

2019

ОБЗОР

# ГУМАНИТАРНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ

ЛЮДИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ПОМОЩИ

3,5 МЛН

ДЕКАБРЬ 2018

УКРАИНА

Обзор подготовлен от имени Гуманитарной команды страны и партнёров.

В данном документе представлено совместное понимание кризиса Гуманитарной командой страны, в том числе понимание наиболее острых гуманитарных потребностей и оценка количества людей, нуждающихся в помощи. В обзоре представлена консолидированная база доказательств и подтверждений для совместного стратегического планирования мер реагирования.

Использованные обозначения и представление материала в Обзоре никоим образом не отражают позицию Секретариата Организации Объединённых Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, их органов власти или демаркации их границ.



[www.unocha.org/ukraine](http://www.unocha.org/ukraine)



[www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int)



[www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine)



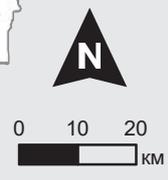
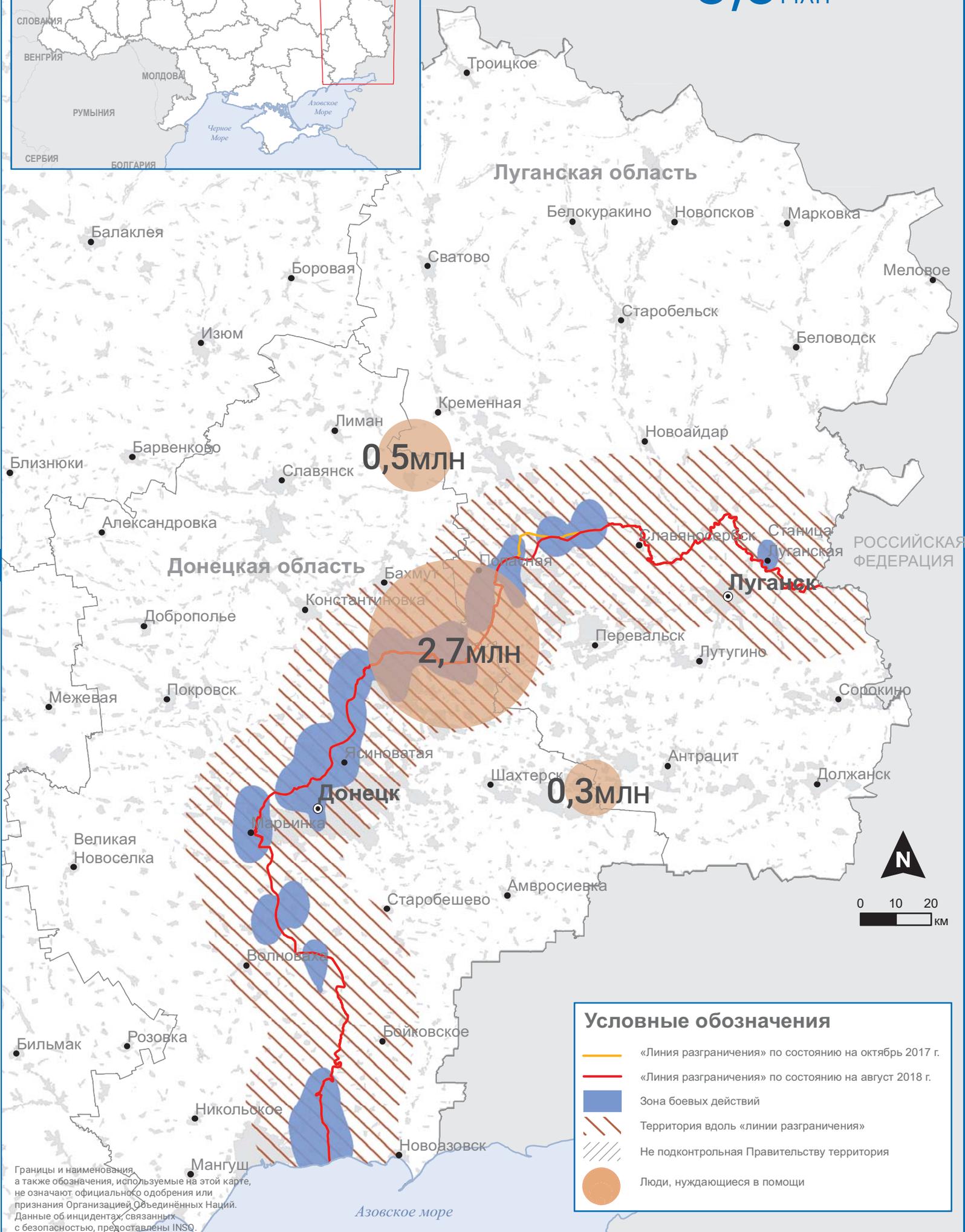
<https://reports.unocha.org/country/ukraine/>

# ЧАСТЬ I: ОБЗОР СИТУАЦИИ

-  Гуманитарные потребности и основные показатели
-  Влияние кризиса
-  Распределение людей, нуждающихся в помощи, по секторам
-  Концентрация потребностей
-  Восприятие гуманитарной деятельности населением и подотчётность перед пострадавшими (ППП)

ЛЮДИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ  
В ПОМОЩИ

3,5 млн



Условные обозначения	
	«Линия разграничения» по состоянию на октябрь 2017 г.
	«Линия разграничения» по состоянию на август 2018 г.
	Зона боевых действий
	Территория вдоль «линии разграничения»
	Не подконтрольная Правительству территория
	Люди, нуждающиеся в помощи

Границы и наименования, а также обозначения, используемые на этой карте, не означают официального одобрения или признания Организацией Объединённых Наций. Данные об инцидентах, связанных с безопасностью, предоставлены INSO.

# ГУМАНИТАРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

По оценкам, от вооружённого конфликта на востоке Украины пострадали 5,2 миллиона человек. Даже по истечении четырёх лет активных боевых действий нет решения проблем пострадавшего населения. 3,5 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи и защите, что связано со значительным минным загрязнением, усугублением психологических травм и губительными последствиями отсутствия доступа к основным услугам. Большинство людей, которым необходима помощь, проживают в пострадавших от конфликта районах Донецкой и Луганской областей, разделённых «линией разграничения» протяжённостью 427 километров, что эквивалентно длине французско-немецкой границы. «Линия разграничения» также была театром активных боевых действий, в результате которых с 2014 года более 3 000 гражданских лиц погибли и около 9 000 получили ранения. В течение трёх лет подряд в Украине было больше инцидентов, связанных с противотанковыми минами, чем в любой другой стране мира, при этом в 2017 и 2018 годах более 40 процентов жертв инцидентов, связанных с минами и обращением с взрывоопасными пережитками войны (ВПВ), пришлось на гражданское население.<sup>1</sup> В 2018 году по сравнению с 2017 годом количество пересечений «линии разграничения» через пять официальных контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ) увеличилось на 15 % и составило в среднем 1,1 миллиона ежемесячно, при этом более половины пересечений было совершено людьми старше 60 лет. Холодная и суровая зима в Украине ещё больше ухудшает гуманитарную ситуацию, наряду с ограничениями и непредсказуемостью гуманитарного доступа, а также уменьшением или ограничением средств к существованию. От этой ситуации больше всего страдают женщины и пожилые люди, которые все чаще подвергаются риску насилия, эксплуатации и неоказания помощи. Пожилые люди составляют 30 % населения, которому необходима помощь (это самый большой процент среди всех кризисных ситуаций в мире), и более половины тех, кто испытывает недостаток продовольствия. Из-за инвалидности и ограниченной мобильности они наиболее уязвимы в отношении экономической нестабильности. Ситуация осложняется административными препятствиями, с которыми они сталкиваются при осуществлении своих прав, особенно при получении пенсии. Эта ситуация, которая продолжает ухудшаться, вынуждает людей делать невозможный выбор для удовлетворения своих основных потребностей, чтобы выжить, жертвуя при этом своим благополучием и будущим.

1. 348 (92 погибших и 256 раненых) из 864 (165 погибших и 699 раненых) жертв среди гражданского населения с 1 января 2017 года по 31 октября 2018 года, по данным Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ).

## ГУМАНИТАРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

### 1 Прямое воздействие боевых действий

Из-за продолжающихся боевых действий и распространения мин и ВПВ гражданские лица подвергаются серьёзным рискам, которые влияют на их безопасность, благополучие и основные права. На подконтрольных Правительству территориях (ППТ) примерно два миллиона человек подвергаются риску, связанному с минами, при этом 70 % семей вынуждены менять своё поведение или ежедневные привычки, чтобы его избежать.<sup>2</sup> Наличие и воздействие на гражданское население мин и ВПВ на не подконтрольных Правительству территориях (НППТ) по-прежнему сложно оценить из-за отсутствия достоверных данных, но считается, что ситуация является столь же серьёзной. Наиболее остро влияние конфликта ощущается в районах вблизи «линии разграничения», где каждая третья семья боится отправлять детей в школу из-за проблем с безопасностью.<sup>3</sup> Международное гуманитарное право постоянно нарушается, важные объекты гражданской инфраструктуры попадают под неизбирательные обстрелы, что часто приводит к перебоям в оказании основных услуг, таких как водоснабжение, гражданским лицам по обе стороны от «линии разграничения». Почти пять лет обстрелов и боевых действий повлияли на психику людей всех возрастных групп, но в особенности — детей и подростков. С учётом 1,5 миллиона зарегистрированных внутренне перемещённых лиц (ВПЛ),<sup>4</sup> живущих в ситуации затянувшегося перемещения, необходим общегосударственный подход для срочной реализации недавно принятого Правительством Плана мер по реализации «Стратегии интеграции внутренне перемещённых лиц и внедрения долгосрочных решений в отношении внутреннего перемещения на период до 2020 года».<sup>5</sup> Ещё одной проблемой становится документация для подтверждения гражданского состояния, так как

2. Информационный лист по результатам Анализа трендов, проведённого инициативой REACH: подконтрольные Правительству территории Донецкой и Луганской областей, июнь 2018 г.

3. Там же.

4. Как зарегистрировано Министерством социальной политики в 2018 г.

5. 21 ноября Кабинет Министров Украины принял постановление «Об утверждении Плана мер по реализации Стратегии интеграции внутренне перемещённых лиц и внедрения долгосрочных решений в отношении внутреннего перемещения на период до 2020 года», подготовленное Министерством по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц.

57 процентов детей, родившихся на НППТ, не зарегистрированы и рискуют остаться без гражданства.<sup>6</sup> Недавно принятый Кабинетом министров Украины Закон о противоминной деятельности — это шаг по направлению к улучшению ситуации в области столь необходимой гуманитарной противоминной деятельности.

## 2 Перебои в оказании услуг

На пятом году своего существования вооружённый конфликт на востоке Украины продолжает оказывать постоянное давление на критически важную гражданскую инфраструктуру и службы в пострадавших в результате конфликта и прилегающих регионах. Миллионам людей, проживающих в Донецкой и Луганской областях, пришлось реорганизовать свою жизнь, что привело к дополнительной нагрузке на и без того перегруженные системы оказания услуг, такие как здравоохранение, образование, водо- и электроснабжение и отопление. Конфликт влияет на близость и доступность услуг. Школы, расположенные вдоль «линии разграничения», регулярно попадают под обстрелы, что влияет на образование и благополучие тысяч детей и учителей. В результате обстрелов часто получают повреждения системы водоснабжения. В 2018 году стоимость хлор-газа, необходимого для очистки воды, выросла в три раза. Люди все чаще сталкиваются с перебоями в водоснабжении, что, учитывая низкий уровень иммунизации, повышает риск распространения инфекционных заболеваний. В Украине широко распространённым является туберкулёз, в частности мультирезистентный туберкулёз, что вызывает беспокойство. Особенно с учётом высокой мобильности граждан и дефицитом медицинских услуг. Поскольку две трети медицинских учреждений в районах вблизи «линии разграничения» были повреждены, 38 процентов домохозяйств сообщают об отсутствии доступа к медицинским услугам.<sup>7</sup> Пожилые люди страдают от хронических заболеваний, требующих регулярного приёма жизненно необходимых лекарственных препаратов.

## 3 Недостаток средств к существованию и нарушение механизмов адаптации

Конфликт парализовал экономическую деятельность в некогда процветающем промышленном регионе Украины, что серьёзно повлияло на благосостояние и уровень жизни людей. Уровень безработицы в пострадавших от конфликта областях за последние четыре года вырос и на данный момент является более высоким, чем в других регионах страны. В сельской местности доступ семей к землям сельскохозяйственного назначения сильно ограничен из-за масштабного минного загрязнения, особенно вблизи «линии разграничения». Они тратят более 20 процентов своего ограниченного дохода на отопление, а показатели потребления продуктов питания зимой сокращаются почти вдвое. ВПЛ и принимающие сообщества сталкиваются с дополнительной экономической нагрузкой. ВПЛ пытаются получить доступ к социальным льготам, таким как пенсии, так как для многих они являются средством выживания. На пятом году конфликта незащищённые группы населения все чаще вынуждены покупать продукты в кредит, сокращать расходы на здравоохранение или попрошайничать. Потеря дохода и отсутствие средств к существованию являются второй основной проблемой для пострадавших в результате конфликта сообществ, что тесно связано с ростом употребления алкоголя и наркотиков, особенно среди молодёжи. Это способствовало и росту домашнего насилия. Каждый пятый пожилой человек, проживающий вблизи «линии разграничения», сообщил, что подвергался по крайней мере одному типу насилия и жестокого обращения, при этом 76 % из них — женщины.<sup>8</sup> По сравнению с другими районами Донецкой и Луганской областей, люди, проживающие вблизи «линии разграничения», имеют более пессимистичный взгляд на возможности трудоустройства и ощущают изоляцию и заброшенность из-за плохого состояния транспортной сети и ряда основных коммунальных услуг.<sup>9</sup>

## 4 Ограничение свободы передвижения и ограниченный доступ

Несмотря на некоторый прогресс в оказании поддержки большему количеству людей, которым необходима помощь, достигнутый в 2018 году, доступ на НППТ и в районах вдоль «линии разграничения» остаётся непредсказуемым и ограниченным из-за бюрократических препятствий, отсутствия безопасности и логистических проблем. Свобода передвижения и возможность доступа людей к гуманитарным товарам, основным услугам, социальным льготам и пенсиям остаются ограниченными. Несмотря на улучшение инфраструктуры на всех пяти официальных КПВВ, тысячи семей по-прежнему вынуждены стоять в длинных очередях в униженных условиях, подвергаясь рискам, связанными с боевыми действиями и минами. Половина лиц, пересекающих КПВВ, — это люди старше 60 лет, большинство из них — женщины. В Луганской области свобода передвижения остаётся сильно ограниченной, поскольку всю область обслуживает лишь один шаткий пешеходный пункт пересечения. Переговоры об открытии дополнительных КПВВ в Луганской области ведутся уже более трёх лет. Доступ к гуманитарной помощи для нуждающихся людей, особенно на НППТ, остаётся непредсказуемым и недостаточным для покрытия растущего объёма и охвата критически важных гуманитарных потребностей. Постоянное недофинансирование на протяжении последних трёх лет привело к задержкам, сбоям в предоставлении помощи и прекращению осуществления критически важной гуманитарной деятельности.

