

NOTA DE ORIENTACIÓN SOBRE LAS NECESIDADES DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LAS PERSONAS QUE HUYEN DE AFGANISTÁN

Febrero de 2022

Introducción

1. Esta Nota de Orientación reemplaza la *Posición del ACNUR sobre retornos a Afganistán* de agosto de 2021 y las *Directrices de elegibilidad para la evaluación de las necesidades de protección internacional de los solicitantes de asilo procedentes de Afganistán* de agosto de 2018¹.
2. La población civil en Afganistán se ha visto gravemente afectada por el desarrollo de los acontecimientos en el país conducentes y posteriores al derrocamiento del Gobierno anterior a manos de los talibanes el 15 de agosto de 2021. Si bien los niveles de violencia indiscriminada se han reducido y el acceso humanitario a muchas zonas del país ha mejorado, las condiciones en Afganistán siguen siendo altamente impredecibles, con una preocupación generalizada por la violencia selectiva y las violaciones de los derechos humanos.
3. Además, Afganistán se enfrenta al colapso generalizado de su economía y a una crisis humanitaria de proporciones sin precedentes. Más de la mitad de la población (22,8 millones de personas) enfrentan una situación de inseguridad alimentaria aguda². El PNUD predice que la economía afgana se contraerá un 20% en el plazo de un año desde la toma del poder por parte de los talibanes³, y ha advertido de que a mediados de 2022 un 97% de la población afgana puede caer por debajo del umbral de la pobreza⁴.

¹ ACNUR, *Posición del ACNUR sobre retornos a Afganistán*, agosto de 2021, <https://www.refworld.org/es/docid/611c11384.html>; ACNUR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Afghanistan (Directrices de elegibilidad para la evaluación de las necesidades de protección internacional de los solicitantes de asilo procedentes de Afganistán)*, 30 de agosto de 2018, www.refworld.org/docid/5b8900109.html (disponible en inglés).

² FAO, *La mitad de la población del Afganistán padece hambre aguda, mientras las necesidades humanitarias aumentan hasta niveles sin precedentes*, 25 de octubre de 2021, <https://www.fao.org/newsroom/detail/FAO-WFP-half-of-afghanistan-s-population-face-acute-hunger-251021/es>.

³ PNUD, *Afghanistan Socio-Economic Outlook 2021-2022: Averting a Basic Needs Crisis (Perspectivas socioeconómicas de Afganistán 2021-2022: Cómo evitar una crisis de necesidades básicas)*, 1 de diciembre de 2021, www.undp.org/publications/afghanistan-socio-economic-outlook-2021-2022-averting-basic-needs-crisis, pp. 1, 9-10 (disponible en inglés).

⁴ PNUD, *El 97% de la gente en Afganistán podría caer en la pobreza a mediados de 2022, advierte el PNUD*, 9 de septiembre de 2021, <https://www.undp.org/es/press-releases/el-97-de-la-gente-en-afganistan-podria-caer-en-la-pobreza-mediados-de-2022-advierte>.

4. Cerca de 3,5 millones de personas afganas son desplazadas internas por causa del conflicto; este número incluye una cifra estimada de 702.000 personas desplazadas recientemente desde comienzos de 2021⁵. Además, cerca de 160.000 personas afganas necesitadas de protección internacional han llegado recientemente a países vecinos (Pakistán, Irán y Tayikistán) desde el 1 de enero de 2021⁶. A medida que algunos aspectos de la situación de seguridad que antes reinaba en Afganistán se han ido estabilizando con posterioridad al 15 de agosto de 2021 y que han emergido nuevos elementos de volatilidad, se estima que 170.000 personas desplazadas internas han regresado a sus hogares entre septiembre y mediados de diciembre de 2021⁷.

Necesidades de protección internacional

5. ACNUR sigue haciendo un llamamiento a todos los países para permitir que la población civil que huye de Afganistán pueda ingresar en sus territorios, para garantizar el derecho a solicitar asilo y asegurar el respeto del principio de no devolución en todo momento⁸. ACNUR hace un llamamiento a los Estados para que registren todas las llegadas que busquen protección internacional y para que emitan prueba documental del registro de todas las personas afectadas.
6. A partir de los informes disponibles sobre violaciones generalizadas de los derechos humanos en Afganistán⁹, entre ellos los relatos proporcionados por personas afganas

⁵ Entre el 1 de enero y el 22 de noviembre de 2021, se informa de la huida de 697.885 personas de sus hogares a causa del conflicto. OCHA, *Afghanistan: Conflict Induced Displacements (Afganistán: Desplazamientos provocados por el conflicto)*, consulta realizada el 2 de febrero de 2022, www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps (disponible en inglés).

⁶ Véase <https://data2.unhcr.org/en/situations/afghanistan> (datos a 28 de enero de 2022) (disponible en inglés).

⁷ ACNUR, *Afghanistan Situation External Update - 15 January 2022 (Actualización externa de la situación en Afganistán - 15 de enero de 2022)*, 25 de enero de 2022, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/90588> (disponible en inglés).

⁸ ACNUR, *Los afganos luchan por buscar seguridad mientras las fronteras siguen cerradas para la mayoría*, 1 de diciembre de 2021, <https://www.acnur.org/noticias/press/2021/12/61a7b3d34/los-afganos-luchan-por-buscar-seguridad-mientras-las-fronteras-siguen-cerradas.html>.

