

# ПОЗИЦИЯ УВКБ ООН ПО ВОПРОСУ ВОЗВРАЩЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА, В СЕВЕРНЫЙ КИВУ, ЮЖНЫЙ КИВУ, ИТУРИ И ПРИЛЕГАЮЩИЕ РАЙОНЫ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КОНГО, ОХВАЧЕННЫЕ ПРОТЕКАЮЩИМ КОНФЛИКТОМ И НАСИЛИЕМ — Редакция II

Сентябрь 2019 г.

Введение .....	1
Конфликт в Северном и Южном Киву .....	3
Провинция Итури .....	5
Ситуация в сфере прав человека .....	7
Гуманитарная ситуация .....	7
Ситуация с заболеванием, вызванным вирусом Эбола, .....	8
в провинциях Северный Киву и Итури .....	8
Перемещение внутри страны, перемещение и возвращение беженцев .....	9
Позиция УВКБ ООН по вопросу возвращения беженцев .....	10
и лиц, ищущих убежища .....	10
Добровольное возвращение .....	11

## Введение

1. Эта позиция заменяет собой документ 2014 года «Позиция УВКБ ООН по вопросу возвращения беженцев и лиц, ищущих убежища, в Северный Киву, Южный Киву и прилегающие районы Демократической Республики Конго — Выпуск I»<sup>1</sup>. Ситуация с безопасностью и соблюдением прав человека в Северном Киву, Южном Киву и Итури ухудшилась<sup>2</sup>, при этом в регионе отмечается эскалация межэтнического и политического насилия, тяжелые гуманитарные условия, серьезные нарушения прав человека и вспышка вируса Эбола<sup>3</sup>.

1 УВКБ ООН, Позиция УВКБ ООН по вопросу возвращения беженцев и лиц, ищущих убежища, в Северный Киву, Южный Киву и прилегающие районы в Демократической Республике Конго – Выпуск I, сентябрь 2014, [www.refworld.org/docid/5400755a4.html](http://www.refworld.org/docid/5400755a4.html).

2 «Безопасность и гуманитарная ситуация в Северном Киву непрерывно ухудшается с января 2017 года по октябрь 2018». УВКПЧ ООН, «ДРК: ООН сообщает о сотнях случаев нарушений прав человека по мере ухудшения ситуации с безопасностью в Северном Киву», 19 декабря 2018, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24030&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24030&LangID=E). Необходимо учесть, что УКГВ ООН в январе 2019 года сообщило, что количество внутренне перемещенных лиц возросло с 2,5 млн в январе 2017 г. до 4,65 млн к концу декабря 2018 г. УКГВ ООН, Регион Великих Озер – Гуманитарный обзор за ноябрь-декабрь 2018 г., 28 января 2019 г., [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GLR\\_Humanitarian\\_Snapshot\\_28Jan2019.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GLR_Humanitarian_Snapshot_28Jan2019.pdf).

3 Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о миссии Организация Объединенных Наций по стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго, 17 июля 2019 г., <https://undocs.org/en/S/2019/575>; Совет Безопасности ООН, Письмо от 6 июня 2019 года Совету Безопасности ООН от Экспертной группы по Демократической Республике Конго, адресованное Председателю Совета Безопасности, 7 июня 2019 г., <https://undocs.org/en/S/2019/469>, стр. 2-3; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго, 2 июля 2018 г., S/2018/655, [www.refworld.org/docid/5b4898ae7.html](http://www.refworld.org/docid/5b4898ae7.html), пункт 17; Совет Безопасности ООН, Осуществление Программы обеспечения мира, безопасности и сотрудничества для Демократической Республики Конго и региона, 8 марта 2018 г.

2. Многочисленные вооруженные субъекты по-прежнему ведут боевые действия против Вооруженных сил Конго (ВСДРК) и Миссии ООН по стабилизации ситуации в ДРК (МООНСДРК) и осуществляют нападения на гражданское население. В Северном Киву интенсивные боевые действия в Бени, Масиси, Рутшуру и Люберо привели к массовому перемещению населения, серьезным нарушениям прав человека и злоупотреблениям<sup>4</sup>. Этот фактор также препятствовал усилиям по борьбе с заболеванием, вызванным вирусом Эбола, и профилактике распространения вируса в Бени и Люберо<sup>5</sup>. В Южном Киву, несмотря на некоторое улучшение ситуации с безопасностью в 2018 году, в результате боевых действий на территориях Физи и Увира в период с января по апрель 2019 года было перемещено 50 000 человек<sup>6</sup>. Продолжается конфликт в Итури с участием племен ленду и хема, который привел к массовому перемещению в первой половине 2018 года, а затем и в июне 2019 года, причем ополчение ленду осуществляет нападения на государственные вооруженные силы и гражданское население в 2019 году.
3. В июле 2019 года Всемирная организация здравоохранения объявила вспышку Эболы в Северном Киву и провинциях Итури чрезвычайной ситуацией международного значения в сфере общественного здравоохранения<sup>7</sup>. Продолжающийся кризис в сфере безопасности в пострадавших районах препятствует оказанию гуманитарной помощи, при этом, как сообщалось, в первые шесть месяцев 2019 года вооруженные группировки осуществляли нападения на работников и объекты гуманитарной сферы<sup>8</sup>.
4. Вследствие избрания Феликса Тшисекеди президентом ДРК на выборах в декабре 2018 года в некоторой степени изменилась динамика конфликтов в Северном Киву, Южном Киву и Итури<sup>9</sup>. В марте 2019 года Генеральный секретарь ООН отметил, что некоторые вооруженные группировки, «которые очень активно высказывались относительно результатов выборов, по-видимому, заняли выжидательную позицию» [...]»<sup>10</sup>. Однако в трех провинциях после выборов, прошедших в декабре 2018 года, не произошло каких-либо существенных позитивных изменений в ситуации с безопасностью, соблюдением прав человека или в гуманитарной ситуации<sup>11</sup>. Кроме того, партия экс-президента Джозефа Кабила «Общий фронт за Конго» (FCC, Front Commun pour le Congo) по-прежнему сохраняет контроль над большей частью территории страны, форсируя формирование коалиционного правительства<sup>12</sup>. После длившегося несколько месяцев политического зстоя президент Тшисекеди 20 мая 2019 года представил кандидатуру нового премьер-министра от FCC — это Сильвестре Илунга Илукамба<sup>13</sup>. 26 августа 2019 года президент объявил о назначении министров

S/2018/209, [www.refworld.org/docid/5b28cea07.html](http://www.refworld.org/docid/5b28cea07.html), пункты 3, 6. Еженедельные доклады Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) о вспышке Эболы в Северном Киву см. по ссылке: <https://www.who.int/ebola/situation-reports/drc-2018/en/>.

4 «Вследствие нестабильности ситуации в [...] провинции Северный Киву более 100 тыс. людей в апреле покинули свои дома [...]. Группы УВКБ, посещавшие этот район, получали сообщения об изнасилованиях и вербовке детей вооруженными группировками». УВКБ ООН, «В Конго в результате атак, осуществленных в провинции Северный Киву, десятки тысяч людей покинули свои дома», 3 мая 2019 г., [www.unhcr.org/news/briefing/2019/5/5ccb17214/attacks-congo-north-kivu-province-push-tens-thousands-fee-unhcr.html](http://www.unhcr.org/news/briefing/2019/5/5ccb17214/attacks-congo-north-kivu-province-push-tens-thousands-fee-unhcr.html).

5 Сообщается, что медицинские работники сталкиваются с «высокой степенью недоверия со стороны общества» и насилием со стороны вооруженных группировок, таких как вооруженная группировка «Альянс демократических сил» (АДС) и отряды местного ополчения Май-Май», что приводит к «смертельно опасной обстановке». Аль-Джазира, «Согласно сведениям ООН, из-за насилия на межэтнической почве в ДР Конго беженцы не хотят возвращаться в страну», 25 июля 2019 г., [www.aljazeera.com/news/2019/07/dr-congo-ethnic-violence-stopping-refugee-returns-190725064322063.html](http://www.aljazeera.com/news/2019/07/dr-congo-ethnic-violence-stopping-refugee-returns-190725064322063.html).

6 Всемирная продовольственная программа (ВПП), Демократическая Республика Конго — Доклад о чрезвычайной ситуации №12, 2 мая 2019г., <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20DRC%20Emergency%20Situation%20Report%20-%2020May%202019.pdf>.

7 По состоянию на 22 сентября 2019 года было зафиксировано 3168 случаев заболевания, вызванного вирусом Эбола, 3057 подтвержденных, 111 предположительных случаев заболевания и 2096 смертельных случаев. ВОЗ, Доклад о ситуации №60: Вспышка заболевания, вызванного вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго, 22 сентября 2019 г., [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP\\_EVD\\_DRC\\_20190922-eng.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP_EVD_DRC_20190922-eng.pdf), стр. 2.

8 См. далее, пункт 15.

9 См. Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus* [Нестабильная военная обстановка в Северном и Южном Киву после выборов], 14 февраля 2019 г., <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>; Kivu Security Tracker, *Is the Era of Armed Groups over?* [Закончилась ли эра вооруженных группировок?], 29 апреля 2019 г., <https://blog.kivusecurity.org/is-the-era-of-armed-gGroups-over/>.

10 Совет Безопасности ООН, Осуществление Программы обеспечения мира, безопасности и сотрудничества для Демократической Республики Конго и региона, 12 марта 2019 г., <https://undocs.org/en/S/2019/229>, стр. 1.

11 Гуманитарные группы неоднократно предупреждали, что различные конфликты, такие как с АДС в Бени, обострялись в начале 2019 года. Тогда как одни вооруженные группировки, особенно CNSPC, сосредоточили свою риторику на выборах и смене власти, большинство вооруженных группировок в регионе обеспокоены напряженностью в регионе, конфликтами на межнациональной почве и доступом к ресурсам. См. Kivu Security Tracker, *Is the Era of Armed Groups over?* [Закончилась ли эра вооруженных группировок?], 29 апреля 2019 г., <https://blog.kivusecurity.org/is-the-era-of-armed-groups-over/>; Kivu Security Tracker, Ежемесячный доклад: февраль 2019 года, февраль 2019 г., <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/25/February%202019%20KST%20Monthly%20Report%20EN.pdf>. См. также, МООНСДРК, *Analyse de la situation des droits de l'homme au mois de juin 2019*, июль 2019 г., [www.undp.org/content/dam/unct/rdcongo/docs/UNCT\\_-\\_CD-BCNUDH-Juin%202019.pdf](http://www.undp.org/content/dam/unct/rdcongo/docs/UNCT_-_CD-BCNUDH-Juin%202019.pdf). ЮНИСЕФ, Доклад о гуманитарной ситуации в ДРК, 28 февраля 2019 г., [www.unicef.org/appeals/files/UNICEF\\_Democratic\\_Republic\\_of\\_the\\_Congo\\_Humanitarian\\_SitRep\\_28\\_Feb\\_2019.pdf](http://www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Democratic_Republic_of_the_Congo_Humanitarian_SitRep_28_Feb_2019.pdf).

