

LA ECONOMÍA DE RORAIMA Y EL FLUJO DE VENEZOLANOS: EVIDENCIAS Y SUBSIDIOS PARA POLÍTICAS PÚBLICAS

El estado brasileño de Roraima está en la primera línea de los esfuerzos del país para gestionar el flujo de refugiados y migrantes venezolanos que comenzó en 2013. Entre 2013 y 2019, más de 260.000 venezolanos solicitaron la condición de refugiado o la residencia en Brasil, y en su mayoría ingresaron por la frontera de Roraima. El estado está recibiendo ayuda de las autoridades federales, de ACNUR y de los socios de la sociedad civil para gestionar la respuesta al flujo y proporcionar asistencia humanitaria a los recién llegados. Una iniciativa importante, el programa de reubicación voluntaria al interior del país, permitió trasladar a más de 25.000 personas venezolanas de Roraima a otras ciudades brasileñas, donde existen más oportunidades de integración social y económica.

Impulsados por la necesidad de un análisis basado en datos para informar las intervenciones y el debate general sobre el impacto del flujo en la sociedad y la economía de Roraima, investigadores de la Dirección de Análisis de Políticas Públicas de la Fundación Getulio Vargas (FGV DAPP), el Observatorio de Migración Internacional (OBMigra) y la Universidad Federal de Roraima (UFRR) analizaron datos sociales y económicos oficiales y entrevistaron a actores clave en la economía del estado. El informe señala que **Roraima registró crecimiento y diversificación económica durante el período de mayor llegada de personas venezolanas. El desempleo y la pobreza, por otro lado, aumentaron.** Esta y otras conclusiones y recomendaciones del estudio se presentan en este resumen.

CAMBIOS DEMOGRÁFICOS

La población venezolana en Roraima está en su mayoría en edad productiva (15 a 64 años), lo que produjo un cambio visible en su pirámide de población (Figura 1). Eso tiene implicaciones sobre las políticas relacionadas con educación, salud y empleo para aprovechar la capacidad productiva de la población venezolana y facilitar su integración en Brasil.

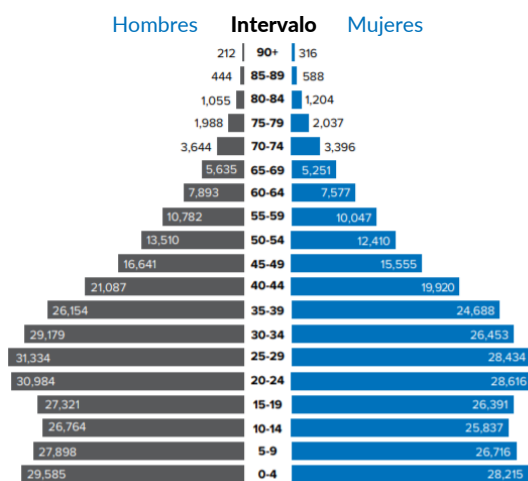
CAMBIOS ECONÓMICOS

Durante el período de mayor intensidad del flujo de personas venezolanas, de 2016 a 2017, la economía de Roraima creció más rápidamente que la de otros estados de Brasil. El PIB de Roraima creció del 2,3%, más que el aumento promedio de otros estados brasileños en el mismo período, del 1,4%.*

Roraima registró un crecimiento significativo en la producción de bienes agrícolas, incluidas las nueces de Brasil y algunos productos de la industria ganadera. Entre 2017 y 2018, Roraima destacó como el estado brasileño con el mayor aumento registrado en áreas cultivadas (28,9%), muy por encima de Paraíba (10,3%), en el segundo lugar, mientras que Brasil en general sufrió una reducción del 0,6%. En el mismo período, la economía de Roraima registró un crecimiento en diferentes sectores, como lo comprueba el aumento del 8% en su índice de diversificación económica, una tendencia no observada en otras regiones.

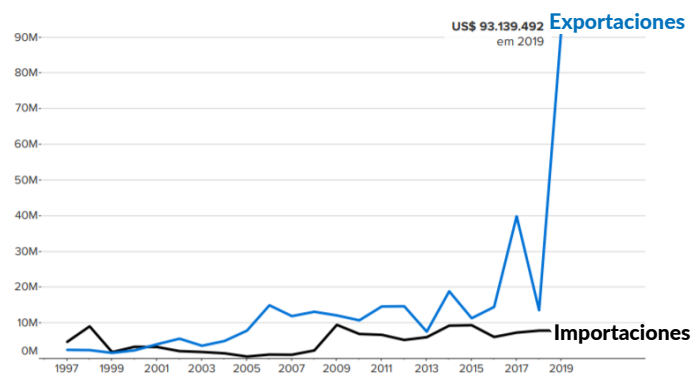
El comercio y las exportaciones crecieron. En Roraima, hubo un aumento del 25% en la recaudación del Impuesto sobre la Circulación de Bienes y Servicios (ICMS) entre finales de 2018 y el primer semestre de 2019. No se registra un aumento comparable del comercio minorista en el resto del país en el mismo período. Asimismo, no se registra en el resto del país el mismo empuje del comercio exterior (Figura 10) durante ese período.

Figura 1 del informe. Pirámide de población de Roraima (2019)



Fuente: IBGE (2019b). Proyección de la población por sexo y edad, elaboración propia.

Figura 10 del informe. Valor de las exportaciones e importaciones, Roraima, enero-noviembre, 1997-2019



Fuente: SECEX/Comex Stat (Ministerio de Economía, 2019e), elaboración propia.

