

ПОЗИЦИЯ УВКБ ООН В ОТНОШЕНИИ ВОЗВРАЩЕНИЯ В АФГАНИСТАН

август 2021 г.

Вступление

1. После вывода международных войск из Афганистана ситуация с безопасностью и соблюдением прав человека стремительно ухудшилась на значительной части территории страны¹. Группировка «Талибан» быстро захватывала один район за другим, а в августе 2021 года их продвижение в стране ускорилось, что в итоге привело к захвату 26 из 34 столиц провинций в стране в течение 10 дней и захвату президентского дворца в Кабуле². Всплеск насилия оказал серьезное влияние на гражданское население, включая женщин и детей³. УВКБ ООН обеспокоено риском нарушения прав человека в отношении гражданских лиц, включая женщин и девочек, а также в отношении афганцев, которых Талибан считает в настоящее время или в прошлом были связаны с правительством Афганистана, международными вооруженными силами в Афганистане или международными организациями в стране⁴.

¹ Си-эн-эн, Данные разведки предупреждают о том, что в ближайшие месяцы столица Афганистана может быть отрезана и захвачена талибами, 12 августа 2021 г., <https://edition.cnn.com/2021/08/11/politics/afghanistan-intelligence-assessments-kabul-taliban/index.html>; «Нью-Йорк таймс», Сможет ли «Талибан» захватить Афганистан? Вот что нам известно, 11 августа 2021 г., <https://www.nytimes.com/2021/08/11/world/asia/taliban-afghanistan-troops-explainer.html>; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Заявление заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Мартина Гриффитса касательно Афганистана, 9 августа 2021 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/under-secretary-general-humanitarian-affairs-and-emergency-relief-coordinator>.

² Агентство Ассошиэтид Пресс, Талибан захватывает столицу Афганистана после краха правительства, 16 августа 2021 г., <https://apnews.com/article/afghanistantaliban-kabul-bagram-e1ed33fe0c665ee67ba132c51b8e32a5>; «Аль-Джазира», «Талибан» говорит, что война в Афганистане окончена, президент бежал из страны: прямой репортаж, 16 августа 2021 г., <https://www.aljazeera.com/news/2021/8/16/taliban-says-afghanistan-war-over-as-president-diplomats-flee>; «Аль-Джазира», Афганистан: анализ наступления «Талибана», 15 августа 2021 г., www.aljazeera.com/news/2021/8/15/afghanistan-mapping-the-advance-of-the-taliban-interactive; Си-эн-эн, «Талибан» взял под контроль президентский дворец в Кабуле, 15 августа 2021 г., <https://edition.cnn.com/world/live-news/afghanistan-taliban-us-troops-intl-08-15-21/index.html>; «Аль-Джазира», Афганистан: анализ наступления Талибана, 15 августа 2021 г., www.aljazeera.com/news/2021/8/15/afghanistan-mapping-the-advance-of-the-taliban-interactive; Агентство Рейтерз, Хронология: стремительное продвижение «Талибана» по территории Афганистана, 16 августа 2021 г., <https://www.reuters.com/world/timeline-talibans-rapid-advance-across-afghanistan-2021-08-15/>.

³ УВКБ ООН, УВКБ ООН предупреждает, что в результате конфликта в Афганистане больше всего страдают перемещенные женщины и дети, 13 августа 2021 г., www.unhcr.org/news/briefing/2021/8/611617c55/unhcr-warns-afghanistans-conflict-taking-heaviest-toll-displaced-women.html; Би-би-си, Война в Афганистане: в ООН сообщают, что по меньшей мере 27 детей погибли за три дня, 10 августа 2021 г., www.bbc.com/news/world-asia-58142983; ЮНИСЕФ, По меньшей мере 27 детей погибли и 136 ранены за последние 72 часа во время эскалации конфликта в Афганистане, 9 августа 2021 г., www.unicef.org/press-releases/least-27-children-killed-and-136-injured-past-72-hours-violence-escalates. С 1 января по 30 июня 2021 года МООНСА задокументировала 5 183 жертв среди гражданского населения (1 659 погибших и 3 524 раненых), что на 47% больше по сравнению с первой половиной 2020 года. МООНСА сообщила о резком увеличении числа жертв среди гражданского населения в конце этого периода: с 1 мая по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 2 392 жертв среди гражданского населения - почти столько же, сколько было задокументировано в общей сложности за предыдущие четыре месяца. МООНСА, Афганистан: полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта с 1 января по 30 июня 2021 г., июль 2021 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_poc_midyear_report_2021_26_july.pdf

