



In cooperation with



ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Выпуск 30 – Август, 2018

1. Анализ Проекта Повестки Новой Сессии Парламента в Свете Защиты Прав Людей, Пострадавших от Конфликта

4 сентября 2018 года открылась новая, 9-я сессия украинского парламента. Ожидается, что она продлится до 25 января 2019 года. Мы изучили проект парламентской повестки¹ (еще не утверждённый), чтобы иметь предварительное понимание инициатив, которые парламента планирует рассмотреть в этот период.

Ниже в таблице указаны лишь те проекты, которые влияют на права пострадавших от Конфликта лиц и были рекомендованы парламента для принятия профильным парламентам комитетом.

	Номер документа и его суть	Ожидание рассмотрения проекта парламентам ²
Инициативы В Сфере Жилищных, Земельных и Имущественных Прав	№ 4264 – жилой фонд, предназначенный для обеспечения жильем беженцев, предлагается передать в приоритетное использование для поселения ВПЛ (первое чтение)	441 день
	№ 5107 – предоставление социального жилья ВПЛ на подконтрольной Украине территории; снятие 6-месячного ограничения с проживания во временном социальном жилье для ВПЛ (первое чтение)	595 дней
	№ 6142 – возможность продления на 6 месяцев проживания и регистрации в общежитиях для студентов-ВПЛ, оканчивающих университет (второе чтение ³)	62 дня
	№ 2167 – предоставление ВПЛ компенсации за поврежденное или разрушенное имущество на неподконтрольной территории в результате Конфликта (первое чтение)	1244 дня
Другие Инициативы	№ 3459-I – предоставление бесплатного питания детям ВПЛ, включая детское питание для малышей и питание в школах (второе чтение)	454 дня
	№ 7081 – период, в течении которого лицо считается ВПЛ, зачисляется в страховой стаж для назначения пенсии без необходимости внесения ВПЛ пенсионных взносов (первое чтение)	210 дней
	№ 8255 – принятие комплексной программы поддержки ВПЛ и людей, проживающих вблизи линии соприкосновения, предусматривающей обеспечение жильем, работой, медицинскими и образовательными услугами; увеличение ежемесячной помощи ВПЛ до размера прожиточного минимума; выплата пенсии и социальной помощи независимо от наличия регистрации лица как ВПЛ; разработка процедуры возмещения вызванных Конфликтом убытков (первое чтение)	91 день

¹ Проект повестки девятой парламентам сессии – <http://static.rada.gov.ua/zakon/new/WR/PD9.htm>

² Период ожидания рассмотрения проекта парламентам – количество дней, прошедших со дня рекомендации профильного комитета о принятии проекта за основу, по состоянию на 4 сентября 2018 года

³ Принятие законопроекта в первом слушании было освещено в Апрельском выпуске Юридического Бюллетеня Датского Совета за 2018 год, секция 6 – <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/drc-legal-alert-april-2018-юридичний-інформаційний-бюлетень-юридический>

Приведенный список не является исчерпывающим, поскольку повестка сессии обновляется на всем своем протяжении. Для того, чтобы проект был рассмотрен парламентом, он должен сначала попасть в месячную, а после – в недельную повестку парламента.

Во время первого чтения парламент рассматривает проект как основу для дальнейшего рассмотрения во втором чтении, и принимает решение о его отклонении, возвращении на доработку, или же принятии за основу. Результатом же второго слушания может быть окончательное принятие закона/постановления, его отклонение, либо повторное возвращение на доработку.

Некоторые из наиболее активно продвигаемых гуманитарными организациями законопроектов об обеспечении прав ВПЛ так и не были включены в проект повестки сессии:

Законопроект № 6240: предусматривает механизм восстановления права ВПЛ участвовать в местных выборах

Законопроект № 6692: предусматривает восстановление доступа к пенсиям для жителей неподконтрольных территорий на востоке Украины, отмену ограничения по начислению пенсионных выплат в случае ее неполучения в течение 3 лет. Законопроект также предусматривает использование данных электронного реестра Пенсионного фонда для назначения пенсии лицам, доступ к пенсионным документам которых был утерян⁴. Сообщается⁵, что глава парламентского комитета по правам человека предпринял 15 безуспешных попыток по вынесению законопроекта на рассмотрение