6. По данным Кластера защиты.

7. По данным Кластера здравоохранения и питания.

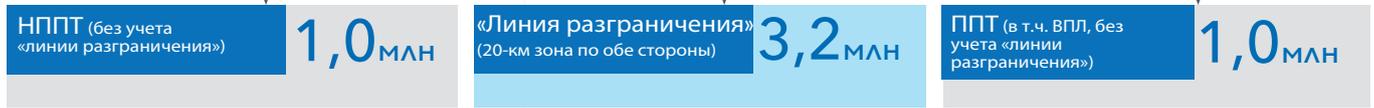
8. Исследование гуманитарных потребностей женщин и мужчин пожилого возраста на ППТ, проведённое гуманитарной организацией HelpAge International в июле 2018 г.

9. Индекс социального единства и примирения ООН для Восточной Украины (USE), 2018 г.

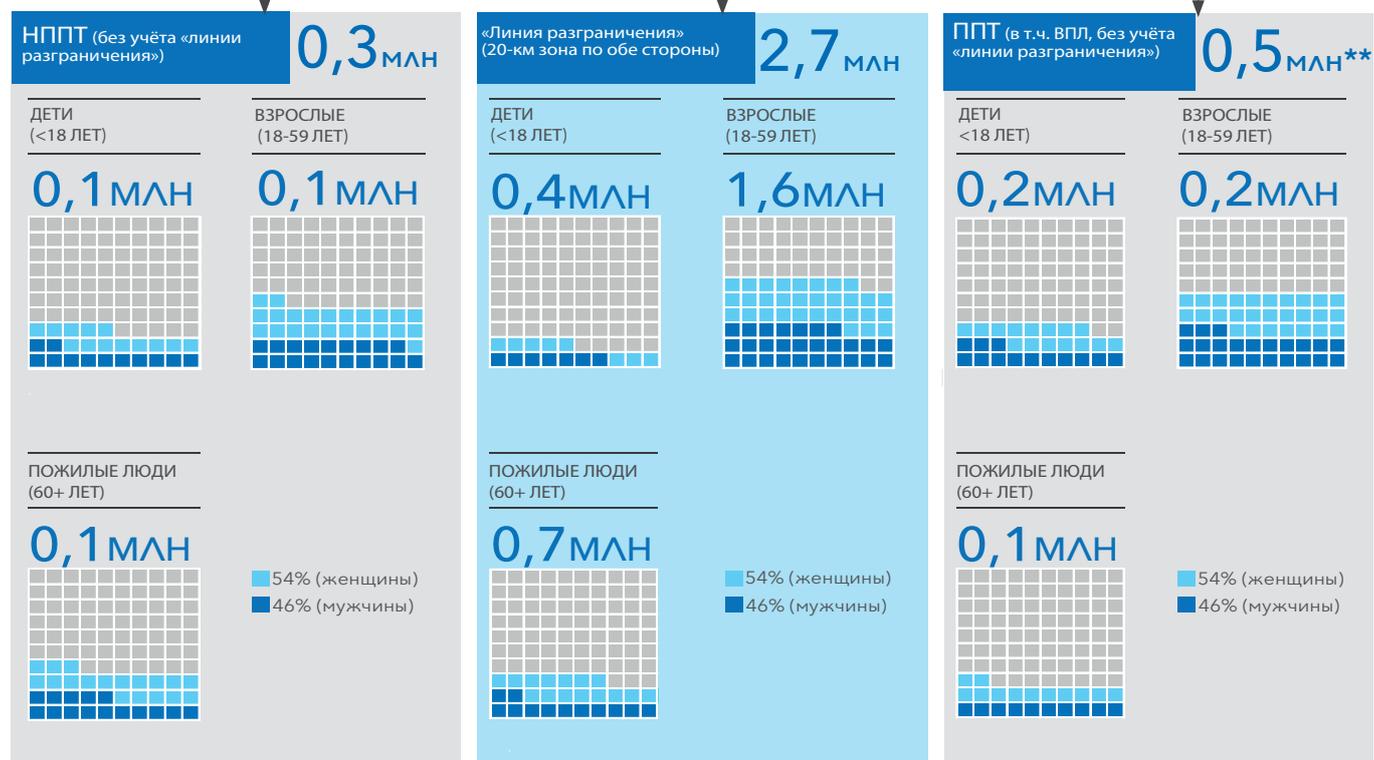
ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ



ЧИСЛЕННОСТЬ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ



КОЛИЧЕСТВО НУЖДАЮЩИХСЯ В ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ



\* На основании оценок численности населения Государственной службой статистики Украины по состоянию на 2018 г.

\*\* В 2018 году Министерство социальной политики зарегистрировало 1,5 миллиона ВПЛ по всей стране. Всем им необходимы разные виды помощи. По оценкам, 0,8 млн ВПЛ постоянно проживают на ППТ; остальные часто пересекают «линию разграничения», и для целей планирования считается, что они проживают на НППТ.

## ВЛИЯНИЕ

## КРИЗИСА

В течение почти пяти лет миллионы людей ощущают на себе гуманитарные последствия активного вооружённого конфликта на востоке Украины. Несмотря на ряд соглашений о прекращении огня, гражданское население регулярно подвергается рискам, связанным с активными боевыми действиями, в частности вдоль 427-километровой «линии разграничения», разделяющей пострадавшие территории. По дороге в магазин, в школу, домой, в больницу или при пересечении «линии разграничения» мирные граждане постоянно сталкиваются с угрозой подрывов мин или срабатывания взрывных устройств, поэтому даже периодические затишья в боевых действиях не приносят облегчения. С начала конфликта погибли более 3 000 гражданских лиц, около 9 000 получили ранения. В ходе боевых действий были повреждены и разрушены дома, больницы, школы, дороги, системы водоснабжения и другие объекты гражданской инфраструктуры, что препятствует доступу или лишает людей доступа к важнейшим основным услугам. Более миллиона пересечений «линий разграничения» регистрируется ежемесячно на пяти КПВВ с их длинными очередями и ограниченными удобствами: это означает, что мирные граждане, преодолевая огромные трудности при пересечении, стремятся сохранить семейные связи и удовлетворить свои основные потребности.

Затяжной характер кризиса также значительно уменьшил средства к существованию украинцев, пострадавших в результате конфликта. Из-за недостаточности или отсутствия доходов запасы людей полностью истощились, поэтому семьи вынуждены прибегать к негативным практикам выживания, таким как продажа нужных им вещей или сокращение значительных, но необходимых расходов, например, на лекарства. Ещё одной проблемой, требующей срочных действий, становится сохранение психического здоровья и лечение психосоциальных расстройств: в помощи нуждаются миллионы людей, включая детей и пожилых граждан. Таким образом, гуманитарные потребности на востоке Украины являются разнообразными и значительными по объёму: в гуманитарной помощи и защите нуждаются 3,5 миллиона мужчин, женщин и детей. Даже если боевые действия прекратятся и местность будет очищена от мин, местным сообществам будет необходима всесторонняя поддержка для восстановления самодостаточности.

### Разрушительные последствия насилия

Восточная Украина остаётся одним из самых опасных для жизни регионов мира, особенно для двух миллионов человек, проживающих вблизи «линии разграничения» с обеих сторон. Поскольку международное гуманитарное право постоянно нарушается, попытки защиты гражданского населения часто не приносят результатов.

Мирные граждане, которые живут, работают и учатся в этих районах, регулярно подвергаются опасности подрыва на mine или срабатывания других взрывных устройств. В результате продолжающихся боевых действий и взрывов мин и ВПВ в 2018 году погибли и были ранены 270 человек.<sup>10</sup> С начала конфликта в 2014 году более 3 000 человек погибли и 9 000 получили ранения.<sup>11</sup> Мужчины, женщины и дети, проживающие в пострадавших от конфликта населённых пунктах, живут в сложных условиях и страдают от психологических травм. Восстановление потребует времени.

В результате артобстрелов и использования стрелкового оружия регулярно получают повреждения тысячи домов

и объектов важной гражданской инфраструктуры, таких как больницы, школы, дороги и системы водоснабжения. Только в 2018 году из-за боевых действий и по другим причинам 89 раз были повреждены системы водоснабжения, что повлияло на условия жизни миллионов людей. Под неизбирательные обстрелы продолжают попадать школы и больницы.

Трудно определить точное количество пропавших без вести лиц, но считается, что в результате конфликта пропало не менее 1 500 человек.<sup>12</sup> Более 80 % из них были трудоустроены, и большинство были кормильцами своих семей.<sup>13</sup> В августе 2018 года украинский парламент принял новый закон о правовом статусе лиц, пропавших без вести, которым предоставляется статус «лица, пропавшего без вести» со дня уведомления об этом, а также создаётся Комиссия по вопросам лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах, и Единый реестр пропавших без вести.

### Ограничение свободы передвижения унижает достоинство людей

10. По данным Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, за период с января по ноябрь 2018 года.

11. Там же.

12. По данным Оценки потребностей семей пропавших без вести лиц в связи с конфликтом на востоке Украины («Привет, сын, я дома»), проведённой Международным комитетом Красного Креста.

13. Там же.

Опасная «линия разграничения» разделяет семьи и сообщества и ограничивает доступ к основным услугам

«Мы вынуждены были всю ночь простоять в автомобильной очереди, которая вообще не двигалась. Были слышны выстрелы. Меня не волнует, кто все это начал! Я просто хочу увидеть свою дочку».

Пожилая жительница села возле Донецкого аэропорта

Свобода передвижения миллионов людей на востоке Украины серьёзно ограничена. «Линия разграничения», разделяющая территорию, пострадавшую в результате конфликта, простирается на 427 километров и имеет всего пять официальных пунктов пересечения на весь регион. Одним из них является деревянный пешеходный мост, обслуживающий всю Луганскую область. Мирные граждане, которым необходимо пересекать «линию разграничения» для получения доступа к пенсиям, больницам, магазинам, социальным услугам или просто для посещения друзей или родственников, вынуждены по несколько часов проводить в длинных очередях на КПВВ, а иногда и оставаться там на ночь, в очень нестабильной обстановке под угрозой обстрелов и с чрезвычайно высоким уровнем минного загрязнения. Правительство Украины и гуманитарные организации приложили значительные усилия для улучшения условий пересечения, но в целом на КПВВ не хватает основных услуг, включая водоснабжение, санитарно-гигиенические объекты, пункты охлаждения летом и пункты обогрева зимой, особенно на так называемых «нулевых» блокпостах (расположенных между пунктами пересечения на ППТ и НППТ). В 2018 году во время пересечения КПВВ умерло или пострадало в результате боевых действия или

проблем со здоровьем 50 человек.<sup>14</sup>

В среднем в 2018 году каждый месяц регистрировалось 1,1 миллиона пересечений на пяти пунктах пересечения, что на 15 процентов больше, чем в предыдущем году. Более половины граждан, пересекавших «линию разграничения», — это лица старше 60 лет,<sup>15</sup> которые проходили через КПВВ в основном для получения пенсии на ППТ.

Боевые действия и мины изолируют местные сообщества

Продолжающиеся боевые действия и минное загрязнение привели к изоляции тысяч человек, проживающих в сёлах, находящихся рядом с «линией разграничения». Жители этих сел вынуждены жить в опасных условиях, их права человека часто нарушаются, а базовые гуманитарные потребности не удовлетворяются. Почти девять из десяти семей в пределах пяти километров от «линии разграничения» на ППТ живут в страхе перед обстрелами.<sup>16</sup> Ситуация на НППТ остаётся неизвестной из-за отсутствия достоверных данных, однако, по всей вероятности, она является такой же серьёзной. Во многих сёлах вдоль «линии разграничения» оказавшиеся изолированными мужчины, женщины и дети испытывают огромные трудности при доступе к основным услугам: получению медицинской помощи и образования, пользованию транспортом, электро- и газоснабжению. Зачастую эти услуги оказываются с перебоями, а иногда и вовсе недоступны. Хотя ключевой проблемой для таких граждан является обеспечение безопасности и защиты, однако они также нуждаются в психологической

14. Цифра приведена на основании сведений из разных источников, в основном ежедневных отчётов УКГВ, отчётов Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности, международной неправительственной организации по вопросам безопасности INSO и благотворительного фонда (БФ) «Право на защиту». Цифра включает жертвы только среди гражданского населения в результате проблем с безопасностью на КПВВ и из-за проблем со здоровьем (сердечные приступы, инфаркты и т.п.). Т.о., она возможно не учитывает все сложности, с которыми сталкиваются люди при пересечении «линии разграничения».

15. Мониторинговый отчёт о пересечении «линии разграничения», подготовленный БФ «Право на защиту».

16. Анализ гуманитарных тенденций на ППТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

**ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТА**

Люди, нуждающиеся в помощи



**ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ПОМОЩИ**

30% людей, нуждающихся в помощи, - люди пожилого возраста, (что составляет самую большую долю в мире) 

**ПЕРЕСЕЧЕНИЕ «ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ»**



поддержке, продуктах питания и непродовольственных товарах, жилье, воде, санитарных условиях, медицинских услугах и образовании.

