

# Consideraciones de protección internacional con respecto a las personas que huyen de **la República de Irak**

Mayo de 2019  
HCR/PC/IRQ/2019/05

## Tabla de contenido

<b>I. Resumen ejecutivo</b> .....	<b>7</b>
1) Protección de personas refugiadas bajo los criterios de la Convención de 1951 y principales categorías de solicitudes .....	7
2) Criterios más amplios del mandato del ACNUR, instrumentos regionales y formas complementarias de protección .....	8
3) Alternativa de huida interna o reubicación (IFA/IRA) .....	8
4) Consideraciones de exclusión .....	9
5) Posición sobre los retornos forzados .....	10
<b>II. Principales avances en Irak desde 2017</b> .....	<b>100</b>
<b>A. Avances en la situación política</b> .....	<b>100</b>
1) Elecciones parlamentarias de mayo de 2018 .....	100
2) Elecciones parlamentarias en Kurdistán en septiembre de 2018.....	111
3) Referéndum por la independencia de octubre de 2017.....	122
<b>B. Situación de seguridad</b> .....	<b>144</b>
1) Resumen .....	144
2) Seguridad en zonas con presencia o influencia continua de ISIS .....	18
3) Seguridad en Bagdad .....	211
4) Seguridad en las gobernaciones del sur .....	233
5) Seguridad en la región de Kurdistán.....	244
<b>C. Víctimas civiles</b> .....	<b>255</b>
<b>D. Desplazamientos forzados y retornos</b> .....	<b>277</b>
1) Desplazamiento interno .....	277
2) Desplazamiento externo .....	28
3) Retornos de PDI.....	28
4) Retornos del extranjero .....	333
<b>E. Situación de los derechos humanos</b> .....	<b>333</b>
1) Actores estatales.....	344
2) Actores no estatales.....	444
3) La capacidad y la voluntad del Estado de proteger a los civiles contra abusos de los derechos humanos .....	466
<b>F. Situación humanitaria</b> .....	<b>511</b>
1) Alojamiento.....	544
2) Medios de vida .....	566
3) Seguridad alimentaria .....	58
4) Salud .....	59
5) Educación.....	611
6) Agua, saneamiento y electricidad .....	633
<b>III. Evaluación de necesidades de protección internacional de personas solicitantes de asilo provenientes de Irak</b> .....	<b>655</b>

<i>A. Protección de refugiados bajo los criterios de la Convención de 1951 y principales categorías de solicitudes</i> .....	655
1) Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS .....	655
2) Personas asociadas con, o percibidas como, partidarias del gobierno .....	733
3) Personas que se oponen, o que se percibe que se oponen al gobierno o a aquellos afiliados al gobierno .....	77
4) Personas que se oponen, o que se percibe que se oponen, al KRG o a aquellos afiliados al KRG .....	80
5) Miembros de grupos religiosos y étnicos minoritarios y personas que infringen las normas islámicas estrictas .....	811
6) Periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación que realizan reportajes críticos sobre temas políticos u otros temas delicados .....	90
7) Personal humanitario .....	922
8) Mujeres y niñas con ciertos perfiles o en circunstancias específicas .....	933
9) Niñas y niños con ciertos perfiles o en circunstancias específicas .....	1055
10) Personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas .....	10909
11) Personas a las que se ataca como parte de la resolución de conflictos tribales, incluyendo las disputas de sangre .....	1155
12) Personas refugiadas de Palestina .....	11818
<i>B. La condición de refugiado en virtud de criterios más amplios del mandato del ACNUR o de instrumentos regionales, o la posibilidad de optar por formas complementarias de protección</i> .....	1222
1) La condición de refugiado según los criterios más amplios del mandato del ACNUR y los instrumentos regionales .....	1233
2) Elegibilidad para la protección subsidiaria conforme a la Directiva sobre Requisitos Mínimos de la UE .....	1255
<i>C. Consideraciones relativas a la aplicación de una alternativa de huida interna o reubicación (IFA/IRA)</i> .....	12626
1) Análisis de pertinencia/oportunidad .....	12727
2) Análisis de razonabilidad .....	130
3) Alternativa de huida interna o reubicación en el KR-I .....	1333
<i>D. Consideraciones de exclusión</i> .....	1377
<b>IV. Posición sobre los retornos forzados</b> .....	<b>13939</b>

## Lista de abreviaturas

<b>ACNUDH</b>	Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos
<b>ACNUR</b>	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
<b>AEI</b>	Artefacto Explosivo Improvisado
<b>AP</b>	Prensa Asociada (AP, por sus siglas en inglés)
<b>AQI</b>	Al-Qa'eda en Irak (AQI, por sus siglas en inglés)
<b>BBC</b>	Corporación de Radiodifusión Británica (BBC, por sus siglas en inglés)
<b>CAP</b>	Centro de Atención Primaria en Salud
<b>CEDAW</b>	Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés)
<b>CEIP</b>	Fondo Carnegie para la Paz Internacional (CEIP, por sus siglas en inglés)
<b>CERAH</b>	Centro para la Educación y la Investigación sobre la Acción Humanitaria de Ginebra (CERAH, por sus siglas en inglés)
<b>CIVIC</b>	Centro para Civiles en Conflicto (CIVIC, por sus siglas en inglés)
<b>CJMB</b>	Revista Crescent de Ciencias Médicas y Biológicas (CJMB, por sus siglas en inglés)
<b>CPJ</b>	Comité para la Protección de los Periodistas (CPJ, por sus siglas en inglés)
<b>CRC</b>	Comité de los Derechos del Niño (CRC, por sus siglas en inglés)
<b>CSIS</b>	Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales (CSIS, por sus siglas en inglés)
<b>CTC</b>	Centro de Lucha contra el Terrorismo en West Point (CTC, por sus siglas en inglés)
<b>DIH</b>	Derecho Internacional Humanitario
<b>DIS</b>	Servicio Danés de Inmigración (DIS, por sus siglas en inglés)
<b>DRC</b>	Consejo Danés para los Refugiados (DRC, por sus siglas en inglés)
<b>DTM</b>	Matriz de Seguimiento de Desplazamiento (DTM, por sus siglas en inglés)
<b>DW</b>	Servicio de Radiodifusión Alemana (DW, por sus siglas en alemán)
<b>EASO</b>	Oficina Europea de Apoyo al Asilo (EASO, por sus siglas en inglés)
<b>ECFR</b>	Consejo Europeo de Relaciones Exteriores (ECFR, por sus siglas en inglés)
<b>EE. UU.</b>	Estados Unidos
<b>EPIC</b>	Centro de Educación para la Paz en Irak (EPIC, por sus siglas en inglés)
<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés)
<b>FIP</b>	Federación Internacional de Periodistas
<b>GC4HR</b>	Centro de Derechos Humanos del Golfo (GC4HR, por sus siglas en inglés)
<b>GCC</b>	Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo (GCC, por sus siglas en inglés)
<b>GDCVAW</b>	Dirección General de Lucha contra la Violencia hacia las Mujeres (GDCVAW, por sus siglas en inglés)
<b>GPPI</b>	Instituto de Políticas Públicas Globales (GPPI, por sus siglas en inglés)

<b>HRW</b>	Observatorio de Derechos Humanos (HRW, por sus siglas en inglés)
<b>IBC</b>	Recuento de Cuerpos en Irak (IBC, por sus siglas en inglés)
<b>ICCPR</b>	Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (ICCPR, por sus siglas en inglés)
<b>ICG</b>	Grupo Internacional de Contacto (ICG, por sus siglas en inglés)
<b>ICSSI</b>	Iniciativa de Solidaridad de la Sociedad Civil Iraquí (ICSSI, por sus siglas en inglés)
<b>IFA/IRA</b>	Alternativa de huida interna o reubicación (IFA/IRA, por sus siglas en inglés)
<b>IHCHR</b>	Alta Comisión Iraquí para los Derechos Humanos (IHCHR, por sus siglas en inglés)
<b>ILGA</b>	Asociación Internacional de Gays, Lesbianas, Bisexuales, Trans e Intersex (ILGA, por sus siglas en inglés)
<b>IMDC</b>	Observatorio de Desplazamiento Interno (IMDC, por sus siglas en inglés)
<b>INSO</b>	Organización Internacional de Seguridad de las ONG (INSO, por sus siglas en inglés)
<b>IRC</b>	Comité Internacional de Rescate (IRC, por sus siglas en inglés)
<b>ISF</b>	Fuerzas Armadas Iraquíes (ISF, por sus siglas en inglés)
<b>ISHM</b>	Monitor Humanitario y de Seguridad de Irak (ISHM, por sus siglas en inglés)
<b>ISI</b>	Estado Islámico de Irak (ISI, por sus siglas en inglés)
<b>ISIS / ISIL</b>	Estado Islámico de Irak y el Levante (Dáesh)
<b>ISPI</b>	Instituto de Estudios Políticos Internacionales (ISPI, por sus siglas en italiano)
<b>ISW</b>	Instituto para el Estudio de la Guerra (ISW, por sus siglas en inglés)
<b>JIA</b>	Revista de Asuntos Internacionales (JIA, por sus siglas en inglés)
<b>KAS</b>	Fundación Konrad-Adenauer (KAS, por sus siglas en alemán)
<b>KRG</b>	Gobierno Regional de Kurdistán (KRG, por sus siglas en inglés)
<b>KR-I</b>	Kurdistán Iraquí (KR-I, por sus siglas en inglés)
<b>LGBTI</b>	Lesbianas, Gais, Bisexuales, Transgénero e Intersexuales
<b>LSE</b>	Escuela de Economía y Ciencias Políticas de Londres (LSE, por sus siglas en inglés)
<b>MEE</b>	El Ojo del Medio Oriente (MEE, por sus siglas en inglés)
<b>MERIP</b>	Proyecto de Investigación e Información sobre Oriente Medio (MERIP, por sus siglas en inglés)
<b>MGF</b>	Mutilación genital femenina
<b>MRGI</b>	Grupo Internacional por los Derechos de las Minorías (MRGI, por sus siglas en inglés)
<b>NINA</b>	Agencia Nacional Iraquí de Noticias (NINA, por sus siglas en inglés)
<b>NPR</b>	Radio Pública Nacional (NPR, por sus siglas en inglés)
<b>NRC</b>	Consejo Noruego para las Personas Refugiadas (NRC, por sus siglas en inglés)
<b>NRT</b>	Corporación de Medios Nalia (NRT, por sus siglas en kurdo)
<b>NSS</b>	Servicio de Seguridad Nacional (NSS, por sus siglas en inglés)
<b>OAU</b>	Organización para la Unidad Africana (OAU, por sus siglas en inglés)

<b>OCAH</b>	Oficina de la ONU para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
<b>OIM</b>	Organización Internacional para las Migraciones
<b>ONG</b>	Organización No Gubernamental
<b>OWFI</b>	Organización para la Libertad de las Mujeres en Irak (OWFI, por sus siglas en inglés)
<b>PBS</b>	Servicio Público de Radiodifusión (PBS, por sus siglas en inglés)
<b>PCI</b>	Partido Comunista Iraquí
<b>PC-MOI</b>	Comité Permanente de Asuntos de las Personas Refugiadas del Ministerio del Interior (PC-MOI, por sus siglas en inglés)
<b>PDI</b>	Personas Desplazadas Internas
<b>PDK</b>	Partido Democrático del Kurdistan (PDK, por sus siglas en inglés)
<b>PDS</b>	Sistema de Distribución Pública (PDS, por sus siglas en inglés)
<b>PKK</b>	Partido de los Trabajadores de Kurdistan (PKK, por sus siglas en inglés)
<b>PMF / PMU</b>	Fuerzas / Unidades de Movilización Popular (Al-Hashd Al-Shaabi) (PMF / PMU, por sus siglas en inglés)
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>POMEPS</b>	Proyecto sobre Ciencias Políticas de Oriente Medio (POMEPS, por sus siglas en inglés)
<b>PUK</b>	Unión Patriótica del Kurdistan (PUK, por sus siglas en inglés)
<b>REG</b>	Restos explosivos de guerra
<b>RSF</b>	Reporteros Sin Fronteras
<b>UNAMI</b>	Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para Irak (UNAMI, por sus siglas en inglés)
<b>UNESCO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO, por sus siglas en inglés)
<b>UNFPA</b>	Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, por sus siglas en inglés)
<b>UNICEF</b>	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF, por sus siglas en inglés)
<b>UNITAD</b>	Equipo de investigación de la ONU para promover la rendición de cuentas por los crímenes cometidos por Dáesh (UNITAD, por sus siglas en inglés)
<b>UNMAS</b>	Servicio de Acción contra las Minas de las Naciones Unidas (UNMAS, por sus siglas en inglés)
<b>UNSC</b>	Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (UNSC, por sus siglas en inglés)
<b>UNSG</b>	Secretaría General de Naciones Unidas (UNSG, por sus siglas en inglés)
<b>UNU-CPR</b>	Universidad de las Naciones Unidas (UNU-CPR, por sus siglas en inglés)
<b>USCIRF</b>	Comisión de los Estados Unidos para la Libertad Religiosa (USCIRF, por sus siglas en inglés)
<b>VOA</b>	Voz de América (VOA, por sus siglas en inglés)
<b>VSG</b>	Violencia Sexual y de Género
<b>VTP</b>	Vivienda, Tierra y Propiedad

## I. Resumen ejecutivo

Este documento sustituye a las Directrices del ACNUR para la Evaluación de Necesidades de Protección Internacional de Personas Solicitantes de Asilo Procedentes de Irak de mayo de 2012<sup>1</sup> y a la Posición del ACNUR sobre el Retorno a Irak de noviembre de 2016<sup>2</sup>. Se publica en un contexto de continua inseguridad en algunas partes de Irak y de abusos generalizados de derechos humanos. Estas Consideraciones de Protección Internacional contienen información sobre perfiles particulares de personas para las que pueden surgir necesidades de protección internacional en el contexto actual de Irak.

Estas Consideraciones incluyen la información más actualizada disponible al momento de redactar el presente informe, procedente de una amplia variedad de fuentes<sup>3</sup>. El análisis contenido en estas Consideraciones se basa en información disponible públicamente, así como en información recopilada y obtenida por el ACNUR durante sus operaciones en Irak, por otros organismos de las Naciones Unidas y por otras organizaciones asociadas.

Todas las solicitudes presentadas por las personas solicitantes de asilo deben examinarse en función de sus propios méritos, de conformidad con procedimientos justos y eficaces de determinación de la condición y con información actualizada y pertinente sobre el país de origen. Esto se aplica tanto si las solicitudes se analizan sobre la base de los criterios contenidos en la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 ("Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951"<sup>4</sup>) y su Protocolo de 1967<sup>5</sup>, el mandato del ACNUR, los instrumentos regionales de refugiados o sobre la base de criterios de protección internacional más amplios, incluidas las formas complementarias de protección.

### 1) *Protección de personas refugiadas bajo los criterios de la Convención de 1951 y principales categorías de solicitudes*

El ACNUR considera que las personas que se encuentran en uno o más de los siguientes perfiles de riesgo pueden necesitar protección internacional como personas refugiadas, dependiendo de las circunstancias individuales del caso.

1. **Personas bajo sospecha errónea de apoyar al Estado Islámico de Irak y Al-Sham (ISIS)**, incluyendo civiles que se percibe que apoyan al ISIS; familias asociadas con miembros reales o percibidos del ISIS; y personas que proporcionan servicios legales a sospechosos del ISIS y a familias asociadas con miembros reales o percibidos del ISIS;
2. **Personas asociadas con, o percibidas como partidarias del Gobierno**, incluidos funcionarios gubernamentales; funcionarios públicos; miembros de partidos políticos; personal de la policía civil; (antiguos) miembros de las Fuerzas de Seguridad Iraquíes (ISF, por sus siglas en inglés), fuerzas afiliadas o la *Peshmerga*; civiles sospechosos de cooperar con las ISF, fuerzas afiliadas o la *Peshmerga*; y líderes tribales y miembros de tribus asociadas o percibidas como asociadas con el gobierno;
3. **Personas que se oponen o que se percibe que se oponen al Gobierno o aquellas personas afiliadas al Gobierno**, incluidos periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación; funcionarios encargados de hacer cumplir la ley y funcionarios judiciales que participan en la lucha contra prácticas corruptas; activistas de la sociedad civil; y manifestantes;
4. **Personas que se oponen o que se percibe que se oponen al Gobierno Regional de Kurdistán (KRG, por sus siglas en inglés), o aquellas personas afiliadas al KRG** incluidos periodistas y

<sup>1</sup> ACNUR, *Directrices del ACNUR para la Evaluación de las Necesidades de Protección Internacional de Personas Solicitantes de Asilo Procedentes de Irak*, 31 de mayo de 2012, HCR/EG/IRQ/12/03, [www.refworld.org/docid/4fc77d522.html](http://www.refworld.org/docid/4fc77d522.html) (en inglés).

<sup>2</sup> ACNUR, *Posición del ACNUR sobre el Retorno a Irak*, 14 de noviembre de 2016, [www.refworld.org/docid/58299e694.html](http://www.refworld.org/docid/58299e694.html) (en inglés).

<sup>3</sup> Estas Consideraciones de Protección Internacional están basadas en información disponible para el ACNUR al 30 de abril de 2019, a menos que se indique lo contrario.

<sup>4</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, *Convención sobre el Estatuto de los Refugiados*, 28 de julio de 1951, U.N.T.S. 189, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=47160e532>, p. 137.

<sup>5</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, *Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados*, 31 de enero de 1967, U.N.T.S. 606, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4c064d922>, p. 267.



otros profesionales de los medios de comunicación; miembros de partidos políticos rivales o de la oposición; activistas de la sociedad civil; y manifestantes;

5. **Miembros de grupos religiosos y de minorías étnicas;**
6. **Periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación;**
7. **Personal humanitario;**
8. **Mujeres y niñas con determinados perfiles o en circunstancias específicas**, en particular mujeres en la esfera pública; mujeres y niñas sin apoyo familiar genuino, incluidas viudas y divorciadas; sobrevivientes y aquellas en riesgo de sufrir violencia sexual, violencia doméstica, violencia basada en el honor o mutilación genital femenina (MGF); mujeres y niñas en riesgo de contraer matrimonio forzado o infantil; y sobrevivientes y aquellas en riesgo de ser víctimas de trata con fines de explotación sexual y prostitución forzada;
9. **Niñas y niños con ciertos perfiles o en circunstancias específicas**, en particular los nacidos fuera de un matrimonio registrado, incluidos los nacidos como resultado de una violación y/o matrimonio forzado; los sobrevivientes y aquellos en riesgo de sufrir violencia sexual, violencia doméstica, matrimonio forzado y/o infantil o "delitos de honor"; los sobrevivientes y aquellos en riesgo de ser reclutados a la fuerza a pesar de ser menores de edad; trata de personas; y otras formas peores de trabajo infantil;
10. **Personas con orientación sexual y/o identidad de género diversa;**
11. **Individuos atacados como parte de resolución de conflictos tribales, incluidas las enemistades sanguíneas;**
12. **Personas refugiadas de palestina.**

Esta lista no necesariamente es exhaustiva. Una solicitud no debe ser automáticamente considerada como carente de fundamento por el mero hecho de no estar comprendida en ninguno de los perfiles aquí identificados. Dependiendo de las circunstancias específicas del caso, los miembros de la familia u otros miembros de los hogares de las personas que corren el riesgo de ser perseguidas también pueden necesitar protección internacional sobre la base de su asociación con personas en situación de riesgo.

## *2) Criterios más amplios del mandato del ACNUR, instrumentos regionales y formas complementarias de protección*

La Convención de 1951 constituye la piedra angular del régimen internacional de protección de las personas refugiadas. Los criterios para la concesión de la condición de refugiado en la Convención de 1951 deben interpretarse de tal manera que las personas o grupos de personas que cumplan esos criterios estén debidamente reconocidas y protegidas en virtud de ese instrumento. Sólo cuando se compruebe que una persona solicitante de asilo no cumple los criterios de refugiado de la Convención de 1951, por ejemplo, porque se compruebe que la persecución temida no se debe a un motivo de la Convención, o si no se cumple el umbral para aplicar la definición de la Convención de 1951, se deben examinar los criterios de protección internacional más amplios que figuran en el mandato del ACNUR y en los instrumentos regionales.

Para una orientación detallada sobre las solicitudes de protección internacional presentadas por personas iraquíes según los criterios del mandato más amplio del ACNUR o a los instrumentos regionales, o sobre las formas de protección complementaria, incluida la protección subsidiaria según el artículo 15 de la Directiva sobre Requisitos Mínimos de la UE de 2011, ver la sección III.B.

## *3) Alternativa de huida interna o reubicación (IFA/IRA)*

El ACNUR considera que no se dispone de una alternativa de huida interna o reubicación IFA/IRA (por sus siglas en inglés) en las zonas anteriormente controladas por el ISIS o afectadas por el conflicto, a la luz de las continuas violaciones de los derechos humanos y los abusos cometidos por agentes estatales y no estatales, de la presencia continua del ISIS y de las operaciones militares en curso contra el ISIS en esas zonas.



El ACNUR considera además que no se dispone de una IFA/IRA en las zonas en disputa debido a las delicadas dinámicas políticas, demográficas y de seguridad de esas zonas y al riesgo de que los movimientos de población desestabilicen aún más la situación<sup>6</sup>.

Para una orientación detallada sobre la evaluación de la disponibilidad de una IFA/IRA en partes de Irak que no estaban controladas anteriormente por ISIS o que no estaban afectadas por el conflicto de otro modo, ni formaban parte de las "zonas en disputa", ver las Secciones III.C.1 (análisis de pertinencia/oportunidad) y III.C.2 (análisis de razonabilidad).

En relación con los árabes suníes y los turcomanos suníes de zonas que antes estaban bajo el dominio de ISIS o afectadas por conflictos, la evaluación de la disponibilidad de una IFA/IRA en otras zonas del Irak debería considerar si la zona propuesta es accesible de manera práctica, segura y legal para la persona. Este requisito implica una evaluación de las posibilidades concretas e individuales de la persona:

- Ser capaz de llegar y ser admitida en condiciones seguras a la zona de reubicación propuesta, lo que implica una evaluación de la capacidad de la persona para pasar por puestos de control y ser admitida en la zona de reubicación propuesta, incluidos los posibles requisitos de patrocinio;
- Se le permite residir en la zona de reubicación propuesta, lo que puede requerir la presencia de un patrocinador;
- Se le permite permanecer de forma duradera en la zona de reubicación propuesta.

Según se informa, los requisitos de acceso y residencia no siempre están claramente definidos y/o su implementación puede variar o estar sujeta a cambios, dependiendo en gran medida de la situación de seguridad. Los requisitos de patrocinio generalmente no se basan en la ley ni se anuncian de forma oficial.

En el contexto de las restricciones de acceso y residencia imperantes en muchas partes del país, el ACNUR considera que, en el caso de los árabes suníes y los turcomanos suníes procedentes de zonas que antes estaban bajo la jurisdicción del ISIS o afectadas por conflictos, una IFA/IRA no suele ser pertinente en las zonas en las que las autoridades mantienen los requisitos de acceso y residencia o en las que se ejerce presión sobre las personas procedentes de zonas que antes estaban bajo la jurisdicción del ISIS o afectadas por conflictos para que regresen a sus zonas de origen. Las únicas excepciones serían para las personas solicitantes con este perfil para los que pueda establecerse que, sobre la base de las circunstancias individuales de su caso, podrían acceder y permanecer legal y duraderamente en la zona de reubicación propuesta.

En el caso específico de la región del Kurdistán Iraquí (KR-I) como zona propuesta de una IFA/IRA, el ACNUR considera que una IFA/IRA generalmente no es razonable dada la situación humanitaria actual en el KR-I. Las únicas excepciones serían para las personas solicitantes para las que pueda establecerse que, en función de las circunstancias individuales de su caso, tendrían acceso a:

- i) Albergue en la zona de reubicación propuesta en el KR-I, señalando que los campamentos de PDI o los asentamientos informales no calificarían como "albergue adecuado";
- ii) Acceso a servicios esenciales en la zona de reubicación propuesta en el KR-I, tales como agua potable y saneamiento, electricidad, atención en salud y educación; y
- iii) Oportunidades de medios de vida; o en el caso de personas solicitantes que no pueden buscar medios de vida por su cuenta (por ejemplo, hogares encabezados por mujeres, personas solicitantes de edad avanzada o personas solicitantes con discapacidades), apoyo comprobado y sostenible para permitir el acceso a un nivel de vida adecuado.

Para una orientación detallada sobre la disponibilidad de una IFA/IRA en el KR-I, ver la Sección III.C.3.

#### *4) Consideraciones de exclusión*

A la luz de los graves abusos de derechos humanos y las violaciones de DIH denunciados durante la larga historia de conflictos y represión de Irak, algunas consideraciones de exclusión en virtud del artículo 1F de la Convención de 1951 pueden surgir en las solicitudes individuales de las personas solicitantes de asilo provenientes de Irak. En el contexto de Irak, hay que prestar especial atención a los siguientes perfiles:

- i) (Antiguos) miembros del ISIS (desde 2013);

<sup>6</sup> Sobre las zonas en disputa, ver la nota 26.

- ii) (Antiguos) miembros de los grupos predecesores del ISIS, incluido el antiguo Estado Islámico de Irak (ISI) y la antigua Al-Qa'eda en Irak (AQI) (hasta 2013);
- iii) (Antiguos) miembros de las ISF, el aparato de seguridad/inteligencia y las fuerzas afiliadas (desde 2003);
- iv) (Antiguos) miembros de las fuerzas armadas del KRG y del aparato de seguridad/inteligencia (desde 2003);
- v) (Antiguos) miembros de otros grupos armados no estatales (desde 2003);
- vi) (Antiguos) miembros de grupos y redes dedicados a la delincuencia organizada (desde 2003);
- vii) Antiguos miembros de las fuerzas armadas, paramilitares, policía y los servicios de seguridad e inteligencia iraquíes, así como altos funcionarios del Gobierno (1979-2003);
- viii) Antiguos miembros de grupos armados que se oponían al régimen anterior (1979-2003).

### 5) Posición sobre los retornos forzados

En vista de la destrucción y los daños generalizados de viviendas, infraestructura básica y tierras agrícolas, el acceso limitado a medios de vida y a servicios básicos, la contaminación de viviendas y tierras con REG, las tensiones comunitarias en curso, incluidos los actos de represalia contra civiles que se considera que apoyan al ISIS, así como la inseguridad localizada, el ACNUR insta a los Estados a que se abstengan de repatriar por la fuerza a sus lugares de origen a personas que proceden de zonas que antes estaban controladas por el ISIS o de zonas en las que el ISIS sigue presente. El ACNUR también desaconseja la devolución forzada de esas personas a otras partes de Irak si existe el riesgo de que no puedan acceder a esas zonas o residir en ellas, o de que de lo contrario acaben en una situación en la que no tengan más remedio que regresar a su zona de origen. Esta orientación se refiere a las personas que se ha determinado que no necesitan protección internacional de refugiados.

## II. Principales avances en Irak desde 2017

### A. Avances en la situación política

#### 1) Elecciones parlamentarias de mayo de 2018

El 12 de mayo de 2018, Irak celebró sus primeras elecciones parlamentarias desde la derrota militar de ISIS<sup>7</sup> a finales de 2017. A diferencia de las elecciones de 2014 y 2010, en las que las coaliciones se desarrollaron en gran medida a nivel comunal, las elecciones de 2018 se caracterizaron, según se informa, por divisiones intrasectarias y facciones chiíes, suníes y kurdas fragmentadas<sup>8</sup>. Las elecciones tuvieron una participación del 44,5%, que los observadores describieron como una señal de desilusión pública generalizada con el liderazgo político, tanto a nivel central como en la región del Kurdistán Iraquí (KR-I)<sup>9</sup>. Los resultados finales de las elecciones fueron ratificados por el Tribunal Supremo el 19 de agosto de 2018<sup>10</sup>.

<sup>7</sup> El "Estado Islámico de Irak y Al-Sham" (ISIS) (árabe: *Ad-Dawlah Al-Islāmiyyah fi Al Iraq wa Al-Sham*), también es conocido como el "Estado Islámico de Irak y el Levante" (ISIL) y se autoproclamó como "Estado Islámico" (IS) en junio de 2014. ISIS ha sido designado como entidad terrorista por la Resolución 2170 (2014) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSC por sus siglas en inglés; la Resolución 2170 (2014) [sobre amenazas para la paz y la seguridad internacionales causadas por actos terroristas de Al-Qa'eda], 15 de agosto de 2014, S/RES/2170 (2014), <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=53f72d854>.

<sup>8</sup> London School of Economics and Political Science (LSE), *Las elecciones federales iraquíes de 2018: ¿Una población en transición?*, 3 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2A2gErJ> (en inglés), pp. 6, 13; Al Jazeera, *Elecciones en Irak: Todo lo que necesita saber*, 12 de mayo de 2018, <http://aje.io/84e5b> (en inglés).

<sup>9</sup> El KR-I incluye las gobernaciones de Dohuk, Erbil y Sulaymaniyah. Ver, LSE, *Las elecciones federales iraquíes de 2018: ¿Una población en transición?*, 3 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2A2gErJ> (en inglés), pp. 6-7, 12, 14, 16; Chatham House, *¿Por qué fueron las elecciones en Irak una acusación de la élite?*, 18 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2tnbJ0z> (en inglés); Associated Press (AP), *La desilusión parece ayudar a votar al clérigo chií en Irak*, 14 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2SDv3G8> (en inglés).

<sup>10</sup> Reuters, *El tribunal supremo iraquí ratifica los resultados de las elecciones de mayo*, 19 de agosto de 2018, <https://reut.rs/2BlT8xu> (en inglés). Para conocer un resumen de los resultados finales, incluso a nivel de las gobernaciones, ver LSE, *Las elecciones*

Las facciones que resultaron las más fuertes en las elecciones fueron dos lideradas por chiíes, una coalición de partidos encabezada por el clérigo chií Muqtada Al-Sadr ("*Al-Sairoon*"); y la Alianza Fatah respaldada por Irán, encabezada por Hadi Al-Amiri de la Organización Badr, que representa a los grupos paramilitares asociados con las Fuerzas de Movilización Popular (PMF por sus siglas en inglés), principalmente chiíes<sup>11</sup>. El bloque del ex Primer Ministro Haider Al Abadi ocupó el tercer lugar<sup>12</sup>. Tras meses de estancamiento, en octubre de 2018, Barham Saleh, de la Unión Patriótica del Kurdistan (PUK por sus siglas en inglés), fue elegido presidente de Irak y, a su vez, nombró primer ministro al político chií independiente Adel Abdul Mahdi, exvicepresidente y ministro del petróleo<sup>13</sup>.

La falta de un ganador absoluto significaba que ninguna lista era capaz de formar un gobierno mayoritario y el Primer Ministro Mahdi tuvo dificultades para completar su gabinete<sup>14</sup>. A mediados de febrero de 2019, la Representante Especial del Secretario General de la ONU para Irak, Jeanine Hennis-Plasschaert, calificó de obstrucción al proceso de formación del gobierno los "*feroces desacuerdos entre los partidos políticos*" y advirtió que nuevos retrasos tendrían "*repercusiones significativas*" para la estabilidad de Irak<sup>15</sup>.

Las elecciones para los consejos provinciales, que se han retrasado en repetidas ocasiones entre 2017 y 2018, se celebrarán el 16 de noviembre de 2019<sup>16</sup>. La gobernación de Kirkuk, que es el objeto de la actual controversia entre el gobierno central y el KRG, no ha celebrado elecciones para los consejos provinciales desde 2005<sup>17</sup>. El KR-I, que celebra elecciones provinciales independientes del resto de Iraq, todavía no ha fijado una fecha<sup>18</sup>.

## 2) Elecciones parlamentarias en Kurdistan en septiembre de 2018

El 30 de septiembre de 2018<sup>19</sup> en KR-I19 se celebraron elecciones para el parlamento regional, y el Tribunal Supremo del Kurdistan dio a conocer los resultados finales el 30 de octubre de 2018. El Partido Democrático del Kurdistan (KDP) quedó en primer lugar, seguido por la PUK, que obtuvo menos de la

---

*federales iraquíes de 2018: ¿Una población en transición?*, 3 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2A2qErJ> (en inglés), pp. 7-11 y apéndice.

<sup>11</sup> También conocidas como Unidades de Movilización Popular (PMU por sus siglas en inglés). En árabe: *Hashd Al-Shaabi*. Ver sección II.B.1 a continuación para más información sobre la PMF. Dado que las PMF han sido integradas nominalmente en las estructuras estatales, a lo largo de este documento se hace referencia a ellas como "fuerzas afiliadas".

<sup>12</sup> Al Jazeera, *Recuento muestra que el Sadr de Irak retiene la victoria en las elecciones, sin cambios importantes*, 10 de agosto de 2018, <https://reut.rs/2M5KqnB> (en inglés).

<sup>13</sup> BBC, *El nuevo presidente de Irak, Barham Saleh, nombra a Adel Abdul Mahdi como Primer Ministro*, 3 de octubre de 2018, <https://bbc.in/2lCtjVq> (en inglés). En el marco de un sistema informal de cuotas etnosectarias ("*muhassasa*"), el presidente es un kurdo, el primer ministro un chií y el presidente del parlamento un suní. Los ministerios e instituciones gubernamentales también se distribuyen entre los grupos étnicos y religiosos del país; Chatham House, *¿Por qué fueron las elecciones en Irak una acusación de la élite?*, 18 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2tnbJQz> (en inglés); War on the Rocks, *Los iraquíes acuden a las urnas, frustrados por la corrupción y los argumentos etnosectarios*, 12 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2BU8yT4> (en inglés); Journal of Democracy, *El año de la furia en Irak*, Vol. 27(4), octubre de 2016, <https://bit.ly/2lBrqf8> (en inglés), pp. 114-116.

<sup>14</sup> En el momento de redactar el presente documento, cuatro puestos ministeriales, incluidos los de Interior, Defensa, Justicia y Educación, seguían vacantes debido a la falta de consenso entre las coaliciones, y el Primer Ministro actuaba como ministro interino de Defensa e Interior; Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Implementación de resolución 2421 (2018) – Informe del Secretario General, S/2019/101*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP> (en inglés) (en adelante: UNSC, *Implementación de resolución 2421 (2018)*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP> [en inglés]), paras 2-6; Asharq Al-Awsat, *Primer ministro iraquí nombrado ministro interino de la defensa y del interior*, 27 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2N7q6PO> (en inglés).

<sup>15</sup> "Además, se han 'aplazado, interrumpido o boicoteado' varias sesiones parlamentarias, lo que ha retrasado la realización de labores sustantivas"; UN News, *Irak: Según el Consejo de Seguridad, el 'desaliento' ha 'dado paso a la esperanza', pero el camino hacia la estabilidad es largo y para nada fácil*, 13 de febrero de 2019, <https://shar.es/amoPrC> (en inglés).

<sup>16</sup> *Ibid.*; Kurdistan 24, *El cuerpo electoral de Irak propone el 16 de noviembre para las elecciones provinciales aplazadas*, 11 de abril de 2019, <https://bit.ly/2UDqSNq> (en inglés).

<sup>17</sup> International Crisis Group (ICG), *Las reñidas elecciones parlamentarias iraquíes en Kirkuk*, 24 de mayo de 2018, <https://www.refworld.org/docid/5b0c09dd4.html> (en inglés).

<sup>18</sup> Rudaw, *Elecciones provinciales en Irak programadas para el 16 de noviembre*, 13 de enero de 2019, <https://bit.ly/2SS294f> (en inglés).

<sup>19</sup> Las elecciones estaban programadas para finales de 2017, pero se aplazaron tras el referéndum por la independencia celebrado en 2017; ver más adelante "Referéndum por la independencia de octubre de 2017".

mitad de los escaños del KDP<sup>20</sup>. Los observadores señalaron que la modesta participación del 58% era el reflejo de la falta de confianza de la población en el sistema político del KRG<sup>21</sup>.

El 3 de diciembre de 2018, el KDP anunció que Nechirvan Barzani, el primer ministro saliente del KRG, sería su candidato a la presidencia del KR-I<sup>22</sup>. Masrouf Barzani, Presidente del Consejo de Seguridad Regional e hijo del ex presidente Massoud Barzani, fue propuesto como candidato del partido para primer ministro<sup>23</sup>. Se espera que el antiguo acuerdo informal de distribución del poder entre los dos partidos dominantes, el KDP y el PUK, se amplíe<sup>24</sup>.

### 3) Referéndum por la independencia de octubre de 2017

Las autoridades del KRG ejercen control *de jure* sobre el KR-I<sup>25</sup>. A partir de 2003, el KRG también mantuvo el control *de facto* sobre partes de los "territorios en disputa"<sup>26</sup>, y la zona bajo control *de facto* por parte del KRG se expandió aún más hacia zonas abandonadas por las ISF tras la expansión de ISIS en el verano de 2014<sup>27</sup>. El 25 de septiembre de 2017, el KRG convocó a un controversial referéndum por la

<sup>20</sup> Para conocer los resultados completos de las elecciones, ver Institut Kurde de Paris, *Los resultados finales de las elecciones parlamentarias en Kurdistán*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2EezOgp> (en inglés).

<sup>21</sup> Al Jazeera, *La ira está hirviendo a fuego lento entre la juventud kurda de Irak*, 12 de noviembre de 2018, <http://aje.io/sz74u>; Rudaw, *Elección en el KRG: ¿Por qué una participación tan baja?*, 3 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2EezOgp> (en inglés); Institut Kurde de Paris, *Los resultados finales de las elecciones parlamentarias en Kurdistán*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2EezOgp> (en inglés).

<sup>22</sup> El cargo de presidente había estado vacante desde que Massoud Barzani anunció el 1 de noviembre de 2017 que terminaría su ya prolongado mandato como presidente tras el referéndum por la independencia de septiembre de 2017. En ese momento, Nechirvan Barzani, sobrino de Massoud Barzani, en su calidad de Primer Ministro del KRG, asumió la mayoría de los poderes de la presidencia suspendida; Reuters, *El líder kurdo se marcha y deja a su sobrino ante la reconciliación*, 1 de noviembre de 2017, <https://reut.rs/2IBqDGe> (en inglés).

<sup>23</sup> UNSC, *Implementación de resolución 2421 (2018)*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP> (en inglés), para. 8; Kurdistan 24, *El KDP nombra a Masrouf Barzani como Primer Ministro de la Región del Kurdistán y a Nechirvan Barzani como Presidente*, 3 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2BqIH4W> (en inglés).

<sup>24</sup> El 3 de abril de 2019, según informes, el KDP y la PUK habían llegado a un acuerdo sobre la formación del gobierno. Según se informa, Masrouf Barzani (KDP) será nombrado el próximo Primer Ministro; Centro de Educación para la Paz en Irak (EPIC, por sus siglas en inglés), *ISHM (Monitor Humanitario y de Seguridad de Irak): 29 de marzo-4 de abril de 2019*, 4 de abril de 2019, [www.epic-usa.org/ishm201](http://www.epic-usa.org/ishm201) (en inglés). Ver también, Fondo Carnegie para la Paz Internacional (CEIP, por sus siglas en inglés), *Oficinas ejecutivas del Kurdistán en transición*, 7 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2ttam0k> (en inglés); France 24, *El partido gobernante ocupa el primer lugar en las elecciones del Kurdistán Iraquí*, 21 de octubre de 2018, <http://f24.my/3rBq.T>.

<sup>25</sup> *Constitución de la República de Irak*, 15 de octubre de 2005, [www.refworld.org/docid/454f50804.html](http://www.refworld.org/docid/454f50804.html) (en inglés), Artículos 117(1), 120, 121(1) y (2).

<sup>26</sup> Tanto el gobierno central como el KRG se atribuyen autoridad sobre partes de las gobernaciones de DIALA, ERBIL, KIRKUK, NÍNIVE y SALADINO (las llamadas "zonas en disputa"). El artículo 140 de la Constitución iraquí de 2005 estableció un proceso en tres etapas para establecer el estatus de "Kirkuk y otros territorios en disputa", incluyendo la "normalización" (es decir, la reubicación de los árabes que se habían asentado allí en el marco de las campañas de arabización del gobierno anterior y el retorno de las poblaciones desplazadas), un censo y un referéndum a más tardar el 31 de diciembre de 2007. El proyecto de Constitución del Kurdistán de 2009, en su artículo 2(1), de forma unilateral afirma su posesión de todas las zonas en disputa al estipular que el Kurdistán Iraquí es una "(...) entidad geográfica e histórica constituida por la provincia de Duhok en sus actuales límites administrativos, así como por las provincias de Kirkuk, Solimania y Erbil, así como los distritos de Akra, Shiekhan, Sinyar, Telkeif, Karakush y los subdistritos de Zummar, Basheka, Askí Kalak de la provincia de Nineveh y los distritos de Khanakeen, Mandili de la provincia de DIALA, según sus límites administrativos anteriores a 1968". El proceso nunca se llevó a cabo y, al momento de redactar el presente documento, no se había avanzado en la resolución de esta controversia de larga data. Ver: *Proyecto de Constitución de la Región del Kurdistán*, 23 de junio de 2009, <https://bit.ly/2SZwM8O> (en inglés); *Constitución de la República de Irak*, 15 de octubre de 2005, [refworld.org/docid/454f50804.html](http://www.refworld.org/docid/454f50804.html) (en inglés). Para obtener una reseña histórica de la disputa sobre el estatus y los límites del KR-I y los acontecimientos subsiguientes en las zonas en disputa, ver: ICG, *La reactivación de la mediación de la ONU sobre las fronteras internas disputadas de Irak*, 14 de diciembre de 2018, <http://bit.ly/2JwD8IE> (en inglés).

<sup>27</sup> "La debilidad de Bagdad después de 2003 permitió a los partidos kurdos y a sus milicias ejercer un control político y de seguridad casi total sobre los territorios en disputa, incluido Kirkuk, durante catorce años. Los espectaculares avances del Estado Islámico de Irak y Siria (ISIS) en 2014 precipitaron el colapso del ejército iraquí en el norte. Esto permitió que las milicias kurdas tomaran el control total de los territorios en disputa, incluyendo los campos petroleros de Kirkuk"; ICG, *La reactivación de la mediación de la ONU sobre las fronteras internas disputadas de Irak*, 14 de diciembre de 2018, <http://bit.ly/2JwD8IE> (en inglés). "De 2003 a 2017, a pesar de la autoridad federal de jure, la presencia kurda en los territorios en disputa a través de la población local, oficinas del partido, escuelas y clínicas, y fuerzas de seguridad llevó a los kurdos a asumir autoridad de facto en muchas áreas"; LSE, *La autoridad pública y los territorios en disputa de Irak*, 4 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2SclrwA> (en inglés). Ver también, Brookings, *El contexto constitucional de la última crisis de Irak*, 7 de noviembre de 2017, <http://brook.gs/2hgKX7P> (en inglés).



independencia en el KR-I y en las zonas en disputa bajo control *de facto* por parte del KR-I, al que se opusieron el gobierno central y gran parte de la comunidad internacional<sup>28</sup>. Si bien los kurdos votaron de forma abrumadora a favor de la independencia<sup>29</sup>, el referéndum desencadenó, el 16 de octubre de 2017, una respuesta militar del gobierno central<sup>30</sup>, como parte de la cual reclamó a Kirkuk y a la mayoría de las demás zonas en disputa del control de los partidos kurdos<sup>31</sup>.

El referéndum y sus consecuencias han profundizado las divisiones políticas en el KR-I<sup>32</sup>, y han provocado un deterioro de la relación entre el gobierno central y el KRG, que ya se había visto sometida a tensiones por los desacuerdos relacionados con las exportaciones de petróleo, los pagos presupuestarios y la situación de las zonas en disputa<sup>33</sup>. Además, se ha informado de que la falta de cooperación entre las ISF y las fuerzas kurdas en las zonas en disputa ha dado lugar a deficiencias de seguridad, lo que ha

<sup>28</sup> Reuters, *El voto a favor de la independencia kurda perjudica los esfuerzos de EE.UU. para preservar el Irak unificado*, 27 de setiembre de 2017, <https://reut.rs/2y5PYXy> (en inglés); The Guardian, *Lider iraquí advierte a los kurdos sobre la violencia del referéndum por la independencia*, 16 de setiembre de 2017, <https://bit.ly/2Fclnft> (en inglés); ONU, *El referéndum en la región del Kurdistán Iraquí reduciría la necesidad de derrotar al Estado Islámico y de reconstruir los territorios recuperados*, advierte el Secretario General, SG/SM/18682, 17 de setiembre de 2017, <https://bit.ly/2EdYlkt> (en inglés); Al Jazeera, *El Parlamento de Irak rechaza el referéndum por la independencia kurda*, 12 de setiembre de 2017, <http://aje.io/bdHz3> (en inglés); Kuwait News Agency (KUNA), *El jefe de la Liga Árabe insta a posponer el referéndum del Kurdistán*, 9 de setiembre de 2017, <https://bit.ly/2VkmFDx> (en inglés).

<sup>29</sup> BBC, *Con firmeza, en el referéndum los kurdos iraquíes respaldan la independencia*, 27 de setiembre de 2017, <https://bbc.in/2BTJULb> (en inglés).

<sup>30</sup> "Comenzando en Kirkuk, ellos [las ISF y las fuerzas afiliadas] procedieron rápidamente a través de otros territorios en disputa. En la mayoría de los casos, la retirada de las fuerzas de la Peshmerga de estas zonas se realizó en coordinación con las ISF. Sin embargo, ocurrieron enfrentamientos significativos entre la Peshmerga y las ISF en las ciudades de Tuz Khurmatu, Saladino y Altun Kubri, en la gobernación de Kirkuk"; Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para Irak (UNAMI por sus siglas en inglés), Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 4. Ver también, ICG, *Petróleo y Fronteras: Cómo arreglar la crisis kurda de Irak*, 17 de octubre de 2017, [www.refworld.org/docid/59e70ac14.html](http://www.refworld.org/docid/59e70ac14.html) (en inglés), pp. 1-2; BBC, *Irak toma posesión de zonas en disputa mientras que los kurdos 'retoman las líneas de 2014'*, 18 de octubre de 2017, <https://bbc.in/2STfvJO> (en inglés). En el contexto de estas operaciones militares, se ha informado de ataques indiscriminados, saqueos y destrucción de viviendas y empresas privadas, así como de oficinas de partidos políticos a manos de algunos agentes de seguridad, principalmente en los barrios kurdos de la ciudad de Kirkuk y Tuz Khurmatu (gobernación de Saladino). Según informes, más de 180.000 civiles, en su mayoría kurdos, habían sido desplazados de las zonas en disputa como resultado de las operaciones militares, aunque la mayoría regresó a sus hogares poco después; ICG, *La reactivación de la mediación de la ONU sobre las fronteras internas disputadas de Irak*, 14 de diciembre de 2018, <http://bit.ly/2JwD8IE> (en inglés), p. 17; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 4; UNAMI, *Resumen de las conclusiones de la UNAMI en Tuz Khurmatu*, 23 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2T4cWcH> (en inglés); Oficina de la ONU para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), *Irak: Boletín Humanitario, octubre de 2018*, 20 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2D3Jaek> (en inglés), p. 2; ACNUR, *Irak: Actualización quincenal sobre protección en el centro y el sur (13 - 26 de octubre de 2017)*, 26 de octubre de 2017, <https://bit.ly/2EwxNfv> (en inglés); Amnistía Internacional, *Irak: Nuevas pruebas de que decenas de miles de personas se vieron obligadas a huir de Tuz Khurmatu en medio de ataques indiscriminados, saqueos e incendios provocados*, 24 de octubre de 2017, [www.refworld.org/docid/59ef02474.html](http://www.refworld.org/docid/59ef02474.html) (en inglés); Middle East Eye (MEE), *Fuerzas iraquíes acusadas de quemar hogares y ministerios kurdos en Kirkuk*, 18 de octubre de 2017, <https://shar.es/am7wr0> (en inglés).

<sup>31</sup> Sin embargo, el grado de control del Gobierno iraquí varía según los territorios en disputa. "Si bien estos territorios siguen siendo objeto de disputa desde los puntos de vista legal y constitucional, en realidad la influencia política y militar del KRG ha disminuido drásticamente en un corto período de tiempo, dejando al GOI (Gobierno de Irak por sus siglas en inglés) y a sus afiliados en control. (...) La naturaleza y forma de esta reafirmación del control federal es distinta en cada localidad"; LSE, *Seguridad y gobernanza en los territorios en disputa con un GOI fracturado: el caso de DIALA del norte*, 14 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S9QIH9> (en inglés). "En contra de las opiniones generalizadas, la seguridad iraquí y las fuerzas de Hashd no lograron tomar completamente todos los territorios en disputa tras el referéndum kurdo de septiembre de 2017. Una parte importante de estos territorios ha permanecido bajo el control de la Peshmerga kurda y sigue siendo gobernada como lo ha sido desde 2014"; Clingendael Institute, *¿En el Ojo de la Tormenta? – (In) estabilidad en el Kurdistán occidental iraquí*, 3 de julio de 2018, <https://bit.ly/2CnEe3J> (en inglés), p. 9. Ver también p. 10 del mismo informe con un mapa que muestra las "zonas en disputa" que permanecen bajo el control de las fuerzas kurdas. Ver también, KAS, *Sueños dispersos – El referéndum por la independencia, la caída de Kirkuk y el efecto en la política kurda e iraquí*, 16 de abril de 2018, <https://bit.ly/2EzBLVd> (en inglés), p. 81; Al Jazeera, *Territorio que perdieron los kurdos en Irak*, 1 de noviembre de 2018, <http://aje.io/el8rx>; BBC, *Irak toma posesión de zonas en disputa mientras que los kurdos 'retoman las líneas de 2014'*, 18 de octubre de 2017, <https://bbc.in/2STfvJO> (en inglés). En las zonas donde el gobierno ha restablecido el control, los actores de la seguridad están fragmentados; ver abajo sección II.B ("Situación de seguridad").

<sup>32</sup> ICG, *La reactivación de la mediación de la ONU sobre las fronteras internas disputadas de Irak*, 14 de diciembre de 2018, <http://bit.ly/2JwD8IE> (en inglés), p. 10; KAS, *Sueños dispersos – El referéndum por la independencia, la caída de Kirkuk y el efecto en la política kurda e iraquí*, 16 de abril de 2018, <https://bit.ly/2EzBLVd> (en inglés), pp. 81-84; Atlantic Council, *La división entre los kurdos y las opciones que tiene Abadi*, 17 de octubre de 2017, <https://bit.ly/2XrXvcl>.

<sup>33</sup> Italian Institute for International Political Studies (ISPI), *País a vigilar en 2019: Irak*, 27 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2HTvBmg> (en inglés); LSE, *Evaluación de la crisis entre Erbil y Bagdad posterior al referéndum*, 19 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2BVgKIX> (en inglés).

permitido que ISIS se reconstituya<sup>34</sup>. No obstante, desde 2018, y de forma particular tras la formación del nuevo gobierno del Primer Ministro Abdel-Mahdi, se ha informado de un acercamiento entre el gobierno central y el KRG, como lo demuestra, por ejemplo, la aprobación del presupuesto nacional en enero de 2019 (que incluye el pago de los salarios de los funcionarios civiles y de las fuerzas de la *Peshmerga* en el KR-I), la celebración de un acuerdo para unificar los aranceles aduaneros el 16 de enero de 2019 y la reanudación de las exportaciones de petróleo de Kirkuk en noviembre de 2018<sup>35</sup>.

## B. Situación de seguridad

### 1) Resumen

En 2014, Irak experimentó la rápida expansión de ISIS en el norte y centro de Irak, lo que trajo como resultado conflictos, graves abusos de los derechos humanos, del derecho penal internacional y del DIH<sup>36</sup>, así como víctimas civiles masivas<sup>37</sup>. Las ISF<sup>38</sup> y las fuerzas afiliadas<sup>39</sup>, así como las fuerzas de seguridad kurdas<sup>40</sup>, con el apoyo de una amplia coalición internacional<sup>41</sup>, han recuperado gradualmente territorio de

<sup>34</sup> Al momento de redactar el presente documento, según se informa, se estaban llevando a cabo conversaciones para mejorar la cooperación en materia de seguridad en las zonas en disputa; Kurdistan 24, *Peshmerga y el ejército iraquí se preparan para trabajar juntos en zonas en disputa*, 21 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2NAyKqo> (en inglés); Rudaw, *En las llanuras del norte de Irak, las sombras familiares merodean y matan*, 20 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2VoDlct> (en inglés). Ver también abajo sección II.B.2 ("Seguridad en zonas con presencia o influencia continua de ISIS").

<sup>35</sup> LSE, *El caso de Kirkuk y las relaciones entre Bagdad y Erbil*, 27 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GO2jEa> (en inglés); UNAMI, *Presentación de información al Consejo de Seguridad por parte de la Representante Especial del Secretario General (SRSG por sus siglas en inglés) para Irak Jeanine Hennis-Plasschaert*, 13 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EaPAYk> (en inglés); MEE, *El parlamento iraquí aprueba un presupuesto de USD 112.000 millones después de meses de discusiones*, 24 de enero de 2019, <https://shar.es/amvOFF> (en inglés); Al Jazeera, *Irak: Bagdad y los kurdos llegan a un acuerdo para reanudar las exportaciones de petróleo de Kirkuk*, 16 de noviembre de 2018, <http://aje.io/cr3h8> (en inglés).

<sup>36</sup> Ver sección II.E ("Situación de los derechos humanos").

<sup>37</sup> Ver sección II.C ("Víctimas civiles").

<sup>38</sup> Las ISF comprenden las fuerzas formales militares y de aplicación de la ley bajo la autoridad directa del Ministerio de Defensa (ej.: Ejército, Armada, Defensa Aérea) o del Ministerio del Interior (ej.: Policía Federal, División de Respuesta a Emergencia / ERD, Oficina de Inteligencia y Contraterrorismo, Armas y Tácticas Especiales / SWAT, Servicio de Protección de Instalaciones, Departamento de Control de Fronteras, policía local, agencias de seguridad e inteligencia), o dependen directamente de la Oficina del Primer Ministro (por ejemplo, Servicio de Contraterrorismo / CTS (por sus siglas en inglés, Servicio de Seguridad Nacional / NSS [Servicio de Seguridad Nacional por sus siglas en inglés], División de Fuerzas Especiales); ver p. ej. Human Rights Watch, *"La vida sin un padre no tiene sentido", arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés) (en adelante: HRW [Observatorio de Derechos Humanos por sus siglas en inglés], *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) [en inglés]), p. 24; Instituto para el Estudio de la Guerra (ISW por sus siglas en inglés), *Fuerzas de seguridad iraquíes y fuerzas de movilización popular: órdenes de batalla*, diciembre de 2017, <http://bit.ly/2SsCv6V> (en inglés).

<sup>39</sup> Ver abajo para más información.

<sup>40</sup> Las fuerzas de seguridad kurdas son la única fuerza regional legalmente reconocida en virtud del artículo 117 de la Constitución iraquí de 2005, la cual permite a las regiones establecer sus propios servicios de seguridad interna como la "policía, las fuerzas de seguridad y los guardias de la región"; *Constitución de la República de Irak*, 15 de octubre de 2005, [www.refworld.org/docid/454f50804.html](http://www.refworld.org/docid/454f50804.html) (en inglés), artículo 117(1). "Las fuerzas de seguridad kurdas, también conocidas como *Peshmerga*, comprenden una serie de fuerzas, incluyendo unidades tradicionales del ejército, unidades militares y de inteligencia, y otras que funcionan de manera más parecida a la policía local. (...) El nivel de mando, control y organización de la *Peshmerga* lo acerca de alguna manera a una fuerza estatal. Sin embargo, el mando y el control se reducen a un partido político y, en última instancia, a un nivel de relación personal con el comandante. (...) Las fuerzas de la *Peshmerga* también incorporaron varias unidades o brigadas minoritarias bajo sus filas, incluyendo *Shabak*, *Kakai*, *Yezidi* y fuerzas cristianas o chaldo-asirias"; Instituto de Políticas Públicas Globales (GPPi por sus siglas en inglés), *Irak después de ISIL – Actores subestatales, fuerzas locales y la micropolítica de control*, marzo de 2018, <https://bit.ly/2EMLqt> (en inglés), pp. 23-24.

<sup>41</sup> Armed Conflict Location and Events Dataset (ACLED), *Enfoque especial en las fuerzas de coalición en Oriente Medio: La coalición mundial contra Daesh en Irak y Siria*, 31 de julio de 2018, <https://bit.ly/2SOyQ2B> (en inglés).

ISIS, incluyendo la ciudad de Mosul en julio de 2017<sup>42</sup>. En diciembre de 2017, el gobierno iraquí declaró la victoria sobre ISIS tras tres años de operaciones militares contra el grupo<sup>43</sup>.

Desde entonces, las principales operaciones militares contra ISIS han terminado<sup>44</sup> en gran medida con una disminución constante de los ataques en el transcurso de 2018<sup>45</sup>. Sin embargo, según se informa, que a principios de 2019 se dio un aumento renovado de los ataques de ISIS<sup>46</sup>. En general, los avances en materia de seguridad son desiguales<sup>47</sup> y la inseguridad persiste, en particular en las zonas que antes estaban bajo control de ISIS, donde, según se informa, la situación sigue siendo inestable a la luz de la presencia continua de combatientes de ISIS<sup>48</sup>. Los civiles siguen soportando "lo peor de los ataques"<sup>49</sup>.

Desde 2003, en Irak se ha dado una proliferación de actores armados que desafían el monopolio del Estado sobre la violencia legítima<sup>50</sup>. El conflicto de tres años contra ISIS, caracterizado por el inicial casi

<sup>42</sup> En el punto de mayor expansión, según se informa, ISIS ha controlado alrededor de un tercio del territorio de Irak; The Age, *Estado Islámico completamente "desalojado" de Irak, afirma el primer ministro iraquí*, 10 de diciembre de 2017, <http://bit.ly/2SO6c1m>. Para conocer sobre la expansión territorial de ISIS y la subsiguiente pérdida de territorio, ver BBC, *Derrotado el 'califato' del Estado islámico, pero el grupo yihadista continúa siendo una amenaza*, 23 de marzo de 2019, <https://bbc.in/2E2xsm3> (en inglés).

<sup>43</sup> Reuters, *Irak declara victoria final sobre el Estado Islámico*, 9 de diciembre de 2017, <https://reut.rs/2iLU5yi> (en inglés).

<sup>44</sup> No obstante, existe la preocupación de que, a pesar del despliegue de hasta 30.000 soldados de las ISF y de las fuerzas afiliadas a la frontera siria, varios centenares—si no más de 1000—de combatientes de ISIS podrían haber huido a Irak desde Siria, donde el grupo se ha visto sometido a una mayor presión militar; AP (Prensa Asociada por sus siglas en inglés), *El Estado Islámico se traslada de Siria a Irak, desestabiliza la seguridad del país, afirman oficiales*, 23 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SXuLdc> (en inglés); Al Jazeera, *Irak en alerta máxima debido a combatientes de ISIL que huyen de Siria*, 21 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2NxNEO6> (en inglés); CNN, *Combatientes de ISIS han estado huyendo hacia Irak, tal vez cargando millones de dólares*, 18 de febrero de 2019, <https://cnn.it/2BPNzqT> (en inglés); Reuters, *En la frontera de Irak con Siria, la milicia apoyada por Irán vigila con recelo a las fuerzas estadounidenses*, 12 de diciembre de 2018, <https://reut.rs/2GetrNb> (en inglés); NBC News, *Irak despliega hasta 30.000 combatientes para proteger la frontera siria contra ISIS*, 2 de noviembre de 2018, <https://nbcnews.to/2AlzvbW> (en inglés).

<sup>45</sup> "En general, hubo una disminución constante de los ataques desde el comienzo hasta el final de 2018. (...) A principios de año se produjeron 224 incidentes [por mes]. En marzo, aumentaron a 239 incidentes, encabezados por aumentos en Anbar, DIALA, Kirkuk y Saladin, antes de caer a 139 el mes siguiente. La violencia aumentó y se mantuvo igual de junio a octubre. Esto comenzó en DIALA y Kirkuk en junio, luego se trasladó a Ninive durante el resto del verano, y luego terminó en Anbar, Bagdad, Kirkuk y Ninive en el otoño. Durante los últimos dos meses del año se registraron la menor cantidad de incidentes en la historia del país, puesto que el Estado Islámico se retiró en gran medida del campo de batalla"; Musings on Iraq, *Repaso de las tendencias de seguridad en Irak 2018*, 15 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2TL1dMs> (en inglés). "Solo en Irak, hubo más de 1600 actos de violencia perpetrados por el Estado islámico durante 2018"; Military.com, *Estado Islámico en 2019: Una evaluación*, 25 de enero de 2019, <http://bit.ly/2Dc4ggJ> (en inglés). Según el Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales (CSIS por sus siglas en inglés), ISIS estaba llevando a cabo un promedio de 75 ataques por mes en 2018, más que el promedio mensual de 2016 (60,5 ataques), pero menos que 2017 (89,2 ataques); CSIS, *El Estado Islámico y la persistente amenaza del extremismo en Irak*, noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S19CcQ> (en inglés), p. 1. Ver también, Freedom House, *La libertad en el mundo en 2019 – Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.econet.net/en/document/2002613.html](http://www.econet.net/en/document/2002613.html) (en inglés); ACLED, *Diez conflictos por los cuales preocuparse en 2019*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2N6ioFF> (en inglés); Yahoo, *Los ataques terroristas en todo el mundo alcanzaron el nivel más bajo desde 2011, revela un nuevo informe de Jane's by IHS Markit*, 23 de enero de 2019, <https://bit.ly/2TtrdiA> (en inglés).

<sup>46</sup> "Al comenzar el nuevo año, el Estado islámico comenzó a reanudar sus ataques en Irak. (...) El aumento en 2019 se debió a la renovación de la actividad en Anbar, Kirkuk y Saladin"; Musings on Iraq, *Ligero repunte en las operaciones del Estado Islámico en Irak al comenzar el año nuevo*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SUycAw> (en inglés).

<sup>47</sup> "La seguridad en Irak permaneció dividida entre mejoras en las principales zonas urbanas y contratiempos en las partes rurales del país atribuidos a la actividad continua de ISIS allí. Por tercer trimestre consecutivo, la CJTF-OIR [Coalición Internacional contra el Estado Islámico de Irak y el Levante] reportó ligeros aumentos en la actividad de ISIS en las provincias de Kirkuk, DIALA y Salah ad Din. La CJTF-OIR también reportó aumentos en la actividad de ISIS en las provincias de Dahuk, Erbil, Anbar, Niniveh y Bagdad"; Departamento de Defensa de Estados Unidos, *Inspector General Principal para la Operación Resolución Inherente I Informe Trimestral al Congreso de los Estados Unidos I 1 de octubre de 2018 - 31 de diciembre de 2018*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GalVM8> (en inglés), p. 29.

<sup>48</sup> Ver abajo "Seguridad en áreas con presencia continua de ISIS". La ONU estimó en un informe de febrero de 2019 que había entre 14.000 y 18.000 combatientes de ISIS en Irak y Siria, incluyendo hasta 3000 combatientes extranjeros; UNSC, *Octavo informe del Secretario General sobre la amenaza que plantea ISIL (Daesh) para la paz y la seguridad internacionales y la gama de actividades de las Naciones Unidas en apoyo de los Estados Miembros para combatir la amenaza*, S/2019/103, 1 de febrero de 2019, <https://undocs.org/es/S/2019/103>, parás 17, 18. El CSIS estimó en octubre de 2018 que ISIS tenía entre 20.000 y 30.000 militantes en Irak y Siria, aproximadamente la mitad de ellos en Irak; CSIS, *El Estado Islámico y la persistente amenaza del extremismo en Irak*, noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S19CcQ> (en inglés), pp. 3-4. Ver también, BBC, *¿Cuántos combatientes extranjeros del Estado Islámico quedan en Irak y Siria?*, 20 de febrero de 2019, <https://bbc.in/2TqiL4s> (en inglés).

<sup>49</sup> UNSC, *Implementación de Resolución 2421 (2018)*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP> (en inglés), para. 15.

<sup>50</sup> ICG, *Grupos paramilitares iraquíes: El desafío de reconstruir un estado que funcione*, 30 de julio de 2018, <https://bit.ly/2T2VLRs> (en adelante: ICG, *Grupos paramilitares iraquíes*, 30 de julio de 2018, <https://bit.ly/2T2VLRs> [en inglés]), p. 1; KAS, *Gobernanza*



colapso del ejército y otras fuerzas de seguridad, ha fortalecido aún más a una amplia gama de grupos armados, conocidos colectivamente como PMF<sup>51</sup>. Según se informa, los grupos de PMF han desempeñado un papel clave en la derrota militar y territorial de ISIS y gozan de popularidad entre la población chií iraquí en particular<sup>52</sup>.

Las PMF representan a docenas de grupos armados altamente heterogéneos con ideologías y lealtades diversas<sup>53</sup>. En 2016, el gobierno institucionalizó las PMF como "una formación militar independiente que forma parte de las fuerzas armadas iraquíes y que está vinculada al Comandante en Jefe"<sup>54</sup>. En marzo de 2018, el gobierno emitió un decreto que equiparaba las condiciones de las PMF con las de los miembros de las fuerzas militares bajo el control del Ministerio de Defensa, incluso en términos de salario<sup>55</sup>. Las PMF dependen administrativamente de la Comisión de las PMF dirigida por el estado; no obstante, el nivel de integración de los diversos componentes de las PMF varían significativamente y, como resultado, existen tanto como parte del aparato de seguridad formal como fuera de él<sup>56</sup>. Tras las elecciones parlamentarias

---

alternativa – Los grupos armados no estatales y el proceso de reconstrucción de Irak, artículo de investigación No. 3, de junio de 2018, <http://bit.ly/2X0wkFS> (en inglés), p. 3.

<sup>51</sup> Al-Bayan Center for Planning and Studies, *El futuro de las fuerzas armadas de Irak*, marzo de 2016, <https://bit.ly/2GtD3SF> (en inglés), pp. 16-21; BBC, *Los factores que explican el precipitado colapso del ejército iraquí*, 13 de junio de 2014, <https://bbc.in/2MSZdiw> (en inglés); New York Times, *El ejército iraquí se estaba desmoronando mucho antes de su colapso, señalan oficiales de EE.UU.*, 12 de junio de 2014, <https://nyti.ms/1qDb6Hd> (en inglés).

<sup>52</sup> ISPI, *El camino osmótico: Las PMU y el estado iraquí*, 30 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2SzpxDn> (en inglés); ICG, *Grupos paramilitares de Irak*, 30 de julio de 2018, <https://bit.ly/2T2VLRs> (en inglés), p. i; War on the Rocks, *Más que milicias: las fuerzas de movilización popular de Irak están aquí para quedarse*, 3 de abril de 2018, <https://bit.ly/2GEf4Bq> (en inglés); The Century Foundation, *Cómo entender la Hashd al-Sha'bi de Irak*, 5 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2oXcbQH> (en inglés).

<sup>53</sup> "La 'Hashd' es una amalgama de alrededor de 50 grupos armados de diferentes capacidades coercitivas, niveles de organización y actitudes hacia el gobierno central de Irak"; Clingendael Institute, *¿De soldados a políticos? – La Al-Hashd Al-Sha'abi de Irak 'en marcha'*, noviembre de 2018, <http://bit.ly/2UUDHq7> (en inglés), p. 2. "Las tensiones entre estos grupos son comunes y la competencia dentro de la Hashd es abundante"; ICG, *Grupos paramilitares iraquíes*, 30 de julio de 2018, <https://bit.ly/2T2VLRs> (en inglés), p. 20. "(...) el número estimado de combatientes de PMU movilizados se sitúa actualmente entre 90.000 y 150.000, principalmente chiíes (árabes y no árabes), pero también incluyendo árabes suníes, árabes cristianos, turcomanos y yazidíes. El gobierno iraquí estima la existencia de entre 110.000 y 120.000 combatientes que reciben regularmente un pago del Estado"; ISPI, *El camino osmótico: Las PMU y el estado iraquí*, 30 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2SzpxDn> (en inglés). "La PMF incluye grupos con ideologías que compiten entre sí y lealtades rivales hacia el líder supremo iraní Ali Khamenei, el gran ayatolá Ali al-Sistani y el clérigo chií iraquí Muqtada al Sadr. Sin embargo, los grupos y líderes más poderosos de la PMF provienen de una red de islamistas chiíes conservadores que mantienen buenas relaciones con Jamenei y el régimen de Teherán"; War on the Rocks, *Más que milicias: las fuerzas de movilización popular de Irak están aquí para quedarse*, 3 de abril de 2018, <https://bit.ly/2GEf4Bq> (en inglés). Ver también, ICG, *Grupos paramilitares iraquíes*, 30 de julio de 2018, <https://bit.ly/2T2VLRs> (en inglés); LSE, *Las fuerzas de movilización popular y el equilibrio entre el poder formal e informal*, 15 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2MVdCea>.

<sup>54</sup> Decreto ejecutivo 91 de febrero de 2016 y ley No. 40 (2016) de noviembre de 2016. La ley No. 40 (2016) está disponible en árabe en: [www.moj.gov.iq/view.2899/](http://www.moj.gov.iq/view.2899/). La ley reemplazó el Decreto Ejecutivo No. 91 de 2016, que está disponible en inglés en: The Long War Journal, *El Primer Ministro de Irak establece las Fuerzas de Movilización Popular como una "formación militar independiente" permanente*, 28 de julio de 2016, <https://bit.ly/2TEr4FG> (en inglés).

<sup>55</sup> Reuters, *Las milicias chiíes de Irak han sido reclutadas formalmente en las fuerzas de seguridad*, 8 de marzo de 2018, <https://reut.rs/2laz9MS> (en inglés).

<sup>56</sup> "Muchos grupos Hashd tienen la intención de integrarse en las ISF o de disolverse, pero hay varios que no. La mayoría de estos últimos están afiliados a Irán. La actual pluralidad de las disposiciones de seguridad en Irak y la naturaleza fragmentada de su panorama político hacen que sea difícil obligar a estos grupos a cumplirlas. Tienen demasiada influencia, legitimidad y capacidad coercitiva"; Clingendael Institute, *¿De soldados a políticos? – La Al-Hashd Al-Sha'abi de Irak 'en marcha'*, noviembre de 2018, <http://bit.ly/2UUDHq7> (en inglés), p. 12. "(...) estar legalmente sancionado por el estado no se ha transformado en estar controlado por el estado"; KAS, *Gobernanza alternativa – Los grupos armados no estatales y el proceso de reconstrucción de Irak*, artículo de investigación No. 3, junio de 2018, <http://bit.ly/2X0wkFS> (en inglés), p. 12. "Los funcionarios del gobierno indicaron a la Relatora Especial que la PMF está plenamente integrada en las fuerzas del estado y que responde a una sola cadena de mando. Sin embargo, existe la percepción generalizada de que los combatientes de la PMF son leales a sus comandantes y no al estado iraquí. En el futuro, la gran mayoría de los combatientes de la PMF se integrarán en las fuerzas armadas regulares iraquíes"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias en su misión a Irak*, 5 de junio de 2018, A/HRC/38/44/Add.1, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés) (en adelante: Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) [en inglés]), para. 29. "Los líderes de Hashd se benefician de la debilidad del estado, socavando su legitimidad al actuar en las esferas de seguridad, política y económica por fuera de la cadena de mando y el aparato formal de seguridad"; ICG, *Grupos paramilitares iraquíes*, 30 de julio de 2018, <https://bit.ly/2T2VLRs> (en inglés), p. 2. "La PMF conserva la imagen y la prominencia de un actor estatal con la autonomía de un actor no estatal"; War on the Rocks, *Más que milicias: las fuerzas de movilización popular de Irak están aquí para quedarse*, 3 de abril de 2018, <https://bit.ly/2GEf4Bq> (en inglés). "(...) los grupos armados actúan de forma simultánea como actores formales e informales, desdibujando la distinción entre estado, no estado e híbrido". Además: "Estos grupos paramilitares cooperan y compiten simultáneamente contra el estado por poder, legitimidad

de mayo de 2018, algunos grupos de PMF han pasado a formar parte del gobierno<sup>57</sup>, mientras que otros también operan tanto en el sector económico formal como en el informal<sup>58</sup>. Se ha informado de que diferentes facciones de las PMF están cada vez más involucradas en una competencia por el poder y los recursos<sup>59</sup>. Algunos grupos de PMF han sido declarados responsables de una serie de abusos de derechos humanos contra presuntos sospechosos de ISIS<sup>60</sup>, así como de perseguir a críticos y a todo aquel que parece oponerse a las estrictas normas islámicas<sup>61</sup>.

Algunos avances en política y seguridad, como el referéndum por la independencia de 2017 y el subsiguiente enfrentamiento militar entre el gobierno iraquí y el KRG<sup>62</sup>, las elecciones parlamentarias de mayo de 2018 y el subsiguiente lento proceso de formación del gobierno<sup>63</sup>, así como las protestas populares, las cuales dieron lugar al despliegue de fuerzas militares en el sur, parecen haber desviado un poco la atención de la continua lucha del gobierno contra ISIS<sup>64</sup>.

Los observadores señalan además que el hecho de que el gobierno no haya abordado las causas profundas de la inestabilidad y la violencia, incluyendo el débil estado de derecho y las tácticas antiterroristas de mano dura<sup>65</sup>, la política confesional, las tensiones entre el gobierno central y el KRG, la corrupción endémica<sup>66</sup> y las brechas en la prestación de servicios<sup>67</sup>, tiene como consecuencia la insatisfacción del pueblo con el gobierno<sup>68</sup> y el riesgo de un nuevo fortalecimiento de ISIS<sup>69</sup>.

---

y capacidad. Esta competencia no es solo militar, sino que se extiende a los ámbitos político y socioeconómico"; LSE, *Las fuerzas de movilización popular y el equilibrio entre el poder formal e informal*, 15 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2MVdCea> (en inglés).

<sup>57</sup> Ver sección II.A.1 ("Elecciones parlamentarias de mayo de 2018").

<sup>58</sup> "Las Hashd también han alcanzado un perfil en la esfera económica, compitiendo con actores más tradicionales, como el Estado, para proporcionar reconstrucción y servicios a los ciudadanos. Lo han hecho en particular en zonas que se recuperaron de la posesión de ISIS, muchas de las cuales sufrieron una gran destrucción. (...) Más allá de la economía formal, las Hashd operan activamente en los mercados negros y el tráfico. En gran parte de Irak, y particularmente en zonas recuperadas, refuerzan los puestos de control y decoran los postes de metal con retratos de sus 'mártires' y líderes y cobran montos a los viajeros"; ICG, *Grupos paramilitares iraquíes*, 30 de julio de 2018, <https://bit.ly/2T2VLRs> (en inglés), pp. ii, 12. Ver también, Los Angeles Times, *En Irak, las milicias afiliadas a Irán que ayudaron a expulsar al Estado Islámico ejercen un peso en aumento*, 13 de febrero de 2019, <https://lat.ms/2SEkVqs> (en inglés); Reuters, *En exclusiva: Grupos respaldados por Irán acaparan el mercado iraquí de chatarra de la posguerra – Fuentes*, 13 de febrero de 2019, <https://reut.rs/2GEINdy> (en inglés).

<sup>59</sup> "Las rivalidades dentro de la PMU se combatirán mediante asesinatos encubiertos o encarcelamiento de disidentes potenciales, a medida que la organización centraliza el poder sobre los numerosos y dispares grupos que componen la PMU"; Chatham House, *Los paramilitares iraquíes están atacando a sus propias filas*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EidkKs> (en inglés); "La violencia de bajo nivel es una probabilidad en Bagdad mediante asesinatos selectivos y ataques a propiedades y negocios rivales (...)", Jane's 360, *La competencia por los puestos del gobierno iraquí aumentaría la amenaza de enfrentamientos entre milicias rivales en Bagdad*, 24 de enero de 2019, <https://bit.ly/2EIIYaP> (en inglés). Ver también, Al-Monitor, *La PMU reduce el número de miembros mientras el gobierno iraquí absorbe a las milicias*, 21 de febrero de 2019, <http://almon.co/368l> (en inglés); The New Arab, *La milicia iraquí Hashd al-Shaabi arresta al comandante que criticó a Irán*, 9 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H66Ooe> (en inglés).

<sup>60</sup> Ver secciones II.E.1.a ("Violaciones de los derechos humanos por parte de las autoridades y fuerzas afiliadas iraquíes") y III.A.1 ("Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS").

<sup>61</sup> "Una de las justificaciones para otorgar el estatus de oficial de la PMF fue mejorar la disciplina y la rendición de cuentas. En cambio, ha consolidado el poder de la PMF y ha permitido que sus milicias constituyentes detengan y asesinen a sus críticos con impunidad". Además: "En 2018, la detención arbitraria, la tortura y los asesinatos sumarios cometidos por la PMF, las Fuerzas de Seguridad Iraquíes y la policía no se limitan a las violaciones relacionadas con el conflicto de ISIS, ni a los ataques de venganza o castigo contra las comunidades suníes, sino que también están dirigidos a una amplia gama de activistas civiles, incluidos manifestantes, profesionales de los medios de comunicación, abogados, mujeres en la vida pública y otros defensores de los derechos humanos, provenientes de todas las comunidades"; Ceasefire Centre for Civilian Rights / Grupo Internacional por los Derechos de las Minorías (MRGI por sus siglas en inglés), *Activistas civiles amenazados en Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UnHNql> (en inglés), pp. 24-25. Ver en particular los perfiles de riesgo III.A.3, 5.b, 6, 8.a y 10 (y las fuentes allí incluidas).

<sup>62</sup> Ver sección II.A.3 ("Referéndum por la independencia de octubre de 2017").

<sup>63</sup> Ver sección. II.A.1 ("Elecciones parlamentarias de mayo de 2018").

<sup>64</sup> Combating Terrorism Center at West Point (CTC), *Del califato a las cuevas: La guerra asimétrica del Estado Islámico en el norte de Irak*, Vol. 11(8), septiembre de 2018, <https://bit.ly/2TRRlej> (en inglés), pp. 30-34; ISW, *El segundo resurgimiento de ISIS*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2y28pL9> (en inglés); Reuters, *Manifestantes iraquíes invaden con ira un edificio del gobierno local en protesta contra la corrupción*, 14 de julio de 2018, <https://reut.rs/2Nhn22e> (en inglés).

<sup>65</sup> Ver sección II.E.1.a ("Violaciones de los derechos humanos por parte de las autoridades y fuerzas afiliadas iraquíes") y III.A.1 ("Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS").

<sup>66</sup> Ver sección II.E.3 ("La capacidad y la voluntad del estado de proteger a los civiles contra abusos de los derechos humanos").

## 2) Seguridad en zonas con presencia o influencia continua de ISIS

A pesar de las pérdidas territoriales y la reducción de su capacidad<sup>70</sup>, ISIS opera con una considerable libertad de movimiento en zonas desérticas y rurales remotas de las gobernaciones de Anbar, Bagdad, Diala, Kirkuk, Ninive y Saladino, donde las ISF mantienen una presencia limitada fuera de los centros urbanos<sup>71</sup>. En la noche en particular, se dice que ISIS controla muchas de estas zonas<sup>72</sup>. ISIS mantiene la

<sup>67</sup> "Bagdad carece de los recursos o de la capacidad institucional para hacer frente a los desafíos de desarrollo económico y de servicios básicos que ha tenido desde hace mucho tiempo, y se enfrenta a costos de reconstrucción tras la campaña contra ISIS, estimados por el Banco Mundial en USD 88.000 millones"; Oficina del Director de Inteligencia Nacional, *Evaluación mundial de amenazas de la comunidad de inteligencia de EE.UU.*, 29 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Gx1MGP> (en inglés), p. 31. Ver también sección II.F ("Situación humanitaria").

<sup>68</sup> War on the Rocks, *El verano se acerca: El crisol para el nuevo gobierno iraquí*, 16 de enero de 2019, <https://bit.ly/2BE8OVV> (en inglés). Ver también abajo "Seguridad en las gobernaciones el sur".

<sup>69</sup> "Irak se enfrenta a un público cada vez más desilusionado. Persisten los factores políticos y económicos subyacentes que facilitaron el surgimiento de ISIS (...)", Oficina del Director de Inteligencia Nacional, *Evaluación mundial de amenazas de la comunidad de inteligencia de EE.UU.*, 29 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Gx1MGP> (en inglés), p. 31. "El gobierno iraquí no ha atendido los factores de riesgo que contribuyen a la inestabilidad, incluyendo el costo de la reconstrucción, el estancamiento económico, la corrupción y los espacios no gobernados en regiones en disputa en todo el país". Además: "Si no se abordan estos factores, el Estado Islámico sin duda tendrá la oportunidad de reclutar nuevos miembros y fomentar una insurgencia duradera"; CSIS, *El Estado Islámico y la persistente amenaza del extremismo en Irak*, noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S19CcQ> (en inglés), pp. 1, 8. Ver también, Christian Science Monitor, *Los resistentes escombros de Mosul, un suelo fértil para un renacimiento de ISIS*, 13 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2L6d9bx> (en inglés); CNN, *Irak derrotó a ISIS hace más de un año. Su renacimiento ya está en marcha*, 5 de marzo de 2019, <https://cnn.it/2tQDi2D> (en inglés); The Daily Beast, *A la fuga de ISIS en el "país de los bandidos" de Irak*, 27 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GRq4lr> (en inglés); The New York Review of Books, *Invicto, ISIS regresa a Irak*, 13 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GJfHsy> (en inglés); Reuters, *No hay plan para Mosul: El caos y la negligencia frenan la recuperación de la ciudad iraquí*, 4 de febrero de 2019, <https://reut.rs/2G9Wdhq> (en inglés); ISPI, *País a vigilar en 2019: Irak*, 27 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2HTvBmq> (en inglés); Voice of America (VOA), *El Estado Islámico da señales de resurgimiento en partes de Irak*, 5 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2El8qOn> (en inglés); Buzzfeed, *La Casa Blanca de Trump dice que ISIS ha sido derrotado en Irak. Los datos indican lo contrario*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2PtXAf1> (en inglés); The Guardian, *Levantándose de los escombros: "Si no reconstruimos Mosul, tal vez ISIS regrese"*, 26 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2MS6aAp> (en inglés).

<sup>70</sup> A pesar de estas pérdidas, "ISIS está restableciendo redes de insurgentes capaces en múltiples fortalezas históricas y las está vinculando entre sí, creando con esto las condiciones para futuras operaciones ofensivas contra el gobierno de Irak"; ISW, *ISIS restablece un santuario histórico en Irak*, 7 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2lYhqUk> (en inglés); "ISIL ha evolucionado sustancialmente hasta convertirse en una red encubierta en Irak, donde prioriza la operación local. Se encuentra en una fase de transición, adaptación y consolidación. Está organizando células a nivel provincial, replicando las funciones clave de liderazgo"; UNSC, *Las células de ISIL en Irak parecen estar planeando actividades que socavan la autoridad del gobierno, crean una atmósfera de anarquía, sabotean la reconciliación social y aumentan el costo de la reconstrucción y la lucha contra el terrorismo*, S/2019/103, 1 de febrero de 2019, <https://undocs.org/es/S/2019/103>, para. 5. Ver también, Garda World, *Informe de país de Irak – Terrorismo*, última actualización el 28 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2Svww8i> (en inglés).

<sup>71</sup> "Los remanentes de ISIL siguen representando una amenaza asimétrica en el norte y centro-norte de Irak (gobernaciones de Kirkuk, Ninive y Saladino) y en el centro de Irak (gobernaciones de Anbar, Bagdad y Diala)"; UNSC, *Implementación de Resolución 2421 (2018)*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP> (en inglés), para. 14. "Los habitantes de Kirkuk se quejaron de que ISIS es capaz de burlar a las fuerzas de seguridad, que solo establecen puestos de control en las principales carreteras, y tardan varias horas en llegar cuando se les llama para responder a un ataque de ISIS. Esta persistente falta de presencia desalienta la cooperación de los civiles locales y permite a ISIS una mayor libertad de movimiento"; Departamento de Defensa de Estados Unidos, *Inspector General Principal para la Operación Resolución Inherente I Informe Trimestral al Congreso de los Estados Unidos I 1 de octubre de 2018 - 31 de diciembre de 2018*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GalvM8> (en inglés), p. 31. "En numerosas aldeas y pequeñas ciudades, el Estado Islámico tiene el control real por la noche, mientras que las fuerzas de seguridad iraquíes trivializan o subestiman su importancia"; ISPI, *País a vigilar en 2019: Iraq*, 27 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2HTvBmq> (en inglés). ISIS "ISIS mantiene células de ataque operando permanentemente en al menos 27 áreas dentro de Irak," incluyendo: "Al-Qaim, Wadi Horan/Rutbah y el lago Tharthar/Hit/Ramadi (provincia de Anbar); el desierto de Jallam en el sur (al sur de Samarra), Baiji, Sharqat, Pulkhana (cerca de Tuz), y Mutabijah/Udaim (gobernación de Saladino); Tarmiyah, Taji, Rashidiyah, Jurf as-Sakr/Latifayah/Yusufiyah, Jisr Diala/Madain y Radwaniyah/Abu Ghraib en los cinturones de Bagdad; Hawijah, Rashad, Zab, Dibis, Makhmour, y Ghaeda en o cerca de la provincia de Kirkuk; Muqdadiyah, Jawlawla/Saadiyah/Qara Tapa, y Mandali en Diala; y la ciudad de Mosul, Qayyarah, Hatra, y el corredor del oleoducto de Irak-Turquía al suroeste de Mosul, Badush, y la frontera entre Sinyar y Siria en Niniveh"; CTC, *El Estado Islámico dentro de Irak: ¿Está perdiendo el poder o conservando fuerza?*, CTC Sentinel Vol. 11(11), diciembre de 2018, <http://bit.ly/2GDlrTu> (en inglés). "La falta de una presencia militar oficial en todo el espacio no gobernado y en los territorios en disputa de las provincias de Kirkuk y Saladino ha permitido a los militantes del Estado Islámico operar libremente. Esto se debe en parte al vacío de seguridad causado por la retirada forzosa de las Peshmerga kurda de estas zonas tras el referéndum kurdo"; CSIS, *El Estado Islámico y la persistente amenaza del extremismo en Irak*, noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S19CcQ> (en inglés), p.4. "ISIS mantiene una pequeña zona de control donde continúa gobernando a una población local al norte de Baiji en el norte de Irak. También mantiene las zonas de apoyo establecidas en áreas al sur de la ciudad de Kirkuk, incluidos los distritos de Daquq, Hawija, Riad y Rashad, así como las zonas rurales alrededor del lago Hamrin en el valle del río Diala. ISIS posee la capacidad de moverse libremente por este terreno durante la noche y está llevando a cabo ataques de forma activa para expandir su libertad de movimiento durante el día"; ISW, *El segundo resurgimiento de ISIS*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2y28pL9> (en inglés). En abril de 2019, ISW informó que ISIS estaba "el restablecimiento de una zona de apoyo en el cuadrante suroccidental de los Cinturones de Bagdad a fin de vincular sus operaciones en la provincia de Anbar con Bagdad y el sur de Iraq" y estaba "trabajando para reconstruir sus redes en la provincia de Babil del Norte"; ISW, *Últimas noticias sobre el resurgimiento de ISIS – abril 2019*, 19 de abril de 2019,



capacidad<sup>73</sup> de lanzar ataques de entrada y salida rápidas, como lo demuestran los asesinatos selectivos, incluidos los de líderes locales<sup>74</sup>, los secuestros y los ataques con artefactos explosivos improvisados (AEI) contra civiles y fuerzas de seguridad<sup>75</sup>. El CSIS señaló que *"a pesar de la disminución en el número total de ataques del Estado Islámico en Irak, los ataques contra blancos del gobierno han aumentado de 2017 a 2018"*<sup>76</sup>.

<https://bit.ly/2ZtaOuk> (en inglés). En el mismo informe, ver también el mapa que ilustra las zonas operativas de ISIS en Irak y Siria al 16 de abril de 2019. Ver también, ISW, *ISIS restablece un santuario histórico en Irak*, 7 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2lYhgUk> (en inglés).

<sup>72</sup> "Los yihadistas prosperan en la oscuridad, atacando los puntos de control, secuestrando a civiles y funcionarios de seguridad, pidiendo rescate por algunos y matando a otros. También entierran AEI (...)" ; PBS, *Después de perder la mayor parte de su control en Irak, ISIS está empezando a resurgir*, 2 de diciembre de 2018, <https://to.pbs.org/2BLWV0x> (en inglés). Según Mike Knights del Washington Institute, *"Se puede decir que casi todo Irak ha sido liberado de ISIS durante el día, pero no se puede decir lo mismo por la noche. (...) Por la noche, ISIS controla mucho más territorio que durante el día. Si hablas con funcionarios iraquíes y de inteligencia de coalición en Bagdad.... te dirán que los combatientes del Estado Islámico tienen total libertad de maniobra por la noche en muchas zonas"*; The Atlantic, *ISIS nunca desapareció en Irak*, 31 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2LMzcPw> (en inglés). Ver también, CNN, *Irak derrotó a ISIS hace más de un año. Su renacimiento ya está en marcha*, 5 de marzo de 2019, <https://cnn.it/2tQDi2D> (en inglés); Buzzfeed, *La Casa Blanca de Trump dice que ISIS ha sido derrotado en Irak. Los datos indican lo contrario*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2PtXAf1> (en inglés); VOA, *Ejército de los EE.UU.: El Estado islámico sigue siendo una amenaza en Irak y Siria*, 25 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2qa5s6X> (en inglés).

<sup>73</sup> Entre enero y octubre de 2018, Michael Knights registró "1271 atentados (de los cuales 762 fueron actos explosivos, incluidos 135 intentos de atentados con víctimas en masa y 270 bombardeos efectivos en carretera). De igual importancia, el Estado Islámico intentó invadir 120 puestos de control o puestos de avanzada de las fuerzas de seguridad iraquíes y ejecutó 148 asesinatos precisos de personas seleccionadas específicamente, como los mukhtars de las aldeas, los jefes de las tribus, los miembros de los consejos de distrito o los líderes de las fuerzas de seguridad"; CTC, *El Estado Islámico dentro de Irak: ¿Está perdiendo el poder o conservando fuerza?*, CTC Sentinel Vol. 11(11), diciembre de 2018, <http://bit.ly/2GDIrTu> (en inglés).

<sup>74</sup> Un enfoque particular de ISIS ha sido, según se informa, el asesinato de ancianos de la aldea ("mukhtars") y líderes tribales. Según Michael Knights del Washington Institute, el número de mukhtars asesinados fue un buen indicador para evaluar la fuerza de ISIS. El asesinato de un mukhtar "afecta a todos y cada uno de los habitantes de esa aldea. (...) Saben que Isis puede entrar en esa aldea, matar a la persona más importante y marcharse"; Financial Times, *ISIS regresa a raíces insurgentes después de derrotas en el campo de batalla*, 5 de diciembre de 2018, <https://on.ft.com/2l57Jfk> (en inglés); The Atlantic, *ISIS nunca desapareció en Irak*, 31 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2LMzcPw> (en inglés). "En 2018, los combatientes de ISIS capturaron y mataron extrajudicialmente a civiles, a menudo atacando a líderes comunitarios y a las fuerzas armadas iraquíes"; HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés). Ver también sección III.A.2 ("Personas asociadas con, o percibidas como, partidarias del gobierno").

<sup>75</sup> "Al igual que las tácticas insurgentes de Al Qaeda en Irak (AQI) y el Estado Islámico en Irak (ISI) –los predecesores del Estado Islámico–, los militantes del Estado Islámico están aprovechando los agravios locales, sacando ventaja del espacio no gobernado al operar desde estructuras celulares para llevar a cabo ataques de entrada y salida rápidas, secuestros para pedir rescate, asesinatos selectivos y bombardeos con artefactos explosivos improvisados"; CSIS, *El Estado Islámico y la persistente amenaza del extremismo en Irak*, noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S19CcQ> (en inglés), p. 1. "Hasta ahora sus actividades se han limitado a ataques con armas pequeñas, asesinatos selectivos y chalecos bomba (SVEST por sus siglas en inglés). ISIS está aumentando constantemente la frecuencia de estos ataques, llevando a cabo hasta cuatro asesinatos por semana en el norte y centro de Irak. Esta violencia ha expulsado a civiles de pequeñas aldeas de las provincias de DIALA y Kirkuk"; ISW, *El segundo resurgimiento de ISIS*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2y28pL9> (en inglés). "Los militantes del Estado Islámico también atacan a la población civil, principalmente a los chiíes; a los miembros de la tribu suní considerados cercanos a las milicias alineadas con el gobierno; a personas que se cree que colaboran con las fuerzas de seguridad iraquíes; y a personas que representan a las estructuras de gobierno local, incluyendo a funcionarios del gobierno, jefes de aldea y ancianos de las tribus"; ACLED, *La reconstrucción de la insurgencia del Estado Islámico en Irak central*, 5 de julio de 2018, <https://bit.ly/2Rj6xWA> (en inglés). Ver también, Iraqi News, *Ataque con bomba mata a un conductor iraquí y hiere a dos trabajadores municipales en Baiji*, 27 de abril de 2019, <https://bit.ly/2XZBRMz> (en inglés); The New Arab, *Sospecha de bombardeo del Estado Islámico contra tropas iraquíes en Faluya*, 16 de abril de 2019, <https://bit.ly/2Xz82C6> (en inglés); Iraqi News, *Dos personas resultaron heridas en dos ataques diferentes con bombas en Irak*, 10 de abril de 2019, <https://bit.ly/2PtFgQD> (en inglés); Jerusalem Post, *Tres terroristas suicidas de ISIS detonan cerca de Sinyar en Irak*, 25 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2VoTd7M> (en inglés); Iraqi News, *La explosión de una bomba mata a dos niños iraquíes en DIALA, Irak*, 19 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2lUPs3m> (en inglés); Reuters, *La explosión de un coche bomba mata a dos personas en Mosul en Irak, según funcionarios médicos*, 8 de marzo de 2019, <https://reut.rs/2SU1ATn> (en inglés); Reuters, *Dos muertos y 24 heridos en una explosión en Mosul central*, 28 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TmCgum> (en inglés); Xinhua, *Tres muertos en ataque con bomba cerca de Faluyah, Irak*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SYQ8Lk> (en inglés); AP, *El Estado Islámico se traslada de Siria a Irak, desestabiliza la seguridad del país, afirman oficiales*, 23 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SXulDc> (en inglés); The National, *Irak teme el resurgimiento de ISIS tras el asesinato de pescadores*, 24 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Xnc55s> (en inglés). Para leer un resumen de los ataques del último trimestre de 2018, ver p. ej., Departamento de Defensa de Estados Unidos, *Inspector General Principal para la Operación Resolución Inherente I Informe Trimestral al Congreso de los Estados Unidos 1 de octubre de 2018 - 31 de diciembre de 2018*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GalvM8> (en inglés), p. 30. Ver también secciones III.A.2 Personas asociadas con, o percibidas como, partidarias del gobierno) y III.A.5 ("Miembros de grupos religiosos y étnicos minoritarios y personas que infringen las normas islámicas estrictas").

<sup>76</sup> CSIS, *El Estado Islámico y la persistente amenaza del extremismo en Irak*, noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S19CcQ> (en inglés), p. 1. Ver también pp. 3 y 4 del mismo informe.

Los ataques de ISIS ocurren predominantemente en zonas que anteriormente estaban en manos del grupo, y se ha informado de un aumento en los ataques en las zonas en disputa de la gobernación de Kirkuk y el distrito de Khanaqin (gobernación de DIALA)<sup>77</sup>.

Estos ataques no solo causan víctimas civiles<sup>78</sup> y nuevos desplazamientos<sup>79</sup>, sino que también desaceleran el ritmo de reconstrucción y el regreso de las personas desplazadas internamente (PDI)<sup>80</sup>. ISIS parece atacar también la infraestructura de energía y los servicios públicos con el objetivo de socavar el apoyo popular al gobierno<sup>81</sup>. Según los informes, la competencia o la falta de coordinación entre los diversos agentes de seguridad que operan en las zonas recuperadas da lugar a vacíos en materia de seguridad, los cuales ISIS explota con facilidad<sup>82</sup>.

Continúan las operaciones militares limitadas contra ISIS y las fuerzas de seguridad hacen frecuentes arrestos de sospechosos de pertenecer a ISIS, desmantelan dispositivos explosivos y revelan depósitos

<sup>77</sup> "Al igual que en DIALA, los militantes se han expandido a la ciudad de Kirkuk después de que el gobierno central tomara el mando de parte de los kurdos. Se trata de la única zona urbana principal en la que el Estado Islámico ha podido operar de manera coherente. (...) hubo un patrón constante de tiroteos con las fuerzas de seguridad, ataques a puestos de control y mukhtars, secuestros y asaltos a 29 pueblos. También hubo 15 bombardeos con víctimas en masa, la mayor parte de cualquier provincia durante el año"; Musings on Iraq, *Repaso de las tendencias de seguridad en Irak 2018*, 15 de enero de 2019, <https://bit.ly/2TL1dMs> (en inglés). "El 13 de diciembre [2018], el sitio de noticias kurdo Rudaw informó que en un solo mes, el Estado Islámico atacó más de 143 veces aldeas en el distrito en disputa de Khanaqin en Irak, obligando a los habitantes a huir de sus hogares. Un día después, la Policía Federal Iraquí, en medio de un resurgimiento de la actividad del EI, anunció que había desmantelado 50 artefactos explosivos improvisados (AEI) en la zona de Kirkuk. Estos informes reflejan un notable aumento de los ataques del Estado Islámico en las regiones en disputa particularmente vulnerables de Kirkuk y Khanaqin durante el último año"; CEIP, *El Estado Islámico sigue vivo*, 11 de enero de 2019, <https://bit.ly/2DYik88> (en inglés). "A octubre de 2018, los ataques del Estado Islámico en la provincia de Kirkuk se han más que duplicado entre 2017 y 2018. La provincia de Saladin también ha visto un aumento en el número de ataques año tras año, y la provincia de DIALA está igualmente en camino a ver un aumento en los ataques de 2017 a 2018." El número de ataques registrados en otras zonas anteriormente controladas por ISIS, incluidas las gobernaciones de Anbar, Babilonia, Bagdad y Nínive, ha disminuido en comparación con años anteriores; CSIS, *El Estado Islámico y la persistente amenaza del extremismo en Irak*, noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S19CcQ> (en inglés), p. 4. Con respecto al aumento de la violencia en las gobernaciones de Kirkuk y Salah Al-Din a principios de 2019, ver Musings on Iraq, *Ligero repunte en las operaciones del Estado Islámico en Irak al comenzar el año nuevo*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SUycAw> (en inglés).

<sup>78</sup> "Este tipo de violencia sigue siendo una amenaza considerable para los civiles, quienes a menudo son víctimas de esos ataques"; ACLED, *Diez conflictos por los cuales preocuparse en 2019*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2N6ioFF> (en inglés). Ver también sección II.C ("Víctimas civiles").

<sup>79</sup> Ver sección II.D.1 ("Desplazamiento interno").

<sup>80</sup> "Las células de ISIL en Irak parecen estar planeando actividades que socavan la autoridad del gobierno, crean una atmósfera de anarquía, sabotean la reconciliación social y aumentan el costo de la reconstrucción y la lucha contra el terrorismo"; UNSC, *Octavo informe del Secretario General sobre la amenaza que plantea ISIL (Dáesh) para la paz y la seguridad internacionales y la gama de actividades de las Naciones Unidas en apoyo de los Estados Miembros para combatir la amenaza*, S/2019/103, 1 de febrero de 2019, <http://undocs.org/S/2019/103> (en inglés), para. 19. "Los ataques esporádicos y asimétricos en pequeña escala por parte de focos de ISIS en las zonas liberadas persisten tras la aplastante derrota de ISIS en 2017, y la situación de seguridad ha provocado el lento avance de la reconstrucción y el regreso de las PDI"; IMMAPIHF, *Respuesta de acceso humanitario – Informe mensual sobre la situación de los incidentes de seguridad (enero de 2019)*, 31 de enero de 2019, <https://bit.ly/2HYiS1C> (en inglés), p. 1. Ver también sección II.D.3.a ("Obstáculos para el retorno").

<sup>81</sup> Ver sección II.F.6 ("Agua, saneamiento y electricidad").

<sup>82</sup> La falta de coordinación aparenta ser particularmente evidente en las zonas en disputa tras la retirada de las fuerzas kurdas y el restablecimiento del control del gobierno central, lo cual deja lo que los observadores describen como un vacío de seguridad. "Muchas fuerzas de seguridad operan en Kirkuk y Khanaqin, a saber, la Peshmerga kurda, la policía federal iraquí, el ejército iraquí y las unidades antiterroristas afiliadas, y las controversiales Unidades de Movilización Popular (PMU). Esto se traduce en un marco de seguridad complejo en el que hay poca coordinación, ya que las rivalidades interrumpen la comunicación entre los grupos"; CEIP, *El Estado Islámico sigue vivo*, 11 de enero de 2019, <https://bit.ly/2DYik88> (en inglés). "Esta falta de coordinación ha permitido a ISIS establecer falsos puestos de control, haciéndose pasar por oficiales de seguridad del gobierno para luego detener vehículos y secuestrar a civiles o miembros de las fuerzas de seguridad"; PBS, *Después de perder la mayor parte de su control en Irak, ISIS está empezando a resurgir*, 2 de diciembre de 2018, <https://to.pbs.org/2BLWV0x> (en inglés). "ISIS continuó explotando las brechas de seguridad creadas por la falta de coordinación entre las ISF y la Peshmerga kurda para proteger a sus fuerzas y lanzar ataques en la región kurda iraquí y otras partes del norte de Irak"; Departamento de Defensa de Estados Unidos, *Inspector General Principal para la Operación Resolución Inherente I Informe Trimestral al Congreso de los Estados Unidos I 1 de octubre de 2018 - 31 de diciembre de 2018*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GalvM8>, p. 33. "El (...) enfrentamiento militar entre el gobierno de Irak y el Kurdistán iraquí interrumpió las operaciones contra ISIS y creó oportunidades para que ISIS se expandiera en las Fronteras Internas en Disputa (DIB por sus siglas en inglés) con el Kurdistán iraquí"; ISW, *El segundo resurgimiento de ISIS*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2y28pL9> (en inglés). Ver también, Rudaw, *¿Está ISIS conquistando corazones y mentes en el Makhmur de Irak?*, 18 de abril de 2019, <https://bit.ly/2GBNt19>; Musings on Iraq, *El traspaso de la seguridad en DIALA permite la reconstrucción del Estado Islámico*, 27 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2tEtQzx> (en inglés); Middle East Center for Reporting and Analysis, *El ejército iraquí y las Peshmerga kurdas no están coordinando operaciones contra el Estado Islámico*, 5 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2niJzku> (en inglés).

de armas, casas seguras y túneles subterráneos<sup>83</sup>. Las personas detenidas por su afiliación real o percibida a ISIS presuntamente corren el riesgo de sufrir violaciones de derechos humanos a manos de actores de seguridad afiliados al Estado<sup>84</sup>.

Se informa que las ISF siguen dependiendo en gran medida del apoyo de la coalición internacional, especialmente en lo que respecta a la recopilación y el análisis de información de inteligencia<sup>85</sup>, así como de las PMF para asegurar las áreas recuperadas de las manos de ISIS<sup>86</sup>. Según se informa, en muchas zonas recuperadas, los grupos de las PMF compiten con las ISF y las fuerzas de seguridad kurdas, respectivamente, por control y autoridad<sup>87</sup>, y en los informes se habla de acoso y abuso contra civiles por parte de estos grupos<sup>88</sup>.

### 3) Seguridad en Bagdad

En conjunto con las mejoras generales en seguridad aplicadas en 2018 e inicios de 2019, la seguridad en Bagdad parece haberse estabilizado en gran medida<sup>89</sup>. Durante 2018, los remanentes de ISIS

<sup>83</sup> "Si bien muchos de los frentes de batalla activos entre las fuerzas iraquíes y el Estado Islámico (ISIS) se habían calmado para 2018, las operaciones militares continuaron contra las células durmientes y los grupos rurales de ISIS que se resisten"; HRW, Informe mundial de 2019 – Irak, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés). Ver también, Departamento de Defensa de Estados Unidos, Inspector General Principal para la Operación Resolución Inherente I Informe Trimestral al Congreso de los Estados Unidos I 1 de octubre de 2018 - 31 de diciembre de 2018, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GalvM8> (en inglés), p. 34. Ver también, Gulf News, Trece elementos de ISIS arrestados en el norte de Irak, 5 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2DTeg8S> (en inglés); Iraqi News, Seguridad iraquí mata a un terrorista y arresta a 8 personas en la provincia de Diala, 29 de enero de 2019, <https://bit.ly/2RFwRcr> (en inglés); Agence France-Presse (AFP), Sacudido por un coche bomba, Mosul teme volver a las pesadillas del EI, 9 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2DcCMJE> (en inglés).

<sup>84</sup> Ver secciones II.E.1 ("Situación de los derechos humanos – Actores estatales") y III.A.1 ("Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS").

<sup>85</sup> Los Angeles Times, La nueva guerra de Irak contra el Estado Islámico: Detener el incipiente resurgimiento rural del grupo, 8 de marzo de 2019, <https://lat.ms/2VRy3fl> (en inglés); New York Times, El Secretario de Defensa Interino de Estados Unidos hace una visita sorpresa a Irak, 12 de febrero de 2019, <https://nyti.ms/2E4t6JK> (en inglés); Departamento de Defensa de Estados Unidos, Inspector General Principal para la Operación Resolución Inherente I Informe Trimestral al Congreso de los Estados Unidos I 1 de octubre de 2018 - 31 de diciembre de 2018, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GalvM8> (en inglés), p. 8.

<sup>86</sup> "(...) las fuerzas de seguridad carecen de capacidad para patrullar todo el país (excepto la región kurda, que tiene sus propias fuerzas), lo que les obliga a depender de las Hashd para obtener ayuda. (...) En los territorios en disputa, con frecuencia realizan redadas e inspecciones para rastrear a ISIS, y establecen puntos de control para monitorear el movimiento de personas"; ICG, Grupos paramilitares iraquíes, 30 de julio de 2018, <https://bit.ly/2T2VLRs> (en inglés), p. 16. "A pesar de que las fuerzas armadas iraquíes se han recuperado desde entonces, la debilidad del estado ha permitido que muchos de estos grupos paramilitares continúen controlando el territorio en zonas liberadas, desde Mosul hasta Kirkuk"; War on the Rocks, Más que milicias: las fuerzas de movilización popular de Irak están aquí para quedarse, 3 de abril de 2018, <https://bit.ly/2GEf4Bq> (en inglés). Ver también, LSE, Las fuerzas de movilización popular y el equilibrio entre el poder formal e informal, 15 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2MVdCea> (en inglés).

<sup>87</sup> "Según se informa, los combatientes de las PMF también han acosado a miembros individuales de la fuerza de combate kurda, las Peshmerga, en las provincias de Diala, Kirkuk y Ninewah"; Departamento de Defensa de Estados Unidos, Inspector General Principal para la Operación Resolución Inherente I Informe Trimestral al Congreso de los Estados Unidos I 1 de octubre de 2018 - 31 de diciembre de 2018, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GalvM8> (en inglés), p. 41. "Los enfrentamientos entre las Hashd y las fuerzas de seguridad regulares son frecuentes"; ICG, Grupos paramilitares iraquíes, 30 de julio de 2018, <https://bit.ly/2T2VLRs> (en inglés), p. 20.

<sup>88</sup> "En las ciudades suníes, las milicias han establecido oficinas políticas y de reclutamiento y operan puestos de control a lo largo de las principales carreteras (e incluso en caminos interiores más pequeños), cobrando impuestos a los camioneros que transportan petróleo, bienes domésticos y alimentos. Algunos milicianos han participado en 'prácticas de carácter mafioso', afirmaron varios funcionarios iraquíes y estadounidenses, exigiendo dinero para la protección tanto de grandes como de pequeñas empresas, a la vez que extorsionaban a los motociclistas en los puestos de control para permitirles el paso"; Washington Post, A medida que las milicias chiíes de Irak amplían su alcance, crecen las preocupaciones sobre un renacimiento de ISIS, 9 de enero de 2019, <https://wapo.st/2QJwJld> (en inglés). "(...) diferentes grupos de Hashd habrían participado en actividades ilícitas como la extorsión, el saqueo y el cobro de aranceles sobre las mercancías en los puestos de control"; Clingendael Institute, ¿De soldados a políticos? – La Al-Hashd Al-Sha'abi de Irak 'en marcha', noviembre de 2018, <http://bit.ly/2UUDHq7> (en inglés), p. 11. "En áreas recuperadas de la posesión de ISIS, la población local se queja de que los Hashd se están volviendo anárquicos y abiertamente partidarios. En Mosul, por ejemplo, varios residentes afirmaron que, lejos de proporcionar protección, los Hashd estaban obteniendo beneficios ilícitos, ya fuera mediante extorsión o saqueo. Los combatientes han levantado puestos de control en todo el norte de Irak para imponer aranceles a los comerciantes"; ICG, Grupos paramilitares iraquíes, 30 de julio de 2018, <https://bit.ly/2T2VLRs> (en inglés), p. 19.

