



ПОЗИЦИЯ УВКБ ООН В ОТНОШЕНИИ ВОЗВРАЩЕНИЯ В УКРАИНУ

март 2022 г.

Содержание

Введение	1
Доступ к территории и международная защита	2
Ходатайства, поданные «на месте» гражданами Украины и лицами, постоянно проживающими в этой стране	2
Определение Украины как безопасной страны происхождения	3
Беженцы и лица, ищущие убежища (граждане других стран)	3
Рекомендация касательно невозвращения	3

Введение

1. Двадцать первого февраля 2022 года Российская Федерация, которая до этого в течение нескольких месяцев наращивала свой военный потенциал на украинской границе, признала самопровозглашенные Донецкую народную республику и Луганскую народную республику и ввела войска в эти два региона¹. Затем 24 февраля 2022 года Российская Федерация объявила «специальную военную операцию» против Украины, и российская армия начала свои операции на территории страны². По состоянию на 2 марта 2022 года украинские войска обороняли от атак города Киев и Харьков, в то время как гражданское население укрывалось в подземных станциях метро и бомбоубежищах, чтобы избежать частых артиллерийских обстрелов³. Правительство Украины выдало указ о всеобщей мобилизации взрослого мужского населения⁴, и сообщается, что мужчинам в возрасте 18-60 лет не разрешается покидать страну⁵.
2. Различные стороны выражают обеспокоенность, что этот конфликт может привести к ухудшению ситуации с соблюдением прав человека и гибели мирных граждан⁶. В качестве ответной реакции на конфликт Европейский Союз (ЕС), Соединенные Штаты Америки и другие страны ввели санкции против Российской Федерации, что привело к падению российского рубля⁷. Двадцать восьмого февраля 2022 года Украина и Российская Федерация провели переговоры на границе с Беларусью⁸.
3. До эскалации конфликта в Украине уже наблюдался «затяжной гуманитарный кризис»: около 2,9 млн человек нуждались в гуманитарной помощи, в основном в восточных областях страны⁹. Кроме того, в Украине зарегистрировано почти 1,5 млн внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)¹⁰. Страна также принимает беженцев и искателей убежища из Афганистана, Сирии, Российской Федерации, Сомали, Ирака, Ирана, Беларуси и других стран¹¹. Согласно данным Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), этот конфликт «угрожает вызвать гуманитарную катастрофу в Украине и также в соседних странах, которые уже сталкиваются с массовым притоком людей, спасающихся бегством от военных действий»¹².
4. По состоянию на 27 февраля 2022 года погибло около 352 гражданских лиц, включая 14 детей,



еще 1 684 человека получили ранения¹³. По оценкам, 874 026 лиц покинули страну по состоянию на 1 марта 2022 года, и поток лиц, покидающих страну, продолжает идти быстрыми темпами¹⁴. Очередь автомобилей на пересечение границы в пункте пропуска Медыка на границе с Польшей 27 февраля 2022 года была длиной более 30 км; 45 200 лиц прибыли в Польшу всего за 15 часов¹⁵. По состоянию на 27 февраля 2022 года соседние страны, в том числе Венгрия, Молдова, Польша, Румыния и Словакия, начали принимать беженцев, спасающихся от конфликта, и готовились к прибытию большого числа беженцев; на 1 марта 2022 года Польша приняла 453 982 лица, Румыния - 44 540 лиц, приблизительно 116 348 лиц пересекли границу с Венгрией, 67 тыс. прибыли в Словакию, еще 79 315 - в Молдову¹⁶.

Доступ к территории и международная защита

5. Поскольку ситуация в Украине остается нестабильной и неопределенной, УВКБ ООН отмечает положительную позицию нескольких стран в отношении доступа к убежищу и призывает все страны разрешить гражданским лицам любой гражданской принадлежности, покидающим Украину, без дискриминации въехать на их территории и обеспечить соблюдение принципа недопущения высылки во всех случаях.
6. Временная защита в соответствии с Директивой ЕС о временной защите может быть одним из способов обеспечения согласованности защиты и гармонизации мер реагирования государств в ЕС, а также предоставления немедленной защиты от высылки и базовых стандартов обращения¹⁷. УВКБ ООН знает о дискуссиях в этом отношении и приветствует их.
7. Все ходатайства граждан Украины и лиц, прежде постоянно проживавших в этой стране, которые обращаются за международной защитой, должны рассматриваться в рамках справедливых и эффективных процедур в соответствии с международным и региональным законодательством о беженцах. УВКБ ООН обеспокоено тем, что последние события в Украине приводят к увеличению потребностей в международной защите людей, спасающихся бегством из Украины, то ли в качестве беженцев в соответствии с Конвенцией 1951 года или региональными правовыми инструментами, то ли как бенефициаров других форм международной защиты¹⁸.
8. Ввиду нестабильности ситуации на всей территории Украины, УВКБ ООН не считает приемлемым отказывать в международной защите гражданам Украины и лицам, прежде постоянно проживавшим в Украине, на основании альтернативы внутреннего бегства или перемещения внутри страны.
9. В случае лиц, чьи ходатайства были отклонены до начала последних событий, текущая ситуация в Украине может обуславливать изменение обстоятельств, которые необходимо учесть в случае подачи нового ходатайства о предоставлении убежища.
10. Среди спасающихся бегством могут быть также лица, причастные к деяниям, в связи с которыми они подпадают под сферу действия положений об исключении из сферы международной защиты, содержащихся в статье 1F Конвенции 1951 года¹⁹. В таких случаях необходимо будет внимательно изучить любые вопросы индивидуальной ответственности за преступления, в связи с которыми может возникать вопрос об исключении из сферы международной защиты беженцев. Кроме того, для сохранения гражданского характера убежища, государствам необходимо будет внимательно оценить ситуацию прибывших лиц, с тем чтобы выявить вооруженные элементы и отделить их от гражданского населения беженцев²⁰.

Ходатайства, поданные «на месте» гражданами Украины, и лицами, постоянно проживающими в этой стране

11. Многие проживающие в других странах граждане Украины (или лица, прежде постоянно

проживавшие в Украине) в настоящее время пользуются видами правовых статусов, связанными, например, с учебой или работой, которые были предоставлены до эскалации конфликта. УВКБ ООН рекомендует, где это возможно и целесообразно, продлить существующие виды правовых статусов на необходимый период. Лицам, пользующимся такими механизмами, не следует запрещать подавать ходатайство о предоставлении убежища.

Определение Украины как безопасной страны происхождения

12. В текущих обстоятельствах УВКБ ООН не считает Украину «безопасной страной происхождения». Государства должны исключить Украину из списков «безопасных стран происхождения». Соответственно, УВКБ ООН призывает правительства государств не применять ускоренные процедуры с сокращенными процедурными гарантиями (включая апелляции, не имеющие приостанавливающего действия) к ходатайствам о предоставлении международной защиты, поданным украинскими гражданами или лицами, постоянно проживающими в Украине; а также не применять к таким лицам условия приема, отличные от тех, которые применяются к другим заявителям, обращающимся за международной защитой.

Беженцы и лица, ищущие убежища (граждане других стран)

13. Лица, имеющие гражданство других стран (не Украины), возможно, также решат покинуть Украину или будут вынуждены это сделать в результате событий, связанных с конфликтом, и им должно быть это разрешено. Некоторые из этих лиц, возможно, были признаны беженцами, получили дополнительную защиту или были зарегистрированы в качестве искателей убежища в Украине. Граждане Афганистана и Сирии составляют одни из самых многочисленных групп искателей убежища и беженцев в Украине, наряду с гражданами Российской Федерации и других стран. Украина была и остается страной, принимающей беженцев и других лиц, нуждающихся в международной защите. Если эти лица будут перемещаться дальше в поисках безопасности, то их необходимо направлять на прохождение национальных процедур предоставления убежища для рассмотрения их ходатайств о предоставлении международной защиты. Кроме того, могут быть также иностранные граждане или лица без гражданства, которые проживали в Украине и которые (еще) не подали заявление о предоставлении международной защиты в Украине до того, как были вынуждены покинуть эту страну из-за текущих обстоятельств. УВКБ ООН рекомендует, чтобы таких лиц направляли на прохождение национальной процедуры предоставления убежища в той стране, в которой они обращаются за международной защитой.

Рекомендация касательно невозвращения

14. Поскольку ситуация в Украине является нестабильной и может какое-то время оставаться неопределенной в будущем, УВКБ ООН призывает государства приостановить принудительное возвращение граждан этой страны и лиц, прежде постоянно проживавших в Украине, включая тех, чьи ходатайства о предоставлении убежища были отклонены. Запрет на принудительное возвращение служит минимальным стандартом и должен действовать до тех пор, пока ситуация в сфере безопасности в Украине не улучшится значительным образом, чтобы обеспечить безопасное и достойное возвращение тех лиц, которые признаны не нуждающимися в международной защите.
15. УВКБ ООН будет продолжать отслеживать ситуацию в Украине с целью оценки потребностей в международной защите в связи с текущей ситуацией.

