

Категория дела №

428/6579/17

: Административные дела; Дела по вопросам споров по поводу реализации публичной политики в сферах труда, занятости населения и социальной защиты граждан и споров в сфере публичной жилищной политики, а именно по спорам касательно: управления, надзора и других властных управленческих функций (назначение, пересчёт и реализация страховых выплат) в сфере соответствующих видов общеобязательного государственного социального страхования, в том числе:; общеобязательного государственного пенсионного страхования, в том числе пенсионного страхования лиц, уволенных с публичной службы (военной службы).

Отправлено судом: **31.01.2018**. Зарегистрировано: **31.01.2018**. Обнародовано: **01.02.2018**.

Дата вступления в законную силу: **30.01.2018**



ВЕРХОВНЫЙ СУД

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ИМЕНЕМ УКРАИНЫ

30.01.2018 г. Киев

дело № 428/6579/17

производство № К/9901/3099/17

Верховный суд в составе коллегии судей Кассационного административного суда:

председательствующего – Бучик А.Ю (судья-докладчик),

судей: Гимона М.М., Мороз Л.Л.,

участники дела:

истец – ЛИЦО_1,

ответчик – управление Пенсионного фонда Украины в г. Северодонецке Луганской области,

третье лицо – управление труда и социальной защиты населения Северодонецкого городского совета Луганской области.

Рассмотрев в порядке письменного производства кассационную жалобу управления Пенсионного фонда Украины в г. Северодонецке Луганской области на постановление

Северодонецкого городского суда Луганской области в составе судьи Баронина Д.Б от 04 августа 2017 и решение Донецкого апелляционного административного суда в составе коллегии судей: Шишова А.А., Сиваченко И.В., Чебанова А.А. от 10 октября 2017 года, -

установил:

ЛИЦО_1 обратилось в суд с административным иском о признании противоправной бездеятельности Управления Пенсионного фонда Украины в г. Северодонецке Луганской области о приостановлении выплаты пенсии, обязательства возобновить выплату пенсии с 01 апреля 2017 года и выплатить задолженность.

Постановлением Северодонецкого городского суда Луганской области от 04 августа 2017 года, которое оставлено без изменений решением Донецкого апелляционного административного суда от 10 октября 2017 года, признаны противоправными действия и бездействия Управления Пенсионного фонда Украины в г. Северодонецке Луганской области о приостановлении выплаты пенсии ЛИЦО_1. Обязано Управление Пенсионного фонда Украины в г. Северодонецке Луганской области восстановить выплату пенсии ЛИЦО_1 с 01 апреля 2017 года и выплатить возникшую задолженность по выплате пенсии.

В кассационной жалобе управление Пенсионного фонда Украины в г. Северодонецке, Луганской области просит отменить обжалуемые судебные решения и принять новое, которым полностью отказать ЛИЦО_1 в удовлетворении исковых требований. Указывает, что поскольку с заявлением о возобновлении выплаты пенсии согласно Порядка назначения (возобновления) социальных выплат внутренне перемещенным лицам и Порядка 22-1 истец в управление Пенсионного фонда Украины в г. Северодонецке не обращался, то ответчик не имел правовых оснований решать вопрос о возобновлении или отказе в возобновлении выплаты пенсии истца и никакого решения по этому поводу ответчик не принимал.

Истцом отзыв на кассационную жалобу в установленный судом срок не был подан.

Кассационная жалоба удовлетворению не подлежит.

Судами предыдущих инстанций установлено, что ЛИЦО_1 с 01 марта 2016 состоит на учете в Управлении Пенсионного фонда Украины в г. Северодонецке Луганской области и получает пенсию по возрасту.

Согласно копии справки № 919054024 от 05 мая 2016 о взятии на учет внутренне перемещенного лица, выданной Управлением труда и социальной защиты населения Северодонецкого городского совета, ЛИЦО_1 которое постоянно проживало по адресу: АДРЕС_1, переместилось 25 февраля 2016 с временно оккупированной территории в г. Северодонецк по адресу: АДРЕС_2. Дата окончания действия справки бессрочная.

Согласно письменных объяснений представителя УПФУ в г. Северодонецке Луганской области, ЛИЦО_1 прекращена выплата пенсии с 1 апреля 2017 в связи с поступлением информации об отсутствии по месту жительства.

Не соглашаясь с прекращением выплаты пенсии, ЛИЦО _1 обратилось с данным административным иском.

Удовлетворяя исковые требования, суд первой инстанции, с выводами которого согласился апелляционный суд, сослался на обоснованность ссылки ответчика, как на основание для прекращения выплаты пенсии, поступления информации об отсутствии истца по месту жительства, поскольку указанного основания для прекращения выплаты пенсии действующим Законом не предусмотрено.

Коллегия судей соглашается с такими доводами судов предыдущих инстанций, исходя из следующего.

С 22.11.2014 вступил в силу Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 № 1706-VII, которым в соответствии с Конституцией и законами Украины, международными договорами Украины, согласие на обязательность которых надано Верховной Радой Украины, закреплены гарантии для внутренне перемещенных лиц.

В частности, в соответствии со статьей 7 этого закона, для взятого на учет внутренне перемещенного лица реализация прав на пенсионное обеспечение, на получение социальных услуг осуществляется в соответствии с законодательством Украины. Украина принимает все возможные меры, направленные на решение проблем, связанных с социальной защитой, в том числе восстановлением всех социальных выплат внутренне перемещенным лицам. Гражданин пенсионного возраста, лицо с инвалидностью, ребенок-инвалид и другое лицо, которое находится в сложных жизненных обстоятельствах, которые зарегистрированы как внутренне перемещенные лица, имеют право на получение социальных услуг в соответствии с законодательством Украины по месту регистрации фактического места проживания такого внутренне перемещенного лица.

В пункте 1 постановления Кабинета Министров Украины от 05.11.2014 № 637 «Об осуществлении социальных выплат внутренне перемещенным лицам» установлено, что назначение и продолжение выплаты пенсий (ежемесячного пожизненного денежного содержания), пожизненных государственных стипендий, всех видов социальной помощи и компенсаций, материального обеспечения, предоставления социальных услуг за счет средств государственного бюджета и фондов общеобязательного государственного социального страхования внутренне перемещенным лицам осуществляются по месту пребывания таких лиц на учете, что подтверждается справкой, выданной в соответствии с Порядком оформления и выдачи справки о постановке на учет внутренне перемещенного лица, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 01.10.2014 № 509. Выплата (продолжение выплаты) пенсий (ежемесячного пожизненного денежного содержания), пожизненных государственных стипендий, всех видов социальной помощи и компенсаций, материального обеспечения (далее - социальные выплаты), предназначенные указанным лицам, осуществляется исключительно через счета и сеть учреждений и устройств публичного акционерного общества «Державний ощадний банк України».

То есть, по предписаниям приведенной нормы условиями назначения и продолжения выплаты пенсий внутренне перемещенным лицам является: нахождение внутренне

перемещенных лиц на учете места пребывания, что подтверждается справкой; наличие счета в учреждении ПАО «Державний ощадний банк».

Согласно п.6 Порядка оформления и выдачи справки о взятии на учет внутренне перемещенного лица, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины № 509 от 01.10.2014 (в редакции Постановления КМ № 352 от 08.06.2016) (далее Порядок №509) справка о взятии на учет внутренне перемещенного лица действует бессрочно, кроме случаев, предусмотренных статьей 12 Закона и абзацем шестым этого пункта. Справка, выданная до 20 июня 2016, которая не отменена и срок действия которой не истек, является действительной и действует бессрочно, кроме случаев, предусмотренных статьей 12 Закона.

Судами установлено, что справка от 05.05.2016 года № 919054024 о взятии истца на учет как лица, перемещенного с временно оккупированной территории Украины или района проведения антитеррористической операции, является действительной.

Согласно ст. 12 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» основанием для отмены действия справки о взятии на учет внутренне перемещенного лица и внесение сведений об этом в Единую информационную базу данных о внутренне перемещенных лицах являются обстоятельства, при которых внутренне перемещенное лицо: 1) подало заявление об отказе от справки; 2) совершило преступление: действия, направленные на насильственное изменение или свержение конституционного строя или на захват государственной власти; посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины; террористический акт; вовлечение в совершение террористического акта; публичные призывы к совершению террористического акта; создание террористической группы или террористической организации; содействие совершению террористического акта; финансирования терроризма; осуществление геноцида, преступления против человечности или военного преступления; 3) вернулось к оставленному месту постоянного проживания; 4) выехало на постоянное место жительства за границу; 5) подало заведомо недостоверные сведения.

