



安全理事会第 2139(2014)号、第 2165(2014)号、第 2191(2014)号 和第 2258(2015)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段和第 2258(2015)号决议第 5 段提出的第二十八次报告。安理会在上述决议中，请我就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 报告所载资料基于联合国在当地各机构所掌握的信息，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他来源和公开来源的信息。联合国机构报告了 2016 年 5 月 1 日至 31 日期间的人道主义援助数据。报告还包括所掌握的最新数据。

二. 主要事态发展

A. 实地事态发展

3. 在本报告所述期间，停止敌对行动协议自 2 月 27 日生效以来面临最重大的威胁。5 月 24 日，39 个非国家武装反政府团体发表声明，威胁要在 48 小时内退出停止敌对行动协议。不过，它们在最后通牒期满之后仍然保持沉默。叙利亚国际支持小组(叙利亚小组)和联合国继续努力减少暴力。5 月 5 日，美利坚合众国和俄罗斯联邦促成在阿勒颇省建立 48 小时的“停火制度”。5 月 24 日，在大马士革农村省达赖亚和东姑塔建立了 72 小时“停火制度”。

4. 依照第 2258(2015)号决议，以下简要说明在阿拉伯叙利亚共和国各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议方面的实地事态发展。提供这一信息不妨碍叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。



5. 在本报告所述期间，战斗仍在继续，特别是在阿勒颇省、伊德利布省、哈马省、霍姆斯省、拉塔基亚省和大马士革农村省。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告说，与前几个月相比，在本报告所述期间记录的违反和践踏国际人权法、违反国际人道主义法和侵犯人权的行为在某些地区显著上升，如阿勒颇省和大马士革农村省。

6. 6月6日，阿拉伯叙利亚共和国政府在给予人权高专办的一份普通照会中告知该办事处，5月份，因“恐怖主义”袭击，据称有270多人被打死，超过653人受伤。该照会提供了一份详细清单，列名在阿勒颇省、大马士革省、德尔祖尔省、哈马省、哈塞克省、霍姆斯省、伊德利卜省、拉塔基亚省、大马士革农村省和塔尔图斯省的伤亡人数。尽管在拉塔基亚省和塔尔图斯省等地发生的一些事件可能符合人权高专办的记录，但人权高专办无法独立核实这些指控。

7. 监测组等提供的公开来源资料报告说，由于所有冲突当事方的行动，5月份的死亡人数可能更高，但联合国无法独立核实这些指控。

8. 激烈战斗继续在大马士革农村省一些地区进行。政府部队控制了东姑塔整个南区，包括完全控制 Zibdin 迄今被围困的地区，并在5月期间进一步占领了通往 Nashabiyah 的东区。战斗导致平民伤亡，并导致数千平民流离失所到东姑塔的中部和北部地段，主要是在 Kafr Batna 和 Misraba。人权高专办记录了亲政府部队和非国家武装反政府团体的袭击，以及非国家武装反政府团体之间的袭击，这些袭击均导致平民伤亡。据报，几个城镇遭到空袭和炮击，包括 Duma、Shawfuniyah、Dayr al-Asafir、Marjah 和 Buzaynah。

9. 在西姑塔，据报政府部队对被围困的达赖亚镇发动攻击。另有报告表明，非国家武装反政府团体也炮击了达赖亚镇。5月12日，联合国/叙利亚阿拉伯新月会/红十字国际委员会车队被政府当局拒绝进入达赖亚后不久，据报亲政府部队向该镇发射炮弹，炸死两人。此外，人权高专办收到的报告表明，5月下半个月，在达赖亚及其附近的战斗至少使得6名平民被打死，数人受伤。

10. 据报，政府部队与非国家武装反政府团体在大马士革农村省罕希赫地区的激战，导致平民多人死亡和受伤。5月17日，炮弹击中了离开罕希赫仅剩路线上的一辆民用小客车，据报炸死7名平民。当天晚些时候，空袭击中 Ziyad al-Bikal 烈士野战医院，使设施中断运作。没有人员伤亡的报告。

11. 6月11日，在大马士革郊区 Sayyidah Zainab 地区的 Qabr al-Sitt 营地附近，发生了两起爆炸事件，造成至少14名平民死亡，其中包括5名巴勒斯坦难民，并使得许多人受伤。这是2016年发生在 Sayyidah Zainab 的第4次这类袭击。伊黎伊斯兰国声称对此次袭击负责。

12. 阿勒颇省的一些地区继续发生冲突各方之间的激烈战斗。有记录表明，亲政府部队对非国家武装团体控制的阿勒颇市地区加紧空袭和炮击。例如，5月4日，

Ballirmun 地区遭到几次空袭，有 6 人被炸死。5 月 17 日，据称，Rashidin 地区遭到几次空袭，两名儿童被炸死。5 月 30 日，根据一线反应人员所述，空袭击中阿勒颇省东部 Sukkari 和 Kallasah 的居民楼，造成至少 16 名平民被炸死，另有 30 名平民受伤。5 月 31 日，一枚迫击炮弹击中 Al Ihssan 慈善医疗中心。该袭击致使 45 人受伤，医院建筑遭到破坏。6 月初，阿勒颇省东部巴彦医院被击中，造成至少 10 人死亡，设施受到破坏。与此同时，阿勒颇市民仍然遭受严重减少基本服务之苦，据报电力供应仅限每周 10 小时，每 10 天供水 1 天。

