



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十七届会议  
2017年5月1日至12日

## 印度尼西亚资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号决议和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。

#### 二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1,2</sup>

2. 人权事务委员会和儿童权利委员会建议印度尼西亚考虑加入《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》。<sup>3</sup> 经济、社会和文化权利委员会和儿童权利委员会鼓励印度尼西亚考虑批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。<sup>4</sup> 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会鼓励印度尼西亚批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，<sup>5</sup> 并考虑批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>6</sup> 儿童权利委员会建议印度尼西亚批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和《残疾人权利公约任择议定书》。<sup>7</sup>

3. 儿童权利委员会敦促印度尼西亚加入《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书。<sup>8</sup> 儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会建议印度尼西亚加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。<sup>9</sup>



4. 消除对妇女歧视委员会敦促印度尼西亚考虑批准《国际刑事法院罗马规约》。<sup>10</sup>
5. 经济、社会和文化权利委员会、消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会建议印度尼西亚批准国际劳工组织(劳工组织)2011年《家庭工人公约》(第189号公约)。<sup>11</sup> 经济、社会和文化权利委员会建议印度尼西亚批准劳工组织1989年《土著和部落人民公约》(第169号公约)。<sup>12</sup>
6. 2013年,消除种族歧视委员会根据预警和紧急行动程序致函印度尼西亚,再次表示关注巴布亚省 Malind 人和其他土著居民的状况。有报告称, Marueke 综合食品和能源产业项目未征得土著居民的同意便大肆将其赶出传统土地,据称对他们的生计造成了持续的不良影响。<sup>13</sup> 2015年,委员会再次致函该国,事关向甘蔗种植园发放许可,占据了 Aru 土著人近50%的传统土地,而事先未曾与他们协商。委员会关切地指出,印度尼西亚尚未对上述信函做出任何答复。<sup>14</sup>
7. 印度尼西亚于2012、2014和2016年向联合国人权事务高级专员办事处捐助了资金。<sup>15</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>16</sup>

8. 人权事务委员会对颁布《刑法》法案的工作拖延过久表示关切。委员会建议印度尼西亚加快制订这项法案,确保《刑法》中载有涵盖《禁止酷刑公约》第一条所载一切要素的酷刑定义。<sup>17</sup>
9. 同一委员会建议印度尼西亚解决关于国家人权委员会(Komnas HAM)的关切,包括成员任期的问题,按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)为其提供充分的资源。<sup>18</sup>
10. 经济、社会和文化权利委员会建议印度尼西亚准许暴力侵害妇女问题国家委员会独立管理其资源。<sup>19</sup> 消除对妇女歧视委员会建议印度尼西亚考虑制订国家性别政策并为委员会提供充分的资源。<sup>20</sup>
11. 儿童权利委员会建议印度尼西亚加强儿童权利委员会的任务,使其有权调查和处理儿童提出的申诉。<sup>21</sup>
12. 人权事务委员会和消除对妇女歧视委员会欢迎印度尼西亚通过“2011至2014年国家人权行动计划”。<sup>22</sup> 联合国驻印度尼西亚国家工作队称赞该国政府努力在“2015至2019年中期战略计划”中体现可持续发展目标的若干具体目标和指标。<sup>23</sup>
13. 经济、社会和文化权利委员会建议印度尼西亚提高对经济、社会和文化权利可诉性的认识,包括开展宣传活动及将人权纳入所有各级学校的课程安排。<sup>24</sup>

## 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 贯彻各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>25</sup>

14. 国家工作队指出，一些省份和地区的地方法律歧视妇女和性少数及性别少数人群、性工作者、吸毒者和艾滋病毒感染者/艾滋病人等边缘群体。<sup>26</sup>

15. 消除对妇女歧视委员会再次表示关切，《宪法》及其他法律中没有明确的、以《消除对妇女一切形式歧视公约》第一条为基础的“歧视”定义。<sup>27</sup> 委员会还感到关切的是，《性别平等法》草案迟迟未获通过。<sup>28</sup>

16. 经济、社会和文化权利委员会呼吁印度尼西亚通过一项综合性框架法律禁止歧视，包括基于所有理由的间接歧视，规定在必要时使用特别措施实现平等，还要规定对违法行为的处罚手段及为受害者提供的补救措施。<sup>29</sup>

17. 消除对妇女歧视委员会深感关切的是，极具歧视性的地方法规(包括亚齐的法规)限制妇女在日常生活中的行为权利，硬性规定着装要求，限制其行动自由并严厉处罚据称不道德的关系。<sup>30</sup> 经济、社会和文化权利委员会关切地指出，印度尼西亚实行歧视妇女、性工作者等边缘个人和群体、以及男女同性恋、双性恋和跨性别者的法律和地方法规。<sup>31</sup>

