

РЕШЕНИЕ
Именем Республики Беларусь

05 марта 2010 года суд Центрального района г. Минска в составе председательствующего судьи Бычко А.В., при секретаре Коротыш Т.Н., с участием заявителя [REDACTED] его представителя адвоката Макарчик Н.И., представителя Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь Касинского С.М., рассмотрел в открытом судебном заседании в зале суда гражданское дело по жалобе [REDACTED] на неправомерные действия Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь,

УСТАНОВИЛ:

В своей жалобе и в судебном заседании заявитель указал, что 30 ноября 2009 года приказом Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь № 63 ему было отказано в предоставлении статуса беженца в Республике Беларусь на основании абзаца второй части третьей статьи 43 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 года «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» (далее Закон), по мотивам отсутствия оснований для предоставления статуса беженца.

Считает данное решение неправомерным, так как его прежняя работа в Иране, обстоятельства, вынудившие покинуть данное государство свидетельствуют о том, что по прибытии в Иран к нем могут быть применены пытки, угрозы уголовного преследования, лишение свободы и иные санкции вплоть до смертной казни. Указывал также, что 11 мая 1988 года он был признан беженцем в Германии, в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев и документирован видом на жительство. Длительный период времени проживал и работал в Германии, также занимался деятельностью по поставке в Республику Беларусь грузов гуманитарного характера. Ни разу после бегства из Ирана не посещал Иран, не признает себя гражданином данной страны, и предпринимал действия по выходу из гражданства Ирана. После заключения брака с гражданкой Республики Беларусь в 2001 году получил разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь. Власти Германии посчитали его законно поселившимся на территории Республики Беларусь, в связи с чем отказали в выдаче нового проездного документа на основании ст. 28 Конвенции и п.11 комментария к конвенции. Просил суд отменить Приказ Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь № 63 от 30 ноября 2009 года.

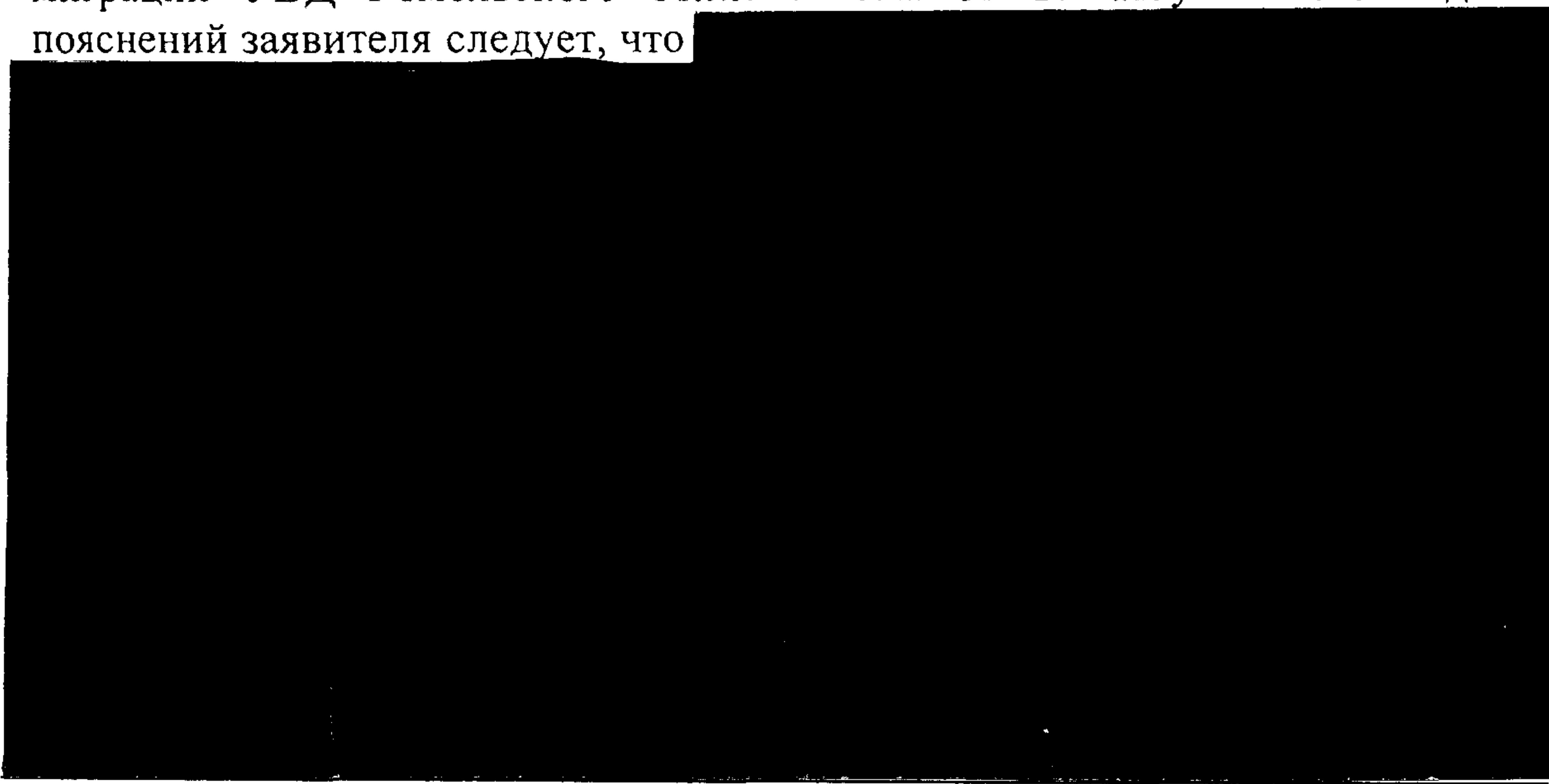
В судебном заседании представители Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь жалобу не признали, считают ее