<sup>89</sup> Musings on Iraq, Repaso de las tendencias de seguridad en Irak 2018, 15 de enero de 2018, <https://bit.ly/2TL1dMs> (en inglés). Se dice que las ISF han eliminado muchos puntos de control y barreras y ha reabierto parcialmente la llamada "Zona Verde"; Los Angeles Times, Bagdad está resurgiendo tras 15 sangrientos años, pero ahora la ciudad apenas funciona, 27 de enero de 2019, <https://lat.ms/2RSgtFy> (en inglés); Al Jazeera, La Zona Verde de Bagdad abre sus puertas al público después de 15 años, 22 de diciembre de 2018, <https://aje.io/cnb7s> (en inglés); Rudaw, Bagdad elimina los muros explosivos y los puestos de control de las



permanecieron activos en los pueblos pequeños de las regiones externas de la gobernación (“Cinturones de Bagdad”) y lanzaron ataques con AEI contra blancos civiles<sup>90</sup>; no obstante, su capacidad para orquestar atentados con víctimas en masa se ha visto reducida significativamente, según se informa<sup>91</sup>. A inicios de 2019, ISIS se habría retirado de forma considerable mientras que las ISF establecían mayor control de los “Cinturones de Bagdad”, lo cual habría tenido como consecuencia una mayor reducción de los incidentes relativos a seguridad<sup>92</sup>. No obstante, para abril de 2019, según se informa, ISIS había tratado de ampliar su zona de apoyo en las zonas sudoccidentales de los Cinturones de Bagdad<sup>93</sup>.

Si bien en los últimos años los informes describían secuestros casi diarios por razones políticas o rescates<sup>94</sup>, en 2018 y 2019 se ha registrado una disminución<sup>95</sup>. En Bagdad se siguen registrando casos de asesinatos selectivos de personalidades de alto perfil<sup>96</sup>.

---

carreteras públicas, 11 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2MOSOF5> (en inglés). Aun así, “la ZI [Zona Internacional, o “Zona Verde”] sigue siendo una zona de acceso restringido bajo el control de las autoridades iraquíes”. Asimismo: Además de los numerosos puestos de control de seguridad del gobierno en todo Bagdad, los puestos de control improvisados aparecen sin previo aviso (...); Departamento de Estado de EE. UU. / Oficina de Seguridad Diplomática, *Informe de Crimen y Seguridad de Irak 2019: Bagdad*, 27 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2OkUVkx> (en inglés).

<sup>90</sup> Según Musings on Iraq, en 2018 Bagdad sufrió un promedio de 33 ataques al mes, el tercero con mayor cantidad de ataques en el país. “Casi todos los ataques son pequeños, así como lo son los tiroteos y los AEI. También ocurren en su mayoría en las ciudades del norte y del sur y, en menor medida, en el oeste [Cinturones de Bagdad]”; Musings on Iraq, *Repaso de las tendencias de seguridad en Irak 2018*, 15 de enero de 2018, <https://bit.ly/2TL1dMs> (en inglés). “En Bagdad, el patrón de ataque de ISIS indica que es probable que [ISIS] esté reconstruyendo redes logísticas y de apoyo a lo largo de los Cinturones de Bagdad, replicando los santuarios que mantenían en 2006-2007. ISIS aún no ha retomado el uso sistemático de AEI instalados en vehículos (AEIV), que fueron un sello distintivo de su resurgimiento en 2011-2013”; ISW, *El segundo resurgimiento de ISIS*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2y28pL9> (en inglés). Ver también, Xinhua, *Hombres armados matan a tres personas en una cafetería cerca de la capital de Irak*, 29 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Sso8P7> (en inglés). En la mayoría de los meses, Bagdad contabiliza el mayor número de víctimas civiles; ver sección II.C (“Víctimas civiles”).

<sup>91</sup> “ISIS ha seguido tratando de atacar Bagdad, pero no ha logrado detonar con éxito un coche bomba importante en la ciudad en más de un año. Las fuerzas de seguridad frustraron 14 intentos de bombardeo solo en noviembre, según el jefe del Comando de Operaciones de Bagdad iraquí”; Departamento de Defensa de Estados Unidos, *Inspector General Principal para la Operación Resolución Inherente I Informe Trimestral al Congreso de los Estados Unidos I 1 de octubre de 2018 - 31 de diciembre de 2018*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GalvM8> (en inglés), p. 32. El último ataque con víctimas en masa, en el que participaron dos terroristas suicidas, tuvo lugar el 15 de enero de 2018 y en él murieron más de 36 civiles en el centro de Bagdad. ISIS se atribuyó la responsabilidad de los ataques, diciendo que había atacado a “rafida” y “politeístas”, términos utilizados para describir a los chiíes de manera despectiva.; New York Times, *ISIS asume responsabilidad de los atentados de Bagdad*, 17 de enero de 2018, <https://nyti.ms/2mEt5Cu> (en inglés). Ver también, Iraqi News, *Asesinan a atacante suicida antes de que este atacara a devotos chiíes en Bagdad*, 29 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2qpf2mp> (en inglés); Iraqi News, *La seguridad iraquí frustra el ataque terrorista contra visitantes chiíes en Bagdad*, 7 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2RR0o4b> (en inglés). Para conocer sobre otros ataques contra los chiíes, ver también sección III.A.5.a (“Miembros de grupos religiosos y étnicos minoritarios y personas que infringen las normas islámicas estrictas”).

<sup>92</sup> En enero de 2019, Musings on Iraq registró 12 incidentes de seguridad en Bagdad (en comparación a un promedio de 33 por mes en 2018): “Seis de ellos se encontraban en otras ciudades del norte como Taji y Tamiya, cuatro en las ciudades occidentales exteriores como Abu Ghraib y dos en el sur exterior. Todos los ataques fueron tiroteos”; Musings on Iraq, *Ligero repunte en las operaciones del Estado Islámico en Irak al comenzar el año nuevo*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SUycAw> (en inglés). “El Estado Islámico se ha retirado en gran medida de la provincia capital y el Mando de Operaciones de Bagdad ha hecho un buen trabajo tratando de controlar los cinturones de Bagdad, que comprenden las pequeñas ciudades de las regiones exteriores de la gobernación”; Musings on Iraq, *Seguridad en Irak 1-7 de febrero, 2019*, 11 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2DES7Kf> (en inglés).

<sup>93</sup> ISW, *Últimas noticias sobre el resurgimiento de ISIS – abril 2019*, 19 de abril de 2019, <https://bit.ly/2ZtaOuk> (en inglés); ISW, *ISIS restablece un santuario histórico en Irak*, 7 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2IYhqUk> (en inglés).

<sup>94</sup> “Hay informes de grupos de la milicia que secuestran a trabajadores locales, extranjeros y miembros de organizaciones internacionales y exigen rescates a sus familias o a sus patronos”; Departamento de Estado de EE. UU. / Oficina de Seguridad Diplomática, *Informe de Crimen y Seguridad de Irak 2019: Bagdad*, 27 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2OkUVkx> (en inglés). Ver también, The New Arab, “No entres a Bagdad”: La ola de asesinatos y secuestros se apodera de la capital iraquí, 17 de marzo de 2017, <https://bit.ly/2fbLC9l> (en inglés); Al-Monitor, ¿Por qué están en aumento los secuestros en Bagdad?, 27 de enero de 2017, <http://almon.co/2t5p> (en inglés); MEE, *Los secuestros criminales son un lucrativo negocio en Bagdad*, 1 de enero de 2017, <https://bit.ly/2EbQsNL> (en inglés).

<sup>95</sup> Diyaruna, *Bagdad ve una sólida disminución de los secuestros*, 5 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TOZIIP> (en inglés).

<sup>96</sup> En 2018, según informes, varias mujeres prominentes asociadas con las industrias de la belleza y la moda habrían sido asesinadas, ver sección III.A.8.a (“Las mujeres en la esfera pública”).



#### 4) Seguridad en las gobernaciones del sur<sup>97</sup>

A finales de 2014, un número significativo de miembros de las ISF fueron desplegados desde el sur a otras partes del país para luchar contra ISIS. Desde entonces, se ha informado de que bandas de delincuentes, milicias y tribus han aprovechado el consiguiente vacío de seguridad<sup>98</sup>. Según reportes, los robos a mano armada, los secuestros con fines de rescate o intimidación<sup>99</sup>, el tráfico de drogas, la extorsión y el pago de cuotas de protección, así como las enemistades tribales, son situaciones de todos los días<sup>100</sup>. Las disputas entre tribus a menudo implican violencia con armas de fuego e incluso el uso de armas pesadas, lo cual termina con víctimas entre los transeúntes<sup>101</sup>. También se ha informado del uso de pequeños AEI como táctica de intimidación, sobre todo por parte de las tribus<sup>102</sup>. Según los resultados de la encuesta de 2018, muchos civiles de Basora habían sido víctimas de la violencia el año anterior<sup>103</sup>, y la mayoría, en particular las mujeres, se consideraban a sí mismas "susceptibles" o "algo susceptibles" de ser víctimas de violencia en un futuro próximo<sup>104</sup>.

En 2018, se desataron protestas<sup>105</sup> por corrupción, negligencia del gobierno, desempleo y servicios deficientes en Basora y en otras ciudades del sur<sup>106</sup>; algunas se tornaron violentas y provocaron muertos y

<sup>97</sup> Este documento hace referencia a las gobernaciones de Babilonia, Basora, Di-Car, Kerbala, Mesena, Mutana, Nayaf, Cadisia y Wasit como "Irak del sur".

<sup>98</sup> "Cuando la mayoría de las fuerzas de seguridad se marcharon para luchar contra ISIS, tan solo 8.000 soldados de las ISF y 500 oficiales de policía permanecieron en la ciudad [de Basora], lo que brindó la oportunidad perfecta para que prosperaran los GANE, sobre todo las bandas de delincuentes y las tribus, algunas de ellas vinculadas a las PMU."; KAS, *Gobernanza alternativa – Los grupos armados no estatales y el proceso de reconstrucción de Irak*, artículo de investigación No. 3, de junio de 2018, <http://bit.ly/2X0wkFS> (en inglés), p. 11. Ver también, Departamento de Estado de EE. UU. / Oficina de Seguridad Diplomática, *Informe de Crimen y Seguridad de Irak 2019: Basora*, 20 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2DD5BWT> (en inglés); AP, *Consumo de drogas, ventas se disparan en la Basora iraquí en medio de un repunte a nivel nacional*, 2 de enero de 2018, <http://bit.ly/2UXAPil> (en inglés).

<sup>99</sup> "El secuestro con fines de rescate es un medio común para obtener ganancias monetarias. El secuestro con el objeto de intimidar (incluyendo el secuestro con la intención de enviar un mensaje "político") también es común en Basora"; Departamento de Estado de EE. UU. / Oficina de Seguridad Diplomática, *Informe de Crimen y Seguridad de Irak: Basora*, 20 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2DD5BWT> (en inglés).

<sup>100</sup> Iraq after Occupation (blog), *Informe de Seguridad del Sur de Irak: enero de 2019*, 2 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2TMRQMf> (en inglés); Los Angeles Times, *Basora fue una vez una joya de la ciudad. Ahora es un símbolo de lo que está mal en Irak*, 13 de julio de 2018, <https://lat.ms/2BBWCoz> (en inglés); KAS, *Gobernanza alternativa – Los grupos armados no estatales y el proceso de reconstrucción de Irak*, artículo de investigación No. 3, junio de 2018, <http://bit.ly/2X0wkFS> (en inglés), pp. 11, 17-18, 21.

<sup>101</sup> Ver sección III.A.11 ("Personas a las que se ataca como parte de la resolución de conflictos tribales, incluyendo las disputas de sangre").

<sup>102</sup> "En todo el sur de Irak se utilizan pequeños artefactos explosivos improvisados (AEI) como táctica de intimidación. Conocidos a nivel local como 'bombas de sonido', estos dispositivos normalmente causan daños menores a la propiedad y han sido colocados debajo de vehículos, fuera de oficinas y cerca de residencias privadas. Si bien es probable que estas tácticas tengan la intención de enviar un mensaje, el riesgo de muerte o lesiones sigue existiendo para las personas que se encuentran cerca del lugar de detonación de uno de estos dispositivos. En 2017 se produjeron aproximadamente 40 incidentes de uso de bombas de sonido en el sur de Irak con el objetivo de intimidar a personas. La mayoría se debieron a disputas tribales"; Departamento de Estado de EE. UU. / Oficina de Seguridad Diplomática, *Informe de Crimen y Seguridad de Irak 2019: Basora*, 20 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2DD5BWT>.

<sup>103</sup> En Basora, el 65% de los hogares encuestados en 2018 informaron de que habían sufrido al menos un incidente de violencia el año anterior, incluidos abusos y hostigamiento verbales; robo o confiscación de bienes; matrimonio forzado; agresión con un arma o intento de asesinato; palizas, abusos físicos o tortura; matanza u homicidio; bombardeos o explosivos; o encarcelamiento o detención ilícitos; PAX, *Encuesta sobre Seguridad Humana – Basora*, setiembre de 2018, <http://bit.ly/2SQVasi> (en inglés), p. 1.

<sup>104</sup> De los encuestados en 2018, el 22% consideraba que era "probable" que se convirtiera en víctima de la violencia en el año siguiente, mientras que el 45% lo consideraba "algo probable"; *Ibid.* La encuesta también reveló que la proporción de mujeres que tenían ser víctimas de violencia era mayor (76%) que la de los hombres (56%); PAX, *Encuesta sobre Seguridad Humana – Basora, Irak — 2018, Dinámica de Seguridad según el Género*, 31 de diciembre de 2018, <http://bit.ly/2SO74TT> (en inglés), p. 1.

<sup>105</sup> El número de disturbios y protestas habría aumentado en 2018; ACLED, *Diez conflictos por los cuales preocuparse en 2019*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2N6ioFF> (en inglés); CSIS, *El Estado Islámico y la persistente amenaza del extremismo en Irak*, noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S19CcQ> (en inglés), pp. 6, 7.

<sup>106</sup> "Las manifestaciones en Basora comenzaron el 8 de julio [2018] y se difundieron con rapidez a otras ciudades del sur (en particular Amara, Nasiría, Kerbala y Nayaf), así como a partes de Bagdad"; Aperio Intelligence, *La corrupción y el crimen sitúan a Basora en el epicentro de la intensificación de las protestas iraquíes*, 17 de setiembre de 2018, <http://bit.ly/2GHqmgUg> (en inglés). Ver también, ICG, *Cómo hacer frente al pequeño incendio de verano en Irak*, 31 de julio de 2018, <https://bit.ly/2FvFeq4> (en inglés); The

heridos entre los manifestantes y las fuerzas de seguridad<sup>107</sup>. Según se informa, la situación se ha calmado tras el refuerzo de la seguridad local y la imposición del toque de queda<sup>108</sup>. Los organizadores de la protesta también informaron que decidieron suspender otras protestas después de recibir amenazas de muerte de parte de las milicias<sup>109</sup>. Según se informa, varios líderes y activistas de la protesta fueron asesinados en septiembre y octubre de 2018<sup>110</sup>. En el momento de redactar el presente informe, las protestas continúan, con presuntos casos ocasionales de violencia<sup>111</sup>.

Según los informes, ISIS carece de espacio operativo y de apoyo en el sur, predominantemente chií, pero en los últimos años ha lanzado, o intentado lanzar, ataques con víctimas en masa, en particular durante las celebraciones religiosas<sup>112</sup>.

## 5) Seguridad en la región de Kurdistán

La situación de la seguridad en el KR-I sigue siendo relativamente estable, aunque persiste el riesgo de ataques de ISIS<sup>113</sup>. Sin embargo, las fuerzas de seguridad están atentas a la presencia reportada de

---

Guardian, *Las protestas se extienden por las ciudades del sur chií, rico en petróleo, de Irak*, 18 de julio de 2018, <https://bit.ly/2DDWAQc> (en inglés).

<sup>107</sup> “La ciudad, predominantemente chií, se encuentra entre las zonas más pobres de Irak, a pesar de las enormes reservas de petróleo vecinas que impulsan la economía nacional. A pesar de que Basora ha escapado de la violencia terrorista que ha asolado el país durante años, su población ha luchado con sus propios problemas: alto desempleo, infraestructura en ruinas y desenfrenados grupos de crimen organizado con líderes que están ligados a poderosas milicias chiíes”; New York Times, *En ciudad iraquí estratégica, una semana de turbulencia mortal*, 8 de setiembre de 2019, <https://nyti.ms/2O0EN6Z> (en inglés). A principios de setiembre de 2018, según reportes, la violencia se intensificó en ambos bandos y los manifestantes prendieron fuego a oficinas del gobierno, a y cuarteles generales de partidos políticos y milicias, así como al consulado iraní; AFP, *Las fuerzas de seguridad se despliegan en Basora, Irak, como respuesta a la violencia*, 8 de setiembre de 2018, <http://bit.ly/2SLY95o> (en inglés); AP, *12 muertos en Basora a causa de cohetes incendiados en el aeropuerto y en el consulado iraní*, 8 de setiembre de 2018, <http://bit.ly/2RZFRt2> (en inglés). Según se informó, la violencia entre julio y setiembre de 2018 dejó un saldo de al menos 20 muertos y 300 heridos, entre ellos 52 miembros de las fuerzas de seguridad, mientras que cientos de personas fueron detenidas; Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH), *Notas informativas para la prensa sobre la libertad de expresión de Myanmar, las protestas en Basora, Irak, y el ataque a Yemen*, 11 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2SQxHaK> (en inglés).

<sup>108</sup> AP, *Vuelve la calma a la Basora iraquí tras una semana de violentas protestas*, 9 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2UYfhCI> (en inglés); The New Arab, *El ejército iraquí pone a Basora en confinamiento en medio de disturbios por protesta*, 6 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2UJb5mo> (en inglés). Tras una investigación sobre la violencia durante la protesta, varios funcionarios de seguridad y del gobierno local fueron despedidos, según informes; Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Un repaso de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROr> (en inglés), p. 2.

<sup>109</sup> “Los activistas son ahora objeto de amenazas de muerte sistemáticas y de asesinatos premeditados. (...) Los informes de amenazas de muerte por parte de las milicias y partidos asociados se han vuelto omnipresentes entre los activistas, muchos de los cuales culpan a la influencia de Irán, que apoya a las milicias más grandes de las PMF, incluida la Organización Badr. También ha habido informes no confirmados de que una lista negra con nombres de activistas circula entre los miembros de Asaib Ahl al-Haq y Hezbollah al-Nujaba, otras dos milicias de las PMF”; Ceasefire Centre for Civilian Rights / MRGI, *Activistas civiles amenazados en Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UnHNqI> (en inglés), pp. 14, 16. Ver también, The Arab Weekly, *Activista iraquí asesinado a tiros por hombres armados cubiertos con máscaras en Basora*, 26 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2SLr8X2> (en inglés); AP, *Residentes de Basora acusan de intimidación a las milicias apoyadas por Irán*, 23 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2SyTDYN> (en inglés); AP, *Vuelve la calma a la Basora iraquí tras una semana de violentas protestas*, 9 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2UYfhCI> (en inglés).

<sup>110</sup> Ceasefire Centre for Civilian Rights / MRGI, *Activistas civiles amenazados en Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UnHNqI> (en inglés), pp. 16, 22. Ver también sección III.A.3 (“Personas que se oponen, o que se percibe que se oponen al gobierno o a aquellos afiliados al gobierno”), nota al pie de página 438.

<sup>111</sup> NINA, *Comisión de Derechos Humanos en Basora: 8 manifestantes detenidos y heridos y otros dos oficiales de policía*, 7 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2IYh4GI>; NINA, *Decenas de personas protestan en Basora para exigir mejores servicios y oportunidades de empleo*, 1 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2XEvyK5> (en inglés); Janes 360, *Probable que protestas en Basora, Irak, se prolonguen por todo el 2019, pero la presencia de las fuerzas de seguridad mitiga el riesgo de perturbación de los yacimientos de petróleo*, 5 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2S1xGML> (en inglés); NINA, *Manifestantes piden oportunidades de trabajo y las fuerzas de seguridad disparan balas para dispersarlos al norte de Basora*, 13 de enero de 2019, <https://bit.ly/2NLkivl> (en inglés); Reuters, *La policía utiliza disparos reales para dispersar las protestas en Basora, Irak, por segunda semana consecutiva*, 21 de diciembre de 2018, <https://reut.rs/2rYLZHv> (en inglés).

<sup>112</sup> El último ataque grave se produjo el 14 de setiembre de 2017, cuando unos coches bomba y un ataque coordinado atacaron a peregrinos chiíes cerca de Nasseriyah, en la provincia de Di-Car, y causaron la muerte de al menos 80 personas. Según se informa, ISIS se atribuyó la responsabilidad de los ataques; AP, *Ataque suicida de ISIS: Más de 80 muertos en el sur de Irak*, 15 de setiembre de 2017, <https://bit.ly/2SBxEjV> (en inglés).

<sup>113</sup> “Durante 2018, las agencias de seguridad kurdas arrestaron a miembros de las células terroristas de ISIS que planeaban ataques en Erbil y en la IKR [Región del Kurdistán Iraquí]”; Departamento de Estado de EE. UU. / Oficina de Seguridad Diplomática, *Informe de Crimen y Seguridad de Irak 2019: Erbil*, 1 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2HBbVTo> (en inglés).

células durmientes locales de ISIS y de otros grupos armados, así como a las operaciones de ISIS en las gobernaciones vecinas de Kirkuk y DIALA<sup>114</sup>. También se ha informado de que los remanentes de ISIS operan a lo largo de la frontera entre Irak e Irán, desde donde han perpetrado ataques en Irán<sup>115</sup>.

Según informes, el descontento por la corrupción y el empeoramiento de las condiciones económicas, en particular los retrasos en el pago y los recortes de los salarios de los empleados estatales, habrían dado lugar a protestas populares en Erbil y Solimania a finales de 2017 y en marzo de 2018. Según se informa, algunas protestas se tornaron violentas y las organizaciones de derechos humanos expresaron su preocupación por el trato hacia los manifestantes y periodistas que cubrían las protestas<sup>116</sup>.

Los ataques aéreos turcos contra presuntos miembros del Partido de los Trabajadores de Kurdistan (PKK) en partes del KR-I parecen dejar víctimas entre los combatientes y los civiles, así como daños a las propiedades<sup>117</sup>.

## C. Víctimas civiles

Si bien no se dispone de cifras exactas, todo indica que decenas de miles de civiles han sido asesinados entre 2014 y 2017 como resultado del conflicto entre el gobierno iraquí e ISIS, así como de las violaciones y abusos de los derechos humanos cometidos por ISIS y otras partes involucradas en el conflicto<sup>118</sup>. En

<sup>114</sup> Los ataques terroristas todavía son relativamente inusuales en el KR-I. El último ataque se dirigió contra el edificio de la gobernación de Erbil el 23 de julio de 2018 y, según se informa, causó la muerte de una persona y heridas a cinco miembros de las fuerzas de seguridad. Según reportes, los sospechosos tenían vínculos con ISIS; Kurdistan 24, *El Consejo de Seguridad de Kurdistan publica las confesiones de tres "terroristas del EI" responsables del ataque a Erbil*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2BU0PEs> (en inglés); Reuters, *Fuerzas de seguridad ponen fin al ataque contra la gobernación de Erbil perpetrado por presuntos militantes del Estado Islámico*, 23 de julio de 2018, <https://reut.rs/2O8WDVL> (en inglés). Según el ISW, "ISIS está expandiendo sus redes en el Kurdistan Iraquí" y "está reclutando y generando redes de ataque dentro del Kurdistan Iraquí"; ISW, *Últimas noticias sobre el resurgimiento de ISIS – abril 2019*, 19 de abril de 2019, <https://bit.ly/2ZtaOuk> (en inglés); ISW, *ISIS restablece un santuario histórico en Irak*, 7 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2IYhgUk> (en inglés). La amenaza continua también es evidente en los presuntos arrestos de miembros de ISIS en el KR-I; Rudaw, *Seguridad kurda arresta a un hombre que confesó haber trasladado a miembros de ISIS*, 11 de abril de 2019, <https://bit.ly/2IWcvRE> (en inglés); National Iraqi News Agency (NINA), *Se frustró un complot terrorista en Solimania y se arrestó a elementos de 3 celdas de la organización Dáesh*, 3 de abril de 2019, <https://bit.ly/2PuRloD> (en inglés); Departamento de Estado de EE. UU. / Oficina de Seguridad Diplomática, *Informe de Crimen y Seguridad de Irak 2019: Erbil*, 1 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2HBbVTo> (en inglés); NINA, *El Consejo de Seguridad de la Región del Kurdistan anunció la detención de dos elementos de Dáesh en Erbil*, 18 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Nyp9fE> (en inglés); Rudaw, *Las fuerzas de seguridad kurdas detienen a "tres miembros de ISIS" en Garmiyán*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Ey4tED> (en inglés); ISW, *El segundo resurgimiento de ISIS*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2y28pL9> (en inglés); Rudaw, *Célula de ISIS capturada en una emboscada en Asayish de Solimania*, 12 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2VjiTik> (en inglés); Al Jazeera, *Los ataques de células durmientes de ISIL siguen siendo una amenaza en el norte de Irak*, 6 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2ATCwIO> (en inglés); The Arab Weekly, *Los kurdos iraquíes desconfían del resurgimiento del terrorismo doméstico*, 29 de julio de 2018, <https://shar.es/amvSKL> (en inglés); Kurdistan 24, *La amenaza desde dentro: El ataque a Erbil pone al descubierto la radicalización en Kurdistan*, 25 de julio de 2018, <https://bit.ly/2Xosw1n> (en inglés).

<sup>115</sup> ISW, *El segundo resurgimiento de ISIS*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2y28pL9> (en inglés); Reuters, *ISIS va tras Irán*, 5 de febrero de 2018, <https://read.bi/2T2PCM9> (en inglés).

<sup>116</sup> Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Un repaso de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROR> (en inglés); CEIP, *La política del Kurdistan en una encrucijada*, 26 de abril de 2018, <https://bit.ly/2SxxhSy> (en inglés); The National, *Las autoridades kurdas iraquíes utilizan la fuerza para disipar el descontento público*, 26 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2Lu2Ca1> (en inglés); UNAMI, *La UNAMI recalca la urgente necesidad de reducir la magnitud de las manifestaciones violentas en Solimania*, 23 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2tIZATO> (en inglés). Ver también sección III.A.4 ("Personas que se oponen, o que se percibe que se oponen, al KRG o a aquellos afiliados al KRG").

<sup>117</sup> Rudaw, *Aldeanos kurdos expulsados de sus laderas por ataques aéreos turcos*, 15 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Vsef1F>; UNSC, *Implementación de Resolución 2421 (2018)*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP> (en inglés), para. 16; Musings on Iraq, *El Estado Islámico hibernó durante el invierno de 2018*, 2 de enero de 2019, <https://bit.ly/2t2a54h> (en inglés); HRW, *Turquía/Irak: Los ataques aéreos podrían infringir las leyes de la guerra*, 19 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1443747.html](http://www.ecoi.net/en/document/1443747.html) (en inglés).

<sup>118</sup> Existen varios conjuntos de datos sobre las víctimas en Irak basados en diferentes metodologías, y los datos totales registrados por cada uno de ellos varían considerablemente. Ninguna de estas cifras puede considerarse totalmente exacta a la luz de las dificultades para recopilar datos fiables en las condiciones actuales de seguridad, y todas las fuentes enfatizan que estas cifras deben considerarse "mínimas". La UNAMI registró un "mínimo absoluto" de 85.123 víctimas civiles (29.973 muertos y 55.150 heridos) en conflictos armados, terrorismo y violencia entre el 1 de enero de 2014 y el 31 de diciembre de 2017; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afcf544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afcf544.html) (en inglés), p. 2. El Recuento de Cuerpos en Irak (IBC) registró más de 67.000 muertes de civiles entre enero de 2014 y diciembre de 2017; ver Iraqi Body Count, *Base de datos*, consultada el 30 de abril de 2019, [www.iraqbodycount.org/database/](http://www.iraqbodycount.org/database/) (en inglés). El blog "Musings on Irak" registró 17.098 muertes de civiles en 2014, 17.339 en Irak en 2015, 24.091 en 2016 (2016 incluye muertes civiles y no civiles) y



total, décadas de conflicto y abusos contra los derechos humanos en Irak han dejado cientos de miles de personas muertas o desaparecidas<sup>119</sup>.

A finales del verano de 2017, tras el final de la ofensiva de Mosul, las cifras mensuales de víctimas disminuyeron, una tendencia que continuó a lo largo de 2018 y hasta 2019<sup>120</sup>. En el momento de redactar el presente documento, se ha informado de que las víctimas civiles se producen principalmente en zonas donde ISIS mantiene una presencia<sup>121</sup>. Según las estadísticas proporcionadas por la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para Irak (UNAMI), Bagdad fue la gobernación más afectada en términos del número total de víctimas en la mayoría de los meses de 2018, en gran medida como resultado de ataques regulares a pequeña escala (tiroteos, AEI y "bombas pegajosas") y de incidentes poco frecuentes con víctimas en masa<sup>122</sup>. En 2018, a Bagdad (la gobernación más poblada de Irak) le siguen (o le superan en algunos meses), aunque no siempre en el mismo orden, las gobernaciones de Anbar, Diala, Nínive, Kirkuk, Saladino y Babilonia<sup>123</sup>. Sobre la base de un análisis de las estadísticas de víctimas de Recuento de Cuerpos en Irak (IBC por sus siglas en inglés) correspondientes a 2018, la gobernación de Nínive registró la tasa más alta de víctimas civiles, es decir, el número de víctimas por cada 100.000 habitantes (46,5 víctimas por cada 100.000 habitantes), seguida por Kirkuk (18,3), Diala (16,4), Saladino (10) y Bagdad (7,4)<sup>124</sup>.

Los ataques aéreos turcos contra supuestos puestos del PKK en el KR-I, y ocasionalmente en Nínive, también habrían causado víctimas civiles<sup>125</sup>.

---

14.541 en 2017; Musings on Iraq, *La seguridad en Irak en 2017 analizada tras la derrota del Estado Islámico en el campo de batalla*, 3 de enero de 2018, <https://bit.ly/2OQFcsS> (en inglés); Musings on Iraq, *Reportados 24.091 muertos y 39.205 heridos en Irak en 2016 (2º Revisión)*, 2 de enero de 2017, <https://bit.ly/2ioVfOv> (en inglés); Musings on Iraq, *Más de 51.000 víctimas en Irak en 2015*, 24 de febrero de 2016, <https://bit.ly/1RxLAI2> (en inglés); Musings on Iraq, *2014 es el año más mortífero en Irak desde la Guerra Civil*, 6 de enero de 2015, <https://bit.ly/1wRWWhB8> (en inglés).

<sup>119</sup> "El Centro Internacional para Personas Desaparecidas, el cual ha estado trabajando en colaboración con el gobierno iraquí para ayudar a recuperar e identificar a los desaparecidos, estima que el número de personas desaparecidas en Irak podría oscilar entre 250.000 y 1 millón de personas"; HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés). El IBC estima que desde 2003, entre 183.348 y 205.908 civiles han sido asesinados en Irak; IBC, consultado el 30 de abril de 2019, [www.iraqbodycount.org/](http://www.iraqbodycount.org/) (en inglés). Ver también, Washington Post, *15 años después del comienzo de la guerra de Irak, el número de muertos sigue siendo turbio*, 20 de marzo de 2018, <https://wapo.st/2MlxLEb> (en inglés).

<sup>120</sup> Esto también se ve reflejado en un número más bajo de víctimas civiles en 2017 y 2018. En diciembre de 2018 se registró la cifra más baja de víctimas desde que la UNAMI comenzó a publicarlas en noviembre de 2012. El IBC reportó más de 13.100 muertes de civiles en 2017 y más de 3.300 en 2018 (cifras preliminares). La UNAMI estimó en 3.200 las muertes de civiles en 2017 y más de 900 en 2018 (nota: a algunos meses le hacen falta las cifras de la gobernación de Anbar); IBC, *Base de datos*, consultada el 30 de abril de 2019, [www.iraqbodycount.org/database](http://www.iraqbodycount.org/database) (en inglés); UNAMI, *Cifras de víctimas de la ONU en Irak para el mes de diciembre de 2018*, 3 de enero de 2019, <https://bit.ly/2TvBRli> (en inglés). Ver también, Action for Armed Violence, *2018: Un año de violencia explosiva*, 11 de enero de 2019, <https://bit.ly/2SdP31K> (en inglés); Musings on Iraq, *El Estado Islámico hibernó durante el invierno de 2018*, 2 de enero de 2019, <https://bit.ly/2t2a54h> (en inglés); CSIS, *El Estado Islámico y la persistente amenaza del extremismo en Irak*, noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S19CcQ> (en inglés), p. 4.

<sup>121</sup> UNSC, *Implementación de Resolución 2421 (2018)*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP> (en inglés), para. 35; Musings on Iraq, *El Estado Islámico hibernó durante el invierno de 2018*, 2 de enero de 2019, <https://bit.ly/2t2a54h> (en inglés).

<sup>122</sup> Musings on Iraq, *Seguridad en Irak del 15 al 21 de setiembre, 2018*, 24 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2NG5bXs> (en inglés); Musings on Iraq, *La violencia se mantuvo constante en Irak en agosto de 2018*, 3 de setiembre de 2018, <https://2018//bit.ly/2CU5uZl> (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. vi. Según las estadísticas de la UNAMI, Bagdad fue la "gobernación más afectada" en todos los meses de 2018, excepto en abril, junio, octubre y diciembre de 2018, cuando las gobernaciones de Diala, Kirkuk, Anbar y Nínive, respectivamente, superaron las cifras de víctimas en Bagdad; víctimas civiles mensuales de la UNAMI, consultado el 30 de abril de 2019, disponible en: <https://bit.ly/1jL06CY> (en inglés).

<sup>123</sup> Tomar en cuenta que las cifras de Anbar no están disponibles para todos los meses; UNAMI, *Víctimas civiles*, consultado el 30 de abril de 2019, <http://bit.ly/1NpHRqT> (en inglés). Musings on Iraq determinó que las mismas gobernaciones son las que registran el mayor número de víctimas mensuales; no obstante, el orden varía de un mes a otro. Ver Musings on Iraq, *El Estado Islámico hibernó durante el invierno de 2018*, 2 de enero de 2019, <https://bit.ly/2t2a54h> (en inglés) e informes de seguridad mensuales para 2018 en Musings on Iraq, <http://musingsoniraq.blogspot.com/> (en inglés). Ver también, UNSC, *Implementación de Resolución 2421 (2018) – Informe del Secretario General*, S/2018/975, 31 de octubre de 2018, <https://undocs.org/S/2018/975> (en inglés) (en adelante: UNSC, *Implementación de Resolución 2421 (2018)*, 31 de octubre de 2018, <https://undocs.org/S/2018/975> [en inglés]), para. 43.

<sup>124</sup> EASO, *Situación de la seguridad en Irak (Suplemento) – Recuento de cuerpos en Irak – Muertes de civiles en 2012, 2017-2018*, febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/file/local/2004074/Iraq\\_IBC\\_Civilian\\_Deaths.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/2004074/Iraq_IBC_Civilian_Deaths.pdf) (en inglés), p. 14.

<sup>125</sup> Ver sección II.B.5 ("Seguridad en la región de Kurdistán").

## D. Desplazamientos forzados y retornos

### 1) Desplazamiento interno

El conflicto entre 2014 y 2017 ha provocado el desplazamiento acumulado de casi seis millones de iraquíes, alrededor del 15% de la población del país<sup>126</sup>. A finales de abril de 2019, más de 1,65 millones de personas, principalmente de las gobernaciones de Nínive, Saladino y Anbar, incluidos 800.000 niños y niñas<sup>127</sup>, seguían desplazadas<sup>128</sup>. La mayoría de las PDI han sido desplazadas en múltiples ocasiones<sup>129</sup> y, a septiembre de 2018, más de la mitad de la población de PDI vivía desplazada desde hacía tres o más años<sup>130</sup>. Al momento de redactar el presente documento, se sabe que las PDI se encuentran desplazadas en 38 distritos y 1.596 localidades de todo Irak, siendo las gobernaciones de KR-I<sup>131</sup>, Nínive, Saladino y Kirkuk las que acogen al mayor número de PDI<sup>132</sup>.

Se sigue informando de nuevos desplazamientos, incluso como resultado de intentos infructuosos de retornar a las zonas de origen, la permanente inseguridad y los ataques de ISIS, así como de actos de represalia contra civiles que se percibe que apoyan a ISIS<sup>133</sup>. Los desplazamientos nuevos y secundarios también han sido causados por factores ambientales, como las inundaciones, la escasez de agua y la mala calidad del agua<sup>134</sup>.

<sup>126</sup> Esto se compara con los 2,7 millones de personas desplazadas durante el conflicto de 2006-2008; Organización Internacional para las Migraciones (OIM), *Crisis de desplazamiento en Irak 2014-2017*, octubre de 2018, <https://bit.ly/2PAGUjy> (en inglés). Ver también OCAH, *Irak: Cronología de desplazamientos y retornos (al 31 de octubre de 2018)*, 6 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2Gd6n19> (en inglés).

<sup>127</sup> UNICEF, *Acción Humanitaria para la Infancia 2019 - Irak (Revisada en abril de 2019)*, 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2Y2wNXM> (en inglés).

<sup>128</sup> El 50% de todas las personas desplazadas internamente proceden de solo cuatro distritos de la gobernación de Nínive: Mosul, Sinyar, Tel Afar y Al-Ba'aj; OIM, *Irak: Matriz de Seguimiento de Desplazamiento | Ronda 108 DTM – febrero de 2019*, 20 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jv0MF7> (en inglés) (en adelante: OIM, *Ronda DTM 108 – febrero de 2019*, 20 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jv0MF7> [en inglés]), pp. 1, 3. Para obtener cifras actualizadas de desplazamiento, ver OIM, <http://iraqdtm.iom.int/IDPsML.aspx> (en inglés).

<sup>129</sup> “El desplazamiento en Irak no ha sido lineal en lo absoluto. Casi el 60% de las personas desplazadas internamente que respondieron habían huido más de una vez”; Consejo Noruego para las Personas Refugiadas/ Observatorio de Desplazamiento Interno (NRC/IDMC por sus siglas en inglés), Sin lugar al que regresar – Continúa la búsqueda de soluciones duraderas por parte de los iraquíes, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) (en inglés) (en adelante: NRC/IDMC, *Sin lugar al que regresar*, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) [en inglés]), p. 13.

<sup>130</sup> OCAH, *Irak: Plan de Respuesta Humanitaria de enero - diciembre 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en adelante: OCAH, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> [en inglés]), p. 6; OIM, *Razones para quedarse: Categorización de los desplazamientos prolongados en Irak*, noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bf685154.html](http://www.refworld.org/docid/5bf685154.html) (en inglés) (en adelante: OIM, *Razones para quedarse*, noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bf685154.html](http://www.refworld.org/docid/5bf685154.html) [en inglés]), p. 8.

<sup>131</sup> El KR-I sigue albergando a más del 40% de la población total de personas desplazadas internamente en Irak, quienes ejercen una presión continua sobre las ya sobrecargadas capacidades locales. Al 28 de febrero de 2019, más de 334.000 PDI se encontraban en la gobernación de Dohuk, más de 212.000 en la gobernación de Erbil y más de 150.000 en la de Solimania. Mientras que otras gobernaciones han experimentado una disminución en la cantidad de PDI, el KR-I continúa albergando casi el mismo número de PDI que en las fases iniciales de la crisis; OIM, *Ronda DTM 107 – diciembre de 2018*, 31 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UafORj> (en inglés), p. 7; OIM, *Razones para quedarse*, noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bf685154.html](http://www.refworld.org/docid/5bf685154.html) (en inglés), p. 7; ACTED, *Servicios municipales bajo presión a medida que los desplazados se movilizan hacia Dohuk*, 10 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2PCiqo9> (en inglés).

<sup>132</sup> OIM, *Ronda DTM 108 – febrero de 2019*, 20 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jv0MF7> (en inglés), p. 3.

<sup>133</sup> “Las preocupaciones en materia de seguridad y las dificultades financieras siguen siendo las principales motivaciones del desplazamiento. (...) Muchas PDI informaron de que habían entrado en los campamentos debido a los recientes incidentes de seguridad perpetrados por extremistas, la falta de medios de vida y de oportunidades de autosuficiencia, junto con la falta de asistencia y la falta de vivienda adecuada, las disputas comunales y la reunificación familiar”; ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – noviembre de 2018*, 30 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2FbJbIR> (en inglés), p. 1. Ver también, OIM, *Ronda DTM 106 – octubre de 2018*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2GblCrG> (en inglés), p. 4; y las últimas noticias mensuales del ACNUR sobre protección, disponibles en: <https://bit.ly/2zeBGms> (en inglés). Ver también sección III.A.1 (“Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS”).

<sup>134</sup> OCAH, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), p. 8; AFP, *21 muertos, miles de desplazados en 2 días por inundaciones en Irak: Ministerio de Salud*, 26 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2GpBzL4> (en inglés); NRC, *Informe de la misión de investigación de Basora #2*, 22 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2GgE0PU> (en inglés), p. 3. Ver también, The Independent, *La escasez de agua en Irak podría obligar a cuatro millones de personas a huir de sus hogares*, 8 de octubre de 2018, <https://ind.pn/2C3wV1f> (en inglés). Ver también secciones II.F.1 (“Alojamiento”) y 6 (“Agua, saneamiento y electricidad”).

## 2) Desplazamiento externo

Los conflictos y las violaciones de los derechos humanos han obligado a los iraquíes a huir al extranjero en busca de seguridad y protección, a menudo como consecuencia del desplazamiento interno<sup>135</sup>. Al 30 de abril de 2019, había más de 259.000 refugiados y solicitantes de asilo iraquíes en Turquía, Jordania, Siria, Líbano, Egipto y en los estados miembros del Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo (CCG por sus siglas en inglés); la mayoría de estos iraquíes habían llegado desde 2014<sup>136</sup>. Además, unos 31.000 iraquíes residen en los campamentos de Al-Hol, Roj y Newroz en la gobernación de Hasaka en Siria, la mayoría de los cuales no han sido registrados oficialmente por el ACNUR<sup>137</sup>. La iraquí sigue siendo una de las principales nacionalidades de los solicitantes de asilo en los estados miembros de la UE en 2018<sup>138</sup>.

## 3) Retornos de PDI

Tras el fin de las principales operaciones militares contra ISIS, los retornos de las personas desplazadas internamente comenzaron a superar los nuevos desplazamientos internos a partir de enero de 2018<sup>139</sup>. A finales de abril de 2019, se informó que más de 4,2 millones de iraquíes habían regresado<sup>140</sup> a su subdistrito de origen en casi 1.600 localidades de todo el país, principalmente a zonas que antes estaban en poder de ISIS en las provincias de Nínive, Anbar, Saladino, Kirkuk y DIALA<sup>141</sup>. Se considera que cerca de medio millón de retornados viven en condiciones de "alta o muy alta necesidad humanitaria" en varios distritos de las gobernaciones de Anbar, Bagdad, DIALA, Erbil, Kirkuk, Nínive y Saladino<sup>142</sup>.

### a) Obstáculos para el retorno

A pesar del regreso de un número considerable de PDI a las zonas que se recuperaron de ISIS, el ritmo de los retornos se ha desacelerado a lo largo de 2018 y hasta 2019<sup>143</sup>, y la mayoría de las demás PDI

<sup>135</sup> "Ante la falta de seguridad y de oportunidades para encontrar soluciones duraderas [en Irak], muchos desplazamientos internos recurrentes se transformaron en última instancia en movimientos transfronterizos"; NRC/IDMC, *Sin lugar al que regresar*, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) (en inglés), p. 13.

<sup>136</sup> Turquía: 132.335; Jordania: 67.554; Siria: 34.976; Líbano: 14.194; Egipto: 6.999; GCC: 3.354; ACNUR, 30 de abril de 2019.

<sup>137</sup> Solo los iraquíes alojados en los campamentos de Newroz (320 iraquíes) y Roj (319 iraquíes) han sido registrados de forma oficial por el ACNUR; ACNUR, 30 de abril de 2019.

<sup>138</sup> Eurostat, *Informe trimestral sobre asilo – Explicación de las estadísticas*, 12 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2QwKuY> (en inglés), p. 2.

<sup>139</sup> "Tras la declaración oficial del fin del conflicto de ISIL en diciembre de 2017, se produjo un aumento en el número de familias que retornaron a sus lugares de origen. No obstante, es importante señalar que los movimientos de retorno se han producido durante todo el conflicto, a medida que se retomaban zonas bajo la posesión de ISIL"; OIM, *Razones para quedarse*, noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bf685154.html](http://www.refworld.org/docid/5bf685154.html) (en inglés), p. 3. Ver también, OIM, *El número de retornos supera al de desplazados iraquíes: Agencia de Migración de la ONU*, enero de 2018, <https://bit.ly/2qTtMsa> (en inglés).

<sup>140</sup> La OIM define a los retornados como "todas las personas desplazadas desde enero de 2014 que regresan a su lugar de origen, independientemente de que hayan regresado a su antigua residencia o a otro tipo de alojamiento. La definición de retornados no está relacionada con los criterios de retorno en condiciones de seguridad y dignidad, ni con una estrategia definida de solución duradera. La ubicación se define como una zona que corresponde a un subdistrito (es decir, la cuarta división administrativa oficial), una aldea para las zonas rurales o un barrio para las zonas urbanas (es decir, la quinta división administrativa oficial)"; OIM, *Ronda DTM 108 – de febrero de 2019*, 20 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jv0MF7> (en inglés), p. 6. Para obtener cifras actualizadas de retornos, ver: <http://iraqdtm.iom.int/ReturneeML.aspx> (en inglés).

<sup>141</sup> OIM, *Ronda DTM 108 – febrero de 2019*, 20 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jv0MF7> (en inglés), p. 2.

<sup>142</sup> "Estas personas sufren de un acceso restringido a los medios de vida y a los servicios básicos, así como de problemas de cohesión social y seguridad"; OCAH, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TylbMb> (en inglés), p. 16. Ver también, OIM, *Irak: Resultados del índice de retorno - Ronda 2 (enero 2019)*, 31 de enero de 2019, <http://bit.ly/2TIW5bE> (en inglés).

<sup>143</sup> "En general se está de acuerdo en que los 1,8 millones de personas que han permanecido desplazadas enfrentarán más dificultades para retornar a sus zonas de origen, un entendimiento bien demostrado por la disminución de la tasa de retorno"; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *Informe del trimestre III de 2018 sobre el mecanismo de financiación para la estabilización*, 3 de enero de 2019, <https://bit.ly/2WAlSob> (en inglés), p. 9. "A pesar de la escala general de retorno (4 millones de PDI en septiembre de 2018), las tasas de retorno parecen estar estabilizándose: casi la mitad de todos los retornos tuvieron lugar en 2017; apenas el 18% de las PDI han retornado en 2018"; OCAH, *Irak: Boletín Humanitario, setiembre de 2018*, 15 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2C7AdiC> (en inglés), p. 3. Ver también, OIM, *Los retornos continúan mientras que los obstáculos para el retorno permanecen en Irak: OIM*, 26 de junio de 2018, <https://bit.ly/2PLIRZM> (en inglés).



informan de que tienen previsto permanecer en su ubicación actual en lugar de regresar a su zona de origen<sup>144</sup>. Los actores humanitarios prevén que el desplazamiento prolongado continuará en 2019<sup>145</sup>.

Entre los obstáculos para el retorno<sup>146</sup> figuran, en particular, las viviendas destruidas o dañadas, las disputas no resueltas sobre vivienda, tierra y propiedad (VTP)<sup>147</sup>, la falta de medios de vida<sup>148</sup>, el acceso limitado a la educación, la salud y otros servicios básicos<sup>149</sup>, así como la continua inseguridad en las zonas de origen, incluso como resultado de la contaminación de los hogares y las tierras con restos explosivos de guerra (REG por sus siglas en inglés)<sup>150</sup>, los ataques esporádicos de ISIS<sup>151</sup> y la presencia de grupos afiliados al gobierno<sup>152</sup>.

<sup>144</sup> ACNUR/CCCM Cluster/REACH, *Encuesta de intenciones: Zonas de origen de las PDI, agosto de 2018*, 31 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2TigowU> (en inglés); NRC, *Los iraquíes siguen languideciendo un año después de la derrota anunciada del Grupo del Estado Islámico*, 7 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2E6oovB> (en inglés); OIM, *Razones para quedarse*, noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bf685154.html](http://www.refworld.org/docid/5bf685154.html) (en inglés), p. 19; UNSC, *Implementación de Resolución 2421 (2018)*, 31 de octubre de 2018, <https://undocs.org/S/2018/975> (en inglés), para. 57.

<sup>145</sup> OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), pp. 4, 10; OIM, *Razones para quedarse*, noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bf685154.html](http://www.refworld.org/docid/5bf685154.html) (en inglés).

<sup>146</sup> “Muchas familias siguen lidiando con un acceso limitado a los servicios básicos y a los riesgos de seguridad y protección, a la vez que se enfrentan a la destrucción de propiedades e infraestructura esencial y a la falta de oportunidades de medios de vida y de recursos financieros”; ACNUR, *Enfoque Global - Entorno Operacional en Irak*, consultado el 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2LXMfQa>. “Si bien es difícil evaluar con precisión los planes futuros de las PDI en relación con la resolución de su desplazamiento, las personas citan los daños y la destrucción de viviendas (71%), la falta de oportunidades de empleo (54%) y la falta de seguridad en sus lugares de origen (40%) como los principales obstáculos para el retorno”; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 10. Ver también, OIM, *Razones para quedarse*, noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bf685154.html](http://www.refworld.org/docid/5bf685154.html) (en inglés), p. 1.

<sup>147</sup> “Los lugares con altos niveles de destrucción residencial o presencia de ocupación ilegal de casas u otras propiedades tienden a tener tasas de retorno significativamente más bajas”. Además: “Entre las PDI evaluadas en Irak, la destrucción de viviendas parece ser la razón para mantenerse desplazados que se ha reportado con más frecuencia”; OIM, *Razones para quedarse*, noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bf685154.html](http://www.refworld.org/docid/5bf685154.html) (en inglés), pp. 4, 19. El 46% de las PDI encuestadas que se encontraban fuera de los campamentos y el 33% de las PDI encuestadas ubicadas en los campamentos, respectivamente, mencionaron los daños en los alojamientos, la ocupación secundaria o cuestiones sin resolver de VTP como una de las principales razones por las que no tenían la intención de regresar a sus zonas de origen; REACH, *Evaluación de necesidades de grupos múltiples (MCNA) – PDI que viven en campamentos*, setiembre de 2018, <https://bit.ly/2CWjpsP> (en inglés), p. 2; REACH, *MCNA – PDI fuera de campamentos*, setiembre de 2018, <https://bit.ly/2RzdK4b> (en inglés), p. 2.

<sup>148</sup> OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), pp. 4, 10; NRC/IDMC, *Sin lugar al que regresar*, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) (en inglés), p. 28. Ver también, las últimas noticias mensuales del ACNUR sobre protección, disponibles en: <https://bit.ly/2zeBGms> (en inglés) y las actualizaciones bisemanales emitidas previamente sobre protección del centro y el sur del ACNUR, disponible en: <http://bit.ly/2jwuxJ4> (en inglés).

<sup>149</sup> NRC/IDMC, *Sin lugar al que regresar*, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) (en inglés), pp. 30-32; UNSC, *Implementación de Resolución 2421 (2018)*, 31 de octubre de 2018, <https://undocs.org/S/2018/975> (en inglés), para. 57; OCAH, *Irak: Boletín Humanitario, agosto de 2018*, 31 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2RqXmWj> (en inglés), p. 2; ACNUR/PMA, *Evaluación Conjunta de Vulnerabilidad, junio de 2018*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2DyL1dn> (en inglés), p. 37; OIM, *Los retornos continúan mientras que los obstáculos para el retorno persisten en Irak: OIM*, 26 de junio de 2018, <https://bit.ly/2PLIRZM> (en inglés); Rudaw, *Los aldeanos desplazados y olvidados de las llanuras de Nínive*, 9 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2S6aRl4> (en inglés); Human Appeal, *Desafíos al regresar a Mosul del oeste: Evaluación de los barrios de Al-Yarmouk, Tal Al-Rumman y Al-Mamoun*, 22 de enero de 2018, <https://bit.ly/2Aoswor> (en inglés). Para obtener ejemplos adicionales, ver también las últimas noticias mensuales del ACNUR sobre protección, disponibles en: <https://bit.ly/2zeBGms> (en inglés) y las actualizaciones bisemanales emitidas previamente sobre protección del centro y el sur del ACNUR, disponible en: <http://bit.ly/2jwuxJ4> (en inglés).

<sup>150</sup> “En las evaluaciones se determinó que entre los principales riesgos para la protección que obstaculizaban el retorno figuraban las amenazas a la seguridad, como los peligros de explosión, las minas terrestres, los enfrentamientos esporádicos e infraestructura deficiente”; REACH, *Irak: La mayoría de las PDI que viven fuera de campamentos de desplazados no tienen intención de regresar a sus hogares – Conclusiones de Duhok, Erbil, Nínive, Saladino y Solimania*, 29 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2DSnfIB> (en inglés). Ver también, VOA, *ONU: Librar a Mosul de los explosivos tomará décadas*, 7 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2tcsziQ> (en inglés); Zenith, *El ganado iraquí en el lecho de muerte*, 21 de diciembre de 2018, <https://goo.gl/aZyVBA> (en inglés); OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), pp. 4, 29, 30. Ver también mapa de “Zonas de contaminación por minas terrestres y REG”, disponible en: iMMAP-IHF, *Respuesta de acceso humanitario - Informe mensual sobre la situación de los incidentes de seguridad (enero de 2019)*, 31 de enero de 2019, <https://bit.ly/2HYs1C> (en inglés), p. 6.

<sup>151</sup> “Los ataques asimétricos cometidos por los grupos armados siguen efectuándose en conjunto con operaciones militares a pequeña escala, lo que da lugar a nuevos desplazamientos y repercute en la tasa de retorno de las PDI”; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 4. “Más allá del riesgo de un impacto perdurable a causa de las ofensivas militares anteriores, continúan las amenazas a la vida de



Para las familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS, las tensiones en la comunidad, la discriminación, el miedo al arresto y las represalias, así como la confiscación de la documentación o la negativa a emitir nueva documentación, también se han reportado como obstáculos para los retornos<sup>153</sup>. Según los informes, a otros se les prohíbe regresar<sup>154</sup> o se enfrentan a un desplazamiento secundario después de su retorno debido a la estigmatización y a actos de represalia<sup>155</sup>.

El retorno de los miembros de las minorías etnorreligiosas, incluidos los turcomanos, los yazidíes, los cristianos, los chiítas y los chabaquíes, ha sido lento y muchos de ellos siguen desplazados<sup>156</sup>. La mayoría de las PDI que huyeron de Sinyar, en particular los miembros de la comunidad yazidí, no han intentado regresar, en particular debido a la destrucción generalizada de viviendas e infraestructura, la falta de medios de vida y de servicios básicos, las persistentes tensiones en la comunidad y la permanente inseguridad<sup>157</sup>.

---

las personas por los constantes ataques de ISIS y los enfrentamientos esporádicos"; NRC/Danish Refugee Council/International Rescue Committee, *El largo camino a casa – Cómo alcanzar soluciones duraderas para el desplazamiento en Irak: Lecciones aprendidas de los retornos en Anbar*, 27 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2D3uFZc> (en inglés) (en adelante: NRC/DRC/IRC, *El largo camino a casa*, 27 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2D3uFZc> [en inglés]), p. 14. Ver también, NRC/IDMC, *Sin lugar al que regresar*, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) (en inglés), p. 26; últimas noticias mensuales del ACNUR sobre protección, disponibles en: <https://bit.ly/2zeBGms> (en inglés) y las actualizaciones bisemanales emitidas previamente sobre protección del centro y el sur del ACNUR, disponible en: <http://bit.ly/2jwuxJ4> (en inglés).

<sup>152</sup> Musings on Iraq, *Tensión entre cristianos y chabaquíes en las llanuras de Nínive en Irak*, 27 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2VwBRKU> (en inglés); GPPI, *En la punta de la lanza: El impacto de los grupos armados en el desplazamiento y el retorno en Irak después de la salida de ISIL*, 18 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2IXYtZs> (en inglés); ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – enero de 2019*, 31 de enero de 2019, <https://bit.ly/2L1EYld> (en inglés), p. 1.

<sup>153</sup> ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – octubre de 2018*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2Esl91v> (en inglés), p. 2. Ver sección III.A.1.b ("Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS").

<sup>154</sup> Ver abajo "Retornos prohibidos".

<sup>155</sup> "En los últimos tres meses, un tercio de las personas desplazadas que regresaron a sus hogares desde un solo campamento en Anbar fueron rechazadas por sus comunidades locales y se vieron obligadas a reinstalarse en otro lugar"; NRC, *Los iraquíes siguen languideciendo un año después de la derrota anunciada del Grupo del Estado Islámico*, 7 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2E6oovB> (en inglés). "El entorno de seguridad y protección sigue siendo volátil, lo cual plantea graves riesgos para la protección de los civiles iraquíes. Continúan los secuestros, las desapariciones, las detenciones, el aumento del riesgo de violencia sexual y de género y las violaciones de los derechos de niños y niñas. Para muchos, una combinación de estos factores ha llevado a un desplazamiento secundario o repetido"; UNAMI, *Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para Irak – Informe al Consejo de Seguridad por el Representante Especial del Secretario General Ján Kubiš*, 8 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2zWY7qi> (en inglés), p. 5. "Debido a los malos tratos (...), muchas familias que se percibe que están afiliadas al Estado Islámico se han ido y regresado de vuelta a los campamentos de PDI después de intentar salir de ellos"; Amnistía Internacional, *Los condenados – Mujeres, niñas y niños aislados, atrapados y explotados en Irak*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html) (en inglés) (en adelante: Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html) [en inglés]), p. 37. "Se estima que una de cada cinco personas desalojadas del campamento Kilo 18 en Anbar en diciembre regresó al campamento después de sufrir represalias y amenazas en sus zonas de origen, lo que indica el número potencial de personas que no pueden regresar de forma permanente. Los datos de seguimiento de los retornados del campamento de Mosul aportan pruebas que lo corroboran, con datos recientes que muestran que el 10% de los que intentaron regresar terminaron de nuevo en campamentos y el 25% del resto en desplazamiento secundario"; NRC/DRC/IRC, *El largo camino a casa*, 27 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2D3uFZc> (en inglés), p. 5. Ver también sección III.A.1.b ("Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS").

<sup>156</sup> "Los refugiados que son parte de minorías religiosas son los que menos probabilidades tienen de regresar"; NRC/IDMC, *Sin lugar al que regresar*, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) (en inglés), p. 31. "Para más de 20.000 familias de PDI pertenecientes a estos grupos etnorreligiosos, entre los tres principales obstáculos para el retorno se citó el 'temor debido a un cambio en la composición etnorreligiosa del lugar de origen'; OIM, *Crisis de desplazamiento en Irak 2014-2017*, 8 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2PCDifb> (en inglés), pp. 31, 51. Ver también, Rudaw, *Recuerdos de seres queridos capturados por ISIS atormentan a los chiíes de Shingal*, 6 de abril de 2019, <https://bit.ly/2vjwdZn> (en inglés); Musings on Iraq, *Tensión entre cristianos y chabaquíes en las llanuras de Nínive en Irak*, 27 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2VwBRKU> (en inglés); Freedom House, *La libertad en el mundo en 2019 – Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés); Al-Monitor, *Navidad sin cristianos en la Mosul librada de ISIS*, 24 de diciembre de 2018, <http://almon.co/35fh> (en inglés); The Arab Weekly, *Familias cristianas iraquíes que no regresan a Nínive, más interesadas en la migración*, 9 de setiembre de 2018, <https://shar.es/aaRhWQ> (en inglés); The National, *La minoría mandea de Jordania teme regresar a la Irak pos-ISIL*, 9 de junio de 2018, <https://bit.ly/2LCVtpO> (en inglés); War on the Rocks, *El largo camino de regreso para las minorías de Irak*, 12 de marzo 2018, <https://bit.ly/2p8GuDY> (en inglés).

<sup>157</sup> "Tan solo en las comunidades cristianas de las llanuras de Nínive, que rodean Mosul, cerca de 14.000 hogares y 363 iglesias resultaron dañados o destruidos, según la ONG cristiana ACN Internacional"; Sky News, *¿Cómo avanza la reconstrucción de Irak?*, 31 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Tpef1l> (en inglés). "La destrucción en Sinyar está casi completa y casi toda la infraestructura esencial ha sufrido algún tipo de daño. Los edificios que quedan están contaminados con sofisticadas armas trampa y AEI. Por estas razones, solo ha regresado aproximadamente el 12% de la población que estaba antes de ISIL, la mayoría de los cuales son yazidí"; PNUD, *Informe del trimestre III de 2018 sobre el mecanismo de financiación para la estabilización*, 3 de enero de 2019, <https://bit.ly/2WAlSob> (en inglés), p. 42. "Tres años después de que Sinyar dejara de pertenecer al grupo del Estado Islámico, más de

## b) Retornos forzados y prematuros

A pesar de los continuos obstáculos para el retorno y la reintegración sostenibles, las autoridades y los agentes de seguridad de las gobernaciones de Anbar, Bagdad, Kirkuk, DIALA y SALADINO alientan, presionan y, en ocasiones, coaccionan a las PDI para que regresen a sus zonas de origen, lo que a menudo tiene como consecuencia un desplazamiento secundario<sup>158</sup>. A octubre de 2018, las autoridades iraquíes habían cerrado un total de 32 campamentos de PDI, lo que dio lugar al desalojo y al retorno o nuevo desplazamiento de decenas de miles de personas<sup>159</sup>. Desde entonces se ha informado del cierre de otros campamentos en las gobernaciones de Anbar y Kirkuk<sup>160</sup>. Según se informa, otras PDI regresan debido a las precarias condiciones humanitarias en las zonas de desplazamiento<sup>161</sup>. Se reporta que las

---

200.000 personas, en su mayoría yazidíes, siguen desplazadas en el norte de Irak y en el extranjero, sin hogares a los que regresar"; NRC, *Sinyar: Tres años han transcurrido y los yazidíes no tienen adónde regresar*, 8 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2Fbnlam> (en inglés). "Para lograr la estabilización posconflicto en las ciudades y aldeas de Sinyar, aún existen desafíos clave en la reconstrucción de las comunidades (y la idea de comunidad); la provisión de seguridad y servicios básicos; la atención de los agravios públicos; la búsqueda de la rendición de cuentas y la justicia; el fomento de la reconciliación local; y la ayuda a las personas para que regresen a sus hogares, para que vivan en paz, con dignidad y seguros con sus vecinos (así como con sus cicatrices emocionales y físicas)"; Consejo Europeo de Relaciones Exteriores (ECFR por sus siglas en inglés), *Cuando las armas se callan: Reconciliación en Sinyar después de ISIS*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2P3B2x7> (en adelante: ECFR, *Reconciliación en Sinyar después de ISIS*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2P3B2x7> [en inglés]), p. 3. Ver también, Reuters, *La ira y la aprehensión arruinaron a Sinyar, años después de que el Estado Islámico fuera derrocado*, 26 de febrero de 2019, <https://reut.rs/2Ezd7nv> (en inglés); Amnistía Internacional, *Tierra muerta: la destrucción deliberada de las tierras agrícolas de Irak por parte del Estado Islámico*, 12 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2QEknG3> (en inglés); The Observer, *'Solo huesos quedan': Los yazidíes devastados temen volver a casa*, 9 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2Qs1B1e> (en inglés); REACH, *Vista General de las Zonas de Retorno (ROAR por sus siglas en inglés): Sinyar y zonas circundantes Gobernación de Nínive, Irak – mayo de 2018*, 31 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2G5dnvw> (en inglés), p. 3.

<sup>158</sup> OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd>, p. 31. Entre las medidas de presión utilizadas de las que se ha informado están, entre otras, cierre de campamentos, notificaciones con fechas límite de salida, hostigamiento, desalojos forzados de campamentos, asentamientos informales y zonas urbanas, confiscación de documentos de identidad y detenciones por falta de documentación legal o en virtud de la ley contra el terrorismo y, en algunos casos, retornos forzados a las zonas de origen; NRC/DRC/IRC, *El largo camino a casa*, 27 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2D3uFZc> (en inglés), pp. 5, 19-20. Ver también, NRC, *Iraquíes obligados a volver a la destrucción que dejó la guerra contra ISIS*, 28 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2t1Ehj1> (en inglés); Reuters, *Irak devuelve a zonas inseguras a civiles desplazados que viven en campamentos*, 7 de enero de 2018, <https://reut.rs/2D7pX9Z> (en inglés); The National, *Iraquíes desplazados regresan a sus hogares por la fuerza, donde abundan las armas trampa de ISIL*, 7 de enero de 2018, <https://bit.ly/2DLV8en> (en inglés). Para obtener ejemplos específicos, ver también *últimas noticias mensuales* del ACNUR sobre protección, disponibles en: <https://bit.ly/2zeBGms> (en inglés) y las *actualizaciones bisemanales* emitidas previamente sobre protección del centro y el sur del ACNUR, disponible en: <http://bit.ly/2jwuxJ4> (en inglés). Según informes, se ha ordenado a los empleados públicos que regresen a sus zonas de origen para reincorporarse a sus puestos de trabajo. Ver ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – octubre de 2018*, 31 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2C9D9vl> (en inglés), p. 2; ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2Esl91v> (en inglés), p. 2; Rudaw, *Maestros iraquíes condenan la decisión de Bagdad de cerrar las escuelas de PDI*, 23 de julio de 2018, <https://bit.ly/2Rdh9oR> (en inglés).

<sup>159</sup> Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), *Informe sobre la situación humanitaria de Irak setiembre de 2018*, 25 de octubre de 2018, <https://uni.cf/2qOR58w> (en inglés), p. 2. "Se mantienen los esfuerzos del Gobierno de Irak para cerrar los asentamientos de PDI y desalojar a los residentes de los campamentos, lo que suscita preocupación entre actores humanitarios con respecto a los retornos inseguros y el desplazamiento secundario de los hogares que no pueden regresar a sus zonas de origen. Entre octubre de 2017 y agosto de 2018, las autoridades del gobierno de Irak desalojaron a más de 6.300 familias – aproximadamente 37.800 personas– de los campamentos formales de PDI y de los asentamientos informales de Anbar, Bagdad y Saladino"; USAID, *Irak – Emergencia compleja (Hoja informativa #10, Año Fiscal (AF) 2018)*, 30 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2S8s7MV> (en inglés), p. 2. Ver también, ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – noviembre de 2018*, 30 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2FbJbiR> (en inglés), p. 1; Al Jazeera, *Seguridad iraquí: Están cerrando los campamentos para desplazados*, 18 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2Sdqe9b> (en inglés).

<sup>160</sup> El 3 de diciembre de 2018, las autoridades gubernamentales cerraron el campamento Kilo 18 (gobernación de Anbar), lo cual provocó el regreso prematuro de la mayoría de los habitantes del campamento, mientras que otros fueron trasladados a otro campamento de la misma gobernación. A principios de diciembre de 2018 se informó de nuevas reubicaciones en el campamento de Bzebiz (gobernación de Anbar) en vista del cierre parcial del campamento. A finales de diciembre de 2018, las PDI de los asentamientos informales de Anbar fueron reubicados en campamentos oficiales de la misma gobernación; ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – diciembre de 2018*, 31 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2C9D9vl> (en inglés), p. 2. Ver también, Kurdistan 24, *Irak cierra campamento de PDI en Kirkuk, después de enviar a cientos de personas de vuelta a Hawija*, 10 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2tS6er2> (en inglés).

<sup>161</sup> "Las malas condiciones en las zonas de desplazamiento también pueden actuar como factores de empuje negativos que incitan a las personas a abandonar antes de tiempo las zonas de desplazamiento. Entre ellas están las siguientes: • Inseguridad y falta de seguridad y protección. • Libertad de movimiento limitada e incapacidad para reencontrarse con los miembros de la familia. • Deficiencias en los servicios, creando una falta de dignidad en los campamentos"; NRC/DRC/IRC, *El largo camino a casa*, 27 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2D3uFZc> (en inglés), p. 18. Ver también, NRC/IDMC, *Sin lugar al que regresar*, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) (en inglés), p. 32.

graves restricciones a la circulación en los campamentos de PDI incentivan la decisión de estas personas de regresar a sus zonas de origen<sup>162</sup>. Las PDI que viven fuera de los campamentos corren el riesgo de ser desalojados por los propietarios que reclaman sus propiedades, lo que también podría desembocar en presiones para que regresen<sup>163</sup>.

Los retornos forzados y prematuros parecen ser causa de desplazamientos secundarios<sup>164</sup>, lo que también se pone de manifiesto en los frecuentes casos de personas admitidas nuevamente en los campamentos de PDI<sup>165</sup>.

### c) Retornos prohibidos

Los retornados deben someterse a un control de seguridad y obtener la aprobación de diversos actores en las zonas de desplazamiento y retorno, incluidos los actores militares y de seguridad, las autoridades locales y las tribus<sup>166</sup>. Según se informa, los actores estatales y no estatales han negado permiso de retorno basándose en criterios discriminatorios, entre ellos el perfil étnico/religioso<sup>167</sup> de las PDI o su asociación con miembros reales o percibidos de ISIS<sup>168</sup>. Tales prohibiciones de retorno dejan a un número

<sup>162</sup> NRC/IDMC, *Sin lugar al que regresar*, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) (en inglés), p. 32; ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – octubre de 2018*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2Esl91v> (en inglés), pp. 1-2.

<sup>163</sup> “Las PDI que residen fuera de los campamentos—en particular los que viven en asentamientos informales—siguen corriendo el riesgo de ser desalojados por la fuerza, ya que los propietarios tratan de recuperar la posesión de sus propiedades (...)”; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 30. Ver también pp. 31-32 del mismo informe.

<sup>164</sup> “En las provincias de Saladino, Bagdad, Anbar, Kirkuk, DIALA y Nínive se sigue informando de retornos forzados y prematuros, incluso mediante prácticas coercitivas, que a menudo se traducen en un desplazamiento secundario”; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 31. “El grupo armado [ISIS] está recuperando terreno y, en algunos casos, está desplazando a los aldeanos que recién habían regresado a sus hogares”; Amnistía Internacional, *Tierra muerta: la destrucción deliberada de las tierras agrícolas de Irak por parte del Estado Islámico*, 12 de diciembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1454298/1226\\_1544695409\\_mde1495102018english.PDF](http://www.ecoi.net/en/file/local/1454298/1226_1544695409_mde1495102018english.PDF) (en inglés), p. 10. “Pocos refugiados y PDI que regresan han podido encontrar soluciones duraderas. Algunos han regresado a sus hogares o zonas de origen, pero no han podido restablecer sus vidas y medios de subsistencia. Otros siguen teniendo graves necesidades de asistencia y protección. A pesar de haber regresado, viven en un desplazamiento interno de facto. Sin embargo, a diferencia de los que siguen siendo reconocidos como PDI, reciben poco apoyo”; NRC/IDMC, *Sin lugar al que regresar*, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) (en inglés), p. 28. Ver también pp. 8, 22, and 32 del mismo informe.

<sup>165</sup> Entre julio de 2018 y marzo de 2019, más de 7.800 familias de PDI fueron desplazadas de manera secundaria y fueron admitidas en los campamentos de la provincia de Nínive. En el mismo período, 22.500 familias abandonaron los campamentos; información del ACNUR, de abril de 2019. Ver también, ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – enero de 2019*, 31 de enero de 2019, <https://bit.ly/2L1EYId> (en inglés), p. 1; Rudaw, *Algunos retornados cristianos vuelven a dejar sus hogares para ir a campamentos de PDI*, 13 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EHIE5d> (en inglés); Kurdistan 24, *La falta de seguridad y estabilidad en Mosul impulsa a las PDI a regresar a los campamentos de la región del Kurdistán*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2WfFd8xf> (en inglés); Rudaw, *Las PDI abandonan de nuevo sus hogares, prefiriendo la seguridad de los campamentos de refugiados*, 6 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2PO5IYD> (en inglés); Al Jazeera, *“Nuestra vida es un infierno”: Las PDI iraquíes sufren una espera interminable para regresar a sus hogares*, 29 de julio de 2018, <http://aje.io/7lmnc> (en inglés); Deutsche Welle (DW), *Pobreza y falta de servicios en Irak obliga a refugiados a regresar a los campamentos*, 29 de abril de 2018, <https://bit.ly/2BPrqF7> (en inglés).

<sup>166</sup> ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – diciembre de 2018*, 31 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2C9D9vl> (en inglés), p. 2; The New Humanitarian, *En Irak, las familias vinculadas a un tal Estado Islámico sufren por los pecados de sus familiares*, agosto de 2018, <https://bit.ly/2Lo6JBb>; HRW, *Irak: Impiden a familias desplazadas regresar*, 24 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b87de304.html](http://www.refworld.org/docid/5b87de304.html) (en inglés).

<sup>167</sup> Ver sección II.E.1.b (“Violaciones de los derechos humanos por parte de las autoridades kurdas”).

<sup>168</sup> “A pesar de los esfuerzos gubernamentales y humanitarios conjuntos para facilitar el retorno de las personas desplazadas a las zonas que antes estaban en manos de ISIS, los decretos locales y otras medidas preventivas impidieron que las familias con afiliación a ISIS regresaran a sus hogares en algunas zonas, incluidas Anbar, DIALA, Nínive y Saladino”; HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés). “Los movimientos de retorno de las familias que parecen estar afiliadas a extremistas están estrictamente restringidos”; ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – noviembre de 2018*, 30 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2FbJbiR> (en inglés), p. 2. “Esta asociación [con un miembro percibido de ISIS] significa que ella y su familia ampliada no pueden recibir la autorización de seguridad que todos los iraquíes desplazados necesitan para regresar a sus aldeas, pueblos o ciudades”; The New Humanitarian, *En Irak, las familias vinculadas a un tal Estado Islámico sufren por los pecados de sus familiares*, agosto de 2018, <https://bit.ly/2Lo6JBb> (en inglés). Por ejemplo, en el momento de redactar el presente documento, los desplazados de la ciudad de Jurf Al-Sakhr (gobernación de Babel), después de que fuerzas afiliadas a las PMF recuperaran la zona bajo el poderío de ISIS en 2014, no han obtenido permiso para regresar; Diyaruna, *Milicias iraquíes apoyadas por Irán bloquean el acceso a áreas liberadas*, 14 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2rHbM6z> (en inglés); Musings on Iraq, *Personas desplazadas permanentemente en la provincia iraquí de Babilonia*, 6 de diciembre de 2018,



significativo de PDI atrapados involuntariamente en el desplazamiento<sup>169</sup>. Incluso aquellos que obtienen un permiso de retorno no necesariamente pueden regresar a sus zonas de origen en la práctica, ya que los actores de seguridad podrían de todos modos impedir su retorno, por ejemplo, en los puntos de control a lo largo de la ruta de retorno o en la zona de origen<sup>170</sup>.

#### 4) Retornos del extranjero

En 2018, más de 5.600 iraquíes regresaron a través del Programa de Retorno Voluntario Asistido y Reintegración (AVRR por sus siglas en inglés) de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), en su mayoría procedentes de Europa<sup>171</sup>. Según los informes, otros han regresado en el marco de programas de retorno patrocinados por el gobierno iraquí o por sus propios medios<sup>172</sup>. Entre las razones citadas por los nacionales iraquíes para regresar figuran, entre otras, la morriña y el deseo de reunirse con miembros de la familia en Irak; las difíciles condiciones en los países de acogida; y las demoras en los procedimientos de solicitud de asilo y las demoras correspondientes en la obtención de una condición legal segura, el acceso a los servicios y el acceso a la reunificación de la familia<sup>173</sup>.

## E. Situación de los derechos humanos

A pesar del compromiso explícito del gobierno iraquí de cumplir sus obligaciones nacionales e internacionales en materia de derechos humanos y de las mejoras respecto a la situación de la seguridad<sup>174</sup>, "el entorno para la protección de los derechos humanos en el país sigue siendo frágil"<sup>175</sup>. Este capítulo se centra en las violaciones de los derechos humanos por parte de diversos actores estatales y no estatales, incluyendo en particular el derecho a la vida, el derecho a no sufrir malos tratos ni tortura, el derecho a la libertad y la libertad de movimiento, así como el estado de derecho y la administración de justicia en Irak.

Otras violaciones graves y generalizadas de los derechos humanos, como la violencia sexual y de género (VSG), las violaciones de la libertad de religión, la libertad de expresión y de reunión, se abordan en los perfiles de riesgo pertinentes, en los que se describe el trato de grupos específicos de personas por parte de actores estatales y no estatales.

---

<https://bit.ly/2GHLIX8> (en inglés); Al Jazeera, *Los iraquíes suníes desplazados afirman que la milicia chií bloquea su regreso*, 4 de setiembre de 2017, <http://bit.ly/2f8cXpl> (en inglés). Ver también sección III.A.1.b ("Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS").

<sup>169</sup> Se estima que cerca del 14% de las PDI permanecen desplazados involuntariamente porque no se les permite regresar; OIM, *Razones para quedarse*, noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bf685154.html](http://www.refworld.org/docid/5bf685154.html) (en inglés), p. 16.

<sup>170</sup> "Si los agentes de seguridad del campamento autorizan el retorno, muchas personas desplazadas internamente se enfrentan a numerosas rondas de inspección por parte de diferentes elementos en los puestos de control a lo largo de su viaje de regreso a sus hogares. Estas inspecciones resultan en largas demoras, confiscación de documentos, separación familiar y detención arbitraria. (...) Cuando una familia pasa por los múltiples puestos de control, podrían no superar el último obstáculo: la entrada en la zona de origen"; NRC/DRC/IRC, *El largo camino a casa*, 27 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2D3uFZc> (en inglés), p. 21. Ver también, HRW, *Irak: Impiden a familias desplazadas regresar*, 24 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b87de304.html](http://www.refworld.org/docid/5b87de304.html).

<sup>171</sup> OIM, *Retorno Voluntario Asistido y Reintegración (AVRR) – Boletín de AVRR 4º trimestre de 2018*, 2019, <http://bit.ly/2T4loCA> (en inglés), p. 3. En 2017 y 2016, más de 7.000 y 12.700 iraquíes, respectivamente, regresaron a través de AVRR; OIM, *Retorno Voluntario Asistido y Reintegración – Aspectos destacados de 2017*, 10 de julio de 2018, <https://bit.ly/2Ju22mP> (en inglés), p. 24.

<sup>172</sup> Desde finales de 2017, se ha informado de que miles de iraquíes han regresado de Siria y Turquía en movimientos facilitados por las autoridades iraquíes. Las difíciles condiciones humanitarias, así como las estrictas restricciones a la circulación en los campamentos de Siria, parecen ser algunas de las razones de su regreso a Irak. A su regreso a Irak, algunos retornados terminaron en una situación de desplazamiento continuo, incluso en los campamentos de PDI; ver las últimas noticias del ACNUR sobre protección para los meses de agosto a noviembre de 2018 y enero de 2019, disponibles en: <https://bit.ly/2zeBGms>. Ver también, VOA, *Los refugiados iraquíes en Siria se niegan a regresar a sus hogares*, 1 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2Qc8KBX> (en inglés); Anadolu Agency, *27.000 refugiados regresan a Irak desde Siria y Turquía*, 21 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2Qoykld> (en inglés).

<sup>173</sup> NRC/IDMC, *Sin lugar al que regresar*, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) (en inglés), pp. 22-24, 32.

<sup>174</sup> Ver sección II.B ("Situación de seguridad").

<sup>175</sup> UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 1.

## 1) Actores estatales

### a) Violaciones de los derechos humanos por parte de las autoridades y fuerzas afiliadas iraquíes

En el contexto de las operaciones militares contra ISIS entre 2014 y 2017, según reportes, las ISF y las fuerzas afiliadas<sup>176</sup> han participado en arrestos y detenciones arbitrarias, secuestros, desapariciones forzadas, torturas y otras formas de malos tratos, así como en la matanza extrajudicial de la mayoría de los hombres árabes suníes y niños en edad para combatir, a quienes consideraban afiliados a ISIS<sup>177</sup>, incluso con base en criterios amplios y discriminatorios<sup>178</sup>. Otras violaciones y abusos reportados incluyeron desalojos forzosos, saqueos, quemas deliberadas y destrucción de viviendas y, en algunos casos, la destrucción deliberada de aldeas enteras, así como el bloqueo del retorno a habitantes árabes suníes<sup>179</sup>.

Desde el final de las principales operaciones militares, se ha informado de que continúan las detenciones arbitrarias en su mayoría de hombres y niños en edad de combate<sup>180</sup>, principalmente en virtud de la Ley Antiterrorismo de 2005<sup>181</sup>. Se ha informado de que miles de presuntos combatientes y afiliados de ISIS,

<sup>176</sup> Una serie de actores han sido implicados en violaciones y abusos, incluyendo, entre otros, elementos de las PMF (por ejemplo, las Brigadas de Hezbolá, la Organización Badr, Asa'ib Ahl Al Haqq, Saraya Al-Salam), las ISF, la División de Respuesta a Emergencia, el NSS, la Oficina de Inteligencia y Contraterrorismo del Ministerio del Interior y la Policía Federal; HRW, *Detenciones arbitrarias y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés); HRW, *Irak: Agencia de Inteligencia admite haber retenido a cientos de personas a pesar de negaciones anteriores*, 22 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1438864.html](http://www.ecoi.net/en/document/1438864.html) (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), pp. 6-7; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), paras 30-32; HRW, *Irak: Investigar los abusos en la Ofensiva de Hawija*, 28 de setiembre de 2017, [www.refworld.org/docid/59ccc9f64.html](http://www.refworld.org/docid/59ccc9f64.html) (en inglés); Expressen, *Material audiovisual exclusivo revela brutales crímenes de guerra en la batalla contra ISIS*, 28 de junio de 2017, <https://bit.ly/2F8dozU> (en inglés); HRW, *Irak: Encuentran a decenas de personas esposadas y ejecutadas en Mosul y alrededores*, 4 de junio de 2017, [www.refworld.org/docid/5937f78b4.html](http://www.refworld.org/docid/5937f78b4.html) (en inglés); Amnistía Internacional, *Irak: Haciéndose de la vista gorda: Armar a las Unidades de Movilización Popular*, 5 de enero de 2017, [www.refworld.org/docid/586e061e4.html](http://www.refworld.org/docid/586e061e4.html) (en inglés).

<sup>177</sup> "(...) la Relatora Especial recibió información sobre una serie de violaciones del derecho internacional humanitario y de derechos humanos cometidas por las ISF y las fuerzas afiliadas entre 2014 y 2017 hasta el final de la batalla por Mosul. En su mayoría se referían a actos de venganza que implicaban interceptaciones, desapariciones forzadas y asesinatos de civiles de la fe suní, incluidas PDI, detenidos y niños, así como a ejecuciones fuera de combate de presuntos combatientes de ISIL"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 30. Ver también, HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés); Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html) (en inglés), pp. 16-18; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), pp. 6-7; Amnistía Internacional, *643 hombres iraquíes desaparecieron hace dos años: ¿Dónde están?*, actualizado el 11 de junio de 2018, <https://bit.ly/2LtlIOp> (en inglés); HRW, *Irak: Los oficiales se deshacen de posibles pruebas de crímenes de guerra*, 20 de abril de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1430724.html](http://www.ecoi.net/en/document/1430724.html) (en inglés); The Guardian, *Después de la liberación de Mosul, una matanza caprichosa*, 21 de noviembre de 2017, <https://bit.ly/2z5EP67> (en inglés); HRW, *Irak: Investigar los abusos en la Ofensiva de Hawija*, 28 de setiembre de 2017, [www.refworld.org/docid/59ccc9f64.html](http://www.refworld.org/docid/59ccc9f64.html) (en inglés); The Guardian, *La corriente de cuerpos flotantes cerca de Mosul provoca temor de represalias de parte de las milicias iraquíes*, 15 de julio de 2017, <https://bit.ly/2tVTmM> (en inglés).

<sup>178</sup> Ver sección III.A.1.a ("Civiles percibidos como partidarios de ISIS").

<sup>179</sup> GPPi, *Irak después de ISIL: actores subestatales, fuerzas locales y la micropolítica del control*, marzo de 2018, <https://bit.ly/2EMLqgt> (en inglés), pp. 7, 10, 15, 21-22, 26, 29, 43-47, 53-54, 56-57; HRW, *Justicia defectuosa - Responsabilidad por los crímenes de ISIS en Irak*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés) (en adelante: HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) [en inglés]), pp. 18-19; HRW, *Irak: Saqueo y destrucción a manos de las fuerzas que luchan contra ISIS*, 16 de febrero de 2017, [www.refworld.org/docid/58a5b4344.html](http://www.refworld.org/docid/58a5b4344.html) (en inglés).

<sup>180</sup> Ver sección III.A.1.a ("Civiles percibidos como partidarios de ISIS").

<sup>181</sup> *Irak: Ley Antiterrorismo (Ley No. 13 de 2005)*, 7 de noviembre de 2005, [www.refworld.org/docid/5bd093414.html](http://www.refworld.org/docid/5bd093414.html) (en inglés). La ONU y otros han expresado su preocupación por la ambigua y excesivamente amplia definición de terrorismo de la Ley Antiterrorismo; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 47. Ver también, Consejo de Derechos Humanos, *Cuestión de la pena de muerte - Informe del Secretario General*, A/HRC/39/19, 14 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2Tv1IKg> (en inglés), para. 22; American Bar Association, *La Ley Antiterrorismo de Irak (2005) y su cumplimiento de normas internacionales de derechos humanos*, 28 de febrero de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1177250.html](http://www.ecoi.net/en/document/1177250.html) (en inglés). Según se informa, que en algunos casos de terrorismo también se aplican el Código Procesal Penal de 1971 y el Código Penal de 1969; Universidad de las Naciones Unidas, *Los límites del castigo - Justicia transicional y extremismo violento*, mayo de 2018,

incluyendo mujeres, niñas y niños<sup>182</sup>, han sido arrestados, a menudo de manera arbitraria, y detenidos por las ISF y las fuerzas afiliadas bajo sospecha de apoyo a ISIS<sup>183</sup>. Otros que han sido arrestados o secuestrados siguen desaparecidos<sup>184</sup>, según informes. Varios organismos de seguridad participan en las detenciones y encarcelamientos, incluidas las fuerzas afiliadas al gobierno y el Servicio de Seguridad Nacional (NSS), los cuales carecen de un mandato claro para arrestar y detener a los sospechosos<sup>185</sup>. Las personas de otros perfiles, en particular los periodistas y los profesionales de los medios de comunicación, los activistas de la sociedad civil y otras personas que son consideradas detractoras del gobierno, también

<https://bit.ly/2zl6nQC> (en inglés) (en adelante: UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2zl6nQC> [en inglés]), p. 18.

<sup>182</sup> En virtud de la Ley de Bienestar de Menores de Irak de 1983, la edad mínima de responsabilidad penal es de nueve años; Ley de Bienestar de Menores (Ley No. 76 de 1983), disponible en inglés en: <https://bit.ly/2O4gE05> (en inglés), Artículo 47(1). Según HRW, las autoridades iraquíes y del KRG han arrestado a miles de niños desde que retomaron el control del territorio que antes estaba en manos de ISIS. A finales de 2018, se estimaba que 1.500 niños seguían detenidos por su presunta afiliación a ISIS, mientras que cientos más, incluidos al menos 185 niños extranjeros, habían sido condenados por cargos de terrorismo y sentenciados a penas de prisión; HRW, *"Todos deben confesar" – Abusos contra niños sospechosos de estar afiliados a ISIS en Irak*, 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql> (en inglés) (en adelante: HRW, *"Todos deben confesar"*, 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql> [en inglés]). Ver también, UNSC, *Informe del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados*, 16 de mayo de 2018, A/72/865–S/2018/465, <https://undocs.org/es/A/72/865>, paras 67, 86. Ver también, UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), pp. 8-9; Departamento de Trabajo de los Estados Unidos, *Conclusiones sobre las peores formas de trabajo infantil 2017 - Irak*, 20 de setiembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bd05ace2.html](http://www.refworld.org/docid/5bd05ace2.html) (en inglés), p. 6; HRW, *Justicia defectuosa*, 5 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), pp. 1, 23-24, 43.

<sup>183</sup> Según AP, al menos 19.000 personas han sido detenidas o encarceladas en relación con su presunta afiliación a ISIS u otros delitos relacionados con el terrorismo; AP, *Irak retiene a más de 19.000 por vínculos militantes con el Estado Islámico*, 22 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2yprn4QQ> (en inglés). "(...) Solo en Mosul, 4.383 presuntos miembros de ISIL fueron detenidos, 2.019 de ellos fueron enviados a Bagdad y 1.004 puestos en libertad, y 413 investigaciones habían concluido y se habían enviado a los juzgados."; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 46. "Un marco legal duro y excesivamente amplio que rige los delitos relacionados con el terrorismo en Irak ha permitido el encarcelamiento masivo de decenas de miles de personas (tanto antes como después del juicio), cuya conexión con el IS es a menudo tenue. (...) Un asesor antiterrorista del gobierno iraquí estimó en diciembre de 2017 que el número de detenidos acusados de asociación con ISIS podría llegar a 36.000"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2zl6nQC> (en inglés), pp. 17, 22. Muchos de los arrestos, según se informa, se cometen con base en pruebas cuestionables, como declaraciones de informantes secretos o la inclusión en "listas de personas buscadas" administradas por diferentes actores de seguridad; ver sección III.A.1 ("Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS").

<sup>184</sup> "La mayoría de las desapariciones de los últimos años siguen el mismo patrón. Por lo general, se detiene a las personas después de efectuar redadas en sus casas o en los puestos de control de las fuerzas de seguridad. Luego se detiene a las víctimas en lugares secretos sin derecho a juicio ni con acusación y se niega a sus familias información sobre su destino y paradero"; Alkarama, *Análisis Periódico Universal Irak – Propuesta para el resumen de las partes interesadas*, 28 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2IHhpMH> (en inglés), para. 21. "La UNAMI y el ACNUDH continuaron solicitando información al gobierno de Irak con respecto a la situación de las personas detenidas, secuestradas o desaparecidas por la fuerza y los resultados de toda investigación realizada sobre sus paraderos. Con respecto a las detenciones y secuestros masivos en Sinyar, la gobernación de Nínive y Saqlawia, y la gobernación de Anbar, de los cuales había informado con anterioridad la UNAMI y el ACNUDH, durante el período que abarca el presente documento el gobierno de Irak no reveló ninguna información de carácter público"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 9. Ver también, Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Un repaso de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROr> (en inglés) p. 4; Amnistía Internacional, *643 hombres iraquíes desaparecieron hace dos años: ¿Dónde están?*, actualizado el 11 de junio de 2018, <https://bit.ly/2LtlOp> (en inglés).

<sup>185</sup> "A pesar de las solicitudes, el gobierno de Irak no divulgó información sobre qué estructuras militares y de seguridad tienen el mandato legal para efectuar detenciones y en qué instalaciones"; HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés). "(...) líderes de las Fuerzas de Movilización Popular (PMF) y del Servicio de Seguridad Nacional (NSS) dijeron a los investigadores del Observatorio de Derechos Humanos en varias ocasiones que no cuentan con la autorización para hacerlo [arrestar y detener a personas sospechosas]"; HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés), p. 21. Ver también, HRW, *Irak: Agencia de Inteligencia admite haber retenido a cientos de personas a pesar de negaciones anteriores*, 22 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1438864.html](http://www.ecoi.net/en/document/1438864.html) (en inglés); GPPI, *Irak después de ISIL – Actores subestatales, fuerzas locales y la micropolítica de control*, marzo de 2018, <https://bit.ly/2EMLqtt> (en inglés), p. 31. En algunos casos, incluso después de que un juez instructor ha autorizado la puesta en libertad de los detenidos, según se informa, el NSS ha continuado realizando detenciones; HRW, *Irak: Juzgados clave mejoran los procedimientos judiciales de ISIS*, 13 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2ObvkuB> (en inglés); HRW, *Irak: Cientos de personas detenidas en condiciones degradantes*, 13 de marzo de 2017, [www.refworld.org/docid/58c7ef964.html](http://www.refworld.org/docid/58c7ef964.html) (en inglés). Según un oficial de la NSS, que habló desde el anonimato, "los oficiales saben que algunos prisioneros son inocentes"; HRW, *Irak: Agencia de Inteligencia admite haber retenido a cientos de personas a pesar de negaciones anteriores*, 22 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1438864.html](http://www.ecoi.net/en/document/1438864.html) (en inglés).



son a veces objeto de arrestos y detenciones arbitrarias, en virtud de la Ley Antiterrorismo de 2005<sup>186</sup>, por ejemplo.

Los informes indican que a menudo mantienen a los detenidos en detención prolongada, antes del juicio, en centros de detención oficiales y no oficiales<sup>187</sup>, sin que un juez competente examine de forma oportuna su situación de arresto y detención<sup>188</sup>. Los observadores informan de que los sospechosos de ISIS y otros detenidos, incluidos niños, con regularidad carecen de acceso a un abogado, a atención médica y a menudo no se informa a sus familias sobre sus paraderos<sup>189</sup>. Las organizaciones de derechos humanos han calificado estas detenciones como "desapariciones forzadas"<sup>190</sup>. Si y cuando se informa a las familias, según se informa, los oficiales les han pedido que paguen sumas exorbitantes para garantizar las visitas, un mejor trato o la liberación de sus familiares detenidos, incluso después de haber sido declarados inocentes<sup>191</sup>.

<sup>186</sup> "La ley antiterrorismo iraquí de 2005, con sus imprecisas disposiciones, ha constituido la base para arrestar y detener de forma arbitraria a miles de personas, incluidos opositores pacíficos y defensores de los derechos humanos"; Alkarama, Irak: Alkarama denuncia graves violaciones de los derechos humanos ante el Consejo de Derechos Humanos en vísperas del Análisis Periódico Universal de noviembre de 2019, 24 de abril de 2019, <https://bit.ly/2lZkdEf> (en inglés). Ver también secciones III.A.3 ("Personas que se oponen, o que se percibe que se oponen al gobierno o a aquellos afiliados al gobierno") y III.A.6 ("Periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación").

<sup>187</sup> Según se informa, los observadores no han podido obtener una lista de los centros de detención oficiales y han informado de que, según los jueces y empleados del Ministerio iraquíes, los centros gestionados por los Ministerios del Interior y de Justicia son los únicos centros de detención oficiales; HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés), pp. 5, 55-61. Se desconocen el número y la ubicación de los centros de detención del NSS y el número de personas detenidas por el NSS. En un caso, se informó que el NSS había detenido a más de 400 personas en Mosul del este en un centro de detención provisional, sin una base jurídica clara. Al parecer, el jefe del NSS de Mosul declaró que, si bien se deseaba trasladar a los detenidos a otras autoridades, no había espacio disponible en otras instalaciones; HRW, Irak: Agencia de Inteligencia admite haber retenido a cientos de personas a pesar de negaciones anteriores, 22 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1438864.html](http://www.ecoi.net/en/document/1438864.html) (en inglés).

<sup>188</sup> "Las autoridades violaron de manera sistemática los derechos a garantías procesales de los presuntos afiliados a ISIS y de otros detenidos, tales como las garantías en la legislación iraquí de que los detenidos puedan ver a un juez en un plazo de 24 horas, de que tengan acceso a un abogado durante los interrogatorios, de que se notifique a sus familiares de su detención y de que puedan comunicarse con ellos"; HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés). "Los investigadores observaron que retienen durante meses a miles de prisioneros que enfrentan cargos de terrorismo, sin poder ver a un juez (...)"; HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés), p. 23. "(...) El Código Procesal Penal parece estar reservado para los acusados en virtud de la ley antiterrorismo, lo que significa que a los acusados se les niegan sus derechos a un juicio justo y las debidas garantías procesales. Esto incluye el derecho a ser informado en el momento del arresto de las razones y los cargos respectivos que se le imputan, el acceso a representación legal desde el momento del arresto, el derecho a que un juez independiente y competente revise de forma oportuna su situación de arresto y detención, y la prohibición de aplicar tortura para obtener una confesión"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 47. "Si bien la ley antiterrorismo no suspende ningún aspecto del Código Procesal Penal, las autoridades que tramitan los casos no pueden o no están dispuestas a respetar las normas procesales que exigen que un sospechoso sea detenido únicamente después de una orden de detención dictada por un juzgado, que se reúna con un juez en un plazo máximo de 24 horas a partir de la fecha en que fue detenido, y que tenga a su disposición a un abogado durante todo el proceso de investigación"; HRW, *Justicia defectuosa*, 5 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), p. 21.

<sup>189</sup> "Las investigaciones [de HRW] apuntan a que en la práctica los sospechosos de estar afiliados a ISIS no tienen abogados presentes durante los interrogatorios, ni las autoridades les permiten comunicarse con sus familiares hasta que finalice el período de investigación"; HRW, *Justicia defectuosa*, 5 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), p. 41. Ver también, HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés), pp. 1, 23, 55.

<sup>190</sup> "La escala de las desapariciones forzadas en el contexto del conflicto que involucra al Estado Islámico en Irak ha sido masiva y, hasta la fecha, casi totalmente desconocida por el gobierno iraquí o la comunidad internacional. Miles de hombres y niños han desaparecido de manera forzada a manos de las fuerzas iraquíes y kurdas desde 2014"; Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html) (en inglés), p. 16. Ver también, HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés); Alkarama, Irak: Dos casos de desapariciones forzadas provocadas por las brigadas de Hezbolá presentados ante las Naciones Unidas, 26 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2E4h2Jc>. Ver también sección III.A.1.a ("Civiles percibidos como partidarios de ISIS").

<sup>191</sup> "Después de la liberación de la ciudad [de Mosul], muchos miembros del Estado Islámico fueron capturados y liberados después de pagar sobornos a las fuerzas de seguridad, mientras que otros sospechosos que probablemente son inocentes permanecieron en la cárcel porque no podían comprar su libertad"; Jamestown Foundation, *Las condiciones en Mosul son cada vez más propicias para el retorno del Estado Islámico*, *Terrorism Monitor* Vol. 17(1), 11 de enero de 2019, <https://bit.ly/2D7xsi0> (en inglés). Ver también, HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés), pp. 5, 63-64; HRW, Irak: Jueces rechazan acusaciones de tortura, 31 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1439885.html](http://www.ecoi.net/en/document/1439885.html).



Según informes, mantienen a los detenidos en condiciones de pobreza, hacinamiento y, en algunos casos, inhumanas, con acceso limitado a alimentos, agua y atención médica<sup>192</sup>. Los niños presuntamente son retenidos junto con adultos o en centros juveniles, a menudo sobrepoblados, con opciones limitadas de rehabilitación y reintegración<sup>193</sup>.

El uso de la tortura y otras formas de malos tratos<sup>194</sup>, incluso contra niñas y niños<sup>195</sup>, utilizados sobre todo para obtener confesiones tales como admitir ser miembro de ISIS, ha sido descrito como "desenfrenado", particularmente en la detención previa a un juicio efectuada en instalaciones oficiales y no oficiales<sup>196</sup>. Se ha informado de muertes en detención como resultado de torturas y falta de atención médica<sup>197</sup>.

Según se informa, la multitud de autoridades judiciales y actores de seguridad y la falta de coordinación entre ellos han llevado en algunos casos a volver a arrestar a personas que previamente habían sido

<sup>192</sup> "Las autoridades detuvieron a sospechosos de ser miembros de ISIS en condiciones de hacinamiento y, en algunos casos, inhumanas"; HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés). Tras las visitas de la UNAMI a los lugares de detención administrados por el Ministerio de Justicia, esta señaló que "Las condiciones físicas en muchos centros de detención y prisiones siguen siendo deficientes. El hacinamiento ha ejercido presión sobre una infraestructura ya de por sí poco cuidada o anticuada, como el agua, el alcantarillado, la ventilación y otros servicios"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 8. "Los hombres y los niños también se enfrentan a condiciones horribles e inhumanas durante la detención, con acceso limitado a alimentación, agua y atención médica, en hacinamiento grave y con una falta de acceso a duchas o inodoros"; Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html) (en inglés), p. 18. Ver también, AP, *Irak retiene a más de 19.000 por vínculos militantes con el Estado Islámico*, 22 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2ypn4QQ> (en inglés); HRW, *Irak: Agencia de Inteligencia admite haber retenido a cientos de personas a pesar de negaciones anteriores*, 22 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1438864.html](http://www.ecoi.net/en/document/1438864.html) (en inglés); Vice News, *La presencia fantasmal de ISIS aún se puede sentir en Mosul*, 18 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2OwcqWJ> (en inglés); HRW, *Justicia defectuosa*, 5 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), pp. 47-49. Es probable que el plan del gobierno de devolver a unos miles de iraquíes de las zonas anteriormente controladas por ISIS en el noreste de Siria aumente la presión sobre los centros de detención ya saturados; MEE, *Irak inicia los procedimientos judiciales contra 900 presuntos miembros del Estado Islámico*, 14 de abril de 2019, <https://shar.es/amPzxb> (en inglés); The Telegraph, *Irak aceptaría de vuelta a los 20.000 que se fueron al califato de ISIL en Siria*, 12 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2HycNav> (en inglés). Ver también, HRW, *La transferencia a Irak de sospechosos de ser miembros de ISIS, incluidos extranjeros, despierta preocupación por torturas*, 4 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2FepUfr> (en inglés).

<sup>193</sup> HRW, "Todos deben confesar", 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql>; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 11; HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), pp. 43-44. Ver también, sección III.A.9 ("Niñas y niños con ciertos perfiles o en circunstancias específicas").

<sup>194</sup> "Algunas de las formas más comunes incluyen palizas en la cabeza y el cuerpo con varillas y cables de metal, suspensión en posiciones de tensión por los brazos o las piernas y el uso de descargas eléctricas"; Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html) (en inglés), p. 18. Ha habido informes anecdóticos sobre el uso de la violencia sexual contra hombres detenidos, aunque se desconoce su alcance y es probable que no se denuncien todos los casos; The New Arab, *El informe sobre Irak: Crímenes gubernamentales avivan las llamas del conflicto*, 24 de mayo de 2017, <http://bit.ly/2UWgmro> (en inglés); HRW, *Irak: Relatos escalofriantes sobre tortura y muertes*, 19 de agosto de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1441253.html](http://www.ecoi.net/en/document/1441253.html) (en inglés); HRW, *Iraq: Faluya abusa de las pruebas de control de las milicias*, 8 de junio de 2016, [www.refworld.org/docid/57590fcd4.html](http://www.refworld.org/docid/57590fcd4.html) (en inglés); HRW, *Irak: Jueces rechazan acusaciones de tortura*, 31 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1439885.html](http://www.ecoi.net/en/document/1439885.html) (en inglés); Geneva International Centre for Justice, *Las milicias en Irak – El rostro oculto del terrorismo*, setiembre de 2016, <http://bit.ly/2KFcn5n> (en inglés), p. 20.

<sup>195</sup> "(...) los niños con cualquier asociación con ISIS son tratados como criminales. Los oficiales de seguridad a menudo los torturan para coaccionar confesiones, independientemente de si en realidad están involucrados o no (...); HRW, "Todos deben confesar", 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql> (en inglés).

<sup>196</sup> HRW, *Irak: Jueces rechazan acusaciones de tortura*, 31 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1439885.html](http://www.ecoi.net/en/document/1439885.html) (en inglés). Según Alkarama, "la tortura es una práctica sistemática de interrogatorio en el país. Los servicios de seguridad la utilizan ampliamente después del arresto y durante el interrogatorio y como forma de represalia"; Alkarama, *Análisis Periódico Universal Irak – Propuesta para el resumen de las partes interesadas*, 28 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2IHhpMH> (en inglés), para. 35. Ver también, HRW, *Irak: Persiste la tortura en la cárcel de Mosul*, 18 de abril de 2019, <https://bit.ly/2VfQ22p> (en inglés); Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Un repaso de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROr> (en inglés); HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés), pp. 55-61; HRW, *Irak: Relatos escalofriantes sobre tortura y muertes*, 19 de agosto de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1441253.html](http://www.ecoi.net/en/document/1441253.html) (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), pp. 6-7.

<sup>197</sup> HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés); Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Un repaso de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROr> (en inglés), p. 3; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: enero a junio de 2017*, 14 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a746d804.html](http://www.refworld.org/docid/5a746d804.html) (en inglés), p. 6.

absueltas de los cargos o que ya habían cumplido una condena<sup>198</sup>. En un incidente reportado, 12 niños que habían sido transferidos de la detención del KRG a la custodia de las autoridades centrales a mediados de 2017 habrían "desaparecido"<sup>199</sup>.

Al parecer, el sistema de justicia penal sigue presentando graves deficiencias al violar de forma regular el derecho de los acusados a un juicio imparcial, en particular de aquellos acusados según la ley antiterrorismo<sup>200</sup>. Se informa que las autoridades se basan en juicios expeditos en tribunales antiterroristas para procesar a los sospechosos de ISIS en virtud de la Ley Antiterrorismo, con juicios que a menudo duran menos de 30 minutos<sup>201</sup>. En la audiencia, los sospechosos tienen un abogado privado o designado por el estado; sin embargo, los abogados suelen tener acceso limitado o nulo al acusado antes del juicio<sup>202</sup>. En marzo de 2019, HRW informó de que había observado mejoras en el juzgado antiterrorista de Nínive, en particular en relación con la presentación de pruebas para detener y procesar a los sospechosos y con una menor dependencia de confesiones<sup>203</sup>.

Según los informes, los jueces condenan a menudo a los acusados principalmente, o únicamente, sobre la base de confesiones obtenidas mediante tortura o coacción<sup>204</sup>, o a partir de información obtenida a través

<sup>198</sup> "Los niños árabes suníes que cumplen condena en la región iraquí del Kurdistán por conexiones con el Estado Islámico (también conocido como ISIS) corren el riesgo de ser arrestados de nuevo después de ser puestos en libertad si intentan reunirse con sus familias en zonas controladas por Bagdad (...). En la actualidad esta situación solo afecta a unas dos docenas de niños que han sido liberados después de cumplir condena por cargos de antiterrorismo. Pero docenas más y cientos de adultos pronto serán liberados de las prisiones del KRG"; HRW, *Irak/Región del Kurdistán: Riesgo de juicios dobles por vínculos con ISIS*, 23 de diciembre de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1455538.html](http://www.ecoi.net/en/document/1455538.html) (en inglés). "La falta de coordinación entre las autoridades iraquíes y el KRG con respecto al mantenimiento de las listas de personas buscadas puede dar lugar a nuevas injusticias, lo que causaría la duplicación de los castigos de los sospechosos de ser miembros del IS que viajan entre las dos jurisdicciones"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, de mayo de 2018, <https://bit.ly/2zl6nQC> (en inglés), p. 22. Ver también, Al Arabiya, *El gobierno regional del Kurdistán entrega al gobierno iraquí 1.400 detenidos de ISIS*, 24 de diciembre de 2018, <http://ara.tv/9hqpn> (en inglés); Departamento de Trabajo de los Estados Unidos, *Conclusiones sobre las peores formas de trabajo infantil 2017 - Irak*, 20 de setiembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bd05ace2.html](http://www.refworld.org/docid/5bd05ace2.html) (en inglés), p. 6; Global Protection Cluster, *Programación de detenciones en Irak*, 31 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2AQk7Jg> (en inglés), p. 2. Según reportes, los niños liberados de la detención siguen en riesgo de sufrir represalias, ya que están "marcados como parte de ISIS"; HRW, "Todos deben confesar", 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql> (en inglés).

<sup>199</sup> HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), p. 38.

<sup>200</sup> "La Relatora Especial también tuvo conocimiento de un gran número de denuncias de violaciones de las garantías procesales y de un juicio imparcial en los casos de pena de muerte. Entre ellas figuran, en particular, las sentencias basadas en su mayoría o de forma exclusiva en confesiones obtenidas por medio de tortura o coacción, la falta de investigación judicial de las denuncias de tortura durante la fase de investigación y la prontitud de los juicios que tienen como consecuencia ejecuciones en masa. (...) las garantías procesales existentes para garantizar juicios justos no se aplican en la práctica o han demostrado ser insuficientes para proteger contra los abusos de los derechos al debido proceso, lo cual conduce a violaciones sistemáticas del derecho a la vida"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), paras 67-68. Ver también, Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Un repaso de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROr> (en inglés), p. 3; Freedom House, *La libertad en el mundo en 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés).

<sup>201</sup> HRW, *Informe mundial de 2019 - Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés); The New Yorker, *La campaña de venganza de Irak después de ISIS*, 17 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UMzTyd> (en inglés); AP, *La palabra de un vecino puede traer la sentencia de muerte en juicios del Estado Islámico en Irak*, 9 de julio de 2018, <https://bit.ly/2KKFvrg> (en inglés); AP, *Los juicios de ISIS en Irak acaban en veredictos expeditos, casi todos encontrados culpables*, 29 de abril de 2018, <https://bit.ly/2G07D7U> (en inglés); New York Times, *Un juicio de 10 minutos, una sentencia de muerte: La justicia iraquí para los sospechosos de ser miembros de ISIS*, 17 de abril de 2018, <https://nyti.ms/2gCxc4F> (en inglés); HRW, *Los juicios de ISIS están privando a las víctimas de sus derechos*, 26 de enero de 2018, <https://bit.ly/2DkrQmX> (en inglés).

<sup>202</sup> "[Los abogados] dijeron que era casi imposible tener contacto con los sospechosos de terrorismo, salvo durante las audiencias judiciales, aunque variaba según las fuerzas de seguridad y el lugar donde se encontraban"; HRW, *Irak: Jueces rechazan acusaciones de tortura*, 31 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1439885.html](http://www.ecoi.net/en/document/1439885.html) (en inglés). Ver también, AP, *La palabra de un vecino puede traer la sentencia de muerte en juicios del Estado Islámico en Irak*, 9 de julio de 2018, <https://bit.ly/2KKFvrg> (en inglés); HRW, *Justicia defectuosa*, 5 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), p. 41. Sobre los riesgos a los que se enfrentan los abogados representantes de los sospechosos de ser miembros de ISIS, ver también sección III.A.1.c ("Personas que prestan servicios legales a personas sospechosas de ISIS y a familias asociadas con miembros actuales o percibidos de ISIS").

