



## 秘书长关于中非共和国局势和联合国中非共和国建设和平综合办事处活动的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会在 2001 年 9 月 26 日的主席声明(S/PRST/2001/25)中,要求我继续定期通报联合国中非共和国建设和平支助办事处的活动以及中非共和国的局势,本报告是应这一要求提交的。本报告以我 2012 年 5 月 29 日的上一次报告(S/2012/374)为基础,介绍了政治、安全、社会经济、人道主义、人权、儿童保护和性别平等议题的最新事态发展,以及联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)的最新活动情况。

### 二. 政治形势

2. 自我上一次报告以来,政治环境发生了显著变化。国家利益攸关方恢复了对话,最终以共识通过了一个选举管理机构。此外,国内一个反叛组织争取正义与和平爱国者同盟(爱国者同盟)最终加入 2008 年《利伯维尔全面和平协议》。

3. 在 2011 年 11 月和 2012 年 1 月举行两次审查《选举守则》的国家研讨会后,中非共和国总统弗朗索瓦·博齐泽责成国土管理和权力下放部长继续与总统派多数和反对派的政党以及有关的民间社会组织进行讨论。在这方面,在来自非洲联盟、法语国家国际组织以及联合国秘书处政治事务部选举援助司的选举专家的协助下,于 9 月 10 日至 13 日举行了第 3 次研讨会。与会者商定,设立一个独立的常设选举管理机构,即国家选举事务管理局,由 7 名成员组成。我的特别代表、作为法语国家组织特使的布隆迪前总统皮埃尔·布约亚、非洲联盟委员会主席特别代表、法国和美利坚合众国大使,以及欧洲联盟代表团的代表积极参与其中,这对于帮助缓解紧张局势、打破各方立场的僵局至关重要。

4. 在 9 月 24 日至 27 日举行的第 4 次研讨会的整个期间,一直保持所形成的这种积极的政治氛围。在中非建和办的支持和法语国家组织、非洲联盟和联合国派



遣的选举专家的参与下，中非共和国的与会者批准了经修订的《选举守则》草案。在编写本报告时，国民议会正在审议《选举守则》草案。

5. 在本报告所述期间，总统博齐泽更换了两名被控谋划政变的部长：总统本人的外甥，财政和预算国务部长，以及司法和道德化部长。两人分别于6月1日和7月16日被替换。被视为政权中最具影响力的财政部长被认为是总统继位的争夺者。这两个被免职的部长离开了中非，对他们受到的指控也没有启动调查。

6. 爱国者同盟经过与该国政府一年的谈判，最终如上文所述，于8月25日加入2008年《利伯维尔全面和平协议》。签署和平协议标志着中非共和国政治和安全环境的一个转折点，因为爱国者同盟是框架外的最后一个国内武装组织。此外，签署协议还为在该国东北部开展解除武装、复员和重返社会活动带来了契机。

7. 9月19日，国民议会通过了一个反腐败战略，其中除其他外包括批准《联合国反腐败公约》；设立由该国政府、私人部门和民间社会代表组成的国家反腐败权力机构；将国内立法向国际标准看齐；培训和建设公务员的能力；制订行为规范。

8. 从10月29日至31日，中非共和国-乍得委员会在恩贾梅纳举行了第十三届会议。委员会讨论了畜牧季移期间的安全挑战、税收问题以及从乍得遣返70 000名中非难民的问题。随后两国签署了关于关税和牲畜流动放牧等10项协议。此外，国土管理和权力下放部长还向媒体报告，已经商定，将遣返2003年为加强总统卫队而在班吉部署的乍得特种部队。

9. 在本报告所述期间，民主力量团结联盟(民主团结联盟)创始人、前主席Michel Djotodia，将在流放6年后返回中非共和国并重新担任民主团结联盟的领导人。他重申了对2008年《利伯维尔全面和平协议》以及解除武装、复员和重返社会进程的承诺。但是在12月10日，与民主团结联盟有关联的分子袭击了东北部的Ndélé、Sam Ouandja和Ouadda镇，严重违反了《和平协议》。乍得国家军队的人员应中非共和国政府的请求，于12月17日进入中非共和国瓦姆省，以支持中非共和国武装部队的反击行动。

