



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

MARCO DE LA FAO PARA LAS MIGRACIONES

LA MIGRACIÓN COMO OPCIÓN Y OPORTUNIDAD
PARA EL DESARROLLO RURAL



MARCO DE LA FAO PARA LAS MIGRACIONES

LA MIGRACIÓN COMO OPCIÓN Y OPORTUNIDAD
PARA EL DESARROLLO RURAL

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
Roma, 2020

Cita requerida:

FAO. 2020. *Marco de la FAO para las migraciones - La migración como opción y oportunidad para el desarrollo rural*. Roma. <https://doi.org/10.4060/ca3984es>

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, ni sobre sus autoridades, ni respecto de la demarcación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO los apruebe o recomiende de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

Las opiniones expresadas en este producto informativo son las de su(s) autor(es), y no reflejan necesariamente los puntos de vista o políticas de la FAO.

ISBN 978-92-5-132298-7

© FAO, 2020



Algunos derechos reservados. Esta obra se distribuye bajo licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 3.0 Organizaciones intergubernamentales (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.es>).

De acuerdo con las condiciones de la licencia, se permite copiar, redistribuir y adaptar la obra para fines no comerciales, siempre que se cite correctamente, como se indica a continuación. En ningún uso que se haga de esta obra debe darse a entender que la FAO refrenda una organización, productos o servicios específicos. No está permitido utilizar el logotipo de la FAO. En caso de adaptación, debe concederse a la obra resultante la misma licencia o una licencia equivalente de Creative Commons. Si la obra se traduce, debe añadirse el siguiente descargo de responsabilidad junto a la referencia requerida: “La presente traducción no es obra de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). La FAO no se hace responsable del contenido ni de la exactitud de la traducción. La edición original en [idioma] será el texto autorizado”.

Todo litigio que surja en el marco de la licencia y no pueda resolverse de forma amistosa se resolverá a través de mediación y arbitraje según lo dispuesto en el artículo 8 de la licencia, a no ser que se disponga lo contrario en el presente documento. Las reglas de mediación vigentes serán el reglamento de mediación de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual <http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules> y todo arbitraje se llevará a cabo de manera conforme al reglamento de arbitraje de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional (CNUDMI).

Materiales de terceros. Si se desea reutilizar material contenido en esta obra que sea propiedad de terceros, por ejemplo, cuadros, gráficos o imágenes, corresponde al usuario determinar si se necesita autorización para tal reutilización y obtener la autorización del titular del derecho de autor. El riesgo de que se deriven reclamaciones de la infracción de los derechos de uso de un elemento que sea propiedad de terceros recae exclusivamente sobre el usuario.

Ventas, derechos y licencias. Los productos informativos de la FAO están disponibles en la página web de la Organización (<http://www.fao.org/publications/es>) y pueden adquirirse dirigiéndose a publications-sales@fao.org. Las solicitudes de uso comercial deben enviarse a través de la siguiente página web: www.fao.org/contact-us/licence-request. Las consultas sobre derechos y licencias deben remitirse a: copyright@fao.org.

ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS	vii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	ix
RESUMEN EJECUTIVO	xiii
INTRODUCCIÓN	1
1 DEFINICIÓN DE MIGRACIÓN Y LA VISIÓN Y MISIÓN DE LA FAO	6
1.1 Definiciones de migración	7
1.2 Las complejidades de la migración	9
1.3 Visión y misión	12
2 FUNDAMENTOS DE LA FAO PARA INVOLUCRARSE EN EL TEMA DE LAS MIGRACIONES	14
2.1 La importancia de la migración para la agricultura y el desarrollo rural	17
3 PRINCIPIOS RECTORES DE LA FAO PARA LAS MIGRACIONES	20
3.1 Inclusividad	21
3.2 Sostenibilidad	23
3.3 Manejo de complejidades	24

4	EL QUEHACER DE LA FAO EN TORNO A LAS MIGRACIONES	25
	HERRAMIENTA 1 LA FAO Y EL PACTO MUNDIAL PARA LA MIGRACIÓN SEGURA, ORDENADA Y REGULAR	32
4.1	Reducir los factores adversos de la migración al mínimo y promover alternativas en zonas rurales	34
4.1.1	FOMENTAR OPORTUNIDADES DE TRABAJO DECENTE Y ACCESO A SERVICIOS E INFRAESTRUCTURA	34
4.1.2	MEJORAR LA RESILIENCIA A AMENAZAS Y CRISIS DE LOS MEDIOS DE VIDA AGRÍCOLAS	35
4.1.3	MITIGAR LOS IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y FORTALECER LA CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN	36
4.1.4	AMPLIAR EL ACCESO A LA PROTECCIÓN SOCIAL.....	36
4.1.5	PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE CONFLICTOS POR LOS RECURSOS NATURALES	37
4.2	Facilitar la movilidad rural.....	38
4.2.1	PROMOVER Y APOYAR EL DISEÑO DE ESQUEMAS DE MIGRACIÓN AGRÍCOLA ESTACIONAL	39
4.2.2	FOMENTAR LOS NEXOS RURALES-URBANOS Y LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS	39
4.2.3	APOYO A LA REINTEGRATION DE LOS RETORNADOS (RELACIONADA CON LA AGRICULTURA Y LAS ZONAS RURALES.....	40
4.2.4	APOYO A LAS CAMPAÑAS INFORMATIVAS DIRIGIDAS A LOS MIGRANTES RURALES.....	42
4.2.5	DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LOS TRABAJADORES AGRÍCOLAS MIGRANTES Y SUS FAMILIAS	43
4.3	Realzar los beneficios de la migración	44
4.3.1	FOMENTAR LA INVERSIÓN DE LAS REMESAS EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS Y NO AGRÍCOLAS	44
4.3.2	PROPICIAR LA INCORPORACIÓN DE LA DIÁSPORA PARA EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA Y AGRONEGOCIOS, MENTORÍAS Y LA TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTO	45
4.3.3	PROMOVER LAS POTENCIALIDADES DE LA MIGRACIÓN PARA MEJORAR LA CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN A LA VARIABILIDAD DEL CLIMA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO	47
4.3.4	APOYO A LAS FAMILIAS Y LAS COMUNIDADES PARA MITIGAR LOS IMPACTOS NEGATIVOS DE LA MIGRACIÓN.....	47
4.4	Promover la resiliencia y medios de vida agrícolas entre los migrantes y las comunidades de acogida.....	48
4.4.1	PRESTAR APOYO A LOS MIGRANTES (INCLUIDOS LOS REFUGIADOS Y DESPLAZADOS INTERNOS) PARA QUE PUEDAN INCORPORARSE A LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS Y MEDIOS DE VIDA AGRÍCOLAS.....	49

4.4.2	CONTRIBUIR A MANTENER LA PAZ, FORTALECIENDO LA COHESIÓN SOCIAL Y PREVIENIENDO CONFLICTOS POR LOS RECURSOS NATURALES	49
4.4.3	PRESTAR APOYO A LOS MIGRANTES PARA ACCEDER A TIERRAS Y BIENES EN LAS COMUNIDADES DE ACOGIDA	50
4.4.4	APOYAR LAS INTERVENCIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIÓN DESTINADAS A MIGRANTES, SUS FAMILIAS Y LAS COMUNIDADES DE ACOGIDA	51
5	ESTRATEGIAS DE COMPROMISO CLAVE.....	52
5.1	Generación y difusión de conocimientos	55
	HERRAMIENTA 2 EVALUACIÓN DE LAS FUENTES DE DATOS DISPONIBLES.....	57
5.2	Apoyo normativo	58
	HERRAMIENTA 3 ESQUEMATIZACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS	60
5.3	Desarrollo de capacidades.....	61
	HERRAMIENTA 4 PREPARAR ACTIVIDADES DE DESARROLLO DE CAPACIDADES.....	65
5.4	Promoción y divulgación	66
5.5	Alianzas.....	68
	HERRAMIENTA 4 IDENTIFICAR A LOS PRINCIPALES ACTORES	71
	CONCLUSIONES	73
	REFERENCIAS.....	74
	Anexo 1: Glosario	77
	Anexo 2: Impulsores e impactos de la migración rural	83
	Anexo 3: Ejemplos del quehacer de la FAO en torno a la migración rural.....	89
	Anexo 4: Las metas de los ODS en materia de migraciones	108
	Anexo 5: Resultado acordado y convenido a nivel intergubernamental del Pacto mundial para la migración segura, ordenada y regular.....	113

Cuadros

1	Datos clave y cifras sobre las migraciones.....	5
2	Categorías de migrantes.....	8
3	Impulsores adversos de la migración.....	17
4	La migración masculina y la feminización de la agricultura.....	18
5	Pueblos indígenas.....	22
6	Migración y pastoralismo	38
7	El desarrollo territorial y la migración	40
8	El atlas: África rural en movimiento	56
9	Informe del grupo de los siete (G7) sobre agricultura, seguridad alimentaria, desarrollo rural y migración	59
10	Facilitar la cooperación Sur-Sur: aprendizaje a partir de la experiencia de Moldova	64
11	Día Mundial de los Alimentos 2017	66
12	Memorando de entendimiento entre la FAO y la OIM	70

Figuras

1	Mejorar la coordinación a todo nivel.....	3
2	El espectro de decisiones en materia de migraciones	9
3	Los ejes temáticos del trabajo de la FAO en torno a las migraciones.....	28
4	El quehacer de la FAO y cómo se vincula con los objetivos estratégicos.....	31
5	Enfoque integrado de la FAO para la migración	54
6	La migración en el marco del desarrollo de capacidades	62
7	Los diferentes tipos de migración y sus impactos.....	85

AGRADECIMIENTOS

El Marco de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) para las Migraciones es el resultado de un proceso exhaustivo de consultas con unidades técnicas y oficinas descentralizadas, iniciado por el Equipo de Empleo Rural Decente (DRET, por su sigla en inglés) en la División de Políticas Sociales e Instituciones Rurales (ESP), a través del Grupo de Trabajo sobre Migraciones establecido con dedicación exclusiva.

El documento fue elaborado por Cristina Rapone (ESP), quien coordinó y encabezó el proceso de consultas y redacción, el cual contó con el valioso apoyo de Giulia Orlandi (ESP). Se extiende un agradecimiento especial a los integrantes del Equipo de Empleo Rural Decente en ESP dedicados al tema de las migraciones por sus observaciones y comentarios, en particular a Elisenda Estruch, Giorgia Prati, Giulia Castro, Ion Bulgac, Jacqueline Demeranville, Laura Deotti, Lisa VanDijck y Thu Hien Dao; y a Carlo Angelico, especialista en comunicaciones del DRET, por sus aportes y la elaboración de los gráficos. Se hace extensivo este agradecimiento también a Kostas Stamoulis, Benjamin Davis, Junko Sasaki, Antonio Correa Do Prado y Peter Wobst, por su orientación estratégica en la formulación del Marco de la FAO para las Migraciones.

Queremos agradecer a todos los integrantes del Grupo de Trabajo sobre Migraciones y de las divisiones y oficinas regionales de la FAO que participaron en el proceso de consultas por sus comentarios y aportes al documento. Nuestros agradecimientos se dirigen en particular a:

Alfredo Impiglia, Ana Paula de la O Campos, André Saramago, Andrea Cattaneo, Andrew Taber, Ania Grobicki, Antoine Berwart, Ariane Genthon, Ariella Glinni, Azeta Cungu, Bakhodur Eshonov, Beate Scherf, Clara Park, Dalia Abulfotuh, Darana Souza, Dono Abdurazakova, Emma Mcghie, Erdgin Mane, Francesca Ferrari, Francesco Pierri, George Rapsomanikis, Guido Santini, Henry De Bey, Ida Christensen, Ilaria Sisto, Ishida Tomomi, Jacqueline Alder, Jakob Skoet, Javier Molina, Jorge Fonseca, Julius Jackson, Katrin Taylor, Malika Martini, Marta Gruca, Maud Oustry, Maya Takagi, Melisa Aytakin, Natalia Winder Rossi, Natasha Maru, Omar Benammour, Pamela Pozarny, Patricia Mejias Moreno, Piero Conforti, Poggi Valeria, Raimund Jehle, Rima Al Azar, Sally James, Selvaraju Ramasamy, Veronique Ancey, Vito Cistulli, Yahor Vetlou y Yon Fernandez Larrinoa.

Finalmente, queremos agradecer a Anna Farkas por la edición final, a Juanita Chacón-Snow por la traducción al español, y a Studio Bartoleschi por el diseño y diagramación.

ABREVIATURAS Y SIGLAS

AAT	Alerta y acción tempranas
ACI	Agricultura climáticamente inteligente
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ANSD	Agencia Nacional de Estadísticas y Demografía (Senegal)
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIRAD	Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agronómica para el Desarrollo (Francia)
CRRF	Marco de Respuesta Integral para los Refugiados
CSA	Comité de Seguridad Alimentaria Mundial de las Naciones Unidas
DAR	Desarrollo agrícola y rural
DHS	Encuestas sobre demografía y salud
DI	Desplazados internos
DMA	Día Mundial de la Alimentación
DP ONU DAES	División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas
DS	Desarrollo de capacidades
DVGT	Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional
EC	Evaluación de capacidades
ECAP	Escuela de Campo para agricultores y pastores
EMEV	Estudios de medición de estándares de vida
ETA	Enfermedades transfronterizas de los animales
EUROSTAT	Oficina de Estadística - Dirección General de la Comisión Europea

EVCAJ	Escuelas de vida y de campo para agricultores jóvenes
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FERME	Fondation des Entreprises de Main d'oeuvre agricole Étrangère (Quebec)
FFR	Fondo de Financiación para Remesas
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMMD	Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo
GLP	Gas licuado de petróleo
GMV	Gran Muralla Verde
GOVINN	Centro de Estudios de Innovación para la Gobernanza
GTR	Grupo de trabajo remesas internacionales
GSDRC	Centro de Recursos de Gobernanza y Desarrollo Social
GWP	Asociación Mundial del Agua
HLPE	Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición
IASC	Comité Permanente entre Organismos
IDA	Inversión de la diáspora en la agricultura
IDMC	Centro de Seguimiento de Desplazamientos Internos
IMT	Información sobre el mercado de trabajo
IPAR	Initiative Prospective Agricole et Rurale (Senegal)
KNOMAD	Asociación Mundial de Conocimientos sobre Migración y Desarrollo
MED-HIMS	Encuestas de Hogares sobre la Migración Internacional en el Mediterráneo
MPC	Centro de Política Migratoria
MRN	Manejo de recursos naturales
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible

OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONU DAES	Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas
OSC	Organizaciones de la sociedad civil
PBF	Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PMM	Pacto Mundial sobre Migración
PMR	Pacto Mundial sobre Refugiados
RBA	Agencias de las Naciones Unidas con sede en Roma
RAI	Inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios
RRD	Reducción del riesgo de desastres
RSE	Sistema de empleo estacional reconocido
RYM	Proyecto de Movilidad Juvenil Rural
SAFE	Acceso seguro a los combustibles y la energía
SAN	Seguridad alimentaria y nutrición
SOFA	Estado mundial de la alimentación y la agricultura
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNU	Universidad de Naciones Unidas
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
USD	Dólar de Estados Unidos
VG	Violencia de género
WASAG	Marco Mundial sobre Escasez de Agua en la Agricultura



Sanliurfa, Turquía

Ali Hager, de Siria, es uno de los beneficiarios del Programa de la FAO para el fortalecimiento de la resiliencia a través de mayores oportunidades económicas para refugiados sirios en el marco del Programa de Protección Temporal (SuTP).

© Robin Hammond/NOOR para FAO

RESUMEN EJECUTIVO

MIGRACIÓN COMO OPCIÓN Y OPORTUNIDAD PARA EL DESARROLLO RURAL

La **migración**¹ puede ser un **motor de crecimiento económico e innovación**, y puede contribuir de manera significativa al desarrollo sostenible y la reducción de las desigualdades tanto dentro como entre los países.

La FAO reconoce que **la migración forma parte de la evolución de las sociedades** y del proceso de desarrollo y transformación económico, social y humano. FAO se ha centrado en la **migración rural**, desde, hacia y entre zonas rurales, independiente de la duración, dirección o causas del movimiento migratorio. La FAO se centra tanto en las migraciones internacionales como internas, reconociendo que la migración interna supera ampliamente la migración internacional a medida que los países van transitando de sociedades predominantemente rurales a sociedades cada vez más urbanas. Las personas que se desplazan internamente también son más proclives a trasladarse al extranjero que aquellas que jamás lo han hecho.

¹ La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) define la migración como: “el movimiento de una persona o un grupo de personas ya sea a través de una frontera internacional o dentro de un Estado. Se trata del movimiento de población que abarca cualquier tipo de movimiento de personas, sea cual fuere su magnitud, composición y causas; ello comprende la migración de refugiados, desplazados, migrantes por motivos económicos y personas que se trasladan con otros fines, incluida la reunificación familiar (OIM, 2011)”. En el marco de su quehacer, la FAO ha adoptado esta definición amplia del término.

DATOS CLAVES Y CIFRAS SOBRE LAS MIGRACIONES

- > En 2017, el número de migrantes internacionales alcanzó los **258 millones**.
- > Hay alrededor de **mil millones** de migrantes internos en los países en desarrollo.
- > En 2017, había **68,5 millones** de personas desplazadas forzosamente a nivel mundial.
- > El **85%** de los refugiados son acogidos por países en desarrollo.
- > Casi **la mitad** de los migrantes internacionales son **mujeres**.
- > **Un tercio** de los migrantes internacionales tiene entre **15 y 34 años** de edad.
- > Se calcula que alrededor del **40%** de las remesas internacionales, por un total de aproximadamente **usd 613 mil millones**, se envían a zonas rurales.
- > En 2016, los desastres asociados al clima y el agua provocaron **23,5 millones** de desplazamientos.

VISIÓN DE LA FAO RELATIVA A LAS MIGRACIONES

La migración desde, hacia y entre zonas rurales es una **elección voluntaria e informada**. Los habitantes de zonas rurales son **resilientes** a las amenazas y crisis, y cuentan con **medios de vida sostenibles** que les permite decidir si permanecen en sus comunidades de origen o migran. Si toman la decisión de migrar, pueden hacerlo **a través de canales seguros, ordenados y regulares dentro de sus países o al cruzar fronteras internacionales**.

Cuando ocurre la migración, los migrantes y sus familias, así como las comunidades de origen y de destino, reciben apoyo para **sacar el máximo de provecho** de la migración y abordar cualquier efecto negativo. En las comunidades de acogida, los **migrantes** participan en sistemas alimentarios y agrícolas y **tienen la posibilidad de contribuir al desarrollo rural**.

Las migraciones pueden generar diversos impactos en la población rural, los sistemas alimentarios y la economía rural. Los desafíos y oportunidades que plantea la migración dependen en gran medida del contexto nacional. **Las políticas deben estar orientadas a maximizar los beneficios de la migración y, al mismo tiempo, reducir al mínimo los impactos negativos para los migrantes y la sociedad, logrando así que la migración beneficie a todos.**

EL PROPÓSITO DEL MARCO

El propósito del **Marco de la FAO para las Migraciones** es orientar a la Organización en su accionar en el ámbito de las migraciones a nivel mundial, regional y nacional. El Marco tiene por objetivo facilitar la coordinación entre unidades técnicas y oficinas descentralizadas, y reforzar la coherencia y sinergias en toda la Organización. El Marco es especialmente oportuno puesto que a las Naciones Unidas le corresponde prestar asistencia normativa

PRINCIPIOS RECTORES

El enfoque de la FAO sobre la migración se fundamenta en tres principios:

1. **Inclusividad**, para asegurar que las necesidades de los grupos vulnerables, así como aquellos en situación de desventaja o que son marginados sean abordados en las intervenciones de la FAO en el ámbito de las migraciones, y que se preste atención a las dimensiones de género, edad y culturales.
2. **Sostenibilidad**, para asegurar que las políticas, programas e inversiones tomen en cuenta consideraciones ambientales, sociales y económicas. También implica promover impactos que perduren en el tiempo, el fortalecimiento institucional y el sentido de pertenencia por parte de los actores involucrados.
3. **Manejo de las complejidades**, para asegurar que se adopte un enfoque pangubernamental.

y apoyo técnico y para el desarrollo de capacidades a los Estados Miembros para la aplicación del Pacto Mundial sobre Migración y el Pacto Mundial sobre Refugiados, en consonancia con la Declaración de Nueva York de 2016 y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

El Marco de la FAO para las Migraciones está dirigido principalmente a la FAO como organización, incluidos todos los funcionarios en todas las zonas geográficas. El Marco también está dirigido a todos los órganos rectores y Estados Miembros de la FAO, y sienta las bases para la colaboración con los socios para el desarrollo.

¿POR QUÉ SE DEDICA LA FAO AL TEMA DE LAS MIGRACIONES?

Los impulsores e impactos de la migración están estrechamente vinculados a los objetivos globales de la FAO de erradicar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, poner fin a la pobreza y promover el manejo y uso sostenible de los recursos naturales.

FAO, en función de su mandato como agencia especializada de la ONU, **ocupa un lugar idóneo** para prestar apoyo a los Estados Miembros para **abordar tanto las dimensiones rurales de la migración** como sus consecuencias en la población rural, así como el futuro de la agricultura (es decir, cultivos, ganado, bosques, pesca y acuicultura) y los sistemas alimentarios. Las ventajas comparativas de la FAO se basan en las siguientes características: (i) su **experiencia en contextos humanitarios y de desarrollo**, (ii) su amplia presencia en diversos países y **alianzas sólidas con actores agrícolas y rurales**, y (iii) su rol como organización de conocimiento, prestando apoyo a países para que puedan formular políticas con base empírica y programas de inversión a gran escala.

La migración es un fenómeno inherentemente complejo. No existe dicotomía clara entre la migración ‘forzada’, impulsada por conflictos o crisis, y la migración ‘voluntaria’, impulsada por una búsqueda de mejores oportunidades. Las personas se desplazan cada vez más y por diversos motivos y suelen ocupar las mismas rutas, independiente de su situación migratoria. La migración rural

suele darse en etapas: las personas se desplazan primero desde pueblos pequeños hacia ciudades secundarias o grandes urbes antes de migrar al extranjero. Las respuestas requieren enfoques multisectoriales y alianzas pluripartitas amplias.

La FAO cumple un papel activo trabajando en todo el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz. Esto comprende incorporar la dimensión rural y agrícola al centro de la agenda migratoria e impulsar **una mayor coherencia entre las políticas migratorias y las políticas sectoriales** asociadas a la agricultura, el desarrollo rural, la reducción de la pobreza rural, la seguridad alimentaria y nutricional, y el manejo de los recursos naturales.

ACCIONES DE LA FAO EN MATERIA DE MIGRACIONES

La FAO presta apoyo a los Estados Miembros para “Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas” (ODS 10.7), bajo el prisma de la agricultura, el desarrollo rural y los recursos naturales. Reconociendo los objetivos mundiales de la FAO y su mandato de encabezar los esfuerzos internacionales para derrotar el hambre y promover la alimentación y agricultura sostenible, la **FAO crea alianzas estratégicas y busca complementar la labor de otros actores involucrados** centrando su accionar en la migración rural.

La FAO centra su quehacer en **cuatro ejes temáticos** a lo largo del ciclo migratorio:

1. En la *fase previa a la decisión*, la FAO trabaja en las zonas rurales de origen para **minimizar los factores adversos de la migración e impulsar alternativas** para que la migración sea una elección. La FAO se dedica a abordar las causas e impactos de la migración y los desplazamientos forzados, aumentando la resiliencia de los medios de vida agrícolas ante amenazas y crisis, y mitigando los impactos del cambio climático y la degradación del medio ambiente. A su vez, la FAO busca generar oportunidades alternativas para migrantes rurales potenciales, especialmente para mujeres y hombres jóvenes, que son los más proclives a migrar, promoviendo oportunidades de trabajo decente en la agricultura y los sistemas alimentarios en zonas rurales o sus alrededores.

EL TRABAJO DE LA FAO EN EL ÁMBITO DE LAS MIGRACIONES

ZONAS RURALES DE ORIGEN

TRÁNSITO Y DESTINO



EN EL LUGAR DE ORIGEN

REDUCIR AL MÍNIMO LOS FACTORES ADVERSOS DE LA MIGRACIÓN Y PROMOVER ALTERNATIVAS EN ZONAS RURALES

- Fomentando oportunidades de trabajo decente y acceso a servicios e infraestructura.
- Mejorando la resiliencia de los medios de vida agrícolas a amenazas y crisis.
- Mitigando los impactos del cambio climático y la degradación del medio ambiente, y fortaleciendo la capacidad de adaptación.
- Ampliando el acceso a la protección social.
- Previendo/mitigando conflictos por los recursos naturales.

A LO LARGO DEL CICLO MIGRATORIO

FACILITAR LA MOVILIDAD RURAL

- Promoviendo y apoyando el desarrollo de planes de migración agrícola estacional/circular.
- Fomentando nexos rurales-urbanos y sistemas alimentarios.
- Apoyando la reintegración de los retornados (en zonas rurales y en los sistemas alimentarios).
- Apoyando campañas de información dirigidas a migrantes rurales.
- Defendiendo los derechos de los trabajadores agrícolas migrantes y sus familias.

UNA VEZ OCURRIDA LA MIGRACIÓN

REALIZAR LOS BENEFICIOS DE LA MIGRACIÓN

- Fomentando la inversión de remesas en actividades agrícolas y no agrícolas.
- Propiciando la incorporación de la diáspora para el desarrollo de infraestructura y agronegocios, mentoría y transferencia de conocimientos.
- Promoviendo las potencialidades de la migración para mejorar la capacidad de adaptación a la variabilidad del clima y el cambio climático.
- Apoyando a las familias y comunidades para mitigar los desafíos e impactos negativos de la migración.

PROMOVER LA RESILIENCIA Y MEDIOS DE VIDA AGRÍCOLAS PARA MIGRANTES Y LAS COMUNIDADES DE ACOGIDA

- Prestando apoyo a los migrantes (incluidos los refugiados y desplazados internos) para su incorporación a los sistemas alimentarios y medios de vida agrícolas.
- Contribuyendo a mantener la paz, fortaleciendo la cohesión social y previniendo conflictos por los recursos naturales.
- Prestando apoyo a los migrantes para acceder a tierras y bienes en las comunidades de acogida.
- Apoyando intervenciones en materia de seguridad alimentaria y nutrición dirigidas a los migrantes, sus familias y las comunidades de acogida.

INCLUSIVIDAD

SOSTENIBILIDAD



MANEJO DE COMPLEJIDADES

2. *A lo largo del ciclo migratorio*, la FAO busca **facilitar la movilidad rural** y garantizar el desplazamiento regular y seguro de las personas entre zonas rurales y urbanas, y al cruzar fronteras internacionales. La FAO apoya el retorno voluntario de migrantes y su reintegración sostenible tanto en un contexto de desarrollo como de emergencia, cuando se estime seguro. La FAO hace hincapié en la importancia de la migración interna (dentro del país) y está comprometida activamente en procurar oportunidades atractivas en zonas rurales y sus alrededores, explotando el potencial del sector agrícola y agroindustrial, fomentando nexos rurales-urbanos y prestando apoyo en el desarrollo de pueblos y ciudades pequeñas y medianas. La FAO también promueve planes de migración agrícola estacional para aprovechar las oportunidades migratorias circulares y estacionales. La FAO entrega apoyo a iniciativas que buscan crear mayor conciencia y campañas informativas dirigidas a potenciales migrantes en zonas rurales respecto de las oportunidades y riesgos de la migración, promoviendo, a su vez, los derechos del trabajador agrícola migrante en los lugares de destino.

3. Cuando ocurre el *movimiento migratorio* (cruzando fronteras internacionales o dentro del país), la FAO trabaja para **aumentar los impactos positivos de la migración** para la agricultura y las comunidades rurales. La FAO promueve la transferencia de conocimientos, capacidades y tecnología, así como la inversión de remesas en actividades agrícolas y no agrícolas en zonas rurales para sustentar los medios de vida, crear efectos subsidiarios positivos en la economía local y aumentar la capacidad de adaptación a la variabilidad del clima y el cambio climático. La FAO trabaja en función de estos objetivos promoviendo la contribución de la diáspora y las oportunidades de inversión para migrantes y retornados. A su vez, la FAO reconoce que la migración plantea desafíos para las comunidades rurales; por lo tanto, lo que busca la Organización es reducir los impactos negativos al mínimo en los miembros de las familias y la población rural que permanecen, y transformarlos en oportunidades, incluidas aquellas que promueven el empoderamiento económico de la mujer.

4. En *zonas de tránsito y destino*, la FAO se dedica a **fomentar la resiliencia y medios de vida agrícolas para migrantes y las comunidades de acogida**. La FAO trabaja apoyando la integración social y económica de los migrantes y para asegurar la coexistencia pacífica con las comunidades que los acogen. Esto se logra prestando apoyo a los migrantes para que puedan acceder a recursos productivos y oportunidades laborales en la agricultura, fortaleciendo la cohesión social y evitando y/o mitigando conflictos por recursos naturales. La FAO también está dedicada a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de los migrantes y sus familias.

CÓMO ABORDA LA FAO EL TEMA DE LAS MIGRACIONES

Para abordar el tema de las migraciones, la FAO centra su quehacer en:

- > **Generar y difundir conocimientos y evidencia** sobre los patrones, impulsores e impactos de la migración. La FAO busca cerrar las brechas de conocimientos sobre la migración rural a fin de promover políticas, programas e inversiones basados en la evidencia. La Organización presta apoyo a los países para realizar evaluaciones, promover alianzas de conocimientos y evidencia, reforzar la recopilación y análisis de datos, y compartir buenas prácticas y lecciones aprendidas.
- > **Prestar apoyo en la formulación de políticas** a nivel mundial, regional y nacional para fortalecer la coherencia normativa y programática entre las políticas migratorias y las políticas sectoriales en el ámbito del mandato de la FAO. La FAO fomenta el diálogo normativo y la coordinación interministerial, intersectorial y transversalmente en todos los niveles de gobierno, para implementar programas y políticas de inversión efectivos.

- > **Desarrollar capacidades** de los funcionarios de la FAO y los actores involucrados a nivel regional, nacional y comunitario, favoreciendo así la formulación, implementación, vigilancia y evaluación de políticas, proyectos y programas en base a la evidencia. La FAO centra su trabajo en el desarrollo de capacidades técnicas funcionales para abordar la migración rural mediante la capacitación en aula y virtual, desarrollando instrumentos de orientación, y facilitando la cooperación Sur-Sur y los mecanismos de aprendizaje entre iguales.
- > **Incrementar la promoción y divulgación** contribuyendo a dar forma a las nacientes agendas mundiales, regionales y nacionales en materia de migraciones y crear mayor conciencia sobre el papel crítico que cumple la migración en la agricultura y el desarrollo rural.
- > **Facilitar alianzas estratégicas y de múltiples actores entre actores** entre actores de las migraciones, agrícolas y rurales. La FAO colabora con diversos actores, entre ellos, gobiernos, otras agencias de la ONU y socios para el desarrollo, el sector privado, centros de investigación y la sociedad civil, y especialmente con migrantes, diásporas y asociaciones de jóvenes. La FAO participa de manera activa en mecanismos de cooperación mundial y forma parte de la Red de la ONU sobre la Migración. La FAO colabora con los Coordinadores Residentes de la ONU y los equipos de la ONU de cada país para garantizar una respuesta y ejecución coordinada a nivel nacional, así como a través de la participación de otras agrupaciones y grupos de trabajo dedicados al tema, y en consonancia con los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD).