*Los datos oficiales para el período 2017-2019 todavía no están disponibles.

TRABAJO Y EMPLEO

El desempleo y la pobreza en Roraima aumentaron como resultado del flujo de personas venezolanas. Esto se debe al hecho de que la mayoría de los venezolanos recién llegados no tienen empleo. Comparando las tasas registradas en el tercer trimestre de cada año, entre 2017 y 2019, la tasa de desempleo en Brasil se redujo del 0,6%, mientras que en Roraima aumentó del 6,1%. **Junto con el aumento del desempleo, la incidencia de la pobreza extrema en Roraima también creció del 5,7% en 2018, más que el 4,2% de Brasil en 2019.**

La integración de los venezolanos en el mercado laboral en Roraima ha sido en general positiva. Trabajan principalmente en servicios como restaurantes y bares, además del comercio minorista y algunos sectores industriales, como la construcción. El flujo de personas venezolanas no afectó el salario promedio de los brasileños que viven en Roraima, ya que la tendencia general de fluctuación salarial en Roraima es similar a la tendencia general en el país.

ACCESO A SERVICIOS PÚBLICOS

El acceso a la educación en Roraima no se vio visiblemente afectado por la llegada de personas venezolanas. Durante el período más intenso del flujo de venezolanos, más niños y niñas se inscribieron en la educación primaria (un aumento del 24,2% de 2015 a 2018), pero eso posiblemente se debió a una combinación de factores, incluidos los propios datos demográficos de Roraima y movimientos de población, entre otras posibles razones.

La encuesta también proporciona información sobre el acceso a los servicios de salud, que ha sido un importante punto de discusión sobre el impacto del flujo de personas venezolanas. **Los servicios ambulatorios no experimentaron una demanda extraordinariamente alta durante el período más intenso del flujo de personas de Venezuela (2016-2019).** De hecho, hubo una tendencia a la baja en la atención ambulatoria brindada por los municipios durante este período, aunque la atención brindada por el estado experimentó un ligero aumento del 2,4% en 2018. Si bien las hospitalizaciones registraron un aumento con respecto a 2016, la misma tendencia se observa en otros estados.

Es importante tener en cuenta que los datos no reflejan directamente la demanda de servicios, que puede inferirse parcialmente a través de los datos relativos a las citas, por ejemplo, sino que se registraron en el sistema las visitas realmente efectuadas.

El informe completo, "La economía de Roraima y el flujo venezolano: evidencia y subsidios para políticas públicas" está [disponible en portugués](#).

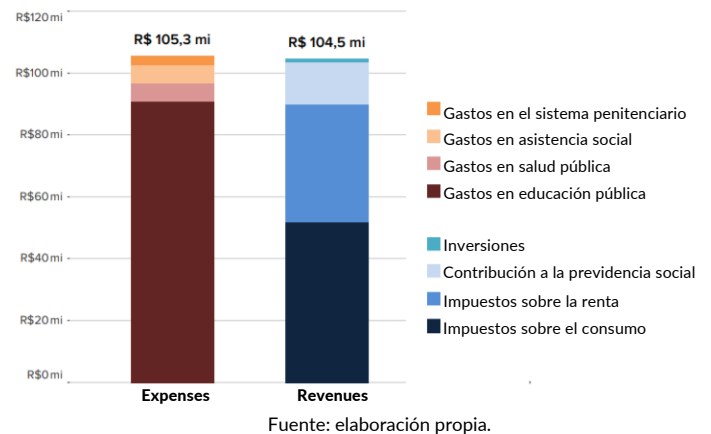
Con el apoyo técnico de:

IMPACTO FISCAL

La encuesta sugiere que, en 2018, la recaudación fiscal generada por todas las personas venezolanas es comparable con los gastos adicionales enfrentados para recibir a los refugiados y migrantes venezolanos, con ambas cifras en el rango de los R\$ 100 millones (Figura 40). Esto significa que, al acoger a refugiados y migrantes venezolanos, el sector público brasileño no ha gastado mucho más de lo que ha recaudado en impuestos generados por personas venezolanas.

Además, es probable que a medida que más venezolanos consiguen empleo, los ingresos fiscales aumenten aún más, mientras que los gastos enfrentados para apoyar a personas venezolanas constituirán porcentajes cada vez menores de los ingresos fiscales.

Figura 40 del informe. Resultado consolidado de ingresos y gastos del Estado brasileño con respecto a refugiados y migrantes venezolanos, 2018



RECOMENDACIONES

Los resultados del estudio tienen implicaciones para las políticas públicas. Primero, se señala que hay una necesidad urgente de fortalecer el programa de reubicación voluntaria hacia el interior del país. La reubicación interna permitirá incrementar la oferta de programas de capacitación profesional para la población refugiada y migrante, mejorando aún más su capacidad de contribuir económicamente a las comunidades de acogida. Además, la capacitación de funcionarios públicos en los municipios de acogida mejorará de manera significativa la capacidad de gestionar los flujos de personas refugiadas y migrantes.

También se recomienda aumentar las redes de seguridad social para apoyar la integración social de las personas venezolanas después de su reubicación. Las herramientas para monitorear, evaluar y recopilar información sobre las personas venezolanas antes y después de su reubicación voluntaria también permitirán una mejor identificación del apoyo que se puede brindar para ayudar a los venezolanos y a las ciudades de acogida a aprovechar el potencial económico de la plena integración social y económica de los venezolanos.

Con el apoyo financiero de: