



人权理事会

普遍定期审议工作组

第三届会议

2008年12月1日至15日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会
第5/1号决议附件第15(B)段汇编的资料

图瓦卢

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论),以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构,所载资料均在尾注中一一注明出处。鉴于第一轮审议周期为四年,大多数参考文件的日期为2004年1月1日之后。在无最新资料的情况下,也参考了现有日期最近的报告和文件,但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料,某些具体问题如资料不全或重点不突出,可能是由于该国尚未批准某项条约,及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机 构的特定权限
《消除对妇女一切形式 歧视公约》(CEDAW)	1999年10月6日	无	-
《儿童权利公约》(CRC)	1995年9月22日	无	-

图瓦卢未成为缔约国的核心条约：《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)、《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)、《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《残疾人权利公约》(CPD)、《残疾人权利公约任择议定书》(CPD-OP)、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否
《国际刑事法院罗马规约》	否
《巴勒莫议定书》 ³	否
难民和无国籍人 ⁴	是，1954和1961公约除外
一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其附加议定书 ⁵	是，第一、二和三号附加议定书除外
劳工组织基本公约 ⁶	否
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

B. 宪法和法律框架

1. 2003-2007年的《联合国发展援助框架》(联发援框架)指出，图瓦卢政府总的来说是尊重其公民的人权的，图瓦卢社会基本上是平等的。但也确实存在一些歧视，特别是对妇女。⁷

C. 体制和人权结构

无。

D. 政策措施

2. 2003-2007 年的《联发援框架》指出，图瓦卢的“2015 愿景”为国家发展制订了八大目标，以有限的自然资源实现高水平的生活标准。⁸

3. 2003-2007 年的《联发援框架》指出，图瓦卢加入了许多国际承诺，包括支持“人人获得教育十年”的目标、《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲要》、世界儿童问题首脑会议目标、《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《太平洋妇女行动纲领》。2000 年，图瓦卢批准了包括千年发展目标在内的《千年宣言》，并已实现了其中部分目标，剩下的大部分关键目标也都有望实现。⁹

4. 2003-2007 年的《联发援框架》指出：图瓦卢政府发展外岛的重点目标是把权力下放给“卡普勒”，即当地传统政府当局。一项关键目标是通过由各岛、中央政府和捐助方捐资、由各岛自己控制的岛屿卡普勒信托基金改善对各岛的公共服务，以此遏制城市化进程。现在首都富纳富堤在基金中的人均份额是其他岛屿平均水平的约两倍，这使人担心：这一机制不但不能缓解，反而会加剧不平等。政府还在考虑如何分散关键的基础设施，建设一条来往于首都的定期可靠的货运服务线，改善货箱装运设施和外岛的电讯服务。¹⁰

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ¹¹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	CEDAW/C/TUV/2, 2008 年 7 月 2 日	-	-	初次和第二次合并报告尚未安排审议日期
儿童权利委员会 (CRC)	-	-	-	初次报告自 1997 年逾期未交

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	否
最近访问或出访报告	无
原则上同意的访问	无
提出请求但尚未同意的访问	无
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	2004年7月1日至2008年6月31日期间没有向图瓦卢政府发来文。
对专题调查问卷的答复 ¹²	2004年7月1日至2008年6月30日，图瓦卢在规定时限内共回答特别程序任务负责人发出的12份调查问卷中的0份。 ¹³

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

5. 2008年7月23日，人权高专办亚太区域办事处向来自太平洋岛屿会员国(包括图瓦卢)的80名代表、太平洋区域组织理事会以及太平洋岛屿论坛的机构介绍了普遍定期审议的情况。会议目的是向太平洋岛国介绍普遍定期审议的情况，提高它们对普遍定期审议的潜在好处的认识。会议在太平洋岛屿论坛秘书处举行，对象是各国政府的领导及其代表团，会议采取了工作午餐形式，由太平洋岛屿论坛代理秘书长主持开幕词。¹⁴