<sup>203</sup> "(...) los jueces de la gobernación de Nínive, en el norte de Irak, están exigiendo un estándar más alto de presentación de pruebas utilizadas para detener y procesar a los sospechosos, lo cual hace que el juzgado no dependa tanto de las confesiones solamente y minimiza las listas erróneas de personas buscada y las acusaciones infundadas". No obstante, HRW valoró que "se necesita más trabajo para garantizar que los acusados no sean maltratados y que obtengan un juicio justo"; HRW, *Irak: Juzgados clave mejoran los procedimientos judiciales de ISIS*, 13 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2ObvkuB> (en inglés).

<sup>204</sup> "La UNAMI y otras entidades han documentado violaciones de las normas de un juicio justo en procedimientos que conducen a la imposición de la pena de muerte, incluidas las sentencias de muerte dictadas en casos en que se disponía de pocas pruebas y el acusado, además, había brindado una confesión que alegó se obtuvo mediante torturas"; ACNUDH, *Comunicado de la Relatora*

de "informantes secretos"<sup>205</sup>, y se dice que los condenan a largos períodos de encarcelamiento (15 años o de por vida) o a pena de muerte<sup>206</sup>, lo cual es obligatorio para un amplio rango de actividades que se definen como "actos de terrorismo"<sup>207</sup>.

Los observadores informan que los jueces rara vez han ordenado exámenes médicos forenses para investigar las denuncias de tortura, e incluso cuando lo han hecho y se han encontrado evidencias de tortura, se ha informado de que no han pedido de forma sistemática que se celebre un nuevo juicio<sup>208</sup>. En virtud de la Ley Antiterrorismo, los sospechosos de ISIS son procesados por los amplios cargos de afiliación a ISIS, independientemente del nivel de responsabilidad individual y de la gravedad de los cargos<sup>209</sup>.

A pesar de los reiterados llamados de las Naciones Unidas y de las organizaciones de derechos humanos para que se establezca una moratoria sobre todas las sentencias de muerte y ejecuciones por las

---

*Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias a propósito del final de su visita a Irak*, 24 de noviembre de 2017, <https://bit.ly/2NfKxbN> (en inglés). Ver también, HRW, *Irak: Jueces rechazan acusaciones de tortura*, 31 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1439885.html](http://www.ecoi.net/en/document/1439885.html) (en inglés); Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 67; Amnistía Internacional, *Los condenados*, 17 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html) (en inglés), p. 18.

<sup>205</sup> "Los informantes nunca comparecen ante el juzgado; sus solicitudes se transmiten a los jueces en informes escritos breves preparados por oficiales de inteligencia sin indicios de su posible motivación"; AP, *La palabra de un vecino puede traer la sentencia de muerte en juicios del Estado Islámico en Irak*, 9 de julio de 2018, <https://bit.ly/2KKFvrg> (en inglés). "La enorme dependencia de las autoridades iraquíes de los testimonios de informantes secretos para identificar y procesar a los presuntos miembros del IS facilita que personas inocentes sean acusadas falsamente y castigadas de forma injusta por delitos que no cometieron"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, de mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC> (en inglés), p. 23. Ver también, Checkpoint, *El dilema de los prisioneros en Irak*, 1 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2PkSk9r> (en inglés). Ver también sección III.A.1.a ("Civiles percibidos como partidarios de ISIS").

<sup>206</sup> HRW, *Irak: Jueces rechazan acusaciones de tortura*, 31 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1439885.html](http://www.ecoi.net/en/document/1439885.html) (en inglés); Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 67; Amnistía Internacional, *La pena de muerte en 2017: Hechos y cifras*, 12 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b32326a4.html](http://www.refworld.org/docid/5b32326a4.html) (en inglés), p. 8. Ver también sección III.A.1.a ("Civiles percibidos como partidarios de ISIS").

<sup>207</sup> "La lista de delitos para los que la pena de muerte no solo es aplicable sino obligatoria es extensa e incluye actos cuya gravedad cae por debajo del umbral de los "delitos más graves" necesarios para imponer dicha pena en virtud de las normas internacionales. Su definición de terrorismo no se ajusta al Convenio Internacional para la Represión de la Financiación del Terrorismo, que Irak ratificó en 2012"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 47.

<sup>208</sup> "Los juzgados siguieron admitiendo pruebas obtenidas mediante tortura y condenando a personas en virtud de la Ley Antiterrorismo, lo que en la mayoría de los casos dio lugar a sentencias de muerte"; Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Un repaso de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROR> (en inglés), p. 3. "Los jueces iraquíes no investigan de forma habitual a las fuerzas de seguridad que supuestamente han torturado a sospechosos de terrorismo (...). Los jueces también ignoran con frecuencia las acusaciones de tortura y condenan a los acusados con base en confesiones que estos alegan, de manera creíble, fueron obtenidas por coerción"; HRW, *Irak: Jueces rechazan acusaciones de tortura*, 31 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1439885.html](http://www.ecoi.net/en/document/1439885.html) (en inglés). Ver también, HRW, *Irak: Juzgados clave mejoran los procedimientos judiciales de ISIS*, 13 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2ObvkuB> (en inglés); Vice News, *El juicio precipitado de los miembros de ISIS en Irak está destrozando el país*, 19 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2qOOL1i> (en inglés); AP, *La palabra de un vecino puede traer la sentencia de muerte en juicios del Estado Islámico en Irak*, 9 de julio de 2018, <https://bit.ly/2KKFvrg> (en inglés).

<sup>209</sup> "Irak y el KRG, para procurar que se haga justicia por los crímenes de ISIS, ha llevado a cabo miles de juicios de sospechosos de pertenecer a ISIS, incluyendo a niños y niñas, a menudo solamente con base en la acusación de ser miembros de ISIS, sin tener en cuenta el alcance de la participación real de los acusados o si cometieron algún delito violento. Las leyes antiterroristas utilizadas tanto por el gobierno iraquí como por las autoridades del KRG han permitido a los jueces instructores presentar cargos contra personas que no cometieron actos violentos, pero que desempeñaron funciones de apoyo, por ejemplo, al trabajar como cocineros o en hospitales"; HRW, "Todos deben confesar", 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql> (en inglés). "(...) La Ley Antiterrorismo en virtud de la cual fue condenado no distingue entre un individuo de bajo riesgo que es coaccionado para que ingrese al IS y que tiene remordimientos por sus acciones, y un individuo de alto riesgo –incluso un miembro del alto liderazgo del EI– que sigue sin arrepentirse. (...) Los conductores, las esposas de los combatientes y los cerebros detrás de los atroces ataques han sido todos condenados en virtud de la Ley Antiterrorismo de 2005 de Irak"; Checkpoint, *El dilema de los prisioneros en Irak*, 1 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2PkSk9r> (en inglés). "(...) muchos sospechosos están siendo condenados únicamente por pertenecer al Estado Islámico, según lo demuestra haber tomado un juramento de lealtad, sin pruebas de haber cometido infracciones específicas"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC> (en inglés), p. 19. Ver también, Washington Post, *Análisis | Cómo la medidas represivas iraquíes contra el Estado Islámico en realidad podrían aumentar el apoyo al Estado Islámico*, 7 de enero de 2019, <https://wapo.st/2M7roKh> (en inglés); AP, *Los juicios de ISIS en Irak acaban en veredictos expeditos, casi todos encontrados culpables*, 29 de abril de 2018, <https://bit.ly/2OyZv29> (en inglés); Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html) (en inglés), p. 17; New York Times, *Un juicio de 10 minutos, una sentencia de muerte: La justicia iraquí para los sospechosos de ser miembros de ISIS*, 17 de abril de 2018, <https://nyti.ms/2qCxc4F> (en inglés). Ver también, sección III.A.1 ("Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS").



preocupaciones sobre juicios justos, la pena de muerte sigue utilizándose de forma generalizada, y la mayor parte de las sentencias de muerte parecen aplicarse en el marco de la Ley Antiterrorismo<sup>210</sup>. La UNAMI describió la situación como "ejecuciones masivas a gran escala de personas condenadas por delitos relacionados con el terrorismo"<sup>211</sup>. Hay informes de personas que eran menores de edad en el momento de cometer el presunto delito y que habían sido condenadas a muerte<sup>212</sup>. Aunque se desconocen las cifras exactas de los ejecutados<sup>213</sup>, se ha informado de que en los últimos años se ha ejecutado a numerosas personas, incluso en ahorcamientos en masa<sup>214</sup>. Se ha informado de que entre los ejecutados ha habido personas con discapacidad intelectual<sup>215</sup>. La legislación iraquí establece un proceso automático de apelación en los casos de pena de muerte<sup>216</sup>; sin embargo, las sentencias de muerte rara vez son revocadas a nivel de apelación, según un informe de 2014<sup>217</sup>. Al parecer, las personas condenadas a muerte en virtud de la Ley Antiterrorismo no tienen derecho a solicitar clemencia o indulto, como lo exigen las normas internacionales de derechos humanos<sup>218</sup>.

<sup>210</sup> "(...) la Relatora Especial está alarmada por las ejecuciones en masa reportadas desde 2016 y teme que esto se haya convertido en el modus operandi, en particular para tratar los casos de ISIL y terrorismo"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 66. Según las estadísticas de las que dispone AP, el gobierno iraquí ha condenado a muerte al menos a 3.130 personas por cargos relacionados con el terrorismo desde 2013, y al menos 250 ya han sido ejecutadas; AP, *Irak retiene a más de 19.000 por vínculos militantes con el Estado Islámico*, 22 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2ypn4QQ> (en inglés). Según Amnistía Internacional, Irak cuadruplicó su cifra conocida de nuevas condenas a muerte, de al menos 65 en 2017 a al menos 271 en 2018; al menos 52 personas fueron ejecutadas en 2018 (en comparación con al menos 125 en 2017). También reportó que "La oficina de prensa del entonces presidente Fuad Masum anunció en varias ocasiones que había ratificado 'lotes' de sentencias de muerte que habían sido confirmadas por los juzgados"; Amnistía Internacional, *Sentencias de muerte y ejecuciones en 2018*, 10 de abril de 2019, [www.ecoi.net/en/file/local/2006174/ACT5098702019ENGLISH.PDF](http://www.ecoi.net/en/file/local/2006174/ACT5098702019ENGLISH.PDF) (en inglés) pp. 11, 37, 46-47.

<sup>211</sup> UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6af544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6af544.html) (en inglés), p. vi.

<sup>212</sup> ACNUDH, *Comunicado de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias a propósito del final de su visita a Irak*, 24 de noviembre de 2017, <https://bit.ly/2NfKxbN> (en inglés). El código penal iraquí prohíbe la imposición de la pena de muerte por delitos cometidos cuando el acusado era menor de edad o tenía entre 18 y 20 años; República de Irak, *Código Penal, Ley No. 111 de 1969*, julio de 1969, [www.refworld.org/docid/452524304.html](http://www.refworld.org/docid/452524304.html) (en inglés), Artículo 79. No obstante, el ex Primer Ministro Abadi ha indicado que los condenados de al menos 16 años de edad califican para recibir la pena capital; AP, *Abadi de Irak: La mitad de las familias del Estado Islámico detenidas cerca de Mosul son turcas*, 16 de setiembre de 2017, <https://bit.ly/2BSUkt> (en inglés).

<sup>213</sup> Según los informes, el gobierno no ha proporcionado información significativa sobre el número de personas arrestadas, acusadas, condenadas, sentenciadas a muerte o ejecutadas por delitos relacionados con el terrorismo; UNSC, *Implementación de Resolución 2421 (2018)*, 31 de octubre de 2018, <https://undocs.org/S/2018/975> (en inglés), para. 48; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6af544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6af544.html) (en inglés), pp. vi, 5. Ver también, *Kurdistan 24, Irak condena a muerte a seis 'hermanos' por ser miembros de ISIS*, 12 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2FdZSca> (en inglés).

<sup>214</sup> En respuesta a la ejecución en masa de 42 convictos en septiembre de 2017, el entonces Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos, Zeid Ra'ad Al Hussein, dijo que era "extremadamente dudoso" que se hubieran cumplido las garantías del debido proceso y de un juicio justo en cada uno de los casos. Añadió además que "en tales circunstancias, existe un claro riesgo de que se produzca un grave error judicial"; ACNUDH, *El Jefe de Derechos Humanos de la ONU "horrorizado" por ejecución masiva en Irak*, 27 de setiembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5b83c4424.html](http://www.refworld.org/docid/5b83c4424.html) (en inglés). Ver también, CNN, *Primer Ministro iraquí ordena la ejecución 'inmediata' de todos los terroristas condenados a muerte*, 30 de junio de 2018, <https://cnn.it/2IEOSki> (en inglés); Amnistía Internacional, *Las ejecuciones de represalia no equivalen a justicia para las víctimas del 'Estado Islámico'*, 29 de junio de 2018, <https://bit.ly/2KRBOlt> (en inglés); Amnistía Internacional, *Irak: 38 ahorcados en ejecución masiva por cargos de terrorismo*, 14 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2Ex97QZ> (en inglés).

<sup>215</sup> UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2zl6nQC> (en inglés), pp. 18, 20.

<sup>216</sup> AP, *Los juicios de ISIS en Irak acaban en veredictos expeditos, casi todos encontrados culpables*, 29 de abril de 2018, <https://bit.ly/2OyZv29> (en inglés); HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), p. 52.

<sup>217</sup> UNAMI, *Informe sobre la pena de muerte en Irak*, octubre de 2014, <https://www.refworld.org/docid/5445189a4.html> (en inglés), p. 2. No se ha encontrado ningún informe reciente de que se hayan anulado las sentencias dictadas en las apelaciones. Ver también, BBC, *Dentro de los juzgados iraquíes que condenan a muerte a sospechosos de ser miembros del EI*, 2 de setiembre de 2017, <https://bbc.in/2APi7Rl> (en inglés).

<sup>218</sup> *Constitución de la República de Irak*, 15 de octubre de 2005, [www.refworld.org/docid/454f50804.html](http://www.refworld.org/docid/454f50804.html) (en inglés), Artículo 73(1). El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (ICCPR por sus siglas en inglés), Artículo 6(4), Exige que toda persona condenada a muerte tenga derecho a solicitar clemencia, indulto o conmutación de la pena.



Las personas condenadas por delitos de terrorismo tipificados en la Ley Antiterrorismo por delitos cometidos después del 10 de junio de 2014<sup>219</sup> no tienen derecho a beneficiarse de la Ley de Amnistía General (Ley N° 27/2016), modificada por la Enmienda a la Ley de Amnistía (Ley N° 80/2017)<sup>220</sup>.

También se ha reportado que las ISF y las fuerzas afiliadas han cometido una serie de violaciones a los derechos humanos que representan un "castigo colectivo" contra civiles, en particular mujeres, niñas y niños, asociados con miembros reales o percibidos de ISIS a causa de sus relaciones familiares o tribales. Entre esas violaciones figuran los desalojos forzados; destrucción, quema, saqueo y confiscación de viviendas; ataques físicos; violaciones y otras formas de violencia sexual; y bloqueo de retornos<sup>221</sup>. Las autoridades locales (consejos de gobernaciones y de distrito, líderes de barrios [*mukhtars*]) también han estado implicadas en la prohibición de que las familias regresen a sus zonas de origen o, en otros casos, en la orden de que sean expulsadas<sup>222</sup>.

Para conocer los perfiles de riesgo relevantes, ver secciones III.A.1, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 and 12.

## b) Violaciones de los derechos humanos por parte de las autoridades kurdas

En el contexto de las operaciones militares contra ISIS entre 2014 y 2017, según se informa, las fuerzas de seguridad kurdas han estado implicadas en arrestos arbitrarios y detenciones en régimen de incomunicación, desapariciones forzadas, torturas y otras formas de malos tratos, y asesinatos extrajudiciales de mayoritariamente hombres y niños en edad para combatir de origen árabe suní, a quienes percibían como afiliados a ISIS, incluso con base en criterios amplios y discriminatorios<sup>223</sup>. Otras violaciones reportadas incluyeron el desplazamiento forzado y la destrucción deliberada de hogares y otras propiedades civiles y, en algunos casos, de aldeas enteras sospechosas de estar afiliadas a ISIS<sup>224</sup>.

<sup>219</sup> 10 de junio de 2014 es la fecha en que ISIS tomó el control de Mosul.

<sup>220</sup> *Irak: Enmienda a la Ley de Amnistía (Ley No. 80/2017)* [Irak], 13 de noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5c764e217.html](http://www.refworld.org/docid/5c764e217.html) (en inglés). "La Enmienda a la Ley de Amnistía N° 80 de 2017 ("la Ley de 2017"), que entró en vigor el 21 de agosto de 2017, modificó el marco jurídico de la amnistía para los iraquíes condenados a muerte o a una pena de prisión por diversos delitos. La Ley de 2017 considera sin derecho a amnistía a los condenados por diversos delitos, incluido el secuestro, así como los delitos de terrorismo tipificados en la Ley de Antiterrorismo No. 13 de 2005, donde el delito se cometa después del 10 de junio de 2014. Esto parece excluir la posibilidad de que la amnistía pueda utilizarse como instrumento para la reconciliación y la reintegración de las personas condenadas por ser miembros de ISIL, y negar a los condenados el derecho a solicitar indulto o conmutación de la pena, de conformidad con lo dispuesto en el ICCPR"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio 2018, <https://www.refworld.org/docid/5b6af544.html> (en inglés), p. 6. "Estas enmiendas, ratificadas en noviembre de 2017, impiden ahora el indulto a cualquier persona condenada por terrorismo, sin importar las circunstancias atenuantes. Las enmiendas también excluyen de la elegibilidad para la amnistía otros delitos graves, como el secuestro, el tráfico de drogas y la falsificación de moneda"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC> (en inglés), p. 21. Sobre la aplicación limitada de la Ley de Amnistía General de 2016 antes de la enmienda de 2017, ver también informes previos sobre derechos humanos de la UNAMI, disponibles en: [www.refworld.org/publisher/UNAMI.html](http://www.refworld.org/publisher/UNAMI.html) (en inglés).

<sup>221</sup> Ver sección III.A.1.b ("Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS").

<sup>222</sup> Ver sección III.A.1.b ("Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS") y II.D ("Desplazamientos forzados y retornos").

<sup>223</sup> "En el conflicto actual con ISIL, los niños y hombres que han huido de zonas bajo el control de ISIL se han enfrentado a arrestos arbitrarios por parte de las fuerzas de seguridad kurdas, y en algunos casos también han sido víctimas de desapariciones forzadas"; ACNUDH, *Comunicado de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias a propósito del final de su visita a Irak*, 24 de noviembre de 2017, <https://bit.ly/2NfKxbN> (en inglés). "Las fuerzas gubernamentales iraquíes y kurdas y las milicias paramilitares llevaron a cabo ejecuciones extrajudiciales de hombres y niños sospechosos de estar afiliados al EI. (...) Las fuerzas iraquíes, las fuerzas kurdas y las milicias paramilitares, incluida la PMU, detuvieron, sin contar con una orden judicial, a miles de presuntos sospechosos de 'terrorismo' en sus hogares, puestos de control y campamentos de personas desplazadas internamente (PDI)" (se añadió el énfasis); Amnistía Internacional, *Informe de Amnistía Internacional 2017/18 – Irak*, 22 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a9919c74.html](http://www.refworld.org/docid/5a9919c74.html) (en inglés). Ver también, Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 36; HRW, *Gobierno Regional del Kurdistán: Acusaciones de ejecuciones en masa*, 8 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a8eb1c8a.html](http://www.refworld.org/docid/5a8eb1c8a.html) (en inglés); HRW, *Región kurda de Irak: 350 prisioneros 'desaparecidos'*, 21 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a3bae7d4.html](http://www.refworld.org/docid/5a3bae7d4.html) (en inglés). Ver también sección III.A.1 ("Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS").

<sup>224</sup> "También hay informes de ataques de represalia por parte de las fuerzas de seguridad kurdas y los grupos armados asociados de Peshmerga y yazidíes contra civiles árabes suníes y sus propiedades tras la reconquista del territorio"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 36. "(...) hubo denuncias de destrucción deliberada de propiedad árabe y otras violaciones de los derechos por parte de las fuerzas de seguridad del KRG, en particular en aldeas sospechosas de estar afiliadas a ISIL"; GPPI, *Irak después de ISIL – Actores subestatales, fuerzas locales y la micropolítica de control*, marzo de 2018, <https://bit.ly/2EMLqtq> (en inglés), p. 37. "Human Rights Watch también ha documentado que las fuerzas del KRG han cometido

Hasta el restablecimiento del control territorial por parte del gobierno central en las zonas en disputa, se informó que las fuerzas kurdas también habían impedido que los árabes suníes y turcomanos desplazados regresaran a algunas de estas zonas<sup>225</sup>.

Se ha reportado que miles de presuntos combatientes y afiliados de ISIS, incluyendo mujeres, niñas y niños<sup>226</sup>, han sido arrestados por las fuerzas de seguridad kurdas, la mayoría en virtud de la Ley Antiterrorismo de la región No. 3 de 2006<sup>227</sup>. Se reporta que retienen a muchos detenidos sin que un juez competente examine oportunamente su situación de arresto y detención y se les niega acceso a su familia o a sus abogados<sup>228</sup>. Los observadores también expresan su preocupación por las denuncias de tortura y malos tratos que se reportan son infligidos a los detenidos durante investigaciones<sup>229</sup>, incluidos niños<sup>230</sup>.

---

la destrucción ilegal de hogares árabes y, en ocasiones, de aldeas árabes enteras, junto con la deportación de residentes, en al menos 21 aldeas de las zonas de las gobernaciones de Kirkuk y Nínive"; HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), p. 19. Ver también secciones II.D.1 ("Desplazamiento interno") and III.A.1.b ("Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS").

<sup>225</sup> Por ejemplo, "Cuatro aldeas al noreste de la ciudad de Rabi'a -Mahmoudiyya, Qahira, Saudiyya y Sfaya- fueron destruidas en gran parte, según informan las fuerzas kurdas, y a sus poblaciones rara vez se les permitió regresar, incluso a otras zonas de Rabi'a". Asimismo: "Las fuerzas kurdas que controlan las zonas de los Territorios en Disputa participaron en lo que parecía ser una política deliberada de arabización inversa, obligando a las PDI árabes suníes a abandonar la zona, impidiendo su retorno y eliminando comunidades árabes suníes enteras a lo largo de su línea de control. Esto fue más prominente en los estudios de caso de Kirkuk y Zummar [Nínive], pero también hubo acusaciones similares en el norte de Tuz [gobernación de Saladino] y en Rabi'a [gobernación de Nínive]"; GPPI, *Irak después de ISIL – Actores subestatales, fuerzas locales y la micropolítica de control*, marzo de 2018, <https://bit.ly/2EMLgqt> (en inglés), pp. 37, 59. "En la gobernación de Jalawla [gobernación de Diala], la mayoría de las familias fueron bloqueadas por las fuerzas kurdas, ya sea Peshmerga, Asayish o KRG. (...) En Jalawla, el medio más común para evitar el retorno de las familias era retrasar la tramitación de su documentación, seguido de su detención en los puestos de control"; OIM, *Obstáculos para el retorno en las zonas recuperadas de Irak*, marzo de 2017, <https://bit.ly/2PP80H1> (en inglés), pp. 22, 23. Ver también, GPPI, *Irak después de ISIL: Tuz*, 16 de agosto de 2017, <https://bit.ly/2ECqX92> (en inglés).

<sup>226</sup> "El Gobierno Regional del Kurdistan (KRG) ha arrestado a cientos de niños por su presunta asociación con ISIS en los puestos de control cuando huían del territorio de ISIS, de los campos de desplazados o cuando entraban en la región del Kurdistan para encontrar trabajo"; HRW, "Todos deben confesar", 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql> (en inglés). "En septiembre de 2017, un total de 2.652 personas habían sido arrestadas y detenidas por las autoridades de la región del Kurdistan desde 2015 en virtud de las leyes antiterroristas bajo sospecha de apoyar a ISIL. De ellos, 1.110 han sido declarados culpables de cargos de terrorismo y 870 han sido puestos en libertad"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 11. "(...) al menos 4.000 personas han sido detenidas por las autoridades del Gobierno Regional del Kurdistan (KRG) por cargos relacionados con el EI"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC> (en inglés), p. 17. "En 2017, al menos 1.036 niños (1.024 niños y 12 niñas), incluidos 345 de la región del Kurdistan, permanecieron en centros de detención de menores acusados de delitos relacionados con la seguridad nacional, principalmente por su presunta asociación con ISIL" (se añadió el énfasis); UNSC, *Informe del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados*, 16 de mayo de 2018, A/72/865-S/2018/465, <https://undocs.org/A/72/865> (en inglés), para. 76. Ver también, Departamento de Trabajo de los Estados Unidos, *Conclusiones sobre las peores formas de trabajo infantil 2017 - Irak*, 20 de setiembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bd05ace2.html](http://www.refworld.org/docid/5bd05ace2.html) (en inglés), p. 6; HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), pp. 38, 48. Ver también sección III.A.1.a ("Civiles percibidos como partidarios de ISIS").

<sup>227</sup> El KR-I adoptó su propia Ley Antiterrorismo (Ley No. 3 de 2006). La ley expiró en julio de 2016, pero fue renovada el 1 de julio de 2018. Surgieron dudas sobre la aplicación de la ley en el período interino; Al-Monitor, *La renovación de la ley antiterrorista amenaza los derechos humanos en el Kurdistan Iraquí*, 19 de julio de 2018, <http://almon.co/3317> (en inglés); NRT, *El parlamento del Kurdistan vota a favor de la ampliación de la ley antiterrorista*, 1 de julio de 2018, <https://bit.ly/2EKJ0uk> (en inglés); Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 62. La ley está disponible, en idioma kurdo, en: <https://bit.ly/2V2P7iA>.

<sup>228</sup> "UNAMI/ACNUDH mantienen preocupaciones sobre las denuncias de infracciones en la aplicación del Código Procesal Penal en la región del Kurdistan, en particular en los procedimientos relativos a los cargos de terrorismo en virtud de la Ley Antiterrorismo de la región del Kurdistan No. 3 de 2006, tales como las largas demoras en la comparecencia de los detenidos ante un juez, las restricciones o la negación de acceso a asesoría legal o la prolongación de los períodos de detención sin juicio"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 10. Ver también, HRW, "Todos deben confesar", 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql> (en inglés); HRW, *Región del Kurdistan de Irak: Niños detenidos son torturados*, 8 de enero de 2019, <https://bit.ly/2A1K52o> (en inglés); Al-Monitor, *La renovación de la ley antiterrorista amenaza los derechos humanos en el Kurdistan Iraquí*, 19 de julio de 2018, <http://almon.co/3317> (en inglés); HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), pp. 38, 42-43.

<sup>229</sup> "Las personas detenidas por las fuerzas centrales iraquíes y kurdas fueron torturadas de forma rutinaria y sometidas a otras formas de malos tratos durante los interrogatorios, a menudo para obtener 'confesiones'" (se añadió el énfasis); Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Un repaso de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROr> (en inglés), p. 3. Ver también, Al-Monitor, *La renovación de la ley antiterrorista amenaza los derechos humanos en el Kurdistan Iraquí*, 19 de julio de 2018, <http://almon.co/3317> (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 10; HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), p. 51.

Según se informa, los detenidos se encuentran en condiciones inadecuadas debido al hacinamiento, la mala higiene y la falta de servicios de salud<sup>231</sup>. Se informa de que los niños son detenidos con regularidad junto con adultos en condiciones de hacinamiento en centros de menores con pocas opciones de rehabilitación y reintegración<sup>232</sup>.

Los sospechosos de estar afiliados con ISIS son juzgados en procedimientos acelerados en juzgados antiterroristas<sup>233</sup>, los cuales, según se informa, carecen de independencia judicial<sup>234</sup>. Según los informes, el sistema judicial sigue dependiendo en gran medida de las confesiones y, según la UNAMI y el ACNUDH, no existe un sistema eficaz para investigar las denuncias de tortura<sup>235</sup>. Los observadores han expresado su preocupación por el hecho de que los tribunales del KRG procesen a los sospechosos de estar afiliados a ISIS por delitos cometidos fuera de su jurisdicción territorial<sup>236</sup>.

A pesar de la existencia de una moratoria de facto sobre la aplicación de la pena de muerte, el KRG la ha infringido en dos ocasiones, en 2015 y 2016<sup>237</sup>.

<sup>230</sup> “El Gobierno Regional del Kurdistán en el norte de Irak está torturando a niños para que confiesen su implicación con el Estado Islámico (...). Casi dos años después de que el Gobierno Regional del Kurdistán prometiera investigar la tortura de los niños detenidos, esto sigue ocurriendo con una frecuencia alarmante (...);” HRW, *Región del Kurdistán de Irak: Niños detenidos son torturados*, 8 de enero de 2019, <https://bit.ly/2AIK52o> (en inglés). “Decenas de menores siguen detenidos por las autoridades kurdas en el marco del régimen antiterrorista, que, debido a la falta de garantías procesales, los pone en peligro de sufrir violaciones de los derechos humanos, incluida la muerte durante la detención. Este riesgo se ve incrementado por el acceso muy limitado de las organizaciones locales e internacionales a los centros de detención, lo que hace casi imposible la vigilancia de la situación”; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 36. “De los diecinueve niños sospechosos de pertenecer a ISIS retenidos por el KRG y entrevistados por Human Rights Watch, diecisiete dijeron que las fuerzas de Asayish los torturaron para obtener confesiones”; HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), p. 51. Ver también, Rudaw, *El KRG niega la detención en Asayish y la tortura de niños sospechosos de pertenecer a ISIS*, 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2TReLcp> (en inglés); Rudaw, *KRG: Describe como 'poco frecuentes' los malos tratos en respuesta a las denuncias de tortura infantil*, 8 de enero de 2019, <https://bit.ly/2T0phu4> (en inglés).

<sup>231</sup> “Las autoridades iraquíes y del KRG siguieron operando en centros de detención sobrepoblados, algunos de ellos secretos. Los detenidos liberados y los testigos informaron sobre condiciones inhumanas”; Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Un repaso de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROr> (en inglés), p. 3. Ver también, HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), pp. 48-49.

<sup>232</sup> “El gobierno iraquí y las autoridades del KRG cuentan con sistemas especializados de justicia de menores para los niños. Sin embargo, no todos los niños sospechosos de estar afiliados a ISIS están siendo retenidos en las instalaciones de esos sistemas durante su investigación y juicio”; HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), p. 44. Ver también p. 48 del mismo informe. Ver también, UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 11; HRW, *Región de Irak/Kurdistán: Detenidos hombres y niños que huyeron de ISIS*, 26 de febrero de 2017, [www.refworld.org/docid/58b3fce14.html](http://www.refworld.org/docid/58b3fce14.html) (en inglés). Ver también, sección III.A.9 (“Niñas y niños con ciertos perfiles o en circunstancias específicas”).

<sup>233</sup> “La mayoría informó que las audiencias no duraban más de cinco o 10 minutos, y se realizaban normalmente en kurdo, un idioma que no entendían”; HRW, “*Todos deben confesar*”, 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql> (en inglés). Ver también, HRW, *Región del Kurdistán de Irak: Niños detenidos son torturados*, 8 de enero de 2019, <https://bit.ly/2AIK52o> (en inglés).

<sup>234</sup> “Otros problemas que obstaculizan la independencia judicial incluyen la (...) politización del juzgado de terrorismo, en el que los jueces dictan sus fallos siguiendo instrucciones de las fuerzas de seguridad y los clientes del PDK y de la PUK (...);” The Tahrir Institute for Middle East Policy, *El poder judicial en la región del Kurdistán en peligro*, 11 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Fqa7ey> (en inglés). Ver también sección II.E.3 (“La capacidad y la voluntad del estado de proteger a los civiles contra abusos de los derechos humanos”).

<sup>235</sup> UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), pp. 10-11. Ver también, HRW, “*Todos deben confesar*”, 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql> (en inglés); HRW, *Región del Kurdistán de Irak: Niños detenidos son torturados*, 8 de enero de 2019, <https://bit.ly/2AIK52o> (en inglés); The New Yorker, *La campaña de venganza de Irak después de ISIS*, 17 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UMzTyd> (en inglés).

<sup>236</sup> “En muchos casos, los juzgados del KRG procesan a los sospechosos por delitos cometidos en Mosul y otras zonas de Irak federal que quedan fuera de su jurisdicción territorial. Algunos de estos crímenes también ocurrieron en territorios en disputa donde tanto el gobierno federal iraquí como el KRG reclaman jurisdicción, en particular el distrito de Sinyar (el lugar de la masacre de los yazidis por parte del EI) y el distrito de Tel Afar, una de las últimas zonas perdidas por el IS antes de su retirada a Siria. Como cuestión de jurisdicción territorial, las autoridades del KRG deberían transferir a las autoridades federales iraquíes a los sospechosos acusados de haber cometido delitos relacionados con terrorismo en territorio federal iraquí, pero se han resistido a hacerlo”; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC> (en inglés), p. 18.

<sup>237</sup> UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 11. HRW citó a un portavoz del KRG que dijo que la pena de muerte estaba prohibida “salvo en muy pocos casos que se consideraron esenciales”; HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019,



El 17 de diciembre de 2017, el parlamento del Kurdistán ratificó una Ley de Amnistía (Ley N° 4 de 2017) que, entre otras cosas, establece la conmutación de las penas de muerte por 15 años de prisión cuando se llegue a la reconciliación con las familias de las víctimas. Según los informes, la ley no aplica a ciertas categorías de delitos, incluidos los "delitos relacionados con la seguridad nacional, los reincidentes, algunos delitos financieros y la violación y tortura de niños, entre otros"<sup>238</sup>. Según se informa, el KRG no cuenta con una ley de amnistía para los sospechosos que se unieron a ISIS y que se determinó no han cometido ningún otro delito<sup>239</sup>.

Para conocer los perfiles de riesgo relevantes, ver secciones III.A.1, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11 y 12.

## 2) Actores no estatales

### a) Abusos a los derechos humanos cometidos por ISIS

Mientras mantenía el control del territorio entre 2014 y 2017, se informa que ISIS ha cometido actos que equivaldrían a crímenes de guerra, crímenes contra la humanidad y, en el caso de la comunidad yazidí, genocidio<sup>240</sup>. Los informes de la ONU y de las organizaciones de derechos humanos han implicado a miembros de ISIS en ataques macabros, sistemáticos y generalizados contra civiles, incluyendo asesinatos, secuestros, toma de rehenes, atentados suicidas, torturas, violaciones, esclavitud sexual y otras formas de violencia sexual, venta de personas para matrimonios forzados o involucramiento en ellos, trata de personas, conversiones religiosas forzadas, reclutamiento y uso de niños, así como ataques a infraestructuras esenciales y destrucción de patrimonio cultural<sup>241</sup>. Hasta la fecha, se han descubierto más de 200 fosas colectivas que contienen los restos de miles de hombres, mujeres, niñas y niños en zonas controladas anteriormente por ISIS, incluidas las gobernaciones de Nínive, Kirkuk, Saladino, Anbar, Babilonia y Bagdad<sup>242</sup>.

[www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés). "Los oficiales han opinado que la moratoria no se está viendo amenazada, pero han señalado que existen presiones populares para que se reanude la pena de muerte en respuesta a los delitos de ISIS"; ACNUDH, *Comunicado de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias a propósito del final de su visita a Irak*, 24 de noviembre de 2017, <https://bit.ly/2NfKxbN> (en inglés). La Ley antiterrorista del KR-I (ver la nota a pie de página 227) impone penas de muerte obligatorias para una serie de delitos, aunque parece que no todos cumplen el umbral de los "delitos más graves" exigido por las normas internacionales para la imposición de dicha pena; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 62.

<sup>238</sup> UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 9.

<sup>239</sup> UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC> (en inglés), p. 22; HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), pp. 36, 40.

<sup>240</sup> "Entre junio de 2014 y diciembre de 2017, ISIL capturó, controló y operó con impunidad en grandes extensiones de territorio en Irak, cometiendo graves abusos de derechos humanos internacionales, derecho penal internacional y derecho humanitario internacional, actos que podrían equivaler a crímenes de guerra, crímenes contra la humanidad y genocidio"; UNSC, *Carta con fecha 15 de noviembre de 2018 dirigida al Presidente del Consejo de Seguridad de parte del Asesor Especial y Jefe del Equipo de Investigación de las Naciones Unidas para promover la rendición de cuentas por los crímenes cometidos por Dáesh/Estado Islámico en Irak y el Levante*, 16 de noviembre de 2018, S/2018/1031, <http://bit.ly/2GiUsOA> (en inglés), para. 8. "ISIL ha cometido una serie de violaciones indescriptibles del derecho humanitario internacional y de los derechos humanos internacionales contra civiles iraquíes, así como contra miembros de las ISF y fuerzas afiliadas en combate y fuera de él"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 22. Ver también, HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés); ONU, *El Secretario General nombra a Karim Asad Ahmad Khan, del Reino Unido, para dirigir el equipo encargado de investigar las acciones del Estado Islámico en Irak*, 31 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2LScG9h> (en inglés); UNSC, *Resolución del Consejo de Seguridad 2379 (2017) [sobre el establecimiento de un equipo de investigación para apoyar los esfuerzos locales para responsabilizar al Estado Islámico en Irak y al Levante por sus acciones en Irak]*, 21 de setiembre de 2017, S/RES/2379 (2017), <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=5a2fda3f4>; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, "Vinieron a destruir": Crímenes de ISIS contra los yazidíes, 15 de junio de 2016, A/HRC/32/CRP.2, [www.refworld.org/docid/57679c324.html](http://www.refworld.org/docid/57679c324.html) (en inglés).

<sup>241</sup> *Ibid.*

<sup>242</sup> Se estima que hay entre 6.000 y más de 12.000 víctimas enterradas en estos sitios; UNAMI/ACNUDH, "Desenterrando atrocidades: Fosas colectivas en territorio controlado anteriormente por ISIL", 6 de noviembre de 2018, <http://bit.ly/2lcPLI8> (en inglés), p. 1. Al momento de escribir este documento, se seguían encontrando nuevas fosas colectivas, ver p.ej. Middle East Monitor, *Irak descubre fosa colectiva de víctimas de Dáesh en Mosul*, 14 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2FgaDdX> (en inglés); NINA (Agencia Nacional Iraquí de Noticias por sus siglas en inglés), *Encuentran fosa colectiva para yazidíes al noroeste de Mosul*, 25 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2J4UbkU> (en inglés); NINA, *Encuentran al este de Mosul los cuerpos de 26 civiles de Shabak*, 21 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2VvhYM1> (en inglés); NINA, *Fosa colectiva, sobre todo de víctimas de las fuerzas de seguridad asesinadas por*



Tras la pérdida de territorio, se informa de que ISIS sigue lanzando ataques en sus antiguos bastiones y en sus alrededores, principalmente contra miembros de las ISF y fuerzas afiliadas, así como contra civiles que se considera que representan al estado o que colaboran con él<sup>243</sup>. Además, según los informes, el grupo sigue discriminando a los grupos religiosos y a las minorías étnicas<sup>244</sup>. Entre los métodos de ataque reportados figuran, en particular, los asesinatos y secuestros selectivos, el asalto a aldeas y los ataques con AEI con el objetivo de causar víctimas en masa<sup>245</sup>. Según los informes, ISIS financia sus actividades mediante la extorsión de civiles, los secuestros con fines de rescate y otras actividades delictivas<sup>246</sup>.

Para conocer los perfiles de riesgo relevantes, ver secciones III.A.2, 5, 6, 8, 9, y 10.

#### b) Abusos de derechos humanos cometidos por la familia, tribu o comunidad

Los actos de violencia, abuso y prácticas tradicionales dañinas contra las mujeres y las niñas, así como contra personas de diversas orientaciones sexuales o identidades de género son cometidos de forma habitual por miembros de la familia, tribu o comunidad de una persona<sup>247</sup>. Además, se ha informado sobre algunas zonas en las que los miembros de las comunidades y tribus locales<sup>248</sup> también impiden el regreso

Dáesh, encontrada al oeste de Mosul, 19 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Hc2TuP> (en inglés); NINA, Encuentran fosa colectiva al oeste de Mosul, 7 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GstQdv> (en inglés).

<sup>243</sup> Ver sección III.A.2 (“Personas asociadas con, o percibidas como, partidarias del gobierno”).

<sup>244</sup> Se ha informado que los antecedentes religiosos de una persona secuestrada determinan si ISIS pide rescate (suníes) o mata a la víctima (chiíes). Con el asesinato de chiíes, a quienes ISIS considera apóstatas, según informes el grupo busca provocar tensiones sectarias; New York Times, Van al desierto a buscar trufas, pero ISIS los está buscando a ellos, 19 de marzo de 2019, <https://nyti.ms/2TOFOPj> (en inglés). Ver también, sección III.A.5 (“Miembros de grupos religiosos y minorías étnicas”).

<sup>245</sup> Ver p.ej., NINA, Un civil muerto, otro herido en un ataque lanzado por Dáesh en una aldea al noreste de Baquba, 26 de abril de 2019, <https://bit.ly/2lQaXDj> (en inglés); NINA, Hombres armados pertenecientes a Dáesh asaltan una aldea al oeste de Mosul, 22 de abril de 2019, <https://bit.ly/2Dvftmk> (en inglés); CNN, Irak derrotó a ISIS hace más de un año. Su renacimiento ya está en marcha, 5 de marzo de 2019, <https://cnn.it/2tQDi2D> (en inglés); NINA, Una fuente local advierte de actividad de Dáesh al atacar las aldeas del sur de Buhrez en Diala, 1 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Vxto2x> (en inglés); Buzzfeed, La Casa Blanca de Trump dice que ISIS ha sido derrotado en Irak. Los datos indican lo contrario, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2PtXAfi> (en inglés); AP, Dáesh vuelve a las tácticas de insurgencia, 13 de octubre de 2018, <http://bit.ly/2AcATUO> (en inglés); ISW, El segundo resurgimiento de ISIS, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2y28pL9> (en inglés). Ver también ejemplos incluidos en los perfiles de riesgo respectivos.

<sup>246</sup> “Otras actividades han tenido por objeto restablecer la posición financiera del grupo. El domingo [17 de febrero de 2019], militantes secuestraron a un grupo de 12 buscadores de trufas en la provincia occidental de Anbar, lo que marcó el regreso a una estrategia de intimidación y extorsión de agricultores y comerciantes con fines de lucro”; AP, El Estado Islámico se traslada de Siria a Irak, desestabiliza la seguridad del país, afirman oficiales, 23 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SXuLdc> (en inglés). “La extorsión sigue siendo una fuente principal de ingresos para el grupo, facilitada por la táctica de ISIS de recopilar información personal sobre civiles mientras gobierna territorio, según informes de los medios de comunicación. Esto permite a ISIS ejercer influencia y amenazar o extorsionar a civiles en zonas donde el grupo mantiene una presencia”. Además, “ISIS en Irak obtiene ingresos del tráfico limitado de petróleo, impuestos, secuestros por rescate, tráfico de drogas y otros materiales ilícitos, donaciones externas y una serie de otras actividades delictivas”; Departamento de Defensa de Estados Unidos, Inspector General Principal para la Operación Resolución Inherente I Informe Trimestral al Congreso de los Estados Unidos I 1 de octubre de 2018 - 31 de diciembre de 2018, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GaiVM8> (en inglés), p. 31. En zonas en las que ISIS se mantiene activo, “se recaudan impuestos y hay represalias para aquellos que se niegan a cooperar”; Musings on Iraq, Octubre de 2018: El Estado Islámico amplía sus operaciones en Irak, 2 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2zi3KVB> (en inglés). “Durante los años en que tuvieron el control, los miembros del Estado Islámico meticulosamente recopilaban datos personales de la población que incluyen información detallada sobre los bienes y los ingresos, así como las direcciones de los miembros de la familia ampliada. Esta decisiva información de inteligencia acerca de la población proporciona al grupo una mayor influencia para intimidar y extorsionar a civiles, lo que le permite abastecer sus reservas de efectivo en el proceso”; Foreign Policy, Nuevos planes de ISIS para hacerse rico y desatar el caos, 10 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2NHAs7C> (en inglés). Ver también, Rudaw, En las llanuras del norte de Irak, las sombras familiares merodean y matan, 20 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2VoDlct> (en inglés); UNSC, Octavo informe del Secretario General sobre la amenaza que plantea ISIL (Dáesh) para la paz y la seguridad internacionales y la gama de actividades de las Naciones Unidas en apoyo de los Estados Miembros para combatir la amenaza, S/2019/103, 1 de febrero 2019, <http://undocs.org/S/2019/103> (en inglés), para. 14; ISW, El segundo resurgimiento de ISIS, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2y28pL9> (en inglés); Departamento de Defensa de Estados Unidos, Informes de país sobre terrorismo 2017 – Organizaciones terroristas extranjeras: Estado Islámico de Irak y Siria (ISIS), 19 de setiembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bcf1f41a.html](http://www.refworld.org/docid/5bcf1f41a.html) (en inglés).

<sup>247</sup> Ver sección III.A.8 (“Mujeres y niñas con ciertos perfiles o en circunstancias específicas”) y III.A.10 (“Personas de orientaciones sexuales o identidades de género diversas”).

<sup>248</sup> “El tribalismo es una parte integral de la configuración de la sociedad iraquí, donde las tribus han sido importantes proveedores de justicia, seguridad y servicios desde la fundación del estado iraquí moderno en 1921”; UNU-CPR, Los límites del castigo, mayo de 2018, <https://bit.ly/2zl6nQC> (en inglés), p. 24. Las tribus trascienden las divisiones geográficas y étnicas y, según algunas estimaciones, la gran mayoría de la población iraquí pertenece a una de las 150 tribus del país o, como mínimo, mantiene vínculos de parentesco con una tribu. Las tribus están ordenadas por tradición en múltiples niveles: Confederación (Qabila), tribu (Ashira), clan (Fakhdh), casa (Beit) y familia extendida (Khamasa); Proyecto sobre Ciencias Políticas de Oriente Medio (POMEPS por sus siglas

de civiles que se perciben como afiliados a ISIS o que han participado en actos de represalia contra ellos<sup>249</sup>. En algunas zonas, los líderes tribales y comunitarios parecen haber tenido éxito en contener las represalias violentas contra los presuntos miembros de ISIS y sus familias, prohibiendo el castigo colectivo contra las familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS y participando en los esfuerzos de reconciliación<sup>250</sup>.

Para conocer los perfiles de riesgo relevantes, ver secciones III.A.1, 5, 8, 9, 10, y 11.

### 3) La capacidad y la voluntad del Estado de proteger a los civiles contra abusos de los derechos humanos

#### a) Disponibilidad de la protección estatal en zonas bajo el control del gobierno central

Irak carece de un marco jurídico adecuado para procesar los crímenes internacionales, incluidos los crímenes de guerra, los crímenes contra la humanidad y el genocidio<sup>251</sup>. Incluso cuando el marco jurídico establece la protección de los derechos humanos, el cumplimiento de los compromisos contraídos por Irak, en virtud del derecho nacional e internacional de promover y proteger esos derechos, en la práctica sigue siendo a menudo un desafío, y tanto los actores estatales como los no estatales cometen violaciones y abusos de los derechos humanos con impunidad<sup>252</sup>. Con base en una resolución del UNSC

en inglés), *Pluralismo jurídico y justicia en Irak después de ISIL*, 10 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2rpzPqw> (en inglés); *War on the Rocks, Bagdad debe aprovechar la oportunidad de trabajar con las tribus de Irak*, 17 de enero de 2018, <https://bit.ly/2PolhzW> (en inglés); Universidad de Nebraska, *Grupos étnicos, tribales y religiosos iraquíes*, sin fecha, <https://bit.ly/2BX2FES> (en inglés), pp. 3-5.

<sup>249</sup> Ver sección III.A.1.a (“Civiles percibidos como partidarios de ISIS”) y b (“Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS”).

<sup>250</sup> “En la ciudad de al-Shura, al norte de Mosul, los jabbouris dirigen una iniciativa intratribal para reconciliar a las familias de los presuntos militantes de ISIS con sus parientes más cercanos, permitiendo que estas familias regresen a sus hogares”; ECFR, *Reconciliación en Sinyar después de ISIS*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2P3B2x7> (en inglés), p. 12. Ver también, Sanad for Peacebuilding, *El exitoso regreso de 1000 familias a Al-Ayadhiya, Tal Afar tras los esfuerzos de reconciliación de Sanad for Peacebuilding*, 11 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2H2EYhq> (en inglés); Sanad for Peacebuilding, *Irak: Anuncio de pacto de honor de coexistencia pacífica para las tribus del subdistrito de Al-Ayadiyah*, 10 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2TggalF> (en inglés); HRW, *Cómo la reconciliación en Irak podría detener el castigo colectivo*, 22 de marzo de 2018, [www.refworld.org/docid/5b39f21ba.html](http://www.refworld.org/docid/5b39f21ba.html) (en inglés). Ver también, ACNUR, *Resolución de conflictos tribales en Irak*, 15 de enero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a66f84f4.html](http://www.refworld.org/docid/5a66f84f4.html) (en inglés), p. 5 (y fuentes allí incluidas).

<sup>251</sup> “El gobierno ha emprendido un esfuerzo judicial grande para que los combatientes de ISIL rindan cuentas de las violaciones masivas de los derechos humanos y del derecho humanitario, principalmente en virtud de la Ley Antiterrorismo. (...) La Relatora Especial no cree que la Ley Antiterrorismo haya sido concebida para responder a esos crímenes internacionales. Hasta la fecha, el Código Penal no incluye disposiciones relativas a los delitos internacionales”; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), paras 46, 48-49.

<sup>252</sup> “Garantizar la rendición de cuentas por los delitos cometidos en relación con los conflictos armados, incluidos los actos de terrorismo y otras formas de violencia, las violaciones del derecho humanitario internacional y las violaciones y abusos de los derechos humanos, sin importar el momento, el lugar ni la persona que cometió esos delitos, esas violaciones o esos abusos, sigue constituyendo un desafío significativo en Irak”; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afcf544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afcf544.html) (en inglés), p. 7. “La impunidad de las fuerzas de seguridad iraquíes y del KRG por sus propios abusos graves es un problema serio para la justicia y la rendición de cuentas en Irak y para los esfuerzos más amplios de reconciliación. Según la información de que dispone Human Rights Watch, los tribunales iraquíes y del KRG no han condenado a las fuerzas iraquíes, kurdas o anti ISIS por ningún abuso de los derechos humanos ni de las leyes de guerra”; HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), p. 7. “(...) Sin duda, las PMU han cometido, en repetidas ocasiones, atroces violaciones de los derechos humanos. No obstante, al igual que muchos de los problemas y desafíos que plantea las PMU, sus violaciones de los derechos humanos son un síntoma de un problema más amplio que afecta a todo Irak. Presentar a las PMU como una organización que de alguna manera está implicada únicamente en las violaciones de los derechos humanos pasa por alto el hecho de que existe una cultura de impunidad mucho más amplia que, desafortunadamente, exhiben todos los actores armados en Irak: desde el régimen anterior a 2003 hasta las fuerzas estadounidenses y británicas, pasando por los contratistas de seguridad, la policía federal iraquí, el ejército iraquí, los servicios de inteligencia, el Ministerio del Interior, Peshmerga, Asayish, los Consejos del Despertar, las tribus suníes, etc., y la lista sigue”; The Century Foundation, *Cómo entender la Hashd al-Sha’bi de Irak*, 5 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2oXcbQH> (en inglés). “El mero número de grupos [armados no estatales y cuasiestatales], junto con un débil comando y control y escasas opciones de hacer cumplir la ley, hacían difícil para las autoridades iraquíes prevenir o castigar los actos delictivos, lo que reforzaba una sensación de impunidad y anarquía. (...) La prevalencia de la violencia extrajudicial y la criminalidad por parte de grupos que gozan de autoridad estatal nominal, y el hecho de que parecían hacerlo con impunidad, debilitaron el estado de derecho”; GPPI, *Irak después de ISIL – Actores subestatales, fuerzas locales y la micropolítica de control*, marzo de 2018, <https://bit.ly/2EMLqtI> (en inglés), pp. 7, 61. Ver también, HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés); Ceasefire Centre for Civilian Rights / MRGI, *Activistas civiles amenazados en Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UnHNqI> (en inglés), pp. 4, 8, 24, 32. Ver también referencias específicas a la impunidad en perfiles de riesgo 5.a, 6, 8, 10 y 12.

adoptada en septiembre de 2017, se asignó a un equipo de investigación de la ONU (UNITAD, Equipo de investigación de la ONU para promover la rendición de cuentas por los crímenes cometidos por Dáesh, por sus siglas en inglés) la tarea de apoyar los esfuerzos locales dirigidos a responsabilizar a ISIS por sus crímenes mediante la recolección, preservación y almacenamiento de evidencia en Irak de actos que pudieran equivaler a crímenes de guerra, crímenes contra la humanidad y genocidio<sup>253</sup>.

Según los informes, el sistema de justicia penal es deficiente y no cumple las obligaciones jurídicas internacionales y nacionales en relación con el arresto y la detención, las garantías procesales y las normas de un juicio justo<sup>254</sup>. El hecho de que las autoridades no hayan investigado de manera creíble los incidentes de tortura y muertes durante la detención y no hayan hecho rendir cuentas a los perpetradores, parece perpetuar un clima de impunidad por estas violaciones de los derechos humanos<sup>255</sup>. Se informa que las autoridades iraquíes tienen una capacidad limitada<sup>256</sup> para investigar a fondo los abusos de los derechos humanos cometidos por ISIS<sup>257</sup>. Además, se ha informado de que los sobrevivientes de abusos de ISIS, incluidos los yazidíes, no han podido participar en los procedimientos judiciales, incluso como testigos<sup>258</sup>.

En relación con las violaciones y abusos de los derechos humanos que involucran a las ISF y a las fuerzas afiliadas, incluso durante las campañas militares contra ISIS, se informa que el gobierno ha tomado medidas limitadas para investigar y responsabilizar a aquellos encontrados responsables, y que los resultados de tales investigaciones rara vez se hacen públicos<sup>259</sup>.

<sup>253</sup> Desde el nombramiento de Karim Asad Ahmad Khan como Asesor Especial y Jefe del Equipo de Investigación el 13 de julio de 2018, se han llevado a cabo los preparativos para la implementación del mandato del equipo, y el equipo comenzó a realizar actividades de investigación a principios de 2019; ONU, *El testimonio de un testigo revela el alcance y la magnitud de los abusos de ISIL en Irak, afirma el jefe del nuevo equipo de investigación del Consejo de Seguridad durante su primera sesión informativa*, SC/13605, 4 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UmKFe9> (en inglés); UNSC, *Resolución del Consejo de Seguridad 2379 (2017) [sobre el establecimiento de un equipo de investigación para apoyar los esfuerzos locales para responsabilizar al Estado Islámico en Irak y al Levante por sus acciones en Irak]*, 21 de setiembre de 2017, S/RES/2379 (2017), <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=5a2fda3f4>.

<sup>254</sup> Ver sección II.E.1.a (“Violaciones de los derechos humanos por parte de las autoridades y fuerzas afiliadas iraquíes”).

<sup>255</sup> HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés); HRW, *Irak: Relatos escalofriantes sobre tortura y muertes*, 19 de agosto de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1441253.html](http://www.ecoi.net/en/document/1441253.html) (en inglés).

<sup>256</sup> Según los informes, el sistema judicial iraquí se ha visto abrumado por la afluencia de sospechosos de ISIS detenidos, lo que ha dado lugar a juicios sumarios que ponen en peligro las normas de un juicio justo; Checkpoint, *El dilema de los prisioneros en Irak*, 1 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2PkSk9r> (en inglés); AP, *Los juicios de ISIS en Irak acaban en veredictos expeditos, casi todos encontrados culpables*, 29 de abril de 2018, <https://bit.ly/2KkXsZl> (en inglés). Ver también sección II.E.1.a (“Violaciones de los derechos humanos por parte de las autoridades y fuerzas afiliadas iraquíes”).

<sup>257</sup> El hecho de que las autoridades iraquíes no tomen medidas decisivas contra los abusos de los derechos humanos en sus instituciones y fuerzas de seguridad viola las obligaciones jurídicas internacionales”; HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés), p. 75. “En la actualidad, los juzgados iraquíes no tienen competencia sobre los crímenes internacionales cometidos en Irak, y la capacidad para investigar y enjuiciar a los autores de esos crímenes sigue siendo extremadamente deficiente”; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), p. 7. Ver también, Harvard Kennedy School, *La política de seguridad en Nínive: Prevención de un resurgimiento de ISIS en el norte de Irak*, 7 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2PBAjDQ> (en inglés), p. iii.

<sup>258</sup> Alkarama, *Análisis Periódico Universal Irak – Propuesta para el resumen de las partes interesadas*, 28 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2IHhpM> (en inglés), para. 38; HRW, *Irak: Juzgados clave mejoran los procedimientos judiciales de ISIS*, 13 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2ObvkuB> (en inglés); HRW, *Los juicios de ISIS están privando a las víctimas de sus derechos*, 26 de enero de 2018, <https://bit.ly/2DkrQmX> (en inglés).

<sup>259</sup> “A pesar de los compromisos asumidos por el Primer Ministro en setiembre de 2017 de investigar las denuncias de tortura y matanzas extrajudiciales, aparentemente las autoridades no tomaron ninguna medida para investigar estos abusos”; HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html). “Se informó a la Relatora Especial de que (...) se han adoptado medidas para la rendición de cuentas, incluido el establecimiento de una dirección de seguridad y disciplina integrada por investigadores y un centro de detención en Bagdad que alberga a un máximo de 200 miembros de las fuerzas afiliadas acusados de diversos delitos. Sin embargo, no está claro cuán eficaces son estos mecanismos de rendición de cuentas y las investigaciones realizadas hasta la fecha, ya que parece que no se han iniciado procedimientos judiciales en ninguno de los casos mencionados u otros casos reportados”; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), para. 58. Ver también, Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Un repaso de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxRQR> (en inglés), p. 4; HRW, *Irak: Los oficiales se deshacen de posibles pruebas de crímenes de guerra*, 20 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b39f2d23.html](http://www.refworld.org/docid/5b39f2d23.html) (en inglés).



Las ISF, incluida la policía local, siguen siendo objeto de ataques por parte de ISIS, lo que debilita su capacidad para proporcionar protección a los civiles<sup>260</sup>. Según los informes, el estado de derecho se ve comprometido por la corrupción real y percibida<sup>261</sup> en los cuerpos policiales y en el poder judicial<sup>262</sup>. Además del nepotismo imperante, la independencia del poder judicial también se ve socavada por la presión política del poder ejecutivo y los partidos políticos<sup>263</sup>, así como por las amenazas, la intimidación y los ataques contra jueces, fiscales, abogados y, en algunos casos, los miembros de sus familias<sup>264</sup>. Debido a la falta de confianza en la eficacia del sistema de justicia formal, muchos iraquíes recurren a los mecanismos de resolución de conflictos tribales<sup>265</sup>. Según se informa, el acceso a la justicia para mujeres y personas de diversas orientaciones sexuales o identidades de género se ve obstaculizado por las

<sup>260</sup> Ver sección III.A.2 (“Personas asociadas con, o percibidas como, partidarias del gobierno”).

<sup>261</sup> Irak ocupa el puesto 168 (de 180 países) en el Índice de Percepción de la Corrupción para 2018; Transparencia Internacional, *Índices de Percepción de la Corrupción 2018*, 21 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2B7SAEu>. “Irak es un país con ingresos considerables procedentes de su sector de hidrocarburos y, no obstante, muchos de sus ciudadanos viven en la pobreza, el analfabetismo, la mala salud y el desempleo. (...) Parte de la respuesta está en la corrupción. La corrupción es omnipresente en todos los niveles en Irak”; Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para Irak, *Reviviendo la confianza pública: Un necesario discurso inaugural de la Sra. Jeanine Hennis-Plasschaert, Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para Irak, ante el Foro de Sulaimani*, 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2XYTn4q> (en inglés), pp. 4-5. Entre muchos habitantes de Mosul, “(...) Las actitudes negativas hacia el gobierno iraquí parecen estar vinculadas a experiencias personales de corrupción e injusticia. El 28% de los encuestados dijeron que no tienen “ninguna confianza” o “poca confianza” en el poder judicial iraquí, lo que genera preocupación por la capacidad del sistema de justicia iraquí para juzgar de forma justa los casos de los miles de personas que se enfrentan a juicios por cargos relacionados con el EI”; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2zl6nQC> (en inglés), p. 14.

<sup>262</sup> “Los abogados afirmaron que el soborno era una práctica común en el sistema judicial y admitieron que sobornan a los oficiales de seguridad y a los jueces para conseguir la liberación de sus clientes o un mejor trato”; HRW, *Irak: Jueces rechazan acusaciones de tortura*, 31 de julio de 2018, <https://bit.ly/2vl4QO1> (en inglés). “(...) el poder judicial iraquí ha demostrado ser susceptible a la corrupción, así como a las amenazas y al chantaje que a menudo llevan a cabo los partidos políticos o los grupos paramilitares”; Atlantic Council, *Más allá de la seguridad: Estabilidad, gobernanza y desafíos socioeconómicos en Irak*, julio de 2018, <https://bit.ly/2BcUkvi> (en inglés), p. 12. “Las fuerzas de seguridad y las milicias iraquíes han citado la percepción de que los combatientes del IS pueden recurrir al soborno con facilidad para burlar la justicia como justificación de las matanzas extrajudiciales de prisioneros”; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2zl6nQC> (en inglés), p. 29. “La aplicación de la ley (...) sigue estando limitada por la falta de las capacidades necesarias y por la corrupción desenfrenada”; Bertelsmann Foundation, *Informe de país BTI 2018 – Irak*, 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298\\_en.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298_en.pdf) (en inglés), p. 9. “(...) el gobierno iraquí no implementó con eficacia las leyes anticorrupción y los oficiales públicos se involucran en la corrupción con impunidad. El soborno y la entrega de regalos para “hacer que las cosas sucedan” son prácticas generalizadas en Irak, a pesar de ser ilegales”; GAN Integrity Inc., *Informe de corrupción de Irak*, última actualización en junio de 2017, <https://bit.ly/2Pzf3hW> (en inglés). Ver también, Freedom House, *La libertad en el mundo en 2019 – Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés); Jamestown Foundation, *Las condiciones en Mosul son cada vez más propicias para el retorno del Estado Islámico*, *Terrorism Monitor* Vol. 17(1), 11 de enero de 2019, <https://bit.ly/2D7xsi0> (en inglés); Rise Foundation, *Análisis de contexto de Mosul y Tel Afar*, diciembre de 2017, <https://bit.ly/2CzJSwU> (en inglés), p. 29.

<sup>263</sup> “El poder judicial está influenciado por la corrupción, la presión política, las fuerzas tribales y los intereses religiosos. Las líneas entre los poderes ejecutivo, legislativo y judicial son con frecuencia borrosas, y la interferencia del ejecutivo en el poder judicial es generalizada”; Freedom House, *La libertad en el mundo en 2019 – Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés). “Desde 2003, el poder judicial iraquí ha sido víctima de la injerencia y la presión política, la corrupción y el soborno, los intereses religiosos y las fuerzas tribales”; Parlamento Europeo / Dirección General de Políticas Exteriores, *Reconstruir el estado iraquí: Estabilización, gobernanza y reconciliación*, febrero de 2018, <https://bit.ly/2SHFy6Y> (en inglés), p. 24. “El sistema judicial se ha vuelto sumamente vulnerable a la presión política. Muchos jueces ahora son controlados por el gobierno, ya sea por miedo, amenazas o sobornos. Esto ha hecho que tener una verdadera democracia sea imposible, ya que ha fomentado una situación en la que los jueces sesgados han permitido que los líderes y oficiales del gobierno se sitúen por encima de la ley. Esta explotación del poder judicial ha dado lugar a la violación grave del derecho a un juicio justo”; Geneva International Centre for Justice, *Presentaciones del GICJ sobre Irak - Informes presentados a la sesión 35 del Consejo de Derechos Humanos de la ONU*, junio de 2017, <http://bit.ly/2FDe7F1> (en inglés), p. 5. Ver también, The Guardian, *Irak está muriendo: El petróleo fluye libremente, pero la corrupción alimenta la creciente ira*, 27 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2NpqtEL> (en inglés); ISW, *El poder judicial de Irak se pronuncia contra un político suní antes de las elecciones iraquíes*, 9 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2RXqTiS> (en inglés). Ver también, The Washington Institute, *Después del EI, el mayor obstáculo de Irak es la corrupción*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2Cbm2Kz> (en inglés).

<sup>264</sup> Ver sección III.A.1.c (“Personas que prestan servicios legales a personas sospechosas de ISIS y a familias asociadas con miembros actuales o percibidos de ISIS”), III.A.2 (“Personas asociadas con, o percibidas como, partidarias del gobierno”) y III.A.3 (“Personas que se oponen, o que se percibe que se oponen al gobierno o a aquellos afiliados al gobierno”).

<sup>265</sup> “Debido a la desconfianza o a la falta de acceso a los juzgados, muchos iraquíes han recurrido a los órganos tribales para resolver disputas, incluso las relativas a delitos graves”; Freedom House, *La libertad en el mundo en 2019 – Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés). “En la práctica, los juzgados civiles y penales de Irak los suelen evitar los sectores de la población que, dependiendo de la clase social y los medios financieros, recurren a figuras tribales o religiosas para solucionar disputas y asuntos privados”; Bertelsmann Foundation, *Informe de país BTI 2018 – Irak*, 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298\\_en.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298_en.pdf) (en inglés), p. 8. Ver también sección III.A.11 (“Personas a las que se ataca como parte de la resolución de conflictos tribales, incluyendo las disputas de sangre”).



normas patriarcales de género que prevalecen entre los miembros de los cuerpos policiales y el poder judicial<sup>266</sup>.

La Alta Comisión Iraquí para los Derechos Humanos (IHCHR, por sus siglas en inglés)<sup>267</sup>, según los observadores, ha estado propensa a la interferencia política y carece de confianza pública<sup>268</sup>.

De conformidad con las Leyes de Indemnización (Ley N° 20 de 2009 y Ley N° 57 de 2015), las autoridades iraquíes indemnizarán a todos los ciudadanos cuyas propiedades se hayan visto afectadas por incidentes relacionados con la guerra desde 2003<sup>269</sup>. Según los informes, las comisiones creadas en virtud de la ley han recibido miles de solicitudes de indemnización; sin embargo, se ha informado de que los civiles se enfrentan a graves dificultades para lidiar con los procedimientos<sup>270</sup> y no se ha pagado ninguna solicitud de indemnización por muertos o heridas desde 2014<sup>271</sup>. Según se informa, a las familias con afiliación

<sup>266</sup> "(...) la protección estatal en general para las víctimas de situaciones familiares abusivas es prácticamente inexistente"; Canadá: Comisión de Inmigración y Refugiados de Canadá, *Irak: Matrimonios entre sectas musulmanas suníes y chiíes, incluida la prevalencia; trato de cónyuges y sus hijos de diferentes sectas por parte de las autoridades, incluso en Bagdad; protección del estado disponible (2016-enero de 2018)*, 29 de enero de 2018, IRQ106049.E, [www.refworld.org/docid/5aa916bb7.html](http://www.refworld.org/docid/5aa916bb7.html) (en inglés). Ver también secciones III.A.8 ("Mujeres y niñas con ciertos perfiles o en circunstancias específicas") y III.A.10 ("Personas de orientaciones sexuales o identidades de género diversas").

<sup>267</sup> Artículo 102 de la constitución iraquí del 15 de octubre de 2005 visualiza las instituciones como "consideradas independientes" y "sujetas al monitoreo del Consejo de Representantes", con sus funciones "reguladas por ley". La IHCHR fue establecida formalmente por la Ley No. 53 de 2008. En virtud del artículo 5 de la ley, la IHCHR tiene el mandato de recibir e investigar las quejas sobre derechos humanos presentadas por individuos, grupos y organizaciones de la sociedad civil; ver: *Constitución de la República de Irak*, 15 de octubre de 2005, [www.refworld.org/docid/454f50804.html](http://www.refworld.org/docid/454f50804.html) (en inglés), artículo 102. La ley No. 53 (2008) está disponible en árabe en: <https://bit.ly/2zYwKfA>. En marzo de 2015, el Comité Internacional de Coordinación de las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos otorgó a la IHCHR la condición "B" para marcar su cumplimiento parcial de los Principios de París, un conjunto de normas internacionales relacionadas con la condición de las organizaciones nacionales de derechos humanos; Global Alliance of National Human Rights Institutions, *Cuadro de la condición de las instituciones nacionales – Condición de acreditación al 26 de diciembre de 2018*, consultado el 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2Ti0tOu> (en inglés).

<sup>268</sup> "(...) la institución sufre de falta de independencia e imparcialidad y rara vez aborda cuestiones como los juicios injustos, la tortura y las ejecuciones sumarias (...); Alkarama, *Análisis Periódico Universal Irak – Propuesta para el resumen de las partes interesadas*, 28 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2IHhpMH> (en inglés), para. 10. "(...) ninguna de las familias entrevistadas dijo haberse puesto en contacto con la Alta Comisión Iraquí para los Derechos Humanos (IHCHR), la institución nacional de derechos humanos, al parecer porque no creían que la comisión pudiera desempeñar un papel eficaz para ayudarles a encontrar a sus familiares"; HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak entre 2014 y 2017*, 27 de setiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) (en inglés), p. 8. Ver también, UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés), pp. 20-21; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: enero a junio de 2017*, 14 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a746d804.html](http://www.refworld.org/docid/5a746d804.html) (en inglés), pp. xi, 22-23; Iniciativa de Solidaridad de la Sociedad Civil Iraquí (ICSSI, por sus siglas en inglés), *La nueva Alta Comisión Iraquí para los Derechos Humanos se enfrenta a graves objeciones de la sociedad civil*, 29 de julio de 2017, <https://bit.ly/2Ev693M> (en inglés). Según la IHCHR, a principios de febrero de 2019, había recibido 7.000 denuncias en relación con personas desaparecidas de zonas que antes estaban bajo dominio de ISIS; IHCHR, *Comité Supremo recibe (1700) denuncias de personas desaparecidas*, 4 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2FnH3Sz> (en inglés).

<sup>269</sup> La Ley 20 de 2009 y la Ley 57 de 2015 estipulan que todos los ciudadanos iraquíes afectados o perjudicados por operaciones militares y acciones terroristas tienen derecho a una indemnización económica. Para más antecedentes, ver HLP Sub-Cluster Iraq, *Lineamientos para la indemnización de bienes basados en la Ley 20 de 2009 y la Ley 57 de 2015 de Irak (primera enmienda)*, 20 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2GAwfmX> (en inglés); Centro para Civiles en Conflicto (CIVIC, por sus siglas en inglés), *Tenemos esperanza, pero estamos desesperados" – Percepciones de los civiles sobre el proceso de indemnización en Irak*, <https://bit.ly/2Dhi6ap> (en inglés); MRGI, *Reparaciones para las víctimas del conflicto en Irak: Lecciones aprendidas de la práctica comparativa*, noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a1812b44.html](http://www.refworld.org/docid/5a1812b44.html) (en inglés). Los observadores señalan que la Ley N° 20 no abarca toda la gama de violaciones y abusos de los derechos humanos cometidos durante el conflicto más reciente. Además, la Ley N° 20 se centra exclusivamente en la indemnización, sin tener en cuenta otras formas de reparación; MRGI, *Reparaciones para las víctimas del conflicto en Irak: Lecciones aprendidas de la práctica comparativa*, noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a1812b44.html](http://www.refworld.org/docid/5a1812b44.html) (en inglés), pp. 22-23; HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), p. 61. El parlamento está estudiando una ley separada para indemnizar a las mujeres yazidíes sobrevivientes de los crímenes de ISIS; ver abajo nota al pie de página 547.

<sup>270</sup> Protection Cluster, *Nota de promoción sobre el sistema de indemnización de bienes en Irak – Desafíos y recomendaciones*, marzo de 2019, pp. 2-4 [en los archivos del ACNUR]; CIVIC, *"Tenemos esperanza, pero estamos desesperados" – Percepciones de los civiles sobre el proceso de indemnización en Irak*, 28 noviembre de 2018, <https://bit.ly/2Dhi6ap> (en inglés), pp. 2-3, 13-19; Al Jazeera, *Irak después de ISIL: Enojo por indemnización 'injusta' de parte del gobierno*, 14 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2p8Lvqg> (en inglés); HRW, *El dinero es bienvenido, pero no hay panacea para las víctimas yazidíes de Irak*, 8 de marzo de 2018, [www.refworld.org/docid/5b39f1c7a.html](http://www.refworld.org/docid/5b39f1c7a.html) (en inglés).

<sup>271</sup> HRW, *Informe mundial de 2019 – Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés); CIVIC, *"Tenemos esperanza, pero estamos desesperados" – Percepciones de los civiles sobre el proceso de indemnización en Irak*, 28 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2Dhi6ap> (en inglés), p. 3; The National, *Los iraquíes viven entre un arsenal oculto que podría explotar*, 3 de julio de 2018, <https://bit.ly/2ShKALv> (en inglés); NRC/DRC/IRC, *El largo camino a casa*, 27 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2D3uFzC> (en inglés), p. 16.

percibida a ISIS se les ha denegado la autorización de seguridad, lo que les ha impedido presentar solicitudes de indemnización<sup>272</sup>.

## b) Disponibilidad de la protección estatal en el KR-I

El poder en el KR-I se divide en gran medida entre los dos partidos dominantes, el PDK de Erbil y el PUK de Sulaymaniyah<sup>273</sup>. Las fuerzas armadas de la región ("Peshmerga"), la seguridad, la lucha contra el terrorismo y los organismos de inteligencia siguen estando bajo la influencia política de los dos partidos o de los poderosos oficiales de los partidos<sup>274</sup>. La gobernanza efectiva de las instituciones del KRG se ve aún más comprometida por la prevalencia de la corrupción<sup>275</sup> y el nepotismo basado en la afiliación familiar, tribal y partidista<sup>276</sup>.

<sup>272</sup> "En la práctica, cualquier afiliación percibida, independientemente del grado, provocaría una exclusión automática de todos los servicios gubernamentales, incluida la indemnización"; Protection Cluster, *Nota de promoción sobre el sistema de indemnización de bienes en Irak – Desafíos y recomendaciones*, marzo de 2019, p. 5 [en los archivos del ACNUR]. Ver también sección III.A.1.b ("Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS").

<sup>273</sup> "Los dos partidos principales (...) pueden reclamar el control de una región del Kurdistán, una extensa base de patrocinio, empresas, canales de comunicación y unidades paramilitares peshmerga que están bajo el mando de los líderes del partido"; Center for American Progress, *El nuevo momento de Kurdistán*, 18 de diciembre de 2018, <https://ampr.gs/2ShCezH> (en inglés). "(...) a pesar del descontento generalizado con los partidos políticos más influyentes del Kurdistán Iraquí, la PUK y el Partido Democrático del Kurdistán (KDP), Gorran [el mayor partido de oposición] no está presentando un desafío duradero al duopolio de KDP-PUK"; The Washington Institute, *Gorran: Una fiesta de palabras, no de hechos*, 29 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2rTINgh> (en inglés). Ver también, KAS, *Sueños dispersos – El referéndum por la independencia, la caída de Kirkuk y el efecto en la política kurda e iraquí*, 16 de abril de 2018, <https://bit.ly/2EzBLVd> (en inglés), p. 81.

<sup>274</sup> "Las fuerzas Peshmerga del Kurdistán Iraquí son una organización de seguridad compleja y polifacética, cuya lealtad está dividida entre el estado iraquí, el Gobierno Regional del Kurdistán (KRG), diferentes partidos políticos e individuos poderosos. En diferentes momentos –y a veces de forma simultánea– se pueden caracterizar como fuerzas nacionales, regionales, partidistas y personales"; Clingendael Institute, *¿Luchando por Kurdistán? Evaluación de la naturaleza y las funciones de las Peshmerga en Irak*, marzo de 2018, <https://bit.ly/2LssqA5> (en inglés), p. 2. A pesar de los esfuerzos por unificar e institucionalizar las fuerzas Peshmerga afiliadas a un partido bajo el Ministerio de Asuntos de Peshmerga del KRG, hay partes de las fuerzas que siguen operando fuera del control del KRG: "A pesar de los pasos positivos que se han dado para disminuir la influencia de los partidos políticos, estos siguen desempeñando un papel decisivo en la organización de las Peshmerga. La estructura de mando de las brigadas integradas del Ministerio de Asuntos de Peshmerga sigue estando estructurada según la afiliación partidista, ya que cada brigada está equipada con un comandante de un partido y un delegado del otro. Además, la mayoría de las fuerzas Peshmerga aún no han sido institucionalizadas. Hay alrededor de 100.000 combatientes Peshmerga fuera de las 14 brigadas del ministerio, divididos aproximadamente a partes iguales entre la PUK (la Fuerza de los 70) y el KDP (la Fuerza de los 80). Las fuerzas Peshmerga de ambos partidos mantienen sus propias estructuras organizativas y financieras, y están limitadas geográficamente a la esfera de influencia tradicional de su partido. Además, el PDK y la PUK han conservado sus propias fuerzas de seguridad, inteligencia y lucha contra el terrorismo, cuya politización está aún más arraigada. No solo están divididos a lo largo de las líneas del partido, sino también por lealtades personales a individuos poderosos de las familias gobernantes de Barzani y Talabani"; *ibid.*, p. 16. Ver también, Fanack, *¿Podrá el Kurdistán Iraquí sobrevivir a sí mismo?*, 10 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2rN2vtX> (en inglés); Al-Monitor, *La politización de Peshmerga contribuye a la desestabilización del Kurdistán Iraquí*, 30 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2FbQ97i> (en inglés); GPPI, *Irak después de ISIL – Actores subestatales, fuerzas locales y la micropolítica de control*, marzo de 2018, <https://bit.ly/2EMLgtt> (en inglés), pp. 23-24; Niqash, *La realidad contra las reglas – Los partidos kurdos usan las armas de fuego para torcer las reglas electorales de Irak*, 8 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2VCoT79> (en inglés); Friedrich Ebert Foundation, *Reforma de las relaciones cívico-militares en el Kurdistán (Peshmerga)*, setiembre de 2017, <https://bit.ly/2BwwXNb> (en inglés).

<sup>275</sup> "Preparar casos [contra oficiales acusados de corrupción] y tramitarlos en el sistema judicial ha sido lento debido a la falta de personal y recursos"; Rudaw, *Investigación de caso de corrupción del KRG se ve frenado por falta de personal y recursos: Comisión*, 16 de abril de 2019, <https://bit.ly/2IVC9Qa> (en inglés). "Los kurdos iraquíes han soportado la corrupción masiva (faltan miles de millones de dólares en ingresos provenientes de petróleo) y el nepotismo (los miembros de la familia Barzani y Talabani y sus amistades ocupan todos los puestos importantes) desde 2003 (...)" ; CEIP, *La política del Kurdistán en una encrucijada*, 26 de abril de 2018, <https://bit.ly/2DX7245> (en inglés). Ver también, Freedom House, *La libertad en el mundo en 2019 – Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.htmlc](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.htmlc) (en inglés); Foreign Policy Research Institute, *Crisis sistémica en la región del Kurdistán de Irak*, 8 de enero de 2018, <https://bit.ly/2QIAqmr> (en inglés). Ver también la nota al pie de página 261 arriba.

<sup>276</sup> Se dice que las élites políticas dominan los puestos clave de seguridad y administración, así como las empresas en el KR-I: "Los dos partidos políticos han monopolizado el sector público, las fuerzas Peshmerga y de seguridad, así como la economía, han tenido éxito en el control de la mayor parte de la sociedad a través del clientelismo"; Open Political Science, *Las raíces del clientelismo en el Kurdistán Iraquí y los esfuerzos para combatirlo*, 28 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2FdzBvM> (en inglés), p. 1. "(...) el PDK y la PUK mantienen y se benefician de sus bases históricas, fundamentales y leales, sostenidas por amplias redes de patrocinio, así como de sus conexiones tribales y familiares tradicionales y constantes"; LSE, *Las elecciones federales iraquíes de 2018: ¿Una población en transición?*, Informe del Centro de Oriente Medio de la LSE, julio 2018, <https://bit.ly/2A2gErJ> (en inglés), p. 17. Ver también, MENA Watch (en alemán), *No hay negocio como el negocio familiar*, 5 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2BwmykB>; Los Angeles Times, *En el Kurdistán Iraquí, la política hereditaria vuelve al punto de partida*, 4 de diciembre de 2018, <http://ati.ms/axVMOA> (en inglés); Al Jazeera, *La ira está hirviendo a fuego lento entre la juventud kurda de Irak*, 12 de noviembre de 2018, <http://aje.io/sz74u> (en inglés);

También se informa de que la independencia judicial se ve obstaculizada por la creciente interferencia política<sup>277</sup>. Según los informes, el sistema de justicia penal es deficiente y no cumple las obligaciones jurídicas internacionales y nacionales en relación con las normas sobre arresto, detención y juicio justo<sup>278</sup>.

Según informes, los perpetradores afiliados a la élite política o de seguridad en el KR-I gozan a menudo de impunidad por sus crímenes<sup>279</sup>.

Se informa que los tribunales del KRG no han condenado a las fuerzas kurdas por ninguna violación de los derechos humanos o del derecho internacional humanitario<sup>280</sup>.

## F. Situación humanitaria

Si bien la situación humanitaria se ha estabilizado desde que finalizaron las principales operaciones militares contra ISIS a finales de 2017<sup>281</sup>, las necesidades humanitarias siguen siendo elevadas<sup>282</sup>, ya que se estima que 6,7 millones de personas, es decir, el 18% de la población, necesita algún tipo de asistencia y protección humanitaria<sup>283</sup> en 2019, incluidos las PDI<sup>284</sup>, los retornados, refugiados<sup>285</sup> y las comunidades

---

Open Democracy, *La corrupción corroe la educación kurda*, 15 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2sHVgUF> (en inglés); ICG, *Las elecciones regionales del Kurdistán Iraquí ponen a prueba un frágil statu quo*, 28 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2xY7hHx> (en inglés); Fanack, *¿Podrá el Kurdistán Iraquí sobrevivir a sí mismo?*, 10 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2rN2vtX> (en inglés); Atlantic Council, *Más allá de la seguridad: Estabilidad, gobernanza y desafíos socioeconómicos en Irak*, julio de 2018, <https://bit.ly/2rM4P4v> (en inglés), p. 3.

<sup>277</sup> “El pasado mes de noviembre [2018], uno de los pocos jueces de la región del Kurdistán que aún es considerado independiente anunció su renuncia a su cargo como miembro del consejo judicial regional. El juez Latif Sheikh Mustafa protestaba contra la intervención de los dos partidos políticos principales de la región, el Partido Democrático del Kurdistán (KDP) y la Unión Patriótica del Kurdistán (PUK), en el poder judicial, así como contra la inoperancia del poder judicial para actuar como una institución independiente. La renuncia de Mustafa llega después de otras cuatro renuncias de jueces de alto rango por razones similares en los últimos cuatro años”; The Tahrir Institute for Middle East Policy, *El poder judicial en la región del Kurdistán en peligro*, 11 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Fqa7ey> (en inglés). “La región del Kurdistán también carece de un poder judicial independiente. En una encuesta realizada por el Centro para el Desarrollo de la Democracia y los Derechos Humanos (DHRD por sus siglas en inglés), entre 300 personas de la región del Kurdistán, el 50% opinó que la independencia del poder judicial en el Kurdistán es cuestionable, mientras que el 40% cree que su independencia se encuentra en un nivel medio. El Ministerio de Justicia tiene la reputación de ser un instrumento de los partidos políticos en el poder utilizado para poner a prueba a la oposición política”; Foreign Policy Research Institute, *Crisis sistémica en la región del Kurdistán de Irak*, 8 de enero de 2018, <https://bit.ly/2QlAqmr> (en inglés). Ver también, NRT, *Juez de alto rango renuncia como miembro del Consejo Judicial de la Región del Kurdistán*, 10 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2AifCln> (en inglés); Niqash, *Cortejando al peligro: Abogados iraquíes reciben amenazas de muerte pero no acuden a la policía*, 10 de enero de 2018, <https://bit.ly/2U9s6tM> (en inglés); Bertelsmann Foundation, *Informe de país BTI 2018 – Irak*, 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298\\_en.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298_en.pdf) (en inglés), p. 12; Open Democracy, *¿Vive con seguridad el pueblo del Kurdistán?*, 30 de enero de 2017, <https://bit.ly/2PfoWB> (en inglés).

<sup>278</sup> Ver sección II.D.1.b (“Violaciones de los derechos humanos por parte de las autoridades kurdas”).

<sup>279</sup> “Otro obstáculo para la implementación de la legislación existente es la protección que los partidos en el poder brindan a algunos perpetradores. En muchos casos en los que el asesino es absuelto debido a la falta de pruebas, este recibió ayuda de los partidos en el poder. Los partidos políticos protegerán no solo a sus propios miembros, sino también a personas influyentes y a las personas afiliadas al partido. (...) [Una fuente académica] añadió que si una persona entra en conflicto con la policía de seguridad o los partidos en el poder, no se aplicará el estado de derecho. Solo unos pocos jueces pueden gobernar con objetividad, libres de preocupaciones políticas”; DIS, *Región del Kurdistán de Irak (KRI): Mujeres y hombres en conflictos relacionados con el honor*, 9 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beacadd4.html](http://www.refworld.org/docid/5beacadd4.html) (en inglés), pp. 15-16. Ver también, Ekurd, *La situación de los derechos humanos en el Kurdistán Iraquí está empeorando: Oficial*, 10 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UWVpAt> (en inglés); Foreign Policy Research Institute, *Crisis sistémica en la región del Kurdistán de Irak*, 8 de enero de 2018, <https://bit.ly/2QlAqmr> (en inglés); Ekurd, *Las autoridades del Kurdistán Iraquí no creen en el estado de derecho, afirma juez*, 1 de mayo de 2017, <https://bit.ly/2R892xr> (en inglés); Open Democracy, *¿Vive con seguridad el pueblo del Kurdistán?*, 30 de enero de 2017, <https://bit.ly/2PfoWB> (en inglés).

<sup>280</sup> HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html) (en inglés), pp. 11, 69.

<sup>281</sup> OCAH, *Irak: Plan de respuesta humanitaria 2018 (febrero de 2018)*, 21 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2Jiww7P> (en inglés), p. 1.

<sup>282</sup> UNSC, *Implementación de Resolución 2367 (2017) – Informe del Secretario General*, S/2018/677, 9 de julio de 2018, <https://bit.ly/2vstDzS> (en inglés), para. 50.

<sup>283</sup> “La protección sigue siendo la prioridad humanitaria general en Irak en 2019 y constituye el núcleo de la respuesta humanitaria. Existen múltiples preocupaciones apremiantes en materia de protección, entre ellas las represalias contra personas con afiliación percibida a grupos extremistas; retornos forzados, prematuros, desinformados y obstruidos; falta de documentación civil; severas restricciones a la circulación en los campamentos; detenciones arbitrarias; PDI y retornados que requieren apoyo psicosocial especializado; amplia contaminación por explosivos y cuestiones relacionadas con vivienda, tierra y propiedad”; OCAH, HRP 2019, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TylbMb> (en inglés), p. 7.



de acogida vulnerables<sup>286</sup>. Se informa que las personas que se perciben como afiliadas a ISIS se encuentran entre las más vulnerables<sup>287</sup>, junto con las mujeres<sup>288</sup>, las niñas y niños<sup>289</sup>, las personas con discapacidad<sup>290</sup> y los adultos mayores<sup>291</sup>.

La mayoría de las personas que necesitan ayuda humanitaria viven en las zonas más afectadas por el conflicto o que acogen a una población desplazada considerable, principalmente en las gobernaciones de Nínive, Anbar, Saladino, Kirkuk y Diala, así como en el KR-I<sup>292</sup>. Se han iniciado los esfuerzos para reconstruir la infraestructura destruida y dañada, restablecer los servicios básicos y eliminar los riesgos de

<sup>284</sup> “El carácter prolongado de su desplazamiento ha provocado un aumento de la vulnerabilidad de las PDI; en 11 distritos, las personas desplazadas se enfrentan a necesidades muy graves. (...) Muchos grupos vulnerables, en particular las PDI que se encuentran fuera de los campamentos, están empleando estrategias para lidiar con las situaciones de emergencia”; OCAH, HRP 2019, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), pp. 6-7.

<sup>285</sup> Alrededor de 250.000 refugiados sirios permanecen en el KR-I y necesitan ayuda continua; ACNUR, *Respuesta regional a los refugiados de Siria – Irak*, actualizado el 31 de marzo de 2019, <https://data2.ACNUR.org/en/situations/syria/location/5> (en inglés).

<sup>286</sup> El número total estimado de personas necesitadas ha disminuido de 8,7 millones en 2018 a 6,7 millones en 2019. Los actores humanitarios se proponen llegar a 1,75 millones de personas con algún tipo de asistencia humanitaria en 2019; OCAH, HRP 2019, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés).

<sup>287</sup> “Las mujeres, niñas y niños cuyos padres, maridos, hijos, hermanos o incluso familiares más lejanos son acusados de ser miembros afiliados a ISIL pueden sufrir graves consecuencias, y a menudo son objeto de prácticas discriminatorias en la prestación de asistencia humanitaria y en el acceso a ella. Dentro de los campamentos, pueden ser aislados y segregados, sometidos a restricciones de circulación, se les niega el acceso a la ayuda humanitaria y son víctimas de violencia y explotación sexuales. Para las mujeres y los niños con afiliaciones percibidas que viven fuera de los campamentos, estos impactos negativos se agravan dramáticamente”; OCAH *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019* (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 22. Ver también sección III.A.1.b (“Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS”).

<sup>288</sup> “Se estima que el 13% de todos los hogares de todas las PDI y repatriados están encabezados por mujeres y corren un mayor riesgo de sufrir violencia por motivos de género”; OCAH, HRP 2019, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), p. 9. Ver también sección III.A.8.b (“Violencia sexual”).

<sup>289</sup> “Las gobernaciones de Nínive, Kirkuk, Saladino y Anbar son las que presentan el mayor número de niños afectados por el conflicto que están en riesgo”; OCAH, HRP 2019, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), p. 9. Ver también, OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019* (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 16.

<sup>290</sup> “En siete distritos, entre el 22% y el 34% de las familias tienen jefes de hogar con discapacidad que afecta su capacidad para realizar actividades diarias”; OCAH, HRP 2019, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), p. 9. “Si bien la Ley de 2013 para la Atención de las Personas con Discapacidad y Necesidades Especiales y la Ley de Protección Social de 2014 estipulan prestaciones de transferencia de efectivo y servicios especializados para las personas con discapacidad, el proceso de solicitud de prestaciones requiere varios documentos que muchas PDI no poseen. Además, las mujeres y las niñas discapacitadas no tienen derecho a recibir pagos de seguridad social si están casadas o si su padre está vivo. Las condiciones en los campamentos de PDI son particularmente desafiantes para las personas con discapacidad. Según la Asociación Iraquí de Organizaciones de Discapacidades, algunos de los principales retos a los que se enfrentan las PDI con discapacidades son la falta de documentación, la ausencia de servicios médicos y recreativos especializados y la lejanía entre las instalaciones educativas y los campamentos, lo que hace que muchos de los niños con discapacidad abandonen la escuela”; MRGI, *Informe alternativo al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial – Análisis del informe periódico de Irak*, 2018, <http://bit.ly/2VKsoYo> (en inglés), para. 25. Ver también, OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019* (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 31; Olimpiadas Especiales, *Los ‘atletas especiales’ de Irak apuntan al oro*, 29 de agosto de 2018, <http://po.st/sGLR00> (en inglés); Handicap International, *La discapacidad en el contexto humanitario: Un estudio de caso de Irak*, marzo de 2018, <http://bit.ly/2YIHWnf> (en inglés); CEIP, *Una lucha para atender a los discapacitados de Irak*, 20 de diciembre de 2017, <http://bit.ly/2COp0C9> (en inglés); The Arab Weekly, *Ciudadanos invisibles: Vivir con una discapacidad en Irak*, 2 de abril de 2017, <https://bit.ly/2x8trnn> (en inglés); UNAMI/ACNUDH, *Informe sobre los derechos de las personas con discapacidad en Irak*, diciembre de 2016, 26 de enero de 2017, <https://bit.ly/2KY3lPA> (en inglés), pp. 7-11. Según informes, hay segmentos de la sociedad que consideran las discapacidades como un castigo de Dios por pecados cometidos en contra de la voluntad de Dios; Caritas International (en alemán), *Irak: Für die Integration von Menschen mit Behinderungen*, julio de 2016, <https://bit.ly/2Nb5ERs>; International Journal of Mental Health Systems, *Percepción pública de la salud mental en Irak*, Vol. 4, artículo 26, 2010, <https://bit.ly/2MnTqQ8> (en inglés).

<sup>291</sup> OCAH, HRP 2019, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), p. 10; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019* (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 16.

<sup>292</sup> “(...) La población de las gobernaciones afectadas directamente por las recientes operaciones militares –tales como Anbar, Nínive, Kirkuk y Saladino– sigue siendo el centro de atención de la asistencia humanitaria (...). Además, en la región del Kurdistán (gobernaciones de Erbil, Duhok y Solimania), y también en Diala, Bagdad y el sur del país, se encuentran focos de alta o muy alta concentración de necesidades”; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019* (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 19. Ver también mapa de “Gravedad de la necesidad” en la p. 20 del mismo informe.



explosión<sup>293</sup> y los escombros en las zonas que antes estaban en poder de ISIS. No obstante, se estima que la reconstrucción tomará "al menos 10 años y costará más de USD 88.000 millones"<sup>294</sup>. Se informa que la lenta reconstrucción y rehabilitación de la infraestructura y los servicios clave, así como la contaminación generalizada con municiones sin estallar<sup>295</sup>, son los principales impedimentos para el retorno<sup>296</sup>. La indignación pública por el desempleo, la corrupción y el deterioro de los servicios públicos, en particular la electricidad, ha desencadenado oleadas de protestas en Bagdad y el sur de Irak en 2018<sup>297</sup>.

Si bien el acceso humanitario general ha mejorado tras el fin de las principales operaciones militares a finales de 2017, los actores humanitarios informan de que existen importantes limitaciones para la prestación oportuna de asistencia humanitaria<sup>298</sup>. El acceso a la asistencia humanitaria ha sido especialmente difícil para las PDI que se encuentran fuera de los campamentos<sup>299</sup>.

El carácter civil y humanitario de los campamentos de PDI se ve comprometido por la presencia de actores armados, en particular miembros de grupos armados afiliados al gobierno, lo que da lugar a casos de

<sup>293</sup> UN News, *La 'contaminación tridimensional' de Mosul se suma a los desafíos del trabajo mortal de remoción de minas*, 7 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2UHPv5g> (en inglés).

<sup>294</sup> "En la Conferencia Internacional para la Reconstrucción de Irak, que tuvo lugar en Kuwait en febrero de 2018, se contrajeron compromisos valorados en USD 30.000 millones, en su mayoría mediante préstamos y garantías. Hasta ahora no se han materializado todos estos compromisos, lo que repercutirá en los esfuerzos de reconstrucción. Los esfuerzos de estabilización también se han retrasado debido a la incertidumbre política sobre la formación del gobierno tras las elecciones en Irak federal y en la región del Kurdistán en 2018"; OCAH, *Irak: Plan de respuesta humanitaria 2018* (febrero de 2018), 21 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2Jiuv7P> (en inglés), p. 13. Al momento de redactar el presente documento, según informes, se había avanzado poco en el cumplimiento de las promesas hechas en Kuwait en febrero de 2018; Musings on Iraq, *Irak no cuenta con un plan de reconstrucción para las zonas devastadas por la guerra*, 20 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2PyAVeX> (en inglés); The Arab Weekly, *Un año después de la Conferencia de Kuwait, Irak no está más cerca de la reconstrucción*, 17 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Gln6b6> (en inglés); AP, *El desplome de los precios del petróleo amenaza la recuperación de Irak después de la guerra*, 1 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Mwhvpw> (en inglés); Sky News, *¿Cómo avanza la reconstrucción de Irak?*, 31 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Tpef11> (en inglés); Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas*, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), pp. iv, vi, 122. Según los observadores, el presupuesto de Irak para 2019 no incluye un gasto adecuado para la reconstrucción; CNBC, *El presupuesto masivo de Irak para 2019 sigue sin responder a las necesidades de reforma, dicen los expertos*, 30 de enero de 2019, <https://cnb.cx/2WuLKS0> (en inglés).

<sup>295</sup> "La escala, el alcance y la complejidad de la contaminación por explosivos en las zonas liberadas de Irak son considerables y superan la capacidad nacional existente y disponible para la gestión de los riesgos de explosión. Los artefactos explosivos improvisados (AEI) en Irak no tienen precedentes, ya que ocurren tanto en entornos urbanos como rurales, ocultos ingeniosamente con la intención de mutilar y matar sin distinguir si se trata o no de combatientes en un conflicto. Tanto las fuerzas de seguridad como los civiles siguen sufriendo grandes pérdidas como resultado del uso generalizado de estos dispositivos"; Servicio de Acción contra las Minas de las Naciones Unidas (UNMAS por sus siglas en inglés), *Una mirada a la remoción – Progreso alcanzado en 2018 y el camino por recorrer*, consultado el 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2PjBiZs> (en inglés). "Los civiles –especialmente los hombres y los niños– siguen corriendo un grave riesgo debido a la limitada comprensión de los riesgos de explosión, mientras que el acceso a la asistencia para las víctimas sigue siendo desigual en todo el país"; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019* (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CiZSWd> (en inglés), p. 29.

<sup>296</sup> Ver sección II.C ("Desplazamientos forzados y retornos").

<sup>297</sup> Al Jazeera, *Los cortes de electricidad en Irak hacen que la vida sea insostenible con el calor del verano*, 31 de julio de 2018, <http://aje.io/z2fqm> (en inglés); France 24, *Sin agua ni electricidad: Por qué los iraquíes del sur están en un punto crítico*, 24 de julio de 2018, <http://f24.my/3KDO.T> (en inglés).

<sup>298</sup> "El acceso a determinadas zonas sigue siendo difícil, en particular el distrito de Hawiga en Kirkuk, algunos distritos de Saladin y Diala, el oeste de Nínive y el oeste de Anbar"; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019* (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CiZSWd> (en inglés), p. 30. OCAH, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), pp. 26-27, 29; Mercy Corps, *Irak se enfrenta a "desiertos de ayuda" debido a que las zonas podrían convertirse en zonas de no acceso para los humanitarios*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TxKtvi> (en inglés); UNSC, *Implementación de Resolución 2421 (2018)*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP> (en inglés), para. 68; OCAH, *Irak: Boletín Humanitario*, octubre de 2018, 20 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2D3Jaek> (en inglés), p. 2.

<sup>299</sup> "La mayor parte de la respuesta humanitaria hasta la fecha se ha centrado en atender a las personas desplazadas en los campamentos, aunque esta población solo representa el 29% de la población total de PDI. (...) La ampliación de la asistencia a la población que vive fuera de los campamentos, en particular en 20 distritos prioritarios con la mayor densidad de personas desplazadas, es una prioridad para 2019"; OCAH, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), pp. 9, 27. "Se calcula que la ayuda llega solo al 10% de los 1,5 millones de personas que viven fuera de los campamentos"; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019* (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CiZSWd> (en inglés), p. 22.

detención arbitraria, hostigamiento y violencia física contra las PDI y los actores humanitarios, explotación y abuso sexuales, así como a privación de la asistencia humanitaria<sup>300</sup>.

Como resultado del conflicto, el desplazamiento y la confiscación de documentos, muchas PDI y retornados no poseen documentación fundamental, lo que restringe el acceso a los servicios básicos, limita la libertad de circulación y aumenta el riesgo de arresto arbitrario<sup>301</sup>. A las personas asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS se les niega la documentación civil debido a su opinión política imputada<sup>302</sup>. En 2019, se estima que unos 2,1 millones de niños podrían estar en grave riesgo de no poder acceder a los servicios esenciales debido a la falta de documentación civil<sup>303</sup>.

## 1) Alojamiento

Según informes, la escasez crónica de alojamiento en Irak<sup>304</sup> se ha visto exacerbada por años de conflicto y la consiguiente destrucción masiva de viviendas<sup>305</sup>. Las personas con menos recursos a menudo se ven obligadas a ocupar viviendas de calidad inferior y sobrepobladas, con escaso o nulo acceso a los servicios básicos y sin ninguna seguridad de tenencia o protección contra el desalojo<sup>306</sup>. Se estima que más de 3,3 millones de personas, es decir, el 13% de la población, viven en asentamientos informales, principalmente en las gobernaciones de Bagdad y Basora<sup>307</sup>.

<sup>300</sup> OCAH, Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), pp. 30-31. "Las PDI dijeron que son reacios a denunciar estos incidentes porque temen que se les obligue a abandonar los campamentos"; OCAH, Irak: Boletín Humanitario, octubre de 2018, 20 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2D3Jaek> (en inglés), p. 2. Ver también, sección III.A.1.b ("Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS") y sección III.A.7 ("Trabajadores humanitarios").

<sup>301</sup> "Una cantidad significativa de desplazados internos informaron que se enfrentaban a restricciones de libertad de circulación debido a la falta de documentación civil. Las preocupaciones en materia de seguridad y el elevado costo de los viajes son factores que con frecuencia impiden a las PDI regresar a sus lugares de origen para obtener o renovar la documentación"; ACNUR, Últimas noticias sobre la protección de Irak – enero de 2018, 31 de enero de 2019, <https://bit.ly/2L1EYld> (en inglés), p. 1. "En todo Irak, el 8% de los hogares de PDI fuera de campamentos, el 10% de los hogares de PDI ubicados en campamentos, el 8% de los hogares de los retornados y el 6% de los hogares de los que permanecen informaron de la falta de documentación, sin la cual no pueden ejercer sus derechos civiles básicos"; OCAH, Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 31. Ver también, Al Jazeera, Los niños indocumentados de Irak: 45.000 PDI privadas de sus derechos básicos, 30 de abril de 2019, <https://aje.io/mchvn> (en inglés); MRGI, Informe alternativo al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial – Análisis del informe periódico de Irak, 2018, <http://bit.ly/2VKsoYo> (en inglés), para. 19; ACNUR, Últimas noticias sobre la protección de Irak – noviembre de 2018, 30 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2FbJbiR> (en inglés), p. 1; NRC/IDMC, Sin lugar al que regresar, 1 de noviembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5beb01d74.html](http://www.refworld.org/docid/5beb01d74.html) (en inglés), p. 29.

<sup>302</sup> Ver sección III.A.1.b ("Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS").

<sup>303</sup> OCAH, Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 9. Ver también, AP, Mujeres, niñas y niños iraquíes llevan la carga del legado de ISIS, 24 de abril de 2019, <https://bit.ly/2vkAQOdS> (en inglés).

<sup>304</sup> "(...) Desde mediados de la década de 1980, Irak ha sufrido inestabilidad y guerras, lo cual ha llevado a un continuo deterioro de su sector de la vivienda (ONU-Hábitat, 2003). En la actualidad, la producción de viviendas es baja y existe un déficit de viviendas de entre 1 a 1,5 millones de unidades de vivienda, lo que equivale a una cuarta parte de la totalidad de viviendas del país"; Omar Al-Hafith, Satish B.K., Simon Bradbury, Pieter de Wilde, Una evaluación sistemática de los enfoques arquitectónicos para resolver el problema de la vivienda en Irak, 6 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2O6RVqy> (en inglés).

<sup>305</sup> El gobierno de Irak estima que el conflicto afectó a más de 138.000 edificios residenciales, la mitad de los cuales fueron destruidos sin posibilidad de reparación, lo que afectó a por lo menos 400.000 personas. La recuperación y reconstrucción del sector de la vivienda en las siete gobernaciones afectadas por el conflicto, a saber, Anbar, Babilonia, Diala, Kirkuk, Niínive, Saladino y Bagdad, se estima que requerirá más de USD 17.400 millones; Banco Mundial, Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQQOlr> (en inglés), pp. iv, vi, xv. Ver también, ONU Hábitat, Base de datos sobre daños y rehabilitación de viviendas (setiembre de 2018), 1 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2EPqQse> (en inglés), p. 1.

<sup>306</sup> OCAH, Irak: Boletín Humanitario, – mayo de 2018, 11 de junio de 2018, <https://bit.ly/2SCrsV8> (en inglés), pp. 2-3; Global Protection Cluster, Estrategia del subgrupo de derechos de vivienda, tierra y propiedad (VTP) en Irak, setiembre de 2016, <https://bit.ly/2P1FT79> (en inglés), p. 1.

<sup>307</sup> ONU Hábitat/UNICEF, Irak: Hechos clave (febrero de 2018), <https://bit.ly/2NNiNM3> (en inglés), p. 4. "Los datos del ministerio [Ministerio de Planificación] indicaban que había 3.687 comunidades de barrios marginales en 12 gobernaciones. Con una población de 8 millones de habitantes, Bagdad encabeza la lista con 1.000 barrios marginales, seguida por la provincia de Basora (unos 3 millones de habitantes) con 700 barrios marginales. Las provincias de Najaf y Karbala cierran la lista con 89 barrios marginales"; The Arab Weekly, Los barrios marginales de Mesopotamia, 18 de diciembre de 2018, <https://shar.es/aaTYXn> (en inglés). "(...) la vivienda informal ha crecido en el país; en Bagdad, entre 2004 y 2010, el número de unidades construidas de manera informal, unas 24.000 unidades, superó al número de unidades construidas de manera formal, que era de unas 22.000 unidades (...). Una situación similar

La mayoría (61%) de las PDI viven en entornos privados, ya sea en apartamentos alquilados o con familias de acogida, mientras que el 31% vive en campamentos<sup>308</sup>, y el 8% vive en los llamados "alojamientos críticos", como edificios sin terminar o abandonados, escuelas, edificios religiosos y asentamientos informales<sup>309</sup>. En las zonas de desplazamiento y retorno, los alquileres han aumentado debido al aumento de la demanda, lo que ha ocasionado un nuevo desplazamiento de aquellas personas que no pueden asumir los costos<sup>310</sup>. Sobre el impacto de que a las niñas y niños les falte documentación, incluyendo los casos en que esto se debe a su asociación con miembros reales o percibidos de ISIS, ver sección III.A.9 ("Niñas y niños con ciertos perfiles o en circunstancias específicas"). Según se informa, las condiciones de vivienda inadecuadas siguen siendo una preocupación crítica para muchas PDI que viven fuera de los campamentos<sup>311</sup>. Las PDI, en particular las que viven en asentamientos informales, son vulnerables a los desalojos forzados por parte de las autoridades locales o de propietarios privados<sup>312</sup>. Dado que los campamentos se construyeron y son administrados por diferentes actores, las condiciones de alojamiento varían enormemente, ya que van desde alojamientos mejorados (por ejemplo, caravanas y viviendas residenciales) hasta alojamientos de emergencia (tiendas de campaña con o sin base de cemento)<sup>313</sup>. Las PDI que viven en campamentos y asentamientos informales están expuestas de forma

---

puede observarse en otras ciudades como Basora"; Omar Al-Hafith, Satish B.K., Simon Bradbury, Pieter de Wilde, *Una evaluación sistemática de los enfoques arquitectónicos para resolver el problema de la vivienda en Irak*, 6 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2O6RVqy> (en inglés). Ver también, AFP, *En la Basora rica en petróleo de Irak, florecen los barrios marginales*, 19 de abril de 2018, <https://bit.ly/2EJnFm1> (en inglés); Iraqi News, *Irak: La inflación anual baja 0,8% y los barrios marginales albergan el 13% de la población*, 20 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2EMBiRq> (en inglés); ONU Hábitat, *Nueva investigación revela que 3,2 millones de iraquíes viven en asentamientos informales*, 19 de setiembre de 2017, [www.ecoi.net/en/document/1410292.html](http://www.ecoi.net/en/document/1410292.html) (en inglés).

<sup>308</sup> Las gobernaciones de Nínive y Dohuk acogen al mayor número de PDI en campamentos; casi la mitad de ellas viven en campamentos. Para ver un mapa de los campamentos de PDI, ver OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 12.

<sup>309</sup> Hay variaciones significativas entre las gobernaciones. Se informó con mayor frecuencia que se vivía en alojamientos críticos en Cadisiá (37%), Saladino (27%), Kerbala (24%), Wasit (18%), Dohuk (14%) y las gobernaciones de Anbar (14%), en comparación con el promedio nacional (8%); OIM, *Ronda DTM 108 – febrero de 2019*, 20 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2JvOMF7> (en inglés), p. 4. En la gobernación de Dohuk, unas 25.000 PDI viven en 115 asentamientos informales. Este es el mayor número de asentamientos informales en cualquier parte de Irak; OCAH, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), p. 34. Ver también, ACNUR, *Hoja informativa de Irak del ACNUR – noviembre de 2018*, 29 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2rz8BOp> (en inglés), p. 2.

<sup>310</sup> "En las zonas de desplazamiento, especialmente en las gobernaciones del norte, que acogen a una gran proporción de PDI, los precios de los alquileres están aumentando, lo cual hace más probable el riesgo de que se produzcan desplazamientos adicionales a alojamientos críticos de calidad inferior"; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 42. "Los precios de alquiler no están controlados [en el KR-I] y, con la afluencia de PDI, los precios de la vivienda han aumentado"; PMA/ACNUR, *Evaluación Conjunta de Vulnerabilidad, junio de 2018*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2DyL1dn> (en inglés), p. 37. "Un tercio de los residentes desplazados de Mosul le han dicho a NRC que podrían ser desalojados del lugar donde se refugian porque no pueden pagar el alquiler"; NRC, *Mosul sigue siendo una pila de escombros un año después*, 5 de julio de 2018, <https://bit.ly/2IWO4cP> (en inglés). "La mayoría de las familias de PDI que llegan a los campamentos siguieron citando como razones principales de su desplazamiento la falta de opciones de alojamientos debido a los daños o la destrucción de sus casas o los altos precios de los alquileres (...); ACNUR, *Irak: Actualización quincenal sobre protección (5 - 16 de abril de 2018)*, 16 de abril de 2018, <https://bit.ly/2z9NYyD> (en inglés), p. 2. Ver también, Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas*, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), p. 2; Niqash, *Otro tipo de asesinato: La crisis inmobiliaria de Mosul hace que los alquileres estén por las nubes*, 5 de julio de 2017, <https://bit.ly/2zrrpmr> (en inglés).

