



**ACNUR
UNHCR**

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
United Nations High Commissioner for Refugees

Folleto explicativo

Proyecto A salvo desde el principio

-Alianza de BPRM /ACNUR para prevenir y responder a la violencia sexual y de género en emergencias humanitarias-

Antecedentes

Los conflictos y los desastres naturales, sin excepción, crean condiciones en las que mujeres, hombres, niñas y niños son vulnerables a la violencia sexual y de género (VSG). El ACNUR ha dado cada vez más prioridad a la prevención y respuesta a la VSG a través de los continuos perfeccionamientos e integración del enfoque de edad, género y diversidad (EGD), los Proyectos Especiales del Alto Comisionado para apoyar la actualización de la Estrategia sobre VSG del ACNUR¹, la inclusión de indicadores específicos sobre VSG en los Objetivos Estratégicos Mundiales del ACNUR y los Diálogos con Mujeres Refugiadas. Sin embargo, las deficiencias de programación siguen siendo críticas, sobre todo al inicio de las emergencias cuando la programación de la prevención y respuesta a la VSG intenta competir con otras actividades y prioridades que pueden salvar vidas. La incorporación de la programación sobre VSG al inicio de una emergencia es una intervención que salva vidas al responder a las circunstancias particulares de las personas de interés del ACNUR en diferentes contextos a medida que las crisis humanitarias se desarrollan.

A salvo desde el principio – Objetivos del proyecto

Debido a que el ACNUR ha enfrentado un ciclo aparentemente interminable de nuevas emergencias de refugiados en los últimos años, la iniciativa *A salvo desde el principio*² del Gobierno de los Estados Unidos es oportuna y bienvenida. Con el apoyo de la Oficina de Población, Refugiados y Migración del Departamento de Estado de los EE.UU. (BPRM, por su sigla en inglés), el ACNUR tiene como objetivo consolidar los progresos realizados para prevenir y responder a la VSG en sus operaciones a nivel mundial, promover estrategias multisectoriales de mitigación de riesgos, y garantizar que los programas de prevención y respuesta a la VSG se incorporen desde el inicio de una situación de emergencia como una intervención para salvar vidas. El proyecto se ejecutará durante un período de tres años (2014-2016) con el fin de lograr

¹ ACNUR, *Acción contra la violencia sexual y de género: Una estrategia actualizada*, junio de 2011, disponible en: www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/BDL/2011/7556.

² Departamento de Estado de los EE.UU., *Secretario Kerry anuncia nueva iniciativa para abordar la violencia de género en emergencias humanitarias mundiales*, 23 de septiembre de 2013, disponible en inglés en: www.state.gov/r/pa/prs/ps/2013/09/214552.htm

un impacto estratégico y obtener resultados integrales, con el objetivo a largo plazo de generar un cambio del comportamiento en el abordaje de las causas que originan la VSG.

A salvo desde el principio – Resultados estratégicos previstos y actividades planeadas

En línea con la iniciativa A salvo desde el principio de BPRM, así como otras iniciativas contra la VSG como Call to Action (Llamado a la acción) del Reino Unido³, el proyecto está diseñado para llenar los vacíos inmediatos en las pericias técnicas en emergencias en curso, desarrollar medidas sólidas para medir el impacto en los tres años, promover la innovación en el diseño de proyectos, y transformar la capacidad interna del ACNUR para prevenir y responder a la VSG a través de la formación obligatoria para todo el personal y formación específica para funcionarios superiores de protección y programa.

El proyecto será administrado por un Coordinador Superior de Programa, y su progreso, resultados e impacto serán atentamente monitoreados y analizados por un Especialista en Monitoreo y Evaluación.

(i) *Contratación / asignación de seis Oficiales Superiores de Protección (VSG) en operaciones de emergencia para llenar los vacíos inmediatos en la pericia técnica*

El ACNUR creará seis posiciones de Oficial Superior de Protección (VSG) itinerante de Nivel (P-4) con miras a la consecución de los siguientes resultados estratégicos.

- El ACNUR tendrá la capacidad de responder efectivamente a la VSG desde el inicio de una emergencia;
- La programación de la prevención y respuesta a la VSG recibirá prioridad y será debidamente programada desde el inicio de una emergencia;
- Los Oficiales de Protección Superiores (VSG) establecerán sólidos procedimientos y programas de prevención y respuesta a la VSG que serán entregados al equipo de protección en el terreno e incorporados en la planificación de mediano a largo plazo; y
- La capacidad del ACNUR para la prevención y respuesta a la VSG se incrementará, complementando las cuatro posiciones Superiores Regionales sobre VSG existentes (Dakar, Nairobi, Panamá, Ammán).

