



## 秘书长关于中非共和国局势和联合国中非共和国建设和平支助办事处活动的报告

### 一. 导言

1. 本报告依照安全理事会主席 2001 年 9 月 26 日发表的声明(S/PRST/2001/25)所载的安理会请求提交,其中,安理会请我继续向其定期通报中非共和国的局势和联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)的活动情况。在 4 月 7 日通过的主席声明(S/PRST/2009/5)中,安全理事会欢迎我 3 月 3 日提出的设立联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)以接替中非支助处的建议(见 S/2009/128)。安理会还请我在下次关于中非共和国局势的报告中向其通报中非建和办的结构和编制情况。

2. 报告提供了自我 2008 年 11 月 26 日上一次报告(S/2008/733)以及 2009 年 3 月 10 日我的前特别代表兼中非支助处主任弗朗索瓦·隆赛尼·法尔的详细通报(见 S/PV. 6091)以来中非共和国政治、社会经济、安全、人道主义和人权进展情况以及中非支助处活动的最新情况。报告还概述了中非建和办的拟议结构和所需资源。

3. 报告突出了为巩固中非共和国的脆弱和平所做持续努力,为此概述了特别是为终止该国北部武装反叛、加强国家机构和实施去年十二月至关重要的全面政治对话通过的提议所采取的各项措施。与此同时,报告指出了建设和平进程面临的持续挑战,包括不断升级的武装袭击,这不仅威胁到和平进程,还引发了对人道主义和人权问题的高度关切。

4. 报告承认和平进程面临巨大挑战,特别是该国北部反叛团体再次出现及解除武装、复员和重返社会方案及选举日程实施延误,但报告确认,在前进道路上采取了若干重要积极步骤,提高了人们对该国可能进入和平、稳定新阶段的期望。



## 二. 政治局势

5. 在本报告所述期间，中非共和国的主导政治局势是，努力实施全面政治对话的建议，和平进程的成败即系于此。我的前特别代表法尔先生于3月离开，我于3月24日派遣秘书处政治事务部非洲二司司长萨米·昆布前往班吉，担任中非支助处代理主管，而我则同时积极遴选新的特别代表，以避免特派团在和平进程紧要关头出现领导真空现象。

6. 昆布先生自到达班吉以来，与重要国家领导人举行了一系列会晤，其中包括总统弗朗索瓦·博齐泽、总理福斯坦·图瓦德拉、实施对话建议后续工作委员会主席 Henri Maidou。昆布先生还会晤了各政治军事团体领导人和代表，其中包括也是解除武装、复员和重返社会方案指导委员会第一副主席的复兴共和与民主军领导人让-雅克·德马富特，还与民主反对派和民间社会代表举行了会晤。昆布先生广泛咨询了外交界、联合国系统和布雷顿森林机构的派驻成员以及中非共和国次区域和平调解员、总统奥马尔·邦戈·翁丁巴特别代表阿尔伯特·阿康当居大使。阿康当居大使也是次区域中非共和国建设和平特派团中非巩固和平特派团的驻地团长。6月4日，中非国家经济共同体(中非经共体)一个高级代表团由负责和平与安全事务的副秘书长率领，与昆布先生会晤，讨论中非巩固和平特派团的建设和平能力在计划参与解除武装、复员和重返社会方案和安全部门改革进程中的作用，如有可能则加强这一能力。昆布先生还与非洲联盟特使 Sadok Fayala 大使和法语国家国际组织(法语国家组织)秘书长特使 Djovi Gally 先生密切合作。

7. 在上述主席声明 S/PRST/2009/05 中，安全理事会欢迎“最近在执行全面政治对话的各项建议方面取得进展”，重申“全力支持这一进程，认为这是推动中非共和国全国和解与稳定的一个有效框架”。安理会的声明表明，全面政治对话在中非共和国和平进程中的中心作用得到了广泛承认，其中也得到了国家利益攸关方本身的认可。

8. 实施对话建议步履缓慢，表明在保持这一重要会议引发的势头方面存在困难。2009年1月28日，博齐泽总统根据对话期间的建议成立了一个基础广泛的政府，但政府组成受到了民主反对派和一些政治军事团体的批评，他们认为不符合对话商定的平等和协商一致原则。因此，国家有生力量联盟这一主要民主反对派联盟拒绝参与这一由两个政治军事团体(复兴共和与民主军和民主力量团结联盟(民主团结联盟))、民间社会和一些反对政党代表组成的政府。此外，设立了对话建议的三个机构，即执行对话建议后续工作委员会、解除武装、复员和重返社会(复员方案)指导委员会和高级法院。由于缺少资源，对话后续工作委员会没有按预期那样有效运作，而解除武装、复员和重返社会方案尚有待开始具体行动。

9. 2009年1月29日设立的对话后续工作委员会每月召开会议，审查对话建议执行进展情况。最近于5月18日和19日在班吉举行的月会上，后续工作委员会再次就执行对话建议步履缓慢表示遗憾。委员会还抱怨没有充足的后勤和财政资源履行职能。委员会通过了7亿非洲金融共同体法郎的修订预算(约150万美金)用于2009年活动。政府表示，打算拿出3亿非洲金融共同体法郎(约60万美元)，而联合国通过建设和平基金紧急窗口初步认捐20万美元。

10. 解除武装、复员和重返社会方案指导委员会在推动中非共和国的全国解除武装、复员和重返社会方案的紧要阶段方面取得了重要进展。关于中非共和国解除武装和复员的主要方案文件已完成，参加指导委员会的四个政治军事团体提交了估计有7902名潜在受益者的名单。这些团体尚未得到确认。设在联合国开发计划署(开发署)班吉办事处的解除武装、复员和重返社会方案小组目前正进行人员配置，而重返社会阶段的初始规划已开始。

11. 要迅速、有效执行国家解除武装、复员和重返社会方案则需要财政资源，而政府称其没有这些财政资源。迄今，只有建设和平基金支付了约400万美元捐款，这笔款额将用于解除武装、复员和重返社会方案的头两个阶段，即解除武装和复员。而中非共和国初步执行解除武装、复员和重返社会方案项目的预算估计数为2000万美元，因此，尚短缺1600万美元。尽管中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)2009年1月30日在利伯维尔举行的首脑特别会议后发布的公报中为解除武装、复员和重返社会方案进程认捐80亿非洲金融共同体法郎(约1600万美元)，但仍不确定这些资金何时到位用于这一目的。总统博齐泽5月23日在班吉与建设和平委员会中非共和国国别组合主席扬·格罗斯大使会晤时表示，他准备向解除武装、复员和重返社会方案提供一直存放在中央银行的50亿法郎(约1000万美元)。另外三个中非经货共同体国家一付款他就会移交余下的30亿非洲法郎。