⁹ Sobre **mujeres y niñas**, véase: BBC, *Afghanistan: Taliban Takes Another Women's Rights Protester (Afganistán: Los talibanes se llevan a otra manifestante por los derechos de la mujer)*, 4 de febrero de 2022, www.bbc.com/news/world-asia-60239525 (disponible en inglés); Centro de Noticias de las Naciones Unidas, "No podemos abandonar al pueblo de Afganistán", dice Guterres al Consejo de Seguridad, 26 de enero de 2022, <https://news.un.org/es/story/2022/01/1503162>; ACNUR, *Afghanistan Situation External Update - 15 January 2022 (Actualización externa de la situación en Afganistán - 15 de enero de 2022)*, 25 de enero de 2022, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/90588> (disponible en inglés); The Guardian, *Taliban Stop Afghan Women Using Bathhouses in Northern Provinces (Los talibanes impiden que las mujeres utilicen baños públicos en las provincias del norte)*, 7 de enero de 2022, www.theguardian.com/global-development/2022/jan/07/taliban-stop-afghan-women-using-bathhouses-in-northern-provinces (disponible en inglés); ANI, *Taliban Bans Women from Sports Activities (Los talibanes excluyen a las mujeres de las actividades deportivas)*, 6 de enero de 2022, www.aninews.in/news/world/asia/taliban-bans-women-from-sports-activities20220106094549/ (disponible en inglés); Aljazeera, *No Long-Distance Travel for Women Without Male Relative: Taliban (Las mujeres no podrán viajar largas distancias si no van acompañadas de un pariente varón: Talibán)*, 26 de diciembre de 2021, www.aljazeera.com/news/2021/12/26/afghanistan-long-distance-travel-women-without-male-escort-taliban (disponible en inglés); ACNUDH, *Actualización oral sobre la situación de derechos humanos en Afganistán: Declaración realizada por Nada Al-Nashif Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*, 14 de diciembre de 2021, <https://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=S>; BBC, *Afghanistan: Girls' Despair as Taliban Confirm Secondary School Ban (Desesperación entre las niñas al confirmar los talibanes que les prohíben el acceso a la escuela secundaria)*, 8 de diciembre de 2021, www.bbc.com/news/world-asia-59565558 (disponible en inglés); Amnistía Internacional, *Afganistán: Las sobrevivientes de violencia de género, abandonadas tras*

la toma del poder por los talibanes – nueva investigación, 7 de diciembre de 2021, <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2021/12/afghanistan-survivors-of-gender-based-violence-abandoned-following-taliban-takeover-new-research/>; Human Rights Watch (HRW), *From Taliban to Taliban: Cycle of Hope, Despair on Women's Rights* (De talibán a talibán: Ciclo de esperanza y desesperación sobre los derechos de la mujer), 1 de noviembre de 2021, www.hrw.org/news/2021/11/01/taliban-taliban-cycle-hope-despair-womens-rights (disponible en inglés); Servicio Europeo de Acción Exterior, *UN Human Rights Council Adopts EU-Led Resolutions on the Human Rights Situation in Afghanistan and Burundi* (El Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas adopta resoluciones encabezadas por la UE sobre la situación de los derechos humanos en Afganistán y Burundi), 7 de octubre de 2021, https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/105266/un-human-rights-council-adopts-eu-led-resolutions-human-rights-situation-afghanistan-and_en (disponible en inglés); Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales (CSIS), *The Future of Women and Girls in Afghanistan* (El futuro de mujeres y niñas en Afganistán), 30 de septiembre de 2021, www.csis.org/events/future-women-and-girls-afghanistan (disponible en inglés). Acerca de las **personas afganas asociadas con el anterior Gobierno o con la comunidad internacional en Afganistán, entre ellas antiguo personal de embajadas y empleados de organizaciones internacionales**, véase: Mirror, 'My Family Went into Hiding in Afghanistan after the Taliban Came Looking for Me' ("Mi familia tuvo que esconderse en Afganistán después de que los talibanes vinieran a por mí"), 23 de noviembre de 2021, www.mirror.co.uk/news/world-news/my-family-went-hiding-afghanistan-25517818 (disponible en inglés); Global News, *Fearing Taliban, Employees of Canadian NGOs Try to Flee Afghanistan* (Empleados de ONG canadienses tratan de huir de Afganistán por temor a los talibanes), 29 de octubre de 2021, <https://globalnews.ca/news/8333577/fearing-taliban-canadian-ngos-afghanistan/> (disponible en inglés); The Guardian, *Former