы в сельских районах и сформировать навыки общения с сельским населением, в частности с сельскими женщинами и девушками.

Программы отличались большим разнообразием и включали вопросы, выходящие за рамки сугубо сельскохозяйственной тематики (основ экономической деятельности сельских районов), в том числе рассматривались следующие вопросы:

- планирование семьи;
- охрана репродуктивного здоровья;
- охрана окружающей среды;
- гигиена и питание;
- развитие на местном уровне;
- основы эффективного управления.

Наряду с перечисленными темами слушателям был прочитан курс лекций по другим вопросам, включая:

- методы работы с жителями сельских районов,
- политический инструментарий возрождения сельских районов, в частности КПРО;
- механизмы микрокредитования;
- средства телекоммуникации и развитие села;
- параметры и показатели устойчивого развития;
- территориальные стратегии и развитие на местах;
- поэтапное управление проектом;
- методы привлечения населения к участию в проектах;
- повышение самооценки женщин,
- методы работы с группой.

Деятельность управления по делам сельских женщин, созданного при Национальном институте сельского хозяйства (НИСХ), ориентирована на профессиональную подготовку и переподготовку женщин-специалистов, занимающих руководящие должности в местных сельскохозяйственных советах, сельскохозяйственных палатах провинций, в главном управлении развития степных районов и ведомствах, занимающихся защитой лесных насаждений.

В управлении по делам сельских женщин работают ветеринары, агрономы, специалисты в области лесного хозяйства, технологи и агротехники.

Наряду с этим в местных отделениях Генерального департамента по вопросам лесопользования были созданы собственные "отделы по проблемам сельских женщин", включающие целевые группы, которые на практике взаимодействуют с сельскими женщинами в рамках осуществления программы возрождения сельских районов (ПВСР).

Таким образом, с 2001 года целевая группа в составе 750 специалистов, получивших подготовку в перечисленных выше областях (и работающих в 48 провинциях (вилаях)), три раза в год проходит специальный курс переподготовки и участвует в семинарах, организуемых под эгидой соответствующих институтов.

Профессиональная подготовка

Система профессиональной подготовки сельских женщин была расширена благодаря организации в сельской местности специальных учебных курсов для девушек и женщин, стремящихся улучшить свое социально-экономическое положение.

Учебные курсы и курсы профессиональной подготовки были открыты в помещениях, предоставленных на временной или постоянной основе местными органами власти.

За время работы специализированных курсов с 1998 по 2006 год профессиональную подготовку получили 54 219 сельских девушек, в том числе 10 934 девушки в 2006 году.

Наряду с организацией системы профессиональной подготовки сельских женщин были подписаны соглашения со следующими ассоциациями и организациями, специализирующимися на вопросах расширения прав и возможностей сельских женщин: Алжирским Красным Полумесяцем, Алжирской ассоциацией по распространению грамотности, Национальной ассоциацией по делам женщин и развитию сельских районов, Алжирской ассоциацией по делам алжирских женщин и вопросам развития.

е) Организация групп самопомощи и кооперативов, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности

Гендерный анализ проведенного в 2006/2007 сельскохозяйственном году национального обследования рынка труда в аграрном секторе показывает, что общее число лиц, занятых на 1 106 631 сельскохозяйственном предприятии, в том числе на 93 143 предприятиях, не связанных с обработкой земли, достигло 2 220 116 человек; при этом полезная площадь земель сельскохозяйственного назначения в стране составляет 8 434 786 га.

Сельскохозяйственные работники, общей численностью 2 220 116 человек, подразделяются на следующие категории:

- 976 012 предпринимателей (44 процента от общего числа работников), в том числе 46 043 женщины, возглавляющие предприятия (4,7 процента);
- 466 156 заместителей руководителей предприятий (21 процент), из них 32 585 женщин (7 процентов);
- 363 586 постоянных работников (16,4 процента от общего числа работников), в том числе 19 058 женщин, или 5,24 процента от общей численности постоянных работников.