12 Группировка FCC получила 342 из 500 мест в парламенте, 91 из 108 мест в сенате и подавляющее большинство на выборах губернаторов по всей стране. The East African, *Joseph Kabila, Félix Tshisekedi Hijacked Congolese People's Victory* [Джозеф Кабила, Феликс Тшисекеди украл победу у конголезского народа], 9 мая 2019 г., [www.theeastafrican.co.ke/oped/comment/Congolese-elections/434750-5107842-108nyc8/index.html](http://www.theeastafrican.co.ke/oped/comment/Congolese-elections/434750-5107842-108nyc8/index.html).

13 Reuters, *Sylvestre Ilunga Ilukamba Named as Congo Prime Minister* [Сильвестре Илунга Илукамба назначен премьер-министром Конго], 20 мая 2019 г., [www.reuters.com/article/us-congo-politics-katumbi/sylvestre-ilunga-ilukamba-named-as-congo-prime-minister-idUSKCN1SQ1HF](http://www.reuters.com/article/us-congo-politics-katumbi/sylvestre-ilunga-ilukamba-named-as-congo-prime-minister-idUSKCN1SQ1HF).

своего кабинета, включая 23 кандидата от его партии «Курс на перемены» и 42 кандидата от партии «Общий фронт за Конго» бывшего президента Джозефа Кабиля<sup>14</sup>.

## Конфликт в Северном и Южном Киву

5. «Kivu Security Tracker», совместный проект Исследовательской группы по Конго и Хьюман Райтс Вотч, сообщает о постоянном высоком уровне насилия в провинциях Северный Киву и Южный Киву с момента создания проекта «Kivu Security Tracker» 1 июня 2017 года<sup>15</sup>. В период с июня 2017 года по июнь 2019 года погибло 1897 гражданских лиц<sup>16</sup>. Сообщалось, что в течение 2018 года в провинциях Итури, Северный Киву и Южный Киву действовали от 120 до 140 вооруженных группировок, 17 из которых совершали многочисленные нарушения прав человека, составляя серьезную угрозу для гражданского населения<sup>18</sup>. В первые месяцы 2019 года некоторые вооруженные группировки сложили оружие, а другие понесли серьезные потери<sup>19</sup>.
6. В январе 2019 года ВСДРК и другие вооруженные группировки оттеснили отряд боевиков, отколовшийся от группировки «Национальный совет за возрождение и демократию» (CNRD) из Северного Киву в Южный Киву<sup>20</sup>. Возникший в результате этого вакуум власти в некоторых районах Северного Киву привел к борьбе за контроль в различных частях территории Масиси между группировками «Оборона Ндума Конго-Ренове» (NDC-R), «Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго» (APCLS) и различными группировками, состоящими из членов группировок Май-Май и Ньятура<sup>21</sup>. Радио Окапи сообщило, что по меньшей мере 100 человек погибли в ходе столкновений между вооруженными группами в зоне Башали-Мукото в период с 31 декабря 2018 г. по 16 февраля 2019 года<sup>22</sup>. Сообщалось и о других случаях нападений, убийств и перемещения на протяжении

14. Оппозиционеры утверждали, что «кабинет дает слишком много власти союзникам бывшего президента и не дает высказаться оппозиции». Голос Америки, *New DRC Cabinet Prompts Accusations that Kabila's Regime Still Holds Power* [Новый Кабинет министров ДРК выдвигает обвинения, что режим Кабиля все еще удерживает власть], 28 августа 2019 г., [www.voanews.com/africa/new-drc-cabinet-prompts-accusations-kabilas-regime-still-holds-power](http://www.voanews.com/africa/new-drc-cabinet-prompts-accusations-kabilas-regime-still-holds-power). См. также, World Politics Review, *Congo's New Cabinet Raises Fears that Kabila Is Still Really in Charge* [Новый Кабинет министров Конго опасается, что Кабиля все еще находится у власти], 30 августа 2019 г., [www.worldpoliticsreview.com/trend-lines/28157/congo-s-new-cabinet-raises-fears-that-kabila-is-still-really-in-charge](http://www.worldpoliticsreview.com/trend-lines/28157/congo-s-new-cabinet-raises-fears-that-kabila-is-still-really-in-charge); Daily Nation, *Kabila's Choices Dominate DR Congo's New Cabinet* [Выбор Кабиля доминирует в новом Кабинете министров ДР Конго], 26 августа 2019 г., [www.nation.co.ke/news/africa/DR-Congo-unveils-new-government/1066-5249162-yuv3da/index.html](http://www.nation.co.ke/news/africa/DR-Congo-unveils-new-government/1066-5249162-yuv3da/index.html); Financial Times, *Congo Forms Government Seven Months after Kabila Stepped Down*, [В Конго правительство сформировано через семь месяцев после отставки Кабиля], [www.ft.com/content/003a5fea-c7e1-11e9-af46-b09e8bfe60c0](http://www.ft.com/content/003a5fea-c7e1-11e9-af46-b09e8bfe60c0).

15. «...В восточном Конго уровень насилия по-прежнему остается таким же высоким, как и в некоторых других странах мира, где происходят наиболее ожесточенные конфликты». Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis* [Конго, забытые: цифры, которые стоят за самым продолжительным гуманитарным кризисом в Африке], август 2019 г., <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%2012%20%281%29.pdf>, стр. 5.

16. Там же.

17. «Присутствие и деятельность более 130 вооруженных групп на востоке, в частности в Итури, а также в Северном и Южном Киву, оставались основным причинами нестабильной обстановки в плане безопасности и насилия в отношении детей». Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря «Дети и вооруженный конфликт в Демократической Республике Конго», 25 мая 2018 г., S/2018/502, [www.refworld.org/docid/5b44c4e84.html](http://www.refworld.org/docid/5b44c4e84.html), пункт 4. «Люди по-прежнему не могут укрыться от конфликта в восточных провинциях Киву, где более 100 вооруженных групп активно противостоят правительству или воюют друг с другом, включая новую коалицию в Южном Киву, которая взяла под контроль многочисленные деревни вблизи озера Танганьика». Международная группа по правам меньшинств, «Люди, которым угрожает опасность в 2018 году», 13 июня 2018 г., [www.refworld.org/docid/5b3f74064.html](http://www.refworld.org/docid/5b3f74064.html), стр. 7. См. также, Kivu Security Tracker, *The Landscape of Armed Groups in Eastern Congo* [Ситуация с вооруженными группировками на Востоке Конго], декабрь 2017, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/5/Landscape%20of%20Armed%20Groups%20Essay%20KST.pdf>, стр. 1; и см. карту на сайте Kivu Security Tracker, *The Landscape of Armed Groups in North and South Kivu* [Ситуация с вооруженными группировками на Востоке Конго], декабрь 2017г., <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/3/Armed%20Actor%20Area%20of%20Control%20Map%20Eng%20Dec%202017.pdf>.

18. Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря «Дети и вооруженный конфликт в Демократической Республике Конго», 25 мая 2018 г., S/2018/502, [www.refworld.org/docid/5b44c4e84.html](http://www.refworld.org/docid/5b44c4e84.html), пункт 6; УВКБ ООН, *Détérioration de la situation des droits de l'homme dans le Masisi et le Lubero (Nord Kivu) et défis relatifs à la protection des civils entre janvier 2017 et octobre 2018*, декабрь 2018 г., [www.ohchr.org/Documents/Countries/CD/Rapport\\_Masisi\\_Lubero\\_19Dec2018.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/CD/Rapport_Masisi_Lubero_19Dec2018.pdf).

19. Kivu Security Tracker сообщил в феврале 2019 года, что «с начала года несколько командиров мятежников были убиты, арестованы или сложили оружие». Сюда относится убийство Чарльза Боканде из Май-Май и Ланси Мутея из Райя Мутomboki, а также капитуляцию полковника Эбузла с его войсками, основной частью CNPSC. Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus* [Нестабильная военная обстановка в Северном и Южном Киву после выборов], 14 февраля 2019 г., <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>.

20. Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о миссии стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго, 7 марта 2019 г., <https://undocs.org/en/S/2019/218>.

21. «Другие вооруженные группировки, стремясь заполнить вакуум, образовавшийся в районах, освобожденных CNRD, вступили в борьбу за контроль, что создает дополнительные угрозы для гражданского населения. В такой обстановке ожесточенные столкновения между фракциями мапензи и яньве «Союза патриотов за Конго» по-прежнему происходят в северной и западной частях Масиси, в том числе за поддержку, при поддержке элементов NDC-R и Май-Май Ньятура, соответственно. С начала 2019 года в результате этих столкновений погибло более 60 человек». Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о миссии по стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго, 7 марта 2019 г., <https://undocs.org/en/S/2019/218>, пункт 18. См. также, ACLED, «Региональный обзор – Африка» 2 апреля 2019 г., [www.acleddata.com/2019/04/02/regional-overview-africa-2-april-2019/](http://www.acleddata.com/2019/04/02/regional-overview-africa-2-april-2019/); ACLED, «Региональный обзор – Африка», 12 марта 2019 г., [www.acleddata.com/2019/03/12/regional-overview-africa-12-march-2019/](http://www.acleddata.com/2019/03/12/regional-overview-africa-12-march-2019/); ACLED, «Региональный обзор – Африка, 19 февраля 2019 г., [www.acleddata.com/2019/02/19/regional-overview-africa-19-february-2019/](http://www.acleddata.com/2019/02/19/regional-overview-africa-19-february-2019/).

22. Radio Okapi, *Masisi: au moins 100 morts en moins de 2 mois dans les affrontements entre groupes armés*, 16 февраля 2019 г., [www.radiookapi.net/2019/02/16/actualite/securite/masisi-au-moins-100-morts-en-moins-de-2-mois-dans-les-affrontements](http://www.radiookapi.net/2019/02/16/actualite/securite/masisi-au-moins-100-morts-en-moins-de-2-mois-dans-les-affrontements).

первых шести месяцев 2019 года<sup>23</sup>. Более 20 000 новых перемещенных гражданских лиц в первые месяцы 2019 года прибыли в Мвесу, Кашугу и Кирумбу<sup>24</sup>. Боевики оппозиционного крыла APCLS-Rénové и NDC-R «совершали изнасилования в ходе систематических нападений на гражданских лиц в Масиси и Люберо»<sup>25</sup>. Вооруженные группировки, такие как ополчение Ньятура/Доми и бандиты, стали чаще прибегать к похищению людей в Масиси, а представители гражданского общества сообщили о ста случаях похищения людей, в том числе 7 случаев убийств в апреле 2019 года<sup>26</sup>. В Рутшуре несколько раз происходили столкновения NDC-R с ополченцами Ньятура во главе с Джоном Лавом, который, как сообщается, погиб во время боевых действий 20 мая 2019 года вместе с 25 своими последователями<sup>27</sup>. В сентябре 2019 года МООНСДРК сообщила, что NDC-R «по-прежнему представляет значительную угрозу безопасности»; в результате противостояния между NDC-R и другими вооруженными группировками в течение трех месяцев с 29 июня по 25 сентября 2019 года погибло более 60 мирных жителей<sup>28</sup>.

