



ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДАТСКОГО СОВЕТА: ВЫПУСК 42 Июль, 2019

1. Кабинет Министров Адаптировал Порядок Предоставления Денежной Помощи и Компенсации Пострадавшим от Чрезвычайных Ситуаций к Условиям Конфликта на Востоке Украины

10 июля 2019 года Кабинет Министров утвердил постановление [№ 623](#), вносящее изменения в принятый в 2013 году Порядок предоставления денежной помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций. Принятые изменения открывают возможность для предоставления денежной помощи или компенсации лицам, чье жилье было повреждено или разрушено в результате военных действий на Востоке Украины. Важно отметить, что принятое постановление предполагает предоставление такой помощи/компенсации только тем пострадавшим, которые не сменили населенный пункт своего проживания – исключая тем самым переселенцев.

Предусмотренный Порядком механизм компенсации во многом не соответствует стандартам, закрепленным в нормах международного права – в частности, положениям Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны и Принципов Пинеиро. Тем не менее, указанное постановление приветствуется как первый правовой механизм, предполагающий реализацию права пострадавших от конфликта лиц на получение компенсации. Датский Совет по делам беженцев подготовил развернутый анализ механизма получения денежной помощи/компенсации в рамках постановления Кабинета Министров № 623 – см. Информационный материал № 21 в конце бюллетеня.

2. Кабинет Министров Утвердил Субвенции Местным Бюджетам На Жилье Для Внутренне Перемещенных Лиц

5 июля 2019 года Кабинет Министров утвердил распоряжение [№ 488-р](#) о выделении из государственного бюджета 18,8 млн. грн. некоторым местным бюджетам в целях обеспечения жильем внутренне перемещенных лиц и обеспечения работы центров оказания административных услуг. Распоряжение предусматривает следующее распределение бюджетных средств:

Населенный пункт, получивший субсидию	Размер субсидии, грн.
Донецкая область	
Константиновка	150 000
Курахово	225 000
Мариуполь	11 104 315
Славянск	1 712 000
Звановская территориальная община	150 000

Населенный пункт, получивший субсидию	Размер субсидии, грн.
Луганская область	
Северодонецк	102 000
Запорожская область	
Бердянск	525 000
Приморская территориальная община	270 000
Харьковская область	
с. Ефремовка	4 601 684

Отметим, что в распоряжении отсутствуют нормы, которые бы определяли, каким именно образом должен формироваться соответствующий жилой фонд (купля / постройка / реконструкция жилья).

3. Кабинет Министров Утвердил Новый Порядок Перемещения Лиц и Товаров Через Линию Столкновения

Как [сообщается](#) на официальном сайте МинВОТ, 17 июля 2019 года Кабинет Министров утвердил новый Порядок пересечения линии столкновения на Востоке Украины и перемещения через нее товаров. По состоянию на 13 августа 2019 года Порядок не опубликован. Размещенная на правительственных ресурсах информация о принятом Порядке указывает на некоторые принципиальные изменения в лучшую сторону.

О перемещении товаров: Ранее порядок перемещения товаров через линию столкновения регламентировался постановлением Кабинета Министров [№ 99](#). Указанное постановление допускало перемещение через линию столкновения лишь товаров, включенных в утвержденный указом МинВОТ [№ 39](#) список. При этом, даже для разрешенных товаров устанавливались ограничения по их общему весу и стоимости.¹ Не включенные в указанный список товары не могли быть законно перевезены через линию столкновения. Согласно опубликованной информации, новый Порядок организован по другому принципу: правительство составит перечень товаров, *запрещенных* к перемещению через линию столкновения. Если товар не включен в этот список, его перемещение разрешено. При этом не ясно, будет ли новый Порядок включать ограничения по общему весу и стоимости.

Предыдущий подход	Новый подход
Запрещена перевозка всех товаров – кроме товаров, перечисленных в приказе МинВОТ № 39	Разрешена перевозка всех товаров – кроме товаров, определенных МинВОТ (ожидается последующее утверждение списка)

¹ Для дополнительной информации см. [Юридический Бюллетень](#) Датского Совета по делам беженцев, Выпуск 12: Март, 2017, секция 2; [Юридический Бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 13: Апрель, 2017, секции 3 и 4.

