



## ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДАТСКОГО СОВЕТА: ВЫПУСК 40 Май 2019

### 1. 75 Лет Спустя: Кабинет Министров Утвердил Механизм Реституции и Компенсации Депортированным Лицам и их Наследникам

**Контекст:** Ранее в апреле 2014 года Парламент принял Закон [№ 1223](#), определяющий правовой статус депортированного лица и признающий право такого лица – и его наследника – на реституцию (возвращение имущества) и компенсацию. Говоря о депортации, законодатель подразумевает масштабные нарушения свободы выбора места жительства и перемещения, совершенные Советским Союзом по отношению к собственным гражданам во времена Второй мировой войны и впоследствии. В соответствии с Законом, статус депортированного лица могут получить представители следующих групп украинских граждан:

- крымские татары и представители других национальностей, насильственно переселенные по национальному признаку со своих мест постоянного проживания на территории Украины (включая Крым);<sup>1</sup>
- лица, чье место жительства было принудительно определено властями СССР после тюремного заключения, принудительной эвакуации, военной или гражданской службы во время Второй мировой войны;
- лица, родившиеся в семьях депортированных лиц до дня их возвращения, но не позднее 13 августа 2014 года.

Несмотря на принятие указанного закона, депортированные лица и их наследники не имели возможности реализовать свое право на реституцию и компенсацию из-за отсутствия соответствующей процедуры.

**Рассматриваемые Изменения:** 24 апреля 2019 года Кабинет Министров принял Постановление [№ 357](#), предусматривающее следующие условия реституции и компенсации:

---

<sup>1</sup> В указе [№ 493](#) от 05.09.1967 Президиум Верховного Совета СССР признал, что «факты активного сотрудничества с немецкими захватчиками определенной части проживавших в Крыму татар были необоснованно отнесены ко всему татарскому населению Крыма». Однако, полное [признание](#) насильственного перемещения крымских татар и представителей других национальностей как «незаконных и преступных репрессивных актов» со стороны «сталинского режима» произошло лишь в ноябре 1989 года.

Границы реституции и компенсации	Порядок применения
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Какое имущество?</u> Жилая и другая недвижимость, а также движимое имущество, конфискованное у депортированного лица в результате принудительного перемещения;</li> <li>• <u>Когда реституция, а когда компенсация?</u> Если имущество все еще существует и не занято, оно должно быть возвращено (реституция). Если имущество было уничтожено или в настоящее время занято, оно должно быть компенсировано;</li> <li>• <u>Кто имеет право?</u> Лица, получившие справку о депортации и их правопреемники;</li> <li>• <u>Предыдущие компенсации имеют значение:</u> если депортированному лицу ранее было предоставлено жилье или компенсация за счет государственной или коммунальной собственности, то ее стоимость будет вычтена из стоимости рассматриваемой компенсации.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заявление должно быть подано в течение 3 лет после получения статуса депортированного лица [учитывая дату введения в действие данной процедуры];</li> <li>• Заявление должно быть подано в областную государственную администрацию в зависимости от места нахождения имущества:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• если имущество находится на территории Крыма или т.н. «ЛНР» или «ДНР», заявление подается по местонахождению заявителя;</li> </ul> </li> <li>• Механизм предусматривает список документов, которые должны быть поданы вместе с заявлением. В случае, если заявитель не обладает необходимыми документами, факты о таких документах должны быть установлены посредством соответствующих судебных процессов.</li> </ul>

**Сроки, основания для отказа и выполнение решения о реституции / компенсации**

- Решение о реституции или компенсации принимается специальной административной комиссией в течение 3 месяцев с момента регистрации заявления;
- Решение административной комиссии может быть обжаловано в судебном порядке;
- Исполнительный комитет соответствующей местной администрации должен принять решение в течение 1 месяца и предоставить заявителю документацию, необходимую для регистрации его/ее имущественных прав на возвращенное имущество, если это необходимо;
- В случае присуждения компенсации, она должна быть выплачена в течение 5 лет из специального фонда государственного или местного бюджетов;

**О значении постановления:** Вопрос о реституции и компенсации для переселенцев и других пострадавших от конфликта лиц активно поднимается действующими в Украине гуманитарными организациями. По большей мере, он остается неуслышанным. Рассматриваемая процедура реституции и компенсации не может быть использована пострадавшими от конфликта. В то же время, ее принятие приветствуется как пример признания права перемещенных против своей воли лиц на реституцию и компенсацию, а также признание государством своей ответственности за необеспечение их защиты.