### От затяжного кризиса больше всего страдают пожилые люди

Особое влияние конфликт на востоке Украины оказывает на пожилых людей. Из 3,5 миллиона граждан, нуждающихся в помощи, 30 процентов — это люди старше 60 лет. Это наибольшая доля пожилых людей в одной стране, пострадавшей в результате конфликта, в мире. Эти люди сталкиваются с серьёзными трудностями доступа к основным услугам из-за наличия инвалидности и ограниченной мобильности, и зачастую они разделены со своими семьями. Они также более уязвимы в отношении жестокого обращения и отсутствия опеки, имеют особые потребности в медицинской помощи и питании и наиболее незащищены в экономическом отношении. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что больше половины людей, испытывающих недостаток продуктов питания, — это пожилые люди, а для 9 из 10 пожилых людей на ППТ пенсия является основным источником дохода.<sup>17</sup> В то же время, этого дохода недостаточно для удовлетворения основных потребностей, поскольку больше половины пенсии расходуется на лекарства, а больше четверти — на продукты питания.<sup>18</sup>

Для пенсионеров на НППТ реализация своего права на получение пенсии сама по себе является трудной задачей. Внесение дополнительных поправок, принятых в мае 2018 года, в и без того сложные процедуры, установленные в 2014 году, создало ещё больше проблем с получением любых пенсионных выплат за прошедший период, если выплата пенсии была приостановлена.<sup>19</sup>

Со временем эти законодательные и административные ограничения оказали непропорционально большое влияние на пенсионеров на НППТ. Из более чем 1,2 миллиона пенсионеров, проживавших на этой территории до конфликта, лишь 477 000 пенсионеров на НППТ продолжали получать пенсию в конце июля 2018 года.<sup>20</sup> Несмотря на то, что решение Большой палаты Верховного Суда Украины о признании неправомерной привязки пенсионных выплат к статусу ВПЛ является положительным шагом, это не привело к общесистемному устранению этого препятствия.

### Миллионы людей испытывают серьёзные трудности с получением доступа к медицинским услугам

17. Отчёт организации HelpAge International «Поддержка в чрезвычайной ситуации пострадавших в результате конфликта лиц пожилого возраста на ППТ»: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/helpage\\_baseline\\_report\\_usaid\\_echo\\_july\\_2018.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/helpage_baseline_report_usaid_echo_july_2018.pdf)

18. Там же.

19. Информационная справка УВКБ ООН о законодательных изменениях и инициативах за май 2018 г.

20. Информационная справка Представительства ООН в Украине: Выплата пенсий ВПЛ и лицам, проживающим на не подконтрольных Правительству территориях на востоке Украины: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/briefing\\_note\\_on\\_pensions\\_updated\\_24\\_july\\_2018.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/briefing_note_on_pensions_updated_24_july_2018.pdf)

Конфликт не только лишает людей непосредственного доступа к медицинской помощи, он также нарушил порядок обращения за помощью, который применялся для связи изолированных сельских лечебных учреждений с основными медицинскими центрами, расположенными в городах.

Четверо из десяти сельских жителей на ППТ испытывают трудности с доступом к жизненно важной медицинской помощи,<sup>21</sup> в то время как ситуация на НППТ остаётся неясной из-за отсутствия доступа и достоверных данных. Однако считается, что она является такой же серьёзной. Кроме того, мины и другие взрывные устройства в значительной степени приводят к ограничению доступа к медицинской помощи. По прошествии нескольких лет конфликта расходы пострадавших людей на здравоохранение, в том числе затраты на проезд, диагностику и медикаменты, значительно выросли. Другой серьёзной проблемой является нехватка медицинских работников. С 2014 года из районов, пострадавших в результате конфликта, выехало более 1 500 медицинских работников.<sup>22</sup>

Нерегулярное снабжение медикаментами и оборудованием приводит к тому, что люди, которые зависят от получения неотложной помощи, не могут её получить. Возрастает риск вспышек инфекционных заболеваний из-за перебоев с водоснабжением и из-за повреждений систем отопления, а также из-за общего низкого уровня иммунизации, в том числе против таких детских заболеваний, как полиомиелит и корь. Предыдущие уведомления о вспышках заболеваний в Украине касались таких заболеваний, как полиомиелит (2015-2016 гг.), корь (2017-2018 гг.), а также сообщалось о случаях заболевания столбняком и дифтерией — почти все эти заболевания предупреждаются вакцинацией.

### Повышение рисков распространения ВИЧ и туберкулёза в пострадавших от конфликта районах

Ещё до начала конфликта Донецкая и Луганская области были в числе территорий с наиболее высокой заболеваемостью ВИЧ/СПИДом в Украине. Последние имеющиеся данные также свидетельствуют о более высокой распространённости ВИЧ на востоке Украины. Такие проблемы, как перемещение, миграция, широко распространённый мультирезистентный туберкулёз и туберкулёз с широкой лекарственной устойчивостью, свидетельствуют о комплексных системных пробелах и способствуют росту заболеваемости ВИЧ и туберкулёзом как и в пострадавших в результате конфликта районах, так и за их пределами. По последним подтвержденным данным, в 2016 году Украина заняла второе место в Европейском регионе ВОЗ по количеству случаев заболевания мультирезистентным туберкулёзом (16%).<sup>23</sup>

21. Анализ гуманитарных тенденций на ПУТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

22. По данным Кластера здравоохранения и питания.

23. По данным Всемирной организации здравоохранения.

На НППТ к основным проблемам относится отсутствие отчётности де-факто учреждениями по основным эпидемиологическим показателям и показателям системы здравоохранения, что значительно ограничивает понимание реальной ситуации. Также есть потребность в повышении квалификации медицинских специалистов, которые оказались в изоляции в результате конфликта. Кроме того, остаются высокими риски дальнейших перебоев в поставках медикаментов и товаров медицинского назначения на НППТ в случае эскалации конфликта.

### Вызывающее беспокойство влияние на психическое здоровье и психосоциальные расстройства

В районах, пострадавших в результате конфликта, семьи живут в постоянном страхе и ежедневно сталкиваются с опасностью боевых действий и чрезвычайно уровня минного загрязнения. Доказано, что существует прямая зависимость между физическим и эмоциональным расстройством и уровнем конфликта — чем выше уровень конфликта, тем глубже психологические травмы, которые получают граждане. Сокращение и отсутствие средств к существованию и доходов является ещё одной причиной беспокойства людей, пострадавших в результате конфликта, поскольку они часто вынуждены делать невозможный выбор между покупкой продуктов, оплатой медицинских услуг и отправкой детей в школу. К другим факторам относятся разделение семьи, ограниченный доступ к основным услугам, включая здравоохранение, повышение цен на основные товары и опасения в связи с неразрешённостью конфликта.<sup>24</sup> Совокупное влияние конфликта является серьёзным, и в пострадавших районах отмечается высокий уровень психологических расстройств.

Психологические расстройства и психические заболевания также связаны с нездоровым образом жизни и опасными моделями поведения.<sup>25</sup> Психосоциальная поддержка остаётся одной из наиболее востребованных форм помощи людям, пострадавшим в результате конфликта. Люди с хроническими и тяжёлыми психическими расстройствами, например психотическими расстройствами, особенно уязвимы во время трудностей, конфликтов и перемещений. В этой ситуации отсутствие услуг по поддержанию психического здоровья и психосоциальной поддержки является серьёзной проблемой. Две трети домохозяйств не знают, где можно получить услуги психосоциальной поддержки, а 75 процентов семей, проживающих рядом

с «линией разграничения» на ППТ, сообщают, что в их районе такие услуги не предоставляются или они не знают, где их можно получить.<sup>26</sup> На НППТ имеющиеся данные свидетельствуют о росте потребностей в срочной психосоциальной поддержке.

### Конфликт не щадит детей

Конфликт также продолжает угрожать физическому и психологическому благополучию детей, особенно проживающих вдоль «линии разграничения», где продолжающиеся боевые действия отличаются наибольшей интенсивностью и где существуют угрозы также для учебных заведений. Более 242 000 детей и учителей в школах, расположенных вдоль «линии разграничения», регулярно попадают под обстрелы и страдают от чрезвычайно высокого уровня минного загрязнения. Более 150 школ на востоке Украины обеспокоены своей близостью к зоне боевых действий, а 62 школы сообщали, что рядом с ними находили неразорвавшиеся боеприпасы.<sup>27</sup> Дети добираются до школы опасными маршрутами. Так, в мае 2018 года в результате взрыва в школьном автобусе погиб ребёнок и ещё трое получили ранения.

Школы часто попадают под обстрелы. С начала конфликта в ходе боевых действий были повреждены более 750 учебных заведений,<sup>28</sup> причём некоторые из них — неоднократно. Тревогу вызывает тот факт, что не все учебные заведения, регулярно попадающие под обстрелы, оборудованы соответствующим образом, имеют бомбоубежища или безопасные укрытия.

«Во время сильных обстрелов я не ходила в школу, так как очень боялась. Потом я снова начала ходить в школу, как обычно. До войны в нашем классе было 34 ученика, сейчас нас 24».

Диана из Авдеевки

### Риск, связанный с минами и взрывоопасными пережитками войны

Взрывоопасные предметы представляют угрозу для миллионов жителей на востоке Украины. По оценкам, загрязнение минами и ВПВ на ППТ повлияло на два миллиона человек, а каждая третья семья вдоль «линии разграничения» сообщила о такой опасности в своих сообществах.<sup>29</sup> Ситуация на НППТ остаётся непонятной по причине отсутствия технических оценок, однако считается, что она является такой же серьёзной.

В течение трёх лет подряд в Украине произошло больше инцидентов с противотанковыми минами, чем в любой

24. По данным Оценки психического здоровья и психосоциальной поддержки пострадавших в результате конфликта местных сообществ в Донецкой области (февраль 2018 г.), проведённой Международным медицинским корпусом и общественной организацией *Premiere Urgence Internationale*.

25. По данным Оценки психического здоровья и психосоциальной поддержки пострадавших в результате конфликта местных сообществ в Донецкой области (февраль 2018 г.), проведённой Международным медицинским корпусом и *Premiere Urgence Internationale*, только в Донецкой области наиболее распространёнными признаками расстройства среди мужчин было «пьянство» и «злоупотребление алкоголем», за которыми шли «агрессивное» поведение и внешние проявления гнева. Мужчины менее склонны проявлять свои чувства, что затрудняет диагностику расстройств. Общими признаками расстройства у женщин являются изменения в поведенческом проявлении эмоций и трудности при контроле эмоций.

26. Анализ гуманитарных тенденций на ПУТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

27. По данным Кластера образования.

28. Там же.

29. Анализ гуманитарных тенденций на ПУТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

другой стране мира.<sup>30</sup> С начала боевых действий в 2014 году в результате взрыва мин и ВПВ погибли или были ранены не менее 924 гражданских лиц.<sup>31</sup> Как правило, риск возрастает в период уборки урожая, когда фермеры работают на полях. Этот риск имеет отрицательный социально-экономический эффект, поскольку фермеры отказываются от обработки своих земель и ухода за скотом.

Опасности, связанные со взрывоопасными предметами, угрожают сохранности критически важной гражданской инфраструктуры и существенно влияют на жизнь детей. Места, где когда-то играли дети, теперь усеяны взрывоопасными предметами и превратились в смертельные ловушки. В результате происшествий, связанных с минами и ВПВ, пострадали 65 % от общего количества детей, пострадавших в 2017 и 2018 годах.<sup>32</sup> Во время одного трагического происшествия в сентябре в результате взрыва мины неподалёку от «линии разграничения» погибло трое детей.

Шестого декабря Верховная Рада Украины приняла Закон о противоминной деятельности, который должен сформировать условия для создания национального координационного органа по вопросам противоминной деятельности и значительно расширить объём необходимых противоминных мероприятий. Кроме того, продолжается работа в области противоминной деятельности, включающая просветительские мероприятия об опасности мин, очистку территорий от загрязнения и оказание помощи пострадавшим.<sup>33</sup>

### Угрозы для объектов гражданской инфраструктуры

За почти пяти лет вооружённых столкновений были повреждены и разрушены важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, включая дома, больницы, школы и системы водо-, электро- и газоснабжения. Доступ к этим объектам и услугам давно стал ежедневной проблемой для миллионов людей на востоке Украины. В 2018 году было зафиксировано 89 инцидентов с объектами водоснабжения и санитарно-гигиеническими объектами в двух пострадавших в результате конфликта областях. В ходе одного из происшествий в апреле 2018 года из-за обстрела пять работников Донецкой фильтровальной станции (ДФС) получили ранения, а в октябре два человека были тяжело ранены в результате взрыва мины. С начала конфликта в результате боевых действий погибли или были ранены более 30 работников водопроводно-канализационного хозяйства, тогда как многие другие ежедневно рискуют жизнью,

чтобы обеспечивать водой и отоплением миллионы людей по обе стороны от «линии разграничения». Также в результате боевых действий регулярно получают повреждения критически важные очистные сооружения и санитарно-гигиенические объекты, линии электропередач и системы газоснабжения. Для устранения повреждений специалистам необходимы гарантии безопасности, так называемый «режим тишины», однако они не всегда сразу предоставляются, а когда предоставляются, то не всегда соблюдаются, что вынуждает ремонтные бригады укрываться от обстрелов, оставляя миллионы людей без необходимых услуг.

С начала конфликта были повреждены более 50 000 жилых домов по обе стороны от «линии разграничения», при этом в первой половине 2018 года были повреждены 520 домов. Число семей, проживающих в крайне тяжёлых условиях из-за повреждений домов, продолжает расти. Дома вдоль «линии разграничения», в которых проживают около 40 000 семей, нуждаются в срочном ремонте до наступления суровой зимы, которая на востоке Украины начинается в ноябре и продолжается до марта.

### Суровая зима и знойное лето

Зимой температура воздуха в Украине опускается ниже 15 градусов Цельсия. Зачастую у семей нет средств на ремонт домов, поэтому им приходится жить в неподходящих условиях или переезжать на зиму в другое место. Семьи в сельской местности тратят более 20 процентов своего ограниченного дохода на отопление, а показатели потребления продуктов питания зимой уменьшаются почти вдвое.<sup>34</sup> Плохое состояние дорог ещё больше затрудняет доступ к основным услугам<sup>35</sup> по сравнению с тёплым временем года. Более высокие расходы на коммунальные услуги заставляют семьи сокращать траты на лекарства, обучение и даже продукты питания. Домохозяйства, которые не могут позволить себе большие расходы на коммунальные услуги, вынуждены собирать дрова, часто в районах с минным загрязнением. Активные обстрелы также угрожают работоспособности централизованных систем теплоснабжения.

Летом, напротив, наблюдаются экстремально высокие температуры, когда столбик термометра поднимается выше 30 градусов Цельсия. Жара затрудняет пересечение КПВВ, особенно для пожилых людей, детей, беременных женщин и людей с инвалидностью.

