



ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДАТСКОГО СОВЕТА: Выпуск 52 Май 2020

1. 31 Мая: Обновленный Обзор Мер по Предотвращению Распространения Коронавируса

Контекст: В течение мая правительство предприняло ряд мер, направленных на ослабление условий карантина, а также на оказание поддержки экономике и населению. Начиная с 30 апреля, были приняты:

- Постановления Кабинета Министров [№. 343](#) (4 мая), [№ 377](#) (14 мая), [№ 392](#) (20 мая), [№ 424](#) (29 мая) «О Предотвращении Распространения COVID-19»;
- Законы Украины [№ 587-IX](#) (7 мая), [№ 588-IX](#) (7 мая), [№ 591-IX](#) (13 мая).

Изменения в ограничениях: По состоянию на 1 июня, количество подтвержденных случаев инфицирования COVID-19 [увеличилось](#) до 24, 012; 718 из них стали летальными, 9, 690 инфицированных полностью выздоровело. 13 мая количество выздоровевших в Украине впервые превысило количество новых зарегистрированных случаев болезни. В связи с этим, а также возрастающим запросом общества и бизнеса, ряд ограничительных мер был ослаблен, среди них:

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Торговля непродовольственными товарами;• Предоставление бытовых услуг;• Проведение мероприятий с участием не более 10 лиц;• Работа открытых площадок кафе;• Посещение парков и зон отдыха;• Работа магазинов в ТЦ (с некоторыми ограничениями); | <ul style="list-style-type: none">• Работа нотариусов, адвокатов и психологов;• Плановое проведение ряда медицинских операций;• Проведение внешнего независимого оценивания. |
|--|--|

Введение адаптивного карантина: Помимо общего ослабления ограничительных мер, 20 мая Кабинет Министров принял постановление № 392, знаменующее переход к т.н. «адаптивному карантину»:

- В соответствии с концепцией адаптивного карантина, предусматривается возможность пошагового ослабления карантинных ограничений на уровне отдельных областей на основании решения местной Комиссии по вопросам техногенно-экологической безопасности и чрезвычайных ситуаций;
- Комиссия принимает соответствующее решение на основании трех критериев по соответствующей области: количества новых случаев инфицирования, заполненности отведенных больниц и количества проведенных тестов на коронавирус;
- Ограничения, которые могут быть ослаблены или сняты комиссией: проведение религиозных мероприятий (при некоторых ограничениях), деятельность отелей, перевозка пассажиров железнодорожным и автотранспортом, работа образовательных учреждений (при некоторых ограничениях), работа кафе в помещениях, проведение культурных мероприятий (при некоторых ограничениях).

Различные аспекты карантина:

- Пересечение КПВВ в Донецкой и Луганской областях: 2 июня на сайте Президента Украины было [заявлено](#), что «Главнокомандующий Вооруженных Сил Украины сообщил, что уже готовят к открытию первые КПВВ в зоне проведения ООС после 10 июня». В то же время, по состоянию на 3 июня соответствующие официальные документы опубликованы не были;
- Перспективы возобновления въезда иностранцев в Украину: Начиная с 16 марта 2020 года, въезд в Украину разрешен лишь гражданам Украины – с некоторыми ограничениями.¹ 29 мая министр иностранных дел [сообщил](#) о подготовке к снятию этого ограничения при введении дополнительных контрольных мер. По состоянию на 3 июня указанное ограничение продолжает действовать;
- Социальная политика: Официально трудоустроенные лица, имеющие необходимый стаж социального страхования, имеют право на получение помощи по временной нетрудоспособности в случае болезни. В мае Парламент наделил правом на получение такой помощи в размере 50% официально трудоустроенных лиц, которые госпитализированы или находятся в самоизоляции/обсервации в связи с коронавирусом, но не обладают необходимым страховым стажем;
- Программа стимулирования экономики: Кабинет Министров [опубликовал](#) для обсуждения Программу стимулирования экономики для преодоления последствий эпидемии COVID-19 и ограничительных мер карантина.