О пересечении линии столкновения физическими лицами: В сообщениях об утверждении нового Порядка указывается также на изменения процедуры выдачи разрешений на пересечения линии столкновения. Выводы о характере таких изменений возможно будет сделать после того, как полный текст нового Порядка пересечения линии столкновения будет опубликован.

4. Плановое Увеличение Прожиточного Минимума и Минимальной Пенсии Вступили в Силу

Государственный [бюджет на 2019 год](#) предусматривает три периодических увеличения прожиточного минимума для разных групп населения на протяжении года. Второе такое увеличение (первое наступило 1 января 2019 года) вступило в силу 1 июля:

Вид Прожиточного Минимума	Предыдущее Значение (грн.)	Обновленное Значение (грн.)
Базовый прожиточный минимум	1 853	1 936
Прожиточный минимум для детей в возрасте до 6 лет	1626	1699
Прожиточный минимум для детей в возрасте от 6 до 18 лет	2027	2118
Прожиточный минимум для трудоспособных лиц	1 921	2 007
Прожиточный минимум для лиц, потерявших трудоспособность ²	1 497	1 564
Минимальная пенсия	1 497	1 564

5. Кабинет Министров Ввел Надбавку Для Лиц с Пенсией Менее 2 000 Гривен

Контекст: В рамках начатой в 2017 году пенсионной реформы Кабинет Министров принял ряд мер по увеличению размера пенсий, в том числе внедрив, начиная с 1 марта 2019 года, ежегодный автоматический перерасчет пенсий на основании определенных макроэкономических показателей.³ В то же время, принятые меры охватили не все группы пенсионеров, в результате чего размер их пенсий не был увеличен.

Рассматриваемые изменения: 26 июня 2019 года Кабинет Министров утвердил постановление [№ 543](#), в соответствии с которым пенсионеры, конечный размер пенсий которых (с учетом всех надбавок, дополнительной пенсии и целевой денежной помощи) составляет менее 2 000 грн., получают соответствующую надбавку. Указанное изменение вступает в силу начиная с 1 июля 2019 года.

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.

² Категория «лица, потерявшие трудоспособность», в рамках украинского законодательства включает лиц, достигших пенсионного возраста, и неработающих лиц с установленной инвалидностью.

³ Для дополнительной информации см. [Юридический Бюллетень](#) Датского Совета по делам беженцев, Выпуск 37: Февраль, 2019, секция 3.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.

МЕХАНИЗМ КОМПЕНСАЦИИ ЗА ПОВРЕЖДЕННОЕ ИЛИ РАЗРУШЕННОЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ КОНФЛИКТА ИМУЩЕСТВО

Более 50 000 единиц жилья было повреждено или разрушено в результате конфликта на Востоке Украины.¹ Большое количество гражданского жилья остается занятым военными. Представители гуманитарных организаций долгое время продвигали идею создания полноценного юридического механизма защиты жилищных, земельных и имущественных (ЖЗМ) прав пострадавших от конфликта лиц - включая реституцию и компенсацию за причиненный ущерб. 10 июля 2019 Кабинет Министров утвердил постановление № 623, установив для некоторых лиц из числа пострадавших от конфликта механизм частичного возмещения убытков, причиненных повреждением или разрушением их жилья.

ОСОБЕННОСТИ МЕХАНИЗМА

- » Может включать денежную помощь (в случае повреждения жилья) или компенсацию (в случае уничтожения жилья);
- » Применяется только к поврежденному или разрушенному в результате чрезвычайной ситуации жилью.² Убытки, причиненные повреждением или уничтожением движимого или нежилого недвижимого имущества, не подлежат возмещению в рамках этого механизма;
- » Доступен лишь для лиц, оставшихся на прежнем месте жительства после введения режима чрезвычайной ситуации. То есть, переселенцы не смогут получить денежную помощь / компенсацию в рамках этого механизма;
- » Возмещение убытков осуществляется однократно. Лицо, получившее возмещение убытков (денежную помощь или компенсацию) по этому механизму, теряет право на обеспечение жильем за счет государства;
- » Реализация механизма базируется на положениях Кодекса гражданской защиты, согласно которому выплата компенсации за разрушенное жилье осуществляется при условии добровольной передачи права собственности на такое имущество государству. Таким образом, лицо, которое обращается за компенсацией за разрушенный дом, обязано передать государству право собственности на такой дом – и вытекающие из этого права, в т.ч. права на землю.

