

Руководство и типовые обязательства

1. Руководство

В качестве предпосылки для работы Сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства в рамках 70-й сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара настоящий документ устанавливает рекомендации для Государств и прочих заинтересованных лиц по взятию на себя добровольных односторонних обязательств по реализации конкретных мер, направленных на решение вопросов безгражданства. Государствам и прочим заинтересованным лицам предлагается озвучить указанные обязательства в рамках Сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства 7 октября 2019 года, который ознаменует середину пути в реализации [10-летней кампании «#IBelong» по искоренению безгражданства](#). Региональным организациям, международным организациям, представителям гражданского общества, а также представителям частного сектора также предлагается озвучить односторонние обязательства.

1.1 Критерии обязательств

С учетом различия условий решения проблем безгражданства, сложившихся в разных регионах и странах, выработанные обязательства должны быть **специфичными, конкретными, измеримыми и ограниченными по срокам**. Это будет гарантировать эффективность мер по решению проблем безгражданства в оставшиеся пять лет реализации кампании «#IBelong», с одновременным учетом национальных и региональных особенностей.

Обязательства должны быть:

- **Специфичными.** Каждое обязательство должно быть связано с реализацией одной из 10 Мер¹, предусмотренных [Глобальным планом мер по искоренению безгражданства: 2014–2024 \(Глобальный план мер по искоренению безгражданства\)](#) или любых иных специфичных мер по выявлению и защите лиц без гражданства, сокращению или предотвращению безгражданства.

¹ Глобальный план мер по искоренению безгражданства устанавливает руководящие принципы реализации 10 Мер Государствами при поддержке УВКБ ООН и других заинтересованных лиц для разрешения серьезных ситуаций, связанных с безгражданством, предотвращения возникновения новых случаев безгражданства, а также лучшего выявления и защиты групп без гражданства. Примерные обязательства Государств в рамках каждой из 10 Мер приведены в части 2 настоящего документа.

- **Конкретными.** Каждое обязательство должно привести к существенному или ощутимому результату.
- **Измеримыми.** Должна быть предусмотрена возможность оценки факта исполнения обязательств.
- **Ограниченными по срокам выполнения.** Каждое обязательство должно быть исполнено по возможности в течение определенного периода времени с учетом оставшихся пяти лет реализации кампании «#IBelong», т.е. к концу 2024 года.

Также приветствуются обязательства по финансовой поддержке работы УВКБ ООН по борьбе с безгражданством.

В части 2 настоящего документа приведены примеры видов обязательств, которые соответствуют вышеуказанным критериям.

1.2 Представление и озвучивание обязательств

- Обязательства государств, региональных органов, международных организаций, гражданского общества и организаций частного сектора могут быть направлены на электронный адрес hqpledgeshls@unhcr.org в преддверии Сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства с использованием форм, размещенных в сети Интернет (www.unhcr.org/ibelong/high-level-segment-statelessness). Для Государств подача данных форм должна сопровождаться устным заявлением.
- Настоятельно рекомендуется предоставлять обязательства государств и других заинтересованных сторон на английском или французском языках, которые являются рабочими языками Секретариата Исполнительного комитета.
- Обязательства также могут быть переданы в бумажном виде непосредственно в Секцию УВКБ ООН по вопросам безгражданства при проведении Сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства 7 октября 2019 года в Зале Ассамблеи во Дворце Наций в Женеве.
- Делегациям, выступающим в рамках Сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства, предлагается озвучить свои обязательства во время сессии. Любым иным заинтересованным лицам, желающим взять на себя обязательства, предлагается представить свои обязательства в письменной форме до начала Сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства. Все обязательства будут подтверждены и отражены в публикации, посвященной Сегменту высокого уровня по вопросам безгражданства.
- Поскольку предотвращение и искоренение безгражданства также способствует достижению целей Глобального договора о беженцах, все обязательства, взятые на себя в рамках Сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства, также будут отражены в итоговом документе [Глобального форума по вопросам убежища](#), который состоится 17–18 декабря 2019 года.

Все обязательства по решению проблем безгражданства, взятые на себя в рамках Сегмента

высокого уровня по вопросам безгражданства и на Глобальном форуме по вопросам убежища, станут частью последующих мероприятий по итогам Глобального форума по вопросам убежища.

2. Типовые обязательства со стороны Государств

Данные типовые обязательства могут быть изменены, адаптированы или дополнены в соответствии с условиями и требованиями конкретной ситуации, сложившейся в соответствующей стране. Государствам можно обращаться за поддержкой УВКБ ООН на любом этапе процесса разработки обязательств, которые должны быть представлены в рамках Сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства.

2.1 Типовые обязательства по предотвращению безгражданства

- [Название государства] обязуется к [год не позднее 2024 года] ввести в свое законодательство о гражданстве гарантию предоставления гражданства рожденным на его территории детям, которые в отсутствие такой гарантии стали бы лицами без гражданства (относится к Мере 2 Глобального плана мер по искоренению безгражданства).
- [Название государства] обязуется ввести в свое законодательство о гражданстве в течение следующих [количество месяцев до 2024 года] положение о предоставлении гражданства детям неизвестного происхождения, выявленным на его территории (относится к Мере 2 Глобального плана мер по искоренению безгражданства).
- [Название государства] [в течение количества лет до 2024 года] обязуется реформировать законодательство о гражданстве с тем, чтобы позволить женщинам и мужчинам предоставлять свое гражданство своим детям на равноправной основе² (относится к Мере 3 Глобального плана мер по искоренению безгражданства. Это типовое обязательство также относится к сокращению безгражданства).
- [Название государства] [в течение количества лет до 2024 года] обязуется реформировать законодательство о гражданстве с тем, чтобы позволить женщинам и мужчинам предоставлять свое гражданство своему(ей) супругу(е) на равноправной основе³ (относится к Мере 3 Глобального плана мер по искоренению безгражданства).
- [Название государства] обязуется к [году не позднее 2024 года] упростить порядок и улучшить доступ к процедурам регистрации актов рождения, в том числе поздней регистрации рождения, для обеспечения всеобщей регистрации актов рождения (относится к Мере 7 Глобального плана мер по искоренению безгражданства).
- [Название государства] обязуется к [году не позднее 2024 года] обеспечить возможность определенных групп, имеющих право на получение гражданства в соответствии с законодательством, но не способных получить документальное подтверждение своей гражданской принадлежности, получить гражданство путем упрощения доступа данных лиц к отдельной документации, касающейся гражданства (относится к Мере 8 Глобального плана мер по искоренению безгражданства). Это типовое обязательство также относится к сокращению безгражданства).