### Отсутствие средств к существованию и растущий уровень безработицы

Социально-экономические условия продолжают ухудшаться, особенно на НППТ, что угрожает жизни и благосостоянию населения. Существует чёткая зависимость между нехваткой продовольствия,

30. По данным отчёта о гуманитарном разминировании и анализа инцидентов, связанных с противотанковыми минами, подготовленного Женевским международным центром гуманитарного разминирования и Стокгольмским международным институтом по исследованию проблем мира: [https://www.gichd.org/fileadmin/GICHD-resources/rec-documents/Brochure\\_AVM\\_2017\\_web.pdf](https://www.gichd.org/fileadmin/GICHD-resources/rec-documents/Brochure_AVM_2017_web.pdf)

31. По данным Управления Верховного комиссара ООН по правам человека за период с 2014 г. по ноябрь 2018 г.

32. Доклад Кластера защиты «Противоминная деятельность в Украине» (февраль 2018 г.).

33. «Противоминная деятельность в Украине»: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/2018\\_02\\_protection\\_cluster\\_-\\_mine\\_action\\_ru.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/2018_02_protection_cluster_-_mine_action_ru.pdf)

34. Зимняя оценка подконтрольных Правительству территорий в пределах 5-километровой зоны от «линии разграничения», REACH (февраль 2018 года).

35. Там же.

уязвимостью и социально-экономическими тенденциями.<sup>36</sup> Рост уровня бедности и безработицы в результате конфликта влияет на уровень жизни населения и создаёт опасность для здоровья<sup>37</sup> людей, поскольку отсутствие финансовых ресурсов заставляет жителей делать сложный и невозможный выбор между покупкой продуктов питания, оплатой медицинских услуг и отправкой детей в школу. В результате активных боевых действий возникла проблема доступа к продовольствию, особенно для 16 процентов семей, проживающих вблизи «линии разграничения» на ППТ, демонстрирующих низкие и пограничные показатели потребления продуктов питания.<sup>38</sup> Хотя количество безработных как в Донецкой, так и в Луганской областях растёт, компании испытывают трудности с поиском квалифицированных работников, что ещё больше снижает производительность предприятий.<sup>39</sup>

### Получение документации актов гражданского состояния остаётся проблемой

Люди, пострадавшие в результате конфликта, сталкиваются с трудностями, пытаясь получить доступ к официальным документам, включая документы, удостоверяющие личность, документы о семейном положении и документы о праве собственности. Это влияет на все аспекты их жизни, ограничивая доступ к услугам и льготам и свободу передвижения, особенно в районах вдоль «линии разграничения». Для около 100 000 выпускников на НППТ существует риск того, что у них будет меньше возможностей трудоустройства и получения высшего образования за пределами НППТ<sup>40</sup> из-за сложностей, связанных с подтверждением и легализацией документов. В рамках кампании по повышению осведомлённости Правительство Украины провело ряд мероприятий для поощрения поступления и разъяснения особых условий поступления в высшие учебные заведения на ППТ, в ходе которых около 3 000 студентов получили консультации и более 1 500 студентов с НППТ были зачислены в учебные заведения на ППТ по упрощённой процедуре в 2018 году.

Возросла обеспокоенность, связанная с риском отсутствия гражданства, поскольку анализ судебных документов свидетельствует о том, что лишь около 43% детей, родившихся на НППТ, получили свидетельство о рождении, выданное правительством Украины.<sup>41</sup> Свидетельство о рождении является обязательным

условием для доступа ребёнка ко всему спектру прав и жизненно важных государственных услуг, таких как образование и здравоохранение. Несмотря на то, что родители с НППТ могут получить свидетельство о рождении в ходе судебной процедуры,<sup>42</sup> эта процедура является сложной и зачастую дорогостоящей, особенно для незащищённых семей. Без регистрации рождения в Украине дети, родившиеся на НППТ, могут столкнуться с трудностями при доступе к документации, необходимой для подтверждения их гражданства или зачисления в школу или ВУЗ. Сообщается также о трудностях, возникающих при попытке получить официальное свидетельство о смерти для вступления в права наследования и имущественные права. По оценкам, лишь 23% смертей на НППТ зарегистрированы на ППТ.<sup>43</sup> Если ситуация не будет разрешена в срочном порядке, она, скорее всего, ещё более осложнится, так как в Донецкой и Луганской областях исторически проживало наибольшее количество людей преклонного возраста в Украине до конфликта.

Ещё одной проблемой, с которой столкнулись многие из 1,5 миллиона зарегистрированных ВПЛ, является ограничение прав голоса. Регистрация места проживания ВПЛ является временной, тогда как право на участие в местных выборах предоставляется тем, кто имеет постоянную регистрацию в месте своего проживания, в результате чего ВПЛ не могут участвовать в местных выборах.

### Длительное внутреннее перемещение влияет на миллионы людей

Более 1,5 миллиона человек зарегистрировано Министерством социальной политики (МСП) в качестве внутренне перемещённых лиц.<sup>44</sup> Из-за отсутствия заметного устойчивого мира большая часть внутренних перемещений приобрела затяжной характер.

По мере продолжения конфликта растёт количество ВПЛ, которые намерены остаться в районах перемещения. В 2018 году это количество впервые превысило количество ВПЛ, которые планируют вернуться на предыдущее место жительства.<sup>45</sup> Более половины ВПЛ, которые возвращаются, — это люди старше 60 лет, при этом молодые люди, как правило, остаются в городах в поисках лучших возможностей для трудоустройства. В то же

36. Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины (март 2018 г.), проведённый Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения.

37. «Исследование по вопросам социальной защиты и системы обеспечения безопасности в Украине» (2017 г.), проведённое Всемирной продовольственной программой ООН в Украине.

38. Анализ гуманитарных тенденций на ПУТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

39. Тематическая оценка местных предприятий и рынка труда на востоке Украины (март 2017 г.), проведённая инициативой REACH.

40. Это регулируется Порядком приёма для получения высшего и профессионально-технического образования лиц, местом проживания которых является территория проведения антитеррористической операции (на период её действия), утверждённым приказом Министерства образования и науки № 697 от 21 июня 2016 года.

41. По данным Кластера образования.

42. Изложено в статье 317 Гражданского процессуального кодекса Украины. В законе «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях» приводится исключение из общего правила о непризнании документов, выданных на не подконтрольной Правительству территории. Речь идёт о том, что для получения официальных свидетельств о рождении и смерти, необходимо подать документы касающиеся рождения или смерти. Для этого Министерству юстиции необходимо ввести административную процедуру регистрации рождения и смерти на не подконтрольной Правительству территории, как это предусмотрено в Плане мер по реализации Национальной стратегии по правам человека (пункты 126(3) и 129(1)). Это исключение вводится только для документов, выданных в отдельных районах Донецкой и Луганской областей.

43. Кластер защиты.

44. Эта цифра несколько искажена, поскольку некоторые из зарегистрированных ВПЛ перемещаются с целью регистрации, что связано с политикой Украины в отношении ВПЛ, которая привязывает доступ к социальным выплатам и пенсиям к статусу ВПЛ.

45. Международная организация по миграции (МОМ), отчёт Национальной системы мониторинга, июнь 2018 г.

время, 93 % опрошенных ВПЛ утверждают, что, несмотря на то, что они чувствуют себя интегрированными в свои новые сообщества, они все ещё сталкиваются с проблемами, такими как доступность жилья, занятость, дискриминация, а также юридические и административные барьеры.<sup>46</sup> Большинство ВПЛ менее устойчивы и сталкиваются с большей неопределённостью при получении стабильной занятости и доступа к услугам, включая обеспеченность жильём, по сравнению с перемещённым населением.

В принимающих сообществах также наблюдался рост цен на аренду и продовольствие, тенденция к снижению заработной платы и сокращению возможностей трудоустройства. Перемещение также иногда вызывало напряжение между ВПЛ и принимающими сообществами, что ставило под угрозу социальную сплочённость.

С целью содействия интеграции ВПЛ в местные сообщества и поиску долгосрочных решений правительство Украины в ноябре 2017 года приняло «Стратегию интеграции внутренне перемещённых лиц и внедрения долгосрочных решений в отношении внутреннего перемещения на период до 2020 года» и в конце 2018 года утвердило План мер по её реализации. Эти документы направлены на обеспечение и защиту прав, свобод и интересов ВПЛ, борьбу с любой дискриминацией и содействие социальной сплочённости. Несмотря на достижение определённого прогресса в области стратегического планирования, долгосрочные решения для ВПЛ ещё не внедрены в полном объёме, и необходимо сосредоточить усилия на интеграции перемещённых сообществ.

ХРОНОЛОГИЯ СОБЫТИЙ



## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЛЮДЕЙ,

# НУЖДАЮЩИХСЯ В

# ПОМОЩИ, ПО СЕКТОРАМ<sup>47</sup>

По предварительным оценкам, в ходе активного вооружённого конфликта на востоке Украины пострадали 5,2 миллиона человек. 3,5 миллиона из них нуждаются в гуманитарной помощи и защите. Наиболее уязвимые группы, которым необходима гуманитарная помощь, — это пожилые люди, семьи с одним родителем с низким доходом, люди с инвалидностью и дети. Пожилые люди составляют 30% лиц, которым необходима помощь, тогда как положение домохозяйств, возглавляемых людьми в возрасте 40–60 лет, является более уязвимым по сравнению с положением в предыдущие годы из-за высокого уровня безработицы.<sup>48</sup>

В районах, пострадавших в результате конфликта, пожилым людям с инвалидностью часто не предоставляется гуманитарная помощь, в том числе в Украине.<sup>49</sup> Основной проблемой является доступ к медицинским услугам из-за ограниченности ресурсов. Пожилые люди часто сталкиваются с незащищённостью и не могут или не хотят покидать места своего проживания. Зачастую, чтобы выжить, они полагаются на свои скудные доходы, помощь семьи или соседей в получении основных услуг и продуктов питания.

Гуманитарные потребности незащищённых домохозяйств меняются по мере изменения динамики кризиса. Инциденты, связанные с водоснабжением, санитарией и гигиеной, и повреждение объектов критически важной гражданской инфраструктуры остаются одними из основных угроз для нормальной повседневной жизни, включая частые перебои в подаче воды, газа и электроэнергии, что особенно критично в зимний период. Недостаток средств к существованию не только угрожает продовольственной безопасности, но и повышает уязвимость людей, постоянно заставляя их делать невозможный выбор между покупкой продуктов питания, приобретением лекарств, оплатой за отопление или расходами на образование детей. Ещё одной проблемой является затруднённый доступ к медицинским учреждениям, особенно вдоль «линии разграничения» и на НППТ.

Масштабное минное загрязнение представляет собой смертельную опасность для всех гражданских лиц, в том числе для почти пятисот тысяч детей, проживающих в 20-километровой зоне по обе стороны от «линии разграничения», где риски подрыва на mine особенно высоки. Гуманитарное разминирование и просветительские мероприятия об опасности мин остаются приоритетными видами деятельности для минимизации риска травмирования или гибели. К прочим вопросам, связанным с обеспечением защиты, относятся сложные процедуры получения социальных выплат и необходимость для гражданских лиц, проживающих на НППТ, регулярно пересекать «линию разграничения» для сохранения семейных связей и доступа к основным услугам.

### КОЛИЧЕСТВО ЛЮДЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ПОМОЩИ, ПО СЕКТОРАМ



47. В 2018 году Министерство социальной политики зарегистрировало 1,5 миллиона ВПЛ по всей стране. Все они нуждаются в разных видах помощи. По оценкам, 0,8 миллиона ВПЛ постоянно проживают на ППТ, а остальные часто пересекают «линию разграничения» и, для целей Обзора гуманитарных потребностей, считаются проживающими на НППТ.

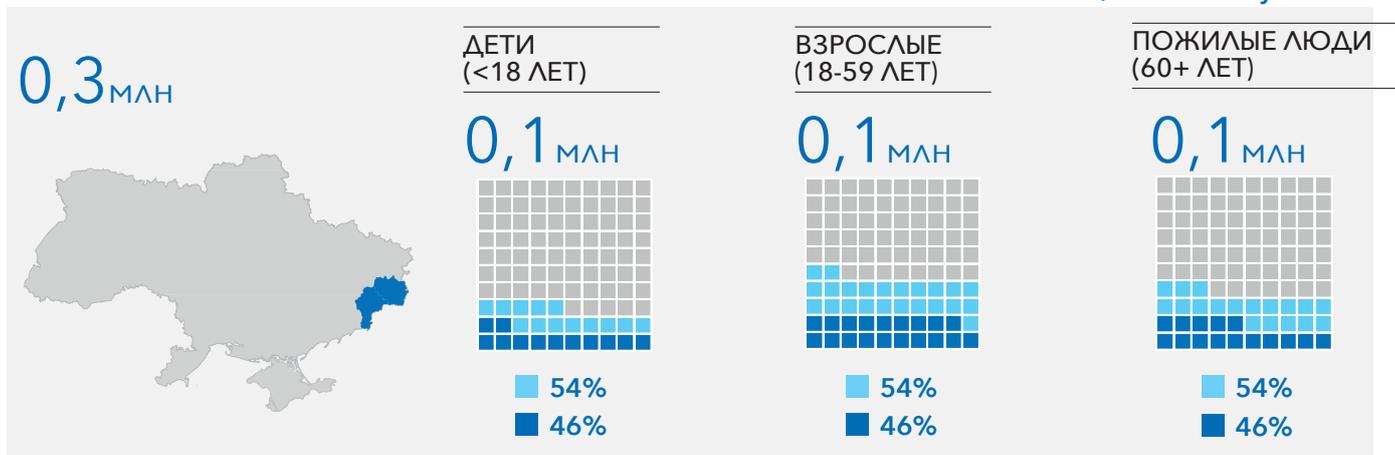
48. Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины (март 2018 г.), проведённый Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения.

49. Отчёт «Не учтённые миллионы: как пожилые люди с инвалидностью остаются без гуманитарной помощи», подготовленный международной организацией HelpAge International (май 2018 г.).