Таким образом, в общей сложности постоянную работу имеют 1 805 754 человека (или 81,34 процента от общего числа работников), в том числе 97 686 женщин, или 5,41 процента.

Согласно статистике, среди женщин, возглавляющих предприятия, доля женщин в возрасте 60 лет и старше составляет 51 процент, 70 лет и старше – 48 процентов; 2,1 процента женщин, возглавляющих предприятия, младше 30 лет.

С другой стороны, гендерный анализ государственного аграрного сектора показывает, что по состоянию на 31 декабря 2007 года в штате государственных институтов и учреждений, занимающихся вопросами сельскохозяйственного производства, состояли 61 675 работников, в том числе 10 517 женщин (17 процентов).

Распределение работников по категориям:

– Административный штат	20 726, в том числе 5 120 женщин (24,7%)
– Специалисты	9 678, в том числе 1 391 женщина (14,3%)
– Технические сотрудники	6 312, в том числе 1 626 женщин (25,7%)
– Кооперативные объединения	24 959, в том числе 2 380 женщин (9,5%)
– Итого:	61 675 работников, в том числе 10 517 женщин (17%)

f) Участие во всех видах коллективной деятельности

Сельские женщины, составляющие 40 процентов от общей численности женского населения страны, являются важной производительной силой. Они вносят значительный вклад в развитие местных общин посредством участия в следующих видах деятельности:

- мелкое животноводство (птицеводство, разведение индеек и кроликов, пчеловодство);
- производство молочных продуктов;
- овощеводство;
- производство и переработка фруктов и овощей;
- сбор, отжим, складирование и сбыт оливкового масла;
- цветоводство.

Кроме того, они занимаются переработкой сельскохозяйственной продукции в следующих целях:

- обеспечение продовольствием членов семьи;
- создание запасов продовольствия;
- изготовление ремесленных товаров (ковроткачество, изготовление одеял, плетеных и гончарных изделий).

Наряду с этим женщины принимают активное участие в создании небольших сельскохозяйственных предприятий и управлении ими, а также в производстве мясной и молочной продукции.

В сельских районах женщины активно участвуют в работе предприятий малого и среднего бизнеса, занимаются народными промыслами, которые, однако, не приносят большого дохода. Женщины проявляют большую заинтересованность в вопросах управления и сбыта изготовленной продукции.

Главное управление по развитию степных районов ежегодно включает в свою программу действий следующие мероприятия по поддержке и расширению предпринимательской деятельности сельских женщин в степных районах:

- снабжение семенами овощей: охвачено 1848 человек в 181 коммуне, роздано 3786,88 кг семян;
- снабжение садоводческим посадочным материалом: охвачено 353 человека в 69 коммунах, роздано 20 614 саженцев;
- развитие пчеловодства: охвачено 469 человек в 70 коммунах, роздано 1000 пчелосемей;
- развитие кролиководства: охвачено 229 человек в 55 коммунах, роздано 229 кроликов.

В итоге 2899 женщин стали бенефициарами проектов.

Роль ассоциаций

Деятельность профессиональных ассоциаций сельских женщин вызвала интерес в сельскохозяйственном секторе. Информационно-пропагандистские мероприятия и разработка соответствующих механизмов и процедур (управление по делам сельских женщин, целевая группа, общинные группы) создали благоприятные условия для объединения женщин в рамках различных организаций.

Для претворения в жизнь программы возрождения сельских районов (ПВСР) потребовалась мобилизация всего потенциала ассоциаций, созданных в рамках Национальной стратегии устойчивого развития сельских районов и в первую очередь организаций, ориентированных на повышение роли сельских женщин и молодежи. По последним данным, в стране зарегистрировано приблизительно 4 тыс. местных ассоциаций.