<sup>311</sup> ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – agosto de 2018*, 31 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2SbVvP2> (en inglés), p. 1; OIM, *Evaluación integrada de ubicación II - Parte I resumen temático*, octubre de 2017, <https://bit.ly/2JkaVAI> (en inglés), pp. 29-30; Protection Cluster Iraq, *Respuesta de emergencia a asuntos de vivienda, tierra y propiedad en Irak*, 2016, <https://bit.ly/2vymmkx> (en inglés), p. 2.

<sup>312</sup> OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 30. "La mayoría de las PDI que residen en viviendas alquiladas carecen de contratos de arrendamiento por escrito y, por lo tanto, corren un mayor riesgo de ser desalojadas. Las PDI se enfrentan a dificultades para restablecer la documentación civil perdida que se requiere para firmar los contratos de arrendamiento, y la familiaridad con los contratos de arrendamiento y la aceptación de estos es baja. Las mujeres rara vez son parte en los contratos de arrendamiento en Irak, lo que las hace especialmente vulnerables a los desalojos"; Protection Cluster Iraq, *Respuesta de emergencia a asuntos de vivienda, tierra y propiedad en Irak*, 2016, <https://bit.ly/2vymmkx> (en inglés), p. 2. Ver también, Rudaw, *PDI cristianas que se refugian en Bazar de Erbil bajo amenaza de desalojo*, 5 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2H8KSyz> (en inglés); REACH, *Evaluación de necesidades de grupos múltiples (MCNA) – PDI que viven en campamentos*, setiembre de 2018, <https://bit.ly/2CWipsP> (en inglés), p. 2; ACNUR, *Últimas noticias mensuales del ACNUR sobre la protección de Irak (28 de mayo a 1 de julio)*, 1 de julio de 2018, <https://bit.ly/2RUjvtY> (en inglés); ACNUR, *Grupo de protección de Irak: Perfil de los retornados de Saladino – marzo de 2018*, 31 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2D4M2cd> (en inglés), p. 2; OIM, *Evaluación integrada de ubicación II - Parte I resumen temático*, octubre de 2017, <https://bit.ly/2JkaVAI> (en inglés), p. 35.

<sup>313</sup> Se estima que más de 20.000 hogares necesitan reemplazar sus tiendas de campaña y están expuestos a condiciones climáticas adversas. Además, "en muchos de estos campamentos, las normas mínimas generales de servicio no han mejorado de forma



especial a condiciones climáticas extremas<sup>314</sup>. El cierre de los campamentos de PDI ha causado el regreso prematuro y, en ocasiones, forzado de las PDI a sus zonas de origen o desplazamiento secundario<sup>315</sup>.

La gran mayoría de las PDI que retornan parece haber regresado a una antigua residencia que se encuentra en buenas condiciones. Otros, sin embargo, viven con familias de acogida o en alojamientos alquilados, mientras que 130.000 retornados viven en alojamientos críticos<sup>316</sup>. Las viviendas dañadas y destruidas, así como los problemas no resueltos relacionados con VTP, constituyen un obstáculo considerable para el regreso de las PDI<sup>317</sup>.

## 2) Medios de vida

Años de conflicto y el declive de los precios del petróleo han llevado, según se informa, a un rápido aumento de la pobreza<sup>318</sup>, en particular en las zonas afectadas por el conflicto y en las que acogen a un gran número de PDI<sup>319</sup>. A pesar de la mejora de las perspectivas económicas tras el fin de los grandes enfrentamientos militares, según se informa, la tasa de pobreza en las zonas afectadas por el conflicto no ha disminuido<sup>320</sup>. Para muchos hogares, el empleo no ofrece una vía para salir de la pobreza<sup>321</sup>. Según los informes, los niños constituyen la mayor parte de las personas que viven en la pobreza<sup>322</sup>.

---

*significativa desde la fase inicial de emergencia debido a la falta de inversión y de mejoras. El gran número de casos, la duración del desplazamiento y la edad de los campamentos (algunos de ellos tienen más de cuatro años, especialmente en Duhok) también son factores que contribuyen*"; OCAH, HRP 2019, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TylbMb> (en inglés), pp. 8, 17. Se determinó que el 50% de los hogares de PDI encuestadas que viven en los campamentos necesitaban asistencia en materia de alojamiento; REACH, Evaluación de necesidades de grupos múltiples (MCNA) – PDI que viven en campamentos, setiembre de 2018, <https://bit.ly/2CWipsP> (en inglés), p. 4. Ver también, Foreign Policy, Entre los desplazados iraquíes, un grupo está peor que el resto, 29 de abril de 2019, <https://bit.ly/2J7iiBV> (en inglés); The New Humanitarian, A medida que el desplazamiento se prolonga por varios años, los campamentos del norte de Irak necesitan una renovación, 25 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Xpg1SY> (en inglés); PMA/ACNUR, Evaluación Conjunta de Vulnerabilidad, junio de 2018, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2DyL1dn> (en inglés), p. 48.

<sup>314</sup> The New Humanitarian, A medida que el desplazamiento se prolonga por varios años, los campamentos del norte de Irak necesitan una renovación, 25 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Xpg1SY> (en inglés); UNICEF, La más reciente amenaza para los niños desplazados en Irak: el invierno, 10 de diciembre de 2018, <https://uni.cf/2Roc6BK> (en inglés); Kurdistan 24, Las últimas inundaciones en el Kurdistan matan a un adolescente, dañan un campamento de PDI y provocan el cierre de carreteras, 7 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2TIVkVL> (en inglés); Rudaw, Inundaciones en el campamento de PDI de yazidíes causan la muerte de aldeanos en el norte de Irak, 23 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2HEbR5T> (en inglés); OCAH, Irak: Las inundaciones dejan a cientos de familias agobiadas en la montaña de Sinyar, 23 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2DJID2U> (en inglés); OIM, Las temperaturas en ascenso son el próximo desafío para los desplazados de Mosul: OIM, de mayo de 2017, <https://bit.ly/2qqzZPo> (en inglés).

<sup>315</sup> Ver sección II.D.3.b ("Retornos forzados y prematuros").

<sup>316</sup> En las gobernaciones de Bagdad y Diala, hasta un 10% y un 12% de los retornados, respectivamente, viven en alojamientos críticos. En cifras absolutas, el 85% de las personas que viven en alojamientos críticos se encuentran en tres gobernaciones: 41% en Nínive, 24% en Saladino y 20% en la gobernación de Diala. En algunos lugares, más del 70% de los retornados viven en alojamientos críticos; OIM, Ronda DTM 108 – febrero de 2019, 20 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2JvOMF7> (en inglés), p. 4.

<sup>317</sup> Ver sección II.D.3.a ("Obstáculos para el retorno").

<sup>318</sup> "A partir de 2014, Irak sufrió una serie de conmociones, incluyendo la guerra contra el Estado Islámico de Irak y el Levante (ISIL) – que solía controlar un tercio del territorio iraquí–: el desplazamiento interno de millones de personas, una fuerte disminución de los precios del petróleo y, más recientemente, los desafíos asociados con el retorno de los refugiados y las personas desplazadas internamente a las zonas liberadas de la ocupación de ISIL. Como resultado, las condiciones de vida en Irak se han deteriorado y una gran proporción de la población ha caído en la pobreza"; UNDP, Política en la mira – Protección social: Cumplir con los derechos y las necesidades de los niños, vol. 15 (3), diciembre de 2018, <https://bit.ly/2D0uxIE> (en inglés), p. 16.

<sup>319</sup> Si bien en 2012 la tasa nacional de pobreza era del 18,9%, se informa que en 2014 aumentó al 22,5%, lo que significa que otros tres millones de iraquíes se vieron empujados a la pobreza. En las zonas más afectadas por el conflicto, la tasa de pobreza superó el 40% y en el KR-I aumentó del 3,5% al 12,5% como resultado de la gran afluencia de 1,4 millones de PDI y de más de 240.000 refugiados procedentes de Siria; Banco Mundial, Monitor económico de Irak: De la guerra a la reconstrucción y la recuperación económica, primavera de 2018, <https://bit.ly/2mPDR9l> (en inglés), p. x. Ver también, Rudaw, El 22% de la población iraquí vive en pobreza, 23 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2z1Au4U> (en inglés); Al Jazeera, Ramadán en Irak después de ISIL: 'Para nosotros es solo hambre y pobreza', 24 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2KSogQo> (en inglés).

<sup>320</sup> OCAH, Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 13. "Se espera que la tasa de pobreza monetaria disminuya desde el nivel de 2014 (22,5%) gracias al reciente crecimiento económico y a la mejora de la situación de seguridad, pero seguirá estando distribuida de forma desigual en todo el país. Es posible que el nivel de vida en las zonas afectadas por el conflicto siga estando por debajo del nivel de 2014 debido a las perturbaciones en el mercado laboral y en la actividad económica general. Es probable que las PDI también hayan sufrido graves pérdidas de bienestar debido a la pérdida de puestos de trabajo y de medios de vida"; Banco Mundial, El Banco



Se informa que el conflicto de 2014-2017 ha invertido la tendencia a la baja del desempleo<sup>323</sup>. El desempleo es particularmente elevado entre las mujeres<sup>324</sup> y los jóvenes<sup>325</sup>. El reclutamiento en el sector público está dominado por el nepotismo y el amiguismo en las líneas familiares, tribales, etnosectarias y políticas<sup>326</sup>.

El acceso al empleo y a oportunidades de medios de vida sigue siendo un reto especial para las PDI<sup>327</sup> y los retornados, lo que a su vez afecta su capacidad de acceder a alimentos, vivienda, salud, educación y servicios públicos<sup>328</sup>.

---

*Mundial en Irak – Panorama general*, última actualización el 1 de abril de 2019, [www.worldbank.org/en/country/iraq/overview](http://www.worldbank.org/en/country/iraq/overview) (en inglés).

<sup>321</sup> Ya antes del reciente conflicto, "los empleos no proporcionaban una vía para salir de la pobreza, ya que el 70% de los pobres ya viven en hogares cuyos jefes de familia tienen empleo"; Banco Mundial, *Monitor económico de Irak: De la guerra a la reconstrucción y la recuperación económica*, primavera de 2018, <https://bit.ly/2mPDR9l> (en inglés), pp. x, 10. Ver también, OCAH, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TylbMb> (en inglés), pp. 8, 61; Rudaw, *Ciudad de Sadr, epicentro de la pobreza en la capital de Irak*, 27 de abril de 2018, <https://bit.ly/2QqEmq3> (en inglés); Xinhua, *Reportaje: Guerra y pobreza en Irak conducen a un fuerte aumento en el número de trabajadores adultos mayores*, 15 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2SE2oNk> (en inglés).

<sup>322</sup> UNDP, *Política en la mira – Protección social: Cumplir con los derechos y las necesidades de los niños*, vol. 15 (3), diciembre de 2018, <https://bit.ly/2D0uxIE> (en inglés), pp. 16-17. "La mayoría de los niños pobres no reciben ninguna forma de asistencia gubernamental"; UNICEF, *Una profunda desigualdad sigue marcando las vidas de los niños en Irak*, 19 de noviembre de 2018, <https://uni.cf/2RN8Ggk> (en inglés). En las gobernaciones del sur, "donde la tasa de pobreza es superior al 30%, (...) la prevalencia de la pobreza infantil es del 50%"; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 10. Ver también abajo "Educación".

<sup>323</sup> "La tasa de desempleo, que disminuía antes de la llegada de ISIL, ha vuelto a subir a los niveles de 2012. Casi la cuarta parte de la población en edad de trabajar está infrautilizada, es decir, está desempleada o subempleada"; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 13. El Banco Mundial estimó que el conflicto provocó la pérdida de 800.000 puestos de trabajo y que la tasa de desempleo podría haber alcanzado el 15% en 2017; Banco Mundial, *Monitor económico de Irak: De la guerra a la reconstrucción y la recuperación económica*, primavera de 2018, <https://bit.ly/2mPDR9l> (en inglés), pp. x, 10. Ver también, Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA por sus siglas en inglés)/OIM, *Encuesta demográfica: Región Kurdistán de Irak*, 13 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2NXvPeV> (en inglés), pp. 4, 38-43.

<sup>324</sup> Según los informes, la participación de la mujer en la fuerza laboral es inferior a las ya de por sí bajas tasas de participación de la mujer en la fuerza laboral en el Oriente Medio y el norte de África. El desempleo es particularmente alto entre las mujeres jóvenes: "En 2017, alrededor del 56% de las mujeres jóvenes estaban desempleadas, en comparación con el 29% de los hombres jóvenes"; Banco Mundial, *Monitor económico de Irak: De la guerra a la reconstrucción y la recuperación económica*, primavera de 2018, <https://bit.ly/2mPDR9l> (en inglés), p. 10. En el KRI, "las mujeres dentro de la fuerza laboral representan apenas el 15% de las mujeres en edad de trabajar, para una proporción de hombres del 70%"; UNFPA/OIM, *Encuesta demográfica: Región Kurdistán de Irak*, 13 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2NXvPeV> (en inglés), p. 38. Ver también, NRC, *Este de Mosul, Evaluación del mercado laboral de Irak*, setiembre de 2017, <https://bit.ly/2Jy6VwD> (en inglés), p. 15.

<sup>325</sup> "Los jóvenes están subrepresentados en los puestos de trabajo del gobierno, y el limitado crecimiento del sector privado no ha generado oportunidades de empleo significativas, especialmente para los jóvenes iraquíes. Entre 2005 y 2014, el desempleo juvenil en Irak (de 15 a 24 años de edad) nunca descendió por debajo del 32%, a pesar del crecimiento económico de más del 6% en promedio durante ese período, y se estima que el empleo juvenil ha aumentado más del 33% desde entonces"; Banco Mundial, *Monitor económico de Irak: De la guerra a la reconstrucción y la recuperación económica*, primavera de 2018, <https://bit.ly/2mPDR9l> (en inglés), p. 10. Ver también, Kurdistán 24, *Nueva encuesta en Kurdistán muestra alto desempleo entre jóvenes y bajos ingresos*, 13 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2HoppAL> (en inglés); Financial Post, *Desempleo en subida alimenta las protestas en el sur de Irak*, 26 de julio de 2018, <https://bit.ly/2zmK8zu> (en inglés); Rudaw, *Desempleo juvenil es un desafío grande para el próximo gobierno de Irak*, 16 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2L8H9zC> (en inglés).

<sup>326</sup> "La eficiencia de las instituciones gubernamentales, así como de la administración pública, se ve afectada por una distribución de puestos según las líneas etnosectarias, lo que inhibe la asignación meritocrática de puestos de trabajo. (...) el clientelismo y las consideraciones etnosectarias dificultan el desarrollo de una cultura meritocrática en la administración del estado. Si bien algunas instituciones han introducido procedimientos competitivos de contratación, tanto la contratación como los despidos se han debido en general a motivos políticos"; Bertelsmann Foundation, *Informe de país BTI 2018 – Irak*, 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298\\_en.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298_en.pdf) (en inglés), pp. 14, 30. "Para las minorías que viven en el KRI o en zonas bajo el control de facto de las autoridades kurdas, el acceso a los empleos del sector público está a menudo condicionado al apoyo a los intereses de los principales partidos políticos kurdos"; MRGI, *Informe alternativo al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial – Análisis del informe periódico de Irak*, 2018, <http://bit.ly/2VKsoYo> (en inglés), para. 18. Ver también, ICG, *Una nueva generación de activistas rodea la parálisis política de Irak*, 5 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2tRiLzI> (en inglés).

<sup>327</sup> "Menos PDI adultas tienen empleo, por lo que cada adulto con trabajo en un hogar de PDI mantiene a más de seis miembros del hogar"; Banco Mundial, *Perspectivas económicas de Irak – octubre de 2018*, 3 octubre de 2018, <https://bit.ly/2QZJCD9> (en inglés), p. 2.

<sup>328</sup> OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 4. "Es particularmente difícil para los desplazados internos que viven en campamentos encontrar

El acceso a los programas sociales del gobierno, como el Sistema de Distribución Pública mensual (PDS por sus siglas en inglés) y el Programa de Protección Social de Transferencia de Efectivo, sigue siendo difícil<sup>329</sup>, según informes. Muchas PDI se endeudan y recurren a mecanismos negativos para hacer frente a sus necesidades más básicas<sup>330</sup>. La falta de ingresos se ha citado como un obstáculo para el retorno, así como una razón para el nuevo desplazamiento de los retornados<sup>331</sup>.

Gran parte de la población de Basora y de otras partes del sur del Irak depende de la agricultura como principal fuente de ingresos; sin embargo, debido a la persistente crisis del agua, se ha informado que los medios de vida de muchos agricultores se han visto perturbados, lo que ha provocado importantes movimientos de población de las zonas rurales a las urbanas de la región<sup>332</sup>.

### 3) Seguridad alimentaria

El impacto del conflicto de 2014-2017 en la producción agrícola y la seguridad alimentaria sigue siendo grave<sup>333</sup>. El conflicto provocó la pérdida masiva de ganado, daños en herramientas y maquinaria agrícola y la contaminación generalizada de las tierras agrícolas por municiones sin explotar<sup>334</sup>. En comparación con los niveles anteriores al conflicto, se estima que la capacidad de producción agrícola se ha reducido en un 40%<sup>335</sup>. La reducción del poder adquisitivo debido a las limitadas oportunidades de medios de vida y a la

---

una ocupación (la mitad de los hombres han perdido la esperanza de encontrar trabajo)"; UNFPA/OIM, *Encuesta demográfica: Región Kurdistán de Irak*, 13 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2NXvPeV> (en inglés), p. 42.

<sup>329</sup> "Entre los obstáculos figuran la falta de documentación civil necesaria para la inscripción en programas sociales, la insuficiente capacidad de evaluación de las autoridades y los complicados procedimientos de inscripción"; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019* (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 9. Ver también abajo "Seguridad alimentaria".

<sup>330</sup> "De las que pueden ser evaluadas de manera creíble, se estima que el 24% de las familias de PDI están utilizando mecanismos negativos de emergencia para hacer frente a sus necesidades más básicas, incluidos los niños que abandonan la escuela para trabajar, los actos delictivos, el matrimonio infantil y el matrimonio forzado. Más del 60% de las personas afectadas encuestadas afirmaron haber contraído deudas, la mayoría para satisfacer necesidades básicas; el monto promedio de la deuda por hogar es de IQD 2,2 millones (equivalente a USD 1.800 dólares)". Además: Recurrir al sexo de supervivencia se ha vuelto demasiado común, debido a las limitadas oportunidades económicas y a los vacíos en la asistencia"; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019* (noviembre de 2018), 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), pp. 4, 29.

<sup>331</sup> Ver sección II.D.3.a ("Obstáculos para el retorno").

<sup>332</sup> "El sector agrícola ha sido una fuente importante de sustento para más del 70% de las comunidades rurales de la gobernación [de Basora] y es la mayor fuente de empleo rural. (...) Debido a la perturbación del sector agrícola, como resultado directo del cambio climático, incluidos ríos con niveles más bajos, el aumento de la salinidad del agua y la reducción de las precipitaciones, un gran número de agricultores y trabajadores temporales se encuentran ahora sin oportunidades de medios de vida. Esto ha impulsado importantes movimientos populares desde las zonas rurales a las urbanas de la región, ya que la gente busca oportunidades de medios de vida alternativas. La mayoría de estas personas carecen de las habilidades adecuadas para conseguir un empleo formal. Las mujeres se ven además afectadas negativamente a la hora de asegurar otras opciones de subsistencia, ya que no se les permite trabajar en el mercado, debido a limitaciones culturales"; NRC, *Informe #3 de la misión de búsqueda de hechos en Basora*, 19 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2RrxrKLG> (en inglés), p. 4. Ver también, Al Bawaba, *La destrucción de las marismas de la Media Luna Fértil está desestabilizando Irak*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2t7qict> (en inglés); The Independent, *La escasez de agua en Irak podría obligar a cuatro millones de personas a huir de sus hogares*, 8 de octubre de 2018, <https://ind.pn/2C3wV1f> (en inglés); MEE (Middle East Eye), *Sequía, represas y ríos secos: Los agricultores iraquíes están perdiendo la esperanza*, 18 de setiembre de 2018, <https://shar.es/a1MsBM> (en inglés).

<sup>333</sup> En comparación con los niveles anteriores al conflicto, se estima que la capacidad de producción agrícola se ha reducido en un 40%; Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO por sus siglas en inglés), *Irak – Plan de recuperación y resiliencia 2018-2019*, 8 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2EFiljF> (en inglés), p. 1.

<sup>334</sup> FAO, *Irak – Plan de recuperación y resiliencia 2018-2019*, 8 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2EFiljF> (en inglés), p. 1. "El impacto del conflicto causado por ISIL en el sector agrícola ha sido devastador e incluye enormes movimientos de población, destrucción y daños a los sistemas de agua, instalaciones de irrigación y otras infraestructuras agrícolas, interrupción de las cadenas de valor y pérdidas de bienes personales, producción agrícola y ganadera y suministros de alimentos"; FAO, *Subprograma de restauración de la agricultura y los sistemas acuíferos*, octubre de 2018, <https://bit.ly/2SmjrmT> (en inglés), p. vii. "La agricultura se ha visto afectada de forma particular, con pérdidas sostenidas en la producción, el almacenamiento y la ganadería, lo que ha afectado los ingresos agrícolas y el empleo, así como la seguridad alimentaria"; Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas*, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), p. xvii. Ver también, Reuters, *Informe especial: La forma en que el corazón de la agricultura iraquí se está muriendo de sed*, 25 de julio de 2018, <https://reut.rs/2Od8fY1> (en inglés); FAO, *Plan de respuesta humanitaria 2018*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2yLhqb8> (en inglés), p. 2; EPIC, *La agricultura iraquí en crisis*, 20 de julio de 2017, <https://bit.ly/2z5VuHX> (en inglés).

<sup>335</sup> "Antes de que ISIL tomara el control del centro y noroeste de Irak en 2014, la producción de cultivos (...) en Nínive y Saladino proporcionaba casi el 70% de los ingresos familiares. Entre el 70% y el 80% de las zonas de cultivo de maíz, trigo y cebada quedaron dañadas o destruidas en Saladino. En Nínive, el 32% de la tierra dedicada al cultivo de trigo sufrió graves daños y se perdió el 68%.

falta de coherencia en el suministro de raciones de alimentos a través del PDS<sup>336</sup>, particularmente en las zonas que antes estaban controladas por ISIS, limitan el acceso de las personas a los alimentos<sup>337</sup>. Por consiguiente, se estima que unos dos millones de personas padecen inseguridad alimentaria<sup>338</sup>. La mayoría (60%) de las personas que padecen inseguridad alimentaria viven en zonas que antes estaban controladas por ISIS, y los hogares encabezados por mujeres se encuentran entre los más vulnerables<sup>339</sup>. Según se informa, los hogares vulnerables recurren a estrategias de supervivencia negativas e insostenibles, como reducir las porciones y la frecuencia de las comidas o el endeudamiento<sup>340</sup>.

#### 4) Salud

En los últimos decenios, el sistema de salud pública de Irak ha experimentado un declive constante como resultado de ciclos de conflicto, años de sanciones económicas, déficit de financiación, corrupción y abandono<sup>341</sup>. El conflicto contra ISIS dañó o destruyó gravemente muchas instalaciones sanitarias y, a pesar de la rehabilitación de una parte de estas instalaciones, su capacidad aún no ha alcanzado los niveles de antes de la guerra<sup>342</sup>.

---

Se cree que solo alrededor del 20% de los agricultores tienen acceso al riego, en comparación con el 65% antes de la crisis"; FAO, *Plan de respuesta humanitaria 2018*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2yLhqb8> (en inglés), p. 2.

<sup>336</sup> El PDS sigue siendo la red de seguridad social más grande de Irak; PMA, *El PMA apoya a Irak en la modernización de su Sistema de Distribución Pública*, 9 de enero de 2019, <https://bit.ly/2FpUQd1> (en inglés).

<sup>337</sup> "(...) mientras que el 97% de los hogares residentes reciben raciones del PDS, solo el 74% de las PDI las reciben"; Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas*, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), p. 34. En las zonas que antes estaban bajo el control del ISIS, el acceso a las raciones de alimentos básicos subvencionados a través del PDS se ve obstaculizado, según se informa, por los artefactos explosivos sin detonar y los problemas logísticos; PMA, *Evidencia procedente de las Operaciones de Efectivo con Fines Múltiples del PMA: Un informe sobre los efectos previos y posteriores al resultado de la MPCA (Asistencia en Efectivo con Fines Múltiples) en Mosul, Irak – mayo de 2018*, 7 de junio de 2018, <https://bit.ly/2pZIPTZ> (en inglés), p. 3. "Los hogares [en áreas recién retomadas e inaccesibles] tienen acceso limitado al sistema de distribución pública (PDS), una importante red de seguridad social que da derecho a los iraquíes a recibir del gobierno raciones de harina, arroz y aceite para cocinar. Una evaluación de octubre de 2017 informó que el 74% de los residentes y el 90% de los retornados en Mosul no recibieron ninguna asistencia del PDS"; Red de Información de Seguridad Alimentaria/IPMA, *Informe global sobre crisis alimentarias 2018*, 21 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2RZ7ROH> (en inglés), p. 76. En octubre de 2018, Alrededor del 65% de las PDI de los campamentos recibieron solo la mitad de sus raciones del PDS debido a un déficit inesperado de financiación; OCAH, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), p. 8.

<sup>338</sup> La mayoría (77%) de estas son mujeres, niños o adultos mayores; FAO, *Plan de respuesta humanitaria 2018*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2yLhqb8> (en inglés), p. 2. Ver también, OCAH, *Irak: Plan de respuesta humanitaria 2018 (febrero de 2018)*, 21 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2Jwv7P> (en inglés), p. 43; NRC/DRC/IRC, *El largo camino a casa*, 27 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2D3uFZc> (en inglés), p. 17.

<sup>339</sup> "En algunas gobernaciones, el 43% de los hogares desplazados que tienen jefas de hogar sufren inseguridad alimentaria"; FAO, *Plan de respuesta humanitaria 2018*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2yLhqb8> (en inglés), p. 2.

<sup>340</sup> *Ibid*; FAO, *Subprograma de restauración de la agricultura y los sistemas acuíferos*, octubre de 2018, <https://bit.ly/2SmjrmT> (en inglés), p. 8; REACH, *Evaluación comparativa de múltiples grupos de personas desplazadas internamente que viven en campamentos – Irak*, julio de 2017, <https://bit.ly/2xVWJBDJ> (en inglés), p. 18-19.

<sup>341</sup> "El estado de salud de la población iraquí ha sufrido golpes fuertes debido a décadas de guerra y sanciones económicas. (...) Los servicios de salud se han deteriorado y el sector se ha enfrentado a una continua escasez de medicamentos y otros suministros. Además, el conflicto actual y la deficiente situación de seguridad han dañado aún más la infraestructura sanitaria del país. Muchos profesionales de la salud han huido a países vecinos y al extranjero en busca de seguridad, y el acceso de la población a los servicios básicos de salud se ha visto cada vez más obstaculizado"; OMS, *Irak – Atención primaria de la salud*, consultado el 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2RHYYfue> (en inglés). "La esperanza de vida en Irak está cerca de los 69 años, una cifra inferior a la de los países comparables y a la media de 73 años de la región MENA (Medio Oriente y norte de África). Si bien la esperanza de vida ha aumentado desde la década de 1960, el crecimiento parece haberse estancado en la última década, probablemente debido al conflicto actual en el país, y los indicadores de salud materno infantil de Irak no han alcanzado los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La desnutrición se está convirtiendo en un importante problema de salud pública, especialmente para los niños menores de cinco años"; Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas*, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), p. 20. Ver también, EPIC, *El sistema de salud pública de Irak está en crisis*, 7 de marzo de 2017, <https://bit.ly/2CdVh6T> (en inglés).

<sup>342</sup> A finales de 2018, se informa que un tercio de los hospitales y el 14% de los centros de atención primaria de la salud estaban destruidos en la gobernación de Nínive, mientras que el 35% de los centros de atención primaria de la salud de la gobernación de Kirkuk no estaban en funcionamiento. En la gobernación de Anbar, el 17% de los hospitales solo funcionan parcialmente; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 33. "Durante el conflicto, nueve de los 13 hospitales públicos de Mosul sufrieron daños, lo que redujo la capacidad de atención de la salud y el número de camas hospitalarias en un 70%. La reconstrucción de los establecimientos de salud ha sido extremadamente lenta y todavía hay menos de 1.000 camas de hospital para una población de 1,8 millones de personas. Esta cifra representa la mitad de la norma mínima reconocida a nivel internacional para la prestación de



Las instalaciones de salud pública suelen recibir poco mantenimiento y la escasez recurrente de medicamentos es una de las principales preocupaciones, al igual que la falta de personal de salud capacitado<sup>343</sup>. Las condiciones son relativamente mejores en el KR-I; no obstante, la infraestructura de atención de la salud de la región se ha visto sobrecargada debido al elevado número de personas desplazadas y al aumento de las lesiones y discapacidades relacionadas con el conflicto<sup>344</sup>.

En áreas retomadas de ISIS, la mala higiene debido a la falta de agua y electricidad, los edificios dañados y la presencia de AEI también representan un riesgo para la salud de la población y aumentan la necesidad de atención de la salud<sup>345</sup>. La falta de servicios de salud es una de las razones descritas como un obstáculo para el retorno<sup>346</sup>.

El conflicto en contra de ISIS resultó en que muchas personas quedaran traumatizadas a nivel físico y mental o discapacitadas<sup>347</sup>. Sin embargo, se ha informado de la existencia de importantes deficiencias en

---

servicios de salud en un contexto humanitario"; MSF, *Un año después de la batalla, el sistema de salud de Mosul continúa en ruinas*, 9 de julio de 2018, <https://bit.ly/2FooEqy> (en inglés). "Los socios han rehabilitado más del 50% de las instalaciones de atención primaria de la salud, mientras que otros, incluidos los hospitales que ofrecen servicios secundarios y terciarios, permanecen cerrados"; OMS, *Irak: Informe de la situación edición número 8, 1 de setiembre-30 de setiembre*, 30 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2yo96P3> (en inglés), p. 2. "En cuanto a los daños causados a esas instalaciones, con excepción de Tal Afar, Al-Muqadaya (Ibid) y Ramadí, todas las demás ciudades tienen al menos la mitad de sus instalaciones dañadas de forma parcial o total. (...) Tal Afar, Al-Muqadaya (Ibid) y Ramadí parecen ser ciudades excepcionales en las que el 50% de sus instalaciones no sufren daños"; Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas*, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), p. 20. Ver también, The Arab Weekly, *Médicos, una profesión en proceso de desaparición en Irak*, 31 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2Gz8Os2> (en inglés); The New Arab, *Dos hospitales abren de nuevo en la ciudad iraquí azotada por la guerra, Mosul*, 9 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2CgnRo9> (en inglés); The National, *Carbonizado y sin personal, el Hospital de Ramadí aún conserva las cicatrices de ISIS*, 27 de junio de 2018, <https://bit.ly/2M8YDgk> (en inglés); Reuters, *El sistema de salud en Mosul sigue dañado a un año de la derrota del Estado Islámico*, 17 de julio de 2018, <https://reut.rs/2zlng0y> (en inglés).

<sup>343</sup> OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 35. "El sistema de salud en el oeste de Mosul y Hawija, donde la mayoría de los hospitales y clínicas fueron bombardeados, aún se encuentra en un estado crítico y carece severamente de equipo, personal médico y medicamentos"; MSF, *Tras años de conflicto armado, el sector de salud en algunas zonas de Irak está casi paralizado*, consultado el 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2CeQJ05> (en inglés). "Los hospitales locales tienen personal y equipo de calidad inferior y podrían no disponer de medicamentos básicos"; Departamento de Estado de EE. UU. / Oficina de Seguridad Diplomática, *Informe de Crimen y Seguridad de Irak 2019: Bagdad*, 27 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2OkUVkx> (en inglés). Ver también, France 24, *Médicos de Irak afirman que las venganzas amenazan sus vidas mientras salvan a otros*, 28 de febrero de 2019, <http://f24.my/4W2V.T> (en inglés); The National, *Carbonizado y sin personal, el Hospital de Ramadí aún conserva las cicatrices de ISIS*, 27 de junio de 2018, <https://bit.ly/2M8YDgk> (en inglés); K4D, *Informe del servicio de asistencia técnica – Capacidades del estado iraquí*, 18 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2M42D1q> (en inglés), p. 6 Sobre las amenazas persistentes de represalias violentas contra el personal médico reportadas, ver también abajo nota al pie de página 453.

<sup>344</sup> CEIP, *La lucha por atender a las personas con discapacidad en Irak*, 20 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2FrzvQw> (en inglés). Quienes pueden costearlo pagan montos significativos por servicios médicos en centros privados que consideran de mejor calidad; K4D, *Informe del servicio de asistencia técnica – Capacidades del estado iraquí*, 18 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2M42D1q> (en inglés), p. 13.

<sup>345</sup> "Por ejemplo, en mayo de este año [2018], el 95% de los casos de trauma recibidos en la sala de emergencias [en el hospital de MSF en el oeste de Mosul] estaban relacionados con las condiciones de vida inseguras, como la caída de escombros, el derrumbe de edificios o la caída de personas desde estructuras inestables"; MSF, *Un año después de la batalla, el sistema de salud de Mosul continúa en ruinas*, 9 de julio de 2018, <https://bit.ly/2FooEqy> (en inglés). Ver también, OMS, *Irak: Informe de la situación edición número 8, 1 de setiembre-30 de setiembre*, 30 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2yo96P3> (en inglés), p. 3.

<sup>346</sup> Ver sección II.D.3.a ("Obstáculos para el retorno").

<sup>347</sup> "Las necesidades de salud mental y apoyo psicosocial de las poblaciones afectadas parecen haberse hecho más pronunciadas, ya que se ha informado de niveles de suicidios e intentos de suicidio nunca antes vistos"; OCAH, *Irak: Plan de respuesta humanitaria 2018 (febrero de 2018)*, 21 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2Jiwv7P> (en inglés), p. 31. "También ha habido un aumento significativo en el número de personas que sufren de enfermedades mentales y otras complicaciones debido al estrés y a las pérdidas relacionadas con el conflicto. Casi el 2% de la población afectada por el conflicto se enfrenta a graves problemas de salud mental, siendo las mujeres, los niños y los adultos mayores los más vulnerables"; OMS, *Italia brinda apoyo a los servicios de salud física y mental en Nínive*, 18 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2M4XTIX> (en inglés). Ver también, The Guardian, *Los niños en Irak afectados por la guerra necesitan ayuda especializada para sanar su trauma*, 3 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2vh9woK> (en inglés); Save the Children, *Reparando los daños: Reconstruir las vidas de los niños de Mosul tras años de conflicto y violencia*, 5 de julio de 2018, <https://bit.ly/2LO3m9i> (en inglés); VOA, *Niños traumatizados del IS en duelo mientras que el mundo celebra su pérdida*, 10 de abril de 2018, <https://bit.ly/2wnDaZq> (en inglés); UNU, *Mecidos por el conflicto: Implicación de niños con los grupos armados en los conflictos contemporáneos*, 12 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2NXbzW8> (en inglés), p. 104.

la prestación de servicios de salud mental y apoyo psicosocial<sup>348</sup>, entre otras cosas, como resultado de una grave escasez de psiquiatras y profesionales de la salud mental<sup>349</sup>.

## 5) Educación

Se informa que el conflicto más reciente ha provocado un mayor deterioro del sistema educativo de Irak<sup>350</sup>. En las zonas afectadas por el conflicto, una cuarta parte de los niños tienen acceso limitado o nulo a oportunidades de aprendizaje formal<sup>351</sup>. Esto afecta en particular a niñas y niños desplazados<sup>352</sup> y repatriados<sup>353</sup>. En estas zonas, se ha informado de que muchas instalaciones escolares han sido dañadas o destruidas<sup>354</sup>, mientras que otras se han degradado gravemente tras años de conflicto, abandono y falta de inversión<sup>355</sup>.

<sup>348</sup> The Wire, *Después de años de conflicto, Irak afronta una crisis de salud mental*, 11 de abril de 2019, <https://bit.ly/2IM8eKP> (en inglés); ACNUR, *Últimas noticias sobre la protección de Irak – agosto de 2018*, 31 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2SbVyP2> (en inglés), p. 1. “Las mujeres yazidíes que habían sobrevivido cautiverio y esclavitud prolongados del IS continuaron lamentando la falta de un sistema accesible y unificado de atención médica y psicosocial. En agosto [2018], las mujeres yazidíes que habían escapado recientemente del cautiverio del IS en Siria y regresado a Irak dijeron a Amnistía Internacional que habían luchado para pagar por atención médica y psicológica (...); Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Un repaso de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROr> (en inglés), p. 4.

<sup>349</sup> OMS, *Concluye la sesión de capacitación sobre salud mental y apoyo psicosocial en la gobernación de Duhok*, 28 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2M5nUYB> (en inglés). Ver también, MSF, *Irak: Las necesidades de salud mental se acumulan después de años de guerra*, 15 de junio de 2017, <https://bit.ly/2FmJSpC> (en inglés); EPIC, *La silenciosa crisis de salud mental de Irak*, 5 de mayo de 2017, <https://bit.ly/2OhVbQL> (en inglés); The New Humanitarian, *El creciente problema de salud mental de Irak*, 16 de enero de 2017, <https://bit.ly/2SjHziq> (en inglés).

<sup>350</sup> “El sistema educativo de Irak se ha deteriorado de manera significativa en los últimos 40 años en términos de acceso, equidad y calidad”; Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas*, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), p. 25.

<sup>351</sup> OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 48. “En la evaluación de necesidades de grupos múltiples de 2018 se identificaron una serie de desafíos que afectan el acceso de los niños a la educación, entre los que se incluyen: la incapacidad para pagar los gastos relacionados con la educación (30%); un desinterés general de los niños por la escuela (10%), discapacidad o dificultades relacionadas con la salud que les impiden asistir a la escuela y participar en ella; y la necesidad de aportar a los ingresos de la familia realizando actividades generadoras de ingresos. En Irak, los obstáculos para la participación en la educación afectan de manera desproporcionada a las niñas; las estadísticas recopiladas por los socios indican que para el sexto grado, las niñas representan menos de la mitad de los estudiantes en el sistema educativo”; UNICEF/Save the Children/Education Cluster, *Estrategia de grupos educativos de Irak 2019*, 9 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2JdqwpJ> (en inglés), p. 8.

<sup>352</sup> Un tercio de los niños desplazados internamente en edad escolar que viven en campamentos y una cuarta parte de los niños desplazados internamente que viven fuera de campamentos no tienen acceso a oportunidades de educación formal; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 48. “(...) más de 600.000 niños desplazados han perdido un año entero de educación escolar”; UNICEF, *Nueva escuela, nuevos amigos, nuevo comienzo: Reconstruyendo la educación en Mosul*, 27 de junio de 2018, <https://uni.cf/2KiiFa8> (en inglés).

<sup>353</sup> En zonas de retorno, el 21% de los niños no tienen acceso a la educación formal; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 48.

<sup>354</sup> “Se llevó a cabo un análisis a fondo en 16 ciudades dentro de las siete gobernaciones [afectadas por el conflicto, a saber, Anbar, Babilonia, DIALA, Kirkuk, Ninive, Saladino y Bagdad], que indica que se produjeron graves daños en el sector. Sólo el 38% de la infraestructura escolar total de la que se disponía de datos en las 16 ciudades sigue intacta, mientras que el 18% (190 instalaciones) sufrió daños totales. Los daños a las instalaciones educativas se concentran en Faluya, Mosul y Ramadí, donde el 71%, 65% y 62% de las instalaciones sufrieron daños debido a los intensos combates, respectivamente. Se prevé que todo el material escolar se haya agotado o destruido. Las zonas bajo el control formal de ISIS sufrieron las mayores pérdidas debido a la campaña intencional del grupo para propagar el extremismo a través de la educación”; Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas*, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), p. i. Ver también el “Inventario de los daños” en p. 26 del mismo informe. El NRC informó que tan solo en el oeste de Mosul, 62 escuelas fueron destruidas por completo y 207 dañadas; NRC, *Mosul sigue siendo una pila de escombros un año después*, 5 de julio de 2018, <https://bit.ly/2IWO4cP> (en inglés). Ver también, UNICEF/Save the Children/Education Cluster, *Estrategia de grupos educativos de Irak 2019*, 9 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2JdqwpJ> (en inglés), p. 8; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 49; Coalición Global para Proteger la Educación de Ataques, *Educación víctima de ataque 2018 – Irak*, 11 de mayo de 2018, [www.refworld.org/docid/5be9430d4.html](http://www.refworld.org/docid/5be9430d4.html) (en inglés).

<sup>355</sup> Según UNICEF, la mitad de las escuelas públicas del país requieren rehabilitación; UNICEF, *Una profunda desigualdad sigue marcando las vidas de los niños en Irak*, 19 de noviembre de 2018, <https://uni.cf/2R9YIHG> (en inglés). Ver también, OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 48; Kurdistan 24, *Arreglarán la escuela de casi un siglo de antigüedad en Solimania a medida que aumentan las demandas de más escuelas*, 19 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2FKHgbV>; Open Democracy, *La corrupción corroe la educación kurda*, 15 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2sHVqJF> (en inglés). Según UNICEF, se necesitan 7.500 escuelas adicionales para

Las escuelas de todo el país carecen de instalaciones básicas y de acceso a electricidad y agua<sup>356</sup>. Además, las escuelas sufren de hacinamiento y de escasez de profesores capacitados, libros de texto y material didáctico<sup>357</sup>. La escasez de instalaciones escolares adecuadas significa que muchas escuelas tienen que impartir clases en múltiples horarios, lo que compromete aún más los estándares educativos<sup>358</sup>.

Según los informes, las tasas de matrícula y asistencia escolar más bajas son las de las provincias del sur, que siguen siendo las más pobres del país, así como las de las provincias de Anbar y Nínive, afectadas por el conflicto<sup>359</sup>. La pobreza y la incapacidad para pagar los gastos relacionados con la educación son algunas de las principales razones reportadas por las que los niños abandonan la escuela<sup>360</sup>. La proporción de abandono escolar es particularmente alta entre los adolescentes y las niñas<sup>361</sup>. La falta de

---

mejorar el acceso a la educación; AFP, *Brechas en riqueza afectan a niños en edad escolar en Irak: ONU*, 19 de noviembre de 2018, <http://f24.my/410E.T> (en inglés).

<sup>356</sup> La situación es particularmente marcada en la gobernación de Basora, donde las instalaciones de agua y saneamiento se han deteriorado debido a la actual crisis del agua, lo que, según se informa, pone a más de 277.000 niños en peligro de contraer enfermedades transmitidas por el agua en las escuelas; NRC, *Una gota limpia en el océano: Trabajando en la peor crisis de salud de Irak*, 19 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SP01ep> (en inglés); NRC, *Irak: Los niños de Basora se enfrentan a un brote de enfermedades en escuelas deterioradas*, 23 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2D1nNLZ> (en inglés). Ver también, ACTED/PIN, *Una generación que no está perdida: Después de ISIL, los niños en Irak tienen una segunda oportunidad de aprender, hacer amigos y vivir*, 26 de setiembre 2018, <https://bit.ly/2sHlkOq> (en inglés).

<sup>357</sup> “Los Ministerios de Educación del KR-I y de Irak federal indican que hay suficientes maestros en sus planillas, sin embargo, el desplazamiento ha dado lugar a una escasez de maestros capacitados en algunas zonas”; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 49. Ver también, UNICEF/Save the Children/Education Cluster, *Estrategia de grupos educativos de Irak 2019*, 9 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2JdqwpJ> (en inglés), p. 8; AFP, *Los niños que viven en campamentos en Irak pueden soñar en grande, pero no pueden matricularse en la escuela*, 26 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2WddoD8> (en inglés); Al-Monitor, *¿Por qué ha aumentado la tasa de analfabetismo en Irak?*, 9 de diciembre de 2018, <http://almon.co/355h> (en inglés); MEE, *‘No hemos recibido nada’: La única escuela en Sinyar ruega por ayuda en Irak después del EI*, 30 de abril de 2018, <https://bit.ly/2HvC3zx> (en inglés).

<sup>358</sup> OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 49. Según Fadhil al-Shuwayli, un miembro del Comité de Educación del Consejo Provincial de Bagdad, “A veces hay hasta 80 estudiantes en una sola aula”; Diyaruna, *La escasez de edificios y el absentismo escolar plagan las escuelas iraquíes*, 4 de diciembre de 2018, <http://diyaruna.com/r/tiik> (en inglés). “En Irak, los niños tienen la expectativa de completar 6,9 años de educación preescolar, primaria y secundaria antes de cumplir 18 años. Sin embargo, cuando los años de escolaridad se ajustan en función de la calidad del aprendizaje, esto equivale únicamente a 4 años con una brecha de aprendizaje de 2,9 años”; Banco Mundial, *Construir capital humano fuerte en Irak para impulsar el potencial económico*, 21 de octubre de 2018, <https://goo.gl/dc12Ux> (en inglés). Según Peter Hawkins, representante de UNICEF para Irak, “Los niños que van a escuelas de triple horario reciben menos de 10 horas de contacto educativo a la semana (...)”; UNICEF, *Que los niños reciban educación ‘es la única esperanza para el futuro de Irak’*, 12 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2AYbBZW> (en inglés). Ver también, NRC, *Una gota limpia en el océano: Trabajando en la peor crisis de salud de Irak*, 19 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SP01ep> (en inglés); MEE, *‘No hemos recibido nada’: La única escuela en Sinyar ruega por ayuda en Irak después del EI*, 30 de abril de 2018, <https://bit.ly/2HvC3zx> (en inglés).

<sup>359</sup> UNICEF, *Una profunda desigualdad sigue marcando las vidas de los niños en Irak*, 19 de noviembre de 2018, <https://uni.cf/2R9YIHG> (en inglés). “El 19 de enero [2019], al-Mada informó que la Oficina Central de Estadística de Irak publicó un nuevo informe sobre las tasas de abandono escolar en las escuelas primarias de todo el país, el cual muestra un aumento en el número de estudiantes que no terminan ni siquiera la educación primaria”; EPIC, *ISHM: 11 de enero - 24 de enero, 2019*, 24 de enero de 2019, <https://bit.ly/2G40rGf> (en inglés).

<sup>360</sup> En el KR-I, “las dificultades económicas, la insuficiencia de las escuelas en las zonas rurales y la falta de transporte son solo algunos de los factores que impiden que los niños de contextos desfavorecidos reciban una educación que puede transformar sus vidas y las de sus comunidades”; UNICEF, *Las vidas de los niños en la región del Kurdistan Iraquí han mejorado, pero todavía hay desafíos, New Survey Reveals*, 17 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2BsNVMD> (en inglés). “Las niñas y los niños que viven tanto dentro como fuera de los campamentos están cada vez menos escolarizados, debido en gran medida a la falta de medios económicos (...)”. Además: *La principal razón por la que los niños y niñas quedan excluidos de la educación es que los hogares ‘no pueden pagar las cuotas’*; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), pp. 31, 49, 52. “Mientras que casi todos los niños (92%) están matriculados en la escuela primaria, poco más de la mitad de los niños procedentes de contextos más pobres completan su educación primaria. La brecha se amplía en la escuela secundaria superior, donde se gradúa menos de una cuarta parte de los niños pobres, en comparación con las tres cuartas partes de los niños de familias más ricas”; UNICEF, *Una profunda desigualdad sigue marcando las vidas de los niños en Irak*, 19 de noviembre de 2018, <https://uni.cf/2R9YIHG> (en inglés). Ver también, AFP, *Los niños que viven en campamentos en Irak pueden soñar en grande, pero no pueden matricularse en la escuela*, 26 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2WddoD8> (en inglés); Open Democracy, *La corrupción corroe la educación kurda*, 15 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2sHVgUF> (en inglés); Education Policy and Data Center, *Irak – Actualización del perfil educativo nacional 2018*, 2018, <https://bit.ly/2sJaGYA> (en inglés), p. 1.

<sup>361</sup> “Las brechas de género se mantuvieron altas, teniendo las niñas más probabilidades de tener un acceso deficiente y de no asistir a la escuela. (...) La preocupación por la seguridad de las niñas en su camino a la escuela y por la iniciación de prácticas, como el matrimonio precoz, han dado lugar a tasas más elevadas de abandono escolar de las niñas y a una subrepresentación de las niñas tanto en la escuela primaria como en la secundaria”; Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones*



acceso a la educación y de participación en ella aumenta los riesgos de que los niños y los jóvenes se vean expuestos al trabajo infantil, al reclutamiento por parte de grupos armados, al matrimonio infantil y a la angustia psicosocial<sup>362</sup>.

A las niñas y niños sin documentación oficial, incluidos los que pertenecen a familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS, con regularidad se les impide el acceso a la educación<sup>363</sup>.

## 6) Agua, saneamiento y electricidad

En las zonas afectadas por el conflicto, la infraestructura de agua y saneamiento ha sufrido daños severos<sup>364</sup>, mientras que en las zonas de desplazamiento, los sistemas disponibles se han visto saturados por el aumento de la demanda<sup>365</sup>. En todo el país, la situación se ve agravada por la escasez de agua<sup>366</sup> y la insuficiencia de la infraestructura, como las instalaciones de tratamiento de aguas residuales<sup>367</sup>.

Las poblaciones afectadas tienen acceso insuficiente al agua potable y a servicios de saneamiento adecuados<sup>368</sup>, lo que las expone al riesgo de contraer enfermedades transmitidas por el agua<sup>369</sup>. Según se

---

afectadas, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOLr> (en inglés), p. 25. Ver también, OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 49.

<sup>362</sup> OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 50. Ver también, Asia Times, *En Mosul, los niños no están en la escuela y corren el riesgo de ser reclutados*, 6 de noviembre de 2018, <http://ati.ms/Fv0llp> (en inglés).

<sup>363</sup> Ver sección III.A.1.b ("Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS") y III.A.9 ("Niñas y niños con ciertos perfiles o en circunstancias específicas").

<sup>364</sup> En las zonas afectadas por el conflicto, la infraestructura de agua, saneamiento e higiene (WASH, por sus siglas en inglés) ha sufrido daños y destrucción masivos: "En total, se identificaron 1.488 instalaciones en las 31 ciudades más dañadas de Anbar, DIALA, Nínive y Saladino, así como en Babilonia, Bagdad y Kirkuk. De estas instalaciones, se ha informado que 1.359 quedaron destruidas por completo y 369 dañadas parcialmente. (...) Nínive tiene el mayor porcentaje de daño, seguido de Anbar y Kirkuk"; Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas*, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOLr> (en inglés), p. 94.

<sup>365</sup> OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 36; Bertelsmann Foundation, *Informe de país BTI 2018 – Irak*, 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298\\_en.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298_en.pdf), p. 9.

<sup>366</sup> "En 2018, una disminución significativa de la cantidad y la calidad del suministro público de agua afectó al 25% de la población total de las gobernaciones del sur (aproximadamente 1,9 millones de personas), lo que afectó de forma negativa a una región en la que la tasa de pobreza ya se situaba por encima del 30%"; OCAH, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), p. 8. Según se informa, la escasez de agua se debe a los cambios en las condiciones climáticas y meteorológicas y se ve exacerbada por la construcción de grandes represas en Turquía e Irán y por el aumento de la demanda de agua debido al desplazamiento y al crecimiento de la población; AFP, *A pesar de tener reservas llenas, los problemas de agua en Irak están lejos de terminar*, 1 de mayo de 2019, <https://shar.es/a0nx30> (en inglés); Financial Times, *La ciudad iraquí de oro negro paga un alto precio por los petrodólares*, 29 de abril de 2019, <https://on.ft.com/2PEUjHq> (en inglés); OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 36; OCAH, *Irak: Boletín Humanitario*, agosto de 2018, 31 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2RqXmWi> (en inglés), p. 1; Clingendael Institute, *Más que infraestructuras: Desafíos relacionados con el agua en Irak*, julio de 2018, <https://bit.ly/2sNb5sU> (en inglés), pp. 1-2.

<sup>367</sup> "En Irak solo hay 26 plantas centrales de tratamiento de aguas residuales, de las cuales nueve no funcionan o solo funcionan parcialmente. Algunas gobernaciones, como Nínive, Kirkuk, DIALA, Basora y Wasit, no cuentan con plantas de tratamiento de aguas residuales. Según informes, en la gobernación de Bagdad, 1,5 millones de toneladas de aguas residuales no tratadas se vierten diariamente en el río Tigris debido a la falta de instalaciones de tratamiento de aguas residuales"; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 36. Ver también, AFP, *A pesar de tener reservas llenas, los problemas de agua en Irak están lejos de terminar*, 1 de mayo de 2019, <https://shar.es/a0nx30> (en inglés); Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas*, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOLr> (en inglés), p. 94.

<sup>368</sup> "La mitad de los hogares iraquíes corren el riesgo de beber agua contaminada y menos del 40% de la población tiene acceso al agua potable en sus hogares, lo que pone a los niños en grave peligro de contraer enfermedades transmitidas por el agua"; UNICEF, *Una profunda desigualdad sigue marcando las vidas de los niños en Irak*, 19 de noviembre de 2018, <https://uni.cf/2R9YIHG> (en inglés). "En todas las gobernaciones, el porcentaje de hogares que tenían acceso al agua ha variado entre 40% y 60%. No obstante, en ciudades como Ramadí, Beygee, Bakhdida, Al-Ba'aj y Al Hatra, el 20% o menos de los hogares tiene acceso al agua, lo que hace que dependan de camiones de agua para obtener agua limpia"; Banco Mundial, *Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas*, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOLr> (en inglés), p. 94. Ver también, OCAH, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb> (en inglés), p. 8.

<sup>369</sup> "Los informes del Ministerio del Ambiente indican que la contaminación bacteriológica de las aguas superficiales varía de una gobernación a otra, oscilando entre el 3% y el 35%; en Basora, más del 70% de las fuentes de agua están contaminadas"; OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias en 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd> (en inglés), p. 36. "Las poblaciones vulnerables siguen concentradas en campamentos, asentamientos informales y comunidades de acogida que a menudo representan el riesgo de exposición y transmisión de enfermedades

informa, los bajos niveles de agua contribuyen a un aumento de la salinidad, lo que hace que el agua sea inadecuada para el consumo y el uso en actividades agrícolas<sup>370</sup>.

Según se informa, la fiabilidad del suministro de electricidad, que ya es baja debido al deterioro de la infraestructura<sup>371</sup>, se ha deteriorado aún más como consecuencia de los daños y la destrucción de la infraestructura eléctrica como consecuencias del conflicto<sup>372</sup>. Se ha informado de que la insuficiencia del suministro público de electricidad<sup>373</sup> tiene efectos negativos en el funcionamiento y la recuperación de los sectores de salud, agua y saneamiento, educación y telecomunicaciones<sup>374</sup>. Los frecuentes cortes de electricidad obligan a muchos iraquíes a depender de la electricidad procedente de generadores diésel privados, lo que supone una carga financiera considerable<sup>375</sup>.

En las zonas con presencia continua de ISIS, se informa que el grupo dirige sus ataques a la infraestructura de agua y petróleo, así como a torres eléctricas y líneas de transmisión, lo que provoca cortes de energía en las zonas afectadas<sup>376</sup>.

---

*transmisibles, incluido el cólera, debido a las condiciones de hacinamiento en las que viven. Asimismo, también se podría considerar que las personas que viven en zonas recién recuperadas y que regresan al este de Mosul y a otras ciudades y aldeas recuperadas en todo Irak corren el riesgo de contagiarse de cólera debido a los daños en la infraestructura que limitan el acceso al agua potable y al saneamiento, así como a la atención de la salud”; Health Cluster Iraq/WASH Cluster Iraq, Plan de preparación y respuesta para la enfermedad diarreica aguda (incluido el cólera) de Iraq Health and WASH Cluster, octubre de 2018, <https://bit.ly/2Ci96e1> (en inglés), p. 3. Ver también, Xinhua, Cientos afectados por la contaminación en la provincia iraquí de Saladino, 5 de abril de 2018, <https://bit.ly/2FL41Wn>.*

<sup>370</sup> “(...) en las cinco provincias del sur, se pronostica que la escasez de agua aumentará en los próximos meses, poniendo a cerca del 25% de esta población de 2 millones de personas en riesgo de experimentar cortes en el servicio de agua, enfermedades transmitidas por el agua y posibles desplazamientos”; UNAMI, Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para Irak – Informe al Consejo de Seguridad por el Representante Especial del Secretario General Ján Kubiš, 8 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2zWY7qi> (en inglés). “En algunas zonas, el agua está tan salinizada que ya no puede utilizarse para fines agrícolas”; Clingendael Institute, Más que infraestructuras: Desafíos relacionados con el agua en Irak, julio de 2018, <https://bit.ly/2sNb5sU> (en inglés), p. 6. Ver también secciones II.D.1 (“Desplazamiento interno”) y II.F.2 (“Medios de vida”).

<sup>371</sup> “Antes del conflicto con ISIS, el sector eléctrico de Irak sufría una serie de desafíos simultáneos y complejos. Debido a años de sanciones y conflictos pasados, fueron inadecuadas las inversiones necesarias para la reconstrucción, rehabilitación y expansión de la infraestructura de transmisión y distribución destinada a satisfacer la creciente demanda, lo cual llevó a la ruina y resultó en un suministro de electricidad poco confiable”; Banco Mundial, Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), p. 71. Ver también, K4D, Informe del servicio de asistencia técnica – Capacidades del estado iraquí, 18 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2M42D1q> (en inglés), pp. 5-6.

<sup>372</sup> “(...) más del 55% de la infraestructura esencial (...) sufrió daños parciales, y otro 33% quedó completamente destruido. Diecisiete plantas eléctricas fueron destruidas o sufrieron daños parciales como resultado de intensos combates en tierra, bombardeos de artillería, bombardeos aéreos y saqueos. Además, el 14% de las torres de la red de transmisión han sido destruidas y necesitan ser reinstaladas. Los daños a la infraestructura han sido extensos en muchas gobernaciones, y el acceso a la red pública de electricidad en las ciudades asociadas ha sido significativamente bajo o inexistente. (...) La evaluación señala que en la actualidad seis ciudades no tienen acceso al servicio público de electricidad, y cuatro ciudades siguen teniendo niveles relativamente bajos de acceso a la red pública de energía eléctrica, con variaciones según el barrio”; Banco Mundial, Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), pp. 72, 73.

<sup>373</sup> “Irak puede producir un total de unos 16.000 megavatios de electricidad. Esto está muy por debajo de la demanda, que se sitúa en torno a los 24.000 MW, pero que puede alcanzar los 30.000 en verano, cuando las temperaturas alcanzan los 50 grados centígrados. Gran parte del déficit es técnico: cuando Irak transmite energía, entre el 30% y el 50% se pierde a causa de una infraestructura deficiente, según el Instituto de Energía de Irak (IEI por sus siglas en inglés)”; AFP, Irak busca una renovación energética para evitar sanciones y protestas, 28 de noviembre de 2018 <https://bit.ly/2P6zqTA> (en inglés).

<sup>374</sup> Banco Mundial, Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), p. 73.

<sup>375</sup> Al-Bayan Center for Planning and Studies, Generación de electricidad en Irak – Problemas y soluciones, 19 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2FOOxAQ> (en inglés), pp. 1-2; Banco Mundial, Evaluación de daños y necesidades de las gobernaciones afectadas, enero de 2018, <https://bit.ly/2lhQOlr> (en inglés), p. 70. Según informes, la reducción prolongada de los niveles de agua en los ríos ha reducido la electricidad generada por las represas hidroeléctricas; Clingendael Institute, Más que infraestructuras: Desafíos relacionados con el agua en Irak, julio de 2018, <https://bit.ly/2sNb5sU> (en inglés), p. 2; International Peace Institute, Las protestas en el sur de Irak se intensifican, ¿le seguirá la inestabilidad?, 24 de julio de 2018, <https://bit.ly/2FXFEnG> (en inglés).

<sup>376</sup> “Es probable que los ataques saboteadores del Estado Islámico contra el suministro de energía y agua tengan por objeto exacerbar la incapacidad del estado iraquí para proporcionar servicios básicos y provocar una reacción adversa del pueblo contra el gobierno”; Jane’s 360, Ataques estatales islámicos cada vez más osados reflejan la intención de explotar las tensiones entre los civiles y el estado y tomar el control de las instalaciones energéticas de Irak, 26 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2UJ56S5> (en inglés). Ver también, Bas News, El IS ataca campo petrolero en el norte de Irak, 23 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2UGhC4j> (en inglés); Departamento de Defensa de Estados Unidos, Inspector General Principal para la Operación Resolución Inherente I Informe Trimestral al Congreso de los Estados Unidos I 1 de octubre de 2018 - 31 de diciembre de 2018, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GalvM8> (en inglés), p. 31; Kurdistan 24, La seguridad kurda dice que los ataques con coche bomba están ocurriendo de

### III. Evaluación de necesidades de protección internacional de personas solicitantes de asilo provenientes de Irak

#### A. Protección de refugiados bajo los criterios de la Convención de 1951 y principales categorías de solicitudes

El ACNUR considera que pueden surgir necesidades de protección internacional para las personas que tienen uno o más de los perfiles de riesgo descritos en esta sección, dependiendo de las circunstancias individuales del caso. Sin embargo, los perfiles que se enumeran a continuación no son necesariamente exhaustivos; se basan en la información disponible para el ACNUR al momento de redactar el presente informe. Una solicitud no debe ser considerada automáticamente como carente de fundamento por el mero hecho de no estar comprendida en alguno de los perfiles aquí identificados.

Dependiendo de las circunstancias específicas del caso, los miembros de la familia o las personas estrechamente relacionadas con personas con estos perfiles también pueden necesitar protección internacional sobre la base de su asociación con otras personas en riesgo.

Cuando proceda, debe prestarse especial atención a cualquier persecución en el pasado a la que hayan podido ser sometidas las personas solicitantes de protección internacional. Algunas solicitudes de personas solicitantes de asilo procedentes de Irak, incluidas las que puedan corresponder a los perfiles de riesgo descritos en las presentes consideraciones de protección internacional, pueden requerir una evaluación para su posible exclusión de condición de refugiado (ver la sección III.D).

Todas las solicitudes presentadas por las personas solicitantes de asilo deben examinarse en función de sus propios méritos, de conformidad con procedimientos justos y eficaces de determinación de la condición y con información actualizada y pertinente sobre el país de origen. Esto se aplica tanto si las solicitudes se analizan de conformidad con los criterios contenidos en la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, el mandato del ACNUR, los instrumentos regionales de refugiados o de conformidad con criterios de protección internacional más amplios, incluidas las formas complementarias de protección.

La condición de refugiado reconocido solo deberá revisarse si hay indicios, en un caso específico, de que existen motivos para la:

- (i) Cancelación de la condición de refugiado concedida erróneamente en primera instancia;
- (ii) Revocación de la condición de refugiado según el artículo 1F de la Convención de 1951; o
- (iii) Cesación de la condición de refugiado según el artículo 1C (1-4) de la Convención de 1951.

El ACNUR considera que la situación actual en Irak no justifica el cese de la condición de refugiado de conformidad con el artículo 1C(5) de la Convención de 1951.

#### 1) Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS

##### a) Civiles percibidos como simpatizantes de ISIS

Se ha informado que se sospecha que personas de identidad árabe suní, en su mayoría, y en particular, pero no exclusivamente, hombres y niños en edad de combate de zonas que antes estaban bajo el dominio de ISIS, están afiliados o apoyan a ISIS<sup>377</sup>. Desde 2014, los civiles con

nuevo, los asesinatos del IS no cesan en octubre, 4 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2RiEsgE> (en inglés); NRT, ISIS destruye otra torre de transmisión en Hawija, 21 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2Rc7bUs> (en inglés); Diyaruna, Irak toma medidas para prevenir el sabotaje de líneas eléctricas, 30 de agosto de 2018, <http://diyaruna.com/r/tOp8> (en inglés); Rudaw, Las líneas de electricidad de Kirkuk-Diala han sido saboteadas de nuevo; Irak culpa al 'terrorismo', 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2CMGeRZ> (en inglés).

<sup>377</sup> Se ha informado que "(...) existe una estigmatización generalizada contra tribus o comunidades enteras por haber sobrevivido bajo el gobierno de ISIS"; Interacción, avanzar juntos, no dejar a nadie atrás: De la estigmatización a la cohesión social en el Irak post-conflicto, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2r2TtZq>, p. 3 (en inglés). "El enfoque actual del Estado Iraquí con respecto a las personas asociadas con el IS es ampliamente percibido entre los suníes como un castigo colectivo a los civiles suníes por el simple



este perfil han sido sometidos regularmente a una serie de actos de violencia y abusos a manos de actores estatales y no estatales, incluso durante las operaciones militares contra ISIS, durante y después de la huida de las zonas controladas por ISIS, tras la recuperación de estas zonas, así como durante las operaciones de seguridad en curso contra los restos de ISIS.

Como regla general, la acción penal contra las personas de las cuales se sospecha razonablemente que han cometido actos delictivos es totalmente legítima, pero ésta debe ajustarse a la legislación pertinente y respetar las garantías del debido proceso. Sin embargo, los observadores anotan que las ISF, las fuerzas afiliadas y las fuerzas de seguridad kurdas imputan regularmente una afiliación a ISIS a las personas según criterios amplios y discriminatorios, a menudo superpuestos, incluyendo<sup>378</sup>:

- Origen religioso y étnico (árabe suní o turcomano<sup>379</sup>);
- Sexo y edad (hombres y niños en edad de combatir);
- Antecedentes familiares y tribales, incluido el lugar de origen; y/o
- Residencia en un área anteriormente controlada por ISIS al momento del control de ISIS.

Una sospecha de participación en ISIS se plantea regularmente contra personas de estos perfiles sin tener en cuenta la naturaleza de su participación, es decir, si fue voluntaria o forzada y si se trató de una persona civil o militar<sup>380</sup>. Se ha informado de que personas con estos perfiles han

---

hecho de vivir en zonas controladas y gobernadas por el IS"); UNU-CPR, *Los Límites del Castigo*, mayo 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, p. 27 (en inglés). Ver también, Instituto de Estudios de Seguridad de la Unión Europea (EUISS, por sus siglas en inglés), *Conozca a los árabes suníes - Un perfil estratégico*, octubre de 2017, <https://bit.ly/2zmT3BE>, p. 2 (en inglés).

<sup>378</sup> "Bajo el pretexto de luchar contra el terror, las fuerzas iraquíes detuvieron arbitrariamente, maltrataron, torturaron y desaparecieron, en su mayoría hombres suníes, de zonas donde ISIS estaba activo (....)"; HRW, *Informe Mundial 2019 Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés). "Existe la creencia generalizada en Irak de que el simple hecho de vivir en el territorio controlado por el Estado islámico fue un acto de apoyo al terrorismo"; Washington Post, *Cómo la represión de Irak contra el Estado islámico puede aumentar el apoyo al Estado islámico*, 7 de enero de 2019, <https://wapo.st/2M7roKh> (en inglés). "[Casi] todos los casos que Human Rights Watch documentó para este informe eran hombres árabes suníes. Todos sus familiares dijeron que creían que las desapariciones se debían a su identidad religiosa, tribal o familiar, a lo que las fuerzas iraquíes atribuían una simpatía por ISIS y Al-Qaeda. Human Rights Watch no tiene conocimiento de pruebas específicas que vinculen a las personas desaparecidas con ISIS. (...) Todas las desapariciones en los puestos de control, excepto una, se referían a personas que procedían o vivían en zonas que estaban bajo el control de ISIS durante períodos de tiempo variables entre 2014 y 2017"; HRW, *Detenciones arbitrarias y desapariciones forzadas en Irak 2014-2017*, 27 de septiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf), p. 3 (en inglés). "Todos los abogados dijeron que los oficiales veían automáticamente a ciertas personas como afiliadas a ISIS en función de su procedencia, tribu o apellido, o de si ellos o sus familiares aparecían en un conjunto de bases de datos de los "buscados" por su afiliación a ISIS"; HRW, *Irak: Oficiales Amenazando, Abogados Arrestando*, 12 de septiembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5ba0bd2e4.html](http://www.refworld.org/docid/5ba0bd2e4.html) (en inglés). "El enfoque del Gobierno iraquí hacia los individuos asociados con el Estado Islámico es ampliamente percibido como un castigo colectivo a los civiles suníes que vivían y trabajaban en áreas que fueron capturadas por el grupo"; Lawfare, *El duro enfoque de Irak para castigar a los "Colaboradores" del Estado Islámico tiene consecuencias contraproducentes*, 11 de junio de 2018, <https://bit.ly/2K3votp> (en inglés). "Muchos residentes civiles del territorio controlado por el IS y familiares de los miembros del IS no tuvieron otra opción que cooperar con el grupo porque la oposición se equiparaba a la "apostasía" y, por lo tanto, se castigaba con la pena de muerte. Cuando el IS se retiró del territorio iraquí en 2017, dejó atrás a una población que las autoridades iraquíes consideran ahora abrumadoramente cómplice del terrorismo (...). Hombres, mujeres, niñas y niños han sido detenidos por las autoridades iraquíes y del Gobierno Regional del Kurdistán bajo sospecha de asociación con la especie invasora simplemente por sus rasgos demográficos (hombres en edad de combate) o por su proximidad espacial a Mosul y otras zonas en conflicto"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, pp. 4, 22 (en inglés). "Tradicionalmente, el contrato social del tribalismo sostiene que un ataque a un miembro es una afrenta para todos. En el entorno actual, el contrato se ha invertido: Las tribus están acusadas de trabajar con ISIL debido a miembros individuales o familias que se ponen del lado de los extremistas"; Guerra en las rocas, *Bagdad debe aprovechar la oportunidad de trabajar con las tribus de Irak.*, 17 de enero de 2018, <https://bit.ly/2PolhzW> (en inglés).

<sup>379</sup> Aunque el número de turcomanos suníes es mucho menor que el de los árabes suníes, en ambos casos se aplican consideraciones similares. Según los informes, regularmente se considera que los turcomanos suníes se pusieron del lado del ISIS cuando éste se hizo cargo de las zonas de mayoría turcomana, incluida la ciudad de Tal Afar (Ninewa), en 2014. "Muchos en Nínive acusan a los turcomanos suníes de Tal Afar de ser miembros incondicionales y partidarios de ISIS, y de Al Qaeda antes de eso"; United States Institute for Peace (USIP, por sus siglas en inglés), *Con la provincia de iraquí clave retomada de ISIS, ¿qué sigue?* 1 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2w57uL9> (en inglés). Ver también MRGI, *Turkmenistán*, actualizado en noviembre de 2017, <https://bit.ly/2AmCMfT> (en inglés); Al Jazeera, *Los turcomanos iraquíes se movilizan para un futuro post-ISIL*, 13 de febrero de 2017, <https://bit.ly/2PSMMrP> (en inglés).

<sup>380</sup> "Individuos vinculados a ISIS, ya sean combatientes, colaboradores civiles o meros residentes de un territorio controlado por ISIS, han sido estigmatizados por las comunidades locales, las autoridades tribales y las fuerzas aliadas del Estado"; UNU-CPR, *El deseo de castigar - La visión chiíta de tratar con los sospechosos de ISIS en manos de la justicia iraquí*, julio de 2018, <https://bit.ly/2JVfHda>, p. 5 (en inglés). "En general, el Gobierno iraquí no ha querido diferenciar entre los muchos tipos de afiliados: los residentes civiles del territorio controlado por el Estado islámico a quienes se les exigía pagar impuestos al grupo, los empleados civiles de las instituciones estatales islámicas (...), los combatientes del Estado islámico o los familiares de los empleados y combatientes civiles

sido detenidas con base en pruebas cuestionables, como declaraciones de informantes secretos o su inclusión en "listas de personas buscadas" administradas por diferentes actores de seguridad<sup>381</sup>.

En el contexto de las operaciones militares contra ISIS entre 2014 y 2017, se informa que los civiles con estos perfiles han sido blanco por parte de las ISF, las fuerzas afiliadas y las fuerzas de seguridad kurdas de arrestos y detenciones arbitrarias<sup>382</sup>, secuestros, desapariciones forzadas, torturas y otras formas de malos tratos, así como asesinatos extrajudiciales<sup>383</sup>. Durante este tiempo, en zonas de conflicto y en otros lugares, se informó que las detenciones arbitrarias y las desapariciones forzadas de supuestos afiliados y simpatizantes de ISIS ocurrieron principalmente en centros de control y puestos de control, desde hogares y campamentos de personas desplazadas internas, así como durante redadas de seguridad<sup>384</sup>.

---

del grupo. Tampoco reconoce variación en su culpabilidad"; Lawfare, *El duro enfoque de Irak para castigar al Estado islámico: los 'colaboradores' tienen consecuencias contraproducentes*, 11 de junio de 2018, <https://bit.ly/2K3votv> (en inglés). Ver también, *Los residentes suníes independientes de Mosul se enfrentan a la persecución masiva como 'colaboradores' de ISIS*, 13 de julio de 2017, <https://ind.pn/2tQAOkc> (en inglés).

<sup>381</sup> "El Departamento de Defensa de los Estados Unidos estimó que entre 3.000 y 5.000 combatientes de ISIS defendieron a Mosul, uno de los bastiones del grupo, pero según altos funcionarios de inteligencia iraquíes, la lista de sospechosos de ISIS supuestamente creció hasta incluir aproximadamente 100.000 nombres. Las listas incluyen personas que se sospechaba que estaban involucradas con ISIS en cualquier capacidad, incluyendo funciones de apoyo tales como conductores o cocineros. Algunos de los miembros de la lista pueden no haber tenido ninguna relación con ISIS, pero estar bajo sospecha debido a la participación de miembros de la familia, o porque miembros de la comunidad sugirieron nombres para las listas basados únicamente en quejas personales o locales"; HRW, "Todos deben confesar", 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql> (en inglés). "Algunos agentes de policía arrestan a civiles únicamente sobre la base de información de informantes secretos. Esta práctica aumenta la probabilidad de que los civiles sean acusados falsamente y se enfrenten a una detención preventiva prolongada en instalaciones superpobladas donde existe el riesgo de malos tratos y de confesión coaccionada"; CIVIC, *Mosul: Desafíos para la protección civil después de ISIS*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2PVzJoN>, p. 3 (en inglés). "Las listas de personas buscadas tienen una procedencia deficiente y ampliamente se reconoce que son inexactas. Las diferentes fuerzas de seguridad iraquíes mantienen sus propias listas de personas buscadas y hacen pocos esfuerzos por comunicar o cotejar sus respectivos datos de inteligencia. (...) Las personas pueden ser detenidas por la similitud entre su apellido y el que aparece en una lista de personas buscadas"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2zl6nQC>, p. 22 (en inglés). "Aunque la base de datos de investigación contiene los nombres de las personas, se hace una prescripción de culpabilidad contra toda la familia, hasta el cuarto grado en algunos casos. Esto significa que parientes tan distantes como un tío abuelo o primo hermano pueden encontrarse marcados como afiliados de ISIS, sin importar sus propias acciones o su conexión real con el sospechoso principal"; POMEPS, *Pluralismo legal y justicia en Irak después del ISIL*, 10 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2rpzPgw> (en inglés). Ver también la página 23 del mismo informe. "Las autoridades rutinariamente arrestan a personas con pocas pruebas, aparte de sus nombres, que coinciden con los de los que figuran en una lista de fugitivos. Muchos residentes de Mosul evitan pasar por los puestos de control por temor a que sus nombres aparezcan en esas listas por error"; Washington Post, *Residentes de Mosul dicen que la corrupción aumenta tras la caída del Estado Islámico en Irak*, 30 de diciembre de 2018, <https://go.shr.lc/2CGanDH> (en inglés). Ver también, Foreign Policy, *entre los iraquíes desplazados, un grupo está peor que el resto*, 29 de abril de 2019, <https://bit.ly/2J7jiBW> (en inglés); AP, *La palabra de un vecino puede traer la sentencia de muerte en Irak en los juicios del IS*, 9 de julio de 2018, <https://bit.ly/2KkKFvrg> (en inglés); HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak 2014-2017*, 27 de septiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf) p. 9, 23-50 (en inglés); AFP, *En Mosul, cientos de personas temen ser arrestadas por compartir nombres con yihadistas*, 3 de marzo de 2018, <http://f24.my/2buv.T> (en inglés).

<sup>382</sup> "Las fuerzas iraquíes detuvieron arbitrariamente a algunos sospechosos de ISIS, predominantemente hombres suníes, muchos de ellos durante meses. Según testigos y familiares, las fuerzas de seguridad detuvieron regularmente a sospechosos sin orden judicial, orden de detención u otro documento que justificara la detención y a menudo no proporcionaron una razón para la misma"; HRW, *Informe Mundial 2019 Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés).

<sup>383</sup> Otras violaciones y abusos denunciados fueron los desalojos forzosos, saqueos, quemas deliberadas y destrucción de viviendas y, en algunos casos, destrucción deliberada de aldeas enteras, así como el bloqueo del regreso de los habitantes árabes suníes y turcomanos suníes; ver la sección II.E.1 ("Situación de los derechos humanos - Actores estatales").

<sup>384</sup> Rudaw, *Los suníes de Anbar piden la liberación de sus seres queridos por la Seguridad Iraquí*, 22 de enero de 2019, <https://bit.ly/2RXNd4j> (en inglés); HRW, *Arrestos arbitrarios y desapariciones forzadas en Irak 2014-2017*, 27 de septiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788\\_1538050350\\_2709.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1444517/1788_1538050350_2709.pdf), pp. 3, 23-50; ACNUR, *Actualización sobre la protección de Irak - Agosto 2018*, 31 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2POL6zm> (en inglés), pág. 1; CIVIC, *Mosul: Desafíos para la protección civil después de ISIS*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2PVzJoN> (en inglés), pp. 7-8; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2zl6nQC> (en inglés), p. 22; Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html) (en inglés), p. 17.

Desde el final de las principales operaciones militares contra ISIS a finales de 2017, las operaciones de limpieza y las campañas de arresto contra sospechosos de ISIS en áreas retomadas de ISIS y en otros lugares, según se informa, continúan<sup>385</sup>.

Las personas sospechosas de estar involucradas con ISIS, incluidas las personas que no estuvieron involucradas en actos violentos, o que fueron forzadas a cooperar con ISIS, dependían económicamente de mantener su trabajo en el sector público (p. ej. funcionarios públicos, médicos en hospitales públicos, maestros) bajo la administración de ISIS, o que simplemente vivían en una zona mientras ésta estaba bajo el control de ISIS, corren el riesgo de sufrir arrestos arbitrarios, desapariciones forzadas, torturas y otras formas de malos tratos, asesinatos extrajudiciales y juicios injustos que pueden dar lugar a la pena de muerte debido a su supuesta afiliación o apoyo a ISIS<sup>386</sup>.

Según los informes, en varias provincias siguen vigentes las restricciones de entrada y residencia, incluidos los requisitos de patrocinio. Tales restricciones se basan a menudo en criterios discriminatorios y amplios, como asociación percibida con ISIS a causa del origen étnico, religioso y/o tribal de una persona o de su zona de origen<sup>387</sup>.

## b) Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS

Se informa que las familias, y en particular mujeres, niñas y niños, que tienen asociación con miembros reales o percibidos de ISIS debido a sus relaciones familiares o tribales<sup>388</sup>, están

<sup>385</sup> "Mientras que muchos de los frentes de batalla activos entre las fuerzas iraquíes y el Estado Islámico (ISIS) se habían calmado en 2018, las operaciones militares continuaron contra las células durmientes y los rezagos rurales de ISIS"; HRW, *Informe Mundial 2019 Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés).

"Las autoridades rutinariamente arrestan a personas con pocas pruebas, aparte de sus nombres, que coinciden con los de los que figuran en una lista de fugitivos. Muchos residentes de Mosul evitan pasar por los puestos de control por temor a que sus nombres aparezcan en esas listas por error"; Washington Post, *Residentes de Mosul dicen que la corrupción aumenta tras la caída del Estado Islámico en Irak*, 30 de diciembre de 2018, <https://go.shr.lc/2CGanDH> (en inglés). "Las fuerzas de seguridad arrestan con frecuencia a presuntos terroristas o destruyen células dormidas (...)" AFP, *Mosul teme el regreso de la pesadilla de Dáesh*, 9 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2rOzIXF> (en inglés). "Durante las operaciones de acordonamiento y registro, las fuerzas de seguridad rodean y cierran una zona y reúnen a todos los hombres mayores de 16 años en una escuela o mezquita para comprobar su identidad"; CIVIC, *Mosul: Desafíos para la protección civil después de ISIS*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2PVzJoN>, p. 5 (en inglés). Ver también HRW, "Todos deben confesar", 6 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Jdtlql> (en inglés); The New York Review of Books, *Invicto, ISIS regresa a Irak*, 13 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GJfHsy> (en inglés); Yahoo News, *Patrulla con la Milicia Iraquí en busca de los últimos restos del Grupo Estatal Islámico*, 19 de noviembre de 2018, <https://yhoo.it/2S0DVks> (en inglés); HRW, *Detenciones arbitrarias y desapariciones forzadas en Irak 2014-2017*, 27 de septiembre de 2018, 27 de septiembre de 2018, [http://f24.my/2buv.T.153805050350\\_2709.pdf](http://f24.my/2buv.T.153805050350_2709.pdf) (en inglés), pp. 3, 23-50; AFP, *En Mosul, cientos de personas temen ser arrestadas por compartir nombres con yihadistas*, 3 de marzo de 2018, <http://f24.my/2buv.T> (en inglés).

<sup>386</sup> Ver la Sección II.E.1 ("Situación de los derechos humanos - Actores estatales").

<sup>387</sup> Ver la Sección III.C.1.d ("Evaluar si la zona propuesta de IFA/IRA es práctica, segura y legalmente accesible")

<sup>388</sup> "Algunos de estos iraquíes son las esposas o hermanos de los combatientes del Estado Islámico, pero otros sólo tienen conexiones tribales con la gente del grupo militante. Otros dicen que han sido estigmatizados simplemente por permanecer en sus pueblos natales cuando el Estado islámico tomó el control en lugar de huir. Una cosa que tienen en común: todos son musulmanes suníes"; Foreign Policy, *Entre los iraquíes desplazados, un grupo está peor que el resto*, 29 de abril de 2019, <https://bit.ly/2J7jiBW> (en inglés). "Estas son las 'familias ISIS, están aquí, ya sean sus hijos, esposos o padres unidos por decisión propia o por la fuerza, ya sean combatientes o líderes, empleados administrativos o conductores. (...) Si una persona pertenece a una tribu en la que la mayoría apoyaba al grupo del Estado islámico, se considera que toda la familia es 'una familia ISIS'"; The New Arab, *Esperando el juicio: Reunión de las familias islámicas del Estado celebrada en los campamentos del desierto*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2Q3Qi1R> (en inglés). "En muchos casos, las esposas e hijos de los combatientes del Estado islámico fueron a menudo víctimas de la violencia del grupo, pero se les percibe ampliamente como autores o al menos cómplices"; Lawfare, *El duro enfoque de Irak para castigar al Estado islámico: los 'colaboradores' tienen consecuencias contraproducentes*, 11 de junio de 2018, <https://bit.ly/2K3votp> (en inglés). "Los vínculos de parentesco con el grupo se consideran una base suficiente para las represalias, incluso si los familiares de los miembros de IS no cometieron personalmente ningún delito. Un principio clave de la ley tribal, que es influyente en Irak - particularmente en zonas donde la autoridad del estado es débil - es la atribución de la culpa colectiva a la familia o tribu del perpetrador de un crimen. Este principio permite que el pariente de un miembro del IS sea considerado responsable indirectamente de los delitos que cometió individualmente"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, p. 10 (en inglés). Según Amnistía Internacional, varios factores interrelacionados y superpuestos influyen en la percepción de quién constituye una "familia ISIS": "Quizás el factor más determinante es si la familia tiene un pariente que fue miembro de IS. La percepción de una afiliación a SI puede existir incluso si el pariente es un pariente lejano, sin relación de parentesco por consanguinidad. También puede existir en los casos en que el pariente no era un combatiente o comandante del IS, sino que trabajaba en funciones no relacionadas con el combate, como empleado administrativo, conductor o cocinero". Otros factores



sujetas a una serie de violaciones de derechos humanos y abusos a manos de las autoridades locales, las ISF y las fuerzas afiliadas, las milicias locales, así como a miembros de las tribus y comunidades de estas familias<sup>389</sup>. La ONU y las organizaciones de derechos humanos han descrito el trato hacia estas familias como "castigo colectivo"<sup>390</sup>. Existen preocupaciones sobre la falta de un debido proceso legal para estas familias, ya que no se les da la oportunidad de cuestionar la determinación de que han estado afiliadas a ISIS<sup>391</sup>.

En sus zonas de residencia, las familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS son sometidas rutinariamente a una variedad de medidas punitivas, incluyendo amenazas (por ejemplo, marcando los hogares como pertenecientes a familias "Dáesh"), acoso, ataques físicos, destrucciones, quemaduras, saqueos y confiscación de hogares<sup>392</sup>, marginación social, así como la interrupción de servicios esenciales, incluyendo electricidad y agua<sup>393</sup>. Según los informes, también son objeto de desalojo/expulsión<sup>394</sup> y/o reubicación forzosa en campamentos de PDI<sup>395</sup>.

---

adicionales incluyen: residencia previa en un área controlada por ISIS; huida de un área controlada por ISIS en una etapa posterior del conflicto; afiliación con una tribu que (predominantemente) apoyaba a ISIS; y arresto de un miembro masculino de la familia bajo sospecha de pertenecer a ISIS; Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), pp. 12, 41 (en inglés). Ver también AP, *Los niños del Grupo Estatal Islámico viven bajo el estigma en Irak*, 15 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2OWzVUe> (en inglés); Marie Claire, *La verdad sobre las esposas de ISIS*, 4 de octubre de 2018, <http://bit.ly/2RTn43E> (en inglés); Just Security, "Viudas de ISIS" and "Esposas de Boko Haram": Abusos ignorados en Irak y Nigeria, 23 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2xsq1Qf> (en inglés).

<sup>389</sup> "Familias con vínculos con el IS han informado de que han sido objeto de desplazamientos forzados, desalojos, detenciones, saqueos de sus casas, demoliciones de casas, amenazas, abusos y acoso sexual y discriminación después de regresar a sus lugares de origen. Entre las personas que llevan a cabo este tratamiento se encuentran las autoridades locales, las fuerzas iraquíes, incluida la PMU, las milicias locales y los miembros de la tribu y la comunidad de las familias"; Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), pág. 36 (en inglés). Ver también UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, pp. 10-11 (en inglés).

<sup>390</sup> "Los familiares de los presuntos miembros de ISIS suelen ser tratados como culpables por asociación, independientemente de su propia culpabilidad individual"; UNU-CPR, *Una Voluntad de Castigo - El punto de vista chiíta sobre el trato con los sospechosos de ISIS en manos de la Justicia Iraquí*, julio de 2018, <https://bit.ly/2JVFhda>, p. 5 (en inglés). "La ley tribal es influyente en muchas áreas de Irak donde las instituciones estatales son percibidas como ilegítimas e ineficaces, y uno de sus principios clave es la atribución de la culpabilidad colectiva a la familia o tribu del perpetrador de un crimen. Como resultado, los familiares de los miembros de los Estados islámicos a menudo son considerados responsables indirectos de crímenes que no cometieron, dejando a muchas personas en riesgo de ser asesinadas por venganza" (énfasis añadido); Lawfare, *El duro enfoque de Irak para castigar a los 'Colaboradores' del Estado islámico tiene consecuencias contraproducentes*, 11 de junio de 2018, <https://bit.ly/2K3votv> (en inglés). Ver también Financial Times, *Temor por los niños abandonados de los sospechosos de ISIS en Irak*, 23 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2VKNGFj> (en inglés); HRW, *Informe Mundial 2019 Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés); UNAMI, *Presentación de información al Consejo de Seguridad por el Representante Especial del Secretario General para Irak Ján Kubiš*, Nueva York, 17 de julio de 2017, <https://bit.ly/2RanlZk> (en inglés).

<sup>391</sup> UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, pp. 11, 25 (en inglés).

<sup>392</sup> "En varias ciudades, los líderes de las milicias han obligado a los consejos locales a invalidar los derechos de propiedad de los suníes, alegando que apoyaban al Estado islámico. La práctica ha conducido a importantes cambios demográficos en zonas tradicionalmente mixtas suníes-shiitas como Hilla y Diala"; Washington Post, *A medida que las milicias chiitas de Irak amplían su Alcance, crecen las preocupaciones sobre un renacimiento de ISIS*, 9 de enero de 2019, <https://wapo.st/2QJwJld> (en inglés).

<sup>393</sup> Iraki News, *Actos de represalias contra familias de ISIS en Mosul*, 24 de abril de 2019, <https://bit.ly/2IKZMLT> (en inglés); Amnistía Internacional, *Los derechos humanos en Irak: Revisión de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROR>, p. 2 (en inglés); The Atlantic, *Después de ISIS, Irak sigue roto*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2M9P27T> (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en el Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afcf544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afcf544.html), pp. vi, 3, 6 (en inglés); CIVIC, *Mosul: Desafíos para la protección civil después de ISIS*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2PVzJoN>, pp. 8-9 (en inglés); HRW, *Irak: Confiscan casas de sospechosos de ISIS*, 19 de abril de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1430723.html](http://www.ecoi.net/en/document/1430723.html) (en inglés); Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), pp. 36-37 (en inglés); The New Arab, *Familias del Estado Islámico luchan con la vida después del "Califato"*, 15 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2AaMxPc> (en inglés). Para ejemplos concretos, ver también las *Actualizaciones mensuales de protección del ACNUR*, disponibles en: <https://bit.ly/2zeBGms> y las *Actualizaciones bisemanales de protección del Centro y el Sur del ACNUR*, publicadas anteriormente, disponibles en: <http://bit.ly/2jvwuxJ4> (en inglés). Los informes indican que el temor a las represalias es un obstáculo para que estas familias regresen a sus lugares de origen. "Las viudas de los miembros del Estado Islámico (...) esperaban permanecer en el campamento indefinidamente porque creían que ellas y sus hijos estarían más seguras allí que en sus antiguos hogares en Hawija [la gobernación de Kirkuk], donde los familiares de los iraquíes que se unieron al grupo se enfrentan a amenazas de muerte, saqueos y destrucción de sus hogares por medio de fuego o excavadoras"; Lawfare, *El duro enfoque de Irak para castigar a los 'colaboradores' del Estado islámico: tiene consecuencias contraproducentes*, 11 de junio de 2018, <https://bit.ly/2K3votv> (en inglés). "Tal vez la amenaza más común y persistente para la seguridad y el bienestar de los repatriados sea la proliferación de la violencia y los actos de castigo perpetrados contra los repatriados por sus vínculos percibidos con ISIS"; NRC/DRC/IRC, *El largo camino a casa*, 27 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2D3uFZc>, pág. 15 (en inglés).

<sup>394</sup> "A menudo se amenaza con expulsar o desalojar de sus hogares a las personas sospechosas de estar relacionadas con IS. (...) Muchas de estas amenazas han sido consecuencia de acuerdos tribales escritos que identifican a individuos específicos acusados de asociación con IS y exigen su expulsión temporal o su destierro permanente de la comunidad (...)" ; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, p. 11 (en inglés). "El 12 de octubre de 2017, las autoridades locales, en cooperación con las ISF, marcaron entre 115 y 120 casas [en Heet, provincia de Al-Anbar] e informaron a las familias supuestamente afiliadas a la ISIL de que abandonarían la ciudad en un plazo de 72 horas"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre*

Desde 2015, se ha informado de ataques de represalia contra civiles árabes suníes a causa del presunto apoyo de sus familias o tribus a ISIS a manos de grupos armados yazidíes en el distrito de Sinjar (Ninewa). Según los informes, los civiles fueron secuestrados y asesinados, mientras que los bienes fueron saqueados y destruidos<sup>396</sup>.

Los informes también describen familias PDI asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS a las que se les impide regresar a sus zonas de origen<sup>397</sup>. Otras personas fueron presionadas para que hicieran pagos de "dinero de sangre" a las víctimas de ISIS antes de que se les permitiera regresar<sup>398</sup>. Las familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS están sujetas a estrictas restricciones de movimiento, incluso cuando intentan abandonar los campamentos de PDI temporalmente (por ejemplo, para visitar un hospital) o en el contexto del regreso a sus zonas de origen<sup>399</sup>.

---

de 2017, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), p. 6 (en inglés). Ver también ECFR, Reconciliación en Sinar después de ISIS, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2P3B2x7> (en inglés); ACNUR, Resolución de conflictos tribales en Irak, 15 de enero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a66f84f4.html](http://www.refworld.org/docid/5a66f84f4.html), p. 4 (y sus fuentes) (en inglés). Para ejemplos concretos, ver también las Actualizaciones mensuales del ACNUR sobre protección, disponibles en: <https://bit.ly/2zeBGms> (en inglés) las Actualizaciones semanales del ACNUR sobre protección, en el Centro y el Sur publicadas anteriormente, disponibles en: <http://bit.ly/2iwuxJ4> (en inglés).

<sup>395</sup> *En algunos casos, estas familias [familias con afiliación a ISIS] fueron obligadas a abandonar sus hogares para ir a campamentos por las fuerzas armadas iraquíes o fueron obligadas a un desplazamiento secundario*"; HRW, Informe Mundial 2019 - Irak, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés). "La mayoría de estas familias viven en campamentos que la comunidad internacional construyó para familias desplazadas por los enfrentamientos entre las fuerzas iraquíes y el ISIS entre 2014 y 2017. Aunque estos campos también albergan a familias desplazadas 'regulares', se han convertido en prisiones de facto para las llamadas 'familias ISIS'"; Just Security, *Las llamadas 'familias ISIS' de Irak: cercadas, villanizadas y olvidadas*, 14 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2PDPJMB> (en inglés). Ver también ACNUR, *Actualización de protección en Irak - Noviembre de 2018*, 30 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2FbJbiR>, p.2 (en inglés); The New Arab, *Esperando el juicio: Reunión de las familias islámicas del Estado celebrada en los campamentos del desierto*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2Q3Qi1R> (en inglés); HRW, *Familias con parientes de ISIS forzadas a campamentos*, 4 de febrero de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1423562.html](http://www.ecoi.net/en/document/1423562.html) (en inglés).

<sup>396</sup> "Los yazidíes culpan colectivamente a casi todos sus vecinos árabes (y a los suníes kurdos) por, en el mejor de los casos, no resistirse a ISIS o, en el peor, unirse al grupo y contribuir a su brutalidad"; ECFR, *Reconciliación en Sinjar después de ISIS*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2P3B2x7>, p. 10 (en inglés). "Los familiares de las víctimas dijeron a Human Rights Watch que el 4 de junio de 2017, las fuerzas de Yezidi detuvieron y luego aparentemente ejecutaron a hombres, mujeres, niñas y niños de ocho familias de Imteywit que huían de los combates entre el Estado Islámico (también conocido como ISIS) y las Fuerzas de Movilización Popular (PMF) de Irak al oeste de Mosul. Las fuerzas de Yezidi también estuvieron implicadas en otros dos incidentes de desapariciones forzadas de miembros de las tribus Imteywit y Jahaysh a finales de 2017"; HRW, *Irak: Los combatientes de Yezidi supuestamente ejecutan a civiles*, 27 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a8eb08fa.html](http://www.refworld.org/docid/5a8eb08fa.html) (en inglés). Ver también Foreign Policy, *Entre los iraquíes desplazados, un grupo está peor que el resto*, 29 de abril de 2019, <https://bit.ly/2J7jiBW> (en inglés); Departamento de Estado de los EE.UU., Informe 2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html) (en inglés).

<sup>397</sup> "Los dirigentes tribales, los agentes de seguridad y las comunidades siguen impidiendo o denegando el permiso a las familias que se perciben vinculadas a extremistas para regresar a sus zonas de origen en Anbar, Kirkuk y Ninewa"; ACNUR, *Actualización de protección en Irak - septiembre de 2018*, 30 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2K5WxMQ>, pág. 2 (en inglés). "(...) las tribus han impuesto prohibiciones temporales a los repatriados afiliados al IS. (...) Bajo la ley tribal, estos individuos prohibidos pueden ser asesinados si regresan"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, p. 11 (en inglés). "Los detalles de estas órdenes [emitidas por las autoridades locales y tribales] varían. Muchos simplemente prohíben el regreso de todas las mujeres, niñas y niños con una afiliación percibida al IS. Algunos permiten que regresen las mujeres de las familias con lazos percibidos con IS, pero no sus hijos. Otros permiten que las mujeres y sus hijas regresen, pero no sus hijos. Algunos permiten que los niños con lazos percibidos con IS regresen sólo si son menores de una edad específica. (...) Otras órdenes de las autoridades tribales y locales estipulan que la mujer cabeza de familia o sus hijas deben volver a casarse antes de regresar a su lugar de origen"; Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), pp. 34-35 (en inglés). Ver también ACNUR, *Actualización de protección en Irak - enero 2019*, 31 de enero de 2019, <https://bit.ly/2L1EYld>, pp. 1, 2 (en inglés); DW, *Irak: Futuro incierto para las familias del IS*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Xql2tv> (en inglés); MEE, *Presunto culpable: Las familias sospechosas de serlo en Irak son bloqueadas para que no regresen a sus hogares*, 17 de enero de 2019, <https://shar.es/aaMM5i> (en inglés); NRC/DRC/IRC, *El largo camino a casa*, 27 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2D3uFZc>, pp. 21-23 (en inglés); HRW, *Irak: A las familias desplazadas se les impide volver*, 24 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b87de304.html](http://www.refworld.org/docid/5b87de304.html) (en inglés); HRW, *Irak: Fuerzas locales destierran a las familias de los sospechosos de ISIS*, 26 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b39f2f70.html](http://www.refworld.org/docid/5b39f2f70.html) (en inglés).

<sup>398</sup> UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, p. 11; Al-Monitor, *Tribal Laws Determine Fate of IS Families in Irak*, 1 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2Ha2uZl>.

<sup>399</sup> "Al menos 10.000 familias -entre 60.000 y 10.000 personas- viven actualmente en estos campamentos, de los que no tienen libertad de salir a menos que reciban una 'luz verde' de todas las diferentes agencias de seguridad y sus respectivas bases de datos"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, p. 26 (en inglés). "Las familias con vínculos percibidos con IS que viven en campamentos de desplazados internos se enfrentan a severas restricciones de movimiento. Algunas mujeres, niñas y niños están detenidos de facto en campamentos de desplazados internos; a algunos las autoridades del

A pesar de que no se denuncian todos los casos debido al estigma y al miedo a las represalias<sup>400</sup>, en los campamentos de PDI se denuncian casos de acoso sexual, violación y amenaza de violación, así como de explotación sexual de mujeres y niñas a manos de agentes de seguridad<sup>401</sup>. El uso de violencia sexual en este contexto se utiliza, según los informes, para castigar a las mujeres por su asociación con miembros reales o percibidos de ISIS<sup>402</sup>. Se ha informado que en los campamentos de PDI, a las familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS, y en particular a los hogares encabezados por mujeres, se les ha denegado asistencia humanitaria, incluidos alimentos, agua, artículos no alimentarios y atención sanitaria, a causa de su asociación con miembros de ISIS<sup>403</sup>.

Las familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS no pueden obtener la autorización de seguridad requerida para solicitar compensación<sup>404</sup>, o para emitir o reemplazar documentos civiles perdidos o vencidos<sup>405</sup>, incluyendo tarjetas de identificación civil, certificados de nacimiento, ausencia y muerte<sup>406</sup>, certificados de matrimonio y divorcio, tarjetas de asistencia social y pasaportes<sup>407</sup>. La falta de

---

*campamento les impiden salir; y otros no pueden cruzar por los puestos de control fuera de los campamentos, ya sea porque no tienen sus documentos de identidad o porque temen ser detenidos";* Amnistía Internacional, *Los condenados*, Abril 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), p. 24 (en inglés). Ver también, DW, *Irak: Futuro incierto para las familias del IS*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Xq12tv> (en inglés); The New Arab, *Esperando el juicio: Reunión de las familias islámicas del Estado celebrada en los campamentos del desierto*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2Q3Q11R> (en inglés). Just Security, "Viudas de ISIS" and "Esposas de Boko Haram": *Abusos olvidados en Irak y Nigeria*, 23 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2xsq1Qf> (en inglés); HRW, *Familias con parientes de ISIS forzados a campamentos*, 4 de febrero de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1423562.html](http://www.ecoi.net/en/document/1423562.html) (en inglés); Refugees International, *Culpabilidad por asociación: Mujeres iraquíes detenidas y sujetas a explotación y abuso sexual*, octubre de 2017, [www.refworld.org/docid/59d371b04.html](http://www.refworld.org/docid/59d371b04.html), p. 1 (en inglés).

<sup>400</sup> Ver la Sección III.A.8 ("Mujeres y niñas con ciertos perfiles o en circunstancias específicas").

<sup>401</sup> "El confinamiento y la discriminación que sufren estas mujeres también las expone a un mayor riesgo de explotación sexual, incluso en comparación con otras mujeres desplazadas. Muchas dijeron que han sido presionadas y coaccionadas para tener una 'relación especial' con o ser 'novias' de hombres en posiciones de autoridad en los campamentos, para acceder a los bienes básicos necesarios para la supervivencia"; Just Security, "Viudas de ISIS" y "Esposas de Boko Haram": *Abusos ignorados en Irak y Nigeria*, 23 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2xsq1Qf> (en inglés). Según Amnistía Internacional, los principales autores de actos de violencia sexual son los guardias de seguridad y el personal militar y de las milicias que trabajan en los campamentos de desplazados internos y sus alrededores; Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), pp. 27 a 33 (en inglés). Ver también Foreign Policy, *Entre los iraquíes desplazados, un grupo está peor que el resto*, 29 de abril de 2019, <https://bit.ly/2J7iiBW> (en inglés); DW, *Irak: Futuro incierto para las familias del IS*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Xq12tv> (en inglés); UNSC, Informe del Secretario General en cumplimiento de la resolución 2367 (2017), S/2018/677, 9 de julio de 2018, <http://bit.ly/2HoffiZ>, para. 75 (en inglés); Refugees International, *Culpables por asociación: Mujeres iraquíes detenidas y sujetas a explotación y abuso sexual*, octubre de 2017, [www.refworld.org/docid/59d371b04.html](http://www.refworld.org/docid/59d371b04.html), pp. 1-2 (en inglés).

<sup>402</sup> "Confinadas en los campos, las mujeres dijeron que habían sido objeto de violación para castigarlas y humillarlas por sus supuestas afiliaciones"; Just Security, "Viudas de ISIS" y "Esposas de Boko Haram": *Abusos ignorados en Irak y Nigeria*, 23 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2xsq1Qf> (en inglés). "Las mujeres con vínculos percibidos con el IS parecen estar en particular riesgo dado su relativo aislamiento de otras familias y de sus propios parientes, así como el deseo de los actores armados y de otros hombres de castigar a estas mujeres por su supuesta afiliación"; Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), p. 27 (en inglés). Ver también, VOA, *Informe: Las fuerzas iraquíes abusan sexualmente a las parientes femeninas del IS en Mosul*, 17 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EdRHuA> (en inglés).

<sup>403</sup> Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), p. 20 (en inglés). Ver también, Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General presentado de conformidad con la resolución 2367 (2017)*, S/2018/677, de 9 de julio de 2018, <http://bit.ly/2HoffiZ>, párr. 75 (en inglés); HRW, *Familias en Irak con presuntos vínculos con el ISIS*, 15 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a8eb1f54.html](http://www.refworld.org/docid/5a8eb1f54.html) (en inglés). Ver también la Sección II.F ("Situación humanitaria").

<sup>404</sup> "Cualquiera relacionado con alguien que figure en la base de datos de sospechosos de ISIS no obtendrá la autorización de seguridad. Excluir a las familias de presuntos miembros de ISIS de la elegibilidad para recibir compensación únicamente por su vínculo familiar constituye una forma de castigo colectivo"; CIVIC, "We Hope, but We Are Hopeless: Civilians' Perceptions of the Compensation Process in Irak", 28 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2Dhi6ap>, p. 18. Ver también HRW, *Informe Mundial 2019 - Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html); HRW, *Irak: Confiscación de los domicilios de los sospechosos de ISIS*, 19 de abril de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1430723.html](http://www.ecoi.net/en/document/1430723.html). Ver también la sección II. E.3.a ("Disponibilidad de protección estatal en áreas bajo control del Gobierno Central").

<sup>405</sup> "A las familias iraquíes que se perciben como afiliadas a ISIS, generalmente debido a su apellido, afiliación tribal o zona de origen, se les negaron las autorizaciones de seguridad necesarias para obtener documentos de identidad y toda otra documentación civil"; HRW, *Informe Mundial 2019 Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés). Ver también, MEE, *Presunto culpable: Las familias sospechosas de serlo en Irak son bloqueadas para que no regresen a sus hogares*, 17 de enero de 2019, <https://shar.es/aaMM5i> (en inglés); HRW, *Irak: Denegados documentos de identidad a las familias de supuestos miembros de ISIS*, 25 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a99176a4.html](http://www.refworld.org/docid/5a99176a4.html) (en inglés).

<sup>406</sup> Según los informes, los miembros de la familia de miembros reales o percibidos de ISIS que han sido asesinados o desaparecidos no pueden obtener "certificados de ausencia", que son necesarios para emitir un certificado de defunción y acceder a una compensación económica. "También hay otras necesidades apremiantes, relacionadas con los desaparecidos, incluidas las necesidades legales y financieras. La ley iraquí prevé algo así como un "certificado de ausencia", expedido por un juez, basado en un



documentación válida afecta su acceso a la educación y al empleo, a su libertad de circulación y a su capacidad para solicitar prestaciones sociales, heredar bienes o volver a contraer matrimonio<sup>408</sup>. Las mujeres asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS que acuden a las Direcciones de Estado Civil para informarse sobre documentos civiles corren el riesgo de ser detenidas, a menos que estén acompañados por un abogado<sup>409</sup>.

En algunos casos, las familias que hacen averiguaciones sobre el paradero de familiares detenidos o desaparecidos con presuntos vínculos con ISIS han sido amenazadas por las fuerzas de seguridad<sup>410</sup>.

### c) Personas que prestan servicios legales a personas sospechosas de ISIS y a familias asociadas con miembros actuales o percibidos de ISIS

Los abogados y otras personas que prestan servicios legales a personas sospechosas de ISIS y a las familias relacionadas con miembros reales o percibidos de ISIS han sido objeto de amenazas, acoso y, en algunos casos, arrestos arbitrarios y enjuiciamiento penal por cargos de terrorismo por parte de funcionarios de seguridad e inteligencia y de las fuerzas afiliadas al gobierno<sup>411</sup>. Como resultado, se ha informado que la representación legal de los sospechosos de ISIS y sus familiares se ha vuelto muy limitada<sup>412</sup>.

*informe policial. Tiene una validez de tres años, al término de los cuales puede expedirse un certificado de defunción. Las familias también reciben una indemnización o reparación por la desaparición de sus miembros. La investigación preliminar parece indicar que no se proporcionan certificados de ausencia a las familias de los presuntos miembros de ISIL que han desaparecido, incluidos los que han desaparecido tras rendirse a las fuerzas iraquíes.*"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, Informe del Relator Especial sobre Ejecuciones Extrajudiciales, Sumarias o Arbitrarias, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html), párrs. 75-76 (en inglés). Las mujeres que no pueden obtener certificados de defunción para sus cónyuges no pueden heredar bienes o volver a casarse; HRW, Irak: Denegados documentos de identidad a las familias de supuestos miembros de ISIS, 25 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a99176a4.html](http://www.refworld.org/docid/5a99176a4.html) (en inglés).

<sup>407</sup> "La aprobación de seguridad es usualmente entregada después de la inspección por parte de NSS, pero cualquier persona con un pariente inmediato cuyo nombre aparezca en una lista de sospechosos miembros de ISIS no pasará la inspección de seguridad y no podrá obtener el documento de aprobación de seguridad."; CIVIC, Mosul: Desafíos para la protección civil después de ISIS, mayo de 2018, <https://bit.ly/2PVzJoN>, p. 8 (en inglés). Ver también, HRW, Irak: Oficiales Amenazando, Arrestando Abogados, 12 de septiembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5ba0bd2e4.html](http://www.refworld.org/docid/5ba0bd2e4.html) (en inglés); UNHCR, Los límites del castigo, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, pp. 20-21 (en inglés); Amnistía Internacional, Los condenados, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), p. 22 (en inglés); HRW, Irak: Denegados documentos de identidad a las familias de supuestos miembros de ISIS, 25 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a99176a4.html](http://www.refworld.org/docid/5a99176a4.html) (en inglés).

<sup>408</sup> "También se les negaron documentos de identidad nuevos o de sustitución y otros documentos civiles, lo que a menudo significaba que no podían trabajar, cobrar pensiones familiares o enviar a sus hijos a la escuela. Además, su libertad de circulación se vio gravemente restringida por falta de documentación o por las autoridades de los campamentos, que les impidieron abandonar los campamentos y los pusieron en detención de facto"; Amnistía Internacional, Derechos humanos en Irak: Revisión de 2018, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROr> (en inglés). Ver también, Al Jazeera, Los niños indocumentados de Irak: 45,000 PDI privadas de sus derechos básicos, 30 de abril de 2019, <https://aje.io/mchvn> (en inglés); DW, Irak: Futuro incierto para las familias de IS, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Xql2tv> (en inglés); HRW, Informe Mundial 2019 Irak, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés); CIVIC, Mosul: Desafíos para la protección civil después de ISIS, mayo de 2018, <https://bit.ly/2PVzJoN>, pág. 9 (en inglés); HRW, Irak: Denegados documentos de identidad a las familias de supuestos miembros de ISIS, 25 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a99176a4.html](http://www.refworld.org/docid/5a99176a4.html) (en inglés).