18. 消除对妇女歧视委员会建议印度尼西亚修订所有歧视性地方法规，与伊斯兰教法研究组织及其他组织开展合作，加大对法律改革的支持力度。<sup>32</sup>

#### 2. 发展、环境、及工商业与人权<sup>33</sup>

19. 经济、社会和文化权利委员会对各级管理部门腐败成风表示关切。<sup>34</sup>

20. 同一委员会对采矿业和种植园业的侵犯人权行为表示关切。这些行业的项目并非总是征求受影响社区的自由、事先和知情同意，而且在采掘项目的执行过程中缺乏对其人权和环境影响的适当监测。委员会呼吁印度尼西亚确保此类项目的实际利益和利益分配不单靠自愿性企业社会责任政策调控，而是在许可协议中做出规定。<sup>35</sup>

### B. 公民权利和政治权利

#### 1. 生命、自由和人身安全权<sup>36</sup>

21. 人权事务委员会感到遗憾的是，印度尼西亚恢复执行死刑，法院对毒品罪判处死刑。委员会建议印度尼西亚确保若维持死刑，则死刑仅适用于最严重的罪行，并考虑将对毒品罪的所有死刑判决减为徒刑。<sup>37</sup>

22. 联合国法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇和处罚问题特别报告员及法官和律师独立性问题特别报告员敦促印度尼西亚政府停止处决被判犯有毒品罪的人员，依照国际标准对他们进行重审。<sup>38</sup>

23. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)自 2008 年起记录了两名记者被杀事件。<sup>39</sup> 人权事务委员会感到关切的是,越来越多的报告表明警察和军方在抗议活动中,尤其是在西巴布亚、比马和西努沙登加等地过度使用武力并实施法外处决。<sup>40</sup>

24. 同一委员会感到遗憾的是刑事制度中采用体罚,特别是亚齐的刑法规定了鞭刑等处罚手段。<sup>41</sup>

25. 委员会对拘留场所过度拥挤、犯人因卫生条件差和保健服务不足而死亡的报告感到关切。委员会建议印度尼西亚加紧努力缓解拘留场所拥挤现象,包括采用替代监禁的方式,改善拘留条件,特别要改善医疗保健条件。<sup>42</sup>

26. 消除对妇女歧视委员会深为关切的是,有报告称,妇女在被警方拘留期间受到性虐待,《刑事诉讼法》中没有为被拘留妇女提供保护的条款,这些妇女很难对警察的不法行为提起申诉。<sup>43</sup> 儿童权利委员会深为关切的是,在拘留场所和案件审理的各个阶段发生了多起暴力侵害儿童事件。<sup>44</sup>

27. 人权事务委员会感到关切的是,没有任何监管机构获准对剥夺自由场所进行突击查访。<sup>45</sup>

28. 同一委员会感到关切的是,越来越多的报告表明警官滥用 *gijzeling* 制度,仅因某人未向贷方支付民事债务便实施拘留。<sup>46</sup>

29. 消除对妇女歧视委员会深为关切的是,有报告称性暴力,尤其是强奸已经成为冲突期间妇女反复遭受的一种暴力形式,在为遭受性暴力的妇女伸张正义、查明真相、提供赔偿和康复方面没有任何进展。<sup>47</sup>

30. 儿童权利委员会注意到卫生部于 2014 年决定废除 2010 年关于女性割礼的第 1636 号条例,但仍然对大量女童成为女性割礼的受害者感到关切。<sup>48</sup>

31. 同一委员会再次建议印度尼西亚修订现行法律,在家庭、学校和儿童保育机构等所有场所禁止体罚。<sup>49</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>50</sup>

32. 人权事务委员会建议清除司法部门的腐败现象,包括提供法律援助过程中的腐败行为。<sup>51</sup>

33. 国家工作队表示关切的是,缺乏明确的程序和问责机制,妇女和少数群体的代表率低,可能对习惯司法的公正和效力产生不利影响。<sup>52</sup>

34. 消除对妇女歧视委员会建议印度尼西亚为法官(包括宗教法庭的法官)、检察官和律师提供培训,坚决树立有利于男女平等和无性别歧视的法律环境。<sup>53</sup>

35. 人权事务委员会鼓励印度尼西亚修订《刑事诉讼法》,规定任何因刑事指控被逮捕或拘留者须在 48 小时内交由法官审理。<sup>54</sup>

36. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是,印度尼西亚迟迟没有完成和通过设立国家真相与和解委员会的法律草案。<sup>55</sup>

37. 人权事务委员会感到遗憾的是，在国家人权委员会满足怎样的证据要求后总检察长才能采取行动的问题上，总检察长与国家人权委员会之间意见僵持不下。<sup>56</sup> 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，因为公共机构没有对国家人权委员会提交的案件做出回应的义务，所以投诉机制在向人权受到侵犯的受害者提供非司法补救方面无法发挥效力。<sup>57</sup>

38. 人权事务委员会建议印度尼西亚按照国家人权委员会和议会的建议，尽快设立法庭调查 1997 年和 1998 年的强迫失踪案件。<sup>58</sup>

39. 儿童权利委员会欢迎印度尼西亚通过关于少年司法制度的第 11/2012 号法，该法律提高了刑事责任最低年龄，并优先采用恢复性司法。<sup>59</sup> 但是，委员会关切地指出，刑事责任最低年龄仍然很低，仅为 12 岁，委员会建议印度尼西亚考虑至少将其提高至 14 岁。<sup>60</sup>