### 三. 对国家调解努力的支持

10. 在9月8日签署关于复兴人民阵线乍得反叛领导人Baba Laddé及其组织自愿遣返的协议中，国家调解委员会发挥了重要作用。在复兴人民阵线领导人提出与乍得当局商议其返国条件的请求后，国家调解人率领一个包括Baba Laddé本人在内的中非代表团，在恩贾梅纳进行了为期三天的谈判。各方商定，仍在中非共和国领土的复兴人民阵线战斗人员将在一个月内返回乍得。中非建和办和中部非洲国家经济货币共同体巩固和平特派团(中非巩固和平特派团)应该国政府的要求为复兴人民阵线领导人的遣返提供后勤和技术支持。

11. 10月，国家调解委员会奉总统指示，协调开展了一个将复兴人民阵线战斗员及其受养人从中非共和国遣返的政府计划。在随后的进程中，联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)以及世界粮食计划署(粮食署)满足了复兴人民阵线战斗员的人道主义需求。据称，乍得政府为鼓励乍得的复兴人民阵线分子返回，宣布了一揽子激励措施。但是，最近的报告却表明，有相当数量的前复兴人民阵线反叛分子又返回到中非共和国。

12. 为防止冲突升级为暴力，国家调解委员会提议在该国16个省中的多数省设立地方调解委员会，负责调解军事、政治、经济和社会纠纷。中非建和办将利用预算外资金向调解单位提供财务支助。迄今，已经在比劳(瓦卡加省)、布里亚(上科托省)、卡加班多罗(纳纳-格里比齐省)以及恩代莱(巴明吉-班戈兰省)设立了4个地方调解委员会。按照设想，还要在布阿尔(纳纳-曼贝雷省)、马昆达(瓦姆省)、奥博(上姆博穆省)以及扎科(瓦卡省)再设立4个调解单位。

#### 四. 安全局势

13. 在本报告所述期间，该国多数地区的安全局势持续改善，联合国得以恢复在瓦卡加省的活动。但是，新的武装组织看来能够通过该国北部地区，在上姆博穆省上帝抵抗军依然活跃，这些情况仍引起很高的安全关切。民主团结联盟近期在东北部发动的袭击加剧了该区域缺乏安全的局势。

14. 8月2日，在班吉的某些社区，怀有不满情绪的青年人对武装部队招募进程的和平抗议很快沦为暴力。N'Garagba的监狱受到袭击，有500多名被羁押人从监狱逃脱。示威者还抢劫了市长办公室，捣毁了一座总统雕像。能够解释他们行为的事实情况是：有人向他们保证，他们可以被招募入伍，但条件是需缴纳5000非洲法郎(大约10美元)，按中非的标准这是相当大的一笔钱。

15. 该国西部和西北部地区的安全局势动荡不安，仍令人严重关切。在这些区域开展业务的联合国实体的报告指出，有新的武装组织出现，据称与中非人民民主阵线有关联。这些武装组织据称试图在该地区招募已经复员的战斗员。幸运的是，通过和平建设基金提供资金的复员援助方案改变了该区域的社会形态，使得当地社区开始抵制新的招募活动。

16. 曾被视为该国最安全的翁贝拉-姆波科省现在也出现了一个武装组织，在省府附近开展活动。9月15日，爱国者同盟的一个小分派“原教旨爱国者同盟”——包括前武装部队和总统卫队的成员，袭击了Damara(班吉以北大约90公里处)、Sibut(班吉以北大约160公里处)以及Dékoa(班吉以北大约230公里处)。该组织估计有100名分子，他们对宪兵队和武装部队基地发动袭击，缴获了武器，并且还袭击了医院、一个加油站和一个商业银行。

17. 7 月和 11 月，在中非共和国武装部队和由驻扎在中非共和国瓦卡加省的中非/乍得/苏丹区域三方部队组成的乍得部队之间发生了一些事件。这些事件导致 5 人死亡、5 人受伤。7 月，在班吉，中非巩固和平特派团的乍得分子射杀两名中非警察，这是为区域部队一名乍得成员被杀害而实施的报复。

