

## ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДАТСКОГО СОВЕТА: Выпуск 50 Февраль-Март 2020

### 1. Обновление: Обзор Мер по Предотвращению Распространения Коронавируса

**Контекст:** 16 марта 2020 Датский Совет выпустил специальный выпуск [Юридического бюллетеня](#), рассматривающий меры правительства по предотвращению распространения коронавируса COVID-19, способные оказать влияние на гуманитарные процессы в Украине и права населения, пострадавшего от конфликта, в том числе:

- Запрет на въезд в Украину для иностранцев;
- Закрытие границы Украины для международных пассажирских перевозок;
- Ограничение на въезд/выезд на КПВВ в Донецкой и Луганской областях;
- Инициативы по отсрочке прохождения верификации переселенцами;
- Введение режима повышенной готовности в т.н. «ДНР» и «ЛНР»;
- Закрытие значительного количества пропускных и контрольных пунктов;
- Введение общенациональных и местных мер карантина.

По состоянию на 31 марта 2020 года, количество случаев инфицирования COVID-19 [возросло](#) до 549 (из них 13 случаев – летальные, а также 8 подтвержденных случаев выздоровления). После опубликования специального выпуска Юридического бюллетеня 16 марта, правительство предприняло ряд дополнительных мер по сдерживанию распространения коронавируса, а именно:

- 16 марта 2020 года Кабинет Министров принял постановление № 215, устанавливающее режим чрезвычайной ситуации во всей Украине и усиливающее меры введенного ранее карантина;
- 17 марта 2020 года Парламент принял Закон Украины [№ 530](#) «О предотвращении распространения коронавирусной болезни»;
- 25 марта 2020 года Кабинет Министров принял постановление [№ 239](#), продлив национальный карантин и введя новые ограничительные меры;
- 30 марта 2020 года Парламент принял Закон Украины [№ 540](#) «О дополнительных социальных и экономических гарантиях в связи с распространением коронавируса» (по состоянию на 31 марта 2020 года, окончательный текст не опубликован).

По состоянию на 31 марта 2020 года, Правительство ввело следующие дополнительные меры:

- **Введение режима чрезвычайной ситуации:** режим чрезвычайной *ситуации* не стоит путать с режимом чрезвычайного *положения*: он предусматривает лишь специальный порядок взаимодействия государственных органов в условиях, в том числе, эпидемической угрозы, и не предполагает возможности ограничения конституционных прав. В то же время, в действительности правительство уже ограничивает некоторые из таких прав (в частности, свободу перемещения).
- **Продление длительности карантина:** Общенациональный карантин, изначально введенный 12 марта по 3 апреля, продлен до 24 апреля. Последующее продление карантина также возможно, однако потребует отдельного постановления правительства.

## Заккрытие КПВВ и Свобода Передвижения

- **Ограничение движения через КПВВ:**
  - Начиная с 22 марта 2020 года, КПВВ в Донецкой и Луганской областях закрываются для пересечения. Исключения предусмотрены для «случаев критической необходимости» (рассматриваются в индивидуальном порядке), а также для представителей миссий ООН, МККК, ОБСЕ;
  - Начиная с 16 марта 2020 года, КПВВ с Крымом закрываются для пересечения. По индивидуальному рассмотрению, исключения могут быть допущены в случаях «оснований гуманитарного характера» по решению Главы Государственной пограничной службы.
- **Ограничение перемещения с зоной проведения ООС:** Начиная с 28 марта 2020 года, перемещение в зону/с зоны проведения Операции Объединенных Сил (ООС) ограничено. Допускается лишь:
  - Перемещение из Харьковской, Запорожской и Днепропетровской областей в зону проведения ООС – лишь для лиц, проживающих в Луганской/Донецкой области;
  - Проживающие в Донецкой/Луганской области лица не допускаются к перемещению на территорию Харьковской, Запорожской и Днепропетровской областей;
  - Исключения предусмотрены для перевозчиков продуктов питания, промышленных товаров и товаров первой необходимости; лиц, работающих в Луганской/Донецкой области, но зарегистрированных в других областях; медицинских работников; работников

## Экономические Меры

- **Ограничение предпринимательской деятельности:** Запрещается деятельность предприятий, предполагающих посещения их клиентами – кафе, ресторанов, торгово-развлекательных центров, фитнес-залов, заведений культурных заведений. Разрешается деятельность:
  - Предприятий, торгующих продуктами питания, горючим, средствами гигиены, медикаментами, ветеринарными товарами, семенами, пестицидами и агрохимикатами;
  - Предприятия, предлагающие услуги страхования, связи, здравоохранения, ремонта техники, а также ветеринарные, почтовые и банковские услуги;
- **Меры экономической поддержки:**
  - В рамках Закона № 530 от 17 марта 2020 года:
    - на период действия карантина и в течение 30 дней после его окончания запрещаются начисление и взыскание неустойки/штрафов/пени за несвоевременную оплату жилищно-коммунальных услуг и остановкой предоставления таких услуг;
    - введение карантина теперь включено в перечень оснований для выдачи торгово-промышленной палатой сертификата о форс-мажоре (означающее освобождение лица от выполнения контрактных обязательств) на индивидуальной основе.