В их число входят тринадцать (13) общенациональных ассоциаций, сотрудники которых прошли курс подготовки, разработанный национальными и международными экспертами по вопросам стратегий возрождения сельских районов. Перед организаторами курсов стояла задача подготовить инструкторов, которые впоследствии передадут полученные знания и навыки членам местных ассоциаций.

Обучение осуществляется в рамках Программы укрепления человеческого потенциала и технической помощи, разработанной на период 2008–2010 годов.

g) Доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и обеспечение равного статуса в земельной и аграрных реформах

В рамках разработанного в 2000 году Национального плана развития сельского хозяйства и сельских районов женщины-фермеры получили доступ к финансированию и кредитам на тех же условиях, что и мужчины.

Предусмотренные планом условия распространяются на все виды сельскохозяйственной деятельности. Благодаря инвестициям удалось повысить объемы производства продукции и, следовательно, уровень жизни сельских домохозяйств.

По состоянию на 28 февраля 2009 года было официально зарегистрировано 35 920 женщин, занимающихся сельскохозяйственным производством и получивших карточку работника сельского хозяйства. Всего по стране зарегистрировано 802 077 фермеров, из них 766 157 мужчин. Карточка работника сельского хозяйства

открывает женщинам доступ к различным источникам финансирования, в частности к государственным субсидиям и кредитам.

Субсидии предоставляются по следующим каналам:

1. Национальный фонд развития аграрных инвестиций, учрежденный в соответствии с Исполнительным декретом № 05-413 от 25 октября 2005 года, в котором была определена процедура функционирования специального счета № 302-067 "Национальный фонд развития аграрных инвестиций". По состоянию на 30 сентября 2008 года, из 353 331 проекта, зарегистрированного в фонде, была оказана финансовая помощь 264 тыс. сельскохозяйственных предприятий (в том числе 6122 женским предприятиям) на сумму 3 690 863 946 алжирских динаров. Указанные предприятия работают в области пчеловодства, садоводства, производстве фуража, птицеводства, ирригации (оборудование – разбрызгиватели), омолаживающей обрезки оливковых деревьев и т. д.

2. Фонд сельскохозяйственного развития и концессионной эксплуатации земельных участков, учрежденный Исполнительным декретом № 03-145 от 29 марта 2003 года, в котором определена процедура функционирования специального счета № 302-111 "Фонд сельскохозяйственного развития и концессионной эксплуатации земельных участков".

В соответствии с программой концессионной эксплуатации земельных участков было создано 22 640 предприятий (2,04 процента от общего количества предприятий). В рамках 152 проектов, реализуемых на территории почти 30 провинций, участки земли получили 794 женщины.

Кроме того, за счет средств фонда в рамках кампании 2008–2009 годов была разработана программа развития 10 тыс. животноводческих ферм, ориентированная главным образом на сельских женщин-предпринимателей и предусматривающая следующие виды деятельности: разведение крупного рогатого скота, овец, коз, птиц, кроликов.

3. Фонд по борьбе с опустыниванием, развитию отгонно-пастбищного животноводства и степных районов, учрежденный Исполнительным декретом № 02-248 от 23 июля 2002 года, в котором была определена процедура функционирования специального счета № 302-109 "Фонд по борьбе с опустыниванием, развитию отгонно-пастбищного животноводства и степных районов". В целях развития отгонно-пастбищного животноводства и борьбы с опустыниванием в 24 провинциях было разработано 800 проектов, предназначенных для реализации в 440 коммунах в степных и земледельческо-скотоводческих районах и полупустынях сахарской зоны. В проектах участвовали приблизительно 147 919 домохозяйств (в том числе домохозяйства, возглавляемые женщинами), занимающихся мелким животноводством, кролиководством, пчеловодством и птицеводством.

4. Система беспроцентного кредита, доступного как женщинам, так и мужчинам-фермерам, была введена в действие на срок 12 месяцев в августе 2006 года в целях развития аграрного сектора и сельских районов. Впоследствии срок выдачи кредитов был продлен на 6 месяцев.