2. **Кабинет Министров Усиливает Защиту от Насилия по Половому Признаку и Домашнего Насилия**

22 августа 2018 года Кабинет Министров принял ряд постановлений, призванных усилить государственную систему защиты от насилия по половому признаку и домашнего насилия (далее – «насилие»). Теперь система защиты будет включать обеспечение жертв насилия временным жильем⁶ и функционирование системы мобильных бригад реагирования⁷. Правительство также урегулировало порядок взаимодействия органов власти по обеспечению защиты от насилия⁸.

Постановление Кабинета Министров № 658

- определяет механизмы выявления насилия и реагирования на него, включая оказание социальной, медицинской, психологической и правовой помощи жертвам, а также определяющие действия по отношению к совершившему насилие лицу
- определяет Министерство социальной политики ответственным за координацию системы защиты на национальном уровне, а городские и сельские советы при поддержке консультационных органов – на местном уровне
- консультационные органы будут объединять представителей городского/сельского совета, прокуратуры и суда, а также членов религиозных и общественных организаций – по их желанию

⁴ Больше информации о законопроекте № 6692 Вы найдете в Июльском выпуске Юридического бюллетеня Датского Совета за 2017 год, секция 1 – http://www.globalprotectioncluster.org/_assets/files/field_protection_clusters/Ukraine/law-and-policy/legal-alert_july-2017.en.pdf

⁵ Сообщение на официальном сайте Комитета по правам человека от 18.06.2018 – http://kompravlud.rada.gov.ua/news/main_news/73906.html

⁶ Постановление Кабинета Министров № 655 от 22.08.2018 – <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/655-2018-n>

⁷ Постановление Кабинета Министров № 654 от 22.08.2018 – <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/654-2018-n>

⁸ Постановление Кабинета Министров № 658 от 22.08.2018 – <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/658-2018-n>

- создает условия для обеспечения жертв насилия безопасным убежищем
- в рамках убежища жертва насилия может пользоваться бесплатным проживанием, а также психологическими, социальными, информационными и правовыми услугами на бесплатной основе. Помимо указанных, возможно оказание и дополнительных услуг – на платной основе
- срок проживания жертвы насилия в убежище ограничен 3 месяцами, хотя в исключительных случаях возможно его продление еще на 3 месяца

Постановление
Кабинета
Министров
№ 655

Постановление
Кабинета
Министров
№ 654

- устанавливает порядок организации мобильных бригад реагирования
- команды мобильных бригад будут оказывать психологическую помощь, а также предоставлять информацию о доступных медицинских, социальных и правовых услугах
- создание таких мобильных бригад не является обязательным и остается на усмотрение соответствующих местных советов

3. Кабинет Министров Утвердил Стратегию Информационной Реинтеграции Донбасса

26 июля 2018 года Кабинет Министров утвердил Стратегию информационной реинтеграции Донецкой и Луганской областей⁹ на период до 2020 года, направленную на обеспечение доступа жителей неподконтрольных территорий на востоке Украины к украинскому информационному полю.

Стратегия уделяет важное место:

- системной работе с ВПЛ как с важным каналом связи с жителями неподконтрольных территорий
- расширению покрытия украинских зон теле- и радиовещания на неподконтрольных территориях
- созданию системы изготовления и распространения специализированного информационного контента

Стратегия направлена на создание у жителей неподконтрольных территорий следующей системы представлений об Украине и Конфликте (текст, приведенный ниже, является цитированием положений Стратегии):

- Украина – стабильное государство с перспективным будущим, обеспечивающее достойный уровень жизни, безопасность, и возможности для развития своим гражданам несмотря на сложность ситуации
- Украина – справедливое государство, в котором царит не только принципы верховенства права и закона, но также и моральный принцип справедливости: государство понимает и учитывает положение, в котором оказались жители неподконтрольных территорий