7. В мае 2019 года МООНСДРК и организации гражданского общества сообщили о продвижении Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) из Северного Киву в направлении территории Калехе, что в Южном Киву. Это создало напряженность и страх среди местного населения в ожидании предстоящих атак<sup>29</sup>. В ответ на продвижение ДСОР в этот район некоторые вооруженные группировки в Южном Киву «активизировали свои сети поддержки», что, в свою очередь, привело к усилению противостояния между местными вооруженными группами и ВСДРК<sup>30</sup>. По состоянию на сентябрь 2019 года иностранные и негосударственные вооруженные группировки вели активные действия в восьми из девяти территорий Южного Киву<sup>31</sup>.
8. Согласно Проекту данных о местонахождении вооруженных конфликтов и данных о происшествиях (ACLED) за апрель 2019 года, за последние пять месяцев произошло значительное увеличение масштабов насилия со стороны АДС [Альянса демократических сил] в Северном Киву в период проведения президентских выборов и продолжающейся вспышки заболевания Эбола<sup>32</sup>. Кроме того, есть опасения, что АДС вступил в союз с другим экстремистскими исламистскими вооруженными группировками<sup>33</sup>.

23. Radio Okapi, *Nord-Kivu: affrontements entre groupes armés à Masisi, des centaines de ménages dans la rue*, 13 июня 2019 г., [www.radiookapi.net/2019/06/13/actualite/securete/nord-kivu-affrontements-entre-groupes-armes-masisi-des-centaines-de-](http://www.radiookapi.net/2019/06/13/actualite/securete/nord-kivu-affrontements-entre-groupes-armes-masisi-des-centaines-de-); Radio Okapi, *RDC: 4 villages se vident après combats entre armée et miliciens à Masisi*, 10 июня 2019 г., [www.radiookapi.net/2019/06/10/actualite/securete/rdc-4-villages-se-vident-apres-combats-entre-armee-et-miliciens-masisi](http://www.radiookapi.net/2019/06/10/actualite/securete/rdc-4-villages-se-vident-apres-combats-entre-armee-et-miliciens-masisi); Radio Okapi, *Nord-Kivu: nouveaux affrontements entre Mai-Mai NDC/Rénové et Nyatura*, 21 мая 2019 г., [www.radiookapi.net/2019/05/21/actualite/securete/nord-kivu-nouveaux-affrontements-entre-mai-mai-ndcrenové-et-nyatura](http://www.radiookapi.net/2019/05/21/actualite/securete/nord-kivu-nouveaux-affrontements-entre-mai-mai-ndcrenové-et-nyatura); Radio Okapi, *Masisi: des villages désertés après affrontements entre Mai-Mai APCLS et NDC Rénové*, 10 мая 2019 г., [www.radiookapi.net/2019/05/10/actualite/securete/masisi-des-villages-desertes-apres-affrontements-entre-mai-mai-apcls](http://www.radiookapi.net/2019/05/10/actualite/securete/masisi-des-villages-desertes-apres-affrontements-entre-mai-mai-apcls); and Radio Okapi, *Nord-Kivu: 11 morts dans des affrontements entre miliciens à Bashali-Mukoto*, 4 марта г. 2019, [www.radiookapi.net/2019/03/04/actualite/securete/nord-kivu-11-morts-dans-des-affrontements-entre-miliciens-bashali](http://www.radiookapi.net/2019/03/04/actualite/securete/nord-kivu-11-morts-dans-des-affrontements-entre-miliciens-bashali).
24. УВКБ ООН, «В Конго в результате атак, осуществленных в провинции Северный Киву, десятки тысяч людей покинули свои дома», 3 мая 2019, [www.unhcr.org/news/briefing/2019/5/5c9cbf7214/attacks-congos-north-kivu-province-push-tens-thousands-leave-unhcr.html](http://www.unhcr.org/news/briefing/2019/5/5c9cbf7214/attacks-congos-north-kivu-province-push-tens-thousands-leave-unhcr.html).
25. Совет Безопасности ООН, Сексуальное насилие, связанное с конфликтом — Доклад Генерального Секретаря, S/2019/280, 29 марта 2019 г., [www.ecoi.net/en/file/local/2006897/S\\_2019\\_280\\_E.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/2006897/S_2019_280_E.pdf). См. также Radio Okapi, *Nord-Kivu: 210 femmes violées en trois mois à Masisi (ONG)*, 1 мая 2019 г., [www.radiookapi.net/2019/05/01/actualite/societe/nord-kivu-210-femmes-violees-en-trois-mois-masisi-ong](http://www.radiookapi.net/2019/05/01/actualite/societe/nord-kivu-210-femmes-violees-en-trois-mois-masisi-ong); Radio Okapi, *Masisi: 57 Femmes Violées en 3 Mois à Bashali Mokoto (Police)*, 2 апреля 2019 г., [www.radiookapi.net/2019/04/02/actualite/securete/masisi-57-femmes-violees-en-3-mois-bashali-mokoto-police](http://www.radiookapi.net/2019/04/02/actualite/securete/masisi-57-femmes-violees-en-3-mois-bashali-mokoto-police).
26. Информация, имеющаяся у УВКБ ООН.
27. Radio Okapi, *Nord-Kivu: nouveaux affrontements entre Mai-Mai NDC/Rénové et Nyatura*, 21 мая 2019 г., [www.radiookapi.net/2019/05/21/actualite/securete/nord-kivu-nouveaux-affrontements-entre-mai-mai-ndcrenové-et-nyatura](http://www.radiookapi.net/2019/05/21/actualite/securete/nord-kivu-nouveaux-affrontements-entre-mai-mai-ndcrenové-et-nyatura).
28. Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о миссии по стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго, 27 сентября 2019 г., <https://undocs.org/S/2019/776>, пункт 20.
29. Radio Okapi, *Sud-Kivu: la présence des FDLR inquiète les habitants de Bunyakiri*, 17 мая 2019 г., [www.radiookapi.net/2019/05/17/actualite/securete/sud-kivu-la-presence-des-fdlr-inquiete-les-habitants-de-bunyakiri](http://www.radiookapi.net/2019/05/17/actualite/securete/sud-kivu-la-presence-des-fdlr-inquiete-les-habitants-de-bunyakiri). См. также, Kivu Security Tracker, *Movements of Rwandan Rebels in South Kivu Raise Fears* [Продвижение руандийских повстанцев в Южном Киву вызывает страх], 21 июня 2019 г., <https://blog.kivusecurity.org/movements-of-rwandan-rebels-in-south-kivu-raise-fears/>.
30. Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго, 27 сентября 2019 г., <https://undocs.org/S/2019/776>, пункт 21.
31. Там же. Южный Киву также пострадал от межобщинного насилия, в результате которого в течение шести дней в начале сентября 2019 года погибли по меньшей мере 8 человек. УВКПЧ ООН, Пресс-секретарь Верховного Комиссара по правам человека: Марта Хуртадо—ДРК, 20 сентября 2019 г., [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25028&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25028&LangID=E); а также Actualite.cd, *Sud-Kivu: Les affrontements communautaires se sont intensifiés à Minembwe, plus de 10.000 déplacés déjà enregistrés*, 14 сентября 2019 г., <https://actualite.cd/2019/09/14/sud-kivu-les-affrontements-communautaires-se-sont-intensifies-minembwe-plus-de-10000>.
32. ACLED, Региональный обзор — Африка, 23 апреля 2019 г., [www.acleddata.com/2019/04/23/regional-overview-africa-23-april-2019/](http://www.acleddata.com/2019/04/23/regional-overview-africa-23-april-2019/).
33. В апреле 2019 года газета «New York Times» сообщила: «доказательства указывают на конкретную связь с Исламским государством», но также отметила: «неясно, в какой степени И.Д.С. находится на связи с ИГИЛ, или же он заигрывает с другими джихадистскими группировками, включая Аль-Каиду». New York Times, *ISIS, After Laying Groundwork, Gains Toehold in Congo* [Заложив фундамент в Конго, ИГИЛ набирает обороты], 20 апреля 2019 г., [www.nytimes.com/2019/04/20/world/africa/isis-attack-congo.html](http://www.nytimes.com/2019/04/20/world/africa/isis-attack-congo.html). Исследовательская группа по Конго отметила, что ряд видеороликов, выпущенных АДС, «вместе с арестом финансового посредника ИГИЛ в Кении, позволяют предположить, что группировка пытается вступить в союз с более широким джихадистским движением в восточной Африке, хотя трудно понять, насколько глубоки и



В мае 2019 года Комиссия отметила, что «с середины апреля 2019 года продолжают интенсивные боевые действия между конголезскими вооруженными силами [ВСДРК] и негосударственным вооруженным субъектом [АДС]»; Комиссия назвала АДС «одной из наиболее организованных и агрессивных вооруженных группировок в Северном Киву»<sup>34</sup>. В период с начала апреля до начала мая 2019 года насилие со стороны АДС привело к перемещению 95 000 человек из деревень вокруг Каманго<sup>35</sup>. В результате действий АДС погибло не менее 36 гражданских лиц в период с июля по сентябрь 2019 года<sup>36</sup>.

9. На сентябрь 2019 года смена политической власти еще не оказала существенного влияния на вооруженные группировки, действующие в Северном Киву, Южном Киву и Итури, несмотря на обещание правительства положить конец насилию в восточных провинциях<sup>37</sup>. По состоянию на июнь 2019 года на сайте «Kivu Security Tracker» сообщалось о как минимум 64 вооруженных группировках, активно действующих в Северном и Южном Киву<sup>38</sup>, из которых по меньшей мере 24 группировки участвовали в вооруженных столкновениях или убийствах в Северном и Южном Киву в августе и сентябре 2019 года<sup>39</sup>. К группам, причастным к совершению продолжающихся актов насилия в период с июня по сентябрь 2019 года, относятся: APCLS, АДС, Май-Май, Маземби, NDC-R, а также небольшие группировки Ньятура и Май-Май.

## Провинция Итури

10. Итури была охвачена конфликтом в течение значительного времени в 2018 году, а организация «Хьюман Райтс Вотч» сообщила о «кровавых нападениях на деревни, гибели десятков мирных жителей, изнасилованиях, нанесении увечий, поджогах сотен домов»<sup>41</sup>.