40. 同一委员会感到关切的是，大量儿童因轻罪被判处监禁，常常与成年人拘留在一起，且拘留条件恶劣。<sup>61</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>62</sup>

41. 人权事务委员会感到遗憾的是，关于诋毁宗教的第 1/1965 号法和其他法律过度限制艾哈迈迪耶派等宗教少数群体的宗教自由和表达自由。<sup>63</sup>

42. 儿童权利委员会深为关切的是，印度尼西亚强制在校儿童选择学习第 1/1965 号法律所列六种宗教之一，敦促印度尼西亚修订其法律。<sup>64</sup> 人权事务委员会建议印度尼西亚改革课程内容，促进宗教多样性并确保信教者和不信教者的偏好都能得到照顾。<sup>65</sup>

43. 儿童权利委员会深为关切的是，印度尼西亚利用打击亵渎宗教和改信他教的法规起诉宗教少数群体，关于宗教和谐的法律草案存在加剧歧视的风险。<sup>66</sup>

44. 人权事务委员会感到关切的是，有报告指出缔约国当局未能保护以种族仇恨为动机的暴力袭击的受害者，对此类袭击的肇事者处罚过轻。<sup>67</sup>

45. 儿童权利委员会对于亚齐明确要求非穆斯林遵循伊斯兰教法深感关切，敦促印度尼西亚确保非穆斯林仅受世俗法律管理。<sup>68</sup>

46. 人权事务委员会感到关切的是，适用《刑法》的诋毁条款和关于信息和电子交易的第 11/2008 号法压制了对国家官员的合法批评。<sup>69</sup>

47. 同一委员会尤为关切的是，有报告称印度尼西亚利用治安机器制裁持不同政见者和人权维护者。<sup>70</sup>

48. 委员会仍感关切的是，西巴布亚省过度限制抗议者的集会和表达自由。<sup>71</sup>

49. 委员会对关于群众组织的法律表示关注，因为此项法律对本国和“外国”协会做出不当限制，尤其是规定了苛刻的注册要求；关于此类协会必须符合建国五项基本原则(*Pancasila*)的官方理念这项要求也不够明确，而且限制性过强。<sup>72</sup>

50. 委员会建议印度尼西亚加大力度，加强妇女对政治和公共生活及私营部门的参与。<sup>73</sup>

#### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>74</sup>

51. 儿童权利委员会深感关切的是，印度尼西亚境内贩运事件频发，有大量未成年儿童从事性工作。<sup>75</sup> 委员会敦促印度尼西亚改进和扩大打击人口贩运问题工作队，使之覆盖国内所有地区，并修订立法，以确保全面界定一切形式的贩运儿童行为并将其列为罪行。<sup>76</sup> 消除对妇女歧视委员会呼吁印度尼西亚采取综合办法解决卖淫问题，包括制订退出方案，并确保向未成年女童提供康复和重新融入社会所需的支助。<sup>77</sup>

52. 经济、社会和文化权利委员会对仍然存在童婚做法感到关切，并敦促印度尼西亚在法律和实践中防止童婚。<sup>78</sup> 人权事务委员会、儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会表达了类似关切并提出了类似建议。<sup>79</sup>

#### 5. 隐私权和家庭生活权

53. 考虑到宪法法院关于赋予非婚生子女继承权的决定，人权事务委员会敦促印度尼西亚使婚姻法和其他相关立法符合此项决定和《公民权利和政治权利国际公约》的规定。<sup>80</sup>

54. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，印度尼西亚迟迟没有废除 1974 年《婚姻法》中的歧视性条款，包括允许一夫多妻及规定女童的法定婚龄为 16 岁、男童的法定婚龄为 19 岁的条款。<sup>81</sup>

55. 同一委员会感到关切的是，穆斯林妇女不能根据民法结婚和离婚，因为她们只受伊斯兰教法管辖。<sup>82</sup>

56. 儿童权利委员会关切地注意到，有关收养和监护权的决定依据的常常是儿童的宗教，而不是其最大利益，根据适用于穆斯林的伊斯兰教法，在离婚诉讼中有儿童监护权的决定依据的是儿童的年龄。<sup>83</sup>

### C. 经济、社会及文化权利

#### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>84</sup>

57. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，由于妇女集中在收入较低的就业部门，在公共和私营部门的高级别岗位所占比例不足，因此男女之间存在极大的薪酬差异。委员会建议印度尼西亚消除影响妇女职业发展的障碍，例如工作场所的性骚扰和传统的性别角色定性观念。<sup>85</sup>

58. 同一委员会感到关切的是，有三分之二的工作人口受雇于非正规经济部门，缺乏公正良好的工作条件。委员会建议印度尼西亚采取长期战略，解决在正规经济中创建公司和创造就业的监管障碍，促进在非正规经济部门中就业的工人转入正规部门，将 2003 年《劳动法》和劳动监察的适用范围扩展至非正规经济部门。<sup>86</sup>