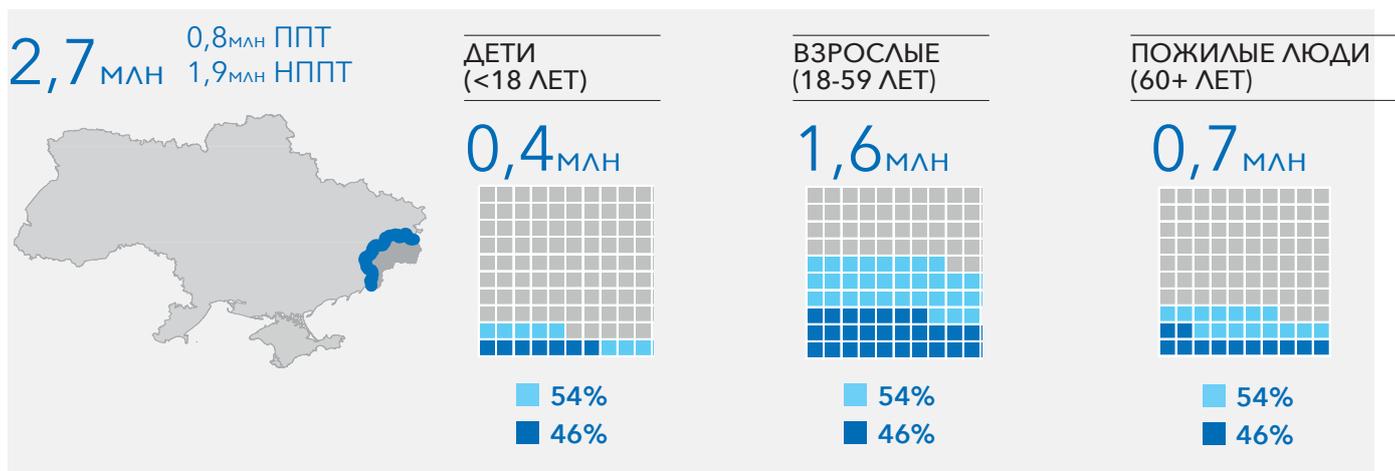
ПО ВОЗРАСТУ И ПОЛУ

## НЕ ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВУ ТЕРРИТОРИИ (без учета «линии разграничения»)

Женщины Мужчины

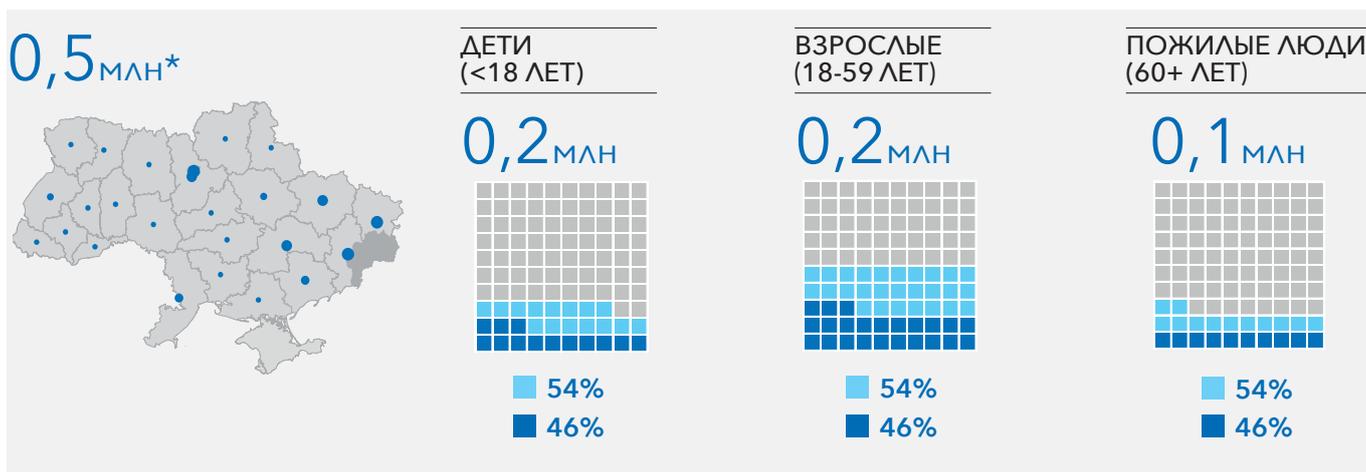


## «ЛИНИЯ РАЗГРАНИЧЕНИЯ» (20-км зона по обе стороны)



17

## ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВУ ТЕРРИТОРИИ (в т.ч. ВПЛ, без учёта «линии разграничения»)



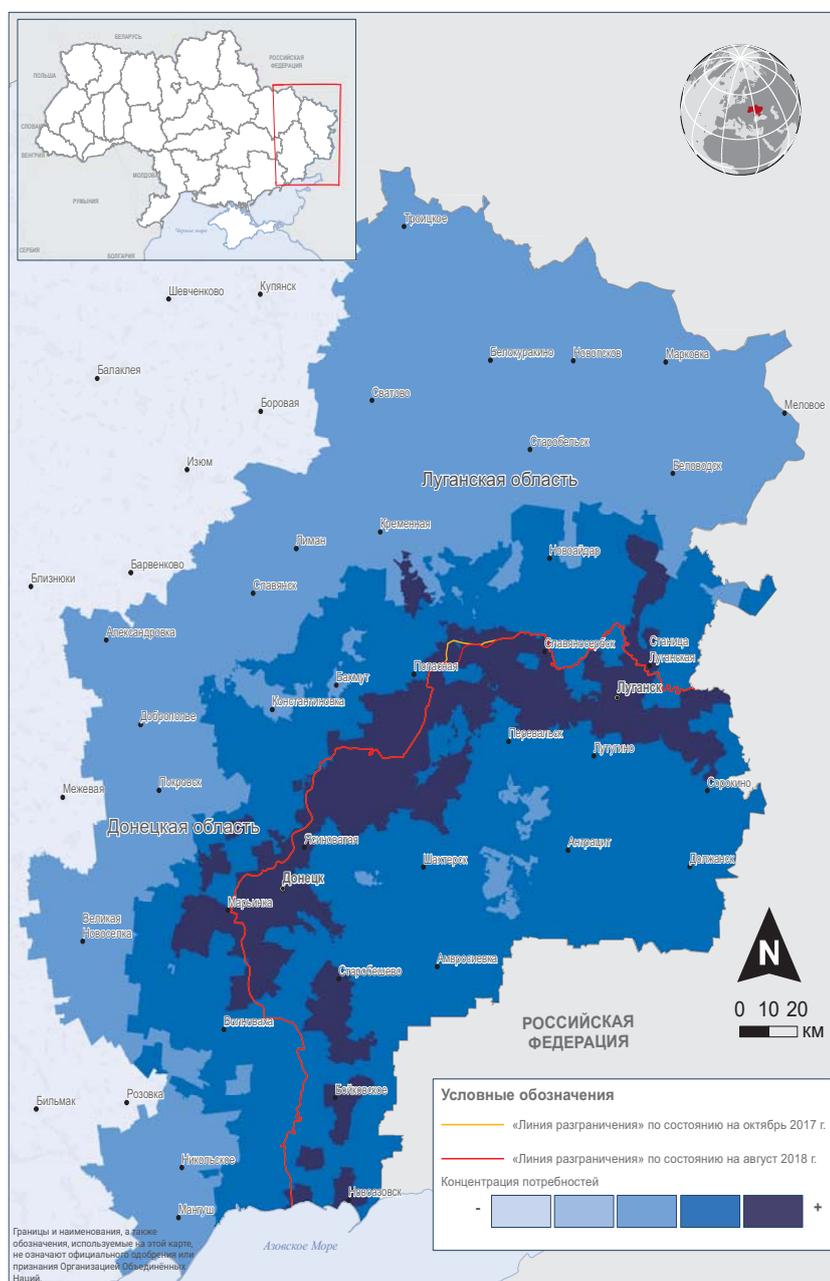
\*В 2018 году Министерство социальной политики зарегистрировало 1,5 миллиона ВПЛ по всей стране. Всем им необходимы разные виды помощи. По оценкам, 0,8 млн ВПЛ постоянно проживают на ППТ; остальные часто пересекают «линию разграничения», и для целей планирования считается, что они проживают на НППТ.

## КОНЦЕНТРАЦИЯ

# ПОТРЕБНОСТЕЙ

Наиболее серьезный и высокий уровень потребностей наблюдается в нескольких секторах в районах с наибольшими ограничениями доступа на НППТ и в районах, наиболее пострадавших от боевых действий, особенно вдоль «линии разграничения». Наивысшая концентрация потребностей отмечается вблизи «линии разграничения», где ежедневно сообщается о 30 случаях нарушения безопасности. В более удалённых от «линии разграничения» районах на ППТ за предыдущий год потребности также выросли, главным образом из-за минного загрязнения. На приведенной ниже карте показаны области, где происходит наложение и взаимное усиление потребностей в различных секторах, а также отмечены горячие точки, связанные с нарушением безопасности вдоль «линии разграничения». Темно-синие зоны, сосредоточенные вдоль «линии разграничения», указывают на более высокий уровень остроты потребностей.

Необходимо срочно провести согласованную разъяснительную работу со сторонами конфликта для обеспечения оперативного беспрепятственного доступа, особенно в активных зонах конфликта, с целью предотвращения ухудшения гуманитарной ситуации. В анализе остроты потребностей этого года, проведённом на уровне районных советов (административный уровень 3), приводится более подробный обзор территорий с критическими потребностями. Это является результатом наложения оценок остроты потребностей отдельных секторов по кластерам и дополнительных показателей, сгруппированных в контексте конкретной территории. Более подробная информация представлена в приложении «Методология». Данная сводная карта не заменяет карты остроты потребностей по секторам (см. разделы кластеров).



**ВОСПРИЯТИЕ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ****НАСЕЛЕНИЕМ И  
ПОДОТЧЕТНОСТЬ ПЕРЕД  
ПОСТРАДАВШИМИ (ППП)**

Оценки, проведенные в 2018 году, показали, как жители районов, пострадавших в результате конфликта, справляются с повседневными проблемами, а также получили ли гуманитарную помощь те, кто в ней нуждался

Предыдущие пробелы в данных о доступе к основным услугам были заполнены различными оценками, проведенными в последние годы. В 2017 году Анализ гуманитарных тенденций инициативы REACH показал, что 93% респондентов полностью или частично удовлетворены гуманитарной помощью. Респонденты, которые были частично или полностью не удовлетворены гуманитарной помощью, назвали три основные причины: недостаток помощи (70%), неудовлетворительное качество помощи (26%) и несоответствующий тип помощи (9%).<sup>50</sup>

Несмотря на активные боевые действия, гуманитарная помощь была оказана более чем 90 процентам местных сообществ, расположенных в непосредственной близости от «линии разграничения» на ППТ, по сравнению с 46 процентами в 2017 году. Большая часть помощи в районах вблизи «линии разграничения» была оказана международными гуманитарными организациями. Далее от «линии разграничения» на ППТ девять из десяти семей в местных сообществах сообщили о получении помощи от государственных, международных и местных гуманитарных организаций в течение последних 12 месяцев.

Что касается проведения консультаций с населением и предоставления обратной связи по вопросам оказания помощи, доля семей, проживающих вблизи «линии разграничения», проинформированных о наличии механизма жалоб, существенно не изменилась; однако доля опрошенных домохозяйств, с которыми проводились консультации по их потребностям или предпочтениям, с 2017 по 2018 год увеличилась с 18 до 28 процентов.<sup>51</sup>

Хотя это и является положительной тенденцией, свидетельствующей о том, что гуманитарные проекты все чаще планируются и осуществляются с учётом мнений и возможностей пострадавших в результате кризиса сообществ, некоторые незащищённые домохозяйства, проживающие вдоль «линии разграничения», воспринимают распределение гуманитарной помощи как несправедливое, поскольку некоторые семьи, которые часто чувствуют себя незащищёнными, не всегда могут иметь право на получение поддержки из-за отсутствия финансирования.<sup>52</sup> Лица, которые не соответствуют строгим критериям, часто остаются без поддержки, а неправительственные организации часто не имеют механизма обратной связи с населением.<sup>53</sup>

В 2019 году Гуманитарная команда страны (ГКС) в Украине подтвердила свои обязательства подотчётности перед пострадавшими (ППП), указав это в качестве обязательного требования к проектам, которые могут быть включены в Многолетний план гуманитарного реагирования в Украине (МППР) на 2019–2020 годы.

50. Анализ гуманитарных тенденций REACH, 2017 г. [http://www.reachresourcecentre.info/system/files/resource-documents/reach\\_ukr\\_report\\_humanitarian\\_trend\\_analysis\\_september\\_2017\\_0.pdf](http://www.reachresourcecentre.info/system/files/resource-documents/reach_ukr_report_humanitarian_trend_analysis_september_2017_0.pdf) (С.13).

51. Анализ гуманитарных тенденций REACH, 2018 г. [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/pui\\_ukr\\_hard-to-reach-settlements\\_assessment\\_full-report\\_final\\_eng.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/pui_ukr_hard-to-reach-settlements_assessment_full-report_final_eng.pdf)

52. Оценка потребностей в труднодоступных населённых пунктах, проведённая международной организацией Premiere Urgence International (январь 2018 г.) [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/pui\\_ukr\\_hard-to-reach-settlements\\_assessment\\_full-report\\_final\\_eng.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/pui_ukr_hard-to-reach-settlements_assessment_full-report_final_eng.pdf)

53. Там же.