функциональны эти связи». Исследовательская группа по Конго, *Inside the ADF Rebellion: A Glimpse into the Life and Operations of a Secretive Jihadi Armed Group* [О восстании АДС: взгляд на жизнь и деятельность секретной вооруженной группировки джихадистов], ноябрь 2018 г., <https://insidetheadf.org/wp-content/uploads/2018/11/Inside-the-ADF-Rebellion-14Nov18.pdf>, стр. 20.

34. Европейская Комиссия, Echo Daily Flash — Европейские операции по защите гражданского населения и оказании гуманитарной помощи, 8 мая 2019 г., <https://ercportal.jrc.ec.europa.eu/ECHO-Flash/ECHO-Flash-List/vv/2019/mm/5>. Сайт «Kivu Security Tracker» сообщил, что 31% зафиксированных смертей гражданских лиц с июня 2017 г. по июнь 2019 г. произошли в Бени. Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis* [Конго, забытые: цифры, которые стоят за самым продолжительным гуманитарным кризисом в Африке], август 2019 г., <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%2012%20%281%29.pdf>, стр. 7. Вероятно, АДС несет ответственность за более 1000 смертей в регионе Бени в период с 2014 г. по конец 2018 г., в том числе около 315 смертей среди гражданского населения только за период с июня 2017 г. по сентябрь 2018 г. Исследовательская группа по Конго, *Inside the ADF Rebellion: A Glimpse into the Life and Operations of a Secretive Jihadi Armed Group* [О восстании АДС: взгляд на жизнь и деятельность секретной вооруженной группировки джихадистов], ноябрь 2018, <https://insidetheadf.org/wp-content/uploads/2018/11/Inside-the-ADF-Rebellion-14Nov18.pdf>, стр. 1. В декабре 2018 года Экспертная группа сообщила Совету Безопасности ООН, что с января 2018 года на территории Бени погибло не менее 200 гражданских лиц, помимо гибели 125 сотрудников ВСДРК. Письмо Совету Безопасности ООН от 18 декабря 2018 года от Экспертной группы по Демократической Республике Конго, адресованное Председателю Совета Безопасности, 18 декабря 2018 г. <https://undocs.org/en/S/2018/1133>.
35. УВКБ ООН, Еженедельный выпуск по чрезвычайным ситуациям: провинции Итури и Северный Киву, 11 июля 2019 г., <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20DRC%20Emergency%20Update%20Ihuri%20and%20North%20Kivu%20%20%201-11JUL19.pdf>. См. также Совет Безопасности ООН, Письмо от 6 июня 2019 года от Экспертной группы по Демократической Республике Конго, адресованное Председателю Совета Безопасности, 7 июня 2019 г., <https://undocs.org/en/S/2019/469>, пункт 44.
36. Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о миссии Организация Объединенных Наций по стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго, 27 сентября 2019 г., <https://undocs.org/S/2019/776>, пункт 19.
37. В феврале 2019 года сайт «Kivu Security Tracker» сообщил, что «не было ни каких-либо серьезных сдвигов в динамике конфликта на востоке [ДРК], ни новых военных операций». Kivu Security Tracker, Ежемесячный доклад за февраль 2019 года, февраль 2019 г., <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/25/February%202019%20KST%20Monthly%20Report%20EN.pdf>. В июне 2019 года, отмечая некоторые улучшения, Экспертная группа заявила: «тем не менее, многочисленные местные и иностранные вооруженные группировки по-прежнему представляли серьезную угрозу безопасности в Демократической Республике Конго». Совет Безопасности ООН, Письмо от 6 июня 2019 года от Экспертной группы по Демократической Республике Конго, адресованное Председателю Совета Безопасности, 7 июня 2019 г., <https://undocs.org/en/S/2019/469>, стр. 2-3; см. также, Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis* [Конго, забытые: цифры, которые стоят за самым продолжительным гуманитарным кризисом в Африке], август 2019 г., <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%2012%20%281%29.pdf>, стр. 7; Совет Безопасности ООН, «Глава Миссии сообщила Совету Безопасности, что новый президент объявил о проведении реформы в Демократической Республике Конго, добившейся успеха на фоне новой волны насилия на востоке страны», 24 июля 2019 г., [www.un.org/press/en/2019/sc13897.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2019/sc13897.doc.htm); УВКБ ООН, «В Конго в результате атак, осуществленных в провинции Северный Киву, десятки тысяч людей покинули свои дома», 3 мая 2019 г., [www.unhcr.org/news/briefing/2019/5/5ccbf72f4/attacks-congo-north-kivu-province-push-tens-thousands-leave-unhcr.html](http://www.unhcr.org/news/briefing/2019/5/5ccbf72f4/attacks-congo-north-kivu-province-push-tens-thousands-leave-unhcr.html); Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus* [Нестабильная военная обстановка в Северном и Южном Киву после выборов], 14 февраля 2019 г., <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>.
38. Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis* [Конго, забытые: цифры, которые стоят за самым продолжительным гуманитарным кризисом в Африке], август 2019 г., <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%2012%20%281%29.pdf>, стр. 15.
39. На сайте «Kivu Security Tracker» отслеживаются различные случаи насилия и убийств со стороны вооруженных группировок. Обратите внимание, что карта на веб-сайте позволяет выбирать конкретные даты. Kivu Security Tracker, *Карта*, фильтр на период август-сентябрь 2019 г., <https://kivusecurity.org/map#>.
40. Kivu Security Tracker, *Карта*, фильтр на период июнь-сентябрь 2019 г., <https://kivusecurity.org/map#>. Больше информации о вооруженных группировках, действующих в Северном и Южном Киву после выборов, см.: Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus* [Нестабильная военная обстановка в Северном и Южном Киву после выборов], 14 февраля 2019 г., <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>; Actualite.cd, *RDC: 4 militaires tués dans une nouvelle attaque à Beni*, 4 мая 2019, [www.actualite.cd/index.php/2019/05/04/rdc-4-militaires-tues-dans-une-nouvelle-attaque-beni](http://www.actualite.cd/index.php/2019/05/04/rdc-4-militaires-tues-dans-une-nouvelle-attaque-beni); The Defense Post, *DR Congo Army Kills 'Dozens' of Burundi Rebels in South Kivu Operation* [Армия ДР Конго убивает «десятки» повстанцев из Бурунди в ходе операции в Южном Киву], 11 апреля 2019 г., <https://thedefensepost.com/2019/04/11/dr-congo-kills-burundi-fn-forebu-rebels-south-kivu/>; Совет Безопасности ООН, Осуществление Программы обеспечения мира, безопасности и сотрудничества для Демократической Республики Конго и региона, 12 марта 2019 г., <https://undocs.org/en/S/2019/229>.
41. HRW, Всемирный доклад за 2019 год – Демократическая Республика Конго, 17 января 2019 г., [www.ecoi.net/en/document/2002166.html](http://www.ecoi.net/en/document/2002166.html).

По данным Центра мониторинга внутреннего перемещения (IDMC), более 576 000 человек бежали во время возобновления межэтнического конфликта между этническими группами ленду и хема на территории джугу в Итури, который начался в декабре 2017 года<sup>42</sup>. В марте 2018 года жители начали возвращаться, но в июле 2018 года в регионе резко возрос уровень насилия: «вооруженные группировки нападают на гражданских лиц с помощью оружия, стрел и мачете, разрушают целые деревни, грабят и разрушают фермерские хозяйства и магазины»<sup>43</sup>. Причины насилия кроются в долгосрочном конфликте между земледельцами ленду и скотоводами хема по вопросам владения, доступа и использования земли<sup>44</sup>.

11. При том что предыдущий конфликт был вызван исключительно этнической напряженностью, возобновление конфликта в 2018 году, по-видимому, вызвано и другими аспектами, в том числе политическими<sup>45</sup>. Сообщалось о жестоких нападениях, похищении людей, уничтожении имущества, произвольных убийствах и сексуальном насилии в отношении гражданских лиц со стороны группировок ленду и хема<sup>46</sup>. В апреле 2018 года МООНСДРК обнаружила пять массовых захоронений в провинции Итури, предположительно связанных с этническим насилием<sup>47</sup>. По оценкам УВКБ ООН, проведенным в декабре 2018 года, в Северном Киву и Итури было разрушено около 88 000 домов в результате продолжающегося насилия, еще 100 000 человек в Итури с сентября 2018 года были перемещены из-за новой волны насилия в территории Итури в Джугу<sup>48</sup>. Ополченцы ленду продолжают активную деятельность в Итури, дважды совершив нападения на ВСДРК в конце апреля и начале мая 2019 года<sup>49</sup>.