ESTRUCTURA DEL MARCO

El Marco de la FAO para las Migraciones está organizado en cinco capítulos:

- > **Capítulo 1 DEFINICIÓN DE MIGRACIÓN, VISIÓN Y MISIÓN DE LA FAO.** En este capítulo se presentan los principales conceptos, poniendo el énfasis en el quehacer de la FAO en el ámbito de la migración rural, se explican las complejidades de la migración y se presenta la visión y misión de la FAO en materia de migraciones.
- > **Capítulo 2 FUNDAMENTOS DE LA FAO PARA INVOLUCRARSE EN EL TEMA DE LAS MIGRACIONES.** Este capítulo explica por qué la FAO se dedica al tema de las migraciones y sus ventajas comparativas, y describe la importancia de la migración para la agricultura y el desarrollo rural.
- > **Capítulo 3 PRINCIPIOS RECTORES.** Aquí se presenta una reseña de los principios generales que rigen el accionar de la FAO en el ámbito de las migraciones; entre ellos, la inclusividad, la sostenibilidad y el manejo de las complejidades.
- > **Capítulo 4 EL QUEHACER DE LA FAO EN TORNO A LAS MIGRACIONES.** Este capítulo describe lo que hace la FAO en materia de migraciones, identificando los cuatro ejes temáticos a lo largo del ciclo migratorio. Se presentan los ámbitos del quehacer actual, así como otros en los que la FAO podría enfocar o ampliar su accionar en base a la experiencia y ventajas comparativas de la Organización.
- > **Capítulo 5 ESTRATEGIAS DE COMPROMISO CLAVE.** Este capítulo describe cómo la FAO aborda el tema de las migraciones y cómo lo hace a través del ejercicio de sus funciones básicas, específicamente, la generación de conocimientos, el asesoramiento normativo, la capacitación, la promoción y divulgación, y las alianzas.

El diseño del Marco permite a los funcionarios de la FAO y los lectores navegar por los capítulos fácilmente e identificar la información que se requiere según sus funciones, responsabilidades y áreas de especialización técnica. También incluye un mapeo del trabajo de la FAO en el ámbito de las migraciones y los Programas Estratégicos pertinentes.

Se han incluido **herramientas complementarias** en cada una de las secciones para quienes requieren información adicional, orientación más detallada y material relacionado al tema.

La Herramienta 1: La FAO y el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular presenta los objetivos y acciones del Pacto Mundial sobre Migración de mayor pertinencia para el quehacer de la FAO en el ámbito de las migraciones.

Las demás herramientas entregan pautas para la recopilación de datos (Herramienta 2: Evaluación de las fuentes de datos disponibles), apoyo normativo (Herramienta 3: Mapeo y análisis de políticas), capacitación (Herramienta 4: Preparación de actividades de capacitación) y alianzas (Herramienta 5: Identificación de actores relevantes).

Finalmente, en la lista de **Anexos**, el usuario podrá encontrar material adicional, incluido un glosario de términos comunes relacionados con las migraciones empleados en el Marco y un listado de ejemplos del trabajo que realiza la FAO en función de los cuatro ejes temáticos. El Marco contará con **directrices operacionales** para orientar su implementación en el contexto del Marco Estratégico de la FAO y sus estructuras de gobernanza interna.

La migración rural continuará siendo un elemento fundamental para el desarrollo económico y social.

Es esencial contar con **políticas claras y coherentes** para la consecución de un proceso de desarrollo que beneficie a los migrantes y sus familias, así como los lugares de origen, tránsito y destino.



Bouraada, Siliana, Túnez

Instalación y vigilancia de 40 colmenas, como parte de un proyecto integrado de producción de miel que cuenta con el apoyo del proyecto Migración Juvenil Rural de la FAO.

© Nikos Economopoulos/
Magnum Photos

INTRODUCCIÓN

La migración puede ser un motor de crecimiento económico e innovación, y puede contribuir al desarrollo sostenible. Debido a que no fuera mencionada en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se incorporó a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible con una meta dedicada al tema: Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 10.7 “Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas” (Naciones Unidas, 2015a). Debido a su carácter transversal, la migración está vinculada a muchos otros ODS (vea el Anexo 4) que están estrechamente relacionados con el quehacer y mandato de la FAO, como la erradicación de la pobreza y el hambre (ODS 1 y 2), la mitigación y adaptación al cambio climático (ODS 13), y la promoción del manejo sostenible de los recursos naturales (ODS 14 y 15). A su vez, la migración está vinculada a metas específicas de los ODS como, por ejemplo: la protección de los derechos laborales y la promoción de un entorno de trabajo seguro y sin riesgos para todos los trabajadores, incluidos los trabajadores migrantes (meta 8.8); la erradicación del trabajo forzoso, las formas contemporáneas de esclavitud y la trata de personas (meta 8.7); la reducción de los costos de las transacciones para las remesas de los migrantes (meta 10.10); y la ampliación de la cobertura de la protección social (metas 1.3 y 10.4).

El 19 de septiembre de 2016, los jefes de Estado y Gobierno y representantes de alto nivel se reunieron en Nueva York para abordar la cuestión de los grandes movimientos de refugiados y migrantes. La Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes, aprobada en la Cumbre, dio por iniciado el proceso de negociaciones intergubernamentales que llevaron a la aprobación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular (conocido como el Pacto Mundial sobre Migración), y el Pacto Mundial sobre la responsabilidad compartida respecto a los refugiados (o Pacto Mundial sobre Refugiados).

El Pacto Mundial sobre Migración (PMM), aprobado en la Conferencia intergubernamental en 2018, es el primer acuerdo internacional bajo el patrocinio de las Naciones Unidas en abarcar todas las dimensiones de las migraciones internacionales de manera holística e integral (vea el Capítulo 5 y el Anexo 5).² A pesar de que la documentación no es vinculante, el Pacto insta a los países a buscar un consenso respecto de compromisos ejecutables a largo plazo y acciones concretas a nivel mundial, regional y nacional.

El proceso que llevó a la aprobación del Pacto Mundial sobre Refugiados (PMR) fue encabezado por el ACNUR en Ginebra. El PMR está dividido en dos partes: i) el Marco de respuesta integral para los refugiados (CRRF, por sus siglas en inglés) y ii) un Programa de acción que sustenta el CRRF y facilita su aplicación a través de medidas concretas en apoyo de los países que se han visto particularmente afectados por el desplazamiento forzado.³

En su informe “Conseguir que la migración funcione para todos”, el Secretario General de la ONU solicita a las Naciones Unidas actuar como fuente de ideas y orientación normativa, y como convocante para aplicar la Declaración de Nueva York y los dos Pactos mundiales.

El propósito del Marco de la FAO para las Migraciones es orientar a la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en su accionar frente a las migraciones a nivel mundial, regional y nacional, y apoyar la aplicación de los dos Pactos Mundiales. La FAO reconoce que los impulsores e impactos de la migración están estrechamente vinculados a los objetivos globales de erradicar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, poner fin a la pobreza y promover el manejo y uso sostenible de los recursos naturales.

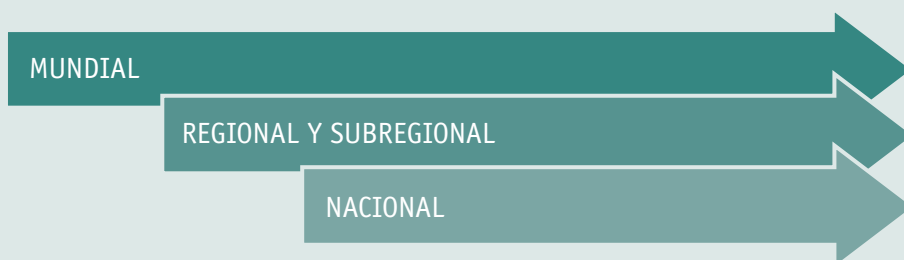
El Marco de la FAO para las Migraciones está dirigido principalmente a la FAO como organización, incluidos todos los funcionarios en todas las zonas geográfica. El Marco también está dirigido a todos los órganos rectores y Estados Miembros de la FAO, y sienta las bases para la colaboración con los socios para el desarrollo.

El Marco tiene por objetivo facilitar la coordinación entre unidades técnicas y oficinas descentralizadas, y reforzar la coherencia y sinergias en toda la Organización. A nivel regional y nacional, han aumentado las solicitudes de apoyo normativo y técnico, lo cual obliga a desarrollar las capacidades de los

² El resumen y los informes de las consultas se encuentran disponibles en refugeemigrants.un.org.

³ La redacción final del PMR fue aprobada en septiembre de 2018 durante la 73a sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas. El texto se encuentra en refugeemigrants.un.org.

FIGURA 1 Mejorar la coordinación a todo nivel



Fuente: FAO (elaboración propia).

funcionarios para abordar asuntos migratorios en su trabajo y dar respuesta a las necesidades de las personas, las comunidades y los gobiernos que se han visto afectados por las migraciones. Específicamente, el Marco busca: aclarar por qué la FAO se dedica el tema de las migraciones y cuál es su mandato y los ámbitos de su quehacer; ayudar a las oficinas de país a actuar como interlocutores de la FAO ante los actores tradicionales, entre ellos, los ministerios competentes en materia de agricultura, y actores relacionados con las migraciones, incluidos los ministerios y socios pertinentes, y crear conciencia respecto de los nexos que existen entre las migraciones, la agricultura⁴ y el desarrollo rural; y apoyar a las oficinas de país a desempeñar funciones de enlace con las agencias donantes y a movilizar alianzas y recursos para estos fines. Con este objetivo, el Marco:

1. presenta la **DEFINICIÓN DE MIGRACIÓN, VISIÓN Y MISIÓN DE LA FAO**;
2. explica **LOS FUNDAMENTOS DE LA FAO PARA INVOLUCRARSE EN EL TEMA DE LAS MIGRACIONES**;
3. presenta una reseña de los **PRINCIPIOS RECTORES**;
4. describe **EL QUEHACER DE LA FAO EN TORNO A LAS MIGRACIONES**, y
5. ilustra las **ESTRATEGIAS DE COMPROMISO CLAVE**.

El Marco se elaboró en base a una serie de consultas realizadas dentro de la Organización, a través de un Grupo de Trabajo sobre Migraciones establecido en la FAO. El Marco se basa en los resultados del trabajo realizado hasta la fecha por la FAO en el ámbito de las migraciones y en los enfoques conceptuales y la

⁴ Para efectos de este Marco, el término agricultura se refiere a todos los subsectores agrícolas, incluidos los cultivos, la ganadería, la silvicultura, y la pesca y acuicultura.

lógica de intervención de la Organización, así como en las lecciones aprendidas de los programas y proyectos. El Marco también se fundamenta en las conclusiones y recomendaciones de diversas publicaciones de la FAO, entre ellas, la edición 2018 de *El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Migración, agricultura y desarrollo rural*, y de otras publicaciones de la FAO sobre las migraciones (vea la lista de referencias). Se elaborará una serie de documentos de apoyo para acompañar la implementación del Marco a futuro. En particular, las directrices operacionales definirán cómo implementar el Marco en el contexto del Marco Estratégico de la FAO y presentarán la estructura administrativa de la FAO en el ámbito de las migraciones.



Idomeni, Grecia

Migrantes y refugiados atraviesan un campo en dirección al campamento improvisado de Idomeni en el norte de Grecia, donde miles de refugiados, en su mayoría sirios, alguna vez cruzaron a diario la frontera griego-macedonia.

© FAO/Giuseppe Carotenuto

CUADRO 1 DATOS CLAVE Y CIFRAS SOBRE LAS MIGRACIONES

- > En 2017, el número de **migrantes internacionales** alcanzó los 258 millones. Esta cifra hace referencia a la población de migrantes e incluye a toda persona que vive en un país en el que no nació (DP ONU DAES, 2017).
- > El número de **migrantes internos** a nivel mundial es mayor al de migrantes internacionales, alcanzando los 763 millones, según las estimaciones más recientes (DP ONU DAES, 2013). En los países de bajos ingresos, la probabilidad de que un migrante interno emigre al extranjero es mayor a la de alguien que nunca ha migrado (FAO, 2018).
- > En 2017, 68,5 millones de personas a nivel mundial fueron **desplazadas forzosamente por conflictos** y persecución, incluidos 25,4 millones de refugiados, tres millones de asilados y 40 millones de desplazados internos. Más de la mitad de los refugiados del mundo son niños y niñas (ACNUR, 2018).
- > Casi la mitad de los migrantes internacionales son **mujeres** (DP ONU DAES, 2017).
- > Un tercio de los migrantes internacionales tiene entre **15 y 34 años** (DP ONU DAES, 2017).
- > En 2015, 90,2 millones de migrantes internacionales que nacieron en países en desarrollo (el Sur mundial) estaban viviendo en otros países del Sur mundial, en tanto 85,3 millones de migrantes nacidos en el Sur mundial estaban viviendo en países del **Norte mundial** (OIM, 2016a).
- > Se calcula que en 2017 se enviaron **remesas internacionales** por una suma de alrededor de USD 613 mil millones. De ese monto, los países de ingresos bajos y medios recibieron aproximadamente \$466 mil millones, casi tres veces de lo que se invirtió en asistencia oficial para el desarrollo. El monto efectivo de las remesas, incluidos los flujos no registrados a través de canales formales e informales, podría ser incluso mayor (Banco Mundial & KNOMAD, 2018). Se desconoce el monto total de **remesas nacionales** enviadas por migrantes internos a sus familias dentro de su país de origen.
- > Según el FIDA (2017), el 40% de las **remesas internacionales** se envía a zonas rurales, lo que da cuenta del origen rural de gran parte de los migrantes internacionales.
- > Existen pruebas crecientes de que tanto los eventos climáticos paulatinos o repentinos, como la escasez de agua, las sequías y las inundaciones influyen en los patrones de movilidad, exacerbando otros impulsores socioeconómicos de la migración. En 2016, los **desastres asociados al clima y el agua** provocaron 23,5 millones de desplazamientos (IDMC, 2017).

1

DEFINICIÓN DE MIGRACIÓN Y LA VISIÓN Y MISIÓN DE LA FAO



Sukkur, Pakistán

Víctimas de inundaciones escapando
de la zona en camión.

© FAO/Asim Hafeez

1.1

Definiciones de migración

Definir el concepto de migración no es fácil⁵ pues no existe consenso respecto del término ni definición universalmente aceptada. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) define la migración como “el movimiento de una persona o un grupo de personas ya sea a través de una frontera internacional o dentro de un Estado. Se trata del movimiento de población que abarca cualquier tipo de movimiento de personas, sea cual fuere su magnitud, composición o causas; ello comprende la migración de refugiados, desplazados, migrantes por motivos económicos y personas que se trasladan con otros fines, incluida la reunificación familiar” (OIM, 2011). En el marco de su quehacer, la FAO ha adoptado esta definición amplia de migración.

Las personas se desplazan dentro de sus países y a otros países:

- > Cuando hablamos de **migración interna**, nos referimos a personas que se desplazan de un lugar a otro dentro del país sin cruzar una frontera internacional.
- > Cuando hablamos de **migración internacional**, nos referimos a personas que se desplazan a otro país, cruzando una frontera internacional.

Las migraciones internas e internacionales pueden estar interconectadas ya que los migrantes se desplazan primero dentro del país para luego tomar la decisión de seguir viaje cruzando una frontera internacional. La migración, ya sea interna o internacional, también se puede definir según el lugar de origen o destino (por ejemplo, de zona rural a urbana, de una zona rural a otra o de zona urbana a rural).

La FAO, en función de su mandato, ha enfocado el trabajo que viene realizando en este ámbito en la migración rural, que se define como la migración desde, hacia y entre zonas rurales, independientemente de la duración del movimiento migratorio.

⁵ No existe consenso respecto de la distancia que hay que recorrer o por cuánto tiempo para ser considerado un migrante. No obstante, el tiempo y la distancia son dos de los principales aspectos a considerar a la hora de definir lo que es la migración y para dimensionarla.

En este contexto, la FAO se centra en todas las formas de migración, desde la migración voluntaria, que ocurre principalmente por razones socioeconómicas, hasta la migración forzosa, debido a conflictos, desastres naturales o provocados por el ser humano, y hambrunas. La FAO trabaja tanto en el ámbito de las migraciones internas como internacionales y presta particular atención a la conjunción entre la migración forzosa y la migración voluntaria, cuando las personas migran porque perciben que no existen estrategias alternativas de subsistencia que les permitan vivir dignamente.

CUADRO 2 CATEGORÍAS DE MIGRANTES

Los migrantes internacionales e internos pueden ser:

- > **Permanentes:** cuando el migrante permanece en su nuevo destino por un período mayor a un año.
- > **Temporales:** cuando la persona migra por una razón particular y regresa posteriormente al lugar de origen o migra a otra zona. Dos de los ejemplos más comunes de este tipo de migración son la estacional y la circular.
 - **Estacional:** cuando el migrante se desplaza por razones de trabajo, en base a la estacionalidad (es decir, de acuerdo al calendario agrícola estacional) y, por lo tanto, solo migra algunos meses del año.
 - **Circular:** cuando el migrante se desplaza reiteradas veces entre países o zonas, de manera temporal o por largos períodos de tiempo.

Además, al hablar de migración, se hace una distinción entre:

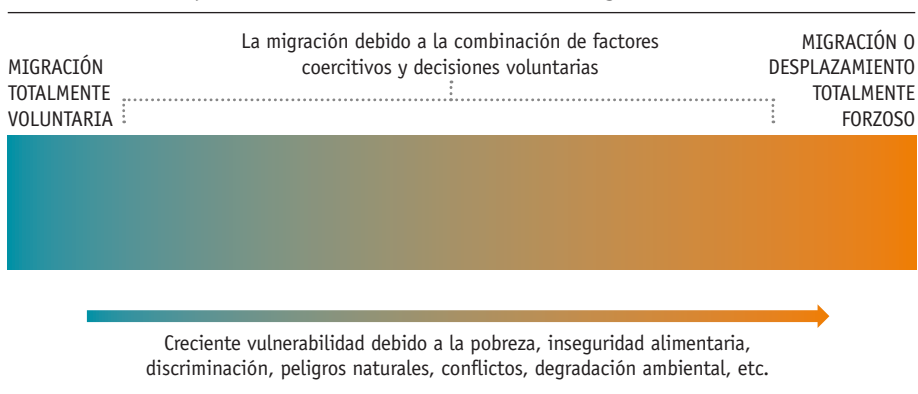
- > **Migración voluntaria:** un movimiento migratorio para el cual la decisión de desplazarse se hace de manera voluntaria.
- > **Migración forzosa** un movimiento migratorio en el que se observa la coacción, incluyendo la amenaza a la vida y los medios de subsistencia, bien sea por causas naturales o provocadas por el ser humano. Cuando una persona es obligada a desplazarse y cruzar una frontera internacional debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se le clasifica como **refugiado**, según la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 (Asamblea General de las Naciones Unidas, 1951). Cuando una persona o grupo de personas se ve obligada a desplazarse a consecuencia de un conflicto armado, violencia generalizada, violaciones a los derechos humanos o desastres naturales o provocados por el ser humano, pero que no han cruzado una frontera estatal reconocida internacionalmente, a estas personas se les clasifica como **desplazados internos (DI)** (ACNUR, 2018b).

1.2 Las complejidades de la migración

La migración es un fenómeno complejo, y las categorías de migración no son estáticas. Por el contrario, son **dinámicas** y pueden evolucionar fácilmente de una categoría a otra.

Cabe señalar que **no existe una clara dicotomía entre migración ‘forzada’, por un lado, y migración ‘voluntaria’, por otro.** Por ejemplo, cuando los medios de vida se ven amenazados por crisis económicas y financieras, o por acontecimientos de desarrollo lento como la degradación del medio ambiente, la diferencia entre migración forzosa y migración voluntaria podría no ser tan clara. La migración responde a decisiones complejas que dependen de muchos factores y pueden entenderse mejor como situadas a lo largo de un espectro en el cual coexisten elementos de elección y coacción que podrían ser más o menos predominantes (vea la Figura 2).

FIGURA 2 El espectro de decisiones en materia de migraciones



Fuente: FAO 2018.

Los factores que influyen en la decisión de migrar operan en distintos niveles, desde la esfera individual a la dimensión familiar, local, nacional e internacional.⁶ A nivel macro, existen factores como el crecimiento económico, las posibilidades de empleo y mejores salarios, la disponibilidad y acceso a servicios sociales, la desigualdad, la pobreza y la discriminación, así como las condiciones ambientales. A nivel intermedio, existen factores condicionantes que pueden ya sea aumentar o reducir el incentivo para migrar y la movilidad de las personas.

Algunos ejemplos de esto son: los marcos jurídicos (especialmente en materia de derechos a recursos y tierras), la normativa vigente y las tradiciones, las distancias y el grado de diferencias culturales que existen con las sociedades en los lugares de destino, entre otros. A nivel micro, las características del migrante, como la edad, género, nivel de educación, situación económica o laboral, preferencias personales y características de la familia como, por ejemplo, la composición del núcleo familiar y la división de poderes dentro del hogar, entre otras, determinarán quiénes finalmente migrarán.

También es importante recordar que no todas las personas tienen la misma predisposición a migrar. Dependiendo del contexto, la migración puede prevalecer más dentro de un subgrupo específico de la población de una comunidad en comparación con otras. Existe un cúmulo de evidencia que las personas y familias más pobres no migran debido a limitaciones financieras que les impiden cubrir los costos de la migración. Las personas en situación de pobreza crónica o severa tampoco pueden migrar debido al grado de exclusión que enfrentan para poder acceder y controlar recursos, incluidas las redes, los conocimientos y los recursos financieros (Development Research Centre on Migration, Globalization and Poverty, 2003). Otras personas y familias podrían tener la capacidad de cubrir los costos asociados a la migración interna. La propensión a migrar es mayor entre los jóvenes, quienes buscan mejores oportunidades y alcanzar sus metas

⁶ La relación entre la emigración y el nivel de desarrollo suele tener forma de U inversa, es decir, el desarrollo y los ingresos generan mayor emigración en los países de ingresos bajos y medios; la emigración caerá cuando los ingresos comiencen a alcanzar niveles medios-altos. Por lo tanto, el desarrollo económico en países con un bajo PIB per cápita podría fomentar la emigración. Son muchos los factores que subyacen a este fenómeno, entre ellos, las transiciones demográficas, la acumulación de capital humano, la disminución de las barreras a la inmigración en los países de destino y el levantamiento de las restricciones financieras que impedían a las personas cubrir los costos de la migración. Sin embargo, no podemos anticipar con certeza que este fenómeno se presentará en todos los países en su trayectoria de desarrollo (OCDE, 2016).

y aspiraciones personales. Según el informe SOFA 2018 *Migración, agricultura y desarrollo rural*, la probabilidad de que una persona migre llega a su punto máximo entre los 25 y 30 años de edad.⁷

A lo largo del trayecto, los migrantes se podrían ver enfrentados a **situaciones de vulnerabilidad** y necesitar protección y asistencia. La vulnerabilidad puede surgir de las condiciones en las que ocurre el movimiento o las condiciones en un país de tránsito/destino (por ejemplo, no contar con la documentación legal requerida o situaciones de discriminación). También pueden estar asociadas a determinadas características personales o circunstancias que ponen a la persona en cierto riesgo, como los que afectan a los niños y niñas (ya sea que estén acompañados o no); personas ancianas, enfermas o discapacitadas; mujeres; pueblos indígenas y minorías étnicas y religiosas; víctimas de trata, explotación, tortura u otro tipo de trauma; y migrantes apátridas (ACNUR, 2017).

La complejidad de la migración se ve agravada por el amasijo de movimientos migratorios. El término **corrientes migratorias mixtas** es un reflejo de lo complejos que son los actuales movimientos de población que suman refugiados, migrantes por motivos económicos y otros migrantes que con cada vez mayor frecuencia migran de manera simultánea, desde/hacia las mismas zonas, muchas veces usando las mismas rutas y medios de transporte (OIM, 2016b). De hecho, la diferencia entre movimientos de refugiados y otros tipos de movimientos migratorios se hace cada vez más difusa debido a lo difícil que se ha vuelto determinar lo que motiva a las personas a migrar, así como sus rutas migratorias.

⁷ Los datos sobre la migración interna e internacional en Burkina Faso, Ghana, Nigeria, Senegal y Uganda indican que los jóvenes son los que más migran, llegando a superar el 55% en los cinco países y alcanzando un 70% en Ghana, con diferencias muy pequeñas entre los porcentajes que se registran a nivel nacional y rural (información elaborada por la FAO en base a datos del Banco Mundial para el 2017, de Burkina Faso, Nigeria, Senegal y Uganda; Ghana Living Standard Survey, 2017 de Ghana).

1.3

Visión y misión

Reconociendo las complejidades de los movimientos migratorios y la multiplicidad de vínculos entre la migración y la agricultura, el desarrollo rural, la seguridad alimentaria y nutrición, y la gestión de los recursos naturales, la FAO ha definido la visión y misión que orientan su quehacer en materia de migración rural de la siguiente manera:

VISIÓN

La migración desde, hacia y entre zonas rurales es una **elección voluntaria e informada**. Los habitantes de zonas rurales son **resilientes** a las amenazas y las crisis, y cuentan con **medios de vida sostenibles** que les permite decidir si permanecen en sus comunidades de origen o migran. Si toman la decisión de migrar, pueden hacerlo **a través de canales seguros, ordenados y regulares dentro de sus países o al cruzar fronteras internacionales**.

Cuando ocurre la migración, los migrantes y sus familias, así como las comunidades de origen y de destino, reciben apoyo para **sacar el máximo de provecho** de la migración y abordar cualquier efecto negativo. En las comunidades de acogida, los **migrantes** participan en sistemas alimentarios y agrícolas y **tienen la posibilidad de contribuir al desarrollo rural**.

MISIÓN

Fundamentada en los **conocimientos y la evidencia que han surgido en materia de migraciones**, la FAO presta apoyo a los gobiernos y a otros actores involucrados para que **incorporen el tema de la migración a sus políticas rurales y agrícolas**, y para fomentar el **diálogo normativo** y articulación para lograr una mayor **coherencia** entre las políticas migratorias, en general, y las que guardan relación con el mandato de la FAO (por ejemplo, la seguridad alimentaria y nutricional, la agricultura y el desarrollo rural, la reducción de la pobreza rural y la gestión de los recursos naturales).

La FAO busca **fortalecer las capacidades técnicas y funcionales de los gobiernos y de otros actores** para aumentar la resiliencia a amenazas y crisis, y maximizar los beneficios de la migración y, al mismo tiempo, reducir al mínimo los desafíos que la migración puede traer para las comunidades de origen, tránsito y destino.

La FAO **promueve** canales de migración seguros y regulares, que toman en consideración las necesidades de los habitantes de las zonas rurales. La FAO también promueve la protección de las personas desplazadas forzosamente y los migrantes en situaciones de vulnerabilidad.

Para lograr esto, la FAO trabaja en **alianza** con gobiernos e instituciones nacionales y locales, organizaciones internacionales, socios para el desarrollo, el mundo académico, organizaciones de la sociedad civil, diásporas y asociaciones de migrantes, y el sector privado para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

2

FUNDAMENTOS DE LA FAO PARA INVOLUCRARSE EN EL TEMA DE LAS MIGRACIONES



Kalu, Etiopía

Miembros del 'Grupo Selam de productores de hortalizas' trabajando en un huerto que pertenece al grupo juvenil local y que ellos mismos cultivan. El proyecto Migración Juvenil Rural de la FAO prestó apoyo a los jóvenes para que pudieran establecer agroempresas y, de esta manera, crear alternativas a la migración.

© FAO/ Tamiru Legesse

Un alto porcentaje de migrantes provienen de zonas rurales, por ende, la migración produce un impacto en los subsectores agrícolas y las zonas rurales. Tres de cada cuatro personas pobres y que padecen hambre en el mundo viven en zonas rurales (OIT, 2008), y se tiene constancia que alrededor del 40 por ciento de las remesas internacionales se envían a zonas rurales (FIDA, 2016). A 2050, más de la mitad de la población en los países menos desarrollados seguirá viviendo en zonas rurales y dependerá de la agricultura y actividades conexas para sobrevivir (ONU DAES, 2014). Por lo tanto, la migración es una dimensión clave a tomar en cuenta en el debate político respecto del futuro de la agricultura y las zonas rurales, así como los sistemas alimentarios.

La migración rural es un elemento clave en el proceso de **transformación estructural** que entraña una contracción progresiva de la agricultura en cuanto a la generación de ingresos y el empleo en términos proporcionales. La reubicación de las actividades económicas en todos los sectores y la consiguiente reducción de la mano de obra empleada en la agricultura suelen estar acompañadas del desplazamiento de mano de obra desde las zonas rurales hacia las zonas urbanas, cuya población ha estado creciendo a nivel mundial, especialmente en regiones en desarrollo. Sin embargo, este proceso de transformación estructural puede verse interrumpida si los países atraviesan situaciones de conflicto, o cuando las personas migran no porque existen oportunidades mejores y más atractivas de empleo en las zonas urbanas sino debido a la pobreza extrema, la degradación ambiental o el agotamiento de los recursos naturales, poniendo en peligro la producción agrícola y amenazando la seguridad alimentaria. En muchos contextos, principalmente en África subsahariana, esta transformación estructural no se está produciendo como se quisiera ya que las personas que abandonan la agricultura de baja productividad se están desplazando, en la mayoría de los casos, hacia los servicios informales de baja productividad en las zonas urbanas. Debido a que la urbanización no ha ocurrido a la par con el crecimiento de la industria manufacturera o de servicios modernos, la migración rural-urbana suele sobrecargar ciudades ya desbordadas. Esta situación mal puede mejorar el bienestar de los migrantes y aporta escasos beneficios para la economía en términos generales.

La FAO desempeña una singular función que es la de prestar apoyo a los países para que puedan avanzar en este proceso de transformación que beneficie más a los pobres y sea más inclusiva. A través del apoyo a los agricultores

familiares⁸ y fomentando sistemas agrícolas sostenibles, la FAO puede **abordar algunos de los factores impulsores negativos de la migración, y al mismo tiempo facilitar una mejor movilidad** entre las zonas rurales y urbanas, y entre los diversos sectores de la economía.

En el Marco estratégico de la FAO, “mejorar las oportunidades de generación de ingresos en las zonas rurales y abordar las causas profundas de la migración” es una necesidad identificada como uno de los diez desafíos más pertinentes para el quehacer de la FAO (FAO, 2016). Específicamente, la FAO ha reiterado su compromiso de dedicarse al tema migratorio a partir de sus objetivos estratégicos 3 “Reducir la pobreza rural” y 5 “Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis”. Debido a su transversalidad, el quehacer de la FAO en el ámbito de las migraciones también aborda aspectos relacionados a los demás objetivos estratégicos (vea la Figura 4).

Las ventajas comparativas de la FAO radican en:

- > **sus conocimientos especializados en todo el espectro humanitario y de desarrollo**, lo que permite a la FAO prestar apoyo a migrantes, refugiados y desplazados internos, incluso durante crisis prolongadas y en contextos frágiles;⁹
- > **su dilatada experiencia y notoria presencia en los países y las sólidas alianzas establecidas con los ministerios competentes en materia agrícola**, lo que le permite ejercer influencia sobre las políticas y los programas e inversiones a gran escala, y
- > el papel que desempeña como organización de conocimientos, **prestando apoyo a los Estados Miembros para que puedan acceder a y aprovechar al máximo el conocimiento que existe en materia de migraciones rurales en el mundo** a través de la promoción y desarrollo de capacidades y asesoramiento en materia normativa.

⁸ Tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo, la agricultura familiar es la forma predominante de producción agrícola. Existen más de 500 millones de explotaciones agrícolas familiares en el mundo. El concepto de agricultores familiares abarca desde pequeños hasta medianos productores, e incluyen campesinos, pueblos indígenas, comunidades tradicionales, pescadores, agricultores de montaña, pastores y muchos otros colectivos que representan a todas las regiones y biomas del mundo. Operan sistemas agrícolas diversificados y preservan los alimentos tradicionales, lo cual contribuye tanto a una dieta balanceada como a salvaguardar la biodiversidad agrícola del mundo.

⁹ Vea el Capítulo 4 para una descripción de las áreas de trabajo de la FAO relacionados con las migraciones, y el Anexo 3 para una lista de ejemplos de intervenciones de la FAO en los distintos países.

A su vez, la FAO se encuentra en una posición idónea para dedicarse de manera efectiva a esta labor debido a la consolidada red que ha establecido con un amplio espectro de actores que, por lo general, no trabajan juntos pero cuyos conocimientos especializados se complementan en ámbitos como la agricultura, el desarrollo rural, el empleo y la migración. La FAO cuenta con experiencia sólida en aunar actores tan diversos como gobiernos, grupos y asociaciones de jóvenes, organizaciones de productores, oficiales de extensión, organizaciones de la sociedad civil y centros de investigación.