59. 消除对妇女歧视委员会深为关切的是，《劳动法》不保护家政工人，其中大部分是妇女。<sup>87</sup> 经济、社会和文化权利委员会呼吁印度尼西亚加快通过关于家政工人的法律草案，并确保法案与《劳动法》规定相同的工作条件，而且对某些具体条件提供额外保护，例如与雇主居住在一起使家政工人容易遭受强迫劳

动、暴力和性骚扰。<sup>88</sup> 委员会感到关切的是，仍然有报告称，在国外被聘为家政工人的印度尼西亚国民受到剥削和虐待。<sup>89</sup>

60. 同一委员会呼吁印度尼西亚在法律中承认不提供基本服务的公务员拥有罢工和组织罢工的权利。<sup>90</sup> 委员会对包括政府当局在内的有关方面压制工会活动的报告表示关切，建议印度尼西亚发展执法和劳动监察能力，对压制工会活动的指控进行调查，使其不致成为一种雇主诽谤形式。<sup>91</sup>

## 2. 社会保障权

61. 同一委员会感到关切的是，在巴布亚省的偏远岛屿和某些地区，最低基本水平的经济、社会和文化权利得不到保障，主要是因为这些地方没有提供包括教育和卫生在内的公共服务，或公共服务质量很差。<sup>92</sup>

62. 委员会建议印度尼西亚考虑设立最低社会保障标准，继续努力建立失业保险制度。<sup>93</sup>

## 3. 适足生活水准权<sup>94</sup>

63. 同一委员会感到关切的是，印度尼西亚主要粮食价格大幅上涨，使营养不良问题进一步恶化。<sup>95</sup>

64. 委员会又感到关切的是，约四分之一的农村人口无法获得安全的饮用水，露天排便的做法仍很普遍。<sup>96</sup>

65. 委员会还感到关切的是，有报告称在开发项目中和其他情况下，实施强迫驱逐而不予适当赔偿，也不提供替代住房；而且即使租户将无家可归，法律也允许驱逐。<sup>97</sup>

66. 适足生活水准权所含适足住房权以及在这方面不受歧视的权利问题特别报告员建议政府考虑通过“国家住房战略”：(a) 重点满足难以通过市场机制获得适当住房者的需要，促进各种形式的保有权，包括私人和社会租屋以及自有住房；(b) 确保人民有意义地持续参与战略的制订、实施和监测，以及国家和地方各级的住房和土地政策和方案，包括预算分配和空间规划；(c) 为政府提供机会，再次承诺为国家综合贫民窟改造政策拨出充足资金，改造范围应包括非住宅用地上的临时建筑；(d) 包括在全国所有补贴廉租公寓(*Rusunawa*)实施的维修计划。<sup>98</sup>

67. 她还建议印度尼西亚政府：(a) 使关于强迫驱逐、征地和土地特许权的国家和地方立法及条例符合国际人权法和标准；(b) 审查并废除固化国家和非国家实体对妇女、男女同性恋、双性恋和跨性别者、国内移徙者和宗教少数群体等边缘化群体在获得适足住房方面的歧视的国家和地区法律、政策和做法；(c) 确保全国各地的家庭暴力受害者能够方便地进入庇护所，并优先照顾女户主和家庭暴力受害者。<sup>99</sup>

68. 她建议政府在依法承认所有权、公共土地权和森林土地所有权方面确保权属保障，并为此修订土地制度，以消除习惯法(*adat*)和正式土地法之间的歧义。<sup>100</sup>

#### 4. 健康权<sup>101</sup>

69. 经济、社会和文化权利委员会欢迎印度尼西亚开始实施全民健康保险，但感到关切的是，卫生保健系统无法满足对卫生服务随之而来的需求。<sup>102</sup> 儿童权利委员会感到关切的是，2011 年的卫生总支出只占国内生产总值的 2.7%。<sup>103</sup>

70. 国家工作队指出，虽然生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年保健服务的覆盖率逐步提高，但有证据表明，有可能挽救生命的干预措施的质量常常不高。<sup>104</sup> 消除对妇女歧视委员会对孕产妇死亡率居高不下表示关切。<sup>105</sup> 儿童权利委员会极为关切的是，新生儿、婴儿和 5 岁以下儿童的死亡率仍然较高，特别是腹泻和肺炎导致的死亡，大量 5 岁以下儿童患有发育障碍和体重不足。<sup>106</sup>

71. 同一委员会感到关切的是，印度尼西亚缺少关于免疫等预防保健问题的公共卫生专项条例，而且免疫接种方案的执行情况不尽如人意。<sup>107</sup>

72. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，只有大城市的个别医疗机构提供精神健康服务。委员会呼吁印度尼西亚通过国家精神健康政策，以便提供便于使用的精神健康服务。<sup>108</sup>

73. 消除对妇女歧视委员会呼吁印度尼西亚延长堕胎的时间限制，规定在乱伦事件中及怀孕妇女或女童的健康受到威胁时可以合法堕胎，准许妇女不经丈夫同意而堕胎，并提供安全的堕胎和堕胎后服务。<sup>109</sup>