- 42 Центр мониторинга внутреннего перемещения (IDMC), Всемирный доклад о внутреннем перемещении за 2019 год, 10 мая 2019 г., [www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf](http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf); Kivu Security Tracker, *The Landscape of Armed Groups in Eastern Congo* [Ситуация с вооруженными группировками на Востоке Конго], декабрь 2017 г., <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/5/Landscape%20of%20Armed%20Groups%20Essay%20KST.pdf>, стр. 4-5. По сообщениям, конфликт начался на территории Джугу, когда «противостояние между молодежью из общины ленду и солдатами, которым помогла молодежь этнического происхождения хема, переросло в нападения «око за око». Исследовательская группа по Конго, *What's Happening in Ituri?* [Что происходит в Итури?], 5 марта 2018 г., <http://congoesearchgroup.org/guest-blog-whats-happening-in-ituri/>.
- 43 УВКБ ООН, «Группа УВКБ ООН услышала рассказы о варварском насилии в Итури на востоке Конго», 13 июля 2018, [www.unhcr.org/5b485e2a4](http://www.unhcr.org/5b485e2a4).
- 44 Аль-Джазира, *Violence Returns to DR Congo's Ituri Province* [Насилие возобновляется в провинции Итури ДР Конго], 11 апреля 2018 г., [www.aljazeera.com/indepth/inpictures/violence-returns-dr-congo-ituri-province-180410102912520.html](http://www.aljazeera.com/indepth/inpictures/violence-returns-dr-congo-ituri-province-180410102912520.html).
- 45 «Хотя нет прямых доказательств того, что такие причинно-следственные связи для насилия джу-джу, продолжающийся кризис государственной власти, возросшая активность политико-военных посредников и общее разочарование среди населения, несомненно, могли бы быть частью этой динамики». Исследовательская группа по Конго, Гостевой блог: *What's Happening in Ituri?* [Что происходит в Итури?], 5 марта 2018 г., <http://congoesearchgroup.org/guest-blog-whats-happening-in-ituri/>. IDMC отмечает, что «общегосударственный политический кризис, кризис государственной власти и рост активности политически мотивированных вооруженных группировок», вероятно, способствовали возобновлению конфликта. IDMC, Всемирный доклад о перемещении в странах мира за 2019 год, 10 мая 2019 г., [www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf](http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf), стр. 9. См. также, New York Times, *Motive for Mass Killings in Congo Is Mystery, but Suffering Is Clear* [Мотивы массовых убийств в Конго – это загадка, но страдания очевидны], 28 апреля 2018 г., [www.nytimes.com/2018/04/28/world/africa/congo-ituri-joseph-kabila.html](http://www.nytimes.com/2018/04/28/world/africa/congo-ituri-joseph-kabila.html); The Washington Post, *Caught in Congo's Tides of War* [Охваченные войной в Конго], 6 апреля 2018 г., [www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/dr-congo-conflict-uganda-refugee-crisis/](http://www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/dr-congo-conflict-uganda-refugee-crisis/); а также Daily Beast, *Congo's Looting and Killing Machine Moves into High Gear* [Обострение обстановки в Конго: учащаются разграбления и убийства], 6 июня 2018 г., [www.thedailybeast.com/congos-looting-and-killing-machine-moves-into-high-gear](http://www.thedailybeast.com/congos-looting-and-killing-machine-moves-into-high-gear).
- 46 Аль-Джазира, *Violence Returns to DR Congo's Ituri Province* [Насилие возобновляется в провинции Итури ДР Конго], 11 апреля 2018 г., [www.aljazeera.com/indepth/inpictures/violence-returns-dr-congo-ituri-province-180410102912520.html](http://www.aljazeera.com/indepth/inpictures/violence-returns-dr-congo-ituri-province-180410102912520.html); The Washington Post, *Caught in Congo's Tides of War* [Охваченные войной в Конго], 6 апреля 2018 г., [www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/dr-congo-conflict-uganda-refugee-crisis/](http://www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/dr-congo-conflict-uganda-refugee-crisis/); IRIN News, *For Victims of the Ituri Conflict's Sexual Violence, Aid Is Scarce* [Для жертв сексуального насилия в результате конфликта в Итури помощь недостаточна], 20 марта 2018 г., [www.irinnews.org/feature/2018/03/20/victims-ituri-conflict-s-sexual-violence-aid-scarce](http://www.irinnews.org/feature/2018/03/20/victims-ituri-conflict-s-sexual-violence-aid-scarce); IRIN News, *Tales of Terror from Congo's Ituri Province* [Рассказы о терроре из провинции Итури в Конго], 8 марта 2018 г., [www.irinnews.org/feature/2018/03/08/tales-terror-congo-s-ituri-province](http://www.irinnews.org/feature/2018/03/08/tales-terror-congo-s-ituri-province); Исследовательская группа по Конго, *What's Happening in Ituri?* [Что происходит в Итури?], 5 марта 2018 г., <http://congoesearchgroup.org/guest-blog-whats-happening-in-ituri/>; The New York Times, *Ethnic Clashes in Northeastern Congo Leave Dozens Dead, Officials Say* [Официальные лица заявляют, что в результате столкновений на северо-востоке Конго погибли десятки людей], 2 марта 2018 г., [www.nytimes.com/2018/03/02/world/africa/congo-ethnic-clashes.html](http://www.nytimes.com/2018/03/02/world/africa/congo-ethnic-clashes.html); Uganda Radio Network, *Ituri Conflict: Sophisticated Guns Being Used by Lendu, Hema Say* [В ходе конфликта в Итури отряды ополчения ленду и хема используют суперсовременное оружие], 20 февраля 2018 г., <https://ugandaradionetwork.com/story/ituri-conflict-sophisticated-guns-being-used-by-lendu-hema>; Аль-Джазира, *DRC Violence Risks 'Spreading' as 22,000 Flee in a Week* [Угрозы насилия в ДРК «распространяются», поскольку 22 000 человек уехали за одну неделю], 14 февраля 2018 г., [www.aljazeera.com/news/2018/02/drc-violence-risks-spreading-22000-flee-week-180214152245879.html](http://www.aljazeera.com/news/2018/02/drc-violence-risks-spreading-22000-flee-week-180214152245879.html); Reuters, *At Least 30 Dead in Ethnic Violence in Northeast Congo* [По меньшей мере 30 человек погибли в результате насилия на этнической почве на северо-востоке Конго], 5 февраля 2018 г., [www.reuters.com/article/us-congo-violence/at-least-30-dead-in-ethnic-violence-in-northeast-congo-idUSKBN1FP26W](http://www.reuters.com/article/us-congo-violence/at-least-30-dead-in-ethnic-violence-in-northeast-congo-idUSKBN1FP26W); Аль-Джазира, *Thousands Flee to Uganda as DRC Violence Surges* [Тысячи людей бегут в Уганду в результате всплесков насилия в ДРК], 25 января 2018 г., [www.aljazeera.com/news/2018/01/thousands-congoese-flee-uganda-escape-surge-violence-180125101417149.html](http://www.aljazeera.com/news/2018/01/thousands-congoese-flee-uganda-escape-surge-violence-180125101417149.html).
- 47 Global Centre for the Responsibility to Protect, Atrocity Alert [Предупреждение о жестокости], №103, 2 мая 2018 г., <http://createsend.com/t/1-8DD2F024B04D674F2540EF23F30FED>; Reuters, *Five Likely Mass Graves Found in Congo Borderlands: U.N.* [ООН сообщает о том, что обнаружено пять вероятных массовых захоронений в приграничных районах Конго], 26 апреля 2018 г., [www.reuters.com/article/us-congo-violence/five-likely-mass-graves-found-in-congo-borderlands-u-n-idUSKBN1HX1QP](http://www.reuters.com/article/us-congo-violence/five-likely-mass-graves-found-in-congo-borderlands-u-n-idUSKBN1HX1QP); VOA, *UN Peacekeepers Uncover Suspected Mass Graves in DRC* [Миротворцы ООН обнаружили пять предполагаемых массовых захоронений в ДРК], 26 апреля 2018 г., [www.voanews.com/a/un-peacekeepers-suspected-mass-graves-democratic-republic-congo/4366515.html](http://www.voanews.com/a/un-peacekeepers-suspected-mass-graves-democratic-republic-congo/4366515.html); New York Times, *Motive for Mass Killings in Congo Is Mystery, but Suffering Is Clear* [Мотивы массовых убийств в Конго – это загадка, но страдания очевидны], 28 апреля 2018 г., [www.nytimes.com/2018/04/28/world/africa/congo-ituri-joseph-kabila.html](http://www.nytimes.com/2018/04/28/world/africa/congo-ituri-joseph-kabila.html).
- 48 УВКБ ООН, «УВКБ ООН предупреждает о массовых потребностях в жилье для перемещенных лиц в Демократической Республике Конго», 14 декабря 2018 г., [www.unhcr.org/news/briefing/2018/12/5c1375904/unhcr-warns-massive-shelter-needs-dr-congos-displaced.html](http://www.unhcr.org/news/briefing/2018/12/5c1375904/unhcr-warns-massive-shelter-needs-dr-congos-displaced.html).
- 49 Jeune Afrique, *RDC: dix morts dans des affrontements armés en Ituri*, 23 апреля 2019 г., [www.jeuneafrique.com/766170/politique/rdc-dix-morts-dans-des-affrontements-armes-en-ituri/](http://www.jeuneafrique.com/766170/politique/rdc-dix-morts-dans-des-affrontements-armes-en-ituri/); VOA Africa, *Quatre soldats et 13 miliciens tués dans des combats au bord du lac Albert*, 3 мая 2019 г., [www.voaafrica.com/a/quatre-soldats-et-13-miliciens-tu%C3%A9s-dans-des-combats-au-bord-du-lac-albert/4902491.html](http://www.voaafrica.com/a/quatre-soldats-et-13-miliciens-tu%C3%A9s-dans-des-combats-au-bord-du-lac-albert/4902491.html).

12. В июне 2019 года конфликт вспыхнул с новой силой, и новая волна насилия между общинами ленду и хема привела к перемещению десятков тысяч людей за несколько дней<sup>50</sup>. В период с 31 мая по 20 июня 2019 года УВКБ ООН и Международная организация по миграции (МОМ) зафиксировали «более 110 000 новоприбывших перемещенных лиц в пункты для ВПЛ в территориях Джугу, Махаги и Ируму»<sup>51</sup>. По оценкам, 300 000 человек бежали от насилия<sup>52</sup>. Несмотря на то, что в ответ на насилие последовала оперативная и жесткая военная реакция национальной армии, в сентябре 2019 года все еще оставались сомнения в отношении устойчивости мира, а ситуация по-прежнему нестабильна<sup>53</sup>.

## Ситуация в сфере прав человека

13. Серьезные и частые нарушения прав человека продолжают совершаться различными субъектами в Северном Киву, Южном Киву и Итури<sup>54</sup>. В период с января по июнь 2019 года МООНСДРК зафиксировала 3039 нарушений прав человека в ДРК, более половины из которых имели место в Северном Киву, Южном Киву и Итури<sup>55</sup>. Вооруженные группировки ответственны за 184 нарушения прав человека в ДРК в июне 2019 года, включая казни без надлежащего судебного разбирательства, совершенные над 71 человеком, в том числе 17 женщин и 5 детей<sup>56</sup>. Вооруженные группировки ответственны за 252 нарушения прав человека, совершенные по всей стране в июле 2019 года, причем подавляющее большинство из них было связано с восточными провинциями<sup>57</sup>. В число групп, ответственных за нарушения, совершаемые в восточных провинциях страны, входили различные группы Май-Май, Ньятура, ДСОР, Май-Май Маземби, NDC-R, АДС, Райа Мутомбоки, APCLS и другие вооруженные группировки.

## Гуманитарная ситуация

14. Гуманитарная ситуация в Северном Киву, Южном Киву и Итури остается тяжелой, при этом значительная часть населения нуждается в гуманитарной помощи, но гуманитарные организации сталкиваются с серьезными оперативными проблемами для ее оказания<sup>59</sup>.

50 Предварительное расследование, проведенное МООНСДРК, показало, что 117 человек были убиты в ходе «серии нападений на несколько деревень» членами общины ленду в период с 10 по 13 июня. VOA News, *UN Accuses Lendu of Mass Killings of Hema in DR Congo's Ituri Province* [ООН обвиняет ополченцев ленду в массовых убийствах хемы в провинции Итури, ДР Конго], 28 июня 2019 г., [www.voanews.com/africa/un-accuses-lendu-mass-killings-hema-dr-congos-ituri-province](http://www.voanews.com/africa/un-accuses-lendu-mass-killings-hema-dr-congos-ituri-province). Газета «Economist» сообщила в июле 2019 года, что активисты оценили количество смертей как «по меньшей мере 276 человек». The Economist, *Killings in Congo's North-east Spark Fears of a Return to War* [Убийства на северо-востоке Конго вызывают страх в ожидании возобновления войны], 13 июля 2019 г., [www.economist.com/middle-east-and-africa/2019/07/13/killings-in-congos-north-east-spark-fears-of-a-return-to-war](http://www.economist.com/middle-east-and-africa/2019/07/13/killings-in-congos-north-east-spark-fears-of-a-return-to-war).