2.1 La importancia de la migración para la agricultura y el desarrollo rural¹⁰

Existe una **relación bidireccional** entre la migración rural, por un lado, y el desarrollo agrícola y rural, por el otro, debido a que ambos se ven influenciados por el otro. Comprender los nexos entre la migración y la agricultura, el desarrollo rural, la reducción de la pobreza rural, la seguridad alimentaria y nutrición, y la gestión de los recursos naturales es crucial para el trabajo de la FAO en este ámbito (vea el Anexo 2 para más información sobre los impulsores e impactos de la migración).

La migración rural es impulsada por una diversidad de **factores** (vea el Cuadro 3) y está estrechamente asociada a las condiciones que imperan en las zonas rurales y la agricultura.

CUADRO 3 IMPULSORES ADVERSOS DE LA MIGRACIÓN

La FAO trabaja para reducir al mínimo algunos de los factores adversos que impulsan la migración (vea el Capítulo 4) como, por ejemplo:

- > la escasez de empleos y de oportunidades para generar ingresos en las zonas rurales;
- > el limitado acceso a servicios e infraestructura;
- > la degradación ambiental de evolución lenta y los fenómenos meteorológicos y climáticos extremos, y
- > los conflictos, la fragilidad y las crisis prolongadas.

¹⁰ La información contenida en este capítulo está basada en el Informe SOFA 2018 de la FAO *Migración, agricultura y desarrollo rural*, el cual entra en mayor detalle acerca de las migraciones y cómo se relacionan con la seguridad alimentaria, el desarrollo rural, la paz y la estabilidad.

Los **impactos** de la migración en las comunidades rurales varían según el tipo de migración (por ejemplo, si es permanente o temporal, interna o internacional, voluntaria o forzada) y el contexto en el que ocurre. La migración conlleva tanto oportunidades como desafíos para las zonas rurales en los países de origen, de tránsito y de destino (vea el Anexo 2). Algunos impactos son inmediatos o surten efecto a corto plazo; otros demoran más.

En las zonas rurales de los países de origen, la migración puede afectar la oferta de mano de obra y las habilidades asociadas y composición demográfica de manera conjunta. La migración puede reducir la presión sobre los mercados de trabajo locales, distribuir mejor la mano de obra y mejorar los salarios en el sector agrícola, sin embargo, las zonas rurales de origen corren el riesgo de perder gran parte de la mano de obra más joven, vital y dinámica. Dependiendo del contexto, las mujeres que permanecen podrían adquirir un mayor control sobre los recursos productivos y los servicios, y podrían ayudar a cerrar la brecha de género en la agricultura (vea el Cuadro 4).

CUADRO 4 LA MIGRACIÓN MASCULINA Y LA FEMINIZACIÓN DE LA AGRICULTURA

La feminización de la agricultura se refiere a la creciente participación de las mujeres en la agricultura en relación con los hombres. La función que cumple la mujer en la agricultura tiende a cambiar cuando la emigración rural es predominantemente masculina, debido principalmente a la pérdida de hombres aptos para realizar dichas labores. En aquellos contextos en los que las labores agrícolas están determinadas por condicionantes de género, esto también puede involucrar cambios en el papel que desempeñan las mujeres debido a que se hacen cargo de las labores que tradicionalmente efectuaban los hombres. A su vez, la feminización de la agricultura puede empoderar a la mujer al aumentar su poder en la toma de decisiones en la producción agrícola ante la ausencia del cónyuge.

En general, el hecho de que las mujeres están desempeñando un papel más importante en la agricultura puede considerarse algo positivo o negativo dependiendo de las características de las actividades que realizan y si estas las empoderan o si terminan agudizando las desigualdades de género. El hecho que los ingresos que se obtienen de la agricultura siguen a la zaga de los de otros sectores y que las mujeres se están reubicando fuera de este sector más lentamente que los hombres, podría plantear ciertas dudas respecto de los esfuerzos por promover la igualdad de género y reducir la pobreza.

La migración puede contribuir por sí misma a la agricultura y el desarrollo rural. Si no existen mercados de crédito y/o seguros en las zonas rurales o si no operan adecuadamente, las remesas destensan las restricciones de liquidez, ofrecen seguridad en casos de crisis, y fomentan la inversión en la agricultura y otras actividades económicas rurales que tienen el potencial de crear empleos.



Bangladesh

Escuelas de campo para agricultores de la FAO para las comunidades campesinas y de pescadores afectadas por la crisis en el Bazar de Cox.

© FAO/ Karina Coates

A su vez, las organizaciones de la diáspora y los retornados pueden ayudar a las zonas rurales a través de inversiones en capital, la transferencia de conocimientos y tecnología, conocimientos prácticos y redes sociales. Al aumentar el consumo privado, las familias migrantes crean efectos positivos en la economía local y contribuir al dinamismo de los mercados de productos locales, y, a su vez, producir un efecto inflacionario perjudicial. En las zonas rurales de destino y tránsito, los grandes inlujos de migrantes, refugiados y/o desplazados internos pueden generar serios problemas políticos, económicos y medioambientales para los países y comunidades de acogida. La inmigración puede aumentar la población, producir una degradación ambiental a gran escala y llevar a los servicios sociales básicos, los mercados de mano de obra y de vivienda al límite, así como los sistemas de gobernanza. La creciente competencia por recursos naturales, empleos y viviendas puede desestabilizar lo que ya podría considerarse una situación frágil o inestable. Sin embargo, hay cada vez mayor la evidencia que demuestra las ventajas de incorporar a los refugiados y migrantes a las economías locales.¹¹ Bien gestionado, el ingreso de migrantes y desplazados puede dar un impulso a las trayectorias de desarrollo económico de los países o comunidades de acogida al suplir la escasez de mano de obra, fomentando el intercambio de conocimientos y la cooperación.

¹¹ Para más información, vea el Informe SOFA 2018 de la FAO *Migración, agricultura y desarrollo rural*

3

PRINCIPIOS RECTORES DE LA FAO PARA LAS MIGRACIONES



Nuevo Sonora, Chiapas, México

Mujeres preparando comida para la aldea. La pobreza y las penurias han estado conduciendo a las personas que viven en comunidades rurales a migrar. Los beneficiarios del proyecto de la FAO reciben capacitación para mejorar sus medios de vida en las zonas rurales.

© Alex Webb/Magnum Photos para la FAO

El enfoque de la FAO en materia de migraciones se sustenta en tres principios: la inclusividad, la sostenibilidad y el manejo de las complejidades, los cuales orientan la planificación y las operaciones en este ámbito de su quehacer.

3.1 Inclusividad

El principio de inclusividad implica un **compromiso proactivo de asegurar que las necesidades de los grupos vulnerables, así como aquellos en situación de desventaja o que son marginados¹² se hayan incluido** desde el comienzo en las intervenciones de la FAO en el ámbito de las migraciones. Las características individuales, como la edad y género, pueden ser fuentes de vulnerabilidad y suelen influenciar las decisiones personales y la posibilidad de migrar, así como la experiencia y consecuencias de la migración. La FAO presta especial atención a las necesidades de las mujeres, los niños y niñas y otras categorías de población vulnerable tanto en los países de origen como de tránsito/destino. En los países de origen, la FAO procura que la migración no genere impactos negativos en quienes permanecen. En los países de tránsito y destino, la FAO trabaja para abordar toda forma de discriminación (por ejemplo, en base a la edad, género o situación migratoria) que pudiera impedirles ejercer sus derechos o acceder a recursos y bienes. Tomando en cuenta las vulnerabilidades particulares de las personas y las comunidades, el enfoque de la FAO en materia de migraciones incorpora los siguientes aspectos:

- > **Perspectiva de género:** La FAO procura que los derechos humanos de las mujeres, los hombres y las niñas y niños sean respetados en todas las etapas de la migración, que se aborden sus necesidades específicas de manera adecuada y que puedan sentirse agentes de cambio. Incorpora transversalmente cuestiones de género y promueve la igualdad de género y el empoderamiento de toda mujer y niña, reconociendo su liderazgo y necesidades.
- > **Tener en cuenta las necesidades de los niños y niñas:** La FAO tiene en cuenta el interés superior de los niños y niñas, y promueve las obligaciones

¹² Entre los grupos vulnerables, en situación de desventaja y marginados se encuentran: las personas en situación de pobreza extrema, los pueblos indígenas, los niños y niñas, los jóvenes, las mujeres, los discapacitados, los ancianos y otros grupos en situación de desventaja, incluidos productores agropecuarios como los pastores.

jurídicas internacionales vigentes en materia de derechos del niño y la niña,¹³ en todo momento, incluyendo a los menores no acompañados y separados.

- > **Tener en cuenta las necesidades de los jóvenes:** La FAO reconoce que los jóvenes rurales deben ser tratados como grupo prioritario en lo que se refiere a la migración debido a que son más propensos a emigrar desde las zonas rurales. Es necesario desglosar a los jóvenes como grupo meta compuesto por hombres y mujeres jóvenes de distintas edades y con distintas necesidades, tomando en cuenta sus aspiraciones personales y aprovechando su potencial de innovación. Las limitaciones específicas que las mujeres migrantes jóvenes podrían enfrentar –a consecuencia, por ejemplo, de la discriminación por razones de género en el acceso a la educación en la infancia– deben tomarse en consideración.
- > **Sensible a aspectos culturales:** La migración crea mayor diversidad cultural en las sociedades. La FAO reconoce la importancia de tomar en consideración aspectos culturales, incluyendo la cultura alimentaria. Para la FAO, los pueblos indígenas (vea el Cuadro 5) son actores fundamentales y socios para el desarrollo. En este contexto, se deben abordar sus necesidades específicas e interpretar sus derechos de manera culturalmente apropiada.

CUADRO 5 PUEBLOS INDÍGENAS

La decisión de migrar y los impactos (positivos o negativos) de la migración son influenciados por las distintas fuentes de vulnerabilidad, la exclusión social y la marginalización que se van generando en los países de origen, tránsito y destino. En las zonas rurales de los países de origen, los pueblos indígenas¹⁴ deben hacer frente al desafío de poder conservar su estilo de vida tradicional, sus conocimientos ancestrales y sus sistemas de sustento. Esto es especialmente cierto en el caso de los jóvenes indígenas, que muchas veces deben migrar debido a la escasez de servicios y oportunidades en las zonas rurales, así como el poco reconocimiento de sus derechos y conocimientos tradicionales. Los pueblos indígenas mantienen una lucha permanente por el reconocimiento de su identidad propia y sus derechos a tierras, territorios y recursos, que son los pilares de sus medios de subsistencia y sustento.

¹³ Vea la Convención sobre los Derechos del Niño (Asamblea General de las Naciones Unidas. 1989. *Convención sobre los Derechos del Niño*. Ginebra, Suiza. Disponible también en <https://www.ohchr.org>.

¹⁴ El término 'indígena' se ha empleado como término genérico durante muchos años. En algunos países, pueden emplearse otros términos, como tribus, primeras naciones, pueblos originarios, aborígenes, grupos étnicos y adivasi janajati. También se emplean términos para describir aspectos laborales o geográficos, como cazadores-recolectores, nómades, campesinos, montañeses, etc., y, a efectos prácticos, se pueden utilizar indistintamente con el término 'pueblos indígenas' (Naciones Unidas. 2015b).

Para los pueblos indígenas, la conexión con sus tierras ancestrales es especialmente fuerte y forma parte de su identidad cultural, espiritual y social, elementos sobre los cuales se han formado sus sistemas de conocimientos tradicionales, y que constituyen la base de su bienestar psicosocial y socioeconómico. Para que la migración sea una opción, los esfuerzos de la FAO se han centrado en la necesidad de preservar y rescatar los sistemas alimentarios indígenas y en apoyar el intercambio de conocimientos inter e intrageneracionales, y promover y defender los derechos colectivos de los pueblos indígenas a la tierra, territorios y recursos.

3.2 Sostenibilidad

La **sostenibilidad** es un concepto multidimensional que abarca aspectos **ambientales, sociales y económicos** (FAO, 2018b). Desde el punto de vista medioambiental, el enfoque de la FAO en materia de migraciones busca: a) fortalecer la resiliencia de las familias y reducir al mínimo las estrategias de respuesta que repercuten de manera negativa en los ecosistemas y los medios de vida rurales tradicionales; b) fomentar la inversión, adopción de tecnologías y la circulación de destrezas y conocimientos sobre agricultura sostenible, gestión de recursos naturales, mantención de la biodiversidad y la adaptación al cambio climático y su mitigación, y c) garantizar la sostenibilidad medioambiental en los campamentos y fuera de ellos.

El enfoque de la FAO en materia de migraciones también toma en cuenta la sostenibilidad socioeconómica, promoviendo la inclusión de migrantes y de los desplazados por la fuerza en la sociedad y empoderándolos como actores para el desarrollo. La FAO facilita la integración socioeconómica de los migrantes, especialmente de los que trabajan en el sector agrícola; promueve la educación, protección social y servicios de salud universales y no discriminatorios; y presta apoyo a los migrantes para que puedan participar en la agricultura y los sistemas alimentarios. La FAO también promueve la cohesión social y coexistencia pacífica entre los migrantes y las comunidades de acogida, fortaleciendo la resiliencia y facilitando el acceso a oportunidades agrícolas y medios de subsistencia. La FAO está comprometida a mejorar los beneficios de la migración para la agricultura sostenible y el desarrollo rural, y al mismo tiempo a abordar los desafíos y costos que la migración puede generar para las zonas rurales.

Adoptar el principio de la sostenibilidad también implica promover impactos duraderos, el fortalecimiento institucional y la apropiación por parte de los actores involucrados. La migración involucra a una amplia gama de actores, es decir, personas, estados, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales,

la sociedad civil y el sector privado. Debido a este fenómeno involucra a una multiplicidad de copartícipes, la cooperación, el diálogo y la creación de una diversidad de alianzas son fundamentales para abordar las complejidades de las dinámicas migratorias. Una migración bien gobernada puede traer beneficios a todos los actores involucrados. Por lo tanto, este principio también implica reforzar el diálogo institucional, promoviendo mecanismos de buena gobernanza, y desarrollando las capacidades de los actores locales para garantizar la apropiación local. La FAO, a través de la Red de Naciones Unidas sobre Migración, apoya la creación de mecanismos de gobernanza mundial, que se superponen a la fragmentación de la gobernanza de las migraciones y promueve un enfoque coherente de la migración a nivel mundial.

3.3 Manejo de complejidades

Manejar las complejidades supone reconocer que la migración solo se puede abordar si se aplica un **enfoque interdisciplinario e integrado**. Las decisiones respecto de la migración son complejas y dependen de una diversidad de factores. Los movimientos migratorios cada vez más mixtos se suman a estas complejidades. Los impactos de la migración también son complejos (impactos positivos/negativos, impactos a corto/largo plazo e impactos a nivel individual/familiar/comunitario), por lo tanto, las intervenciones migratorias deben adaptarse a los contextos nacionales que, aunque diversos, están interconectados. Los países pueden ser de origen, de tránsito y/o de destino, y pueden verse afectados de manera simultánea por distintas situaciones (es decir, contextos de emergencia o desarrollo) y necesidades asociadas. La migración es una realidad multidimensional que no puede ser abordada por un solo sector normativo gubernamental. Las políticas y prácticas migratorias efectivas requieren de un **enfoque pangubernamental y alianzas amplias con múltiples actores**.

La FAO trabaja de manera activa en el ámbito del desarrollo, así como en contextos de asistencia humanitaria, y cumple una singular función en el nexo humanitario¹⁵-desarrollo-paz. Existe un reconocimiento cada vez mayor

¹⁵ La FAO reconoce la necesidad de preservar los principios humanitarios fundamentales de imparcialidad y neutralidad.

Nepal

Personas recolectando el forraje para alimentar a sus animales en Nepal, un país donde la pobreza y el cambio climático son factores determinantes de la emigración.

© Chris Steele-Perkins/Magnum Photos



de que la migración y el desplazamiento forzado requieren de un enfoque complementario que combine respuestas humanitarias de corto plazo con intervenciones de desarrollo a más largo plazo. Esto es particularmente cierto en situaciones de crisis prolongada, cuando las necesidades humanitarias y de desarrollo suelen coexistir por largos períodos de tiempo debido al alto riesgo de que se repitan los ciclos de violencia y desplazamiento.

4

EL QUEHACER DE LA FAO EN TORNO A LAS MIGRACIONES



El Kef-Dahmeni, Túnez

Un vivero de hortalizas que emplea un moderno sistema de producción. El proyecto Migración Rural Juvenil de la FAO prestó apoyo a los agricultores movilizando las inversiones de la diáspora para apoyar emprendimientos de jóvenes y crear alternativas a la migración.

© Nikos Economopoulos/
Magnum Photos

A través del trabajo que viene realizando en el ámbito de las migraciones, la FAO ha estado prestando apoyo a los Estados Miembros y otros actores para “facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas”(ODS 10.7) y para lograr los siguientes resultados:

- > hacer que la migración desde, hacia o entre zonas rurales sea una opción informada, segura y voluntaria;
- > garantizar rutas migratorias seguras y regulares en las zonas rurales para las personas que deciden migrar dentro del país o cruzar fronteras internacionales, y
- > aprovechar el potencial de los migrantes como agentes para el desarrollo en países de origen, de tránsito y de destino.

La FAO trabaja en **cuatro ejes temáticos** a lo largo del ciclo migratorio (vea la Figura 3):

- > En la fase previa a la decisión, la FAO trabaja en las zonas rurales de origen para **reducir los impulsores negativos de la migración al mínimo y potenciar las alternativas** para que la decisión de migrar sea una libre elección.
- > A lo largo del ciclo migratorio, la FAO trabaja para **facilitar la movilidad rural** y garantizar el desplazamiento regular y seguro de las personas entre zonas rurales y urbanas y al cruzar fronteras internacionales; y para prestar apoyo en la reintegración de que quienes regresan.
- > Cuando el movimiento migratorio (cruzando fronteras internacionales o dentro del país) ha ocurrido, la FAO trabaja para **potenciar los impactos positivos de la migración para la agricultura y el desarrollo rural**, y para reducir sus impactos negativos al mínimo, especialmente en las familias y las comunidades que permanecen.
- > En las zonas de tránsito y destino, la FAO trabaja para **promover la resiliencia y los medios de vida rurales sostenibles de los migrantes y las comunidades de acogida**, prestando apoyo para su coexistencia pacífica.

En base a sus conocimientos técnicos especializados y experiencia, y en colaboración con todos los actores pertinentes dedicados al tema de las migraciones, la FAO ha asumido el compromiso de apoyar a los Estados Miembros en el cumplimiento de los compromisos del Pacto Mundial sobre Migración (PMM).

FIGURA 3 Los ejes temáticos del trabajo de la FAO en torno a las migraciones



Fuente: FAO (elaboración propia).

La Herramienta 1 incluye una lista de los objetivos pertinentes del PMM para el trabajo de la FAO, haciendo referencia a las áreas de trabajo de la FAO.

La Figura 3 ilustra **el quehacer de la FAO en materia de migraciones**. El cuadro presenta una reseña de los cuatro ejes temáticos e identifica las áreas de trabajo más específicas para cada eje.

Este capítulo tiene por objetivo orientar al personal de la FAO para que puedan entender el alcance del trabajo que puede emprender la FAO en materia de migraciones. Se presentan las áreas de trabajo a las que se dedica actualmente y las previstas, destacando los ámbitos en los cuales la FAO podría enfocarse o ampliar su programa de trabajo en materia de migraciones en base a sus conocimientos especializados y la ventaja comparativa de la organización (vea el Capítulo 2).

Cada eje temático incluye un texto corto que describe las distintas áreas de trabajo e ilustra el tipo de trabajo y las acciones que la FAO puede emprender en cada uno de estos ejes. Se entregan ejemplos concretos de las intervenciones e iniciativas de la FAO a nivel de país. En el Anexo 3 se presentan ejemplos por áreas temáticas.

El capítulo se elaboró en respuesta a las diversas necesidades expresadas por funcionarios y lectores. Según el cargo y sus conocimientos técnicos, cada funcionario determinará el nivel de información que necesita y navegar por el capítulo, identificando los ejes temáticos que tienen mayor pertinencia para su trabajo. Cada área temática se identifica con un color distinto. La guía de colores orienta al lector en la selección de ejes temáticos y subsecciones de interés.

En el proceso de formulación de políticas, programas y proyectos sobre migraciones, es importante adaptar los enfoques y herramientas de la FAO al contexto migratorio específico. Para abordar el tema migratorio es necesario comprender en profundidad las relaciones mutuas y consecuencias de las migraciones para las áreas de trabajo centrales de la FAO (desarrollo agrícola, seguridad alimentaria y nutrición, desarrollo rural, reducción de la pobreza rural, resiliencia, y manejo de recursos naturales). También es importante tomar en cuenta las dimensiones (los resultados, los actores involucrados y los mecanismos de focalización) que caracterizan las intervenciones en el ámbito de las migraciones en función del trabajo que realiza la FAO en ese mismo ámbito (por ejemplo, la creación de empleos, el fortalecimiento de la resiliencia, la mitigación del cambio climático, etc.). Por ejemplo, abordar el tema de la migración implica adoptar mecanismos de focalización específicos a nivel individual (como, por ejemplo, trabajar



Maban, Sudán del Sur

Entrega de semillas en el campamento de refugiados de Doro.

© FAO/HCR/Alberto Gonzalez Farr

con migrantes potenciales o existentes y sus familias – tanto en las zonas de origen como de destino) y nivel geográfico (trabajando en zonas propensas a la migración, las zonas de destino de migrantes, campamentos y otros lugares donde se encuentran los refugiados/desplazados, etc.).

El trabajo que realiza la FAO en materia de migraciones se ejecuta en el contexto de: (i) el Objetivo estratégico 3 “Reducir la pobreza rural”, reconociendo el papel que las migraciones juegan como parte de su enfoque integrado para la reducción de la pobreza y tomando en cuenta los riesgos y ventajas para quienes se trasladan y para quienes permanecen; y (ii) el Objetivo estratégico 5 “Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis”, para lo cual la FAO está redoblando esfuerzos para abordar los factores que llevan a las personas a desplazarse a causa de desastres naturales o conflictos por los recursos naturales y tierras, y para fortalecer la resiliencia tanto de los migrantes (incluidos los desplazados) y las comunidades que los acogen. Debido a la transversalidad del trabajo que viene realizando la FAO en materia de migraciones, también se le vincula a otros Objetivos estratégicos. La Figura 4 muestra los vínculos que existen con los cinco Objetivos estratégicos y los Programas estratégicos más directamente relacionados con cada área de trabajo.

FIGURA 4 El quehacer de la FAO y cómo se vincula con los Objetivos estratégicos

4.1 Reducir al mínimo los factores adversos de la migración y promover alternativas en zonas rurales	4.1.1 Fomentando oportunidades de trabajo decente y acceso a servicios e infraestructura.					
	4.1.2 Mejorando la resiliencia de los medios de vida agrícolas ante amenazas y crisis.					
	4.1.3 Mitigando los impactos del cambio climático y la degradación ambiental, y fortaleciendo la capacidad de adaptación					
	4.1.4 Ampliando el acceso a la protección social.					
	4.1.5 Previendo y mitigando conflictos por los recursos naturales.					
4.2 Facilitar la movilidad rural	4.2.1 Promoviendo y apoyando el desarrollo de planes de migración agrícola estacional/circular.					
	4.2.2 Fomentando nexos rurales-urbanos y sistemas alimentarios.					
	4.2.3 Apoyando la reintegración de los retornados (cuando se relacione a zonas agrícolas y rurales).					
	4.2.4 Apoyando campañas de información dirigidas a migrantes rurales.					
	4.2.5 Defendiendo los derechos de los trabajadores agrícolas migrantes y sus familias.					
4.3 Realzar los beneficios de la migración	4.3.1 Fomentando la inversión de remesas en actividades agrícolas y no agrícolas.					
	4.3.2 Propiciando la incorporación de la diáspora para el desarrollo de infraestructura y agronegocios, mentoría y transferencia de conocimientos.					
	4.3.3 Promoviendo las potencialidades de la migración para mejorar la capacidad de adaptación a la variabilidad del clima y el cambio climático.					
	4.3.4 Apoyando a las familias y comunidades para mitigar los desafíos e impactos negativos de la migración.					
4.4 Promover la resiliencia y medios de vida agrícolas para migrantes y las comunidades de acogida	4.4.1 Prestando apoyo a los migrantes (incluidos los refugiados y desplazados internos) para su incorporación a los sistemas alimentarios y medios de vida agrícolas.					
	4.4.2 Contribuyendo a mantener la paz, fortaleciendo la cohesión social y previniendo conflictos por los recursos naturales.					
	4.4.3 Prestando apoyo a los migrantes para acceder a tierras y bienes en las comunidades de acogida.					
	4.4.4 Apoyando intervenciones en materia de seguridad alimentaria y nutrición dirigidas a los migrantes y sus familias.					

Fuente: FAO (elaboración propia).



HERRAMIENTA 1 LA FAO Y EL PACTO MUNDIAL PARA LA MIGRACIÓN SEGURA, ORDENADA Y REGULAR (PMM)

El Pacto mundial para la migración segura, ordenada y regular (PMM) es el producto de un análisis inédito de la evidencia y los datos reunidos durante un proceso de consultas abierto, transparente e inclusivo.

El texto está estructurado en las siguientes secciones:

- > La primera sección, sobre la visión y principios rectores, reconoce que la migración favorece a todos si ocurre de manera bien informada, planificada y consensuada. Este documento reconoce que debemos velar por que toda persona permanezca en su país en condiciones de seguridad y dignidad. El PMM aplica un enfoque pangubernamental, el cual reconoce que la migración no puede ser abordada por un solo sector normativo del gobierno.
- > La segunda sección examina el marco de cooperación y los objetivos. El texto entrega un listado de 23 objetivos para la migración segura, ordenada y regular. Los objetivos se enumeran en relación con el ciclo de la migración: desde el lugar de origen o procedencia, abarcando todo el trayecto migratorio hasta el lugar de destino, incluyendo la asistencia a su llegada y su integración, así como los vínculos con los países de origen, por ejemplo, a través de remesas, y su potencial retorno. Para cada objetivo existen compromisos de acción que los gobiernos pueden implementar para poder cumplir los objetivos (vea el Anexo 5 para un listado completo de los objetivos).
- > El documento también incluye secciones relativas a la implementación, así como el seguimiento y revisión. El documento reconoce la importancia de los esfuerzos concertados en todos los niveles, y reconoce no solo los niveles mundiales y nacionales, sino también los regionales e, incluso, los subnacionales.
- > El siguiente cuadro presenta los objetivos del PMM y las acciones asociadas especialmente pertinentes para el trabajo que realiza la FAO, y los nexos con los ejes temáticos de la FAO (vea el Anexo 5 para una lista de todos los objetivos del PMM). La FAO, a través de su trabajo, prestará apoyo a los Estados Miembro en la implementación de algunos de sus compromisos.

OBJETIVOS Y ACCIONES DEL PMM	MARCO DE LA FAO PARA LAS MIGRACIONES
<p>Objetivo 1: Recopilar y utilizar datos exactos y desglosados para formular políticas con base empírica Acción: c, d, g, h, j, k</p>	<p>Capítulo 5.1 Generar y difundir conocimientos</p>
<p>Objetivo 2: Minimizar los factores adversos y estructurales que obligan a las personas a abandonar su país de origen Acción: todas</p>	<p>Capítulo 4.1 Reducir al mínimo los factores adversos de la migración y promover alternativas en zonas rurales</p>

OBJETIVOS Y ACCIONES DEL PMM	MARCO DE LA FAO PARA LAS MIGRACIONES
<p>Objetivo 3: Proporcionar información exacta y oportuna en todas las etapas de la migración</p> <p>Acción: e</p>	<p>Capítulo 4.2 Facilitar la migración rural</p>
<p>Objetivo 5: Aumentar la disponibilidad y flexibilidad de las vías de migración regular</p> <p>Acción: a, c, d, e, h</p>	<p>Capítulo 4.2 Facilitar la migración rural</p>
<p>Objetivo 6: Facilitar la contratación equitativa y ética y salvaguardar las condiciones que garantizan el trabajo decente</p> <p>Acción: b, d, h, i</p>	<p>Capítulo 4.2 Facilitar la migración rural</p>
<p>Objetivo 16: Empoderar a los migrantes y las sociedades para lograr la plena inclusión y la cohesión social</p> <p>Acción: b, c, d, e</p>	<p>Capítulo 4.4 Promover la resiliencia y los medios de vida agrícolas para migrantes y las comunidades de acogida</p>
<p>Objetivo 19: Crear las condiciones necesarias para que los migrantes y las diásporas puedan contribuir plenamente al desarrollo sostenible en todos los países</p> <p>Acción: b, c, d, e, j</p>	<p>Capítulo 4.3 Realzar los beneficios de la migración</p>
<p>Objetivo 20: Promover transferencias de remesas más rápidas, seguras y económicas y fomentar la inclusión financiera de los migrantes</p> <p>Acción: g, h</p>	<p>Capítulo 4.3 Realzar los beneficios de la migración</p>
<p>Objetivo 21: Colaborar para facilitar el regreso y la readmisión en condiciones de seguridad y dignidad, así como la reintegración sostenible</p> <p>Acción: h, i</p>	<p>Capítulo 4.2 Facilitar la migración rural</p>
<p>Objetivo 23: Fortalecer la cooperación internacional y las alianzas mundiales para la migración segura, ordenada y regular</p> <p>Acción: b</p>	<p>Capítulo 5.5 Alianzas</p>



4.1

Reducir los factores adversos de la migración al mínimo y promover alternativas en zonas rurales

El segundo objetivo del Pacto Mundial sobre Migración busca “minimizar los factores negativos y los factores estructurales que obligan a las personas a abandonar su país de origen” (vea la Herramienta 1). En consonancia con el Pacto Mundial, la FAO presta apoyo a los países para que puedan abordar algunos de los factores negativos de expulsión (como, por ejemplo, el desempleo y subempleo rural, los conflictos, el cambio climático, etc.) que han impulsado la migración desde, hacia y entre zonas rurales (vea el Capítulo 2 y el Anexo 2), y al mismo tiempo ofrecer a las personas más y mejores opciones en zonas rurales.

4.1.1 FOMENTAR OPORTUNIDADES DE TRABAJO DECENTE Y ACCESO A SERVICIOS E INFRAESTRUCTURA

La FAO presta apoyo a países para que puedan crear oportunidades de trabajo decente para potenciales migrantes, especialmente para los jóvenes, en zonas propensas a la migración. Para asegurar que la migración rural sea una decisión voluntaria en base a oportunidades ciertas, deben existir alternativas de medios de subsistencia atractivas en zonas rurales e información fiable para los potenciales migrantes para que puedan evaluar sus opciones (vea el Anexo 3, Ejemplos 1, 2 y 3 para intervenciones de la FAO en Túnez, Etiopía, Kenya y Centroamérica).

La FAO trabaja para fortalecer las cadenas de valor agrícolas y sistemas alimentarios para crear oportunidades de trabajo para los habitantes de zonas rurales, y para los jóvenes en particular, tanto en los sectores agrícolas como no agrícolas, y fomentar la diversificación. Entre los elementos clave, se incluyen: facilitar el acceso al crédito, a servicios de extensión y otros; mejorar el acceso a mercados tanto para productos como insumos comercializables, y garantizar el derecho a la propiedad segura y protegida y de tenencia de tierras y recursos naturales. La FAO también trabaja para liberar el potencial de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) para el sector agrícola¹⁶ Las TIC

¹⁶ Vea los resultados de la conferencia “Empleo juvenil en la agricultura como solución sólida para acabar con el hambre y la pobreza en África: Captando a través de las tecnologías de la información y comunicaciones (TIC) y el emprendimiento” (agosto 20-21, 2018, Kigali).



también pueden ayudar a los productores rurales a ampliar sus redes, superar las simetrías informativas y planificar mejor sus actividades entregando información actualizada sobre los mercados (por ejemplo, precios de productos), así como otros servicios pertinentes para la agricultura (por ejemplo, los pronósticos del tiempo). También se pueden crear plataformas virtuales para asesorías en línea y para compartir conocimientos.

La FAO también aborda el tema desde la perspectiva de la oferta, en el desarrollo de capacidades técnicas y comerciales. Al prestar apoyo a los países para que puedan entregar servicios educacionales, de formación y de capacitación para responder a las necesidades de mano de obra en el mercado y tomar en cuenta las aspiraciones de los jóvenes, la FAO contribuye a mejorar las posibilidades de empleo no solo en sus lugares de origen sino también en otros lugares y sectores de la economía (promoviendo las habilidades transferibles).