необоснованной. При этом пояснили, что решение по заявлению [REDACTED] [REDACTED] было принято в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июня 2008 года «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» в пределах полномочий, определенных в законе и на основании материалов собеседования с заявителем и информации о стране происхождения заявителя – Иране. Указали, что доводы заявителя о выходе из гражданства Иране не представлены документальными доказательствами, поэтому его опасения подвергнуться преследованиям при возвращении в Иран за выход из гражданства Ирана являются необоснованными, также Заявитель не представил убедительных доводов, указывающих на наличие вполне обоснованных опасений подвергнуться при возвращении в Иран преследованиям по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

Суд, заслушав стороны, специалиста, проверив и исследовав материалы дела, считает, что жалоба является обоснованной и подлежит удовлетворению, исходя из следующего.

В ходе судебного разбирательства установлено, что приказом Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь № 63 от 30 ноября 2009 года [REDACTED] было отказано в предоставлении статуса беженца в Республике Беларусь на основании абзаца второй части третьей статьи 43 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 года «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», по мотивам отсутствия оснований для предоставления статуса беженца.

Из материалов дела Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, в том числе представленных материалов собеседований с заявителем, Заключение Управления по гражданству и миграции УВД Гомельского облисполкома от 26 августа 2009 года и пояснений заявителя следует, что [REDACTED]



[REDACTED]

Прилетев в Берлин, заявитель обратился к властям с ходатайством о признании его беженцем на территории Германии. 11 мая 1988 года власти Германии признали его беженцем, после чего он получил вид на жительство в Германии.

[REDACTED]

В 1995 году заявитель выехал в Турцию в г. Стамбул на встречу с родителями. В Стамбуле он познакомился со своей первой женой, гражданкой Республики Беларусь, [REDACTED]

По приглашению [REDACTED] в течение 1996 года заявитель дважды приезжал в Республику Беларусь в г. Гомель. Во время пребывания в г. Гомеле он познакомился с директором Гомельского областного благотворительного социально-культурного центра «Прометей» Еловой Л.С. С этим центром начал сотрудничать с 1997 года, доставлял специализированный инвентарь нуждающимся инвалидам, который закупал в больницах Германии по договорной цене.