12. 我关切的是，再拖延实施解除武装、复员和重返社会方案可能会加剧那些有待解除武装的前战斗人员的紧张情绪，且有些人退出解除武装、复员和重返社会方案进程、重返暴力的风险会增加。该国安全局势恶化可能对筹备2010年选举产生不利影响。

13. 关于选举，领土管理和权力下放部长Elie Ouefio根据全面政治对话的建议于5月12日正式设立了基础广泛的特别委员会，审查选举守则，为2010年立法选举和总统选举做准备。该部长负责政府内的选举事务，再三向中非支助处临时负责人强调，一旦委员会商定了选举守则草案，则会立刻把草案文本提交给议会通过。他主张，根据对话建议，采取这种行动后，会设立独立的选举委员会。联合国正式参与中非共和国的选举进程取决于这一机构的设立情况，这对开展透

明、可信的投票必不可少，特别是鉴于该机构要负责修订选民名单和划分选区等重要任务。

14. 中非共和国《宪法》规定，现任总统任期结束前最迟 45 天应举行总统选举，此外，《宪法》没有明确论及可能推迟全国选举问题，因此，不遵守选举日程可能会造成宪法权力真空，使国家陷入严重的政治危机，且可能发生暴力。就此，主要反对党已告知昆布先生，他们不会接受推迟 2010 年投票。他们提出 2009 年预算没有列入选举资金，说明政府根本没有计划 2010 年举行投票，这表明对敏感的选举问题产生了强烈的不信任感。总理在 5 月 21 日与建设和平委员会中非共和国组别主席会晤时重申，政府打算为 2010 年选举作出必要的预算拨款。

15. 为了有助于创造更有利的选举氛围，中非支助处临时负责人加大了与政府高级官员的讨论，其中包括总统、总理及领土管理和下放权力部长，强调致力于在宪法规定的时限内组织选举有重要意义。昆布先生还提醒当局有责任为选举提供安全、和平的条件，特别是在主要反对党中非人民解放运动(中非解运)领导人马丁·齐盖莱抱怨受到国家安全部队的恐吓和骚扰后。当局尽管重申决定按时组织投票，但突出强调了政府的财政限制，呼吁捐助支助。他们还驳斥了恐吓指控，由领土管理和下放权力部长质问声称受害人，让其提供具体案例的细节，答应进行调查。欧洲联盟宣布，捐助 400 万欧元支助 2010 年选举，这是迄今唯一一个已确定的捐助方。中非支助处临时负责人强调了拟设独立选举委员会的潜在益处，包括可调动资源，因为及时设立这一委员会可促进增加捐助支助。

16. 与此同时，总统博齐泽作出了可能促进全国团结与和解的举措，于 5 月 23 日为一名资深反对党领导人阿佩尔·贡巴教授组织了国葬，他在离世前任共和国调解人，还是前副总统、总理和共和国创立者之一。

17. 在上述 4 月 7 日主席声明中，安全理事会要求所有尚未停止暴力的武装团体，尤其是开始在中非共和国北部开展军事行动的武装团体，立即停止暴力。Abakar Sabone 领导的中非争取和平正义解放运动、阿卜杜拉耶·米斯基内领导的中非人民民主阵线及 Charles Massi 的中非争取正义与和平爱国者同盟(爱国者同盟)这三个反叛团体的活动最令人关切。Abakar Sabone 和阿卜杜拉耶·米斯基内参加了全面政治对话，与政府签署了和平协定，而 Charles Massi 在 2008 年 1 月前担任政府高级部长。这三个领导人因据称政府不能全面执行对话建议而转向反叛，他们特别提出，总统博齐泽 2009 年 1 月设立的政府在他们看来基础不够广泛。

18. 我鼓励作出外交和政治努力终止反叛，说服反叛领导人接受和平进程。为此，总统博齐泽寻求利比亚领导人、非洲联盟现主席穆阿迈尔·卡扎菲上校的协助，后者重申支持努力找出和平、持久的办法，解决中非共和国北部持续不稳定问题。与此同时，中非支助处临时负责人继续在当地与中非共和国当局和次区域维和部

队中非巩固和平特派团领导人密切合作，促进 Abakar Sabone 回返，且临时安置在班吉姆波科军事基地。Sabone 先生最近向中非支助处临时负责人通报说，愿意结束其运动的反叛，加入和平进程，接受解除武装、复员和重返社会方案，他已于 5 月 31 日回到班吉。其他反叛领导人需仿效 Sabone 先生，按照安全理事会的呼吁，即刻停止暴力。与此同时，据报告，总统博齐泽值 5 月 29 日在的黎波里举行的萨赫勒-撒哈拉国家共同体首脑会议之际与另两个反叛领导人之一米斯基内先生举行了会晤，以促进米斯基内先生最终回到班吉加入和平进程。据报告，另一位反叛领导人 Charles Massi 被乍得当局逮捕羁押，乍得当局表示，计划对其进行审判，罪名是企图破坏稳定及被控侵犯乍得的领土完整。

### 三. 军事和安全局势

19. 在报告所述期间，尽管继续有报告说发生了盗窃、破门而入和勒索事件，有时还牵涉到国防及安全部队人员，但班吉及其周围地区的安全局势仍相对平静。4 月 12 日，在班吉主要的牛市场上发生了一次孤立但特别暴力的对抗，颇耳族牛牧民和乍得肉商卷入，结果造成 30 余人死亡，多人受伤。为恢复平静和防止发生再次冲突或报复性攻击，当局迅速进行了干预。

20. 在北部省份巴明吉-班戈兰、纳纳-格里比齐、瓦姆、瓦姆-彭代和瓦卡加，由若干不同因素引发的暴力主导了事态的发展。在一些情况下，反叛团体据报在 Bossembele、Bocaranga、Batangafo、Kabo 和 Ndele 开展了袭击，在遭遇政府部队（中非共和国武装部队）或地方自卫战斗人员时通常会撤退。对平民的暴力攻击有时会接踵而至，以报复被认为是同反叛团体的勾结或是对反叛团体的支持。在其他一些情况下，造成暴力的原因通常是犯罪活动、族裔间对抗和外部入侵。