ВОЗМЕЩЕНИЕ ЗА ПОВРЕЖДЕННОЕ ИЛИ РАЗРУШЕННОЕ ИМУЩЕСТВО

Частично поврежденное имущество



Денежная помощь

от 5,808 грн. до 29,040 грн.³

Средства выделяются из местного бюджета.

Разрушенное имущество



Компенсация

до 300,000 грн.

Средства выделяются из государственного бюджета

¹ По состоянию на 15 февраля 2019 года, по информации из Доклада о ситуации с правами человека в Украине 16 ноября 2018 - 15 февраля 2019, который был подготовлен УВКПЧ.

² Постановление также предусматривает предоставление денежной помощи за имущество, которое было повреждено в результате чрезвычайной ситуации иного нежели военного характера. Данный Информационный Бюллетень сосредоточен на сфере применения Постановления, которая касается последствий чрезвычайной ситуации военного характера.

³ По состоянию на 16 сепня 2019 року.

ШАГИ, КОТОРЫЕ ДОЛНЫ БЫТЬ ПРЕДПРИНЯТЫ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Обследование

Представители местной власти или военно-гражданской администрации (ВГА) проводят обследование имущества.

Учет

Представители местной власти или ВГА ведут учет поврежденного и разрушенного имущества и создают списки пострадавших лиц.

Справка пострадавшего

Представители местной власти или ВГА выдают справки лицам, пострадавшим от чрезвычайной ситуации.

Акт обследования

Представители местной власти или ВГА выдают пострадавшему акт обследования имущества.

ЗАМЕТКИ ДЛЯ ПОСТРАДАВШЕГО

- Справка лица, пострадавшего от чрезвычайной ситуации устанавливает информацию о чрезвычайной ситуации, в результате которой лицо понесло ущерб.
- Акт обследования устанавливает информацию об уровне повреждений нанесенных имуществу.
- Справка лица, пострадавшего от чрезвычайной ситуации и акт обследования являются одними из обязательных документов, дающих право пострадавшему требовать денежную помощь или компенсацию

	Денежная помощь	Компенсация
Кто может требовать	Владелец \ Арендатор	Владелец \ Совладелец
Куда обращаться	Местный орган исполнительной власти \ Совет министров Автономной Республики Крым	Комиссия при областных госадминистрациях
Какие документы нужно подавать	<ul style="list-style-type: none"> • Заявление; • Справка лица, пострадавшего от чрезвычайной ситуации; • Копия документа, удостоверяющего личность; • Копия справки при присвоении регистрационного номера учетной карточки налогоплательщика. 	<ul style="list-style-type: none"> • Заявление; • Справка лица, пострадавшего от чрезвычайной ситуации; • Копия документа, удостоверяющего личность; • Копия справки при присвоении регистрационного номера учетной карточки налогоплательщика. • Документы, подтверждающие право собственности на имущество; • Акт обследования.
Сроки принятия решений	Решение о выплате денежной помощи \ компенсации должно быть принято в <u>пятидневный срок</u> со дня подачи документов.	
Когда пострадавшее лицо получит деньги	Денежная помощь \ компенсация предоставляется в <u>месячный срок</u> со дня принятия решения о ее предоставлении.	

Н.В. Если пострадавшее лицо не соглашается с решением местного органа исполнительной власти или комиссии при областной госадминистрации касательно размера денежной помощи \ компенсации, он \ она имеет право обжаловать соответствующее решение в судебном порядке.