British Embassy Driver Badly Beaten in Kabul* (Antiguo conductor de la embajada británica recibe brutal paliza en Kabul), 5 de octubre de 2021, www.theguardian.com/world/2021/oct/05/former-british-embassy-driver-badly-beaten-in-kabul (disponible en inglés). Acerca de **antiguos miembros de las Fuerzas de Seguridad Nacionales de Afganistán y personas afganas asociadas con las anteriores fuerzas militares internacionales en Afganistán**, véase: ABC News, *Afghan Air Force Pilots Trapped in Afghanistan Plead for Evacuation* (Pilotos de las fuerzas aéreas afganas atrapados en Afganistán ruegan ser evacuados), 18 de diciembre de 2021, <https://abcnews.go.com/International/afghan-air-force-pilots-trapped-afghanistan-plead-evacuation/story?id=81793796> (disponible en inglés); ACNUDH, *Actualización oral sobre la situación de derechos humanos en Afganistán: Declaración realizada por Nada Al-Nashif Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*, 14 de diciembre de 2021, <https://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=S>; Al Jazeera, *US, EU and 20 Nations Condemn Taliban over 'Summary Killings'* (Estados Unidos, la Unión Europea y 20 países condenan a los talibanes por "ejecuciones sumarias"), 5 de diciembre de 2021, www.aljazeera.com/news/2021/12/5/us-eu-and-20-nations-condemn-taliban-over-summary-killings (disponible en inglés); Amnistía Internacional, *No Escape: War Crimes and Civilian Harm During the Fall of Afghanistan to the Taliban* (Sin salida: Crímenes de guerra y daños a civiles durante la caída de Afganistán en manos de los talibanes), diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065273/ASA1150252021ENGLISH.pdf, pp. 13-20 (disponible en inglés); HRW, "No Forgiveness for People Like You": *Executions and Enforced Disappearances in Afghanistan under the Taliban* ("No hay perdón para la gente como tú": Ejecuciones y desapariciones forzadas en Afganistán bajo el régimen de los talibanes), 30 de noviembre de 2021, www.hrw.org/report/2021/11/30/no-forgiveness-people-you/executions-and-enforced-disappearances-afghanistan (disponible en inglés). Sobre **periodistas y trabajadores de medios de comunicación**, véase The Independent, *Afghan Journalists 'Facing Death Threats' and Harsh Rules, with Female Reporters Hit Hardest* (Periodistas afganos "enfrentan amenazas de muerte" y duras reglas; las mujeres son las más afectadas), 23 de noviembre de 2021, www.independent.co.uk/asia/south-asia/afghanistan-journalists-death-threats-taliban-b1962772.html (disponible en inglés); Comité para la Protección de los Periodistas (CPJ), *Journalists Shot, Beaten, and Detained in Afghanistan* (Periodistas disparados, golpeados y detenidos en Afganistán), 2 de noviembre de 2021, <https://cpi.org/2021/11/journalists-shot-beaten-and-detained-in-afghanistan/> (disponible en inglés); Aljazeera, *Watchdog: 30 Recent Cases of Violence against Afghan Journalists* (Vigilancia: 30 casos recientes de violencia contra periodistas afganos), 28 de octubre de 2021, www.aljazeera.com/news/2021/10/28/afghanistan-journalists-watchdog-violence-taliban-media (disponible en inglés); HRW, *Taliban Severely Restrict Media: Journalists Arbitrarily Detained, Beaten* (Los talibanes restringen gravemente los medios de comunicación: Periodistas detenidos arbitrariamente y golpeados), 1 de octubre de 2021, www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media (disponible en inglés). Sobre **defensores de los derechos humanos**, véase: ACNUDH, *Actualización oral sobre la situación de derechos humanos en Afganistán: Declaración realizada por Nada Al-Nashif Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*, 14 de diciembre de 2021, <https://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=S>; The Guardian, *Women's Rights Activist Shot Dead in Northern Afghanistan* (Activista de los derechos de la mujer muerta a tiros en el norte de Afganistán), 5 de noviembre 2021, www.theguardian.com/world/2021/nov/05/womens-rights-activist-shot-dead-in-northern-afghanistan (disponible en inglés); The Guardian, *They Stayed to Fight the Taliban. Now the Protesters Are Being Hunted Down* (Se quedaron para luchar contra los talibanes. Ahora los manifestantes están siendo perseguidos), 4 de noviembre de 2021, www.theguardian.com/global-development/2021/nov/04/they-stayed-to-fight-the-taliban-now-the-protesters-are-being-hunted-down (disponible en inglés); ACNUDH, *Afghanistan: Human*