## 五. 上帝抵抗军

18. 有报告一贯称，上帝抵抗军在中非共和国东南区域的出没更加频繁。据称，上帝抵抗军来自刚果民主共和国和南苏丹共和国。2012 年迄今，推测是上帝抵抗军发动的 48 次袭击造成 24 人死亡、85 人被绑架，其中有些人被短期用来运送掠夺的货物。由于上帝抵抗军在中非共和国的活动，导致出现了 21 000 国内流离失所者和 2 400 名难民。

19. 9 月，该国政府向非洲联盟区域工作队提供了 300 名部队人员，用来对抗上帝抵抗军的威胁。这些部队人员驻扎在中非共和国上姆博穆省奥博，与乌干达人民国防军和美利坚合众国的军事顾问一起开展行动。该国政府计划增派 300 名部队人员，以扩大对非洲联盟区域工作队的参与。

20. 在本报告所述期间，中非建和办和国际合作伙伴向中非共和国的国家当局提供支持，以制订出关于上帝抵抗军的国家战略。尽管开展了这些国际努力，但是仍存在严重的挑战，主要涉及的是新部队的资金问题以及中非共和国东南部与刚果民主共和国东北部有安全漏洞，使得上帝抵抗军很容易开展行动。

21. 中非建和办在国家、区域和国际合作伙伴的协作下，加强了监测活动。在 2012 年 5 月底，中非建和办向奥博派遣了两名咨询人，并加强了在上帝抵抗军问题方面的协调能力。世界银行为在班吉增派一名咨询人提供了资金。中非建和办、该国政府、非洲联盟、世界银行以及国际上帝抵抗军工作组之间极大地加强了协调。

## 六. 解除武装、复员和重返社会

22. 6 月 30 日，解除武装、复员和重返社会指导委员会正式批准西北部区域的复员援助战略。该方案由建设和平基金的应急窗口提供资金，由解除武装、复员和重返社会部的国家重返社会协调委员会在联合国开发计划署(开发署)和中非建和办的支持下实施。该方案旨在巩固复员战斗员所定居的地区的和平与稳定，同时加强收容这些战斗员的社区的社会凝聚力。同时，在西北地区的前战斗员重返社会方案正在实施中。总计 4 796 名前复兴共和与民主人民军(人民军)战斗员登记参加除其他外农业、手工业以及小商业企业开发方面的复员安置活动。这些人员还领取了第一笔 40 美元的生活补贴。该方案由解除武装、复员和重返社会委员会和外展志愿者协助实施，覆盖范围包括 140 个村子和地方社区。

23. 6月，国家重返社会协调委员会、粮食署中非建和办签署了关于粮食供应的谅解备忘录。在这方面，正在向4 805名前战斗员及其家人提供援助。粮食署正在寻求更多的资源，以确保在2012年12月31日之后能够继续提供援助。

24. 尽管尚未制订一个明确的安全部门改革战略，该国政府已经将45名前复兴共和与民主军的前战斗员吸收到中非武装部队。国际观察员在8月该国政府和爱国者同盟谈判期间提出这个问题，最终通过了一个设立联合委员会的建议，用以制订将前战斗员编入国防和安全部队的战略。

25. 在东北部，解除武装和复员工作计划在雨季后启动。这项进程将着重于中非争取和平正义解放运动、民主力量团结联盟(民主团结联盟)和爱国者同盟。9月，该国政府开始与中非建和办、开发署、非洲联盟以及欧洲联盟商谈该区域的解除武装、复员和重返社会行动的计划阶段。主管解除武装、复员和重返社会的部委已经编写了一份计划，其中预计解除武装和复员工作将于2013年3月完结。

26. 在中非共和国之友会议在纽约举行之后，卢森堡政府和澳大利亚政府于2012年4月5日分别为解除武装、复员和重返社会提供了100 000欧元(124 378美元)和200 000美元。2012年7月，中部非洲国家经济共同体峰会也为解除武装、复员和重返社会行动的执行工作认捐了50亿非洲法郎(987万美元)。11月13日，欧洲联盟为东北部的复员工作向开发署提供了约275万欧元(350万美元)。欧洲联盟另外还为东北部的复员安置活动认捐了300万欧元(390万美元)。