13. 同时，反政府武装团体也加紧对阿勒颇市政府军控制区进行袭击。人权高专办收到的资料显示，在 5 月上半月，迫击炮弹击中若干阿勒颇省西部街区，包括 Salah-al-Din、Sulaymaniyah、Khalidiyah 和 Maydan，炸死了数名平民，许多人受伤，而且住宅建筑遭受重大损害。例如，5 月 3 日，阿勒颇省西部 Dubayt 妇产医院被击中并停业，不过，人权高专办无法确认这事件究竟是如何发生的。政府控制的叙利亚阿拉伯通讯社的报道指出，炮弹是从非国家武装反政府团体在阿勒颇省控制的地区发射的，炮弹击中医院，造成 3 名平民死亡，至少 15 人受伤。5 月 19 日至 21 日期间，联合国在阿勒颇省西部的中心被几枚火箭击中，但没有联合国工作人员伤亡。

14. 叙利亚库尔德人民保护部队与非国家武装团体之间继续在 Castillo 沿路一带交战，包括狙击手射击和火箭炮袭击。这是通往阿勒颇市东部最后剩下的主要供应路线之一，该地区约有 30 万居民。5 月期间，据报该公路沿线发生空中轰炸。这条道路因战斗加剧经常关闭，然后随着战斗减缓重新开放。据报，Castillo 道路北部邻近村庄也遭受空袭。例如，5 月 26 日，据报 Anadan 村的一次空袭造成 10 多名平民受伤。5 月 27 日，Kafir Hamra 镇遭受的 5 次空袭炸死 1 名妇女，炸伤其他 7 名平民。同一天，一次空袭击中了 Huraytan 一家面包店，据报至少炸死 10 名平民并炸伤数十人。

15. 非国家武装反政府团体与伊黎伊斯兰国继续在阿勒颇省北部交战。5 月底，伊黎伊斯兰国对 Mari '和 I 'zaz 及周边地区的进攻，导致许多平民伤亡和大约 35 000 人流离失所。伊黎伊斯兰国还控制了若干非国家武装反对派团体在通往 Mari '和 I 'zaz 城镇沿路曾控制的村庄。非国家武装反政府团体允许仍在被部分包围的 Marae 镇中的平民不受阻碍地前往附近城镇，也允许医务人员进出唯一仍在运作的医院。

16. 整个报告所述期间，在伊德利布省，各方之间继续相互炮击，亲政府部队加强空袭，造成平民伤亡。5 月 5 日，初步报告表明，位于 Sarmada 镇南部的 Kamunah 和 Ghita al-Rahmah 流离失所者非正规住区遭受一次空袭。但叙利亚和俄罗斯当局拒绝发起攻击，指出爆炸是非国家武装反政府团体发射的炮弹或手榴弹造成的。第一响应者报告说，至少有 30 名平民在袭击中被炸死，几十人受伤。据报，伊德利布省的其他地区也发生空袭，包括伊德利卜市、Ariha、Ma 'rrat al-Nu 'man、

Khan Shaykhun、Binnish 和 Hafsarjah。据人权高专办收到的资料表明，约有 70 名平民被炸死，多人受伤。民用基础设施也遭到严重破坏。例如，5 月 13 日，Ariha 镇遭受了空袭，地方妇科和产科医院被击中，炸伤平民。5 月 30 日，空袭击中了在伊德利卜市国立医院，炸死至少 26 名平民，另有数十人受伤。第二次空袭击中了 Ibn Sina 医院的附近地区，没有造成人员伤亡。

17. 非国家武装反政府团体继续炮击伊德利布省被围困的 Fu‘ah 和 Kafraya 城镇。5 月 8 日，被围困的这两个镇遭到迫击炮弹袭击时，1 名平民被炸死，其他多人被炸伤。5 月 24 日，在对 Fu‘ah 发动的类似袭击中，另有 3 名平民被炸死。还有报告说 5 月 31 日也发生炮弹袭击，但没有人员伤亡的报道。

18. 5 月 23 日，拉塔基亚省 Jablah 沿海城镇和塔尔图斯省塔尔图斯市也遭受恐怖袭击。Jablah 发生了 4 次爆炸事件，一次发生在国家医院，一次在电力局，另外两次在该城市的公共汽车站。塔尔图斯市的一个公共汽车站发生了两起爆炸事件，另一次发生在住宅区附近。人权高专办收到的报告称，数十人被炸死。政府在 6 月 6 日的普通照会中告知人权高专办，在塔尔图斯的袭击中，40 人被炸死，81 人受伤。在 Jablah 的袭击中，122 人被炸死，148 人受伤。据信，大多数被炸杀或受伤的人是平民。伊黎伊斯兰国声称对这几次袭击负责。我发表了一项谴责这几次袭击事件的声明。根据公开的资料来源，袭击事件后，身份不明的武装人员据称袭击了塔尔图斯市南部 Karnak 境内流离失所者收容所，据报有多个帐篷被毁。

19. 在哈马省，5 月 12 日，努斯拉阵线和自由沙姆人运动战士挺进到 Zarah 村和南部农村的 Harbinafsah 周围地区。据称一些平民被处决，其他平民被绑架。在向人权高专办发出的一份普通照会中，叙利亚当局表示，在袭击中，7 名平民被打死，其中包括 3 名妇女，另有 7 名平民受伤。该照会还指出，130 人被带到不明地点，并提供了其中 61 人姓名。根据公开报道，政府部队后来对非国家武装反政府团体在 Harbinafsah、Lataminah 和 Kafr Zayta 周围控制地区进行了空袭和炮击。