НЕДОСТАТКИ МЕХАНИЗМА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ

Проблема	Принципы Пинейро (ПП), Руководящие принципы по вопросам внутреннего перемещения (РПВП), Практика Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ)	Несоответствия механизма
<p>Действие механизма не распространяется на внутренне перемещенных лиц</p>	<p>Принцип 1.2 ПП Принцип 1 РПВП</p> <hr/> <p>Переселенцам должна предоставляться такое же право на компенсацию как любым другим пострадавшим в результате конфликта лицам, которые остались в стране проживания, а также лицам, выехавшим за ее пределы.</p>	<p>Действие постановления не распространяется на пострадавших в результате конфликта лиц, которые переехали в другой населенный пункт и сменили место регистрации.</p>
<p>Действие механизма не распространяется на движимое и недвижимое нежилое имущество</p>	<p>Принцип 2 ПП Принцип 29 РПВП <i>Доган и др. против Турции</i></p> <hr/> <p>Компенсация \ реституция должна покрывать все имущество и собственность лица, пострадавшего в результате конфликта, включая движимое.</p>	<p>Действие постановления не распространяется на любое другое движимое и недвижимое имущество пострадавшего кроме жилья.</p>
<p>Предварительное условие передачи права собственности на разрушенное имущество государству</p>	<p>Принцип 13 ПП Принцип 29.2 РПВП</p> <hr/> <p>Государство должно всячески способствовать обеспечению получения реституции и компенсации пострадавшими от конфликта лицам. Государства не должны устанавливать никаких предпосылок для получения компенсации \ реституции.</p>	<p>Постановление основывается на положениях Кодекса гражданской защиты. Все соответствующие положения Кодекса применяются к этому механизму. В соответствии со статьей 86 Кодекса, компенсация за уничтоженное имущество может быть осуществлена только при условии добровольной передачи права собственности на имущество государству.</p>
<p>Отсутствие механизма реституции</p>	<p>Принцип 2.2 ПП Принцип 29 РПВП <i>Демопулос и др. против Турции</i></p> <hr/> <p>Приоритет должен отдаваться реституции имущества, а компенсация за утраченное или поврежденное имущество должна использоваться только в случае, когда пошкождено чи зруйноване майно фактично неможливо відновити.</p>	<p>Большое количество жилой недвижимости в 20-километровой зоне вдоль линии столкновения пока занята военными. Действие постановления не предусматривает механизм реституции такого имущества.</p>

<p>Механизм не предусматривает конкретных критериев оценки повреждений имущества</p>	<p>Принцип 12.3 ПП Принцип 29.2 РПВП</p> <hr/> <p>Возмещение должно быть справедливым и пропорциональным уровню нанесенного ущерба.</p>	<p>Постановление не предусматривает конкретных критериев для оценки нанесенного ущерба. Ожидается, что ответственное министерство разработает Акт обследования в который будут включены критерии оценки повреждений имущества.</p>
<p>Непропорциональность денежной помощи и компенсации</p>	<p>Принцип 12.3 ПП Принцип 29.2 РПВП <i>Сагинадзе и др. против Грузии</i></p> <hr/> <p>Компенсация должна быть пропорциональной нанесенным убыткам. Например, в указанном выше деле, ЕСПЧ постановил предоставить истцу в собственность квартиру такого же размера, как и та, в которой ранее проживал истец. К тому же, эта квартира должна находиться в том же городе, где и предыдущая.</p>	<p>Максимальный размер денежной помощи за частичное повреждение достигает 29,040 грн. Максимальный размер компенсации за разрушенное имущество достигает 300 000 грн. По последним государственным показателям данная сумма может покрыть только строительство 24 кв.м. жилья. Во многих случаях данная сумма не является компенсацией пропорциональной нанесенным убыткам.</p>
<p>Механизм не предусматривает предоставления помощи пострадавшим в результате конфликта лицам в вопросах получения \ восстановления правоустанавливающих документов</p>	<p>Принцип 12.4 ПП Принцип 29.2 РПВП</p> <hr/> <p>Должен быть разработан прозрачный и простой механизм, согласно которому пострадавшие в результате конфликта лица получают доступ к реституции\компенсации за поврежденное или разрушенное имущество. Данный механизм должен включать помощь в получении правоустанавливающих документов на имущество.</p>	<p>Исходя из опыта проектов по строительству жилья в 20-километровой зоне вдоль линии столкновения, большое количество лиц, проживающих в данной местности, не имеют правоустанавливающих документов на дома и на землю, где эти дома построены. Наличие правоустанавливающих документов является обязательным условием для получения компенсации согласно данному постановлению.</p>
<p>Отсутствие информации о том, когда и кто должен инициировать обследование жилья</p>		<p>Постановление не предоставляет никакой информации о том, как и кто должен инициировать обследование поврежденного и разрушенного имущества. Данный вопрос должен быть разъяснен соответствующим министерством.</p>