<sup>409</sup> HRW, Irak: Denegados documentos de identidad a las familias de supuestos miembros de ISIS, 25 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a99176a4.html](http://www.refworld.org/docid/5a99176a4.html) (en inglés).

<sup>410</sup> HRW, Detenciones arbitrarias y desapariciones forzadas en Irak 2014-2017, 27 de septiembre de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1444517.html](http://www.ecoi.net/en/document/1444517.html), p. 62 (en inglés).

<sup>411</sup> Según HRW, los servicios prestados por los abogados incluían "defensa de personas contra cargos de terrorismo y la asistencia a las familias que vivían bajo el control de ISIS para obtener la documentación civil que necesitaban para vivir en zonas controladas por el gobierno, así como los beneficios sociales (conocidos como Sistema Público de Distribución o tarjetas PDS) que perdieron durante el tiempo que pasaron bajo ISIS"; HRW, Irak: Oficiales Amenazando, Arrestando Abogados, 12 de septiembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5ba0bd2e4.html](http://www.refworld.org/docid/5ba0bd2e4.html) (en inglés). "El personal local de las organizaciones internacionales y locales a menudo es intimidado, acosado y acusado de estar afiliado cuando intenta apoyar a los afiliados percibidos, lo que da lugar a una reticencia extrema de su parte a participar en tales casos"; InterAction, avanzar juntos, no dejar a nadie atrás: De la estigmatización a la cohesión social en el Irak post-conflicto, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2r2TtZg>, p. 6. (en inglés). Ver también, Just Security Irak, las llamadas 'familias ISIS' de Irak: cercadas, villanizadas y olvidadas, 14 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2PDPJMB> (en inglés); The New Arab, Esperando el juicio: Reunión de las familias islámicas del Estado celebrada en los campamentos del desierto, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2Q3Qi1R> (en inglés). Amnistía Internacional, Los condenados, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), p. 23 (en inglés); Rise Foundation, Análisis del contexto de Mosul y Tel Afar, diciembre de 2017, <https://bit.ly/2CzJswU>, p. 29 (en inglés).

<sup>412</sup> HRW, Irak: Oficiales Amenazando, Abogados Arrestando, 12 de septiembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5ba0bd2e4.html](http://www.refworld.org/docid/5ba0bd2e4.html) (en inglés). Amnistía Internacional, Los condenados, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), p. 23.

Dependiendo de las circunstancias individuales del caso, el ACNUR considera que es probable que los civiles de las siguientes categorías **necesiten protección internacional de refugiados** con base en sus opiniones políticas imputadas, su identidad religiosa o étnica y/u otros motivos pertinentes:

- a) Hombres y niños árabes suníes y turcomanos suníes en edad de combate, que vivían en una zona bajo el control de ISIS y/o donde ISIS mantiene una presencia;
- b) Mujeres, niños y niñas asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS debido a sus relaciones familiares o tribales.

El ACNUR considera además que las personas pertenecientes a las siguientes categorías **pueden necesitar protección internacional de refugiados** sobre la base de su opinión política imputada, su identidad religiosa o étnica y/u otros motivos pertinentes, dependiendo de las circunstancias individuales del caso:

- a) Otros árabes suníes y turcomanos suníes, incluso por haber vivido en una zona bajo el control de ISIS y/o donde ISIS mantiene una presencia, o porque comparten una afiliación tribal o familiar con una zona anteriormente bajo el control de ISIS y/o con una presencia continua de ISIS;
- b) Personas que proporcionan servicios legales a personas sospechosas de ISIS y familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS.

En vista de la necesidad de mantener el carácter civil y humanitario del asilo, las solicitudes de protección internacional de refugiados por parte de elementos armados no deben considerarse a menos que haya sido establecido que éstos han renunciado de manera genuina y permanente a actividades militares<sup>413</sup>. Las solicitudes de antiguos elementos armados pueden dar lugar a la necesidad de examinar la posible exclusión de la condición de refugiado.

En vista de las circunstancias particulares y de las vulnerabilidades de las niñas y los niños, la aplicación de las cláusulas de exclusión a niñas y niños debe llevarse a cabo con gran cautela<sup>414</sup>. Cuando se alegue que niñas y niños vinculados a grupos armados han cometido delitos, es importante tener en cuenta que pueden ser víctimas de delitos contra el derecho internacional y no sólo autores<sup>415</sup>.

## 2) Personas asociadas con, o percibidas como, partidarias del gobierno

En un aparente esfuerzo por socavar la seguridad y el funcionamiento y la legitimidad general del Gobierno, y a pesar de haber perdido el control territorial y su capacidad para atacar sistemáticamente a personas con este perfil, se ha informado que el ISIS sigue atacando regularmente a civiles asociados con el Gobierno de Irak, o que se considera que lo apoyan<sup>416</sup>. Según los informes, estos civiles son

<sup>413</sup> Comité Ejecutivo del ACNUR, *Conclusión sobre el carácter civil y humanitario del asilo*, Nº 94 (LIII) - 2002, 8 de octubre de 2002, [www.refworld.org/docid/3dafdd7c4.html](http://www.refworld.org/docid/3dafdd7c4.html). Para recibir orientación sobre cómo establecer la autenticidad y la permanencia de la renuncia, ver, por analogía, ACNUR, *Directrices operativas sobre el mantenimiento del carácter civil y humanitario del asilo*, septiembre de 2006, [www.refworld.org/docid/452b9bca2.html](http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html) (en inglés).

<sup>414</sup> Para más orientación sobre la aplicación de las cláusulas de exclusión a niñas y niños, ver ACNUR, *Directrices de protección internacional No. 8: Solicitudes de asilo de niños bajo los artículos 1(A)2 y 1(F) de la Convención de 1951 y/o del Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados*, HCR/GIP/09/08, 22 de diciembre de 2009, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4be3cd902>, párrs. 58-64.

<sup>415</sup> Los Principios de París establecen: "Las niñas y niños acusados de delitos de derecho internacional presuntamente cometidos mientras estaban vinculados a fuerzas o grupos armados deben ser considerados principalmente víctimas de delitos contra el derecho internacional, no sólo como autores. Deben ser tratados de acuerdo con el derecho internacional en un marco de justicia restaurativa y rehabilitación social, de conformidad con el derecho internacional que ofrece a niñas y niños protección especial a través de numerosos acuerdos y principios"; UNICEF, *Principios de París: Principios y directrices sobre las niñas y niños vinculados a fuerzas o grupos armados*, febrero de 2007, [www.refworld.org/docid/465198442.html](http://www.refworld.org/docid/465198442.html), párrs. 3.6 y 3.7 (en inglés).

<sup>416</sup> "Hasta 2018, docenas de jefes de aldea han sido asesinados en el norte de Irak en asesinatos, bombardeos y secuestros. Al menos trece han sido asesinados desde diciembre, cuatro de ellos en Mosul. Los asesinos viajan en pequeños grupos al amparo de la oscuridad y saben exactamente a qué casas apuntar. Entran en las aldeas con nombres en la mano, a veces vestidos con uniforme militar; los afortunados son los lugareños que reciben una advertencia para cortar sus vínculos con el gobierno. (...) En los últimos meses, decenas de casas pertenecientes a oficiales militares y milicianos y a la población local que conectan las aldeas con las autoridades estatales han sido quemadas o reducidas a escombros"; The New York Review of Books, Invicta, ISIS regresa a Irak, 13 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GJfHsy> (en inglés). "Gran parte de esta estrategia [de ISIS] se ha centrado en una combinación de intentos de reafirmar el control tácito sobre las zonas rurales y, al mismo tiempo, se ha centrado en figuras políticas y simbólicas clave asociadas con el Estado Iraquí. Según Michael Knights, del Washington Institute for Near East Policy, "desde la era en que ISIS controlaba el territorio, han estado tratando de deshacerse de la gente que eventualmente los cazaría". Están matando a los jefes de las aldeas, a los líderes tribales, a los nuevos sahwa [una organización tribal informal aliada contra el Estado

objeto de intimidación, secuestro y asesinato, incluso mediante el uso de artefactos explosivos improvisados en las carreteras, bombas magnéticas colocadas en vehículos y granadas lanzadas contra viviendas<sup>417</sup>. Los ataques contra personas con este perfil ocurren particularmente, pero no exclusivamente, en áreas retomadas de ISIS donde el grupo mantiene una presencia<sup>418</sup>. Entre los objetivos de ISIS se encuentran, específicamente<sup>419</sup>:

- **Funcionarios del gobierno**, en particular a nivel municipal<sup>420</sup>. Los antiguos funcionarios del gobierno pueden en algunos casos seguir en riesgo de ser atacados<sup>421</sup>.
- **Funcionarios públicos**, en particular en la administración local<sup>422</sup>. Además, se ha informado que los jueces y fiscales nombrados por el Gobierno, en particular los que se ocupan de casos

---

islámico] y a las Unidades de Movilización Popular." Según Hassan Hassan, del Instituto Tahrir para la Política de Oriente Medio, "Persiguen a la gente que le importa al estado iraquí" (énfasis añadido); Foreign Policy, *ISIS 2.0 es realmente el ISIS original*, 3 de abril de 2018, <https://bit.ly/2uJSPor> (en inglés). Ver también, UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Enero a junio de 2017*, 14 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a746d804.html](http://www.refworld.org/docid/5a746d804.html), p. ix (en inglés).

<sup>417</sup> Iraki News, *Niño herido en un ataque suicida contra la casa de un ex funcionario, al sur de Ninive*, 17 de diciembre de 2017, <http://bit.ly/2nyW4bh> (en inglés); Iraki News, *Familia de 8 asesinada, herida durante el ataque del Estado Islámico en Anbar*, 10 de octubre de 2017, <http://bit.ly/2Fw9BHX> (en inglés); Iraqi News, *Esposa del policía herida en explosión de bomba en el oeste de Baqubah*, 22 de julio de 2017, <http://bit.ly/2nunajl> (en inglés).

<sup>418</sup> "Los militantes [de ISIS] están afirmando el control en los pueblos y los están grabando, y atacando a los que no cooperan. Hay informes mensuales de quemas de cultivos, matanzas de ganado, secuestros, destrucción de casas, etc. También hay ataques a los puestos de control y a las fuerzas de seguridad locales"; Musings on Irak, *La violencia permanece constante en Irak - Agosto de 2018*, 3 de setiembre de 2018, <https://bit.ly/2CU5uZl> (en inglés). "En los últimos dos meses, docenas de personas, incluidos funcionarios del gobierno local, ancianos de las tribus y jefes de aldeas, han sido secuestradas y asesinadas o rescatadas por combatientes que alegan estar afiliados al Estado Islámico"; Washington Post, *ISIS está regresando a Irak apenas unos meses después de que Bagdad declarara la victoria*, 17 de julio de 2018, <https://wapo.st/2OclDLi> (en inglés). Ver también AP, *El estado islámico persigue al norte de Irak meses después de su derrota*, 28 de marzo de 2018, <https://abcn.ws/2urBsIN> (en inglés); Al-Monitor, *Kirkuk no está tan liberado del IS como se dice*, 26 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2COxity> (en inglés).

<sup>419</sup> "El mes pasado [en setiembre de 2018], los combatientes Dáesh irrumpieron en la aldea de Gharib, en el norte de Irak, matando a tres personas e hiriendo a otras nueve después de que los residentes se negaron a colaborar con ellos y a darles suministros como alimentos y municiones. La semana pasada, Dáesh atacó la aldea de Saadiyeh, al sur de Mosul, matando a tres personas y secuestrando a una. El grupo organiza regularmente ataques en aldeas de las provincias de DIALA, SALAHUDDIN, KIRKUK y otros lugares, dirigidos contra funcionarios o policías porque trabajan para el Estado"; AP, *Dáesh vuelve a las tácticas de insurgencia*, 13 de octubre de 2018, <http://bit.ly/2AcATUO> (en inglés). "Los militantes del IS también atacan a la población civil, principalmente a los chiítas; a los miembros de la tribu sunní, considerados cercanos a las milicias alineadas con el gobierno; a personas que se cree que colaboran con las fuerzas de seguridad iraquíes; e individuos que representan a las estructuras de gobierno local, incluidos los funcionarios del gobierno, los jefes de las aldeas y los ancianos de las tribus"; ACLED, *La reconstrucción de la insurgencia del Estado islámico en Irak central*, 5 de julio de 2018, <https://bit.ly/2Rj6xWA> (en inglés). Según se informa, ISIS ha reivindicado la responsabilidad de los ataques contra personas de este perfil; sin embargo, no siempre es posible identificar a los autores y sus motivos para atacar a las personas con este perfil. Otros actores también pueden dirigirse a personas con estos perfiles.

<sup>420</sup> Según Michael Knights, un analista militar iraquí y miembro de alto rango del Instituto de Washington, "los insurgentes del IS han matado un promedio de 8,4 cabezas de aldea por mes desde enero de 2018"; VOA, *IS señala la reemergencia en partes de Irak*, 5 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2El8qOn> (en inglés). Ver también AP, *IS se traslada de Siria a Irak, desestabiliza la seguridad del país, dicen funcionarios*, 23 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SXuLdc> (en inglés); Rudaw, *En las llanuras del norte de Irak, las sombras familiares vagan y matan*, 20 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2VoDlct> (en inglés); The New York Review of Books, *Invicta, ISIS regresa a Irak*, 13 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2GJfHsy> (en inglés); UNSC, *Aplicación de la resolución 2421 (2018)*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP>, párr. 36 (en inglés); CIVIC, *Mosul: Desafíos para la protección civil después de ISIS*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2PVzJoN>, p. 5 (en inglés); The Atlantic, *ISIS nunca se marchó de Irak*, 31 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2LMzcPw> (en inglés). En relación con las denuncias de ataques contra funcionarios del gobierno a nivel de distrito y municipal, ver, por ejemplo Rudaw, *Militantes de ISIS ejecutan a Mukhtars y Milicianos Iraquíes en un nuevo video*, 14 de abril de 2019, <https://bit.ly/2VuWClo> (en inglés); NINA, *Un artefacto explosivo explotó frente a una oficina de Mukhtar al sur de Kirkuk sin víctimas*, 20 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2WdQACt> (en inglés); NINA, *Dáesh Kidnapped /15/ Civilians, Including a Mukhtar in Two Incidents South of Kirkuk*, 24 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2AxQyWm> (en inglés); NINA, *Dáesh ataca una aldea en Mosul y secuestra a su Mukhtar*, 4 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2QCXyCW> (en inglés); NINA, *Un Mukhtar Asesinado por Pistoleros al Oeste de Mosul*, 25 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2BCJnEz>; NINA, *Dáesh Ataca la Aldea del Gobernador de Kirkuk con Siete Cartuchos de Mortero*, 16 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2Kmf6bg> (en inglés); NINA, *Mukhtar de una Aldea Asesinada por Dáesh, al Oeste de Kirkuk*, 3 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S3iqU3> (en inglés). Para información sobre ataques contra funcionarios del gobierno a nivel provincial y central, ver, por ejemplo, Xinhua, *El Gobernador Provincial Escapa de la Explosión de una Bomba en el Centro de Irak*, 1 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2SCQkQp> (en inglés); Musings on Irak, *Marzo de 2018: el regreso de la insurgencia estatal islámica*, 2 de abril de 2018, <https://bit.ly/2GOZyyU> (en inglés); NINA, *MP escapa de un intento de asesinato, al este de Baquba*, 25 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2KuQ3q7> (en inglés); Anadolu Agency, *Miembro del consejo local iraquí sobrevive a la oferta de asesinato*, 23 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2q1Ydye> (en inglés).

<sup>421</sup> Ver, por ejemplo, Reuters, *Ataque suicida mata a seis combatientes suníes en el norte de Irak: Policía*, 22 de agosto de 2018, <https://reut.rs/2N7Ugqi> (en inglés); Baghdad Post, *Ex gobernador de Najaf sobrevive al intento de asesinato*, 7 de abril de 2017, <http://bit.ly/2rXNNTH> (en inglés).

<sup>422</sup> Ver, por ejemplo, NINA, *Pistoleros asesinan a un empleado del gobierno al noreste de Baquba*, 3 de abril de 2019, <https://bit.ly/2GvNfsj> (en inglés); NINA, *Pistoleros matan a un trabajador de servicios en Mosul*, 21 de febrero de 2019,



en virtud de la Ley contra el terrorismo, son objeto de ataques del ISIS y otros grupos armados<sup>423</sup>.

- **Miembros de partidos políticos** de todo el espectro político. Los ataques contra los miembros del partido se intensifican regularmente en el período previo a las elecciones mientras ISIS busca desacreditar al gobierno y perturbar el proceso político y el funcionamiento del estado<sup>424</sup>.
- **Miembros de las ISF, fuerzas afiliadas y la Peshmerga**<sup>425</sup>. También se ha informado de ataques selectivos contra antiguos miembros del ejército iraquí<sup>426</sup>.

<https://bit.ly/2UdZsYp> (en inglés); Arab News, *Múltiples explosiones matan a seis personas y causan varias heridas en Bagdad*, 7 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2RGxRqg> (en inglés); NINA, *Un empleado muerto en una bomba pegajosa que explotó al sur de Kirkuk*, 15 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2MvNDMh> (en inglés); NINA, *El Director de la Oficina de la Comisión Electoral en Diala sobrevivió a un intento de asesinato*, 1 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2loHTPh> (en inglés); Kurdistan 24, *Una persona muerta en la explosión de un coche bomba en el oeste de Bagdad*, 24 de enero de 2018, <http://bit.ly/2DMFhfm> (en inglés); Iraqi News, *Un funcionario público herido en la explosión de un coche bomba en Bagdad*, 21 de enero de 2018, <http://bit.ly/2nnTndc> (en inglés); Xinhua, *4 Muertos en ataques en el este de Irak*, 20 de enero de 2018, <http://bit.ly/2DRN9Nm> (en inglés); NINA, *3 personas asesinadas en 2 incidentes separados en Diala*, 17 de enero de 2018, <http://bit.ly/2Ert4KI> (en inglés); NINA, *El Director de Agricultura de Saadiya y su hermano secuestrados al noreste de Baquba*, 5 de enero de 2018, <http://bit.ly/2rUEdKc> (en inglés).

<sup>423</sup> New York Times, *Estos granjeros iraquíes dijeron que no a ISIS. Cuando llegó la noche, pagaron el precio*, 2 de mayo de 2018, <https://nyti.ms/2FCWV1A> (en inglés); VOA, *Juicios en el Estado Islámico: Jueces iraquíes buscan justicia en medio del desorden y el peligro*, 19 de enero 2018, <http://bit.ly/2F1HqJB> (en inglés); Kurdistan 24, *Tres abogados que trabajan en casos relacionados con IS asesinados en Irak*, 2 de enero de 2018, <http://bit.ly/2ovP1Bq> (en inglés).

<sup>424</sup> En el mes previo a las elecciones parlamentarias del 12 de mayo de 2018, los medios de comunicación iraquíes informaron de más de 15 atentados contra candidatos o funcionarios electorales; Kurdistan 24, *Pistoleros asesinan a un profesor de la Universidad de Kirkuk que planea presentarse a las elecciones de mayo*, 6 de febrero de 2018, <http://bit.ly/2HJUdtD> (en inglés). Ver también, The Atlantic, *La participación sunita en las próximas elecciones de Irak es una amenaza existencial para ISIS*, 10 de mayo de 2018, <https://theatl.in.tc/2LAFs1> (en inglés); EPIC, *ISHM: 4-10 de mayo de 2018*, 10 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2lOoGKx> (en inglés); EPIC, *ISHM: 27 de abril - 3 de mayo de 2018*, 3 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2Ku4smk> (en inglés); VOA, *El Estado islámico declara la guerra a las elecciones generales de Irak*, 20 de abril de 2018, <https://bit.ly/2Hl7eqn> (en inglés).

<sup>425</sup> "ISIL continuó matando e hiriendo a civiles, policías y miembros de las fuerzas de movilización popular en las gobernaciones de Diala, Kirkuk, Ninawa y Salah al-Din" (énfasis añadido); UNSC, *Aplicación de la resolución 2421 (2018)*, 31 de octubre de 2018, <https://undocs.org/S/2018/975>, párr. 44 (en inglés). "Como parte de sus tácticas para afirmar el control sobre las comunidades rurales, ISIS a menudo apunta a los combatientes locales del PMF, sus familias (...)" ; The Intercept, *ISIS no ha desaparecido. Está librando una guerra de guerrillas contra el estado iraquí*, 16 de septiembre de 2018, <https://interc.pt/2MA8Dhb> (en inglés). "Según los funcionarios de seguridad, desde la declaración de victoria de Abadi [en diciembre de 2017], ISIS ha matado a decenas de soldados"; ICG, *Grupos paramilitares de Irak*, 30 de julio de 2018, <https://bit.ly/2T2VLRs>, p. 16 (en inglés). Para los incidentes notificados en marzo y abril de 2019 (no exhaustivos), ver, por ejemplo... Rudaw, *ISIS mata a PUK Asayesh Miembro en Makhmour*, 1 de mayo de 2019, <https://bit.ly/2VfG9Ta> (en inglés); NINA, *2 Policías heridos por la explosión del IED al sur de Kirkuk*, 29 de abril de 2019, <https://bit.ly/2ZMLEqL> (en inglés); Iraki News, *Pistoleros desconocidos matan a un soldado iraquí en la provincia de Diala*, 23 de abril de 2019, <https://bit.ly/2IHluWv> (en inglés); Iraki News, *Ataque con bomba mata a dos policías, incluido el capitán, en Mosul*, 20 de abril de 2019, <https://bit.ly/2VqTTti> (en inglés); Iraki News, *Una bomba al borde de la carretera hiere a cinco soldados iraquíes en el oeste de Irak*, 16 de abril de 2019, <https://bit.ly/2GIydRr> (en inglés); Iraki News, *4 combatientes paramilitares heridos por el ataque de ISIS a Khanaqin*, 13 de abril de 2019, <https://bit.ly/2W7DxD1> (en inglés); Kurdistan 24, *Explosión hiere a dos policías iraquíes en Diala*, 13 de abril de 2019, <https://bit.ly/2ZtlDwA> (en inglés); Xinhua, *4 miembros de seguridad muertos en ataques en Irak*, 11 de abril de 2019, <https://bit.ly/2UGPnT1> (en inglés); NINA, *IED explota en una patrulla de la policía federal en el distrito de Hawija, Kirkuk, hiriendo a varios policías*, 11 de abril de 2019, <https://bit.ly/2ZshZDj> (en inglés); NINA, *3 combatientes del PMF heridos por IED al norte de Babilonia*, 10 de abril de 2019, <https://bit.ly/2lPctiv> (en inglés); NINA, *Dos policías heridos por una bomba en la carretera cerca de Hawija*, 9 de abril de 2019, <https://bit.ly/2UXhUsv> (en inglés); NINA, *Un soldado muerto, otro herido en la explosión de un artefacto explosivo improvisado, al sur de Baquba, Diala*, 9 de abril de 2019, <https://bit.ly/2UXiOVV> (en inglés); NINA, *Dos miembros de la multitud popular resultaron heridos cuando una bomba explotó en Babilonia*, 6 de abril de 2019, <https://bit.ly/2Dy4KYI> (en inglés); Iraki News, *Cuatro policías muertos y heridos en un ataque armado en Diala, Irak*, 3 de abril de 2019, <https://bit.ly/2UTaPZV> (en inglés); NINA, *2 soldados heridos en una explosión de bomba al sur de Baquba*, 1 de abril de 2019, <https://bit.ly/2W6RelQ> (en inglés); Iraki News, *Un francotirador estatal islámico dispara contra un soldado iraquí en la provincia de Diala*, 26 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2UX4tbY> (en inglés); Iraqi News, *Muerto un soldado iraquí, dos heridos en un ataque armado en el norte de Bagdad*, 19 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2vkiUb1> (en inglés); NINA, *Tres elementos de la multitud popular asesinada y la herida de un cuarto en una emboscada por los elementos de Daesh al oeste de Kirkuk*, 19 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2W1A5tr> (en inglés); NINA, *Un oficial de policía resultó herido cuando un artefacto explosivo explotó al sur de Kirkuk*, 14 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2TPjgFq> (en inglés); NINA, *Dos elementos de la multitud tribal asesinada al oeste de Kirkuk*, 14 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2TT9iqo> (en inglés); Iraki News, *La explosión de una bomba mata a dos combatientes paramilitares iraquíes en Bagdad*, 9 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Ong2ME> (en inglés); Reuters, *Militantes matan a siete paramilitares chiíes iraquíes en el norte de Irak*, 7 de marzo de 2019, <https://reut.rs/2NMZXWS> (en inglés); Xinhua, *Muerto un policía, 3 Heridos en un ataque con bomba al este de Irak*, 6 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2VFaqg2> (en inglés); NINA, *Un oficial muerto cuando una bomba de carretera explotó al oeste de Kirkuk*, 2 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2H3AmIH> (en inglés).

<sup>426</sup> Ver, por ejemplo, Iraki News, *Ex general militar iraquí asesinado por el Estado islámico en Kirkuk*, 1 de febrero de 2018, <http://bit.ly/2rYDP4D> (en inglés); NINA, *Pistoleros secuestraron a un ex empleado del ejército al norte de Babilonia*, 26 de diciembre de 2017, <http://bit.ly/2EBezO0> (en inglés); Baghdad Post, *Terroristas del IMIS asesinan a ex oficiales iraquíes involucrados en la guerra contra Irán*, 23 de febrero de 2017, <http://bit.ly/2nyxmru> (en inglés).

- **Civiles sospechosos de cooperar con las ISF, fuerzas afiliadas o la Peshmerga, o que se niegan a cooperar con ISIS**<sup>427</sup>.
- **Líderes tribales y miembros de tribus asociadas con el gobierno**<sup>428</sup>.

Según los informes, los miembros de los partidos políticos y los candidatos a las elecciones también han sido blanco de agentes distintos del ISIS, incluso como resultado de rivalidades políticas o sectarias o de diferencias ideológicas, por ejemplo, entre partidos divididos por líneas sectarias en las zonas en disputa, entre partidos islamistas laicos y chiítas, o como resultado de la competencia entre ellos<sup>429</sup>.

Se ha informado que, en algunos casos, los miembros de la familia, los conductores y los guardaespaldas también han sido blanco de ataques debido a su asociación con personas con los perfiles mencionados<sup>430</sup>.

<sup>427</sup> Ver e.g. Kurdistán 24, *ISIS continúa amenazando los territorios en disputa de Irak; locales obligados a pagar 'impuestos'*, 10 de abril de 2019, <https://bit.ly/2L7Live> (en inglés); AP, *IS se traslada de Siria a Irak, desestabiliza la seguridad del país, dicen funcionarios*, 23 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SXuLdc> (en inglés); Rudaw, *En las llanuras del norte de Irak, las sombras familiares vagan y matan*, 20 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2VoDlct> (en inglés); Asharq Al-Awsat, *ISIS ejecuta a civiles por su cooperación con el ejército iraquí*, 27 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2SpTxPc> (en inglés); NINA, *Dáesh secuestra a dos civiles al sur de Kirkuk acusados de cooperar con las fuerzas de seguridad*, 17 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2xA3Qrb> (en inglés); PBS, *ISIS regresa a Irak y un pueblo se enfrenta a una nueva ola de terror*, 16 de septiembre de 2018, <https://to.pbs.org/2Nih8CD> (en inglés); The Intercept, *ISIS No ha desaparecido. Está librando una guerra de guerrillas contra el estado iraquí*, 16 de septiembre de 2018, <https://interc.pt/2MA8Dhb> (en inglés); NINA, *Dáesh mató a 21 vacas en represalia hacia los aldeanos de la aldea agrícola cerca de Al-Edhaim por negarse a cooperar con la organización*, 24 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2O9q9dy> (en inglés); NINA, *Dáesh detonó dos casas dentro de un complejo residencial al sur de Kirkuk*, 23 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2CLqPET> (en inglés); NINA, *Residentes de una aldea en Hawija desplazados debido a amenazas recibidas de Dáesh*, 9 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2MA90cf> (en inglés). Ver también Sección II.E.2.a ("Abusos de Derechos Humanos por ISIS").

<sup>428</sup> Se ha informado de que el ISIS no distingue entre miembros armados y civiles de las tribus. "La provincia de Salah al-Din de ISIS en Irak distribuyó un video titulado "Mejor que te detengas". El video muestra a un operativo de ISIS que se refiere a los ataques llevados a cabo por ISIS contra los suníes en Irak, principalmente contra la tribu suní, incluyendo la tribu Shammar (la tribu más grande del oeste de Irak). Según el operativo, la razón de estos ataques es la colaboración con el ejército iraquí, la policía y las fuerzas de movilización tribal en la lucha contra ISIS. El orador amenazó a los suníes en Irak con no cooperar con el "régimen chiíta infiel"; The Meir Amit Intelligence and Terrorism Information Center, *Enfoque en la Yihad Global (30 de agosto - 5 de septiembre de 2018)*, 6 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2NAoJf3> (en inglés). "En una aldea cerca de la ciudad suní de Shirqat, al sur de Mosul, los islamistas irrumpieron en la casa de un jeque tribal que dirige una milicia sunita que había luchado contra los militantes, matándolo a él, a su hijo y a dos invitados"; Reuters, *Los ataques del Estado islámico matan a 10 personas en el norte de Irak - Policía*, 12 de marzo de 2018, <https://reut.rs/2KzEzrV> (en inglés). "Los ataques a los líderes tribales son importantes porque fue una de las principales formas en que el Estado islámico regresó después de 2008 al eliminar a los líderes locales e intimidar a las tribus"; Musings on Iraq, *Seguridad en Irak, 1-7 de enero de 2018*, 9 de enero de 2018, <http://bit.ly/2noVeyG> (en inglés). Ver también Rudaw, *Líder tribal asesinado en un bombardeo en la carretera de Mosul*, 10 de abril de 2019, <https://bit.ly/2UC0UD7> (en inglés); NINA, *Un jeque de clan asesinado y la herida de su hermano en una incursión en una aldea de Kirkuk*, 30 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2Vn1N6R> (en inglés); NINA, *Dáesh explotó un número de casas en el suroeste de Kirkuk sin heridos*, 1 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2UIUR6s> (en inglés); AP, *El IS se mueve de Siria a Irak, desestabilizando la seguridad del país, dicen los funcionarios*, 23 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2SXuLdc> (en inglés); Al-Monitor, *IS se dirige a los cazadores de trufas en las regiones suníes*, 22 de febrero de 2019, <http://almon.co/36b9> (en inglés); UNSC, *Aplicación de la resolución 2421 (2018)*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP> (en inglés), párr. 36; NINA, *Una figura tribal secuestrada de su hogar al noreste de Baquba*, 30 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2S9JU6W> (en inglés); AFP, *Siete pastores asesinados mientras el miedo al Dáesh se apodera del desierto de Irak*, 20 de junio de 2018, <https://bit.ly/2KA2XTV> (en inglés); NINA, *Dáesh mata a 2 combatientes de la movilización tribal, quema la casa de un anciano de la tribu y hiere a 2 de sus sobrinos en Kirkuk.*, 15 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2LyDAmm> (en inglés); New York Times, *Estos granjeros iraquíes dijeron no a ISIS. Cuando llegó la noche, pagaron el precio*, 2 de mayo de 2018, <https://nyti.ms/2FCWV1A> (en inglés).

<sup>429</sup> En las zonas multiétnicas en disputa, los partidos políticos supuestamente compiten de manera sectaria y algunos ataques pueden atribuirse a rivalidades políticas. Por ejemplo, en la ciudad de Tuz Khurmatu, los hogares de los políticos kurdos que habían apoyado el referéndum de independencia kurdo en septiembre de 2017 fueron atacados por el PMF turcomano; Los Angeles Times, *Tuz Khurmatu es la ciudad de los muros de Irak. ¿Es una señal del futuro del país?* 11 de marzo de 2018, <http://lat.ms/2lInE5h> (en inglés). Los miembros de la alianza política entre el Movimiento Sadr Chiíta y el Partido Comunista Iraquí ("AlSairoon") han sido atacados por grupos islamistas chiítas; Anadolu Agency, *Atacantes desconocidos atacan sitios vinculados a Sadr en el sur de Irak*, 15 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2zUcyIW> (en inglés); MEE, *Comunistas iraquíes y sadristas chiítas se unen para combatir la corrupción y el sectarismo*, 28 de febrero de 2018, <https://shar.es/1LGNSz> (en inglés); The New Arab, *Milicia chiíta lanza un ataque con granadas contra los comunistas iraquíes*, 11 de abril de 2017, <http://bit.ly/2tlUQI> (en inglés); Niqash, *Las milicias religiosas de Irak se oponen a un renacimiento comunista*, 17 de marzo de 2017, <http://bit.ly/2Gb9vXR> (en inglés). Sobre las rivalidades políticas entre el Movimiento Sadrista y los partidos chiítas proiraníes, que en ocasiones dan lugar a ataques contra miembros y oficinas de los partidos políticos, ver ISW, *Informe sobre la situación en el Irak: 11-16 de febrero de 2017*, 16 de febrero de 2017, <http://bit.ly/2FCSIS1> (en inglés); ISW, *Informe de situación sobre Irak: 2-10 de febrero de 2017*, 10 de febrero de 2017, <http://bit.ly/2CIEabz> (en inglés).

<sup>430</sup> Ver e.g. Bas News, *IS ataca al cacique de una aldea cerca de Khanaqin, secuestra a uno*, 13 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UUPonR> (en inglés); NINA, *Pistoleros asesinan al hijo de Mukhtar al noreste de Baquba*, 16 de noviembre de 2018,

Sobre la base del análisis anterior, el ACNUR considera que en las zonas en que el ISIS mantiene una presencia, **es probable que** las personas asociadas con el Gobierno iraquí, o percibidas como partidarias de éste, **necesiten protección internacional de refugiados** por sus opiniones políticas u opiniones políticas imputadas, su religión u otros motivos pertinentes, dependiendo de las circunstancias individuales del caso. Estas personas incluyen:

- Funcionarios del gobierno;
- Funcionarios públicos, incluidos jueces y fiscales nombrados por el gobierno, y empleados de empresas estatales;
- Miembros de partidos políticos;
- Miembros<sup>431</sup> de las ISF, fuerzas afiliadas y la *Peshmerga*;
- Civiles sospechosos de cooperar con las ISF, las fuerzas afiliadas o la *Peshmerga*;
- Líderes tribales y miembros de tribus asociadas o percibidas como asociadas con el gobierno.

Los antiguos funcionarios del gobierno y los antiguos miembros<sup>432</sup> de las ISF, las fuerzas afiliadas y la *Peshmerga*, así como los familiares de personas asociadas con el Gobierno iraquí, o percibidas como partidarias de éste, también pueden necesitar protección internacional, dependiendo de las circunstancias individuales del caso.

En otras partes del país, el ACNUR considera que las personas asociadas con el Gobierno iraquí, o percibidas como partidarias de éste, **pueden necesitar protección internacional de refugiados por** sus opiniones políticas u opiniones políticas imputadas, religión u otros motivos pertinentes, según las circunstancias individuales del caso.

En vista de la necesidad de mantener el carácter civil y humanitario del asilo, las solicitudes de protección internacional de los refugiados por parte de elementos armados no deben considerarse a menos que se demuestre que han renunciado de manera genuina y permanente a las actividades militares y armadas<sup>433</sup>. Las solicitudes de agentes de policía, antiguos soldados y combatientes tribales pueden, además, dar lugar a la necesidad de examinar la posible exclusión de la condición de refugiado<sup>434</sup>.

### 3) Personas que se oponen, o que se percibe que se oponen al gobierno o a aquellos afiliados al gobierno

Las personas que critican o se percibe que critican a funcionarios del gobierno, políticos u otras personas con influencia política, o que alegan abuso o corrupción por parte del gobierno, han sido atacadas por actores estatales y actores afiliados al estado, incluyendo funcionarios influyentes del gobierno y del partido, su personal de seguridad y los grupos armados afiliados<sup>435</sup>. Entre las formas de persecución figuran la intimidación, el acoso, los ataques físicos, la detención arbitraria y el enjuiciamiento penal por motivos políticos (por ejemplo, por cargos de difamación), el secuestro y, en algunos casos, el asesinato.

<https://bit.ly/2PGBs1V> (en inglés); The Intercept, *ISIS no ha desaparecido. Está librando una guerra de guerrillas contra el estado iraquí*, 16 de septiembre de 2018, <https://interc.pt/2MA8Dhb> (en inglés); Iraki News, *IS mata a líder de seguridad, siete de sus familiares, al sur de Mosul*, 30 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2NzyWbK> (en inglés); Reuters, *Asesinan a cuatro miembros de la familia de un trabajador electoral iraquí*, 25 de junio de 2018, <https://reut.rs/2tFfNKd> (en inglés); NINA, *Dos civiles secuestrados en Kirkuk Occidental*, 5 de febrero de 2018, <http://bit.ly/2GLJvRS> (en inglés).

<sup>431</sup> "Miembros" se refiere al personal que sirvió en las ISF al momento de su fuga de Irak, y que temen ser perjudicados debido a su posición anterior en el ejército si regresan a Irak (siempre que hayan renunciado genuina y permanentemente a actividades militares y armadas al momento de su solicitud de asilo).

<sup>432</sup> "Antiguos miembros" se refiere a exmilitares que ya no estaban en servicio activo en el momento de su huida de Irak.

<sup>433</sup> *Comité Ejecutivo del ACNUR, Conclusión sobre el carácter civil y humanitario del asilo, N° 94 (LIII) - 2002*, 8 de octubre de 2002, [www.refworld.org/docid/3dafdd7c4.html](http://www.refworld.org/docid/3dafdd7c4.html) (en inglés). Para obtener orientación sobre cómo establecer la autenticidad y la permanencia de la renuncia, ver ACNUR, *Directrices operacionales sobre el mantenimiento del carácter civil y humanitario del asilo*, septiembre de 2006, [www.refworld.org/docid/452b9bca2.html](http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html) (en inglés).

<sup>434</sup> Ver la Sección III.D ("Consideraciones de exclusión").

<sup>435</sup> Para ejemplos de focalización por parte de estos actores, Ver las fuentes en las siguientes notas a pie de página.



Aquellos que tienen este perfil incluyen, específicamente: profesionales de los medios de comunicación<sup>436</sup>, activistas de la sociedad civil<sup>437</sup> y manifestantes<sup>438</sup>; cuyos perfiles también pueden solaparse, así como

<sup>436</sup> Según el director de la Asociación por la Defensa de los Derechos de los Periodistas Iraquíes (IJRDA), Ibrahim al-Sarraj, "la mayoría de los ataques contra periodistas son cometidos por funcionarios del Estado, fuerzas militares o policiales o grupos armados fuera del paraguas del Estado". Añade: "Cuando un periodista escribe sobre la corrupción en un ministerio, la persona se enfrenta a ataques del ministro, de sus guardias de seguridad o de miembros de su clan. Hemos documentado muchos casos"; The New Arab, *Periodistas luchan por sobrevivir en Irak, soñando con una carrera más allá de los reportajes de guerra*, 12 de junio de 2018, <https://bit.ly/2zkTWL3> (en inglés). Ver también, Gulf Centre for Human Rights (GC4HR), *Irak: y el Kurdistán iraquí: Continúa la persecución de activistas y periodistas*, 14 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2W05Djd> (en inglés); Comité para la Protección de Periodistas (CPJ), *Las milicias iraquíes utilizan amenazas y violencia para mantener a la prensa de Basora en línea*, 19 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2F6pfet> (en inglés); Baghdad Post, *Alaa Mashzoub, El novelista cuyas palabras lo mataron*, 3 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TtG5dq> (en inglés); CPJ, *Las autoridades iraquíes cierran Internet, detienen y atacan a periodistas en medio de protestas*, 14 de septiembre de 2018, <https://cpj.org/x/7440> (en inglés); Iraqi News, *Detenida una figura de los medios de comunicación iraquíes por insultar a la judicatura: Portavoz*, 28 de junio de 2018, <https://bit.ly/2NcmOKS> (en inglés); Reporteros Sin Fronteras (RSF), *Cubrir la corrupción expone a periodistas a ser arrestados en Irak*, 12 de junio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1435510.html](http://www.ecoi.net/en/document/1435510.html) (en inglés); Federación Internacional de Periodistas (FIP), *Irak: Un periodista arrestado de nuevo por criticar al gobierno*, 14 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2Rmmqnr> (en inglés); CPJ, *Las autoridades iraquíes arrestan a Samir Obeid en el puesto de control de Bagdad*, 6 de febrero de 2018, <https://cpj.org/x/7132> (en inglés); CPJ, *Dijlah Televisión: Asaltantes desconocidos prendieron fuego a la oficina de Bagdad*, 10 de enero de 2018, <https://cpj.org/x/70cd> (en inglés). Ver también la sección III.A.6 ("Periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación").

<sup>437</sup> "Las desapariciones forzadas también se utilizan contra activistas de derechos humanos y periodistas para silenciarlos si denuncian las violaciones cometidas por las autoridades y las milicias afiliadas. Además, hablar sobre las desapariciones forzadas conduce a represalias por parte de las autoridades". Añade: "El derecho de los periodistas y activistas de derechos humanos a la libertad de expresión está muy restringido y siguen siendo objeto de hostigamiento y represalias. Las formas de represalias incluyen prácticas como la desaparición forzada, la detención arbitraria y la tortura"; Alkarama, *Examen Periódico Universal- Sumisión de Irak al Resumen de las Partes Interesadas*, 28 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2IHhpMH>, párr. 41 (en inglés). "Es probable que el secuestro de los siete estudiantes [en Bagdad en mayo de 2017] esté directamente relacionado con su activismo cívico, tanto al participar en manifestaciones como al criticar los fenómenos negativos de la sociedad iraquí"; ICSSI, *Activistas iraquíes demandan que aquellos que secuestraron a 7 estudiantes debido a su activismo civil sean responsables - se necesita solidaridad internacional*, 11 de mayo de 2017, <http://bit.ly/2GQGrVI> (en inglés). "(...) muchos tienen miedo de hablar [contra la corrupción] por miedo a provocar la ira de las milicias del país, que a menudo están vinculadas a parlamentarios y ministros del gobierno"; MEE, *Siete activistas anticorrupción secuestrados en Bagdad*, 9 de mayo de 2017, <https://shar.es/1L7LGX> (en inglés). "Los activistas de la sociedad civil, especialmente los que trabajan en el ámbito de los derechos religiosos y de las minorías y las defensoras de los derechos humanos se enfrentan a crecientes amenazas, torturas y malos tratos por parte de grupos islamistas militantes y actores estatales"; Civicus, *Informe de observación de la sociedad civil*, junio de 2016, <https://bit.ly/2pws14L>, p. 11 (en inglés). Ver también Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2pX9Rdr> (en inglés); Rudaw, *Irak arresta a activista kurdo por protestar contra la militarización de Kirkuk*, 16 de octubre de 2018, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés); Qantara.de, *Asesinato y secuestro en Irak: Una marea inexorable*, 23 de febrero de 2018, <http://bit.ly/2HrPNqm> (en inglés); AFP, *Activista anticorrupción iraquí-estadounidense encarcelado por difamación*, 10 de febrero de 2018, <http://bit.ly/2Hh7RTK> (en inglés).

<sup>438</sup> Según los informes, en varias ocasiones se han reprimido protestas por corrupción, desempleo y falta de servicios públicos con fuerza excesiva por parte de las fuerzas de seguridad, incluido el uso de munición real. Durante las protestas en Basora y otras partes del sur de Irak en el verano de 2018, algunas de las cuales estallaron en enfrentamientos con las fuerzas de seguridad, se informó que los manifestantes fueron objeto de amenazas, agresiones físicas y detenciones y secuestros arbitrarios por parte de las ISF y las fuerzas afiliadas, así como de elementos vinculados a partidos políticos influyentes. Según Mehdi al-Tamimi, jefe de la Comisión de Derechos Humanos de Irak en Basora, las fuerzas de seguridad "abrieron fuego directamente contra los manifestantes" y un manifestante fue "sometido a descargas eléctricas por las fuerzas de seguridad"; Reuters, *Protestante asesinado en Basora durante los enfrentamientos con las fuerzas de seguridad*, 4 de septiembre de 2018, <https://reut.rs/2FmryX> (en inglés). "Las fuerzas de seguridad utilizaron toques de queda, gases lacrimógenos y munición real para reprimir una serie de protestas contra la corrupción y la mala infraestructura en Basora que comenzaron en julio de 2018 y continuaron a partir de diciembre. Decenas de personas fueron arrestadas o heridas, y al menos 15 murieron"; Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés). Según los informes, varios líderes y activistas de la protesta han sido señalados para ser asesinados, entre ellos el activista y organizador de la protesta Suad Al-Ali, que fue asesinado en Basora el 25 de septiembre de 2018, y el jeque Wissam al-Ghrawi, un clérigo que había participado en protestas en Basora y que fue asesinado a tiros por pistoleros desconocidos el 17 de noviembre de 2018; Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Aplicación de la resolución 2421 (2018) de la Asamblea General de las Naciones Unidas*, de 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP> párr. 1. 41 (en inglés); BBC, *Activista de derechos humanos iraquí muerto a tiros en Basora*, 25 de septiembre de 2018, <https://bbc.in/2zG51a9> (en inglés). Ver también, Amnistía Internacional, *Irak: Aprieta el puño en torno a la libertad de expresión*, 1 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2UBDMpc> (en inglés), p. 4; Reuters, *La policía dispara rondas vivas para dispersar protestas en Basora*, Irak, 14 de diciembre de 2018, <https://reut.rs/2zXxSq2> (en inglés); Washington Post, *Clérigo iraquí vinculado a las protestas de Basora asesinado fuera de casa*, 18 de noviembre de 2018, <https://wapo.st/2DRbYlu> (en inglés); AP, *Las milicias apoyadas por Irán están acusadas de crear un reino del miedo en el Basora iraquí*, 23 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2QWUYDL> (en inglés); MEE, *"Saboteadores": Actores no estatales acusados de matar y maltratar a activistas de Basora*, 20 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2PDmpoF> (en inglés); Amnistía Internacional, *Irak: Las muertes de manifestantes en Basora deben ser investigadas de manera efectiva*, 7 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2QbYdXS> (en inglés); Alkarama, *El uso excesivo de la fuerza por parte de las fuerzas de seguridad en Irak causa varias muertes y cientos de heridos entre los manifestantes pacíficos*, 8 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2znTfk3> (en inglés); HRW, *Irak: Las fuerzas de seguridad disparan a los manifestantes*, 24 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1439329.html](http://www.ecoi.net/en/document/1439329.html) (en inglés). Ver también la sección II.A.1 ("Seguridad en las provincias del sur").

funcionarios de las fuerzas policiales y del poder judicial que participan en la lucha contra las prácticas corruptas<sup>439</sup>. El

Los anuncios del gobierno de investigar los asesinatos rara vez dan lugar a la identificación y el enjuiciamiento de los autores<sup>440</sup>.

Según se informa, algunos ex miembros del Gobierno del ex Presidente Saddam Hussein y del difunto Partido Baaz<sup>441</sup> siguen siendo objeto de ataques, incluso de homicidio en algunos casos, aunque a menudo no se sabe si fueron seleccionados únicamente por su anterior gobierno o afiliación a un partido o (también) por otros motivos (por ejemplo, por sospechas de afiliación a ISIS, o por sus antecedentes tribales, sectarios o profesionales)<sup>442</sup>.

<sup>439</sup> "La intimidación de jueces y abogados tiene una larga historia en Irak, pero se ha intensificado en los últimos meses. Los informes publicados en la plataforma de información sobre el cese al fuego detallan las amenazas contra varios jueces de Basora por su labor en materia de derecho penal, incluida la condena de funcionarios corruptos. Un juez de instrucción que trabaja en casos de corrupción y drogas fue blanco de disparos de armas pequeñas contra su casa como advertencia"; Ceasefire Centre for Civilian Rights / MRGI, *Activistas civiles bajo amenaza en Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UnHNgl>, p. 18 (en inglés). "Los miembros de la judicatura siguen enfrentándose a una presión significativa, incluidas la intimidación y la violencia, en particular en casos relacionados con delincuencia organizada, corrupción y actividades de las milicias"; Australia: Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio, *Country Information Report - Irak*, 9 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2CaY0zv>, p. 28 (en inglés). El enjuiciamiento de casos de corrupción de alto perfil se ha visto obstaculizado, entre otras cosas, por "el temor de los jueces a emitir veredictos contra personas con afiliaciones fuertes a un partido". "; Middle East Research Institute, *Esfuerzos anticorrupción en Irak*, 16 de enero de 2018, <http://bit.ly/2p4DxVX> (en inglés). "Las falsas acusaciones de corrupción ilegal se han utilizado con frecuencia como vehículo para atacar a las personas que son responsables de tratar con los archivos de corrupción." Además: "Estos costos personales son demasiado claros, ya que los comisionados han sufrido la pérdida de empleos, e incluso de vidas. Por ejemplo, al-Ugaili se vio obligado a dimitir de su puesto de jefe del C.O.I. y a huir de Bagdad en 2011; Sabah al-Saadi fue expulsado de las elecciones de 2014; al-Shabibi sigue fuera de Irak; y Adil Nuri fue amenazado a finales de 2015 cuando se intentó matarlo y su coche fue blanco de disparos, a consecuencia de los cuales su hijo resultó herido"; Sarwar Mohammed Abdullah, *Protección contra la corrupción: Fraccionalización y corrupción de los esfuerzos anticorrupción en Irak después de 2003*, *British Journal of Middle Eastern Studies*, 5 de diciembre de 2017, <http://bit.ly/2FGH5x>, pp. 8, 14-15 (en inglés). Ver también, GICJ, *Presentación de GICJ sobre los informes de Irak presentados al período 35º de sesiones del Consejo de Derechos Humanos de la ONU*, junio de 2017, <http://bit.ly/2FDe7F1>, p. 5 (en inglés); Medwell Journals, *Estrategias anticorrupción en Irak después de 2003: Los desafíos futuros*, 2017, <http://bit.ly/2D7rVpb>, p. 2195 (en inglés).

<sup>440</sup> "Los autores de ataques mortales contra activistas civiles, incluyendo manifestantes, defensores de derechos humanos y trabajadores de los medios de comunicación, son descritos rutinariamente por fuentes oficiales iraquíes como no identificados o desconocidos. En casi todos los casos, el anuncio de una investigación de tales asesinatos no ha dado lugar a la identificación de los autores ni a la impartición de justicia"; Ceasefire Centre for Civilian Rights / MRGI, *Activistas civiles bajo amenaza en Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UnHNgl>, p. 18 (en inglés).

<sup>441</sup> El Partido Baaz está prohibido por el artículo 7 de la Constitución Iraquí de 2005. Además, en julio de 2016, se aprobó una ley que reforzó la prohibición constitucional, criminalizando las protestas baazistas y la promoción de las ideas baazistas; Agencia Anadolu, *Candidatos excluidos de las encuestas en Irak por vínculos con el partido Baath*, 2 de abril de 2018, <https://bit.ly/2rXpHpR> (en inglés); MEE, *El Parlamento iraquí vota a favor de la prohibición del partido Baath*, 31 de julio de 2016, <https://bit.ly/2s2SQzY> (en inglés).

<sup>442</sup> "Los jeques tribales a menudo se quejan de que sus hogares y propiedades están siendo atacados por el PMF debido a supuestas conexiones con el régimen anterior a 2003."; Carnegie Middle East Center, *El predicamento suní en Irak*, marzo de 2016, <http://ceip.org/2DoMkGv>, p. 10 (en inglés). "El 30 de diciembre [2016], un civil fue asesinado a tiros por pistoleros no identificados en el distrito de Abu al-Khaseeb, en la gobernación de Basora. La víctima pertenecía a la comunidad suní y era un antiguo miembro del Partido Baaz"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2016*, 30 de agosto de 2017, [www.refworld.org/docid/5a7470a84.html](http://www.refworld.org/docid/5a7470a84.html), p. 16 (en inglés). "En la complicada red de animosidades históricas que se están desarrollando en el conflicto actual en Irak, la retórica política chiíta tiende a agrupar a los partidarios de ISIS con fuerzas leales al disuelto partido Baath y con altos oficiales retirados que habían servido bajo el mando de Saddam Hussein. En línea con esta retórica, las fuerzas progubernamentales involucradas en operaciones militares contra el ISIS parecen haber mezclado al ISIS con el partido Baath. (...) Los analistas de ISIS han señalado el importante papel que desempeñan en él los antiguos miembros del partido Baath. Sin embargo, muchos otros antiguos baathistas, algunos de los cuales fueron entrevistados por Human Rights Watch, afirman no tener ninguna conexión con el grupo extremista"; HRW, *Las ruinosas secuelas: Abusos de las milicias tras la reconquista de Tikrit por parte de Irak*, 20 de septiembre de 2015, [www.refworld.org/docid/555fbd64.html](http://www.refworld.org/docid/555fbd64.html) (en inglés). Ver también UNAMI, *Informe sobre la protección de civiles en el conflicto armado en Irak: 1 de noviembre de 2015 - 30 de septiembre de 2016*, 30 de diciembre de 2016, [www.refworld.org/docid/5885c1694.html](http://www.refworld.org/docid/5885c1694.html), pág. 30 (en inglés); UNAMI, *Informe sobre la protección de civiles en el conflicto armado en el Irak: 11 de diciembre de 2014 - 30 de abril de 2015*, 13 de julio de 2015, [www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html](http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html), pp. 4 y 29 (en inglés). A principios de marzo de 2018, sobre la base de la Ley 72 de septiembre de 2017, la Comisión Nacional Suprema de Responsabilidad y Justicia de Irak habría ordenado la confiscación de bienes muebles e inmuebles de antiguos miembros del régimen del Partido Baaz y, en algunos casos, de sus familiares y parientes en segundo grado. La ley, según se informa, "estipula la confiscación y el decomiso de activos financieros y bienes del difunto Presidente Saddam Hussein y sus familiares, 52 altos funcionarios de su antiguo régimen y más de 4.000 ex ministros y funcionarios del partido Baaz"; Asharq Al-Awsat, *Irak, para incautar los bienes de Saddam Hussein, sus ayudantes*, 6 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2GyW7qt> (en inglés). Ver también, Rawabet Center for Research and Strategic Studies, *Una nueva evaluación de la Comisión de Rendición de Cuentas y Justicia de la Propiedad del Antiguo Régimen Iraquí*, 12 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2DwB6zC> (en inglés).

El ACNUR considera que las personas que se oponen o se percibe que **se** oponen a los funcionarios del gobierno (incluso a nivel local), los políticos u otras personas con influencia política **pueden necesitar protección internacional de los refugiados sobre la base de** sus opiniones políticas u opiniones políticas imputadas, y/u otros motivos pertinentes, dependiendo de las circunstancias individuales del caso.

Para obtener orientación sobre los periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación, ver Sección III.A.6

#### 4) Personas que se oponen, o que se percibe que se oponen, al KRG o a aquellos afiliados al KRG

Las personas que critican o que se percibe que critican a las autoridades del KRG, a los partidos gobernantes dominantes o a otras personas con influencia política en el KR-I, o que alegan abuso o corrupción en el KR-I, han sido objeto de ataques en algunos casos por parte de las autoridades del KRG, de funcionarios influyentes del Gobierno y del partido y de las fuerzas de seguridad del KR-I<sup>443</sup>. En este perfil figuran, específicamente, periodistas y otros comunicadores<sup>444</sup>, miembros de partidos políticos rivales o de la oposición<sup>445</sup>, activistas de la sociedad civil<sup>446</sup> y manifestantes<sup>447</sup> cuyos perfiles pueden

<sup>443</sup> "El discurso político en la región del Kurdistán también puede provocar detenciones arbitrarias u otras represalias por parte del gobierno o de fuerzas partidistas"; Freedom House, Libertad en el mundo 2019 - Irak, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés).

<sup>444</sup> Se ha informado de que periodistas y otros comunicadores que realizan reportajes críticos sobre cuestiones que las autoridades del KRG consideran delicadas han sido objeto de hostigamiento, intimidación, agresión física, confiscación de equipo y detención arbitraria, así como de secuestros y ejecuciones extrajudiciales en algunos casos. Ver, por ejemplo, *Periodista detenido durante semanas en Kurdistán Iraquí, acusado de actos antiestatales*, 21 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2XSPEFq> (en inglés); CPJ, *Cuatro periodistas iraquíes detenidos en Mosul y Erbil*, 25 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Unvsc5> (en inglés); Kurdistan 24, *Quince violaciones contra periodistas en la votación anticipada en Kurdistán: Informe*, 29 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2OnwJkS:GC4HR> (en inglés), GC4HR, *Kurdistán Iraquí: Ataques sin precedentes contra periodistas y medios de comunicación durante la cobertura de las protestas populares*, 31 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2QueLuk> (en inglés); Amnistía Internacional, *Irak: La violencia contra manifestantes y periodistas en la región del Kurdistán muestra un flagrante desprecio por la libertad de expresión*, 28 de marzo de 2018, [www.refworld.org/docid/5abcf1064.html](http://www.refworld.org/docid/5abcf1064.html) (en inglés); HRW, *Kurdistán Iraquí: Manifestantes, periodistas detenidos*, 28 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a9914aa4.html](http://www.refworld.org/docid/5a9914aa4.html) (en inglés); CPJ, *Equipos de televisión asaltados, detenidos cubriendo las protestas en el norte de Irak controlado por los kurdos*, 26 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2I9zE9m> (en inglés); RSF, *Periodistas arrestados para impedir que se cubran las protestas en el Kurdistán Iraquí*, 28 de diciembre de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1420461.html](http://www.ecoi.net/en/document/1420461.html) (en inglés). Ver también la sección III.A.6 ("Periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación").

<sup>445</sup> Para informes de ataques por posibles razones políticas, en particular miembros de Gorran y del Movimiento de Nueva Generación, pero también de otros, ver EPIC, *ISHM: 28 de febrero - 7 de marzo de 2019*, 7 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2HITuSu> (en inglés); Rudaw, *KDP, PUK Una lucha con arrestos en represalia*, 3 de enero de 2019, <http://bit.ly/2CixvYk> (en inglés); The Arab Weekly, *Los kurdos iraquíes desconfían del resurgimiento del terrorismo doméstico*, 29 de julio de 2018, <https://bit.ly/2NvI7pC> (en inglés); 17 Shubat, *Mansour Mzuri recibió amenazas de muerte de las fuerzas del KDP*, 8 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2mTr0mR> (en inglés); HRW, *Kurdistán Iraquí: Manifestantes golpeados, periodistas detenidos*, 15 de abril de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1429508.html](http://www.ecoi.net/en/document/1429508.html) (en inglés); Ekuord Daily, *Miembros de Tavgar Azadi detenidos en el Kurdistán Iraquí, dice el Movimiento*, 25 de febrero de 2017, <https://bit.ly/2mOmRAi> (en inglés). Según los informes, las oficinas de los partidos políticos de la oposición o rivales en el KR-I han sido repetidamente objeto de ataques, a menudo a raíz de críticas directas a los partidos gobernantes o a políticos individuales o durante periodos políticos delicados, como durante las elecciones o las protestas populares; Rudaw, *Gorran da la bienvenida a la disculpa de la PUK por el ataque nocturno a la sede del partido*, el 22 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2N2mzVb> (en inglés); NRT, *Los pistoleros del KDP asaltan la Oficina de la Nueva Generación de la NN en Erbil: Declaración*, 22 de julio de 2018, <https://bit.ly/2ooYmuE> (en inglés); Anadolu Agency, *Pistoleros atacan el cuartel general del Movimiento Gorran en Sulaimaniyah en Irak*, 13 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2ooj5OW> (en inglés); Reuters, *Partidos kurdos opuestos al informe Barzani reportan ataques a oficinas durante la noche*, 30 de octubre de 2017, <https://reut.rs/2yUQs2V> (en inglés).

<sup>446</sup> GC4HR, *Irak: y Kurdistán Iraquí: Continúan los ataques contra activistas y periodistas*, 14 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2W05Djd> (en inglés); ICSSI, *Awat exige seguridad para sí mismo y su familia*, 3 de febrero de 2018, <http://bit.ly/2HU6iwf> (en inglés); 17 Shubat, *Ragaz Kamal, periodista y defensor de los derechos humanos, detenido*, 23 de diciembre de 2017, <http://bit.ly/2F0BWq0> (en inglés); IOHRD, *Declaración de condena - La detención arbitraria del activista de derechos humanos, Shaswar Abdulwahid*, 20 de diciembre de 2017, <http://bit.ly/2EZsUxF> (en inglés); ICSSI, *Lanzamiento del Foro Social del Kurdistán en el Kurdistán Iraquí*, 10 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2OrsSQj> (en inglés); 17 Shubat, *Activista civil Chalak Najim detenido durante diez días*, 1 de agosto de 2017, <http://bit.ly/2F1L5Ta> (en inglés).

<sup>447</sup> Según se informa, en los últimos años las autoridades han respondido repetidamente con amenazas, agresiones físicas y detenciones arbitrarias a quienes participaron en protestas por la corrupción, las consecuencias de un referéndum fallido sobre la independencia y el impago de salarios. Según Lama Fakih, subdirector para Oriente Medio de HRW, *"Las fuerzas de seguridad del Gobierno Regional del Kurdistán (KRG) detuvieron al menos a 84 manifestantes y cuatro periodistas a finales de marzo de 2018 (...). Muchas de las detenciones parecen ser arbitrarias (...). Las fuerzas de seguridad utilizaron la fuerza y amenazas ilegales para obligar a algunos manifestantes y periodistas a que desbloquearan sus teléfonos y entregaran las contraseñas de Facebook, y mantuvieron a los detenidos hasta dos días antes de ponerlos en libertad, todos menos uno sin cargos. Algunos se vieron obligados a firmar un documento en el que prometían no asistir a "protestas ilegales"; HRW, Kurdistán Iraquí: Manifestantes golpeados, periodistas*



solaparse<sup>448</sup>. Según los informes, las formas de persecución incluyen la intimidación, el acoso, los ataques físicos, la detención arbitraria y el enjuiciamiento penal por motivos políticos<sup>449</sup>.

Según los informes, los familiares de los críticos del Gobierno Regional del Kurdistan, reales o supuestos, también han sido objeto en ocasiones de amenazas y difamaciones por parte de las autoridades del Gobierno Regional del Kurdistan o de agentes desconocidos<sup>450</sup>.

El ACNUR considera que las personas que se oponen a las autoridades del Gobierno Regional del Kurdistan, a los partidos gobernantes dominantes o a otras personas con influencia política en el Gobierno Regional del Kurdistan **pueden necesitar protección internacional de los refugiados** sobre la base de sus opiniones políticas u opiniones políticas imputadas, y/u otros motivos pertinentes, según las circunstancias de su caso.

Los familiares de personas de este perfil **pueden necesitar protección internacional de refugiados** sobre la base de su opinión política imputada, y/u otros motivos pertinentes, dependiendo de las circunstancias de su caso.

Para obtener orientación sobre los periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación, ver la sección III.A.6.

## 5) Miembros de grupos religiosos y étnicos minoritarios y personas que infringen las normas islámicas estrictas

### a) Miembros de grupos religiosos y étnicos minoritarios

Irak es el hogar de una diversidad de grupos étnicos distintos, incluyendo árabes, kurdos, turcomanos, ciudadanos de ascendencia africana (denominados "iraquíes negros"), romaníes (Dom), bidoon y shabaks. La mayoría de la población se adhiere al Islam chiíta o sunita. Además, hay comunidades de varias denominaciones cristianas, yazidis, sabaeen-mandaeans, kaka'is, baha'is y un número muy pequeño de judíos<sup>451</sup>.

detenidos, 15 de abril de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1429508.html](http://www.ecoi.net/en/document/1429508.html) (en inglés). Ver también, Amnistía Internacional, *Irak: Aprieta el puño en torno a la libertad de expresión*, 1 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2UBDMpc>, pp. 3-4 (en inglés); Amnistía Internacional, *Derechos Humanos en Irak: Revisión de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROr>, p. 2 (en inglés); Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Lwop0N> (en inglés); 17 Shubat, PUK Asayish secuestró en un lugar desconocido a tres manifestantes, 10 de julio de 2018, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés); UNAMI, *Informe de derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), p. 18 (en inglés).

<sup>448</sup> "122 violaciones han sido documentadas, contra aproximadamente 200 activistas, CSOs, periodistas y manifestantes" en los primeros cuatro meses de 2018.; ICSSI, *La realidad de la libertad de prensa y de expresión en la región del Kurdistan en 2018 hasta ahora*, 20 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2Lzcy27> (en inglés).

<sup>449</sup> Por ejemplo, los opositores al referéndum de septiembre de 2017 en el KR-I supuestamente sufrieron acoso, amenazas y violencia física. "El discurso político en la región kurda también puede provocar detenciones arbitrarias u otras represalias por parte del gobierno o de fuerzas partidistas, y hubo informes de intimidación en torno al referéndum sobre la independencia de septiembre de [2017], particularmente en áreas conflictivas como Kirkuk"; Freedom House, *Libertad en el mundo 2018 - Irak*, 5 de abril del 2018, [www.refworld.org/docid/5ad85795a.html](http://www.refworld.org/docid/5ad85795a.html) (en inglés). Ver también, CPJ, *Las fuerzas militares kurdas expulsan a un reportero de televisión de Al-Ahad de la provincia de Kirkuk*, 2 de octubre de 2017, <https://cpi.org/x/6e85> (en inglés); RSF, *Los medios de comunicación, blanco de la tensión en el referéndum del Kurdistan*, 28 de septiembre de 2017, [www.ecoi.net/en/document/1410545.html](http://www.ecoi.net/en/document/1410545.html) (en inglés); 17 Shubat, *Activista ambiental ha sido arrestado por dos semanas*, 23 de septiembre de 2017, <http://bit.ly/2BUJj3G> (en inglés); CPT, *Violencia contra las personas que participan en discurso público en el Kurdistan Iraquí*, agosto de 2017, <http://bit.ly/2GioNkm>, pp. 3, 4 (en inglés); NINA, *En Sulaymaniyah agresores atacan a un activista que se opone al referéndum*, 19 de agosto de 2017, <http://bit.ly/2DR1ucl> (en inglés).

<sup>450</sup> Por ejemplo, se ha informado que Sherwan Sherwani, un periodista, activista y defensor de los derechos humanos, ha sido objeto de continuas amenazas por parte de las fuerzas de seguridad en Erbil, incluso contra sus familiares; CPT, *Violencia contra las personas que participan en el discurso público en el Kurdistan Iraquí*, agosto de 2017, <http://bit.ly/2GioNkm>, pág. 4 (en inglés). Ver también, Amnistía Internacional, *Informe 2017/18 - Irak*, 22 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a9919c74.html](http://www.refworld.org/docid/5a9919c74.html) (en inglés); ICSSI, *Awat exige seguridad para sí mismo y su familia*, 3 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a9919c74.html](http://www.refworld.org/docid/5a9919c74.html) (en inglés).

<sup>451</sup> US Commission on International Religious Freedom (USCIRF), *USCIRF Informe Anual 2018 - Nivel 2- Irak*, 25 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b278edd2.html](http://www.refworld.org/docid/5b278edd2.html), p. 176 (en inglés); MRGI, *Directorio mundial de minorías y pueblos indígenas - Irak*, mayo de 2018, [www.refworld.org/docid/4954ce672.html](http://www.refworld.org/docid/4954ce672.html) (en inglés); Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, *Informe de la Relatora Especial sobre Cuestiones de las Minorías sobre su Misión a Irak*, 9 de enero de 2017, A/HRC/34/53/Add.1, [www.refworld.org/docid/5899be124.html](http://www.refworld.org/docid/5899be124.html), párr. 6 (en inglés).

Aunque las autoridades iraquíes respetan en general la libertad de religión, las minorías, muchas de las cuales no tienen fuertes redes políticas o tribales, se han enfrentado a oleadas de desplazamiento debido al conflicto y a la persecución política y religiosa, la más reciente de las cuales ha sido a manos de ISIS.<sup>452</sup> Además, los grupos minoritarios denuncian la marginación legal<sup>453</sup>, la marginación política y económica<sup>454</sup>. La práctica de la fe bahaí sigue estando prohibida<sup>455</sup>. Las comunidades minoritarias han denunciado casos de acoso y agresión sexual por parte de grupos afiliados al gobierno en algunas zonas<sup>456</sup>. En el KR-I, se han denunciado casos de discriminación por parte de las autoridades contra miembros de grupos minoritarios y de supresión de su libertad política<sup>457</sup>. En algunos casos, grupos de

<sup>452</sup> Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre Cuestiones de las Minorías sobre su misión a Irak*, 9 de enero de 2017, A/HRC/34/53/Add.1, [www.refworld.org/docid/5899be124.html](http://www.refworld.org/docid/5899be124.html), párrs. 7-8 (en inglés); Servicio de Noticias de la ONU, *Panel de Derechos Humanos de la ONU concluye que ISIL está cometiendo genocidio contra yazidíes*, 16 de junio de 2016, [www.refworld.org/docid/57679ba440b.html](http://www.refworld.org/docid/57679ba440b.html) (en inglés); MRGI, *Directorio mundial de minorías y pueblos indígenas - Irak*, mayo de 2018, [www.refworld.org/docid/57679ba440b.html](http://www.refworld.org/docid/57679ba440b.html) (en inglés). Ver también, The Atlantic, *Después de ISIS, Irak sigue roto*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2Mz9ank> (en inglés).

<sup>453</sup> La Constitución de 2005 reconoce explícitamente la diversidad étnica y cultural de Irak y ofrece protección y garantías a los grupos minoritarios. Sin embargo, varias disposiciones constitucionales y otras disposiciones legales parecen competir con estas garantías. Por ejemplo, la Constitución garantiza la "identidad islámica" de la mayoría del pueblo iraquí, declara que el islam es la religión oficial del Estado, ordena que el islam sea considerado una "fuente fundamental de legislación" y establece que no se puede promulgar ninguna ley que contravenga las "disposiciones establecidas del islam"; ver los artículos 2.1, 2.1.A y 2.2. La mayoría de estas contradicciones no han sido puestas a prueba hasta la fecha en los tribunales y, por consiguiente, el alcance total de la protección de la libertad de religión sigue siendo incierto. Otras disposiciones legales restringen las garantías constitucionales, entre otras cosas, impidiendo la conversión de los musulmanes a otras religiones y la conversión automática de los hijos menores al islam si alguno de los padres se convierte al islam. Además, por ley, los niños nacidos de padre musulmán asumen la religión musulmana, incluso en casos de violación; Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe 2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak*, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html) (en inglés); MRGI, *Encrucijada: El futuro de las minorías de Irak después de ISIS*, junio de 2017, [www.refworld.org/docid/5a0d6ddd4.html](http://www.refworld.org/docid/5a0d6ddd4.html), p. 33 (en inglés); *Constitución de la República de Irak*, 15 de octubre de 2005, [www.refworld.org/docid/5a0d6ddd4.html](http://www.refworld.org/docid/5a0d6ddd4.html) (en inglés). Ver también a continuación "Matrimonios mixtos" y "Conversión del Islam".

<sup>454</sup> "En el centro y el sur de Irak, los cristianos a menudo no exhiben públicamente símbolos cristianos, como una cruz, ya que esto puede conducir al acoso o la discriminación en los puestos de control, universidades, edificios gubernamentales y lugares de trabajo. Incluso los cristianos de la Región Kurda Iraquí (IKR) han quitado la cruz de sus coches para evitar la atención indeseada"; Open Doors, *Informe de Vigilancia Mundial 2019 - Irak*, 19 de enero de 2019, <https://bit.ly/2lB6uVt> (en inglés) "(...) otras minorías étnicas y religiosas, como los cristianos yazidíes y caldeo-asirios, se enfrentan a una discriminación continua en el acceso al empleo debido a estereotipos de larga data sobre ellos y al hecho de que no pertenecen a los principales bloques políticos"; MRGI, *Informe alternativo al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (CERD) - Revisión del Informe Periódico de Irak*, 2018, <http://bit.ly/2VKsoYo>, párr. 15 (en inglés). Ver también, Departamento de Estado de los EE.UU., *Informe 2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak*, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html) (en inglés); *Siria profundamente, el destino de las minorías en post-ISIS en Siria e Irak*, 10 de enero de 2018, <https://bit.ly/2sTZbhs> (en inglés); MRGI, *Encrucijadas: El futuro de las minorías de Irak después de ISIS*, junio de 2017, [www.refworld.org/docid/5a0d6ddd4.html](http://www.refworld.org/docid/5a0d6ddd4.html), p. 32 (en inglés).

<sup>455</sup> La Ley Nº 105 de 1970, que prohíbe la práctica de la fe bahaí, sigue en vigencia, según se informa. El Ministerio de Dotación y Asuntos Religiosos del KRG reconoce la fe bahaí; Departamento de Estado de los EE.UU., *Informe 2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak*, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html), pp. 1, 5, 6, 8, 14 (en inglés). Ver también, Al-Monitor, *Funcionario iraquí niega el bahaísmo como religión*, 11 de diciembre de 2018, <http://almon.co/3572> (en inglés); Irak Business News, *Después de décadas de represión, los bahaíes celebran públicamente en Bagdad*, 18 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2sBtbyK> (en inglés); MRGI, *Directorio mundial de minorías y pueblos indígenas - Irak: bahá'í*, mayo de 2018, [www.refworld.org/docid/5a535f887.html](http://www.refworld.org/docid/5a535f887.html) (en inglés); Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, *Informe del Relator Especial sobre la situación de las minorías en su misión a Irak*, 9 de enero de 2017, A/HRC/34/53/Add.1, [www.refworld.org/docid/5899be124.html](http://www.refworld.org/docid/5899be124.html), párrs. 29 a 30 (en inglés).

<sup>456</sup> "Los líderes religiosos cristianos continuaron acusando públicamente a la 30ª Brigada de la milicia Shabak Shia PMF, respaldada por Irán y controlada por el miembro del parlamento iraquí Hanin Qado y su hermano Waad, de acoso y agresiones sexuales a mujeres cristianas en Bartalla y en el distrito de Hamdanyah". Además: "Los cristianos denunciaron el acoso, los abusos y los retrasos en numerosos puestos de control operados por varias unidades del PMF, que impidieron la circulación en varias ciudades cristianas de la llanura de Ninewa y sus alrededores, entre ellas la 30ª Brigada de Bartalla y la 50ª Brigada de Bashiqa y Tel Kayf"; Departamento de Estado de los EE.UU., *Informe 2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak*, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html) (en inglés). Ver también: Open Doors, *Informe de Vigilancia Mundial 2019 - Irak*, 19 de enero de 2019, <https://bit.ly/2lB6uVt> (en inglés); Kurdistan 24, *Hashd al-Shaabi acosa sexualmente a cristianos en la llanura de Ninive: MP Cristiano*, 17 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2ErsfoP> (en inglés)

<sup>457</sup> MRGI, *Informe alternativo al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial - Revisión del informe periódico de Irak*, 2018, <http://bit.ly/2VKsoYo>, párr. 11 (en inglés); Departamento de Estado de los EE.UU., *Informe 2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak*, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html) (en inglés); MRGI, *Irak - Asirios*, noviembre de 2017, <http://bit.ly/2bUtHRE> (en inglés); USCIRF, *Marchitándose bajo el sol kurdo - Las esperanzas y los temores de las minorías religiosas en el norte de Irak*, mayo de 2017, [www.refworld.org/docid/5ad852144.html](http://www.refworld.org/docid/5ad852144.html), pp. 1, 3, 38-40 (en inglés); The Atlantic, *Un futuro siniestro para las minorías de Kurdistán*, 25 de septiembre de 2017, <http://bit.ly/2bUtHRE> (en inglés) Al parecer, los cristianos también se enfrentan a la discriminación legal con respecto a la resolución de reclamaciones de tierras no resueltas y se han reducido los intentos de protestar contra estas supuestas prácticas discriminatorias; Departamento de Estado de los EE.UU., *Informe*

defensa de los derechos de las minorías y activistas han denunciado amenazas y restricciones políticamente motivadas a su trabajo por parte de actores estatales y no estatales<sup>458</sup>.

En las zonas que antes estaban bajo el control de ISIS y sus alrededores, se han registrado ataques contra miembros de grupos minoritarios, incluso contra chiítas<sup>459</sup>, turcomanos<sup>460</sup>, Kurdos<sup>461</sup>, y Kaka'i<sup>462</sup>,

2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html) (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los Derechos Humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6af544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6af544.html), pp. 15-16 (en inglés).

<sup>458</sup> "El 16 de noviembre de 2017, un destacado defensor de los derechos de las minorías iraquíes recibió una amenaza escrita que se coló bajo su puerta en su oficina del barrio de Karrada, en Bagdad. El mensaje, escrito presuntamente por un grupo armado no identificado, ordenaba a la víctima que se detuviera en su trabajo o su familia estaría en peligro. Esta es una de las muchas cartas que la víctima ha recibido amenazándola de que deje de trabajar"; UNAMI, *Informe sobre los Derechos Humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6af544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6af544.html), p.14 (en inglés). En enero de 2017, las autoridades kurdas cerraron temporalmente la organización de derechos de la mujer Yazidi, Yazda, alegando una falta de licencia para operar. Sin embargo, según los observadores, la prohibición estaba vinculada a los planes de Yazda de prestar asistencia humanitaria a las familias yazidies de Sinjar, que van en contra de lo que se ha descrito como un "bloqueo económico" impuesto por el KRG contra Sinjar en medio de una rivalidad política con los grupos armados yazidies afiliados al PKK; Freedom House, *Libertad en el mundo 2018 Irak*, 5 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad85795a.html](http://www.refworld.org/docid/5ad85795a.html) (en inglés); Rudaw, *Yazda: Oficinas en Kurdistán para reabrir después de las conversaciones con el Gobierno Regional del Kurdistán*, 18 de enero de 2017, <http://bit.ly/2li3ad3> (en inglés); HRW, *Funcionarios kurdos cierran grupo de ayuda a los yazidies*, 3 de enero de 2017, [www.ecoi.net/en/document/1263669.html](http://www.ecoi.net/en/document/1263669.html) (en inglés); HRW, *Irak: Restricciones del KRG dañan la recuperación de Yazidi*, 4 de diciembre de 2016, [www.refworld.org/docid/58452bc84.html](http://www.refworld.org/docid/58452bc84.html) (en inglés) Para otros ejemplos, ver, NINA, *Una fuente de seguridad: Hombres desconocidos lanzan panfletos amenazando a los activistas yazidies en Baasheqa al norte de Mosul*, 12 de diciembre de 2017, <http://bit.ly/2nD5GCy> (en inglés); PEN International, *Irak: Temor por la seguridad del destacado escritor iraquí y sus colegas de la Fundación Masarat PEN International*, 24 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2GQBk86> (en inglés); Masarat, *Una declaración*, 16 de noviembre de 2017, <https://bit.ly/2Gqo5il> (en inglés).

<sup>459</sup> Por ejemplo, "Se dice que cinco miembros de una familia fueron asesinados [en un puesto de control establecido por ISIS en la carretera entre Daquq y Tuz Khurmatu]. ISIL se adjudicó la autoría de los ataques y publicó material de la emboscada que, según dijo, tenía como objetivo a los chiítas"; The National, *Células durmientes de ISIL lanzando ataques en el norte de Irak*, 15 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2tQRJXl> (en inglés). Ver también, Iraqi News, *15 adoradores chiítas muertos y heridos en explosión de bomba en Diala*, 30 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2OZpFeF> (en inglés); Kurdistan 24, *Siete heridos en el ataque contra el Estado Islámico de Khanaqin*, 18 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2QEC6cU> (en inglés); Iraqi News, *La seguridad iraquí evita un atentado suicida con bomba contra sitios de rituales chiítas*, 11 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2OZpFeF/2Mn6Tra> (en inglés); Rudaw, *ISIS sigue matando y secuestrando iraquíes en ataques de guerrilla*, 8 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2NzihVO> (en inglés); Iraqi News, *La seguridad iraquí impide el bombardeo de zona de rituales chiítas en Kirkuk*, 29 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2NzihVO> (en inglés). Según se informa, el ISIS sigue lanzando o intentando lanzar ataques ocasionales contra civiles chiítas, incluidos peregrinos, en Bagdad y otras partes del país, ver, por ejemplo, Reuters, *Una explosión mata a tres peregrinos musulmanes chiítas en Irak: Policía*, 30 de octubre de 2018, <https://reut.rs/2Ss0PSG> (en inglés); Iraqi News, *15 adoradores chiítas muertos y heridos en la explosión de una bomba en Diala*, 30 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2OZpFeF> (en inglés); Iraqi News, *La seguridad iraquí frustra el ataque terrorista contra los visitantes chiíes en Bagdad*, 7 de octubre de 2018, <https://reut.rs/2Ss0PSG/2RRR0o4b> (en inglés); NINA, *Cuatro intentos terroristas de atacar las procesiones de Husseini frustradas en Diala*, 21 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2ladoNl> (en inglés); Xinhua, *Dos bombardeos suicidas asesinados en ataque a peregrinos chiítas en el centro de Irak*, 11 de abril de 2018, <https://bit.ly/2KADwBM> (en inglés); New York Times, *ISIS se hace responsable de los atentados de Bagdad*, 17 de enero de 2018, <https://bit.ly/2ladoNl> (en inglés).

<sup>460</sup> Ver, por ejemplo: Kurdistan 24, *IS se hace responsable del intento de asesinato de un candidato turcomano en Kirkuk*, 24 de abril de 2018, <https://bit.ly/2wLho5o> (en inglés); Rudaw, *Un muerto en un bombardeo en Kirkuk al comenzar la campaña electoral iraquí*, 15 de abril de 2018, <https://bit.ly/2y3ULtk> (en inglés); NINA, *Caída de un mortero en la histórica ciudadela de Kirkuk durante una ceremonia para los turcomanos*, 23 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2pHtaHb> (en inglés); Rudaw, *Turquía condena el atroz ataque terrorista cerca de Tuz Khurmatu*, 22 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2lzQV2f> (en inglés); Anadolu Agency, *19 turcomanos muertos en Kirkuk, Irak, en 4 meses: Líderes*, 8 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2JGmzpb> (en inglés).

<sup>461</sup> Para informes de ataques de ISIS contra aldeas kurdas, Ver p.ej., NINA, *Dáesh transmite un video para ejecutar a tres secuestrados de una aldea en Kirkuk*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2WEIzHP> (en inglés); Kurdistan 24, *Aldeanos de Khanaqin en Irak y Jalawla evacúan mientras aumentan los ataques de ISIS*, 18 de enero de 2019, <https://bit.ly/2WEIzHP/2U9Zf9> (en inglés); Kurdistan 24, *El estado islámico secuestra a 19 personas en dos ataques distintos en las afueras de Kirkuk*, 25 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2RrpQUJE> (en inglés); Rudaw, *Aldeanos de Khanaqin huyen de sus hogares, temiendo el resurgimiento de ISIS*, 13 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2rlxOpP> (en inglés); Rudaw, *Aldeanos de Kirkuk dicen que el ISIS evita a las fuerzas iraquíes que sólo se instalan en las carreteras principales*, 13 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2r0wUeT> (en inglés); Rudaw, *Militantes de ISIS atacan un centro de salud en Daquq, secuestrando a 2 personas*, 13 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2CjdlOQ> (en inglés); Bas News, *IS secuestra y decapita a civiles kurdos en Khanaqin*, 10 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2Qpbxsf> (en inglés); Bas News, *Daquq: Militantes del IS queman la casa de un civil kurdo*, 6 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2CjdlOQ/2CCKMxZK> (en inglés); NINA, *Decenas de familias de las aldeas orientales de Khanaqin en Diala fueron desplazadas por amenazas terroristas*, 4 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2MbrDHZ> (en inglés); Iraq Trade Link, *Da'ish ataca la aldea kurda*, 26 de junio de 2018, <https://bit.ly/2KniWZL> (en inglés); Kurdistan 24, *Aldeanos kurdos se defienden del ataque del Estado Islámico*, 7 de junio de 2018, <https://bit.ly/2twlKrn> (en inglés).

<sup>462</sup> Como resultado de la continua actividad de ISIS en áreas tradicionalmente habitadas por miembros de la comunidad kaká'i, a quienes ISIS considera "infiel", una serie de aldeas en el distrito de Daquq (provincia de Kirkuk) han sido presuntamente abandonadas. Para informes sobre ataques del ISIS contra aldeas kaká'i, secuestros y asesinatos; Kurdistan 24, *El espectro del ISIS*



con ataques supuestamente reclamados o atribuidos a ISIS<sup>463</sup>. Casi 3.000 yazidis y 1.200 turcomanos, en su mayoría mujeres, niñas y niños, siguen desaparecidos después de haber sido secuestrados por el ISIS en 2014<sup>464</sup>.

Los árabes suníes y los turcomanos suníes, en particular de las zonas que antes estaban bajo el dominio de ISIS, son objeto de ataques debido a la percepción de que apoyan a ISIS<sup>465</sup>.

A lo largo de los años, se han denunciado casos de asesinatos y secuestros con fines de rescate de miembros de minorías religiosas, incluidos cristianos y sabaeanos, por parte de grupos afiliados al Gobierno, grupos delictivos y grupos armados por motivos sectarios o delictivos (debido a la percepción de su riqueza), o una combinación de ambos<sup>466</sup>.

---

en Irak persiste para la minoría kaká'i de Kirkuk, 5 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2HxHENr> (en inglés); Bas News, *Cuerpo de civil encontrado cerca de Khanaqin*, 13 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2O5dWY3> (en inglés); NINA, *2 artefactos explosivos explotan, hiriendo a 3 personas, al sur de Kirkuk*, 25 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2PLxBkd> (en inglés); NRT, *Temiendo por sus vidas, más Kakayis evacuan aldeas en el sur de Daquq*, 25 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2CLFRKP> (en inglés); Kirkuk Now, *Los kaká'i buscan seguridad - Decenas de familias huyeron de Daquq a Qarahanjir*, 13 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2nlQofy> (en inglés); Bas News, *Explosión de una bomba contra aldea kaká'i en Kirkuk*, 1 de julio de 2018, <https://bit.ly/2IR3W7w> (en inglés); VOA, *Grupo terrorista del IS surge en los territorios en disputa de Irak*, 26 de junio de 2018, <https://bit.ly/2lwFgKJ> (en inglés); Kurdistan 24, *Los kurdos en Diala dejan el hogar mientras que los ataques de IS van en aumento*, 9 de junio de 2018, <https://bit.ly/2MENwe2> (en inglés); NINA, *3 Terroristas asesinados, 3 civiles martirizados en Kirkuk*, 25 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2JCCcy1> (en inglés); CFI Media Cooperation, *La situación imposible de Kakai iraquí*, 12 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2G5dqR4> (en inglés). Ver también, Kurdistan 24, *Bawa Mahmoud Shrine Detonada en la ciudad kurda de Khanaqin*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2KIEoLn> (en inglés); Kurdistan 24, *Pistoleros detonan el Santuario Kaká'i utilizado para encender la llama Newroz, al sur de Kirkuk*, 22 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2HohRfa> (en inglés).

<sup>463</sup> "(...) ISIL continúa llevando a cabo ataques esporádicos, dejando a los civiles -en particular a las minorías étnicas y religiosas vulnerables como los yazidi, cristianos, shabak y turcomanos, así como a los miembros de la población mayoritariamente chiíta- en peligro de sufrir atrocidades"; Centro Global para la Responsabilidad de Proteger, Alerta Atrocitaria No. 131: Myanmar, Irak y Somalia, 14 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2r9B655> "Los residentes locales dijeron a la VOA que varias aldeas han sido abandonadas en las últimas semanas debido a los ataques y secuestros de militantes del IS, en particular contra grupos minoritarios religiosos asentados cerca de la cordillera de Hamrin y la carretera Kirkuk-Baghdad"; VOA, *IS Terror Group Surges in Iraq's Disputed Territories*, 26 de junio de 2018, <https://bit.ly/2lwFgKJ> (en inglés). Ver también, Al-Monitor, *Áreas rurales al suroeste de Kirkuk con miedo a las células durmientes del IS*, 16 de abril de 2018, <https://bit.ly/2qDTCBO> (en inglés); Asia News, *El Estado islámico lleva a cabo nuevos ataques violentos que amenazan el futuro de Irak*, 14 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2qDTCBO> Ver también la Sección II.B.2 ("Seguridad en zonas con presencia o influencia continua de ISIS").

<sup>464</sup> Desde la reconquista del territorio restante de ISIS en el noreste de Siria a principios de 2019, varios cientos de mujeres, niñas y niños yazidíes han sido liberados; AFP, *Los kurdos de Siria devuelven 25 yazidíes liberados de ISIS a Irak*, 13 de abril de 2019, <https://bit.ly/2GGqUK2En> (en inglés). Al momento de redactar el presente informe, el destino de 2.992 yazidíes sigue siendo desconocido según la Oficina de Asuntos del Ministerio de Religión y Dotación del KRG; Rudaw, *Nadia Murad: Madres y familias de Yazidi deberían decidir el destino de los niños de ISIS*, 28 de abril de 2019, <http://www.rudaw.net/english/kurdistan/280420192> (en inglés). En marzo de 2018, la Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas sobre Violencia Sexual en los Conflictos, Pramila Patten, declaró que unos 1.200 turcomanos siguen desaparecidos, entre ellos 600 mujeres y 250 niños; Haaretz, *ONU: Las víctimas de violación del Estado islámico eran 'como cadáveres vivos'*, 10 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2KCPzWP> (en inglés). *Algunas mujeres cristianas también fueron reportadas como desaparecidas después de haber sido secuestradas por ISIS*; Open Doors, *Informe de Vigilancia Mundial 2019 - Irak*, 19 de enero de 2019, <https://bit.ly/2IB6uVt> (en inglés); Rudaw, *ISIS destruyó miles de hogares cristianos, arruinó 120 sitios religiosos en Mosul*, 27 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2KE5uqW> (en inglés). Ver también la sección III.A.7 ("Mujeres y niñas con ciertos perfiles o en circunstancias específicas").

<sup>465</sup> Ver la sección III.A.1 ("Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS").

<sup>466</sup> Los motivos criminales pueden solaparse con otros motivos. Por ejemplo, una víctima puede ser señalada para ser secuestrada contra un rescate por razones de beneficio económico y/o para perseguir un objetivo político/ideológico o por motivos sectarios. Por ejemplo, el incidente del asesinato de un médico cristiano y su familia en Bagdad en marzo de 2018 puede haber sido motivado por una combinación de razones criminales y el trasfondo religioso de la víctima y el estatus social percibido; Rudaw, *Médico cristiano, esposa y madre apuñalados en Bagdad*, 10 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2ll2xAq> (en inglés); Kurdistan 24, *Tres miembros cristianos de la familia apuñalados hasta la muerte en la capital de Irak*, 10 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2ll2xAq> (en inglés), "Los secuestros y robos son los crímenes más comunes contra la comunidad [sabaeano-mandanesa]. El actual clima de impunidad en Irak hace a los Sabean-Mandaeanes particularmente vulnerables debido a su fe estrictamente pacifista y a la falta de estructuras sociales tribales, milicias y concentración geográfica de la comunidad"; MERI, *Los Sabean-Mandaeanes - Percepciones de reconciliación y conflicto*, julio de 2017, <https://bit.ly/2kZ4qrQ>, p. 5 (en inglés). Ver también, Departamento de Estado de los EE.UU., *Informe 2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak*, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html) (en inglés); MRGI, *Directorio mundial de minorías y pueblos indígenas Irak: Sabian Mandaeanos*, noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/49749d0828.html](http://www.refworld.org/docid/49749d0828.html) (en inglés); MRGI, *Directorio mundial de minorías y pueblos indígenas Irak: Chaldeans*, noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/49749d0937.html](http://www.refworld.org/docid/49749d0937.html) (en inglés); MRGI, *Directorio mundial de minorías y pueblos indígenas Irak: Asirios*, noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/49749d0ac.html](http://www.refworld.org/docid/49749d0ac.html) (en inglés). Aunque, según se informa, los riesgos para las minorías religiosas persisten, el número de incidentes de este tipo se ha reducido. Para ver los incidentes reportados, ver: The National, *La minoría mandea de Jordania teme regresar a Irak después de ISIS*, 9 de junio de 2018, <https://bit.ly/2LCVTPo> (en inglés); UN News, *La ONU llama al nuevo Irak "post-ISIL" para que aproveche la diversidad y apoye a las minorías religiosas*, 13 de marzo de 2018,

Los hogares de los cristianos desplazados de Bagdad y otras zonas desde 2003, así como las iglesias y los monasterios, han sido confiscados ilegalmente y con impunidad por personas poderosas, milicias y redes de delincuentes<sup>467</sup>. Fuera del KR-I, los kurdos han sido objeto de represalias por su apoyo real o percibido al referéndum de independencia del 25 de septiembre de 2017 organizado por el KRG, que agudizó las tensiones entre las comunidades árabes y kurdas<sup>468</sup>.

Los informes indican que los miembros de otras comunidades minoritarias, incluidos los romaníes (Dom)<sup>469</sup> y los iraquíes de ascendencia africana (denominados "iraquíes negros"), siguen enfrentándose a discriminación y marginación sistemáticas en todos los aspectos de la vida, como resultado de lo cual muchos de ellos viven en la pobreza extrema, con altas tasas de analfabetismo y desempleo<sup>470</sup>. Además,

<https://bit.ly/2rhliOe> (en inglés); International Christian Concern, *la persecución de los cristianos en Basora aumenta en complejidad y magnitud*, 22 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2FP9KWH> (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2016*, 30 de agosto de 2017, [www.refworld.org/docid/5a7470a84.html](http://www.refworld.org/docid/5a7470a84.html), p.16 (en inglés). Ver también fuentes incluidas en: ACNUR, *Situación de los cristianos en Bagdad*, 15 de enero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a66f80e4.html](http://www.refworld.org/docid/5a66f80e4.html), pp. 2 y 3 (en inglés).

<sup>467</sup> Según el obispo auxiliar caldeo, Shlemun Wardouni, "(...) existe un intenso comercio de propiedades abandonadas por los cristianos hace varios años, cuando la situación general les obligó a abandonar Bagdad apresuradamente y no pudieron vender sus casas y tiendas de antemano. En estos casos, los vendedores de bienes inmuebles llevan a cabo su actividad con el pretexto de actuar como intermediarios en nombre de los propietarios originales. También hay casos en los que los delincuentes venden las mismas propiedades varias veces. Si los propietarios legítimos intentan vender sus propiedades en el mercado en una fecha posterior, descubren que ya no están en posesión de ellas"; KAS, *cristianos y yazidíes en Irak: Situación actual y posibilidades*, 14 de junio de 2017, <https://bit.ly/2lapkl6>, pág. 14 (en inglés). Ver también, Rudaw, *ISIS Destrozó miles de hogares cristianos, aruinó 120 sitios religiosos en Mosul*, 27 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2KE5ugW> (en inglés); Express, *Cristianos que huyeron de ISIS tienen propiedades decomisadas por oficiales*, 26 de noviembre de 2018, <http://shr.gs/EKQ5U5H> (en inglés); Departamento de Estado de los EE.UU., *Informe 2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak*, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html) (en inglés); The New Arab, *Informe sobre Irak: El drama de las elecciones continúa mientras los cristianos buscan la devolución de los bienes robados*, 29 de junio de 2018, <https://bit.ly/2tGMQOg> (en inglés); MRGI, *Directorio mundial de minorías y pueblos indígenas - Irak: Caldeos*, noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/49749d0937.html](http://www.refworld.org/docid/49749d0937.html) (en inglés) y fuentes incluidas en: ACNUR, *Situación de los cristianos en Bagdad*, 15 de enero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a66f80e4.html](http://www.refworld.org/docid/5a66f80e4.html), p. 3 (en inglés).

<sup>468</sup> USCIRF, *Informe Anual de USCIRF 2018 - Nivel 2 - Irak*, 25 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b278edd2.html](http://www.refworld.org/docid/5b278edd2.html) (en inglés); Kurdistan 24, *Amenazar a los kurdos a causa del referéndum es 'Sedición política': Clérigo chiíta iraquí*, 7 de octubre de 2017, <http://bit.ly/2k3B372> (en inglés); Middle East Online, *Los kurdos de Bagdad: ¿Cuáles son sus preocupaciones futuras?*, 28 de setiembre de 2017, <http://bit.ly/2AY87HS> (en inglés); Rudaw, *Los kurdos Faili de Bagdad amenazados y obligados a abandonar el referéndum*, 13 de agosto de 2017, <http://bit.ly/2zY0Sw4> (en inglés).

<sup>469</sup> Las zonas en las que los romaníes se han asentado tradicionalmente incluyen las afueras de las ciudades y pueblos de Bagdad, Basora, DIALA, Mosul, Nasseriyah, además de algunas aldeas aisladas del sur (principalmente la gobernación de Qadissiyah). Bajo el anterior gobierno de Saddam Hussein, las aldeas romaníes han gozado de protección policial y las autoridades han hecho la vista gorda e incluso han animado a los romaníes a dedicarse a ocupaciones tales como tocar música, bailar, vender alcohol y prostituirse. Después de 2003, se acusó a la comunidad de haber apoyado al ex presidente y a las comunidades locales conservadoras, así como a los militantes chiítas, que durante mucho tiempo habían resentido sus diferentes normas sociales, atacado y desplazado por la fuerza a muchos romaníes de sus asentamientos, y, según los informes, sigue prevaleciendo entre los grupos islámicos de línea dura y la comunidad en general la percepción generalizada de que los romaníes participan en actividades "no islámicas". Las mujeres romaníes están expuestas al acoso, el abuso sexual y la explotación a manos de miembros de las comunidades locales debido a las percepciones culturales que tienen de ellas. Según los informes, las niñas y niños romaníes corren un mayor riesgo de sufrir abusos y explotación debido a la falta de registro de nacimiento, la falta de documentación que confirme su nacionalidad, los niveles extremadamente bajos de asistencia a la escuela y la participación generalizada en la mendicidad callejera; MRGI, *Informe alternativo al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (CERD)*, Revisión del Informe Periódico de Irak, 2018, <http://bit.ly/2VKsoYo>, párrs. 15, 27 y 32 (en inglés); Initiators Organization for Human Rights & Democracy (IOHRD), *Los gitanos iraquíes sufren de discriminación racial sistemática y de exclusión social por parte del gobierno*, 3 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2HrwD3z> (en inglés); Masarat, *Minorías*, 2018, <https://bit.ly/2JxmfWm> (en inglés); MRGI, *Directorio mundial de minorías y pueblos indígenas Irak: Roma*, noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a53612a7.html](http://www.refworld.org/docid/5a53612a7.html) (en inglés); Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe de la Relatora Especial sobre Cuestiones de las Minorías sobre su Misión a Irak*, 9 de enero de 2017, A/HRC/34/53/Add.1, [www.refworld.org/docid/5899be124.html](http://www.refworld.org/docid/5899be124.html), párr. 48 (en inglés). Ver también, The National, *La escuela de la aldea romaní iraquí reabre sus puertas 14 años después de su destrucción*, 28 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2utcbhm> (en inglés).

<sup>470</sup> Según los informes, los iraquíes afrodescendientes residen principalmente en zonas económicamente marginadas de Basora y de las gobernaciones colindantes, así como en la ciudad de Sadr en Bagdad, según Masarat, una ONG iraquí centrada en las minorías. Según los informes, son objeto de frecuentes abusos verbales, entre otras cosas, porque se les denomina continuamente "abd" o esclavos, y muchos de ellos viven en asentamientos informales y corren el riesgo de ser desalojados; MRGI, *Informe alternativo al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial*, Revisión del Informe Periódico de Irak, 2018, <http://bit.ly/2VKsoYo>, párr. 15, 28 (en inglés); Masarat, *Minorías*, 2018, <https://bit.ly/2JxmfWm> (en inglés); MRGI, *Irak - Iraquíes negros*, noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a53600d7.html](http://www.refworld.org/docid/5a53600d7.html) (en inglés); Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, *Informe de la Relatora Especial sobre Cuestiones de las Minorías sobre su Misión a Irak*, 9 de enero de 2017, A/HRC/34/53/Add.1, [www.refworld.org/docid/5899be124.html](http://www.refworld.org/docid/5899be124.html), párr. 48 (en inglés). "Las personas de ascendencia africana sufren de altas tasas de pobreza extrema y discriminación"; Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés).

según se informa, los miembros de la comunidad romaní son apátridas o corren el riesgo de serlo debido a la falta de documentación civil esencial, lo que agrava aún más su situación vulnerable<sup>471</sup>. Varios kurdos faili<sup>472</sup> y kurdos bidoon<sup>473</sup> también siguen siendo apátridas<sup>474</sup> y, en consecuencia, carecen de documentación oficial, lo que restringe su acceso a los servicios públicos y al empleo formal, así como su libertad de circulación debido a las dificultades para pasar los puestos de control.

El ACNUR considera que los miembros de grupos religiosos y étnicos minoritarios en las zonas donde el ISIS mantiene una presencia o cerca de ellas **probablemente necesiten protección internacional de refugiados** debido a su religión, etnia, opinión política u opinión política imputada, y/u otros motivos pertinentes, dependiendo de las circunstancias individuales del caso.

El ACNUR considera que los miembros de grupos religiosos y étnicos minoritarios procedentes de otras zonas **pueden necesitar protección internacional de refugiados** debido a su religión, su origen étnico, sus opiniones políticas u opiniones políticas imputadas, y/u otros motivos pertinentes, según las circunstancias individuales del caso.

Con respecto a las necesidades de protección internacional de los suníes sospechosos de apoyar a ISIS, ver la sección III.A.1.

#### b) Personas percibidas como contrarias a las normas islámicas estrictas

Las personas que se considera que contravienen las normas islámicas en materia de vestimenta, comportamiento social y ocupaciones, incluidos los ateos y las personas de mentalidad laica<sup>475</sup> las

<sup>471</sup> El ACNUR recibió informes en noviembre de 2013 de que los romaníes de Bagdad experimentan dificultades para obtener o renovar documentos esenciales de su condición personal. A algunos se les dijo que debido a que su nacionalidad fue adquirida "excepcionalmente" por decreto del ahora desaparecido Consejo de Mando Revolucionario, no tienen derecho a renovar sus documentos oficiales ni a transferir la nacionalidad a sus hijos. En marzo de 2019, el Ministro del Interior envió una carta a las Direcciones de Estado Civil, Pasaporte y Residencia de todas las provincias para que concedieran la nacionalidad iraquí y las tarjetas de identidad unificadas a los romaníes. El ACNUR está supervisando la aplicación de las instrucciones; información del ACNUR, abril de 2019. Según el MRGI, los certificados de ciudadanía de los romaníes "contienen la expresión 'exención', que les impide ejercer cualquier forma de empleo público. (...) Además, algunos de sus documentos de identificación de estado civil todavía contienen la palabra "Ghajari" (gitano), que indica a los empleadores que son romaníes y los expone a la discriminación. Al parecer, el Ministerio del Interior ha dado instrucciones a las direcciones de nacionalidad de las provincias para que dejen de utilizar los términos "exención" o "gitano" en los documentos de identificación de los romaníes. Sin embargo, los romaníes tienen que visitar una oficina gubernamental y presentar una solicitud para obtener nuevos documentos de identidad"; MRGI, *Informe alternativo al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (CERD) Revisión del Informe Periódico de Irak*, 2018, <http://bit.ly/2VKsoYo>, párr. 23 (en inglés).

<sup>472</sup> La Ley de nacionalidad iraquí (Ley 26 de 2006) estableció el derecho a recuperar la nacionalidad iraquí para las personas que habían perdido la nacionalidad por motivos políticos, religiosos o étnicos. Desde entonces, se ha informado de que se ha restituido la nacionalidad iraquí a muchos kurdos faili, pero el ACNUR no dispone de información actualizada sobre el número de kurdos faili que se han beneficiado de la Ley de nacionalidad de 2006 y han recibido certificados de nacionalidad, ya que el Gobierno del Irak no ha publicado datos pertinentes en los últimos años. El ACNUR tiene conocimiento de los informes según los cuales el proceso de reintegración es largo y engorroso y a menudo se exige a los solicitantes que viajen desde su lugar de residencia a la dirección de nacionalidad en Bagdad para dar seguimiento a sus solicitudes. Algunos kurdos faili iniciaron el proceso pero no pudieron completarlo debido a requisitos documentales y financieros (incluso para viajes repetidos a Bagdad). El Comité de los Derechos del Niño (CDN) de la ONU en 2015 expresó su preocupación por el hecho de que "las niñas y niños kurdos faili a menudo son apátridas debido al lento proceso de reintegración de la población kurda faili". Además, se ha informado de que los kurdos faili también encuentran dificultades para reclamar propiedades confiscadas; MRGI, *Kurdos faili en Irak*, actualizado en noviembre de 2017, <https://bit.ly/2zld3Wl> (en inglés); CRC, *Observaciones finales sobre los informes periódicos segundo a cuarto combinados de Irak*, 3 de marzo de 2015, CRC/C/IRQ/CO/2-4, [www.refworld.org/docid/562de4494.html](http://www.refworld.org/docid/562de4494.html), párr. 76 (en inglés); *Ley de Nacionalidad Iraquí [Irak]*, Ley 26 de 2006, 7 de marzo de 2006, [www.refworld.org/docid/4b1e364c2.html](http://www.refworld.org/docid/4b1e364c2.html), artículos 17 y 18 (en inglés).

<sup>473</sup> Los bidunes son musulmanes suníes que quedaron apátridas cuando Kuwait se independizó en 1961. Cuando Irak invadió Kuwait en 1990, muchos bidunes vieron cuestionada su lealtad a Kuwait y la mitad de la población bidún del país (250.000 en ese momento) huyó o fue deportada a Irak. Según se informa, las comunidades bidún residen principalmente en el sur de Irak, incluidas las provincias de Dhi-Qar, Basora y Wassit, y en menor número en las provincias de Salah Al-Din y Ninewa. Se dispone de información limitada sobre la situación de las comunidades en Irak, incluido el tamaño de la comunidad y la proporción de personas naturalizadas como ciudadanos iraquíes; información del ACNUR, marzo de 2019. Ver también, Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, *Informe de la Relatora Especial sobre Cuestiones de las Minorías sobre su misión a Irak*, 9 de enero de 2017, A/HRC/34/53/Add.1, [www.refworld.org/docid/5899be124.html](http://www.refworld.org/docid/5899be124.html), párr. 48 (en inglés).

<sup>474</sup> A la espera de un estudio más preciso sobre la apatridia en Irak, el ACNUR estima que un total de 47.630 personas siguen siendo apátridas en Irak; ACNUR, *Tendencias Globales: Desplazamiento forzado en 2017*, 19 de junio de 2017, [www.refworld.org/docid/5b2d1a867.html](http://www.refworld.org/docid/5b2d1a867.html), pág. 65 (en inglés).

<sup>475</sup> Ver abajo "Ateos".



mujeres y los miembros de grupos religiosos minoritarios, se enfrentan al secuestro, el acoso<sup>476</sup>, y la agresión física por parte de varios grupos armados extremistas y vigilantes<sup>477</sup>. Además, las personas (percibidas como tales) de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas se enfrentan a un mayor riesgo de violencia selectiva por parte de grupos e individuos conservadores y extremistas, que las consideran transgresoras de las normas religiosas islámicas<sup>478</sup>.

El ACNUR considera que las personas a las que se considera contrarias a las estrictas normas islámicas **pueden necesitar protección internacional de refugiados** por motivo de su religión o de su pertenencia a un grupo social determinado, dependiendo de las circunstancias individuales del caso.

### c) Matrimonios mixtos

Antes de la caída del régimen anterior, los matrimonios entre diferentes sectas y comunidades (por ejemplo, entre suníes y chiítas, entre kurdos, árabes y turcomanos) eran socialmente aceptables y comunes, especialmente entre la clase media en ciudades demográficamente heterogéneas. Sin embargo, debido al aumento de las tensiones sectarias desde el conflicto de 2006/2007, se ha informado de que los matrimonios mixtos, en particular entre suníes y chiítas, han disminuido<sup>479</sup>, en paralelo con el aumento de los matrimonios intrafamiliares<sup>480</sup>. Según los informes, las personas que contraen matrimonios mixtos<sup>481</sup>, en particular las mujeres de zonas más rurales y de familias de clase trabajadora, a veces se enfrentan a objeciones y repercusiones familiares/tribales, incluida la violencia doméstica, presión para el divorcio,

<sup>476</sup> "Las minorías no musulmanas informaron de continuos secuestros, amenazas, presiones y hostigamiento para obligarlas a observar las costumbres islámicas." Además: "Según representantes de ONG cristianas, algunos musulmanes continuaron amenazando a mujeres y niñas, independientemente de su afiliación religiosa, por negarse a llevar el hiyab, por vestirse con ropa de estilo occidental o por no adherirse a interpretaciones estrictas de las normas islámicas que rigen el comportamiento público. Numerosas mujeres, entre ellas cristianas y sabaeanas mandanitas, informaron que optaron por llevar el hiyab después de haber sido acosadas"; Departamento de Estado de los EE.UU., Informe 2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html), pp. 20, 22 (en inglés). Ver también, KAS, *Cristianos y Yazidis en Irak: Situación actual y perspectivas*, 14 de junio de 2017, <https://bit.ly/2lapkl6>, p. 14 (en inglés) y fuentes incluidas en: ACNUR, *Situación de los cristianos en Bagdad*, 15 de enero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a66f80e4.html](http://www.refworld.org/docid/5a66f80e4.html), pp. 2-3 (en inglés).