## 2. Реакция на Упрощение Процедуры Получения Российского Гражданства Для Жителей «ЛНР» и «ДНР»

**Контекст:** 24 апреля 2019 года Президент России подписал Указ [№ 183](#) об упрощении процедуры получения российского гражданства для жителей т.н. «ЛНР» и «ДНР».<sup>2</sup> 29 апреля 2019 года президент России подписал другой [указ](#), расширив действие упрощенной процедуры для граждан Украины, получивших вид на жительство в России и членов их семей.<sup>3</sup> Помимо их, процедура также стала открыта для граждан Украины и лиц без гражданства, родившихся в Крыму и проживавших там до 18 марта 2014 года и членов их семей.<sup>4</sup> Для обеспечения работы упрощенной процедуры получения гражданства, в Ростовской области были специально созданы два подразделения российской миграционной службы.<sup>5</sup>

### Рассматриваемые Изменения:

А. *Непризнание паспортов:* 8 мая 2019 года Кабинет Министров принял распоряжение [№ 362-р](#), в соответствии с которым паспорта, выданные двумя специально созданными подразделениями российской миграционной службы, не будут признаваться в Украине;

Ранее, 25 апреля 2019 года, украинский Парламент принял резолюцию [№ 2713](#), призвав ООН, ОБСЕ, НАТО, Совет Европы, Европейский парламент, государства-члены Европейского союза, США, Канаду и представительства иностранных государств в Украине не признавать выданные жителям «ЛНР» и «ДНР» российские паспорта;

В. *Проект закона о конфискации имущества:* 4 июня 2019 года законопроект [№ 10363](#), предполагающий конфискацию имущества и лишение гражданства украинских граждан, воспользовавшихся упрощенной процедурой о получении российского гражданства. Важно отметить, что этот законопроект был инициирован лишь одним народным депутатом и не имеет ни обозримой поддержки, ни реальных шансов на принятие;

В то же время, предлагаемые нормы являются грубейшим нарушением ряда правовых норм и принципов – как украинских, так и международных. В частности, ст. 25 Конституции Украины прямо исключает возможность принудительного лишения гражданства.

<sup>2</sup> Для дополнительной информации см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, выпуск 39 (апрель 2019), секция 1.

<sup>3</sup> В данном контексте имеются в виду дети, супруги и родители.

<sup>4</sup> См. выше.

<sup>5</sup> В частности, речь идет о подразделениях миграционной службы России в селе Покровское и в городе Новошахтинск.

*С. О доступе к пенсии:*

	<b>В контексте российской пенсии</b>	<b>В контексте украинской пенсии</b>
<b>Факт</b>	25 апреля 2019 года российский Пенсионный фонд сообщил <sup>6</sup> СМИ, что получившие российское гражданство жители «ЛНР» и «ДНР» не будут получать российскую пенсию, если не зарегистрируют свое постоянное место проживания (прописку) на территории России.	8 мая 2019 года министр по делам ветеранов Украины заявила <sup>7</sup> о своем намерении предложить Кабинету Министров приостанавливать выплату пенсий и социальных выплат гражданам Украины, получившим российское гражданство.
<b>Закон и практика</b>	В настоящее время российские пенсии <u>выплачиваются</u> имеющим российский паспорт жителям т.н. Приднестровья. В т.н. Южной Осетии Россия <u>покрывает</u> разницу между <u>размерами</u> местной пенсии и средним размером российской пенсии в Северо-Кавказском регионе России.	Закон Украины <u>«О пенсионном обеспечении»</u> определяет исчерпывающий перечень оснований для приостановления выплаты пенсии. Получение гражданства другой страны не является основанием для приостановления пенсии. Более того, закон не ограничивает право на получение пенсии наличием украинского гражданства.