В феврале 2000 года заявитель зарегистрировал брак с [REDACTED] в 2001 году оформил вид на жительство в Республике Беларусь. В 2003 году [REDACTED] был документирован видом на жительство иностранного

гражданина сроком действия до 22 февраля 2007 года. 10 декабря 2004 года заявитель зарегистрировал брак с гражданкой республики Беларусь [REDACTED] 21 декабря 2008 года у заявителя родился сын [REDACTED]

Имея разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь с 2001 года, [REDACTED] продолжал заниматься благотворительной деятельностью. Доставляя из Германии медикаменты, медтехнику и специализированное оборудование общественным объединениям и медицинским учреждениям области: Гомельскому областному общественному объединению инвалидов с нарушением опорно-двигательной системы «Инвалиды-спинальники», Гомельскому городскому общественному объединению «Союз многодетных семей», Гомельскому областному благотворительному социально-культурному центру «Прометей», Гомельской областной клинической больнице, Гомельскому областному клиническому госпиталю инвалидов отечественной войны и др. Приговором суда Железнодорожного района г. Гомеля от 16 сентября 2005 года [REDACTED] был лишен свободы на 4 года с конфискацией имущества. 15 мая 2007 года в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об амнистии» от 05.05.2005 года он был освобожден. В соответствии с абзацем вторым части 2 статьи 54 и абзацем седьмым части 2 статьи 28 Закона республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранцу, имеющему неснятую или непогашенную судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь аннулируется. В этой связи УВД Гомельского облисполкома 05.03.2007 года приняло решение об аннулировании [REDACTED] указанного разрешения.

27 мая 2009 года обратился в управление по гражданству и миграции УВД Гомельского облисполкома с ходатайством о признании его беженцем в Республике Беларусь.

В соответствии с частью первой ст. 18 Закона в Республике Беларусь статус беженца предоставляется иностранному гражданину, находящемуся на территории Республики Беларусь в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве гражданской принадлежности по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, который не может или не желает в силу таких опасений пользоваться защитой этого государства, или лицу без гражданства, находящемуся на территории Республики Беларусь вследствие указанных опасений, которое не может или не желает вернуться в государство прежнего обычного места жительства в силу таких опасений.

Согласно ст. 39 Закона по ходатайству о защите принимаются следующие решения: о приостановлении рассмотрения ходатайства о защите; о прекращении рассмотрения ходатайства о защите; о предоставлении

статуса беженца; об отказе в предоставлении статуса беженца и о предоставлении дополнительной защиты.

Согласно ст. 43 Закона Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении статуса беженца и (или) дополнительной защиты принимается Департаментом на основании материалов дела с учетом заключения подразделения по гражданству и миграции и информации органов государственной безопасности Республики Беларусь о наличии у иностранца, ходатайствующего о защите, оснований, предусмотренных статьей 3 настоящего Закона.

Иностранцу, ходатайствующему о защите, может быть отказано в предоставлении статуса беженца и (или) дополнительной защиты, если:

ходатайство о защите является явно необоснованным; ходатайство о защите носит характер злоупотребления; установлены основания, предусмотренные статьей 3 настоящего Закона; иностранец имеет гражданство третьего государства, защитой которого может воспользоваться;

иностранец прибыл в Республику Беларусь с территории третьей безопасной страны;

в период рассмотрения ходатайства о защите иностранец осужден за совершение преступления, отнесенного Уголовным кодексом Республики Беларусь к категории тяжких или особо тяжких.

Иностранцу, ходатайствующему о защите, кроме случаев, указанных в части второй настоящей статьи, может быть отказано в предоставлении статуса беженца, если: отсутствуют основания для предоставления статуса беженца.

Оспариваемый Приказ Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь был вынесен именно по мотивам отсутствия оснований для предоставления статуса беженца.

Вместе с тем, суд считает данный вывод неверным.

Согласно ст.360-2 ГПК после разбирательства дела суд выносит одно из следующих мотивированных решений:

об оставлении обжалуемого решения без изменения, а жалобы - без удовлетворения;

об обоснованности жалобы и обязанности устранить допущенное нарушение.

В судебном заседании достоверно установлено, и данный факт признавали и представители Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, что 11 мая 1988 года [REDACTED] был признан беженцем в Германии.