20. 在霍姆斯省，伊黎伊斯兰国与政府部队在东部农村的战斗仍在继续。5 月 5 日，伊黎伊斯兰国控制了 Sh‘ir 油田，并于 5 月 17 日进一步推进控制 Jazal 油田附近的若干阵地。5 月 5 日，据报，伊黎伊斯兰国在东部农村 Mukharram Fawqani 镇进行了双重自杀式袭击，据称造成 12 人死亡，40 人受伤。

21. 政府部队与伊黎伊斯兰国之间在德尔祖尔省的战斗仍在继续，造成平民的死亡和受伤。5 月 1 日，伊黎伊斯兰国战斗人员对德尔祖尔市被围困的 Jurah 和 Qusur 居民区发射了迫击炮弹，据报炸死两人。在 5 月发生的其他袭击中，约有 6 人被打死，数十人受伤。5 月 14 日，伊黎伊斯兰国接管了阿萨德医院达数小时，之后被迫撤离。伊黎伊斯兰国劫持了一些医务人员，他们的下落仍然不明。同时，5

月 1 日，德尔祖尔省农村，包括 Muhaymidah、Junaynah、Hasanah 和 Ji'a 几个村庄遭到了空袭。在 Ji'a，11 名平民被炸死，几十人受伤。5 月 16 日，据报，Albu Kamal 的几次空袭炸死了 3 名儿童。这些空袭的来源无法核实。

22. 在腊卡省，在由美国领导的联盟支持下，叙利亚民主力量发起进攻，包括对在腊卡市的伊黎伊斯兰国的进攻。平民受到战斗的影响：5 月 2 日，空袭击中了腊卡省几个不同地区，包括在腊卡省被称为“第 17 分区”，该地区在腊卡市之外约 4 公里处，靠近 Ibn Rushd 花园和发电站。据称，这些进攻至少打死了 23 个平民，打伤约 50 人。5 月 3 日，美国中央司令部指出，5 月 2 日美国领导的盟军对腊卡省附近进行了两次空袭，打击目标是伊黎伊斯兰国的“金融地点”和“武器储存工厂”。5 月 19 日，据报，对腊卡省东部 Hamrah 村的几次空袭炸死 3 名儿童及其母亲。

23. 在哈塞克省，涉及政府部队、库尔德部队和列入名单的恐怖主义团体之间的战斗仍在继续，造成平民的伤亡。5 月 18 日，亲政府民兵与库尔德警察之间在哈塞克市爆发了军事冲突。据报，冲突是因对如何开展高中考试发生的分歧引起的。同一天，3 名小学生在哈塞克市国家医院附近的基督教 Sutoro 武装团体与国防军之间的内斗引起的交火中被打死。在其他地方，5 月 21 日，在 Qamishli 的一家餐馆遭到手榴弹的攻击，之后，发生了两起自杀式袭击，据报至少炸死 3 名平民并炸伤 8 人。伊黎伊斯兰国声称对此次袭击负责。

24. 本报告所述期间阿拉伯叙利亚共和国南部继续发生战斗。5 月 19 日，在德拉省北部农村地区，非国家武装反政府团体发起对政府部队的军事行动。据报告，在 Musayfirah，炮弹击中一个境内流离失所者定居点，导致若干平民伤亡。在德拉省的西部农村地区，非国家武装反政府团体与努斯拉阵线和伊黎伊斯兰国所属团体的战斗仍在继续。与此同时，德拉省和库奈特拉省的部分地区继续遭到空中轰炸袭击，不过，没有报告发生重大的流离失所问题。

25. 美国中央司令部证实，美国领导的联盟在 5 月对伊黎伊斯兰国位于阿勒颇省、德尔祖尔省、哈塞克省、霍姆斯省和腊卡省的目标进行了至少 156 次空袭。与此同时，俄罗斯联邦国防部没有提供关于 5 月行动的任何资料，但其 5 月 27 日的简报表示将继续采取打击伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线的军事行动，而且自 5 月 20 日以来加强了对“非法石油生产设施”的空袭。人权高专办收到多份报告，称国际行为体进行的空袭造成平民伤亡。然而，人权高专办无法完全确定这些袭击的责任方。

26. 在本报告所述期间，一些地方协定有所进展。2015 年 12 月生效的关于霍姆斯市瓦尔地区的地方停火协定仍被搁置，原因是落实协定的某些内容、包括对被拘留者状况存在分歧。随着叙利亚政府自 3 月初以来封锁通向瓦尔地区的主要公路并限制平民的行动自由，该地区被列入联合国确定的截至 5 月 28 日的围困

地点清单。5 月，该地区遭到周边亲政府部队的零星袭击，造成了平民伤亡。5 月 16 日，炮击造成一名妇女死亡，另有若干人受伤。5 月 18 日，收到了枪击报告，据称数人受伤。另外收到了关于从瓦尔向政府控制区炮击的报告。5 月 30 日，来自瓦尔的 153 名十二年级学生和 68 名九年级学生获准离开被围困街区，参加考试。

27. 在大马士革农村省的马达米耶沙姆围困区，政府继续与当地谈判委员会进行谈判。双方均采取了善意姿态。5 月 29 日，当地谈判委员会在市政大楼上升起叙利亚国旗并解除了市内路障。叙利亚政府允许将面包等一些人道主义援助物品运入该市，但援助物品数量和类型不足以完全满足居民的需求。叙利亚政府还允许进行了一些医疗后送。双方同意就地方协定继续进行讨论，力求解决有争议的问题。