2. Министерство по Вопросам Реинтеграции Временно Оккупированных Территорий Представило для Обсуждения Проект Новой Программы Министерства

19 мая 2020 года Министерство по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий [опубликовало](#) проект новой Программы Министерства, направив его также на рассмотрение в 8 парламентских комитетов.

Проект, изложенный на 41 страницах, сформирован вокруг 11 целей и задач по их достижению, и определяет сроки и индикаторы их выполнения, а также ответственные за их выполнение государственные органы. Поскольку Проект еще не утвержден, ниже приведен предварительный и сокращенный анализ его положений.

Установленные цели:

1. Обеспечение здоровья нации – расширение медицинской помощи на КПВВ;
2. Повышение качества образования – в основном, мероприятия по обеспечению доступа к обучению в учебных заведениях на подконтрольной территории для жителей неподконтрольных территорий;
3. Социальная защита; приоритет – поддержка переселенцев, политических заключенных, военнопленных, гражданского населения, членов их семей;
4. Развитие культуры и защита информационного пространства – в т.ч. укрепление коммуникации с населением неподконтрольной территории и борьба с информационной агрессией;

¹ Исключения составляют сотрудники дипломатических учреждений, аккредитованных международных организаций и члены их семей, лица с действующим временным / постоянным видом на жительство, супруги и дети граждан Украины и некоторые другие. Для получения дополнительной информации, пожалуйста, см. [Юридический бюллетень Датского совета по COVID-19](#).

5. Развитие регионов – мероприятия по восстановлению и развитию инфраструктуры, созданию новых рабочих мест и поддержке бизнеса;
6. Обеспечение экологической безопасности;
7. Укрепление государственной безопасности;
8. Усиление международной поддержки в условиях конфликта;
9. Цифровая трансформация – в т.ч. предоставление административных услуг для пострадавшего от конфликта населения в онлайн-режиме;
10. Эффективное управление – введение административной процедуры регистрации фактов рождения и смерти на неподконтрольной территории, улучшение доступа к административным услугам; действия по восстановлению мира и уменьшению социальной напряженности;
11. Развитие и укрепление правового государства – внедрение механизмов правосудья переходного периода, документирование нарушений прав и свобод на временно оккупированных территориях, защита репрессированных Россией лиц.

Отдельные важные элементы Программы:

Формирование государственных политик	Жилищные, земельные и другие имущественные права
<ul style="list-style-type: none"> • Формирование среднесрочной политики интеграции переселенцев; • Формирование среднесрочной политики по национальному единству и социальной сплоченности; • Формирование политики ускоренного экономического развития пострадавших от конфликта территорий; • Внедрение механизмов правосудья переходного периода. 	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка законопроекта о выплате компенсации за разрушенное в результате конфликта жилье; • Разработка механизмов реализации программы KfW «Жилье для ВПЛ»; • Разработка механизмов предоставления жилья ВПЛ в финансовый лизинг.
Противоминная Деятельность	Другие Важные Положения
<ul style="list-style-type: none"> • Представление Парламенту проекта о внесении изменений в Закон «О Противоминной деятельности» и подготовка необходимых подзаконных актов; • Формирование Национального органа по вопросам противоминной деятельности; • Запуск Реестра жертв мин и других взрывоопасных предметов и обеспечение их компенсацией. 	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение административной процедуры регистрации фактов рождения и смерти на неподконтрольной территории; • Обеспечение доступа к необходимым админ. услугам в онлайн-режиме; • Разработка социальных гарантий для детей, пострадавших от конфликта; • Открытие новых КПВВ на линии разграничения и в Херсонской области, улучшение условий действующих КПВВ.