аккредитованных в ООС СМИ; сотрудников международных и местных гуманитарных организаций. Помимо этого, в индивидуальном порядке возможны исключения «при критических обстоятельствах» или по «причинам гуманитарного характера».

- **Ограничения движения транспорта:** запрещены регулярные и нерегулярные пассажирские перевозки, в т.ч. пригородным, междугородним внутриобластным и межобластным транспортом; ограничено движение публичного транспорта в населенных пунктах. При этом, разрешается перемещение легковыми автомобилями.

- В рамках Закона [№ 533](#), на период с 1 марта 2020 года по 30 April 2020 года:
  - не начисляются и не подлежат выплате налог на недвижимость и плата за землю;
  - Частные предприниматели и члены фермерских хозяйств освобождаются от уплаты ЕСВ (за себя);
  - В случае просрочки уплаты платежа по потребительскому кредиту за рассматриваемый период, заемщик освобождается ответственности за просрочку – оплаты неустойки/пени (но не от самого платежа).

#### Гарантии для Переселенцев

- В рамках Закона [№ 530](#), принятого 17 марта 2020 года, на время действия карантина и в течение 30 дней после его окончания запрещается:
  - аннулировать справку регистрации ВПЛ на основании отсутствия переселенца по заявленному месту проживания;
  - осуществлять проверку фактического места проживания переселенца с целью контроля проведения социальных выплат;
  - Ощадбанку – останавливать расходные операции по счетам переселенцев на основании непрохождения физической идентификации.

#### Дополнительные Меры Ответственности

- Статья 44-3 КУпАП предусматривает новую меру административной ответственности – наложение штрафа в размере от 17 тыс. грн. до 34 тыс. грн. за нарушение правил карантина;
- Существующая статья 325 Уголовного кодекса Украины, предусматривающая ответственность за нарушение санитарных и других норм, которые могли привести к распространению инфекции, актуализирована к условиям борьбы с коронавирусом. Помимо этого, увеличен размер предусмотренного штрафа: ранее он составлял до 1,700 грн., теперь же – от 17 тыс. грн. до 51 тыс. грн.; возможно лишение свободы на срок от 5 до 8 лет.

## **2. Трехсторонняя Контактная Группа Работает над Учреждением Консультативного Совета, Включающего Представителей т.н. «ДНР» и «ЛНР»**

По [информации](#) СМИ, 11 марта 2020 года Трехсторонняя контактная группа (ТКГ) провела заседание при участии представителей т.н. «ДНР» и «ЛНР». По результатам заседания его участники подписали протокол, согласовав:

- Дальнейшие действия по обмену пленными (51 лицо со стороны Украины и 40 – со стороны «ЛНР» и «ДНР»);
- Действия по дальнейшему разведению сил и боевых средств;
- Следующий шаг для одновременного открытия КПВВ в населенных пунктах Золотое и Счастье.

Однако, наиболее важное положение протокола касается намерения подписать соглашение о **создании Консультативного совета** с целью «всеобъемлющего политического урегулирования конфликта» и на основе «договоренностей глав государств и правительств «Нормандского формата». Такая инициатива столкнулась со значительной оппозицией в Парламенте. Так, 17 марта 2020 года по заявлению 51 народного депутата в Парламенте был зарегистрирован проект постановления [№ 3229](#), призванного воспрепятствовать созданию Консультативного совета.