28. 真主党秘书长哈桑·纳斯鲁拉就真主党在阿拉伯叙利亚共和国的高级指挥官穆斯塔法·巴德尔丁于 5 月 13 日在大马士革被杀表示哀悼。如以往一样，纳斯鲁拉承认叙利亚境内有真主党战斗人员，并承诺将加强驻该国的真主党力量。

B. 人权

29. 人权高专办继续收到报告，称政府管理的拘留设施及非国家武装反政府团体严重违反和侵犯人权，其中包括任意拘留和法外处决。5 月 7 日，一名 15 岁的男童据报在大马士革的一个军事安全机构内遭受酷刑后死亡。他于 2014 年在德尔祖尔市的一个政府检查站被捕，当时他正前往学校参加考试。

30. 5 月 1 日，哈马省中央监狱的政治拘留犯发起骚乱，将至少 6 名狱警劫为人质。据报引发骚乱的原因是打算将 5 名被拘留者转至 Saydnaya 监狱，有人担心会在那里执行将对他们下达的死刑判决。5 月 8 日，双方达成协议，商定释放 500 名政治拘留犯，而狱警也将获释。狱警随后被释放，而被拘留者正被分批释放，每天有若干人获释，然而有报告称某些天没有释放任何被拘留者。该监狱的局势仍然紧张。

31. 在大马士革农村省，人权高专办收到报告，称位于罕希赫的非国家武装反政府团体虐待在该地区持续战斗中被俘的亲政府部队成员。

32. 5 月 5 日，库尔德部队据报在位于塔尔阿比亚德南部的 Ayn al-Arus 地区的检查站羁押了 30 名男子；这些人被控与伊黎伊斯兰国合谋。他们的下落至今不明。

33. 5 月 22 日至 24 日，Kafr Nubl 的居民抗议努斯拉阵线任意拘留该镇的数十名居民。5 月 20 日，伊德利卜省萨拉奎的居民抗议努斯拉阵线在抗议者所称的非法法院不公正审判后处决该镇的一名男性居民。据报，努斯拉阵线还于 5 月 20 日在萨拉奎布的萨尔金街心转盘公开处决了两名平民；这两名男子被控与政府协作。

34. 5月3日，伊黎伊斯兰国在塔布卡集市上将一名被控为联军部队进行间谍活动的男性平民公开斩首。5月23日，伊黎伊斯兰国将一名被控同性恋的16岁男童公开用石头砸死。

35. 据称，非国家武装反政府团体在东姑塔的战斗造成一名产科医生于5月3日在Duma家中被流弹打死。5月17日在Bayt Siwa，包括一名妇女在内的两名平民据报在内讧引发的交火中被打死。

C. 人道主义应急行动

36. 5月，联合国人道主义机构及合作伙伴继续依照第2165(2014)、2191(2014)和2258(2015)号决议，通过各种方式从阿拉伯叙利亚共和国境内并从境外向数百万亟需帮助的民众提供援助(见表1)。非政府组织也同前几个月一样继续向民众提供援助。政府继续向其控制区及其控制之外的许多地区提供基本服务。

表1
2016年5月获得联合国系统各组织援助的人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	57 750
国际移民组织	55 556
联合国难民事务高级专员公署	701 533
联合国儿童基金会	1 600 000
联合国开发计划署	1 500 000(直接援助 41 452 人，间接援助 1 475 335 人)
联合国人口基金	46 780
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	352 686
世界粮食计划署	4 000 000
世界卫生组织	1 480 707 次治疗

37. 跨界运送物资在本报告所述期间仍在继续进行。5月，根据第2165(2014)、2191(2014)和2258(2015)号决议规定从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国运送了由559辆卡车组成的20批物资，惠及数百万人(5月的联合国跨界车队详情见附件，地图1)。在上述物资中，8批来自巴布哈瓦(389辆卡车)，4批来自巴布萨拉姆(26辆卡车)，8批来自拉姆萨(144辆卡车)。

38. 根据安全理事会决议的规定，联合国在每次货运前都通知了叙利亚当局，包括装运物品、目的地和受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展业务，在5月监测了559辆卡车运送的20批物资，确认每批物资的人道主义性质，并在每次货运后通知叙利亚当局。监测机制继续得到约旦政府和土耳其政府的良好合作。

39. 5月，完成了向下文表2所列被围困和难以抵达地点的机构间车队运输(关于援助被围困和难以抵达地点的详情见附件，地图2)。4月10日至6月12日，世界

粮食计划署(粮食署)成功完成了 51 次空投轮调,运送了足以供应约 100 000 人的食物,每份家庭口粮重量 41 公斤,包括鹰嘴豆、大豆、大米以及植物油、小扁豆、小麦片、盐和糖。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)继续向耶尔穆克居民可去领取援助的邻近街区提供援助,以此帮助耶尔穆克居民。

表 2

2016 年 4 月底和 5 月机构间车队

日期	地点	受援人数	援助类型
4 月 27 日和 5 月 2 日	塔尔比萨	60 000	提供了多部门援助。在 4 月 27 日车队装货期间,叙利亚当局截留了一些精神和麻醉药品。
5 月 4 日和 8 日	Qaryatay	3 250	提供了多部门援助。
5 月 6 日	Bludan	35 000	提供了保健、教育、非粮食物品以及水、环境卫生和个人卫生的物资。
5 月 18 日	东哈拉斯塔	10 000	提供了多部门援助。叙利亚当局没有批准或截留了若干保健物品,如手术和烧伤包、基本保健包、剪刀和助产器材零件。
5 月 22 日	Qadsiya	25 000	提供了多部门援助。叙利亚当局没有批准或截留了若干保健物品,如手术和烧伤包、基本保健包、剪刀、助产器材零件和腹泻包。
5 月 22 日	Hamah	15 000	提供了多部门评估和医疗援助。叙利亚当局没有批准或截留了若干保健物品,如手术和烧伤包、基本保健包、剪刀、助产器材零件和腹泻包。
5 月 25 日	胡拉	71 000	提供了粮食、营养、盥洗用具包和教材。

40. 在本报告所述期间,联合国各机构还单独向跨线和难以抵达地点运送物资,或通过经常方案向这些地点提供援助。例如,粮食署向位于 7 个省的 14 个难以抵达和被围困地点的 368 515 人提供了援助。世界卫生组织(世卫组织)及其执行伙伴跨越冲突线向 212 158 人运送了物资。联合国儿童基金会(儿基会)通过经常方案向大马士革农村省和霍姆斯省的被围困和难以抵达地点的约 220 000 人提供了援助。在亚尔达,近东救济工程处继续提供人道主义援助,包括提供了 10 800 个食品包和 10 800 个盥洗用具包,并为耶尔穆克、巴比拉、Bayt Sahm 和亚尔达的 1 367 名居民提供了保健咨询以及 147 次牙科会诊。联合国难民事务高级专员公署(难民署)通过在教育部指定为考试期间临时住所的 6 所学校分发床垫、毯子、塑料桶和厨房用具,支持了来自难以抵达地区的 200 名学生在阿勒颇市参加期末考试。

人道主义援助准入

41. 向阿拉伯叙利亚共和国境内亟需帮助的民众提供人道主义援助在该国许多地区仍然极具挑战性,因为冲突各方对人员和货物流动蓄意设限、冲突激烈、对峙线不断移动。

42. 截至 5 月 31 日，向被围困、难以抵达和优先跨线地点的 460 万民众提供援助仍是令人极度关切的问题。5 月，近东救济工程处和机构间车队仅向两个围困区和 6 个难以抵达地点提供了援助：东哈拉斯塔、耶尔穆克、塔尔比萨、Qaryatayn、Bludan、Qudssiya、Hameh 和胡拉。联合国还继续通过空投向被围困的德尔祖尔省民众提供援助，然而数周空投量仅相当于一个公路运输队运输的食物数量。总体而言，联合国各机构和伙伴通过机构间车队或单独运送的方式向 154 个被围困和难以抵达地区中的 55 个(36%)提供了援助。5 月向这些地区提供援助的详情载于表 3。

表 3

2016 年 5 月联合国向难以抵达、被围困和优先跨线地点运送援助的情况

部门(仅联合国运送物资)	受援人数(在 460 万人中所占百分比)
粮食安全	398 000(8.7)
保健(治疗)	841 000(18.3)
非粮食物品	60 000(1.3)
水、环境卫生和个人卫生	128 350(2.8)

43. 若干省份的激烈冲突阻碍了人道主义援助的有效运送，也使居民无法获得基本服务。商场、学校、医疗中心及其他民用基础设施在 5 月的战斗中受损，影响了向关键地区提供基本和必要服务。联合国各办事处和地方非政府组织的办事处也遭到破坏。战斗还干扰了通往面临风险社区的人道主义供应线路。例如，Castillo 公路沿线的安全局势致使向阿勒颇市东部提供的人道主义援助在 5 月和 6 月初数次中断。联合国和合作伙伴已经预置用品，以防阿勒颇省及周边地区遭受进一步的通行限制。同时，在阿勒颇省北部，医疗伙伴在伊黎伊斯兰国发动进攻后被迫撤离 4 所医院和若干初级保健设施，并暂停了在 I ‘zaz 和 Mari ‘及其周边地区的初级和二级保健活动。在其他地方，若干被核准前往 Harbinafsa、Kafr Zayta 和 Madiq Castle 分区等难以抵达地区的机构间车队应政府的要求搁置，等待安全条件改善。

44. 各方的蓄意干扰和限制也继续阻碍援助物资的运送。例如，粮食署依然无法将物资送至叙利亚境内的伊黎伊斯兰国控制地区的亟需帮助的民众，因为粮食署无法独立开展工作并监测援助活动，因此向这些地区提供援助的所有计划被搁置。这使粮食署无法向腊卡省和德尔祖尔省大部分地区，以及阿勒颇省北部郊区、哈塞克省南部郊区和哈马省西北部郊区的某些地区提供援助。就罕希赫的局势而言，近东救济工程处向叙利亚当局提交了一份普通照会，请求批准向该地区运送人道主义援助。5 月 12 日，当局拒绝了这一请求。

45. 5 月 19 日，联合国提交了 6 月机构间车队计划，其中包括援助 34 个被围困、难以抵达和优先跨线地点的 110 万名受援者的请求。6 月 5 日，联合国向叙利亚当局提交了一份书面申请，再次请求全面批准向 6 月计划中部分获批和没有获批

的受援地区提供陆路援助。联合国的申请还提出，如果在 6 月 10 日前不批准向上述任何地点提供陆路援助，希望能以空运方式向大马士革农村省的达赖亚、杜马和莫达米亚以及霍姆斯省的瓦尔提供援助。