Si bien las cuatro posiciones regionales existentes sobre temas de VSG tienen cobertura regional para la prestación de apoyo a la implementación de las directrices y políticas desde perspectivas estratégicas de mediano a más largo plazo sin un enfoque específico en las situaciones de emergencia, las nuevas posiciones se centran principalmente en la creación de sistemas al inicio de una emergencia, en un determinado país, por un limitado período de tiempo. Una vez que se

³ Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido, Greening: las niñas y las mujeres deben estar a salvo en las situaciones de emergencia, 13 de noviembre de 2013, disponible en inglés en: www.gov.uk/government/news/greening-girls-and-women-must-be-kept-safe-in-emergencies .

haya establecido un sólido mecanismo de prevención y respuesta a la VSG, los Oficiales Superiores de Protección (VSG) se desplegarán a otras operaciones de emergencia / prioritarias. En el **Año Uno**, el ACNUR iniciará despliegues para abordar las emergencias a gran escala que están en curso (y las nuevas situaciones de emergencia); En el **Año Dos y Tres**, con base en las experiencias de años anteriores, se espera que el ACNUR haya perfeccionado el mecanismo para responder mejor a futuras crisis humanitarias.

(ii) *Desarrollo de herramientas y metodologías sólidas de evaluación para fortalecer la protección de los niños y las intervenciones para la prevención y respuesta a la VSG basadas en evidencia*

La iniciativa **A salvo desde el principio** de BPRM, en su objetivo de “Mejorar la formación, el desarrollo de capacidades y la investigación”, justamente señala la falta de datos y herramientas para la evaluación cuantificable del impacto que fundamenten el diseño del programa de prevención y respuesta a la VSG en situaciones de emergencia humanitaria. Falta información precisa sobre la VSG en situaciones de refugiados, en particular cuando la medición suele basarse en denuncias de incidentes realizadas por las mismas personas de interés del ACNUR, quienes pueden ser reacias a divulgar este tipo de información debido a diversas razones: estigma, normas culturales que consideran aceptables algunas formas de VSG, temor a represalias, por nombrar algunas. La dificultad de la medición de temas de VSG y asuntos relacionados, se agrava cuando se trata de la recopilación de información sobre VSG relacionada con niños, que son más vulnerables a violencia, explotación y abuso. Otro vacío esencial en la programación basada en evidencia sobre VSG y protección de la infancia es la actual falta de métodos y herramientas rigurosos y sólidos para medir los resultados y el impacto asociados con la programación sobre VSG y la protección de la infancia en entornos humanitarios.

Con base en la cooperación investigativa entre el ACNUR y la Red de Protección de la Infancia en Crisis (CPC, por su sigla en inglés) de la Universidad de Columbia sobre el desarrollo de una metodología de evaluación del impacto para la protección de la infancia en situaciones de refugiados, el proyecto tiene como objetivo lograr los siguientes resultados estratégicos.

- Desarrollo de una metodología práctica, rigurosa y probada en el terreno para medir el impacto de la programación sobre VSG y protección de la infancia en situaciones humanitarias;
- Realización de una evaluación de impacto basada en evidencia de las intervenciones del ACNUR para proteger a los niños contra la violencia, en particular la VSG; y
- Las lecciones aprendidas sobre el impacto de los programas en temas de VSG y protección de la infancia fundamentarán las futuras intervenciones sobre VSG y protección de la infancia del ACNUR y sus socios.

En el **Año Uno**, el enfoque y las herramientas metodológicos serán perfeccionados (con base en la evaluación piloto llevada a cabo en Ruanda en diciembre de 2013) y probados en el terreno en las evaluaciones preliminares en Etiopía e Irak. En los **Años Uno y Dos** se realizará el análisis de datos, la producción del informe de evaluación preliminar, y el perfeccionamiento y difusión de los instrumentos de medición. En el **Año Tres** se llevarán a cabo las evaluaciones finales / de impacto en las dos ubicaciones antes mencionadas, culminando en un informe de evaluación final.

(iii) *Presentación en el terreno de un desafío innovador: programas multisectoriales para la prevención de la VSG*

El ACNUR encuestará a sus operaciones en los países para desarrollar respuestas creativas para la programación de la prevención y respuesta a la VSG con el fin de:

- Desarrollar buenas prácticas institucionales en los programas multisectoriales para la prevención de la VSG;
- Alentar a las operaciones del ACNUR a explorar enfoques que vayan más allá de la forma en que los organismos humanitarios actualmente “operan”; y
- Fortalecer y monitorear el impacto del enfoque multisectorial para abordar fenómenos generalizados pero frecuentemente ocultos, como el sexo por supervivencia, la VSG vinculada a la energía y la iluminación de los hogares, y la VSG perpetrada contra niñas y niños.