¹ Джеймстаунский фонд, *Россия признает Донецкую и Луганскую сатрапии в качестве «независимых государств»*, 22 февраля 2022 г., www.ecoi.net/en/document/2068374.html; Би-би-си, *Кризис в Украине: Россия вводит войска в регионы, удерживаемые сепаратистами*, 21 февраля 2022 г., www.bbc.com/news/world-europe-60468237; Deutsche Welle (DW), *Россия признает независимость сепаратистских регионов Украины*, 21 февраля 2022 г., www.dw.com/en/russia-recognizes-independence-of-ukraine-separatist-regions/a-.60861963.

- ² Журнал «Тайм», *Вот что нам известно на данный момент о нападении России на Украину*, 24 февраля 2022 г., <https://time.com/6150708/russia-ukraine-invasion-war/>; телеканал «Аль-Джазира», *Хронология: Путин напал на Украину – как это произошло*, 24 февраля 2022 г., www.aljazeera.com/news/2022/2/24/timeline-putin-attacks-ukraine-how-it-happened.
- ³ «Аль-Джазира», *Множество смертей, Россия усиливает бомбардировку украинских городов*, 2 марта 2022 г., www.aljazeera.com/news/2022/3/2/more-deaths-as-russia-intensifies-bombing-of-ukraine-cities; Си-эн-эн, *Россия бомбит жилые кварталы Харькова и усиливает наступление на Киев после окончания переговоров с Украиной*, 1 марта 2022 г., <https://edition.cnn.com/2022/02/28/europe/ukraine-russia-invasion-monday-intl-hnk/index.html>; газета «Гардиан», *Россия осуществляет множественные ракетные атаки на Харьков и возобновляет наступление на Киев*, 28 февраля 2022 г., www.theguardian.com/world/2022/feb/28/russian-rocket-strikes-kill-dozens-in-kharkiv-as-ukraine-russia-talks-begin.
- ⁴ Указ, изданный 24 февраля 2022 года, предусматривает проведение всеобщей мобилизации на следующих территориях: Винницкая, Волынская, Днепропетровская, Донецкая, Житомирская, Закарпатская, Запорожская, Ивано-Франковская, Киевская, Кировоградская, Луганская, Львовская, Николаевская, Одесская, Полтавская, Ривненская, Сумская, Тернопольская, Харьковская, Херсонская, Черкасская, Черниговская области, город Киев. Информация, имеющаяся у УВКБ ООН, 28 февраля 2022 г. См. также агентство Рейтерс, *Президент Украины подписал Указ о всеобщей мобилизации населения – Интерфакс*, 24 февраля 2022 г., www.reuters.com/world/europe/ukrainian-president-signs-decree-general-mobilisation-population-interfax-2022-02-24/; DW, *Президент Украины издал указ о всеобщей мобилизации*, 24 февраля 2022 г., www.dw.com/en/ukraine-president-orders-general-mobilization/a-60908996.
- ⁵ «Аль-Джазира», *«Мы будем защищать себя»: украинцы идут воевать*, 27 февраля 2022 г., www.aljazeera.com/news/2022/2/27/we-are-going-to-defend-ourselves-ukrainians-join-war-front; The Intercept, *На западе Украины призывники всех возрастов отправляются воевать, выражая возмущение вторжением Путина*, 26 февраля 2022 г., <https://theintercept.com/2022/02/26/ukraine-russia-invasion-conscription/>; «Индепендент», *В Украине гражданам говорят делать «коктейли Молотова», чтобы сражаться с Россией, отменяются возрастные ограничения на призыв в армию*, 25 февраля 2022 г., www.independent.co.uk/news/world/europe/ukraine-army-age-lifted-b2023117.html; Си-эн-эй (Channel News Asia), *Охранники совершают предупредительные выстрелы, пока украинцы пробуют попасть на эвакуационные поезда*, 25 февраля 2022 г., www.channelnewsasia.com/world/ukraine-russia-invasion-evacuation-train-shots-fired-2520346; Hungary Today, *Украинские беженцы массово пересекают венгерскую границу пешком*, 25 февраля 2022 г., <https://hungarytoday.hu/ukrainian-war-refugees-hungarian-border-ethnic-hungarians/>. Есть сообщения о людях