21. 虽然中非共和国过去基本上避免了族裔冲突，但我越来越担心不断加剧的族裔间紧张关系，特别是以颇耳族背景为主的畜牧者与东北部卡拉人、伦加人和古拉人等当地族裔社区之间的紧张关系，在普遍存在的严重不安全和出于政治动机的叛乱的氛围中，会被用于挑起族裔不和及暴力。平民社区中不受控制的武器流通以及自卫团体和民团的扩散令人更加担心，这些据称是为了保护本地社区抗御外来势力的团体并不依法运作。

22. 在中非共和国全国领土及边境，尤其是在与乍得、刚果民主共和国和苏丹接壤的边境，有效国家权力的缺乏仍然令人担忧，特别是有关外国武装团体侵入中非共和国东北和东南边境的报告一直不断。

23. 在该国广大地区普遍存在的广泛不安全气氛中，人们普遍认为，减少暴力和增强安全及稳定的进展首先取决于有效执行设想的解除武装、复员和重返社会方案和安全部门改革方案，以确保各反叛团体和其他武装团体都解除武装、复员并重返社会成为具有建设性的公民，并确保国家安全机构变得有效和接受问责。同

时，中非支助处和联合国国家工作队继续为增强警察和宪兵的业务能力提供支助，并继续就尊重国际人道主义和人权法以及妇女和儿童权利的必要性对国防和安全部队进行培训。与此同时，由国防部长牵头的安全部门改革国家部际协调秘书处在与国际组织及捐助方代表等各方广泛协商后，决定在近期举办一次圆桌会议，以筹集经费，资助一个重点为安全、司法和发展的安全部门改革试点项目。鉴于安全部门改革对于中非共和国的可持续稳定至关重要，我呼吁国际社会慷慨支持即将召开的这次圆桌会议和今后的安全部门改革项目。

24. 4月24日，中非支助处临时负责人在班吉会见了来自非洲联盟、中非经共体和欧洲联盟的一个联合专家组。这个专家组正在访问中非共和国，以评估次区域部队(中非巩固和平特派团)在支持中非共和国和平进程方面的行动。讨论包括审查了该部队参与支助解除武装、复员和重返社会方案的能力。

#### 四. 人道主义局势

25. 尽管2008年在实现和平与稳定方面取得了进展，尤其是2008年6月签署了《利伯维尔全面和平协议》之后以及在12月召集了包容各方的政治对话，但2009年第一季度的事态发展显示，这一和平进程还不是不可逆转，而且事实上仍很脆弱。一个结果就是，中非共和国仍有成千上万的国民由于暴力和不稳定而背井离乡，其中估计有118 000人据说在该国北部(主要是西北部)流离失所，还有总共137 400人作为难民在乍得南部和喀麦隆东部落脚。2008年签署的和平协议使估计85 000名主要是在东北部的流离失所者和难民得以返回，但他们返回后通常发现自己的房屋已经被毁，田地已经荒芜。自2009年1月以来，估计又有10 000人据说在境内流离失所，另在北部有18 000人为躲避不安全局势而逃往乍得。中非共和国也收容了2007年5月以来一波又一波逃离达尔富尔的3 797名苏丹难民，包括萨姆万贾难民营中的3 244人，其中1 986人为儿童。联合国难民事务高级专员办事处率领一个机构间应急小组前往该营，与中非共和国国家难民委员会和当地民众密切合作，提供人道主义援助并改善该处的基础设施。

26. 就世界粮食计划署(粮食计划署)而言，它协助为216 000名脆弱和受冲突影响民众提供了总共7 300吨粮食商品，包括向境内流离失所者和苏丹难民提供紧急救济、为小学和学前儿童提供学校用餐、为营养不良儿童和孕妇及哺乳期妇女提供营养补充餐、为修复基本基础设施开展工作换粮食项目、为曾与武装团体有关联的儿童提供粮食援助以及为感染艾滋病毒的家庭提供粮食安全网支助。粮食计划署还继续通过其联合国人道主义空运处和其后勤支助(卡车和仓库)能力，为人员和货物的流动提供便利，以供在中非共和国的人道主义界使用。

27. 联合国儿童基金会(儿童基金会)与教育部结成伙伴关系并与非政府组织合作，通过设立79所基于社区的农村学校，继续在受冲突影响的该国北部为107 000



名儿童提供紧急教育。在瓦姆、瓦姆-彭代、凯莫和纳纳-格里比齐的冲突地区安装和修复了水井和水泵并建造了井眼，使 110 000 多人受惠。

28. 国际关注在 2008 年大幅度提高之后，为在中非共和国开展人道主义行动而调动的资金在本报告所述期间有所减少。2009 年联合呼吁程序请求为中非共和国提供 1.16 亿美元，目前只获得 26% 的资金，而需求却已增加。中非共和国人道主义基金已开始运作，并于 2009 年 3 月为中非共和国第二次拨款 490 万美元。

## 五. 两性平等问题

29. 在本报告所述期间，中非支助处继续支持政府和各妇女组织根据安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议和关于性暴力的第 1820(2008)号决议推动两性平等和公平。2 月和 3 月，该特派团为名为“G23”的中非共和国妇女参政平台提供了援助，协助它召开了一次正式注册和启动 2009 年行动计划的大会。2008 年在中非支助处支持下设立的 G23 平台以增进妇女对政治活动的参与为宗旨，包括执行所有派别都可参加的政治对话所提出的建议。中非支助处还支持代表中非共和国所有妇女组织的非政府组织中非妇女组织以及负责在国家一级就两性平等问题制订和协调政府政策及行动的社会事务与民族团结部开展两性平等提高认识运动，作为 2009 年 3 月国际妇女节庆祝活动的一部分。

30. 中非支助处与联合国其他机构合作，继续对中非巩固和平特派团各军事特遣队开展关于性暴力和基于性别的暴力问题的教育，目标是提高这支次区域维持和平部队对保护妇女必要性的认识。还针对警察推出了具体的宣传运动，以提高国家警察觉悟，使之特别留意针对妇女的暴力事件，并增进警察处理这一问题的效率。2009 年 5 月，中非支助处探讨了与中非共和国监测非洲大湖区问题国际会议国家常设委员会的妇女论坛开展合作的方式方法。2008 年 10 月设立的这一论坛有意开辟一个平台，以协调促进妇女权益和增强妇女及女孩更有效参与民主进程的能力的宣导战略。