Посредством предоставления кредита на срок 18 месяцев оказывалась помощь сельским домохозяйствам, занимавшимся производством сельскохозяйственной продукции.

В течение первых шести месяцев 2008 года в рамках программы повышения эффективности землепользования 3550 женщин получили доступ к землям

сельскохозяйственного назначения общей площадью 14 698,87 га. В целом бенефициарами программы стали 101 838 человек, получивших земли сельскохозяйственного назначения в провинциях Мсила, Релизан, Тиндуф, Таманрассет, Наама, Бешар, Хеншела, Медеа, Лагуат, Джельфа, Тебесса и Ум-эль-Буаги.

Земельная реформа

В ходе осуществления земельной реформы государство не проводит различий между мужчинами и женщинами и однозначно провозглашает принцип равноправия лиц обоего пола в плане доступа к владению землей и иным связанным с этим выгодам.

Провозглашенный выше принцип закреплен в следующих законодательных актах:

- Закон № 83-18 от 13 августа 1983 года о праве собственности на землю сельскохозяйственного назначения;
- Закон № 87-19 от 8 декабря 1987 года о формах использования общенациональных земель сельскохозяйственного назначения, правах и обязанностях производителей;
- Закон № 90-25 от 18 ноября 1990 года с изменениями и дополнениями, касающийся направлений земельной реформы.

Последняя реформа в области собственности на землю проводится в соответствии с Законом № 08-16 от 3 августа 2008 года о направлениях земельной реформы. В законе не проводится различий между мужчинами и женщинами и провозглашается необходимость улучшения условий и характера жизни сельского населения посредством создания необходимых условий для устойчивого развития сельских районов.

h) право пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи:

КПРСО в качестве инструмента интеграции на местах предусматривают меры по созданию надлежащих условий для жизни сельских домохозяйств и улучшения социально-экономического положения сельского населения.

Государство обеспечивает финансирование социальных проектов, предусмотренных в рамках КПРСО (строительство дорог, жилищное строительство в сельской местности, водоснабжение, медицинские центры, строительство школ, центры для молодежи, электрификация сельских районов...).

В частности, предусматривается:

- Жилищное строительство в сельской местности: ставит целью расширение жилищного строительства в сельской местности в рамках комплексных программ развития сельских общин. В рамках указанного механизма Национальный фонд жилищного строительства оказывает помощь общинам, отвечающим критериям нуждаемости в соответствии с установленными процедурами. Так, с 2005 по 2009 год из запланированных 296 801 единиц жилья сдано в эксплуатацию 15 903 и 163 894 единицы готовятся к сдаче. Вопрос о строительстве 117 004 единиц жилья пока не решен.
- Электрификация сельских районов: программой электрификации охвачено практически 97 процентов сельских районов.
- Водоснабжение: благодаря увеличению количества источников питьевой воды был расширен доступ к системе водоснабжения, чему способствуют крупные

инвестиции в строительство плотин, создание закрытых систем водоснабжения и т. д.

- Проблема удаленных районов: для решения проблемы удаленных районов, в частности в сельской местности, была разработана широкомасштабная программа. В рамках осуществления программ возрождения сельских районов (ПВСР) началось строительство и благоустройство дорог.

В области телекоммуникаций: наличие местных радиостанций и других средств коммуникаций, а также доступность интернета на всей территории страны обеспечивают доступ населения к источникам информации.

В небольших населенных пунктах, расположенных в отдаленных уголках страны, каналами коммуникаций и обмена информацией служат телецентры.

Кроме того, информационная система поддержки программы возрождения сельских районов, действующая через интернет во всех провинциях страны наконец обеспечило возможность отслеживать и контролировать в режиме онлайн весь ход реализации комплексных программ развития сельских общин (КПРСО) начиная с момента разработки до их завершения.