3. Центральная Избирательная Комиссия Обеспечила Право Переселенцев Голосовать на Местных Выборах

Контекст: В сложившейся в Украине практике применения права, внутренне перемещенные лица по определению не могут иметь регистрации постоянного места жительства на подконтрольной территории Украины.² 19 декабря 2019 года Парламент принял Избирательный кодекс, предусматривающий среди прочего возможность изменения места голосования для участия на местных выборах. Реализация этого положения, однако, требовала принятия соответствующей процедуры Центральной избирательной комиссией.

Рассматриваемые изменения: 18 мая 2020 года Центральная избирательная комиссия приняла постановление [№ 88](#), устанавливающее необходимую процедуру, в соответствии с которым смена места голосования происходит на следующих условиях:

- Доступно для всех граждан Украины, имеющих право голоса – в т.ч. для переселенцев;
- Смена места голосования возможна не чаще чем один раз в 180 дней;
- Соответствующее заявление должно быть подано в течение 5 дней после официального начала выборной кампании (не путать с днем голосования);
- Заявление может быть подано как письменно в местное отделение ведения реестра избирателей, так и онлайн – с использованием электронной цифровой подписи;
- Для подтверждения принадлежности к соответствующей общине, заявитель должен прикрепить к заявлению копию одного из следующих документов:
 - Справка ВПЛ;
 - Договор аренды жилья;
 - Документ, подтверждающий регистрацию предпринимательской деятельности на территории общины;
 - Документ, подтверждающий право собственности на расположенное на территории общины жилье;
 - Свидетельство о браке или составе семьи, в случае если супруг(а)/член семьи зарегистрирован на территории общины.

4. Кабинет Министров Определил Полномочия Министерства по Вопросам Реинтеграции Временно Оккупированных Территорий

6 мая 2020 года Кабинет Министров принял постановление [№ 371](#), утвердив Положение о Министерстве по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины, ранее восстановленное в качестве самостоятельного министерства. Постановление определяет основные задания Министерства и его полномочия.

² Интерпретация понятия «внутренне перемещенное лицо» большинством государственных органов приводит к тому, что переселенец считается таковым до тех пор, пока не имеет регистрации постоянного места жительства на подконтрольной территории. Эта традиция имеет как позитивные, так и негативные аспекты, однако в рамках вопроса об участии переселенцев в местных выборах важно следующее: переселенцы не имеют регистрации постоянного места жительства в принимающих общинах.

Формирование и осуществление политики в сфере:

- Защита прав проживающего на неподконтрольной территории населения с целью его последующей реинтеграции;
- Восстановление территориальной целостности Украины в пределах международно-признанных границ;
- Содействие добровольному возвращению на неподконтрольную территорию граждан, проживающих на неподконтрольной территории, или покинувших ее для переезда за границу;
- Координация предоставления гуманитарной помощи;
- Восстановление и развитие неподконтрольной и прилегающей к ней территорий Украины после реинтеграции;
- Укрепление информационного суверенитета Украины.

Участие в формировании и реализации политики:

- Защиты прав и свобод пострадавшего от конфликта населения;
- Осуществление мероприятий по противоминной деятельности, включая информирование населения о минной опасности, оказание помощи пострадавшим от мин, нетехническое обследование земли, а также маркировку и картографирование территорий, загрязненных минами.

Содействие в:

- Реализации прав и свобод жителей Крыма, неподконтрольной и прилегающей к ней территорий;
- Реализации национальных, образовательных и культурных потребностей коренных народов и этнических меньшинств, которые проживают на неподконтрольной и прилегающей к ней территории;
- Реализации социальных, экономических, экологических, информационных и культурных потребностей жителей неподконтрольной и прилегающей к ней территорий.

5. Парламент Улучшил Налоговое Регулирование Предпринимательской Деятельности

Контекст: Законодательство, устанавливающее требование об уплате единого социального взноса (ЕСВ), отдельно устанавливает такое требование для индивидуальных предпринимателей, самозанятых лиц и официально трудоустроенных лиц. Из-за этого, самозанятые и официально трудоустроенные лица, также зарегистрированные как индивидуальные предприниматели, вынуждены были дважды платить ЕСВ. Помимо этого, индивидуальные предприниматели также должны были платить ЕСВ за периоды отсутствия дохода. В результате этого, малый и микро-бизнес демотивирован официально регистрировать свою деятельность.