## 七. 安全部门改革

27. 在本报告所述期间，安全机构改革取得了一些进展。但是，国家安全部门改革委员会于2月通过经修订的路线图后，由于国防部常设技术秘书处能力有限以及该国政府缺乏参与，改革失去势头。路线图所确定的6个分部门战略中，该国政府在中非建和办、维持和平行动部、联合国秘书处驻非洲联盟办事处和法国政府的技术支持下最终确定了其中的一个：关于中非共和国武装部队和宪兵的分部门战略。

28. 该国政府在中非建和办支持下于2011年1月完成的关于安全部门民主监督的战略还有待更新，而且仍缺乏适当预算。该国政府在中非建和办支持下拟订的关于警察的分部门战略还有待最后确定。同时，权力下放和环境保护、司法、公共财政和海关方面的分部门战略仍有待拟订。因此，拟订国家安全部门改革战略的工作没有进展。

29. 中非建和办继续在制订基层警察局章程方面为国家主管部门提供技术援助，包括支持关于基层警察局职能责任的公众宣传活动，开展关于性暴力和性别暴力以及社区警务的培训，使中非建和办提供计算机的国家警察学校计算机中心投入运作。

## 八. 社会经济状况

30. 国际货币基金组织(基金组织)于6月为中非共和国核准了6 320万美元的新扩大信贷机制。同时,该国政府致力于改善国内收入调动,加强公共财务管理、治理、透明度和财政纪律。这将为执行2011-2015年期间第二代减贫战略文件所述减贫政策创造空间。鉴于该国国内收入占国内生产总值的比率极低,此项工作的成功将在很大程度上取决于捐助方供资。此外,机构能力有限、社会政治状况脆弱、油价高以及中非共和国主要的援助、贸易和投资伙伴——欧洲发生经济危机,可能限制恢复和公平增长前景。

31. 随着农业生产以及木材和钻石出口改善,2013年该国的经济增长率预计达到4.1%。短期前景似乎乐观,但中非共和国是脆弱国家,仍面临经济治理、基础设施发展和减贫方面的重大挑战。今年早些时候,该国政府落实了基金组织的建议,为反映国际市场价格上涨每月调整石油产品价格,以保持财政资源。对包括粮食在内的基本商品的价格所采取的措施产生不利影响,造成社会紧张关系。预计,通货膨胀率将增加并在年底达到6.8%。

32. 最近有关贫穷水平的调查显示,62%的家庭生活在贫困线(每天不足1.5美元)以下。贫穷主要影响农村地区,失业率已达20.3%。

33. 实现千年发展目标的进展甚微。估计,30%的家庭粮食无保障。婴儿死亡率预计为每千名死亡116;5岁以下儿童的死亡中,50%以上的根本原因是营养不良。疟疾影响22%的人口,是儿童和妇女发病率和死亡率的三个主要原因之一。

34. 据估计,15至49岁之间人口的艾滋病毒感染率为4.9%(城市地区为7.9%,农村地区为2.9%)。在中非共和国,流行状况是在较高收入和得到较好教育的群体之间。联合国国家工作队提供了财政支助,并加强了防治艾滋病毒/艾滋病国家委员会设立国家防治艾滋病毒/艾滋病战略框架(2012-2016年)的能力。

## 九. 人道主义局势

35. 中非共和国面临的人道主义紧急状况是世界上最不为人所知和最被忽视的状况之一。目前的长期危机产生严重影响,正通过包括拯救生命、早期恢复和发展方面措施在内的三管齐下的综合战略予以应对。由于该国的结构极其脆弱,人民生活不断面临危险,无论是与自然灾害还是经济问题和(或)冲突有关的些许干扰都会造成上述状况。但是,安全状况改善使境内流离失所者人数减少,回返者人数增加。继续向65 533名境内流离失所者提供人道主义援助,其中的26 800人自2012年以来流离失所,49 939人从中非共和国境内或邻国回返。此外,正向17 623名苏丹和刚果民主共和国难民提供协助。同时,在中北部(卡博-巴丹加弗-卡加-班多罗三角地带)和西部地区,与季节性转移放牧有关的基于资源的冲突增加。养牛者为