*Д. Заявление членов Парламентского комитета по правам человека:* 8 мая 2019 года члены парламентского комитета по правам человека заявили о недопустимости лишения гражданства проживающих в «ЛНР» и «ДНР» украинских граждан. Вместо этого Украина должна обеспечить, говорится в заявлении, доступ жителей «ЛНР» и «ДНР» к украинским административным услугам и процедурам, в т.ч. к регистрации рождения и смерти, паспортизации, доступа к образованию и проч.

**3. Кабинет Министров Разрабатывает Процедуры, Необходимые Для Верификации Получателей Государственных Выплат и Пенсий**

**Контекст:** С декабря 2015 года парламент и правительство работают над внедрением системы верификации всех социальных и пенсионных выплат, осуществляемых за счет местных и общегосударственного бюджетов, а также пенсионного фонда.<sup>8</sup> Предполагается, что верификацию будет проводить Министерство финансов путем сбора и сопоставления информации, находящейся в доступе государственных учреждений и местного самоуправления, а также баз данных банковских учреждений. Министерство должно получать такую информацию по своему запросу и уполномочено хранить ее в целях верификации.

<sup>6</sup> Как сообщают информационные агентства Интерфакс и РБК.

<sup>7</sup> Как сообщают информационные агентства Интерфакс и РБК.

<sup>8</sup> Речь идет о принятии положений о наделении Министерства финансов полномочиями по затребованию персональных данных в целях верификации в рамках Закона Украины № 914-VIII.

В октябре 2018 года положение закона, наделяющее Министерство правом запрашивать персональные данные в целях верификации, было признано неконституционным. В частности, Конституционный Суд указал на отсутствие в правовой норме положений, предусматривающих:

- четкую регламентацию того, кто и в какой мере будет иметь доступ к собранным Министерством персональным данным;
- четкое определение того, какие именно персональные данные могут быть запрошены и использованы Министерством;
- установление временных рамок, которых может касаться информация, запрашиваемая Министерством;
- условия хранения сберегаемых Министерством персональных данных.

Как указал Суд, в результате отсутствия указанных норм возможны нарушения конституционного права каждого на частную жизнь. Суд также указал на отсутствие положений, предусматривающих ответственность государства за возможные злоупотребления такими полномочиями. В январе 2019 года Кабинет Министров зарегистрировал в Парламенте законопроект № 9511, предлагающий более широкое правовое регулирование вопроса верификации государственных выплат. По состоянию на май 2019 года Парламент еще не рассмотрел этот законопроект.

**Рассматриваемые Изменения.** Несмотря на то, что законопроект еще не был рассмотрен, Кабинет Министров уже принял два подзаконных акта, направленных на его реализацию:

#### **Обновление порядка проведения верификации**

Постановление  
КМУ № 443  
(от 22 Мая 2019)

- Уполномочивает Министерство финансов собирать и хранить персональные данные получателей государственных выплат, в т.ч. информацию о доходе и сбережениях, собственности, месте постоянного проживания, трудоустройстве, а также соответствующую информацию о членах семьи получателя выплат;
- На основании сопоставления собранной информации Министерство направляет рекомендации о назначении, приостановлении, или продолжении начисления выплаты в государственный орган, ответственный за соответствующие выплаты.

Постановление  
 КМУ № 405  
 (от 3 Апреля 2019)

**Порядок обработки и защиты персональных данных, собранных в целях верификации**

- Доступ к собранным в целях верификации персональным данным будет предоставляться сотрудникам Министерства финансов на основании обязательства о неразглашении информации. Уровень полноты такого доступа будет зависеть от позиции сотрудника и его роли в процессе верификации;
- Все операции с персональными данными – включая поиск, просмотр, копирование, редактирование, удаление – будет автоматически регистрироваться в базе данных с возможностью идентифицировать совершившего операцию пользователя;
- Собранные персональные данные будут защищены от случайного или умышленного повреждения и удаления;
- Порядок позволяет собирать информацию, относящуюся к любому временному периоду, связанному с назначением и осуществлением государственной выплаты. Т.е., в случае верификации пенсионной выплаты, Министерство финансов сможет запрашивать информацию давностью в 30 или даже 40 лет.