<sup>477</sup> Se ha informado de que personas sospechosas de participar en actividades que se consideran contrarias al islam han sido objeto de ataques, incluido el asesinato, por parte de grupos armados, aunque a menudo no se identifica a los autores. En Bagdad, Basora y otras ciudades se han atacado repetidamente locales como clubes nocturnos, cafés, restaurantes, burdeles y tiendas de licores. Según la UNAMI, tales ataques "se cree que han sido perpetrados en gran medida por grupos armados religiosos radicalizados y por personas que trataban de castigar cualquier comportamiento sospechoso que no se ajustara a sus costumbres particulares"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2016*, 30 de agosto de 2017, [www.refworld.org/docid/5a7470a84.html](http://www.refworld.org/docid/5a7470a84.html), pp. 17 (en inglés). "Los restaurantes que sirven alcohol y las licorerías han sufrido acoso y ataques, erosionando aún más la libertad religiosa"; Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés). Ver también las páginas 16 y 18 del mismo informe. "En julio de 2017, en Bagdad, hombres armados no identificados dispararon y mataron a dos yazidíes en sus tiendas que vendían bebidas alcohólicas. Los yazidíes y los cristianos, los principales importadores y vendedores de alcohol, continuaron siendo objeto de acoso o ataques y a menudo se vieron obligados a pagar 'dinero de protección' a las autoridades locales"; Departamento de Estado de los EE.UU., Informe 2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html) (en inglés). Ver también, NINA, *Una bomba casera estalla frente a una licorería en el centro de Bagdad*, 21 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2RatjmZ> (en inglés); Kurdistan 24, *Explosiones en una licorería, barrio en disputa en la ciudad iraquí*, 15 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2ROAhxt> (en inglés); Bas News, *Desconocidas fuerzas iraquíes atacan restaurante por servir comida durante el Ramadán*, 3 de junio de 2018, <https://bit.ly/2LYwW9q> (en inglés); Kurdistan 24, *Una explosión golpea a Kirkuk, los pistoleros atacan una licorería en Bagdad*, 25 de enero de 2018, <https://bit.ly/2ROAhxt> (en inglés).

<sup>478</sup> Ver Sección III.A.10 ("Personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas").

<sup>479</sup> Canadá: Immigration and Refugee Board of Canada, *Irak: Matrimonio intersextario entre musulmanes suníes y chiítas, incluida la prevalencia; tratamiento de los cónyuges entre sectas y sus hijos por parte de la sociedad y las autoridades, incluso en Bagdad; protección disponible del Estado* (2016 - enero de 2018), 29 de enero de 2018, IRQ106049.E, [www.refworld.org/docid/5aa916bb7.html](http://www.refworld.org/docid/5aa916bb7.html) (en inglés).

<sup>480</sup> ICG, *Pelea o vuela: La situación desesperada de la "Generación 2000" de Irak*, 8 de agosto de 2016, [www.refworld.org/docid/57a97f454.html](http://www.refworld.org/docid/57a97f454.html) p. 10 y nota 28 (en inglés).

<sup>481</sup> Los matrimonios interreligiosos están permitidos para los hombres musulmanes y las mujeres que practican una de las "religiones del libro" (es decir, cristianos, judíos, Sabaeo-Mandaeans). Sin embargo, a las mujeres musulmanas no se les permite casarse fuera de su fe; Irak: *La Ley sobre el estatuto personal y su enmiendas (1959) [Irak]*, 30 de diciembre de 1959, [www.refworld.org/docid/5c7664947.html](http://www.refworld.org/docid/5c7664947.html), Artículo 17 (en inglés).

discriminación en relación con los derechos de custodia de los hijos, así como los asesinatos por "honor"<sup>482</sup>.

El ACNUR considera que las personas que se casan con una persona de otra secta, religión o etnia **pueden necesitar protección internacional de refugiados** debido a su religión, etnia o pertenencia a un grupo social determinado, dependiendo de las circunstancias individuales del caso.

#### d) Conversión del Islam al cristianismo

La Ley Penal no prohíbe la conversión del islam al cristianismo (o a cualquier otra religión); sin embargo, la ley no prevé el reconocimiento legal de un cambio en la condición religiosa de una persona<sup>483</sup>. Como resultado, el documento nacional de identidad de un converso seguiría identificando a su titular como "musulmán"<sup>484</sup>. Los casos de conversión abierta del islam al cristianismo en Irak son muy raros. Se dice que los convertidos mantienen su fe en secreto dada la animosidad generalizada hacia los convertidos del islam en la sociedad iraquí y el hecho de que las familias y tribus probablemente interpretarían la conversión de uno de sus miembros como una afrenta a su "honor" colectivo<sup>485</sup>. La conversión abierta probablemente resultaría en ostracismo y/o violencia a manos de la comunidad, tribu o familia de la persona, así como de grupos armados islamistas<sup>486</sup>.

El ACNUR considera que las personas que se han convertido del islamismo al cristianismo **probablemente necesiten protección internacional de refugiados** debido a su religión, dependiendo de las circunstancias individuales del caso.

<sup>482</sup> Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Irak: Matrimonio intersextario entre musulmanes suníes y chiítas, incluida la prevalencia; tratamiento de los cónyuges entre sectas y sus hijos por parte de la sociedad y las autoridades, incluso en Bagdad; protección disponible del Estado (2016 - enero de 2018)*, 29 de enero de 2018, IRQ106049.E, [www.refworld.org/docid/5aa916bb7.html](http://www.refworld.org/docid/5aa916bb7.html) (en inglés). En el KR-I, los matrimonios mixtos son poco comunes: "Aunque las comunidades cristiana y musulmana del Kurdistan iraquí tienen fuertes lazos y son amistosas, esto no ha hecho que los matrimonios mixtos sean más permisibles". Según un sacerdote iraquí de Erbil, "existe un gran potencial para que las cosas salgan mal cuando hombres musulmanes y mujeres cristianas se casan (...). Puede tener un impacto negativo en las familias de la pareja e incluso puede conducir a la violencia (...). En el Kurdistan iraquí, un caso en el que una mujer yazidí intentó casarse con un musulmán terminó en su horrible asesinato"; Niqash, *Amor transcultural: ¿Qué pasa cuando un cristiano se enamora de un musulmán?*, 14 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2HFkUQo> (en inglés). Sobre los homicidios por motivos de honor, ver también la sección III.A.8.d.

<sup>483</sup> Departamento de Estado de los EE.UU., Informe 2017 sobre la libertad religiosa internacional - Irak, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html) (en inglés).

<sup>484</sup> Como resultado, a una mujer convertida se le prohíbe legalmente casarse con un hombre cristiano, ya que todavía sería considerada musulmana por ley; Irak: *Ley sobre el estatuto personal y sus enmiendas (1959) [Irak]*, 30 de diciembre de 1959, <https://www.refworld.org/docid/5c7664947.html>, Artículo 17 (en inglés). Los hijos de conversos pueden carecer de una tarjeta de identificación, a menos que sus padres los registren como musulmanes. Además, la religión de los niños sería registrada como "musulmana" tras la conversión de cualquiera de sus padres al Islam; Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés); USCIRF Informe Anual 2018 Nivel 2 Irak, 25 de abril de 2018, "Un sacerdote relató incidentes en los que un musulmán que se había convertido al cristianismo no pudo cambiar su carné de identidad y, posteriormente, tuvo que hacer frente a las dificultades de los servicios de seguridad para asistir a las iglesias en un barrio cristiano"; USCIRF, *Marchitándose bajo el sol kurdo: las esperanzas y los temores de las minorías religiosas en el norte de Irak*, mayo de 2017, [www.refworld.org/docid/5ad852144.html](http://www.refworld.org/docid/5ad852144.html), p. 17 (en inglés).

<sup>485</sup> Segmentos de la sociedad, incluyendo líderes religiosos, creen que la apostasía del Islam se castiga con la muerte; ver, por ejemplo, Rudaw, *Los conversos deben morir: los zoroastrianos del Kurdistan indignados por el predicador islámico*, 5 de febrero de 2017, <https://bit.ly/2kdHRBK> (en inglés). Ver también, Christianity Today, *Los refugiados musulmanes están encontrando a Cristo - y enfrentan una reacción violenta*, 14 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2sOpYvF> (en inglés); World Watch Monitor, *Cristiano convertido en un campo de refugiados francés dijo: 'Te mataremos'*, 2 de noviembre de 2016, <https://bit.ly/2JHlEp> (en inglés).

<sup>486</sup> "Los cristianos de origen musulmán experimentan la mayor parte de la presión de la familia extendida y a menudo mantienen su fe en secreto para evitar amenazas de los miembros de la familia, los líderes del clan y la sociedad que los rodea. Los que se convierten al cristianismo desde el islam corren el riesgo de perder sus derechos de herencia y el derecho o los medios para casarse. Abandonar abiertamente el islam conduce a situaciones difíciles en todo el país. (...) Un converso al cristianismo fue asesinado por su suegro después de enterarse de su conversión en septiembre de 2018"; Open Doors, *Informe de Vigilancia Mundial 2019 - Irak*, 19 de enero de 2019, <https://bit.ly/2IB6uVt> (en inglés). Ver también, Open Doors USA, *Cristianos en Bagdad: Una iglesia detrás de muros de concreto y alambre de púas*, 19 de julio de 2017, <https://bit.ly/2rfhdKp> (en inglés); Niqash, *Cristianos en Bagdad: Una iglesia detrás de muros de concreto y alambre de púas*, 14 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2HFkUQo> (en inglés); World Watch Monitor, *Cristiano convertido en un campo de refugiados francés dijo: 'Te mataremos'*, 2 de noviembre de 2016, <https://bit.ly/2JHlEp> (en inglés); Danish Immigration Service (DIS), *La región del Kurdistan de Irak (KRI), Acceso, posibilidad de protección, seguridad y situación humanitaria, informe de la misión de investigación a Erbil, la región de Kurdistan Iraquí (KRI) y Beirut, Líbano*, 26 de septiembre a 6 de octubre de 2015, abril de 2016, [www.refworld.org/docid/570cba254.html](http://www.refworld.org/docid/570cba254.html), p. 174 (en inglés).

Si se ha realizado una conversión después de la partida de Irak<sup>487</sup>, no deben excluirse los posibles riesgos a la vuelta, dada la animosidad generalizada hacia los conversos del Islam en la sociedad iraquí y la noción colectiva de "honor" de las familias y tribus.

#### e) Ateos

Aunque el ateísmo abierto es extremadamente raro en Irak, el número de ateos está aumentando<sup>488</sup>. Aunque no hay leyes que prohíban el "ateísmo"<sup>489</sup>, en algunos casos, los ateos han sido procesados por "profanación de religiones" y cargos relacionados<sup>490</sup>. Además, la tolerancia de la sociedad con respecto a los ateos es muy limitada, como lo demuestra también la retórica pública de algunos políticos y líderes religiosos<sup>491</sup>. Por temor al rechazo, la discriminación y la violencia a manos de sus familias, vigilantes privados y grupos religiosos conservadores o de línea dura<sup>492</sup>, los informes indican que los ateos a menudo mantienen sus opiniones en secreto<sup>493</sup>.

<sup>487</sup> Para más orientación, ver ACNUR, *Directrices sobre protección internacional N° 6: Solicitudes de asilo por motivos religiosos según párrafo 2 del artículo 1A de la Convención de 1951 y/o el Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados*, 28 de abril de 2004, HCR/GIP/04/06, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10e62>, párr. 34-36 (en inglés).

<sup>488</sup> Se dice que el número creciente está relacionado con el cambio de actitudes de algunos segmentos de la sociedad que se alejan del conservadurismo religioso, así como con la acción hacia la violencia sectaria y de inspiración extremista; The Atlantic, *La Juventud Secular de Irak está preparando el terreno para la reforma*, 5 de julio de 2018, <https://bit.ly/2w5qgwpl> (en inglés); Al-Monitor, *Los tribunales iraquíes buscan ateos para enjuiciarlos*, 1 de abril de 2018, <https://bit.ly/2pXCqa9> (en inglés); PRI, *ISIS Convirtió a este joven cristiano iraquí en ateo*, 17 de enero de 2018, <https://bit.ly/2DzaAL6> (en inglés); Washington Times, *Ateos en el mundo musulmán: silenciosos, resentidos y creciendo en número*, 1 de agosto de 2017, <https://bit.ly/2lzGhCu>; EASO, *EASO Informe de la reunión de COIs Reunión de Cooperación Práctica en Irak 25-26 Abril 2017 Bruselas, Julio 2017*, [www.ecoi.net/en/document/1404903.html](http://www.ecoi.net/en/document/1404903.html), p. 25 (en inglés); Shafaaq News, *Los partidos islámicos intimidan y temen a los ateos en Irak*, 23 de junio de 2017, <https://bit.ly/2LdBloq> (en inglés).

<sup>489</sup> "Aunque no parece haber una ley explícita que corresponda a la apostasía, las restricciones sobre la identidad no religiosa, la exclusión de la 'libertad religiosa', la discriminación en el derecho de familia, y el estigma social contra el ateísmo, hacen que sea extremadamente difícil salir como no religioso. También es posible que las declaraciones abiertas de apostasía sean tratadas como blasfemias o sediciosas"; Humanists International, *Informe sobre la libertad de pensamiento - Irak*, octubre de 2018, <https://bit.ly/2UfWNNA> (en inglés). "La Constitución garantiza la libertad de creencias y prácticas religiosas para los musulmanes, cristianos, yezidis y sabeos mandeos, pero no para los seguidores de otras religiones o ateos" (énfasis añadido); Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe sobre la libertad religiosa internacional - Iraq*, 29 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1436875.html](http://www.ecoi.net/en/document/1436875.html) (en inglés).

<sup>490</sup> El artículo 372 del Código Penal de Irak de 1969 dispone que toda persona que insulte el credo de un grupo religioso o sus prácticas, o insulte públicamente a un símbolo o persona que sea objeto de santificación, culto o reverencia de un grupo religioso, podrá ser castigada con una pena de prisión no superior a tres años o una multa no superior a 300 dinares iraquíes; República de Irak, *Código Penal, Ley No. 111 de 1969*, julio de 1969, [www.refworld.org/docid/452524304.html](http://www.refworld.org/docid/452524304.html), artículo 372 (en inglés). Ver también, Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés); USCIRF, *¿Respetando los derechos? Midiendo las leyes de la blasfemia en el mundo*, noviembre de 2018, <https://bit.ly/2AsZuoP>, p. 57 (en inglés); Humanists International, *Informe sobre la libertad de pensamiento - Irak*, octubre de 2018, <https://bit.ly/2UfWNNA> (en inglés); Al-Monitor, *Los tribunales iraquíes buscan a ateos para enjuiciarlos*, 1 de abril de 2018, <https://bit.ly/2AsZuoP> (en inglés).

<sup>491</sup> New Humanist, *¿Hay un camino de regreso del sectarismo en Irak?* 5 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2rUeT10> (en inglés). Según los informes, el ateísmo en Irak a menudo se mezcla con el secularismo, el comunismo, el liberalismo, el anti islamismo, el antiguo régimen de Saddam Hussein y, en general, con el comportamiento inmoral; Atheist Refugee Relief, consultado el 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2RsFsQL> (en inglés); Humanists International, *Informe sobre la libertad de pensamiento - Irak*, octubre de 2018, <https://bit.ly/2UfWNNA> (en inglés); Al-Monitor, *Los tribunales iraquíes buscan a ateos para enjuiciarlos*, 1 de abril de 2018, <https://bit.ly/2pXCqa9> (en inglés); Shafaaq News, *Los partidos islámicos intimidan y temen a los ateos en Irak*, 23 de junio de 2017, <https://bit.ly/2LdBloq> (en inglés); Baghdad Post, *Irak sufre de la propagación del ateísmo debido al extremismo religioso*, 11 de enero de 2017, <https://bit.ly/2LdBloq> (en inglés).

<sup>492</sup> El Informe sobre la Libertad de Pensamiento para 2018 incluyó a Irak en la lista de países que perpetran "violaciones graves" contra personas no religiosas, clasificándolo en el puesto 169 de 196 países; Humanists International, *Informe sobre la Libertad de Pensamiento - Irak*, octubre de 2018, <https://for.humanists.international/> (en inglés). Ver también The Atlantic, *El 'Ferrocarril Subterráneo' para salvar a los ateos*, 18 de enero de 2018, <https://theatlantic.com/2mWjPL4> (en inglés); Shafaaq News, *Los partidos islámicos intimidan y temen a los ateos en Irak*, 23 de junio de 2017, <https://bit.ly/2LdBloq> (en inglés); Faisal Al Mutar (Blog), *Estudiantes universitarios iraquíes expulsados de la universidad por defender el derecho a la vida de los ateos*, 16 de enero de 2017, <https://bit.ly/2s0NwMJ> (en inglés); Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Irak: Información sobre el trato de los ateos y apóstatas por parte de la sociedad y las autoridades en Erbil; protección estatal disponible (2013-Septiembre 2016)*, 2 de septiembre de 2016, [www.refworld.org/docid/57dfa544.html](http://www.refworld.org/docid/57dfa544.html) (en inglés); DIS, *La región kurda de Irak (KRI), acceso, posibilidad de protección, seguridad y situación humanitaria, informe de la misión de investigación a Erbil, la región del Kurdistan de Irak (KRI) y Beirut, Líbano, 26 de septiembre a 6 de octubre de 2015*, abril de 2016, [www.refworld.org/docid/570cba254.html](http://www.refworld.org/docid/570cba254.html), p. 173 (en inglés); Pacific



El ACNUR considera que los ateos **pueden necesitar protección internacional de refugiados** por motivos de religión<sup>494</sup>, dependiendo de las circunstancias individuales del caso.

## 6) Periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación que realizan reportajes críticos sobre temas políticos u otros temas delicados

En todo Irak, los periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación corren el riesgo de sufrir acoso, intimidación, agresión física, confiscación o destrucción de equipos, detención arbitraria, enjuiciamiento (por ejemplo, por cargos de difamación)<sup>495</sup> y, en algunos casos, secuestro y asesinato por parte de diversos agentes, incluidas las autoridades centrales, regionales o locales, las ISF y las fuerzas afiliadas a ISIS, así como personalidades políticas, tribales y empresariales y su personal de seguridad<sup>496</sup>. Los periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación que informan sobre las protestas investigan cuestiones políticas controvertidas u otras cuestiones delicadas, como la corrupción, el abuso de autoridad, la debilidad de la capacidad del gobierno o la falta de seguridad, o que se considera que critican a los funcionarios y afiliados del gobierno, son objeto de especial atención<sup>497</sup>. Como la mayoría de las emisoras de noticias y de televisión iraquíes (incluidas las del KR-I) son propiedad de partidos políticos, grupos armados afiliados a partidos o las autoridades<sup>498</sup>, también se informa que estos medios

Standard, La dura vida de los no creyentes en Oriente Medio, 21 de enero de 2016, [www.refworld.org/docid/570cba254.html](http://www.refworld.org/docid/570cba254.html) (en inglés).

<sup>493</sup> "Ser abiertamente ateo es arriesgado y raro (...)", Humanists International, *Informe sobre la libertad de pensamiento - Irak*, octubre de 2018, <https://bit.ly/2UfWNNA> (en inglés). Ver también, Washington Times, *Ateos en el mundo musulmán: Silenciosos, resentidos y creciendo en número*, 1 de agosto de 2017, <https://bit.ly/2LzGhCu> (en inglés); Shafaaq News, *Los partidos islámicos intimidan y temen a los ateos en Irak*, 23 de junio de 2017, <https://bit.ly/2LdBlOq> (en inglés); The New Arab, *El nuevo ateísmo de Irak a la sombra del Estado Islámico*, 31 de octubre de 2016, <https://bit.ly/2eTK1jE> (en inglés); Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Irak: Información sobre el trato de los ateos y los apóstatas por parte de la sociedad y las autoridades en Erbil; protección estatal disponible (2013-Septiembre 2016)*, 2 de setiembre de 2016, [www.refworld.org/docid/57dfa5444.html](http://www.refworld.org/docid/57dfa5444.html) (en inglés).

<sup>494</sup> Las solicitudes basadas en "religión" pueden referirse a la "religión como creencia", incluidas las "creencias teístas, no teístas y ateas"; ACNUR, *Directrices sobre protección internacional N° 6: Solicitudes de asilo por motivos religiosos según párrafo 2 del artículo 1A de la Convención de 1951 y/o el Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados*, 28 de abril de 2004, HCR/GIP/04/06, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10e62>, párrs. 5-6.

<sup>495</sup> "En (...) Irak (156), políticos y empresarios demandan a periodistas, los arrestan o presionan a los medios para los que trabajan para que se vean obligados a autocensurarse"; RSF, *Índice RSF 2019: Periodistas de Oriente Medio deliberadamente atacados*, abril de 2019, <https://bit.ly/2lVpmqt> (en inglés).

<sup>496</sup> El CPJ registró el asesinato de 185 periodistas desde 2003. La mayoría fueron víctimas de asesinatos, mientras que el resto fueron asesinados en tiroteos u otros actos de violencia indiscriminada. Entre 2012 y 2017, se ha documentado un nuevo aumento de los asesinatos, incluidos seis en 2015 (todos ellos dirigidos a "asesinato" por "grupo político"), seis en 2016 (incluidos dos dirigidos a asesinato por un "grupo político, según el CPJ) y ocho en 2017 (un asesinato por un "grupo político"). En 2018, el CPJ no registró ningún asesinato; CPJ, *Periodistas asesinados en Irak desde 1992*, consultado el 30 de abril de 2019, <https://cpj.org/mideast/iraq/> (en inglés). En 2018, el CPJ clasificó a Irak en tercer lugar en su "Índice de Impunidad" anual; CPJ, *Salirse con la suya con el asesinato*, 29 de octubre de 2018, <https://cpj.org/x/74ad> (en inglés). RSF clasificó a Irak en el puesto 156 de 180 países en su Índice Mundial de Libertad de Prensa 2018; RSF, *2019 Índice RSF: Periodistas de Oriente Medio deliberadamente atacados*, abril de 2019, <https://bit.ly/2lVpmqt> (en inglés). Ver también, RSF, *Sigue siendo peligroso para los periodistas*, consultado el 30 de abril de 2019, <https://rsf.org/en/iraq> (en inglés); CPJ, *Las milicias iraquíes utilizan amenazas y violencia para mantener a la prensa de Basora en línea*, 19 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2F6pfet> (en inglés); UNESCO, *Director General Condena el asesinato de Samir Ali Hussein Shgara en Irak*, 19 de enero de 2019, <https://shar.es/amarKt> (en inglés); The Arab Weekly, *El periodismo bajo amenaza en el sur de Irak*, 2 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2TMNV1x> (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6a6c544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6a6c544.html), pp. vii,17 (en inglés); The New Arab, *Periodistas luchan por sobrevivir en Irak, Soñando con una carrera más allá de los reportajes de guerra*, 12 de junio de 2018, <https://bit.ly/2zkTWL3> (en inglés).

<sup>497</sup> "Los informes de investigación sobre corrupción o malversación de fondos exponen a los periodistas a graves amenazas"; RSF, *Sigue siendo peligroso para los periodistas*, consultado el 30 de abril de 2019, <https://rsf.org/en/iraq> (en inglés). Ver también, la sección III.A.3 ("Personas que se oponen, o que se percibe que se oponen al gobierno o a aquellos afiliados al gobierno ") y la sección III.A.4 ("Personas que se oponen, o que se percibe que se oponen, al KRG o a aquellos afiliados al KRG ").

<sup>498</sup> Al-Ahram Weekly, *La libertad de expresión bajo ataque en Irak*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2APz8i6> (en inglés); Freedom House, *Libertad de prensa 2017 Irak*, 1 de noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/59fc67e0a.html](http://www.refworld.org/docid/59fc67e0a.html) (en inglés); GICJ, *GICJ Presentaciones al Consejo de Derechos Humanos en su 35º período de sesiones*, junio de 2017, <http://bit.ly/2FDe7F1>, p. 8 (en inglés); Media in Cooperation and Transition, *En defensa de los medios de comunicación iraquíes: Entre el fomento del conflicto y el pluralismo saludable*, 2017, <http://bit.ly/2HAipxt>, pp. 6, 9-10, 21 (en inglés). Para una visión general de los medios de comunicación en el KR-I y su afiliación política, ver Research Directorate, Immigration and Refugee Board of Canada, *Irak: Medios en Kurdistán, incluyendo los medios sociales; afiliaciones políticas de los medios de comunicación; tratamiento de los periodistas (2016-enero de 2019) [IRQ106240.E]*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2003518.html](http://www.ecoi.net/en/document/2003518.html) (en inglés).

de comunicación y sus empleados son objeto de ataques debido a una opinión política o a una afiliación sectaria que se les imputa en función de la posición o los puntos de vista de sus empleadores<sup>499</sup>. En el momento de redactar el presente informe, el Parlamento está examinando una nueva "Ley de delitos informáticos", también conocida como Ley de delitos cibernéticos. Los observadores señalaron que la ley suponía una amenaza adicional para la libertad de expresión, ya que impondría pesadas penas de prisión, incluida la cadena perpetua, y multas de hasta 50 millones de dinares iraquíes (42.000 dólares estadounidenses) por declaraciones en línea que podrían entrar en el ámbito de disposiciones vagamente formuladas, como "socavar la independencia del país, su paz o sus intereses económicos, políticos, militares o de seguridad"<sup>500</sup>.

En el KR-I, los periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación que realizan reportajes críticos sobre cuestiones políticas u otras cuestiones delicadas son objeto de intimidación, agresiones físicas, confiscación o destrucción de equipos, detenciones arbitrarias y enjuiciamientos por motivos políticos (por ejemplo, acusados de difamación o terrorismo), en su mayoría a manos de las autoridades del KRG<sup>501</sup>. En algunos casos, se informa que los periodistas también han sido víctimas de secuestros y asesinatos; sin embargo, la mayoría de los casos siguen sin resolverse, ya que, según se informa, las autoridades no los investigan con prontitud y transparencia<sup>502</sup>. Los incidentes de interferencia en las

<sup>499</sup> "Trabajar para un medio de comunicación propiedad de una milicia no garantiza la seguridad en Irak (...) porque las amenazas podrían provenir de milicias rivales"; The New Arab, *Periodistas luchan por sobrevivir en Irak, soñando con una carrera más allá de los reportajes de guerra*, 12 de junio de 2018, <https://bit.ly/2zkTWWL3> (en inglés). "(...) las restricciones más poderosas a la libertad de prensa no son impuestas por el gobierno, sino por actores no estatales (...). De hecho, las milicias armadas y los elementos extremistas atacan regularmente a los periodistas y a los medios de comunicación, que, como resultado, se muestran reacios a abordar cuestiones delicadas relacionadas con esos grupos. (...) Los periodistas han declarado que se espera que apoyen a las tropas estatales y no estatales en su lucha y que se hagan de la vista gorda ante las violaciones de los derechos humanos cometidas por estos grupos"; MiCT, *En defensa de los medios de comunicación iraquíes: Entre el fomento del conflicto y el pluralismo saludable*, 2017, <http://bit.ly/2HAjpxt>, p. 11 (en inglés). Ver también, Al-Ahram Weekly, *La libertad de expresión bajo ataque en Irak*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2APz8i6> (en inglés); Al Jazeera, *¿Es Irak el país más peligroso para los periodistas?*, 1 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2nmdoB1> (en inglés).

<sup>500</sup> Amnistía Internacional, *Irak: Aprieta el puño en torno a la libertad de expresión*, 1 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2UBDMpc> (en inglés). Ver también, Al Jazeera, *La libertad de expresión está amenazada en Irak, otra vez*, 6 de marzo de 2019, <https://aje.io/pgjnp> (en inglés); GC4HR, *Irak: Libertad de opinión y expresión en peligro en virtud de la nueva ley de delitos cibernéticos que impone penas de cadena perpetua*, 15 de enero de 2019, <http://bit.ly/2W0Eexp> (en inglés).

<sup>501</sup> En 2018, el Sindicato de Periodistas del Kurdistan registró 132 incidentes de violaciones cometidas contra periodistas en el KR-I y en las zonas en disputa, incluyendo 70 casos en los que se impidió que los medios de comunicación cubrieran los acontecimientos, 43 casos de agresión, insultos y palizas, 13 casos de arresto, un caso de muerte, cuatro casos de tiroteo y dos casos de cierre de canales de televisión; Rudaw, *Periodistas a los que se les prohibió el acceso a los eventos con mayor problema de prensa en 2018: Vigilante local*, 13 de enero de 2019, <https://bit.ly/2iKvxB> (en inglés). El grupo local de defensa de la libertad de prensa Metro Center to Defend Journalists documentó 419 violaciones contra 338 periodistas y medios de comunicación en el KR-I en 2017, lo que representa un aumento significativo en comparación con 2016, cuando se registraron 175 violaciones contra 148 periodistas y medios de comunicación. En 2017 murieron seis periodistas, dos de los cuales fueron presuntamente asesinados. Otros incidentes denunciados fueron: impedido[es decir, impedido de informar] (206 incidentes), atacado y golpeado (58), detenido sin orden de arresto(33), confiscando y rompiendo el equipo periodístico (25 y 12, respectivamente), amenazas (18), y ataques contra oficinas de medios de comunicación(8); Metro Center, *La ley no nos protege La falta de supremacía de la ley amenaza la democracia y la libertad de prensa*, 13 de enero de 2018, <http://bit.ly/2FmUxm> (en inglés); NRT, *Metro Center: Seis periodistas murieron en Kurdistan en 2017*, enero de 2018, <http://bit.ly/2nuxEQr> (en inglés); Metro, *Informe anual sobre violaciones contra periodistas en la región del Kurdistan - Irak 2016*, 16 de enero de 2017, <https://bit.ly/2iHHvOg>, p. 2 (en inglés). Ver también, Amnistía Internacional, *Irak: Aprieta el puño en torno a la libertad de expresión*, 1 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2UBDMpc>, pp. 3-4 (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, <https://cpi.org/x/6cd9>, pp. vii, 18-19 (en inglés); Fundación Bertelsmann, *BTI 2018 Informe de país - Irak*, 2018 [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html\\_en.pdf](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html_en.pdf), p. 11 (en inglés); CPJ, *Las autoridades kurdas detienen a un periodista que denunció un veredicto de robo*, 24 de mayo de 2017, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html) (en inglés); HRW, *Irak y la región del Kurdistan comparten un mal comportamiento: Suprimir los medios de comunicación*, 20 de diciembre de 2017, [www.ecoi.net/en/document/1420462.html](http://www.ecoi.net/en/document/1420462.html) (en inglés); RSF, *Alarmante violencia contra periodistas en el norte de Irak*, 31 de octubre de 2017, [www.ecoi.net/en/document/1416897.html](http://www.ecoi.net/en/document/1416897.html) (en inglés); Niqash, *Cuando la espada es más poderosa: los periodistas asesinados en el Kurdistan iraquí siguen esperando justicia*, 20 de abril de 2017, [www.ecoi.net/en/document/1416897.html](http://www.ecoi.net/en/document/1416897.html) (en inglés).

<sup>502</sup> "Las preocupaciones se centraron en particular en la falta de investigaciones efectivas sobre los asesinatos de periodistas y profesionales de los medios de comunicación kurdos, y en la escasa o nula rendición de cuentas. Esta impunidad ha dado lugar a una desconfianza general en el sistema de justicia penal y, a su vez, ha aumentado el temor de la comunidad de los medios de comunicación a seguir informando de manera crítica. Este temor se ve acentuado por la impresión de que las poderosas figuras que fueron objeto de críticas por parte de los periodistas fallecidos podrían estar detrás de sus asesinatos e incluso gozar de la protección del sistema de justicia"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe del Relator Especial sobre Ejecuciones Extrajudiciales, Sumarias o Arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html), párr. 39 (en inglés). Ver también, RSF, *Irak: Reabrir la investigación sobre el asesinato de un editor kurdo hace cinco años, RSF dice*, 5 de diciembre de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1453403.html](http://www.ecoi.net/en/document/1453403.html) (en inglés); Rudaw, *UNESCO Condena el asesinato de un periodista kurdo*, 3 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2CN4fqM> (en inglés); CPJ, *Periodista kurdo asesinado, otros atacados en medio de las tensiones*

actividades periodísticas y los ataques contra periodistas, profesionales de los medios de comunicación y medios de comunicación considerados críticos del KRG se denuncian con mayor frecuencia durante acontecimientos políticos o crisis de seguridad<sup>503</sup>.

El ACNUR considera que los periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación que realizan reportajes críticos sobre cuestiones políticas u otras cuestiones delicadas **probablemente necesiten protección internacional de refugiado** debido a sus opiniones políticas u opiniones políticas imputadas, sus opiniones religiosas u otros motivos pertinentes, dependiendo de las circunstancias individuales del caso.

## 7) Personal humanitario

A lo largo de los años, las personas que trabajan para organizaciones de las Naciones Unidas u organizaciones humanitarias no gubernamentales nacionales e internacionales han sido objeto de ataques, principalmente por parte de ISIS, debido, entre otras cosas, a la percepción de que están afiliadas a los Estados Unidos o a las partes en conflicto que se oponen al conflicto. Según los informes, las formas de ataque incluyen intimidación, agresión física, arresto y detención y, en algunos casos, secuestro y asesinato<sup>504</sup>. Los trabajadores humanitarios de los campamentos de PDI con presencia de agentes armados son particularmente vulnerables a los ataques<sup>505</sup>, en particular los que prestan asistencia jurídica a las familias relacionadas con miembros reales o percibidos de ISIS<sup>506</sup>.

El ACNUR considera que el personal humanitario **puede necesitar protección internacional de refugiados** debido a sus opiniones políticas u opiniones políticas imputadas, y/u otros motivos pertinentes, dependiendo de las circunstancias individuales del caso.

---

posteriores al referéndum, 30 de octubre de 2017, <http://bit.ly/2EuG80r> (en inglés); Freedom House, *Libertad de prensa 2017 Irak*, 1 de noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/59fc67e0a.html](http://www.refworld.org/docid/59fc67e0a.html) (en inglés); Niqash, *Medidas enérgicas contra la disidencia - Las muertes de periodistas en Sulaymaniyah socavan la historia de la libertad de expresión*, 12 de septiembre de 2017, <http://bit.ly/2y79Fds> (en inglés); Ekurd Daily, *Hombres armados irrumpen en la oficina kurda de televisión de la NRT en Duhok, Kurdistán iraquí*, 1 de setiembre de 2017, <http://bit.ly/2qT89NF> (en inglés); Niqash, *Cuando la espada es más poderosa: los periodistas asesinados en el Kurdistán iraquí siguen esperando justicia*, 20 de abril de 2017, <https://bit.ly/2JycvP5> (en inglés).

<sup>503</sup> Amnistía Internacional, *Derechos humanos en Irak: Revisión de 2018*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EkxROR>, p. 2 (en inglés); Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), p. 18 (en inglés); ICSSI, *La realidad de la libertad de prensa y de expresión en la región del Kurdistán en 2018 hasta ahora*, 20 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2Lzcy27> (en inglés). Ver también la sección III.A.4 ("Personas que se oponen, o que se percibe que se oponen, al KRG o a aquellos afiliados al KRG").

<sup>504</sup> La Organización Internacional para la Seguridad de las ONG (INSO) registró cuatro víctimas mortales y un herido entre el personal de las ONG nacionales en 2018, pero no se dispone de información sobre si estas víctimas tuvieron causas penales o relacionadas con el conflicto. En total, entre enero y diciembre de 2018 se registraron 93 incidentes de seguridad en los que participaron trabajadores de ONG. Más de la mitad de estos incidentes (58%) fueron calificados como "asaltos", además de "arresto/detención", "fuego directo", "intimidación", "robo" e "IED/ordnance"; INSO, *Tasa de incidencia de ONG de enero a diciembre de 2018*, consultado el 30 de abril de 2019, [www.ngosafety.org/country/iraq](http://www.ngosafety.org/country/iraq) (en inglés). Sobre las denuncias de ataques contra trabajadores humanitarios en 2017 y períodos anteriores, ver también, *Resultados humanitarios, base de datos sobre la seguridad de los trabajadores humanitarios*, actualizada por última vez el 23 de abril de 2019, <https://bit.ly/2Rp9pkw> (en inglés).

<sup>505</sup> El ACNUR y otros organismos han registrado incidentes de acoso y amenazas contra trabajadores humanitarios por parte de agentes armados presentes en los campamentos de desplazados internos: "Una presencia militar continua en los campamentos de todo Irak, el acoso sexual de mujeres y niñas, el desvío de la asistencia humanitaria, la detención y desaparición de residentes en los campamentos, las actividades de reclutamiento dentro de los campamentos y los **ataques de los agentes armados contra el personal humanitario**, a pesar de la directiva del Primer Ministro de 2017 sobre el carácter civil de los campamentos, siguen siendo motivo de profunda preocupación" (el subrayado es nuestro); Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para Irak, *sesión informativa al Consejo de Seguridad a cargo del Representante Especial del Secretario General del Secretario General de las Naciones Unidas para Irak*, Ján Kubis, 30 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2O3k6eP> (en inglés). Ver también, *Resultados humanitarios, base de datos sobre la seguridad de los trabajadores humanitarios*, actualizada por última vez el 23 de abril de 2019, <https://bit.ly/2Rp9pkw> (en inglés). [ver el incidente registrado el 7 de enero de 2019 sobre el trato de un guardia en un campamento de desplazados internos al sur de Mosul]. Ver también la sección II.F ("Situación humanitaria").

<sup>506</sup> Ver sección III.A.1 ("Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS").



## 8) Mujeres y niñas con ciertos perfiles o en circunstancias específicas<sup>507</sup>

Las mujeres y las niñas son víctimas de discriminación legal y social<sup>508</sup> y de formas específicas de violencia por razón de su género, incluida la violencia sexual, la violencia doméstica, la violencia basada en el "honor", el matrimonio forzado e infantil, la mutilación genital femenina y la trata con fines de explotación sexual, la trata de personas con fines de explotación sexual y la prostitución forzada<sup>509</sup>.

Las mujeres que no cuentan con el apoyo masculino de su familia o de su red tribal, incluidas las viudas<sup>510</sup>, las divorciadas<sup>511</sup> y las que han escapado de situaciones de violencia doméstica, delitos de "honor" o matrimonios forzados o infantil, son especialmente vulnerables a nuevos abusos, explotación y trata<sup>512</sup>. Las madres solteras y sus hijas e hijos se enfrentan al rechazo social y a la estigmatización<sup>513</sup>.

En el KR-I, las autoridades introdujeron una serie de reformas legislativas e institucionales destinadas a abordar la violencia contra las mujeres<sup>514</sup>. A pesar de estos esfuerzos, se ha informado de la violencia por

<sup>507</sup> Para más orientación sobre las solicitudes de protección internacional de mujeres, ver ACNUR, *Directrices sobre protección internacional N° 1: La persecución por motivos de género en el contexto del Artículo 1A(2) de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados, y/o su Protocolo de 1967*, 7 de mayo de 2002, HCR/GIP/02/01, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4714a7152>; y Comité de las Naciones Unidas para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW Recomendación general núm. 32 sobre las dimensiones de género del estatuto de refugiada, el asilo, la nacionalidad y la apatridia de las mujeres, 5 de noviembre de 2014, CEDAW/C/GC/32, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=562dd7ad4>.

<sup>508</sup> Yanar Mohammed, presidente de la Organización para la Libertad de las Mujeres en Irak (OWFI, por sus siglas en inglés), declaró que "las prácticas discriminatorias contra las mujeres se han convertido en un hecho consumado y en la norma en las familias iraquíes de las zonas rurales, así como en las grandes ciudades, incluida Bagdad, tras el ascenso al poder de los partidos islamistas"; The Arab Weekly, *Las peligrosas vidas de las mujeres activistas iraquíes*, 6 de enero de 2019, <https://bit.ly/2RsStxr> (en inglés). "El sur de Irak se ha vuelto más conservador socialmente, con muchas restricciones a la libre circulación y expresión de las mujeres. La mayoría de las mujeres de Basora llevan un vestido islámico conservador, que consiste en un mínimo de un cubrecabezas, de acuerdo con la cultura local y para evitar provocar una respuesta negativa mientras están en público"; Departamento de Estado de los Estados Unidos / Oficina de Seguridad Diplomática, *Informe 2018 sobre el crimen y la seguridad en Irak: Basora*, 20 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2DD5BWT> (en inglés). Ver también, Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés); Redress, *Suplemento al Protocolo Internacional sobre la Documentación y la Investigación de la Violencia Sexual en los Conflictos: Guía para profesionales en Irak*, marzo de 2018, [www.refworld.org/docid/5ac785c04.html](http://www.refworld.org/docid/5ac785c04.html) (en inglés) [en adelante: Redress, *Guía para profesionales en Irak*, marzo de 2018, [www.refworld.org/docid/5ac785c04.html](http://www.refworld.org/docid/5ac785c04.html)], pág. 3 (en inglés)]; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), p. 11 (en inglés); Hamdi Malik, Media, *Género y relaciones domésticas en Irak posterior a Saddam*, Tesis de doctorado, Keele University, junio de 2018, <https://bit.ly/2J3cVxm>, p. 99 (en inglés); Christian Science Monitor, *Cuando las mujeres iraquíes se enfrentan a la discriminación, su clínica jurídica puede ayudarlas*, 25 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2J3cVxmly/2GaAOEM> (en inglés); Niqash, *En las sociedades tribales conservadoras, los hombres iraquíes siguen votando en nombre de sus parientes femeninos*, 1 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2EXvdSp> (en inglés); LSE, *Igualdad de género en Irak y el Kurdistan iraquí*, 5 de enero de 2018, <https://bit.ly/2xDGWym> (en inglés).

<sup>509</sup> "Según datos preliminares para 2018, el número total de actos de violencia contra la mujer (excluidos los asesinatos y suicidios) ha superado el total para 2017 (7.129 frente a 6.987). Las medidas preventivas y de respuesta ineficaces siguen obstaculizando la protección de las mujeres contra la violencia"; Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Aplicación de la resolución 2421 (2018)*, 1 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2H5licP>, párr. 39 (en inglés). Ver también, a continuación, las secciones b) - g).

<sup>510</sup> "Cuando de repente se quedan sin marido, las mujeres recién enviudadas tienen pocos recursos y muy poca idea de qué hacer a continuación. Las mismas costumbres sociales que impidieron que muchas de ellas recibieran educación cuando eran mujeres jóvenes impiden ahora que trabajen como adultas, a pesar de que muchas de ellas tienen una gran necesidad económica. Las viudas mendigas se han convertido en algo común en las ciudades iraquíes"; International Museum of Women, *Organización de las Viudas Iraquíes: Reconstrucción y Esperanza*, 2018, <https://bit.ly/2OfuXkX> (en inglés). Ver también, Al Jazeera, *Polémico plan para "ayudar" al millón de viudas de guerra iraquíes*, 19 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2JxVTYq> (en inglés); OCHA, *Irak: "No vimos nada de la vida". Las viudas de Adén, Mosul del Este*, 1 de septiembre de 2017, <https://bit.ly/2OGzJoD> (en inglés); ACNUR, *Las viudas de guerra de Mosul enfrentan nuevos desafíos en el desplazamiento*, 4 de julio de 2017, <https://bit.ly/2OGzJoD> (en inglés).

<sup>511</sup> "Las mujeres divorciadas que regresan a vivir con sus familias a menudo son objeto de abuso y estigmatización debido a su condición de mujeres divorciadas"; MRGI, *Las mujeres perdidas de Irak: Violencia basada en la familia durante un conflicto armado*, octubre de 2015, [www.refworld.org/docid/5bc744d24.html](http://www.refworld.org/docid/5bc744d24.html), pág. 15 (en inglés). Ver también, Niqash, *En Bagdad, las mujeres recién divorciadas celebran en un camino dividido*, 3 de agosto de 2017, <https://bit.ly/2PE9enG> (en inglés).

<sup>512</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe 2018 sobre la trata de personas en Irak*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Enero a junio de 2017*, 14 de diciembre de 2017, <https://reut.rs/2DkJZBK.p.x> (en inglés); Contemporary Review of the Middle East, *Estado frágil en Irak y seguridad de las mujeres*, Vol. 4(3), julio de 2017, <https://bit.ly/2CX5q2E>, pp. 14-15 (en inglés); Reuters, *Las viudas, madres y niñas iraquíes se enfrentan a mayores riesgos en los campamentos de desplazados*, 7 de abril de 2016, <https://reut.rs/2DkJZBK> (en inglés).

<sup>513</sup> Ver sección III.A.9 ("Niñas y niños con ciertos perfiles o en circunstancias específicas").

<sup>514</sup> En particular, las autoridades del KRG aprobaron la *Ley de lucha contra la violencia doméstica en la región del Kurdistan iraquí* (Ley No. 8 de 2011), que, entre otras cosas, prohíbe la violencia dentro del matrimonio, la mutilación genital femenina y el matrimonio

motivos de género sigue siendo elevada<sup>515</sup>, incluso como resultado de una aplicación deficiente y de las normas patriarcales predominantes en materia de género<sup>516</sup>.

En todo Irak, se cree que la mayoría de los casos de violencia contra las mujeres no se denuncian<sup>517</sup> debido a los altos niveles de estigmatización social<sup>518</sup>, la percepción de la sociedad de que las cuestiones domésticas deben tratarse como "asuntos familiares"<sup>519</sup>, la falta de personal policial y judicial capacitado para tratar los casos de violencia de género<sup>520</sup>, así como la falta de una legislación protectora<sup>521</sup>.

---

forzado e infantil. Además, se han establecido órganos específicos para abordar los derechos de la mujer; LSE, *Igualdad de género en Irak y el Kurdistan iraquí*, 5 de enero de 2018, <https://bit.ly/2xDGWym> (en inglés); Irak: *Ley de lucha contra la violencia doméstica en la región del Kurdistan iraquí (Ley N° 8 de 2011)*, 21 de junio de 2011, [www.refworld.org/docid/5b2911044.html](http://www.refworld.org/docid/5b2911044.html) (en inglés). Ver también, Crescent Journal of Medical and Biological Sciences (CJMB), *Salud y condición de la mujer en la región del Kurdistan iraquí: Una revisión*, Vol. 5(2), abril de 2018, <https://bit.ly/2qnetJY>, p. 72 (en inglés).

<sup>515</sup> "Kurda Omar, directora de la Dirección General de Combate a la Violencia contra la Mujer, dijo a NRT el 6 de noviembre [2018] que en los primeros 10 meses de 2018, la violencia contra la mujer ha aumentado tanto en el hogar como en el trabajo, particularmente la violencia sexual." Según las estadísticas oficiales, "en los primeros nueve meses de este año [2018], 91 mujeres fueron asesinadas o 'se suicidaron' en la región del Kurdistan, 203 mujeres se 'quemaron' o fueron quemadas, se registraron 87 casos de agresión sexual y 7.191 mujeres se quejaron de haber sido sometidas a actos violentos (...)"; Al-Monitor, *El Kurdistan iraquí lucha por poner fin a la violencia contra las mujeres*, 18 de diciembre de 2018, <http://almon.co/35bq> (en inglés).

<sup>516</sup> "Los cambios legales y las medidas en el KRI no han conducido necesariamente a cambios significativos y duraderos en la práctica. Hay una brecha de tiempo significativa entre la adopción y la implementación de nuevas leyes y políticas, y los jueces (en su mayoría hombres) no siempre implementan las nuevas leyes que proporcionan igualdad de género y equidad. La vaga referencia a la Ley de la Sharia en la Constitución iraquí también lleva a los jueces a interpretar las normas islámicas de manera diferente"; LSE, *Igualdad de género en Irak y el Kurdistan iraquí*, 5 de enero de 2018, <https://bit.ly/2xDGWym> (en inglés). "(...) las leyes no suelen estar respaldadas por mecanismos de aplicación, y las condiciones económicas han restringido gravemente la disponibilidad de recursos para la aplicación"; UNAMI, *Promoción y protección de los derechos de las víctimas de violencia sexual capturadas por el ISIL en zonas controladas por el ISIL en Irak*, 22 de agosto de 2017, [www.refworld.org/docid/59b67bf04.html](http://www.refworld.org/docid/59b67bf04.html), párr. 26 (en inglés). Ver también, LSE, *¿Superando a Bagdad? Explicación de los derechos de la mujer en la región del Kurdistan de Irak*, 8 de febrero de 2017, <https://bit.ly/2CyhegB> (en inglés). También se informa que las familias a menudo remiten casos de violencia contra las mujeres a las oficinas sociales del PDK y el PUK, respectivamente, "donde las disputas entre familias y tribus se resuelven fuera de los límites del sistema judicial con la participación de los jefes tribales"; Al-Monitor, *El Kurdistan iraquí lucha para poner fin a la violencia contra las mujeres*, 18 de diciembre de 2018, <http://almon.co/35bq> (en inglés).

<sup>517</sup> Muchas sobrevivientes de VSG se niegan a ser referidas a servicios especializados por temor a la estigmatización, represalias, incluyendo asesinatos por honor y otras formas de violencia, o debido a la falta de confianza en los servicios disponibles y en las vías para obtener reparación legal); OCAH, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd>, p. 31 (en inglés).

<sup>518</sup> "Las mujeres a menudo optan por no revelar la verdadera historia de la violencia a los trabajadores sociales o de salud. Esta reticencia puede estar relacionada con diferentes razones como el miedo, la falta de confianza o la estigmatización. De hecho, las mujeres que revelan la violencia pueden sufrir consecuencias desfavorables como el divorcio, la estigmatización y aún más violencia"; CJMB, *Salud y condición de la mujer en la región del Kurdistan de Irak: Una Revisión*, Vol. 5(2), abril de 2018, <https://bit.ly/2qnetJY>, p. 72 (en inglés). Ver también, Albawaba, "Regalo de un violador": *Llevando la lucha por las leyes matrimoniales a las calles de Bagdad*, 29 de abril de 2018, <https://bit.ly/2QjNwWd> (en inglés); UNSC, *Informe del Secretario General sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos*, 23 de marzo de 2018, S/2018/250, [www.refworld.org/docid/5b29148d7.html](http://www.refworld.org/docid/5b29148d7.html), párr. 45 (en inglés); Global Justice Center (GJC), *Las leyes penales iraquíes excluyen la justicia para las mujeres y las niñas*, marzo de 2018, <https://bit.ly/2LyrUy>, p. 5 (en inglés).

<sup>519</sup> "Existe (...) renuencia entre los organismos encargados de hacer cumplir la ley a investigar esos delitos de manera eficaz, pronta, exhaustiva, independiente e imparcial o a exigir responsabilidades a los autores, ya que en muchos casos se considera que estas cuestiones son internas a la familia y no son responsabilidad de los organismos encargados de hacer cumplir la ley"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), p. 11 (en inglés).

<sup>520</sup> En el centro y el sur de Irak, desde 2007, 16 dependencias de protección de la familia, situadas en edificios separados de las comisarías de policía de cada gobernación, se han encargado de recibir denuncias de violencia de mujeres, niñas y niños. Según se informa, su capacidad para proteger a las mujeres, niñas y niños se ha visto limitada debido a la falta de capacidad, personal masculino y la prioridad que se da regularmente a la conciliación de la vida familiar por encima de la protección a las víctimas; Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe sobre la trata de personas en Irak*, 27 de junio de 2017, [www.refworld.org/docid/5959ecb7a.html](http://www.refworld.org/docid/5959ecb7a.html) (en inglés); HRW, *Violencia doméstica en Irak: Comentario sobre el proyecto de ley contra la violencia doméstica en Irak*, 19 de marzo de 2017, [www.refworld.org/docid/5bb6070b4.html](http://www.refworld.org/docid/5bb6070b4.html) (en inglés).

<sup>521</sup> Las leyes iraquíes no penalizan todas las formas de violencia contra la mujer. Por ejemplo, el artículo 398 del Código Penal de 1969 exime de castigo a los autores de violaciones o agresiones sexuales si se casan legalmente con sus víctimas. La violación no está tipificada como delito de oficio, lo que significa que sólo puede ser perseguida si la víctima, o su tutor, si es menor de edad, presenta una denuncia. Además, la violación marital no está tipificada como delito (excepto en el KR-I); República de Irak, *Código Penal, Ley N° 111 de 1969*, julio de 1969, [www.refworld.org/docid/452524304.html](http://www.refworld.org/docid/452524304.html), artículo 398 (en inglés); *Código de Procedimiento Penal N° 23 de 1971 (Ley N° 23 de 1971)*, en su forma enmendada el 14 de marzo de 2010), *GJPI Anotada y Enmendada*, 29 de octubre de 2010, <https://bit.ly/2PSKcNP>, artículo 3(A)(iii) (en inglés). Ver también, *Igualdad Ya, Activistas exigen que se ponga fin a la Ley 'Cásate con tu violador' en Irak*, 3 de mayo de 2018, <https://prn.to/2OEOfx2> (en inglés); GJC, *Las leyes penales iraquíes excluyen*

Aunque el gobierno iraquí ha abierto algunos albergues en los últimos años, su capacidad y alcance, según se informa, siguen siendo limitados<sup>522</sup>. Además, una ONG local administra varios albergues secretos; sin embargo, el Gobierno considera que esos albergues son ilegales<sup>523</sup>. Como resultado, corren el riesgo de ser cerradas, así como de sufrir redadas y ataques por parte de las fuerzas de seguridad, las fuerzas afiliadas y los miembros de la familia<sup>524</sup>, que las perciben como lugares "donde reside un grupo de mujeres inmorales sin un tutor masculino"<sup>525</sup>. Durante esas redadas, las mujeres corren el riesgo de ser entregadas a sus familias<sup>526</sup>.

---

la justicia para las mujeres y las niñas, marzo de 2018, <https://bit.ly/2LyhrUy> (en inglés); The Arab Weekly, *Aumenta la violencia doméstica en Irak en ausencia de leyes de protección*, 16 de julio de 2017, <https://prn.to/2OEOfx2> (en inglés).

<sup>522</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe 2018 sobre la trata de personas en Irak*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés); UNFPA, *Dando a las mujeres una segunda oportunidad; Inauguración del primer albergue para sobrevivientes de violencia de género en Bagdad*, 9 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2pYWRDY> (en inglés). "(...) existe una necesidad desesperada de más albergues"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe del Relator Especial sobre Ejecuciones Extrajudiciales, Sumarias o Arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html), párr. 43 (en inglés). "Con recursos limitados, (...) los albergues sólo pueden ofrecer alojamiento en pocos lugares dispersos, lo que dificulta que las víctimas los encuentren"; Journal of International Affairs (JIA), *Contrarrestar la política iraquí contra los albergues en la era del Estado islámico*, 28 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2yoA9Ke> (en inglés). Ver también, UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: enero a junio de 2017*, 14 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a746d804.html](http://www.refworld.org/docid/5a746d804.html), p. x (en inglés); Huffington Post, *Para proteger a las personas que huyen de Mosul, deshacer la política contra los albergues en Irak*, 22 de octubre de 2017, <https://bit.ly/2NsgnHp> (en inglés). El 3 de enero de 2019, un incendio en uno de los albergues gubernamentales de Bagdad habría causado la muerte de varias mujeres. Se ha alegado que los malos tratos infligidos a las mujeres en el albergue dieron lugar a un "suicidio masivo"; OWFI, *Condena del asesinato de seis jóvenes iraquíes en el albergue gubernamental de rehabilitación para adolescentes de Al-Athamiya*, 6 de enero de 2019, <https://bit.ly/2L2Vwco> (en inglés); Rudaw, *Seis muertos en un incendio en el albergue de mujeres de Bagdad*, 4 de enero de 2019, <https://bit.ly/2XGL4cf> (en inglés).

<sup>523</sup> Según se informa, las autoridades iraquíes consideran que el establecimiento de albergues para las sobrevivientes o las personas que corren el riesgo de ser víctimas de violencia sexual y de género y de trata de personas es su única prerrogativa.; BBC, *Dentro de los Albergues secretos para sobrevivientes de violencia doméstica en Irak*, 3 de diciembre de 2018, <https://bbc.in/2BO7TTd> (en inglés); MERIP, "ISIS es una pieza del rompecabezas", MER276, verano de 2018, <https://bit.ly/2yqK1mL> (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), p. 13 (en inglés); JIA, *Contrarrestar la política iraquí contra los albergues en la era del Estado Islámico*, 28 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2yoA9Ke> (en inglés); Common Dreams, *Las personas sobrevivientes necesitan albergue, pero los albergues necesitan protección legal en Irak*, 21 de marzo de 2018, <https://goo.gl/w6womS> (en inglés); MADRE, *Carta Abierta al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre las redadas de albergues en Iraq*, diciembre de 2017, <https://goo.gl/w6womS> (en inglés).

<sup>524</sup> "El Relator Especial se alarmó al descubrir que las pocas organizaciones que proporcionan ese tipo de albergue, que llenan una laguna debido a la falta de albergues financiados con fondos públicos, son objeto de ataques y estigmatización, y que sus oficinas son allanadas por la policía y su personal es intimidado y amenazado por diversos actores"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe del Relator Especial sobre Ejecuciones Extrajudiciales, Sumarias o Arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html), párr. 43 (en inglés). "Sin protección oficial, las organizaciones locales deben reubicar sus albergues de manera rutinaria para proteger a las sobrevivientes de ser encontradas por miembros de la familia que buscan a mujeres por haber escapado de intentos de homicidio por motivos de honor, violencia doméstica o matrimonio forzado. (...) los administradores de casas seguras también son vulnerables al encarcelamiento por parte de la policía y a las amenazas de muerte por parte de las milicias"; JIA, *Contrarrestar la política iraquí contra los albergues en la era del Estado Islámico*, 28 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2yoA9Ke> (en inglés). "Los albergues han enfrentado diferentes grados de acoso, desde redadas policiales hasta la aparición de los nombres de activistas de OWFI en las 'listas de asesinatos' de las milicias afiliadas al gobierno"; MERIP, "ISIS es una pieza del rompecabezas", MER276, verano de 2018, <https://bit.ly/2yqK1mL> (en inglés). Ver también, OWFI, *Condena del asesinato de seis jóvenes iraquíes en el albergue gubernamental de rehabilitación para adolescentes en Al-Athamiya*, 6 de enero de 2019, <https://bit.ly/2L2Vwco> (en inglés); Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe 2018 sobre la trata de personas en Irak*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés); Common Dreams, *Las personas sobrevivientes necesitan albergue, pero los albergues necesitan protección legal en Irak*, 21 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2PUalq2> (en inglés); MADRE, *Carta abierta al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre las redadas de albergues en Irak*, diciembre de 2017, <https://bit.ly/2PUalq2> (en inglés).

<sup>525</sup> JIA, *Contrarrestando la política iraquí contra los albergues en la era del Estado islámico*, 28 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2yoA9Ke> (en inglés). "No existe una modalidad de vida independiente para las mujeres. En la mentalidad muy conservadora que prevalece, la única interpretación de una casa donde viven mujeres solteras es que es un burdel. (...) Alguien que escapa de la amenaza del asesinato por motivos de honor es vista como un fugitiva que ha hecho algo malo, por lo tanto, un albergue no es visto como un santuario para víctimas inocentes; es visto como un albergue para personas que han roto las normas sociales y merecen castigo"; MERIP, "ISIS es una pieza del rompecabezas", MER276, verano de 2018, <https://bit.ly/2yqK1mL> (en inglés). Ver también, Oxfam, *Análisis de género y conflicto en las comunidades afectadas por ISIS en Irak*, 30 de mayo de 2017, <https://bit.ly/2yulRCT>, pág. 34 (en inglés).

<sup>526</sup> OWFI, *Condena del asesinato de seis jóvenes iraquíes en el albergue gubernamental de rehabilitación para adolescentes en Al-Athamiya*, 6 de enero de 2019, <https://bit.ly/2L2Vwco> (en inglés). Ver también, BBC, *Dentro de los albergues secretos para sobrevivientes de violencia doméstica en Irak*, 3 de diciembre de 2018, <https://bbc.in/2BO7TTd> (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), p. 13 (en inglés). "Cuando se producen redadas policiales, los agentes insisten en que las residentes hagan saber a sus familias dónde están,



En el KR-I, el Ministerio de Asuntos Sociales gestiona albergues para mujeres sobrevivientes y para las que corren el riesgo de sufrir violencia doméstica y trata de seres humanos<sup>527</sup>. Además, se ha informado de que a algunas ONG locales se les ha permitido operar albergues para mujeres que huyen de la violencia doméstica<sup>528</sup>. Según los informes, tanto los albergues administrados por el gobierno como los administrados por las ONG adolecen de falta de financiación, capacidad limitada, mala calidad de los servicios y riesgos para la seguridad<sup>529</sup>. Un obstáculo importante para que las mujeres accedan a los albergues del gobierno en el KR-I es que la admisión requiere una orden judicial, lo que significa que se debe iniciar un procedimiento judicial formal contra el perpetrador<sup>530</sup>.

Los observadores indican que, a menos que el personal del albergue, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley o los líderes comunitarios lleguen a un acuerdo mediato con la familia de la mujer, ésta no tiene perspectivas de futuro fuera del albergue. Incluso si una familia se compromete a no hacer daño a la mujer o a la niña a su regreso del albergue, ésta puede ser objeto de matrimonio forzado u otras formas de violencia, incluidos los "asesinatos por motivos de honor"<sup>531</sup>.

La violencia contra las mujeres y las niñas se dirige especialmente a las que tienen los siguientes perfiles o circunstancias específicos:

#### a) La mujer en la esfera pública

Las mujeres activas en las esferas política y social, incluidas las activistas de derechos<sup>532</sup>, las candidatas a las elecciones, las empresarias, las periodistas<sup>533</sup>, así como las modelos y las concursantes de belleza,

---

poniendo en grave peligro a estas sobrevivientes"; JIA, *Contrarrestar la política iraquí contra los albergues en la era del Estado islámico*, 28 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2yoA9Ke> (en inglés).

<sup>527</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe sobre la trata de personas en Irak, 2018*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés).

<sup>528</sup> JIA, *Contrarrestando la política iraquí contra los albergues en la era del Estado islámico*, 28 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2yoA9Ke> (en inglés). En algunos casos, las autoridades han negado la expedición de "licencias para establecer albergues privados basados en acusaciones de fomentar la prostitución"; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe del Relator Especial sobre Ejecuciones Extrajudiciales, Sumarias o Arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html), párr. 43 (en inglés).

<sup>529</sup> Seed Foundation / Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistan de Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, p. 23 (en inglés); UNFPA, *UNFPA Denuncia los Ataques a las Direcciones que protegen a las mujeres en Irak*, 29 de noviembre de 2018, <https://shar.es/aaJdOB> (en inglés); Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe sobre la trata de personas en Irak*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los Derechos Humanos en Irak: De julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6af544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6af544.html) (en inglés). "Para empeorar las cosas, la mayoría de los hoteles del KR-I no permiten que las mujeres solteras se queden solas, por lo que hay pocas opciones viables donde puedan quedarse las mujeres que huyen de la violencia de sus parejas o familias"; Centro de Cese al Fuego para los Derechos Civiles, *Vidas Quebrantadas: Violencia contra las mujeres y niñas refugiadas sirias en la región del Kurdistan de Irak*, mayo 2018, <https://bit.ly/2yZybPQ>, pp. 16-17 (en inglés).

<sup>530</sup> Seed Foundation / Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistan de Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, p. 23 (en inglés); Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe sobre la trata de personas en Irak, 2018*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés).

<sup>531</sup> Las estadísticas de la Dirección General para Combatir la Violencia contra la Mujer (GDCVAW) muestran que en la mayoría de los casos las mujeres abandonan el albergue después de que "un tutor haya garantizado su seguridad o se considere que sus problemas han sido resueltos"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6af544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6af544.html), p. 13 (en inglés). Ver también, Al-Jazeera, *Lucha contra la violencia doméstica en la región kurda de Irak*, 7 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2CniHq1> (en inglés).

<sup>532</sup> Las mujeres activistas y defensoras de los derechos humanos corren un mayor riesgo de ser atacadas por la acumulación de motivos de su género y sus actividades: "Los abusos de género de las defensoras de derechos humanos pueden adoptar la forma de ataques y acoso en línea, campañas de 'avergonzamiento', negativa a emitir documentos de estatus personal, abuso verbal y violencia sexual, incluida la violación. (...) Las defensoras de derechos humanos en Irak trabajan a menudo en condiciones extremas y corren un gran riesgo personal"; Ceasefire Centre for Civilian Rights / MRGI, *Activistas civiles amenazados en Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UnHNgl>, p. 20 (en inglés). Ver también, MERIP, "ISIS es una pieza del rompecabezas", MER276, verano de 2018, <https://bit.ly/2yqK1mL> (en inglés); Shahrazad Team, *Garantizarme un ambiente seguro, protegeré tus derechos y aseguraré tus libertades. Seguridad y protección de las defensoras de derechos humanos en Irak*, 24 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2EZDDrZ> (en inglés); ICSSI, *La Clínica Digital: ¡Un nuevo recurso para proteger a las mujeres activistas en las redes sociales!*, 12 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2t3bkDf> (en inglés); Morocco World News, *Matar no es mi cultura: Mujeres desafiando los asesinatos de honor en el Kurdistan iraquí*, 31 de julio de 2017, <https://bit.ly/2oeXKu5> (en inglés).

han sido objeto de intimidación, acoso y amenazas<sup>534</sup>, que a menudo las obligan a retirarse de la esfera pública o a huir del país<sup>535</sup>. En septiembre de 2018, se informó de una serie de asesinatos de mujeres prominentes, incluidos los de un activista de derechos civiles en Basora y una figura de los medios de comunicación social en Bagdad<sup>536</sup>, lo que suscita preocupación por el aumento de los ataques contra mujeres que se perciben como contrarias a las costumbres sociales y a los roles tradicionales de género<sup>537</sup>.

## b) Violencia Sexual

Las mujeres y las niñas corren el riesgo de ser violadas y de sufrir otras formas de violencia sexual a manos de agentes estatales y no estatales en una amplia gama de circunstancias, incluso en situaciones de desplazamiento interno<sup>538</sup>; en matrimonios forzados o matrimonios infantiles<sup>539</sup>; y cuando se las obliga

<sup>533</sup> The New Arab, *Periodistas luchan por sobrevivir en Irak, soñando con una carrera más allá de los reportajes de guerra*, 12 de junio de 2018, <https://bit.ly/2zkTWL3> (en inglés). Ver también, la sección III.A.6 ("Periodistas y otros profesionales de los medios de comunicación").

<sup>534</sup> Kurdistan 24, *Mujeres kurdas denuncian el intento de chantaje a un colega legislador*, 25 de abril de 2019, <https://bit.ly/2ULsRZu> (en inglés); Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613html) (en inglés); Middle East Monitor, *La primera candidata presidencial de Irak amenazada, urgida a retirarse*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2PB1zD8> (en inglés); Reuters, *Mujeres de pie en las elecciones de Irak luchando contra el abuso, incluyendo videos sexuales*, 11 de mayo de 2018, <https://reut.rs/2QUsEBk> (en inglés); Rudaw, *Política iraquí 'Ni siquiera cerca' de lograr la igualdad de la mujer: Votantes femeninas*, 9 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2rxxKcx> (en inglés); The Economist, *Las candidatas se enfrentan a una reacción violenta en Irak*, 8 de mayo de 2018, <https://econ.st/2PDGOGV> (en inglés); VOA, *El camino difícil para las candidatas iraquíes en las elecciones del 12 de mayo*, 3 de mayo de 2018, <https://bit.ly/2OtpYxX> (en inglés).

<sup>535</sup> Según Hanaa Edwar, una activista por los derechos de las mujeres con sede en Bagdad, "(...) muchas empresarias de Basora abandonan sus actividades; las jóvenes que trabajan en los medios de comunicación se han escondido; las mujeres están desactivando o cambiando su perfil en las redes sociales. Algunas de ellas han cambiado de casa, están viviendo en un perfil bajo y bajo el radar"; BuzzFeed News, *Las mujeres se están retirando de la vida pública en Irak después de varios asesinatos de alto perfil*, 6 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2NM7ALE> (en inglés). Ver también, The Verge, *Cuando la influencia se vuelve mortal*, 18 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2GxdqSK> (en inglés); Time, *¿Por qué una ex Miss Irak huyó de su país?*, 18 octubre 2018, <https://ti.me/2OJwHns> (en inglés); Middle East Monitor, *La primera candidata presidencial de Irak amenazada*, 2 octubre 2018, <https://bit.ly/2PB1zD8> (en inglés); DW (video), *Serie de asesinatos en Irak contra mujeres de alto perfil*, octubre 2018, <http://bit.ly/2PRq0wo> (en inglés); Kurdistan 24, *Las mujeres dudan de presentarse a las elecciones en Kurdistán por acoso*, Abuso verbal, 13 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2OAEKPC> (en inglés); The Economist, *Las candidatas se enfrentan a una reacción violenta en Irak*, 8 de mayo de 2018, <https://econ.st/2PDGOGV> (en inglés); UNAMI, *UNAMI y Kubiš de la ONU rechazan y denuncian actos maliciosos contra la integridad electoral, en particular la difamación y las amenazas contra las mujeres, instan al respeto y a la civilidad*, 24 de abril de 2018, <https://bit.ly/2EYGVMI> (en inglés).

<sup>536</sup> Al parecer, el Gobierno ha iniciado investigaciones sobre los asesinatos. Al momento de escribir este artículo, no se han hecho públicos los resultados; New York Times, *Una estrella de las redes sociales es asesinada a tiros en Bagdad. Los iraquíes temen una tendencia*, 29 de septiembre de 2018, <https://nyti.ms/2y1pwMs> (en inglés); MEE, *La muerte de una activista despierta el temor a una campaña de asesinato en Basora*, 29 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2xNrWip> (en inglés); Al Jazeera, *El activista iraquí Soad Al-Ali murió de un disparo en la Resistente Basora*, 26 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2xNrWip> (en inglés). Según el entonces Ministro del Interior de Irak, Qasim al-Araji, las mujeres fueron atacadas por un grupo extremista, al que se negó a nombrar: Iraqi News, *Grupo extremista involucrado en el asesinato de la modelo Tara Fares: Ministro del Interior*, 8 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2PEwXR4> (en inglés). Otros informes responsabilizan a las milicias chiítas; The Submarine, *Le Femministe Irachenon Vogliono Abbassare la Testa*, 24 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2DkKe3R> (en italiano); Washington Post, *Después de varios asesinatos de alto perfil en Irak, esto es lo que se perdieron los titulares sobre su causa*, 15 de octubre de 2018, <https://wapo.st/2PfhVZ> (en inglés); The New Arab, *El informe sobre Irak: Los derechos de las mujeres en peligro después del asesinato de una activista y estrella de las redes sociales*, 28 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2PI7tTf> (en inglés).

<sup>537</sup> The Arab Weekly, *Las peligrosas vidas de las mujeres activistas iraquíes*, 6 de enero de 2019, <https://bit.ly/2RsStxr> (en inglés); The Guardian, *Muertes de mujeres iraquíes de alto perfil provocan temor sobre la reacción de los conservadores*, 2 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2P4WByr> (en inglés); Arab News, *Tara Fares asesinada por atreverse a ser mujer en Bagdad*, 30 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2OXOeVb> (en inglés); New York Times, *Una estrella de las redes sociales es asesinada a tiros en Bagdad. Los iraquíes temen una tendencia*, 29 de septiembre de 2018, <https://nyti.ms/2NLt5fq> (en inglés).

<sup>538</sup> "Según Omar Mohammed, fundador de Mosul Eye, una red de activistas de Mosul, los hombres han formado redes de prostitución en algunos campamentos, obligando a las mujeres a dedicarse al trabajo sexual. Las víctimas se someten rutinariamente a abortos para hacer frente a los embarazos no deseados. (...) Mohammed dijo a Foreign Policy que el comercio de mujeres se ha organizado de tal manera que "las mujeres serían llevadas a Mosul para trabajar como prostitutas y luego regresadas a los campamentos, mientras que otras mujeres son intercambiadas entre campamentos"; Foreign Policy, *Entre los desplazados iraquíes, un grupo está peor que el resto*, 29 de abril de 2019, <https://bit.ly/2J7jiBW> (en inglés). "La violencia sexual y de género en Irak está muy extendida y ocurre tanto en los campamentos como fuera de ellos. Se ve exacerbada por la vulnerabilidad de las mujeres y niñas cuyos esposos, padres, hermanos e hijos han sido asesinados o detenidos durante el conflicto contra ISIL"; OCHA, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd>, p. 22 (en inglés). "(...) las mujeres en los campamentos de desplazados internos que son miembros de hogares encabezados por mujeres han sido objeto de violencia sexual, incluida la violación, mientras que otras han sido amenazadas de violación. Las mujeres con vínculos percibidos con

a prostituirse o se las trafica con fines sexuales<sup>540</sup>. Según los informes, las sobrevivientes de la violencia sexual a menudo no están dispuestas a denunciar la violencia ni a iniciar un proceso judicial<sup>541</sup>. Además, el artículo 398 del Código Penal dispone que los cargos pueden retirarse si el agresor se casa con la víctima<sup>542</sup>.

Según los informes, ISIS ha recurrido a la violencia extrema por motivos de género contra las mujeres y las niñas, incluidos secuestros, matrimonios forzados y en la infancia, violaciones y otras formas de violencia sexual, esclavitud sexual y aborto forzado<sup>543</sup>. Las sobrevivientes de las atrocidades de ISIS siguen siendo vulnerables al estigma y/o a ser tratadas como afiliadas a ISIS y no como víctimas<sup>544</sup>. Para la comunidad yazidí, se dice que la cuestión de la estigmatización se ha abordado, hasta cierto punto, mediante llamamientos del líder espiritual de la comunidad, Baba Sheikh, ya fallecido, que pidió la reintegración en la comunidad de las mujeres y las niñas que habían sido sometidas a esclavitud por parte de ISIS<sup>545</sup>. No obstante, los sobrevivientes yazidí temen o sufren estigmatización social y discriminación<sup>546</sup>.

---

*IS parecen correr un riesgo especial debido a su relativo aislamiento de otras familias y de sus propios parientes, así como al deseo de los actores armados y de otros hombres de castigar a estas mujeres por su supuesta afiliación.*; Amnistía Internacional, *Los condenados*, abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5ad84a274.html](http://www.refworld.org/docid/5ad84a274.html), p. 27 (en inglés). Ver también, la Sección III.A.1.b ("*Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS*").

<sup>539</sup> Ver abajo "*Matrimonio forzado e infantil*".

<sup>540</sup> Ver abajo "*Trata con fines de explotación sexual y prostitución forzada*".

<sup>541</sup> Ver arriba pp. 86-87 y más abajo *Violencia basada en el "honor"*.

<sup>542</sup> República de Irak, *Código Penal, Ley No. 111 de 1969*, julio de 1969, [www.refworld.org/docid/452524304.html](http://www.refworld.org/docid/452524304.html), Artículo 398 (en inglés). "Los defensores de esta disposición sostienen que protege los intereses de la víctima porque permite que el acto del matrimonio devuelva el honor a la familia y, por lo tanto, previene el riesgo de que la familia o la comunidad de la víctima cometa un "delito de honor" contra ella. Sin embargo, la disposición institucionaliza la vergüenza y el estigma asociados a la violación y puede poner en peligro la seguridad y la vida de la víctima al exigirle que permanezca casada durante un mínimo de tres años con un hombre que la atacó sexualmente"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Iraq: enero a junio de 2017*, 14 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a746d804.html](http://www.refworld.org/docid/5a746d804.html), p. 12 (en inglés).

<sup>543</sup> Federación Internacional de Derechos Humanos, *Irak El papel de los combatientes extranjeros de ISIL*, octubre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bd2e4fe4.html](http://www.refworld.org/docid/5bd2e4fe4.html), pp. 22-28 (en inglés); Departamentos de Estado de los EE.UU., *Informe 2018 sobre la trata de personas en Irak*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés); UNAMI, *Un llamado a la rendición de cuentas y a la protección: Sobrevivientes yazidí de atrocidades cometidas por ISIL*, agosto de 2016, [www.refworld.org/docid/57b848814.html](http://www.refworld.org/docid/57b848814.html) (en inglés); Consejo de Derechos Humanos de la ONU, "*Vinieron a destruir: Crímenes de ISIS contra los yazidí*", 15 de junio de 2016, A/HRC/32/CRP.2, [www.refworld.org/docid/57679c324.html](http://www.refworld.org/docid/57679c324.html) (en inglés). Ver también la sección III.A.5.a ("*Miembros de grupos religiosos y étnicos minoritarios*").

<sup>544</sup> PNUD Irak, *Escapando de ISIL, una sobreviviente de violencia sexual yazidí reconstruye su vida*, 5 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2Og915G:NBC> (en inglés), *El divorcio aumenta en Irak. Las esposas, enfrentando el estigma y la vergüenza, cortan lazos con los militantes de ISIS*, 5 de julio de 2018, <https://bit.ly/2gqvao2> (en inglés); Redress, *Guía para profesionales en Irak*, marzo de 2018, [www.refworld.org/docid/5ac785c04.html](http://www.refworld.org/docid/5ac785c04.html), p. 34 (en inglés); HRW, *Irak: Las mujeres suníes hablan de la detención por parte de ISIS, tortura*, 20 de febrero de 2017, [www.refworld.org/docid/58aacac74.html](http://www.refworld.org/docid/58aacac74.html) (en inglés). Ver también, la Sección II.A.1 ("*Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS*").

<sup>545</sup> Esto fue reafirmado en una declaración del 27 de abril de 2019 por el Consejo Espiritual Supremo de la comunidad yazidí; AP, *Irak: Los yazidíes aceptan a las sobrevivientes de violación sexual por parte del IS, no a los niños*, 28 de abril de 2019, <https://bit.ly/2IPQ4le> (en inglés). Ver también, Redress, *Guía para profesionales en Irak*, marzo de 2018, [www.refworld.org/docid/5ac785c04.html](http://www.refworld.org/docid/5ac785c04.html), p. 34 (en inglés); Grupo de Trabajo sobre la Mujer, la Paz y la Seguridad, *Sesión informativa del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas a cargo de Suzan Aref*, 8 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2PBuVVd>, p. 1 (en inglés). Sin embargo, estas apelaciones no se extendieron a las niñas y niños nacidos como resultado de esclavitud sexual; ver la Sección III.A.9 ("*Niñas y niños con ciertos perfiles o en circunstancias específicas*").

<sup>546</sup> "Aunque la comunidad yazidí ha tratado de reintegrar a las mujeres víctimas que han escapado, el estigma asociado a esas mujeres es de gran alcance. Los familiares de las mujeres y niñas yazidí secuestradas (...) expresaron su profunda preocupación no sólo por el sufrimiento infligido a sus familiares capturadas, sino también por las consecuencias sociales negativas de los secuestros para el futuro de estas mujeres y niñas. Algunos dijeron que sería difícil encontrar esposos adecuados para aquellas que habían sido secuestradas, incluso si no habían sido víctimas de violencia sexual, porque se suponía que todas las secuestradas habían sido violadas"; The Conversation, *La violencia sexual contra los yazidíes es parte de la campaña de genocidio de IS*, 6 de julio de 2017, <http://bit.ly/2q7dH3R> (en inglés). Ver también, Amnistía Internacional, *Cuatro años después: Continúan las luchas de las mujeres Yazidí*, 3 de agosto de 2018, [www.refworld.org/docid/5bcf1cc84.html](http://www.refworld.org/docid/5bcf1cc84.html) (en inglés); UNAMI, *Promoción y protección de los derechos de las víctimas de la violencia sexual capturadas por el ISIL o en zonas controladas por el ISIL en Irak*, 22 de agosto de 2017, [www.refworld.org/docid/59b67bf04.html](http://www.refworld.org/docid/59b67bf04.html), párr. 10 (en inglés); ONU Mujeres, *Estudio de caso: En las palabras de Pari Ibrahim*, 18 de agosto de 2017, <http://bit.ly/2ECyZQE> (en inglés); MRGI, *Encrucijada: El futuro de las minorías de Irak después de ISIS*, junio de 2017, <http://bit.ly/2S9rio5>, p. 18 (en inglés). Se ha informado de un aumento de las tasas de suicidio entre las mujeres y niñas yazidíes, relacionado con el trauma psicológico sufrido durante los secuestros; Forbes, *Sobreviviendo al Estado Islámico: La difícil*



El 7 de abril de 2019, el Presidente Barham Saleh anunció una ley que preveía medidas de reparación para las mujeres yazidíes sobrevivientes del cautiverio de ISIS. Al momento de redactar el presente informe, el Parlamento aún no había promulgado la ley<sup>547</sup>. Independientemente de la ley, el 18 de abril de 2019, el Ministro de Desplazamiento y Migración anunció el inicio de un programa que proporciona a cada sobreviviente yazidi dos millones de dinares iraquíes (aproximadamente 1.600 dólares estadounidenses)<sup>548</sup>.

### c) Violencia doméstica

Según los informes, la violencia doméstica está aumentando<sup>549</sup> y sigue siendo ampliamente aceptada en la sociedad<sup>550</sup>. En las zonas controladas por el gobierno central, no existe un marco jurídico adecuado que proteja a las víctimas de violencia doméstica<sup>551</sup>.

En el KR-I, la violencia doméstica está explícitamente prohibida desde 2011 y las autoridades han establecido organismos especiales de aplicación de la ley, judiciales y de otro tipo para hacer frente a la violencia contra las mujeres<sup>552</sup>. Sin embargo, según los informes, el número de incidentes de violencia

---

situación de la comunidad yazidi, 18 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2MULzi1> (en inglés); MEE, *De vuelta del infierno: Las mujeres yazidíes que sobrevivieron al Estado islámico*, 3 de agosto de 2018, <https://shar.es/a14hXN> (en inglés).

<sup>547</sup> El proyecto de ley se aplica a las "mujeres yazidíes sobrevivientes que fueron secuestradas por las bandas terroristas Da'esh después del 6/10/2014 y liberadas después de esa fecha". En el Artículo 4 se identifican cinco objetivos: la compensación económica y moral de las sobrevivientes; la rehabilitación y el cuidado de las sobrevivientes; la provisión de una vida digna para las sobrevivientes; la rehabilitación de la infraestructura en las zonas de sobrevivientes; y la preparación de los medios para integrar a las sobrevivientes en la sociedad. La "Yazidi Survivors Law" está disponible en: <https://bit.ly/2J4clBl> (en árabe). El proyecto de ley ha sido criticado por su alcance limitado, ya que no se aplica a los sobrevivientes varones de la etnia yazidi ni a las personas sobrevivientes de otras comunidades, y no se refiere a otras violaciones de derechos humanos que no sean "secuestro". Además, el proyecto de ley establece que "los hijos de una sobreviviente yazidi estarán sujetos a las leyes aplicables". Según la ley aplicable, las hijas e hijos de padre musulmán serían considerados automáticamente musulmanes, independientemente de la religión de la madre. Hasta la fecha, el gobierno iraquí no ha realizado ningún esfuerzo para enmendar las leyes que imponen la religión musulmana a las niñas y niños nacidos de madres yazidíes; LSE, *Proyecto de Ley de Reparación para las mujeres sobrevivientes yazidíes: Se necesita más progreso*, 26 de abril de 2019, <https://bit.ly/2J16YTz> (en inglés); Al-Monitor (en inglés), *Proyecto de ley iraquí sobre sobrevivientes femeninas yazidíes agita la controversia*, 25 de abril de 2019, <https://bit.ly/2J16YTz> (en inglés). Ver también, Raseef 22, *Irak debate una ley que compensa a los sobrevivientes yazidíes de abusos sexuales de ISIS*, 29 de abril de 2019, <https://bit.ly/2UUpqje> (en inglés); Forbes, *Deja que las niñas y niños sean yazidíes*, 3 de abril de 2019, <https://bit.ly/2URfKGb> (en inglés).

<sup>548</sup> Kurdistan 24, *Irak comienza el pago de 2 millones de dinares a cada sobreviviente yezedi mujer*, 18 de abril de 2019, <https://bit.ly/2ZD8Ojk> (en inglés).

<sup>549</sup> Al Jazeera, *Las mujeres en Irak presionan para criminalizar la violencia doméstica*, 21 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Ye0uWl> (en inglés); HRW, *Informe Mundial 2019 Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés); UNAMI, *Promoción y protección de los derechos de las víctimas de violencia sexual capturadas por el ISIL o en zonas controladas por el ISIL en Irak*, 22 de agosto de 2017, [www.refworld.org/docid/59b67bf04.html](http://www.refworld.org/docid/59b67bf04.html), párr. 10 (en inglés). Debido al temor a la estigmatización y a las represalias del perpetrador, la familia o la comunidad, la mayoría de los casos de violencia doméstica no se denuncian; ver la nota 518.

<sup>550</sup> Según una encuesta conjunta realizada por el Gobierno de Irak y UNICEF, el 37% de las mujeres de entre 15 y 49 años consideran que la violencia contra la mujer es aceptable; *Declaración conjunta del UNFPA y UNICEF: Un llamamiento para poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas en Irak*, 26 de noviembre de 2018, <https://shar.es/aaJx5J> (en inglés). Ver también, Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés); HRW, *El asesinato de una novia en Irak muestra que se necesita una nueva ley*, 8 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2B0o5Td> (en inglés); NRT, *Asesinato brutal en Najaf pone de relieve la violencia endémica contra las mujeres en Irak*, 5 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2xN9y8H> (en inglés); HRW, *Irak: Fortalecer la ley contra la violencia doméstica*, 19 de marzo de 2018, [www.refworld.org/docid/58cf95e34.html](http://www.refworld.org/docid/58cf95e34.html) (en inglés); UNFPA, *Soportando la violencia doméstica en Irak: La historia de una mujer*, 18 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2D2UZji> (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Enero a junio de 2017*, 14 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a746d804.html](http://www.refworld.org/docid/5a746d804.html), p. 14 (en inglés).

<sup>551</sup> Según el artículo 41 del Código Penal, los hombres tienen el derecho legal de "disciplinar" a sus esposas, hijas e hijos. Si bien el Código Penal especifica que la disciplina sólo se permite "dentro de ciertos límites prescritos por la ley o por la costumbre", no se proporcionan criterios para determinar cuándo se viola un umbral; República de Irak, *Código Penal, Ley No. 111 de 1969, julio de 1969*, [www.refworld.org/docid/452524304.html](http://www.refworld.org/docid/452524304.html) (en inglés). Según se informa, un proyecto de ley de protección de la familia sigue estancado ante el Consejo de Representantes; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afcf544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afcf544.html), p. 12 (en inglés). Ver también, Al Jazeera, *Las mujeres en Irak presionan para criminalizar la violencia doméstica*, 21 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2Ye0uWl> (en inglés).

<sup>552</sup> En virtud de la *Ley de lucha contra la violencia doméstica*, las autoridades del Gobierno Regional del Kurdistan habrían establecido departamentos especiales de policía con personal femenino y un tribunal que se ocupa de los casos de violencia

doméstica sigue siendo elevado<sup>553</sup>, y la violencia doméstica se comete con frecuencia con impunidad debido a las lagunas en la aplicación de la ley<sup>554</sup>.

#### d) Violencia por "honor"

La violencia cometida por los miembros de la familia para proteger el honor de la familia o tribu<sup>555</sup> sigue siendo generalizada<sup>556</sup>, y está "cortando las divisiones religiosas y étnicas, con un fuerte elemento tribal y vinculado a la fuerte sociedad patriarcal"<sup>557</sup>. Las mujeres y las niñas y, en menor medida, los hombres y los niños, pueden ser asesinados o sometidos a otros tipos de violencia cuando se percibe que han transgredido normas culturales, sociales o religiosas, que avergüenzan a su familia<sup>558</sup>. Se dice que la violencia basada en el "honor" ocurre por una variedad de razones, incluyendo el adulterio (percibido), la pérdida de la virginidad (incluso por violación), el rechazo de un matrimonio concertado, el intento de casarse con alguien en contra de los deseos de la familia o la búsqueda de un divorcio<sup>559</sup>.

El Código Penal Iraquí permite castigos indulgentes por "asesinatos de honor" por motivos de provocación o si el acusado tenía "motivos honorables"<sup>560</sup>. Los "delitos de honor" se cometen con frecuencia con

---

doméstica. La GDCVAW, que forma parte del Ministerio del Interior, tiene direcciones en cada gobernación encargadas de recibir denuncias y de reunir datos sobre la violencia contra la mujer. También mantiene líneas telefónicas de emergencia en cada gobernación para las mujeres que sufren violencia; Gobierno Regional del Kurdistan, *Derechos de la mujer*, consultado el 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2Rc83J4> (en inglés); Ceasefire Centre for Civilian Rights, *Vidas rotas: Violencia contra las mujeres y niñas refugiadas sirias en la región del Kurdistan de Irak*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2yZybPQ>, p. 16 (en inglés); Journal of Family Violence, *Conocimiento de las mujeres de legislación sobre violencia doméstica en Erbil, Irak y su respuesta a la violencia conyugal*, enero de 2017, Vol. 32(1), <https://bit.ly/2q60qZ9> (en inglés). Ver la nota a pie de página 514.

<sup>553</sup> La GDCVAW registró un total de 9.331 casos de violencia contra las mujeres en el KR-I en 2017. En los primeros cinco meses de 2018, 22 mujeres murieron como resultado de la violencia doméstica y se registraron otros 1.958 casos de violencia contra las mujeres en todo el KR-I; Ekurd Daily, *22 Mujeres asesinadas a causa de la violencia en el Kurdistan iraquí, según las estadísticas*, 12 de julio de 2018, <https://bit.ly/2L0o1Hy> (en inglés). Ver también, UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), pág. vii (en inglés); CJMB, *Salud y condición de la mujer en la región del Kurdistan de Irak: Una revisión*, Vol. 5(2), abril de 2018, <https://bit.ly/2qnetJY>, pág. 72 (en inglés).

<sup>554</sup> Ver más arriba la nota a pie de página 514.

<sup>555</sup> Los "homicidios por motivos de honor" pueden definirse como "la privación arbitraria de la vida de mujeres y niñas (pero posiblemente también de hombres y niños) por parte de miembros de la familia (masculina) o miembros de la tribu, porque se considera que han avergonzado o deshonrado a la familia o tribu"; Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, *Informe del Relator Especial sobre Ejecuciones Extrajudiciales, Sumarias o Arbitrarias, 5 de junio de 2018*, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), párr. 40.

<sup>556</sup> Aunque se desconoce la escala de los "homicidios por motivos de honor" debido a la falta de información, se estima que varios cientos de mujeres y niñas son asesinadas en Irak cada año; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe del Relator Especial sobre Ejecuciones Extrajudiciales, Sumarias o Arbitrarias, 5 de junio de 2018*, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html) (en inglés), párr. 40. Ver también Kurdistan 24, *Docenas de mujeres asesinadas, se suicidaron en Kurdistan en un período de nueve meses*, 25 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2EvWo4P> (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), p. 12 (en inglés).

<sup>557</sup> Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe del Relator Especial sobre Ejecuciones Extrajudiciales, Sumarias o Arbitrarias, 5 de junio de 2018*, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html), párr. 42 (en inglés).

<sup>558</sup> "Incluso un rumor sobre la violación del honor sexual por parte de una mujer puede resultar en una grave violencia contra ella"; Hamdi Malik, Media, *Gender and Domestic Relations in Post-Saddam Iraq*, Tesis doctoral, Keele University, junio de 2018, <https://bit.ly/2J3cVxm>, p.108 (en inglés). "El comportamiento de las mujeres debe alinearse estrictamente con las expectativas de 'honor' de la comunidad, y es el papel de los miembros masculinos de la familia controlar ese comportamiento o tomar las 'medidas necesarias' para restaurar cualquier 'honor' perdido"; Redress, *Guía para profesionales en Irak*, marzo de 2018, [www.refworld.org/docid/5ac785c04.html](http://www.refworld.org/docid/5ac785c04.html), p. 31 (en inglés).

<sup>559</sup> Ver, por ejemplo, Step Feed, *Asesinan a recién casada iraquí en asesinato de honor por un presunto himen "suelto"*, 3 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2QL5H4F> (en inglés); Rudaw, KRG: *14 mujeres muertas en asesinatos de 'honor' reportados durante 2017*, 12 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2QL5H4F/2mgZE9L> (en inglés); The Ground Truth Project, *El "asesinato por honor" de una adolescente kurda se desvanece en la memoria a medida que aumenta la violencia en Irak*, 6 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2DjysCM> (en inglés); City University of New York School of Law (CUNY) *Mujeres iraquíes frente a ISIL: Protección de los derechos de las mujeres en el contexto de los conflictos*, 2016, <https://bit.ly/2QfG0IK>, p. 114 (en inglés).

<sup>560</sup> Los artículos 128, 130, 131 y 409 del Código Penal (Ley N° 111 de 1969) permiten que las consideraciones de honor mitiguen las penas por delitos como el asesinato. La ley no proporciona orientación sobre lo que son los "motivos honorables" y, por lo tanto, deja margen para una interpretación amplia; República de Irak, *Código Penal, Ley No. 111 de 1969*, julio de 1969, [www.refworld.org/docid/452524304.html](http://www.refworld.org/docid/452524304.html) (en inglés).

impunidad, dado el alto nivel de aceptación social, incluso entre los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, de este tipo de delito como respuesta supuestamente apropiada a las presuntas transgresiones del "honor"<sup>561</sup>.

En el KR-I, las autoridades han tomado medidas para combatir esta práctica y han derogado artículos del Código Penal que permiten que las razones de "honor" sean mitigadas por delitos cometidos contra miembros de la familia<sup>562</sup>. A pesar de estas medidas, los "crímenes de honor" siguen estando muy extendidos y a menudo se cometen con impunidad debido a la falta de aplicación efectiva de la ley<sup>563</sup>. Los "asesinatos de honor" se ocultan a menudo como suicidios o accidentes para evitar ser procesados<sup>564</sup>.

En algunos casos, las mujeres en riesgo de "asesinatos por motivos de honor" son mantenidas en prisiones o centros de detención para su propia protección<sup>565</sup>, mientras que otras buscan protección en albergues temporales formales o informales<sup>566</sup>.

#### e) El matrimonio forzado y el matrimonio infantil

La práctica del matrimonio forzado, incluidas prácticas específicas como los intercambios de novias<sup>567</sup> y los matrimonios a cambio de dinero manchado de sangre ("fasliyah")<sup>568</sup>, al parecer sigue prevaleciendo<sup>569</sup>,

<sup>561</sup> Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés); Kurdistan 24, *HRW: Los "asesinatos por honor" en Irak demuestran la necesidad de una nueva ley contra la violencia doméstica*, 8 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2NKcHfe> (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), pág. vii (en inglés); ACNUDH, *Irak: La justicia plena para todas las partes es la clave para una paz duradera, dice un experto de la ONU tras su visita oficial*, 27 de noviembre de 2017, <https://shar.es/a1Dion> (en inglés).

<sup>562</sup> Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe del Relator Especial sobre Ejecuciones Extrajudiciales, Sumarias o Arbitrarias*, 5 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html](http://www.refworld.org/docid/5b7ad39d4.html), párr. 42 (en inglés). Ver también, The Ground Truth Project, *El "asesinato por honor" de una adolescente kurda se desvanece en la memoria a medida que aumenta la violencia en Irak*, 6 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2DjysCM> (en inglés).

<sup>563</sup> Al-Monitor, *El Kurdistan iraquí lucha para poner fin a la violencia contra las mujeres*, 18 de diciembre de 2018, <http://almon.co/35bq> (en inglés); Ekurd, *La situación de los derechos humanos en el Kurdistan iraquí está "empeorando": Oficial*, 10 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2UWVpAt> (en inglés); Kurdistan 24, *HRW: Los "asesinatos por honor" en Irak demuestran la necesidad de una nueva ley contra la violencia doméstica*, 8 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2NKcHfe> (en inglés); Huffington Post, *El "asesinato por honor" de una adolescente kurda se desvanece en la memoria a medida que aumenta la violencia en Irak*, 6 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2DjysCM> (en inglés); Reuters, *Enterrada viva por su familia, una mujer iraquí teme por su vida mientras los asesinatos no son castigados*, 12 de julio de 2017, <https://reut.rs/2P66TBx> (en inglés). Ver también arriba la nota al pie de página 516.

<sup>564</sup> Al-Monitor, *El Kurdistan iraquí lucha para poner fin a la violencia contra las mujeres*, 18 de diciembre de 2018, <http://almon.co/35bq> (en inglés); Fair Observer, *Es difícil ser una mujer en Irak*, 26 de julio de 2017, <https://bit.ly/2Lyg7Ku> (en inglés); Al-Monitor, *Aumentan las autoinmolaciones entre las mujeres kurdas iraquíes*, 15 de marzo de 2017, <http://almon.co/2u03> (en inglés).

<sup>565</sup> "Aquellas que buscan protección son a menudo alojadas en prisiones y centros de detención de mujeres"; Asamblea General de las Naciones Unidas, *Asistencia técnica prestada para ayudar en la promoción y protección de los derechos humanos en Irak: Informe de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*, 27 de julio de 2015, A/HRC/30/66, [www.refworld.org/docid/55f7f4c74.html](http://www.refworld.org/docid/55f7f4c74.html), párr. 29 (en inglés). Ver también DIS, *La región kurda de Irak (KRI), acceso, posibilidad de protección, seguridad y situación humanitaria, informe de la misión de investigación a Erbil, la región del Kurdistan de Irak (KRI) y Beirut, Líbano*, 26 de septiembre a 6 de octubre de 2015, abril de 2016, [www.refworld.org/docid/570cba254.html](http://www.refworld.org/docid/570cba254.html), pág. 47 (en inglés); MRGI, *Las mujeres perdidas de Irak: Violencia basada en la familia durante un conflicto armado*, octubre de 2015, [www.refworld.org/docid/5bc744d24.html](http://www.refworld.org/docid/5bc744d24.html), pág. 17 (en inglés).

<sup>566</sup> Ver más adelante "Albergues disponibles para mujeres sobrevivientes / Mujeres en riesgo de violencia sexual y de género".

<sup>567</sup> "Zhn ba zhn / intercambio de matrimonio es una forma tradicional de matrimonio concertado en el que una chica se intercambia por un hombre. Por lo general, el hermano de la niña o un hombre de su familia, como un primo o un tío, tiene que casarse con una niña de otra familia (...)."; WADI, *Intercambio de matrimonios en el Kurdistan iraquí*, 22 de noviembre de 2017, <https://bit.ly/2O1jp4E> (en inglés). Sobre la práctica de que una mujer viuda con hijas e hijos sea obligada a casarse con el hermano de su difunto esposo, ver International Encyclopedia of Marriage and Family, Familias kurdas, 2003, <https://bit.ly/2RyroV9> (en inglés).

<sup>568</sup> Según esta costumbre, un conflicto intertribal se resuelve cuando una tribu entrega a una o varias niñas o mujeres para que se casen con otra tribu. En este tipo de matrimonio, la mujer no tiene derecho al divorcio y es probable que esté expuesta a abusos; ver Channel News Asia, *En Irak, las tradiciones tribales roban a las mujeres y a las niñas sus derechos*, 18 de abril de 2019, <http://po.st/OTINpT> (en inglés); ACNUR, *Resolución de conflictos tribales en Irak*, 15 de enero de 2018, <https://www.refworld.org/docid/5a66f84f4.html> (y las fuentes que contiene) (en inglés). Ver también la sección III.A.11 ("Personas a las que se ataca como parte de la resolución de conflictos tribales, incluyendo las disputas de sangre").



a pesar de las prohibiciones legales<sup>570</sup>. A veces, los miembros de la familia obligan a las mujeres y niñas a contraer matrimonios temporales ("*muta'a*")<sup>571</sup> con el propósito de obtener beneficios financieros o de pagar una deuda<sup>572</sup>. Los matrimonios temporales no están reconocidos legalmente y, por lo tanto, las mujeres y las niñas que se casaron de esta manera no tienen derecho a herencia, pensión alimenticia o manutención para sus hijas e hijos<sup>573</sup>.

Los informes indican que los matrimonios infantiles se producen en todo el país a un ritmo cada vez mayor<sup>574</sup>. La edad legal para contraer matrimonio es de 18 años, que se aplica a los iraquíes de todas las sectas<sup>575</sup>. La edad mínima puede reducirse a 15 años con el consentimiento (o no objeción) del tutor legal<sup>576</sup> o, si el juez lo considera "una necesidad urgente"<sup>577</sup>. En el KR-I, la edad mínima para contraer matrimonio es de 16 años, si un juez lo autoriza<sup>578</sup>.

<sup>569</sup> "Los factores que contribuyen a estos matrimonios [forzados] incluyen la necesidad (o la percepción de necesidad) de...": (i) aliviar las dificultades financieras de la familia; ii) preservar el "honor de la familia" en los casos de violación; iii) proteger mejor a las hijas pequeñas contra la agresión y la violencia sexual (particularmente común entre las familias en los campamentos de desplazados internos de Irak)"; Musawah, *Visión general de las leyes y prácticas de la familia musulmana en Irak*, actualizado al 31 de mayo de 2017, <http://bit.ly/2Fs8QSZ>, p. 8 (en inglés). Ver también, Tahirih Justice Center, *Matrimonio forzado en el extranjero: Irak*, consultado el 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2yMwIIO> (en inglés); Channel News Asia, *En Irak, las tradiciones tribales roban a las mujeres y a las niñas sus derechos*, 18 de abril de 2019, <http://po.st/OTINpT> (en inglés); GJC, *Las leyes penales iraquíes excluyen la justicia para las mujeres y las niñas*, marzo de 2018, <https://bit.ly/2LyrUy>, p. 7 (en inglés).

<sup>570</sup> El artículo 9(1) de la Ley sobre el estatuto personal establece que el matrimonio forzado es nulo. Al parecer, los casos de matrimonio forzado sólo son examinados por un tribunal si la víctima presenta una denuncia y durante todo el procedimiento judicial no se aplican medidas de protección; Comité de los Derechos del Niño, *Observaciones finales sobre los informes periódicos segundo a cuarto combinados de Irak*, 3 de marzo de 2015, [www.refworld.org/docid/562de4494.html](http://www.refworld.org/docid/562de4494.html), párr. 48 (en inglés). En el KR-I, los matrimonios forzados y de intercambio están prohibidos, ver: *Irak: Ley de lucha contra la violencia doméstica en la región del Kurdistan de Irak (Ley Nº 8 de 2011)*, 21 de junio de 2011, [www.refworld.org/docid/5b2911044.html](http://www.refworld.org/docid/5b2911044.html), artículo 2 (en inglés).

<sup>571</sup> LSE, *Igualdad de género en Irak y el Kurdistan iraquí*, 5 de enero de 2018, <https://bit.ly/2xDGWym> (en inglés); Contemporary Review of the Middle East, *Estado frágil en Irak y seguridad de las mujeres*, julio de 2017, Vol. 4(3), <https://bit.ly/2CX5g2E>, pp. 14-15 (en inglés).

<sup>572</sup> "Debido a la extrema necesidad e inseguridad, el estrés y las tensiones, y la falta de opciones para obtener ingresos, las familias pueden terminar siendo forzadas a adoptar estrategias corrosivas para sobrellevar la situación, incluyendo prácticas dañinas. Un ejemplo espantoso es la práctica de vender a las hijas jóvenes para que se conviertan en formas explotadoras de "matrimonio temporal"; Gender and Development, *Investigación sobre la recuperación de los medios de vida y apoyo a las mujeres vulnerables afectadas por los conflictos en Irak*, 2016, vol. 24(3), <https://bit.ly/2yLnfBk>, p. 436 (en inglés). Ver también, Musawah, *Visión general de las leyes y prácticas de la familia musulmana en Irak*, actualizado al 31 de mayo de 2017, <http://bit.ly/2Fs8QSZ>, pág. 14 (en inglés); Yasmine Jawad, *A Gendered Perspective on the Arab Spring: Mujeres árabes atrapadas entre conflictos internos y externos, en: Encuentros no occidentales con la democratización*, Routledge, 2016, p. 95 (en inglés). Ver también más adelante "Trata con fines de explotación sexual y prostitución forzada".

<sup>573</sup> Haider Ala Hamoudi y Mark Cammack, *El derecho islámico en los tribunales modernos*, Aspen Publishers, 2018, p. 347 (en inglés); Musawah, *Visión general de las leyes y prácticas de la familia musulmana en Irak*, actualizado al 31 de mayo de 2017, <http://bit.ly/2Fs8QSZ>, p. 14 (en inglés); Haider Ala Hamoudi, *Resucitación del Islam o consolidación de la Jerarquía Social: Reexaminar la codificación de la ley islámica sobre el estatuto personal*, *Arizona Journal of International and Comparative Law*, 2016, (33), <https://osf.io/krdzh/>, p. 352 (en inglés).

<sup>574</sup> UNICEF estima que aproximadamente una cuarta parte de las niñas se casan antes de los 18 años (incluyendo un 5% de casadas antes de los 15 años); UNICEF, *Un perfil del matrimonio infantil en Oriente Medio y África del Norte*, julio de 2018, <https://uni.cf/2MRSoFB>, pág. 4 (en inglés). Rudaw, *El matrimonio infantil es ampliamente tolerado en los campamentos de desplazados internos de la región del Kurdistan*, 21 de abril de 2019, <https://bit.ly/2XJEYy> (en inglés); Loop News, *Mira: Aumento del número de matrimonios infantiles desde la guerra de Irak*, 27 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TrUudv> (en inglés); Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, <https://www.ecoi.net/en/document/2002613.html> (en inglés); Rudaw, *Sin dinero ni seguridad, los desplazados internos iraquíes recurren al matrimonio infantil*, 27 de enero de 2019, <https://bit.ly/2B9h6Vu> (en inglés); Public Radio International, *Las cifras del matrimonio precoz en Irak son alarmantes. Defensores de niñas y niños temen que pueda aumentar aún más*, 13 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2OBhWyd> (en inglés); Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe sobre la trata de personas en Irak 2018*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés); UNICEF, *Un perfil del matrimonio infantil en Oriente Medio y África del Norte*, julio de 2018, <https://uni.cf/2MRSoFB>, p. 5 (en inglés); Al-Fanar Media, *El matrimonio precoz vuelve a ser el centro de atención en Oriente Medio*, 20 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2DHTvda> (en inglés); ONU Mujeres, *Base de datos mundial sobre la violencia contra las mujeres en Irak, 2018*, Iraq, 2018, <http://bit.ly/2pWRpS0> (en inglés).

<sup>575</sup> Artículo 7(1) de la Ley del Estatuto Personal. En los últimos años, los partidos políticos conservadores han intentado modificar la Ley sobre el estatuto personal, que permitiría, entre otras cosas, que las niñas chiitas se casaran a partir de los nueve años; ver, por ejemplo, HRW, *Irak: El Parlamento rechaza el matrimonio de niñas de 8 años*, 17 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a3926874.html](http://www.refworld.org/docid/5a3926874.html) (en inglés).

<sup>576</sup> Artículo 8(1) de la Ley del Estatuto Personal.

Los matrimonios de niñas por debajo de la edad mínima legal se celebran de acuerdo con las costumbres religiosas y no están reconocidos por la ley<sup>579</sup>. Como resultado, las hijas e hijos nacidos de la pareja no tendrán tarjetas de identificación civil hasta que el matrimonio sea reconocido legalmente<sup>580</sup>.

Los matrimonios forzados y los matrimonios infantiles han sido vinculados a violencia doméstica, suicidio, "asesinatos por motivos de honor"<sup>581</sup> y trata de personas<sup>582</sup>.

#### f) Mutilación genital femenina (MGF)

No existe una ley federal que prohíba específicamente la MGF; sin embargo, una ley del KR-I ha prohibido esta práctica desde 2011<sup>583</sup>. Aunque se ha informado de que la prevalencia de la mutilación genital femenina está disminuyendo entre las niñas en el KR-I<sup>584</sup>, al parecer se sigue practicando, sobre todo, aunque no exclusivamente, en las comunidades rurales de las gobernaciones de Sulaymaniyah y Erbil<sup>585</sup>. También se ha informado de MGF en otras partes de Irak, incluidas Kirkuk y las gobernaciones del sur; sin embargo, su prevalencia sigue siendo incierta debido a la falta de estudios<sup>586</sup>.

<sup>577</sup> Artículo 8(2) de la Ley del Estatuto Personal. La ley no define lo que constituiría una "necesidad urgente", dejándola a la discreción del juez.

<sup>578</sup> Artículo 5 de la Ley del Estatuto Personal enmendada aplicable en el KR-I (Ley N° 15/2008). Ver también UNFPA, *Matrimonio infantil en la región del Kurdistan - Irak*, agosto de 2016, <https://bit.ly/2NuWi2Q>, pág. 5 (en inglés). El matrimonio infantil se define como un acto de violencia doméstica en la Ley de Violencia Doméstica, Irak: *Ley de lucha contra la violencia doméstica en la región del Kurdistan de Irak (Ley N° 8 de 2011)*, 21 de junio de 2011, [www.refworld.org/docid/5b2911044.html](http://www.refworld.org/docid/5b2911044.html), artículo 2 (en inglés).

<sup>579</sup> UNFPA, *Matrimonio infantil en la región del Kurdistan - Irak*, agosto de 2016, <https://bit.ly/2NuWi2Q>, p. 3 (en inglés).

<sup>580</sup> Ver la Sección III.A.9 ("Niñas y niños con ciertos perfiles o en circunstancias específicas").

<sup>581</sup> Heartland Alliance, *Irak*, consultado el 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2ysqM2Z> (en inglés); Channel News Asia, *En Irak, las tradiciones tribales roban a las mujeres y a las niñas sus derechos*, 18 de abril de 2019, <http://po.st/OTINpT> (en inglés); International Journal of Community Based Nursing and Midwifery, *Un grito de ayuda y protesta: La autoinmolación de las jóvenes iraquíes kurdas: un estudio cualitativo*, enero de 2018, 6(1), <http://bit.ly/2CnldxB> (en inglés).

<sup>582</sup> "Las prácticas tradicionales, incluidos los matrimonios forzados de niñas y los matrimonios "temporales" y la fasliya -el intercambio de miembros de la familia para resolver disputas tribales- también ponen a las mujeres y las niñas en mayor riesgo de ser víctimas de trata dentro del país"; Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe sobre trata de personas en Irak 2018*, 28 de junio de 2018. Ver también, más adelante "Trata con fines de explotación sexual y prostitución forzada".