que huían y por otras que se encuentran ya fuera del país como parte del monitoreo amplio de ACNUR, a la Agencia de la ONU para los Refugiados le preocupa que los últimos acontecimientos estén ocasionando una necesidad cada vez mayor de protección internacional de refugiados para las personas que escapan de Afganistán¹⁰. Todas las solicitudes presentadas por nacionales o antiguos residentes habituales de Afganistán para recibir protección internacional deben tramitarse mediante

*Rights Defenders Living under "Climate of Fear" – UN Expert (Afganistán: Los defensores de los derechos humanos viven en un "clima de miedo" – Experto de Naciones Unidas), 3 de noviembre de 2021, www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27762&LangID=E (disponible en inglés). Sobre **grupos étnicos y religiosos minoritarios**, véase ACNUDH, *Actualización oral sobre la situación de derechos humanos en Afganistán: Declaración realizada por Nada Al-Nashif Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*, 14 de diciembre de 2021, <https://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=S>; Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL), *Taliban Accused Of Forcibly Evicting Ethnic Uzbeks, Turkmen In Northern Afghanistan (Talibanes acusados de desalojar a la fuerza a uzbekos y tayikos en el norte de Afganistán)*, 9 de diciembre de 2021, <https://gandhara.rferl.org/a/taliban-evictions-uzbeks-turkmen/31601904.html> (disponible en inglés); Aljazeera, *Why the Hazara People Fear Genocide in Afghanistan (Por qué el pueblo hazara teme un genocidio en Afganistán)*, 27 October 2021, www.aljazeera.com/opinions/2021/10/27/why-the-hazara-people-fear-genocide-in-afghanistan (disponible en inglés); HRW, *Afghanistan: Taliban Forcibly Evict Minority Shia Hazaras, Former Civil Servants Targets of Collective Punishment, Land- Grabbing (Afganistán: los talibanes desalojan por la fuerza a personas de la minoría chií hazara, antiguos funcionarios objetivo de castigo colectivo, apoderamiento de tierras)*, 22 de octubre de 2021, www.hrw.org/news/2021/10/22/afghanistan-taliban-forcibly-evict-minority-shia (disponible en inglés); NBC News, *Minority Hazara Population Face Persecution under Taliban Rule in Afghanistan – Again (La población de la minoría hazara sufre persecución bajo el régimen talibán en Afganistán... Otra vez)*, 10 de octubre 2021, www.nbcnews.com/news/world/minority-hazara-population-face-persecution-under-taliban-rule-afghanistan-again-n1281160 (disponible en inglés). Acerca de **personas afganas con orientaciones sexuales e/o identidades de género diversas**, véase: Noticias de la Fundación Thomson Reuters, *LGBT+ Afghans Fear Being Forgotten 100 Days since Taliban Takeover (Personas LGBT+ afganas temen caer en el olvido 100 días después de que los talibanes llegaran al poder)*, 23 de noviembre de 2021, <https://news.trust.org/item/20211125171448-owr14/> (disponible en inglés); France24, *The Taliban Has a Hit List for the Afghan LGBT Community, NGO Says (ONG informa de que los talibanes tienen una lista negra de miembros de la comunidad LGBT en Afganistán)*, 2 de noviembre de 2021, www.france24.com/en/asia-pacific/20211102-the-taliban-has-a-kill-list-for-the-afghan-lgbt-community-ngo-says (disponible en inglés); BBC, *'I Feel Free' - LGBT Afghan Refugees Arrive in UK ("Me siento libre" - Refugiados afganos LGBT llegan al Reino Unido)*, 30 de octubre 2021, www.bbc.com/news/world-asia-59102411 (disponible en inglés); CNN, *Angry and Afraid, Afghanistan's LGBTQ Community Say They're Being Hunted Down after Taliban Takeover (Enfadada y asustada, la comunidad LGBTQ de Afganistán denuncia persecución tras la toma del poder por parte de los talibanes)*, 18 de septiembre de 2021, <https://edition.cnn.com/2021/09/17/middleeast/afghanistan-lgbtq-evacuation-intl-hnk-dst/index.html> (disponible en inglés). Sobre **familiares y otras personas estrechamente relacionadas con personas en situación de riesgo de persecución**, véase HRW, *Afghanistan: Taliban Kill, 'Disappear' Ex-Officials: Raids Target Former Police, Intelligence Officers (Afganistán: Los talibanes matan y "hacen desaparecer" a antiguos funcionarios. Redadas contra antiguos oficiales de policía, inteligencia)*, 30 de noviembre de 2021, www.hrw.org/news/2021/11/30/afghanistan-taliban-kill-disappear-ex-officials (disponible en inglés); Mirror, *'My Family Went into Hiding in Afghanistan after the Taliban Came Looking for Me' ("Mi familia tuvo que esconderse en Afganistán después de que los talibanes vinieran a por mí")*, 23 de noviembre de 2021, www.mirror.co.uk/news/world-news/my-family-went-hiding-afghanistan-25517818 (disponible en inglés); Foreign Policy, *Afghan Crime Wave Adds to Taliban Dystopia (Ola de delincuencia en Afganistán contribuye a la distopía de los talibanes)*, 29 de octubre de 2021, <https://foreignpolicy.com/2021/10/29/afghanistan-crime-poverty-taliban-economic-collapse-humanitarian-crisis/> (disponible en inglés); Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL), *Afghan Pilots Who Flew To Tajikistan Say Taliban Is Threatening Relatives Back Home (Pilotos afganos huidos a Tayikistán cuentan que los talibanes están amenazando a sus familiares en Afganistán)*, 23 de octubre de 2021, www.rferl.org/a/afghan-pilots-taliban-threatening-families/31525887.html (disponible en inglés).*

¹⁰ Aquí se incluyen, entre otros grupos, mujeres y niñas afganas, personas afganas relacionadas con el anterior Gobierno o con la comunidad internacional en Afganistán, como antiguo personal de embajadas y empleados de organizaciones internacionales; antiguos miembros de las Fuerzas de Seguridad Nacionales Afganas y personas afganas vinculadas con las fuerzas militares internacionales anteriormente presentes en Afganistán; periodistas y trabajadores de los medios; defensores de los derechos humanos; grupos étnicos y religiosos minoritarios; y personas afganas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas. A menudo los familiares y otras personas estrechamente relacionadas con personas en situación de riesgo de persecución se encuentran también en situación de riesgo.

procedimientos justos y eficientes en observancia del derecho internacional y del derecho regional de refugiados, así como de cualesquiera otras normas pertinentes.

7. Unido a lo anterior, en vista de la volátil situación que impera en Afganistán, ACNUR considera que es inapropiado negar la protección internacional a nacionales y antiguos residentes habituales de Afganistán con base en la alternativa de reubicación o huida interna.
8. La crisis humanitaria sin precedentes que afecta a Afganistán no debe ocultar la situación de amenazas generalizadas contra los derechos humanos en el país. Es posible que las personas afganas que huyen del país se refieran en primer lugar a sus necesidades inmediatas de supervivencia como motivo de su huida. Por lo que respecta a la carga compartida de la prueba, ACNUR hace un llamamiento al personal responsable de la toma de decisiones para garantizar que las personas solicitantes de asilo tengan la oportunidad de explicar íntegramente las razones que las forzaron a huir, como por ejemplo posibles temores de persecución al volver.
9. Existe la posibilidad real de que personas que hayan estado asociadas con actos que las coloquen dentro del ámbito de las cláusulas de exclusión, previstas en el artículo 1F de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, se encuentren entre las personas afganas solicitantes de asilo¹¹. En estos casos será necesario examinar cuidadosamente las cuestiones de responsabilidad individual por delitos que pueden dar lugar a la exclusión de la protección internacional de los refugiados. Aunado a ello, para preservar el carácter civil del asilo, los Estados deberán evaluar la situación de las personas recién llegadas para identificar personas implicadas en actividades militares y separarlas de la población civil refugiada¹².

