



## ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДАТСКОГО СОВЕТА: ВЫПУСК 38 Март, 2019

### 1. Продолжается Перевод Жилищно-Коммунальной Субсидий На Наличную Форму

**Контекст:** По [данным](#) Государственной службы статистики, в 2018 году представители около 7,5 миллиона домохозяйств подали заявления на предоставление жилищно-коммунальной субсидии.<sup>1</sup> В феврале 2019 года [средний размер](#) субсидии составил около 1 000 грн. Со времени их введения, субсидии начислялись не физическим лицам напрямую, а выплачивались предоставляющим жилищно-коммунальные услуги организациям. При этом, из счета за жилищно-коммунальные услуги автоматически вычитался размер предоставленной домовладению субсидии.

9 ноября 2017 года Парламент принял [Закон № 2189](#), предусматривающий прямую выплату субсидий ее получателям в наличной форме начиная с 2019 года. 27 декабря 2018 года Кабинет Министров принял [постановление № 1176](#), установив механизм реализации закрепленных в законе положений. В соответствии с этим механизмом, переход от безналичной формы начисления субсидии к наличной будет проведен в три этапа и должен завершиться уже до конца 2019 года. Начиная с 1 марта 2019 года лица, решение о предоставлении субсидии которым было принято до 31 декабря 2018 года, будут получать ее наличными или на банковскую карту.

*Механизм предоставления субсидии на жилищно-коммунальные услуги:*

#### Для Лиц, Не Являющихся Пенсионерами:

- i) первый раз такие лица могут получить субсидию в любом учреждении «Ощадбанка» с 12 марта 2019 года. Для этого потребуются паспорт и индивидуальный код налогоплательщика («ИНН»);
- ii) во время первого получения субсидии таким лицам будет предложено оформить банковскую карту, связанную с новым или существующим счетом в «Ощадбанке». В дальнейшем субсидия будет начисляться на этот банковский счет.

#### Для Пенсионеров:

пенсионеры будут получать субсидию вместе со своей пенсионной выплатой – независимо от того, получают ли они пенсию через банк (в офисе или на карту) или почтой (в отделении или доставкой на дом).

В случае возникновения задолженности по коммунальным услугам и ее непогашения до окончания периода предоставления субсидии, субсидия не будет автоматически продлена на следующий период. При этом возможно повторно подать заявление о предоставлении субсидии, однако оно не будет удовлетворено до погашения соответствующей задолженности.

### 2. Окружной Административный Суд Киева Признал Противоправным Ограничение Перечня Предметов, Разрешенных Для Перемещения Через Линию Столкновения

**Контекст:** В результате конфликта на Востоке Украины и отсутствия у правительства возможности восстановить контроль над украинской государственной границей с Россией, правительство фактически ограничило свободу передвижения людей и товаров через линию столкновения. 1 марта 2017 года Кабинет Министров принял [постановление № 99](#), устанавливающее порядок перемещения товаров через линию столкновения. В соответствии с

<sup>1</sup> Коммунальные субсидии предоставляются на оплату коммунальных услуг, включая природный газ, воду и электричество. Стоит отметить, что ВПЛ, которые арендуют жилье, могут подать заявку на субсидию, предоставив декларацию жильца вместо копии договора аренды, которую они часто отказывают в оформлении арендодателю.

постановлением, для перемещения в ручной поклаже или багаже разрешены лишь товары, включенные в разработанный правительством список, который также будет устанавливать ограничения по стоимости и весу таких товаров. Указанный список был утвержден [указом](#) Министра по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) № 39 от 24 марта 2017 года. Многие товары, не представляющие какого-либо вреда национальным интересам Украины, не были включены в список – по техническим и другим причинам.

В июне 2018 года Окружной административный суд Киева принял к рассмотрению жалобу ВПЛ о признании указанных выше нормативно-правовых актов незаконными и недействительными.

**Позиция суда:** 27 февраля суд вынес [решение](#) в указанном деле. Суд признал незаконным положение постановления Кабинета Министров, ограничивающее свободу перемещения товаров через линию столкновения физическими лицами (пункт 9), а также отменил список разрешенных к перемещению товаров, утвержденный указом Министра по вопросам временно оккупированных территорий. В своем решении суд указал следующее:

- ✓ положения рассматриваемых нормативно-правовых актов существенной мерой сужают и ограничивают права физических лиц, пересекающих линию разграничения с ручной поклажей и багажом, что не соответствует положениям Конституции Украины и Европейской конвенции о правах человека;
- ✓ правительство не смогло доказать, что указанные ограничения оправданы требованиями общественного интереса, в т.ч. национальной безопасности.