31. 6 月 6 日，中非支助处在总理夫人代表国家第一夫人主持的仪式上，向班吉附近的 Bimbo 教改所的女犯人捐献了床垫和蚊帐，作为在中非共和国正式庆祝 2009 年母亲节的一部分。同一天，在国民议会举行的由第一夫人本人主持的另一个仪式上，中非支助处就性别、和平、稳定与发展发表讲话，特别强调妇女在该国建设和平过程中所发挥的关键作用。

## 六. 人权与法治

32. 在本报告所述期间，冲突后局势依然脆弱，其特点是北部地区暴力事件增加，加重了中非共和国发生侵犯人权行为的危险。本报告所述期间收到的关于侵犯人

权和违反国际人道主义法的指控涉及受冲突影响的巴明吉-班戈兰、瓦姆、瓦姆-彭代和瓦卡加各省。

33. 被报道的侵权事件包括即决处决和法外处决、非法逮捕和拘留、毁坏房屋财产以及性暴力和基于性别的暴力。这些侵害行为的受害者主要是妇女、儿童和其他弱势群体。据说政府部队、反叛运动和包括自卫团体及犯罪团伙在内的其他武装团体实施了这些侵权行为。

34. 在该国其他地区，特别是桑加-姆巴埃雷、纳纳-曼贝雷-卡代、翁贝拉-姆波科、凯莫和洛巴伊各省，由于警察和司法机构能力严重受限，社会和经济压力又相当普遍，土匪和犯罪行为以及私刑据报都有所增加。在班吉及其周边地区，执法机构特别是安保人员的行为似乎普遍存在有罪不罚的现象。此外，尽管政府不断努力，关于司法机构内部腐败的指控仍然是一项重大挑战。

35. 今年2月，我的境内流离失所者人权特别代表对中非共和国进行了后续访问，强调有必要作为可持续巩固和平进程的一部分，找到持久解决境内流离失所者问题的办法。在同一期间，中非支助处和其他国际伙伴支持政府努力完成新刑法和军法的起草工作，这些法典一旦获得议会批准，将可强化该国的司法程序。与此同时，《宪法》和对话建议要求设立的高级法院于2009年5月12日正式成立。高级法院将主要对指控犯有叛国罪和其他严重不当行为、涉及内阁部长、议会成员和国家元首的案件作出裁决。

36. 5月4日，人权理事会普遍定期审查工作组审议了中非共和国履行人权义务的情况。一个高级别政府代表团参加了这一建设性的对话，会上根据审查结果提出了建议，对话内容涵盖了人们所关切的广泛的问题，包括尊重妇女和儿童的权利，这包括停止招募儿童兵和切割女性生殖器官的做法，以及将巫术非刑事化。我鼓励该国政府认真考虑最后报告和各项建议，并进一步加强其与人权理事会的合作。

37. 政府同意成立全国人权委员会，并在4月份召集常设军事法庭开庭，对22名被控侵犯人权的下级军官提起了公诉，从而开始努力恢复军纪。然而，打击更高军阶有罪不罚的现象在很大程度上仍然没有得到解决，引起了人们的广泛关切，认为安全部队和国防部队缺少问责。

38. 在出现2009年初任命居住在伦敦的巴基斯坦籍商人 Saiffe Durbar 担任中非共和国外交部负责国际合作事务副部长的有关报道之后，媒体提出了关于遵守法治的问题。据报道 Durbar 先生曾因经济罪行在法国定罪。博齐泽总统告知中非支助处临时负责人，这一职位不是行政职位，而只是名誉性的，是为了肯定 Durbar 先生在中非共和国的重大经济投资，绝不是为了以此作为逃避司法制裁的挡箭牌。



39. 与此同时，中非支助处人权科的保护问题专题组正在与国防部合作，将人权、难民法、儿童权利和国际人道主义法纳入国防和安全部队训练单元的主要内容，这一进程很可能将加强对法治的遵守，减少有罪不罚现象。

40. 由于国家司法能力不足，致使人权状况恶化。中非共和国的司法部门资源严重短缺，导致所有地区人力资源不足，缺乏培训和职业训练方案，缺少司法工作和破败的司法机构所需要的物质资源。中非建和办下属司法咨询职能将就司法问题向秘书长特别代表提供咨询意见，并支持该国对口部门制订一项国家司法战略以填补司法工作上的漏洞。

41. 冲突、管理不善、腐败、基础设施糟糕，导致中非共和国监狱状况极差。关押地点普遍缺乏基本的医疗设施和设备，并且缺少供水和卫生设施，不符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(1955年)所要求的最低标准。中非建和办惩教部门咨询职能将向秘书长特别代表提供技术咨询，并开始与国家行为体进行接触，以推动制订一项改善监狱状况的战略。有必要指出，没有为监狱官员举办关于基于人权的监狱管理方法的培训，这导致严重虐待和侵犯囚犯权利。

42. 我仍然关注有关指控中非共和国发生侵犯人权行为的报告，因为我认为，尊重人权和法治是实现该国持久和平的一个关键因素。因此，我在本报告所述期间与中非共和国当局举行的各次会议上继续强调，必须结束报告中所说的侵权行为，确保尊重人权和法治。

## 七. 社会经济状况

43. 根据国际货币基金组织的经济预测，由于全球经济危机的影响，2009年对于中非共和国将是特别具有挑战性的一年，其国内生产总值预计仅增长2.4%，而非最初预计的4.5%。这一年还很可能增加国家支出，特别是由于要执行解除武装、复员和重返社会方案和开展2010年选举筹备工作。进行目前的经济改革应会有助于提高2009年财政和海关收入的筹集情况。这些改革也增加了中非共和国6月30日前(在据说创记录的两年时间内)达到重债穷国倡议所规定的完成点的可能前景，从而可能会使该国的债务得到减免。