Suspensión de todas las decisiones sobre solicitudes de protección internacional salvo el reconocimiento de la condición de refugiado de acuerdo con la Convención de 1951

10. Desde que tomaron el control del país, los talibanes gobiernan por decreto, dejando de lado el procedimiento parlamentario. Hasta la fecha, esta forma de gobierno se ha caracterizado por la incertidumbre, la arbitrariedad y el desprecio al Estado de derecho. Todavía no está claro si los talibanes consideran que el marco legislativo afgano, incluida la Constitución, se mantienen en vigor. El sistema formal de justicia no está funcionando en la actualidad y diversos informes indican que los talibanes pretenden aplicar castigos corporales y la pena de muerte como parte de la imposición de la *sharía*. Se ha reportado un patrón de ejecuciones extrajudiciales, entre otras de personas sospechosas de pertenecer al Estado Islámico en la provincia de Jorasán (Estado

¹¹ ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional N° 5: La aplicación de las cláusulas de exclusión: Artículo 1F de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados*, HCR/GIP/03/05, 4 de septiembre de 2003, <https://www.refworld.org/es/docid/57f76bce22.html>.

¹² Véase ACNUR, *Nota de orientación sobre el mantenimiento del carácter civil y humanitario del asilo*, diciembre de 2018, <https://www.refworld.org/es/docid/5dc44a9e4.html>.

Islámico del Gran Jorasán, ISKP por sus siglas en inglés)¹³. Por el momento tampoco está claro hasta qué punto los talibanes pretenden respetar los derechos de las minorías étnicas y religiosas en Afganistán. Los líderes talibanes en Kabul han emitido una serie de declaraciones que pretenden convencer a los segmentos más vulnerables de la población de que se van a respetar sus derechos, pero algunas no han sido muy claras (como la declaración de que los talibanes respetarán los derechos de la mujer en el marco de la *sharíá*)¹⁴, han abordado solo parcialmente preocupaciones en materia de derechos humanos (como un decreto talibán sobre derechos de la mujer que no trata el derecho de la mujer a un trabajo y una educación)¹⁵, han sido directamente contradichas por las acciones de miembros de los talibanes en el terreno (como las garantías de que los empleados del anterior Gobierno gozarían de una “amnistía”)¹⁶, o todavía no han sido implementadas (como la garantía de que se permitirá regresar a la escuela a las niñas en educación secundaria)¹⁷.

11. La situación actual en Afganistán plantea una serie de obstáculos a la hora de reunir información integral relativa a la situación de derechos humanos en distintas regiones del país. Entre estos obstáculos se encuentran:

Restricciones a las organizaciones afganas de medios de comunicación: Según la Asociación Nacional de Periodistas de Afganistán, desde que los talibanes se hicieron con el poder, el 70% de los medios de comunicación han cesado su actividad por una combinación de dificultades económicas y amenazas e intimidación, violencia y hasta

¹³ ACNUDH, *Actualización oral sobre la situación de derechos humanos en Afganistán: Declaración realizada por Nada Al-Nashif Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*, 14 de diciembre de 2021, <https://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=S>.

¹⁴ HRW, *Afghanistan: Taliban 'Vice' Handbook Abusive* (Afganistán: El manual talibán del “vicio”, abusivo), 29 de octubre de 2021, www.hrw.org/news/2021/10/29/afghanistan-taliban-vice-handbook-abusive (disponible en inglés); BBC, *Afghan Girls Are 'Left in Darkness' by the Taliban* (Las niñas afganas, ‘sumidas en la oscuridad’ por los talibanes), 18 de octubre de 2021, www.bbc.com/news/av/world-58950282 (disponible en inglés); Swisspeace, *US Withdrawal and the Taliban Regime in Afghanistan: Future Policy Directions* (La retirada de EE. UU. y el régimen talibán en Afganistán: futuras direcciones políticas), 7 de septiembre de 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/PB_5_2021_US-withdrawal-and-the-Taliban-regime-in-Afghanistan.pdf (disponible en inglés); ABC, *The Taliban Say They Will Preserve Women's Rights under Sharia Law. But What Does that Mean?* (Los talibanes dicen que respetarán los derechos de la mujer en el marco de la *sharíá*, pero ¿eso qué significa?), 19 de agosto de 2021, www.abc.net.au/news/2021-08-19/womens-rights-and-sharia-law-under-the-taliban/100386350 (disponible en inglés); VOA, *Taliban Vow to Respect Women's Rights 'Within Islamic Law'* (Los talibanes prometen respetar los derechos de la mujer “en el marco de la ley islámica”), 17 de agosto de 2021, www.voanews.com/a/south-central-asia-taliban-vow-respect-womens-rights-within-islamic-law/6209664.html (disponible en inglés).

¹⁵ CBS News, *Taliban Declares Women “Free,” But Rights Activists See Little Cause to Celebrate* (Los talibanes declaran “libres” a las mujeres, pero activistas de los derechos humanos ven poco motivo de celebración), 6 de diciembre de 2021, www.cbsnews.com/news/afghanistan-taliban-declares-women-girls-rights-free-but-no-work-education/ (disponible en inglés); CNN, *Taliban Decree on Women's Rights, Which Made No Mention of School or Work, Dismissed by Afghan Women and Experts* (Mujeres afganas y especialistas rechazan decreto talibán sobre derechos de la mujer en el que no se mencionan ni la escuela ni el trabajo), 4 de diciembre de 2021, <https://edition.cnn.com/2021/12/03/asia/afghanistan-taliban-decree-womens-rights-intl/index.html> (disponible en inglés).