Отметим, что за исключением пункта 9 постановление Кабинета Министров № 99 остается в силе. Это означает, что ограничения в перемещении товаров, наложенные на субъектов хозяйствования, гуманитарные грузы и перевозимые железной дорогой товары, продолжают действовать.

**О возможности оспаривания решения суда:** Поскольку правительство не обжаловало решение суда в течение 30 дней после его оглашения, оно вступило в силу 29 марта 2019 года. Апелляцию не было подано и по состоянию на 22 апреля 2019 года. В то же время, правительство довольно часто пропускает соответствующие процессуальные сроки в похожих делах и просит суд о восстановлении пропущенного срока, а суд принимает апелляцию к рассмотрению.

### 3. Кабинет Министров Ввел Новый Вид Социальной Выплаты, Направленный На Поддержку Многодетных Семей и Увеличение Рождаемости

13 марта 2019 года Кабинет Министров принял [постановление № 250](#). Это постановление вводит новый вид ежемесячной социальной выплаты для семей с тремя и более детьми («многодетные семьи»). Указанная выплата будет предоставляться с 1 апреля 2019 года на следующих условиях:

*Условия предоставления социальной выплаты многодетным семьям*

Размер и Длительность Выплаты	Право На Выплату
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1 700 грн будет ежемесячно выплачиваться после рождения <u>третьего и каждого</u> следующего ребенка;</li> <li>• выплата предоставляется до достижения соответствующим ребенком 6 лет;</li> <li>• выплата может быть получена как через банк, так и почтой – в отделении или доставкой на дом.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• предоставляется семьям, состоящим в браке / родителям-одиночкам с тремя и более детьми – независимо от уровня дохода;</li> <li>• может быть назначена кому-либо из родителей при условии постоянного его (ее) проживания с ребенком;</li> <li>• предоставляется как для воспитания детей, родившихся после принятия постановления, так и для детей, родившихся ранее но не достигших 6 лет.</li> </ul>

Процедура Подачи Заявления	Основания для Остановки Выплат
<ul style="list-style-type: none"> <li>• один из родителей лично подает заявление в местное отделение службы социальной защиты по месту своего постоянного проживания;</li> <li>• к заявлению необходимо прикрепить копии 1) свидетельств родителей многодетной семьи; 2) свидетельств детей из многодетной семьи; 3) свидетельств о рождении каждого из детей. При этом, необходимо предъявить оригиналы указанных документов;</li> <li>• служба социальной защиты рассматривает заявление в течение 10 дней и информирует заявителя о принятом решении в течение следующих 5 дней.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• невыполнение родителем обязанности по воспитанию ребенка, на которого выделена выплата, в т.ч. по причине лишения родительских прав или тюремного заключения родителя, получающего помощь;</li> <li>• использование выплат в целях, не связанных с воспитанием ребенка;</li> <li>• смерть ребенка или родителя, получающего выплату. Если после смерти ребенка в семье останется трое и более детей, выплата уменьшится, но будет сохранена. В случае смерти родителя, получающего выплату, другой родитель должен будет повторно подать заявление о назначении выплаты.</li> </ul>

Указанная социальная выплата является частью государственной политики по поддержке роста рождаемости в Украине.<sup>2</sup> Помимо нее, доступны также помощь по рождению ребенка,<sup>3</sup> комплект предметов по уходу за новорожденным(ой) «набор малыша»<sup>4</sup> и услуга «муниципальная няня», позволяющая родителям компенсировать расходы по найму няни.<sup>5</sup> Все упомянутые виды помощи могут быть получены одновременно.

#### 4. Кабинет Министров Утвердил Порядок Формирования, Ведения и Доступа к Реестру Случаев Насилия по Половому Признаку и Домашнего Насилия

20 марта 2019 года Кабинет Министров принял [постановление № 234](#), утвердив порядок формирования, ведения и доступа к Единому государственному реестру случаев домашнего насилия и насилия по половому признаку.

Существенные положения порядка:

- Министерство социальной политики несет ответственность за организацию работы реестра;
- Обработка личных данных потерпевшего и лица, сообщившего о случае насилия, возможна лишь после соответствующего согласия;
- Отказ потерпевшего(ей) от включения данных о нем(ей) в реестр не является основанием для отказа в предоставлении потерпевшему лицу соответствующей социальной помощи.