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

6. 根据2003-2007年的《联发援框架》，图瓦卢《宪法》禁止基于种族、信仰、性别和民族出身的歧视，政府也一般都遵守这些原则。但图瓦卢民众一般认为受习俗和传统决定的社会行为与法律一样重要。习俗和传统由村里的长老维持，这种做法有可能造成某种形式的歧视。尽管法律授予妇女与男子同样的权利，但在外岛的传统中，妇女处于从属地位，就业机会有限。地方的世袭长老拥有很大的传统权威，包括对违反习俗规定者施以体罚的权力，尽管这种权力很少使用，而且可能违反国家法律。¹⁵

2. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

7. 2006 年，人权维护者处境问题秘书长特别代表指出：图瓦卢的《宪法》中包含了一些可以执行相关国际人权法的很好的章节，但一般都没有具体地规定如何保障为保护人权所开展的活动¹⁶。她强调正在考虑在拟议中的监察专员办公室下增加一个管人权事务的职位，并指出希望能够从图瓦卢政府那里进一步了解这一措施的情况。¹⁷

8. 特别代表还指出：据她所知，在这样一个近万人的国家中，全国只有由一个项目处理人权问题：一位妇女人权维护者举办的法定权利培训项目，包括广播节目、辩论、社区讲习班、用方言出版的新闻快讯和宣传手册，都是为了增进和保护人权。¹⁸

9. 2007 年的一份联合国千年发展目标报告指出，2006 年的选举没有一名妇女入选议会下院。¹⁹

3. 工作权和公正良好工作条件权

10. 2003-2007 年的《联发援框架》指出：只有 30%的劳动人口参与了正规领工资的经济活动，其余 70%主要从事农村自给自足的生计活动。年轻人失业率很高，几乎没有新的工作岗位。需要采取切实可行的政策来改善越来越多留在非正规经济部门的图瓦卢青年的生计。²⁰

11. 2003-2007 年的联发援框架指出：富纳富堤以外的岛屿所享受的服务、机会和现金收入远低于首都的水平。1994 年在富纳富堤有现金收入的工作的男子的比例超过外岛两倍，妇女的比例则是外岛的三倍。富纳富堤的人均现金收入是全国其他地区的 3 倍。²¹

12. 2003-2007 年的《联发援框架》还指出：公务员中有中高级的女干部，但人数不到男子的四分之一，男女平等，特别是农村的男女平等的推进速度不尽人意。²²

4. 社会保障权和适足生活水准权

13. 2003-2007 年的《联发援框架》指出：在图瓦卢人们认为不存在贫困，因为传统的交易构成了有效的社会保护，使人免于赤贫。但那些生活在外岛、家庭人口众多、身有残疾、没有土地(至少在他们居住的地方)的人往往处于不利地位，遭受“机遇贫困”。图瓦卢地处偏远，外珊瑚岛又远离富纳富堤，这限制了富纳富堤的机遇，进而又限制了外岛的机会。²³

14. 世界卫生组织西太平洋区域办事处(卫西办)指出：经卫生部请求，世卫组织协助图瓦卢卫生部考察涉及《国际卫生法规》(IHR2005)的国家立法。这个项目名为“图瓦卢立法《国际卫生法规》合规性考察”，其目的是：(一)结合《国际卫生法规》，考察图瓦卢关于公共卫生、卫生检疫和入境口岸方面的国家立法；(二)为贯彻国际卫生法规做必要的调整；(三)制订一个《国际卫生法规》实施计划，启动法律修订和实施进程。²⁴

15. 根据世卫组织的统计数据，2002 年图瓦卢百分之一百的新生儿是由训练有素的保健人员接生的。²⁵

16. 联合国人口基金太平洋区域办事处指出：基本卫生保健服务已经基本普及；图瓦卢在满足国民基本卫生保健需要方面有优秀的记录。²⁶ 卫西办指出：图瓦卢人民的生活方式(特别是饮食方面)正在变化中，卫生保健部门正努力满足由此带来的新需求。全国有一所医院，设在首都富纳富堤；各外岛有诊所，配备受过训练的护士。卫西办还说，由于各环礁岛上淡(雨)水有限，存在通过饮用水传播传染病的风险。地下水为半咸水，一般认为不符合安全饮用标准。主要的致病和死亡原因是传染病，尽管近年来没有传染病爆发的报道。但非传染类疾病，如肥胖症、心脏病和糖尿病等日益引人关注。初生婴儿死亡率高达 21.6%。²⁷