En el **Año Uno**, el ACNUR lanzará dos iniciativas piloto para proporcionar ejemplos viables a las operaciones en los países: la primera iniciativa piloto será en Egipto donde se implementará un modelo de graduación de los programas de medios de vida sostenibles⁴ dirigido a 500 refugiados en riesgo (75% de los cuales son refugiados sirios); la segunda iniciativa piloto será en Uganda, donde se fortalecerán la protección comunitaria y la prevención local de la VSG en el contexto de afluencia de refugiados de Sudán del Sur: las actividades planificadas son: grupos de colaboración ciudadana / vigilancia vecinal; fortalecimiento institucional de la policía / organismos del orden público; y prevención de la VSG dirigida a personas jóvenes. En el **Año Dos**, las propuestas de las operaciones en los países recibirán fondos para implementar sus actividades, dando prioridad a las que aplican las nuevas estrategias del ACNUR sobre medios de vida sostenibles y energía doméstica⁵.

⁴ La eficacia e impacto del modelo se han demostrado gracias a la intensiva investigación cuantitativa llevada a cabo por instituciones como el Laboratorio de Acción contra la Pobreza (J-Pal) del MIT e Innovaciones para la Acción contra la Pobreza (IPA) con sede en Yale. Más información en: <http://graduation.cgap.org/about>

⁵ Estrategia mundial del ACNUR para los medios de vida sostenibles 2014-2018, disponible en inglés en: www.unhcr.org/livelihoodsstrategy; Estrategia mundial del ACNUR para el acceso seguro a combustible y energía (SAFE) 2014-2018, disponible en inglés en: www.unhcr.org/energystrategy

(iv) *Formación y desarrollo de capacidades*

El ACNUR implementará tres iniciativas de aprendizaje diferenciadas para lograr un cambio institucional duradero en la forma en que la Organización aborda la VSG en situaciones de emergencia:

- **Desarrollo de módulos de aprendizaje en línea obligatorio sobre VSG:** El ACNUR tiene como objetivo hacer obligatorio el aprendizaje en línea sobre VSG para todo el personal para cimentar un entendimiento común sobre los riesgos y respuestas a la VSG, con un particular enfoque en las situaciones de emergencia, y dar a conocer las herramientas y marcos disponibles para recalcar la responsabilidad de todo el personal de garantizar que sean tomadas todas las medidas posibles para prevenir la VSG en diferentes contextos. En el **Año Uno**, el ACNUR realizará una profunda revisión de los módulos de aprendizaje en línea sobre VSG ya existentes para desarrollar los módulos obligatorios: se iniciará la traducción de los módulos (en francés, árabe y español). En el **Año Dos**, el ACNUR lanzará los módulos de aprendizaje en línea obligatorio sobre VSG.
- **Revisión final y presentación a nivel mundial de la Guía del facilitador para la prevención y respuesta a la VSG del ACNUR:** En asociación con HIAS, el ACNUR llevará a cabo una revisión final de la Guía del facilitador para la prevención y respuesta a la VSG con el fin de presentarla a nivel mundial. Se espera que la Guía del facilitador proporcione al personal del ACNUR y del socio herramientas prácticas y flexibles para realizar capacitaciones sobre prevención y respuesta a la VSG a un amplio espectro de público meta. En el **Año Uno**, la Guía del facilitador será probada en el terreno en cuatro ubicaciones (Chad, Kenia, Sudáfrica y Uganda), cuyos comentarios serán incorporados en la versión final. En los **Años Uno y Dos**, la Guía del facilitador será presentada a nivel mundial y será traducida al francés y al árabe. En el **Año Tres**, se llevará a cabo una evaluación del impacto de la Guía del facilitador.
- **Desarrollo de una iniciativa de aprendizaje aplicada a la protección:** El ACNUR pretende poner en marcha un programa pionero de fortalecimiento institucional para su personal con duración de tres años que tenderá un puente entre protección y programación para fortalecer la gestión de la protección mediante el desarrollo de estrategias, planificación, implementación, monitoreo y evaluación en las operaciones en los países. Esta iniciativa de aprendizaje se enfocará en la formación del personal de Programa sobre la importancia de incorporar la protección de las personas de interés en la planificación multisectorial del programa, e igualmente, la capacitación del personal de Protección sobre el desarrollo, gestión, y monitoreo y evaluación de programas. En el **Año Uno** se realizará el análisis de las deficiencias de la capacidad operativa para sustentar el contenido y metodología de la iniciativa de aprendizaje. Tras el desarrollo del contenido en el **Año Uno**, la iniciativa de aprendizaje será probada y presentada oficialmente el **Año Dos**. En el **Año Tres**, se realizará la evaluación de la iniciativa de aprendizaje.