**4. Международный Трибунал ООН по Морскому Праву Определил Временные Меры в Деле по Иску Украины к России о Захвате Военных Кораблей**

**Контекст:** Как мы сообщали ранее,<sup>9</sup> Украина подала иск против России в Международный трибунал ООН по морскому праву. Иск касался захвата украинских военных кораблей и их экипажа Россией в ноябре 2018 года. Украина также потребовала от Трибунала вынесения временных мер, включающих освобождение захваченных военно-морских кораблей и 24 членов экипажа, а также приостановление уголовных разбирательств против членов экипажа в России.

**Рассматриваемые Изменения:** 25 мая 2019 года Трибунал [принял решение](#) о временных мерах в деле и приказал России немедленно освободить корабли и экипаж. При этом, Трибунал отклонил требование Украины о приостановлении уголовных производств. Трибунал также обязал Украину и Россию воздерживаться от каких-либо действий, которые могли бы ухудшить или расширить сложившуюся ситуацию.

**Перспективы выполнения временных мер:** Ранее Россия отказалась участвовать в слушаниях, заявив об отсутствии у Трибунала юрисдикции в данном деле. Таким образом, вполне вероятно, что Россия проигнорирует решение о временных мерах.

<sup>9</sup> Для дополнительной информации см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, выпуск 39 (апрель, 2019), Секция 1.

**5. Комитет Парламента Рекомендовал Кабинету Министров Ускорить Работу над Обеспечением Свободы Перемещения и Права на Пенсию Лиц, Пострадавших от Конфликта**

15 апреля 2019 года Парламентский комитет по социальной политике, занятости и пенсиям утвердил [рекомендации](#) для Кабинета Министров по пенсионному страхованию и социальной защите переселенцев и жителей неподконтрольных правительству территорий на востоке Украины. Комитет рекомендовал Кабинету Министров:

- разработать и подать в Парламент проект закона, предусматривающий механизм доступа жителей неподконтрольных территорий к пенсионным выплатам за период, когда пенсия не выплачивалась. Исходя из текста рекомендаций, такой законопроект может не охватывать вопрос выплаты пенсионных платежей жителям неподконтрольных территорий в последующем;
- как можно скорее завершить разработку и принятие нового проекта порядка въезда/выезда и перемещения товаров с/на неподконтрольную территорию.

**6. Кабинет Министров Утвердил Концепцию Развития Системы Экстренной Медицинской Помощи**

22 мая 2019 года Кабинет Министров принял распоряжение [№ 383-р](#), утвердив Концепцию развития системы экстренной медицинской помощи. Эта концепция является частью масштабной реформы здравоохранения, начатой в 2016 году.

Концепция предусматривает следующее:

- создание ИТ-инфраструктуры для предоставления информации о статусе звонков на горячую линию в режиме реального времени;
- приобретение новых автомобилей для экстренных случаев, повышение заработной платы персонала;
- создание новых центров скорой помощи на местном уровне для охвата населенных пунктов с ограниченным доступом к медицинским услугам.

Предполагается, что изменения будут реализованы в несколько этапов, первый из которых будет включать запуск пилотных проектов в Киеве и пяти регионах Украины, включая Винницкую, Донецкую, Одесскую, Полтавскую и Тернопольскую области. В течение одного месяца правительство должно разработать план действий по реализации Концепции.

**7. Кабинет Министров Утвердил Положение о Государственной Социальной Службе**

В декабре 2018 года Кабинет Министров [создал](#) Государственную социальную службу, определив ее центральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере социальной защиты. Однако реальное функционирование службы было отложено из-за отсутствия подзаконных актов, которые устанавливали бы порядок функционирования службы. 22 мая 2019 года Кабинет Министров принял [постановление № 458](#), утвердив такой порядок.

В соответствии с постановлением, Государственная социальная служба будет выполнять следующие функции:

- предоставление социальных услуг;
  - предупреждение и борьба с торговлей людьми и домашним насилием;
  - контроль над использованием государственных средств, выделенных на социальную защиту.
- Социальная защита:
    - переселенцев и ветеранов;
    - людей с инвалидностями;
    - депортированных лиц;
    - семей и детей;
    - лиц без определенного места жительства;
    - Заключенных и лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.

*Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.*

*Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.*

*Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.*