¹⁶ HRW, *“No Forgiveness for People Like You”: Executions and Enforced Disappearances in Afghanistan under the Taliban* (“No hay perdón para la gente como usted”: Ejecuciones y desapariciones forzadas en Afganistán bajo el régimen de los talibanes), 30 de noviembre de 2021, <https://www.hrw.org/report/2021/11/30/no-forgiveness-people-you/executions-and-enforced-disappearances-afghanistan> (disponible en inglés).

¹⁷ BBC, *Afghanistan: Girls' Despair as Taliban Confirm Secondary School Ban* (Desesperación entre las niñas al confirmar los talibanes que les prohíben el acceso a la escuela secundaria), 8 de diciembre de 2021, www.bbc.com/news/world-asia-59565558 (disponible en inglés).

asesinatos¹⁸. Además, se reporta que los talibanes han impuesto amplias restricciones a la libertad de prensa y que las nuevas directivas están redactadas de manera tan vaga, que los y las periodistas se autocensuran por miedo a violar las normas¹⁹. Varios periodistas afganos han sido detenidos de manera arbitraria y han sufrido otras formas de maltrato²⁰.

Imposibilidad de la Comisión Independiente de Derechos Humanos de Afganistán (AIHRC) para continuar desarrollando sus funciones: La AIHRC informó en septiembre de 2021 que todos sus edificios habían sido ocupados por los talibanes. Esta situación se unió al miedo de su personal a ser perseguido, lo cual hace imposible que la AIHRC cumpla el mandato que le asigna la Constitución de proteger y monitorear los derechos humanos en Afganistán²¹.

Limitaciones al monitoreo de los derechos humanos: El Grupo Temático sobre Protección en Afganistán ha identificado amplios desafíos para el monitoreo de los derechos humanos²². Además de los impedimentos relativos al monitoreo de los derechos humanos de la población afgana en sentido amplio, una serie de desafíos se refieren específicamente a la situación de los derechos humanos de mujeres y niñas:

- a. Desde la imposición de restricciones discriminatorias al derecho al trabajo, la ausencia de personal femenino implicado en el monitoreo comunitario de la protección obstaculiza la recolección de datos en relación con la situación específica de las mujeres;

¹⁸ ACNUDH, *Actualización oral sobre la situación de derechos humanos en Afganistán: Declaración realizada por Nada Al-Nashif Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*, 14 de diciembre de 2021, <https://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=S>; The Guardian, *Switched Off: Afghan Media Struggle to Survive under Taliban Rule (Desconectados: la lucha de los medios de comunicación afganos para sobrevivir bajo el gobierno de los talibanes)*, 27 de noviembre de 2021, www.theguardian.com/tv-and-radio/2021/nov/27/radio-silence-afghan-stations-are-one-more-casualty-of-the-taliban (disponible en inglés); Khaama Press, *70% of Afghan Media Outlets Stopped Working since Taliban Takeover (El 70% de los medios de comunicación afganos han cesado sus actividades desde la llegada al poder de los talibanes)*, 3 de octubre de 2021, www.khaama.com/70-of-afghan-media-outlets-stopped-working-since-taliban-takeover-4574575/ (disponible en inglés).

¹⁹ HRW, *Afghanistan: Taliban Severely Restrict Media (Afganistán: Los talibanes restringen gravemente a los medios de comunicación)*, 1 de octubre de 2021, www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media (disponible en inglés); Al Jazeera, *Transcript of Taliban's First News Conference in Kabul (Transcripción de la primera rueda de prensa de los talibanes en Kabul)*, 17 de agosto de 2021, www.aljazeera.com/news/2021/8/17/transcript-of-talibans-first-news-conference-in-kabul (disponible en inglés).

²⁰ ANI, *TV Anchor Attacked by Unknown Armed Men in Kabul (Presentador de noticias atacado por hombres armados desconocidos en Kabul)*, 21 de noviembre de 2021, www.aninews.in/news/world/asia/tv-anchor-attacked-by-unknown-armed-men-in-kabul20211121221429/ (disponible en inglés); DID Press Agency, *Afghan Journalists Have No Safety: ANJU (Los periodistas afganos no tienen seguridad: Sindicato Nacional de Periodistas de Afganistán)*, 13 de noviembre de 2021, www.didpress.com/en/2021/11/13/afghan-journalists-have-no-safety-anju/ (disponible en inglés); HRW, *Afghanistan: Taliban Severely Restrict Media (Afganistán: Los talibanes restringen gravemente los medios de comunicación)*, 1 de octubre de 2021, www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media (disponible en inglés), junto con los enlaces a las fuentes que se proporcionan en el artículo.

²¹ Comisión Independiente de Derechos Humanos de Afganistán, *Statement on the Status of the Afghanistan Independent Human Rights Commission (Declaración sobre la situación de la Comisión Independiente de Derechos Humanos de Afganistán)*, 18 de septiembre de 2021, www.aihrc.org.af/home/press-release/91138 (disponible en inglés).

²² Grupo Temático sobre Protección en Afganistán, *Afghanistan Protection Analysis Update (Actualización del análisis de protección en Afganistán)*, octubre de 2021, www.globalprotectioncluster.org/wp-content/uploads/AFG_Protection-Analysis-Update_Q3_Final.pdf, p. 3 (disponible en inglés).