- исторически Донецкая и Луганская области всегда были частью единого экономического, социального и культурного украинского пространства
- проживающие на неподконтрольных территориях граждане были введены в заблуждение и стали «заложниками» политиков из России, развязавших конфликт в Украине из-за собственных геополитических целей
- только европейская интеграция Украины может полностью раскрыть весь ее потенциал как независимого государства и Донецкой и Луганских областей – как ее неотъемлемых частей

⁹ Постановление Кабинета Министров № 539-р от 26.07.2018 – <https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/pro-shvalennya-strategiyi-informacijnoi-reintegracij-doneckoyi-ta-luganskoyi-oblastej>

4. Кабинет Министров Принял Подзаконные Акты для Реализации Принятых Ранее Положений о Жилье для Сирот, «Наборе Малыша», и Алиментах

В предыдущих выпусках Юридического бюллетеня мы сообщали о трех новых инициативах правительства, направленных на усиление защиты детей. В августе Кабинет Министров принял подзаконные акты, необходимые для реализации этих инициатив:

- i) определено финансирование для пилотного проекта «Набор малыша»¹⁰, который запускается с 1 сентября 2018 года. «Набор» будет предоставляться родителям в течении 30 дней с момента рождения ребенка
- ii) теперь постановление на жилищный учет детей, лишенных родительской опеки и жилья, после их 16-тилетия будут осуществлять органы опеки и попечения¹¹
- iii) До недавних изменений, родителю для вывоза ребенка за границу необходимо было получить разрешение другого родителя, заверенное нотариально. В июле 2018 года Закон № 2475 предусмотрел исключение: в случае неуплаты одним из родителей алиментов в размере выплат за 4 и более месяца другой родитель может вывезти ребенка за границу без его разрешения.
22 августа 2018 года правительство обеспечило¹² реализацию этой нормы, указав, что в таких случаях родитель может предъявить на границе справку о задолженности по уплате алиментов – документ, предоставляемый Исполнительной службой Украины и подтверждающий факт и размер задолженности. Эта справка предоставляется в течение 10 дней с момента обращения, действительна на протяжении 1 месяца и не требует дополнительных судебных процедур после того, как будет принято решение о назначении алиментов

5. Кабинет Министров Расширяет Круг Лиц, Имеющих Право На Государственную Помощь в Связи с Незаконным Лишением Свободы

26 июля 2018 года Кабинет Министров внес поправки¹³ в постановление № 328, предусматривающее право на получение государственной помощи для лиц, незаконно лишенных свободы.

Ранее помощь в размере 100 000 гривен была предусмотрена лишь для 74 украинских граждан¹⁴, которые были незаконно лишены свободы на территории так называемых «ЛНР» и «ДНР» и были освобождены в результате обмена пленными 27 декабря 2017 года и 24 января 2018 года

Теперь же, право на такую помощь получают все граждане Украины, которые были незаконно лишены свободы представителями так называемых «ЛНР», «ДНР» и российских органов власти. При этом важно, чтобы такое лишение свободы произошло на неподконтрольных территориях на востоке Украины или же в Крыму – лица, незаконно лишенные свободы на признанной территории России, могут не получить указанную помощь из-за использованных в постановлении формулировок – даже если они были арестованы по политическим соображениям. Помимо самих пострадавших, право на получение такой помощи получают члены их семей

¹⁰ Больше информации о пилотном проекте «Наборе малыша» Вы найдете в Июньском выпуске Юридического бюллетеня Датского Совета за 2018 год, секция 3 – <https://www.humanitarianresponse.info/fr/operations/ukraine/document/drc-legal-alert-june-2018-юридичний-інформаційний-бюлетень-юридический>

¹¹ Постановление Кабинета Министров № 616 от 22.08.2018 – <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/616-2018-n>

¹² Постановление Кабинета Министров № 619 от 22.08.2018 – <https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/pro--do-pravil-peretinannya-derzhavn>

¹³ Постановление Кабинета Министров № 593 от 26.07.2018 – <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/593-2018-n#n2>

¹⁴ Больше информации о предыдущей политике оказания помощи Вы найдете в Мартовском выпуске Юридического бюллетеня Датского Совета за 2018 год, секция 4 – <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/drc-legal-alert-march-2018-юридичний-інформаційний-бюлетень-юридический>

6. Верховный Суд Отказал ВПЛ Во Включении В Местный Реестр Избирателей

25 июля 2018 года Верховный Суд вынес окончательное решение¹⁵ о деле о включении ВПЛ в местный реестр избирателей на основании свидетельства ВПЛ. ВПЛ, подавшая иск, требовала изменить ее избирательный адрес со старого – на неподконтрольной территории – на новый, и включить в местный реестр избирателей.