寻找牧场进行季节性流动，往往导致与当地农民产生资源冲突，使房屋被毁，民众流离失所。估计，此种形式的冲突导致 10 000 人流离失所。

36. 非政府组织在东北部的评估显示，超过 45 000 人面临严重粮食危机，需要紧急援助。全球急性营养不良率升至 21%，严重急性营养不良率为 7%，是警戒值的三倍多。人道主义伙伴提供了紧急的卫生和营养援助，包括为营养不良儿童接种疫苗，提供食疗食品。为受影响民众分发了植物种子和非粮食物品。在受影响民众完全丧失生计后，人道主义机构于 8 月 21 日至 9 月 17 日在瓦卡加省 Gordil、Mélé、Ndiffa、Sikikédé Manou、Boromata 和 Tiringoulou 镇组织空投食品。由中央应急基金快速反应窗口资助的此次行动为超过 11 319 名有需要的人(2 148 个家庭)提供了超过 329 吨粮食援助。

37. 2012 年中非共和国联合呼吁程序所需资源总额从 1.34 亿美元减至 1.24 亿美元。这些所需经费是为满足需要人道主义援助的 190 万人的需要，这几乎是该国一半人口。截至 2012 年 11 月 22 日，联合呼吁程序筹集到 7 600 万美元，占所需资金的 61%。资金短缺严重影响了人道主义组织提供必要援助的能力。同时，不安全和缺乏基础设施严重限制了获得人道主义援助。中非共和国的道路进出依然不断带来挑战，原因是道路基础设施状况不佳且不断恶化，该国已铺设道路仅为 700 公里。因此，联合国人道主义空运处(空运处)是人道主义机构唯一的交通方式。此外，武装团体激增以及犯罪和土匪行为猖獗，使该国的不安全状况加剧。这种情况在该国东部尤其普遍，那里的暴力事件已导致抢掠和偷窃人道主义组织所属设备。这些对人道主义行为体的直接袭击已妨碍了项目执行，原因是行动受限和各项活动暂停。上帝军在东南部持续发动进攻，继续对进出造成限制，同时增加了当地社区的恐惧。

## 十. 支持恢复和发展的业务活动

38. 自开始执行第二代减贫战略文件(2011-2015 年)到 2011 年底，开发署与世界银行和其他伙伴协作，不断支持该国政府修订其优先行动计划，并为筹备可能召开的捐助方会议协助起草宣传文件。此外，开发署在农业、采矿和林业部门设立了 3 个公共和私营部门对话组，以此来支持有利于穷人的加速增长政策。开发署还参与制订了粮食安全方面的千年发展目标加速框架，使中非共和国得以在所有被选择于 2011-2012 年开展此项工作的非洲国家中，成为第一个完成该进程的冲突后国家。

39. 在联合国粮食及农业组织(粮农组织)的支持下，该国政府在非洲联盟非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的非洲农业发展综合方案框架内制定了农业和粮食安全国家投资方案。这是用以协调和统一加速落实旨在处理国家和部门发展优先事项的现有举措和新举措所需资源的全部门计划。同时，联合国国家工作队为帮助弱势群体继续支持粮食生产和园艺部门。通过种植蔬菜和主食，此种援助改善了 6 200 个家庭的生计，提供了进入市场的更好机会，并通过改善该国粮食安全分类综合框架加强了粮食安全监督。

40. 通过在减贫、弱势民众获得小额金融服务、防治艾滋病毒/艾滋病、环境保护和应对气候变化领域制订能力发展战略，联合国国家工作队进一步促进了中非共和国的早期恢复努力。在弱势民众获得小额金融服务方面，联合国国家工作队协助培训了小额金融机构的工作人员，内容涉及国家财务条例和保护受益者需求。此外，开发署和联合国资本发展基金(资发基金)为 Bangassou、Koui、Ndim、Ngaoundaye 和 Paoua 的 5 个国家融资机构提供了设备。

41. 在环境保护和应对气候变化领域，联合国国家工作队将其措施集中于以下工作：作为面临危险的自然区保护工作基础的自然资源可持续管理和社区参与；使农业和粮食安全适应气候变化；土地养护以及农村电气化和可再生能源利用。