44. 与此同时，人们对人道主义救济仍然凌驾于发展合作之上以及经济发展活动只集中在该国少数几个地区表达了关切。虽然人道主义组织越来越多，但在冲突地区很少有组织从事过渡和发展工作，甚至连南方并未直接受到冲突影响的地区也很少有这样的组织。因此，南方并未直接受到暴力影响的地区越来越有可能变得依赖于人道主义援助，或者其他地区越来越有可能由于缺少发展方案而陷入紧急状况。

## 八. 支持发展的业务活动

45. 在本报告所述期间，联合国各机构、基金和方案在联合国发展援助框架的框架内开展了活动，其重点包括：(a) 促进良政，尊重人权；(b) 冲突后恢复和致力消除贫穷；(c) 防治艾滋病毒/艾滋病。

46. 在治理和预防危机方面，开发署与中非支助处密切合作，支持巩固和平的任务。具体的支持目标是成功举行包容各方的政治对话，以及由开发署冲突预防和恢复局向中非支助处提供支持，以促进为推动落实利伯维尔全面和平协定各项规定而设立的后续工作委员会的工作。开发署还提供了专门知识，以促进司法改革并加强与国民议会的运作有关的民主进程。

47. 在粮食安全方面，2009年上半年，联合国粮食和农业组织(粮农组织)分发了1 300吨粮食种子和农业设备，以应付66 000个弱势家庭的需要。粮农组织还筹备了1 000万欧元的粮食基金项目，其资金将由欧洲联盟委员会提供，还向重新组织、重新安置在受冲突影响地区的弱势家庭分发了3 000头山羊。

48. 借助儿童基金会的一个项目，13个省约141 076名儿童获得了良好的基础教育，其中包括69 169名女孩。该项目在地方社区和非政府组织的合作下，修复和(或)建造了9所学校的27个教室，并提供了共5 000只长凳和81 000本教科书。

49. 在卫生方面，世界卫生组织(世卫组织)通过当地的免疫接种运动，为政府应对黄热病、脑膜炎和脊髓灰质炎的爆发提供了支持。儿童基金会、世卫组织和其他合作伙伴在中非共和国组织了同类保健运动中最大的一次运动，为683 302名6至59个月大的儿童接种疫苗，预防麻疹，并向856 918名5岁以下儿童提供用杀虫剂处理过的耐用蚊帐和肥皂。2009年2月和4月，儿童基金会和世卫组织还支助了两次脊髓灰质炎运动，为760 000名5岁以下的儿童接种疫苗，这是继2008年底发现2例脊髓灰质炎之后的应对措施。此外，联合国人口基金(人口基金)和世卫组织还为在国家减少孕产妇和新生儿死亡率路线图的框架内起草卫生区准则提供资金和技术支持。人口基金还继续支持卫生基础设施的改造工作，并为之提供技术设备和保健用品。

50. 在加强国家能力建设工作和与贫穷作斗争方面，开发署2009年2月在班吉协助组织举行了有国际合作伙伴广泛参与的私营部门、就业和区域一体化问题圆桌会议。规划、经济和国际合作部的能力建设旨在支持对官方发展援助流入中非共和国情况进行监测的机制，以及对减贫战略(2008-2010年)的实施情况进行监测和评价。开发署通过联合国资本发展基金的支助，正在帮助提高财政部微型融资结构的能力。此外，开发署还支持该国防治环境退化的努力。

51. 在防治艾滋病毒/艾滋病方面，全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金通过开发署向全国防治艾滋病委员会提供财政支持。2008 年底，有 114 782 人自愿接受了艾滋病毒/艾滋病检测，总共有 5 597 名妇女艾滋病毒诊断结果呈阳性，17 454 例患者得到医疗监管和治疗，10 550 人获得了抗逆转录病毒药物。按照防治疟疾方案，分发了 600 000 顶处理过的蚊帐，为 132 474 名 5 岁以下儿童提供了抗疟治疗。与此同时，除现有的为照顾孤儿和弱势儿童而建立的中心外，还计划在 2009 年建造另外 6 个中心。

## 九. 与联合国中非共和国和乍得特派团的合作

52. 3 月 15 日，在瓦卡加省比劳举行了欧洲联盟部队(欧盟部队)向联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)移交职责的仪式，出席仪式的有中非共和国国土管理和权力下放部长埃利·韦菲奥、通信与民族和解部长西里亚克·贡达、外交部长安托万·甘比、法国驻中非共和国大使让·皮埃尔·维东和欧洲联盟委员会驻中非共和国代表团团长让·克洛德·埃斯米厄。

53. 与此同时，中非支助处继续支助中乍特派团在中非共和国东北部执行任务。我的特别代表兼中乍特派团团长维克托·达席尔瓦·安热洛于 4 月 27 日访问了班吉，向中非共和国当局介绍新任命的部队指挥官穆汉马杜·坎吉准将，他还与中非共和国当局讨论了稳定瓦卡加省的战略，该省已部署中乍特派团。他还会晤了中非支助处的同事，以审查加强特派团间合作的方式和方法。5 月 27 日，安热洛先生再次访问了班吉，他与中非共和国高级官员、中非支助处和联合国国家工作队以及一些外交使团成员和人道主义非政府组织进行了讨论。设在中非支助处在班吉的房地内的中乍特派团联络处已开始运作。

## 十. 建设和平委员会的活动

54. 自年初以来，建设和平委员会加紧努力，加深其与中非共和国的互动协作，其中包括为中非共和国制订一项综合战略。为此，建设和平委员会中非共和国组合主席扬·格罗斯大使 1 月底前往班吉，以发起编写建设和平战略框架第一稿的进程。建设和平支助办公室两名专家组成的一个小组留下两个星期，以促进所有利益攸关方之间的协商。由此产生的草稿已提交给纽约的建设和平委员会以及联合国有关各部、基金和方案审议。2009 年 5 月 6 日建设和平委员会的一次正式会议通过了由此产生的文件，参与该国建设和平努力的所有行为体均享有所有权，其中包括该国政府、民间社会和国际社会。

55. 在中非共和国建设和平战略框架正式通过后，中非共和国组合主席于 2009 年 5 月 21 日至 23 日访问了班吉，向所有本国利益攸关方介绍该战略框架文件，其中包括政府、议会、民间社会、联合国系统和媒体，以期进一步加强该国对这