<sup>583</sup> *Irak: Ley de lucha contra la violencia doméstica en la región del Kurdistan de Irak (Ley N° 8 de 2011)*, 21 de junio de 2011, [www.refworld.org/docid/5b2911044.html](http://www.refworld.org/docid/5b2911044.html), artículo 2 (en inglés). Ver también, DW, *¿Qué opina el mundo árabe de la mutilación genital femenina?*, 6 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2VyQ2id> (en inglés).

<sup>584</sup> Eyewitness News, *En Irak kurdo, las mujeres se esfuerzan por poner fin a la mutilación genital*, 2 de enero de 2019, <http://f24.my/4DEH> (en inglés); The National, *Activistas kurdos iraquíes erradicar la mutilación genital femenina*, 26 de abril de 2018, <https://bit.ly/2prL7d7> (en inglés); Fundación Thomson Reuters, *La mutilación genital femenina disminuye drásticamente en el norte de Irak - Encuesta*, 6 de febrero de 2017, <https://tmsnr.rs/2NTaNO7> (en inglés).

<sup>585</sup> CJMB, *Salud y condición de la mujer en la región del Kurdistan de Irak: Una revisión*, Vol. 5(2), abril de 2018, <https://bit.ly/2qnetJY>, p. 73 (en inglés); WADI, *Mutilación genital femenina (MGF) en el Kurdistan iraquí: Todavía un problema no resuelto*, 28 de diciembre de 2017, <https://bit.ly/2D1dbwp> (en inglés); WADI, *Niña de seis años murió en el Kurdistan iraquí tras ser mutilada*, 25 de mayo de 2017, <http://bit.ly/2AepD9M> (en inglés). "En Dohuk, las tasas de MGF han sido tradicionalmente bajas, la mayoría de la población de Kurmanji no practica la MGF: Se dice que sólo el 7,4% de las madres han sido cortadas"; Stop MGF Middle East, *Un estudio en el corazón del país muestra una disminución drástica de las tasas de MGF en el Kurdistan iraquí*, 10 de enero de 2017, <https://bit.ly/2D1dbwp> (en inglés).

<sup>586</sup> Según se informa, la gobernación de Kirkuk tiene "una tasa mucho más alta de MGF en comparación con el resto del país"; Law School Policy Review, *Mutilación genital femenina: El horror, el sufrimiento y el dolor*, 24 de septiembre de 2018, <http://bit.ly/2P3VqIN> (en inglés). En 2016, se informó que el porcentaje de mujeres que habían sido sometidas a la mutilación genital femenina en la provincia de Kirkuk era de alrededor del 20%; DW, *Cambios de opinión sobre la mutilación genital en el Kurdistan iraquí*, 3 de marzo de 2016, <http://bit.ly/2RTI77k> (en inglés). Los datos de un estudio realizado en 2014 sobre 1.000 mujeres de las zonas urbanas y rurales de las gobernaciones de Qadissiyah y Wassit indican que el 25,7% de esta población fue sometida a la mutilación genital femenina en la infancia. "(...) la afirmación de que la MGF no tiene lugar en el centro y el sur de Irak es injustificada y engañosa"; MRGI/Ceasefire Centre, *Violencia basada en la familia durante los conflictos armados*, 5 de noviembre de 2015, <http://bit.ly/1O57aeK>, p. 32 (en inglés); WADI, *Un estudio reciente sugiere que una de cada cuatro mujeres en el centro y el sur de Irak está afectada por la mutilación genital femenina*, 14 de julio de 2014, <http://bit.ly/1O57aeK> (en inglés).

## g) Trata con fines de explotación sexual y prostitución forzada

A pesar de una serie de medidas jurídicas y administrativas positivas adoptadas por las autoridades centrales y el KRG para luchar contra la trata<sup>587</sup>, los observadores observan que persisten los problemas en relación con la aplicación de la ley<sup>588</sup>. Irak es un país tanto de origen como de destino para mujeres, niñas y niños víctimas de trata con fines de explotación sexual y prostitución forzada<sup>589</sup>. Las mujeres que han escapado de situaciones de violencia doméstica y/o matrimonio forzado o precoz son particularmente vulnerables a la trata y se ha informado de que las mujeres que se encuentran en albergues administrados por el gobierno han sido objeto de trata con fines de prostitución forzada<sup>590</sup>. En el KR-I, un desarrollo más reciente ha sido el uso de fotos o vídeos íntimos (reales o manipulados) para obligar a mujeres y niñas a prostituirse<sup>591</sup>. Según se informa, para la trata de mujeres y niñas se utilizan prácticas tradicionales como los matrimonios forzados, temporales e infantiles<sup>592</sup>. Según los informes, las sobrevivientes de trata, incluidas niñas y niños, han sido enjuiciadas por actos ilegales cometidos como resultado de la trata, incluso con fines de prostitución<sup>593</sup>.

Seed Foundation / Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistan de Irak*, Diciembre de 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, pp. 25-26, 28-29 (en inglés); Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe sobre la trata de personas 2018*, Irak, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés); EJC, *Las familias iraquíes excluyen la justicia para las mujeres y las niñas*, marzo de 2018, <http://bit.ly/2OvrzCV>, p. 6 (en inglés); CRC, *Observaciones finales sobre el informe presentado por Irak en virtud del párrafo 1 del artículo 12 del Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño*, 5 de marzo de 2015, [www.refworld.org/docid/562def744.html](http://www.refworld.org/docid/562def744.html), párr. 20 (en inglés); Rudaw, *KRG a EE.UU.: 'Crisis' previene mejores leyes de protección para mujeres y personas tratadas*, 21 de agosto de 2018, <http://bit.ly/2PDCiZ7> (en inglés).

<sup>588</sup> "De gran preocupación (...) son las acusaciones de complicidad de funcionarios del gobierno, incluidos funcionarios políticos, fuerzas del orden, fuerzas de la Asayish y gestión de campamentos en el TIP (trata de personas) dentro del KR-I". Los informes indican que no se ha responsabilizado a los funcionarios del gobierno por su participación en la Trata de Personas, lo que ha provocado que algunas de las víctimas de trata de personas teman represalias por parte de los actores que trabajan en contra de la Trata, y que se debe informar a las autoridades pertinentes"; Seed Foundation / Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistan de Irak*, diciembre 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, p. 26 (en inglés). "La trata de seres humanos también es un problema, y las personas desplazadas internas son particularmente vulnerables. Hasta ahora, los esfuerzos del gobierno para hacer cumplir las leyes contra la trata han sido inadecuados"; Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés). Ver también, Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe 2018 sobre la trata de personas en Irak*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés); MADRE et al., *Comunicación al Fiscal de la Corte Penal Internacional de conformidad con el artículo 15 del Estatuto de Roma por la que se solicita un examen preliminar de la situación de la Corte Penal Internacional: La persecución y la tortura por motivos de género como crímenes de lesa humanidad y crímenes de guerra cometidos por el Estado Islámico de Iraq y el Levante (ISIL) en Irak*, 8 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2PDL09P>, p. 75 (en inglés).

<sup>589</sup> En el KR-I, las redes de trata se dirigen a los desplazados internos "con la ayuda de funcionarios locales, incluidos jueces, funcionarios de las fuerzas de la Asayish y agentes fronterizos...". Según se informa, las redes de trata de personas venden mujeres, niñas y niños iraquíes en países vecinos y más lejos con fines de explotación sexual comercial; Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe 2018 sobre la trata de personas en Irak*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés); The National, *Dos mujeres 'Traficaron a tres adolescentes a Dubai y las obligaron a prostituirse'*, 7 de noviembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés). El mayor número de delitos de trata de personas se ha registrado en Bagdad; Middle East Monitor, *Bagdad: La peor provincia de Irak para la trata de personas*, 13 de septiembre de 2017, <https://bit.ly/2DieDeR> (en inglés). Ver también, la Sección III.A.9 ("Niñas y niños con ciertos perfiles o en circunstancias específicas").

<sup>590</sup> "Los informes también incluían la trata de mujeres fuera de los albergues administrados por el gobierno, y los traficantes ofrecían a las mujeres que no tenían la opción de regresar a sus comunidades a un lugar seguro para permanecer más allá del albergue, pero que más tarde las vendían para prostituirse a la fuerza. Específicamente, se sabe que las traficantes de mujeres han fingido que experimentan violencia doméstica para que se les permita entrar en el albergue como víctimas, y luego generar confianza con otras mujeres dentro del albergue, ofreciéndoles un lugar seguro para permanecer en la comunidad una vez liberadas"; Seed Foundation / Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistan de Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, p. 16 (en inglés).

<sup>591</sup> "Dada la naturaleza conservadora de la sociedad, las mujeres o niñas que mantienen relaciones personales íntimas o de coqueteo son vulnerables a la explotación y la trata por temor a que sus familias puedan ser blanco de violencia 'basada en el honor' si sus acciones son conocidas. Hubo varios informes de mujeres que fueron vendidas por un amante o novio a grupos de hombres después de que se hubiera tomado una foto o video de explotación o bajo amenaza de dar a conocer la relación"; ibíd., pág. 16 (en inglés).

<sup>592</sup> En el KR-I, "informantes clave dijeron que la explotación sexual comercial que tiene lugar bajo la apariencia de matrimonio, en la que un padre puede vender a su hija a un hombre que técnicamente la castigue, pero luego la vende a otros hombres para servicios sexuales"; ibíd., pág. 19 (en inglés). "Las mujeres y las niñas son objeto de trata en Irak con fines de explotación sexual mediante el uso de matrimonios temporales, a consecuencia de lo cual sus familias reciben dinero en forma de botín a cambio de un permiso para casarse con la niña durante un período limitado de tiempo"; Revista Internacional de Gestión de la Legislación y las Humanidades, *Muta Marriage*, 2018, Volumen 1(2), <https://bit.ly/2EXXO9X>, pág. 9 (en inglés). Ver también, Middle East Monitor, *Bagdad: La peor provincia de Irak para la trata de personas*, 13 de septiembre de 2017, <https://bit.ly/2DieDeR> (en inglés); The New Arab, *El informe sobre Irak: Niñas y niños comprados y vendidos en los 'mercados sexuales' de la mafia de Bagdad*, 16 de agosto de 2017, <https://bit.ly/2vLxnMG> (en inglés); The Kurdistan Tribune, *La trata sexual de mujeres en Irak*, 14 de mayo de 2016, <https://bit.ly/2vLxnMG> (en inglés). Ver también, "Matrimonio forzado e infantil".



Dependiendo de las circunstancias individuales del caso, el ACNUR considera que las mujeres contempladas en las siguientes categorías **es probable que necesiten protección internacional de refugiados**:

- a) Sobrevivientes y personas en riesgo de violencia sexual, violencia doméstica, violencia basada en el "honor", o MGF;
- b) Las personas que corren el riesgo de contraer matrimonio forzado y/o infantil;
- c) Sobrevivientes y personas que corren el riesgo de ser objeto de trata con fines de explotación sexual y prostitución forzada,

El ACNUR considera que las mujeres y las niñas contempladas en las siguientes categorías **pueden necesitar protección internacional de refugiados**, dependiendo de las circunstancias individuales de cada caso:

- a) La mujer en la espera pública;
- b) Mujeres y niñas sin apoyo familiar genuino, incluyendo viudas y divorciadas.

Dependiendo de las circunstancias individuales del caso, las mujeres y niñas de esos perfiles o en esas circunstancias específicas pueden necesitar protección internacional como refugiadas por temor fundado a ser perseguidas por agentes estatales o no estatales por pertenecer a un determinado grupo social, por su religión o por su opinión política (imputada), combinado con una falta general de protección del Estado frente a esa persecución cuando los agentes de la persecución son agentes no estatales.

En el caso de mujeres y niñas que son blanco de violencia debido a sus opiniones políticas reales o percibidas, su identidad religiosa o étnica, o sus diversas orientaciones sexuales e identidades de género, ver también otros perfiles en la sección III.A.

## 9) Niñas y niños con ciertos perfiles o en circunstancias específicas

Las niñas y los niños pueden estar incluidos en varios de los otros perfiles de riesgo contenidos en estas directrices. Específicamente, las hijas e hijos de miembros o simpatizantes reales o percibidos de ISIS son blanco de arrestos y detenciones arbitrarias, violencia de represalia y discriminación a manos de actores estatales y no estatales<sup>595</sup>. También se informa de que las niñas y los niños corren el riesgo de sufrir formas o manifestaciones de persecución específicas<sup>596</sup>, como violencia sexual y de género, matrimonio forzado y/o infantil y "delitos de honor"<sup>597</sup>; violencia doméstica<sup>598</sup>; reclutamiento de menores, a

<sup>593</sup> "Los expertos locales expresaron su preocupación por el hecho de que un número considerable de víctimas de trata de personas se estaba enfrentando a procesos penales durante el período que abarca el informe. Las fuentes informaron que, en algunos casos, los jueces condenaron injustamente a las víctimas de trata con fines sexuales por cometer delitos de prostitución que fueron obligadas a cometer, incluidas niñas víctimas de trata con fines sexuales"; Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe 2018 sobre la trata de personas en Irak*, 28 de junio de 2018, Ver también, MADRE et al., *Comunicación al Fiscal de la Corte Penal Internacional de conformidad con el artículo 15 del Estatuto de Roma por la que se solicita un examen preliminar de la situación de la Corte Penal Internacional: La persecución y la tortura por motivos de género como crímenes de lesa humanidad y crímenes de guerra cometidos por el Estado Islámico de Irak y el Levante (ISIL) en Irak*, 8 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2PDL09P> (en inglés). Para la situación en el KR-I y la necesidad de más investigación sobre esta problemática, ver, Seed Foundation / Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistan de Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, p. 17 (en inglés).

<sup>594</sup> Seed Foundation / Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistan de Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, pp. 17, 20 (en inglés). Ver también más arriba, Violencia basada en el "honor".

<sup>595</sup> Ver la Sección II.A.1 ("Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS").

<sup>596</sup> "Niñas y niños son objeto de varios tipos de explotación que son particularmente frecuentes en situaciones de conflicto: trabajo infantil, abuso sexual, matrimonio precoz y forzado, trata de seres humanos y (...)reclutamiento y utilización por parte de las fuerzas armadas del Gobierno, milicias progubernamentales y grupos armados no estatales (NSAG, por sus siglas en inglés)"; UNU, *Acunados por el conflicto: Participación de niñas y niños en grupos armados en conflictos contemporáneos*, 12 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2NXbzW8>, p. 104 (en inglés).

<sup>597</sup> Ver la Sección II.A.8 ("Mujeres y niñas con ciertos perfiles o en circunstancias específicas").

<sup>598</sup> Con la excepción del KR-I, los castigos corporales, aunque están prohibidos en los centros de detención y las prisiones, siguen siendo legales en la esfera privada y en los centros de atención alternativa, en las escuelas y en los centros de rehabilitación de menores; República de Irak, *Código Penal, N° 111 de 1969, julio de 1969*, [www.refworld.org/docid/452524304.html](http://www.refworld.org/docid/452524304.html), párrafo 1 del artículo 41 (en inglés); Irak: *Ley de lucha contra la violencia doméstica en la región del Kurdistan Iraquí (Ley No. 8 de 2011)* [Irak], 21

veces por la fuerza, en particular por parte de grupos afiliados al gobierno<sup>599</sup>; las peores formas de trabajo infantil, como trata, trabajo forzado y explotación sexual con fines comerciales<sup>600</sup>; así como trabajos peligrosos que pueden perjudicar su salud, seguridad o morales, como la mendicidad, la venta callejera, y el trabajo en fábricas de ladrillos y en cementerios<sup>601</sup>.

---

de junio de 2011, [www.refworld.org/docid/5b2911044.html](http://www.refworld.org/docid/5b2911044.html) (en inglés). Ver también, Al-Monitor, *¿Cómo puede Irak abordar el abuso y la tortura de menores?* 2 de mayo de 2017, <http://almon.co/2uuuj> (en inglés). Ver también la sección III.A.8 ("Mujeres y niñas con ciertos perfiles o en circunstancias específicas").

<sup>599</sup> Se sigue informando del reclutamiento y la utilización de niñas y niños por las fuerzas tribales, el PMF y el PKK/YPG en Irak: "El gobierno tenía una capacidad limitada para abordar y prevenir el reclutamiento y la utilización de niños por parte de estos grupos, incluidas algunas unidades de las milicias de la AAH [Asa'ib Ahl Al-Haq] y KH [Kata'ib Hezbollah]. El gobierno tampoco impidió que las unidades del PMF en el sur de Irak reclutaran niños y patrocinaran campamentos de entrenamiento militar para estudiantes de secundaria, que incluían a algunos niños menores de 18 años. Sin embargo, para disuadir a los comandantes del PMF de aceptar a los niños que se ofrecían a luchar, el gobierno se negó a inscribir a los niños voluntarios en programas de pago y no ofreció salarios a ningún niño voluntario". Además: "A principios de 2018, múltiples fuentes informaron de que el PKK y el YPG que operaban en la República Islámica de Irán seguían reclutando y utilizando niños"; Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe sobre la trata de personas en Irak*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés). Ver también, Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados*, 16 de mayo de 2018, A/72/865-S/2018/465, <https://undocs.org/A/72/865>, párrs. 75 y 85 (en inglés); HRW, *Justicia defectuosa*, 4 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a2651964.html](http://www.refworld.org/docid/5a2651964.html), pág. 20 (en inglés). Entre 2014 y 2017, ISIS fue el principal actor que reclutó y utilizó a niños en las hostilidades. Desde que el grupo perdió el control territorial en 2017, se han recibido informes limitados sobre el reclutamiento de niños por parte de ISIS; ver, por ejemplo, NINA, *La policía de DIALA reveló el fracaso del reclutamiento de 177 ciudadanos incluidos cuatro adolescentes por Daesh*, 30 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2GWxez7> (en inglés). El apoyo a la rehabilitación y reintegración de los ex niños soldados reclutados por ISIS es al parecer insuficiente; en cambio, los niños asociados con el ISIS corren el riesgo de ser arrestados, detenidos, torturados y enjuiciados por cargos relacionados con terrorismo; Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe sobre la trata de personas en Irak de 2018*, 28 de junio de 2018, <https://bit.ly/2vdp7kZ> (en inglés); Atlantic Council, *Rehabilitación de los niños soldados de ISIS*, 21 de septiembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés); The Clarion Project, *Recuperación y rehabilitación de los niños de ISIS: ¿Es posible?*, 30 de marzo de 2017, <https://bit.ly/2nqrK0n> (en inglés). Ver también, la Sección II.A.1 ("Personas sospechosas por error de apoyar a ISIS").

<sup>600</sup> "La explotación de niños, incluso mediante la mendicidad forzada y el reclutamiento de niños soldados por parte de algunas milicias, es un problema crónico"; Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, <https://www.ecoi.net/en/document/2002613.html> (en inglés). "Informantes [en el KR-I], describen casos de niños que son "alquilados" por miembros de la familia a anillos de mendigos por 25.000 dinares iraquíes al día, obligándolos a mendigar en las calles y luego devueltos a sus familias por la noche. Entre las víctimas de la mendicidad forzada se encuentran tanto niños como niñas, y los niños desplazados internos y refugiados y las personas con discapacidad se consideran en mayor riesgo". El mismo informe también habla de niñas y niños que han sido sometidos a la extracción forzada de órganos con fines de tráfico de órganos; Seed Foundation/Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistan de Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, pp. 19, 20 (en inglés). "Como se ha informado en los últimos cinco años, Irak es un país de origen y destino para mujeres, niñas y niños sometidos a al trata sexual y hombres, mujeres, niñas y niños sometidos a trabajos forzados". Y añade: "Las bandas criminales obligan a los niños a mendigar y vender drogas en Irak. Según se informa, las redes de trata también venden niños iraquíes en países vecinos y en Europa con fines de explotación sexual comercial. Las mujeres y niñas iraquíes también son objeto de trata sexual y laboral en Oriente Medio y Turquía" (énfasis añadido); Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe sobre la trata de personas en Irak en 2018*, 28 de junio de 2018, "(...) Algunos de estos niños [víctimas de la trata] son comprados por familias que tratan de adoptar niños ilegalmente, mientras que otros son vendidos en "mercados del sexo" casi al nacer para criarlos en un mundo de explotación y violación"; The New Arab, *Informe sobre Irak: Niños comprados y vendidos en los "mercados sexuales" de la mafia de Bagdad*, 16 de agosto de 2017, <https://bit.ly/2vLxnMG> (en inglés). Ver también, NINA, *Una banda que comercia con niños detenidos en Hilla*, 11 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2Hgy2xb> (en inglés); Iraqi Children Foundation, *Los "abogados de la calle" de Bagdad al rescate de huérfanos y niños vulnerables en riesgo de ser víctimas de trata de personas*, 29 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2Hgy2xb/2Dwqr4g> (en inglés); NINA, *La Inspección del Interior detuvo a una banda dedicada a la prostitución y la trata de personas al oeste de Bagdad*, 4 de junio de 2018, <https://bit.ly/2OpKBHu> (en inglés); Kurdistan 24, *Bebé de 50 días de edad es la última víctima de la trata de personas en Irak*, 8 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2OpKBHu> (en inglés).

<sup>601</sup> A pesar de las leyes contra el trabajo infantil, un gran número de niñas y niños se ven obligados a trabajar para poder satisfacer sus necesidades básicas y las de sus familias. Para los diferentes tipos de trabajo infantil que prevalecen en Irak, algunos de los cuales pueden constituir trabajo peligroso, ver US Department of Labor, *2017 Conclusiones sobre las peores formas de trabajo infantil - Irak*, 20 de septiembre de 2018, [www.refworld.org/docid/5bd05ace2.html](http://www.refworld.org/docid/5bd05ace2.html), Table 2 (en inglés). El trabajo infantil es particularmente frecuente en las zonas (anteriormente) afectadas por el conflicto, así como entre las poblaciones vulnerables de desplazados internos; Rudaw, *Irak: Los niños de la ciudad vieja de Mosul venden chatarra para sobrevivir*, 11 de febrero de 2019, <http://bit.ly/1kQnAL4>; AP (en inglés), *Los niños de Mosul recogen chatarra para ganarse la vida*, 21 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2Awytl> (en inglés); AFP, *Suplicando para sobrevivir: Los niños vulnerables de la calle de Mosul están siendo explotados*, 12 de julio de 2018, <https://bit.ly/2KDTZEE> (en inglés); The Arab Weekly, *Los niños y niñas iraquíes son las principales víctimas de decenios de sanciones y guerras*, 29 de abril de 2018, <https://bit.ly/2DXqC92> (en inglés). UNICEF estimó en junio de 2016 que más de 575.000 niñas y niños trabajaban, lo que representa el doble del número de niñas y niños que supuestamente trabajaban en 1990; UNICEF, *La violencia destruye la infancia en Irak*, junio de 2016, [www.refworld.org/docid/577665304.html](http://www.refworld.org/docid/577665304.html), pág. 7 (en inglés).

Las niñas y niños nacidos fuera del matrimonio o de una madre y un padre cuyo matrimonio no estaba inscrito oficialmente<sup>602</sup>, en particular los nacidos en zonas que antes estaban bajo el control de ISIS, incluso como resultado de la esclavitud sexual<sup>603</sup>, corren el riesgo de permanecer sin estatus legal oficial y sin documentación<sup>604</sup>, en abandono<sup>605</sup>, estigmatizados y abusados<sup>606</sup>. Las niñas y los niños desplazados

<sup>602</sup> "En virtud de la Ley de registro de nacimientos y defunciones, las madres y padres en Irak sólo pueden obtener certificados de nacimiento para las niñas y niños nacidos dentro del matrimonio"; HRW, *Irak: Familias de presuntos miembros de ISIS a quienes se les negaron identificaciones*, 25 de febrero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a99176a4.html](http://www.refworld.org/docid/5a99176a4.html) (en inglés). En algunos casos, los matrimonios no se registran oficialmente en un tribunal civil, incluidos los matrimonios religiosos, como suele ocurrir con los matrimonios infantiles, y los matrimonios celebrados en instituciones administradas por agentes no estatales, como en zonas (anteriormente) bajo el control de ISIS, y por lo tanto no se consideran matrimonios oficiales; Finnish Immigration Service, *Panorama general de la situación de las mujeres que viven sin red de apoyo en Irak*, 22 de mayo de 2018, [www.ecoi.net/es/document/1442153.html](http://www.ecoi.net/es/document/1442153.html), p. 30 (en inglés); Geneva Centre for Education and Research in Humanitarian Action (CERAH), *Desafíos de los niños nacidos por violaciones de ISIS en Irak*, Documento de Trabajo 49, septiembre de 2017, <https://bit.ly/2oQ6Zyp>, p. 27 (en inglés); The National, *Parejas iraquíes buscan el estatus oficial en la sala de justicia móvil*, 26 de agosto de 2017, <https://bit.ly/2NYWnrR> (en inglés).

<sup>603</sup> Una declaración del 27 de abril de 2019 del Consejo Espiritual Supremo Yazidi afirmó explícitamente que las niñas y niños nacidos de la esclavitud sexual no serían aceptados; Al Jazeera, *Los yazidíes aceptarán a las sobrevivientes de violación de ISIL, pero no a sus hijas e hijos*, 30 de abril de 2019, <https://aje.io/e2xng> (en inglés). "Para ser Yazidi, la madre y el padre de una persona deben ser Yazidi, lo que hace difícil o incluso inaceptable para una mujer Yazidi criar a su hijo en la comunidad. Como resultado, (...) las mujeres Yazidi han sido alentadas a dejar atrás a estos niños cuando entraron a KRI, ya sea con las familias de los combatientes de ISIS; dentro de los hogares de cuidado del gobierno en Mosul; o en la frontera de Siria (...). Además, algunas víctimas de trata han visto cómo sus familias les han arrebatado involuntariamente a sus hijas e hijos nacidos de la guerra"; Seed Foundation / Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistan de Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, p. 18 (en inglés).

<sup>604</sup> Las niñas y niños nacidos en zonas que antes estaban bajo el control del ISIS, incluidos los nacidos de violación y/o matrimonio (forzado), al parecer tienen dificultades para obtener documentación civil oficial, lo que restringe su acceso a los servicios básicos y los expone a un mayor riesgo de apatridia, marginación y otras formas de violencia y abuso. "Las niñas y los niños producto de una violación y de matrimonios forzados se encuentran actualmente en un limbo legal y son susceptibles a la radicalización, trata y explotación"; UNFPA/UNAMI/UNICEF, *Las Naciones Unidas piden la protección de las niñas y niños nacidos de la violencia sexual en los conflictos*, 27 de junio de 2018, <https://bit.ly/2KcYsT9>, p. 2 (en inglés). "Si una mujer se casa con un hombre en una zona bajo el control de ISIS y da a luz a una niña o niño en un hospital administrado por ISIS, las autoridades iraquíes generalmente no aceptan los certificados de matrimonio y nacimiento emitidos por ISIS"; HRW, *Irak: Familias de presuntos miembros de ISIS a quienes se les negaron identificaciones*, 25 de febrero de 2018, [www.ecoi.net/en/document/1425202.html](http://www.ecoi.net/en/document/1425202.html) (en inglés). Ver también, Al Jazeera, *Los niños indocumentados de Irak: A 45,000 desplazados se les niegan sus derechos básicos*, 30 de abril de 2019, <https://aje.io/mchvn> (en inglés); AP, *Mujeres, niñas y niños iraquíes cargan con la carga del legado de ISIS*, 24 de abril de 2019, <https://bit.ly/2vkAOdS> (en inglés); Al-Monitor, *Irak lucha por dotar de identidad a los huérfanos de guerra*, 17 de julio de 2018, <https://bit.ly/2M8tf3X> (en inglés); Iraqi News, *Hijos e hijas de las víctimas de violaciones del Estado Islámico de Irak en el limbo*, 26 de junio de 2018, <https://bit.ly/2N5HiF4>; UNU, *Acunados por el conflicto: Participación de niñas y niños en grupos armados en conflictos contemporáneos*, 12 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2NXbzW8>, p. 136 (en inglés); IRC, *Nacidos bajo ISIS, los niños que luchan en Irak*, 19 de enero de 2018, <https://bit.ly/2Kt8pao> (en inglés); VOA, *Los niños del terror dejados atrás en Irak*, 8 de enero de 2018, <https://bit.ly/2OqvcWV> (en inglés); OHCHR, *La justicia es esencial para ayudar a las víctimas iraquíes de la violencia sexual de ISIL a reconstruir sus vidas - Informe de la ONU*, 22 de agosto de 2017, <https://bit.ly/2OqvcWV/2OWmiBu> (en inglés); UNAMI, *Promoción y protección de los derechos de las víctimas de la violencia sexual capturadas por la ISIL o en zonas controladas por la ISIL en Irak*, 22 de agosto de 2017, [www.refworld.org/docid/59b67bf04.html](http://www.refworld.org/docid/59b67bf04.html), párrs. 47-48 (en inglés); The Independent, *La generación iraquí de niñas y niños apátridas de ISIS está siendo "castigada por los crímenes de sus padres"*, 18 de mayo de 2017, [www.refworld.org/docid/59b67bf04.html](http://www.refworld.org/docid/59b67bf04.html) (en inglés). En el proyecto de ley sobre los sobrevivientes yazidíes se estipula que se establezca un tribunal de primera instancia que se ocupe del estado civil de las niñas y niños yazidíes nacidos como producto de una violación; ver la nota 547.

<sup>605</sup> "Muchos aquí [en el orfanato Mosul] son los hijos abandonados de los padres de ISIS y las niñas y mujeres Yazidi que violaron, o niños secuestrados de sus padres biológicos y criados en familias de ISIS. (...) En las sociedades conservadoras de la región, a menudo se culpa a las víctimas de violación por deshonrar a sus familias y corren el riesgo de ser asesinadas. Con tantas mujeres yazidíes capturadas, los ancianos religiosos decretaron que las mujeres esclavizadas por ISIS serían bienvenidas de nuevo. Pero no había un fallo que cubriera a los hijos de padres de ISIS"; NPR, *Niños secuestrados y abandonados aparecen en el orfanato de Mosul cuando termina la batalla de ISIS*, 27 de diciembre de 2017, <https://n.pr/2C9Kc9c> (en inglés). Ver también, The Independent, *¿En qué se convierten los huérfanos yihadistas?* 25 de septiembre de 2018, <https://ind.pn/2PwlRwt> (en inglés); VOA, *Los niños del terror dejados atrás en Irak*, 8 de enero de 2018, <https://bit.ly/2OqvcWV> (en inglés); CERAH, *Desafíos de los niños nacidos por ISIS Violación en Irak*, Working Paper 49, septiembre de 2017, <https://bit.ly/2oQ6Zyp>, p. 23 (en inglés).

<sup>606</sup> "(...) los niños y niñas con afiliaciones percibidas [ISIS] corren un mayor riesgo de discriminación en el acceso a servicios básicos, violencia y explotación sexual, y detención arbitraria"; OCHA, *Visión general de las necesidades humanitarias: Irak 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2ClZSWd>, pág. 29 (en inglés). "El estigma contra los niños es poderoso. Incluso las familias extendidas en algunos casos se niegan a acoger a los hijos abandonados de los miembros de IS, dijo un funcionario de socorro de un organismo internacional que ha trabajado para encontrar hogares para esos niños. Los parientes pueden preocuparse de ser corrompidos ellos mismos o ser presionados por sus tribus para que no acepten a los niños (...)" AP, *Los niños y niñas de un grupo estatal islámico viven bajo el estigma en Irak*, 15 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2OWzvUe> (en inglés). "Los funcionarios locales en Irak han designado a los niños como 'terroristas de Dáesh' en sus certificados de nacimiento (...)"; UNSC, *Informe del Secretario General sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos*, 23 de marzo de 2018, S/2018/250, [www.refworld.org/docid/5b29148d7.html](http://www.refworld.org/docid/5b29148d7.html), párr. 19 (en inglés). Ver también, Al Jazeera, *Niñas y niños iraquíes indocumentados: 45,000 PDI negados derechos básicos*, 30 de abril de 2019, <https://aje.io/mchvn> (en inglés); AP, *Una minoría iraquí evita a los niños*



internos, los niños procedentes de medios socioeconómicos desfavorecidos y los niños huérfanos, abandonados y separados<sup>607</sup> son particularmente vulnerables a diferentes formas de explotación, como el trabajo infantil, el matrimonio precoz y forzado, la explotación sexual y la trata, y muchos de ellos están expuestos a varias de estas formas de abuso específico de los niños<sup>608</sup>.

Las niñas y niños con discapacidades y las niñas y niños de grupos étnicos marginados, en particular los romaníes y los iraquíes negros, suelen quedar excluidos del acceso a la educación<sup>609</sup>.

El ACNUR considera que es probable que las niñas y niños de las siguientes categorías **necesiten protección internacional de refugiados**:

- a) Sobrevivientes y personas en riesgo de violencia sexual, violencia doméstica, matrimonio forzado y/o infantil, "crímenes de honor", o MGF;
- b) Sobrevivientes y personas en riesgo de reclutamiento forzado y de menores de edad; trata de personas; y otras formas peores de trabajo infantil<sup>610</sup>.

Dependiendo de las circunstancias individuales del caso, es probable que necesiten protección internacional de refugiados por temor fundado a ser perseguidos por agentes estatales o no estatales por su pertenencia a un grupo social determinado, su religión, sus opiniones políticas (imputadas) u otros motivos pertinentes de la Convención.

El ACNUR considera que las niñas y niños de las siguientes categorías **pueden necesitar protección**

nacidos de la violación y la esclavitud de IS, 28 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2Ocf7Dq> (en inglés); UNFPA/UNAMI/UNICEF, *Las Naciones Unidas piden la protección de los niños nacidos de la violencia sexual en los conflictos*, 27 de junio de 2018, <https://bit.ly/2KcYsT9> (en inglés); VOA, *Los niños del terror dejados atrás en Irak*, 8 de enero de 2018, <https://bit.ly/2OqvcWV> (en inglés); UNAMI (en inglés), *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Enero a junio de 2017*, 14 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a746d804.html](http://www.refworld.org/docid/5a746d804.html), p. 2 (en inglés).

Ver también la Sección III.A.1 ("Personas bajo sospecha errónea de apoyar a ISIS").

<sup>607</sup> El número de niñas y niños huérfanos, abandonados y separados de sus familias aumentó drásticamente desde 2014. Según la UNAMI, más de 2.700 niños yazidíes han perdido a uno o ambos progenitores. "Actualmente hay 2.745 niños yazidíes que han perdido a uno o ambos progenitores"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6af544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6af544.html), p. 15 (en inglés). Mientras que muchos niños han sido absorbidos por las familias de sus parientes, un número cada vez mayor ha sido dejado a su suerte; New York Times, *Las víctimas olvidadas de Irak: Niños huérfanos en la batalla contra ISIS*, 31 de agosto de 2018, <https://nyti.ms/2wBbP1k> (en inglés); VOA, *Mujer en Mosul criando a 23 nietos huérfanos de IS*, 8 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2vZLxKE> (en inglés); AFP, *Comenzando a sobrevivir: los niños vulnerables de la calle de Mosul están siendo explotados*, 12 de julio de 2018, <https://nyti.ms/2wBbP1kly/2KDTZEE> (en inglés); NPR, *Niños secuestrados y abandonados aparecen en el orfanato de Mosul mientras termina la batalla de ISIS*, 27 de diciembre de 2017, <https://n.pr/2C9Kc9c> (en inglés); NPR, *Los huérfanos de Mosul, traumatizados y vulnerables al abuso, viven en otro mundo*, 25 de noviembre de 2017, <https://n.pr/2mBtlW7> (en inglés); Reuters, *Los niños perdidos son el legado de la batalla por el Mosul de Irak*, 30 de julio de 2017, <https://n.pr/2C9Kc9c> (en inglés).

<sup>608</sup> Iraqi Children Foundation, *Los "abogados de la calle" de Bagdad al rescate de huérfanos y niños vulnerables en riesgo de ser víctimas de trata de personas*, 29 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2Dwqr4q> (en inglés); Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Informe 2018 sobre la trata de personas en Irak*, 28 de junio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html](http://www.refworld.org/docid/5b3e0b184.html) (en inglés); UNU, *Acunados por el conflicto: Participación de niñas y niños en grupos armados en conflictos contemporáneos*, 12 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2NXbzW8>, p. 137 (en inglés); Niqash, *Los niños trabajadores de Bagdad*, 17 de diciembre de 2017, [www.niqash.org/+8r0y7](http://www.niqash.org/+8r0y7) (en inglés).

<sup>609</sup> "Debido a la naturaleza histórica y sistémica de su exclusión [de los iraquíes negros] de la educación y el empleo, la comunidad sufre de altos niveles de analfabetismo y pobreza". Además: "Muchos niños y niñas romaníes han sido excluidos de la educación debido a la falta de escuelas en sus zonas, a la falta de documentación o a la discriminación a la que se enfrentan cuando intentan asistir a escuelas en otras zonas. En 2018, UNICEF abrió una escuela primaria en la aldea romaní de Al-Zuhour después de que la aldea había estado sin instalaciones educativas durante 14 años. La aldea, al igual que muchos otros asentamientos romaníes, todavía carece de enseñanza primaria y secundaria, y muchos adultos también son analfabetos." (énfasis añadido); MRGI, *Informe alternativo al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial Examen del informe periódico de Irak*, 2018, <http://bit.ly/2VKsoYo>, párrs. 28, 32 (en inglés). "Los niños y niñas con discapacidad se encuentran entre los grupos más marginados de la sociedad. Al enfrentarse a la discriminación diaria en forma de actitudes negativas y a la falta de políticas y legislación adecuadas, a los niños y niñas con discapacidad se les impide efectivamente hacer realidad sus derechos a la salud, la educación e incluso la supervivencia. Los niños y niñas con discapacidad suelen estar entre los miembros más pobres de la población y tienen menos probabilidades de asistir a la escuela, acceder a los servicios médicos o hacer oír su voz en la sociedad. La discriminación y la exclusión de los niños y niñas con discapacidad también los pone en mayor riesgo de sufrir abusos físicos y emocionales u otras formas de abandono, violencia y explotación"; Gobierno de Irak /UNICEF, *2018 Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS6) sumario*, 6 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2EyAz2L>, p. 27 (en inglés). Sobre la situación de las niñas y niños con discapacidad, ver también las notas 290 y 609.

<sup>610</sup> Para más orientación, ver ACNUR, *Directrices sobre protección internacional N° 8: Solicitudes de asilo de niños en virtud de los artículos 1 A) 2 y 1 F) de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 y/o del Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados*, 22 de diciembre de 2009, HCR/GIP/09/08, [www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html](http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html), párr. 29 (en inglés).

**internacional de refugiados:**

- b) a) Hijas e hijos nacidos fuera del matrimonio o de una madre y padre cuyo matrimonio no está reconocido oficialmente;
- c) Las niñas y niños que realizan trabajos que pueden perjudicar su salud, su seguridad o su moral ("trabajo peligroso"), dependiendo de la experiencia particular de la niña o niño, su edad y otras circunstancias<sup>611</sup>.

c) Las niñas y niños a los que se les impide sistemáticamente el acceso a la educación, incluso como resultado de discriminación, estigma, o denegación discriminatoria del acceso al registro de nacimiento u otra documentación civil.

Dependiendo de las circunstancias individuales del caso, **pueden necesitar protección internacional de refugiados** por temor fundado a ser perseguidos por agentes estatales o no estatales por el hecho de pertenecer a un determinado grupo social u otros motivos pertinentes de la Convención.

En cuanto a las necesidades de protección internacional de niñas y niños sospechosos de apoyar a ISIS, incluso por haber nacido como resultado de un matrimonio forzado y/o violación por parte de un (presunto) afiliado de ISIS, ver la Sección III.A.1.

Las solicitudes de protección internacional presentadas por niñas o niños deben evaluarse cuidadosamente y de conformidad con las Directrices del ACNUR sobre las solicitudes de asilo de niñas y niños, incluida cualquier revisión de las consideraciones de exclusión de niños que fueron soldados<sup>612</sup>.

## 10) Personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas

### a) Situación en las zonas bajo control del Gobierno

El Código Penal Iraquí no prohíbe expresamente las relaciones sexuales consensuadas<sup>613</sup> entre adultos del mismo sexo. Una serie de disposiciones vagas del Código Penal dejan margen para la discriminación y el enjuiciamiento penal de las personas acusadas de participar en actos sexuales consensuadas entre personas del mismo sexo, por ejemplo, por cargos de indecencia pública o prostitución<sup>614</sup>; sin embargo, se ha informado de que esas disposiciones no se han utilizado de manera sistemática para enjuiciar las actividades sexuales entre personas del mismo sexo<sup>615</sup>.

<sup>611</sup> *Ibid.*, párr. 30. (en inglés).

<sup>612</sup> *Ibid.*

<sup>613</sup> República de Irak, Código Penal, N° 111 de 1969, julio de 1969, [www.refworld.org/docid/452524304.html](http://www.refworld.org/docid/452524304.html) (en inglés). Ver también, HRW, *Audacia en la adversidad - Activismo LGBT en Oriente Medio y el Norte de África*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html) (en inglés). (en adelante: HRW, *Activismo LGBT en Oriente Medio y África del Norte*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html), pág. 66 (en inglés); Asociación Internacional de Lesbianas, Gays, Bisexuales, Transexuales e Intersexuales (ILGA), *Homofobia patrocinada por el estado. Un estudio mundial de las leyes de orientación sexual: Criminalización, protección y reconocimiento*, mayo de 2017, [www.refworld.org/docid/59e615f64.html](http://www.refworld.org/docid/59e615f64.html), p.128 (en inglés). El hecho de que el Código Penal no prohíba expresamente las relaciones consensuales entre personas del mismo sexo no siempre ha impedido que los funcionarios gubernamentales declaren que la homosexualidad es ilegal en Irak y contraria a las enseñanzas de la ley islámica, Ver, por ejemplo, Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, *Examen de los informes presentados por los Estados Partes en virtud del artículo 40 del Pacto, Quinto informe periódico de los Estados Partes que debían presentarse en 2000: Irak*, 12 de diciembre de 2013, CCPR/C/IRQ/5, [www.refworld.org/docid/5660594e19f2.html](http://www.refworld.org/docid/5660594e19f2.html), párr. 177 (en inglés). En septiembre de 2017, Irak votó en contra de una resolución del Consejo de Derechos Humanos de la ONU que pedía a los Estados que mantienen la pena de muerte que se aseguren de que no se imponga como sanción para determinadas formas de conducta, incluidas las relaciones consensuadas entre personas del mismo sexo; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Resolución adoptada por el Consejo de Derechos Humanos el 29 de septiembre de 2017*, 5 de octubre de 2017, A/HRC/36/L.6, [www.refworld.org/docid/5ab8be600.html](http://www.refworld.org/docid/5ab8be600.html) (en inglés).

<sup>614</sup> HRW, *Activismo LGBT en Oriente Medio y África del Norte*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html), pp. 8, 10, 66 (en inglés); The Daily Beast, *Asesinado por "Parecer gay": Cómo los iraquíes LGBT están luchando por sus vidas*, 7 de junio de 2017, <http://thebea.st/2FRfNKU> (en inglés). (en adelante: The Daily Beast, *Asesinado por parecer gay.*, 7 de junio de 2017, <http://thebea.st/2FRfNKU> (en inglés); ILGA, *ILGA, Encuesta mundial sobre la homofobia patrocinada por el estado de las leyes de orientación sexual: Criminalización, protección y reconocimiento*, mayo de 2017, [www.refworld.org/docid/59e615f64.html](http://www.refworld.org/docid/59e615f64.html), pp. 41, 128 (en inglés). Se citó a un activista LGBTI diciendo: "Aunque no hay ninguna ley que criminalice la homosexualidad en Irak, los jueces manipulan las leyes y los artículos jugando con las palabras y la estructura del artículo para que puedan criminalizar este acto"; Gay Star News, *Tuve que sentarme en una botella de Pepsi: Hombres gays en Irak revelan historias impactantes de tortura*, 27 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2ZKqfp4> (en inglés).

<sup>615</sup> HRW, *Informe Mundial 2019 Irak*, 17 de enero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002196.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002196.html) (en inglés); HRW, *Activismo LGBT en Oriente Medio y África del Norte*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html), p. 8 (en inglés).

Desde 2003, en Irak se han producido varias oleadas de aumento de los niveles de violencia selectiva contra personas de este perfil, incluidas las personas que se considera que transgreden las normas de la sociedad relativas a un comportamiento aceptable en función del género<sup>616</sup>. El fortalecimiento de los actores armados no estatales desde 2014 ha agravado la vulnerabilidad de las personas de diversas orientaciones sexuales y/o identidades de género<sup>617</sup>. Según los informes, las personas con este perfil<sup>618</sup>, así como las que se perciben ser de este perfil, suelen ser objeto de múltiples formas de discriminación social (por ejemplo, en relación con el acceso al empleo y a los servicios básicos)<sup>619</sup> y de violencia, incluido el acoso (por ejemplo, en los puestos de control)<sup>620</sup>, amenazas, violencia física y sexual, secuestros y, en algunos casos, asesinatos<sup>621</sup> a manos de diferentes entidades estatales y no estatales,<sup>622</sup>

<sup>616</sup> HRW, *Activismo LGBT en Oriente Medio y África del Norte*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html), pp. 17-18 (en inglés); MADRE et al., *Comunicación al Fiscal de la Corte Penal Internacional de conformidad con el artículo 15 del Estatuto de Roma por la que se solicita un examen preliminar de la situación de la Corte Penal Internacional: La persecución y la tortura por motivos de género como crímenes de lesa humanidad y crímenes de guerra cometidos por el Estado Islámico de Irak y el Levante (ISIL) en Irak*, 8 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2tX8Abh>, pp. 24-33, 35 (en inglés); The Daily Beast, *Asesinado por "Parecer Gay"*, 7 de junio de 2017, <http://thebea.st/2FRfNKU> (en inglés). Ver también Iraqi News, *Amenazas de muerte incesantes para el concursante de belleza masculina iraquí*, 23 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2zhc9rV> (en inglés).

<sup>617</sup> La Relatora Especial de la ONU sobre ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias expresó su preocupación "por el hecho de que con la victoria militar sobre Daesh, las milicias puedan volver su atención hacia otros objetivos, incluyendo en primer lugar a aquellos que se perciben como involucrados en actividades inmorales", incluyendo a personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas; ACNUDH, *Declaración de la Relatora Especial sobre Ejecuciones Extrajudiciales, Sumarias o Arbitrarias al final de la visita de la Relatora Especial sobre su visita a Irak*, 24 de noviembre de 2017, <https://bit.ly/2NfKxbN> (en inglés). Ver también, The Daily Beast, *Asesinado por "Parecer Gay"*, 7 de junio de 2017, <http://thebea.st/2FRfNKU> (en inglés); Al-Monitor, *Las apariencias hacen que mueran personas en Irak*, 25 de julio de 2017, <http://bit.ly/2E6t5qi> (en inglés); Washington Blade, *Militantes usan los medios sociales para atraer y matar a hombres gays iraquíes*, 24 de setiembre de 2016, <http://bit.ly/2E6t5qi> (en inglés).

<sup>618</sup> UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), p. 16 (en inglés). La UNAMI documentó incidentes de niños aparentemente asesinados debido a su orientación sexual percibida, ver UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Enero a junio de 2017*, 14 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a746d804.html](http://www.refworld.org/docid/5a746d804.html), pág. 17 (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2016*, 30 de agosto de 2017, [www.refworld.org/docid/5a7470a84.html](http://www.refworld.org/docid/5a7470a84.html), p. 34 (en inglés). Ver también, IraQueer, *Luchando por el Derecho a la Vida - El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG> (en inglés). (en adelante: *IraQueer, El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>), pp. 10-11 (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2016*, 30 de agosto de 2017, [www.refworld.org/docid/5a7470a84.html](http://www.refworld.org/docid/5a7470a84.html), p. 34 (en inglés); So Film, *Mystère Blonde*, 1 de setiembre de 2017, <http://bit.ly/2GIGwLk> (en francés); The Daily Beast, *Asesinado por "Parecer Gay"*, 7 de junio de 2017, <http://thebea.st/2FRfNKU> (en inglés).

<sup>619</sup> IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak, junio de 2018*, <https://bit.ly/2tDR5tG>, pp. 9-10 (en inglés). Se dice que muchas personas LGBT+ están sin hogar; The Daily Beast, *ISIS fue vencido. Pero Irak sigue siendo un infierno para las personas LGBT+*, 22 de junio de 2018, <https://thebea.st/2tSzkpT> (en inglés). Sobre la denegación de atención médica y la explotación de los pacientes sobre la base de su orientación sexual o identidad de género real o percibida, ver, The Independent, *El único activista abiertamente gay de Irak sobre cómo está luchando para que su país sea más seguro*, 16 de agosto de 2016, <http://ind.pn/2bbLtiQj> (en inglés).

<sup>620</sup> Según IraQueer, "(...) las fuerzas policiales y los guardias de seguridad detienen a las personas en los puestos de control que tienen un aspecto diferente, o si son transexuales y se someten a un tratamiento hormonal, comparando su aspecto en el presente con el de la imagen que aparece en sus tarjetas de identificación. IraQueer tiene un video de individuos siendo humillados y abusados físicamente en tales situaciones"; The Daily Beast, *Asesinado por "Parecer gay"*, 7 de junio de 2017, <http://thebea.st/2FRfNKU> (en inglés). Ver también, IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, p. 13 (en inglés).

<sup>621</sup> "Los miembros de la comunidad lesbiana, gay, bisexual, transgénero e intersexual (LGBTI) siguen sufriendo graves discriminaciones, amenazas, agresiones físicas, secuestros y, en algunos casos, asesinatos debido a su orientación sexual o identidad de género real o percibida"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), p. 16 (en inglés). Ver también, Gulf News, *Adolescente iraquí brutalmente asesinado por su apariencia*, 11 de octubre de 2018, <http://bit.ly/2Roemcv> (en inglés); IraQueer, *Declaración*, 10 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2Rpd24C> (en inglés); IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, p. 9 (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: De enero a junio de 2017*, 14 de diciembre de 2017, [www.refworld.org/docid/5a746d804.html](http://www.refworld.org/docid/5a746d804.html), p. 17 (en inglés); ILGA, *Homofobia patrocinada por el estado. Un Estudio Mundial de las Leyes de Orientación Sexual: Criminalización, protección y reconocimiento*, mayo de 2017, [www.refworld.org/docid/59e615f64.html](http://www.refworld.org/docid/59e615f64.html), p. 128 (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2016*, 30 de agosto de 2017, [www.refworld.org/docid/5a7470a84.html](http://www.refworld.org/docid/5a7470a84.html), p. 34 (en inglés); The Daily Beast, *Asesinado por parecer gay*, 7 de junio de 2017, <http://thebea.st/2FRfNKU> (en inglés). Ver también la nota 623 relativa a los "homicidios por motivos de honor" cometidos por la familia de la persona.

<sup>622</sup> La UNAMI enumeró los siguientes actores: "grupos armados, fuerzas de seguridad del Gobierno, civiles y familiares"; UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2016*, 30 de agosto de 2017,



incluidos los miembros de su familia o tribu<sup>623</sup>, la sociedad en general<sup>624</sup>, las autoridades del Estado<sup>625</sup>, así como una serie de grupos armados<sup>626</sup>. Los informes indican que las personas transgénero se enfrentan a problemas particulares, entre ellos, el hecho de que no es posible obtener documentos de identidad con un marcador de género que coincida con su identidad de género<sup>627</sup>. Según los informes, las personas de diversas orientaciones sexuales e identidades de género son identificadas y atacadas a través de las redes sociales, incluidas las aplicaciones de citas<sup>628</sup>.

[www.refworld.org/docid/5a7470a84.html](http://www.refworld.org/docid/5a7470a84.html), p. 34 (en inglés). Sobre la base de entrevistas realizadas por IraQueer con 257 personas con orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas ("personas LGBT+") entre 2017 y 2018, el 96% dijo que se habían enfrentado a la violencia. Los siguientes actores fueron nombrados como responsables de los abusos cometidos contra las personas LGBT+ entre 2015 y 2018: grupos armados (31%), familiares (2%), Gobierno iraquí (2%), ISIS (10%) y "otros" (10%); IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, p. 14 (en inglés).

<sup>623</sup> Los tabúes en torno a la homosexualidad (y también, de manera más general, la conducta que se percibe como transgresora de las normas de la sociedad en cuanto a un comportamiento aceptable y específico de género) siguen siendo fuertes y las personas de este perfil suelen mantener en secreto su orientación sexual y/o identidad de género y viven con el temor constante de que su identidad sea expuesta. Los lazos familiares sirven como una forma importante de protección social y económica en Irak y las personas con orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas corren el riesgo de ser rechazadas por los miembros de su familia/tribu, lo que a su vez significa que estas personas son más vulnerables a los ataques de otras personas, en caso de que se haga pública la información relativa a su orientación sexual y/o identidad de género. Las personas con orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas corren el riesgo de sufrir acoso, amenazas, intimidación, violencia física y sexual, y discriminación a manos de sus propias familias y tribus, incluido el asesinato cometido en nombre de la defensa o la restauración del "honor". Las mujeres sospechosas de ser lesbianas por su familia pueden ser obligadas a contraer matrimonio a pesar de que el matrimonio forzado está prohibido por la Ley sobre el Estatuto Personal. Ver IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, pp. 11, 14 (en inglés); HRW, *Activismo LGBT en Oriente Medio y África del Norte*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html), p. 21 (en inglés); ACNUR, *Resolución de conflictos tribales en Irak*, 15 de enero de 2018, [www.refworld.org/docid/5a66f84f4.html](http://www.refworld.org/docid/5a66f84f4.html), nota al pie de página 9 (con fuentes adicionales) (en inglés); The Daily Beast, *Asesinado por parecer gay*, 7 de junio de 2017, <http://thebea.st/2FRfNKU> (en inglés). Ver también la sección II.E.2.b ("*Abusos de derechos humanos cometidos por la familia, tribu, comunidad*").

<sup>624</sup> Los miembros de la sociedad iraquí generalmente no aceptan la noción de que las personas pueden tener una identidad sexual que no sea heterosexual; por el contrario, las personas que participan en actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo son percibidas regularmente como "anormales". El influyente clérigo chiíta Muqtada Al-Sadr, que en 2016 pidió a los miembros del Saraya Al-Salam (parte del PMF, antes Mahdi Army) que no se dirigieran a los homosexuales, expresó su opinión de que "*la homosexualidad es una enfermedad psicológica e inestabilidad mental que hace que los hombres quieran parecerse a las mujeres, y que está prohibida en todos los sentidos, y que deben ser aislados socialmente*"; IraQueer, *Muqtada Al-Sadr hace un llamado en contra de la violencia contra los individuos LGBT*, sin fecha, <https://bit.ly/2pwJQQlj> (en inglés). Ver también, HRW, *Perfiles de países de Human Rights Watch: Orientación sexual e identidad de género*, 23 de junio de 2017, [www.refworld.org/docid/5ab8c9aa4.html](http://www.refworld.org/docid/5ab8c9aa4.html) (en inglés). Sobre el uso del lenguaje despectivo y homofóbico en los medios de comunicación, ver, por ejemplo IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, pp. 16-17 (en inglés); Step Feed, *Hablamos con el activista que lidera el primer movimiento gay de Irak*, 26 de enero de 2018, <http://bit.ly/2G5Qx7m> (en inglés); OutRight Action International, *Medios de comunicación árabes - Un informe de seguimiento sobre la sexualidad y la identidad de género en los medios de comunicación árabes de 2014 a 2017*, 29 de agosto de 2017, <http://bit.ly/2G5Qx7m> (en inglés).

<sup>625</sup> IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, pp. 9, 10, 11, 13-14 (en inglés); HRW, *Activismo LGBT en Oriente Medio y África del Norte*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html), pp. 20-21 (en inglés); UNAMI, *Informe sobre los derechos humanos en Irak: Julio a diciembre de 2016*, 30 de agosto de 2017, [www.refworld.org/docid/5a7470a84.html](http://www.refworld.org/docid/5a7470a84.html), p. 34 (en inglés); The Daily Beast, *Asesinado por parecer gay*, 7 de junio de 2017, <http://thebea.st/2FRfNKU> (en inglés). Ver también las notas 620 y 629 (en inglés).

<sup>626</sup> "*En Bagdad y en el centro de Irak, la violencia es más visible desde los grupos apoyados por el gobierno, que realizan campañas de asesinatos. La última fue en enero de 2017, conocíamos a varias personas que fueron asesinadas, pero había rumores de que había una lista de 100 nombres. (...) Los presuntos espacios comunitarios han sido quemados o bombardeados, y no ha sido seguro reunirse con personas durante al menos seis años, especialmente porque la gente ha sido atacada a través de aplicaciones de citas*"; The Guardian, *¿Cuáles son los lugares más difíciles del mundo para ser gay o transgénero?*, 1 de marzo de 2017, <http://bit.ly/2lWFdQ5> (en inglés). Ver también, IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, pp. 12-13 (en inglés); HRW, *Activismo LGBT en el Medio Oriente y Norte de África*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html), pp. 16-17 (en inglés); So Film, *Mystère Blonde*, 1 de septiembre de 2017, <http://bit.ly/2G1GwLk> (en francés); The Daily Beast, *Asesinado por parecer gay*, 7 de junio de 2017, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html) (en inglés).

<sup>627</sup> "*Los miembros de la comunidad trans, en particular, se enfrentan a un peligro extremo simplemente por existir. Especialmente aquellos que eligen someterse a un tratamiento hormonal y muestran cambios físicos. El hecho de que los tratamientos hormonales no sean legales hace que la transición sea aún más peligrosa para esas personas. Las operaciones de cambio de sexo no están permitidas por la ley. Las personas que logran someterse a una cirugía fuera de Irak enfrentan dificultades para obtener documentos legales que reflejen su identidad postoperatoria*"; IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, pp. 10-11 (en inglés). Ver también, Vox, *Refugiados Trans huyeron a Grecia para tener una mejor vida. Encontraron intolerancia*, 6 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2oKaUNK> (en inglés).

<sup>628</sup> France 24, *En Bagdad, una audaz campaña de carteles para defender los derechos de la comunidad LGBT*, 22 de junio de 2018, <https://bit.ly/2N7rkKw> (en inglés); The Guardian, *¿Cuáles son los lugares más difíciles de ser gay o transgénero en el mundo?*, 1 de

Se ha expresado preocupación por la voluntad y la capacidad de las autoridades para investigar, enjuiciar y castigar las violaciones de los derechos humanos cometidas contra personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas y para proporcionarles protección<sup>629</sup>. Como resultado, se ha informado de que personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas se abstienen de denunciar casos de discriminación, amenazas y violencia a la policía u otras autoridades estatales, por temor a que se revele su orientación sexual y/o identidad de género, a que se inicien acciones judiciales debido a disposiciones penales vagas<sup>630</sup> y a que se produzcan nuevos daños a manos de las autoridades u otras personas<sup>631</sup>. Por lo tanto, se ha informado que la impunidad es generalizada<sup>632</sup>.

Las organizaciones de lesbianas, gays, bisexuales, transexuales e intersexuales (LGBTI) no operan abiertamente<sup>633</sup> y los activistas que trabajan en pro de los derechos de las personas de diversas orientaciones sexuales e identidades de género suelen ser objeto de amenazas, acoso y agresiones físicas por parte de agentes estatales y no estatales<sup>634</sup>. Según se informa, algunas organizaciones de la sociedad civil administran casas seguras temporales en lugares secretos para personas que temen ser perjudicadas. Según los informes, estos centros de acogida funcionan fuera de cualquier marco jurídico<sup>635</sup> y están expuestos a enormes riesgos, tanto para las personas como para el personal de las organizaciones<sup>636</sup>. Por razones de seguridad, estas casas seguras son operadas sólo por períodos cortos de tiempo, normalmente varios meses, antes de que sean cerradas o reubicadas. Sólo pueden acoger a un pequeño número de personas en un momento dado para no atraer la atención de las autoridades y otros actores<sup>637</sup>. IraQueer ha documentado casos de personas que han sido asesinadas por sus familias después de haber salido de una casa segura<sup>638</sup>.

---

mayo de 2017, <https://bit.ly/2DPDX6V> (en inglés); IraQueer, *Guía de seguridad Una guía que se centra en los aspectos de seguridad física y digital de la comunidad LGBT+ en Irak/Kurdistán*, sin fecha, <https://bit.ly/2DUTLWb> (en inglés).

<sup>629</sup> "(...) el sistema judicial sigue siendo críticamente defectuoso y corrupto, produciendo un profundo sentimiento de temor entre las poblaciones[LGBTI] de todo el país, sin ofrecer un respiro a la inmensa discriminación y persecución que está ocurriendo a nivel de la comunidad y la familia"; ILGA, *Homofobia patrocinada por el estado Estudio mundial sobre las leyes de orientación sexual: Criminalización, protección y reconocimiento*, mayo de 2017, [www.refworld.org/docid/59e615f64.html](http://www.refworld.org/docid/59e615f64.html), p. 176 (en inglés). Ver también, IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, pp. 7, 13, 19, 20 (en inglés). En los casos de delitos cometidos contra personas sobre la base de su orientación sexual o identidad de género real o percibida, la policía y los tribunales consideran que la presunta orientación sexual o identidad de género de la víctima es un "factor atenuante", lo que da lugar a una reducción significativa de las penas para los autores; Comité de los Derechos del Niño, *Observaciones finales sobre los informes periódicos segundo a cuarto combinados de Irak*, 3 de marzo de 2015, [www.refworld.org/docid/562de4494.html](http://www.refworld.org/docid/562de4494.html), párr.27 (en inglés).

<sup>630</sup> Ver nota 620.

<sup>631</sup> Ver nota 625.

<sup>632</sup> "Ni siquiera una persona ha sido responsabilizada por el asesinato de un individuo LGBT+"; IraQueer, *Declaración, 10 de octubre de 2018*, <https://bit.ly/2RpD24C> (en inglés). "(...) los perpetradores saben que las leyes anti-LGBT probablemente disuadirán a sus víctimas a denunciar"; HRW, *Activismo LGBT en Oriente Medio y África del Norte*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html), p. 21 (en inglés).

<sup>633</sup> No se permite a las ONG registrarse legalmente como organizaciones LGBT; Outright Action International, *El estado global de la organización LGBTIQ*, 7 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2ILKzaG>, p. 3 (en inglés).

<sup>634</sup> La Relatora Especial de la ONU sobre ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias informó que fuentes iraquíes le informaron sobre "frecuentes ataques contra activistas y ONG que apoyan los derechos humanos de los LGBTIQ"; OHCHR, *Declaración de fin de la visita a Irak de la Relatora Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias*, 24 noviembre 2017, <https://bit.ly/2NfKxbN> (en inglés). Ver también France 24, *En Bagdad, una audaz campaña de carteles para defender los derechos de la comunidad LGBT*, 22 de junio de 2018, <https://bit.ly/2N7rkKw> (en inglés); IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, p. 18 (en inglés); HRW, *Activismo LGBT en Oriente Medio y África del Norte*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html), pp. 36, 50-51 (en inglés); Step Feed, *Hablamos con el activista que lidera el primer movimiento gay de Irak*, 26 de enero de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG> (en inglés).

<sup>635</sup> Entrevista e intercambio de correo electrónico con Amir Ashour, fundador y director ejecutivo de IraQueer, noviembre de 2018 y abril de 2019, ver también la sección III.A.8 ("*Mujeres y niñas con ciertos perfiles o en circunstancias específicas*").

<sup>636</sup> Entrevista e intercambio de correo electrónico con Amir Ashour, IraQueer, noviembre de 2018 y abril de 2019; Step Feed, *Hablamos con el activista que lidera el primer movimiento gay de Irak*, 26 de enero de 2018, <http://bit.ly/2G5Qx7m> (en inglés).

<sup>637</sup> Entrevista e intercambio de correo electrónico con Amir Ashour, IraQueer, noviembre de 2018 y abril de 2019.

<sup>638</sup> *Ibid*

## b) Situación en el KR-I

El Código Penal Iraquí también es aplicable en el KR-I y la información disponible sugiere que personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas han sido arrestadas y a veces procesadas por cargos de indecencia pública o prostitución<sup>639</sup>. Según los informes, la sociedad kurda sigue estando dominada en gran medida por valores y prácticas culturales, religiosos y tribales conservadoras, incluido un fuerte apego a los roles de género y el "honor" de la familia, y existe una limitada tolerancia hacia la homosexualidad abierta y al género no conforme<sup>640</sup>. El discurso público en torno a los derechos de las personas de diversas orientaciones sexuales e identidades de género ha comenzado a surgir lentamente, en su mayoría dirigido por una organización de mujeres y algunos medios de comunicación<sup>641</sup>. Sin embargo, la mayoría de los actores de la sociedad civil informan que trabajar en temas LGBTI sigue siendo muy delicado y que sólo pueden trabajar de manera muy discreta y a riesgo personal<sup>642</sup>.

La mayoría de las personas con orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas se ven presionadas para mantener en secreto su orientación sexual o identidad de género<sup>643</sup> a fin de evitar discriminación (por ejemplo, en relación con el acceso al empleo y a la atención médica)<sup>644</sup>, acoso, amenazas, malos tratos físicos y violencia sexual a manos de la sociedad, sus familias y la policía<sup>645</sup>, así

<sup>639</sup> UNAMI/ACNUDH señaló que las detenciones bajo falsos pretextos se utilizaban como una "táctica contra la población LGBTI" y que, en general, no daban lugar a enjuiciamientos reales; comunicación por correo electrónico con la UNAMI/ACNUDH (correo electrónico archivado en el ACNUR), enero de 2019. Según IraQueer, las personas detenidas por esos cargos corrían el riesgo de ser expuestas a sus familias; entrevista e intercambio por correo electrónico con Amir Ashour, IraQueer, noviembre de 2018 y abril de 2019. Ver también Rudaw, *La comunidad LGBT teme vivir abiertamente en Kurdistán*, 29 de enero de 2019, <https://bit.ly/2BfezJk> (en inglés); HRW, *Activismo LGBT en Oriente Medio y África del Norte*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html), p. 66 (en inglés).

<sup>640</sup> "A menudo las lesbianas y gays kurdos terminan casándose y viviendo en una relación heterosexual tradicional"; Niqash, *Saliendo: La vida secreta de la comunidad gay del Kurdistán iraquí emerge lentamente*, 9 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2senA3t> (en inglés). "Incluso entre algunas familias relativamente seculares, los fundamentos tribales de la cultura kurda, que son más pronunciados en las zonas rurales, pueden limitar fuertemente el comportamiento social. Las tribus todavía tienen su propio código de honor conservador, incluso cuando la religión no es la única fuerza contra la falta de tolerancia"; Huffington Post, *En la sombra de ISIS, Los kurdos LGBT se posicionan*, 26 de junio de 2017, <http://bit.ly/2tVMS7u> (en inglés). Ver también, Rasan Organization (vídeo), *Cortometraje de Rasan Organization sobre las personas LGBTI*, agosto de 2018, <https://bit.ly/2qiWjsN> (en inglés); NRT English (vídeo), *Homosexualidad en la región del Kurdistán*, 9 de abril de 2017, <http://bit.ly/2ppV3UQ> (en inglés); Al-Monitor, *Luchas comunitarias LGBT por el reconocimiento, Derechos en el Kurdistán iraquí*, 16 de junio de 2017, <https://bit.ly/2qiWjsN> (en inglés).

<sup>641</sup> HRW, *Activismo LGBT en Oriente Medio y África del Norte*, 16 de abril de 2018, [www.refworld.org/docid/5b34f0827.html](http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html), p. 52 (en inglés); MEE, *El mundo está cambiando: Grupo LGBT iraquí lleva la campaña a las calles*, 10 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2G6FrQq> (en inglés); Niqash, *Saliendo: La vida secreta de la comunidad gay del Kurdistán iraquí emerge lentamente*, 9 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2senA3t> (en inglés); Huffington Post, *En la sombra de ISIS, Los kurdos LGBT se posicionan*, 26 de junio de 2017, <http://bit.ly/2tVMS7u> (en inglés); British Library, *Un arco iris en cielos tormentosos: Literatura LGBT en el Norte de Oriente Medio*, 26 de junio de 2017, <https://bit.ly/2pvn38l> (en inglés); Iraqi News, *Parlamentario ataca al consulado de EE.UU. en Erbil por izar la bandera LGBT*, 4 de junio de 2017, <https://bit.ly/2l05Trc> (en inglés); NRT English (vídeo), *Homosexualidad en la región del Kurdistán*, 9 de abril de 2017, <http://bit.ly/2ppV3UQ> (en inglés); The New Arab, *Radio Wars: La batalla por las mentes en las radio frecuencias del Kurdistán*, 11 de febrero de 2017, <https://bit.ly/2l05Trc> (en inglés).

<sup>642</sup> Comunicación por correo electrónico con la UNAMI/ACNUDH (correo electrónico archivado en el ACNUR), enero de 2019; entrevista e intercambio por correo electrónico con Amir Ashour, IraQueer, noviembre de 2018 y abril de 2019.

<sup>643</sup> "(...) todas las personas que son, o se percibe que son, LGBTI corren constantemente un grave riesgo de sufrir graves daños en cualquier parte de la región del Kurdistán si deciden vivir abiertamente. Aquellos que no viven abiertamente viven en constante temor a la exposición y a la violencia"; Comunicación por correo electrónico con UNAMI/ACNUDH (correo electrónico en los archivos del ACNUR), enero de 2019. Ver también, Rudaw, *La comunidad LGBT teme vivir abiertamente en Kurdistán*, 29 de enero de 2019, <https://bit.ly/2BfezJk> (en inglés); Niqash, *Saliendo: La vida secreta de la comunidad gay del Kurdistán iraquí emerge lentamente*, 9 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2senA3t> (en inglés); Al-Monitor, *Comunidad LGBT lucha por el reconocimiento y los derechos en el Kurdistán iraquí*, 16 de junio de 2017, <http://bit.ly/2qLJA4Z> (en inglés); NRT English (vídeo), *Homosexualidad en la región del Kurdistán*, 9 de abril de 2017, <http://bit.ly/2ppV3UQ> (en inglés).

<sup>644</sup> "Los miembros de la comunidad LGBTI informan que pierden sus trabajos cuando se les descubre, o que no pueden conseguir un trabajo en primer lugar porque se les percibe como diferentes. (...) Anecdóticamente, HRO entiende que las personas LGBTI son extremadamente reacias a identificarse con el personal médico, incluso para tratar cuestiones de salud sexual, debido a la falta de privacidad y a la amenaza de discriminación"; Comunicación por correo electrónico con UNAMI/ACNUDH (correo electrónico en los archivos del ACNUR), enero de 2019. IraQueer destacó las dificultades que enfrentan las personas con orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas para acceder a la atención médica y psicológica, incluyendo a las sobrevivientes de las atrocidades de ISIS; Entrevista e intercambio de correos electrónicos con Amir Ashour, IraQueer, noviembre de 2018 y abril de 2019.

<sup>645</sup> "Miembros de la comunidad LGBTI de la región del Kurdistán informan de que las personas que son percibidas como homosexuales, o que simplemente tienen un aspecto o actúan de manera diferente a los roles tradicionales de género, corren el riesgo de sufrir acoso y/o violencia por parte del público y de la policía"; comunicación por correo electrónico con la UNAMI/ACNUDH (correo electrónico en los archivos del ACNUR), enero de 2019. Según las entrevistas realizadas por IraQueer con 257 iraquíes



como los "asesinatos por motivos de honor" cometidos por sus familias<sup>646</sup>. Se ha informado de que la policía y las fuerzas de seguridad han cometido abusos contra personas de diversas orientaciones sexuales y/o identidades de género<sup>647</sup>, incluidos el acoso y las detenciones en los puestos de control y en los centros de detención<sup>648</sup>. Las personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas corren un "riesgo extremadamente alto" de ser objeto de trata con fines de explotación sexual comercial, en particular a la luz de la falta de un lugar seguro dentro del KR-I<sup>649</sup>.

En el KR-I no existen albergues específicos para personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas en riesgo. En principio, las mujeres de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas tienen acceso a los albergues para mujeres en el KR-I; sin embargo, el acceso depende de una orden judicial, que exige que la víctima presente una denuncia ante la policía<sup>650</sup>. Hombres de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas no tienen acceso a ningún albergue en el KR-I, aunque algunas organizaciones de la sociedad civil han estado proporcionando albergue temporal en alojamientos u hoteles privados a algunas personas<sup>651</sup>, generalmente con un riesgo considerable tanto para la víctima como para quienes participan en la prestación de este apoyo<sup>652</sup>. Las personas de

---

LGBT+, el 32% de los incidentes violentos contra personas LGBTI+ ocurrieron en el KR-I entre 2015 y 2018 (en comparación con el 42% en Irak central y el 26% en Irak meridional); IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, pág. 15 (en inglés). Ver también, MEE, "El mundo está cambiando": Grupo LGBT iraquí lleva la campaña a las calles, 10 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2G6FrQq> (en inglés); Al-Monitor, *Luchas de la comunidad LGBT por el reconocimiento de sus derechos en el Kurdistan iraquí*, 16 de junio de 2017, <http://bit.ly/2qLJA4Z> (en inglés); NRT English (video), *Homosexualidad en la región del Kurdistan*, 9 de abril de 2017, <http://bit.ly/2ppV3UQ> (en inglés); Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Irak: Violencia de honor en la región del Kurdistan; servicios estatales de protección y apoyo a las víctimas*, 15 de febrero de 2016, IRQ105424.E, [www.refworld.org/docid/56d7f9974.html](http://www.refworld.org/docid/56d7f9974.html) (en inglés); Rudaw, *Hermafrodita enterrada viva huyó de Kurdistan en busca de una mejor vida*, 7 de febrero de 2017, <http://bit.ly/2G6jQXi> (en inglés).

<sup>646</sup> "El peligro más común y más grave para las personas LGBTI proviene de sus propias familias, que pueden tratar de eliminar el deshonor de tener a una persona LGBTI en la familia matándola. HRO no tiene conocimiento de que en el último año y medio se haya informado oficialmente de algún asesinato por motivos de honor relacionado con la comunidad LGBTI en la región del Kurdistan. Como ocurre con todos los "asesinatos por honor", se entiende que esto se debe a que las familias no denuncian los asesinatos debido a su propia participación o para evitar más vergüenza a la familia. Además, las personas relacionadas con la víctima no pueden denunciar el delito por temor a represalias. Por último, la policía puede ser reacia a investigar basándose en el supuesto de que tales asuntos son internos de la familia. Sin embargo, HRO tiene conocimiento de que varias personas han denunciado que sus familias han amenazado con asesinarlas y las han cazado activamente para hacerlo"; Comunicación por correo electrónico con UNAMI/ACNUDH (correo electrónico en los archivos del ACNUR), enero de 2019. Según IraQueer, las familias suelen encubrir las verdaderas razones de los "crímenes de honor" perpetrados contra personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas, por ejemplo, el asesinato podría atribuirse a una relación extramatrimonial con una persona del sexo opuesto. La policía consideraría tales asesinatos como un "asunto de familia" y no investigaría; entrevista e intercambio de correos electrónicos con Amir Ashour, IraQueer, noviembre de 2018 y abril de 2019. Ver también, Rudaw, *La comunidad LGBT teme vivir abiertamente en Kurdistan*, 29 de enero de 2019, <https://bit.ly/2BfezJk> (en inglés).

<sup>647</sup> "En algunos casos, la policía puede inventar crímenes por los cuales arrestarlos, como la indecencia pública o la prostitución. Por consiguiente, la policía no es de ninguna manera útil para las personas LGBTI que se encuentran en peligro a causa de otras personas"; Comunicación por correo electrónico con UNAMI/ACNUDH (correo electrónico en los archivos del ACNUR), enero de 2019. "De manera similar, las personas queer, especialmente las mujeres 'masculinas', los hombres 'femeninos' y las personas trans, han sufrido abuso físico en el norte de Irak bajo el gobierno regional del Kurdistan. Muchas de esas personas han sido detenidas sin haber sido informadas de sus derechos o sin acceso a representación legal"; IraQueer, *El estado de los derechos humanos LGBT+ en Irak*, junio de 2018, <https://bit.ly/2tDR5tG>, pp. 13-14 (en inglés).

<sup>648</sup> Según IraQueer, la violación ha sido utilizada contra personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas como medio para "corregirlas"; Entrevista e intercambio de correos electrónicos con Amir Ashour, IraQueer, noviembre de 2018 y abril de 2019.

<sup>649</sup> Se informa que el riesgo es particularmente alto para "hombres que manifiestan una expresión conductual 'femenina' o que se han sometido a terapia hormonal; personas transgénero; y hombres que se identifican como homosexuales o que se perciben como tales. Al huir de las amenazas de violencia o de la violencia perpetrada en el hogar, incluidos el abuso sexual, violación y explotación sexual, estas personas a menudo carecen de un albergue seguro, lo que las hace extremadamente vulnerables a la explotación sexual comercial. Además, se informó que a menudo es extremadamente difícil para las personas LGBT+ conseguir un empleo sostenible y seguro, lo que dificulta su vida independiente"; Seed Foundation / Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistan de Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, p. 17 (en inglés).

<sup>650</sup> Ver sección III.A.8 ("Mujeres y niñas con ciertos perfiles o en circunstancias específicas").

<sup>651</sup> Comunicación por correo electrónico con la UNAMI y el ACNUDH (correo electrónico archivado en el ACNUR), enero de 2019; entrevista e intercambio por correo electrónico con Amir Ashour, IraQueer, noviembre de 2018 y abril de 2019.

<sup>652</sup> Ibid. "Las personas que se identifican como LGBT+ siguen estando en alto riesgo en la comunidad, sin alojamiento ni protección disponible"; Seed Foundation / Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistan de Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, p. 17 (en inglés).

orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas a menudo también carecen de los medios financieros para alquilar una vivienda o pagar una habitación de hotel, ya que suelen vivir fuera de su red de apoyo familiar<sup>653</sup>.

En todas las zonas de Irak, las personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas se abstienen de denunciar casos de discriminación, amenazas y violencia a la policía u otras autoridades estatales por temor a que se revele su orientación sexual y/o identidad de género, a que se inicien acciones judiciales debido a disposiciones penales vagas, y a que se produzcan nuevos daños a manos de las autoridades u otras personas<sup>654</sup>.

El ACNUR considera que es probable que las personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas **necesiten protección internacional de refugiados** debido a su pertenencia a un grupo social particular y/u otros motivos pertinentes, dependiendo de las circunstancias individuales del caso<sup>655</sup>. Por lo general, no se dispone de protección estatal contra esa persecución cuando los agentes de la persecución son agentes no estatales.

Hay que tener en cuenta que no se puede esperar que personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas oculten su identidad para evitar la persecución<sup>656</sup>. Además, la existencia de importantes sanciones penales por actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo es un obstáculo para la protección del Estado, incluso cuando los actos persecutorios son perpetrados por agentes no estatales, como grupos armados y miembros de la sociedad<sup>657</sup>.

### 11) Personas a las que se ataca como parte de la resolución de conflictos tribales, incluyendo las disputas de sangre

Las disputas de sangre suelen implicar a miembros de una familia que amenazan con matar a miembros de otra familia en actos de venganza realizados de acuerdo con un antiguo código de honor y comportamiento<sup>658</sup>. En Irak, los conflictos entre familias (extendidas) pueden ser desencadenados por asesinatos intencionales o no intencionales, pero también por otros delitos como heridas, pérdida del "honor" (por ejemplo, como resultado del secuestro o la violación de una mujer o una niña, o un comportamiento socialmente inaceptable), robo, impago de deudas o disputas no resueltas sobre la tierra,

<sup>653</sup> Según la Oficina de Derechos Humanos de la UNAMI, incluso pueden correr el riesgo de que se les diga que abandonen el hotel o el apartamento debido a su orientación sexual o identidad de género real o percibida; comunicación por correo electrónico con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNAMI) (correo electrónico archivado en el ACNUR), enero de 2019. Ver también, Seed Foundation / Center for Mental Health and Psychosocial Support Services, *Trata de personas en la región del Kurdistán de Irak*, diciembre de 2018, <https://bit.ly/2VDLmDk>, pág. 17 (en inglés).

<sup>654</sup> Entrevista e intercambio de correo electrónico con Amir Ashour, IraQueer, noviembre de 2018 y abril de 2019. "Basándonos en actitudes generales hacia la violencia doméstica, asuntos familiares y personas LGBTI, opinamos que las autoridades no ofrecerían protección alguna a las personas LGBTI en riesgo de sufrir violencia por parte de sus familias, ni mucho menos investigar o enjuiciar los abusos contra los derechos humanos de las personas LGBTI. Las personas LGBTI no se sentirían seguras reportando incidentes a la policía, por temor a una mayor victimización por parte de la policía"; Comunicación por correo electrónico con la UNAMI y el ACNUDH (correo electrónico archivado en el ACNUR), enero de 2019. Ver también la nota 639.

<sup>655</sup> Para orientación sobre la política relacionada con la determinación de la condición de refugiado basada en la orientación sexual y/o identidad de género, se remite a los responsables de la toma de decisiones a ACNUR, *Directrices sobre protección internacional No. 9: Solicitudes de la condición de refugiado relacionadas con la orientación sexual y/o la identidad de género en el contexto del artículo 1A (2) de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 y/o su Protocolo de 1967*, 23 de octubre de 2012, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=518113d54>, HCR/GIP/12/01 (en adelante, ACNUR, *Directrices sobre protección internacional No. 9*, 23 de octubre de 2012, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=518113d54>).

<sup>656</sup> *Ibid.*, párrs. 30 y 33. Ver también, por ejemplo, Tribunal de Justicia de la Unión Europea, X, Y, Z *contra* Minister voor Immigratie en Aisiel, C-199/12 a C-201/12, 7 de noviembre de 2013, [www.refworld.org/docid/527b94b14.html](http://www.refworld.org/docid/527b94b14.html) (en inglés).

<sup>657</sup> Ver ACNUR, *Directrices sobre protección internacional No. 9*, 23 de octubre de 2012, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=518113d54>.

<sup>658</sup> ACNUR, *ACNUR Posición sobre las solicitudes de reconocimiento de la condición de refugiado según la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 sobre el temor a la persecución debido a la pertenencia de una persona a una familia o clan involucrado en una disputa de sangre*, 17 de marzo de 2006, [www.refworld.org/docid/44201a574.html](http://www.refworld.org/docid/44201a574.html), párrs. 5-6 y 16-20 (en inglés).

el acceso a los suministros de agua o a la propiedad<sup>659</sup>. Según la costumbre tribal, los miembros masculinos de una familia extendida ("*khamsa*") están obligados a vengar las heridas o la muerte de otro miembro, ya sea en forma de asesinato de alguien de la *khamsa* del asesino<sup>660</sup> o, más comúnmente, acordando una compensación financiera (dinero de sangre, "*fasl*" o "*diyya*" a la familia de la víctima), lo que a su vez pone fin al derecho a la retribución<sup>661</sup>. A pesar de estar prohibidos por la ley, los conflictos inter tribales a veces se resuelven mediante la entrega de una o varias niñas o mujeres para que se casen con otra tribu ("*fasliyah*")<sup>662</sup>. En casos graves, la tribu del perpetrador puede "deshonrar" al perpetrador y ordenar su expulsión (temporal o permanente) y la de su familia de la tribu<sup>663</sup>. En casos particularmente

<sup>659</sup> *La ley tribal proporciona remedios para todo tipo de disputas que involucren daños a personas, propiedades o reputación, ya sean intencionales o accidentales*"; POMEPS, *Pluralismo jurídico y justicia en Irak después de ISIL*, 10 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2rpzPqw> (en inglés). Ver también Kurdistan 24, *Disputa tribal sobre parque público de Bagdad mata a transeúntes*, 3 de julio de 2018, <http://bit.ly/2q01RZ3> (en inglés); Kurdistan 24, *Video de jóvenes besando el póster de las elecciones iraquíes casi causa disputas tribales*, 21 de abril de 2018, <https://bit.ly/2QhE32s> (en inglés); The New Arab, *Las disputas tribales extienden el miedo en la provincia iraquí de Basora*, 19 de enero de 2018, <http://bit.ly/2Crh5Oq> (en inglés); Niqash, *Reglas de la Justicia Tribal: En Basora, 'El terrorismo por tradición' causa miedo y despilfarrar*, 22 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2CsDIY0> (en inglés); Niqash, *Las tribus iraquíes toman la ley en sus propias manos, hacen que los trolls de Facebook paguen*, 13 de julio de 2017, <http://bit.ly/2B2NoPk> (en inglés). En algunos casos, las acusaciones de conducta poco profesional de algunos profesionales han dado lugar a actos de represalia por parte de familiares y miembros de tribus, incluso contra médicos y profesores (por ejemplo, en caso de una cirugía que falla o por reprobar exámenes); The Arab Weekly, *Médicos, una profesión en desaparición en Irak*, 31 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2Gz8Os2> (en inglés); France 24, *Médicos dicen que las vendettas amenazan sus vidas mientras ellos salvan las de otros*, 28 de febrero de 2019; <http://f24.my/4W2V.T> (en inglés); Niqash, *Normas de justicia tribal: En Basora, El 'terrorismo por tradición' causa miedo y despilfarrar*, 22 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2CsDIY0> (en inglés); Al-Monitor, *Maestros iraquíes inseguros en sus propias aulas*, 31 de enero de 2017, <http://bit.ly/2CsDIY0> (en inglés). Del mismo modo, se ha informado que miembros de la policía han sido blanco de ataques por parte de las tribus en respuesta a la imposición de multas o a la detención de un miembro de la tribu.; AFP, *Las tribus y la tradición se interponen en el camino de la policía iraquí*, 23 de septiembre de 2017, <http://bit.ly/2NPq5oY> (en inglés).

<sup>660</sup> *"Los procesos legales tribales se basan en el principio de que quienes han sufrido tienen derecho a responder con igual violencia, a fin de restaurar el honor de -no del individuo perjudicado- sino del grupo. El grupo se denomina khamsa (...) e incluye a todos los varones descendientes de un antepasado común hace cinco generaciones. Si un miembro de la khamsa es víctima de un crimen o de un insulto grave, se viola el honor de todo el grupo"*; POMEPS, *Pluralismo jurídico y justicia en Irak después de ISIL*, 10 de septiembre de 2018, <http://bit.ly/2S7ln2O> (en inglés).

<sup>661</sup> *"Para mitigar este sistema de venganza que resulta en violencia frecuente, la ley tribal también ofrece al khamsa la oportunidad de restaurar su honor a través de un acuerdo negociado (sahl) y el pago de un tributo (fasel)"*; POMEPS, *Pluralismo jurídico y justicia en Irak después de ISIL*, 10 de septiembre de 2018, <http://bit.ly/2S7ln2O> (en inglés). *"En algunas zonas, las tribus no han estado dispuestas a cooperar con las autoridades estatales y han insistido en aplicar sus propias doctrinas jurídicas, incluidas las que exigen el pago de 'dinero de sangre' o el destierro"*; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, pág. 24 (en inglés). *"Según el derecho tribal consuetudinario, la tribu perpetradora paga 'dinero de sangre' a la familia de la víctima"*; War on the Rocks, *Bagdad debe aprovechar la oportunidad de trabajar con las tribus iraquíes*, 17 de enero de 2018, <https://bit.ly/2PolhzW> (en inglés). Para una visión general de los diferentes mecanismos desplegados para resolver disputas inter tribales, incluyendo los diferentes tipos de "*fasl*", ver también, Haider Ala Hamoudi, Wasfi H. Al-Sharaa y Aqeel Al-Dahhan, *La resolución de controversias en materia de derecho estatal y tribal en el sur de Irak: Hacia un modelo cooperativo de pluralismo*, University of Pittsburgh, Serie de documentos de investigación de estudios jurídicos, Documento de trabajo No. 2015-09, abril de 2015, <http://bit.ly/1Rj976r> (en inglés). (en adelante: Hamoudi et. Al., *La resolución de controversias en materia de derecho estatal y tribal en el sur de Irak*, abril de 2015, <http://bit.ly/1Rj976r>), pp. 233 a 242 (en inglés).

<sup>662</sup> *"Una tribu puede obligar a las mujeres a casarse con miembros de otra tribu 'como medio de resolver una disputa entre los dos grupos' - una práctica que está prohibida por la Ley del Estatuto Personal de Irak"*; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, p. 24 (en inglés). Según Maytham al-Saadi, profesor de la Universidad de Missan, la práctica ha cambiado con el tiempo: *"En el pasado, las fasliyas sólo se proponían en casos que requerían dinero de sangre, pero en las últimas décadas se han utilizado para poner fin a las disputas más simples entre tribus"*. Se refirió a esta costumbre tribal como "*esclavitud moderna*"; Channel News Asia, *En Irak, las tradiciones tribales roban a las mujeres y a las niñas sus derechos*, 18 de abril de 2019, <http://po.st/OTINpT> (en inglés). Ver también la sección III.A.8.e ("*Matrimonio forzado e infantil*").

<sup>663</sup> *"Una de las 'soluciones' [...] fue desterrar a las familias con uno o más miembros que se habían unido a IS de regresar a la comunidad de acuerdo con la doctrina de la ley tribal de bara'ah ('negación')"*; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2z16nQC>, p. 24 (en inglés). *"El ayuno también puede incluir asuntos que van más allá del mero pago de dinero, incluyendo, por ejemplo, el requisito de que una de las partes abandone su hogar y se traslade a un lugar donde el padre se encuentre lejos del hogar de la víctima o de otros miembros de su tribu. Esto puede ir acompañado de una garantía por escrito de que el perpetrador no volverá a la misma ciudad, vecindario o pueblo. Si entonces se le ve en el lugar donde había prometido no aparecer más, el, para usar el fraseo tribal, 'su sangre podría ser derramada con impunidad'"*; Hamoudi et al., *La resolución de controversias en materia de derecho estatal y tribal en el sur de Irak*, 30 de marzo de 2015, <http://bit.ly/2z1Hccg5>, p. 239 (en inglés). Ver también, Centro de Análisis Naval, *"No hay seguridad sin nosotros": Tribus y tribalismo en la provincia de Al Anbar, Irak*, junio de 2014, <http://bit.ly/2NPLmZqf>, pp. 12-13, 15 (en inglés). Sobre el anuncio de la decisión de expulsión y sus consecuencias para la persona afectada, Ver: ACNUR, *Resolución de conflictos tribales en Irak*, 15 de enero de 2018, <https://www.refworld.org/docid/5a66f84f4.html>, pp. 2-3 (y fuentes incluidas) (en inglés). Ver también la nota a pie de página 626 (en inglés).



graves, como en el caso de los "crímenes de honor" o el asesinato de un líder tribal, las tribus pueden imponer la pena capital al culpable<sup>664</sup>.

En los casos en que las tribus no logran resolver las disputas entre ellas por medios pacíficos, las disputas pueden convertirse en disputas de sangre ("*tha'r*"). Según se informa, esas disputas, acompañadas de enfrentamientos armados con armas pesadas, secuestros y asesinatos, siguen siendo frecuentes, en particular, aunque no exclusivamente, en las provincias del sur<sup>665</sup>, donde, según se informa, la situación se ve agravada por el regreso de combatientes armados que habían luchado contra el ISIS<sup>666</sup>.

Según se informa, la justicia tribal también ha ganado fuerza en áreas que antes estaban bajo el control de ISIS, ya que muchas tribus consideran que el sistema de justicia formal es ineficaz para tratar con aquellos considerados culpables de atrocidades cometidas por ISIS (ya sea con respecto a los supuestos miembros de ISIS de otras tribus o de su propia tribu)<sup>667</sup>. También se ha informado de que con frecuencia se producen actos de represalia contra familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS a causa de sus relaciones familiares o tribales<sup>668</sup>.

<sup>664</sup> Ver la Sección III.A.8.d (*Violencia por motivos de honor*).

<sup>665</sup> "Con las fuerzas de seguridad iraquíes ya debilitadas después de la guerra de 2003, el vacío de poder permitió que muchos espacios fueran ocupados por entidades tribales históricas del sur de Irak que han explotado a los ciudadanos a través de la intimidación, el dinero de sangre y los ataques de venganza, causando violencia continua en muchos barrios de Basora. Las disputas tribales no resueltas en Basora a menudo desembocan en enfrentamientos violentos, que transforman algunas zonas residenciales en zonas de conflicto. Cada vez que un miembro de una tribu es asesinado, un asesinato por venganza es amenazado en represalia"; Foreign Policy, *El norte de Irak puede ser libre, pero el sur está en ebullición*, 9 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2G5zweH> (en inglés). Ver también Al Jazeera, *Las tribus iraquíes bajo fuego por la antigua costumbre de mediación*, 26 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2MaiOKP> (en inglés); Iraqi News, *Una persona muerta y dos heridos en una disputa tribal en el Anbar de Irak*, 25 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2Awmu4Q> (en inglés); AFP, *En Irak, la sangrienta costumbre tribal ahora es clasificada como 'Terrorismo'*, 18 de noviembre de 2018, <https://yhoo.it/2BXuXiy> (en inglés); Washington Post, *Las protestas violentas en Irak podrían aumentar*, 11 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2Awmu4Qst/2pZa0wL> (en inglés); Iraqi News, *Las autoridades iraquíes declaran toque de queda en el distrito de Al-Dujail tras los violentos enfrentamientos tribales*, 2 de agosto de 2018, <http://bit.ly/2PcazS4> (en inglés); Kurdistan 24, *Disputa tribal sobre parque público de Bagdad mata a transeúntes*, 3 de julio de 2018, <http://bit.ly/2PcazS4ly/2q01RZ3> (en inglés); Kurdistan 24, *Conflicto tribal en Sulaimani: ocho muertos y nueve heridos*, 18 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2J4K4sk> (en inglés); The New Arab, *Las luchas tribales extienden el miedo en la provincia iraquí de Basora*, 19 de enero de 2018, <http://bit.ly/2Crh5Og> (en inglés). A finales de 2018, el Consejo Supremo de la Judicatura clasificó los ataques tribales como actos de "terrorismo" en virtud de la Ley Antiterrorista de 2005; Kurdistan 24, *Los enfrentamientos entre las tribus de Basora matan, causan daño a diez personas*, 12 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2F1CSvH> (en inglés); República de Irak/Consejo Supremo de la Judicatura, *El Poder Judicial escribe el capítulo final (ataque tribal) como terrorista*, 23 de diciembre de 2018, <http://bit.ly/2u6pMlr> (en inglés); AFP, *En Irak, la sangrienta costumbre tribal ahora es clasificada como "terrorismo"*, 18 de noviembre de 2018, <http://bit.ly/2Y0GpCS> (en inglés).

<sup>666</sup> Foreign Policy, *El norte de Irak puede ser libre, pero el sur está en ebullición*, 9 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2G5zweH> (en inglés); International Peace Institute, *Las protestas en el sur de Irak se intensifican, ¿sigue la inestabilidad?*, 24 de julio de 2018, <https://bit.ly/2FXFEnG> (en inglés); Jane's Defense Weekly, *Es probable que aumente el conflicto tribal en el sur de Irak, agravado por el regreso de los combatientes de PMU y el crecimiento del sector petrolero*, 11 de enero de 2018, <https://bit.ly/2G5zweH> (en inglés).

<sup>667</sup> "Muchas de estas amenazas han seguido a acuerdos tribales escritos que identifican a individuos específicos acusados de asociación con el IS y exigen su expulsión temporal o destierro permanente de la comunidad de acuerdo con la doctrina de la ley tribal de 'bara'ah' ('negación'). Por ejemplo, en la gobernación iraquí de Salah ad-Din, varias tribus publicaron una lista con los nombres de 113 personas acusadas de estar asociadas con el IS y, por lo tanto, prohibidas permanentemente en la comunidad. En otras zonas, las tribus han impuesto prohibiciones temporales a los repatriados afiliados al IS. Por ejemplo, en Tikrit, se ha prohibido a los familiares de los presuntos miembros del IS regresar por un período de cinco años. Bajo la ley tribal, estos individuos prohibidos pueden ser asesinados si regresan. (...) En la aldea de Qayyarah, en Ninewa, los familiares de las víctimas del IS, actuando con el apoyo de los líderes tribales locales, elaboraron una lista de nombres y visitaron las casas de estas personas para exigirles que firmaran junto a sus nombres prometiendo abandonar la comunidad o enfrentarse a las consecuencias"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2zl6nQC>, pp. 11, 24 (en inglés). "Antes de destruir su hogar, la tribu lo rechazó, dejando al ex hombre de ISIS desprotegido en un país donde la ley tribal a menudo tiene prioridad sobre la ley y los tribunales"; AFP, *La justicia tribal espera a los iraquíes que regresaron y se unieron a Daesh*, 14 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2AVYjvi> (en inglés). Ver también, ECFR, *Reconciliación en Sinjar después de ISIS*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2P3B2x7>, p. 23 (en inglés); The National, *En el Irak posterior a ISIS, la justicia tribal crece a la sombra de la desconfianza de Bagdad*, 25 de junio de 2018, <http://bit.ly/2YkWFUc> (en inglés); Asharq Al-Awsat, *Tribus Anbar buscan venganza contra miembros iraquíes de ISIS*, 17 de noviembre de 2017, <https://bit.ly/2P3B2x7> (en inglés). Ver también la sección III.A.1.a ("*Civiles percibidos como partidarios de ISIS*").

<sup>668</sup> "Un principio clave de la ley tribal, que es influyente en Irak - particularmente en áreas donde la autoridad del estado es débil - es la atribución de la culpa colectiva a la familia o tribu del perpetrador de un crimen. Este principio permite que los familiares de un miembro del IS sean considerados responsables indirectos de los delitos que cometió individualmente"; UNU-CPR, *Los límites del castigo*, mayo de 2018, <https://bit.ly/2zl6nQC>, p. 10 (en inglés). Ver también la Sección III.A.1.b ("*Familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS*").

Aquellos que temen ser blanco de actos de venganza a menudo se abstienen de acercarse a la policía por temor a nuevas represalias<sup>669</sup>, mientras que el personal encargado de hacer cumplir la ley, que a menudo son a su vez miembros de tribus, se muestran reacios a interferir en los conflictos tribales<sup>670</sup>. Las disputas de sangre pueden dar lugar a largos ciclos de violencia y venganza en represalia y a veces pueden estallar después de años de inactividad<sup>671</sup>. Según se informa, en abril de 2018, el Ministerio de Justicia anunció el establecimiento de un comité de arbitraje tribal encargado de resolver conflictos tribales. Los observadores iraquíes describieron el desarrollo como un mayor debilitamiento del sistema de justicia formal<sup>672</sup>.

El ACNUR considera que las personas implicadas en disputas de sangre pueden necesitar, según las circunstancias individuales de cada caso, **protección internacional de refugiados** por temor fundado a ser perseguidas por agentes no estatales por motivos de pertenencia a un determinado grupo social u otros motivos pertinentes de la Convención, combinado con una incapacidad general del Estado para proporcionar protección contra esa persecución<sup>673</sup>. No obstante, las solicitudes de personas implicadas en disputas de sangre pueden dar lugar a la necesidad de examinar la posible exclusión del estatuto de refugiado.

En cuanto a los civiles atacados por su propia tribu u otras tribus debido a su apoyo percibido a ISIS, incluidas las familias asociadas con miembros reales o percibidos de ISIS, ver la Sección III.A.1 a y b.

Para las mujeres y las niñas, así como para las personas de orientaciones sexuales y/o identidades de género diversas que corren el riesgo de sufrir violencia por motivos de "honor" a manos de su tribu, ver las Secciones III.A.8.d y III.A.10.

## 12) Personas refugiadas de Palestina

### a) Situación en las zonas bajo control del Gobierno Central

Las personas refugiadas de Palestina siguen enfrentando un sentimiento o percepción de algunos segmentos de la población iraquí, incluidos los organismos encargados de hacer cumplir la ley, de que han recibido un trato preferencial del anterior Gobierno del presidente Saddam Hussein o de que apoyan al ISIS o, anteriormente, a Al-Qa'eda en Irak<sup>674</sup>. La renovada escalada de violencia en Irak entre 2014 y

<sup>669</sup> Niqash, *Reglas de justicia tribal: En Basora, El 'terrorismo por tradición' causa miedo y despilfarro*, 22 de noviembre de 2017, <http://bit.ly/2CsDIY0> (en inglés).

<sup>670</sup> "Las fuerzas de seguridad locales rara vez intervienen en estos altercados tribales y a menudo abandonan estas zonas por completo debido a la falta de fuerzas armadas adecuadas"; Foreign Policy, *El norte de Irak puede ser libre, pero el sur está en ebullición*, 9 de noviembre de 2018, <https://bit.ly/2G5zweH> (en inglés). Ver también, Kurdistan 24, *Disputa tribal sobre parque público de Bagdad mata a transeúntes*, 3 de julio de 2018, <http://bit.ly/2q01RZ3> (en inglés); AFP, *Las luchas tribales extienden el miedo en la Basora iraquí*, 19 de enero de 2018, <https://bit.ly/2EkiQP4> (en inglés); War on the Rocks, *Bagdad debe aprovechar la oportunidad de trabajar con las tribus iraquíes*, 17 de enero de 2018, <https://bit.ly/2PolhzW> (en inglés); AFP, *Las tribus y la tradición se interponen en el camino de la policía iraquí*, 23 de septiembre de 2017, <http://bit.ly/2NPG5oY> (en inglés). Por otro lado, el personal de las fuerzas de seguridad que pertenece a tribus enemistadas puede quedar atrapado en la disputa; Ver, por ejemplo, Bas News, *Basora: Disputa tribal envía a 500 oficiales de la policía de tránsito a casa*, 18 de abril de 2019, <https://bit.ly/2GzWMI0> (en inglés).

<sup>671</sup> Kurdistan24, *Conflicto tribal en Sulaimani mata a ocho, hiere a nueve*, 18 de marzo de 2018, <http://bit.ly/2J4K4sk> (en inglés); AFP, *Las luchas tribales extienden el miedo en la Basora iraquí*, 19 de enero de 2018, <https://bit.ly/2EkiQP4> (en inglés); Iraqi News, *500 familias refugiadas temen regresar a Diala por las disputas de sangre*, 4 de diciembre de 2016, <https://bit.ly/2EkiQP4> (en inglés).

<sup>672</sup> Al-Monitor, *¿La nueva "Corte Tribal" de Irak socavará el Estado de Derecho?*, 12 de abril de 2018, <http://almon.co/315b> (en inglés); Irfaa Sawtak, del 3 de abril de 2018, disponible en: <https://bit.ly/2SOBYqy> (en árabe).

<sup>673</sup> Para más orientación, Ver ACNUR, *Posición del ACNUR sobre las solicitudes de reconocimiento de la condición de refugiado según la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, basada en el temor a la persecución por la pertenencia de una persona a una familia o un clan involucrado en una disputa de sangre*, 17 de marzo de 2006, [www.refworld.org/docid/44201a574html](http://www.refworld.org/docid/44201a574html), párrs. 5-6, 16-20 (en inglés), y ACNUR, *Directrices sobre protección internacional No. 2 "Pertenencia a un determinado grupo social" en el contexto del Artículo 1A(2) de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y/o su Protocolo de 1967*, 7 de mayo de 2002, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4714a75a2> (en inglés).

<sup>674</sup> Las personas refugiadas de Palestina en Irak llegaron a Irak en varias oleadas de desplazamiento desde 1948. Aunque nunca fueron reconocidas oficialmente como personas refugiadas por los antiguos gobiernos iraquíes, gozan de un entorno favorable de conformidad con las principales resoluciones de la Liga de los Estados Árabes y el Protocolo de 1965 sobre el trato de los palestinos en los Estados árabes ("Protocolo de Casablanca"). Los derechos de las personas refugiadas de Palestina están además garantizados por la legislación nacional. Bajo el anterior Gobierno de Saddam Hussein, las personas refugiadas de Palestina disfrutaban de una amplia gama de derechos, incluidos los derechos al trabajo, atención sanitaria y educación, y se les proporcionaba vivienda pública en el Baladiy, en el complejo residencial de Bagdad, o bien se les pagaba un alquiler fijo y

2017 como resultado de los avances del ISIS y el correspondiente aumento de los grupos armados afiliados al gobierno dio lugar a un deterioro significativo de la seguridad y de la situación de los derechos humanos de los palestinos en Irak, incluidos Bagdad (donde reside la gran mayoría de los palestinos), Ninewa y Al-Anbar<sup>675</sup>. A pesar de las mejoras relativas en la situación general de seguridad tras la derrota territorial del ISIS<sup>676</sup>, el ACNUR sigue registrando ataques selectivos contra refugiados palestinos, principalmente en Bagdad, sobre la base de su nacionalidad y de la percepción de que están afiliados al ISIS. Los ataques registrados incluyen acoso, amenazas, arrestos arbitrarios y detenciones prolongadas, tortura, secuestro, extorsión y asesinato a manos de agentes estatales y no estatales<sup>677</sup>. En marzo de 2019, el ACNUR tenía constancia de que 71 personas palestinas estaban detenidas, la mayoría en Bagdad<sup>678</sup>. La mayoría de estos palestinos fueron detenidos por la ISF, la mayoría bajo sospecha de actividades terroristas. Si bien algunos de estos detenidos han sido acusados en virtud del artículo 4(1) de la Ley Antiterrorista<sup>679</sup>, otros al parecer permanecen detenidos sin cargos. La mayoría de estos detenidos permanecen incomunicados y el ACNUR y sus organizaciones asociadas no tienen acceso a ellos ni pueden localizar su lugar de detención<sup>680</sup>. Los informes describen el uso rutinario de tortura y malos tratos

---

subvencionado en viviendas de propiedad privada. Tras la caída de Saddam Hussein en abril de 2003, la situación de las personas refugiadas de Palestina cambió drásticamente al convertirse en blanco de hostilidad y acoso de algunos sectores de la población iraquí, en particular las milicias armadas, debido a su presunta asociación con el régimen anterior y al trato preferente que éste les dispensaba, así como a su presunto apoyo a los grupos militantes suníes. Según los informes, fueron objeto de ataques selectivos, como arrestos y detenciones arbitrarias, torturas, secuestros, ejecuciones extrajudiciales, bombardeos y ataques con mortero en Baladiyah, así como de discriminación, despido, denegación de educación y desalojo forzoso del gobierno y viviendas alquiladas. En 2007, miles de personas palestinas habían huido de Irak, principalmente a Siria y Jordania; Institute for International Law and Human Rights, *Minorías y otros grupos vulnerables de Irak*, mayo de 2013, <http://bit.ly/1PuYy4x>, pp. 119 a 122 (en inglés); ACNUR, *Aide-Mémoire: Protegiendo a los palestinos en Irak y buscando soluciones humanitarias para los que huyeron del país*, diciembre de 2006, [www.refworld.org/docid/45b0fc2e2e2.html](http://www.refworld.org/docid/45b0fc2e2e2.html) (en inglés); el Decreto 202 de 2001 del Consejo de Cooperación Regional, que estipulaba que las personas palestinas que tuvieran residencia en Irak debían ser "tratados como ciudadanos iraquíes en cuanto a derechos y deberes", con la excepción del derecho a obtener la nacionalidad iraquí, fue abolido en virtud de la nueva Ley de Residencia de Irak (Ley No. 76 de 2017). En el momento de redactar el presente informe, sigue sin estar claro si el estatuto jurídico de las personas refugiadas de Palestina se ve afectado y de qué manera, ya que el Ministerio del Interior aún no ha dado las instrucciones necesarias para facilitar la aplicación de la nueva ley. La Secretaría del Consejo de Ministros ha confirmado que las normas relativas a las personas refugiadas de Palestina en Irak siguen siendo válidas y no afectarían a las personas refugiadas y a las personas solicitantes de asilo; además, como se ha señalado anteriormente, otras leyes y decretos siguen salvaguardando la mayoría de los derechos de las personas de Palestina; información del ACNUR, abril de 2019. Las leyes y decretos relativos a la condición jurídica de las personas refugiadas de Palestina en Irak figuran en el documento: *Refugiados palestinos en Irak – Leyes Aplicables*, mayo 2019, <https://www.refworld.org/docid/5cc97cfe4.html> (en inglés).

<sup>675</sup> Se cree que la población de palestinos en todo el país antes de 2003 era de más de 34.000 personas. Antes de la evacuación del personal de la ONU de Irak en agosto de 2003, el ACNUR inscribió a 23.000 palestinos como parte de una campaña de inscripción. Tras la violencia de 2006 y 2007, miles de palestinos huyeron de Irak y, a finales de 2006, la población de Al-Baladiyah había disminuido de 8.000 a 4.000 habitantes. En 2008, el Comité Permanente de Asuntos de los Refugiados del Ministerio del Interior (PC-Mol), con el apoyo técnico del ACNUR, llevó a cabo una actualización del registro de los palestinos en todo el país, en la que se inscribió a unas 10.500 personas. Un ejercicio de verificación realizado en 2013 dio como resultado el registro de más de 8.400 palestinos, de los cuales alrededor del 98% vive en la ciudad de Bagdad (señalando que en ese momento no se podían visitar lugares fuera de Bagdad). El número de palestinos en Bagdad ha seguido disminuyendo desde mediados de 2014 como resultado del deterioro de la situación de seguridad y del aumento de los ataques contra los palestinos. En abril de 2016, el ACNUR realizó un nuevo ejercicio de verificación y, al 31 de marzo de 2019, había 8.119 refugiados palestinos registrados en el ACNUR. La gran mayoría de ellos (6.282 personas) residen en Bagdad, y un número menor en otras partes del centro y el sur de Irak (incluidos 869 en Mosul, que viven en un complejo residencial que sufrió daños durante la ofensiva militar para retomar la ciudad de ISIS) y el KR-I (alrededor de 760 personas, la mayoría en la gobernación de Erbil); Información del ACNUR, abril de 2019.

<sup>676</sup> Ver la sección II.B. ("*Situación de seguridad*").