## 十一. 人权和法治

42. 据报发生的不人道和有辱人格的待遇、非法拘留和单独监禁以及强迫失踪等案件依然令人严重关切。特别是被拘留者家属所报告的司法系统未能保障正当程序和未纠正当局虐待行为的案件。中非建和办被提请注意酷刑案件，尤其是在 Bossembele 军事拘留设施发生的此类案件。我的特别代表继续向中非当局提出人权和法治问题。

43. 中非建和办收到有关在武装团体和在该国行动的其他不明身份武装分子控制或占领地区不断发生虐待事件的一些报道，其中包括性暴力、骚扰和勒索。

44. 从 9 月 5 日至 12 日，我的负责冲突中性暴力问题特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉对中非共和国进行了实况调查访问。她会晤了性暴力受害者、民间社会代表、政府官员、非政府组织、妇女组织、政治军事组织以及外交使团的代表。在访问期间，联合国与该政府签署了两份公报。第一份公报是与社会事务、民族团结和促进性别平等部长签署的，旨在加强联合国与该政府的合作。第二份公报是与解除武装、复员和重返社会部签署的，内容是在预防性暴力及其他形式性别暴力的领域的优先事项。

45. 8 月 2 日，N'Garagba 监狱遭抢劫；9 月 15 日，Sibut 监狱遭抢掠，监狱管理当局在这两起事件中受重挫。在这两起事件中，被羁押人逃跑，且仍然在逃；部分原因是没有监狱登记册。为协助该国政府管理被羁押人，中非建和办制作了 2 500 份表格，用以识别和登记被羁押人。

46. 新司法和道德化部长启动了有关司法制度关键改革的讨论，即落实关于法院组织和治安法官地位的法令以及关于司法救助的法律草案。通过在编制司法部年度工作计划和法律援助以及司法救助等其他流程中提供技术咨询，中非建和办继续支持司法和道德化部加强司法机构能力。中非建和办还继续与欧洲联盟等国际利益攸关方密切合作，内容涉及司法部门改革以及为整顿司法和警察部门建立并启动 1 000 万欧元的项目。



47. 在本报告所述期间，该国政府设立了一个委员会，以废除《刑法典》中的死刑规定。该国政府得到包括开发署在内的国际伙伴的支持，以制定加强法制的战略，并通过散发《劳工法典》、上诉法庭案例选辑、律师助理实践指南和《家庭法典》等基本法律和制度条文来提高民众对人权的认识。

48. 此外，开发署资助了几个司法和安全机构大楼的建造和修复，即在瓦姆-彭代省保瓦建造高级法院大楼，修复班吉的最高法院审判室和上诉法院以及翁贝拉-姆波科省宾博的治安法院。为了改善该国偏远地区安保事务的运作和协调，开发署在瓦姆-彭代省 Bozoum 和瓦姆省博桑戈阿建设了警察局。此外，开发署为法庭、监狱和警察局捐赠了材料和设备。

## 十二. 儿童保护

49. 儿童基金会和中非建和办在该国儿童保护问题上继续合作。与武装部队和团体有关联的儿童释放和重返社会工作继续按计划进行，尽管极大受制于后勤和安全问题。自 2012 年初以来，共有 157 名儿童被送到临时收容和指导中心和/或寄养家庭接受临时照顾。在这些儿童中，社会事务、全国团结和促进两性平等部核对了 32 名复员儿童；继联合国监测和报告工作队干预后，武装团体释放了 125 名儿童。

50. 中非建和办在后勤上协助儿基会于 6 月 9 日至 10 日组办关于临时照顾及与武装部队和武装团体有关联的儿童重返社会和社区的培训方案，参加人包括社会事务、全国团结和促进两性平等部及其他合作伙伴的代表。同时，实施伙伴还参加一些宣传运动，以防止再次招募儿童，并促进儿童重返原籍社区。

51. 共有 55 名法官、65 名警官、35 名社会工作者和来自少年司法系统的 30 名狱警接受了关于初步调查和法庭裁决程序的培训。通过司法与教化部少年保护司加强协调、数据收集和报告，确保了与该国儿童法庭的联系。

52. 除了三个少年法庭，其他二个法庭现在确保举行涉及儿童的案件的听讯，尽管其资源有限。198 名违法的男女儿童受益于拘留替代措施，目前在儿基会支助的康复中心，还有 24 名儿童仍然被拘留。

53. 在儿基会的技术支持下，性别暴力分组目前全面运作，而且正在举行定期会议。

## 十三. 性别平等

54. 在本报告所述期间，中非建和办更加努力支持妇女参与治理、解决冲突和巩固和平。中非建和办已加强与社会事务、国家团结和促进性别平等部和人口基金的合作，以促进妇女参与制订一项行动计划，支持执行安全理事会第 1325(2000)号决议。该国政府承诺作为试点国家之一，推动落实妇女参与建设和平七点行动计划的承诺。

此后，在建设和平支助办公室的技术支持下，联合国性别平等专题小组 7 月制定了一个成果框架，旨在履行其两项优先承诺，即解决冲突和冲突后治理。

55. 2012 年 8 月，该国政府与爱国者同盟进行谈判，导致该政治-军事团体加入 2008 年《利伯维尔全面和平协议》。谈判前，中非建和办为妇女提供了关于妇女在和平进程中作用的培训。爱国者同盟代表团中有不少妇女代表，她们积极参加谈判。9 月 21 日，来自不同网络、机构和民间社会组织的妇女进行协商，审查《选举守则》草案。她们还制定了一项战略，以确保她们的意见在第四次《选举守则》讲习班期间得到考虑。

56. 7 月 23 日举行妇女、和平与安全全球开放日周年纪念活动，活动亮点是女议员与受上帝军出没影响的姆博穆省 Argoumar 地区境内流离失所妇女举行一次圆桌会议。与会者建议注重不安全和人道主义问题。中非建和办正在调集资源，以满足各社区的人道主义和安全需要。

#### 十四. 建设和平基金

57. 6 月 24 日至 7 月 6 日，受建设和平支助办公室委托，经与建设和平基金联合指导委员会协商，组织进行一次强制性的独立评价，对共计 3 000 万美元的 26 个建设和平基金项目进行评价。评价报告的结论是，在 2008 年至 2012 年各项目实施阶段，建设和平进展显著，包括 2011 年举行总统选举和立法选举。此外，报告强调指出，这些项目有助于加快武装团体的解除武装、复员和重返社会进程，并就儿童兵复员和重返社会与武装团体达成共识。然而，报告也指出，可加强战略的总体协调，可在选择项目的最初阶段增加国家和地方行为体的参与，以加强自主权，促进能力建设。

#### 十五. 建设和平委员会的活动

58. 建设和平委员会中非共和国国别组合主席扬·格罗斯宣布，他于 2012 年 6 月 1 日起卸任。中非共和国当局正在与建设和平委员会主席阿卜杜勒·穆明协商，以任命一名新的国别组合主席。

#### 十六. 一体化和联合国对中非共和国的共同愿景

59. 中非建和办和联合国国家工作队在执行 2012 年 1 月启动的五年巩固和平和发展援助框架方面取得长足进展。为此，正式确定了方案执行安排，以确保取得商定的结果。这些安排包括振兴一体联合行动计划；加强监测和评价组，协助方案管理小组评估在落实商定结果方面的进展情况；加强框架专题小组，其工作重点是相互交叉的问题，如性别平等、艾滋病毒/艾滋病、青年和沟通等问题。

60. 现已取得一些成就，包括协助该国政府编写在可持续发展大会(巴西里约热内卢，2012年6月20日至22日)上提出的可持续发展国家报告；执行最后确定并由该国政府与联合国商定的艾滋病毒/艾滋病联合振兴方案；制定关于性别平等和减少贫穷的联合部门战略。联合国正协助在中非共和国执行新政，因为2012-2015年期间该国是试点国家之一。

61. 为加强该国一体化和协调机制，政策协调小组制定若干办法，旨在促进中非共和国一体化机制。我的特别代表正尽一切努力配合联合国其他实体实施各项战略，如在外地共同房地运作，以及尽可能共用资源，节省费用，以填补资源差距，更有效地完成任务。

## 十七. 意见和建议

62. 就修订的《选举守则》达成共识是重要的政治突破，其重要意义是在政治利益攸关方之间建立信任，以及就选举管理机构达成一致。所有利益攸关方都接受修订后的《选举守则》，我鼓励国民议会予以通过。联合国将支持该国政府进行核定的选举改革。