с другой гражданской принадлежностью (не Украины), включая иностранных студентов, которым также не разрешают покинуть Украину. Би-би-си, *Конфликт в Украине: нигерийцы возмущены отношением к студентам на польской границе*, 28 февраля 2022 г., www.bbc.com/news/world-africa-60555650; Business Insider, *Африканские студенты, бегущие от российского вторжения, говорят, что им не дают пересечь границу с Польшей из-за политики «сначала украинцы»*, 27 февраля 2022 г., www.businessinsider.com/african-students-ukrainians-first-policy-preventing-them-leaving-war-zone-2022-2.
- ⁶ См., например, организация «Международная амнистия», *Шемная обеспокоенность за права человека и жизни людей во время вторжения России в Украину*, 24 февраля 2022 г., www.amnesty.org/en/latest/news/2022/02/soaring-concern-for-human-rights-and-human-lives-as-russia-invades-ukraine/; Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), *Глава управления ООН по правам человека призывает немедленно прекратить военные действия Российской Федерации против Украины*, 24 февраля 2022 г., www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=28153&LangID=E; организация «Хьюман Райтс Вотч» (HRW), *Россия, Украина и международное право: об оккупации, вооруженном конфликте и правах человека*, 23 февраля 2022 г., www.hrw.org/news/2022/02/23/russia-ukraine-international-law-occupation-armed-conflict-and-human-rights.
- ⁷ Газета «Гардиан», *Война в Украине: под давлением санкций российский рубль падает, а Зеленский говорит о «важнейших» 24 часах*, 28 февраля 2022 г., www.theguardian.com/world/2022/feb/28/ukraine-war-sanctions-hit-russian-rouble-crashes-as-zelenskiy-speaks-of-crucial-24-hours; агентство Рейтерс, *Изоляция России усиливается по мере того, как Украина сопротивляется вторжению*, 28 февраля 2022 г., www.reuters.com/world/europe/russias-isolation-deepens-ukraine-resists-invasion-2022-02-28/.
- ⁸ Газета «Индепендент», *Новости Украина-Россия: готовятся мирные переговоры на территории Беларуси после того, как Путин приводит в повышенную готовность ядерные силы*, 28 февраля 2022 г., <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/ukraine-russia-putin-war-zelensky-latest-b2030721.html>. Соглашения о прекращении огня достигнуто не было, стороны договорились назначить второй раунд переговоров. Голос Америки (VOA), *Украина и Россия готовятся ко 2-му раунду переговоров, Киев требует прекращения огня*, 28 февраля 2022 г., www.voanews.com/a/russia-faces-diplomatic-economic-pressure-as-ukraine-resists-invasion-/6462659.html.
Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), *Обзор гуманитарных потребностей на 2022 год: Украина*, 30 ноября 2021 г., www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/ukraine_hno_hrp_.en.pdf, стр. 2, 4.
- ¹⁰ УКГВ ООН, *Украина: Доклад о ситуации*, 22 октября 2021 г., <https://reports.unocha.org/en/country/ukraine/card/2bMBM0ECTo/>. С учетом быстро меняющегося характера ситуации, эти и другие данные могут измениться, поэтому на них не следует полагаться для отображения текущих цифр. См., например, Би-би-си, *Украинский кризис: сколько будет беженцев и куда они могут прибывать?*, 2 марта 2022 г., www.bbc.com/news/world-60555472.
- ¹¹ УВКБ ООН, *Украина: тематическая сводка*, 27 мая 2021 г., www.unhcr.org/ua/wp-content/uploads/sites/38/2021/03/2021-03-UNHCR-UKRAINE-Refugee-and-Asylum-Seekers-Update_FINAL-1.pdf, стр.1-2. См. также УВКБ ООН, *Украина: беженцы и лица, ищущие убежища*, дата обращения – 25 февраля 2022 г., www.unhcr.org/ua/en/refugees-asylum-seekers.