46. 截至 6 月 14 日，作为对计划的答复，叙利亚当局全面批准援助 16 个地点的 355 250 人；部分批准援助 14 个地点的 396 200 人，并对援助类型施加了限制和(或)减少了核定受援人数(申请人数和核定目标人数之间约有 176 800 人的差异)；没有批准援助 4 个地点的 208 500 人。在请求援助的 17 个围困区中，联合国获准援助其中的 16 个，为所有或部分亟需帮助的民众提供援助。总体而言，在 6 月，政府授权联合国向计划所涉的亟需帮助民众中的 68% 提供援助：32% 的计划受援者得到全面援助，36% 的计划受援者得到有条件的援助。未批准或仅部分批准申请则意味着 32% 的计划受援者无法得到援助。叙利亚当局还核准向联合国申请未涉及的另外 8 个地点提供援助。

47. 自 2015 年 12 月 27 日以来，土耳其当局出于安全考虑暂时关闭了哈塞克省的努塞宾/卡米什里过境点(安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)和 2258(2015)号决议未授权使用此过境点)。自 2016 年 3 月以来，粮食署用于该省的每月家庭口粮的储存已全部用尽。目前，粮食署在该省仅有能满足最多 5 420 人需求的即食包裹。5 月期间，未能向计划的 275 000 人提供食物援助。然而，粮食署向留在卡米什里和哈塞克境内流离失所者收容所的 10 630 人提供了即食口粮的应急储备。5 月 23 日，联合国向叙利亚当局发出一份普通照会，请求从大马士革向卡米什里进行空运。6 月 2 日，叙利亚当局同意落实从大马士革进入哈塞克省的空中桥梁。另外，5 月 26 日和 6 月 1 日，难民署从安曼向卡米什里共计约 50 000 人空运了非粮食物品。

48. 截至 5 月 31 日，共计核准向联合国工作人员发放了 113 个签证，其中 58 个是新签证，55 个是续签。约 27 个签证申请仍待核准，有 4 个签证申请被拒。

49. 共有 16 个国际非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国境内开展工作。另有 5 个国际非政府组织的申请尚待政府批准。国际非政府组织仍然面临一系列行政障碍和限制，影响到其运作能力，包括难以获取开展独立需求评估的许可。

50. 5 月，获准与联合国组织合作的国内非政府组织的数量从 145 个增至 147 个。清单上增加了霍姆斯省和大马士革省的两个国内非政府组织。获得授权的国内非政府组织继续依照复杂程序与联合国机构开展合作。

被围困地区

51. 目前有 590 200 人生活在联合国认定的被围困地区。这比我上一次报告中统计的 517 700 人有所增加，原因是被围困地区的清单中最近新增了霍姆斯市瓦尔区。与此同时，东姑塔地区的扎巴丁在重新回到政府军手中后，已从名单上删除。被围困地区的人道主义状况仍然恶劣。联合国已做好准备，一旦获准进出，就向

所有被围困地点运送援助。在被围困地区，通过正式路径运送商业供应品的工作依然严重受阻，因而通过非正式、非常规供应线向围困区运送的商品价格昂贵。行动自由仍然受到严重的限制，尽管偶尔会有数量有限的人获准离开和返回一些被围困地区。前往被围困地区的机构间车队发现当地人有严重心理创伤的迹象，围困对儿童造成的影响尤其严重。与此同时，大批儿童应征加入武装团体，许多不到 18 岁的男孩身着军装和便衣，挥舞武器。

52. 5 月，联合国及其合作伙伴通过机构间车队、粮食署空投、近东救济工程处的行动以及其他单个机构的行动，为被围困地区约 130 000 人(被围困总人口的 21%)提供援助。

53. 在大马士革农村省东姑塔的以下地点，约有 282 500 人仍被政府部队围困：Duma、eastern Harasta、Arbin、Zamalka、Ain Tarma、Hammura、Jisrein、Kafr Batna 和 Saqba。5 月份，政府全面夺回扎巴丁，从此该市不再属于被围困地区。该市的居民已逃往东姑塔的其他地区，包括 Misraba 和 Kafr Batna。5 月 18 日，一支叙利亚阿拉伯红新月会/红十字国际委员会/联合国机构间车队抵达被围困的东哈拉斯塔，为 10 000 人发放了粮食和其他人道主义用品。这是 2013 年 3 月以来的第一次交付援助行动。叙利亚卫生部没有批准交付一些医疗物品，如外科手术和烧伤包、基本保健包、剪刀、助产器材零件等。5 月 25 日，叙利亚阿拉伯红新月会向 Duma 提供了少量的药品和书包。6 月 10 日，联合国及其合作伙伴完成了向 Duma 约 40 000 人交付食品、营养品、医疗、卫生和其他人道主义用品的多阶段任务的第一部分。

54. 在大马士革农村省的马达亚和布昆，仍有大约 43 000 人被政府部队围困。5 月 15 日，叙利亚当局允许 68 名学生和一些教师离开/进入马达亚参加学校的期末考试。一支为 40 000 人提供多部门援助的机构间车队正在等待冲突各方作出最后安排，按照《四镇协议》的规定为车队安全通行提供便利。

55. 在大马士革农村省的扎巴达尼，仍有约 700 人被政府部队围困。虽然在 5 月份计划中未能获得批准，一支机构间车队正在等待冲突各方作出最后安排，按照《四镇协议》的规定为车队安全通行提供便利。