- b. Debido a las preocupaciones que suscitan la recolección de datos sobre violencia de género como el registro y almacenamiento de dichos datos, la disponibilidad de información sobre violencia de género en tiempo real es limitada.
 - c. Ante el impacto de una crisis humanitaria que se agrava rápidamente, las personas entrevistadas en encuestas de protección en las comunidades rurales a menudo citan necesidades de supervivencia diaria como su desafío más inmediato. Este primordial sentido de desesperación dificulta la precisión y el detalle por lo que respecta a las violaciones de derechos humanos que enfrentan. En consecuencia, resulta difícil monitorear las violaciones de derechos humanos, incluidas las restricciones a los derechos de mujeres y niñas.
12. Dada la incertidumbre actual, incluida la falta de respeto al Estado de derecho, el miedo y las dudas sobre la gobernanza autoritaria y la falta de información integral sobre la situación de los derechos humanos en Afganistán –ya citada anteriormente–, la evaluación de ACNUR es que en la actualidad no resulta posible emitir una orientación integral sobre las necesidades de protección internacional de las personas que huyen de Afganistán. Si bien ACNUR considera que en muchos casos será posible establecer que la persona solicitante es refugiada en virtud de las disposiciones de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 a partir de su perfil y de las pruebas disponibles hasta la fecha acerca de la situación en Afganistán, lo contrario no es cierto. ACNUR estima que en la actualidad no es posible determinar, con el grado de certeza requerido, que una persona afgana solicitante de asilo no se encuentre en necesidad de protección internacional de refugiados. Por este motivo, ACNUR hace un llamamiento a los Estados para que suspendan la emisión de decisiones para solicitantes individuales en todos aquellos casos en los que no se pueda determinar que la persona en cuestión es refugiada en el sentido de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951. La suspensión deberá permanecer en vigor hasta que la situación en Afganistán se haya estabilizado y vuelva a haber disponible información confiable sobre la situación de seguridad y derechos humanos, de modo que se pueda efectuar una evaluación completa de la necesidad de reconocer la condición de refugiado a solicitantes individuales.
13. En los países de asilo en los que los derechos asociados a la condición de refugiado son más amplios que los derechos asociados a otras formas de protección internacional, ACNUR recomienda la suspensión de todas las decisiones que no impliquen el reconocimiento de la condición de refugiado, a no ser que las personas beneficiarias de otras formas de protección internacional puedan presentar una solicitud de plena condición de refugiado una vez que la situación en Afganistán se haya estabilizado lo suficiente y se disponga de la información necesaria para tomar decisiones informadas acerca de la necesidad de protección internacional de los refugiados.

Cambio de circunstancias como base para nuevas o posteriores solicitudes

14. ACNUR hace un llamamiento a los Estados de asilo para garantizar que las personas afganas cuya solicitud de protección internacional hubiera sido rechazada con anterioridad a que los talibanes se hicieran con el control del país, puedan presentar

una solicitud nueva o posterior sobre la base de que la situación actual en Afganistán supone un cambio de circunstancias que puede suscitar la necesidad de protección internacional en tanto que refugiados o de otro tipo.

15. Considerando la primacía de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, ACNUR exhorta a los Estados de asilo para que permitan que las personas afganas que recibieron formas complementarias de protección internacional antes del 15 de agosto de 2021 –entre ellas protección subsidiaria en virtud del derecho de la UE– que no sean equivalentes a la protección de refugiados en cuanto a la condición jurídica y el acceso a derechos, puedan presentar una nueva solicitud de protección en tanto que personas refugiadas a la vista del cambio de circunstancias que se ha producido en Afganistán.
16. ACNUR exhorta también a los Estados de asilo a garantizar que las personas afganas solicitantes que hubieran presentado su solicitud antes del 15 de agosto de 2021 pero que no hubieran recibido todavía respuesta al llegar dicha fecha, puedan aportar información adicional para sustentar su alegación a la vista del cambio de circunstancias que se ha producido en Afganistán.
17. En aquellos casos en que se encuentre suspendida la toma de decisiones sobre solicitudes de nacionales afganos o en aquellas situaciones en que las personas afganas solicitantes de asilo presenten solicitudes nuevas o posteriores con base en el cambio de circunstancias que se ha producido en Afganistán, deberán recibir acceso adecuado a alojamiento, apoyo para suplir sus necesidades básicas y acceso a atención sanitaria básica, así como acceso al mercado laboral en las mismas condiciones que las demás personas solicitantes de asilo, hasta que reciban una decisión sobre su solicitud.

Protección temporal

18. En aquellos países que no dispongan de sistemas de asilo funcionales, ACNUR hace un llamamiento a los Estados para asegurar que todas las personas afganas estén protegidas contra devoluciones de conformidad con las obligaciones derivadas del derecho internacional y regional. ACNUR anima a los Estados a proporcionar una base legal de permanencia a los nacionales afganos, como pueden ser formas de protección temporal u otros acuerdos de estancia con las debidas garantías, hasta que se pueda determinar a partir de una valoración objetiva que la situación de seguridad y de derechos humanos en Afganistán ha mejorado de manera duradera y, a falta de necesidades de protección internacional, el retorno voluntario es razonable y se puede efectuar de manera segura y digna²³.

Reunificación familiar

19. ACNUR sigue exhortando a los Estados a que faciliten y agilicen los procedimientos de reunificación familiar para personas afganas cuyas familias hayan quedado en

²³ ACNUR, *Directrices sobre protección temporal o acuerdos de estancia*, febrero de 2014, <https://www.refworld.org/es/docid/59560f154.html>.