По предписаниям п.71 Порядка №509 при наличии оснований, предусмотренных статьей 12 Закона, МВД, Национальная полиция, ГТС, СБУ, Администрация Госпогранслужбы, Минфин подают уполномоченному органу соответствующую информацию для принятия решения о снятии с учета внутренне перемещенных лиц.

Решение об отмене действия справки в соответствии со статьей 12 Закона принимается руководителем уполномоченного органа по месту жительства лица и предоставляется ему в течение трех дней с даты принятия такого решения или отправляется по адресу места жительства, указанного в справке.

В материалах дела отсутствуют доказательства об отмене действия справки внутренне перемещенного лица истца от 05.05.2016 № 919054024 органом, который ее выдал - Управлением труда и социальной защиты населения.

Коллегия судей считает безосновательной ссылку ответчика на письмо, которое пришло из Главного управления Пенсионного фонда Украины в Луганской области за № 3147/02 от 27.03.2017 об отсутствии по месту жительства получателей пенсии из

числа внутренне перемещенных лиц и о приостановлении с 1 апреля 2017 выплаты пенсии указанным лицам, к которым относится истец, учитывая изложенное.

Пунктом 2 Порядка осуществления контроля за проведением социальных выплат внутренне перемещенным лицам по месту их фактического проживания / пребывания, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины № 365 от 8 июня 2016 установлено, что контроль за проведением социальных выплат внутренне перемещенным лицам осуществляют структурные подразделения по вопросам социальной защиты населения районных, районных в г. Киеве госадминистраций, исполнительных органов городских, районных в городах (в случае образования) советов (далее - структурные подразделения по вопросам социальной защиты населения) путем посещения не реже одного раза за шесть месяцев фактического проживания / пребывания внутренне перемещенного лица, о чем составляется акт обследования материально-бытовых условий семьи в соответствии с формой, установленной Минсоцполитики.

Согласно п.п.2 п.12 указанного Порядка социальные выплаты прекращаются в случае установления факта отсутствия внутренне перемещенного лица по фактическому месту жительства / пребывания согласно акту обследования материально-бытовых условий семьи.

Ответчиком не предоставлено какое-либо обследование материально-бытовых условий семьи, как внутренне перемещенного лица по фактическому месту жительства / пребывания.

В статье 49 Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» указаны основания прекращения и возобновления выплаты пенсии. В части 1 этой статьи определено, что выплата пенсии по решению территориальных органов Пенсионного фонда или по решению суда прекращается: 1) если пенсия назначена на основании документов, содержащих недостоверные сведения; 2) на все время проживания пенсионера за границей, если иное не предусмотрено международным договором Украины, согласие на обязательность которого предоставлено Верховной Радой Украины; 3) в случае смерти пенсионера; 4) в случае неполучения назначенной пенсии в течение 6 месяцев подряд; 5) в других случаях, предусмотренных законом.

Ответчиком не представлено ни одного доказательства в подтверждение наличия оснований для прекращения истцу выплаты пенсии.

Судами верно отмечено о приоритетности применения требования ст.49 Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании», а потому доводы ответчика о необходимости применения норм Постановлений Кабинета Министров безосновательны.

Учитывая указанное, коллегия судей считает, что суды первой и апелляционной инстанций правильно и полно установили обстоятельства дела и приняли судебные решения с соблюдением норм материального и процессуального права, а потому основания для его отмены отсутствуют.

Согласно ч.1 ст. 350 КАС Украины суд кассационной инстанции оставляет кассационную жалобу без удовлетворения, а судебные решения - без изменений, если признает, что суды первой и апелляционной инстанции не допустили неправильного применения норм материального права или нарушений норм процессуального права при принятии судебных решений или совершении процессуальных действий.

Руководствуясь ст.ст. 349, 350, 355, 356, 359 Кодекса административного судопроизводства Украины, -

постановил:

Кассационную жалобу управления Пенсионного фонда Украины в г. Северодонецке Луганской области оставить без удовлетворения, а постановление Северодонецкого городского суда Луганской области от 04 августа 2017 года и решение Донецкого апелляционного административного суда от 10 октября 2017 - без изменений.

Постановление является окончательным и обжалованию не подлежит.

Председательствующий

А.Ю. Бучик

судьи

М.М. Гимон

Л.Л. Мороз