Срок действия проездного документа № А0085399, выданного заявителю властями Германии истек 25 июля 2006 года, однако впоследствии Посольством Федеративной Республики Германия в г. Минске заявителю было отказано в выдаче нового проездного документа на основании статьи 28 Конвенции и пункта 11 Комментариев к Конвенции. Указанный пункт комментариев к Конвенции предусматривает, что ответственность за выдачу нового проездного документа по условиям и положениям статьи 28

Конвенции переходит к компетентным властям государства, на территории которого беженец законно поселился. То есть в рассматриваемом случае – Республика Беларусь.

В связи с отказом Германии в выдаче проездного документа заявителю был выдан проездной документ Республики Беларусь сроком действия с 17 июля 2007 года до 18 декабря 2007 года, а затем Центральным РОВД г. Гомеля – сроком действия с 16 февраля 2009 года до 18 июля 2009 года.

Посольством Федеративной Республики Германия в Республике Беларусь 13 марта 2009 года заявителю письменно отказано в выдаче въездной визы без объяснения причин. Соответственно заявитель не смог выехать из Республики Беларусь.

Как указано в Письме Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь от 28 марта 2007 года № 40\м-169 из Консульского отдела Посольства Федеративной Германия был получен ответ, из которого следует, что в соответствии с Женевской конвенцией о беженцах дипломатическое представительство Германии более не отвечает за выдачу документов для указанного иностранца.

В соответствии со Статьей 8 Конституции Республики Беларусь, Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствием им законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона если международным договором, участником которого является Республика Беларусь, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Согласно статье 20 Закона о нормативных правовых актах Республики Беларусь нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

В соответствии с пунктом 11 Приложения к Конвенции «О статусе беженцев» от 28 июля 1951 года (ратифицирована Республикой Беларусь 21 ноября 2001 года) в случае переселения беженца на территорию другого государства, обязанность по выдаче ему проездных документов переходит к компетентным органам этого другого государства.

Согласно выводам Консультативного заключения специалиста – советника по правовой защите УВКБ ООН Салеева И.В. статус беженца является экстерриториальным, в случае получения статуса беженца лица в одном государстве- участнике конвенции нет необходимости получения статуса в другом государстве участнике конвенции.

Недопуск беженца на территорию государства, выдавшего проездной документ, не может и не должен означать лишение беженца его статуса. В другом государстве, которое приняло беженца на постоянное местожительство, беженец будет обладать всеми правами и обязанностями, соответствующими Конвенции 1951 г., а статус беженца сохраняется.

Учитывая вышеизложенное, УВКБ ООН придерживается мнения, что положения Конвенции 1951 г., рассмотренные совместно с историей ее принятия, иллюстрируют фундаментальный принцип сохранения и непрерывности статуса беженца после его первоначального определения и его международный характер. Статус беженца, определенный одним Договаривающимся Государством, должен признаваться и другими Договаривающимися Государствами.

Нормы Конвенции 1951 г. позволяют беженцу, проживающему на территории одного государства – участника, пользоваться определенными правами на территории другого государства – участника, без необходимости повторного определения статуса беженца.

Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь не был учтен факт уже признания заявителя беженцем в Германии.

Нашли свое подтверждение в ходе судебного разбирательства и доводы заявителя о том, что он опасается вернуться в Иран и при возвращении ему грозят как минимум пытки, не исключена и смертная казнь из-за угрозы со стороны властей Ирана в связи с [REDACTED]

Установлено, что на сегодняшний день в стране существует тот же режим, что и в период преследования заявителя в Иране и его побега. Заявитель занимал достаточно высокий пост, его в силу профессии лично знали руководители государства.

Политическая ситуация в Иране, наличие того же политического режима не отрицается Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь и изложена в частности в заключении Управления по гражданству и миграции УВД Гомельского облисполкома.

Согласно данным по ситуации с правами человека в Иране согласно в том числе Доклада Генерального секретаря ООН по состоянию на сентябрь 2009 года «Положение в области прав человека в Исламской Республике Иран» в данном государстве власть осуществляет Верховный лидер – Аятолла Али Хаменеи, он осуществляет надзор за исполнительной, законодательной и судебной ветвями и другими ключевыми институтами. Указано, что в Иране по прежнему широко применяется смертная казнь. Имели место по крайней мере несколько случаев забивания камнями и публичных казней. Сообщается также о случаях пыток, отсечения конечностей и порки, равно как и подозрительной смерти и самоубийств

заключенных во время пребывания под стражей. Политический режим в Иране характеризуется многочисленными нарушениями прав человека.