56. 在伊德利布省的富亚和科夫拉亚，约有 20 000 人仍受到非国家武装反政府团体和努斯拉阵线的围困。一支为 20 000 人提供多部门援助的机构间车队正在等待冲突各方作出最后安排，按照《四镇协议》的规定为车队安全通行提供便利。

57. 在大马士革农村省达赖亚，仍有大约 4 000 人被政府部队围困。按照 5 月份计划，叙利亚当局有条件地核准向达赖亚运送援助，但仅限于婴儿奶品及学校和医疗用品。虽然向叙利亚当局提交了保证与核准，原计划于 5 月 12 日派出的车队和评估团在围绕车队的组成进行大量谈判后还是流产了。在各个级别开展了紧张的谈判后，向达赖亚派出的机构间车队终于在 6 月 1 日顺利成行，交付了第一

批医疗用品、疫苗和儿童营养品援助。这是继 4 月 16 日的评估团访问之后，联合国近 4 年来第一次获准进入该市提供援助。作为初次车队的后续行动，6 月 9 日，联合国及其合作伙伴又向达赖亚提供了粮食、营养品、保健和医疗、水、环境卫生和个人卫生以及教育援助。根据未经证实的报道，次日，该市遭到几十枚桶装炸弹袭击。

58. 在大马士革农村省的马达米耶沙姆，仍有大约 45 000 人被政府部队围困。按照 5 月份计划，叙利亚当局有条件地核准向该镇运送援助，但仅限于某些类型和数量的援助用品。但是，原定于 5 月 14 日抵达马达米耶阿尔沙姆的一支机构间车队无法部署到位，原因是没有获得最后批准。在各个级别开展了紧张的谈判后，机构间车队终于在 6 月 1 日和 3 日获准为该镇 45 000 人运送粮食和医疗用品。6 月 7 日，车队援助工作的第三阶段也获得批准。

59. 在大马士革的亚尔穆克，有大约 10 000 人被政府部队和非国家武装反政府团体围困。近东救济工程处派往 Yalda 的人道主义特派团于 5 月 2 日恢复，并于整个 5 月期间持续不断，未受干扰。5 月期间，耶尔穆克、Yalda、Babila 和 Bayt Sahn 的 6 000 个家庭收到了食品包和卫生用品包，1 367 名难民获得了保健服务，包括 147 次牙科诊疗。

60. 在政府控制的代尔祖尔市西部街区，有大约 110 000 人被伊黎伊斯兰国围困。4 月 10 日至 6 月 12 日，粮食署已成功地完成了 51 次空投轮调。迄今为止的空投数量足以为叙利亚阿拉伯红新月会注册的所有家庭提供 41 公斤口粮。

61. 在霍姆斯省瓦尔，仍有大约 75 000 人被政府部队围困。尽管已收到便利函且已装车，提供多部门援助的车队还是无法于 5 月 5 日开展第一阶段的援助工作。应政府的要求，车队的计划搁置，并应安保人员的要求卸货。5 月 30 日，瓦尔的 153 名十二年级学生和 68 名九年级学生获准离开被围困地区参加考试。6 月 11 日，驻地协调员办事处/我的叙利亚问题特使办公室派出一个联合特派团前往霍姆斯省，以化解政府与瓦尔地方委员会之间的对立。6 月 14 日，派往瓦尔的机构间车队获得了书面批准。

对医疗设施的袭击以及医疗用品、人员和设备的自由通行

62. 叙利亚境内的战斗继续造成医疗设施损毁，公然无视 5 月 3 日通过的安全理事会第 2286(2016)号决议的精神和国际人道主义法赋予医疗保健设施的特别受保护地位。联合国和卫生合作伙伴接到报告称，5 月份共发生了 10 次针对医疗设施的袭击。正在核实这些报告。据此前报道，6 月初医疗设施曾受到多次袭击。

63. 世卫组织和儿基会继续实施全国疫苗接种运动。阿拉伯叙利亚共和国境内的疫苗接种运动部分从 4 月 24 日开始，共持续了 4 天，惠及 10 个省 550 000 名接种对象中的约 260 000 名儿童。由于不安全局势和准入限制而无法进入的地区包括大马士革省、哈马省和大马士革农村省的部分地区。至于伊德利卜省，非国家

武装反政府团体拒绝联合国提供疫苗和实施接种运动。5月26日，全国疫苗接种运动的跨边界部分在伊德利卜省和哈马省以及阿勒颇省部分地区开始实施。在运动启动后的头6天里，这3个省份的50万名儿童接种对象中就有逾20万名儿童接种了疫苗。不安全状况对疫苗接种运动造成了阻碍。5月底，阿勒颇省和伊德利卜省遭受的大规模空袭导致难以进出这两个省份。由于局势不安全，伊德利卜市的疫苗接种运动暂停了4天。由于准入受限，腊卡省和德尔祖尔省还没有实施疫苗接种运动。

64. 2016年，世卫组织向政府提出了向10个省86个地点运送医疗用品的23项单独请求。叙利亚政府已批准了31个地点的6项请求，其中之一是向大马士革农村省的Duma运送医疗用品。与此同时，涉及55个地点的17项请求尚未得到答复。

65. 仍在发生截留挽救生命的药品和医疗用品的情况，5月份开往塔尔比塞赫(霍姆斯省)、东哈拉斯塔(大马士革农村省)和Qadsiya(大马士革农村省)的车队有数百份治疗用品被截留。截留的物品包括外科手术用品、消毒剂、创伤包、心理保健药品和烧伤包。自今年年初以来，估计已有可用于15万次治疗的物品从车队截留。