4.1.2 MEJORAR LA RESILIENCIA A AMENAZAS Y CRISIS DE LOS MEDIOS DE VIDA AGRÍCOLAS

Los conflictos, los desastres naturales y los desastres causados por los humanos son algunos de los principales impulsores del desplazamiento forzado. La FAO presta apoyo a la población rural que se ha visto afectada por estas situaciones implementando una serie de estrategias y herramientas para la prevención, preparación y respuesta (vea el Anexo 3, Ejemplo 4 sobre la Alerta y acción tempranas de la FAO y Ejemplos 5 y 6 de Sudán del Sur y Siria).

La resiliencia es importante para poder hacer frente a las crisis y factores estresores, y para asegurar que no causen un impacto a largo plazo en la seguridad alimentaria y nutricional. La FAO presta apoyo a las familias vulnerables para evitar que recurran a estrategias negativas de respuesta que socavan aún más la seguridad alimentaria y nutrición, o los lleve a situaciones de violencia y conflicto. La recuperación de los sistemas agrícolas locales, por ejemplo, a través del apoyo a conocimientos tradicionales e indígenas, puede ayudar a las personas y familias vulnerables a ir más allá de la agricultura de subsistencia y reincorporarse a los mercados. También puede mejorar su resiliencia ante eventuales crisis económicas, ambientales y políticas, permitiéndoles permanecer en sus tierras si las condiciones lo permiten.



4.1.3 MITIGAR LOS IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y FORTALECER LA CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN

La FAO promueve la adaptación al cambio climático a través de diversas estrategias que tienen por objetivo abordar los impactos climáticos de aparición rápida y gradual, y los riesgos asociados (vea el Anexo 3, Ejemplo 7 sobre la Gran Muralla Verde). Esto incluye la promoción de técnicas agrícolas climáticamente inteligentes, principios agroecológicos, restauración ecológica, creación de empleos “verdes”, inversiones para el acceso y uso equitativo y sostenible de los recursos naturales, así como la gobernanza adecuada e inclusiva de los recursos naturales, en especial de las tierras y el agua. La FAO también pone el énfasis en que la gobernanza tradicional y los sistemas de uso de la tierra de los pueblos indígenas son cruciales para la adaptación y mitigación del cambio climático.¹⁷ Para poder abordar los impactos de fenómenos meteorológicos cada vez más frecuentes e intensos, se han identificado una serie de acciones complementarias en reducción del riesgo de desastres (RRD) y adaptación al cambio climático¹⁸, como la predicción de sequías y los sistemas de alerta temprana, junto con la gestión integrada de sequías.

4.1.4 AMPLIAR EL ACCESO A LA PROTECCIÓN SOCIAL

La protección social produce diversos impactos en la migración. La migración puede considerarse una red informal de seguridad social (Sabates-Wheeler y White, 2003; Hagen-Zanker y Himmelsteine, 2013), sin embargo, recibir protección social, dependiendo del tipo de programas que se ofrecen, permitiría a las familias vulnerables aminorar las restricciones de liquidez para cubrir los costos de la migración, o reducir los incentivos a migrar.

La FAO aboga por la ampliación de la cobertura de los sistemas de protección social a las zonas rurales, abordando la exclusión social y económica, especialmente de jóvenes, mujeres y ancianos. A través de estas iniciativas, la FAO también

¹⁷ La fortaleza de muchos de los sistemas de tierras indígenas radica en el enfoque integrado a la gestión de suelos a nivel paisajístico y territorial, los cuales están basados en los ciclos de la tierra de los distintos sistemas de cultivos y los bosques secundarios enriquecidos, lo que hace más difícil distinguir entre las tierras forestales y las tierras de cultivo.

¹⁸ Para más información sobre estas acciones, vea: FAO, 2013. *Resilient Livelihoods: Disaster Risk Reduction for Food and nutrition Security*. Disponible en <http://www.fao.org/3/a-i3270e.pdf>



promueve los programas de protección social debido a la ayuda que entregan a los campesinos, los pescadores y las comunidades que dependen de los bosques, para que inviertan en actividades productivas y en sus medios de vida rurales, y puedan gestionar mejor los recursos naturales. En respuesta a las crisis, los sistemas de protección que tienen la capacidad de adaptarse a las vicisitudes pueden garantizar el acceso a servicios básicos y reducir potenciales flujos migratorios (vea el Anexo 3, Ejemplo 8 sobre la intervención de la FAO en Turquía). Los programas de dinero por trabajo y de alimentos para la creación de activos también pueden ofrecer oportunidades de trabajo temporal y, de manera paralela, crear o reponer infraestructura productiva crítica, como caminos o sistema de riego.

4.1.5 PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE CONFLICTOS POR LOS RECURSOS NATURALES

La competencia por los recursos naturales ha sido identificada como un posible gatillador de conflictos, el cual podría, a su vez, impulsar la migración forzosa, especialmente durante períodos prolongados de sequía. La FAO trabaja para fomentar la cohesión social y reducir la tensión y conflictos en torno a los recursos naturales (vea el Anexo 3, Ejemplo 9 sobre la intervención de la FAO en el Níger). Esto lo hace mitigando y evitando los conflictos a nivel local (por ejemplo, a través de las escuelas de campo para pastores) y promoviendo la resolución sostenible de conflictos por tierras (como, por ejemplo, el desarrollo territorial negociado de manera participativa y los sistemas de tenencia de tierras y recursos hídricos). La Organización también trabaja para fortalecer las capacidades de gestión de la población rural prestando apoyo para el desarrollo y diversificación de las estrategias de subsistencia ambientalmente sostenibles (por ejemplo, el acceso seguro a los combustibles y la energía¹⁹) y, al mismo tiempo, contribuir a asegurar el capital natural necesario para incrementar la resiliencia (fuentes de agua, servicios de polinización, biodiversidad, gestión sostenible de la pesca, etc.).

¹⁹ Para más información sobre el Acceso seguro a los combustibles y la energía (SAFE), vea: <http://www.fao.org>



CUADRO 6 MIGRACIÓN Y PASTORALISMO

El pastoralismo es un sistema de producción extensiva basada en pastizales que se practica en un tercio de las tierras agrícolas del planeta. Se basa en el uso compartido de recursos (tierras, agua y vegetación) para la producción ganadera que practican varios cientos de millones de personas en todas las regiones geográficas. Debido a que los patrones de precipitación en gran parte de las zonas pastoriles son altamente variables, algunos recursos esenciales solo se encuentran disponibles temporalmente y en parajes cambiantes. Por lo tanto, la movilidad estacional o anual, dentro o fuera de las fronteras del país, es un rasgo característico del pastoralismo.

El pastoralismo está estrechamente relacionado con la migración. Para las familias pastoriles, la migración puede ser una respuesta temporal a diversos riesgos y una estrategia de adaptación a largo plazo para hacer frente al agotamiento de recursos, así como la pérdida de derechos o acceso a la tierra. La presión sobre los recursos pastoriles ha aumentado producto del crecimiento demográfico, la incertidumbre climática, las políticas en materia de tierras (debilitando los recursos complementarios y heterogéneos para el pastoralismo, así como las políticas de sedentarización de grupos nómades), y la expansión de las zonas de cultivo. En este contexto, la gobernanza de tierras y la normativa en materia de derechos y acceso a la tierra constituyen factores clave para evitar tensiones entre comunidades, y para resguardar y apoyar la movilidad de los pastores dentro y fuera del país.²⁰



4.2 Facilitar la movilidad rural

Facilitar la movilidad rural no ha sido un tema al cual se ha dedicado mayormente la FAO. No obstante, eliminar las restricciones que enfrentan las personas que desean migrar y aprovechar las oportunidades que se les abren en otros lugares podría reportar beneficios desde el punto de vista del desarrollo. Es fundamental eliminar las barreras físicas, legales y administrativas que impiden o desincentivan los movimientos migratorios dentro o fuera del país. En consonancia con el Pacto Mundial sobre Migración, la FAO presta apoyo a los Estados Miembros para cumplir los Objetivos 3, 5, 6 y 21 que dicen relación con la entrega de información exacta y oportuna, mejorar las vías de migración regular, promover el trabajo decente y facilitar la reintegración sostenible (vea la Herramienta 1).

²⁰ Para más información sobre el pastoralismo, consulte el Centro de conocimientos de la FAO sobre pastoralismo en <http://www.fao.org/>.



4.2.1 PROMOVER Y APOYAR EL DISEÑO DE ESQUEMAS DE MIGRACIÓN AGRÍCOLA ESTACIONAL

La migración circular y temporal, si se planifica y apoya de manera adecuada, puede generar fuentes de ingresos adicionales durante la temporada de baja producción, así como ayudar a suplir la escasez de mano de obra estacional en la agricultura. La FAO puede facilitar el diálogo normativo y la discusión en torno a mecanismos innovadores para facilitar el empleo estacional en las zonas rurales debido a que cuenta con conocimientos técnicos especializados y ha recopilado buenas prácticas que han contribuido al éxito de numerosas iniciativas.²¹

Es importante que los planes de migración estacional y circular tomen en consideración los calendarios agrícolas tanto de los países de origen como de destino, y den respuesta a las necesidades de mano de obra. Al propugnar acuerdos de migración circular, la FAO centra sus esfuerzos en materializar la cooperación de los gobiernos o los empleadores en las zonas de destino en lo que dice relación con la entrega de asistencia para contrataciones y orientación previa a la partida, y el desarrollo de capacidades.

4.2.2 FOMENTAR LOS NEXOS RURALES-URBANOS Y LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS

Promover nexos rurales-urbanos eficaces, inversiones en ciudades intermedias y el desarrollo de hábitats rurales con servicios de calidad puede contribuir a la generación de procesos de transformación estructural sostenibles e inclusivos. La FAO busca eliminar las barreras que frenan los movimientos migratorios dentro del espectro rural-urbano. Al hacerlo, es importante eliminar toda restricción por razones de género que pudiera impedir a las mujeres aprovechar las oportunidades que surgen de la migración y la mayor movilidad.

La FAO propugna facilitar y promover la circulación rural-urbana mutuamente beneficiosa de bienes, servicios, capital y mano de obra en los sistemas alimentarios, en particular. La creciente demanda de productos primarios y procesados de alto valor en las zonas urbanas puede generar nuevas oportunidades laborales para

²¹ Por ejemplo, el Sistema de empleo estacional reconocido (RSE, por su sigla en inglés), fue lanzado en 2007 en Nueva Zelanda; y los movimientos de trabajadores agrícolas negociados por Guatemala a través de la Asociación de Agricultores de Quebec FERME (*Fondation des Entreprises en Recrutement de Main-d'œuvre agricole Étrangère*).



jóvenes rurales. La FAO apoya iniciativas que buscan potenciar las interacciones rurales-urbanas dinámicas que promueven un sector agrícola productivo y, a su vez, impulsan la diversificación económica, los multiplicadores del crecimiento rural no agrícola, el desarrollo de agronegocios y la creación de empleos. Promover un enfoque integrado y territorial en los sistemas alimentarios (vea el Cuadro 7) es un elemento fundamental para la FAO.

CUADRO 7 EL DESARROLLO TERRITORIAL Y LA MIGRACIÓN

Las políticas territoriales suelen hacer referencia a las acciones emprendidas por el gobierno para mejorar el desempeño económico de zonas rezagadas o para mejorar aún más el desempeño económico de zonas que ya presentan buenos resultados. Esto puede tener muchas formas, entre ellas, la revitalización de zonas industriales en declive y la creación de distritos industriales, corredores económicos, zonas económicas especiales y otras formas. Pero las políticas territoriales no solo buscan resultados económicos, sino también sociales (cohesión y equidad) y ambientales (deterioro de recursos naturales, degradación de suelos y el agua, y cambio climático). El carácter multidimensional de las políticas territoriales requiere de sistemas de gobernanza multisectoriales y de múltiples niveles en donde todos los actores (a nivel local, regional y nacional; del sector privado y la sociedad civil, etc.) puedan participar en el proceso de toma de decisiones, hallar soluciones adaptadas a las necesidades de la población y crear alianzas y redes favorables.

El informe SOFA 2017 destaca el hecho que las zonas urbanas y rurales no son ámbitos independientes, sino que actúan como un espectro de áreas conectadas entre sí que va desde megaciudades a los grandes centros regionales, pequeñas ciudades comerciales y las zonas rurales remotas. El informe también hace hincapié en el hecho que las sinergias más sólidas entre las zonas urbanas y las zonas rurales pueden estimular el crecimiento agrario y no agrario, lo cual amplía las oportunidades para el sector agrícola y otras actividades económicas en las zonas rurales. Las alianzas rurales-urbanas permiten generar mejores condiciones regionales. Con esta estrategia en mente, se pueden identificar las alternativas sostenibles a la migración constante a las zonas metropolitanas, incluidos los desplazamientos por motivos laborales y la migración circular.

4.2.3 APOYO A LA REINTEGRACION DE LOS RETORNADOS (RELACIONADA CON LA AGRICULTURA Y LAS ZONAS RURALES)

Los migrantes que regresan a zonas rurales suelen traer consigo capital humano y recursos financieros que pueden convertirse en una importante fuente de desarrollo y diversificación económica para muchos países. La FAO podría complementar el trabajo de la OIM en la gestión de programas de retorno proporcionando paquetes iniciales de apoyo a la subsistencia y capacitación técnica adaptada a necesidades particulares de reintegración de los retornados en las zonas rurales



Municipalidad de Morroa, Cambimba, Colombia

Más de 250 000 personas murieron y millones fueron desplazadas durante los 52 años que duró el conflicto armado en Colombia. La FAO prestó apoyo en la implementación de la estrategia de Redes locales de integración productiva, beneficiando tanto a los retornados como a las comunidades de acogida.

© Patrick Zachmann/Magnum Photos

o cuando sus medios de vida están basados en la agricultura. La FAO puede facilitar la reintegración de retornados fortaleciendo la cohesión social entre los retornados y las comunidades de origen, facilitando el acceso al empleo y las oportunidades de emprendimiento, y fomentando la transferencia de sus conocimientos y habilidades (vea el Anexo 3, Ejemplo 10 sobre la intervención de la FAO en El Salvador). En este sentido, la FAO puede contribuir a la formación de centros de servicios integrados (en inglés, *One Stop Service Centres*, OSSC), como espacios en los que los migrantes pueden conseguir información pertinente, permisos y licencias para establecer pequeñas y medianas agroempresas.

Para los migrantes, especialmente los que provienen de zonas rurales, es fundamental poder recuperar sus tierras o tener acceso a tierras en otro lugar. Las tierras pertenecientes a los migrantes podrían haber sido usurpadas por terceros en su ausencia, especialmente en situaciones de crisis prolongadas o en lugares donde las tierras escasean. La restitución puede dar pie a una serie de problemas complejos, entre ellos, el poner en riesgo los medios de vida y la seguridad alimentaria de quienes ocuparon las tierras abandonadas y el riesgo



de ser expulsados. Las disputas por tierras pueden convertirse en un obstáculo de proporciones al retorno y en un impulsor del desplazamiento de retornados rurales hacia zonas urbanas en busca de oportunidades. Si no existen instituciones y mecanismos para abordar estos problemas de manera efectiva, las tensiones podrían intensificarse y terminar transformándose en un conflicto mayor. Las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional entregan pautas para la formulación de políticas de restitución de los derechos de tierras de migrantes desplazados y para resolver conflictos relacionados a derechos de tenencia.²²

4.2.4 APOYO A LAS CAMPAÑAS INFORMATIVAS DIRIGIDAS A LOS MIGRANTES RURALES

La FAO puede apoyar iniciativas para la entrega de información integral a migrantes potenciales y los que ya se encuentran en zonas rurales sobre las rutas migratorias legales y seguras, y sobre las oportunidades que existen para ganarse la vida en zonas rurales, incluyendo las que ofrecen alternativas a la migración.

La FAO puede aunar esfuerzos con los gobiernos, los equipos de las Naciones Unidas en los países y otros socios para el desarrollo para la realización de campañas informativas y de capacitación premigratorias adaptadas a necesidades particulares, con perspectiva de género y edad, a través de programas radiales locales, sesiones en terreno y redes sociales. Estas campañas deben incluir información sobre: (i) oportunidades de empleo y generación de ingresos en los lugares de origen; (ii) herramientas para la búsqueda de empleo en los lugares de destino (dentro y fuera del país); (iii) habilidades específicas para el trabajo e idiomas necesarios en el principal lugar de destino; y (iv) derechos de los migrantes, prácticas justas de contratación y los riesgos relacionados con las migraciones irregulares, el tráfico ilícito y trata de migrantes.

²² Por ejemplo, la Directriz 14.1 invita a los Estados a “considerar la posibilidad de la restitución por la pérdida de los derechos legítimos de tenencia de la tierra, la pesca y los bosques. Los Estados deberían garantizar que todas las actuaciones se ajustan a sus obligaciones existentes en el marco del derecho nacional e internacional, teniendo en debida consideración los compromisos voluntarios asumidos en virtud de los instrumentos regionales e internacionales aplicables” (FAO, 2012). Las disposiciones de las Directrices Voluntarias en materia de restitución también instan a los Estados a elaborar políticas y leyes que tengan en cuenta cuestiones de género, así como las inquietudes de los pueblos indígenas.



4.2.5 DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LOS TRABAJADORES AGRÍCOLAS MIGRANTES Y SUS FAMILIAS

Los trabajadores migrantes en el sector agrícola muchas veces deben enfrentar los déficits de trabajo decente (por ejemplo, bajos salarios; la violación de los derechos al descanso, de asociación y negociación, y a la seguridad; la falta de protección social, y la discriminación y xenofobia). Estas condiciones podrían tener su origen en prácticas de contratación injustas y fraudulentas en las que no se informa adecuadamente a los migrantes de los términos y condiciones de su empleo. Las inspecciones del trabajo no llegan a todos los trabajadores agrícolas, especialmente aquellos que trabajan en sectores informales de la economía, en zonas rurales remotas, en bosques o en el mar. Los trabajadores migrantes que llegan con sus familias podrían involucrar a los niños y niñas en actividades laborales, arrastrándolos al trabajo infantil.

Las condiciones y la situación de los trabajadores migrantes pueden variar considerablemente en términos de la remuneración (diaria o en base a destajo), la duración del empleo (trabajadores migrantes temporales, estacionales y permanentes) y la situación familiar (migración en solitario, con cónyuge, con hijos). Es importante identificar todas estas diferencias para poder evaluar y garantizar el respeto a los derechos de los trabajadores migrantes en la agricultura. La experiencia de los pueblos indígenas y otras minorías étnicas muchas veces está marcada por capas adicionales de discriminación y vulnerabilidad. La FAO, en estrecha colaboración con la OIT, apoya la divulgación de las normas laborales a las zonas rurales, prestando especial atención al trabajo infantil, la salud y seguridad en el trabajo, y la protección social. La FAO debe intensificar su labor de promoción de oportunidades de trabajo decente para trabajadores migrantes en la agricultura, la silvicultura y la pesca tanto en los países de origen como de destino. Esto implica fortalecer la base de conocimientos sobre las condiciones de empleo de trabajadores migrantes rurales y sus familias, mejorando su protección laboral y el acceso a canales migratorios seguros y regulares junto con sus socios.



4.3 Realzar los beneficios de la migración

Bien gestionadas, las migraciones pueden contribuir de manera considerable al desarrollo en las zonas rurales. La FAO trabaja para maximizar los beneficios de las migraciones para los países de origen, tránsito y destino, y a su vez reducir al mínimo las dificultades que pueden causar en las familias que permanecen y las comunidades de origen, o en contextos de migración forzada y desplazamiento. En consonancia con el Pacto Mundial sobre Migración, la FAO puede desempeñar un papel mayor en estos ámbitos apoyando a los Estados Miembros “crear las condiciones necesarias para que los migrantes y las diásporas puedan contribuir plenamente al desarrollo sostenible” (Objetivo 19), optimizando el impacto transformativo de las remesas (Objetivo 20), (vea la Herramienta 1).

4.3.1 FOMENTAR LA INVERSIÓN DE LAS REMESAS EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS²³ Y NO AGRÍCOLAS

Las remesas son vitales para el desarrollo rural y la seguridad alimentaria, sin embargo buena parte de su potencial está sujeto al uso productivo de estos recursos, y la inversión en educación, salud²⁴ y actividades agrícolas/no agrícolas. Ocupar las remesas en inversiones productivas en la agricultura puede fomentar la diversificación, así como la creación de oportunidades de empleo en zonas rurales. También puede promover la adaptación al cambio climático a través de la adopción de nuevas tecnologías y estrategias.

La FAO podría ampliar su trabajo en este ámbito complementando el trabajo²⁵ que vienen realizando el FIDA (en particular, el Fondo de Financiación para Remesas) y el Banco Mundial. La FAO podría entregar apoyo técnico y desarrollar capacidades en el uso sostenible e inversión²⁶ de las remesas en

²³ Para fines de este Marco, el término agricultura se refiere a todos los subsectores agrícolas, incluidos los cultivos, la ganadería, la silvicultura, y la pesca y acuicultura.

²⁴ Los socios de la FAO junto con la UNESCO y UNICEF, en lo que dice relación con la educación, y con la OMS, UNICEF, UNFPA, el Banco Mundial y UNAIDS, en lo que dice relación con la salud.

²⁵ Destinado principalmente a reducir los costos de las transferencias de remesas y el acceso a productos y servicios financieros en zonas rurales.

²⁶ En consonancia con los Principios para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios (CSA-RAI).



actividades agrícolas y no agrícolas (vea el Anexo 3, Ejemplos 11 y 12 de Tayikistán y Senegal). La Organización también podría contribuir a sensibilizar a las autoridades de gobierno respecto de lo que pueden representar las remesas para el desarrollo agrícola y rural, y a establecer sinergias, articular acciones de promoción y establecer alianzas con distintos actores, incluyendo transferencias monetarias, bancos rurales, instituciones de microfinanciamiento, oficinas de correo, organizaciones de productores y organizaciones comunitarias.

La inversión productiva de las remesas podría verse fortalecida con el apoyo que presta la FAO a sus socios para fomentar la inclusión financiera, especialmente de la población rural pobre, así como de los jóvenes y las mujeres. También permitiría a los migrantes y las familias que reciben las remesas adquirir mayores conocimientos financieros y, así, comprender mejor qué alternativas, instrumentos y servicios financieros existen para las remesas. Esto permitirá reducir algunos de los riesgos asociados a la migración, mejorando la disposición a la planificación financiera prudente, y aumentando los ahorros y las inversiones productivas.

4.3.2 PROPICIAR LA INCORPORACIÓN DE LA DIÁSPORA PARA EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA Y AGRONEGOCIOS, MENTORÍAS Y LA TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTOS

Existen evidencias más que suficientes que demuestran que los recursos financieros y conocimientos de las diásporas pueden fomentar el desarrollo en sus países de origen. Hasta ahora, las diásporas han tenido poca participación en el desarrollo agrícola y rural debido a la cantidad de problemas que enfrentan en materia de inversión en zonas rurales (como los limitados conocimientos especializados en temas agrícolas y pocas capacidades con las que cuentan para ejecutar decisiones y entender las dinámicas del mercado a distancia).

La FAO podría desempeñar una función importante creando mayor conciencia respecto de las ventajas de involucrar a las diásporas en el desarrollo rural y mejorando la coherencia entre las políticas en materia de agricultura y diásporas. En sinergia con el trabajo que realizan otros organismos asociados, como la OIM y FIDA,²⁷ el valor agregado de la FAO es el de actuar como

²⁷ El Departamento de Estado de los Estados Unidos junto con FIDA lanzaron la iniciativa IDA para potenciar las contribuciones de los trabajadores migrantes y fomentar su participación permanente en el desarrollo económico a través de inversiones en la agricultura, especialmente en las zonas rurales. Para más información, vea: <https://maintenance.ifad.org/web/knowledge/publication/asset/39408104>.



Mosul del Sur, Iraq

Civiles desplazados huyen con su ganado del combate entre las fuerzas iraquíes e ISIS.

© FAO/Cengiz Yar

puente entre los gobiernos, las organizaciones de diásporas, las instituciones financieras y los actores rurales involucrados.

La FAO puede involucrarse más en estas áreas, a través de innovaciones en TIC: entregando información sobre las oportunidades de inversión en la agricultura tanto para las diásporas, las oficinas dedicadas al tema de las diásporas y los intermediarios financieros; facilitando nexos entre las diásporas y las pequeñas y medianas agroempresas para crear nuevas oportunidades de mercado; facilitando la creación de emprendimientos de riesgos compartidos e inversiones de la diáspora en agronegocios; apoyando programas de capital de contrapartida; facilitando la transferencia de conocimientos y capacidades; fomentando mentorías y apadrinamientos de jóvenes rurales, y proporcionando capital semilla para la creación de agroempresas; y promoviendo inversiones de remesas colectivas y sociales para apoyar el desarrollo local y en infraestructura en zonas rurales.



4.3.3 PROMOVER LAS POTENCIALIDADES DE LA MIGRACIÓN PARA MEJORAR LA CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN A LA VARIABILIDAD DEL CLIMA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO

La migración ha sido históricamente una estrategia de adaptación de las comunidades rurales para poder hacer frente a la variabilidad climática, reducir la presión sobre los recursos naturales y diversificar sus medios de vida. Bien gestionada, la migración puede contribuir a mejorar la capacidad de adaptación en los lugares de origen, de tránsito y de destino de los migrantes a través de inversiones productivas en medios de vida resilientes al clima y la transferencia de conocimientos y habilidades. La FAO podría desempeñar un papel importante en la creación de mayor conciencia entre las familias rurales y las diásporas sobre los beneficios que generan las inversiones en la agricultura sostenible y en actividades no agrícolas, y ofreciendo el apoyo técnico necesario para impulsar su potencial. A su vez, la FAO podría contribuir a abordar el déficit de conocimientos que existe respecto de la conexión que existe entre la migración, la adaptación y la agricultura para poder comprender cabalmente el problema y formular políticas informadas. Finalmente, la FAO podría fomentar la coherencia normativa de los sectores dedicados a temas de migración, adaptación al cambio climático y desarrollo rural para asegurar que el potencial de adaptación y de fortalecimiento de la resiliencia de la migración sea consignado y reforzado.

4.3.4 APOYO A LAS FAMILIAS Y LAS COMUNIDADES PARA MITIGAR LOS IMPACTOS NEGATIVOS DE LA MIGRACIÓN

El trabajo de la FAO en materia de migraciones aborda los posibles impactos negativos y desafíos asociados a la migración, especialmente a corto plazo (vea el Anexo 2). La FAO se ha centrado en los integrantes de las familias que permanecen, en particular las mujeres y niños y niñas que pudieran asumir responsabilidades adicionales productivas y de cuidado, o verse expuestos a riesgos a su seguridad o a ser estigmatizados (vea el Anexo 3, Ejemplo 13 sobre el trabajo de la FAO en Rwanda). La FAO promueve la aplicación de medidas de protección social adaptadas a las circunstancias y la adopción de tecnologías que requieren menos mano de obra que pueden ser aplicadas para mitigar el riesgo de la sobrecarga y de generar mayor vulnerabilidad. La FAO presta apoyo a los países para fortalecer el entorno facilitador que permite mejorar



el acceso a la educación y a sistemas de salud,²⁸ y a las instituciones y servicios rurales. A nivel comunitario, la FAO presta particular atención al riesgo de que la migración pudiera aumentar la desigualdad entre las familias que reciben remesas y las que no las reciben.

La migración rural-urbana también puede producir un impacto en la sostenibilidad del uso de los recursos naturales en las zonas de origen –por ejemplo, creando o promoviendo la demanda en los mercados urbanos que coloca en riesgo las especies y los ecosistemas desde los cuales provienen si las cosechas no son gestionadas de manera sostenible o si no se desarrollan alternativas. La FAO aborda este tema a través del Programa de gestión sostenible de la vida silvestre.²⁹



4.4

Promover la resiliencia y medios de vida agrícolas entre los migrantes y las comunidades de acogida

Promover medios de vida agrícolas sostenibles y la participación de migrantes en la agricultura y los sistemas alimentarios es un elemento crucial para el fortalecimiento de la cohesión social y para impulsar el desarrollo económico en las zonas de tránsito y destino. Reforzar la resiliencia consiste en la adopción de un enfoque integral. Reconociendo la importancia de los nexos humanitarios-de desarrollo, el enfoque de la FAO que abarca desde proporcionar asistencia para salvar vidas y medios de vida de emergencia, e intervenciones en materia de seguridad alimentaria y nutrición, hasta intervenciones a más largo plazo que permitan a los migrantes y las comunidades de acogida avanzar desde el cuidado y mantención hacia la eventual autosuficiencia. En consonancia con el Pacto Mundial sobre Migración, la FAO presta apoyo a los Estados Miembros para “empoderar a los migrantes y las sociedades para lograr la plena inclusión y la cohesión social” (Objetivo 16; vea la Herramienta 1).

²⁸ Los socios de la FAO junto con la UNESCO y UNICEF, en lo que dice relación con la educación, y con la OMS, UNICEF, UNFPA, el Banco Mundial y UNAIDS, en lo que dice relación con la salud.

²⁹ Para más información sobre el Programa de gestión sostenible de la vida silvestre, vea: <http://www.fao.org/forestry/wildlife/es/>.



4.4.1 PRESTAR APOYO A LOS MIGRANTES (INCLUIDOS LOS REFUGIADOS Y DESPLAZADOS INTERNOS) PARA QUE PUEDAN INCORPORARSE A LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS Y MEDIOS DE VIDA AGRÍCOLAS

La FAO presta apoyo a los gobiernos para promover la inclusión económica y productiva sostenible tanto de los migrantes como las comunidades de acogida abriendo oportunidades de trabajo decente rural, llevando a cabo intervenciones de protección social y agrícolas combinadas, y asegurando los bienes y servicios ambientales, tales como los bosques y las cuencas (vea el Anexo 3, ejemplo 14 sobre la Iniciativa “Blue Hope”, y 15 y 16 en el Líbano).

Con la colaboración de sus socios y los equipos de las Naciones Unidas en los países, la FAO podría ampliar su trabajo en este ámbito para facilitar el acceso a oportunidades de empleo y emprendimiento en la agricultura y dentro de sistemas alimentarios para migrantes en las zonas de destino, incluidos los países en desarrollo. La FAO podría aprovechar sus conocimientos técnicos especializados en el fortalecimiento de capacidades para entregar apoyo técnico y capacitación en todos los subsectores agrícolas. Crear oportunidades económicas y facilitando el acceso de los migrantes a oportunidades laborales podría producir un profundo impacto. Los empleos y los medios de vida reducirían la presión y carga a las arcas fiscales de los países de acogida. La población rural (agricultores, pescadores y pueblos que dependen de los bosques) desplazada por conflictos podría recibir capacitación en nuevas competencias para ganarse la vida, lo que les permitiría obtener ingresos en las comunidades de acogida o campamentos.

4.4.2 CONTRIBUIR A MANTENER LA PAZ, FORTALECIENDO LA COHESIÓN SOCIAL Y PREVIENIENDO CONFLICTOS POR LOS RECURSOS NATURALES

La FAO trabaja en la promoción de la cohesión social dentro de las comunidades rurales, y entre los migrantes (incluidas las personas desplazadas) y las comunidades de acogida tanto en zonas de tránsito como de destino. En situaciones de crisis, la FAO presta apoyo en las zonas fronterizas de países afectados por conflictos como una forma efectiva, en función de los costos, de restaurar los medios de vida de los migrantes y, al mismo tiempo, asegurar beneficios económicos y sociales para las comunidades de acogida. La FAO también contribuye a mantener la paz trabajando junto a las comunidades rurales para recuperar la confianza entre los distintos grupos y promover el diálogo



con las redes de migrantes y retornados (vea el Anexo 3, ejemplos 17, 18 y 19 sobre las intervenciones de la FAO en el Líbano, Uganda y Bangladesh).