一战略的所有权，并正式开始实施。这次访问恰逢正不断努力在当地建立一个综合联合国存在，该综合存在的任务的一部分就是支助执行该国的建设和平战略框架。

56. 中非共和国组合主席，在建设和平支助办公室的支助下，朝下列方面努力：  
(a) 增加并保持国际社会对中非共和国局势的关注；(b) 调动资源，执行该国建设和平战略框架；(c) 支助协调各利益攸关方。在本报告所述期间，主席将工作重点放在宣传和资源调动上，访问了位于布鲁塞尔的欧洲委员会和位于哥伦比亚特区华盛顿的世界银行，对哥伦比亚特区华盛顿的国务院和比利时外交和发展合作部进行了宣传访问。最近，主席通过调动资源努力、提高认识活动和参与关于解除武装、复员和重返社会方案的各种协调机制，越来越多地关注中非共和国的解除武装、复员和重返社会方案。

## 十一. 联合国中非共和国建设和平综合办事处

57. 如本文引言部分所述，安全理事会在其 4 月 7 日通过的主席声明(S/PRST/2009/5)中表示，欢迎我 3 月 3 日提出的关于设立联合国中非共和国建设和平综合办事处以接替当前联合国建设和平支助办事处的建议(见 S/2009/128)。安理会还请我在下次关于中非共和国局势的报告中向其通报中非建和办的结构和编制，“同时铭记特别政治任务的资源是有限的”。

### A. 联合国中非共和国建设和平综合办事处的任务

58. 在上述主席声明中，安理会满意地注意到，联合国建设和平综合办事处将执行下列任务：

(a) 协助国家和地方努力落实对话成果，特别是通过向治理改革和选举进程提供支助；

(b) 协助圆满完成解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门机构改革，并为促进法治活动提供支助；

(c) 支助努力恢复国家在各省的权威；

(d) 支助努力增强国家人权能力并促进尊重人权以及法治、公正和问责；

(e) 密切配合并支持建设和平委员会的工作以及《建设和平战略框架》和建设和平基金资助项目的实施；

(f) 就该区域和平与安全面临的新威胁与中乍特派团交流相关信息和分析结果。安理会还请秘书长确保该综合办事处履行以下补充任务：

(g) 帮助确保在实施《全面和平协议》及解除武装、复员和重返社会方案进程时，适当处理儿童保护问题，包括为此向第 1539(2004) 号和第 1612(2005) 号决议所设监察和报告机制提供支助。

## B. 过渡安排

59. 由中非支助处向中非建和办过渡的计划分三个阶段。第一阶段将集中精力完成必要的筹备工作，以确保 2010 年 1 月 1 日实现由中非支助处向中非建和办的无缝过渡。这将包括最终确定中非建和办预算、征聘工作人员和预先部署中非建和办的设施和其他行政支助。将制定中非建和办每个综合方案的详细实施计划，将调动财政资源来开始实施综合方案活动，包括确定适当的调动和管理资金机制。

60. 在第二阶段，中非支助处将于 2009 年 12 月 31 日停止运行，并将在 2010 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间进行行政清理结束工作，而中非建和办将于 2010 年 1 月 1 日开始运作。在第三阶段，预计综合战略框架设想的活动将完成，但要取决于当地的事态发展。

61. 与此同时，政治事务部与有关部厅、机构和支助处合作，已开始一系列后勤措施，旨在促进顺利、及时过渡。将利用现有资源执行这些措施，其中包括重新配置和改造办公空间、加强发电机以及改进信息技术服务，包括购置和安装视频会议设备。

## C. 联合国建设和平综合办事处的结构和编制

62. 中非建和办拟由助理秘书长级的秘书长特别代表领导，他将向政治事务部汇报工作。作为牵头机构，政治事务部将与建设和平支助办公室及驻该国的联合国机构、方案和基金密切合作，帮助该办事处履行其规定任务。他/她将得到一名主任级(D-2)的秘书长副特别代表的协助，副特别代表也将担任驻地协调员/人道主义协调员和开发署驻地代表，从而提供联合国在中非共和国的政治、发展和人道主义工作之间的机构联系。副特别代表将以综合办事处副手的身份向秘书长特别代表汇报工作，并继续以驻地协调员、人道主义协调员和开发署驻地代表的身份分别向联合国发展集团负责人、紧急救济协调员和开发署汇报工作。

63. 中非建和办工作人员编制将包括我的特别代表和副特别代表、63 名国际文职专业人员、2 名军事顾问和 2 名民警顾问以及 14 名本国专业人员和 7 名联合国志愿人员。

64. 中非建和办将包括支持我的特别代表的 1 个前沿办公室、1 个副特别代表/驻地和人道主义协调员办公室、4 个注重特派团任务主要领域的实务科，即政治事务、人权和司法、安全机构和新闻。1 名 D-1 级的办公室主任，除其他外，将确保按照秘书长特别代表的战略构想和指导，有效指导和综合管理特派团的所有

活动；协调各工作方案和监督设在秘书长特别代表办公室内的所有其他实体的活动，肩负对秘书长特别代表直属办公室的工作人员的总体管理责任，并确保秘书长特别代表获得履行其职能所必需的支持。

65. 特别代表前沿办公室包括 1 名特别助理(P-4)，以确保特别代表办公室和特派团其他科之间顺利和协调的信息流通；1 名两性平等问题顾问(P-4)，以确保按照安全理事会第 1325(2000)号决议和第 1820(2008)号决议，在执行特派团的任务中妥善解决两性平等观点问题。两性平等问题顾问将就执行中非共和国国家行动计划提供咨询和支持，以促进两性平等和公平以及加强执行措施，制止暴力侵害妇女行为，特别是性暴力和基于性别的暴力。前沿办公室还将包括 1 名儿童保护顾问(P-4)，以协助特别代表确保儿童保护、儿童权利和其他儿童问题妥善纳入特派团日常工作之中，并在和平倡议、拟订解除武装、复员和重返社会方案、支助根据安全理事会第 1612(2005)号决议建立的监测和报告机制中，以及在协助联合国国家工作队和中非共和国政府改善儿童司法系统中得到妥善处理。