63. 中非共和国安全局势仍然严峻。我呼吁所有各方立即停止敌对行动，重新开展对话，以启动解除武装，复员和重返社会进程，并确保有效执行2008年《利伯维尔全面和平协议》。

64. 我呼吁中非共和国政府继续与联合国和国际合作伙伴紧密合作，应对其余安全挑战，并促进社会凝聚力。同时，该国政府应采取具体步骤，加强法治和尊重人权，特别是在安全和国防部队。

65. 进一步破坏整个国家的安全可能对提供人道主义援助给弱势群体产生负面影响。必需扩大在瓦卡加省和巴明吉-班戈兰省的人道主义援助和活动，在这两个省大量国内流离失所者已返回他们的村庄。我注意到，该国政府努力协助向受影响地区的弱势民众提供人道主义援助。但我深感关切的是，在非法武装团体继续活动的地区，平民持续脆弱，特别是妇女和儿童。

66. 长期缺乏基本的社会服务继续破坏社区为抵御冲击和冲突所作的努力。该国政府必须在其合作伙伴的支持下，投资于提供基本社会服务和基础设施发展。8月2日班吉事件表明社会问题的重要性，需要解决一些社会不满的根源。我呼吁该国政府加紧努力，改善人民的基本生活条件。

67. 我感到鼓舞的是，该国政府继续致力于执行解除武装、复员和重返社会方案。我呼吁当局在安全部门改革上表现出同样程度的承诺。The to en. 采用协商一致、务实的国家安全部门改革战略至关重要，以使国际社会能够支持这方面的努力。Tf exes. 该战略应包括将前战斗人员编入国防和安全部队的明确、一致的办法。

该国政府必须优先通过此种战略。联合国随时准备支持该国政府通过并实施这一战略。

68. 我赞扬国际社会为解除武装，复员和重返社会进程提供财政支助。在此进程中，顺利完成重返社会工作将有助于确保在巩固和平方面取得不可逆转的进展。

69. 该国政府承诺打击上帝军，特别值得关注的是，该政府已参加非洲联盟牵头的消灭上帝军区域合作倡议。令人严重关切的是，平民持续遭受外国武装团体的威胁。我敦促国际伙伴继续支持中非当局，使其能够采取综合对策，不仅鼓励脱离上帝军，而且促进受上帝军影响地区的社会经济发展。

70. 中非共和国政府和乍得政府通过重振其联合委员会，获得了一个有益的平台，能够促进两国合作，并加强共同边界的安全。我鼓励中非共和国政府与该区域其他国家一道重振类似工具。

71. 我欢迎通过打击腐败的国家战略，并敦促国家当局有效实施该战略。我鼓励国际合作伙伴相应援助该政府。

72. 我要感谢中部非洲国家经济共同体、中部非洲经济和货币共同体、非洲联盟、欧洲联盟和法语国家国际组织、非洲开发银行、世界银行和国际货币基金组织等区域和国际组织继续参与，还要感谢双边合作伙伴继续向中非共和国提供宝贵支持。重要的是，他们表现出灵活性，并向中非共和国政府提供必要的技术和财政援助，这对该国稳定不可或缺。

73. 中非建和办的任期将于 2013 年 1 月 31 日届满。鉴于呼吁中非建和办在巩固和平与和解进程中发挥的重要作用，以及需要联合国继续向中非共和国提供综合支持，协助应对建设和平挑战，在与中非共和国政府协商后，我建议，如安全理事会主席声明(S/PRST/2009/5)所欣见，并根据安全理事会第 2031(2011)号决议，将中非建和办任期延长一年至 2014 年 1 月 31 日。在未来一年里，中非建和办将继续执行任务，与中非共和国当局及其合作伙伴密切合作，特别注重和解、政治对话、完成解除武装，复员和重返社会进程、在全国各地恢复国家权力、安全部门改革、促进法治和人权、性别平等和应对上帝军的威胁。

74. 最后，我还要赞扬中非建和办工作人员在我的特别代表玛格丽特·安德林索拉·沃格特领导下，在艰难环境中展现出决心并辛勤工作，我也要赞扬联合国国家工作队的支持中非共和国建设和平方面作出兢兢业业的努力。