- ¹² УКГВ ООН, *Украина: Доклад о гуманитарной ситуации*, 27 февраля 2022 г., <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Ukraine%20Situation%20Report%2027Feb2022.pdf>, стр. 2. «Текущая ситуация обостряет уже очень тяжелую гуманитарную ситуацию на Донбассе и приводит к возникновению потребностей в разных сферах жизнедеятельности по всей стране». УКГВ ООН, *Украина: Доклад о гуманитарной ситуации*, 26 февраля 2022 г., https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2022-02-26_Ukraine_Situation%20Report%20%231.pdf, стр. 2.
- ¹³ Би-би-си, *Тревога в украинских городах после ночи артиллерийских обстрелов в начале «переломного дня»*, 28 февраля 2022 г., www.bbc.com/news/world-europe-60551688; Эй-би-си ньюс, *Десятки гражданских лиц убиты и ранены во время продолжающегося нападения России на украинские города*, 28 февраля 2022 г., www.abc.net.au/news/2022-02-28/ukraine-russia-war-civilians-killed-injured/100867166. УКГВ ООН 27 февраля 2022 года отметило: «Фактическое число [потерь] может быть значительно выше, поскольку многие потери еще не подтверждены». УКГВ ООН, *Украина: Доклад о гуманитарной ситуации*, 27 февраля 2022 г., <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Ukraine%20Situation%20Report%2027Feb2022.pdf>, стр. 1. См. также УКГВ ООН, *Украина: Доклад о гуманитарной ситуации*, 1 марта 2022 г., <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Ukraine%20Situation%20Report%201%20March%202022.pdf>, стр. 1.
- ¹⁴ Эти данные будут и далее обновляться и публиковаться на портале данных УВКБ ООН: УВКБ ООН, *Портал оперативных данных: ситуация с беженцами из Украины*, дата обращения - 2 марта 2022 г., <http://data2.unhcr.org/en/situations/ukraine>.
- ¹⁵ Газета «Вашингтон пост», *Многокилометровые очереди, доброта незнакомых людей, неопределенное будущее: сцены с украино-польской границы*, 27 февраля 2022 г., www.washingtonpost.com/world/2022/02/27/ukraine-russia-refugees-poland/; Твит от УВКБ ООН, 27 февраля 2022 г., https://twitter.com/RefugeesMedia/status/1497866275317587971?s=20&t=MzY_axbz7LkgOBcSYC-bFw.
- ¹⁶ УВКБ ООН, *Портал оперативных данных: ситуация с беженцами из Украины*, дата обращения - 2 марта 2022 г., <http://data2.unhcr.org/en/situations/ukraine>. См. также Служба новостей Би-би-си, *Украинский кризис: сколько будет беженцев и куда они могут прибывать?*, 2 марта 2022 г., www.bbc.com/news/world-60555472; УВКБ ООН, *УВКБ ООН мобилизует помощь вынужденно перемещенным лицам в Украине и соседних странах*, 1 марта 2022 г., www.unhcr.org/news/briefing/2022/3/621deda74/unhcr-mobilizing-aid-forcibly-displaced-ukraine-neighbouring-countries.html; Рейтерс, *Замминистра сообщает, что около 350 тыс. беженцев въехали на территорию Польши из Украины*, 1 марта 2022 г., www.reuters.com/world/europe/around-350000-refugees-have-entered-poland-ukraine-says-deputy-minister-2022-03-01/.
- ¹⁷ Европейский Союз, *Директива Совета 2001/55/ЕС от 20 июля 2001 года «О минимальных стандартах для предоставления временной защиты в случае массового притока перемещенных лиц и о мерах поддержания баланса в усилиях государств-членов в связи с приемом таких лиц и последствиями такого приема»*, 7 августа 2001 г., <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2001:212:0012:0023:EN:PDF>.
- ¹⁸ Применимые нормативно-правовые акты включают Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года к ней; Квалификационную директиву ЕС [Европейский Союз, *Директива 2011/95/EU Европейского Парламента и Совета ЕС по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная)* («Квалификационная директива»), 13 декабря 2011 г.], www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html; или применимые региональные нормативно-правовые акты, включая Конвенцию 1969 года ОАЭ и Картаженскую декларацию 1984 года [Картаженская декларация о беженцах, принятая на коллоквиуме по теме «Международная защита беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме», 22 ноября 1984 г.], www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html].
- ¹⁹ УВКБ ООН, *Рекомендации по предоставлению международной защиты №5: Применение положений об исключении из сферы международной защиты: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев*, 4 сентября 2003 г., CR/GIP/03/05, www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html.
- ²⁰ См. УВКБ ООН, *Руководящие принципы по обеспечению сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища*, сентябрь 2006 года, <http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.htm>.