66. 战略规划和协调股将包括 1 名高级战略规划干事(P-5)和 1 名战略规划和协调干事(P-4)，他们将协助建设和平委员会的工作。战略规划和协调股将在联合政策小组的战略指导下开展工作，该小组由秘书长特别代表任主席，秘书长副特别代表为副主席，组成人员包括特派团各部门负责人以及各机构和方案负责人。该股将开展联合国联合规划，促进本组织对中非共和国参与的政治和发展方面的一体化，以确保所有联合国行动者在该国的战略目标和方案活动的连贯性。该股也将促进中非建和办和联合国国家工作队与建设和平委员会和建设和平基金的接触。该股还包括来自联合国驻地协调员办公室、联合国国家工作队和建设和平支助办公室的工作人员。该股将得到 1 名战略规划和协调干事(P-3/4)和 4 名规划和协调干事的支助，这 4 名干事从联合国发展业务协调厅、建设和平支助办公室、开发署和联合国人道主义事务协调厅各借调 1 名。

67. 政治事务科将协助国家和地方进行努力，以促进顺利和全面实施包容各方的政治对话的各项建议，特别是通过向治理改革和选举进程提供支助来这样做，支助努力在中非共和国全国各地恢复国家权威。该科将特别着重于促进预防和解决新出现的政治和安全争端。该科将提供对相关的国内和次区域政治和安全事态发展的战略分析，并保持与关键的国家、次区域和国际利益攸关方，包括中非特派团的接触。该科人员将包括 1 名高级政治事务干事(P-5)、1 名协助他的政治事务干事(P-4)、2 名政治事务干事(P-3)、1 名民政干事(P-3)，以及 4 名本国干事级的民政干事，在与联合国国家工作队联合确定的 4 个分办事处各派一人，以确保明智地共享资源和公共设施以及有效覆盖整个国家地域。民政干事们将与国家和地方当局以及人道主义伙伴合作，协助在全国范围内恢复和巩固国家权威。

68. 人权和司法科人员包括 1 名高级人权干事(P-5)、4 名人权干事(P-4、P-3 和 P-2)、5 名联合国人权志愿者，其中 4 人将领导该科在农村的各人权办事处、4



名本国专业人员。除了监测、保护和公开报告的职能外，该科还将向国家机构及和平进程中的其他伙伴继续提供能力建设支助，其中包括区域维持和平部队——中非巩固和平特派团，并与中乍特派团、联合国组织刚果民主共和国特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动密切合作，解决常见的人权方面的挑战。该科还将继续努力，将人权纳入各部门和单位工作的主流，并协助努力打击有罪不罚现象。该科将与联合国其他机构密切协调，协助该国政府促进尊重法治和善治，特别是通过提供定期更新的该国人权趋势以及拟订民间社会能力建设战略来这样做，这些战略将重点培训和宣传国际人权标准。此外，该科将促进建立和振兴中非共和国司法系统能力。1名司法事务干事(P-4)将就司法问题向秘书长特别代表提供咨询，并通过拟订国家战略来支持该国努力加强司法系统。这些干事将与本国和国际伙伴协调，为司法部门争取资源，并协助国家行为者发展专业能力以及提供诉诸法律的机会。该科还包括两名从会员国借调的监狱专家，就惩教问题向秘书长特别代表和中非建和办领导层提供技术咨询；还有1名本国方案干事。他们将与主要合作伙伴一起，拟订一项监狱战略，实施加强中非共和国监狱系统的计划，其中包括举办能力、管理，安全和培训方案。争取资金来支助监狱方案也是一项关键活动。

69. 安全机构科将包括1名科长(P-5)，还有由各国政府借调的两名警察顾问和两名军事顾问，以及1名解除武装、复员和重返社会方案顾问(P-3)。解除武装、复员和重返社会方案顾问将担任中非建和办解除武装、复员和重返社会方案问题协调人，并为此与开发署密切合作。该方案顾问将跟踪解除武装、复员和重返社会方案进程的政治方面，并提供必要的协助，以使秘书长特别代表能够履行其作为解除武装、复员和重返社会方案指导委员会主席的职能。该科将重点支持国家当局进行安全部门改革。该科将向国家安全机构，包括军队和警察提供战略咨询和能力建设支助。它还就该国国内和次区域局势发展的所涉军事和安全问题提供咨询意见，并将联络中非巩固和平特派团和中乍特派团的安全官员。

70. 新闻科人员组成包括1名新闻干事(P-4)、1名新闻干事(P-3)和1名本国干事。他们协助为驻中非共和国的联合国大家庭拟订一个全系统的媒体战略，以法语和民族语言桑戈语宣传联合国活动，并与国家工作队密切合作，勾画一个共同的联合国远景。该科将与当地媒体密切协作，重点就和平与和解向公众展开宣传。

71. 综合安保和安全科将向整个中非共和国境内的综合特派团提供足够的安全保障。该科将制定一项安全计划，其中将包括中非共和国安全风险评估概览；介绍中非共和国安全管理系统以及参与该系统的管理人员和工作人员的问责制和责任；并概述与下列安全紧急情况有关的主动和应对措施，如自然灾害、人员疏散(国际工作人员)和(或)迁移(本国和国际工作人员)、人质事件处理和应对其他侵害工作人员的犯罪行为。该科将由1名高级安全干事(P-4/5)领导，协助他的有1名专业安保干事、16名警卫(外勤)和28名当地安全助理(一般事务)。安全

管理将得到必要的行政部门的支助，其中包括在班吉、班巴里、博桑戈阿和布阿尔的地区存在。警卫们将与国家和地方当局合作，以便有效地支助联合国工作人员和业务。

72. 行政科将为特派团顺利开展工作在下列领域提供跨部门支助：一般行政、财务、预算、采购、人力资源、设施管理、信息技术/通信、运输、旅行和安全。

## 十二. 意见

73. 中非共和国的和平进程正处于十字路口，比以往更需要国际社会继续支持该国为顺利进行这一进程和避免再次陷入冲突而做出的努力。

74. 12月1日，中非共和国政府和人民将庆祝其共和国诞生51周年。届时，该国将在历经多年的反复冲突和长达50年的违宪统治之后终于建立起共和制度。但这一历史性的成就仍很脆弱，因为中非共和国巩固和平的进程继续面临着重大的挑战，这些体制并未始终以应有的效率在有效运行。但该国全体人民对民主进程的承诺和对法治的尊重令我感到鼓舞，这是该国未来希望与憧憬的坚实基础。