Рассматриваемые изменения: 13 мая 2020 года Парламент принял Закон [№ 592-IX](#), в соответствии с которым физические лица-предприниматели:

- Освобождаются от повторной оплаты ЕСВ, если уже оплатили его как самозанятые лица, или если ЕСВ уже уплачен работодателем;
- Освобождаются от уплаты ЕСВ за месяца отсутствия дохода (исключая физических лиц-предпринимателей, зарегистрированных на упрощенной налоговой системе).

6. Правительство Расширило Доступ к Учебным Заведениям для Выпускников с Неподконтрольных Территорий и Зоны Проведения ООС

Контекст: Как правило, украинское правительство не признает документы, выданные на неподконтрольной территории, в том числе школьные аттестаты. Образовательные заведения, расположенные вдоль линии разграничения и в зоне проведения АТО/ООС, существенно пострадали в результате конфликта. Прием в учебные заведения на подконтрольной территории осуществляется на основании внешнего независимого оценивания. В 2016 году Министерство образования и науки издало Указы [№560](#) и [№697](#), направленные на обеспечение доступа к образованию для выпускников, проживающих на неподконтрольной территории, в зоне проведения АТО/ООС, на территории вдоль линии разграничения или в Крыму. Согласно этим указам, на базе ряда учебных заведений были созданы образовательные центры «Донбасс-Украина» и «Крым-Украина», функционирующее в т.ч. как подразделения приемной комиссии. Большинство таких учебных заведений расположено на подконтрольной части Донецкой и Луганской областей.

Условия поступления через образовательные центры «Донбасс-Украина» и «Крым-Украина»:

- Паспорт, школьный аттестат и результаты ВНО **НЕ** требуются;
- Абитуриент сдает три экзамена непосредственно в образовательном центре: по украинскому языку, истории, а также по специальному предмету – в зависимости от выбранного учебного заведения и направления;
- Предусмотрено ограниченное количество бюджетных мест; при поступлении на контрактной основе предусмотрена возможность получения долгосрочного льготного кредита;
- Абитуриент имеет преимущественное право на проживание в общежитии, а также право на получение бесплатных учебных материалов и бесплатный доступ к интернету.

В то же время, количество доступных в рамках программы учебных заведений оставалось ограниченным. Так, в 2017 году насчитывалось 42 центров, в 2019 году их число возросло до 76.

Последние изменения: 12 мая 2020 года [Министерство](#) по вопросам реинтеграции ВОТ и [Министерство](#) образования и науки расширили список доступных в рамках программы учебных заведений до 91. Далее Вы можете найти ссылки на [список](#) доступных учебных заведений и [список](#) населенных пунктов, жители которых имеют право на поступление через образовательные центры.

7. Парламент Ратифицировал Второй Протокол к Гаагской Конвенции О защите Культурных Ценностей в Случае Вооруженного Конфликта

30 апреля 2020 года Парламент принял Закон [№585-IX](#), ратифицирующий Второй протокол к Гаагской конвенции 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Протокол регулирует ответственность сторон в вопросе защиты культурных ценностей в условиях вооруженного конфликта. В частности, протокол запрещает или ограничивает:

- Боевые действия, когда они могут нанести ущерб культурным ценностям;
- Незаконный экспорт, извлечение или передачу права собственности на культурную ценность лицами, де-факто контролирующими соответствующую территорию;
- Археологические раскопки и изменение условий содержания культурных ценностей.

Второй Протокол также предусматривает процедуру введения режима усиленной защиты культурных ценностей, устанавливает юрисдикцию соответствующих дел, регулирует порядок судебного преследования, выдачи обвиняемых лиц и другого сотрудничества сторон-подписантов Протокола.

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за использование содержащейся в нем информации.

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.