74. 国家工作队指出，医务人员，尤其是政府保健中心的医务人员不向未婚者提供性健康和生殖健康服务，包括避孕和计划生育服务。<sup>110</sup> 消除对妇女歧视委员会呼吁印度尼西亚确保妇女可以不经丈夫同意获得避孕手段。<sup>111</sup> 经济、社会和文化权利委员会呼吁印度尼西亚确保为未婚妇女和少女提供性健康服务和生殖健康服务，以及无需经配偶同意为已婚妇女提供这类服务。<sup>112</sup>

75. 消除对妇女歧视委员会对艾滋病毒/艾滋病感染率激增感到关切。<sup>113</sup> 经济、社会和文化权利委员会敦促印度尼西亚确保将防治艾滋病纳入基本医疗保健系统提供的最基本医保方案。<sup>114</sup>

#### 5. 受教育权<sup>115</sup>

76. 消除对妇女歧视委员会欢迎印度尼西亚将 20% 的国家预算拨给教育，正在逐步实现初等教育和识字方面的千年发展目标。<sup>116</sup> 儿童权利委员会对预算不足以确保所有儿童接受教育感到遗憾，<sup>117</sup> 并且极为关切大量义务教育年龄的儿童失学，特别是在爪哇。<sup>118</sup>

77. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，由于某些地区教育服务缺失或质量堪忧，印度尼西亚存在大批文盲。委员会还表示关切的是，将资质较差的教师分配到偏远地区，使得地区差异长期存在。<sup>119</sup>

78. 教科文组织建议印度尼西亚继续努力确保提供普遍、义务、免费的高质量教育，特别是针对与少数群体和残疾儿童的教育，减少接受教育的资金障碍，确保学生能够按照能力获得职业教育和高等教育。<sup>120</sup> 儿童权利委员会敦促印度尼西亚确保所有寻求庇护儿童和难民儿童、移徙工人子女和没有出生证的儿童都能够接受教育。<sup>121</sup>



79. 消除对妇女歧视委员会仍感关切的是，女童因务农和早孕而辍学，女童在贫困地区和农村地区难以获得优质教育，以及女童从事家政服务。<sup>122</sup>

80. 儿童权利委员会感到关切的是，校园暴力(包括教师暴力)频发，委员会敦促印度尼西亚制定符合学校具体情况的行动计划，定期视察学校，以杜绝体罚和其他形式的校园暴力，包括欺凌。<sup>123</sup>

81. 经济、社会和文化权利委员会建议印度尼西亚在高等教育私有化的过程中采取措施，确保人人可根据自身能力平等获得高等教育。<sup>124</sup>

82. 同一委员会感到关切的是，印度尼西亚的若干语言有可能消亡。委员会建议印度尼西亚做出努力，切实执行教育和文化部 2013 年将地方语言教学纳入小学课程的第 81/A 号条例。<sup>125</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>126</sup>

83. 消除对妇女歧视委员会仍然深为关切的是，关于男女的角色、责任和身份认同长期存在有害的文化规范和根深蒂固的定型观念，造成暴力侵害妇女行为和对妇女和女童有害的做法，如女性割礼、早婚、包办婚姻和一夫多妻现象持续存在。<sup>127</sup>

84. 同一委员会仍感关切的是：提交法院的强奸案和性攻击案件数量有限；获判暴力侵害妇女相关罪行者得到从轻处罚；<sup>128</sup> 以及警察在强奸案中进行调解、以支付罚款的方式结案、让受害者与强奸犯结婚以及强奸受害者蒙受耻辱等种种做法。<sup>129</sup> 儿童权利委员会对女童频繁遭受暴力深感关切，指出妇女和女童被转介到替代性争端解决机制，特别是经常歧视她们的宗教法庭。<sup>130</sup>

85. 经济、社会和文化权利委员会呼吁印度尼西亚加强关于暴力侵害妇女行为的立法，惩罚所有形式的性暴力。<sup>131</sup> 消除对妇女歧视委员会建议印度尼西亚考虑修订《刑法》和关于家庭暴力的第 23/2004 号法，界定婚内强奸并将其列为罪行。<sup>132</sup>

86. 国家工作队指出，关于婚姻问题的第 1/1974 号法律的若干条款歧视妇女和女童。例如，这项法律允许一夫多妻，为儿子和女儿规定了不同的继承规则，不能保护跨宗教婚姻，还限制穆斯林妇女只能依照民法结婚或离婚。<sup>133</sup>

87. 国家工作队建议印度尼西亚修订在亚齐通过的所有歧视性地方法规，这些法规限制妇女在日常生活(包括社会和公共生活)中的行为权利，硬性规定着装要求，妨碍行动自由；审查对据称不道德关系的刑事制裁。<sup>134</sup>

88. 国家工作队还指出，艾滋病毒感染者面临性暴力、经济歧视和强迫或强制绝育等问题。<sup>135</sup>

### 2. 儿童<sup>136</sup>

89. 儿童权利委员会深为关切的是，大量儿童暴露在危险条件中或从事最有害的童工劳动，或成为家政工人或性工作者；缺少关于强迫劳动的规定和规范 16 至 18 岁儿童工作的法律；将工作视为教育过程的一部分及将儿童视为“家庭资产”的普遍看法妨碍了“消除最有害童工形式全国行动计划”的执行工作，而且