### **Характеристики Консультативного совета:**

- Призван служить консультативным органом в составе политической подгруппы ТКГ для «осуществления диалога [*прим.: между Украиной и «ДНР»/«ЛНР»*], консультаций и выработки ... политических и правовых решений по урегулированию конфликта ... в том числе относительно проведения выборов [на неподконтрольной правительству территории Украины];
- Совет должен состоять из 10 представителей Украины (с правом голоса) и 10 представителей со стороны «ЛНР»/«ДНР» (совместно; с правом голоса). При этом, по 1 представителю с правом совещательного голоса отведено Франции, Германии, ОБСЕ и России;

### **Связанные риски:**

- В случае создания, Совет будет первым признанным правительством Украины органом, в состав которого входят «полномочные представители» «ЛНР» и «ДНР» (ранее такие лица могли принимать участие в совместных заседаниях признанных Украиной органов, однако не являлись при этом их членами). С позиций международного права это может рассматриваться как фактическое признание юрисдикции «ЛНР» и «ДНР»;

- На данный момент, ОБСЕ выступает в качестве медиатора в составе ТКГ, куда также входят Украина и Россия. С начала конфликта в 2014 году, Украина постоянно заявляла о том, что Россия является государством-агрессором в международном вооруженном конфликте. В то же время, в рамках Консультативного совета России планируется отвести роль наблюдателя с консультативным голосом – наряду с Германией и Францией;
- Помимо политических соображений (включая вопросы возможной отмены санкций), указанное выше может повредить перспективам рассмотрения исков, поданных Украиной против России, а также попыткам установить ответственность России за нарушения прав человека на неподконтрольной правительству территории Украины.

### **3. Кабинет Министров Приостановил Возможность Выезда в Россию на Основании Паспорта Украины или Свидетельства о Рождении**

Начиная с 1 марта 2020 года, в силу вступает постановление Кабинета Министров [№ 1056](#), останавливающее действие отдельных положений договоров между Украиной и Россией «[О безвизовых поездках граждан Украины и Российской Федерации](#)» (подписан 16 января 1997 года) и «[О порядке пересечения украинско-российской государственной границы жителями пограничных регионов](#)» (подписан 18 октября 2011 года).

**Постановление устанавливает следующее:**

- Граждане Украины более не могут пересекать украинско-российскую границу, используя национальный паспорт Украины или свидетельство о рождении (в случае детей до 16 лет) – вместо этого должен использоваться заграничный паспорт;
- Постановление касается лишь граждан *Украины*, намеревающихся *выехать* из Украины в Россию: граждане Украины все так же могут вернуться в страну, используя национальный паспорт; для граждан России порядок пересечения границы не изменен;
- Введенное для препятствия торговли людьми, ограничение обусловлено ситуацией с безопасностью на границе и имеет временный характер. В то же время, постановление не оговаривает срока действия введенного ограничения.

### **4. Кабинет Министров Расширил Программу Кредитования Микро- и Малого Бизнеса «Доступные Кредиты 5-7-9%»**

**Контекст:** В январе 2020 года Кабинет Министров принял положение о порядке работы новой программы кредитования микро- и малого бизнеса «Доступные кредиты 5-7-9%». Программа открылась на условиях получения кредита в размере до 1,5 млн. грн. сроком до 5 лет при годовой процентной ставке в размере от 5% до 9%. По состоянию на 16 марта 2020 года, в рамках Программы было выдано 169 кредитов на общую сумму 110 млн. грн. Кредиты предоставляются для инвестиционных и некоторых других, четко обусловленных целей.

**Рассматриваемые изменения:** 18 марта 2020 года, как [сообщается](#), Кабинет Министров принял постановление о расширении Программы «Доступные кредиты 5-7-9%»:

- Максимальный размер доступного кредита увеличен до 2 млн. грн.;
- Расширен список целей получения кредита – теперь он также включает:
  - Приобретение нежилой недвижимости (без права передачи ее в использование третьим лицам);
  - Приобретения франшизы;
  - Пополнение оборотных средств в размере не более 25% общей стоимости проекта.

Постановление также предусматривает специальные условия кредитования для предпринимателей, деятельность которых способствует государственной политике по противодействию коронавирусу:

- в Программу включены производители лекарственных средств, медицинских изделий или оборудования – для них максимальный размер кредита увеличен до 3 млн. грн.;
- в Программу также включены предприятия, предоставляющие социально-медицинские и социально-бытовые услуги (уход за больными, доставка продуктов питания): для них возможно покрытие оплаты заработной платы сотрудников, арендной платы, коммунальных услуг и проч. – в размере до 1 млн. грн.

## **5. Кабинет Министров Разделил Министерство по Делах Ветеранов, Временно Оккупированных Территорий и Внутренне Перемещенных Лиц**

Шесть месяцев назад, в сентябре 2019 года, Кабинет Министров принял постановление об объединении Министерства по делам ветеранов и Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц. 11 марта 2020 года Кабинет Министров принял постановление [№ 212](#), предусматривающее повторное разделение двух министерств. Вновь выделенное Министерство по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий теперь [возглавляет](#) Вице-премьер-министр Алексей Резников.

*Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.*

*Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.*

*Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.*

*Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.*