75. 我认为，今后最紧迫的挑战依然是：必须减少在这一富有宝贵自然资源的国家里绝大多数人民所处的极端贫穷。因此，我要继续强调，中非共和国在争取可持续稳定的过程中，必须统筹兼顾，考虑社会经济、治理和政治军事各种因素，将它们作为整套方案的一部分。也正因为如此，我欣见建设和平委员会中非共和国国别组合于2009年5月6日通过《中非共和国建设和平战略框架》，其中确定了中非共和国政府和国际社会建立合作努力的三个优先领域，即安全部门改革、治理和法治、经济增长。为了使这一战略合作产生预期成果，中非共和国政府和人民以及国际社会这两方面都必须再次承诺发挥各自的作用，帮助重建一个稳定、繁荣和民主的国家。在此，我要重申，我个人和联合国系统支持该国目前的稳定努力。

76. 筹备和组织定于2010年举行的选举是全面政治对话的一个重要成果。为了透明和宪法秩序，必须尊重选举日程。为此，我欢迎目前为订正选举法而正在进行的工作，并强调迫切需要建立一个独立的选举委员会。一旦具备必要的条件，联合国将准备考虑提供技术援助，帮助选举进程。

77. 全面政治对话的另一个优先建议是实施解除武装、复员和重返社会的方案。这对可持续和平与安全，包括力求实现安全部门改革和组织和平选举至关重要。必须为解除武装、复员和重返社会方案指导委员会通过的解除武装、复员和重返社会方案提供充分的资金，以防止再度拖延实施项目。在此，我赞扬中非经货共同体2009年1月30日在利伯维尔宣布提供80亿非洲法郎的慷慨财政援助，用于支助中非共和国的解除武装、复员和重返社会方案。我鼓励中非共和国政府确保将这笔款项按其原本意向，用于解除武装、复员和重返社会工作，并欣见解除

武装、复员和重返社会方案与欧洲共同体发展枢纽之间的持久联系，以对重返社会产生积极的影响。我还欣见世界银行 4 月份在班吉宣布捐助 800 万美元，支持农村社区的发展项目。这些项目最终可以为参加解除武装、复员和重返社会方案重返社会阶段的人提供重新定居的机会。因此，我再次呼吁国际社会和中非共和国政府慷慨并及时地满足迫切的财政需要，以期在中非共和国迅速和有效地执行解除武装、复员和重返社会方案。

78. 我对顽固存在的有罪不罚现象依然感到关切。这种现象助长大规模侵犯人权、腐败和不尊重法治得以肆虐泛滥的环境，而且影响外来经济投资。要实现持久和平，就必须确保迅速将那些被控违反法律(包括国际人道主义法)的人绳之以法。有关以各种形式暴力侵害妇女和歧视妇女及其他弱势群体的报告以及有关继续招募儿童参加武装群体的报告尤其令人不安。我确认中非共和国政府在中非支助处和联合国国家工作队的支持下，为促进尊重儿童权利、两性平等和公平做出的努力，包括通过增进妇女参加政治进程做出的努力。我欢迎安全理事会决定将保护儿童的工作列入未来的联合国中非共和国建设和平综合办事处的任务规定。

79. 中非共和国与乍得和苏丹接壤的北部地区被称为“死亡三角”，这极为鲜明地提醒人们该地区的不安全具有跨边界的区域规模和性质。在这三个国家中，中非共和国的能力和资源有限，也许最无法独自处理跨界不安全这一高成本挑战国家。随着中乍特派团在中非共和国北部瓦卡加省地区部署工作的展开，安全条件可能逐步改善。2005 年以来，喀麦隆、乍得和中非共和国在中非支助处和中非经货共同体的支持下，根据三方安排，开展联合行动，在中非共和国东北部解决跨界不安全问题。从长远来看，从中不断得到的经验将继续提供可能极为有用的实例，可供效仿，解决中非共和国其他松散边界地带的不安全问题。

80. 去年 12 月全面政治对话的丰富经验特别给人的感觉是中非共和国已翻开新的篇章，尽管依然存在许多棘手的挑战，但正日益期待一个更加充满希望的未来。为了避免出现反复，眼下必须再接再厉，采取具体步骤：(a) 通过解除武装、复员和重返社会方案以及安全部门改革，结束反叛和不安全；(b) 确保及时、和平和可信地举行 2010 年的全国选举；(c) 杜绝有罪不罚和腐败，促进尊重人权和法治；(d) 帮助改善民众的生活条件和生活品质。在这虽不宏大但却向前看的路线图基础上，我相信中非共和国的政府和人民将在国际社会的支持下，带头朝着可持续和平建设的方向前进。

81. 立即着手建立联合国中非共和国建设和平综合办事处将有助于确保有一个更为协调、更为一致的框架，优化使用联合国系统的援助，为中非共和国的稳定做出更大的贡献。因此，我建议安全理事会核可上文第 58-72 段所述的中非建和办的拟议结构和任务规定，先为期一年。如果安全理事会核可我关于设立中非建和办的建议，我打算设法让大会为其供资。

82. 我要再次深切感谢国际社会成员为帮助巩固中非共和国的和平所做的建设性努力。在此，我要强调中非共和国区域伙伴所做的多部门重要贡献。这些伙伴包括中非经货共同体、中非经共体和非洲联盟。尽管它们自身的资源有限，但本着区域团结的精神，慷慨提供财政援助和维和部队，并提供重要的调解能力，帮助中非共和国。

83. 我要怀念奥马尔·邦戈·翁丁巴总统为争取中非共和国的可持续和平所做的不懈努力。作为区域协调人，他为这一进程贡献了许多精力、注意力和资源，并亲自指导了 2008 年 12 月甚为关键的全面政治对话工作。由于他的努力，《全面和平协议》得已于 2008 年 6 月在利伯维尔签署。

84. 我要赞扬中非支助处临时主管萨米·昆布和中非支助处全体工作人员以及在中非共和国的联合国国家工作队成员。赞扬他们常常在艰难困苦的条件下，继续为该国的和平与发展事业献身。

85. 我也十分感谢 2009 年 6 月 15 日就职的萨赫-沃克·祖德。她在此项特派任务的关键阶段，即向综合办事处(中非建和办)过渡时，同意担任我新的特别代表和中非支助处处长。我相信她会得到国际社会的全力支持与合作，特别是中非共和国政府与人民的全力支持与合作。最后，让我借此机会，感谢我的前特别代表弗朗索瓦·隆赛尼·法尔以始终不渝的献身精神，矢志履行职责。