工作人员和房地的安全保障

66. 共有29名联合国工作人员继续被扣押或失踪，其中27人为近东救济工程处地区工作人员，1人来自开发署，还有1人来自儿基会。自2011年3月以来，在冲突中遇害的人道主义工作者共计87人。其中包括17名联合国工作人员、53名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、8名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员以及9名国际非政府组织工作人员。87人中有两人是在2016年1月1日之后遇害的。

三. 意见

67. 越来越多的报告指出，包括被联合国列入名单的恐怖主义团体在内的冲突各方发起不加区分和不成比例的袭击，尤其是在人口密集的地区使用爆炸性武器，这令我深感关切。医疗设施、市场和其他公共基础设施继续遭到袭击，造成大量死亡和大规模破坏。必须立即停止这种袭击。冲突各方并未履行保护平民的国际法律义务。在人口稠密地区使用爆炸性武器不仅会造成大规模死伤，而且由于破坏了平民赖以生存的住房和重要基础设施，还将造成严重的长期人道主义影响。叙利亚举国上下满目疮痍。只要冲突继续下去，越来越多的人就只能被迫离开家园，绝望地寻找安全的地方。

68. 冲突各方持续违反和践踏国际人权法的行径仍令人十分关切。政府管理的拘留设施仍然关押着很多平民，他们往往未经正当程序、遭受可怕的酷刑并被剥夺

了获得公平审判的权利，其罪名仅仅是因为行使了言论自由、表达自由与和平集会的权利。与此同时，非国家武装反政府团体继续任意剥夺平民的自由。这些团体在因受害者的性取向或他们被认定的政治派别大开杀戒时，往往施加旨在最大限度造成痛苦的酷刑，以及残忍、不人道和有辱人格的待遇。我最强烈地谴责所有此类行为，因为这是完全无视基本人权的表现，必须立即停止。应该追究此类和其他违法行为的责任。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国的情势提交国际刑事法院。

69. 在过去几个月中，人道主义准入的态势良好，必须将这一势头保持下去，并延伸至今年下半年。2016年以来，迄今为止的进展十分缓慢，极不平衡，来之不易，尤其是在5月期间。但是，尽管面临种种挑战和挫折，人道主义界已从各个角度想方设法作出集体努力，推动车队获准进入被围困地点。自1月以来，我们已经获准进入19个被围困地点中的16个，为50%以上的人口提供援助，而且进入许多地点不止一次。但这还是远远不够的。我们还是无法向太多需要援助的人们伸出援手。我们仍然致力于并做好了准备随时提供援助——通过一切可能的方式，向急需援助的平民提供援助，不论他们是谁，又身在何处。我敦促安理会成员、特别是那些有影响力的安理会成员竭尽全力，包括通过叙利亚国际支持小组，确保向被围困地点提供援助的所有请求和批准都能够落实为人道主义援助，帮助我们减轻叙利亚平民的痛苦。然而，请允许我明确指出：人道主义准入绝不应允许附加条件，或取决于政治谈判的结果，或用作谈判中讨价还价的筹码。这些都是国际人道主义法的基本原则，冲突各方必须遵守。

70. 尽管我欣见最近在进入一些被围困地点方面取得的进展，我仍要明确指出，亟需全面停止围困。据报告，6月10日，就在联合国和叙利亚阿拉伯红新月会自2012年11月以来第一次向达赖亚市交付粮食援助后的第二天，该市就遭到了几十枚桶装炸弹袭击。这一实例表明，提供人道主义援助并不能化解被围困地区人民的困境。让陷入和被迫生活在这种可怕环境下的590 200人脱离困境的唯一可持续解决办法，就是停止围困。围困并不是冲突的自然结果或必要的后果，而是冲突当事方蓄意推行的政策。只要拿出政治意愿，就能停止围困。

71. 尽管遇到准入和安全方面的多重挑战，在阿拉伯叙利亚共和国的人道主义机构仍尽最大努力向全国各地需要救生援助的数百万男女和儿童伸出援手。这种援助是冒着极大个人危险提供的，特别是叙利亚各组织和志愿人员往往是不稳定和危险环境中的第一响应者。提供援助的代价高昂。共有87名人道主义工作者丧生，数百名医务人员遇害，包括过去几周遇害的人数。我向他们的牺牲和勇气致敬。

72. 请允许我再次重申，阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突没有任何军事解决办法。所有当事方都是输家，因为叙利亚正在我们眼前消失、流血和消亡。我敦促国际社会和叙利亚各利益攸关方恢复和巩固停火，并尽快改善人道主义准入，

准许联合国向叙利亚各地所有需要的人们提供援助。我欢迎叙利亚国际支持小组停火工作队共同主席、俄罗斯联邦和美国愿意向支持小组和安全理事会提供关于对平民重大袭击的可信和透明的联合评估报告。我也感到鼓舞的是，共同主席已承诺致力于加强监测停止敌对行动的安排，并尽可能减少对人口密集地区的空中行动。支持小组赞成这些步骤，以及针对列入名单的恐怖主义团体采取的行动。支持小组和一些会员国以及叙利亚人本身作出的努力表明，只要有解决问题的政治意愿，我们就能实现更多的成果。我呼吁所有各方不要轻言放弃，而是加倍努力，结束这一可怕的冲突，并支持我的叙利亚问题特使促成叙利亚危机的和平与政治解决方案。