实行区域自治后很难开展协调工作。<sup>137</sup> 国家工作队指出，尽管在减少童工方面取得了进展，但仍有待提高，特别是在从事危险工作(主要是务农)的儿童方面。<sup>138</sup>

90. 儿童权利委员会感到关切的是，大量儿童在街头工作和生活，地方法规所倡导并且盛行的法律做法是将街头儿童当作罪犯而不是受害者来对待，街头儿童还遭受执法人员实施的严重暴力行为，特别是在扫荡行动期间。<sup>139</sup>

91. 委员会再次建议印度尼西亚与非政府组织和国际组织合作，建立为受武装冲突影响的儿童提供心理社会支助的制度，并确保他们的隐私。<sup>140</sup>

### 3. 残疾人<sup>141</sup>

92. 经济、社会和文化权利委员会呼吁印度尼西亚使第 4/1997 号法符合国际人权标准，规定拒绝提供合理便利属于一种歧视形式，并修订所有歧视残疾人的法律条款。<sup>142</sup>

93. 国家工作队指出，正在审查关于全纳教育的国家教育部长第 70 号法令(2009 年)，以期消除残疾人持续面临的歧视，并为学校提供更好的为残疾儿童提供便利的机制。<sup>143</sup>

94. 儿童权利委员会欢迎“2013 至 2022 年残疾人问题国家行动计划”，但是对残疾儿童的状况感到严重关切，尤其是残疾女童在受教育权和健康权等各个方面面临多重歧视；由于社会成见或抚养成本，许多残疾儿童被隐藏或安置在机构中。<sup>144</sup>

95. 国家工作队强调需要收集有关残疾妇女的生殖健康、所受暴力和性骚扰的数据。<sup>145</sup>

### 4. 少数群体和土著人民<sup>146</sup>

96. 人权事务委员会感到关切的是，有报告称什叶派教徒和基督教徒等宗教少数群体遭到其他宗教群体和执法人员的暴力侵害。<sup>147</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促印度尼西亚采取有效措施，消除对阿赫默底亚教徒、基督徒、佛教徒和巴哈教徒等宗教少数群体妇女和土著妇女的歧视、性暴力和威胁，确保土著妇女能够获得土地和自然资源。<sup>148</sup>

97. 经济、社会和文化权利委员会敦促印度尼西亚加快制定有关土著和部落居民 (*Masyarakat Hukum Adat*)(习惯法社区)权利的法律草案。该法律应界定土著和部落居民，规定自我认定原则，包括自我认定为土著人民的可能性；切实保障他们拥有、开发、控制和使用其传统土地和资源的不可分割的权利；制定强有力的机制，确保尊重他们对影响自身及其资源的决定有自由、事先和知情同意的权利，并在发生侵权行为的情况下予以充分赔偿和有效补救。委员会还建议使现有法律与新法保持一致。<sup>149</sup>

98. 同一委员会感到关切的是，有关预防和制止毁林行为的第 18/2013 号法和其他法律的规定与宪法法院关于土著和部落居民传统森林所有权的决定相悖。委员会还感到关切的是，尽管印度尼西亚准许利用林地开发棕榈油种植园，但据报告有土著和部落居民因为第 18/2013 号法律的规定被捕。<sup>150</sup>

99. 儿童权利委员会对土著社区的儿童，特别是巴布亚儿童的状况感到关切，他们面临贫困和军事化，土地上的自然资源遭到开采，而且难以获得教育和保健机会。<sup>151</sup>

## 5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>152</sup>

100. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，印度尼西亚缺少全面的国家难民保护法律框架，使难民难以享有行动自由、教育、保健等基本权利，也无法获得能够预防无国籍状态的出生证。<sup>153</sup>

101. 联合国人权事务高级专员表示震惊的是，印度尼西亚及两个邻国一直将装满处境危险的移民的船只驱赶回海中，必将导致多人死亡。他强调重点在于挽救生命，不要再危及他们的安全。<sup>154</sup>

102. 国家工作队指出，移民当局继续将难民和寻求庇护者(包括儿童和妇女)任意拘留在条件恶劣、过度拥挤的拘留设施中。<sup>155</sup>

103. 难民署建议政府采取积极措施，提高收容社区对属于宗教少数群体的难民、寻求庇护者和无人陪伴及与家人离散儿童的权利的认识，并确保在法律和实践中提供替代拘留的办法。<sup>156</sup>

104. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，有报告称许多妇女和儿童仍然在国内流离失所。马鲁古和东爪哇省再次爆发的族群间暴力及针对巴布亚省自由巴布亚运动的叛乱分子采取的行动也导致大量人口流离失所。<sup>157</sup>

## 6. 无国籍人

105. 国家工作队强调，约 4000 万儿童没有出生证，需要努力减少获得出生登记的障碍，包括简化程序，减少文件要求，取消出生登记与婚姻登记的联系，以及取消未按时登记罚款。<sup>158</sup> 难民署建议政府对在该国出生的所有儿童，包括难民、寻求庇护者和移民普遍进行出生登记，以这种措施防止无国籍状态。<sup>159</sup>

### 注

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Indonesia will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/IDSession27.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/IDSession27.aspx).

<sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.1-108.9, 108.11-108.17, 108.20-108.25, 108.51-108.58, 109.1, 109.4, 109.6, 109.8-109.16.

<sup>3</sup> See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 5, and CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 79.

<sup>4</sup> See E/C.12/IDN/CO/1, para. 41, and CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 79.

<sup>5</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 49, and CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 79. See also CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 7.

<sup>6</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 51, and CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 79.

<sup>7</sup> See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 79.

<sup>8</sup> *Ibid.*, para. 66 (e).

<sup>9</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 34 (c), and CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 28.

<sup>10</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 28 (g).

<sup>11</sup> See E/C.12/IDN/CO/1, para. 17, CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 38 (f), and CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 72 (g).

<sup>12</sup> See E/C.12/IDN/CO/1, para. 38.

- <sup>13</sup> See letter dated 30 August 2013 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination addressed to the Permanent Representative of Indonesia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/IDN/INT\\_CERD\\_ALE\\_IDN\\_7098\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/IDN/INT_CERD_ALE_IDN_7098_E.pdf).
- <sup>14</sup> See letter dated 28 August 2015 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination addressed to the Permanent Representative of Indonesia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available from [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/EarlyWarning/Indonesia28092015.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/EarlyWarning/Indonesia28092015.pdf).
- <sup>15</sup> OHCHR, "Funding", in *OHCHR Report 2012*, p. 121; "Funding", in *OHCHR Report 2014*, p. 67; and *OHCHR Report 2016* (forthcoming).
- <sup>16</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.18, 108.30-108.35, 108.37-108.40, 108.42-108.50, 108.61, 108.84-108.87 and 109.20.
- <sup>17</sup> See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 14.
- <sup>18</sup> Ibid., para. 7. See also CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 19 (d).
- <sup>19</sup> See E/C.12/IDN/CO/1, para. 8.
- <sup>20</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 20 (c)-(d).
- <sup>21</sup> See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 18.
- <sup>22</sup> See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 3 (a), and CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 25.
- <sup>23</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of Indonesia, p. 1.
- <sup>24</sup> See E/C.12/IDN/CO/1, para. 5.
- <sup>25</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.68 and 109.20.
- <sup>26</sup> Country team submission, p. 2.
- <sup>27</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 13.
- <sup>28</sup> Ibid., paras. 19 and 20 (e).
- <sup>29</sup> See E/C.12/IDN/CO/1, para. 10.
- <sup>30</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 17. See also CCPR/C/IDN/CO/1, para. 6, and CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 47 (f).
- <sup>31</sup> See E/C.12/IDN/CO/1, para. 6.
- <sup>32</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 18. See also CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 48 (c).
- <sup>33</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.141-108.144.
- <sup>34</sup> See E/C.12/IDN/CO/1, para. 9.
- <sup>35</sup> Ibid., paras. 27-28.
- <sup>36</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.26-108.29, 108.69-108.71, 109.21-109.23, 109.33 and 109.35.
- <sup>37</sup> See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 10.
- <sup>38</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20308&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20308&LangID=E). See also [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20305&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20305&LangID=E).
- <sup>39</sup> See UNESCO submission for the universal periodic review of Indonesia, para. 95.
- <sup>40</sup> See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 16.
- <sup>41</sup> Ibid., para. 15.
- <sup>42</sup> Ibid., para. 21. See also CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 46 (c).
- <sup>43</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, paras. 45 (c) and 46 (c).
- <sup>44</sup> See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 37 (a).
- <sup>45</sup> See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 20.
- <sup>46</sup> Ibid., para. 22.
- <sup>47</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 27.
- <sup>48</sup> See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 33.
- <sup>49</sup> Ibid., para. 8 (c).
- <sup>50</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.12, 108.88-108.91, 108.94-108.96, 108.119, 109.3, 109.5, 109.24-109.25 and 109.29.
- <sup>51</sup> See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 23. See also E/C.12/IDN/CO/1, para. 9.
- <sup>52</sup> Country team submission, p. 6.
- <sup>53</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 12 (b).
- <sup>54</sup> See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 19.
- <sup>55</sup> See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 27.
- <sup>56</sup> See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 8.
- <sup>57</sup> See E/C.12/IDN/CO/1, para. 7.