17. 2003-2007 年的《联发援框架》指出：性传播疾病在增长，特别是海外工作人员(特别是海员)有感染艾滋病/艾滋病病毒的危险。²⁸

18. 人口基金太平洋区域办事处也指出：改良的饮用水和适当的卫生设施即使在农村地区也很普及。²⁹ 根据“2007 年千年发展目标情况”的统计，2004 年图瓦卢 90%的人用上了改良的卫生设施，按城乡划分分别达到 93%和 84%。³⁰

5. 受教育权和参加社会的文化生活权

19. 人口基金太平洋区域办事处指出：正规教育在图瓦卢已基本普及³¹。2003-2007年的《联发援框架》指出：95%的图瓦卢男女都识字。1988年以来，图瓦卢政府一直坚持“终身教育”的教育政策，强调15岁以前人人接受优质的义务教育，提倡社区和家长的积极参与，坚持在全国人人都可平等地上学。所有的儿童都可以上学，直到中学阶段男女入学的比例基本一样，但女生毕业率较低。最近几年接受儿童早期教育的儿童数量和具有正式资格的学前幼儿教师³²都有增加。直至中学阶段，男女受教育的比例基本合理。自1991年以来，45%的海外大学奖学金获得者是女生。³³

6. 移徙者、难民和寻求庇护者

20. 联合国难民事务高级专员(难民署)在2006年的报告中指出：自1986年3月7日以来图瓦卢就是《1951年难民公约》的缔约国，但还没有执行包含了确定难民身份的难民法或程序的国内立法。³⁴

7. 人权与反恐

21. 联合国毒品和犯罪问题办事处指出：2007年6月23至27日，在太平洋岛屿论坛秘书处协作下举行了一次次区域咨询研讨会³⁵，讨论如何采取措施以立法形式建立太平洋地区反恐法律制度以及如何提供有关的技术援助。图瓦卢参加了这次研讨会。

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

22. 2003-2007年的《联发援框架》指出：自1978年独立以来，图瓦卢在满足国民基本需要方面成绩优秀，基本卫生保健服务和正规教育基本达到全民普及。预期寿命达到了一些中等收入国家的水平。尽管图瓦卢的经济严重依赖单一的部门即政府，经济形势令人满意。人口增长缓慢，抚养比降低，为改进服务质量而不是扩大服务数量提供了机遇。³⁶

23. 2003-2004 年的《联发援框架》还指出：图瓦卢的饮用水主要来自大量的降雨，但屋顶雨水存积系统已经老化，造成经常性缺水。如果不解决内部移徙问题，富纳富堤的卫生状况有可能会变成严重的问题。姑且不论海平面上升的水平多少，仅全球气候变化就可造成更加突出的气候现象：更严重或更频繁的旱灾、暴风雨和反季节降雨。长期的干旱会加剧对图瓦卢的蓄水岩层的压力，减少人和作物可用淡水的数量。³⁷

24. 2003-2007 年的《联发援框架》进一步指出：影响图瓦卢的关键问题包括：治理不够、教育水平下降、私营部门薄弱、传统支持系统瓦解、城市精英垄断了现代化的大部分实惠。发展的挑战包括：有效地解决相对贫困的增长这一新现象；环境日益退化；快速的城市化；外岛发展成本过高以及男女平等方面进展缓慢。³⁸

四、国家重要优先事项、举措和承诺

无。

五、能力建设与技术援助

25. 2003-2007 年的《联发援框架》指出：图瓦卢政府严重缺乏训练有素的人力和财力。一个关键问题是如何设计方案和项目，使之既简单明了，便于政府和联合国随时协调和管理各项活动，同时又设计合理，从而能够有效地提供计划的服务。另外一个问题是为方案和项目的执行和管理发展战略伙伴关系。为此将探讨能否增强联合国各机构间以及与其他发展伙伴的联合方案编制和审评工作。³⁹