Para prevenir y mitigar el conflicto, la FAO también trabaja para mejorar la gestión de recursos escasos y frágiles, y apoya el desarrollo de estrategias de medios de vida inclusivos y ambientalmente sostenibles. Las intervenciones pueden incluir apoyo para recuperar sus medios de sustento, la reparación de infraestructura dañada por conflictos, o transferencias monetarias y asistencia en alimentos para evitar que las familias recurran a la violencia. Invertir en el fortalecimiento de sistemas existentes y de capacidades para reducir la necesidad de asistencia de emergencia continua también es de vital importancia. Las intervenciones de seguridad alimentaria que desarrollan las capacidades de las instituciones para asegurar el acceso equitativo a servicios permitirían recobrar la confianza en la efectividad y legitimidad del país y, a su vez, aumentar los incentivos para la población para mantener la paz y la estabilidad. La protección social puede ayudar a crear un sentido de estructura y normalidad, así como crear mayor equidad y cohesión en la población afectada por conflictos.

4.4.3 PRESTAR APOYO A LOS MIGRANTES PARA ACCEDER A TIERRAS Y BIENES EN LAS COMUNIDADES DE ACOGIDA

Las directrices y normas internacionales pueden ayudar a los gobiernos nacionales y comunidades a diseñar e implementar políticas inclusivas de tenencia de la tierra en regiones emisoras y receptoras, junto con inversiones responsables en tierras. Las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional (DVGR) entregan pautas para abordar el acceso a la tierra y los derechos de tenencia de los migrantes, refugiados y la población desplazada por conflictos (vea el Anexo 3, Ejemplo 20 sobre la intervención de la FAO en Sudán). Los gobiernos nacionales pueden usar las Directrices para formular políticas, promover la restitución efectiva de tierras, reconocer los derechos legítimos a la tierra e implementar programas de redistribución de tierras. Las Directrices entregan pautas para la formulación de políticas de tierras inclusivas que tomen en cuenta los derechos a tierras de los migrantes y de los propietarios autóctonos, las mujeres, los jóvenes y las comunidades indígenas y pastoriles, y pueden servir para introducir reformas a la normativa en materia de tierras basadas en mejores prácticas internacionales e inversiones responsables en tierras.



4.4.4 APOYAR LAS INTERVENCIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIÓN DESTINADAS A MIGRANTES, SUS FAMILIAS Y LAS COMUNIDADES DE ACOGIDA

Los migrantes son potencialmente vulnerables a la inseguridad alimentaria y las diversas formas de malnutrición. La FAO puede prestar apoyo fomentando la agricultura que tiene en cuenta la nutrición y las cadenas de valor, y promoviendo la alimentación saludable. También se puede recurrir a la horticultura en determinados casos de migraciones hacia zonas urbanas, las que muchas veces tienen como consecuencia una mayor demanda de alimentos y cambios en los regímenes dietéticos.

La cultura alimentaria es otro aspecto importante que se debe tomar en consideración en el trabajo de la FAO en este ámbito. Para los migrantes, mantener su cultura alimentaria podría plantear un desafío si se trasladan a lugares donde sean escasos los productos a los que están acostumbrados. La agricultura urbana podría representar una solución dado que se puede usar para desarrollar cadenas de valor enfocadas en las preferencias alimentarias de los migrantes y contribuir a diversificar la dieta. La FAO también apoya la seguridad alimentaria y nutrición en situaciones de desplazamiento forzado como, por ejemplo, facilitando el acceso a insumos agrícolas, el desarrollo de capacidades en técnicas de producción y post cosecha, y vales electrónicos (*e-vouchers*) para el consumo de productos frescos.

5

ESTRATEGIAS DE COMPROMISO CLAVE



Narapani, Nepal

Ashmita Thapa es una de las campesinas que participa de la discusión y comparación de los resultados de su trabajo luego de probar nuevas prácticas agrícolas. Su marido migró a Arabia Saudita en busca de trabajo y ahora ella administra la finca.

© Chris Steele-Perkins/Magnum Photos

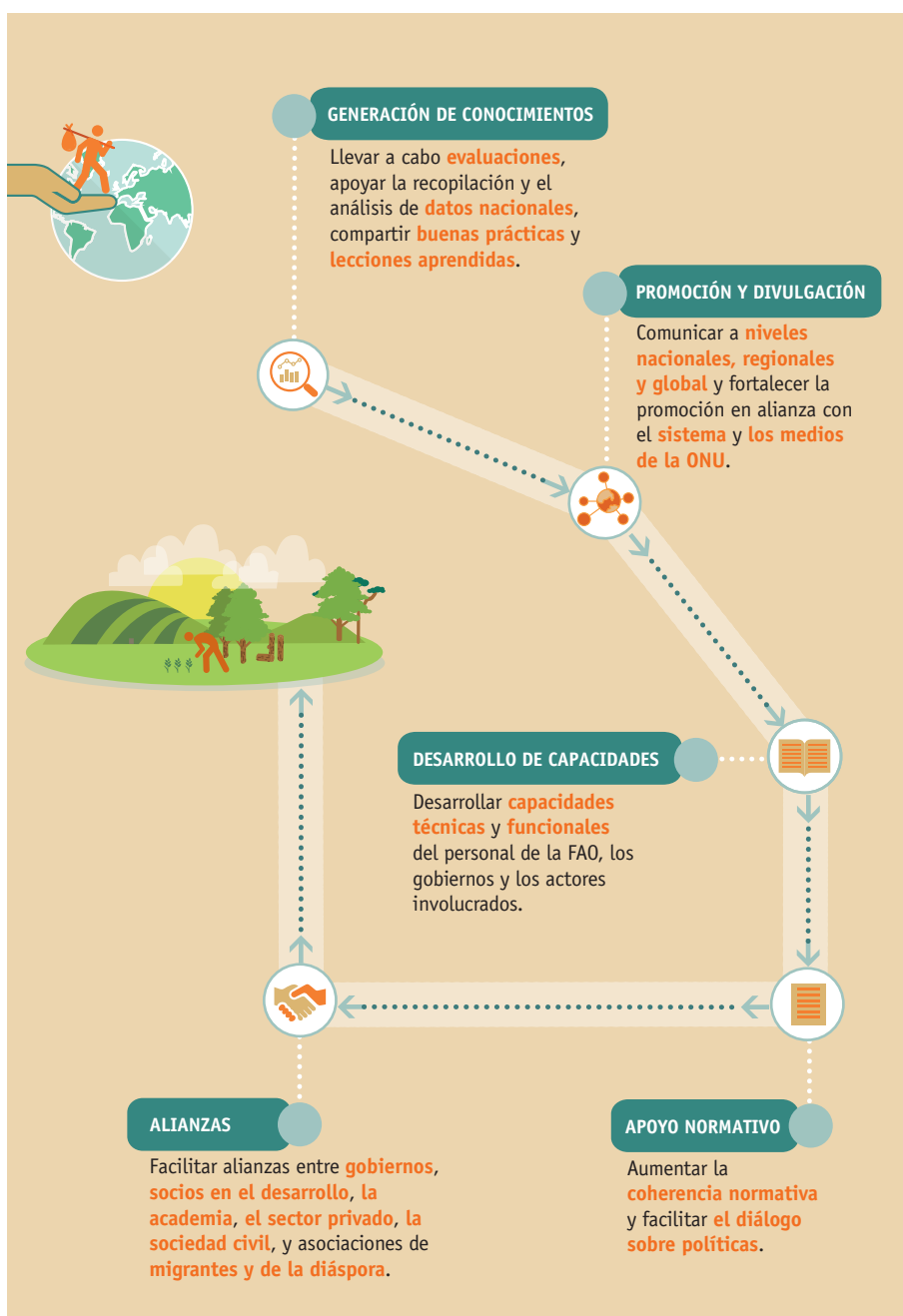
En su labor relativa a la migración y sobre la base de sus funciones fundamentales, la FAO se centra en las siguientes cinco estrategias clave:

- > **generar y difundir conocimientos y pruebas** sobre los patrones, los impulsores y los impactos de la migración, lo que incluye el fortalecimiento de la recopilación de datos, la evaluación de impactos y la investigación operacional en apoyo de la toma de decisiones;
- > **prestar apoyo en temas normativos y promover el diálogo sobre políticas** a nivel nacional, subregional, regional y mundial para fortalecer la coherencia normativa y programática entre los ámbitos de las migraciones y las políticas en el marco del mandato de la FAO;
- > **desarrollar capacidades** a nivel regional, nacional y comunitario para apoyar la formulación, implementación, monitoreo y evaluación de políticas con base empírica, y la implementación/ejecución de proyectos y programas;
- > **ampliar las labores de promoción y divulgación basadas en pruebas**, para contribuir a dar forma a las agendas emergentes sobre migración a nivel nacional, regional y mundial, y generar mayor conciencia respecto de la función crítica que desempeña la migración en el desarrollo agrícola³⁰ y rural; y
- > **facilitar alianzas estratégicas y de múltiples actores** entre actores con interés en la migración, la agricultura y el mundo rural.

La Figura 5 ilustra **la labor de la FAO** en relación con la migración a través de sus funciones básicas y la relación entre ellas. El capítulo incluye una breve reseña de cada estrategia y describe el quehacer de la FAO en ese ámbito. Con el fin de dar respuesta a los diversos intereses y necesidades, en cada una de las secciones se incluyen herramientas complementarias para quienes requieran información adicional, así como pautas más detalladas y material sobre cómo dar inicio a la recopilación de datos migratorios, el mapeo y el análisis de las políticas, la preparación de actividades de capacitación y la identificación de actores para movilizar alianzas.

³⁰ Para los fines de este marco, el término agricultura se refiere a todos los subsectores agrícolas, incluido el cultivo, la ganadería, la silvicultura, la pesca y la acuicultura.

FIGURA 5 Enfoque integrado de la FAO para la migración



Fuente: FAO (elaboración propia).

5.1 Generación y difusión de conocimientos

El desafío de la migración, de carácter mundial, requiere la toma informada de decisiones normativas en base a datos y pruebas sólidas y confiables. En la actualidad, existen enormes vacíos de información tanto en relación con los factores que determinan la migración rural como con sus dinámicas y consecuencias. La FAO debe promover que se preste mayor atención a la migración interna y a las migraciones circulares y estacionales, que normalmente se asocian con las actividades agrícolas y que a menudo se pasan por alto en estudios y diagnósticos.

La Herramienta 2 ofrece un listado de fuentes de datos disponibles sobre migración. Muchos sistemas de recopilación de datos y encuestas no cubren las zonas rurales adecuadamente o no incluyen preguntas sobre migración. Es fundamental superar estas limitaciones en el diseño, la implementación y el seguimiento de políticas que apoyen la migración rural y mejoren el sistema de información sobre el mercado laboral; superen las asimetrías de información; y concilien la oferta y la demanda de mano de obra. El uso de análisis cuantitativo es útil como enfoque, complementado por otros instrumentos de encuestas que aporten información valiosa y oportuna sobre la conducta, las percepciones y las experiencias de los migrantes.

En conjunto con sus asociados, la FAO puede ayudar a los Estados miembros a:

- > evaluar la disponibilidad y la calidad de la información sobre migración rural, abordando los vacíos en la recolección de datos y aportando al conjunto estandarizado de preguntas para reunir datos útiles y comparables de las encuestas;
- > desarrollar las capacidades de las instituciones nacionales en la recolección de datos sobre la migración rural e incorporar la migración en censos y encuestas agrícolas;
- > llevar a cabo evaluaciones (por ejemplo, sobre los factores determinantes de la migración rural, la extensión y el impacto de la migración relacionada con el medioambiente, el impacto de la migración de retorno y la contribución de las remesas y de la diáspora al desarrollo rural);

- > definir una metodología y evaluar la coherencia normativa entre las políticas de migración y sectoriales relacionadas con la agricultura y el desarrollo rural;
- > promover la realización de estudios adicionales y explorar fuentes de datos alternativas,³¹ y
- > recopilar buenas prácticas y compartir lecciones aprendidas para replicar y ampliar enfoques probados.

Entre las iniciativas innovadoras que ha desarrollado la FAO en el ámbito de la generación de conocimiento se incluye el atlas *África rural en movimiento* (vea el Cuadro 8) y el Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación 2018 - Migración, agricultura y desarrollo rural.³²

CUADRO 8 EL ATLAS: ÁFRICA RURAL EN MOVIMIENTO

El atlas *África rural en movimiento – Dinámicas y motores de la migración al sur del Sahara*³³ ofrece una panorámica de la complejidad de los patrones de migración rural en África Subsahariana y destaca la importante función que cumplen las zonas rurales en cuanto a dar forma a la migración, tanto desde como dentro del continente. A través de una serie de mapas y estudios de caso en profundidad, los 20 autores del atlas –quienes representan a distintas instituciones de investigación, centros de estudio y organizaciones internacionales en África y fuera del continente– exploran la complejidad de las múltiples causas que impulsan a los africanos a abandonar su hogar. El trabajo arroja luz sobre las dinámicas y las perspectivas de la migración regional y propicia mejores formas de comprender la migración rural. El atlas es el resultado de una alianza entre la FAO y el Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agronómica para el Desarrollo de Francia (CIRAD), con apoyo técnico del Centro de Estudios de Innovación para la Gobernanza (GovInn) de Sudáfrica.

³¹ Entre las fuentes de datos alternativos se encuentran los macrodatos, que siguen los movimientos de la población y la conducta de los consumidores, los datos de teléfonos móviles o de redes sociales, y el seguimiento de los servicios de pagos en línea.

³² El informe SOFA 2018 analiza los flujos de migración rural (tanto internos como internacionales) así como sus impulsores e impactos. Aborda los factores en las zonas rurales, más específicamente en la agricultura, que contribuyen a determinar las decisiones en torno a la migración y analiza la relación entre el desarrollo agrícola y rural y las decisiones en materia de migración. El informe también examina las formas en la migración afecta a las zonas rurales y al desarrollo agrícola y rural. Por último, destaca las diferencias entre las prioridades en materia de políticas públicas relacionadas con la migración según la diversidad de circunstancias de los países y su etapa de desarrollo.

³³ Mercandalli, S. & Losch, eds. 2017. (Disponible también en <http://www.fao.org>).



HERRAMIENTA 2 EVALUACIÓN DE LAS FUENTES DE DATOS DISPONIBLES³⁴

Muchas organizaciones ofrecen datos sobre migración a nivel internacional:

- > El Departamento de Asuntos y Económicos y Sociales (ONU DAES) de las Naciones Unidas ha creado la Base de Datos Mundial de las Naciones Unidas sobre Migración, una colección integral de datos sobre contingentes y flujos de migrantes internacionales por sexo, edad, país de nacimiento y ciudadanía.
- > La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) difunde y analiza datos similares a través de su Centro de Análisis de Datos sobre la Migración Mundial, junto con perfiles de migración para países individuales.
- > La Organización Internacional del Trabajo (OIT) cuenta con una gran cantidad de datos sobre la fuerza laboral y la migración por motivos de trabajo, recopilado de fuentes diferentes, incluidas encuestas sobre mano de obra, encuestas sobre presupuesto y gasto familiar, registros y otros estudios.
- > La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) mantiene una base de datos sobre migración internacional y la Dirección General de Estadísticas de la Comisión Europea (Eurostat) ofrece datos a través de su sitio web sobre estadísticas de migración y poblaciones migrantes; en ambos casos la información es proporcionada por los Estados miembros.
- > La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) publica todos los años el informe Tendencias globales de desplazamiento forzado.

Hay datos adicionales sobre migración en encuestas familiares basadas en muestras que no se centran en la migración, pero que a menudo incluyen preguntas sobre el tema. Algunos ejemplos son las encuestas de demografía y salud (DHS) publicadas por USAID, y el Estudio de medición de estándares de vida (EMEV) promovido por el Banco Mundial. No obstante, estos estudios suelen no ser estadísticamente representativos para las variables relacionadas con la migración a menos que hayan sido diseñados especialmente con dicho fin en mente.

Otros estudios específicos y encuestas también aportan información sobre la migración. Entre ellos, la Encuesta Mundial Gallup, que recoge datos a través de sus encuestas nacionales. La Oficina de Estadística de la Dirección General de la Comisión Europea (Eurostat) también ejecuta un proyecto denominado MED-HIMS (Encuesta de hogares sobre migración internacional en el Mediterráneo), que apunta a recopilar datos en los países mediterráneos del sur de Europa. Además de los estudios EMEV, el Banco Mundial también ha llevado a cabo una serie de encuestas sobre migración y remesas en nueve países africanos como parte del Proyecto de Migración en África, realizado en conjunto con el Banco Africano de Desarrollo.

El Manual para mejorar la producción y el uso de datos de migración para el desarrollo, elaborado por el Grupo Mundial sobre Migración (GMM) con el aporte de la FAO, incluye una guía para la recopilación y análisis de datos sobre migración internacional.

³⁴ Extracto y adaptación de: FAO. *Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación 2018 - Migración, agricultura y desarrollo rural* (próxima publicación).

5.2

Apoyo normativo

Las políticas y los programas de gobierno cumplen una función clave a la hora de establecer el eventual impacto de la migración sobre el desarrollo. Los factores que impulsan la migración rural y sus impactos están intrínsecamente relacionados, por lo que las intervenciones requieren una respuesta integrada de las autoridades y otros actores.

Son diversos los motivos que explican por qué, hasta ahora, las políticas y los programas de inversión para el desarrollo agrícola y rural³⁵ no han logrado incorporar la temática de la migración: (i) escasez de datos e indicadores pertinentes; (ii) falta de capacidades, experiencia y recursos financieros para abordar los vínculos entre migración y desarrollo agrícola y rural; y (iii) complejidad de las estructuras institucionales a nivel de cada país, toda vez que la migración y los subsectores agrícolas caben dentro de la responsabilidad de distintos ministerios y departamentos sectoriales del gobierno.

Las gestiones de la FAO se centran en mejorar la coherencia entre las políticas y los programas que abordan la migración, y entre las políticas sectoriales y los programas de inversión a gran escala relacionados con el sector agrícola, el desarrollo rural, la reducción de la pobreza rural, la seguridad alimentaria y la nutrición, y la gestión de los recursos naturales. Sobre la base de los conocimientos y las pruebas generadas sobre la migración rural, la FAO apoya a los Estados miembros en el fortalecimiento del diálogo de políticas y la integración de la migración en las políticas, las estrategias, los programas y las inversiones agrícolas y de desarrollo rural, y viceversa. En este sentido, la coherencia normativa horizontal y vertical es una condición necesaria en todos los sectores y niveles de gobierno para poder desarrollar e implementar políticas y programas eficaces.

Con el fin de ofrecer apoyo normativo en temas de migración rural, la FAO presta particular atención a las necesidades específicas de distintos grupos de la población y tipos de migrantes, entre ellos, las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas, los refugiados, los desplazados internos, los migrantes estacionales y los migrantes en situaciones de vulnerabilidad. Aunque el objetivo sea maximizar las sinergias

³⁵ Para los fines de este Marco, el término agricultura se refiere a todos los subsectores agrícolas, incluidos el cultivo, la ganadería, la silvicultura, la pesca y la acuicultura.

y propiciar la coherencia, será inevitable tener que hacer concesiones a la hora de definir la prioridad de los objetivos normativos. Por lo tanto, es importante que las autoridades a cargo de tomar decisiones estén plenamente conscientes de las posibles soluciones intermedias en cada contexto específico y toda vez que se consideran los intereses de distintos actores en cuanto al lugar de origen, de tránsito y de destino.

Para propiciar un marco normativo coherente, la FAO ayuda a los Estados miembros a esquematizar y analizar aquellas políticas y programas de desarrollo agrícola y rural que tienen impacto sobre la migración y viceversa. La herramienta 3 ofrece una lista de políticas clave que se deben considerar y una serie de preguntas para orientar al personal de la FAO a la hora de evaluar y ofrecer recomendaciones normativas sobre la manera de fortalecer la coherencia y la coordinación normativa entre políticas de migración y aquellas normas que caben bajo el mandato de la FAO (vea el Cuadro 9).

CUADRO 9 INFORME DEL GRUPO DE LOS SIETE (G7) SOBRE AGRICULTURA, SEGURIDAD ALIMENTARIA, DESARROLLO RURAL Y MIGRACIÓN

En 2017, la Presidencia de Italia del Grupo de los Siete (G7) pidió a la FAO aportar información sobre la relación entre migración y desarrollo agrícola y rural, informe que sirvió de base para las discusiones de la Reunión de Ministros de Agricultura del G7 realizada el 15 de octubre de 2017 en Bérgamo. La FAO, en conjunto con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la OCDE, entregaron el informe técnico denominado *Agricultura, seguridad alimentaria, desarrollo rural y migración*, cuyo objetivo era aportar pruebas sobre la compleja interacción entre estos temas y ofrecer recomendaciones para la acción por parte de los Ministros de Agricultura del G7.

El informe destacó la estrecha relación que existe entre migración y seguridad alimentaria, así como las complejas interacciones entre los impulsores adversos de la migración, fenómeno que a menudo tiene lugar en contextos caracterizados por la pobreza, los conflictos, la degradación ambiental y el cambio climático. El análisis puso énfasis en que la migración de los habitantes rurales, tanto interna como a través de las fronteras del país de origen, no solo forma parte de estrategias familiares para superar la incertidumbre en materia de ingresos y los riesgos de la inseguridad alimentaria, sino que también se inscribe en la transformación estructural de las economías y el proceso de desarrollo. Como resultado, en la Declaración de Bérgamo, los Ministros de Agricultura del G7 reconocieron la necesidad de coordinar medidas respecto de la migración a nivel nacional e internacional, con un foco en intervenciones normativas que apunten a “mejorar los medios de sustento en las zonas rurales y a fortalecer los sistemas agrícolas con el fin de apoyar las diversas necesidades de los países de origen, de tránsito y de destino”. La declaración también instó a los Estados a prestar la debida consideración al desarrollo agrícola y rural en los dos Pactos Mundiales y en la labor de las Naciones Unidas sobre migración.



HERRAMIENTA 3 ESQUEMATIZACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS³⁶

La migración es un tema que abarca diversas áreas de las políticas públicas, desde la salud hasta la educación, pasando por la agricultura, el medioambiente, el trabajo y la infraestructura y servicios. Las siguientes preguntas pueden ser útiles para hacer un esquema y analizar en qué medida las políticas están incorporando los temas relacionados con la migración rural:

- > ¿Qué políticas existen en este momento para abordar la migración? ¿Y la seguridad alimentaria y la nutrición? ¿Cuál es el principal foco de las políticas, por ejemplo, están focalizadas en un grupo específico como niños, jóvenes o mujeres; abordan las causas básicas de la migración; facilitan la migración; mejoran los beneficios para los migrantes; y facilitan las remesas?
- > ¿Las políticas son intersectoriales? ¿Existe algún tipo de coordinación o referencia cruzada entre las políticas vigentes, por ejemplo, las políticas agrícolas hacen referencia a las políticas migratorias o las políticas migratorias hacen referencia/abordan la seguridad alimentaria y la nutrición?
 - ¿Las políticas, estrategias y programas sobre migración incluyen referencias a la migración rural? ¿Las medidas para la gestión de la movilidad laboral consideran la estacionalidad de los calendarios agrícolas y las necesidades laborales de las zonas agrícolas y rurales? ¿Existen políticas que aborden la portabilidad de los beneficios de seguridad social? ¿Existen mecanismos o esquemas para estimular el retorno de migrantes calificados o potenciales emprendedores agrícolas? ¿Existen programas que provean información previa a la partida que también cubran las zonas rurales para facilitar decisiones de migración informadas?
 - ¿Las políticas y programas de desarrollo agrícola y rural incluyen medidas explícitas para mejorar el desempeño del sector agrícola en cuanto a generar más oportunidades de empleo y emprendimientos atractivos para jóvenes rurales? ¿Incluyen medidas para facilitar el acceso de los jóvenes y las mujeres a tierras, créditos y mercados?
- > ¿Las políticas sectoriales incluyen evaluaciones y diagnósticos de los factores que determinan la migración rural, incluida la migración interna y estacional? ¿Incluyen evidencia de los impactos de la migración, así como de las remesas, sobre los mercados laborales locales, los salarios, la productividad agrícola y la seguridad alimentaria y nutrición?
- > ¿Se ha hecho algún esfuerzo explícito por apoyar el desarrollo de competencias y la búsqueda local de empleo en zonas rurales (zonas propensas a la migración)? ¿Existen sistemas de información acerca del mercado laboral que garanticen la cobertura de los mercados laborales rurales y las oportunidades de empleo en las cadenas de valor agrícolas?
- > ¿Se han adoptado medidas para mejorar el acceso a servicios de remesas seguros, confiables y asequibles en las zonas rurales? ¿Existen políticas y mecanismos para facilitar la inversión de las remesas (de manera individual y colectiva) en la agricultura y en la economía rural no agrícola? ¿Existen medidas focalizadas que promuevan la educación financiera y la inclusión de los migrantes y sus familias? ¿Existen servicios financieros adaptados a las necesidades de los jóvenes y las mujeres rurales?

³⁶ Extraído y adaptado de FAO. 2017d. *Strengthening sector policies for better food security and nutrition results: Rural migration*. (También disponible en: <http://www.fao.org/3/a-i8166e.pdf>)

- > ¿Existen diferencias entre las políticas nacionales y locales que abordan la migración y la seguridad alimentaria y nutrición?
- > > ¿En qué medida se implementan y fiscalizan las políticas? ¿Existen recursos adecuados para monitorear la implementación y el impacto de las políticas?

La primera nota de orientación de la FAO sobre migración rural (*Migración forzosa y crisis prolongadas—Un enfoque de múltiples niveles*, disponible sólo en inglés) incluye una tabla que esquematiza las principales políticas y programas que se deben considerar en la evaluación. Estas políticas abordan, entre otros temas: el ordenamiento de la migración; el reclutamiento de migrantes; esquemas de migración estacional; diásporas; reintegración; protección social; inversiones agrícolas; servicios de extensión; tenencia de la tierra; reducción del riesgo de desastres; empleo y desarrollo de habilidades.

También se puede encontrar algunas pautas para incorporar aspectos relacionados con la migración en las políticas, estrategias y programas de desarrollo agrícola y rural en la Nota de orientación *Inclusión de la migración y el desplazamiento en los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD)*.

5.3

Desarrollo de capacidades

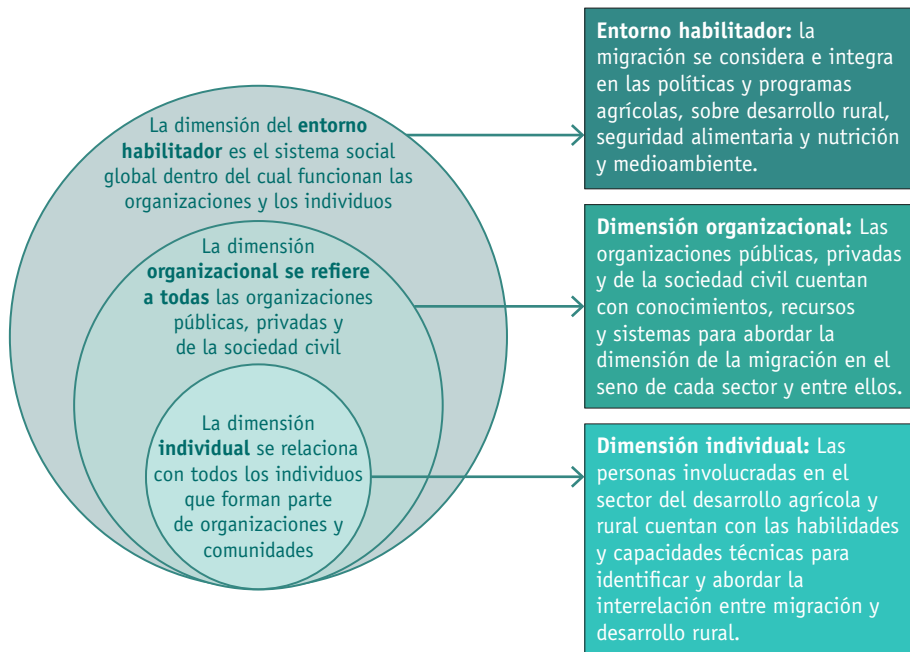
Es necesario crear mayor conciencia y fortalecer las capacidades a nivel regional, nacional y local con el fin de garantizar que el personal de la FAO y los principales actores involucrados cuenten con los conocimientos y habilidades requeridas para actuar de manera eficaz y oportuna ante los desafíos y oportunidades que emergen de la relación direccional que existe entre migración y desarrollo rural. A través de la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración, la FAO apoyará el mecanismo de formación de capacidades —compuesto por un punto de conexión, un fondo inicial y una plataforma de conocimientos globales— para asistir a los Estados miembros en la implementación del Pacto Mundial.

En concordancia con la Estrategia institucional sobre el desarrollo de capacidades de la FAO, las actividades en este frente apuntan a fortalecer capacidades técnicas y funcionales sobre temas relacionados con la migración (vea la Herramienta 4). En ese sentido, se requieren capacidades técnicas y funcionales en las siguientes tres dimensiones interconectadas: i) entorno habilitador, ii) organizaciones y iii) individuos (vea la Figura 3).

La FAO se concentra en el desarrollo de las siguientes capacidades funcionales:

- > **Capacidades normativas y en materia de políticas:** para formular, implementar y hacer seguimiento de políticas que integran la dimensión de la migración rural y fortalecen la coherencia normativa.
- > **Capacidades en cuanto a conocimientos:** para acceder a, generar, analizar e intercambiar información sobre migración rural y los vínculos entre migración y desarrollo agrícola y rural.
- > **Capacidades de asociación:** para identificar o participar en redes y alianzas que fortalezcan la colaboración, la coherencia y el diálogo normativo relacionado con la migración y la agricultura.
- > **Capacidades de implementación:** para formular, implementar y evaluar programas y proyectos sobre migración rural.

FIGURA 6 La migración en el marco del desarrollo de capacidades



Fuente: FAO (elaboración propia).



Barangay, isla Mindanao, Filipinas

Campeño participa en una capacitación en producción hortícola de la Escuela de Campo de la FAO. La escuela se dirige a campesinos desfavorecidos y a desplazados internos que regresan a Mindanao, Filipinas.

© FAO/Bahag

Con el fin de garantizar la participación de los actores involucrados, la FAO apoya iniciativas de sensibilización sobre el tema y ofrece oportunidades de aprendizaje para mejorar el conocimiento y la comprensión de los vínculos que existen entre migración y desarrollo agrícola y rural. Las actividades de sensibilización son fundamentales para cambiar actitudes, aumentar el conocimiento y propiciar la participación de actores clave en los temas relativos a migración y desarrollo agrícola. Con ese fin, la FAO se encuentra en este momento elaborando un programa de aprendizaje online sobre migración en zonas rurales y ha dado inicio a actividades de capacitación a nivel regional y nacional con el fin de propiciar la coherencia normativa sobre migración y desarrollo agrícola y rural.

La capacitación y los talleres temáticos y especializados son instrumentos eficaces para el desarrollo de habilidades relevantes que logren incorporar el tema de la migración en las políticas y programas de desarrollo agrícola y rural, coordinar a actores nacionales y locales, dar inicio a diálogos y forjar alianzas

que operacionalicen las competencias adquiridas para la formulación de políticas y programas de inversión específicas. Los manuales adaptados a contextos específicos para la transversalización de la migración en sectores pertinentes pueden ayudar a entregar pautas y fijar estándares para la implementación y la posterior profundización de habilidades relacionadas con áreas de intervención específicas.

Por último, la cooperación Sur-Sur y los mecanismos de intercambio de información y aprendizaje entre pares (vea el Cuadro 10) cumplen el doble propósito de intercambiar experiencias relevantes y mejorar la colaboración y coherencia entre países cuyos patrones de migración exigen gestiones conjuntas (por ejemplo, a nivel regional entre países colindantes).

CUADRO 10 FACILITAR LA COOPERACIÓN SUR-SUR: APRENDIZAJE A PARTIR DE LA EXPERIENCIA DE MOLDOVA

Como parte del proyecto *Desarrollo de capacidades para fortalecer la seguridad alimentaria y la nutrición en algunos países del Cáucaso y Asia Central*, la FAO organizó una gira de estudios para que los funcionarios gubernamentales de Tayik aprendieran del Programa Nacional de Moldova para Atraer Remesas a la Economía (conocido también como PARE 1+1).