Трудности, с которыми сталкиваются сельские женщины

Несмотря на усилия, предпринимаемые государством, и наличие политической воли в деле улучшения условий жизни сельского населения, сельские женщины по-прежнему сталкиваются с рядом проблем. Некоторые из них перечислены ниже.

1. Проблемы, с которыми сталкиваются как женщины, так и мужчины – фермеры:
 - высокие накладные и производственные расходы;
 - недостаточно эффективная работа служб информационной поддержки и профессиональной подготовки.
2. Кроме того, существуют специфические проблемы, с которыми сталкиваются только женщины:
 - высокая ежедневная нагрузка: длительность рабочего дня женщины, выполняющей как служебные, так и семейные обязанности, достигает 12 часов;
 - затрудненный доступ к медицинскому обслуживанию и более высокому уровню санитарии: наряду с общими для всех проблемами, обусловленными недостаточно развитой инфраструктурой и нехваткой медицинского оборудования, существуют проблемы, специфичные только для женщин, а именно: отсутствие родильных домов в поселениях и мобильной службы скорой помощи в дуарах для экстренной доставки пациентов;
 - сложности с получением кредитов и финансированием: женщины зачастую не имеют возможности предоставить гарантии, необходимые для банковских операций;
 - неосведомленность о своих правах по причине неграмотности: среди женщин старше 40 лет значительную долю составляют неграмотные женщины; в возрастной категории до 30 лет существенно больше женщин, имеющих степень бакалавра или аттестат о среднем образовании; однако показатели отсева по-прежнему остаются высокими;
 - сложности, связанные с доступом в удаленные районы: полное отсутствие или ненадлежащее состояние дорог затрудняют процесс охвата школьным

образованием детей в сельских поселениях и хуторах, в частности девочек, которые вынуждены бросать школу по достижении 12 лет;

- сложности со сбытом произведенной продукции: проблемы обусловлены неосведомленностью о каналах сбыта или отсутствием местного рынка. Зачастую сбыт готовой продукции осуществляется через цепь посредников;
- проблема снабжения питьевой водой: отсутствие в некоторых деревнях системы водоснабжения вынуждает женщин брать воду из естественных источников, расположенных на значительном расстоянии от дома;
- ограниченность информации и отсутствие доступа к новым информационным технологиям: большинство общенациональных программ, осуществляемых в различных областях, охватывают весьма незначительную часть сельского населения, в частности населения, проживающего в изолированных и труднодоступных районах. Сельские жители не получают необходимой информации, в частности в отношении открывающихся возможностей, экономических и социальных прав, включая вопросы государственной финансовой помощи, социальной защиты и законодательства, регулирующего работу по дому.

Статья 15. Ликвидация дискриминации в отношении женщин во вопросах равенства перед законом

См. раздел, касающийся рекомендаций 27 и 28.

В отношении пункта 4 указанной выше статьи, касающегося свободы передвижения и свободы выбора места проживания и местожительства, см. раздел, посвященный рекомендациям 23 и 24.

В связи с этим следует отметить, что в законодательстве нет ни одного положения, которое бы ограничивало свободу выбора взрослой незамужней женщиной своего места жительства и проживания в нарушение закрепленного в Конституции права (право свободного передвижения в пределах национальной территории). В отношении замужней женщины действует принцип совместного проживания. Варианты совместного проживания определяется на основании договоренности между двумя супругами. В условиях социально-экономических реформ многие супруги вынуждены жить отдельно, исходя из материальных соображений, в том числе по причине удаленности места работы мужа, что, однако, не мешает семейной гармонии.

Статья 16. Ликвидация дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, связанных с браком и семейными отношениями

См. раздел, касающийся рекомендаций 25 и 26.

В отношении пункта е) данной статьи, касающегося доступа к информации относительно числа детей и промежутков между их рождениями, см. раздел, посвященный статье 12 Конвенции.