26. 联合国在整个 2003-2007 年的《联发援框架》期间，为援助图瓦卢所制定的总体目标是：支持图瓦卢的国家发展战略以实现公平可持续的人类发展；减少相对贫困；使决策公开并可问责；以可持续的方式管理该国的自然资源。2003-2007 年的《联发援框架》还指出以下图瓦卢所面临的的关键的发展问题将是联合国在《联发援框架》下援助图瓦卢的重点：（一）减少在享受服务和机遇方面的不平等；（二）治理和人权；（三）环境和脆弱性。其中包括扩大对话范围、提高决策参与度、鼓励批准和更有效地实施关键的公约。⁴⁰

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁷ United Nations Development Assistance Framework - Tuvalu (2003-2007), para. 31. Document available at www.undp.org/execbrd/UNDAF-Tuvalu.doc.

⁸ *Ibid.*, para. 25.

⁹ Ibid., para. 26.

¹⁰ Ibid.

¹¹ The following abbreviations have been used in document:

EDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
RC	Committee on the Rights of the Child

¹² The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.

¹³ See (i) Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29): questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (ii) Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24): questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (iii) Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23): questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (iv) Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5): questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (v) Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15): questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (vi) Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67): joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (vii) Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45): questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (viii) Working Group on Mercenaries (A/61/341): questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (ix) Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31): questionnaire on the sale of children's organs sent in July 2006; (x) Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78): questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (xi) Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8): questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of trafficking and sexual commercial exploitation sent in July 2007; (xii) Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3): questionnaire on human rights policies and management practices.

¹⁴ OHCHR Regional Office, Media release of 22 July 2008, paras. 1, 3 and 6.

¹⁵ UNDAF-Tuvalu, para. 31. For the website see note 7.

¹⁶ Report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 1248).

¹⁷ Ibid., para. 1252.

¹⁸ Ibid., paras. 1242-1244.

¹⁹ The Millennium Development Goals Report 2007, New York, p. 13.

²⁰ UNDAF-Tuvalu, para. 28. For the website see note 7.

²¹ Ibid., para. 33.

²² Ibid., para. 32.

²³ Ibid., para. 35.

²⁴ WPRO, Final project report: December 2007. Review of Tuvalu's legislation for compliance with the International Health Regulations (2005), para. 1. Report available at: <http://www.wpro.who.int/sites/hsd/documents/Review+of++Tuvalu%E2%80%99s+legislation+for+compliance+with+the+IHR.htm>.

²⁵ WHO, Statistical Information System. Data available at [www.who.int/whosis/data/Search.jsp?countries=\[Location\].Members](http://www.who.int/whosis/data/Search.jsp?countries=[Location].Members).

²⁶ Information available at: <http://pacific.unfpa.org/Countries/tv.htm>.

²⁷ WPRO, Tuvalu: Health Situation and Trend. Data available at http://www.wpro.who.int/countries/tuv/health_situation.htm.

²⁸ UNDAF-Tuvalu, para. 34. For the website see note 7.

²⁹ Information available at: <http://pacific.unfpa.org/Countries/tv.htm>.

³⁰ Data available at <http://www.devinfo.info/mdginfo2007/devinfoapp.aspx?cl=DAT>.

³¹ For the website see note 29.

³² UNDAF-Tuvalu, para. 36. For the website see note 7.

³³ Ibid., para. 32.

³⁴ UNHCR, Country Operations Plan, Overview. Country: Australia, New Zealand and the South Pacific, p. 3. Information available at: <http://www.unhcr.org/protect/PROTECTION/4332c5fa2.pdf>.

³⁵ UNODC submission to the UPR on Tuvalu, p. 9.

³⁶ UNDAF-Tuvalu, para. 22. For the website see note 7.

³⁷ Ibid., para. 37.

³⁸ Ibid., para. 23.

³⁹ Ibid., para. 54.

⁴⁰ Ibid. paras. 40-42.

-- -- -- -- --