Данная информация подтверждает показания заявителя и его опасения вернуться в Иран. Поэтому опасения заявителя о возможных преследованиях со стороны властей Ирана являются вполне обоснованными, заявитель привел вполне убедительные доводы, подтверждающие обоснованность своих опасений стать жертвой преследований в государстве гражданской принадлежности по политическим убеждениям.

Доводы Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь о том, что опасения подвергнуться преследованиям по возвращении в Иран являются необоснованными, так как заявитель не представил документальных оснований, подтверждающих выход из гражданства Ирана являются несостоятельными, так как кроме выхода из гражданства Заявитель указывал и иные причины, по которым он опасается преследований в Иране и не может туда вернуться.

Является противоречивой позиция Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь о том, что при рассмотрении ходатайства заявителя не были нарушены его права беженца и был соблюден принцип невысылки, предоставлена дополнительная защита. Поскольку дополнительная защита предоставляется лицу, при отсутствии у него оснований для предоставления статуса беженца.

В соответствии с п. g) заключения исполнительного комитета Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев №12 (XXIX) – 1978 год: экстерриториальное действие определения статуса беженца, статус беженца, определенный в одном Договаривающемся Государстве, должен ставиться под сомнение другим Договаривающимся Государством только в исключительных случаях, когда представляется, что данное лицо явно не удовлетворяет требованиям Конвенции, например если становятся известны факты, указывающие на то, что первоначально сделанные заявления были ложными, или указывающие, что заинтересованное лицо подпадает под условия положения о прекращении действия статуса или положения Конвенции 1951 года.

Вместе с тем Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь не представил доказательств того, что заявитель не удовлетворяет требованиям Конвенции по каким-либо основаниям. Рассматривавшиеся ранее обстоятельства, на основании которых заявителю был предоставлен статус беженца, не оспорены Департаментом.

Однако, в настоящее время заявитель не имеет возможности воспользоваться полученным им статусом ввиду объективных причин. Регулирующие вопросы предоставления статуса беженца законодательные нормы не запрещают в таком случае получение статуса беженца в ином государстве, что будет способствовать надлежащей защите прав лица.

По вышеизложенным доводам не является основанием к отказу и вывод Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних

дел Республики Беларусь о том, что «заявитель не состоял в политических партиях и группировках на территории Ирана и во время нахождения в эмиграции», достоверно установлено возможность сохранения в отношении него преследований за действия, совершенные до побега из Ирана.

Суд при вынесении решения учитывает и тот факт, что обстоятельства биографии заявителя не оспариваются Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, данные на собеседованиях показания последовательны и не противоречивы.

Доводы Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь в судебном заседании о наличии у заявителя судимости не могут являться основанием отказа в признании беженцем, исходя из норм закона, и не были изложены как основания к отказу в оспариваемом Приказе.

Также суд учел Заключение Управления по гражданству и миграции УВД Гомельского облисполкома от 26 августа 2009 года, о возможности предоставления Заявителю статуса беженца в Республике Беларусь. При вынесении которого все обстоятельства в отношении [REDACTED] были учтены.

При таких обстоятельствах суд считает, что принятый Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь приказ нельзя признать законным и обоснованным и при новом рассмотрении следует учесть изложенные факты и принять решение в соответствии с Законом.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.302,360-1,360-2 ГПК Республики Беларусь, суд –

РЕШИЛ:

жалобу [REDACTED] на неправомерные действия Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь – удовлетворить.

Признать незаконным приказ Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь № 63 от 30 ноября 2009 года об отказе в предоставлении [REDACTED] статуса беженца в Республике Беларусь.

Обязать Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь рассмотреть ходатайство [REDACTED] о предоставлении ему статуса беженца, устранив допущенные нарушения.

Решение может быть обжаловано и опротестовано в Мингорсуд через суд Центрального района г. Минска в течение десяти дней со дня его оглашения.

Судья: подпись.

Сущенко
 № 03/2010
Сущенко