PARE 1+1 ha adoptado un enfoque integral a la migración entregando a los migrantes y sus familias recursos financieros complementarios y capacitación en desarrollo empresarial, al tiempo que los vincula con otros programas del sector agrícola con el fin de multiplicar sus oportunidades de inversión. La gira de estudios –un buen ejemplo de cooperación Sur-Sur facilitada por la FAO– constituye una oportunidad extraordinaria de aprender cómo transformar los desafíos de la migración en oportunidades de desarrollo agrícola y económico. Las experiencias compartidas por Moldova dejan a los funcionarios de Tayik mejor equipados para elaborar sus propios programas, además de permitir que establezcan contactos para seguir recibiendo apoyo e intercambiar experiencias.



HERRAMIENTA 4 PREPARAR ACTIVIDADES DE DESARROLLO DE CAPACIDADES

Los programas y los proyectos directa o indirectamente relacionados con la migración deben incluir actividades de desarrollo de capacidades sobre este tema. Sin embargo, primero es fundamental definir qué tipos de capacidades se necesitan y en quiénes enfocar su desarrollo.

1. Compromiso de los actores involucrados

La identificación de los actores interesados es el primer paso para velar por que se involucre a todos los interesados clave en el proceso y para que la evaluación de las capacidades esté correctamente adaptada al contexto. Esta actividad es particularmente importante para las iniciativas de desarrollo de capacidades que integran la migración, puesto que las competencias de los temas de migración suelen recaer en distintos ministerios y actores nacionales/locales, dependiendo del país del que se trate.

2. Evaluación de las necesidades de capacitación (ENC)

Evaluar la capacidad de los actores involucrados es un paso fundamental para una mejor comprensión del contexto y para identificar capacidades deseadas y existentes. En el marco del Proyecto de Movilidad juvenil rural (RYM), se realizó esta evaluación a través de un cuestionario en línea enviado a una extensa lista de actores nacionales en Túnez y Etiopía, seguido por una discusión de grupo focal con partes interesadas y seleccionadas relacionadas con la migración y el desarrollo agrícola y rural de OSC y entidades públicas y privadas a nivel local y nacional. Los resultados de ambas actividades de evaluación de necesidades ayudaron a identificar las brechas en la capacidades y conocimientos, las capacidades existentes y las prioridades locales y nacionales en términos del desarrollo de capacidades sobre migración rural.

3. Diseño de intervenciones en materia de desarrollo de capacidades

Las intervenciones de desarrollo de capacidades se deben sustentar en las capacidades y las habilidades existentes para abordar los vacíos y capacidades deseadas identificadas en las evaluaciones de necesidades de capacitación. A modo de ejemplo, una intervención de desarrollo de capacidades que apunte a fortalecer la coherencia normativa sobre agricultura y cambio climático podría incluir las siguientes actividades: creación de conciencia sobre las conexiones entre migración agrícola y por motivos medioambientales; capacitación para funcionarios de gobierno e investigadores sobre recopilación y análisis de datos relevantes; y establecimiento de mecanismos de diálogo normativo para propiciar políticas públicas responsables.

4. Implementación de intervenciones en materia de desarrollo de capacidades

Cuando las contrapartes nacionales y tradicionales carezcan de las habilidades específicas, puede que se requiera apoyo técnico por parte de la FAO para mejorar las capacidades locales en la implementación de iniciativas de desarrollo de capacidades que incluyan un componente de migración y desarrollo rural. El apoyo proporcionado debería ser funcional para ayudar a construir las habilidades dentro del país destinadas a ofrecer medidas de desarrollo de capacidades que integren temas de migración dentro de su contexto y aborden brechas de capacidades relacionadas.

5. Monitoreo y evaluación

Los resultados de una iniciativa de desarrollo de capacidades que incluya la migración se pueden medir mediante la observación de: i) cambios de actitud hacia la migración; ii) calidad de los datos y la información sobre migración; iii) presencia de mecanismos de diálogo sobre políticas, y iv) la incorporación de temas de migración en políticas y programas de desarrollo agrícola y rural. Consulte el portal de la FAO sobre desarrollo de capacidades para módulos de aprendizaje y herramientas prácticas que pueden ser útiles para elaborar actividades de desarrollo de capacidades sobre migración.

5.4 Promoción y divulgación

La migración es una prioridad en la agenda mundial y la FAO promueve que se reconozca el enorme aporte que esta puede hacer al desarrollo rural sostenible. En ese sentido, la FAO promueve la migración segura, ordenada y regular contribuyendo a los mecanismos vigentes y foros mundiales sobre migración y colaborando con socios clave a nivel regional y nacional.

Pese a que cada vez se reconoce más el estrecho vínculo que existe entre migración y desarrollo agrícola y rural, seguridad alimentaria y nutrición, y manejo de recursos naturales, aún queda mucho por hacer para sensibilizar a los actores involucrados mediante la organización de eventos y la elaboración de material de difusión (vea el Cuadro 11).

CUADRO 11 DÍA MUNDIAL DE LOS ALIMENTOS 2017

En 2017, para el Día Mundial de los Alimentos la FAO eligió el tema: Cambiar el futuro de la migración. Invertir en seguridad alimentaria y desarrollo rural. Con la celebración de este día, la FAO generó mayor conciencia en el mundo entero respecto de los vínculos que existen entre migración, seguridad alimentaria, nutrición y desarrollo rural. La organización elaboró un manual de comunicaciones y un conjunto de herramientas con material de promoción para ser distribuidos ampliamente. Se recogieron relatos de beneficiarios de proyectos de la FAO y se compartieron a través de la plataforma del Día Mundial de los Alimentos para mostrar ejemplos concretos de los desafíos vinculados con los medios de sustento rurales y de la manera en que el desarrollo rural puede ofrecer alternativas sostenibles a la migración.

La ceremonia realizada en la sede de la FAO contó con la asistencia de Su Santidad el Papa Francisco, el comisario europeo de Agricultura y Desarrollo Rural, Phil Hogan, el presidente del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Gilbert F. Houngbo, el director ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos (PMA), David Beasley, y otros ministros de Agricultura. Se organizaron alrededor de 200 eventos en más de 100 países durante los cuales se hizo un llamado a la acción para que la migración sea una alternativa y no una necesidad.

Las comunicaciones y la divulgación efectivas requieren mensajes focalizados, claros y coherentes. La FAO trabaja para difundir mensajes internos y mejorar el discurso institucional de la organización en torno a la migración y el desarrollo agrícola, al tiempo que también promueve eventos y plataformas internas para acercar a la sede a las oficinas descentralizadas. La alineación de las gestiones de ejecución implica una coordinación sólida entre la Oficina de Comunicación Institucional, las oficinas descentralizadas y los departamentos técnicos de la organización.

En consonancia con los esfuerzos que realiza la ONU en su conjunto, todos sus organismos –a través de la Red de la ONU sobre la Migración– deben alinear los mensajes esenciales en torno a la migración al tiempo que comunican las distintas dimensiones del tema a partir de sus propias perspectivas de una manera integral.

Considerando la relevancia a nivel mundial del tema de la migración, es necesario profundizar la colaboración con los medios de comunicación y los socios con gran potencial de difusión –también en términos del marketing social– con el fin de involucrar a la opinión pública. En particular, la FAO prevé seguir aprovechando las alianzas ya forjadas y que funcionan bien con emisoras y medios publicitarios alrededor del mundo que ofrecen sus plataformas y recursos (por ejemplo, tiempo de transmisión, espacios públicos, etc.), permitiéndole así llegar a públicos más amplios.

Se debe hacer mucho más para combatir los discursos negativos contra los migrantes que permean gran parte del debate público, mostrándolos como agentes de desarrollo y como parte de la solución del desafío que plantea la migración. Mostrar el ‘rostro humano’ de la migración mediante relatos de personas migrantes es una estrategia que despierta el interés de una diversidad de destinatarios, puesto que implica reconsiderar el tema desde una perspectiva personal. Por ejemplo, promover una imagen positiva de los trabajadores migrantes que coincide con su aporte al desarrollo rural fue una estrategia clave del Proyecto de Movilidad Juvenil de Túnez³⁷ y también de la campaña del Día Mundial de los Alimentos.

Las historias de interés humano producen un impacto significativo al movilizar consenso y demostrar el impacto de la labor de la FAO a nivel de organizaciones de base. Para ser eficaces, las gestiones de promoción y difusión de la organización deben combinar relatos de interés personal con datos válidos sobre el fenómeno de la migración y la intervención de la FAO. Este es un paso crítico para atraer la atención de los medios a nivel mundial y local, despertar conciencia pública y proporcionar a donantes y autoridades a cargo de formular políticas información útil. Un ejemplo se encuentra en los relatos y los datos sobre migración y zonas rurales de la FAO publicados el Día Internacional del Migrante en 2017.

³⁷ Vea los videos en https://www.youtube.com/watch?v=2Hzxv2G_2kU, <https://www.youtube.com/watch?v=k0UwYYBndiI> y <https://www.youtube.com/watch?v=H5LHozXi0RE>.

5.5 Alianzas

El Pacto Mundial sobre Migración incluye el objetivo específico (Objetivo 23) de “fortalecer la cooperación internacional y las alianzas mundiales para la migración segura, ordenada y regular” (vea la Herramienta 1). Con el fin de movilizar experiencia y recursos, la FAO colabora con una amplia gama de actores, incluido gobiernos, socios en el desarrollo, el sector privado, los institutos de investigación³⁸ y las organizaciones de la sociedad civil, entre ellos, organizaciones juveniles y de productores, y grupos de migrantes y de diásporas (vea la Herramienta 5).

A nivel mundial³⁹, la FAO participa en la Red de Naciones Unidas sobre Migración⁴⁰ –también a través de sus grupos de trabajo y el mecanismo de formación de capacidades– para asegurar el apoyo efectivo y coherente a través de todo el sistema a los Estados Miembros en la implementación del Pacto Mundial sobre Migración. La FAO también desempeña un rol activo en los principales mecanismos de cooperación mundial sobre migración, tales como el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD), la Alianza Mundial de Conocimientos sobre Migración y Desarrollo (KNOMAD) y la Reunión Anual sobre Migración Internacional de ONU-DAES.

Con respeto a las alianzas con los organismos de la ONU, la FAO colabora con el Coordinador Residente de la ONU y el equipo de la ONU en el país para garantizar respuestas y prestaciones coordinadas a nivel nacional, así como a través de la participación en conglomerados y grupos de trabajo específicos y en línea con los MANUD. La FAO colabora con una serie de organismos de la ONU. En enero de 2018, la FAO y la OIM firmaron un memorándum

³⁸ Incluyen a: CIRAD, GSDRC, la Universidad de Lieja, MPC (Túnez), MMA (Etiopía), ASND (Senegal), IPAR (Senegal) y UNU-Wider.

³⁹ La FAO también colabora en integrar la migración en otras redes interinstitucionales (por ejemplo, la Red Interinstitucional sobre Desarrollo Juvenil y el Directorio de Coordinación Institucional sobre Protección Social) y participa en diversos conglomerados y foros mundiales sobre temas relacionados con el desplazamiento forzado a través de las entidades subsidiarias relevantes del Comité Permanente entre Organismos (CPEO). También es parte del Grupo de Coordinación Mundial de la Alianza 8.7, una asociación de múltiples partes interesadas que apunta a erradicar el trabajo forzoso, la esclavitud moderna, el tráfico humano y el trabajo infantil (ODS 8.7).

⁴⁰ La Red sobre Migración de la ONU fue creada en conformidad con la decisión del Secretario General de realinear las capacidades del sistema de la ONU para garantizar el apoyo eficaz a nivel de todo el sistema para que los Estados Miembros implementen el Pacto Mundial sobre Migración. Esta Red reemplaza el Grupo de Migración Global que llegó a su fin en octubre de 2018.



Sudán del Sur

Migrantes ingresando a la zona bajo administración de Abyei.

© FAO/Marco de Gaetano

de entendimiento para seguir fortaleciendo la cooperación a nivel mundial y nacional (vea el Cuadro 12). La FAO también está fortaleciendo su colaboración con los organismos con sede en Roma (PMA y FIDA) para transversalizar el desarrollo agrícola y rural, la nutrición y la seguridad alimentaria en el debate sobre las migraciones a nivel mundial. En el contexto de las negociaciones del PMM, los organismos con sede en Roma han fortalecido su cooperación con el fin de aumentar la influencia y visibilidad de estas áreas temáticas, recurriendo también a la elaboración de notas y reseñas de promoción conjuntas⁴¹.

En el contexto humanitario, el Grupo mundial en el sector de la seguridad alimentaria, copresidido por la FAO y el PMA, abordó enfoques conjuntos para la seguridad alimentaria y la nutrición, el desplazamiento forzado y los medios de vida agrícolas y rurales. La FAO también trabaja en conjunto con ACNUR y la OIM en el programa Acceso seguro a combustible y energía (SAFE) en el contexto de los desplazamientos, particularmente respecto de la evaluación de la oferta y la demanda de leña, el apoyo a acceso sostenible a energía y el combate a la degradación ambiental en entornos de desplazamiento.

⁴¹ Por ejemplo, el documento, *El impacto de las seguridad alimentaria y el desarrollo agrícola y rural sobre la migración* (sin publicar), que destaca las prioridades y principales mensajes que tienen en común relacionados con la forma de abordar los factores negativos que impulsan la migración rural y aprovechar el potencial de la migración para el desarrollo rural; vea el informe del GMG *Migración, seguridad alimentaria y desarrollo rural* (elaborado por la FAO con aportes del FIDA, PMA, ONU-Mujeres y OIT) y la nota informativa del GMG *Remesas* (elaborado por el FIDA con aportes de la FAO y el Banco Mundial).

La FAO colabora estrechamente con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en materia de empleo rural decente, planteamiento que podría apoyar la colaboración para proteger los derechos de los trabajadores agrícolas migrantes, particularmente aquellos con múltiples niveles de vulnerabilidad, así como sistemas de movilidad laboral estacional en las labores agrícolas. La FAO trabaja con diversos socios en torno al tema del agua y la migración a través del Marco global para la escasez de agua en la agricultura (WASAG)⁴², alianza que requiere de la acción concertada entre los diversos actores para responder a los desafíos que plantea la escasez hídrica en este sector.

CUADRO 12 MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO ENTRE LA FAO Y LA OIM

El memorando de entendimiento entre la FAO y la OIM se centra en: la generación de evidencias y el intercambio de conocimientos; promoción y sensibilización; intensificar el nexo entre migración, seguridad alimentaria, desarrollo agrícola y rural, y diseño, implementación y monitoreo de actividades a nivel de país, incluido el retorno y la reintegración.

La alianza con la OIM es crucial para la labor en el ámbito de las migraciones que lleva a cabo la FAO puesto que la OIM tiene vasta experiencia en el tema y ha forjado estrechas relaciones con los principales actores involucrados. Una alianza fortalecida entre la OIM y la FAO garantiza la complementariedad de sus actividades a nivel de los países, lo que permite incrementar su impacto al máximo. Ambas organizaciones también están comprometidas con la integración del enfoque del desarrollo en las iniciativas y foros mundiales sobre migración, y destacan la importancia de adoptar la perspectiva del desarrollo agrícola y rural cuando se abordan los temas de migración, además de trabajar para cerrar la brecha entre el humanitarismo y el desarrollo, incluso a través del fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades desplazadas y de acogida.

WASAG ha identificado la migración como un área de trabajo importante y creó un grupo de trabajo⁴³ sobre agua y migración⁴⁴. La FAO también se asoció con UNESCO y UNICEF en temas de educación, y con la OMS, UNICEF, UNFPA, el Banco Mundial y ONU-SIDA en temas de salud.

⁴² WASAG es una alianza forjada por la FAO durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático/COP 22 en Marrakech, Marruecos, en noviembre de 2016.

⁴³ Los miembros del grupo de trabajo de WASAG sobre agua y migración son: FAO, Alianza Mundial del Agua, FIDA, CIRAD, Comisión Internacional sobre Riego y Drenaje, World Resources Institute y el Ministerio de Agricultura de Italia.

⁴⁴ El objetivo del grupo de trabajo es comprender los vínculos entre inseguridad hídrica y migración en las zonas rurales, así como descubrir formas de fortalecer el tejido social, además de identificar intervenciones útiles para recuperar, proteger y/o desarrollar activos de capital natural a través del mejoramiento de la seguridad hídrica en zonas rurales.



HERRAMIENTA 5 IDENTIFICAR A LOS PRINCIPALES ACTORES

Para fortalecer las alianzas y la cooperación es importante identificar a los actores principales que trabajan en la enorme diversidad de temas que existen relacionados con la migración y el desarrollo agrícola y rural, incluso dentro del ámbito gubernamental, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil, con especial énfasis en organizaciones que representan los intereses y los derechos de los migrantes. Los principales actores que podrían cumplir una función en relación con la migración rural son los siguientes:

- > Ministerios responsables de temas agrícolas y sus subsectores, del trabajo, de asuntos migratorios y relaciones internacionales, de asuntos sociales, de género, de la juventud, de educación y de capacitación técnica y vocacional, así como las respectivas autoridades de los gobiernos locales.
- > Socios en el desarrollo (por ejemplo, OIM, ACNUR, OIT, BM, PNUD, ONU-DAES, FIDA, PMA, Equipos de las Naciones Unidas en los países).
- > Instituciones de investigación, universidades y centros de estudio activos en migración rural.
- > Asociaciones y redes de migrantes y de la diáspora.
- > El sector privado, incluido grandes inversionistas extranjeros y nacionales; pequeñas y medianas empresas agrícolas y sus organizaciones y las principales organizaciones de productores.
- > Sindicatos y otras organizaciones de trabajadores rurales en situación de vulnerabilidad o desventaja, entre ellos, organizaciones de trabajadores informales.

Las siguientes preguntas pueden servir de base para identificar a los principales interesados según el contexto del país del que se trate:

- > ¿Quiénes son los principales sectores involucrados en asuntos de migración, desarrollo rural, seguridad alimentaria y nutrición? ¿Qué funciones desempeñan y qué facultades tienen?
- > ¿Qué función cumple la diáspora y las asociaciones de migrantes y qué medidas se pueden tomar para mejorar su coordinación y representatividad? ¿Cuáles son los principales obstáculos que enfrentan para contribuir al desarrollo agrícola y rural?
- > ¿Existen mecanismos interinstitucionales o plataformas de múltiples partes interesadas para vincular la migración con la seguridad alimentaria y la nutrición y/o con el desarrollo agrícola y rural en el país? ¿Se invita a los miembros del sector agrícola y a otras instancias rurales a participar en grupos de trabajo sobre migración a nivel nacional y se les consulta para la formulación de políticas, estrategias y programas migratorios? ¿Se invita a los grupos de interés en temas de migración y empleo a participar en los grupos de trabajo de agricultura y seguridad alimentaria a nivel de país y se les consulta al momento de formular políticas, estrategias y programas de desarrollo agrícola y rural?

La primera Nota de orientación de la FAO sobre migración rural contiene un ejemplo de matriz de mapa de actores involucrados.



Sanliurfa, Turquía

Thora huyó de Alepo con sus 14 hijos. Fue desplazada interna en Siria tres veces y ahora vive en un campo de refugiados en Turquía, donde aprende técnicas agrícolas útiles en el marco de un programa de la FAO.

© FAO/Carly Learson

CONCLUSIONES

La migración puede ser un motor de crecimiento económico, innovación y desarrollo sostenible. Bien manejada, la migración crea un ciclo virtuoso de crecimiento económico y beneficia tanto a los migrantes como a las comunidades que los acogen en términos económicos y sociales. Sin embargo, sus beneficios se deben promover activamente a través de políticas claras y coherentes. Las zonas rurales son tanto el principal origen de movimientos migratorios como lugar de destino para muchos migrantes. La migración no debe ser nunca un acto de desesperación, sino una elección informada y voluntaria. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible reconocen que la migración puede contribuir de manera significativa a la reducción de las desigualdades tanto dentro como entre los países (ODS 10.7). Es probable que la distribución enormemente desigual de oportunidades en el mundo –con diferencias dentro y entre los países– continúe impulsando la migración interna e internacional de personas que buscan mejorar los medios de subsistencia y las condiciones de vida.

Como lo destacara el Secretario General de Naciones Unidas en el lanzamiento de la primera versión del Pacto Mundial sobre Migraciones, el año 2018 ha dado a la comunidad internacional “una oportunidad para elaborar, por primera vez, una respuesta mundial para el tema de las migraciones”. La FAO tiene claro que cualquier plan que busca aprovechar el potencial de la migración y abordar los desafíos que conlleva debe tomar en cuenta sus dimensiones agrícolas y rurales. El desafío para la Organización está en seguir aprovechando estos conocimientos y emplear sus recursos para alcanzar sus objetivos en materia de migraciones y facilitar su ejecución en terreno. El propósito del Marco es orientar a la FAO en su accionar en el ámbito de las migraciones a nivel mundial, regional y nacional, asegurando mayor coherencia y articulación entre las unidades técnicas y las oficinas descentralizadas. La FAO, a través de este Marco, renueva su compromiso de procurar soluciones duraderas, capitalizando el potencial de la migración para el desarrollo agrícola y rural. Las repercusiones del Marco recaen en el nivel de disposición de los funcionarios de la FAO a asumir la tarea de fomentar una migración segura, ordenada y regular en el mundo.

REFERENCIAS

- ACNUR.** 2017. *Migrantes en situaciones de vulnerabilidad: Perspectiva del ACNUR*. [en línea]. Ginebra, Suiza. 3 pp. (disponible en <http://www.refworld.org>).
- ACNUR.** 2018a. *Tendencias globales: Desplazamiento forzado en 2017*. Ginebra, Suiza. 76 pp. (disponible también en <http://www.unhcr.org>).
- ACNUR.** 2018b. *Definición de personas desplazadas internas*. [en línea]. Ginebra, Suiza. (disponible en <https://emergency.unhcr.org>).
- Asamblea General de las Naciones Unidas.** 1951. *Convención y protocolo sobre el estatuto de los refugiados*. Artículo 1(A)(2). Acto Final de la Conferencia de Plenipotenciarios de las Naciones Unidas relativa al estatus de los refugiados y apátridas. Ginebra, Suiza. (disponible también en <http://www.unhcr.org>).
- Asamblea General de las Naciones Unidas.** 1989. *Convención sobre los derechos del niño*. Nueva York, ONU. (disponible también en <https://www.ohchr.org>).
- Banco Mundial & KNOMAD.** 2018. *Migration and remittances: Recent developments and outlook. Special topic: transit migration*. Migration and Development Brief 29 abril 2018. Washington, DC. 51 pp. (disponible también en <https://www.knomad.org>).
- Comité de Seguridad Alimentaria Mundial.** 2013. *Inversión en la agricultura a pequeña escala en favor de la seguridad alimentaria y nutrición*. Recomendaciones aprobadas durante la sesión del CSA 40. Roma, FAO. 8 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- Comité de Seguridad Alimentaria Mundial.** 2014. *Principios para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios*. Roma. 32 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- Development Research Centre on Migration, Globalization and Poverty.** 2003. *How does poverty affect migration choice? A review of literature*. University of Sussex, Brighton, Reino Unido.
- Economist Intelligence Unit.** 2016. *Measuring well-governed migration: The 2016*. Migration Governance Index. The Economist Intelligence Unit, Londres (disponible también en https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration_governance_index_2016.pdf).
- Migration Governance Index*. The Economist Intelligence Unit, Londres (disponible también en https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration_governance_index_2016.pdf).
- FAO & FIDA.** 2017. *Dynamic rural-urban linkages for decent rural employment*. Roma, FAO. 2 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- FAO, FIDA, OIM & PMA.** 2018. *The linkages between migration, agriculture, food security and rural development*. Technical Report. Roma. 84 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- FAO.** 2008. *Junior farmer field and life schools. Giving vulnerable children a fighting chance*. [en línea]. Roma. (disponible en <http://www.fao.org>).

- FAO.** 2010. *FAO's Corporate Strategy on Capacity Development*. Roma. 6 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- FAO.** 2012. *The voluntary guidelines on the responsible governance of tenure of land, fisheries and forests in the context of national food security*. Roma. 48 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- FAO.** 2013. *Resilient livelihoods. Disaster risk reduction for food and nutrition security framework programme*. Roma. 108 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- FAO.** 2014a. *Principles for responsible investment in agriculture and food systems*. Roma. 32 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- FAO.** 2014b. *Youth and agriculture. Key challenges and concrete solutions*. Roma. 128 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- FAO.** 2016. *Reviewed Strategic Framework and Outline of the Medium Term Plan 2018-21*. 155th Session of the FAO Council. Roma. 89 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- FAO.** 2017a. *Forced migration and protracted crisis. A multilayered approach*. Roma. 32 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- FAO.** 2017b. *Supporting responsible investments in agriculture and food systems: Overview of the Umbrella Programme*. Roma. 12 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).
- FAO.** 2017c. *World food day 2017. Change the future of migration. Invest in food security and rural development*. Texto de la FAO. En: <http://www.fao.org/> [en línea]. <http://www.fao.org/world-food-day/2017/theme/en/>.
- FAO.** 2017d. *Strengthening sector policies for better food security and nutrition results: Rural migration*. Roma. (disponible también en <http://www.fao.org/3/a-i8166e.pdf>).
- FAO.** 2017e. *World food day 2017. My story*. Texto por la FAO. En: <http://www.fao.org/> [en línea]. Roma. <http://www.fao.org/world-food-day/2017/mystory/en/>
- FAO.** 2018a. *Migration and agriculture. What do we need to know?* Texto por la FAO. En: <http://www.fao.org/> [en línea]. Roma. <http://www.fao.org/fao-stories/article/en/c/1072891/>
- FAO.** 2018b. *Sustainability pathways. We make the path by walking*. [en línea]. Roma. (disponible en <http://www.fao.org>).
- FAO.** *El estado mundial de la alimentación y la agricultura 2017: Aprovechar los sistemas alimentarios para lograr una transformación rural inclusiva*. Roma. 160 pp. (disponible también en <http://www.fao.org/3/a-I7658s.pdf>).
- FAO.** 2018. *El estado mundial de la alimentación y la agricultura 2018: Migración, agricultura y desarrollo rural*. Roma. 174 pp. (disponible también en <http://www.fao.org/3/I9549ES/i9549es.pdf>).
- FIDA.** 2016. *Migration and transformative pathways. A rural perspective. 02 IFAD Research Series*. Roma. 36 pp. (disponible también en <https://maintenance.ifad.org>).
- FIDA.** 2017. *Sending money home: contributing to the SDGs, one family at a time*. Roma. 60 pp. (disponible también en <https://www.ifad.org>).
- Global Migration Group.** 2017. *Integrating migration and displacement in United Nations Development Assistance Frameworks (UNDAFs). Guidance Note*. [en línea]. (disponible en <http://www.globalmigrationgroup.org>).

Hagen-Zanker, J. & Leon Himmelsteine, C. 2013. What do we know about the impact of social protection programmes on the decision to migrate? *Migration and Development*, 2:1, 117-131, DOI: 10.1080/21632324.2013.778131.

IDMC. 2017. *Global report on internal displacement*. Ginebra, Suiza. 128 pp. (disponible también en <http://www.internal-displacement.org>).

Mercandalli, S. & Losch, B., eds. 2017. *Rural Africa in motion. Dynamics and drivers of migration south of the Sahara*. Roma, FAO y CIRAD. 60 pp. (disponible también en <http://www.fao.org>).

Naciones Unidas. 2015a. *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. Nueva York, UNA. (disponible también en <https://sustainabledevelopment.un.org>).

Naciones Unidas. 2015b. *¿Quiénes son los pueblos indígenas? Nota informativa*. [en línea]. Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas. Nueva York, UNA. (disponible también en <https://www.un.org>).

Naciones Unidas. 2018. *Global compact for safe, orderly and regular migration. Final draft*. [en línea]. Nueva York, UNA. (disponible en <https://refugeesmigrants.un.org>).

OCDE. 2016. *Perspective on global development 2017: international migration in a shifting world*. OECD Publishing, París. 279 pp. (disponible también en <https://read.oecd-ilibrary.org>).

OIT. 2008. *La promoción del empleo rural y la reducción de la pobreza*. 97a Conferencia Internacional del Trabajo, Informe IV. Cuarto tema en agenda. Ginebra, Suiza. 141 pp. (disponible también en <http://www.ilo.org>).

OIT. 2008. *Diálogo internacional sobre la migración 2008. Los retos de la migración irregular: Encarar los flujos migratorios mixtos. Nota para las deliberaciones*. Ginebra, Suiza. (disponible también en https://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/about_iom/es/council/96/MC_INF_294.pdf).

OIT. 2011. *Glosario sobre migración*. Perruchoud, R. & Redpath-Cross, J., eds. [en línea]. Ginebra, Suiza. 118 pp. (disponible en https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_7_sp.pdf).

OIT. 2016a. *Global migration trends 2015. Factsheet*. Ginebra, Suiza. 20 pp. (disponible también en <http://publications.iom.int>).

OIT. 2016b. *What is mixed migration*. [en línea]. Ginebra, Suiza. (disponible en <https://www.iom.int>).

Sabates-Wheeler, R. & Waite, M. 2003. *Migration and Social Protection: A Concept Paper*. Working Paper T2, Development Research Centre on Migration, Globalisation and Poverty, University of Sussex, Sussex, Reino Unido. 62 pp. (disponible también en <https://gsdrc.org/document-library/migration-and-social-protection-a-concept-paper/>)

Transnational Institute. 2017. *Using the tenure guidelines for action research: a primer*. Amsterdam, Países Bajos. 52 pp. (disponible también en <https://www.tni.org>).

ONU DAES DP. 2017. *International migration report 2017: highlights*. Nueva York, ONU. 38 pp. (disponible también en <http://www.un.org>).

ONU DAES. 2013. *International Migration 2013 Wall Chart*. Nueva York, ONU. (disponible también en <https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/migration/migration-wallchart-2013.asp>).

ONU DAES. 2014. *World urbanization prospects: The 2014 revision, highlights*. Nueva York, ONU. 32 pp. (disponible también en <https://esa.un.org/unpd/wup/publications/files/wup2014-highlights.pdf>).

Anexo 1

GLOSARIO

Agricultura La definición amplia incluye cualquier forma de cuidado y manejo de animales (ganadería) y de plantas (agronomía, horticultura y silvicultura, en parte) (FAO, 1998). Para efectos de este Marco, el término agricultura se refiere a todos los subsectores agrícolas, es decir, los cultivos, la ganadería, la pesca y acuicultura, y la silvicultura.

Corrientes migratorias mixtas Este término indica la complejidad de los actuales movimientos de población que comprenden a refugiados, solicitantes de asilo, migrantes por motivos económicos y otros migrantes que cada vez con mayor frecuencia migran de manera simultánea, desde/hacia las mismas zonas, muchas veces usando las mismas rutas y medios de transporte. Las corrientes migratorias se han definido como complejos movimientos de población que comprenden refugiados, solicitantes de asilo, migrantes por motivos económicos u otros (OIM, 2008).

Desarrollo agrícola sostenible “El desarrollo sostenible es el manejo y conservación de la base de recursos naturales y la orientación del cambio tecnológico e institucional de tal manera que se asegure la continua satisfacción de las necesidades humanas para las generaciones presentes y futuras. Este desarrollo sostenible conserva la tierra, el agua y los recursos genéticos vegetales y animales, no degrada el medio ambiente y es técnicamente apropiado, económicamente viable y socialmente aceptable” (definición de la FAO, FAO, 1995). La agricultura sostenible: (i) debe promover ecosistemas saludables y apoyar la gestión sostenible de la tierra, el agua y los recursos naturales, al tiempo que garantice la seguridad alimentaria mundial; (ii) debe satisfacer las necesidades de las generaciones presentes y futuras de sus productos y servicios, garantizando al mismo tiempo la rentabilidad, la salud del medio ambiente y la equidad social y económica; (iii) requiere mejorar significativamente la eficacia en términos del uso de recursos, la protección ambiental y la resiliencia de los sistemas; y (iv) requiere un sistema de gobernanza mundial que promueva la seguridad alimentaria en los regímenes y políticas comerciales, y que reexamine las políticas agrícolas para promover los mercados agrícolas locales y regionales (FAO, 2018).

Degradación medioambiental Deterioro de la calidad ambiental debido a las concentraciones en el ambiente de contaminantes y otras actividades y procesos, tales como el uso inadecuado del suelo y los desastres naturales (OCDE). Los principales

indicadores de degradación medioambiental rural son: (i) la deforestación; (ii) el deterioro de la calidad de los suelos, y (iii) la pérdida de biodiversidad (Bilborrow, 2002).