<sup>677</sup> En 2017, el ACNUR registró 42 incidentes de seguridad relacionados con personas refugiadas de Palestina (de los cuales 13 tuvieron lugar antes de 2017, pero sólo se notificaron en 2017). Estos incidentes incluyen 31 casos de amenazas de muerte, cinco (intentos de) secuestro, dos robos, dos casos de detención arbitraria (con un detenido torturado), un asesinato y una desaparición. Entre el 1 de enero de 2018 y el 31 de marzo de 2019, el ACNUR registró 44 incidentes de seguridad (siete de los cuales tuvieron lugar antes de 2018, pero sólo se denunciaron en 2018), entre ellos 39 amenazas a la vida y la seguridad, dos asesinatos, dos casos de detención arbitraria y un secuestro. Cabe señalar que es probable que la mayoría de los casos no se notifiquen; información del ACNUR, abril de 2019. Ver también, Asharq Al-Awsat, *Irak Continúa Negando el Derecho de los Refugiados Palestinos al Hajj*, 1 de septiembre de 2016, <http://bit.ly/2bFoGxU> (en inglés); The Palestinian Information Center, *Milicia iraquí mata a un refugiado palestino cerca de Bagdad*, 18 de junio de 2016, <https://bit.ly/2HtxyJE> (en inglés); The New Arab, *Palestino 'Secuestrado por las milicias' encontrado muerto en Irak*, 24 de mayo de 2016, <http://bit.ly/2msaE67> (en inglés).

<sup>678</sup> Información del ACNUR, abril de 2019.

<sup>679</sup> *Irak: Ley contra el terrorismo (Ley No. 13 de 2005)*, 7 de noviembre de 2005, <https://www.refworld.org/docid/5bd093414.html> (en inglés). Ver la sección II.E.1.a ("*Violaciones de los derechos humanos por parte de las autoridades y fuerzas afiliadas iraquíes*").

<sup>680</sup> Información del ACNUR, abril de 2019.



a personas detenidas por delitos relacionados con el terrorismo durante la detención preventiva<sup>681</sup>. Las organizaciones de derechos humanos han documentado casos de refugiados palestinos que fueron condenados debido a confesiones coaccionadas, incluido uno que fue condenado a muerte<sup>682</sup>.

El acceso a procedimientos judiciales justos y a la protección del Estado es un reto especial para los palestinos, lo que los convierte en blancos fáciles para el abuso y la explotación por parte de las milicias y tribus, incluso para la confiscación de bienes y el desalojo forzoso de sus hogares<sup>683</sup>. Los palestinos suelen ser reacios a denunciar esos incidentes a las autoridades por temor a que ello afecte aún más su situación, debido a los posibles vínculos entre los autores de los abusos y las autoridades, o a los prejuicios reales o percibidos de la policía contra los palestinos<sup>684</sup>.

Las personas refugiadas de Palestina son titulares de un documento de identidad expedido por el Comité Permanente de Asuntos de los Refugiados del Ministerio del Interior (PC-Mol)<sup>685</sup>. Debido a un ejercicio de registro realizado en 2008, los refugiados palestinos que llegaron a Irak en 1948 (o más tarde, pero que fueron desplazados en 1948 de la parte del mandato palestino que se convirtió en Israel y que no han podido regresar a ese país), así como sus descendientes, obtuvieron tarjetas de identidad rojas, mientras que los que llegaron en 1967 o más tarde, así como sus descendientes, recibieron tarjetas de identidad amarillas. Estos documentos de identidad pueden distinguirse de los que poseen los nacionales iraquíes, lo que hace que los refugiados palestinos sean fácilmente identificables, incluso en los puestos de control. Estas tarjetas de identificación a menudo no son reconocidas o respetadas en los puestos de control de seguridad, lo que puede dar lugar a hostigamiento, amenazas, abusos físicos y verbales, investigaciones, arrestos y detenciones temporales en los puestos de control<sup>686</sup>. Esas restricciones a la libertad de circulación afectan todos los aspectos de la vida cotidiana, incluido el acceso a la educación y al empleo, con efectos acumulativos a menudo graves<sup>687</sup>. Los niños y niñas adolescentes palestinos han abandonado la escuela debido a su incapacidad para moverse libremente<sup>688</sup>. Desde principios de 2018, se han introducido gradualmente nuevas tarjetas de identificación para reemplazar las tarjetas de identificación amarillas y rojas. Las nuevas tarjetas de identidad no distinguen entre las diferentes categorías de palestinos y son idénticas a las expedidas a las personas refugiadas de otras nacionalidades<sup>689</sup>.

Las personas palestinas que viven en Mosul (provincia de Ninewa) se ven especialmente afectados por las restricciones a la circulación, por ejemplo, cuando tratan de viajar a Bagdad para realizar los trámites administrativos necesarios en la oficina del PC-Mol o en la Embajada de Palestina (por ejemplo, para añadir acontecimientos relacionados con el estado civil, como nacimientos o matrimonios, la sustitución de documentos de identidad perdidos o dañados o la expedición de pasaportes). El ACNUR también es

<sup>681</sup> El ACNUR ha recibido informes fidedignos de tortura en detención por parte de personas refugiadas de Palestina. En 2016, el ACNUR recibió un informe de un refugiado palestino que había desaparecido tras entrar en una oficina del consejo local a finales de mayo de 2016 y que fue encontrado muerto unos días más tarde en el Instituto Forense de Bagdad con notables signos de tortura; ACNUR, marzo de 2019. Ver también la sección II.E.1.a ("*Violaciones de los derechos humanos por parte de las autoridades y fuerzas afiliadas iraquíes*").

<sup>682</sup> Amnistía Internacional, *Irak: Presentación al Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas*, 9 de junio de 2015, p. 11 (en inglés); HRW, *Irak: Proteger a los palestinos en las cárceles iraquíes*, 13 de diciembre de 2012, [www.refworld.org/docid/50d02a132.html](http://www.refworld.org/docid/50d02a132.html) (en inglés).

<sup>683</sup> Información del ACNUR, abril de 2019.

<sup>684</sup> El ACNUR ha tenido conocimiento de numerosos casos en los que las personas palestinas no se dirigieron a la policía por estas razones. En los casos en que las personas palestinas sí denunciaron incidentes de seguridad/protección, a menudo se enfrentaron a consecuencias negativas o a la inacción de la policía. La falta de acceso a una protección estatal eficaz deja a las personas refugiadas palestinas expuestas a abusos de derechos humanos tanto por parte del Estado como por parte de entidades no estatales tales como las milicias o tribus; información del ACNUR, marzo de 2019.

<sup>685</sup> El PC-Mol se encarga del registro y la expedición de tarjetas de identidad a las personas palestinas. El registro de personas palestinas por el PC-Mol comenzó a mediados de 2008.

<sup>686</sup> Esos informes se han recibido tanto de Bagdad como de Mosul; información del ACNUR, abril de 2019.

<sup>687</sup> Información del ACNUR, abril de 2019.

<sup>688</sup> *Ibid.*

<sup>689</sup> *Ibid.*

consciente de que las personas palestinas de Mosul tienen dificultades para encontrar empleo, ya que los empleadores no aceptan las tarjetas PC-Mol como forma legítima de documentación<sup>690</sup>.

Las personas palestinas en Irak también se han visto afectadas por la decisión del Gobierno de mayo de 2018 de suspender el suministro de raciones de alimentos por medio del sistema de distribución de alimentos a las personas no iraquíes. Al 19 de marzo de 2019, el Gobierno había previsto la reanudación de las raciones de alimentos para las personas palestinas en determinadas condiciones<sup>691</sup>.

#### b) Situación en las zonas controladas por el KR-I

La mayoría de las personas palestinas en el KR-I tienen tarjetas PC-Mol y/o un certificado de refugiado del ACNUR. En cualquiera de los dos casos, las personas refugiadas de Palestina suelen tener acceso a los servicios públicos y gozan de libertad de circulación a través del KR-I, aunque se ha informado de ciertos obstáculos, ya que las autoridades locales, incluso en los puestos de control, no siempre reconocen la documentación en poder de los refugiados<sup>692</sup>.

Desde Irak, las personas refugiadas de Palestina pueden viajar al KR-I por tierra o por aire, siempre y cuando estén en posesión de una tarjeta PC-Mol válida.

#### c) Salida y readmisión en Irak

Para viajar fuera de Irak, las personas palestinas deben tener un documento de viaje expedido por la Dirección de Asuntos de Residencia (Mol) para las que llegaron en 1948, o un pasaporte palestino expedido por la Embajada de Palestina para todas las demás. Además, se les exige que obtengan la aprobación (visados de salida/reentrada, aunque estos términos no se utilizan necesariamente en el documento) antes de su viaje<sup>693</sup>. La salida sin autorización previa se castiga con la confiscación de todos los bienes muebles e inmuebles<sup>694</sup>. La Ley de Pasaportes de 2015 estipula además una pena mínima de tres años de prisión para toda persona que entre o salga del país a través de puestos fronterizos no oficiales<sup>695</sup>. Además, el Código Penal prevé penas de prisión de un máximo de 15 años para quienes falsifiquen documentos oficiales o utilicen documentos falsificados<sup>696</sup>.

Existe cierta ambigüedad en cuanto a las normas y la práctica aplicables en caso de reingreso tras un período prolongado (más de seis meses) de estancia fuera de Irak. Según el PC-Mol, las personas palestinas deben ser tratadas como ciudadanos iraquíes y, por lo tanto, no se les debe negar la readmisión en Irak, siempre que estén en posesión de documentos de viaje válidos y de una autorización de salida/regreso (incluso si han expirado). Sin embargo, el ACNUR recibió información tanto del representante de la Embajada de Palestina en Bagdad como de la comunidad palestina de que a las personas palestinas que permanecieron más allá de la validez de sus documentos de viaje no se les

<sup>690</sup> *Ibid.*

<sup>691</sup> Las personas palestinas que deseen reactivar su PDS deben presentar una solicitud por escrito, las huellas dactilares de todos los miembros de su familia, su residencia permanente original, así como una carta de certificación del PC-Mol que confirme la autenticidad de este último. Al momento de redactar el presente informe, el ACNUR no tenía conocimiento de que alguna persona palestina hubiera podido obtener sus raciones de alimentos; información del ACNUR, abril de 2019.

<sup>692</sup> Información del ACNUR, abril de 2019. Ver, por ejemplo, Al Jazeera, *Las generaciones olvidadas: Refugiados palestinos en Irak*, 5 de febrero de 2017, <http://aje.io/rzqt> (en inglés).

<sup>693</sup> Los visados de salida/regreso son expedidos por la Dirección de Asuntos de Residencia. La validez de estos visados de salida y de regreso varía. En la mayoría de los casos, el visado de salida tiene una validez de tres meses, y en algunos casos puede tener una validez de hasta un año, dependiendo del motivo del viaje; información del ACNUR, abril de 2019.

<sup>694</sup> El artículo 17 de la Ley de Refugiados Políticos de 1951 estipula que las personas refugiadas no pueden salir de Irak sin la aprobación previa del Ministerio del Interior, mientras que el artículo 18 impone penas mediante la confiscación por las autoridades de todos los bienes muebles e inmuebles; *la Ley de Refugiados Políticos (Ley No. 51 de 1971)*, 10 de abril de 1971, [www.refworld.org/docid/560a498c4.html](http://www.refworld.org/docid/560a498c4.html) (en inglés).

<sup>695</sup> Artículo 15(4) de la Ley No. 32 de 2015; *Irak: Ley de pasaportes (2015)* [Iraq], 9 de septiembre de 2015, [www.refworld.org/docid/5c755e247.html](http://www.refworld.org/docid/5c755e247.html) (en inglés).

<sup>696</sup> *Código Penal (Ley N° 111 de 1969)*, julio de 1969, [www.refworld.org/docid/452524304.html](http://www.refworld.org/docid/452524304.html) (en inglés), artículo 289.

permite volver a entrar en Irak. La reintroducción tras la expiración de su visado de salida/reintroducción queda a discreción de las autoridades iraquíes pertinentes<sup>697</sup>.

Para la (re)admisión en el KR-I desde el extranjero, las personas palestinas, incluidas las registradas en el PC-Mol, deben estar en posesión de un documento de viaje o pasaporte válido, así como de un visado de entrada válido, que debe obtenerse antes de viajar al KR-I<sup>698</sup>.

En virtud de la Convención de 1951, las personas refugiadas de Palestina que entran en el ámbito de aplicación personal del artículo 1D, que han sido excluidas en virtud del artículo 1D(1) (que reciben o tienen derecho a recibir protección o asistencia de UNRWA) y que se incluyen posteriormente en el artículo 1D(2) (cuando haya cesado esa protección o asistencia) tienen derecho *ipso facto* a los beneficios de la Convención de 1951, siempre que no se apliquen los artículos 1C, 1E o 1F de la Convención de 1951<sup>699</sup>.

Las solicitudes de asilo de las personas palestinas que no entran en el ámbito de aplicación del artículo 1D deben resolverse según artículo 1A(2) de la Convención de 1951. Los perfiles de riesgo incluidos en este documento proporcionan información pertinente sobre el país de origen y orientación sobre la elegibilidad.

## B. La condición de refugiado en virtud de criterios más amplios del mandato del ACNUR o de instrumentos regionales, o la posibilidad de optar por formas complementarias de protección

La Convención de 1951 constituye la piedra angular del régimen internacional de protección de las personas refugiadas. Los criterios para la concesión de la condición de refugiado en la Convención de 1951 deben interpretarse de tal manera que las personas o grupos de personas que cumplan esos criterios estén debidamente reconocidos y protegidos en virtud de ese instrumento. Sólo cuando se compruebe que una persona solicitante de asilo no cumple los criterios de refugiado de la Convención de 1951, por ejemplo, porque se compruebe que la persecución temida no se debe a un motivo de la Convención, o si no se cumple el umbral para aplicar la definición de la Convención de 1951, se deben examinar los criterios de protección internacional más amplios que figuran en el mandato del ACNUR y en los instrumentos regionales, incluida la protección subsidiaria<sup>700</sup>.

Esta sección de las Directrices proporciona orientación para determinar si las personas iraquíes solicitantes de asilo que no cumplen los criterios de refugiado que figuran en el artículo 1(A) de la Convención de 1951 pueden acogerse a la protección internacional. No obstante, las personas que no se ajustan a los criterios establecidos en la Convención de 1951 pueden necesitar protección internacional. En particular, las personas que huyen de situaciones de violencia en las que no existe un nexo con un motivo de la Convención de 1951 pueden encontrarse dentro de los términos del mandato del ACNUR, o de los criterios establecidos en los instrumentos regionales<sup>701</sup>.

<sup>697</sup> Información del ACNUR, abril de 2019.

<sup>698</sup> *Ibid.*

<sup>699</sup> Ver ACNUR, *Nota sobre la interpretación del ACNUR del artículo 1D de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 y del Artículo 12(1)(a) de la Directiva de la UE sobre requisitos en el contexto de los refugiados palestinos que buscan protección internacional*, mayo 2013, [www.refworld.org/docid/518cb8c84.html](http://www.refworld.org/docid/518cb8c84.html) (en inglés).

<sup>700</sup> Ver Comité Ejecutivo del ACNUR, *Conclusión sobre la disposición relativa a la protección internacional, incluida la protección complementaria*. Formas de protección, N° 103 (LVI) - 2005, 7 de octubre de 2005, [www.refworld.org/docid/43576e292.html](http://www.refworld.org/docid/43576e292.html) (en inglés).

<sup>701</sup> En cuanto a los instrumentos regionales, Ver las definiciones de refugiado contenidas en la Convención de la OUA de 1969, Organización de la Unidad Africana, Convención que regula los aspectos específicos de los problemas de los refugiados en África ("*Convención de la OUA*"), 10 de septiembre de 1969, 1001 U.N.T.S. 45, [www.refworld.org/docid/3ae6b36018.html](http://www.refworld.org/docid/3ae6b36018.html) y en la Declaración de Cartagena, Declaración de Cartagena sobre los Refugiados, *Coloquio sobre la Protección Internacional de los Refugiados en América Central, México y Panamá*, 22 de noviembre de 1984, [www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html](http://www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html). Las formas complementarias de protección incluyen la protección subsidiaria en virtud del artículo 15 de la Directiva de 2011 sobre el reconocimiento. Unión Europea, *Directiva 2011/95/UE del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se establecen normas relativas a los requisitos para que los nacionales de terceros países o apátridas puedan ser beneficiarios de protección internacional*,



Dada la naturaleza fluida de la situación en las zonas de Irak que anteriormente estaban bajo el régimen de ISIS, las solicitudes de protección internacional de los iraquíes en virtud de los criterios del mandato más amplio del ACNUR o de los instrumentos regionales, o de formas de protección complementaria, incluida la protección subsidiaria en virtud del artículo 15 de la Directiva sobre los requisitos de la UE de 2011, deben evaluarse cuidadosamente a la luz de las pruebas presentadas por la persona solicitante y de otra información actual y fiable sobre la situación en Irak.

## 1) La condición de refugiado según los criterios más amplios del mandato del ACNUR y los instrumentos regionales

### a) La condición de refugiado según los criterios más amplios del mandato del ACNUR

El mandato del ACNUR abarca a las personas que cumplen los criterios de refugiado de la Convención de 1951 y su Protocolo de 1967<sup>702</sup>, pero se ha ampliado mediante sucesivas resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas y del ECOSOC a varias otras situaciones de desplazamiento forzado resultantes de la violencia indiscriminada o los desórdenes públicos<sup>703</sup>. A la luz de esta evolución, la competencia del ACNUR para proporcionar protección internacional a los refugiados se extiende a las personas que se encuentran fuera de su país de origen o de residencia habitual y que no pueden o no quieren regresar a él debido a graves amenazas a la vida, la integridad física o la libertad resultantes de la violencia generalizada o de acontecimientos que perturben gravemente el orden público<sup>704</sup>.

En áreas anteriormente controladas por ISIS, particularmente en áreas fuera de los centros urbanos, el conflicto entre las ISF y las fuerzas afiliadas, por un lado, e ISIS, por el otro, continúa a pesar del fin de las grandes operaciones militares de finales de 2017. Aunque ISIS ya no tiene control efectivo sobre el territorio, el gobierno no ha establecido un control efectivo fuera de las áreas urbanas en las gobernaciones de Al-Anbar, Diyala, Kirkuk, Ninewa y Salah Al-Din, donde ISIS continúa operando. Entre los indicadores para evaluar la amenaza a la vida, la integridad física o la libertad resultante de la violencia generalizada en esas zonas figuran los siguientes: i) el número de víctimas civiles como resultado de actos de violencia indiscriminados, incluidos los atentados suicidas y los atentados con coche bomba, los bombardeos, las explosiones de artefactos explosivos improvisados y los REG (ver la sección II.B); ii) el número de incidentes de seguridad (ver la sección II.B); y iii) el número de personas que han sido desplazadas por la fuerza a causa de un conflicto (observando al mismo tiempo que el número de personas desplazadas que no han podido regresar a una zona determinada sería un indicador adicional de la persistencia de una amenaza para la vida, la integridad física o la libertad) (ver la sección II.D)

Sin embargo, estas consideraciones no se limitan al impacto directo de la violencia. También abarcan las consecuencias más indirectas y a más largo plazo de la violencia relacionada con los conflictos que, por sí solas o de forma acumulativa, suponen una amenaza para la vida, la integridad física o la libertad. A este respecto, los elementos pertinentes incluyen la información presentada en las secciones II.B, II.E y II.F en relación con: i) la capacidad del ISIS para amenazar, intimidar, extorsionar, secuestrar y matar a civiles y restringir su libertad de circulación; ii) el alto grado de fragmentación de los agentes de seguridad, la prevalencia de la corrupción y la capacidad de los agentes de seguridad para cometer con regularidad y con impunidad violaciones de los derechos humanos; iv) los efectos de la violencia y la inseguridad en la situación humanitaria, que se manifiestan en la pobreza, la inseguridad alimentaria, la destrucción de hogares, los medios de vida y la pérdida de bienes; y v) las limitaciones a la participación de la mujer en la vida pública.

---

para obtener el estatuto uniforme de refugiado o de persona con derecho a protección subsidiaria, y para el contenido de la protección concedida (refundición), 13 de diciembre de 2011, [www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html](http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html) (en inglés).

<sup>702</sup> Asamblea General de la ONU, *Convención sobre el Estatuto de los Refugiados*, 28 de julio de 1951, U.N.T.S. 189, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=47160e532>, p. 137, y Asamblea General de la ONU (en inglés), *Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados*, 31 de enero de 1967, U.N.T.S. 606, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4c064d922>, p. 267.

<sup>703</sup> ACNUR, *Protección internacional a través de formas complementarias de protección*, 2 de junio de 2005, EC/55/SC/CRP.16, [www.refworld.org/docid/47fd49d.html](http://www.refworld.org/docid/47fd49d.html) (en inglés); Asamblea General de las Naciones Unidas, *Nota sobre protección internacional*, 7 de septiembre de 1994, A/AC.96/830, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=521ef6504>.

<sup>704</sup> Ver, por ejemplo, ACNUR, *MM (Irán) v. Secretario de Estado del Ministerio del Interior - Escrito en nombre del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados*, 3 de agosto de 2010, C5/2009/2479, [www.refworld.org/docid/4c6aa7db2.html](http://www.refworld.org/docid/4c6aa7db2.html), párr. 10 (en inglés).

En este contexto, el ACNUR considera que las personas que proceden de zonas en las que continúan las operaciones militares limitadas contra el ISIS o en las que el ISIS sigue operando como se ha señalado anteriormente pueden, según las circunstancias individuales del caso, necesitar protección internacional. Las personas que no cumplen los criterios de refugiado de la Convención de 1951 pueden tener derecho a protección internacional en virtud del mandato más amplio del ACNUR debido a las graves amenazas a la vida, la integridad física o la libertad resultantes de la violencia generalizada o de acontecimientos que perturben gravemente el orden público.

#### b) Estatuto de refugiado según el artículo I(2) de la Convención de la OUA de 1969

Las personas iraquíes y los antiguos residentes habituales de Irak que soliciten protección internacional en países que son Estados Partes en la Convención de la OUA de 1969 pueden tener derecho al estatuto de refugiado de conformidad con el artículo I(2) de dicho instrumento, debido a que se vieron obligados a abandonar su lugar de residencia habitual debido a acontecimientos que perturbaron gravemente el orden público en algunas partes de Irak para buscar protección fuera de Irak<sup>705</sup>.

En el contexto de la Convención de la OUA de 1969, la expresión "acontecimientos que perturben gravemente el orden público" abarca situaciones de conflicto o violencia que amenacen la vida, la libertad o la seguridad de los civiles, así como otras perturbaciones graves del orden público<sup>706</sup>. El ACNUR considera que las zonas de Irak en las que continúan las operaciones militares limitadas contra el ISIS o en las que el ISIS sigue operando deben considerarse zonas afectadas por acontecimientos que perturban gravemente el orden público. Por consiguiente, el ACNUR considera que las personas originarias de esas zonas y que no cumplan los criterios de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 pueden necesitar protección internacional en virtud del artículo I(2) de la Convención de la OUA de 1969, debido a que se vieron obligadas a abandonar su lugar de residencia habitual debido a amenazas contra su vida, su libertad o su seguridad como consecuencia de acontecimientos que perturbaron gravemente el orden público.

#### c) La condición de refugiado en virtud de la Declaración de Cartagena

Las personas solicitantes de asilo procedentes de Irak que soliciten protección internacional en cualquiera de los países que han incorporado la Declaración de Cartagena sobre los Refugiados ("Declaración de Cartagena") a su legislación nacional pueden tener derecho a la condición de refugiado por el hecho de que sus vidas, su seguridad o su libertad se hayan visto amenazadas por la violencia generalizada, los conflictos internos, las violaciones masivas de derechos humanos u otras circunstancias que hayan perturbado gravemente el orden público<sup>707</sup>.

<sup>705</sup> Organización de la Unidad Africana, *Convención de la OUA por la que se regulan los aspectos específicos de problemas de los refugiados en África ("Convención de la OUA")*, 10 de septiembre de 1969, 1001 U.N.T.S. 45, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=50ac934b2>. La definición del término "refugiado" que figura en el artículo I de la Convención de la OUA de 1969 se ha incorporado en el artículo I de los Principios de Bangkok sobre el Estatuto y el Tratamiento de los Refugiados (Principios de Bangkok). Ver Organización Consultiva Jurídica Asiático-Africana (AALCO), *Principios de Bangkok sobre el Estatuto y el Tratamiento de los Refugiados (Texto Final de los Principios de Bangkok sobre el Estatuto y el Tratamiento de los Refugiados de 1966 de la AALCO)*, adoptados el 24 de junio de 2001 en la Sesión No. 40 de la AALCO, Nueva Delhi, [www.refworld.org/docid/3de5f2d52.html](http://www.refworld.org/docid/3de5f2d52.html) (en inglés).

<sup>706</sup> Sobre el significado de la frase "acontecimientos que perturban gravemente el orden público" de la Convención de la OUA de 1969, Ver Marina Sharpe, *La Convención de la OUA de 1969 sobre el Estatuto de los Refugiados y la protección de las personas que huyen de los conflictos armados y otras situaciones de violencia en el hogar en el contexto de la determinación individual de la condición de refugiado*, enero de 2013, [www.refworld.org/docid/50fd3edb2.html](http://www.refworld.org/docid/50fd3edb2.html) (en inglés); Alice Edwards, " *Determinación de la condición de refugiado en África* ", 14 *African Journal of International and Comparative Law*, 204-233 (2006); ACNUR, *¿Ampliación de los límites o reducción del alcance? Deconstrucción de la definición de refugiado de la OUA treinta años después*, abril de 2005, ISSN 1020-7473, [www.refworld.org/docid/4ff168782.html](http://www.refworld.org/docid/4ff168782.html) (en inglés).

<sup>707</sup> Declaración de Cartagena sobre Refugiados, *Coloquio sobre la Protección Internacional de los Refugiados en América Central, México y México Panamá*, 22 de noviembre de 1984, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=50ac93722>, Sección III.3. Aunque la Declaración de Cartagena es incluida en un instrumento regional no vinculante, la definición de refugiado de Cartagena ha alcanzado una posición particular en la región, en particular mediante su incorporación en 15 leyes nacionales y en la práctica de los Estados. Para obtener orientación sobre la interpretación del término "refugiado" en la Declaración de Cartagena, ver: ACNUR, *Directrices sobre protección internacional N° 12: Solicitudes de la condición de refugiado relacionadas con situaciones de conflicto armado y violencia bajo el artículo 1A(2) de la Convención de 1951 y/o el Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados y las definiciones regionales de refugiado.*, 2 de diciembre de 2016, HCR/GIP/16/12, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=58c654244>, párrs. 61 a 85 (en inglés).

Siguiendo consideraciones similares a las de los criterios más amplios del mandato del ACNUR y de la Convención de la OUA de 1969 (Secciones III.B.1.a y b), el ACNUR considera que las personas originarias de zonas de Irak, donde continúan las operaciones militares limitadas contra ISIS y/o donde ISIS goza de libertad de movimiento, y que no cumplen los criterios de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, pueden necesitar protección internacional en virtud de los términos de la Declaración de Cartagena, por haber huido debido a que su vida, su seguridad o su libertad se vieron amenazadas por circunstancias que perturbaron gravemente el orden público, ya sea en forma de consecuencias directas o indirectas de la violencia relacionada con el conflicto, ya sea como consecuencia de graves violaciones de derechos humanos y de abusos cometidos impunemente por agentes armados en esas zonas.

## 2) Elegibilidad para la protección subsidiaria conforme a la Directiva sobre Requisitos Mínimos de la UE

Las personas iraquíes y los antiguos residentes habituales de Irak que soliciten protección internacional en Estados miembros de la Unión Europea y que no sean refugiados en virtud de la Convención de 1951 podrán acogerse a la protección subsidiaria en virtud del artículo 15 de la Directiva sobre Requisitos Mínimos de la UE de 2011, si existen razones fundadas para creer que correrían un riesgo real de sufrir daños severos en Irak<sup>708</sup>. A la luz de la información presentada en la sección II.C de las presentes Directrices, las personas solicitantes podrán, según las circunstancias particulares de cada caso, necesitar protección subsidiaria en virtud del artículo 15(a) o el artículo 15(b), debido a un riesgo real de sufrir formas relevantes de daño grave (pena de muerte o ejecución<sup>709</sup>; o tortura o penas o tratos inhumanos o degradantes)<sup>710</sup>, ya sea a manos del Estado o de sus agentes, o a manos de agentes no estatales<sup>711</sup>.

Del mismo modo, a la luz del hecho de que Irak sigue estando afectado por un conflicto armado no internacional y de la información presentada en las Secciones II.B, II.C, II.D y II.E de estas Consideraciones, las personas solicitantes que procedan de zonas afectadas por el conflicto o que hayan residido anteriormente en ellas podrán, según las circunstancias individuales del caso, necesitar protección subsidiaria en virtud del Artículo 15(c) por razón de una amenaza grave e individual a su vida o a su persona a causa de la violencia indiscriminada.

En el contexto del conflicto armado en Irak, los factores que deben tenerse en cuenta para evaluar la amenaza a la vida o a la persona de un solicitante debido a la violencia indiscriminada en una parte particular del país incluyen el número de víctimas civiles, el número de incidentes de seguridad, así como la existencia de violaciones graves del derecho internacional humanitario que constituyen amenazas a la vida o a la integridad física. Sin embargo, esas consideraciones no se limitan al impacto directo de la violencia, sino que también abarcan las consecuencias de la violencia a más largo plazo e indirectas, incluido el impacto del conflicto en la situación de los derechos humanos y la medida en que el conflicto impide la capacidad del Estado para proteger los derechos humanos. En el contexto del conflicto en Irak, los factores relevantes a este respecto son (i) la presencia continua de ISIS en áreas fuera de los centros urbanos, donde no se ha establecido un control gubernamental efectivo tras la recuperación de estas

<sup>708</sup> Los daños graves a efectos de la Directiva sobre el reconocimiento se definen como: a) la condena a la pena de muerte o su ejecución; o b) la tortura o las penas o tratos inhumanos o degradantes de un solicitante en su país de origen; o c) las amenazas graves e individuales contra la vida o a la integridad física de un civil motivadas por una violencia indiscriminada en situaciones de conflicto armado internacional o interno. Unión Europea, *Directiva 2011/95/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 13 de diciembre de 2011, por la que se establecen normas relativas a los requisitos para el reconocimiento de nacionales de terceros países o apátridas como beneficiarios de protección internacional, a un estatuto uniforme para los refugiados o para las personas con derecho a protección subsidiaria y al contenido de la protección concedida*, <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2013/9053.pdf>, artículos 2(f) y 15.

<sup>709</sup> Para más información sobre el fundamento jurídico, el uso y la aplicación de la pena de muerte por el Gobierno central y el Gobierno Regional del Kurdistan, Ver Sección II.E.1 ("*Situación de los derechos humanos - Actores estatales*").

<sup>710</sup> Ver la sección II.E ("*Situación de los derechos humanos*").

<sup>711</sup> Cabe señalar que cuando las personas solicitantes se enfrentan a un riesgo real de recibir ese trato en virtud de un motivo de la Convención de 1951, deben recibir el estatuto de refugiado en virtud de la Convención (a menos que se les excluya del beneficio de protección en virtud de la Convención de Refugiados de conformidad con el Artículo 1.F). La persona solicitante debe recibir protección subsidiaria sólo cuando no exista un nexo entre el riesgo de daño grave y uno de los motivos de la Convención.



áreas de ISIS y la capacidad de este último para amenazar, intimidar, extorsionar, secuestrar y matar a civiles y restringir su libertad de movimiento; ii) el alto grado de fragmentación de los agentes de seguridad, la prevalencia de la corrupción y la capacidad de los agentes de seguridad para cometer impunemente violaciones de derechos humanos; iii) las repercusiones de la violencia y la inseguridad en la situación humanitaria, que se manifiestan en la inseguridad alimentaria, la pobreza, la destrucción de hogares, los medios de vida y la pérdida de bienes; y iv) las limitaciones a la participación de la mujer en la vida pública.

Estos factores, solos o acumulados, pueden dar lugar a una situación en una parte particular de Irak que es lo suficientemente grave como para aplicar el artículo 15 (c), sin necesidad de que la persona solicitante demuestre factores o circunstancias individuales que aumenten el riesgo de daño<sup>712</sup>. Cuando, una vez consideradas todas las pruebas pertinentes, se compruebe que no es así en la parte de Irak de la que procede la persona solicitante, se considerará si las características individuales de la persona solicitante son tales que revelan vulnerabilidades específicas que, combinadas con la naturaleza y el alcance de la violencia, dan lugar a una amenaza grave e individual para la vida o la persona de la persona solicitante.

### C. Consideraciones relativas a la aplicación de una alternativa de huida interna o reubicación (IFA/IRA)

Un marco analítico detallado para evaluar la disponibilidad de una alternativa de huida o reubicación interna (IFA/IRA), también conocida como alternativa de protección interna<sup>713</sup>, figura en las *Directrices del ACNUR sobre protección internacional No 4: "Alternativa de huida o reubicación interna" en el contexto del artículo 1A(2) de la Convención de 1951 y/o el Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados*<sup>714</sup>.

Una evaluación de la posibilidad de reubicación requiere una evaluación de la pertinencia, así como de la razonabilidad de la IFA/IRA<sup>715</sup> propuesta. En los casos en que se haya establecido un temor fundado de persecución en alguna parte localizada del país de origen, la determinación de si la huida interna o la zona de reubicación propuestas son una alternativa adecuada para la persona requiere una evaluación a lo largo del tiempo, teniendo en cuenta no sólo las circunstancias que dieron lugar al riesgo temido y que provocaron la huida desde la zona de origen, sino también si la zona propuesta ofrece una alternativa segura y significativa en el futuro. Deben tenerse en cuenta las circunstancias personales de la persona solicitante y las condiciones en la zona de reubicación<sup>716</sup>.

<sup>712</sup> Ver Tribunal de Justicia de la Unión Europea, *Elgafaji c. Staatssecretaris van Justitie*, C-465/07, 17 de febrero de 2009, [www.refworld.org/docid/499aaee52.html](http://www.refworld.org/docid/499aaee52.html) (en inglés), donde el Tribunal de Justicia de la Unión Europea dictaminó (en el párrafo....). 43) la existencia de una amenaza grave e individual para la vida o la persona de un solicitante "puede considerarse acreditada, excepcionalmente, cuando el grado de violencia indiscriminada que caracteriza el conflicto armado existente (...) llega a tal extremo que existen motivos fundados para creer que un civil expulsado al país de que se trate o, en su caso, a la región de que se trate, se enfrentaría, por el mero hecho de su presencia en el territorio de éstos, a un riesgo real de sufrir dichas amenazas".

<sup>713</sup> Unión Europea, *Directiva 2011/95/UE del Parlamento Europeo y del Consejo Directiva 2011/95/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2011, por la que se establecen normas relativas a los requisitos para el reconocimiento de nacionales de terceros países o apátridas como beneficiarios de protección internacional, a un estatuto uniforme para los refugiados o para las personas con derecho a protección subsidiaria y al contenido de la protección concedida*, 13 de diciembre de 2011, [www.refworld.org/docid/4f197df02.htm](http://www.refworld.org/docid/4f197df02.htm), artículo 8 (en inglés).

<sup>714</sup> ACNUR, *Directrices sobre protección internacional No. 4: La "alternativa de huida interna o reubicación" en el contexto del artículo 1A(2) de la Convención de 1951 o el Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados*, HCR/GIP/03/04, 23 de julio de 2003, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52> (en adelante: ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional No. 4: "Alternativa de huida interna o reubicación"*, 23 de julio de 2003, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52>).

<sup>715</sup> En relación con las solicitudes de protección internacional en los Estados miembros de la UE, se aplica el artículo 8 de la Directiva de 2011 sobre el reconocimiento. Incluye tanto una prueba de relevancia como una prueba de razonabilidad. Directiva de 2011 sobre el reconocimiento, artículo 8.

<sup>716</sup> ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional No. 4: "Alternativa de huida interna o reubicación"*, 23 de julio de 2003, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52>, párr. 7. En relación con las solicitudes de protección internacional en los Estados miembros de la UE, Ver también el artículo 8, apartado 2, de la Directiva sobre el reconocimiento de 2011, que establece que "los Estados miembros deberán, en el momento de tomar la decisión de la solicitud, teniendo en cuenta las circunstancias generales que prevalecen en esa parte del país y las circunstancias personales del solicitante".

Si en los procedimientos de asilo se considera una IFA/IRA, deberá determinarse una zona concreta de reubicación propuesta y deberán determinarse, en la medida de lo posible, todas las circunstancias generales y personales pertinentes relativas a la pertinencia y razonabilidad de la zona de reubicación propuesta para la persona solicitante en cuestión, que deberán tenerse debidamente en cuenta. Se debe dar a la persona solicitante una oportunidad adecuada para responder a la supuesta pertinencia y razonabilidad de la propuesta de IFA/IRA<sup>717</sup>.

La orientación proporcionada en esta sección se aplica a las evaluaciones del IFA/IRA en el contexto de las determinaciones de necesidad de protección internacional de refugiados en virtud de la Convención de 1951 (Sección III.A), los criterios más amplios del mandato del ACNUR (Sección III.B.1.a), y la Declaración de Cartagena (Sección III.B.1.c). Las orientaciones que figuran en la presente sección se aplican también a las evaluaciones internas de protección según el artículo 8 de la Directiva sobre Requisitos Mínimos<sup>718</sup>. La consideración de una posible reubicación interna no suele ser pertinente para la determinación del estatuto de refugiado según el artículo I(2) de la Convención de la OUA (sección III.B.1.b)<sup>719</sup>.

### 1) Análisis de pertinencia/oportunidad

#### a) Áreas de Irak donde no se dispone de una IFA/IRA

El ACNUR considera que no se dispone de una IFA/IRA en zonas anteriormente controladas por el ISIS o afectadas por el conflicto, a la luz de las continuas violaciones de derechos humanos y los abusos cometidos por agentes estatales y no estatales, de la presencia continuada del ISIS y de las operaciones militares en curso contra el ISIS en esas zonas.

El ACNUR considera además que no se dispone de una IFA/IRA en las zonas en disputa debido a la delicada dinámica política, demográfica y de seguridad de esas zonas y al riesgo de desestabilizar aún más la situación mediante los movimientos de población, en particular en los distritos de Kirkuk, Khanaqin (provincia de Diyala) y Tuz Khurmatu (provincia de Salah Al-Din)<sup>720</sup>.

#### b) Evaluar si la persona solicitante va a estar expuesta al riesgo original de ser perseguida en la zona propuesta de IFA/IRA.

Una zona propuesta de IFA/IRA no sería pertinente si la persona solicitante va a estar expuesta al riesgo original de ser perseguida en esa zona.

- Cuando la persona solicitante tiene un temor fundado de persecución por parte del Estado o de sus agentes, existe la presunción de que la consideración de una IFA/IRA no es pertinente<sup>721</sup>.

<sup>717</sup> ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional No. 4: "Alternativa de huida interna o reubicación"*, 23 de julio de 2003, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52>, párr. 6.

<sup>718</sup> Unión Europea, *Directiva 2011/95/UE del Parlamento Europeo y del Consejo Directiva 2011/95/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2011, por la que se establecen normas relativas a los requisitos para el reconocimiento de nacionales de terceros países o apátridas como beneficiarios de protección internacional, a un estatuto uniforme para los refugiados o para las personas con derecho a protección subsidiaria y al contenido de la protección concedida*, 13 de diciembre de 2011, [www.refworld.org/docid/4f197df02.htm](http://www.refworld.org/docid/4f197df02.htm) (en inglés).

<sup>719</sup> ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional No. 4: "Alternativa de huida interna o reubicación"*, 23 de julio de 2003, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52>, párr. 5. El Artículo I(2) de la Convención de 1969 amplía la definición de refugiado a "toda persona que, debido a una agresión externa, ocupación, dominación extranjera o a acontecimientos que perturben gravemente el orden público en cualquiera de los dos casos parte o la totalidad de su país de origen o nacionalidad, se vea obligado a abandonar su lugar de residencia habitual para buscar protección en otro lugar fuera de su país de origen o nacionalidad" (énfasis añadido). Las mismas consideraciones se aplican a la definición de refugiado que figura en el párrafo 2 del artículo I de los Principios de Bangkok, que es idéntica a la definición de "refugiado" de la Convención de la OUA de 1969.

<sup>720</sup> Kirkuk, Tuz Khurmatu y Khanaqin "han sufrido las peores turbulencias de los últimos años"; ICG, *Revivir la mediación de la ONU sobre las disputadas fronteras internas de Irak*, 14 de diciembre de 2018, <http://bit.ly/2JwD8IE>, p. 3 (en inglés). Ver también la Sección II.A.3 ("Referéndum por la independencia de octubre de 2017").

<sup>721</sup> ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional No. 4: "Alternativa de huida interna o reubicación"*, 23 de julio de 2003, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52>, párrs. 7.I.b, 13-14.

- En los casos en los que la persona solicitante tiene un temor fundado de persecución a manos de ISIS, la pertinencia de una IFA/IRA propuesto debe evaluarse teniendo en cuenta el perfil de la persona y si el actor (ya sea ISIS u otro grupo armado) es capaz y está motivado para perseguir a la persona solicitantes en la zona de reubicación propuesta. Además, es necesario tener en cuenta las pruebas presentadas en la sección II.E.3 en relación con las limitaciones de la capacidad del Estado para proporcionar protección contra las violaciones de derechos humanos a manos de ISIS u otros grupos armados.
- Cuando la persona solicitante tiene un temor fundado de persecución por parte de la familia, tribu o comunidad como resultado de prácticas tradicionales perjudiciales, incluso por preservar el "honor" de la familia (ver en particular los perfiles de riesgo 5b y c, 9, 10, 11 y 12), existe la presunción de que la consideración de una IFA/IRA no es pertinente a la luz de las pruebas disponibles de que dichos agentes están motivados y son capaces de perseguir a la persona solicitante en la zona de reubicación propuesta, por ejemplo, a través de vínculos tribales, familiares o de otro tipo; la aprobación de esas normas y prácticas por amplios sectores de la sociedad y las limitaciones del Estado para proporcionar protección contra esos abusos (ver la sección II.E.3).

c) Evaluar si la persona solicitante estaría expuesta a nuevos riesgos de ser perseguida en la zona propuesta de IFA/IRA, o a otras formas de daño grave

Además de las consideraciones anteriores relativas a la forma original de persecución en la zona de origen de la persona solicitante, el responsable de la toma de decisiones también debe establecer que la persona solicitante no se enfrentará a ninguna nueva forma de persecución en la zona propuesta de IFA/IRA, ni a ningún otro daño grave. Como ha señalado el ACNUR en sus *Directrices sobre protección internacional* N° 4: "*Alternativa de huida interna o reubicación*":

*"No puede pretenderse que una persona con un temor fundado de persecución en una parte del país, debido a una de las razones enumeradas en la Convención de 1951, se reubique en otra zona donde corra riesgo de sufrir daños severos. Si el solicitante se ve expuesto a un nuevo riesgo de daños severos, incluyendo una amenaza seria a su vida, seguridad, libertad o salud, o una amenaza de sufrir discriminación severa, no existe una alternativa de huida interna o reubicación, sin importar el que haya o no un vínculo con alguno de los motivos de la Convención. La valoración de nuevos riesgos, por tanto, tendría también que tomar en cuenta los daños severos generalmente cubiertos por formas complementarias de protección"*<sup>722</sup>.

La evaluación debe basarse en información actualizada sobre el país de origen, incluso en relación con la situación de seguridad en la zona propuesta de IFA/IRA<sup>723</sup>. Por ejemplo, en relación con las personas que proceden de zonas anteriormente controladas por ISIS, habría que evaluar cuidadosamente si corren el riesgo de ser perseguidos o de sufrir otros daños severos en la zona de reubicación propuesta debido a su presunta afiliación con ISIS, incluida la basada en la afiliación familiar o tribal (ver la sección III.A.1). Además, las mujeres solteras, viudas o divorciadas que carecen de una verdadera red de apoyo masculina también pueden enfrentarse a nuevos riesgos de daños severos, como la trata, la explotación y otros abusos (ver la sección III.A.8).

d) Evaluar si la zona propuesta de IFA/IRA es práctica, segura y legalmente accesible

En los casos en que se haya identificado una zona de Irak que no esté excluida como zona IFA/IRA pertinente según las consideraciones descritas en las secciones a) a c), todavía habría que evaluar si la zona propuesta de IFA/IRA es accesible de forma práctica, segura y legal para la persona<sup>724</sup>. En el contexto de Irak, este requisito implica una evaluación de las posibilidades concretas de la persona:

<sup>722</sup> *Ibid.*, párr. 20.

<sup>723</sup> Para una evaluación de la situación de seguridad en diferentes partes del país al momento de redactar el presente informe, ver la sección II.B ("*Situación de seguridad*").

<sup>724</sup> ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional* No. 4: "*Alternativa de huida interna o reubicación*", 23 de julio de 2003, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52>, párr. 7.



- **Capaz de llegar con seguridad y ser admitida en la zona de reubicación propuesta:** La capacidad de una persona para pasar los puestos de control y ser admitida en la zona de reubicación propuesta requerirá que posea documentación civil válida (documento de identidad, certificado de nacionalidad o pasaporte)<sup>725</sup>. Dependiendo del perfil de la persona, incluidos sus antecedentes religiosos/étnicos, su afiliación tribal, su lugar de origen, así como su género y su composición familiar, puede haber requisitos adicionales de acceso, como la obtención de una autorización de seguridad de los organismos de seguridad correspondientes y la posesión de un patrocinador/garante<sup>726</sup>.
- **Permiso para residir en la zona de reubicación propuesta:** Se requiere documentación civil válida, además de una carta de confirmación/recomendación del *mukhtar* y/o del consejo local, dependiendo de la zona. Dependiendo del perfil de la persona, en particular de si las autoridades locales de varias gobernaciones exigen antecedentes religiosos y étnicos y lugar de origen, una autorización de seguridad y/o un patrocinador/garante para residir legalmente en el país<sup>727</sup>.

<sup>725</sup> En cuanto a la documentación, ver también la sección II.F ("Situación humanitaria").

<sup>726</sup> Ante el desplazamiento a gran escala de personas debido a la expansión del ISIS y las subsiguientes operaciones militares contra el ISIS entre 2014 y 2017, muchas autoridades locales introdujeron estrictas restricciones de entrada y residencia, incluyendo, entre otras, requisitos de patrocinio y, en algunas zonas, prohibiciones de entrada casi completas para las personas que huían de las zonas bajo su control o en conflicto, en particular los árabes suníes. Al momento de redactar el presente informe, siguen realizándose controles de seguridad para las personas procedentes de zonas que antes estaban bajo el control de ISIS o afectadas por el conflicto, y se han levantado las prohibiciones de acceso, al tiempo que se mantienen los requisitos de patrocinio para la entrada y residencia en varias provincias de personas procedentes de zonas que antes estaban bajo el control de ISIS. Al momento de redactar el presente informe, las personas procedentes de zonas anteriormente controladas por ISIS o afectadas por el conflicto, en particular los árabes suníes (incluidas las personas que regresaron a Irak desde un tercer país) necesitan un patrocinador para acceder a las siguientes provincias:

- **Basora, Dhi-Qar, Missan, Muthanna y las provincias de Qadissiyah:** El patrocinador debe recibir a la persona en el puesto de control de entrada de la gobernación para facilitar su entrada. En caso de que una persona haya entrado en la gobernación sin haber sido sometida a un control, deberá dirigirse a la dependencia de seguridad correspondiente para obtener la autorización, acompañada por el patrocinador. La imposibilidad de conseguir un patrocinador probablemente dará lugar a que se le niegue el acceso a la gobernación, aunque los agentes de seguridad tienen cierto grado de discreción para conceder excepcionalmente el acceso, en función del perfil de la persona y de sus motivos para trasladarse.
- **Gobernación de Dohuk:** Los árabes de las zonas anteriormente controladas por ISIS o afectadas por el conflicto y los turcomanos de Tal Afar (provincia de Ninewa) necesitan un patrocinador para entrar, a menos que obtengan una autorización temporal de viaje del puesto de control cerca de la aldea de Hatara. Esta autorización se emite para visitas de corto plazo por razones médicas o similares.

No se necesita patrocinador para entrar en las provincias de Bagdad, Babel, Diala, Erbil, Kerbala, Kirkuk, Najef, Sulaymaniyah y Wassit. A principios de 2019 se eliminaron los requisitos de patrocinio para entrar en las provincias de Erbil y Sulaymaniyah por vía aérea o en las fronteras terrestres interiores; información disponible para el ACNUR, abril de 2019. Esta información también está disponible en Refworld en: ACNUR, *Iraq: Información del país de origen sobre los requisitos de acceso y residencia en Irak: Capacidad de las personas que se originan en áreas que antes estaban bajo el ISIS o en áreas afectadas por conflictos para acceder legalmente y permanecer en las áreas de reubicación propuestas*, 25 de abril de 2019, <https://www.refworld.org/docid/5cc2c30d7.html> (en inglés) Las versiones actualizadas se publicarán en Refworld.

<sup>727</sup> Dependiendo de la zona, las personas de zonas que antes estaban bajo el control de ISIS o afectadas por el conflicto necesitan un patrocinador y/o una carta de confirmación/recomendación del *mukhtar* y/o del consejo local para poder obtener la residencia legal. Además, se necesita autorización de los organismos de seguridad pertinentes en todos los ámbitos. Al momento de redactar el presente informe, el ACNUR tenía conocimiento de los siguientes requisitos de residencia con respecto a las personas procedentes de zonas que anteriormente estaban bajo el régimen ISIS o afectadas por conflictos, en particular los árabes suníes (incluidas las personas que regresaron de Irak desde un tercer país):

- **Gobernación de Bagdad:** Personas que provienen de áreas anteriormente controladas por ISIS o afectadas por el conflicto necesitan dos patrocinadores del vecindario en el que tienen la intención de residir, así como una carta de apoyo del *mukhtar* local.
- **Gobernación de Dohuk:** Personas árabes de las zonas anteriormente controladas por ISIS o afectadas por el conflicto y las personas turcomanas de Tal Afar (Gobernación de Ninewa) deben regularizar su estancia obteniendo la aprobación de la *Asayish* local, con la que pueden obtener un permiso de residencia. Al acercarse a la *Asayish*, la persona debe estar acompañada por el patrocinador que ha facilitado su entrada a la gobernación de Dohuk
- **Gobernación de Diala:** Con la excepción del distrito de Khanaqin, las personas que viven en zonas que antes estaban bajo el control de ISIS o afectadas por el conflicto necesitan un patrocinador del vecindario en el que tienen la intención de

- **Permiso para permanecer de forma duradera en la zona de reubicación propuesta:** En el contexto de la creciente presión ejercida sobre las personas procedentes de zonas anteriormente controladas por ISIS o afectadas por conflictos para que regresen a sus zonas de origen, es necesario evaluar si la persona en cuestión podrá permanecer de forma duradera en las zonas de reubicación propuestas sin sufrir presiones indebidas para regresar a su zona de origen<sup>728</sup>. Las zonas en las que una persona puede ser presionada por las autoridades locales u otros actores para que regrese a una zona previamente en manos de ISIS o afectada de alguna otra manera<sup>729</sup> no constituirían una alternativa de reubicación interna pertinente.

Según se informa, los requisitos de acceso y residencia no siempre están claramente definidos y/o su aplicación puede variar o estar sujeta a cambios, dependiendo en gran medida de la situación de seguridad. Los requisitos de patrocinio generalmente no se basan en la ley ni se anuncian oficialmente.

En este contexto, el ACNUR considera que para los árabes suníes y los turcomanos suníes procedentes de zonas que antes estaban bajo el régimen de ISIS o afectadas por conflictos, por lo general no es pertinente una IFA/IRA en las zonas en las que las autoridades mantienen los requisitos de acceso y residencia o en las que existe presión sobre las personas procedentes de zonas que antes estaban bajo el régimen ISIS o afectadas por conflictos para que regresen a sus zonas de origen.

Las únicas excepciones serían para las personas solicitantes con este perfil para las que pueda establecerse que, según las circunstancias individuales de su caso, podrían acceder y permanecer legal y duraderamente en la zona de reubicación propuesta.

## 2) Análisis de razonabilidad

### a) Circunstancias personales de la persona solicitante

Si una IFA/IRA es "razonable" debe determinarse caso por caso, teniendo en cuenta las circunstancias personales de la persona solicitante, incluyendo su edad, género, salud, discapacidad, situación familiar y relaciones, así como sus antecedentes educativos y profesionales<sup>730</sup>. La capacidad de una persona para hablar y comprender la lengua predominante en la zona de traslado propuesta (por ejemplo, el kurdo en el KR-I y el árabe en otros lugares) también debe formar parte de la evaluación.

---

residir, así como una carta de apoyo del *mukhtar* local. En el distrito de Khanaqin se necesitan cartas de tres entidades (oficina del *mukhtar*, Seguridad Nacional e Inteligencia)

- **Ciudad de Kirkuk:** Tras el restablecimiento del control del Gobierno central el 16 de octubre de 2017, se han suprimido los requisitos de patrocinio. Las personas procedentes de zonas que antes estaban en poder de ISIS o afectadas por el conflicto necesitan una carta de apoyo del *mukhtar* local del vecindario en el que se proponen residir.
- **Gobernaciones del sur:** Las personas de las zonas anteriormente controladas por ISIS o afectadas por el conflicto necesitan un patrocinador local, así como una carta de apoyo del *mukhtar* local, para poder residir legalmente en las gobernaciones de Babel, Basora, Dhi-Qar, Kerbala, Missan, Muthanna, Najef, Qadissiyah y Wassit.

En las **gobernaciones de Erbil y Sulaymaniyah**, las personas procedentes de fuera del KR-I deben dirigirse a la *Asayish* local del barrio en el que desean residir para obtener una tarjeta de residencia. No necesitan un patrocinador. Sin embargo, los hombres árabes y turcomanos solteros necesitan un empleo regular y deben presentar una carta de apoyo de su empleador para obtener una tarjeta de residencia de un año renovable. Los titulares de una tarjeta de residencia de un mes se enfrentan a dificultades para encontrar un empleo regular debido a la corta duración de sus permisos; información disponible para el ACNUR, abril de 2019. Esta información también está disponible en Refworld en: ACNUR, *Iraq: Información del país de origen sobre los requisitos de acceso y residencia en Irak: Capacidad de las personas que se originan en áreas que antes estaban bajo la jurisdicción de ISIS o en áreas afectadas por conflictos para acceder legalmente y permanecer en las áreas de reubicación propuestas*, 25 de abril de 2019, <https://www.refworld.org/docid/5cc2c30d7.html> (en inglés). Las versiones actualizadas se publicarán en Refworld.

<sup>728</sup> "La zona propuesta tampoco será una alternativa de huida interna o reubicación si las condiciones allí son tales que el solicitante se ve compelido a regresar a la zona original de persecución o, de hecho, a cualquier otra parte del país donde puedan ser posibles la persecución u otras formas de daño severo."; ACNUR, *Directrices sobre protección internacional No. 4: "Alternativa de huida interna o reubicación"*, 23 de julio de 2003, [www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52](http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52), párr. 21.

<sup>729</sup> Ver la Sección II.D.b ("Retornos forzados y prematuros").

<sup>730</sup> ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional No. 4: "Alternativa de huida interna o reubicación"*, 23 de julio de 2003, [www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52](http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52), párrs. 25 y 26 (en inglés).

Los vínculos con una comunidad étnica y/o religiosa y los vínculos tribales y familiares existentes en la zona de reubicación son cruciales a la hora de evaluar la disponibilidad de una IFA/IRA, ya que generalmente garantizan un cierto nivel de protección comunitaria, así como el acceso a servicios y empleo<sup>731</sup>. Esto es cierto en las ciudades, pero aún más en las zonas semiurbanas y rurales, donde las personas recién llegadas que no tienen tales vínculos pueden ser discriminadas. Incluso aquellas personas que son originarias de la zona pueden ser percibidas como recién llegadas si han perdido todos los vínculos con su comunidad. Además, una IFA/IRA a una zona con una demografía étnica o religiosa predominantemente diferente también puede no ser posible debido a tensiones latentes o abiertas entre grupos. Este puede ser el caso específico de los suníes en zonas predominantemente chiítas, y viceversa. No se debe esperar que los miembros de grupos religiosos o de minorías étnicas se trasladen a una zona sin presencia de miembros de la misma comunidad que permita cierto nivel de apoyo<sup>732</sup>.

Las circunstancias particulares de las niñas y niños, así como las obligaciones jurídicas de los Estados en virtud de la Convención sobre los Derechos del Niño -en particular la obligación de garantizar que el interés superior del niño sea una consideración primordial en todas las decisiones que afecten a los niños y de tener debidamente en cuenta las opiniones del niño a la luz de su edad y madurez- deben tenerse en cuenta a la hora de evaluar si una IFA/IRA en la que participen niñas o niños es razonable<sup>733</sup>. Los adjudicadores deben tener en cuenta el hecho de que lo que se considera meramente inconveniente para los adultos puede constituir una dificultad indebida para una niña o un niño. En el caso de los menores no acompañados y separados de Irak, el interés superior del niño debe ser una consideración primordial a la hora de evaluar la disponibilidad de una IFA/IRA para la niña o niño, de conformidad con el artículo 3(1), de la Convención sobre los Derechos del Niño<sup>734</sup>. El ACNUR considera que un requisito mínimo a este respecto es la disponibilidad de apoyo significativo para la niña o el niño por parte de la familia (extendida) o tribu de la misma niña o niños en la zona de posible reubicación.

El ACNUR considera que, en el caso de las personas con necesidades específicas, incluidas las personas con discapacidad y las personas de edad avanzada, una zona propuesta de IFA/IRA sólo sería razonable si la persona solicitante tiene acceso a una red de apoyo en esa área formada por miembros de su familia (extendida) o tribu, que estén dispuestos y sean capaces de proporcionar apoyo duradero

<sup>731</sup> "La mayoría de las PDI informan que **piden dinero prestado a sus familias**, y la proporción alcanza el 78% en Sulaymaniyah y el 63% en Bagdad. Pedir dinero prestado no es la única manera en que las PDI recurren a sus redes inmediatas en busca de ayuda durante el desplazamiento. Un número importante de los habitantes de Bagdad (43%) y una mayoría significativa de los de Basora (81%), Sulaymaniyah (75%) y Kirkuk (63%) **dependen de familiares y amigos para acceder al empleo**. Estas conclusiones sugieren que **la carga del desplazamiento sigue recayendo principalmente en las redes de familias ampliadas de las personas desplazadas**" (énfasis añadido); Georgetown University/OIM, *Acceso a soluciones sostenibles entre las PDI en IRAK: Tres años de desplazamiento*, 12 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2H7ozZQ>, pág. 32 (en inglés). "Los miembros de un determinado grupo étnico o religioso tienden a sufrir discriminación o persecución en áreas donde representan una minoría, llevando a muchos a buscar seguridad en otros barrios o provincias"; Freedom House, *Libertad en el mundo 2019 - Irak*, 4 de febrero de 2019, [www.ecoi.net/en/document/2002613.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002613.html) (en inglés). Según los informes, las lagunas en la prestación de servicios básicos por parte del Estado se ven colmadas, hasta cierto punto, por la prestación de servicios por agentes no estatales, como los grupos del PMF. Sin embargo, "La calidad del acceso se deteriora porque los servicios están condicionados a quién y en qué medida se cubre depende de la afiliación sectaria, las conexiones o el activismo político"; KAS, *Gobernanza alternativa - Grupos armados no estatales y el proceso de reconstrucción de Irak*, Documento de Investigación No.3, junio de 2018, <http://bit.ly/2X0wkFS>, p. 22 (en inglés). Los informes indican que las PDI cristianas han recibido ayuda financiera y material de la iglesia y de organizaciones religiosas. Sin embargo, se informa que dicha asistencia está disminuyendo, entre otras razones porque el enfoque se ha desplazado hacia la reconstrucción de áreas que antes estaban bajo el control de ISIS; Ver, por ejemplo, Rudaw, *Arzobispo de Erbil: Los cristianos de Irak necesitan prosperar, no sólo sobrevivir*, 13 de marzo de 2019, <http://bit.ly/2CprDN7> (en inglés); Rudaw, *Los desplazados internos cristianos se refugian en el Bazar de Erbil amenazados de desalojo*, 5 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2H8KSyz> (en inglés); International Republican Institute, *Perspectivas políticas y sociales de las PDI iraquíes de Ninewa y sus comunidades anfitrionas - Un grupo focal y un estudio de entrevista a informantes clave en Irak*, abril - mayo 2018, 5 de septiembre de 2018, <http://bit.ly/2UHmCXj>, p. 3 (en inglés).

<sup>732</sup> En cuanto a la falta de redes políticas o tribales sólidas y la marginación política y económica de las minorías, ver la sección III.A.5.a ("Miembros de grupos religiosos y étnicos minoritarios").

<sup>733</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, *Convención sobre los Derechos del Niño*, 20 de noviembre de 1989, U.N.T.S. 1577, [www.refworld.org/docid/3ae6b38f0.html](http://www.refworld.org/docid/3ae6b38f0.html), p. 3 (en inglés).

<sup>734</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, *Convención sobre los Derechos del Niño*, 20 de noviembre de 1989, U.N.T.S. 1577, pág. 3, [www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=50ac92492](http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=50ac92492), Artículo 3(1); CDN, *Observación General No. 14 (2013) sobre el derecho del niño a que se tome como consideración primordial su interés superior (Art. 3, párr. 1)*, 29 de mayo de 2013, CRC/C/GC/14, [www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=51ef9aa14](http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=51ef9aa14), párrs. 75-76 (en inglés).



para satisfacer las necesidades identificadas de la persona de manera sostenible y, en caso necesario, permanente<sup>735</sup>.

A la luz de la grave situación de los derechos humanos de las mujeres, así como de las normas sociales y religiosas que restringen la libertad de movimiento de las mujeres y de las tasas de empleo generalmente bajas de las mujeres<sup>736</sup>, el ACNUR considera que una IFA/IRA no es razonable para las mujeres, que no tienen, o que se percibe que no tienen, protección masculina a través de miembros de su familia, incluidas las jefas de hogar.

#### b) Seguridad y protección

Una zona propuesta de IFA/IRA sólo sería razonable si la persona solicitante es capaz de vivir en la zona propuesta en condiciones de seguridad, libre de peligro y libre de riesgo de lesiones<sup>737</sup>. Estas condiciones deben ser duraderas, no ilusorias o impredecibles<sup>738</sup>. A este respecto, debe tenerse en cuenta la volatilidad y la fluidez de la situación de seguridad en Irak. La información presentada en las secciones II.B y II.C de las presentes Directrices y la información fiable y actualizada sobre la situación de seguridad en la zona de reubicación propuesta serían elementos importantes para evaluar la razonabilidad de una IFA/IRA propuesta.

#### c) Respeto por los derechos humanos y la supervivencia económica

Para que una propuesta de IFA/IRA sea razonable, la persona solicitante debe poder ejercer sus derechos humanos básicos en la zona de la reubicación, y la persona solicitante debe tener posibilidades de supervivencia económica en condiciones dignas<sup>739</sup>. A este respecto, la evaluación de la razonabilidad de una IFA/IRA propuesta debe prestar especial atención a lo siguiente:

- (i) Acceso a un albergue adecuado en la zona propuesta de reubicación;
- (ii) La disponibilidad de infraestructura básica y acceso a servicios esenciales en la zona propuesta de reubicación, como agua potable y saneamiento, electricidad, atención sanitaria y educación;
- (iii) La presencia de oportunidades de medios de vida; o en el caso de solicitantes que no se puede esperar que provean para su propio sustento (por ejemplo, hogares encabezados por mujeres, solicitantes de edad avanzada o solicitantes con discapacidades), apoyo comprobado y sostenible para permitir el acceso a un nivel de vida adecuado.

En relación con los puntos i) a iii) anteriores, en el contexto específico de Irak se ha documentado<sup>740</sup> ampliamente la importancia de la disponibilidad y el acceso a redes sociales, consistentes en la familia de la persona solicitante, su familia extendida o tribu. A este respecto, la presencia de miembros de la familia extendida o de la misma tribu de la persona solicitante en la zona de reubicación propuesta no puede por sí sola considerarse una prueba de que la persona solicitante podría beneficiarse de un apoyo significativo de esas comunidades; más bien, ese apoyo requeriría por lo general relaciones sociales preexistentes específicas que conecten a la persona con miembros individuales de su familia, su familia extendida o la tribu en cuestión. Además, incluso en los casos en que existan relaciones sociales preexistentes, debe evaluarse si los miembros de esta red están dispuestos y son capaces de prestar un apoyo real a la persona solicitante en la práctica, teniendo en cuenta la precaria situación humanitaria de Irak, los bajos indicadores de desarrollo y las limitaciones económicas más amplias que afectan a amplios sectores de la población.

<sup>735</sup> Ver la Sección II.F ("*Situación humanitaria*").

<sup>736</sup> Ver la sección II.F.2 ("*Medios de vida*") y III.A.8 ("*Mujeres y niñas con ciertos perfiles o en circunstancias específicas*").

<sup>737</sup> ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional No. 4: "Alternativa de huida interna o reubicación"*, 23 de julio de 2003, [www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52](http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52), párr. 27.

<sup>738</sup> *Ibid*

<sup>739</sup> *Ibid.*, párrs. 28-30.

<sup>740</sup> Ver nota a pie de página 731.

En este contexto, el ACNUR considera que proponer una IFA/IRA sólo es pertinente cuando la persona tiene acceso a: i) vivienda, ii) servicios esenciales como saneamiento, atención sanitaria y educación; y iii) oportunidades de medio de vida o apoyo probado y sostenible para permitir su acceso a un nivel de vida adecuado. Además, el ACNUR considera que una IFA/IRA sólo es razonable cuando la persona tiene acceso a una red de apoyo de miembros de su familia, familia extendida o tribu en la zona de la posible reubicación, que han sido evaluados como dispuestos y capaces de prestar un apoyo genuino a la persona solicitante en la práctica. A la luz de las difíciles condiciones económicas y humanitarias en muchas partes del país<sup>741</sup>, especialmente en las zonas que acogen a un gran número de personas desplazadas internas o repatriadas, en general no se considerará que los miembros de las familia (extendida) o de las tribus que se encuentran en situación de desplazamiento interno<sup>742</sup>, en particular los que viven en campamentos o asentamientos improvisados, o que todavía están en proceso de restablecer sus vidas tras regresar de un desplazamiento, están en condiciones de prestar apoyo a la persona en cuestión.

En relación con la **ciudad de Bagdad**, el ACNUR considera que la única excepción a la necesidad de apoyo externo son los hombres árabes chiítas y árabes suníes solteros y sanos y las parejas casadas en edad de trabajar sin hijos y sin las vulnerabilidades específicas descritas anteriormente. Dependiendo de las circunstancias individuales (ver más arriba, "Circunstancias personales del solicitante"), estas personas pueden subsistir sin apoyo familiar y/o tribal en la ciudad de Bagdad.

En relación con las **zonas urbanas del sur del Irak**, el ACNUR considera que la única excepción a la necesidad de apoyo externo son los hombres solteros sin discapacidades y las parejas casadas en edad de trabajar sin hijos y sin vulnerabilidades específicas identificadas, como se ha descrito anteriormente, que son árabes chiítas. Dependiendo de las circunstancias individuales (ver más arriba, "Circunstancias personales del solicitante"), estas personas pueden subsistir sin apoyo familiar y/o tribal en las zonas urbanas del sur de Irak que cuentan con la infraestructura y las oportunidades de medios de vida necesarias para satisfacer las necesidades básicas de vida.

En todos los casos, se debe dar a la persona solicitante una oportunidad adecuada para responder a la supuesta razonabilidad de la propuesta de una IFA/IRA<sup>743</sup>.

### 3) Alternativa de huida interna o reubicación en el KR-I

#### a) La razonabilidad del KR-I como una IFA/IRA

Para evaluar si el KR-I proporciona una IFA/IRA razonable, los responsables de la toma de decisiones deben considerar que existen serias preocupaciones sobre los límites de la capacidad de absorción de la región a la luz del elevado número de poblaciones desplazadas presentes en la región (más del 40 por ciento del total de 1,7 millones de personas desplazadas en Irak y casi todas las 250.000 personas refugiadas de Siria)<sup>744</sup>, y con el telón de fondo del deterioro de las condiciones socioeconómicas y el

<sup>741</sup> Las limitaciones económicas más amplias y la pobreza que afectan a grandes segmentos de la población iraquí deben tenerse en cuenta a la hora de evaluar el carácter razonable de una alternativa de huida interna, en particular en zonas con un elevado número de personas desplazadas internas. Entre los factores que deben tenerse en cuenta figuran, en particular, la competencia por el acceso a los medios de vida, la vivienda y los servicios básicos. Ver la Sección II.F ("*Situación humanitaria*").

<sup>742</sup> Ver la Sección II.D ("*Desplazamientos forzados y retornos*").

<sup>743</sup> ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional No. 4: "La "alternativa de huida interna o reubicación" en el contexto del artículo 1A(2) de la Convención de 1951 o el Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados*, HCR/GIP/03/04, 23 de julio de 2003, [www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52](http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=487e10c52), párr. 6 (en inglés).

<sup>744</sup> El KR-I, con una población total estimada de más de cinco millones de personas, sigue acogiendo a cerca de 700.000 PDI y 250.000 personas refugiadas sirias. Se considera que alrededor de 1,2 millones de personas, incluidas las PDI, las personas refugiadas, las personas repatriadas y las comunidades de acogida vulnerables, necesitan asistencia humanitaria. Las limitaciones de financiación hacen que menos de la mitad (500.000) estén destinados a la asistencia humanitaria en 2019. En las tres provincias hay distritos con necesidades humanitarias elevadas o muy elevadas, como Sumel y Zakho (provincia de Dohuk), Makhmour (provincia de Erbil) y Sulaymaniyah (provincia de Sulaymaniyah). La gravedad de las necesidades en el distrito de Erbil se considera moderada, sin embargo, es el que alberga el mayor número de personas necesitadas en todo el KR-I (aproximadamente 321.000 personas, incluida una tercera parte de todas las personas refugiadas). La mayoría de las PDI que se encuentran actualmente en campamentos en el KR-I no tienen la intención de regresar a sus zonas de origen en un futuro previsible, lo que puede dar lugar a una mayor presión sobre los ya de por sí escasos recursos; OCHA, *Irak: Plan de respuesta humanitaria – enero de 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TylbMb>, pp. 2, 12, 13,33, 34 (en inglés). UNFPA/OIM, *Encuesta demográfica: Región del Kurdistán de Irak*, 13 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2NXvPeV>, p. 14 (en inglés). "*El Gobierno Regional del Kurdistán ha sido el más afectado*

aumento de la pobreza en el KR-1<sup>745</sup>, así como de la limitada (y cada vez menor) asistencia humanitaria, en particular fuera de los campamentos de personas desplazadas<sup>746</sup>. La presencia de un gran número de poblaciones desplazadas, principalmente en las zonas urbanas y sus alrededores, ha aumentado la presión sobre los servicios y la infraestructura locales y la competencia por el empleo, y ha contribuido a un descenso significativo del nivel de vida en todo el territorio del KR-I<sup>747</sup>.

Las personas desplazadas internas en el KR-I se enfrentan a dificultades para acceder al empleo y muchas de ellas sólo pueden encontrar trabajo ocasional<sup>748</sup>, lo que las deja sin ingresos regulares<sup>749</sup>. A las

---

por la afluencia de millones de personas refugiadas y desplazadas internas, pues a menudo dependen de sus propias finanzas para proporcionarles alojamiento y otras necesidades básicas. Uno de cada cuatro residentes actuales de la región del Kurdistán es una persona refugiada o PDI"; Kurdistán 24, *El acceso al empleo es la mayor preocupación para los desplazados iraquíes*: OIM, 4 de enero de 2019, <https://bit.ly/2NKIDTG> (en inglés). Ver también las secciones II.D.1 ("Desplazamiento interno") y II.F ("Situación humanitaria").

<sup>745</sup> "La persistencia de los bajos precios del petróleo ha dado lugar a déficits presupuestarios que han obligado al Gobierno Regional del Kurdistán a reducir muchos programas gubernamentales"; Bertelsmann Foundation, *Informe País BTI 2018 - Irak*, 2018, [www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298\\_en.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/1427413/488298_en.pdf), p. 9. El nivel de pobreza en el KR-I, aunque todavía más bajo que en otras partes del país, ha aumentado del 3,5 por ciento en 2012 al 12,5 por ciento desde el comienzo del conflicto contra ISIS. Según los informes, la tasa de desempleo ha aumentado del 6,5% antes de 2014 al 14% en 2016, debido a la afluencia de personas refugiadas y PDI; Banco Mundial, *Monitor económico de Irak para la reconstrucción, recuperación económica y el fomento de la cohesión social*, otoño 2018, <http://bit.ly/2UDpN2a>, pp. 9, 15 (en inglés). Ver también la Sección II.F.2 ("Medios de vida").

<sup>746</sup> "Las PDI fuera de los campamentos no disfrutan del mismo nivel de apoyo de los asociados humanitarios que los que se encuentran en los campamentos, y dependen en gran medida de la generosidad de las comunidades de acogida"; OCAH, Irak: "A las PDI se les deben presentar opciones más allá de la vida en un campamento" - Coordinador humanitario, 4 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2lOnO9W> (en inglés). "Las PDI no creen que el apoyo que reciben les permita vivir sin ayuda en el futuro, siendo los yazidíes y las PDI que viven en viviendas privadas en zonas urbanas los que parecen especialmente pesimistas. La mayoría considera que el apoyo existente es insuficiente y menciona la falta de oportunidades de empleo como razón para seguir dependiendo del apoyo"; Mixed Migration Platform, *Percepciones de las PDI en el norte de Irak*, 27 de abril de 2017, <https://bit.ly/2ZuF3pK>, pp. 3, 4 (en inglés). Los organismos humanitarios informan de que la financiación se ha vuelto más limitada, ya sea debido a la fatiga de los donantes o porque la atención de los donantes ha pasado de la asistencia humanitaria a la reconstrucción tras la derrota militar de ISIS; Kurdistan Regional Government, *La región del Kurdistán sigue albergando a cerca de 1,5 millones de desplazados internos y refugiados*, 14 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2zuF3pK> (en inglés); Rudaw, *Los campamentos de PDI en Duhok todavía necesitan ayuda en medio de la disminución de la asistencia de las ONG*, 11 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EQIWcx> (en inglés); The New Humanitarian, *Los campamentos del norte de Irak necesitan una revisión a medida que el desplazamiento se prolonga por años*, 25 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2EQIWcxly/2Xpg1SY> (en inglés); The New Humanitarian, *A medida que Irak se escapa de los titulares, los humanitarios temen que los donantes de ayuda empiecen a perder interés*, 2 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2XFZ4UE> (en inglés); Deutsche Welle, *Irak pide miles de millones para la reconstrucción en medio de la fatiga de los donantes*, 12 de febrero de 2018, <https://bit.ly/2XFZ4UE> (en inglés).

<sup>747</sup> OCHA, Irak: *Plan de respuesta humanitaria para 2018 (febrero de 2018)*, 21 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2Jiwv7P>, pág. 32 (en inglés). "Los residentes iraquíes informaron de problemas en la competencia por el empleo debido a la afluencia de refugiados sirios (y PDI iraquíes)"; DRC/NRC/IRC/Impact Initiatives, *Lejos de casa: Perspectivas futuras para los refugiados sirios en Irak*, 8 de enero de 2019, <https://bit.ly/2lQEkGd>, p. 7 (en inglés). "En la Región del Kurdistán de Irak (KRI), los limitados recursos, servicios y oportunidades de medios de vida, que ya están agotados debido a la reducción global de los precios del petróleo, la disminución de la inversión nacional y extranjera, los recortes salariales del gobierno y el esfuerzo militar contra el Estado Islámico en Irak y Levante (ISIL), limitaron en gran medida la capacidad de las comunidades y autoridades locales para responder adecuadamente a la continua afluencia de PDI y refugiados sirios que se enfrentan a desplazamientos prolongados". Además: "La presencia de personas refugiadas y PDI que necesitan acceder al mercado laboral crea una competencia significativa entre los diferentes grupos objetivo y provoca fricciones sociales en muchas áreas"; Action Against Hunger, *Creando oportunidades de trabajo para jóvenes adultos en Kurdistán - Evaluación final independiente*, septiembre de 2018, <https://bit.ly/2Nlf5rV>, pp. 8, 39 (en inglés). "Las personas refugiadas y PDI sirias constituyen hoy en día alrededor del 23% de la población del Kurdistán. Esto supone una carga para el empleo y las oportunidades de medios de vida, así como para los servicios. El aumento de la competencia por la vivienda fuera de los campamentos elevó los costos y provocó el hacinamiento y el recurso a alojamientos de calidad inferior"; Migration Policy Centre, *Perfil Irak*, sin fecha, consultado el 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2lRlptR> (en inglés). Ver también, ACTED, *Los servicios municipales bajo presión mientras los desplazados se trasladan a Dohuk*, 10 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2C4KEUX> (en inglés).

<sup>748</sup> En el KR-I, casi el 50% de las PDI que viven fuera de los campamentos y alrededor del 40% de las que están asentadas en los mismos dependen del trabajo diario (esto se compara con el 20% de la población del KR-I que no vive en campamentos). Más del 40% de los hogares de los campamentos también depende de la asistencia humanitaria o del apoyo de organizaciones benéficas; UNFPA/OIM, *Encuesta demográfica: Región del Kurdistán de Irak*, septiembre de 2018, <https://bit.ly/2NXvPeV>, pp. 40, 45-46 (en inglés). Ver también, OIM, *Diagnóstico integrado de la ubicación III*, 2 de enero de 2019, <https://bit.ly/2SjPReV>, p. 36 (en inglés).

<sup>749</sup> Según el Panorama general de las necesidades humanitarias de 2019, las gobernaciones del Gobierno del Kurdistán tienen algunas de las tasas más altas de desempleados desplazados internos que buscan trabajo entre las gobernaciones de acogida de desplazados internos que no están directamente afectadas por el conflicto (gobernación de Dohuk): 41 por ciento de los desplazados internos fuera del campamento y 29 por ciento de los desplazados internos del campamento, respectivamente; la gobernación de Erbil: 24% y 38%; y la gobernación de Sulaymaniyah: 10 y 21%); OCAH, Irak: *Panorama general de las necesidades humanitarias 2019 (Noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2ClZSvD>, p. 51 (en inglés). Según Hoshang Muhammad, Director General del Centro Conjunto de Coordinación de Crisis del Ministerio del Interior del Gobierno Regional del Kurdistán, "Pocas PDI y personas refugiadas ganan ingresos. Mientras que algunas PDI son funcionarios públicos actualmente o retirados que reciben una



personas desplazadas internas les resulta difícil encontrar empleos que les permitan cubrir sus gastos básicos de subsistencia, como los gastos de atención médica, educación y vivienda<sup>750</sup>. También se informa de que las personas desplazadas internas árabes tienen dificultades para encontrar trabajo debido a las percepciones negativas y a las barreras lingüísticas<sup>751</sup>. Las personas desplazadas internas que viven fuera de los campamentos pueden tener dificultades para competir con los que viven en campamentos donde los costos de vida son más bajos, lo que les permite aceptar salarios más bajos<sup>752</sup>. El sector público, que desempeña un papel dominante en la economía del KR-I<sup>753</sup>, por lo general no está abierto a los no kurdos de fuera de la región<sup>754</sup>. El mecenazgo y el nepotismo siguen siendo factores importantes para asegurar el empleo en el KR-I, lo que pone en desventaja a los que no proceden de la zona<sup>755</sup>. A la luz de las limitadas oportunidades de medios de vida, los hogares de las personas desplazadas internas dependen cada vez más de estrategias negativas para hacer frente a sus necesidades básicas, como contraer deudas, contraer matrimonios infantiles y matrimonios forzados, enviar a las niñas y niños a trabajar y reducir la cantidad de alimentos que consumen<sup>756</sup>.

---

*compensación mensual del gobierno iraquí, el 65% de las PDI y personas refugiadas dependen de asistencia del KRG, agencias de la ONU y ONG"; KRG, La región del Kurdistan sigue albergando a cerca de 1,5 millones de personas refugiadas y PDI, 14 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2UIRcQa> (en inglés). Muchas PDI han perdido la esperanza de encontrar empleo (casi la mitad de los varones desplazados internos en los campamentos y más de un tercio fuera de ellos); UNFPA/IOM, Encuesta demográfica: Región del Kurdistan de Irak, 13 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2NXvPeV>, pp. 42-43 (en inglés). Ver también, OIM, Diagnóstico integrado de la ubicación III, 2 de enero de 2019, <https://bit.ly/2SjPReW>, pág. 35.*

<sup>750</sup> Las PDI en el KR-I tienen más probabilidades de estar entre los hogares de bajos ingresos: más del 80 por ciento de los hogares asentados en campamentos y casi el 45 por ciento de los que viven fuera de los campamentos tienen un ingreso mensual de menos de 500.000 IQD al mes (en comparación con el 35 por ciento de los que no viven en el KR-I); UNFPA/OIM, Encuesta demográfica: Región del Kurdistan de Irak, 13 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2NXvPeV>, p. 44 (en inglés). "El impacto de la crisis económica se siente gravemente en los campamentos debido a la falta de empleo fuera del campamento, tanto para hombres como para mujeres, lo que reduce los ingresos familiares y la capacidad de compra de la gente. Todas las mujeres participantes que dirigen o dirigían tiendas o salones de belleza dijeron que sus ingresos han disminuido significativamente desde el comienzo de la crisis económica"; LSE, Desplazamiento y empoderamiento de la mujer. Voces de las mujeres desplazadas en la región del Kurdistan de Irak, 4 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2MZrvq0>, p. 17 (en inglés).

<sup>751</sup> Michiel Leezenberg, *Kurdistan iraquí: un espacio político poroso*, Anatoli, Vol. 8, pp. 107-131, octubre de 2017, <http://bit.ly/2UJEtho> (en inglés); DRC/UNDP/UNHCR, *Un estudio sobre las oportunidades en los mercados de trabajo para las PDI y personas refugiadas en los sistemas de mercado de trabajo del sector de la construcción y de los servicios del KRI*, diciembre de 2014, <https://bit.ly/2UprErg>, p. 7 (en inglés).

<sup>752</sup> DRC/UNDP/UNHCR, *Un estudio sobre las oportunidades en los mercados de trabajo para las PDI y personas refugiadas en los sistemas de mercado de trabajo del sector de la construcción y de los servicios del KRI*, diciembre de 2014, <https://bit.ly/2UprErg>, p. 7 (en inglés).

<sup>753</sup> "El sector público emplea a casi la mitad de la población activa y hasta al 75% de las mujeres trabajadoras"; UNFPA/OIM, *Encuesta demográfica: Región del Kurdistan de Irak*, septiembre de 2018, <https://bit.ly/2NXvPeV>, pp. 4, 40 (en inglés).

<sup>754</sup> En el KR-I, los no kurdos no pueden trabajar en el sector público a menos que sea para las instituciones del gobierno central. Algunas PDI fueron capaces de transferir su empleo a estos organismos y recibieron sus salarios del gobierno central. Otras lograron encontrar empleo gracias a sus conocimientos de árabe en el KR-I de habla kurda; Georgetown University/OIM, *Acceso a soluciones sostenibles entre las PDI en IRAK: Tres años de desplazamiento*, 12 de febrero de 2019, <http://bit.ly/2H7ozZQ>, pág. 25 (en inglés). Ver también la nota 158 relativa a las instrucciones dadas a los empleados del gobierno central para que regresen a sus zonas de origen y reanuden su empleo.

<sup>755</sup> Por ejemplo, "(...) los presidentes de universidades, decanos de colegios, jefes de departamentos e incluso directores de escuelas en las provincias de Hawler (Erbil) y Duhok están empleados o son miembros del KDP; y en las provincias de Sulaimani y Halabja son en su mayoría contratados por la PUK"; Open Democracy, *La corrupción corroe la educación kurda*, 15 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2Umst4c> (en inglés). "Aproximadamente una quinta parte de los entrevistados perciben el *wasta* [término que se refiere a las conexiones, favoritismo, nepotismo] como un obstáculo clave para obtener oportunidades de medios de vida, especialmente en los campamentos"; LSE, *Desplazamiento y empoderamiento de la mujer: Voces de las mujeres desplazadas en la región del Kurdistan de Irak*, 4 de marzo de 2018, <https://bit.ly/2MZrvq0>, p. 17 (en inglés). Según los informes, encontrar trabajo en el sector informal a menudo requiere conexiones: "La búsqueda informal de empleo es, con mucho, el principal mecanismo de contratación. Por lo general, los empleadores acuden primero a sus amigos y familiares y la publicidad de vacantes de empleo no es una práctica común, por lo que el sistema de contratación no es transparente"; DRC/UNDP/UNHCR, *Un estudio sobre las oportunidades en los mercados de trabajo para las PDI y personas refugiadas en los sistemas de mercado de trabajo del sector de la construcción y de los servicios del KRI*, diciembre de 2014, <https://bit.ly/2UprErg>, p. 7 (en inglés). Ver también las notas 276 y 731.

<sup>756</sup> "Los crecientes niveles de endeudamiento de los hogares eran particularmente elevados entre los hogares desplazados internos no desplazados, los repatriados y los que se encontraban fuera del campamento, así como entre los hogares de las gobernaciones de Erbil, Anbar, Kirkuk, Ninewa, Dahuk y Salah al-Din". Además: "Los hogares afectados por el conflicto en Erbil reportaron un promedio de más de 3.000.000 de IQD de deuda (aproximadamente 2.500 USD) [el más alto entre todas las gobernaciones]" (énfasis añadido); REACH, *Diagnóstico de necesidades multi-cluster en el campamento de PDI*, setiembre de 2018, <https://bit.ly/2CWipsP>, pp. 5, 35 (en inglés). Ver también, OCHA, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb>, pág. 4 (en inglés).

La incapacidad de acceder al empleo y a los medios de vida a menudo se traduce en dificultades para acceder a los alimentos, servicios de salud y vivienda<sup>757</sup>. Como los niveles de alquiler en el KR-I son relativamente altos y están en aumento<sup>758</sup>, muchas personas desplazadas internas no pueden pagar los costos crecientes y corren el riesgo de ser desalojadas o de ser obligadas a trasladarse a campamentos de desplazados internos. Sin embargo, la admisión en los campamentos está sujeta a limitaciones de espacio y, por lo tanto, está regulada por listas de espera<sup>759</sup>. Las personas que viven en alojamientos críticos, como edificios sin terminar o abandonados, a menudo se enfrentan a un acceso limitado o nulo al agua, la electricidad, la calefacción y el saneamiento adecuados, y están expuestas a condiciones meteorológicas adversas, por ejemplo, a causa de goteras en los techos, aberturas en las paredes y ventanas rotas<sup>760</sup>.

No hay suficientes escuelas en el KR-I para cubrir las necesidades educativas de todas las personas desplazadas internas<sup>761</sup>, mientras que las escuelas árabes, establecidas en respuesta a la afluencia de personas desplazadas internas de habla árabe en el KR-I desde 2014, se cerrarán de acuerdo con una decisión del Ministerio de Educación iraquí<sup>762</sup>. Según la información de que dispone el ACNUR, se prevé el cierre de escuelas para el año académico 2019/2020<sup>763</sup>. ACNUR recibió información de que, junto con

<sup>757</sup> OIM, *Diagnóstico integrado de la ubicación III*, 2 de enero de 2019, <https://bit.ly/2SjPReW>, pp. 34, 38 (en inglés); OCHA, *Irak: Panorama general de las necesidades humanitarias 2019 (noviembre de 2018)*, 16 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2CIZSWd>, p. 51 (en inglés).

<sup>758</sup> "En áreas de desplazamiento - especialmente en las gobernaciones del norte, que acogen a una gran proporción de PDI - los precios de los alquileres están aumentando, lo que afecta negativamente a las PDI, a las comunidades de acogida y a las personas repatriadas"; OCHA, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb>, p. 8 (en inglés). "Los precios de la vivienda aumentaron un 20 por ciento en 2018 en la región del Kurdistan, mientras que los alquileres han subido un 15 por ciento, con precios aún más altos previstos"; Rudaw, *Aumentan los precios de la vivienda y el alquiler en la región del Kurdistan*, 8 de enero de 2019, <https://bit.ly/2Vz1VwH> (en inglés). "El aumento de la competencia por la vivienda fuera de los campamentos elevó los costos y provocó el hacinamiento y el recurrir a alojamientos de calidad inferior"; Migration Policy Centre, *Perfil Irak*, sin fecha, consultado el 30 de abril de 2019, <https://bit.ly/2IRIptR> (en inglés). Ver también la Sección II.F.1 ("Alojamiento").

<sup>759</sup> Al momento de redactar el presente informe, unas 3.000 personas esperaban ser admitidas en un campamento de PDI en Erbil (2.200 personas) y en las gobernaciones de Dohuk (780 personas). En la gobernación de Dohuk, la mayor demanda es la admisión en los campamentos poblados por Yezidi; información del ACNUR, abril de 2019. Además, "en muchos campamentos, las tiendas de campaña están desgastadas, es necesario aumentar los servicios de agua y saneamiento, mejorar el acceso a los servicios de salud y educación y ampliar los programas de medios de vida"; OCHA, *HRP 2019*, 26 de febrero de 2019, <https://bit.ly/2TyIbMb>, pág. 34 (en inglés).

<sup>760</sup> UNHCR/CCCM Cluster/REACH, *Diagnóstico de asentamientos informales - Gobernación de Dahuk (agosto de 2018)*, 31 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2NWekZb> (en inglés); *ibíd.*, *Diagnóstico de asentamientos informales - Gobernación de Sulaymaniyah (agosto de 2018)*, 31 de agosto de 2018, <https://bit.ly/2tSS7BS> (en inglés). Ver también, OIM/CCCM Cluster/REACH, *Evaluación de asentamientos informales de PDI en Irak (junio de 2017)*, 30 de junio de 2017, <https://bit.ly/2SQH5qM> (en inglés). Ver Sección II.F.1 ("Alojamiento").

<sup>761</sup> La asistencia escolar entre las niñas y los niños desplazados internos es baja: la mitad de las niñas y niños del campamento y más de un tercio de las niñas y niños fuera del campamento no asistían a la escuela cuando se realizó una encuesta en 2018. Además, casi el 30% de las niñas y niños desplazados asentados en campamentos nunca asistieron a la escuela; UNFPA/OIM, *Encuesta demográfica: Región del Kurdistan de Irak*, 13 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2NXvPeV>, p.35 (en inglés). En Sulaymaniyah, "muchas escuelas de PDI tienen sólo uno o dos maestros que reciben un salario del gobierno; otros maestros son apoyados directamente por familias de desplazados internos mediante la recolección de 'incentivos' económicos mensuales, lo que tiene implicaciones financieras y de protección para las PDI. En 12 escuelas fuera del campamento, las madres y padres desplazados también pagan el alquiler del edificio de la escuela porque no es una instalación de propiedad del gobierno. Esas circunstancias son una de las consecuencias de los desplazamientos prolongados, ya que las comunidades de acogida tratan de hacer frente a aumentos inesperados de la población"; OCHA, *Irak: "A los desplazados internos se les deben presentar opciones más allá de la vida en un campamento"*. - Coordinador humanitario, 4 de marzo de 2019, <https://bit.ly/2IOnO9W> (en inglés). "Las fuentes de MRG indican que muchos cristianos y yezidis han estado abandonando incluso las escuelas temporales debido a un entorno educativo diferente, mientras que las PDI de Sinjar han informado de dificultades para adaptarse al plan de estudios del KRI, ya que las escuelas en Sinjar antes del ISIS solían seguir el plan de estudios árabe del Gobierno de la India"; MRGI, *Informe alternativo al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial - Revisión del informe periódico de Irak*, <http://bit.ly/2VKsoYo>, párr. 29 (en inglés).

<sup>762</sup> Rudaw, *Con miles de PDI iraquíes, algunas familias quieren quedarse en Erbil*, 8 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2HdvAaM> (en inglés); Rudaw, *Al comenzar la escuela, los estudiantes iraquíes desplazados se quedan en el limbo en Kurdistan*, 2 de septiembre de 2018, <https://bit.ly/2TfjHbD> (en inglés); Rudaw, *Maestros iraquíes condenan la decisión de Bagdad de cerrar las escuelas de PDI*, 23 de julio de 2018, <https://bit.ly/2Rdh9oR> (en inglés). PDI en la gobernación de Sulaymaniyah informaron de que el cierre de las escuelas y la escasez de maestros fueron algunas de las razones que influyeron en su decisión de regresar a sus zonas de origen; ACNUR, *Actualización sobre protección en Irak - Diciembre de 2018*, 31 diciembre de 2018, <https://bit.ly/2C9D9v1>, p. 2 (en inglés). Ver también Sección II.D.3.b ("Retornos forzados prematuros").

<sup>763</sup> Información del ACNUR, abril de 2019.

la decisión de cerrar las escuelas árabes en el KR-I, el Gobierno central ha pedido oficialmente a 1.800 maestros desplazados internos que regresen a sus zonas de origen<sup>764</sup>. Las transferencias de niñas y niños desplazados de habla árabe a escuelas kurdas generalmente no son posibles, especialmente para las niñas y niños mayores debido a las diferencias en el idioma (kurdo frente al árabe) y en el plan de estudios<sup>765</sup>.

En este contexto, el ACNUR considera que, por lo general, una IFA/IRA no es razonable en el KR-I. Las únicas excepciones serían para las personas solicitantes para las que pueda establecerse que, según las circunstancias individuales de su caso, tendrían acceso a:

- (i) Vivienda adecuada en la zona propuesta de reubicación en el KR-I, observando que los campamentos de desplazados internos o asentamientos informales no calificarían como "vivienda adecuada".
- (ii) Acceso a servicios esenciales en la zona propuesta de reubicación en el KR-I, tales como agua potable y saneamiento, electricidad, atención médica y educación; y
- (iii) Oportunidades de medios de vida; o en el caso de solicitantes que no se puede esperar que provean para su propio sustento (por ejemplo, hogares encabezados por mujeres, solicitantes de edad avanzada o solicitantes con discapacidades), apoyo comprobado y sostenible para permitir el acceso a un nivel de vida adecuado.

#### b) Conclusión sobre la disponibilidad de una IFA/IRA en el KR-I

El ACNUR considera que, dada la actual situación humanitaria en el KR-I, por lo general no se dispone de una IFA/IRA.

## D. Consideraciones de exclusión

A la luz de los graves abusos de los derechos humanos y violaciones del DIH denunciados durante la larga historia de conflictos y represión en Irak, las consideraciones de exclusión en virtud del artículo 1F de la Convención de 1951 pueden surgir en las solicitudes individuales de las personas solicitantes de asilo procedentes de Irak. Las consideraciones de exclusión se activarán si hay elementos en la solicitud de la persona solicitante que sugieran que puede haber estado asociada o involucrada en la comisión de actos delictivos que entren en el ámbito de aplicación del artículo 1F. Dadas las consecuencias potencialmente graves de la exclusión de la protección internacional de refugiados, las cláusulas de exclusión deben interpretarse restrictivamente y aplicarse con cautela. En todos los casos se requiere una evaluación completa de las circunstancias del caso individual<sup>766</sup>.

La posible exclusión debido a la participación en actos de guerra<sup>767</sup> en situaciones de conflicto armado<sup>768</sup> tanto internacional<sup>769</sup> como no internacional, genocidio<sup>770</sup>, crímenes de lesa humanidad<sup>771</sup> y crímenes

<sup>764</sup> ACNUR, abril de 2019. Ver también, ACNUR, *Actualización sobre protección en Irak - Diciembre de 2018*, 31 de diciembre de 2018, <https://bit.ly/2C9D9vI>, p.2 (en inglés); ACNUR, *Actualización sobre protección en Irak - Octubre de 2018*, 31 de octubre de 2018, <https://bit.ly/2EsI91v>, p. 2 (en inglés); Rudaw, *Maestros iraquíes condenan la decisión de Bagdad de cerrar las escuelas de PDJ*, 23 de julio de 2018, <https://bit.ly/2Rdh9oR> (en inglés).

<sup>765</sup> Información del ACNUR, abril de 2019.

<sup>766</sup> Una orientación detallada sobre la interpretación y aplicación del artículo 1F de la Convención de 1951 puede encontrarse en ACNUR, *Directrices sobre protección internacional No. 5: Aplicación de las cláusulas de exclusión: Artículo 1F de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951*, HCR/GIP/03/05, 4 de septiembre de 2003, [www.refworld.org/docid/3f5857684.html](http://www.refworld.org/docid/3f5857684.html) (en inglés); Documento del ACNUR sobre la aplicación de las cláusulas de exclusión: El artículo 1F de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados, 4 de septiembre de 2003, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=50ac92922>.

<sup>767</sup> Los crímenes de guerra son violaciones graves del DIH, que entrañan responsabilidad individual directamente en virtud del derecho internacional. Las normas aplicables del DIH y las disposiciones correspondientes del derecho penal internacional difieren, dependiendo de si el conflicto armado es de carácter internacional (incluidas las situaciones de ocupación) o no internacional. Para una orientación más detallada, Ver ACNUR, *Directrices sobre protección internacional No. 5: Aplicación de las cláusulas de exclusión: Artículo 1F de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951*, HCR/GIP/03/05, 4 de septiembre de 2003, [www.refworld.org/docid/3f5857684.html](http://www.refworld.org/docid/3f5857684.html), párrs. 30-32 (en inglés). En el contexto de un conflicto armado no internacional, la noción de "crímenes de guerra" puede aplicarse a las violaciones graves de las normas pertinentes del DIH (es decir, el artículo 3 común de los Convenios de Ginebra de 1949, ciertas disposiciones del Protocolo Adicional II y normas de derecho internacional consuetudinario) desde principios del decenio de 1990 en adelante. El Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia (TPIY) sostuvo que para entonces, las violaciones del DIH aplicables a los conflictos armados no internacionales podían considerarse que conllevaban responsabilidad penal en virtud del derecho internacional consuetudinario; ver *Fiscal v. Dusko Tadic alias "Dule"*, *Decisión sobre la petición de la defensa de apelación interlocutoria sobre la jurisdicción*, IT-94-1, 2 de octubre de 1995, [www.refworld.org/docid/47dfb520.html](http://www.refworld.org/docid/47dfb520.html), párr. 134 (en inglés). Las violaciones graves de las normas del DIH



severos no políticos<sup>772</sup> son de especial relevancia en el contexto de Irak. En determinadas circunstancias, puede ser necesario considerar la exclusión en relación con actos contrarios a los propósitos y principios de las Naciones Unidas<sup>773</sup>. Los actos presuntamente cometidos por las partes en los conflictos armados en el Irak incluyen, entre otras cosas, secuestros y desapariciones forzadas; torturas y otros tratos crueles, inhumanos y degradantes; asesinatos; ejecuciones extrajudiciales y sumarias; violaciones, esclavitud sexual y otras formas de violencia sexual; trata de personas; conversiones religiosas forzadas; reclutamiento forzado y de menores de edad; ataques indiscriminados contra civiles; desplazamientos forzados; y saqueos y destrucción deliberada de viviendas, infraestructura y patrimonio cultural.

Para que la exclusión esté justificada, debe establecerse la responsabilidad individual en relación con un delito en el ámbito del artículo 1F. Esa responsabilidad dimana de una persona que ha cometido un delito o ha participado en él de una manera que da lugar a responsabilidad penal, por ejemplo, ordenando, instigando, ayudando e instigando, o contribuyendo a la comisión de un delito por un grupo de personas que actúan con un propósito común. En el caso de las personas que ocupan cargos de autoridad dentro de una jerarquía militar o civil, la responsabilidad individual también puede surgir por la responsabilidad de mando/superior. Se aplican las excepciones a la responsabilidad penal, si las hubiere, así como las consideraciones relacionadas con la proporcionalidad. A este respecto, deben tenerse en cuenta las pruebas de las prácticas de reclutamiento forzoso, en particular de los niños y niñas.

---

antes mencionadas no pueden considerarse "*crímenes de guerra*", pero pueden entrar en el ámbito de los "*crímenes no políticos graves*" [artículo 1F b) o, según las circunstancias, "*crímenes de lesa humanidad*" (artículo 1F a)].

<sup>768</sup> Desde 1979, Irak pasó por varios períodos de conflicto armado internacional, incluyendo:

- La Guerra Irak-Irán (1980-1988);
- La invasión y ocupación de Kuwait en 1990 y la subsiguiente Guerra del Golfo (1991); y
- El período desde la invasión liderada por Estados Unidos en marzo de 2003 hasta el traspaso de la soberanía al Gobierno Provisional Iraquí el 28 de junio de 2004.

<sup>769</sup> Dado que Irak ha pasado por múltiples fases de conflicto armado no internacional, con actos cometidos que pueden dar lugar a la exclusión en virtud del Art. 1F. El conflicto entre la ISF, las fuerzas afiliadas y las fuerzas de seguridad kurdas, y con el apoyo de la coalición internacional en el extranjero, por un lado, y el ISIS, por el otro, ha estado en curso desde 2014; ver Geneva Academy of International Humanitarian Law and Human Rights, *Conflictos armados no internacionales en Irak*, última actualización del 14 de abril de 2019, <https://bit.ly/2SOB1rN> (en inglés); UNAMI, *Informe sobre derechos humanos en Irak: julio a diciembre de 2017*, 8 de julio de 2018, [www.refworld.org/docid/5b6afc544.html](http://www.refworld.org/docid/5b6afc544.html), p. vi (en inglés).

<sup>770</sup> En el contexto de la exclusión, el genocidio entra en el ámbito de aplicación del artículo 1F(a) de la Convención de 1951 como "*crímenes contra la humanidad*" La campaña dirigida por ISIS contra la minoría religiosa yazidí desde mediados de 2014, así como las campañas militares de Anfal y Halabja del antiguo Gobierno de Saddam Hussein contra los kurdos en 1988, han sido descritas como "*genocidio*"; MRGI; MRGI, *Reconocimiento del parlamento del Reino Unido del genocidio kurdo en Irak: Lo que esto significa hoy en día para los grupos minoritarios*, 13 de marzo de 2013, <https://go.shr.lc/2DF1IG> (en inglés); HRW, *Genocidio en Irak: La campaña de Anfal contra los kurdos*, julio de 1993, <https://www.refworld.org/docid/47dfb1d0.html> (en inglés). Ver también la sección III.A.5.a ("*Miembros de grupos religiosos y étnicos minoritarios*").

<sup>771</sup> Artículo 1F a) de la Convención de 1951. Está ampliamente aceptado que los crímenes de lesa humanidad se cometieron durante todo el régimen anterior (1979-2003), en situaciones de conflicto armado internacional e interno, así como durante las campañas gubernamentales destinadas a reprimir sistemáticamente a los opositores políticos o a los grupos minoritarios. Se sabe que la tortura se ha utilizado sistemáticamente y a gran escala; ver, por ejemplo, el *Informe del Relator Especial de la Comisión de Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos en Irak*, [www.refworld.org/publisher\\_UNCHR\\_JRQ...0.html](http://www.refworld.org/publisher_UNCHR_JRQ...0.html) (en inglés). Los actos cometidos por ISIS entre 2014 y 2017 también pueden constituir crímenes de lesa humanidad; ver la sección II.E.2.a ("*Abusos de los derechos humanos por ISIS*").

<sup>772</sup> Artículo 1F b) de la Convención de 1951. En el contexto iraquí, actos como asesinatos, secuestros o torturas cometidos por las fuerzas de seguridad del Estado, los grupos armados de oposición (antes de 2003) o los grupos armados o criminales o las milicias (después de 2003) pueden constituir "*delitos comunes graves*" en el sentido del apartado b) del artículo 1F de la Convención de 1951, si no están vinculados a un conflicto armado. Esto incluiría los delitos graves considerados de carácter terrorista o cometidos por miembros de un grupo designado como "terrorista" como, por ejemplo, los actos atroces que entrañan el uso de la violencia y el daño indiscriminado, o la amenaza de daño, contra civiles. Ver también la nota 773.

<sup>773</sup> Artículo 1F c) de la Convención de 1951. A juicio del ACNUR, esta disposición de exclusión sólo puede aplicarse a los delitos que, por su naturaleza y gravedad, tienen un impacto internacional en el sentido de que son capaces de infringir la paz y la seguridad internacionales o las relaciones de amistad entre los Estados. Para una orientación más detallada, ver ACNUR, *Documento del ACNUR sobre la aplicación de las cláusulas de exclusión: El artículo 1F de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados*, 4 de septiembre de 2003, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=50ac92922>, párrs. 46-49. En determinadas circunstancias, los actos considerados de carácter terrorista pueden dar lugar a una exclusión basada en la letra c) del artículo 1F. Esto se aplicaría cuando los actos en cuestión constituyan crímenes de guerra y/o crímenes de lesa humanidad en el sentido de la letra a) del apartado F del artículo 1, ya que los actos que entran en el ámbito de este motivo de exclusión son también "contrarios a los propósitos y principios de las Naciones Unidas", pero también con respecto a los crímenes prohibidos en virtud de convenios y protocolos internacionales relativos al terrorismo. Sin embargo, en lugar de centrarse en la etiqueta de "terrorismo", una guía más fiable para la correcta aplicación del artículo 1F(c) en casos de actos terroristas es la medida en que el acto incide en el plano internacional, en términos de su gravedad, impacto internacional e implicaciones para la paz y la seguridad internacionales. En opinión del ACNUR, sólo los terroristas que se distinguen por estas características más amplias pueden ser excluidos en virtud de esta disposición. Ver ACNUR, *Yasser al-Sirri (demandante) contra Secretary of State for the Home Department (demandado) y DD (Afganistán) (demandante) contra Secretario de Estado del Departamento de Estado (demandado): Caso compuesto del ACNUR en las dos apelaciones vinculadas*, 23 de marzo de 2012, [www.refworld.org/docid/4f6c92b12.html](http://www.refworld.org/docid/4f6c92b12.html) (en inglés).

La participación en conflictos armados no es, como tal, un motivo de exclusión. Del mismo modo, la mera pertenencia a un grupo u organización no es un motivo suficiente para excluir. Se requiere una evaluación completa de las circunstancias de cada caso individual para determinar si la persona en cuestión participó personalmente en actos excluyentes, o si participó en la comisión de tales actos de manera que diera lugar a responsabilidad penal individual según el derecho internacional<sup>774</sup>.

En el contexto de Irak, debe prestarse especial atención a los siguientes perfiles<sup>775</sup>:

I	(Antiguos) miembros del ISIS (desde 2013)
II	(Antiguos) miembros de los grupos predecesores del ISIS, incluido el antiguo Estado Islámico de Irak (ISI) y la antigua Al-Qa'eda en Irak (AQI) (hasta 2013);
III	(Antiguos) miembros de las ISF, el aparato de seguridad/inteligencia y las fuerzas afiliadas (desde 2003);
IV	(Antiguos) miembros de las fuerzas armadas del KRG y del aparato de seguridad/inteligencia (desde 2003);
V	(Antiguos) miembros de otros grupos armados no estatales (desde 2003);
VI	(Antiguos) miembros de grupos y redes dedicados a la delincuencia organizada (desde 2003);
VII	Antiguos miembros de las fuerzas armadas, paramilitares, policía y los servicios de seguridad e inteligencia iraquíes, así como altos funcionarios del Gobierno (1979-2003);
VIII	Antiguos miembros de grupos armados que se oponían al régimen anterior (1979-2003).

## IV. Posición sobre los retornos forzados

En vista de la destrucción y los daños generalizados de viviendas, infraestructura básica y tierras agrícolas, el acceso limitado a medios de vida y a servicios básicos, la contaminación de viviendas y tierras con REG, las tensiones comunitarias en curso, incluidos los actos de represalia contra civiles que se considera que apoyan al ISIS, así como la inseguridad localizada, el ACNUR insta a los Estados a que se abstengan de repatriar por la fuerza a sus lugares de origen a personas que proceden de zonas que antes estaban controladas por el ISIS o de zonas en las que el ISIS sigue presente. El ACNUR también desaconseja la devolución forzada de esas personas a otras partes de Irak si existe el riesgo de que no puedan acceder a esas zonas o residir en ellas, o de que de lo contrario acaben en una situación en la que no tengan más remedio que regresar a su zona de origen. Esta orientación se refiere a las personas que se ha determinado que no necesitan protección internacional de refugiados.

<sup>774</sup> En algunos casos, se puede presumir la responsabilidad individual por actos excluyentes si la pertenencia y participación en las actividades de un grupo particularmente violento es voluntaria. Una orientación detallada sobre la interpretación y aplicación del artículo 1F de la Convención de 1951 puede encontrarse en ACNUR, *Directrices sobre protección internacional No. 5: Aplicación de las cláusulas de exclusión: Artículo 1F de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951*, HCR/GIP/03/05, 4 de septiembre de 2003, [www.refworld.org/docid/3f5857684.html](http://www.refworld.org/docid/3f5857684.html) (en inglés); y Documento del ACNUR sobre la aplicación de las cláusulas de exclusión: El artículo 1F de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados, 4 de septiembre de 2003, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opensslpdf.pdf?reldoc=y&docid=50ac92922>.

<sup>775</sup> Esta lista refleja los actores predominantes activos en Irak en determinados momentos y no debe considerarse exhaustiva.

# ACNUR, la Agencia de la ONU para los Refugiados

## Consideraciones de protección internacional con respecto a las personas que huyen de **la República de Irak**

Mayo de 2019

ACNUR, la agencia de la ONU  
para los refugiados

P.O Box: 2500  
1211 Ginebra 2  
Suiza



**UNHCR**  
**ACNUR**  
La Agencia de la ONU  
para los Refugiados