Afganistán o se encuentren desplazadas en la región. El principio de unidad familiar está protegido por el derecho internacional y por instrumentos legales regionales vinculantes²⁴. Con frecuencia la reunificación familiar es el único modo de asegurar que se respete el derecho a la vida familiar y la unidad familiar de las personas refugiadas. En vista de la situación actual en Afganistán, a ACNUR le preocupa que muchas personas refugiadas afganas enfrenten importantes obstáculos administrativos a la hora de hacer valer este derecho. Muchas embajadas y consulados permanecen actualmente cerrados en Afganistán, por lo que ACNUR pide también urgentemente a los países que tengan en cuenta las limitaciones que pueden enfrentar las personas refugiadas para cumplir los arduos requisitos administrativos y de documentación derivados de estas admisiones. ACNUR propone pues adoptar un enfoque más pragmático y flexible, mediante el uso entre otros de métodos innovadores de procesamiento y entrevistas a distancia. ACNUR alienta a los Estados a aplicar criterios humanos y liberales a la hora de identificar a familiares elegibles en el marco de estos programas, teniendo en cuenta las diversas composiciones y estructuras familiares²⁵.

Recomendación contra los retornos

20. En vista de que la situación en Afganistán es volátil e incierta, y quizás lo siga siendo, junto con la emergencia humanitaria de gran envergadura que se desarrolla en el país, ACNUR sigue exhortando a los Estados a suspender los retornos forzados de nacionales y antiguos residentes habituales de Afganistán, con inclusión de las personas cuya solicitud de asilo ha sido rechazada. La prohibición de los retornos forzados constituye un estándar mínimo y debe permanecer en vigor hasta que la seguridad, el Estado de derecho y la situación de los derechos humanos en Afganistán hayan mejorado de manera significativa y permitan un retorno seguro y digno de aquellas personas para las que se determine que no existe una necesidad de protección internacional.
21. En congruencia con el compromiso adquirido por los Estados miembros de la ONU en el Foro Mundial sobre los Refugiados en cuanto a compartir equitativamente la responsabilidad de brindar protección internacional a las personas refugiadas, ACNUR considera que, puesto que países como Irán y Pakistán acogen en la actualidad un elevado número de personas afganas y han dado acogida a la gran mayoría de las

²⁴ ACNUR, *The Right to Family Life and Family Unity of Refugees and Others in Need of International Protection and the Family Definition Applied (Derecho a la vida familiar y la unidad familiar de refugiados y otras personas necesitadas de protección internacional y definición de familia aplicada)*, enero de 2018, 2ª edición, www.refworld.org/docid/5a9029f04.html (véase en concreto el capítulo 2) (disponible en inglés); ACNUR, *Summary Conclusions on the Right to Family Life and Family Unity in the Context of Family Reunification of Refugees and Other Persons in Need of International Protection (Conclusiones de ACNUR sobre el derecho a la vida familiar y la unidad familiar en el contexto de reunificación familiar de refugiados y otras personas necesitadas de protección internacional)*, mesa redonda de expertos, 4 de diciembre de 2017, www.refworld.org/docid/5b18f5774.html (véase en concreto el párrafo 3 y las referencias a instrumentos legales regionales que en él se indican) (disponible en inglés).

²⁵ ACNUR, *ACNUR pide a los Estados que agilicen los procedimientos de reunificación familiar para refugiados afganos*, 15 de octubre de 2021, <https://www.acnur.org/noticias/briefing/2021/10/6169a7704/acnur-pide-a-los-estados-que-agilicen-los-procedimientos-de-reunificacion.html>.

personas refugiadas de Afganistán durante décadas, no sería apropiado retornar a nacionales o antiguos residentes habituales de Afganistán a otros países en la región²⁶.

22. ACNUR reconoce el derecho fundamental de las personas de retornar a su país de origen. Toda la asistencia proporcionada por ACNUR para el retorno de personas refugiadas a Afganistán tiene por objeto apoyar a las personas que, estando plenamente informadas de la situación en sus lugares de origen o en una zona alternativa de su elección, deciden retornar voluntariamente. Toda medida adoptada por ACNUR para apoyar la repatriación voluntaria a Afganistán, incluidos los esfuerzos encaminados a la reintegración sostenible de las personas retornadas y desplazadas internas en Afganistán, no debe interpretarse como una evaluación por parte de ACNUR de la seguridad o de otros aspectos de la situación en Afganistán para las personas que han solicitado protección internacional en tanto que refugiadas en los países de asilo. Cabe señalar que la repatriación voluntaria y el retorno forzado son procesos de carácter fundamentalmente diferente, que entrañan diferentes responsabilidades por parte de los diversos actores implicados.
23. ACNUR no dejará de monitorear la situación en Afganistán con el fin de evaluar las necesidades de protección internacional de las personas afganas.

²⁶ A 31 de agosto de 2021, 2.221.828 personas afganas refugiadas han sido registradas en Irán, Pakistán, Tayikistán, Uzbekistán y Turkmenistán. ACNUR, *Portal de datos: Situación en Afganistán*, <https://data.unhcr.org/es/situations/afghanistan> (consulta realizada el 7 de diciembre de 2021). Véase también, ACNUR, *Pakistán concluye la campaña para expedir tarjetas inteligentes a personas refugiadas afganas registradas*, 4 de enero de 2022, <https://www.acnur.org/noticias/press/2022/1/61d461f44/pakistan-concluye-la-campana-para-expedir-tarjetas-inteligentes-a-personas.html>.