# ЧАСТЬ II: ОБЗОР ПОТРЕБНОСТЕЙ ПО КЛАСТЕРАМ

## ИНФОРМАЦИЯ ПО КЛАСТЕРАМ



Защита



Продовольственная безопасность и  
жизнеобеспечение



Вода, санитария и гигиена



Здравоохранение и питание



Жильё и непродовольственные товары



Образование

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРОБЕЛЫ И  
ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОЦЕНКЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: МЕТОДОЛОГИЯ  
ПЕРЕКРЁСТНОГО АНАЛИЗА ПОТРЕБНОСТЕЙ  
ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПОКАЗАТЕЛИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ  
ОСТРОТЫ ПОТРЕБНОСТЕЙ КЛАСТЕРА

## ЗАЩИТА

### ОБЗОР



Конфликт в Украине продолжает вызывать серьёзную обеспокоенность в отношении защиты пострадавших в результате конфликта людей, живущих по обе стороны от «линии разграничения», особенно

на НППТ, а также внутренне перемещённых лиц на всей территории Украины. Так как боевые действия продолжаются, больше всего страдает гражданское население, причём наибольший удар принимают на себя люди, живущие в непосредственной близости от «линии разграничения» длиной 427 км. Обстрелы, мины и неразорвавшиеся боеприпасы продолжают убивать, ранить и внушать страх, в то время как использование оружия неизбирательного и/или взрывного действия продолжается в нарушение Минских соглашений.<sup>54</sup>

Обстрелы и использование стрелкового оружия и лёгкого вооружения вызывают наибольшую обеспокоенность у людей, проживающих вблизи «линии разграничения», затем следуют загрязнение минами и присутствие большого количества военнослужащих. Треть домохозяйств, находящихся вблизи «линии разграничения» на ППТ, считает присутствие военных одной из ключевых проблем безопасности, что влечёт за собой ряд рисков в области безопасности.<sup>55</sup> Также широко распространены нарушения международного гуманитарного права. С января по ноябрь 2018 года УВКПЧ зарегистрировало 270 жертв среди гражданского населения (53 убитых и 217 раненых), из которых 42 процента пострадали в результате инцидентов, связанных с минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ). С начала конфликта 924 человека стали жертвами несчастных случаев, связанных с минами, неразорвавшимися боеприпасами и ВПВ. Почти две трети всех случаев, когда пострадали дети, о которых

54. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, февраль – май 2018 г.

55. Анализ гуманитарных тенденций на ППТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

### НУЖДАЮТСЯ В ПОМОЩИ

3,1 млн

### ПО ПОЛУ



### ПО ВОЗРАСТУ



### ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

0,2 млн НППТ (без учёта «линии разграничения»)   
 2,5 млн «Линия разграничения» (20-км зона по обе стороны)   
 0,4 млн ППТ (в т.ч. ВПЛ, без учёта «линии разграничения»)

### КАРТА ОСТРОТЫ ПОТРЕБНОСТЕЙ<sup>56</sup>



Примечание: Представительство Организации Объединённых Наций в Украине придерживается глобальных стандартов, согласно которым область и концентрация данных для каждой территории представлены различными цветовыми оттенками, а для графического представления территорий, в отношении которых нет данных/данные ограничены, цветовая маркировка не используется.

сообщалось в 2017 году, приходится на инциденты, связанные с минами и ВПВ.<sup>57</sup> Из-за продолжающихся обстрелов даже на тех территориях, которые уже были разминированы, остаются неразорвавшиеся боеприпасы, которые несут смертельную опасность.

Несмотря на то, что пострадавшим оказывается основная медицинская помощь, отсутствуют комплексные программы реабилитации для

57. Доклад Кластера защиты «Противоминная деятельность в Украине» (февраль 2018 г.).

56. Относительно показателей определения остроты потребностей кластера см. Приложение № 2.

### ПОСТРАДАВШИЕ ОТ МИН И ВПВ

270 жертв среди гражданского населения зарегистрировано в 2018 г.\*   
 42% из которых связаны с минами и ВПВ

\*УВКПЧ, январь-ноябрь 2018 г.

### ЗАЩИТА ДЕТЕЙ

57% детей, рожденных на НППТ, не получили свидетельство о рождении государственного образца\*\*

\*\*Информационная справка ООН, август 2018 г.

### ЗАЩИТА

78% домохозяйств на ППТ применяли негативные стратегии выживания (самый высокий уровень с апреля 2016 г.\*\*\*)

\*\*\*Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций 2018 г. (Кластер продовольственной безопасности и жизнеобеспечения, март 2018 г.)

пострадавших и их семей. Средства правовой защиты и компенсации для жертв среди гражданского населения минимальны, поскольку не существует комплексной государственной политики и механизма для гражданских лиц, получивших ранения в ходе боевых действий, и для родственников погибших.

По данным Международного комитета Красного Креста (МККК), с начала конфликта пропало без вести более 1 500 человек,<sup>58</sup> около половины из которых — гражданские лица. В августе 2018 года парламент Украины принял закон о правовом статусе лиц, пропавших без вести. Это поворотное событие, которое позволит координировать действия различных правительственных учреждений, занимающихся поиском и идентификацией без вести пропавших, оказывать поддержку семьям лиц, пропавших без вести. Закон также предусматривает создание Единого реестр лиц, пропавших без вести.

### Противоминная деятельность

Загрязнение минами остаётся одной из основных причины для беспокойства, которая, по оценкам, влияет на жизни двух миллионов мужчин, женщин и детей на ППТ.<sup>59</sup> Украина входит в число наиболее пострадавших мест в мире по количеству жертв в результате инцидентов, связанных с минами и другими ВПП.<sup>60</sup> По данным «Глобального сопоставления и анализа инцидентов с противотранспортными минами за 2017 год», подготовленного Женевским международным центром гуманитарного разминирования (GICHD), по состоянию на 2017 год в Украине третий год подряд регистрировалось наибольшее количество инцидентов с противотранспортными минами, и она занимала второе место в мире по количеству жертв.<sup>61</sup>

Отсутствие законодательства и стандартов в области противоминной деятельности, а также отсутствие консенсуса в отношении будущей системы противоминной деятельности в Украине привели к задержке создания национального органа по вопросам противоминной деятельности. В результате отсутствует официальный процесс аккредитации и лицензирования для импорта необходимого оборудования, такого как детекторы и тяжёлая техника, или для закупки промышленных взрывчатых веществ, используемых для уничтожения мин, что негативно сказывается на эффективности международных организаций. Жизненно необходимая противоминная деятельность ведётся, но для улучшения её эффективности и качества необходимы законодательная база и отлаженная работа национального координационного органа. В

58. Пресс-релиз МККК от 12 июля 2018 г. <http://ua.icrc.org/2018/07/12/icrc-welcomes-adoption-law-missing/>

59. Данные основаны на оценках партнёров по противоминной деятельности с учётом сопоставления инцидентов и территорий, пострадавших от боевых действий, и численности населения, проживающего в этих населённых пунктах.

60. «2017 Land Mine Report (Доклад по мониторингу наземных мин за 2017 г)». [http://www.the-monitor.org/media/2615219/Landmine-Monitor-2017\\_final.pdf](http://www.the-monitor.org/media/2615219/Landmine-Monitor-2017_final.pdf)

61. «2017 Global Mapping and Analysis of Anti-Vehicle Mine Incidents (Глобальное сопоставление и анализ инцидентов с противотранспортными минами за 2017 год), GICHD.

Украине нет централизованной национальной базы данных о жертвах инцидентов, связанных с наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами, где могла бы храниться информация о жертвах в результате инцидентов, связанных с минами. В результате, жертвы связанных с минами несчастных случаев не могут получить официальный статус, а также отсутствует механизм признания статуса жертвы инцидентов, связанных с минами, и предоставления им соответствующей помощи или компенсации. Есть ожидания, что принятие Закона о противоминной деятельности в декабре 2018 года поможет решить эти проблемы.

По крайней мере каждое третье домохозяйство вдоль «линии разграничения» сообщало о минах или неразорвавшихся боеприпасах на территориях их населённых пунктов.<sup>62</sup> Оценить уровень загрязнения минами на НППТ не представляется возможным из-за ограниченного гуманитарного доступа, но, скорее всего, он высокий. Представляя смертельную угрозу для миллионов пострадавших людей, загрязнение минами также влияет на доступ к продовольствию и жизнеобеспечению, поскольку люди не могут заниматься сельскохозяйственной деятельностью, рыболовством или животноводством. Кроме того, загрязнение минами представляет опасность для людей при сборе дров для отопления, что является распространённым на востоке Украины. Например, на ППТ в Луганской области 46 процентов домохозяйств используют дрова в качестве основного топлива для отопления.<sup>63</sup> В связи с этим они сталкиваются с серьёзными рисками подрывов мин и неразорвавшихся боеприпасов. Часты перебои в получении основных коммунальных услуг, таких как водо-, электро- и газоснабжение. Техническое обслуживание и ремонт объектов инфраструктуры затруднены или невозможны из-за наличия мин и неразорвавшихся боеприпасов. Кроме того, мины ограничивают доступ к частным домам и общественным зданиям и приводят к их повреждениям. Загрязнённость территорий минами также является фактором, который приводит к перемещению гражданского населения.

### Ограничение свободы передвижения

В 2018 году в среднем регистрировалось 1,1 миллиона пересечений «линии разграничения» через пять официальных контрольных пунктов. То есть каждый день регистрировалось около 36 000 пересечений.<sup>64</sup> Это на 15 процентов больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Более половины людей, пересекающих «линию разграничения» через контрольные пункты, были старше 60 лет.<sup>65</sup> Пенсионеры, проживающие на НППТ, должны зарегистрироваться в качестве ВПЛ и пересекать «линию разграничения»

62. Анализ гуманитарных тенденций на ППТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

63. Зимняя оценка REACH 2018 г.

64. Данные Государственной пограничной службы Украины: <https://goo.gl/SS8g57>

65. Мониторинговый отчёт о пересечении линии разграничения, подготовленный БФ «Право на защиту», за январь – июнь 2018 г.

каждые 60 дней, чтобы сохранить право на получение пенсий.

Причиной увеличения потока людей в 2018 году является ужесточение проверок ВПЛ, в связи с чем пенсионерам приходится чаще ездить с НППТ на ППТ, чтобы продолжать получать пенсии. Жизнь гражданских лиц, пересекающих «линию разграничения», регулярно подвергается опасности, поскольку эти территории сильно загрязнены наземными минами. Кроме того, контрольные пункты попадают под обстрелы и снайперский огонь. Люди также подвергаются повышенным рискам гибели и болезней в результате сложных условий пересечения. В 2018 году во время пересечения КПВВ умерло или пострадало в результате боевых действия или проблем со здоровьем 50 человек.<sup>66</sup> По данным Государственной службы по чрезвычайным ситуациям (ГСЧС), в период с мая по август на КПВВ «Станица Луганская» за медицинской помощью обратились 8 847 человек.<sup>67</sup>

На КПВВ не хватает пунктов оказания медицинской помощи, санитарно-гигиенических объектов и укрытий, а из-за длинных очередей люди вынуждены ждать по несколько часов, а иногда даже ночевать в экстремальных погодных условиях. Кроме того, часто наблюдаются перебои в движении общественного транспорта в направлении контрольных пунктов и обратно, из-за чего тысячи людей вынуждены идти пешком до пяти километров с вещами в руках. Это особенно трудно для людей пожилого возраста, детей и беременных женщин.<sup>68</sup> Пересечение «линии разграничения» в Луганской области остаётся чрезвычайно сложной задачей, поскольку существует только один контрольный пункт — «Станица Луганская», куда можно попасть только по крутому пешеходному мосту.

Запрет на пассажирские перевозки через «линию разграничения», а также ограничения на торговлю и провоз личных вещей по-прежнему создают трудности для гражданского населения, изолируют людей на НППТ и препятствуют единству семей. Из положительного стоит отметить то, что, соответственно, в августе и сентябре местные власти завершили реконструкцию контрольных пунктов «Станица Луганская» и «Марьинка».

Чтобы пересечь «линию разграничения», необходимо оформить пропуск и регулярно его обновлять в системе, доступ к которой не так легко получить, особенно для людей пожилого возраста. Кроме того, система пропусков имеет ряд недостатков, что иногда приводит к потере

66. Цифра приведена на основании сведений из разных источников, в основном ежедневных отчётов УКГВ, отчётов Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности, международной неправительственной организации по вопросам безопасности INSO и благотворительного фонда (БФ) «Право на защиту». Цифра включает жертвы только среди гражданского населения в результате проблем с безопасностью на КПВВ и из-за проблем со здоровьем (сердечные приступы, инфаркты и т.п.). Т.о., она возможно не учитывает все сложности, с которыми сталкиваются люди при пересечении «линии разграничения».

67. Отчёт УВКПЧ за 16 мая – 15 августа 2018 г.

68. УКГВ «Украина: обзор ситуации на контрольных пунктах»: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/infographic/ukraine-checkpoints-humanitarian-snapshot-13-april-2018>

данных, из-за чего люди не могут пересекать «линию разграничения».

С началом операции Объединённых сил (ООС) после подписания в апреле 2018 года специального приказа о реализации мер по обеспечению безопасности и обороны были введены дополнительные ограничения свободы передвижения, особенно для проживающих вдоль «линии разграничения» на ППТ. Доступ в определённые населённые пункты разрешён только лицам, имеющим документы, подтверждающие их проживание в этих населённых пунктах. Кроме того, продолжают сообщать о дополнительных проверках при прохождении этих внутренних контрольных пунктов на ППТ, которые, как следствие, приводят к задержкам передвижения.

Продолжают действовать законодательные ограничения передвижения через административную границу с Автономной Республикой Крым и городом Севастополь, Украина, временно оккупированными Российской Федерацией (далее - «Крым», согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 73/263). После того как в декабре 2014 года было приостановлено железнодорожное и автобусное сообщение, люди, у которых нет личного транспорта, вынуждены идти пешком два километра. Это особенно трудно для людей с инвалидностью, людей пожилого возраста, беременных женщин и людей с маленькими детьми.

Среди наиболее уязвимых — почти 30 000 человек, проживающих в сёлах на ППТ вблизи «линии разграничения». Во многих из этих сёл из-за географической изоляции и ограничений в связи с требованиями безопасности отсутствуют такие основные виды услуг, как электроснабжение, магазины, транспорт и служба скорой помощи. По имеющимся оценкам, более половины людей, оставшихся жить в этих сёлах, старше 60 лет.<sup>69</sup>

### Регистрация ВПЛ и документация актов гражданского состояния

По состоянию на сентябрь 2018 года правительством Украины было зарегистрировано 1 519 937 ВПЛ, из которых<sup>70</sup> 236 779 - дети. По данным представителя Президента Украины в Автономной Республике Крым, 32 435 человек — выходцы из Крыма. В первой половине 2018 года Министерством социальной политики было зарегистрировано 2 904 новых ВПЛ из Крыма. Однако некоторые ВПЛ сталкиваются с проблемами при регистрации из-за бюрократических барьеров и отсутствия финансовой поддержки.<sup>71</sup> В то же время многие пенсионеры, проживающие на НППТ, регистрируются как ВПЛ на ППТ, чтобы продолжать получать пенсии.

Уже на протяжении почти пяти лет пострадавшие в результате конфликта люди продолжают сталкиваться с

69. По Оценке REACH.

70. По оценкам ООН, в 2018 году 800 000 ВПЛ большую часть времени проживают на ППТ.