² Рекомендуется, чтобы по возможности и в соответствии с законодательством данное обязательство имело обратную силу.

³ То же, что и выше.

- [Название государства] обязуется присоединиться и в полном объеме соблюдать Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства к [год не позднее 2024 года] (относится к Мере 9 Глобального плана мер по искоренению безгражданства). Это типовое обязательство также относится к сокращению безгражданства).
- В течение оставшихся лет реализации кампании «#IBelong» по искоренению безгражданства [название государства, региона или организации] обязуется сотрудничать с УВКБ ООН в области повышения осведомленности о проблемах безгражданства и содействия их всеобщему осознанию и настоятельно призывать Государства, которые еще не присоединились к одной из двух конвенции ООН о безгражданстве, стать стороной данных конвенций до 2024 года (относится к Мере 10 Глобального плана мер по искоренению безгражданства. Данное типовое обязательство также относится к сокращению безгражданства и защите лиц без гражданства).
- [Название государства] обязуется исполнять свои обязательства по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года таким образом, чтобы данная деятельность касалась и лиц без гражданства, находящихся на его территории.

2.2 Типовые обязательства по сокращению безгражданства

- [Название государства] обязуется к [год не позднее 2024 года] провести необходимые правовые, политические и административные реформы для предоставления или подтверждения гражданства всех лиц без гражданства и их потомков, проживающих на его территории с [указать историческую дату] (относится к Мере 1 Глобального плана мер по искоренению безгражданства).
- [Название государства] обязуется к [год не позднее 2024 года] упростить процедуры и сократить требования к принятию в гражданство (например, путем сокращения необходимого количества лет проживания или отмены сборов за подачу заявления) для упрощения процедуры получения гражданства лицам без гражданства (относится к Мере 6 Глобального плана мер по искоренению безгражданства).

2.3 Типовые обязательства по защите лиц без гражданства

- [Название государства] обязуется к [год не позднее 2024 года] ввести отдельную процедуру выявления лиц без гражданства на своей территории, предоставления им статуса защиты и содействия принятию их в гражданство (относится к Мере 6 Глобального плана мер по искоренению безгражданства. Данное типовое обязательство также относится к выявлению лиц без гражданства и сокращению безгражданства).

- [Название государства] обязуется присоединиться и в полном объеме соблюдать Конвенцию 1954 года о статусе лиц без гражданства к концу [год не позднее 2024 года] (относится к Мере 9 Глобального плана мер по искоренению безгражданства).

2.4 Типовые обязательства по выявлению лиц без гражданства

- [Название государства] обязуется к [год не позднее 2024 года] провести и опубликовать результаты качественного исследования для лучшего понимания положения групп лиц и отдельных лиц без гражданства, проживающих на его территории, с целью выработки решения для сложившейся ситуации (*относится к Мере 10 Глобального плана мер по искоренению безгражданства. Это типовое обязательство также относится к сокращению безгражданства*).
- [Название государства] обязуется к [год не позднее 2024 года] провести и опубликовать результаты всестороннего исследования с целью установления количества лиц без гражданства, проживающих на его территории, и выработки решения для сложившейся ситуации (*относится к Мере 10 Глобального плана мер по искоренению безгражданства. Данное типовое обязательство также относится к сокращению безгражданства*).
- [Название государства] обязуется включить вопрос или вопросы в свою очередную перепись населения для выявления лиц без гражданства, проживающих на его территории (*относится к Мере 10 Глобального плана мер по искоренению безгражданства*).

3. Типовые обязательств других заинтересованных лиц

Организации, отличные от Государств, могут брать на себя обязательства в областях своей компетенции и работы в случаях, когда они в состоянии содействовать выявлению и защите лиц без гражданства или предотвращению и сокращению безгражданства, в том числе в соответствии с критериями вышеописанных обязательств. Неисчерпывающий список типов обязательств, которые могут взять на себя другие заинтересованные лица, включает:

- обязуется проводить или поддерживать проведение исследований в отношении лиц без гражданства для повышения доступности данных о безгражданстве.
- обязуется оказывать или содействовать оказанию правовой помощи лицам без гражданства.

- обязуется активно учитывать вопросы безгражданства в работе организации, связанной с [правам детей] [правами женщин] [правами меньшинств] [недопущением дискриминации] [верховенством закона] [правами человека] [устойчивым развитием] [правосубъектностью] [и т. д.].
- обязуется оказывать финансовую поддержку выполнению Государствами взятых на себя обязательств по решению проблем безгражданства.
- обязуется оказывать финансовую поддержку работе УВКБ ООН по решению проблем безгражданства.
- обязуется оказывать финансовую поддержку работе других заинтересованных лиц по решению проблем безгражданства.
- обязуется проводить кампании по сбору средств для поддержки деятельности, направленной на защиту лиц без гражданства и искоренение безгражданства.