⁴ См., например, «Скай Ньюс», Афганистан: «Они в смертельной опасности» - опасения за влиятельных женщин, которые продвигали изменения в стране, 16 августа 2021 г., <https://news.sky.com/story/afghanistan-they-are-in-grave-danger-fears-for-influential-women-whospearheaded-change-in-country-12382778>; Эн-би-си, Афганские женщины опасаются «мрачного» будущего и потери прав с приходом к власти Талибана, 15 августа 2021 г., www.nbcnews.com/news/world/afghan-women-fear-dark-future-loss-rights-taliban-gains-ground-n1276636; Журнал «Нэшнл Географик», С возвращением «Талибана» прошлое

- По оценкам, с начала 2021 года более 550 тыс. афганцев оказались перемещенными внутри страны из-за конфликта, в том числе 126 тыс. новых ВПЛ в период с 7 июля 2021 по 9 августа 2021 года⁵. Хотя пока нет точных данных о количестве афганцев, выехавших за пределы страны из-за боевых действий и нарушений прав человека, информационные источники указывают, что за последние недели десятки тысяч афганцев пересекли международные границы⁶.

Доступ к территории и международная защита

- Поскольку ситуация в Афганистане остается нестабильной и неопределенной, УВКБ ООН призывает все страны разрешить гражданским лицам, покидающим Афганистан, въехать на их территории и обеспечить соблюдение принципа недопущения высылки во всех случаях. УВКБ ООН отмечает, что необходимо обеспечить, чтобы право искать убежище не нарушалось, чтобы границы держали открытыми, и чтобы люди, нуждающиеся в международной защите, не были вынуждены оставаться на территории своей страны происхождения, что может быть потенциально опасным. В этой связи важно помнить, что государства имеют обязательства, в том числе в соответствии с обычным международным правом, по сохранению доступа гражданских лиц, спасающихся бегством от конфликта, к пересечению международных границ и по невозвращению беженцев в принудительном порядке. Принцип невысылки предусматривает также недопущение отказа на границе.
- Все ходатайства граждан Афганистана и лиц, прежде постоянно проживавших на территории этой страны, которые обращаются за международной защитой, должны рассматриваться в рамках справедливых и эффективных процедур в соответствии с нормами международного и регионального законодательства о защите беженцев. УВКБ ООН обеспокоено тем, что события в Афганистане стали причиной увеличения потребностей в международной защите людей,

Афганистана угрожает его будущему, 15 августа 2021 г., www.nationalgeographic.com/history/article/as-the-taliban-rise-again-afghanistans-past-threatens-its-present; «Эй-би-си Ньюс», Боевики Талибана подвергают казням сдающиеся войска, такие действия могут приравниваться к военным преступлениям, как сообщают официальные лица США, 12 августа 2021 г., <https://abcnews.go.com/Politics/us-warning-taliban-fighters-committing-atrocities-amount-war/story?id=79424000>; «Уолл-стрит джорнэл», Афганцы сообщают о казнях, принудительных «браках» на удерживаемых Талибаном территориях, 12 августа 2021 г., <https://www.wsj.com/articles/afghans-tell-of-executions-forced-marriages-in-taliban-held-areas-11628780820>; «Ю-Эс-Эй тудей», «Не будет нормальной жизни при правлении «Талибана»: афганские женщины опасаются убийств и угнетения после вывода войск США, 5 августа 2021 г., <https://eu.usatoday.com/indepth/news/world/2021/08/05/afghanistan-withdrawal-taliban-takeover-leaves-women-constant-risk/7426022002/>; Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: наступающие талибы казнят задержанных, 3 августа 2021 г., www.hrw.org/news/2021/08/03/afghanistan-advancing-taliban-execute-detainees; Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: угрозы зверств «Талибана» в Кандагаре, 23 июля 2021 г., www.hrw.org/news/2021/07/23/afghanistan-threats-taliban-atrocities-kandahar; «Эй-би-си Ньюс», Посольство Афганистана сообщает, что имеется видео, на котором зафиксированы пытки и убийства талибами афганских мирных жителей, 16 июля 2021 г., www.abc.net.au/news/2021-07-16/taliban-militants-afghanistan-civilian-torture/100300730; «Уолл-стрит джорнэл», Поколение афганских специалистов бежит из страны накануне наступления «Талибана», 7 июля 2021 г., <https://www.wsj.com/articles/a-generation-of-afghan-youth-afghanistan-american-troops-pullout-taliban-biden-11625667435>.