- 58 See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 8.
- 59 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 77. See also para. 3 (b), and CCPR/C/IDN/CO/1, para. 3 (b).
- 60 See CRC/C/IDN/CO/3-4, paras. 77-78 (a).
- 61 Ibid., para. 77.
- 62 For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.67, 108.97-108.114, 108.116-108.118, 108.139, 109.17-109.19, 109.30-109.32 and 109.34.
- 63 See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 25.
- 64 See CRC/C/IDN/CO/3-4, paras. 29 (a) and 30. See also CCPR/C/IDN/CO/1, para. 26.
- 65 See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 26. See also CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 30.
- 66 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 29 (b).
- 67 See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 17.
- 68 See CRC/C/IDN/CO/3-4, paras. 29 (c)-30.
- 69 See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 27. See also UNESCO submission, para. 92.
- 70 See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 16.
- 71 Ibid., para. 28.
- 72 Ibid., para. 24.
- 73 Ibid., para. 11. See also E/C.12/IDN/CO/1, para. 14 (c), and CEDAW/C/IDN/CO/6-7, paras. 31-32.
- 74 For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.76-108.81 and 108.83.
- 75 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 75.
- 76 Ibid., para. 75. See also CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 30 (c).
- 77 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 30 (e).
- 78 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 22.
- 79 See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 29, CRC/C/IDN/CO/3-4, paras. 35-36, and CEDAW/C/IDN/CO/6-7, paras. 47 (g) and 48 (d).
- 80 See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 30. See also CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 3 (i).
- 81 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, paras. 47 (b) and 48 (b). See also CEDAW/C/IDN/CO/6-7, paras. 17-18.
- 82 Ibid., para. 47 (e).
- 83 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 21.
- 84 For the relevant recommendation, see A/HRC/21/7, para. 108.138.
- 85 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 14. See also CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 35.
- 86 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 16. See also E/C.12/IDN/CO/1, para. 21.
- 87 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 37 (a).
- 88 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 17. See also CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 38 (a), CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 72 (c), and country team submission, p. 7.
- 89 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 18.
- 90 Ibid., para. 19.
- 91 Ibid., para. 20.
- 92 Ibid., para. 12.
- 93 Ibid., para. 21.
- 94 For the relevant recommendation, see A/HRC/21/7, para. 108.60.
- 95 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 31.
- 96 Ibid., para. 26.
- 97 Ibid., para. 30.
- 98 See A/HRC/25/54/Add.1, para. 81.
- 99 Ibid., para. 81.
- 100 Ibid., para. 81.
- 101 For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.120-108.124.
- 102 See E/C.12/IDN/CO/1, paras. 4 (a) and 32.
- 103 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 15.
- 104 Country team submission, p. 8.
- 105 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 41 (b). See also E/C.12/IDN/CO/1, para. 33, and CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 47 (b).
- 106 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 47 (a).
- 107 Ibid., para. 47 (d).
- 108 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 34.
- 109 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 42 (e).

- 110 Country team submission, p. 3.
- 111 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 42 (c). See also CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 49 (a).
- 112 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 33.
- 113 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 41 (g). See also CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 51.
- 114 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 32.
- 115 For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.125-108.133.
- 116 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 35.
- 117 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 15.
- 118 *Ibid.*, para. 59.
- 119 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 36.
- 120 See UNESCO submission, para. 98.
- 121 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 60 (a).
- 122 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, paras. 35-36. See also E/C.12/IDN/CO/1, para. 36, and CRC/C/IDN/CO/3-4, paras. 59 (c) and 60 (c).
- 123 See CRC/C/IDN/CO/3-4, paras. 59 (d) and 60 (e).
- 124 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 37.
- 125 *Ibid.*, para. 40. See also E/C.12/IDN/CO/1, paras. 4 (d) and 36.
- 126 For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.64-108.66, 108.72-108.74, 108.92, 109.2, 109.26-109.27.
- 127 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, paras. 23-24. See also CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 20 (a).
- 128 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 25 (b). See also CCPR/C/IDN/CO/1, para. 13.
- 129 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 25 (b).
- 130 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 37 (b).
- 131 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 24 (b).
- 132 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 26 (d).
- 133 Country team submission, p. 4.
- 134 *Ibid.*, p. 7.
- 135 *Ibid.*, p. 4.
- 136 For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.19, 108.28, 108.63, 108.75 and 108.82.
- 137 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 71 (a)-(b) and (d). See also E/C.12/IDN/CO/1, para. 23, and CEDAW/C/IDN/CO/6-7, paras. 37-38.
- 138 Country team submission, p. 7.
- 139 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 73.
- 140 *Ibid.*, para. 8 (e).
- 141 For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.134-108.136.
- 142 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 11. See also CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 46 (a).
- 143 Country team submission, p. 10.
- 144 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 45 (a)-(b). See also CRC/C/IDN/CO/3-4, paras. 19 (b) and 45 (c).
- 145 Country team submission, p. 10.
- 146 For relevant recommendations, see A/HRC/21/7, paras. 108.115, 108.140 and 109.36.
- 147 See CCPR/C/IDN/CO/1, para. 25.
- 148 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 46 (b).
- 149 See E/C.12/IDN/CO/1, para. 38.
- 150 *Ibid.*, para. 39.
- 151 See CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 69. See also CRC/C/IDN/CO/3-4, para. 19 (d).
- 152 For the relevant recommendation, see A/HRC/21/7, para. 108.137.
- 153 UNHCR submission for the universal periodic review of Indonesia, p. 1.
- 154 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15960&LangID=E).
- 155 Country team submission, p. 11.
- 156 UNHCR submission, p. 4.
- 157 See CEDAW/C/IDN/CO/6-7, para. 27.
- 158 Country team submission, p. 11.
- 159 UNHCR submission, p. 6.