Desplazados internos (DI) Personas o grupos de personas que se han visto obligadas a huir o a abandonar su hogar o lugar de residencia habitual, en particular como consecuencia de, o para evitar, los efectos de un conflicto armado, situaciones de violencia generalizada, violaciones a los derechos humanos, o desastres naturales o causados por el ser humano, y que no han cruzado una frontera estatal reconocida internacionalmente (Naciones Unidas, 1998).

Empleo rural decente Se refiere a cualquier actividad, ocupación, trabajo, negocio o servicio realizado por mujeres y hombres, adultos y jóvenes, a cambio de remuneración o beneficios, en las zonas rurales que: (i) Respete las normas fundamentales del trabajo tal como se definen en los Convenios de la OIT, y por lo tanto: a) no es trabajo infantil; b) no es trabajo forzoso; c) garantiza la libertad de asociación y el derecho a la negociación colectiva, y promueve la organización de los trabajadores rurales; d) no implica discriminación en el trabajo sobre la base de raza, color, sexo, religión, opinión política, ascendencia nacional, origen social u otro; (ii) proporciona un ingreso vital adecuado; (iii) implica un grado adecuado de seguridad y estabilidad en el empleo; (iv) adopta medidas básicas de seguridad y salud ocupacional (SSO) que están adaptadas para la gestión de los riesgos y peligros específicos de cada sector; (v) evita el exceso de horas de trabajo y permite suficiente tiempo para el descanso, y (vi) promueve el acceso a la formación técnica y profesional (FAO, 2014).

Gestión de la migración Este término se emplea para designar las diversas funciones gubernamentales, en el seno de un sistema nacional, encaminadas a garantizar una gestión ordenada y humanitaria de la migración transfronteriza, en particular, la gestión de la entrada y presencia de extranjeros dentro de las fronteras de un país y la protección de los refugiados y otras personas que la requieran. Se refiere a una perspectiva planificada para el desarrollo de respuestas normativas, legislativas y administrativas a cuestiones migratorias fundamentales (OIM, 2011).

Gestión sostenible del suelo Sistemas de uso y prácticas de gestión de suelos que permiten a los usuarios de dichas tierras maximizar los beneficios económicos y sociales que se obtienen de ellas al tiempo que mantiene o mejora las funciones de los recursos de la tierra (TerrAfrica como en FAO).

Gobernanza migratoria La gobernanza migratoria es un concepto complejo que abarca una amplia gama de actores, entre ellos, personas, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, y el sector privado. Se refiere a las políticas y programas en materia de migraciones de cada país, deliberaciones y acuerdos entre países, foros multilaterales y procesos consultivos, actividades de organizaciones internacionales, así como las leyes y normas pertinentes (EIU, 2016).

Jóvenes La ONU define a los ‘jóvenes’ como aquellas personas entre los 15 y 24 años de edad (sin perjuicio de otras definiciones de Estados Miembros). La definición fue aprobada por la Asamblea General (vea A/36/215 y la resolución 36/28, 1981). Para efectos de la edad legal de admisión al empleo, se debe considerar el Convenio sobre la edad mínima de la OIT, aprobado en 1973. Esta convención especifica que la edad mínima de admisión al empleo en general no deberá ser inferior a la edad en que cesa la obligación escolar, o en todo caso, a 15 años. En casos en los que la economía y los establecimientos educacionales del país estén insuficientemente desarrollados, podrá reducirse inicialmente a 14 años. Las principales excepciones a esta regla son: (i) trabajos ligeros, que están permitidos bajo una serie de condiciones y para las cuales la edad mínima puede establecerse en los 12 o 13 años; y (ii) trabajos peligrosos, para los cuales se debe haber cumplido una edad mayor (18). Para el sector agrícola, las disposiciones del Convenio deberán ser aplicables, como mínimo, a plantaciones y otras explotaciones agrícolas que produzcan principalmente con destino al comercio, en tanto una exclusión temporal puede justificarse en la agricultura familiar o explotaciones agrícolas de pequeña escala que producen para consumo local y que no contratan trabajadores de manera regular (FAO, 2012b).

Migración El movimiento de una persona o grupo de personas, ya sea a través de una frontera internacional, o dentro de un país. Se trata del movimiento de población que abarca cualquier tipo de movimiento de personas, sea cual fuere su magnitud, composición o causas; ello comprende la migración de refugiados, desplazados, migrantes por motivos económicos y personas que se desplazan por otros motivos, incluida la reunificación familiar (OIM, 2011).

Migración forzosa Un movimiento migratorio en el que se observa la coacción, incluyendo la amenaza a la vida y los medios de subsistencia, bien sea por causas naturales o provocadas por el ser humano (por ejemplo, movimientos de refugiados y desplazados internos, así como personas desplazadas por desastres naturales o medioambientales, catástrofes químicas o nucleares, hambruna o proyectos de desarrollo) (OIM, 2011).

Migración interna Movimiento de personas de una región a otra en un mismo país con el propósito de establecer una nueva residencia. Esta migración puede ser de carácter temporal o permanente. La migración interna incluye: (i) la migración de zona rural a urbana; (ii) de zona rural a rural (por ejemplo, la migración estacional vinculada a los calendarios agrícolas); (iii) de zona urbana a rural, y (iv) de zona urbana a urbana (OIM, 2011).

Migración internacional Movimiento de personas que dejan su país de origen o en el que tienen residencia habitual, para establecerse temporal o permanentemente en otro país distinto al suyo. Para ello, han debido cruzar una frontera internacional (OIM, 2011).

Migración irregular No hay una definición universalmente aceptada o suficientemente clara de migración irregular, no obstante, hay una tendencia a restringir el uso del término al movimiento de personas que se desplazan al margen de las normas de los Estados de envío, de tránsito o receptores (adaptado de OIM, 2011).

Migración laboral Movimiento de personas desde un país a otro o dentro del propio país de residencia con fines laborales (OIM, 2011).

Migración rural Migración que ocurre desde, hacia o entre zonas rurales (SOFA, 2018).

Migración temporal Cuando una persona migra por una razón particular y regresa posteriormente al lugar de origen o migra a otra zona. Dos de los ejemplos más comunes de este tipo de migración son la estacional y circular:

- > Estacional: cuando el migrante se desplaza por razones de trabajo, en base a la estacionalidad (es decir, de acuerdo al calendario agrícola estacional) y, por lo tanto, solo migra algunos meses del año.
- > Circular: cuando el migrante se desplaza reiteradas veces entre países o zonas, de manera temporal o por largos períodos de tiempo (OIM, 2011; GSDRC, 2017).

Migración voluntaria Un movimiento migratorio en el cual la decisión de migrar es de carácter voluntario. La FAO reconoce que la decisión de migrar es compleja y que las opciones son casi siempre limitadas. Las decisiones respecto de la migración están sujetas a diversos factores y pueden entenderse mejor situándolas en un espectro en el cual se entremezclan elementos optativos y coercitivos que pueden predominar en mayor o menor grado.

Migrante Cualquier persona que se desplaza o se ha desplazado a través de una frontera internacional o dentro de un país, fuera de su lugar habitual de residencia independientemente de: i) su situación jurídica; (ii) el carácter voluntario o involuntario del desplazamiento; (iii) las causas del desplazamiento; (iv) la duración de su estancia (OIM, 2011).

Pastoralismo Cientos de millones de personas en el mundo se dedican al pastoreo -la mayor parte de ellas en Asia and África- y la producción pastoril mantiene los medios de vida de la población rural en casi la mitad del mundo (FAO, 2018). El término pastoralismo se emplea para describir sociedades que obtienen una parte, aunque no necesariamente la mayoría, de sus alimentos e ingresos del ganado. Puede definirse tanto en un sentido económico (es decir, quienes se ganan la vida en parte con la ganadería y los productos ganaderos) y también en el sentido cultural, en el cual el ganado no es la principal fuente de ingresos, no obstante, las personas mantienen un nexo cultural con un modo de vida pastoril (HPG, 2009).

Refugiado Según la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 (Artículo 1(A)(2)), un refugiado es una persona que se encuentra fuera de su país de nacionalidad y que, debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad o pertenencia a determinado grupo social u opinión política, no puede o no quiera acogerse a la protección de tal país. (OIM 2011 y ACNUR | Glosario).

Remesas Transferencias monetarias o no monetarias (sociales o en especie) voluntarias y privadas que realizan los migrantes y la diáspora de manera individual o colectiva, dirigidas a personas o comunidades no necesariamente en sus lugares de origen. Pueden ser transfronterizas o dentro del país de origen (Unión Europea, 2014).

Resiliencia La capacidad de las personas, las comunidades o los sistemas que hacen frente a catástrofes o crisis a preservarse de los daños y recuperarse rápidamente (FAO, 2018). Existe cierto consenso en que la resiliencia es una combinación de tres capacidades: de adaptación (como las estrategias de respuesta, la gestión de riesgos y los grupos de ahorros), absorción (uso de activos, actitudes/motivación, diversificación de los medios de vida y el capital humano) y transformación (mecanismos de gobernanza, normativa/regulaciones, infraestructura, redes comunitarias y de seguridad formal) (SOFI, 2017).

(Migrantes) Retornados Personas que regresan a su país de nacionalidad/zona de origen después de haber sido migrantes (de corto o largo plazo) con la intención de permanecer en su propio país/región por a lo menos un año (UNSD, 1998).

Trabajo decente Resume la aspiración universal de las personas en su vida laboral. Implica oportunidades de trabajo productivo y con un ingreso justo, seguridad en el trabajo y protección social para sus familias; mejores perspectivas para el desarrollo personal y la integración social; la libertad de la gente de expresar sus opiniones, organizarse y participar en las decisiones que afectan sus vidas; y garantiza la igualdad de oportunidades y trato para mujeres y hombres. Dentro de este marco, el trabajo decente se plasma en cuatro objetivos estratégicos o pilares: (i) creación de empleo y de empresas; (ii) protección social; (iii) normas y derechos laborales, y (iv) gobernanza y diálogo social (OIT, 2006).

Tráfico ilícito de migrantes La facilitación de la entrada ilegal de una persona en un Estado Parte del cual dicha persona no sea nacional o residente permanente, con el fin de obtener, directa o indirectamente, un beneficio financiero u otro beneficio de orden material. El tráfico ilícito, a diferencia de la trata de personas, no implica explotación, coerción o violación de los derechos humanos (OIM, 2011).

Transformación estructural La reasignación de las actividades económicas de los sectores primarios (agricultura y recursos naturales) a la industria y los servicios. Se caracteriza por aumentos de la productividad en los sectores, la expansión de la economía urbana, un descenso del porcentaje de la agricultura en el PIB, un mayor comercio nacional e internacional y el incremento de la especialización y la división de la mano de obra. A largo plazo, da lugar a un aumento de la migración de la población de las zonas rurales a los centros urbanos y a la urbanización del campo, normalmente combinados con una reducción de las tasas de natalidad, una mayor participación de las mujeres en la fuerza de trabajo y profundos cambios políticos y socioculturales (FAO, 2017).

Trata de personas La captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza u otras fuerzas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o a una situación de vulnerabilidad o a la concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación. La trata de personas puede ocurrir dentro de un país o puede tener características transnacionales (adaptado de OIM, 2011).

Trata infantil la captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de un niño con fines de explotación. A diferencia de los adultos, la amenaza o el uso de la fuerza u otras formas de coacción, el rapto, el fraude, el engaño, o el abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad en cualquier momento de la captación y traslado no son indispensables en el caso de los niños, aunque en cualquier manera constituyen indicaciones evidentes de trata infantil. (OIT, 2011)

Vulnerabilidad La probabilidad de caer por debajo de cierto umbral dentro de un determinado período de tiempo. El grado de vulnerabilidad está determinada por una situación de inseguridad causada por: (i) la exposición a riesgos, y (ii) la capacidad de la unidad de hacer frente a la crisis aplicando instrumentos y estrategias de gestión de riesgos. El riesgo, en particular, se entiende como cualquier evento incierto que puede menoscabar el bienestar. Esta incertidumbre está determinada por la temporalidad el tiempo y/o la magnitud del evento (incluso eventos previsible, por ejemplo, la incertidumbre respecto de la posible gravedad de los cambios meteorológicos estacionales). Además de las características del riesgo y la exposición a riesgos, las probabilidades de que una crisis llevará a menoscabar el bienestar también se considera una función de la dotación de recursos materiales de la familia y los mecanismos de seguros (BM, 2001).

Anexo 2

IMPULSORES E IMPACTOS DE LA MIGRACIÓN RURAL

Impulsores de la migración rural

Existe una diversidad de factores que impulsan la migración, los cuales se relacionan estrechamente a las condiciones imperantes en las zonas rurales y la agricultura (incluyendo los cultivos, la ganadería, la pesca y acuicultura, y la silvicultura). Los factores impulsores de la migración desde zonas rurales incluyen la pobreza y la inseguridad alimentaria, así como las escasas oportunidades de empleo y de generación de ingresos. La desigualdad con respecto a las zonas urbanas y las mejores oportunidades de empleo que ofrecen, el limitado acceso a servicios de salud, educación y protección social, y el agotamiento de recursos naturales también son factores que impulsan la migración rural. Las políticas sectoriales en la agricultura también pueden influir en la migración, especialmente si, a pesar de los avances, persisten las desigualdades.

Entre los factores determinantes de la migración rural, la creciente amenaza que representa el cambio climático, y los riesgos y considerables efectos negativos que produce en la agricultura y las zonas rurales, en especial entre la población rural pobre, es percibida cada vez más como un impulsor de corrientes migratorias potencialmente extensas. La población rural, cuyos medios de sustento dependen de la agricultura, es particularmente vulnerable al cambio climático. Esto se debe a su alta exposición y vulnerabilidad a fenómenos meteorológicos y climáticos extremos, su dependencia de recursos naturales, y la poca capacidad que tienen de sobrellevar y manejar los riesgos. En este contexto, la migración puede ser una estrategia de adaptación que permite a las familias diversificar sus fuentes de ingresos. El cambio climático también puede crear o exacerbar los conflictos por las tierras y recursos hídricos cada vez más escasos, impulsando la migración y el desplazamiento.

Los fenómenos meteorológicos extremos son una de las causas más directas de la migración a corto plazo debido al daño que causan a los bienes y la pérdida de actividades de subsistencia.

Una importante variable predictiva de la migración es la escasez prolongada de agua que se expresa principalmente en sequías y períodos de aridez, así como los cambios en los patrones de precipitaciones y las temperaturas extremas que se están registrando con mayor frecuencia e intensidad a consecuencia del cambio climático. Para los agricultores familiares, estos fenómenos meteorológicos y climáticos persistentes pueden redundar en una menor producción y el empobrecimiento.

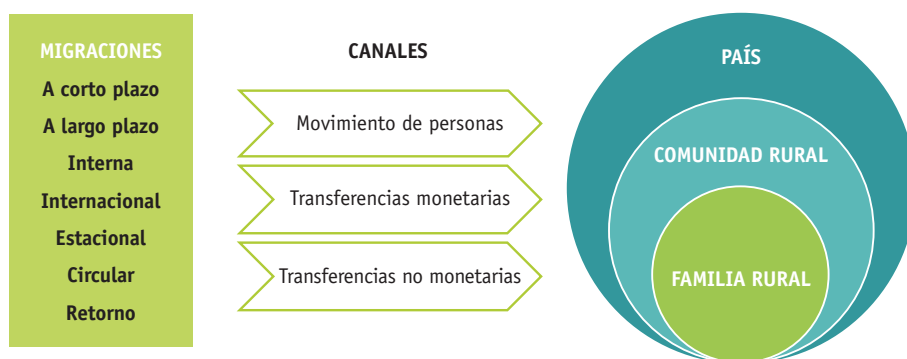
Los conflictos, la fragilidad del Estado, la inestabilidad política y los desastres naturales son factores coyunturales e inmediatos que obligan a las personas a migrar para escapar de una situación de inseguridad. Las personas podrían verse obligadas a abandonar sus hogares ya sea debido a un riesgo o peligro inmediato y claro a su seguridad —entre ellas, situaciones de violencia, conflicto o guerra— o a consecuencia de un desastre natural repentino, como un terremoto o inundación. A gran escala o por largos períodos, estos eventos pueden dar paso a crisis prolongadas. Alrededor del 60% de la población en los países afectados por conflictos y que sufren crisis prolongadas viven en zonas rurales, donde la agricultura es el principal medio de subsistencia.

En situaciones de crisis prolongadas, los conflictos muchas veces se ven agravados por sequías y otras inclemencias del clima, exacerbando los impactos en la seguridad alimentaria y medios de vida rurales. La combinación de fenómenos meteorológicos y otros factores naturales, sociales, políticos y económicos pueden afectar a poblaciones que viven en situaciones de fragilidad y vulnerabilidad. Las crisis prolongadas y las migraciones producen un impacto en la seguridad alimentaria y nutricional de los migrantes, de quienes los acogen y de quienes no pueden migrar. Asimismo, la inseguridad alimentaria, sumada a otros factores, constituye uno de los impulsores de la migración forzosa que puede, a su vez, agravar los factores aceleradores del conflicto.

Impactos de la migración

Los impactos de la migración en las comunidades rurales varían según el tipo de migración (por ejemplo, de corta o larga duración, interna o internacional, voluntaria o forzada) y el contexto en el que ocurre. Estos impactos se ven reflejados a través de tres canales (como muestra la Figura 6), los cuales son particularmente pertinentes no solo para las zonas de origen sino también, y hasta cierto punto, para las de destino. El primer canal involucra las mismas corrientes migratorias –es decir, las personas que se trasladan de una zona a otra. Esto puede cambiar la estructura y composición de los hogares de origen, e incluso la oferta de mano de obra doméstica, y afectar los mercados rurales de mano de obra (también en las zonas de destino) más ampliamente. Este último supone transferencias financieras, o remesas, y productos en especie (por ejemplo, alimentos, vestuario, equipamiento, etc.) enviados por los migrantes a sus familias. Finalmente, puede haber transferencias no monetarias, conocidas también como ‘remesas sociales’: ideas, habilidades y patrones sociales que traen o llevan de regreso los migrantes desde su lugar de destino a sus familias o comunidades de origen.

FIGURA 7 Los diferentes tipos de migración y sus impactos



Fuente: FAO (2018). SOFA 2018. Migración, agricultura y desarrollo rural.

La migración puede generar diversos tipos de impactos en la agricultura, la seguridad alimentaria y nutricional, y el desarrollo rural. Algunos pueden ser inmediatos o pueden ocurrir a corto plazo; otros impactos pueden producirse a más largo plazo.

En lo que dice relación con la producción agrícola, la migración puede producir impactos tanto negativos como positivos. En primer lugar, la migración puede provocar un efecto de “mano de obra perdida” si esta mano de obra agrícola no puede ser reemplazada. Las personas que migran desde zonas rurales son, en su mayoría, hombres jóvenes. Su emigración a menudo supone una carga para quienes permanecen, fundamentalmente las mujeres, los niños y niñas y los ancianos. Los miembros de la familia que permanecen podrían verse obligados a adoptar estrategias negativas para hacer frente a la situación (por ejemplo, el trabajo infantil o una carga mayor de trabajo asumida por las mujeres) para compensar la pérdida de mano de obra. En respuesta a esto, las familias podrían recurrir a estrategias como optar por cultivos menos intensivos en mano de obra, entregando en arriendo una parte de sus tierras o reduciendo su actividad comercial debido a que ya no pueden operar la maquinaria. En segundo lugar, y con una perspectiva más a largo plazo, los migrantes podrían enviar remesas, las cuales les permite a las familias subsanar la imposibilidad de acceder al crédito y seguros y, así, invertir en la explotación agrícola familiar para aumentar la productividad o adaptar el sistema de producción.

Los impactos de la migración en las condiciones de vida de las familias también son diversos. Por un lado, la migración puede tener efectos negativos en la seguridad alimentaria de los miembros de la familia que permanecen si, por ejemplo, no pueden compensar la pérdida de mano de obra doméstica y, por lo tanto, se ven enfrentados a una menor producción agrícola, o si se han endeudado para financiar el costo de la migración. Por otro lado, tener menos bocas que alimentar y recibir remesas permite aumentar el consumo familiar de alimentos, contribuyendo a la seguridad alimentaria y mejorando la dieta. Como forma de diversificar los medios de vida, la migración y las remesas pueden actuar como una especie de red informal de protección social, en especial contra las crisis (económicas, sequías, desastres naturales, etc.). A más largo plazo, la migración también puede producir un impacto en las inversiones familiares en educación, vivienda y bienes duraderos.

En zonas rurales de origen más extensas, la migración puede afectar la disponibilidad de mano de obra y la composición demográfica de la población que permanece. La migración puede reducir la presión sobre los mercados laborales locales y fomentar la distribución más eficiente de mano de obra y salarios más altos en la agricultura. Al aumentar el consumo privado, las familias migrantes crean efectos positivos en la economía local y contribuyen al dinamismo del mercado de productos locales, aunque también podrían producir un efecto inflacionario perjudicial. A su vez, las organizaciones de la diáspora y los migrantes retornados pueden ayudar a las zonas rurales a través de inversiones de capital, transferencia de capacidades y tecnológica, conocimientos especializados y redes sociales.



Zarzis, Túnez

Apoyo a comunidades de pescadores artesanales del Mediterráneo para transformar zonas costeras vulnerables en motores de estabilidad y esperanza.

© Nikos Economopoulos/
Magnum Photos

En zonas rurales de destino (y de tránsito), las grandes oleadas de migrantes, refugiado y/o desplazados internos pueden generar serios problemas en términos políticos, económicos y ambientales para los países y comunidades de acogida. Estas oleadas pueden multiplicar la población, causar una degradación ambiental a gran escala y sobrecargar los servicios sociales básicos, el mercado laboral y de vivienda, así como los sistemas de gobernanza. Una mayor competencia por los recursos naturales, empleos y viviendas puede provocar la desestabilización de una situación que ya es frágil e inestable.

Sin embargo, también hay cada vez más evidencia de los beneficios que la incorporación de refugiados y migrantes a las economías locales pueden generar.⁴⁵ El ingreso de migrantes y personas desplazadas bien gestionado puede impulsar las trayectorias de desarrollo económico de los países o comunidades de acogida. Permiten suplir la escasez de mano de obra, especialmente en la agricultura, fomentar el intercambio de conocimientos y hacer crecer el PIB.

A nivel nacional, la migración puede fomentar un desarrollo económico mayor en las regiones y países, así como cambios en las economías, generando mayores ingresos. La escasez de mano de obra causada por la emigración puede fomentar la incorporación de tecnologías más avanzadas en la agricultura. A su vez, la emigración puede resultar en una mayor consolidación parcelaria y hacer posible las economías de escala en la agricultura. El traspaso de mano de obra desde la agricultura hacia otras actividades que generan mayores ingresos en el sector no agrícola puede contribuir al crecimiento de la productividad a nivel nacional. Las comunidades de diásporas internacionales pueden facilitar el comercio al crear nexos comerciales entre sus comunidades y sus países de origen.

⁴⁵ Para más información, vea el informe de la FAO: *SOFA 2018 - Migración, agricultura y desarrollo rural*.

Anexo 3

EJEMPLOS DEL QUEHACER DE LA FAO EN TORNO A LA MIGRACIÓN RURAL



4.1

Reducir al mínimo los impulsores adversos de la migración y fomentar alternativas en zonas rurales

EJEMPLO 1

El proyecto de Movilidad Juvenil Rural (RYM)

El proyecto de la FAO de Movilidad juvenil, seguridad alimentaria y reducción de la pobreza rural (en inglés, *Rural Youth Mobility* o RYM), financiado a través de la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo, y que tuvo una duración de dos años, se puso en marcha en 2015 con el objetivo de abordar los principales impulsores de la migración rural de jóvenes en Túnez y Etiopía.

A través del proyecto RYM, la FAO analizó los impulsores y patrones de migración rural en los dos países. Con la estrecha colaboración de actores nacionales, la FAO también promovió vías innovadoras para el trabajo decente de jóvenes y el emprendimiento agrícola en zonas proclives a la migración en Túnez y Etiopía. Específicamente, el proyecto RYM proporcionó a jóvenes cesantes capacitación y equipamiento y les prestó apoyo para la creación de pequeños emprendimientos agrícolas, también invirtiendo productivamente las remesas que llegan de la diáspora. Trabajando codo a codo con los jóvenes en zonas rurales, la FAO logró mejorar los conocimientos financieros y crear mayor conciencia respecto de los riesgos de la migración irregular.

En Túnez, 49 agroempresas recibieron capacitación adaptada a sus necesidades junto con aportes en especie, lo que tuvo como resultado la creación de 89 empleos directos de jornada completa y 83 empleos directos ocasionales, y más de 400 trabajadores y productores rurales fueron beneficiados de manera indirecta. En Etiopía, se prestó apoyo para la creación y capacitación de 38 grupos de jóvenes, creándose un total de 454 empleos. En Túnez, el proyecto prestó apoyo en la integración del desarrollo rural a los grupos de trabajo temáticos creados para dar operatividad a la Estrategia Nacional para las Migraciones, y en Etiopía contribuyó a la elaboración de la Estrategia Nacional de creación de oportunidades de empleo rural que incorpora la migración como una de las dimensiones importantes del desarrollo rural.

EJEMPLO 2

Kenya – Generación de alternativas a la migración para jóvenes a través de cadenas de valor sostenibles y protección social

Con financiamiento de la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo, este proyecto tiene por objetivo crear más oportunidades de empleo y emprendimiento para jóvenes rurales kenianos en determinadas cadenas de valor como una alternativa a la migración y, a su vez, fortalecer los nexos entre los programas de protección social que existen. El proyecto se focaliza en el condado de Kiambu, una zona periurbana de Nairobi en la que se ha producido una emigración significativa y un sector agrícola vibrante. Para dar libre curso al potencial agrícola, la FAO fomenta nexos rurales-urbanos entre Kiambu y Nairobi, promueve la inversión de remesas en zonas rurales y fomenta la coherencia entre las políticas y programas de protección social, migraciones y agrícolas.

Los jóvenes en situación de vulnerabilidad, incluidos los beneficiarios de programas de transferencias monetarias, y los jóvenes emprendedores reciben capacitación para que puedan ser incorporados a actividades productivas rentables y ampliar sus empresas dentro de las cadenas de valor agroalimentarias identificadas. Específicamente, aprenden prácticas agrícolas sostenibles e innovadoras, con recursos e insumos para la producción, y vinculadas a mercados e instituciones financieras. A nivel local y nacional, el proyecto

entrega apoyo a gobiernos y otros actores para que exista mayor coherencia entre las políticas y programas migratorios, agrícolas y de protección social a través de actividades de sensibilización y formación. Para garantizar la sostenibilidad, la intervención también incorpora a la diáspora keniana en apoyo a agroemprendedores jóvenes a través de remesas monetarias y sociales.

EJEMPLO 3

Alianza para abordar los impulsores de la migración y apoyar la creación de oportunidades en los territorios rurales de El Salvador, Guatemala, Honduras y México

En octubre de 2017, la FAO y la CEPAL, en colaboración con los gobiernos de México, Guatemala, Honduras y El Salvador, reunieron a expertos regionales y los principales organismos internacionales y nacionales dedicados al tema para crear una alianza para las migraciones. Considerada un bien público regional, la alianza se ha puesto a disposición de los gobiernos para prestar apoyo en la formulación de estrategias y políticas públicas orientadas a revitalizar los territorios rurales y la creación de oportunidades y alternativas a la migración. A través de la alianza, se están elaborando productos de conocimiento que ponen el énfasis en el nexo entre la migración y el desarrollo rural territorial. A nivel nacional, varios expertos ya se encuentran participando en algunas actividades que está desarrollando la FAO con sus contrapartes nacionales, principalmente en los ámbitos de la reintegración de migrantes retornados en territorios rurales, así como la creación de oportunidades de empleo y emprendimiento para jóvenes rurales en zonas con altas tasas de emigración.

EJEMPLO 4

Sistema de alerta y acción tempranas (AAT)

El sistema de alerta y acción tempranas de la FAO enlaza las alertas con acciones tempranas para actuar de manera anticipada y reducir los impactos de determinados fenómenos. El sistema se enfoca en la consolidación de la información pronóstica disponible y en el desarrollo de planes para asegurar que la FAO tome acción ante una alerta inminente. A nivel mundial, el equipo AAT de la FAO monitorea los mayores riesgos a la agricultura y la seguridad

alimentaria y publica informes en los que analiza los principales riesgos y entrega recomendaciones prácticas de alerta temprana que se pueden llevar a cabo para mitigar o prevenir el impacto.

A nivel nacional, el equipo AAT trabaja en estrecha colaboración con las oficinas de país de la FAO para desarrollar sistemas de AAT adaptados al contexto local. Por ejemplo, en Colombia, la FAO ha identificado tres departamentos en la frontera con Venezuela (Arauca, La Guajira y Norte de Santander) en los que el ingreso repentino de migrantes venezolanos y retornados colombianos ha tenido un impacto en la seguridad alimentaria y nutrición, sobreexigiendo los servicios públicos. Entre las acciones tempranas recomendadas para aumentar la producción de alimentos en las comunidades de acogida y evitar que suban los precios de los alimentos, se encuentran:

- > entregar semillas resistentes a sequías y herramientas agrícolas;
- > prestar asistencia para la implementación de modelos de producción rápida de alimentos y la protección de los medios de vida agrícolas;
- > organizar campañas de salud animal y la entrega de alimentos y suplementos para recuperar la salud y estado nutricional del ganado, y
- > rehabilitar las redes hídricas para el consumo humano y el uso agrícola.

EJEMPLO 5

Fortalecimiento de la resiliencia de los medios de vida de comunidades pastoriles y agropastoriles en zonas transfronterizas de Sudán del Sur, Sudán, Etiopía, Kenya y Uganda

Más de un tercio de la población de Sudán del Sur sufre de inseguridad alimentaria severa, con casi dos millones de desplazados y un millón más de refugiados (noviembre 2016). Estas cifras siguen subiendo y han ocasionado trastornos a escala mayor a los medios de vida. La inseguridad en muchas zonas continuará igual en el futuro cercano. Esto acentúa la importancia de los esfuerzos para crear mayor resiliencia en un contexto de gran complejidad y cambios.

Dentro del marco del fondo fiduciario de la Unión Europea para la migración en África, la FAO está implementando un proyecto, a un costo de EUR 27,5 millones, para fortalecer la resiliencia de la población más vulnerable, mejorar la gobernanza y la prevención de conflictos, y reducir el desplazamiento forzoso y la migración irregular de comunidades pastoriles y agropastoriles en las zonas transfronterizas del Sudán del Sur con Sudan, Etiopía, Kenya y Uganda.

Los objetivos del proyecto buscan lograr cuatro metas:

- > seguridad alimentaria e información de alerta temprana para el fortalecimiento normativo y de las instituciones locales;
- > vigilancia, prevención y control de enfermedades transfronterizas de animales;
- > diversificación de los medios de vida para las comunidades pastoriles y agropastoriles, y
- > manejo de conflictos por recursos naturales en zonas transfronterizas.

EJEMPLO 6

Apoyo para la subsistencia y la seguridad alimentaria de quienes se quedan en Siria

En la mayoría de los conflictos, más del 80% de la población permanece. La preocupación por las personas desplazadas por la fuerza no debe hacernos olvidar de quienes se quedan. En Siria, la FAO se encuentra trabajando con sus socios para aumentar la seguridad alimentaria y fortalecer la resiliencia de las familias, las comunidades y las instituciones. Cada vez cobra mayor importancia el apoyo a la agricultura familiar a pequeña escala debido a la fragmentación que está afectando a los sectores agropecuarios del país. Además de salvar los medios de vida, las intervenciones agrícolas aumentan la disponibilidad, acceso y variedad de alimentos a nivel local.