<sup>2</sup> В соответствии с [данными](#) Государственной статистической службы, 1 января 1993 года население Украины составляло 52,2 млн. человек, после чего стало неизменно падать, уменьшившись до 45,4 млн. человек в январе 2014 года. По состоянию на 1 января 2018 года население Украины составляет 42,3 млн. человек – однако этот показатель не учитывает население Крыма. Также неясно, учитывают ли показатели статистической службы население неподконтрольных территорий на Востоке Украины, и если учитывают – каким образом были проведены подсчеты.

<sup>3</sup> Государственная помощь при рождении ребенка предоставляется в соответствии с [Законом № 2811](#) от 21.11.1992 года. Помощь при рождении ребенка включает единовременную выплату в размере 10 320 грн. И последующую ежемесячную помощь в размере 860 грн., Подлежащую выплате в течение следующих 36 месяцев (всего 41 280 грн.).

<sup>4</sup> Для дополнительной информации о «наборе малыша» см. [Юридический Бюллетень Датского Совета, Выпуск 27](#): Июнь, 2018 – секция 3.

<sup>5</sup> Для дополнительной информации о пилотном проекте «муниципальная няня» см. [Юридический Бюллетень Датского Совета, Выпуск 27](#): Июнь, 2018 – секция 3.

## 5. Закон О Реестре Ветеранов Войны Вступил в Силу

1 марта 2019 года вступил в силу [Закон № 2684](#), предусматривающий создание Единого государственного реестра ветеранов войны. Помимо ветеранов, этот реестр будет также включать данные о лицах, имеющих особые заслуги перед государством, а также пострадавшие участники Революции Достоинства и членов семей указанных лиц. Рассматриваемый закон содействует организации и осуществлению социальной защиты указанных лиц. В то же время, для его реализации необходимо ввести процедуру формирования, ведения и доступа такого реестра – аналогичной той, что рассмотрена выше.

## 6. Вступили в Силу Государственные Строительные Нормы по Инклюзивности Зданий и Сооружений

С 1 апреля 2019 года вступают в силу государственные строительные нормы «[Инклюзивность зданий и сооружений](#)», закрепляющие принципы универсального дизайна<sup>6</sup> при проведении проектных и ремонтных работ. Этот шаг направлен на обеспечение доступности зданий и сооружений для лиц с ограниченной подвижностью.

Следование указанным нормам обязательно при:

- проектировании и строительстве новых жилых домов, зданий и сооружений общественного назначения;
- реставрации, капитальном ремонте и техническом перевооружении существующих жилых домов, зданий и сооружений общественного назначения.

По данным Государственной службы статистики состоянием на январь 2018 года, в Украине [насчитывается](#) более 2,6 миллионов лиц с инвалидностью. В 2017 году около 100 000 лиц с инвалидностью регулярно посещали образовательные учреждения.

## 7. Кабинет Министров Продолжает Расширять Список Строительных Работ, Не Требующих Получения Разрешения

В январском выпуске [Юридического Бюллетеня](#) за 2019 год мы сообщали о расширении списка строительных работ, не требующих получения разрешения от государства. 20 марта 2019 года Кабинет Министров принял [постановление № 236](#), вновь расширив этот список.

Среди прочего, упрощен порядок перевооружения и перепланирования жилых и не жилых зданий уровней сложности СС-1, СС-2 и СС-3,<sup>7</sup> а также перевооружение и перепланирование помещений в таких зданиях.

Требование получить разрешение на ведение строительных работ зачастую предполагает также обязанность в последующем сообщить об окончании этих работ и повторно ввести объект в эксплуатацию. Ограничение сфер применения этих требований является еще одним шагом к упрощению государственного регулирования строительства и эксплуатации зданий и сооружений и упрощает доступ населения к соответствующим услугам.

*Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.*

*Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе,*

<sup>6</sup> Универсальный дизайн – совокупность принципов организации зданий, предметов и элементов внешней среды с целью обеспечения их доступности для всех групп населения вне зависимости от возраста, состояния здоровья, и других особенностей человека.

<sup>7</sup> Украинское регулирование дифференцирует конструкции по ряду критериев. Одним из них являются критерии уровня потенциального риска, которые включают три группы: СС-1 (самый низкий потенциальный риск), СС-2 (средний потенциальный риск) и СС-3 (высокий потенциальный риск). Сооружения включаются в одну из групп потенциального риска на основании 1) числа людей, чья жизнь и здоровье могут оказаться под угрозой из-за строительства; 2) сумма потенциального экономического ущерба; 3) потенциальный ущерб культурному наследию; 4) потенциальная угроза функционированию инфраструктуры. Что касается украинского гуманитарного контекста, то большинство индивидуальных домов, хозяйственных построек и хозяйственных построек обычно относятся к группе самого низкого риска, СС1.

*никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.*

*Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.*

*Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.*