51 УВКБ ООН, Ежедневный выпуск по чрезвычайным ситуациям: провинции Итури и Северный Киву, 11 июля 2019 г., <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20DRC%20Emergency%20Update%20Ituri%20and%20North%20Kivu%20-%20-%201-11JUL19.pdf>.

52 УВКБ ООН, «Сообщается о массовом перемещении в северо-восточном регионе ДРК на фоне новой волны насилия», 18 июня 2019 г., [www.unhcr.org/news/briefing/2019/6/5d089ee54/massive-displacement-reported-north-eastern-drc-amid-new-violence.html](http://www.unhcr.org/news/briefing/2019/6/5d089ee54/massive-displacement-reported-north-eastern-drc-amid-new-violence.html).

53 Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о миссии Организация Объединенных Наций по стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго», 27 сентября 2019 г., <https://undocs.org/S/2019/776> пункты 26-27; УВКБ ООН, Ежедневный выпуск по чрезвычайным ситуациям: провинции Итури и Северный Киву, Демократическая Республика Конго, 22 сентября 2019 г., <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20DRC%20Emergency%20Update%20Ituri%20and%20North%20Kivu%20-%20-%2014-22SEP%202019.pdf> и УВКБ ООН, «Два месяца спустя в провинции Итури в ДРК преобладают страх и нищета», 16 августа 2019 г., [www.unhcr.org/news/briefing/2019/8/5d56669d4/months-fear-squalor-prevail-drcs-ituri-province.html](http://www.unhcr.org/news/briefing/2019/8/5d56669d4/months-fear-squalor-prevail-drcs-ituri-province.html).

54 УВКПЧ ООН, «ДРК: ООН сообщает о сотнях случаев нарушений прав человека по мере ухудшения ситуации с безопасностью в Северном Киву», 19 декабря 2018 г., [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24030&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24030&LangID=E).

55 Правозащитное подразделение МООНСДРК (BCNUDH или Объединенное управление по правам человека) зафиксировало 1215 нарушений в Северном Киву, 240 нарушений в Южном Киву и 161 нарушение в Итури. "Parmi les provinces en conflit, celle du Nord-Kivu reste de loin la plus affectée (1.215 violations), suivie notamment... du Sud-Kivu (240 violations)... et de l'Ituri (161 violations)." MONUSCO, *Note du BCNUDH sur les principales tendances des violations des droits de l'homme en février 2019*, 27 марта 2019 г., [https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/bcnuhd-communication-de-presse-note-mensuelle-fevrier-2019\\_0.pdf](https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/bcnuhd-communication-de-presse-note-mensuelle-fevrier-2019_0.pdf).

56 МООНСДРК, *Analyse de la situation des droits de l'homme au mois de juin 2019*, июль 2019 г., [www.undp.org/content/dam/undp/rdcongo/docs/UNCT-CD-BCNUDH-Juin%202019.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/rdcongo/docs/UNCT-CD-BCNUDH-Juin%202019.pdf).

57 МООНСДРК, Анализ ситуации с правами человека в ДРК, июль 2019 г., <https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/unhcr-analysis-of-the-human-rights-situation-in-drc-july-19-eng.pdf>, стр. 1.

58 Там же.

59 "L'accès est une préoccupation majeure et continuera d'entraver la réponse aux populations les plus vulnérables. L'accès est complexe en termes de défis et est principalement lié à la sécurité avec une augmentation des incidents pour la population civile et les acteurs humanitaires, mais aussi à des obstacles administratifs et à de mauvaises infrastructures." NRC, *Rapport Annuel (DRC)*, 8 мая 2019 г., [www.nrc.no/resources/annual-reports/dr-congo-annual-report-2018](http://www.nrc.no/resources/annual-reports/dr-congo-annual-report-2018). См. также, Geneva Call, *Negotiation of Humanitarian Access in North Kivu* [Переговоры по поводу доступа гуманитарных организаций в Северный Киву], 26 марта 2019 г., [www.genevacall.org/wp-content/uploads/2019/07/GC-Negotiation-of-humanitarian-access-in-NK\\_EN2.pdf](http://www.genevacall.org/wp-content/uploads/2019/07/GC-Negotiation-of-humanitarian-access-in-NK_EN2.pdf). Генеральный секретарь ООН сообщил, что в период с марта 2019 года по май 2019 года «на территориях Бени и Люберо произошел всплеск насилия, вследствие которого в значительной мере нарушилась работа групп по борьбе с заболеванием Эбола». Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о миссии по стабилизации ситуации в



По состоянию на конец января 2019 года УКГВ ООН сообщило, что в число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, вошли 2,7 млн человек в Итури, 1,6 миллиона человек в Северном Киву и 1,7 миллиона человек в Южном Киву, не учитывая количество беженцев, проживающих в эти районах<sup>60</sup>. Страна в целом переживает «один из крупнейших и сложнейших гуманитарных кризисов в мире»<sup>61</sup>. По состоянию на май 2019 года считалось, что в ДРК 13,1 млн человек не обеспечены в достаточной мере продуктами питания<sup>62</sup>. По оценкам ЮНИСЕФ, в феврале 2019 года в стране 7,5 млн детей, нуждающихся в помощи, в том числе 1,4 млн детей, страдающих от недоедания в острой форме<sup>63</sup>. По данным Норвежского совета по делам беженцев, в Северном Киву около «87% перемещенных лиц не в состоянии обеспечить себе более одного приема пищи в день в районах, уже охваченных конфликтом и лихорадкой Эбола»<sup>64</sup>. Согласно сообщениям, в провинции Итури вследствие эскалации межэтнического насилия в июле 2018 года большое количество детей пострадали от недоедания в острой форме, а больницы, школы и другие объекты основной инфраструктуры были разрушены<sup>65</sup>. В октябре 2018 года УВКБ ООН отметило, что в восточных провинциях только одна из одиннадцати наиболее уязвимых семей получает помощь в обеспечении жилья, остальные же живут в принимающих семьях или во временном жилье<sup>66</sup>.

## Ситуация с заболеванием, вызванным вирусом Эбола, в провинциях Северный Киву и Итури

15. Врачи организации «Врачи без границ» (MSF) приостановили операции в Бутембо и Катве в Северном Киву после того, как 24 и 27 февраля 2019 года на два лечебных центра организации были совершены нападения, ответственность за которые относят на счет группировок Май-Май<sup>67</sup>. В результате еще одного нападения, совершенного в середине апреля 2019 года в Бутембо на лечебный центр по борьбе с вирусом Эбола, погиб врач ВОЗ<sup>68</sup>. На следующий день боевики пытались поджечь еще одну больницу в Катве, но их попытка не удалась<sup>69</sup>. В мае и июне 2019 года вооруженные группировки продолжали совершать нападения на центры по лечению лихорадки Эбола — на июнь 2019 года было зафиксировано 174 нападения на медицинские учреждения или медицинских работников<sup>70</sup>. Медики сообщали, что им угрожали в медицинских учреждениях, дома, в общинах, а в отношении некоторых намеренно совершались акты насилия<sup>71</sup>. Ситуация приобрела настолько серьезный характер, что примерно 1200 медицинских работников вышли на марш протеста в Бутембо

Демократической Республике Конго, 17 июля 2019 г., S/2019/575, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/S\\_2019\\_575\\_E.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/S_2019_575_E.pdf), пункт 24. Из-за продолжающегося конфликта организация «Врачи без границ» была вынуждена остановить работу несколько центров по лечению лихорадки Эбола в начале 2019 года, а Норвежский совет по делам беженцев был вынужден свернуть свою деятельность в Бени и прилегающих районах в сентябре 2018 года. Médecins Sans Frontières, *Medical Activities Suspended after Ebola Treatment Centre Attack* [«Врачи без границ», Медицинская деятельность приостановлена после нападения на центр по лечению лихорадки Эбола], 28 февраля 2019 г., [www.msf.org/medical-activities-suspended-after-ebola-treatment-centre-attack](http://www.msf.org/medical-activities-suspended-after-ebola-treatment-centre-attack).

