



## Правовий Бюлетень Данської Ради: Спеціальний Випуск Коронавірус, 16 Березня 2020

### Україна Запроваджує Широкі Заходи По Боротьбі з Коронавірусом COVID-19

**Контекст:** 10 березня 2020 року Державна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій під головуванням Прем'єр-міністра рекомендувала уряду «вжити певні заходи» для запобігання поширенню коронавіруса COVID-19 в Україні. 11 березня 2020 року Всесвітня організація охорони здоров'я [охарактеризувала](#) COVID-19 як пандемію (нове захворювання, поширене у світових масштабах), пізніше [назвавши](#) Європу епіцентром захворювання. Станом на 16 березня 2020 року, Міністерство охорони здоров'я України [повідомляє](#) про 5 випадків зараження COVID-19 в Україні, один з яких – летальний.

Протягом наступних днів, Уряд вжив низку швидких заходів по боротьбі з поширенням коронавірусу:

- 11 березня Кабінет Міністрів прийняв постанову [№ 211](#) про введення національного карантину;
- 13 березня Кабінет Міністрів видав розпорядження [№ 288-р](#) про тимчасове закриття пунктів пропуску через державний кордон та контрольних пунктів;
- 13 березня Рада національної безпеки і оборони України під головуванням Президента прийняла рішення «Про невідкладні заходи щодо забезпечення національної безпеки в умовах спалаху гострої респіраторної хвороби COVID-19», затверджене указом Президента [№ 87](#)
- 14 березня Кабінет Міністрів видав розпорядження [№ 287-р](#), яке передбачає обмеження міжнародних пасажирських перевезень та в'їзду в Україну іноземців та осіб без громадянства до 3 квітня 2020 року.

Нижче наведені ключові заходи, пов'язані зі здійсненням гуманітарної діяльності та захистом прав постраждалих від конфлікту осіб.

### **i) Заборона В'їзду до України Іноземців та Осіб без Громадянства до 3 Квітня 2020**

Починаючи з 16 березня 2020 року і до 3 квітня, в'їзд до України заборонений для іноземців та осіб без громадянства. Виняток передбачено для:

- Осіб, які мають право на тимчасове/постійне проживання в Україні;
- Подружжя та дітей громадян України;
- Працівників акредитованих в Україні іноземних дипломатичних представництв і консульських установ, а також членів їх сімей;
- Працівників акредитованих в Україні міжнародних місій та організацій, а також членів їх сімей;
- Водіїв та екіпажу транспортних засобів;
- Інших іноземців та осіб без громадянства – на індивідуальній основі за погодженням з Міністерством закордонних справ України.

**Коментар:** Інформація щодо процедури підтвердження статусу співробітника акредитованої в Україні міжнародної організації наразі відсутня. Крім цього, навіть ті іноземці, в'їзд яким буде дозволено, зможуть потрапити в Україну лише власним автомобілем/транспортном дипломатичної чи гуманітарної місії/за сприянням МЗС, оскільки пасажирські перевезення обмежені на час карантину (див. далі).

## ii) Обмеження Міжнародних Пасажирських Перевезень

Починаючи з 17 березня 2020 року і до 3 квітня, державний кордон закритий для міжнародних пасажирських перевезень:

- Виключення передбачене щодо пасажирських перевезень з метою виконання міжнародних зобов'язань України або забезпечення національних інтересів, а також перевезення представників дипломатичних установ та гуманітарних місій;
- Розпорядження Кабінету Міністрів № 287-р не обмежує закриття кордону лише перевезеннями *в Україну* – проте, станом на 16 березня розпорядження інтерпретується саме так: виїзд пасажирського транспорту з України не обмежується;
- Розпорядження також не називає конкретні види транспорту, на які поширюється його дія, однак фактично мова йде про повітряний і водний транспорт, міжнародні перевезення залізницею і автотранспортом;
- Обмеження не поширюється на поїздки особистим автотранспортом;
- Громадяни України, які не зможуть повернутися в Україну до 17 березня 2020 року, зможуть потрапити в країну або особистим автотранспортом, або зв'язавшись з дипломатичним представництвом/консульством України у країні свого перебування, які організують трансфер.

**Контакти Міністерства зовнішніх справ щодо питань,  
пов'язаних із в'їздом до України в умовах карантину:  
+38-044-238-16-57; електронна адреса: [cons\\_or@mfa.gov.ua](mailto:cons_or@mfa.gov.ua)**

## iii) Обмеження Руху Через КПВВ у Донецькій і Луганській Областях

15 березня 2020 року Командувач Об'єднаних Сил видав наказ № 207 «Про тимчасові обмеження щодо перетину лінії розмежування». Наступні обмеження передбачені починаючи з 16 березня до 3 квітня:

- Переміщення через КПВВ з **непідконтрольної території на підконтрольну** територію України – лише для осіб, що мають постійну реєстрацію місця проживання на підконтрольній території. Важливо відзначити, що посвідчення ВПО не розглядається як документ, що містить інформацію про постійне місце реєстрації проживання;
- Переміщення через КПВВ з **підконтрольної території на непідконтрольну** територію України – лише для осіб, які не мають постійної реєстрації місця проживання на підконтрольній території (обмеження поширюється і на іноземців);
- Перетин лінії розмежування у будь-який інший спосіб, не зазначений вище, не допускається;
- Документ наказує «проінформувати міжнародні гуманітарні організації про тимчасове закриття КПВВ з 16 березня 2020 року». На практиці, станом на 16 березня від гуманітарних організацій не вимагають припинити роботу на КПВВ – наразі мова йде про донесення інформації про обмежений режим роботи КПВВ.