⁵ УКГВ, Афганистан: Перемещение в связи с конфликтом, дата обращения - 16 августа 2021 г., www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps. См. также, УВКБ ООН, Афганские беженцы прибывают в Иран по мере эскалации насилия, 9 августа 2021 г., www.unhcr.org/news/press/2021/8/611141ec4/afghan-refugees-reach-iran-violence-escalates.

⁶ «Индепендент», Афганцы бегут от правления «Талибана», в Иране вдоль границы создают лагеря для беженцев, 16 августа 2021 г., www.independent.co.uk/asia/south-asia/iran-afghanistan-refugee-camps-taliban-b1902953.html; «Скай Ньюс», Афганистан. Хаос: толпы людей собираются на границе с Пакистаном, уходя из захваченной «Талибаном» страны, 13 августа 2021 г., <https://news.sky.com/video/afghanistan-chaos-as-crowds-descend-on-pakistan-border-after-fleeing-taliban-12380717>; «Нью-Йорк таймс», Страх охватывает Афганистан, сотни тысяч людей покидают страну, 31 июля 2021 г. (обновлено 9 августа 2021 г., <https://www.nytimes.com/2021/07/31/world/asia/afghanistan-migration-taliban.html>); Интернет-ресурс «Гандхара», «У нас нет выбора»: с ростом насилия со стороны Талибана тысячи афганцев ежедневно уезжают за границу, 26 июля 2021 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghan-refugees-taliban-violence/31378092.html>. «В настоящее время количество несанкционированно прибывающих на территорию Ирана афганцев, по оценкам правительства Ирана, составляет приблизительно 5 тыс. человек в день или почти в три раза больше, чем ранее, когда ежедневно в страну прибывало в среднем 1400 - 2500 человек». УВКБ ООН, Ситуация в Афганистане: готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них в Иране, 20 июля 2021 г., <https://bit.ly/3lWZaGo>.

спасающихся бегством из Афганистана, будь то в качестве беженцев в соответствии с Конвенцией 1951 года или региональными нормативно-правовыми актами о защите беженцев или в рамках других форм международной защиты⁷. Аналогичный подход применяется к тем лицам, которые уже находились в странах убежища до последней фазы эскалации насилия в Афганистане. С учетом нестабильной ситуации в Афганистане УВКБ ООН приветствует шаги, предпринимаемые некоторыми странами убежища касательно приостановления принятия решений в отношении потребностей в международной защите афганских граждан и лиц, прежде постоянно проживавших в Афганистане, до стабилизации ситуации в этой стране и появления надежной информации о ситуации с безопасностью и соблюдением прав человека для оценки потребностей в предоставлении международной защиты отдельных заявителей. Ввиду нестабильности ситуации в Афганистане УВКБ ООН не считает уместным отказывать в международной защите гражданам Афганистана и лицам, прежде постоянно проживавшим в этой стране, на основании альтернативы бегства или перемещения внутри страны.

5. Что касается лиц, чьи ходатайства были отклонены до последних событий в Афганистане, текущая ситуация в этой стране может обуславливать факт изменения обстоятельств, который необходимо учитывать в случае подачи нового ходатайства о предоставлении убежища.
6. Среди обратившихся могут быть лица, которые ассоциируются с деяниями, подпадающими под сферу применения положений об исключении, содержащихся в статье 1F Конвенции 1951 года⁸. В таких случаях необходимо будет тщательно изучить любые вопросы личной ответственности за преступления, в связи с которыми возникает вопрос о применении положений об исключении из сферы международной защиты беженцев. Кроме того, для сохранения гражданского характера убежища государствам нужно будет тщательно оценить ситуацию прибывающих лиц, чтобы выявить вооруженные элементы и отделить их от беженцев из числа гражданского населения⁹.

Рекомендации в отношении невозвращения

7. Ввиду того, что ситуация в Афганистане нестабильна и в ближайшее время может оставаться неопределенной, а также с учетом разворачивающегося гуманитарного кризиса в этой стране¹⁰, УВКБ ООН призывает Государства приостановить принудительное возвращение граждан Афганистана и лиц, прежде постоянно проживающих в этой стране, включая тех, чьи ходатайства о предоставлении убежища были отклонены. Мораторий на принудительное возвращение в Афганистан должен действовать до стабилизации ситуации в Афганистане, пока, согласно оценкам, ситуация в стране не изменится таким образом, что позволит беженцам вернуться на родину в условиях безопасности и уважения человеческого достоинства. Запрет на принудительное возвращение служит минимальным стандартом и должен действовать до тех пор, пока ситуация в Афганистане в плане обеспечения безопасности, верховенства права и соблюдения прав человека значительно не улучшится, что позволит обеспечить безопасное и

⁷ Применяемая нормативно-правовая база: Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года; Квалификационная директива ЕС [Европейский Союз, Директива 2011/95/EU Европейского Парламента и Совета по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная) («Квалификационная директива»), 13 декабря 2011 г., www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html]; или другие применимые региональные нормативно-правовые акты, в частности Конвенция ОАГ 1969 года и Картаженская декларация [Картаженская декларация о беженцах, принятая на коллоквиуме по теме «Международная защита беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме», 22 ноября 1984 г., <https://www.refworld.org/cgi-bin/teaxis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=54cf811a4>].

⁸ УВКБ ООН, Рекомендации по предоставлению международной защиты № 5: Применение положений об исключении по статье 1F Конвенции 1951 года касательно статуса беженцев, 4 сентября 2003 г., CR/GIP/03/05, www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html.

⁹ См. УВКБ ООН, Руководящие принципы по обеспечению сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г., www.refworld.org/docid/452b9bca2.html.

¹⁰ УВКБ ООН, УВКБ ООН предупреждает о надвигающемся гуманитарном кризисе в Афганистане, 13 июля 2021 г., www.unhcr.org/news/briefing/2021/7/60ed3ba34/unhcr-warns-imminent-humanitarian-crisis-afghanistan.html.

достойное возвращение тех людей, которые были признаны не нуждающимися в международной защите.

8. В соответствии с обязательствами, взятыми государствами-членами ООН на Глобальном форуме по вопросам беженцев касательно справедливого распределения ответственности за обеспечение международной защиты беженцев, УВКБ ООН также считает, что было бы неуместным принудительно возвращать граждан Афганистана или лиц, прежде постоянно проживавших в этой стране, в страны региона с учетом того факта, что такие страны как Иран и Пакистан десятилетиями великодушно принимали подавляющее большинство общей численности афганских беженцев в мире¹¹.
9. УВКБ ООН будет продолжать наблюдать за ситуацией в Афганистане с целью оценки потребностей в международной защите, возникающих в связи с текущей ситуацией в этой стране.

УВКБ ООН
август 2021 г.

¹¹ К концу 2020 года в Иране и Пакистане насчитывалось 2 млн 215 тыс. 445 зарегистрированных афганских беженцев. УВКБ ООН, Портал данных: ситуация в Афганистане, <https://data.unhcr.org/en/situations/afghanistan> (дата обращения - 12 августа 2021 года).