- 60 УКГВ ООН, *Aperçu des besoins humanitaires*, 29 января 2019 г., [www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/drc\\_hno\\_2018\\_fr.pdf](http://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/drc_hno_2018_fr.pdf).
- 61 ЮНИСЕФ, Глава ООН по гуманитарным вопросам и Исполнительный директор ЮНИСЕФ в конце своего визита в страну заявили, что необходимо срочное финансирование для удовлетворения огромных гуманитарных потребностей в Демократической Республике Конго, 21 марта 2019 года, [www.unicef.org/press-releases/urgent-funding-needed-meet-massive-humanitarian-needs-democratic-republic-congo-un](http://www.unicef.org/press-releases/urgent-funding-needed-meet-massive-humanitarian-needs-democratic-republic-congo-un).
- 62 ВПП, Демократическая Республика Конго — Доклад о чрезвычайной ситуации №12, 2 мая 2019 г., <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20DRC%20Emergency%20Situation%20Report%20-%202%20May%202019.pdf>.
- 63 ЮНИСЕФ, Доклад о гуманитарной ситуации в ДРК, 28 февраля 2019 г., [www.unicef.org/appeals/files/UNICEF\\_Democratic\\_Republic\\_of\\_the\\_Congo\\_Humanitarian\\_SitRep\\_28\\_Feb\\_2019.pdf](http://www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Democratic_Republic_of_the_Congo_Humanitarian_SitRep_28_Feb_2019.pdf).
- 64 Норвежский Совет по делам беженцев, ДР Конго: угроза неминуемого кризиса голода в Северном Киву, охваченном эпидемией лихорадки Эбола, 24 апреля 2019 г., [www.nrc.no/news/2019/april/dr-congo-imminent-hunger-crisis-threatens-ebola-stricken-north-kivu/](http://www.nrc.no/news/2019/april/dr-congo-imminent-hunger-crisis-threatens-ebola-stricken-north-kivu/).
- 65 УВКБ ООН, «Группа УВКБ ООН заслушивает сообщения о варварском насилии в регионе Итури Восточного Конго», 13 июля 2018 г., [www.unhcr.org/5b485e2a4](http://www.unhcr.org/5b485e2a4).
- 66 УВКБ ООН, «В результате острого недофинансирования несчастные конголезцы лишены помощи», 9 октября 2018 г., [www.unhcr.org/news/latest/2018/10/5bb5f5664/acute-underfunding-chokes-aid-desperate-congolese.html](http://www.unhcr.org/news/latest/2018/10/5bb5f5664/acute-underfunding-chokes-aid-desperate-congolese.html).
- 67 «Врачи без границ», «Медицинская деятельность приостановлена после нападения на центр по лечению лихорадки Эбола», 28 февраля 2019 г., [www.msf.org/medical-activities-suspended-after-ebola-treatment-centre-attack](http://www.msf.org/medical-activities-suspended-after-ebola-treatment-centre-attack). Нападавшие подожгли лечебный центр в Катве, после чего центр закрыли. В Бутембо вновь открылся лечебный центр под надзором Министерства здравоохранения и ВТО. «Врачи без границ», Выпуск по кризисным ситуациям — апрель 2019 года, 18 апреля 2019 г., [www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update](http://www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update).
- 68 ВОЗ, «Медработник ВОЗ по борьбе с Эболой был убит в результате нападения на больницу в Бутембо», 19 апреля 2019 г., [www.who.int/news-room/detail/19-04-2019-who-ebola-responder-killed-in-attack-on-the-butembo-hospital](http://www.who.int/news-room/detail/19-04-2019-who-ebola-responder-killed-in-attack-on-the-butembo-hospital).
- 69 DW, [ДР Конго: Нападение мятежников на больницу по лечению лихорадки Эбола в Северном Киву], 20 апреля 2019 г., [www.dw.com/en/dr-congo-rebels-attack-ebola-hospital-in-north-kivu/a-48417432](http://www.dw.com/en/dr-congo-rebels-attack-ebola-hospital-in-north-kivu/a-48417432).
- 70 Nature.com, «По мере нарастания кризиса 2 000 людей умерло от заболевания, вызванного вирусом Эбола», 4 июня 2019 г., [www.nature.com/articles/d41586-019-01735-0](http://www.nature.com/articles/d41586-019-01735-0); Аль-Джазира, «В Северном Киву (ДР Конго) совершено нападение на клинику по лечению заболевания Эбола», 9 мая 2019 г., [www.aljazeera.com/news/2019/05/dr-congo-ebola-clinic-north-kivu-attacked-190509064738201.html](http://www.aljazeera.com/news/2019/05/dr-congo-ebola-clinic-north-kivu-attacked-190509064738201.html); Международный комитет спасения, в результате нападения на больницу МКС в ДРК погибли люди; Медработники МКС по борьбе с Эболой подверглись насилию, 19 апреля 2019 г., [www.rescue.org/press-release/attack-irc-supported-hospital-drc-leads-loss-life-irc-ebola-responders-caught-violence](http://www.rescue.org/press-release/attack-irc-supported-hospital-drc-leads-loss-life-irc-ebola-responders-caught-violence).
- 71 NPR, *Why Health Workers in the Ebola Hot Zone Are Threatening to Strike* [Почему медицинские работники в горячей зоне лихорадки Эбола угрожают забастовкой], 25 апреля 2019 г., [www.npr.org/sections/goatsandsoda/2019/04/25/717079729/why-health-workers-in-the-ebola-hot-zone-are-threatening-to-strike](http://www.npr.org/sections/goatsandsoda/2019/04/25/717079729/why-health-workers-in-the-ebola-hot-zone-are-threatening-to-strike).



в последнюю неделю апреля 2019 года, выступая против отсутствия безопасности и угрожая объявить забастовку<sup>72</sup>.

16. В этой обстановке заболевание распространялось быстрыми темпами и стало второй по масштабу вспышкой лихорадки Эбола за все время<sup>73</sup>. Количество случаев заболевания увеличилось в два раза за период с начала апреля по июнь 2019 года<sup>74</sup>. Группы по оказанию помощи охарактеризовали протекающий в Северном Киву и Итури конфликт как значительное препятствие в борьбе с эпидемией<sup>75</sup>. После того, как в городе Гома был выявлен первый случай заболевания, 17 июля 2019 года ВОЗ объявила вспышку Эболы чрезвычайной ситуацией международного значения в сфере общественного здравоохранения (PHEIC)<sup>76</sup>. По состоянию на 22 сентября 2019 года ВОЗ сообщила, что с августа 2018 года было зафиксировано 3168 случаев заболевания, вызванного вирусом Эбола, а количество умерших составило 2096 человек<sup>77</sup>. Заболевание по-прежнему в значительной степени сосредоточено в регионах Северный Киву и Итури, но вероятность распространения этого заболевания в региональном или международном масштабе тщательно контролировалась<sup>78</sup>. Несмотря на то, что в сентябре 2019 года ВОЗ отмечала снижение количества новых случаев заболевания, она подчеркнула, что этот факт необходимо трактовать осмотрительно, поскольку даже «единичный случай может оказать существенное воздействие на меры реагирования и повлиять на протекание эпидемии»<sup>79</sup>.

## Перемещение внутри страны, перемещение и возвращение беженцев

17. По оценкам, к концу 2017 года в ДРК число внутренне перемещенных лиц составило более 4,5 млн человек. С тех пор эти данные официально не обновлялись и реальное количество ВПЛ может быть намного выше, учитывая высокий уровень внутреннего перемещения в 2018 году и в первые месяцы 2019 года<sup>81</sup>. МОМ зафиксировала 844 966

- 72 Reuters, *Ebola First Responders Threaten Strike if Security Not Improved* [Медработникам по оказанию первой помощи при заболевании Эбола может угрожать опасность, если не принять меры для стабилизации ситуации], 24 апреля 2019 г., [www.reuters.com/article/us-health-ebola-congo/ebola-first-responders-threaten-strike-if-security-not-improved-idUSKCN1S02LQ](http://www.reuters.com/article/us-health-ebola-congo/ebola-first-responders-threaten-strike-if-security-not-improved-idUSKCN1S02LQ).
- 73 «Это [...] вторая по масштабу эпидемия лихорадки Эбола, зафиксированная за все время после вспышки в Западной Африке в 2014–2016 годах». «Врачи без границ». Выпуск по кризисным ситуациям — апрель 2019 года, 18 апреля 2019 г., [www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update](http://www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update).
- 74 «За 224 дня была достигнута знаковая отметка – одна тысяча подтвержденных и вероятных случаев заболевания. Но всего за 71 день число таких случаев увеличилось до 2000». The Guardian, *DRC Ebola Cases Pass 2,000, Prompting Call for 'Total Reset'* [Количество смертных случаев от заболевания Эбола в ДРК превышает 2000, необходима «полная перезагрузка»], 4 июня 2019 г., [www.theguardian.com/world/2019/jun/03/drc-set-to-exceed-2000-ebola-cases-in-second-largest-outbreak-ever](http://www.theguardian.com/world/2019/jun/03/drc-set-to-exceed-2000-ebola-cases-in-second-largest-outbreak-ever).
- 75 «Ввиду часто труднодоступных условий, срывов в работе в результате эпизодических актов насилия со стороны вооруженных группировок и ограниченных ресурсов системы здравоохранения эта вспышка заболевания, вызванного вирусом Эбола, происходит в сложнейшей обстановке, с которой когда-либо сталкивалась ВОЗ». ВОЗ, *Заболевание, вызванное вирусом Эбола в Демократической Республике Конго — Доклад о ситуации №39*, 30 апреля 2019 г., [http://newsletters.afro.who.int/efiles/1/46425/184054/6134450/97816cb57ede15249d4eb5b5/sitrep\\_evd\\_drc\\_20190430-eng.pdf](http://newsletters.afro.who.int/efiles/1/46425/184054/6134450/97816cb57ede15249d4eb5b5/sitrep_evd_drc_20190430-eng.pdf). См. также, *Врачи без границ*, *Выпуск по кризисным ситуациям — апрель 2019 года, 18 апреля 2019 г.*, [www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update](http://www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update), а также Аль-Джазира, «Согласно сведениям ООН, из-за насилия на межэтнической почве в ДР Конго беженцы не хотят возвращаться в страну», 25 июля 2019 г., <https://www.aljazeera.com/news/2019/07/drc-congo-ethnic-violence-stopping-refugee-returns-190725064322063.html>.
- 76 ВОЗ, «Вспышка заболевания, вызванного вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго объявлена чрезвычайной ситуацией международного значения в сфере общественного здравоохранения, 17 июля 2019 г.», [www.who.int/news-room/detail/17-07-2019-ebola-outbreak-in-the-democratic-republic-of-the-congo-declared-a-public-health-emergency-of-international-concern](http://www.who.int/news-room/detail/17-07-2019-ebola-outbreak-in-the-democratic-republic-of-the-congo-declared-a-public-health-emergency-of-international-concern).
- 77 ВОЗ, Доклад о ситуации №60: Вспышка заболевания, вызванного вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго, 22 сентября 2019 г., [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP\\_EVD\\_DRC\\_20190922-eng.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP_EVD_DRC_20190922-eng.pdf), стр. 2; BBC News, 2000 смертей от заболевания Эбола в ДР Конго, 30 августа 2019 г., [www.bbc.com/news/world-africa-49521739](http://www.bbc.com/news/world-africa-49521739); The Independent, *Ebola Death Toll in Congo Now Over 2000* [Количество смертных случаев от заболевания Эбола в Конго превышает 2000], [www.independent.co.uk/news/world/africa/ebola-virus-outbreak-congo-democratic-republic-drc-death-toll-a9085566.html](http://www.independent.co.uk/news/world/africa/ebola-virus-outbreak-congo-democratic-republic-drc-death-toll-a9085566.html).
- 78 В июне 2019 года пятилетний мальчик и его бабушка скончались от вируса Эбола в Уганде после возвращения из поездки в ДРК. Подтвержден также случай заболевания в Гома в июле 2019 года. Africa News, *Uganda Records Ebola Deaths, WHO Calls Emergency Meeting* [В Уганде зафиксированы случаи смерти от заболевания Эбола, ВОЗ призывает созвать чрезвычайное совещание], 13 июня 2019 г., [www.africanews.com/2019/06/13/ebola-confirmed-in-uganda/](http://www.africanews.com/2019/06/13/ebola-confirmed-in-uganda/) и The Guardian, *Ebola Virus Reaches Congolese City of Goma* [Вирус Эбола достиг конголезского города Гома], 15 июля 2019 г., [www.theguardian.com/world/2019/jul/15/ebola-virus-reaches-congolese-city-of-goma](http://www.theguardian.com/world/2019/jul/15/ebola-virus-reaches-congolese-city-of-goma). Кроме того, в сентябре 2019 года появились сообщения о том, что Танзания скрывала от ВОЗ информацию о возможном случае заболевания, вызванного вирусом Эбола. Однако по состоянию на сентябрь 2019 года в Танзании не было подтверждено ни одного случая. VOX, *The WHO Is Concerned Tanzania May Be Hiding Ebola Cases* [ВОЗ обеспокоена тем, что Танзания, возможно, скрывает случаи заболевания, вызванного вирусом Эбола], 23 сентября 2019 г., [www.vox.com/science-and-health/2019/9/23/20879869/ebola-2019-outbreak-tanzania](http://www.vox.com/science-and-health/2019/9/23/20879869/ebola-2019-outbreak-tanzania) и «Ars Technica», *Possible Cover-up of Ebola Outbreak in Tanzania Prompts Travel Warnings* [Возможное сокрытие вспышки заболевания Эбола в Танзании — необходимо остерегаться поездок], 30 сентября 2019 г., <https://arstechnica.com/science/2019/09/possible-cover-up-of-ebola-outbreak-in-tanzania-prompts-travel-warnings/>.
- 79 ВОЗ, Доклад о ситуации №60: Вспышка вируса Эбола в Демократической Республике Конго, 22 сентября 2019 г., [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP\\_EVD\\_DRC\\_20190922-eng.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP_EVD_DRC_20190922-eng.pdf), стр. 10.
- 80 УКГВ ООН, «Демократическая Республика Конго: внутренне перемещенные и возвратившиеся лица», 14 декабря 2017 г., [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/drc\\_factsheet\\_trim4\\_2017\\_en\\_07022018.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/drc_factsheet_trim4_2017_en_07022018.pdf).
- 81 В декабре 2018 года УВКБ ООН отметило, что, согласно оценкам, более одного миллиона конголезцев стали внутренне перемещенными лицами в 2018 году и что в Северном Киву и Итури около 88 000 домов были разрушены или повреждены в результате насилия. УВКБ ООН, «УВКБ ООН предупреждает о массовых потребностях в жилье для перемещенных лиц в Демократической Республике Конго», 14 декабря 2018 г., [www.unhcr.org/news/briefing/2018/12/5c1375904/unhcr-warns-massive-shelter-needs-dr-congos-displaced.html](http://www.unhcr.org/news/briefing/2018/12/5c1375904/unhcr-warns-massive-shelter-needs-dr-congos-displaced.html). IDMC установлено, что в течение 2018 года имело место 1,8 млн новых перемещенных лиц. IDMC, *Всемирный доклад о перемещении в странах мира за 2019 год*, 10 мая 2019 г., [www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf](http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf), стр. 19. По оценкам УКГВ ООН, в январе 2019 года в ДРК было 4,65 млн. ВПЛ. УКГВ ООН, *Регион Великих Озер — Гуманитарный обзор за ноябрь-декабрь 2018 г.*, 28 января 2019 г., [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GLR\\_Humanitarian\\_Snapshot\\_28Jan2019.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GLR_Humanitarian_Snapshot_28Jan2019.pdf).