### **Можливі ризики:**

Скасування довідки ВПО та зупинення виплати пенсії і соціальних платежів. Наказ Командувача Об'єднаних Сил обмежує в'їзд ВПО на підконтрольну територію України. У той же час, законодавство вимагає від переселенців проходити періодичну верифікацію в установах соціального захисту населення і банках. Якщо не буде прийнято рішення про відстрочення проходження верифікації на рівні Кабінету Міністрів, можливі наступні наслідки:

- Припинення щомісячної допомоги ВПО;
- Втрата права на безоплатну правову допомогу;
- Зупинка виплати соціальної допомоги;
- Зупинка пенсійних виплат;
- Додаткові складнощі при перетині КПВВ через скасування довідки ВПО;
- Додаткові складнощі в отриманні адміністративних послуг на підконтрольній території;
- Ризик виключення з черг на отримання соціального та іншого житла у рамках житлових програм.

**Відсутність доступу до послуг на підконтрольній території:** Відсутність доступу до послуг на підконтрольній території, особливо в разі продовження обмеження, може негативно позначитися на жителях непідконтрольних територій. Відповідно до даних УВКБ ООН за лютий 2020 року, КПВВ перетинають насамперед з метою:

- Поновлення пенсійних виплат (68%);
- Отримання готівки (40%);
- Вирішення проблем з документами (17%);
- Здійснення покупок (14%);
- Користування поштою (3%);
- Отримання освітніх і медичних послуг (2%).

#### **iv) Ініціативи щодо Відстрочення Проходження Верифікації Переселенців**

З метою запобігання виникненню зазначених вище негативних наслідків непроходження верифікації переселенцями, нещодавно виділене Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій [розробляє](#) рішення для відстрочки проходження такої верифікації. Крім цього, медіа-ресурси [Донецької](#) та [Луганської](#) обласних державних адміністрацій повідомляють про те, що верифікація буде відстрочена – однак, це питання не входить до компетенції обласних адміністрацій і може бути вирішене лише на рівні Кабінету Міністрів.

#### **v) Введення Режиму Підвищеної Готовності у т.зв. «ДНР» та «ЛНР»**

Голови так званих «ДНР» і «ЛНР» [видали](#) укази про запровадження на непідконтрольних територіях «режиму підвищеної готовності». Ідентичні між собою укази передбачають наступні заходи:

- Заборона на проведення масових заходів;
- Обов'язкова самоізоляція на 14 днів для осіб, які повернулися з підконтрольній території України;
- Заборона в'їзду особи з симптомами респіраторного захворювання, які прибули до «ДНР» / «ЛНР» з підконтрольної території України і які не мають реєстрації у «ДНР» / «ЛНР»;
- Обов'язкова самоізоляція осіб з симптомами респіраторного захворювання.

## **vi) Закриття Значної Кількості Пропускних та Контрольних Пунктів**

13 березня 2020 року Кабінет Міністрів у рамках розпорядження № 288-р тимчасово закрити близько 150 пропускних пунктів пропуску через державний кордон та пунктів контролю (враховані як повністю закриті пункти, так і пункти, закриті для пішохідного сполучення). Розпорядження не визначає конкретного терміну дії накладеного обмеження.

## **vii) Запроваджені Загальнонаціональні та Місцеві Карантинні Заходи**

11 березня 2020 року Кабінет Міністрів прийняв постанову [№ 211](#) про заходи запобігання поширенню COVID-19 на території України. Починаючи з 12 березня і до 3 квітня вводиться загальнонаціональний карантин, який передбачає заборону на:

- Відвідування освітніх установ;
- Проведення масових заходів чисельністю понад 200 осіб – окрім заходів, які проводяться у цілях держави/місцевого самоврядування;
- Спортивні заходи можуть проводитися без участі глядачів (вболівальників);
- На позачерговому засіданні Парламенту 17 березня планується розглянути можливість запровадження додаткових загальнонаціональних карантинних заходів.

Окрім загальнонаціональних, встановлюються і локальні заходи боротьби з коронавірусом. Станом на 16 березня, карантинні заходи запроваджені у Києві, Харкові, Одесі, Львові та інших містах. У разі порушення карантинних приписів можуть застосовуватися адміністративні (штраф до 425 грн.) і кримінальні (позбавлення волі до 8 років у разі настання важких наслідків) санкції.

Деякі терміни, що використовуються у цьому документі, взяті із законопроектів або чинного законодавства і не обов'язково відображають позицію ДРБ–ДГР.

Цей документ охоплює питання діяльності з надання гуманітарної допомоги, яка здійснюється за фінансової підтримки Європейського Союзу. Погляди, викладені у цьому документі, жодним чином не можуть розглядатися як офіційна позиція Європейського Союзу. Європейська Комісія не несе відповідальності за будь-яке використання інформації, яку він містить.

Цей правовий інформаційний бюлетень створений завдяки щедрій підтримці американського народу, що здійснює Агентство США з міжнародного розвитку (USAID). За його зміст несе відповідальність Данська Рада у справах біженців. Бюлетень не обов'язково відображає позицію Агентства США з міжнародного розвитку та Уряду Сполучених Штатів.

Цей документ був створений за підтримки Сполученого Королівства, однак викладені у ньому погляди не обов'язково відображають офіційну позицію Сполученого Королівства.