La FAO está trabajando en 13 de las 14 gobernaciones sirias, incluso en zonas de difícil acceso en el norte, y está focalizando el apoyo en: (i) el fortalecimiento de la producción de alimentos básicos a través de la entrega de semillas y la capacitación; (ii) el mejoramiento de la alimentación y los ingresos familiares apoyando la producción de alimentos en huertos

(kits de microhorticultura para familias desplazadas y paquetes para la producción avícola) y asistencia monetaria condicionada; (iii) el aumento y protección de ganado a través de campañas de vacunación y tratamientos, la entrega de alimentos para animales y piensos para pequeños animales, y el fortalecimiento de capacidades para ofrecer mejores servicios veterinarios; y (iv) la articulación de una respuesta de seguridad alimentaria efectiva. Las intervenciones de la FAO no solo tienen por objetivo entregar asistencia de corto plazo, sino también allanar el camino para la recuperación una vez finalizado el conflicto. La rehabilitación de los servicios de extensión agrícola y la promoción de estructuras operativas, como la multiplicación de semillas a nivel local, son ejemplos del tipo de apoyo para la producción agrícola y de alimentos que facilitará la reanudación de la producción a mayor escala y fomentar el crecimiento económico.

EJEMPLO 7

La Gran Muralla Verde

La Gran Muralla Verde (GMV) es un programa panafricano que tiene por objetivo restaurar la productividad, fomentando prácticas de gestión territorial sostenible y la creación de paisajes resilientes a lo largo de un territorio de 15 km de ancho que se extiende desde Dakar hasta Djibouti. La GMV partió con un concepto de reforestación que se ha ido transformando en un enfoque de paisaje más holístico que busca reducir al mínimo la deforestación y la degradación de suelos promoviendo, a su vez, el desarrollo territorial. La iniciativa GMV ha ampliado su campo de acción hacia el fortalecimiento de la resiliencia para poder ofrecer a las poblaciones rurales en el Sahel la oportunidad de prosperar y las condiciones para hacerlo, a pesar del cambio climático.

Las actividades de restauración y rehabilitación de tierras pueden fomentar el empleo de manera directa e indirecta, produciéndose un doble efecto: la creación de oportunidades de empleo y, al mismo tiempo, la creación de vías de desarrollo sostenible. A partir de 2015, el proyecto GMV se ha enfocado en desarrollar actividades de generación de ingresos en el contexto de la restauración y rehabilitación de tierras para fomentar el uso sostenible de los recursos naturales. La iniciativa GMV contribuye a

generar conocimientos sobre los patrones de desplazamiento en el Sahel integrando la migración a las encuestas de restauración de tierras y otras herramientas de diagnóstico y análisis. El proyecto GMW también puede servir de plataforma para compartir buenas prácticas para la mitigación y resiliencia al cambio climático, y mitigar los impulsores de la migración rural. También puede abrir mayores oportunidades para la creación de ‘empleos verdes’, en especial para jóvenes y mujeres.

EJEMPLO 8

Protección social para refugiados sirios en Turquía

Turquía ha recibido alrededor de 3,4 millones de refugiado, de los cuales tres millones provienen de Siria. También ha ingresado un número aún no determinado pero considerable de refugiados sirios. La FAO está prestando apoyo al Gobierno de Turquía para generar soluciones sostenibles a la crisis migratoria que vive el país.

Los refugiados registrados, que obtienen visa de Protección Temporal, en principio tienen acceso a todos los servicios públicos y de seguridad social. La Red de seguridad social de emergencia (ESSN, por su sigla en inglés) encabeza la lista de programas dirigidos a refugiados que no están viviendo en campamentos (el 90% de los refugiados) que consiste en transferencias monetarias del PMA y la Medialuna Roja Turca, financiadas principalmente por la Unión Europea. El programa ha beneficiado a unos 850 000 refugiados y tiene como meta llegar a 1,3 millones de refugiados en situación de vulnerabilidad. Sin embargo, aún con la ESSN, muchos refugiados no tienen acceso a servicios básicos, a una protección social adecuada y a oportunidades para construir sus medios de subsistencia. Esta situación los coloca en una situación de vulnerabilidad ante cualquier tipo de crisis, lo que los lleva a recurrir a mecanismos de respuesta negativos, atrapándolos en un círculo vicioso de vulnerabilidad. Asimismo, en las zonas rurales, el acceso a servicios y prestaciones de bienestar social es aún más difícil debido a la escasez de este tipo de servicios y a la poca preparación que tienen para poder atender a refugiados. Esta situación no solo afecta a los refugiados sirios y las comunidades de acogida, sino que plantea un riesgo para la cohesión social, obstaculizando a su vez el desarrollo rural.

Para mejor entender las necesidades y oportunidades, la FAO, en conjunto con Sosder (Asociación Sociológica Turca), realizó un estudio de métodos mixtos sobre los refugiados sirios que viven en zonas rurales y que trabajan como temporeros y en casas rurales vulnerables. El estudio permitió identificar las vulnerabilidades de cada grupo y los principales factores de impulso, así como el grado de acceso que tiene cada grupo a programas y servicios de protección social, y las barreras a las que se ven enfrentados para lograr plena cobertura –y con esto formular recomendaciones oportunas y focalizadas de reformas de políticas y programas y para el apoyo internacional. Los resultados del estudio han permitido a la FAO enfocar su respuesta a la crisis de refugiados hacia los refugiados sirios en el país, específicamente en la reconstrucción de sus medios de vida, prestando apoyo en el desarrollo de capacidades y en formación profesional para que los refugiados puedan incorporarse al mercado laboral, especialmente en el sector agrícola.

EJEMPLO 9

Apoyo para la gestión preventiva de conflictos provocados por el acceso a recursos naturales en zonas pastoriles y agropastoriles del Níger

En el Níger, los grupos pastoriles viven en zonas áridas donde las condiciones del suelo, las precipitaciones y las temperaturas limitan el tipo de uso que se le puede dar a la tierra. También pueden surgir conflictos por el acceso y uso de recursos estratégicos entre grupos pastoriles o entre pastores y otros usuarios de los recursos (por ejemplo, puntos de abastecimiento de agua, corredores pecuarios, bosques, llanuras aluviales o recursos en zonas protegidas). Esta situación se ve agravada por el inadecuado funcionamiento de los sistemas consuetudinarios de manejo de tierras que suelen excluir a los más vulnerables, es decir, a las mujeres y los jóvenes.

Con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz de la ONU (FCP), y con la estrecha colaboración de agentes de la consolidación de paz y otras agencias de la ONU, la FAO ha estado trabajando en 60 pueblos en el Níger en la prevención de desastres que tienen su origen en los recursos naturales. Gracias a las Escuelas de campo para agricultores y pastores y los Clubes Dimitra de la FAO, las comunidades están tomando parte en procesos participativos para

desarrollar mecanismos de gobernanza inclusivos y sostenibles para recursos compartidos. Las actividades también buscan involucrar a todos los niveles pertinentes de gobiernos y autoridades tradicionales, y a las organizaciones de la sociedad civil, en procesos de resolución de controversias para que los conflictos, cuando surjan, puedan resolverse de manera transparente y equitativa. El enfoque combinado de diversificar las numerosas alternativas de medios de sustento que se abren a la comunidad a través de las Escuelas de campo, fomentando la participación a nivel comunitario y garantizando mecanismos inclusivos para compartir recursos a través de clubes Dimitra, permite mitigar las fuentes de tensión y la exclusión de algunos grupos o personas que, de otro modo, se habrían visto obligados a migrar.



Datiandou, Níger

Una dirigente del Club Dimitra en el Níger. Hoy, más de 1 200 clubes Dimitra en dicho país están derribando las barreras del aislamiento rural, fomentando la cohesión social en las comunidades rurales.

© Eliane Najros



4.2 Facilitar la migración rural

EJEMPLO 10

Reintegración económica y psicosocial de los retornados en zonas rurales de El Salvador

En El Salvador, la migración forma parte de la historia familiar de casi todas las familias salvadoreñas. Cada año son miles de hombres y mujeres, muchos de ellos jóvenes, los que prueban suerte y emigran en busca del ‘sueño americano’. Pero no todos lo logran en este difícil camino, y quienes llegan a destino (principalmente los Estados Unidos de América), lo hacen evadiendo los controles fronterizos y, una vez que llegan, se encuentran en una situación migratoria irregular. Muchos de ellos terminan regresando a El Salvador, ya sea de manera voluntaria u obligados, pasando muchas veces por procesos de deportación dolorosos y traumáticos. Estos últimos años se ha registrado un aumento de retornados, lo cual ha representado un desafío importante para su reintegración en su país de origen.

La FAO ha estado prestando apoyo al Gobierno de El Salvador para la implementación del programa “El Salvador es tu casa” a través de un proyecto que promueve la reintegración económica y psicosocial de los retornados en zonas rurales. El programa ha ayudado a los grupos de retornados a organizarse fomentando la asociatividad entre ellos, y a crear mecanismos de coordinación entre actores del sector público y privado a nivel territorial para identificar y apoyar la implementación de proyectos productivos y oportunidades de emprendimiento. La FAO ha estado prestando apoyo en su ejecución ofreciendo asistencia técnica, contribuyendo al proceso de reintegración y promoviendo la recuperación de sus medios de vida y su autoestima.



4.3

Realzar los beneficios de la migración

EJEMPLO 11

Promoción del crecimiento económico inclusivo a través de donaciones de contrapartida para familias migrantes

A través de su proyecto “Desarrollo de capacidades para el fortalecimiento de la seguridad alimentaria y nutrición en países del Cáucaso y Asia Central”, la FAO está prestando apoyo al Gobierno de Tayikistán para que aproveche el potencial de la migración movilizandoremesas para el desarrollo agrícola, la nutrición y la protección social en los sistemas alimentarios nacionales.

En el marco del proyecto piloto, denominado “Promoción del crecimiento económico inclusivo a través de donaciones de contrapartida para las familias de migrantes”, la FAO entrega apoyo a los migrantes y a sus familias y comunidades para la creación de pequeñas y medianas empresas productoras de frutas, verduras y ganado, y agronegocios. El proyecto aplica el ‘enfoque 1+1’: por cada dólar invertido por el trabajador migrante en remesas, el proyecto entrega un dólar adicional. A su vez, los programas de capacitación entregan a las familias los conocimientos necesarios para formar pequeñas y medianas empresas agrícolas.

EJEMPLO 12

Fomento de las inversiones productivas para la creación de empleos agrícolas y no agrícolas decentes para jóvenes rurales en zonas propensas a la migración en Senegal

Este proyecto tuvo por objetivo fomentar inversiones productivas para el desarrollo agrícola y rural en zonas propensas a la migración involucrando a los retornados y la diáspora. El proyecto se enfocó principalmente en mejorar la base de datos empíricos para sacar el mayor provecho del potencial de la migración para el desarrollo rural, y en la capacitación de los actores involucrados a nivel nacional y regional.

En 2017, la FAO organizó cuatro consultas regionales en varias regiones del país para que los socios gubernamentales, los prestadores de servicios para migrantes, las instituciones financieras y los grupos de la sociedad civil identificaran las dificultades que enfrentan los retornados y la diáspora para invertir de manera productiva en sus zonas de origen, y elaborar una hoja de ruta para sortearlas.

En 2018, se organizó un taller de formación de pares/capacitación para prestadores de servicios técnicos que trabajan con migrantes. El taller se centró en cómo ayudar a los retornados y la diáspora a establecer emprendimientos en los sectores agrícola y no agrícola.

A nivel nacional, se llevó a cabo un proceso de consultas que reunió a una diversidad de actores con el objetivo de lograr una mayor coherencia normativa entre las políticas de migración y de desarrollo agrícola y rural.

EJEMPLO 13

Estudio sobre el empoderamiento económico de la mujer rural en Rwanda

Para dar contenido a las políticas, la FAO se ha dedicado a reunir datos y evidencias sobre los impactos de las migraciones. En octubre de 2014, la FAO realizó un estudio cualitativo en Rwanda para explorar cómo mejorar las políticas y programas de protección social para que generen un mayor impacto en el empoderamiento de las mujeres rurales. Los resultados del estudio fueron publicados en el informe de la FAO *Estudio cualitativo del empoderamiento económico de la mujer rural y la protección social* (disponible solo en inglés), que destacó que el patrimonio y el género fueron factores determinantes para las familias y las personas a la hora de enfrentar una crisis.

Las conclusiones del estudio indican que la migración fue la estrategia de gestión de riesgos más común aplicada por las familias pobres y muy pobres y que esta muchas veces tuvo un impacto negativo en el bienestar de los integrantes de la familia. Uno de los aspectos más evidentes de las consecuencias negativas es en el cuidado de los niños. Por ejemplo, en el pueblo de Taba, los encuestados mencionaron que cuando los cónyuges toman la decisión de migrar temporalmente, dejan a los hijos con familias que se encuentran en mejor situación económica y con las cuales -como indicara uno de los encuestados de sexo masculino- “ya existe una relación dado que son sus empleadores”. Sin embargo, los cuidados entregados por esas familias fueron reportados como altamente imprevisibles; una líder de opinión admitió que “si son lo suficientemente amables, los alimentarán”.



4.4

Promover la resiliencia y los medios de vida agrícolas entre los migrantes y las comunidades de acogida

EJEMPLO 14

La Iniciativa “Blue Hope”

La Iniciativa “Blue Hope” es un proyecto del Departamento de Pesca y Acuicultura de la FAO en conjunto con los gobiernos de Turquía, Argelia y Túnez –tres países con índices importantes de migración. El proyecto tiene por objetivo aumentar la productividad y sostenibilidad de sectores ‘azules’ (en inglés, *blue*), como la pesca y la acuicultura, asociados a cadenas de valor más eficientes e inclusivas, y reducir la pobreza rural. El impacto que se espera causar es la creación de más oportunidades para la seguridad alimentaria, el trabajo decente y medios de vida tanto para las comunidades de acogida como para los migrantes y personas que han sido desplazadas por la fuerza.

EJEMPLO 15

Modernización del sistema de educación agrícola técnica en el Líbano

Ya en su séptimo año desde que comenzó, el conflicto sirio y el ingreso masivo de desplazados a las comunidades más pobres del Líbano ha provocado un impacto preocupante en las comunidades de acogida, afectando sus medios de vida. El gobierno libanés ha identificado al sector agrícola como una fuente de empleo e ingresos temporales para los desplazados sirios y jóvenes libaneses no calificados en las comunidades de acogida.

Es por este motivo que la FAO se ha centrado en poder mejorar las perspectivas de empleo decente de estos jóvenes afectados ofreciendo la posibilidad de ingresar a un programa de formación técnica de tres años de duración, conocido como Bachillerato Técnico Agrícola, y a la educación no formal a través de cursos de aprendizaje acelerado en temas agrarios. A través de esta

iniciativa, la FAO en conjunto con sus socios están apoyando al Ministerio de Agricultura a actualizar el sistema de educación técnico-agrícola en el Líbano. Para esto se requiere reformar la Política Nacional Técnico-agrícola, rehabilitar siete escuelas técnico-agrícolas nacionales, fortalecer sus capacidades de gestión y enseñanza, revisar el programa de estudios, crear un programa de hermanamiento con contrapartes en Europa, y establecer nexos con potenciales empleadores. Esto abrirá mayores oportunidades a los jóvenes libaneses graduados de ingresar al mercado laboral y entregará a los jóvenes sirios desplazados competencias laborales que les servirán cuando regresen a sus países de origen y así poder contribuir a la reconstrucción cuando acabe el conflicto. Se prevé que la iniciativa beneficiará a más de 2 000 estudiantes libaneses y desplazados.

EJEMPLO 16

Abordar el problema del trabajo infantil en la agricultura en la comunidad de refugiados sirios en el Líbano

Debido al ingreso masivo de más de un millón de refugiados de Siria y países vecinos al Líbano desde que comenzara la guerra, tanto las comunidades de refugiados como las comunidades que los acogen han debido soportar una tremenda carga económica. La migración forzada masiva ha tenido como consecuencia el desplazamiento, carencias y el sostenido deterioro de las condiciones de vida. Debido a esto, un gran número de familias afectadas emplean a los niños y niñas como fuente de ingresos para ayudar a mantener sus medios de sustento. El Informe de la FAO de evaluación de la vulnerabilidad de los refugiados sirios en el Líbano ha documentado a lo largo de los años que la mayoría de los refugiados llega a zonas rurales del Líbano, pero solo un reducido número de adultos tiene acceso a permisos de trabajo, a pesar de la alta demanda de mano de obra en el sector agrícola. Pese a los esfuerzos de los refugiados sirios en el Líbano por sostener sus medios de vida, las familias están aplicando estrategias negativas para sobrellevar la situación, las que incluyen recurrir al trabajo infantil.

En el marco del Plan de respuesta a la crisis en el Líbano, la FAO ha aunado fuerzas con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) para abordar el trabajo

infantil en la agricultura que realizan niñas y niños refugiados, apoyando iniciativas en curso en el marco del Plan de Acción Nacional del Líbano para la eliminación de las peores formas de trabajo infantil, prestando apoyo a instituciones dedicadas al tema del trabajo infantil, y ofreciendo capacitación en todo el país a organismos del sector de la seguridad alimentaria. Esta alianza de agencias de las ONU ha dado lugar a la realización de varios estudios de caso e investigaciones. También se ha elaborado material para la capacitación de los actores involucrados sobre el trabajo infantil en la agricultura y cómo abordar el problema en las comunidades de refugiados. Este material incluye publicaciones y un afiche-manual elaborado en conjunto con la OIT con información, en árabe, sobre cómo proteger a los niños y niñas de los peligros de los plaguicidas (*Facilitator's visual guide: Protect children from pesticides*). Se trata de una herramienta pedagógica para reducir y prevenir la exposición de los niños y niñas a los plaguicidas, y para proteger la salud humana y el medio ambiente de los posibles daños causados por productos químicos en zonas rurales. El manual se ha empleado en varias escuelas primarias y secundarias, así como un libro elaborado por la FAO y UNICEF con un cuento corto infantil ilustrado para los niñas y niños más pequeños (y potencialmente analfabetos) en árabe (dirigido especialmente a menores que viven en campos de refugiados y asentamientos rurales informales). Este trabajo, desarrollado especialmente para niñas y niños desplazados y refugiados, tuvo un efecto catalítico: la elaboración de una nota de orientación sobre el trabajo infantil en la agricultura en contextos de crisis prolongadas, frágiles y humanitarias, en consonancia con los compromisos asumidos por la FAO durante la Cumbre Mundial Humanitaria de las Naciones Unidas en pro de los Derechos Humanos Internacionales, y para defender las normas para salvaguardar la humanidad.

EJEMPLO 17

Intervenciones para crear mayor resiliencia en el Líbano

En conjunto con otras agencias de Naciones Unidas –específicamente, la OIT, OIM, UNICEF y PMA– la FAO lleva a cabo intervenciones de resiliencia en el Líbano que se dividen en dos fases que se superponen y se refuerzan mutuamente: aprovisionamiento y protección de activos agrícolas, y la promoción de medios de vida agrícolas.

La intervención de aprovisionamiento y protección de activos agrícolas por lo general consiste en la entrega de apoyos críticos, para evitar la pérdida de activos a consecuencia de riesgos mayores, y de insumos que aseguren la producción de alimentos suficientes. Esta etapa tiene por objetivo proteger, reemplazar y reconstruir los activos productivos necesarios para iniciar un medio de vida preexistente o nuevo. Este tipo de intervenciones también consiste en la transferencia oportuna de ingresos para la reparación de infraestructura, rehabilitación y mejoras, ya sea en especie o a través de transferencias en efectivo.

Las intervenciones para la promoción de medios de vida agrícolas sirven para iniciar y fortalecer los medios de sustento para que sean más sostenibles económica y ambientalmente, así como más resilientes a desastres en el futuro. Las intervenciones de este tipo incorporan estrategias como la diversificación de medios de vida; la creación de actividades de generación de ingresos alternativas; proporcionar servicios financieros, como subsidios, préstamos y seguros; y fortaleciendo los mercados.

EJEMPLO 18

La estrategia de respuesta de la FAO en apoyo a los refugiados y comunidades de acogida en Uganda

Uganda, durante varias décadas, ha sido país de acogida de refugiados y asilados provenientes de trece países, varios de ellos en conflicto. Sin embargo, la tasa de ingreso de refugiados ha crecido considerablemente en estos últimos años a consecuencia de la prolongada crisis humanitaria que afecta Sudán del Sur. Durante este período, la FAO ha implementado varios proyectos para ir en apoyo de los refugiados sud sudaneses en Uganda. La intervención de la FAO se centró en el fortalecimiento de la seguridad alimentaria y la autosuficiencia a través del mejoramiento de la producción y la productividad. La estrategia de respuesta de la FAO de apoyo a refugiados y comunidades de acogida en Uganda incluían actividades de promoción del uso de semillas diversificadas que se adaptan a las condiciones locales para producir alimentos de maduración rápida y con altos niveles de nutrientes, la entrega de *kits* para el tratamiento del ganado, la producción avícola y el micro riego.

La estrategia de la FAO está articulada en torno a tres ejes interrelacionados que se deben abordar de manera simultánea:

- > Estabilización de los medios de vida: Abordando las necesidades a corto plazo de los refugiados recién llegados y las comunidades de acogida a través de una producción mayor y más diversificada de alimentos (más de una/dos temporadas de cultivos) para contribuir a la canasta familiar.
- > Empoderamiento económico: Vinculando a los refugiados y las comunidades de acogida a actividades económicas y colectivas viables, en conjunto con el sector privado, en toda la cadena de valor de alimentos (suministro, procesamiento, agregación y distribución, y demanda en el mercado).
- > Propiciar entornos habilitadores: Fortaleciendo las capacidades de las autoridades locales para liderar el apoyo a los medios de vida, apoyándolas en la promoción del uso sostenible y tenencia de la tierra, y salvaguardando la base de recursos naturales.

EJEMPLO 19

Promoción del acceso seguro a los combustibles y la energía (SAFE) en Bangladesh

El vertiginoso ingreso de aproximadamente 900 000 refugiados de Rohingya, desde Myanmar hacia las regiones más pobres de Bangladesh (Bazar de Cox), ha planteado enormes desafíos para la población local. La FAO, con la estrecha colaboración de la OIM, el ACNUR y el PMA, lanzó un programa para la entrega de gas licuado de petróleo (GLP) a refugiados y a familias en las comunidades de acogida que se han visto gravemente afectadas (aproximadamente 180 000) a objeto de reducir la demanda de leña y la explotación forestal. El programa SAFE PLUS (por su sigla en inglés para acceso seguro a los combustibles y la energía) también aborda cuestiones asociadas a la protección de mujeres, niños y niñas en situaciones que pudieran sufrir en la recolección de leña (violencia de género, acoso, trabajo infantil y extorsión), y aborda problemas en materia de cohesión social provocados por la competencia por los recursos.

SAFE PLUS también abrió la posibilidad de que los refugiados puedan contribuir a la reforestación de zonas en y alrededor de los campamentos a

través de programas de trabajo a cambio de dinero en efectivo. El plan abarca más de 3 000 hectáreas de reforestación. También ofrece oportunidades de capacitación a refugiados (beneficiando a unos 50 000 por un período de tres años) para adquirir habilidades que les permitan vivir una vida productiva y digna. Algunos programas están dirigidos específicamente a jóvenes y adultos jóvenes, ofreciendo formación profesional para desarrollar 'habilidades transferibles' para una vida productiva.

EJEMPLO 20


Promoción de los derechos legítimos de tenencia de la tierra empleando las DVGTT en comunidades desplazadas por conflictos, incluidos los pequeños productores agrícolas, los pastores y los desplazados internos en la región de Darfur, Sudán

Con financiamiento de la Unión Europea, la FAO está apoyando al pueblo de Darfur en el manejo adecuado y transparente de los frágiles recursos de la tierra para lograr un desarrollo sostenible y en paz. Concretamente, la FAO está fomentando la aplicación de las DVGTT, sus principios y prácticas en consonancia con el programa de la Unión Europea de apoyo a la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra. El objetivo es facilitar reformas al sistema de tenencia de tierras del Sudan proponiendo soluciones prácticas a los desafíos que existen en términos del acceso a la tierra y los derechos de tenencia de recursos naturales a través de las DVGTT para comunidades desplazadas debido a conflictos, incluidos los pequeños productores agrícolas, los pastores y los desplazados internos.

Las directrices entregan pautas detalladas para garantizar el acceso a tierras de cultivo, vías pecuarias, praderas y pastizales, y proporcionan mecanismos adecuados y prácticos de resolución de conflictos. La FAO colabora estrechamente con las principales estructuras gubernamentales, como la Comisión de Tierras de Darfur (DLC), la Comisión de Retorno y Reinstalación Voluntaria (VRRC), y los Ministerios de Agricultura, de Recursos Animal y de Vivienda e Infraestructura Pública en la promoción de una gobernanza de la tierra más justa y equitativa.

Anexo 4

LAS METAS DE LOS ODS EN MATERIA DE MIGRACIONES

ODS	Meta
 <p data-bbox="235 1201 460 1328">Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo</p>	<p data-bbox="501 1043 1118 1163">1.3 Poner en práctica a nivel nacional sistemas y medidas apropiadas de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, para 2030, lograr una amplia cobertura de los pobres y los vulnerables.</p> <hr/> <p data-bbox="501 1176 1118 1410">1.4 Para 2030, garantizar que todos los hombres y mujeres, en particular los pobres y los vulnerables, tengan los mismos derechos a los recursos económicos, así como acceso a los servicios básicos, la propiedad y el control de las tierras y otros bienes, la herencia, los recursos naturales, las nuevas tecnologías apropiadas y los servicios financieros, incluida la microfinanciación.</p> <hr/> <p data-bbox="501 1424 1118 1576">1.5 Para 2030, fomentar la resiliencia de los pobres y las personas que se encuentran en situaciones vulnerables y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras crisis y desastres económicos, sociales y ambientales.</p>



Hambre cero

- 2.1** Para 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.
- 2.3** Para 2030, duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los pastores y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos de producción e insumos, conocimientos, servicios financieros, mercados y oportunidades para la generación de valor añadido y empleos no agrícolas.
- 2.4** Para 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad del suelo y la tierra.
- 2a** Aumentar las inversiones, incluso mediante una mayor cooperación internacional, en la infraestructura rural, la investigación agrícola y los servicios de extensión, el desarrollo tecnológico y los bancos de genes de plantas y ganado a fin de mejorar la capacidad de producción agrícola en los países en desarrollo, en particular en los países menos adelantados.



Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos

- 4.b** De aquí a 2020, aumentar considerablemente a nivel mundial el número de becas disponibles para los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados, los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países africanos, a fin de que sus estudiantes puedan matricularse en programas de enseñanza superior, incluidos programas de formación profesional y programas técnicos, científicos, de ingeniería y de tecnología de la información y las comunicaciones, de países desarrollados y otros países en desarrollo.



Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

5.2 Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación.



Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos

8.7 Adoptar medidas inmediatas y eficaces para erradicar el trabajo forzoso, poner fin a las formas contemporáneas de esclavitud y la trata de personas y asegurar la prohibición y eliminación de las peores formas de trabajo infantil, incluidos el reclutamiento y la utilización de niños soldados, y, de aquí a 2025, poner fin al trabajo infantil en todas sus formas.

8.8 Proteger los derechos laborales y promover un entorno de trabajo seguro y sin riesgos para todos los trabajadores, incluidos los trabajadores migrantes, en particular las mujeres migrantes y las personas con empleos precarios.



Reducir la desigualdad en y entre los países

10.7 Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas.

10.4 Adoptar políticas, especialmente fiscales, salariales y de protección social, y lograr progresivamente una mayor igualdad.

10.10 De aquí a 2030, reducir a menos del 3% los costos de transacción de las remesas de los migrantes y eliminar los corredores de remesas con un costo superior al 5%.



Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos

13.1 Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países.

13.b Promover mecanismos para aumentar la capacidad para la planificación y gestión eficaces en relación con el cambio climático en los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, haciendo particular hincapié en las mujeres, los jóvenes y las comunidades locales y marginadas.



Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos

14.7 De aquí a 2030, aumentar los beneficios económicos que los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países menos adelantados obtienen del uso sostenible de los recursos marinos, en particular mediante la gestión sostenible de la pesca, la acuicultura y el turismo.

14.b Facilitar el acceso de los pescadores artesanales a los recursos marinos y los mercados.



Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad

15.2 Para 2020, promover la gestión sostenible de todos los tipos de bosques, poner fin a la deforestación, recuperar los bosques degradados e incrementar la forestación y la reforestación a nivel mundial.

15.3 Para 2030, luchar contra la desertificación, rehabilitar las tierras y los suelos degradados, incluidas las tierras afectadas por la desertificación, la sequía y las inundaciones, y procurar lograr un mundo con una degradación neutra del suelo.



Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proveer acceso a la justicia para todos y construir instituciones efectivas y responsables en todos los niveles

16.2 Poner fin al maltrato, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura contra los niños.



Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

17.18 De aquí a 2020, mejorar el apoyo a la creación de capacidad prestado a los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, para aumentar significativamente la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de gran calidad desglosados por ingresos, sexo, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales.

Anexo 5

RESULTADO ACORDADO Y CONVENIDO A NIVEL INTERGUBERNAMENTAL DEL PACTO MUNDIAL PARA LA MIGRACIÓN SEGURA, ORDENADA Y REGULAR

Objetivos para la migración segura, ordenada y regular

1. Recopilar y utilizar datos exactos y desglosados para formular políticas con base empírica.
2. Reducir al mínimo los factores adversos y estructurales que obligan a las personas a abandonar su país de origen.
3. Proporcionar información exacta y oportuna en todas las etapas de la migración.
4. Velar por que todos los migrantes tengan pruebas de su identidad jurídica y documentación adecuada.
5. Aumentar la disponibilidad y flexibilidad de las vías de migración regular.
6. Facilitar la contratación equitativa y ética y salvaguardar las condiciones que garantizan el trabajo decente.
7. Abordar y reducir las vulnerabilidades en la migración.
8. Salvar vidas y emprender iniciativas internacionales coordinadas sobre los migrantes desaparecidos.

9. Reforzar la respuesta transnacional al tráfico ilícito de migrantes.
10. Prevenir, combatir y erradicar la trata de personas en el contexto de la migración internacional.
11. Gestionar las fronteras de manera integrada, segura y coordinada.
12. Aumentar la certidumbre y previsibilidad en los procedimientos migratorios para la adecuada verificación de antecedentes, evaluación y derivación.
13. Utilizar la detención de migrantes solo como último recurso y buscar otras alternativas.
14. Mejorar la protección, asistencia y cooperación consulares a lo largo de todo el ciclo migratorio.
15. Proporcionar a los migrantes acceso a servicios básicos.
16. Empoderar a los migrantes y las sociedades para lograr la plena inclusión y la cohesión social.
17. Eliminar todas las formas de discriminación y promover un discurso público con base empírica para modificar las percepciones de la migración.
18. Invertir en capacitación y facilitar el reconocimiento mutuo de aptitudes, cualificaciones y competencias.
19. Crear las condiciones necesarias para que los migrantes y las diásporas puedan contribuir plenamente al desarrollo sostenible en todos los países.
20. Promover transferencias de remesas más rápidas, seguras y económicas, y fomentar la inclusión financiera de los migrantes.
21. Cooperar para facilitar el regreso y la readmisión en condiciones de seguridad y dignidad, así como la reintegración sostenible.
22. Establecer mecanismos para la portabilidad de la seguridad social y las prestaciones adquiridas.
23. Fortalecer la cooperación internacional y las alianzas mundiales para la migración segura, ordenada y regular.

La versión preliminar, así como el texto acordado para su aprobación en la Conferencia Intergubernamental a realizarse en Marrakech estará disponible en <https://refugeesmigrants.un.org/intergovernmental-negotiations>.

Amdoun Beja, Túnez

El proyecto Migración Juvenil Rural le entregó a Sonia los conocimientos técnicos y capacidades de gestión empresarial necesarios para abrir su propia empresa de especias tradicionales. Ahora, Sonia puede ofrecer empleo a otras mujeres del pueblo.

© Nikos Economopoulos/
Magnum Photos



MARCO DE LA FAO PARA LAS MIGRACIONES

LA MIGRACIÓN COMO OPCIÓN Y OPORTUNIDAD
PARA EL DESARROLLO RURAL

**ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA (FAO)**

Viale delle Terme di Caracalla
00153 Roma, Italia

Para más información, consulte:

fao.org/migration/es

fao.org/rural-employment/es

fao.org/emergencies/es



©FAO/Asim Hafeez



ISBN 978-92-5-132288-7



9 789251 322887

CA3984ES/1/03,20