ВПЛ в Южном Киву в июле 2018 года<sup>82</sup>. В Южном Киву нет официальных лагерей ВПЛ, есть только стихийные поселения; по оценкам УВКБ ООН, в этих неофициальных поселениях проживает около 4% всех ВПЛ. Согласно оценкам УВКБ на конец мая 2019 года, в Северном Киву насчитывалось 1 756 102 ВПЛ (в том числе проживающих в лагерях — 97 968 ) и 880 485 человек в Итури (в том числе проживающих в лагерях — 68 140)<sup>83</sup>. Насилие по-прежнему является основным фактором, вызывающим перемещение населения, причем сообщается о новом перемещении 125 000 человек с территорий Физи, Увира и Мвенга в Южном Киву в результате межэтнического насилия в мае 2019 года и масштабного перемещения вследствие конфликта в Итури в июне 2019 года<sup>84</sup>. Некоторые ВПЛ смогли вернуться домой во время затишья в обстановке непрекращающегося насилия<sup>85</sup>. Однако такое возвращение часто носит временный характер, при этом существуют распространены повторные случаи перемещения<sup>86</sup>.

18. По состоянию на 31 августа 2019 года в стране находилось 548 850 беженцев и лиц, ищущих убежища, а 886 881 беженец из ДРК нашли убежище в других африканских странах<sup>87</sup>.

## Позиция УВКБ ООН по вопросу возвращения беженцев и лиц, ищущих убежища

19. Поскольку ситуация в Северном Киву, Южном Киву, Итури и прилегающих районах остается нестабильной, УВКБ ООН считает, что лица, спасающиеся от конфликта в этих трех провинциях и прилегающих районах, могут нуждаться в международной защите беженцев в соответствии со статьей 1(2) Конвенции ОАЕ 1969 года<sup>88</sup>. Кроме того, многие лица, покидающие ДРК, вероятно, будут соответствовать критериям Конвенции о статусе беженца 1951 года<sup>89</sup>. В зависимости от характера каждого отдельного случая, возможно, следует рассмотреть соображения о применении положений об исключении из сферы международной защиты<sup>90</sup>.
20. Более того, УВКБ ООН не считает допустимой ситуацию, когда государства отказывают в международной защите лицам, прибывающим из пострадавших районов на основании предполагаемой альтернативы внутреннего перемещения в другие части ДРК, кроме случаев наличия у заявителя прочных ранее существовавших связей с предлагаемым районом переселения. Как минимум, такие связи должны предполагать способность говорить на языке соответствующей местности, а также наличие семейных или других существенных связей в данном районе. Соответствующее лицо также должно иметь возможность получить необходимые документы, позволяющие поселиться и свободно перемещаться в предполагаемом районе переселения, не подвергаясь риску произвольного задержания. Необходимо тщательно оценить возможность подобного предлагаемого возвращения с учетом индивидуальных обстоятельств дела<sup>91</sup>.
21. Ввиду ситуации в сфере безопасности, верховенства права и прав человека в Северном Киву, Южном Киву и Итури возникают сомнения в отношении возможности безопасного и достойного возвращения любого лица, являющегося выходцем из этих провинций и прилегающих к ним районов, независимо от того, признано ли это лицо нуждающимся в международной защите.

82 Согласно Системе MOM для отслеживания перемещения. Хотя сам доклад был опубликован в феврале 2019 года, данные о ВПЛ в Южном Киву были собраны в период с 23 марта по 30 апреля и 1-23 июля 2018 года. MOM, Система отслеживания перемещения – Демократическая Республика Конго, 18 февраля 2019, [https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/DTM\\_MT\\_DRC\\_all%20EN%20R2\\_130219.pdf](https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/DTM_MT_DRC_all%20EN%20R2_130219.pdf). Перемещение населения, происходящее в настоящее время, а также возвращение перемещенных лиц, означает, что точное количество ВПЛ в провинции продолжает изменяться.

83 Информация, доступная УВКБ ООН.

84 УВКБ ООН, «Сообщается о массовом перемещении в северо-восточном регионе ДРК на фоне новой волны насилия», 18 июня 2019 г., [www.unhcr.org/news/briefing/2019/6/5d089ee54/massive-displacement-reported-north-eastern-drc-amid-new-violence.html](http://www.unhcr.org/news/briefing/2019/6/5d089ee54/massive-displacement-reported-north-eastern-drc-amid-new-violence.html). ACAPS, Информационная записка по ДРК: Перемещение в Южном Киву, 29 мая 2019 г., [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20190529\\_acaps\\_start\\_briefing\\_note\\_drc\\_displacement\\_sud\\_kivu.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20190529_acaps_start_briefing_note_drc_displacement_sud_kivu.pdf).

85 Например, местные власти подтвердили возвращение 83 661 лиц в четыре населенных пункта в территории Луберо в период с ноября 2018 года по январь 2019 года. См. УВКБ ООН, Оперативная информация: Демократическая Республика Конго, 28 февраля 2019 г., <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/68746>.

86 IDMC отмечает, что перемещение в ДРК «наблюдается тенденция кратковременного, но повторяющегося характера перемещения, поскольку ВПЛ стараются оставаться поближе к местам своего происхождения и сохранять доступ к средствам существования». Тем не менее, отмечается также, что «из-за смещения линий фронта некоторые ВПЛ уехали подальше от родных мест, что затрудняет их возвращение и приводит к значительному риску обнищания и дальнейшего перемещения». IDMC, Демократическая Республика Конго, март 2019 г., [www.internal-displacement.org/countries/democratic-republic-of-the-congo](http://www.internal-displacement.org/countries/democratic-republic-of-the-congo).

87 В ДРК прибыло 538 706 беженцев и 10 144 лиц, ищущих убежища. УВКБ ООН, Информационный бюллетень: ДР Конго, 31 август 2019 г., <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/71712.pdf>, стр. 1.

88 Конвенция Организации африканского единства по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке (Конвенция ОАЕ), 10 сентября 1969 г., Серия договоров ООН, том 1001, стр. 45. [www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html).

89 Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 года, Организация Объединенных Наций, Серия договоров, том 189, с. 137, [www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.htm](http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.htm) и Генеральная Ассамблея ООН, Протокол о статусе беженцев, 31 января 1967 года, Организация Объединенных Наций, Серия договоров, том 606, с. 267, [www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html).

90 УВКБ ООН, Рекомендации по предотвращению международной защиты №5: Применение положений об исключении из сферы международной защиты: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., HCR/GIP/03/05, [www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html).

91 Подробную информацию см. в документе УВКБ ООН «Рекомендации по международной защите №4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны» согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, 23 июля 2003 г., HCR/GIP/03/04, [www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html).

В связи с этим УВКБ ООН настоятельно призывает государства не возвращать в ДРК лиц, которые являются выходцами из этих районов, до тех пор, пока ситуация с безопасностью и соблюдением прав человека в пострадавших районах не улучшится настолько, чтобы обеспечить безопасное и достойное возвращение тех лиц, которые признаны не нуждающимся в международной защите.

### Добровольное возвращение

22. Отдельным конголезским гражданам, которые находятся за пределами страны и которые рассматривают возможность самостоятельного возвращения в Северный Киву, Южный Киву или Итури, следует предоставить как можно более подробную информацию о ситуации в населенном пункте их происхождения, с тем чтобы они могли сделать вполне осознанный выбор, принимая во внимание текущую ситуацию с точки зрения безопасности, государственного управления и наличия источников средств существования.
23. УВКБ ООН поддерживает добровольную репатриацию конголезских беженцев из соседних стран и региона в целом при условии, что индивидуальное решение будет вполне осознанным и добровольным. Прежде чем оказать поддержку в добровольной репатриации конголезским гражданам, УВКБ ООН будет проверять и убеждаться в добровольности решения о возвращении в конкретный населенный пункт ДРК, проводя личные беседы со всеми членами возвращающихся семей.
24. Любая помощь, предоставляемая УВКБ ООН для возвращения в ДРК, направлена на оказание поддержки лицам, которые, будучи полностью информированными о ситуации в местах своего происхождения или в другом районе по своему выбору, добровольно принимают решение вернуться. Любые действия УВКБ ООН по поддержке добровольной репатриации, в том числе усилия, направленные на устойчивую реинтеграцию возвращающихся лиц и ВПЛ в ДРК, не должны трактоваться как оценка УВКБ ООН уровня безопасности в ДРК для лиц, которые обратились за международной защитой в странах убежища. Добровольная репатриация и вынужденное возвращение являются процессами принципиально отличающегося характера, которые предполагают разные обязанности различных вовлеченных сторон.