Предыстория: в ноябре 2016 года заявитель-ВПЛ обратилась со соответствующим заявлением в избирательный комитет городского совета Луцка. Для подтверждения своей принадлежности к общине города заявитель предоставила свое свидетельство ВПЛ с отметкой о соответствующем фактическом месте проживания.

- i) **Городской совет Луцка** отказал заявительнице, заявив, что справка ВПЛ не является надлежащим доказательством принадлежности к общине города
- ii) **Суд первой инстанции:** в декабре 2016 года ВПЛ обжаловала отказ городского совета Луцка в суд первой инстанции, который вынес решение¹⁶ в ее пользу. Суд постановил, что указанная в справке ВПЛ запись о фактическом месте проживания является достаточным доказательством того, что лицо постоянно проживает в городе
- iii) **Апелляционный суд:** в январе 2017 года городской совет Луцка обжаловал решение первой инстанции. Апелляционный суд отменил¹⁷ обжалуемое решение, признав законным отказ городского совета во включении ВПЛ в местный реестр избирателей. Апелляционный суд постановил, что единственным надлежащим доказательством принадлежности лица к общине является запись в паспорте гражданина Украины о регистрации ее/его постоянного места жительства. Справка же ВПЛ, отметил суд, указывает на местонахождение лица, а не на его постоянное место жительства.

Позиция Верховного суда:

В июне 2017 года ВПЛ обжаловала решение апелляционного суда в Верховный Суд. Верховный Суд поддержал позицию апелляционного суда, заявив, что справка ВПЛ указывает лишь на место нахождения лица. Включение же в местный реестр избирателей, отметил Верховный Суд, возможно лишь на основании записи о месте постоянного проживания, указанной в паспорте гражданина Украины

Последствия решения Верховного Суда: решение, вынесенное Верховным Судом, продолжает историю ограничения права ВПЛ участвовать в местных выборах. Что же до общегосударственных – президентских, парламентских выборов и национальных референдумов – ВПЛ по-прежнему смогут проголосовать через подачу заявления об изменении места голосования. Такое заявление ВПЛ необходимо лично подавать перед каждым выборами, прикрепив к нему копию справки ВПЛ. Исключение предусмотрено для лиц, переместившихся из Крыма – для них достаточно подачи заявления и демонстрации отметки в паспорте о регистрации на территории Крыма.

Наличие такой усложняющей волеизъявление процедуры может оттолкнуть от голосования на предстоящих выборах многих ВПЛ. Согласно опубликованному в июне 2018 года отчету¹⁸ Международной организации по миграции, 41% ВПЛ намерены принять участие в грядущих президентских и парламентских выборах. При этом 31% из тех ВПЛ, которые решили не принимать участие в выборах, указали, что им неизвестно о возможности проголосовать по новому адресу

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющегося Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.

Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.

Этот документ был создан при поддержке GIZ. GIZ не отвечает за содержание этой публикации.

¹⁵ Постановление Верховного Суда в деле № 161/16573/16-а от 25.07.2018 – <http://reyestr.court.gov.ua/Review/75544764>

¹⁶ Постановление Луцкого городского суда в деле № 161/16573/16-а от 16.12.2016 – <http://reyestr.court.gov.ua/Review/63549981>

¹⁷ Постановление Львовского апелляционного административного суда в деле № 161/16573/16-а от 30.03.2017 – <http://reyestr.court.gov.ua/Review/65742049>

¹⁸ Отчет национальной системы мониторинга ситуации ВПЛ Международной организации по миграции, Июнь 2018 – http://www.iom.org.ua/sites/default/files/nms_round_10_eng_press.pdf