71. МОМ, отчёт Национальной системы мониторинга (НСМ), март 2018 г.

проблемами при получении документов, удостоверяющих личность, гражданский статус и право собственности. ВПЛ из Крыма и с НППТ сталкиваются с задержками при получении паспортов, добавлении фотографий на документах, удостоверяющих личность, по достижению 25 и 45 лет или при восстановлении утерянных или повреждённых документов. В этих случаях они должны подтвердить свою личность, используя информацию из общедоступных баз данных и реестров. Поскольку большинство реестров осталось в Крыму и на НППТ, люди должны представить другие документы с фотографией, подтверждающие их личность, и/или предоставить свидетелей, которые могут подтвердить их личность. Этот процесс может занять до шести месяцев, а иногда в выдаче документов может быть отказано.<sup>72</sup>

Свидетельства о рождении и смерти, выданные на НППТ и в Крыму, не признаются на ППТ, поэтому люди должны выехать на ППТ и пройти судебные процедуры для получения документации. Из анализа судебной практики следует, что только около 43 процентов детей, родившихся на НППТ в Донецкой и Луганской областях, получили украинские свидетельства о рождении.<sup>73</sup> Официальные свидетельства о смерти на НППТ также трудно получить на ППТ, что может привести к трудностям, связанным с правами наследования и правами собственности. По имеющимся оценкам, только 23 процента смертей на НППТ зарегистрированы на ППТ.

В 2018 году был принят новый закон, который даёт возможность людям, которые проживают на НППТ, получить украинские свидетельства о рождении и смерти. Тем не менее, реализация этой статьи закона остаётся проблемной.<sup>74</sup> В то же время в отсутствие административного порядка люди, проживающие на НППТ и в Крыму, должны обращаться в суд для установления факта рождения или смерти, прежде чем могут быть выданы соответствующие свидетельства, что создаёт дополнительное бремя для семей.

В целом процедуры получения документов, удостоверяющих личность, и свидетельств о рождении и смерти для ВПЛ и других пострадавших в результате конфликта людей, проживающих на НППТ, являются сложными, и на долю приходится 18 процентов запросов об оказании правовой помощи, которые получают партнёры Кластера защиты.

### Социальные льготы и пенсии

Приостановление социальных выплат и пенсий для ВПЛ продолжает негативно влиять на сотни тысяч людей, которые зависят от этих выплат для покрытия основных расходов на проживание, включая питание, лекарства и жильё. Эта проблема остаётся наиболее

критичной в отношении правовой помощи и составляет более половины всех запросов, полученных партнёрами Кластера защиты.

Доступ к получению пенсий стал ещё более ограничен после принятия поправок к Постановлению Кабинета Министров № 365 в мае 2018 года, которыми предусматривается, что суммы, начисленные в период с момента приостановления до даты восстановления выплат пенсии, будут выплачиваться в соответствии с процедурой, которая ещё не разработана Правительством.<sup>75</sup> Это шаг назад по сравнению с предыдущей практикой, когда накопленная задолженность по пенсиям выплачивалась сразу после принятия решения о восстановлении выплат. Процедуры верификации ещё более усложнены. С принятием Постановления Кабинета Министров № 548 в июле 2018 года все ВПЛ должны проходить верификацию каждые шесть месяцев.<sup>76</sup> Пенсионный фонд продолжает приостанавливать выплату пенсий ВПЛ-пенсионерам, в отношении которых есть подозрение, что они проживают на ППТ временно. По состоянию на июль 2018 года только 477 000 ВПЛ продолжали получать пенсии, что на 40 процентов меньше, чем в апреле 2017 года.<sup>77</sup> Это основная проблема в отношении защиты населения на НППТ, где пенсии являются основным источником дохода для большинства семей, которые вернулись в место своего проживания, а также для ВПЛ на ППТ, где это третий по частоте источник дохода.<sup>78</sup> В конце 2017 года Пенсионный фонд начал приостанавливать пенсионные выплаты ВПЛ-пенсионерам, которые зарегистрировались по месту жительства на ППТ и, следовательно, отказались от справок ВПЛ, что препятствует их интеграции на местном уровне.

После проведения широкой общественной кампании партнёрами Кластера защиты 4 сентября Большая Палата Верховного Суда Украины подтвердила, что требования верификации не являются законным основанием для прекращения пенсионных выплат. Хотя данное судебное решение является позитивным шагом, только от Правительства зависит, будет ли оно выполнено, поскольку решение Высшего административного суда 2015 года так и не было выполнено.

Продолжающийся вооружённый конфликт и торговая блокада между ППТ и НППТ, приостановление социальных выплат и резкое ухудшение экономической ситуации ещё больше «подорвали» стойкость и повысили уязвимость пострадавших в результате конфликта людей и перемещённых лиц. Поэтому многие вынуждены прибегать к негативным практикам выживания. Как на ППТ, так и на НППТ наиболее уязвимыми группами

72. Кластер защиты в Украине, «Проблемы в сфере защиты ВПЛ из Крыма», май 2018 г.

73. Информационная записка ООН «Регистрация рождения», июль 2018 г.

74. Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях».

75. Информационная справка УВКБ ООН о законодательных изменениях и инициативах за май 2018 г.

76. Правовой бюллетень Датского совет по делам беженцев, июль 2018 г., часть 1 [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/legal\\_alert\\_issue\\_28\\_-\\_july\\_2018\\_volume\\_1.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/legal_alert_issue_28_-_july_2018_volume_1.pdf)

77. Информационная справка ООН: «Выплата пенсий ВПЛ и лицам, проживающим на не подконтрольных Правительству территориях на востоке Украины», июль 2018 г.

78. МОМ, отчёт HCM, июль 2018 г.

остаются неполные семьи с детьми, люди пожилого возраста (особенно одинокие), люди с хроническими заболеваниями, люди с инвалидностью, домохозяйства, возглавляемые женщинами, и домохозяйства, возглавляемые безработными в возрасте от 40 до 60 лет.<sup>79</sup> Оценка, проведённая в марте 2018 года, показала, что 71 процент домохозяйств на НППТ и 78 процентов домохозяйств на ППТ применяли негативные практики выживания, что составляет самые высокие показатели с апреля 2016 года. Негативные практики выживания могут принимать различные формы; 16 процентов домохозяйств на ППТ и 7 процентов на НППТ сообщали, что использовали сомнительные методы получения доходов, такие как нелегальная работа или работа с высоким уровнем риска.<sup>80</sup>

Люди пожилого возраста особенно подвержены риску, так как для большинства из них единственным источником доходов для покрытия затрат на проживание является пенсия. Во многих случаях её зачастую недостаточно даже для покрытия расходов на продукты питания, лекарства и коммунальные услуги.<sup>81</sup> Поэтому люди пожилого возраста чаще сталкиваются с риском накопления долгов или вынуждены отказываться от покупки продуктов питания или других предметов первой необходимости. Они также подвергаются повышенному риску стать жертвой жестокого обращения.<sup>82</sup>

Пострадавшие в результате конфликта люди и ВПЛ подвергаются повышенному риску торговли людьми и эксплуатации. Среди ВПЛ, которым в течение последних 12 месяцев приходилось прибегать к негативным практикам выживания, 9 процентов сообщили, что они работают без получения ожидаемой оплаты либо в условиях, значительно хуже обещанных.<sup>83</sup>

### Гендерно-обусловленное насилие

Продолжающийся вооружённый конфликт в сочетании с ухудшением социально-экономической среды, высоким уровнем безработицы и отсутствием возможностей для жизнеобеспечения увеличили риск гендерно-обусловленного насилия (ГОН), особенно по отношению к людям, проживающим вдоль «линии разграничения», где также факторами риска являются присутствие военных в жилых районах и на контрольных пунктах. Отсутствует доступ к жизненно важной информации и услугам, включая приюты для жертв ГОН. Вооружённый конфликт привёл к росту уровня домашнего насилия. В обществе не осуждаются проявления насилия, оружие стало более доступным, а среди бывших участников боевых действий широко

распространено посттравматическое стрессовое расстройство. Случаи ГОН, в частности сексуального насилия, по-прежнему продолжают скрываться, так как социальная стигматизация, связанная с ГОН, и отсутствие услуг и системы направления для получения помощи в этой сфере не позволяют пострадавшим получать надлежащую поддержку. Кроме того, отсутствует информация и недостаточно мер по борьбе с насилием над детьми. Серьёзные пробелы в мерах по предупреждению, защите и реагированию на насилие в отношении детей продолжают увеличиваться.

### Защита детей

Дети по обе стороны от «линии разграничения» страдают от постоянных обстрелов, у многих из них отмечаются симптомы психосоциальных расстройств. Конфликт продолжает приводить к отсутствию доступа к базовым социальным службам и службам защиты. Из-за ослабленных механизмов поддержки семьи и местных сообществ в результате конфликта и перемещения для детей сохраняется повышенный риск отсутствия опеки и домашнего насилия.

Организации, предоставляющие услуги социальной поддержки, с начала конфликта отмечают рост числа сообщений о случаях, когда дети не получают необходимой заботы, и случаях домашнего насилия. Мониторинг социальной поддержки показал, что снижение доступности социальных услуг в результате конфликта в сочетании с психологической травмой, которую испытывают родители, негативно сказалось на семьях, живущих вдоль «линии разграничения», что часто приводит к невыполнению родителями своих обязанностей перед детьми. Перемещение также повлияло на традиционные механизмы поддержки сообществ и социальной поддержки. Это привело к тому, что некоторые семьи добровольно разлучились со своими детьми, отправив их жить в более безопасную среду к дальним родственникам или в учреждения. Местные службы социальной защиты часто не в состоянии справиться с основными причинами разделения семей и реагировать на отсутствие заботы и проблемы с защитой детей. Кроме того, те виды услуг, доступные на уровне местных сообществ, которые могли бы удовлетворить различные потребности социально незащищённых семей, особенно семей с детьми-инвалидами, очень ограничены.

Регистрация рождения остаётся серьёзной проблемой для детей, рождённых на НППТ, поскольку свидетельства о рождении, предоставленные де-факто учреждениями, не признаются на ППТ. Возрастает риск отсутствия гражданства, так как анализ судебной практики показывает, что примерно 43 процента детей, родившихся на НППТ в Донецкой и Луганской областях, получили украинские свидетельства о рождении.<sup>84</sup> Свидетельство о рождении является предварительным условием для доступа ребёнка ко всему спектру прав и к важнейшим государственным услугам, таким как образование и здравоохранение.

79. Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины (март 2018 г.), проведённый Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения.

80. Там же.

81. HelpAge International, Базовый отчёт за 2018 г.

82. По данным Базового отчёта за 2018 г. международной организации HelpAge International, четверть пожилых людей, проживающих вдоль «линии разграничения», сообщили о том, что они подвергались той или иной форме жестокого обращения.

83. МОМ, доклад НСМ, июнь 2018 г.

84. Информационная записка ООН «Регистрация рождения», июль 2018 г.

Дети старшего возраста, родители которых не могут приехать на ППТ с НППТ, также не могут получить такие документы, удостоверяющие личность в Украине, как паспорта. Несвоевременное получение документов, удостоверяющих личность, может привести к тому, что молодые люди не смогут пересечь «линию разграничения» на въезд на ППТ. Свобода передвижения детей из неполных семей является ещё одной ключевой проблемой защиты, поскольку у одинокого родителя должен быть официальный документ от второго родителя, разрешающий пересекать «линию разграничения». Документ должен быть заверен украинским нотариусом, и его получение стоит дорого. Ситуация с детьми, у которых нет контакта с одним из родителей, является ещё более сложной, что делает практически невозможным получение таких документов для одного из родителей.

Ряд позитивных законодательных изменений, направленных на усиление защиты пострадавших в результате конфликта детей, пока не принёс ощутимых улучшений. Поправки к Постановлению Кабинета Министров № 268,<sup>85</sup> которые упрощают процедуры предоставления детям статуса жертвы вооружённого конфликта, не предусматривают средства правовой защиты и возмещения ущерба пострадавшим детям. Только 1 665 детей в Украине получили официальный статус,<sup>86</sup> а реальное число нуждающихся в медицинской и психологической помощи намного выше.

### Психосоциальная поддержка

Почти пять лет насилия привели к тому, что психическое здоровье и психосоциальное благополучие пострадавших в результате конфликта людей остаются одной из основных проблем. Последствия перемещения и конфликта, такие как разлука с семьёй, потеря средств к существованию, отсутствие возможности пользоваться услугами и беспокойство о будущем, являются только некоторыми из факторов психологических расстройств.<sup>87</sup> Отсутствие услуг в сфере психического здоровья и психосоциальной поддержки является основным пробелом в области защиты и охраны здоровья людей на пострадавших в результате конфликта территориях, особенно вблизи «линии разграничения».

Недавнее предварительное исследование в рамках проекта Всемирного банка показало, что одним из основных пробелов в программах, которые реализуются на востоке Украины, является психосоциальная поддержка (ПСП). «Одним из наиболее поразительных результатов нескольких недавних анализов является степень психосоциальной травмы населения... уровень потребности в психосоциальной помощи

становится пугающе очевидным».<sup>88</sup> По данным Зонального исследования 2017 года, проведённого инициативой REACH, люди, проживающие вдоль «линии разграничения», указали ПСП в качестве одной из пяти основных потребностей в контексте защиты.

ПСП остаётся одной из наиболее востребованных форм помощи пострадавшим в результате конфликта людям, однако две трети домохозяйств не знают, где получить доступ к этим услугам,<sup>89</sup> а 17 процентов домохозяйств в сельской местности сообщают, что в их населённом пункте отсутствует возможность получения доступа к таким услугам. Продолжающийся конфликт и серьёзный гуманитарный кризис привели к ощущению безнадежности и депрессии среди населения. Группы всех возрастов, включая детей, людей пожилого возраста, мужчин и женщин трудоспособного возраста, сообщали о психосоциальных проблемах. В недавней оценке психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП)<sup>90</sup> также сообщалось о физиологических признаках расстройств, таких как проблемы со сном и эмоциональные проблемы, включая горе, страх и беспричинный плач. В частности, отмечаются пробелы в сфере психического здоровья и психосоциальной поддержки для людей трудоспособного возраста. Ещё более сложная ситуация на НППТ, где психологов мало, а на многих территориях функциональные социальные службы вообще отсутствуют. Треть людей пожилого возраста сообщают о чувстве изолированности и одиночества,<sup>91</sup> что усугубляется отсутствием социальных услуг для тех, кто проживает рядом с «линией разграничения» на ППТ и во многих районах на НППТ.

### Жилье, земля, имущество

Отсутствие правовой базы и административного порядка обеспечения реституции или компенсации за утрату имущества, повреждённого или уничтоженного в результате военных действий, а также имущества, которое используется в военных целях, является одной из наиболее важных проблем защиты пострадавших в результате конфликта людей.

В настоящее время 146 дел о правах на жилье, землю и имущество находятся на рассмотрении в судах, поскольку нет установленных механизмов подачи ходатайства о компенсации. Очевидно, что существующая судебная процедура, по-видимому, не соответствует обстоятельствам вооружённого конфликта. В отношении общей процедуры получения компенсации, предусмотренной украинским законодательством, действует трёхлетний срок исковой давности по гражданским делам, что делает данное

85. Постановление Кабинета Министров от 11 апреля 2018 года № 301 «О внесении изменений в постановление № 268 «Об утверждении порядка предоставления статуса ребёнка, пострадавшего в результате военных действий и вооружённых конфликтов» [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/KP180301.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP180301.html)

86. Министерство социальной политики, 1 сентября 2018 г. <http://radnyk.org/noviny/0-17-same-stilki-ditey-otrimali-status-postraždalih-vnaslidok-viykovih-diy>

87. Экспресс-оценка психического здоровья и психосоциальной поддержки пострадавших в результате конфликта сообществ в Донецкой области.

88. Предварительное исследование по проекту Всемирного банка: конфликт в Украине – координация деятельности по миростроительству, восстановлению и развитию: меры реагирования, 2018 г. <http://documents.worldbank.org/curated/en/76574152763154377/pdf/Scoping-Study-Ukrainian.pdf>

89. Анализ гуманитарных тенденций на ППТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

90. «MHPSS Assessment (Оценка ПЗПСП)» 2018 г., проведённая Международным медицинским корпусом (ММК).

91. HelpAge International, Базовый отчёт за 2018 г.

средство правовой защиты недоступным для тех, кто потерял своё имущество в начале конфликта. Людям сложно предоставлять требуемые доказательства в делах о компенсации и нести значительные судебные расходы, в связи с чем использования данного средства защиты становится нецелесообразным. Также сообщалось об использовании имущества гражданского населения военными и о случаях мародёрства вдоль «линии разграничения» как на ППТ, так и на НППТ.

На НППТ де-факто учреждения создали параллельную правовую систему, которая регулирует права на жилье, землю и имущество и требует обязательной перерегистрации имущества. Верификация прав на имущество проводится на этих территориях, где владельцы должны присутствовать физически, иначе есть риск «национализации» такого имущества. Это затрагивает права на имущество ВПЛ, которые не находятся на НППТ. Кроме того, на НППТ в Донецкой области имущество может быть «национализировано», если коммунальные платежи не оплачиваются. Это создаёт для ВПЛ дополнительную финансовую нагрузку, поскольку они должны покрывать расходы на коммунальные услуги как по месту их прописки, так и в месте перемещения.

Около девяти процентов ВПЛ проживают в общежитиях и центрах компактного проживания.<sup>92</sup> На ППТ ВПЛ по-прежнему подвергаются риску выселения из частных домов и центров компактного проживания, где многие люди с особыми потребностями, например, люди пожилого возраста и неполные домохозяйства, возглавляемые женщинами, проживают в плохих условиях. Многие помещения, используемые в качестве центров компактного проживания, небезопасны и непригодны для проживания.

### Долгосрочные решения для внутреннего перемещения

После четырёх лет вооружённого конфликта и затянувшегося внутреннего перемещения число ВПЛ, которые намерены оставаться в местах перемещения, увеличивается и в 2018 году впервые превысило число ВПЛ, которые намерены вернуться в места постоянного проживания.<sup>93</sup> Большинство ВПЛ, которые возвращаются на НППТ, — это пенсионеры или безработные. Решение о возвращении не всегда добровольное, и только 39 процентов из тех, кто вернулся на НППТ, сообщили, что чувствуют себя физически в безопасности по сравнению с 70 процентами ВПЛ на ППТ.

ВПЛ менее устойчивы к потрясениям и сталкиваются с большей неопределённостью в плане обеспечения стабильной занятости и доступа к услугам по сравнению с перемещённым населением. Уровень дискриминации, по сообщениям ВПЛ, не улучшился с 2017 года. Кроме того, сохраняющееся отсутствие прав голоса для ВПЛ на

местных выборах остаётся препятствием для интеграции.

Стремясь содействовать включению ВПЛ в местные сообщества, Правительство Украины в ноябре 2017 года приняло «Стратегию интеграции внутренне перемещённых лиц и внедрения долгосрочных решений в отношении внутреннего перемещения на период до 2020 года» и в ноябре 2018 года утвердило План мер по её реализации. Эти документы направлены на обеспечение и защиту прав, свобод и интересов ВПЛ, а также на ликвидацию всех видов дискриминации и содействие социальному единству. В то же время практические меры, в том числе механизмы финансирования, для реализации Стратегии и Плана мер ещё предстоит согласовать, в том числе и при поддержке международных организаций. На данный момент приоритетным остаётся выработка долгосрочных решений для ВПЛ и необходимость уделять больше внимания интеграции перемещённых сообществ. Гуманитарным организациям и организациям в области раннего восстановления требуется совместное и скоординированное взаимодействие с местными властями с большим вниманием к вопросам социальной устойчивости и интеграции.

### ПОСТРАДАВШЕЕ НАСЕЛЕНИЕ

- 3,38 миллиона человек, проживающих вблизи «линии разграничения» в пределах 20 км, нуждаются по крайней мере в одном виде помощи в сфере защиты, включая информирование о минной опасности, маркировку и разминирование, ПСП, юридическую помощь, центры помощи для людей пожилого возраста, центры поддержки семьи, приюты для жертв ГОН и помощь в мобилизации сообществ.
- Люди, проживающие на загрязнённых минами территориях в Донецкой и Луганской областях (ППТ и НППТ).
- Почти 30 000 человек, которые проживают в населённых пунктах вблизи «линии разграничения» на ППТ, где существуют ограничения передвижения и отсутствуют базовые услуги из-за географической изоляции и ограничения в связи с требованиями безопасности. Согласно оценкам, более половины жителей, оставшихся в этих населённых пунктах, старше 60 лет.<sup>94</sup>
- Более 55 000 детей, проживающих вдоль «линии разграничения», нуждаются в доступе к центрам поддержки семьи, психосоциальной поддержке и обучении по минной опасности.
- 120 000 перемещённых лиц и пострадавших в результате конфликта людей не имеют доступа к жизненно важной информации или помощи жертвам ГОН в Донецкой и Луганской областях (ППТ).
- ВПЛ по всей стране и пострадавшее население на ППТ и НППТ нуждаются в юридической помощи для

92. MOM, доклад HCM, июнь 2018 г.

93. Там же.

94. Оценка REACH.

облегчения доступа к документации, социальным льготам и пенсиям, а также компенсации за разрушенное имущество.

- 600 000 пенсионеров на НППТ, которые были лишены доступа к своим пенсиям.
- ВПЛ, получающие социальные льготы и пенсии и регулярно подвергающиеся процедурам верификации, которые являются дискриминационными и влияют на их способность удовлетворять основные потребности.
- Около девяти процентов ВПЛ проживают в общежитиях и центрах компактного проживания.<sup>95</sup>
- Двадцать девять процентов ВПЛ, проживающих в центрах компактного проживания по всей Украине, подвергаются риску выселения.
- 3,21 миллиона человек, которые живут на НППТ, включая перемещённых лиц в пределах НППТ и вернувшихся по месту проживания.
- ВПЛ с особыми потребностями, в том числе люди с инвалидностью, домохозяйства, возглавляемые женщинами, меньшинства (религиозные, этнические, а также лица с другой сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью) и гражданские лица, получившие ранения в результате военных действий.
- Люди старшего возраста, которые ещё не достигли пенсионного возраста и не могут иметь права на гуманитарную помощь, поскольку они не подпадают под традиционные критерии уязвимости, но сталкиваются с дискриминацией на рынке труда и остаются без каких-либо средств к существованию. Безработные взрослые, имеющие одного ребёнка, также могут не попадать под традиционные критерии уязвимости и, следовательно, быть исключёнными из гуманитарной помощи.
- Перемещённые и пострадавшие в результате конфликта женщины, мужчины, мальчики и девочки, которые находятся в зоне риска торговли людьми и эксплуатации, особенно проживающие вблизи «линии разграничения».

## ГУМАНИТАРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

- Маркировка территорий, загрязнённых минами и ВПВ, особенно вблизи контрольных пунктов и жилых районов. Противоминная деятельность срочно необходима не только на территории вдоль «линии разграничения», но и на всей территории Донецкой и Луганской областей, в том числе: (i) разминирование, (ii) обучение по вопросам минной опасности, (iii) помощь жертвам, (iv) маркировка и обследование.
- Существует постоянная острая необходимость в мониторинге и отчётности по проблемам защиты

и нарушения прав человека, в том числе на контрольных пунктах, в населённых пунктах вдоль «линии разграничения», в центрах компактного проживания и учреждениях, в которых размещаются ВПЛ.

- Тысячи людей, которые проживают вдоль «линии разграничения», страдают от продолжающихся обстрелов с применением стрелкового и лёгкого вооружения и загрязнённости минами/ВПВ. В то же время уязвимые группы ВПЛ переживают четвёртый год перемещения без какой-либо уверенности в отношении долгосрочных решений. ПСП крайне необходима детям, пожилым людям, людям с инвалидностью и другим группам с особыми потребностями.
- Людям, проживающим на территориях вдоль «линии разграничения», необходим доступ к основным услугам, который ограничен из-за продолжающегося конфликта, ограничения свободы передвижения, нехватки поставщиков услуг и ограниченной доступности общественного транспорта.
- Люди на ППТ и на НППТ нуждаются в большей свободе передвижения и более безопасных условиях для пересечения «линии разграничения», включая дополнительные контрольные пункты въезда-выезда (особенно в Луганской области), в надлежащем обслуживании контрольных пунктов, более доступной и рациональной процедуре получения разрешений и доступе к общественному транспорту.
- Пережившие ГОН и лица, подверженные риску насилия, должны иметь доступ к жизненно важной информации, медицинским, психосоциальным и юридическим услугам и приютам. Из-за отсутствия на ППТ Луганской области приютов для жертв ГОН, у них нет другого выбора, кроме как оставаться в небезопасных для жизни условиях.
- Пострадавшим в результате конфликта женщинам и девочкам-подросткам должен предоставляться приоритет при осуществлении мер по предоставлению средств к существованию, чтобы предотвратить возможные негативные практики выживания.
- Улучшение доступа к информации об услугах в сфере психического здоровья и психосоциальной поддержки, а также информации о симптомах, связанных со стрессом, и о позитивных механизмах адаптации.
- ВПЛ и пострадавшие в результате конфликта люди нуждаются в правовой помощи с целью получения доступа к правосудию, правам на жилье, землю, имущество, свободе передвижения, социальным льготам и пенсиям, документам, удостоверяющим личность, и временной или постоянной опеке над детьми, разлучёнными со своими родителями на НППТ. Существует также необходимость в

95. MOM, доклад НСМ, июнь 2018 г.

правовой поддержке тем, чьи дома были разрушены, повреждены или использовались военными.

- Для предотвращения вынужденного возвращения на НППТ необходимы дополнительные меры, в том числе помощь тем, у кого есть повышенный риск возвращения на бывшее место проживания, включая пенсионеров и домохозяйства с детьми, возглавляемые женщинами.
- ВПЛ, которым грозит выселение из центров компактного проживания, нужна помощь в поиске альтернативного жилья.
- Необходимы инициативы, направленные на повышение социального единства и борьбу с дискриминацией в отношении ВПЛ и населения, проживающего на НППТ.
- Отсутствуют решения по обеспечению приютов/ мест для безопасного проживания жертв ГОН. Из-за отсутствия приютов в Луганской области (ППТ) и ограниченной доступности этого вида услуг в других регионах лица, пережившие ГОН, не имеют другого выбора, кроме как оставаться в небезопасных для жизни условиях.
- Доступ к жизненно важной информации и психосоциальным услугам, включая приюты для жертв ГОН, улучшение системы направлений за получением помощи и многосекторной координации остаются основной потребностью в контексте защиты.
- Существует необходимость улучшения координации работы между гуманитарными партнёрами и интеграции Минимальных стандартов по предупреждению и реагированию на ГОН в чрезвычайных ситуациях в их программы и мероприятия, особенно те, которые реализуются вдоль «линии разграничения».
- Существует необходимость в постоянном повышении осведомлённости о рисках, связанных с ГОН, и распространении жизненно важной информации о доступных услугах.
- Поиск безопасных, конфиденциальных решений с соблюдением принципа «не навреди», а также предоставление жизненно важных услуг для жертв ГОН на НППТ остаётся проблемой.
- Существует необходимость в комплексной государственной политике и механизме правовой защиты и возмещения ущерба гражданским лицам, пострадавшим в ходе военных действий, и родственникам погибших в соответствии с Основными принципами и Положениями ООН, касающимися права на защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и нарушений международного гуманитарного права.
- Следует разработать политику и механизм, обеспечивающий доступ к реституции и компенсации гражданским лицам, чьё имущество (включая жилье и землю) было повреждено или уничтожено в результате военных действий, а также используется в военных целях. ВПЛ и пострадавшее в результате конфликта население необходимо обеспечить надлежащим жильём

# ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ

## ОБЗОР



На протяжении почти пяти лет конфликт на востоке Украины оказывает большое влияние и обостряет проблемы, связанные с обеднением незащищённых групп населения. Ослабленные системы социальной защиты не позволяют

реагировать на рост цен. Продолжающееся разделение между ППТ и НППТ, отсутствие доступа к рынкам, а также высокий уровень безработицы и нехватка средств к существованию серьёзно повлияли на миллионы людей.

Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций показывает сохраняющуюся взаимосвязь между дефицитом продовольствия, уязвимостью и социально-экономическими тенденциями. Вооружённый конфликт также оказал серьёзное влияние на сельскохозяйственный сектор, который традиционно является одним из основных источников продовольствия и жизнеобеспечения для тысяч людей в Украине.<sup>96</sup>

Гуманитарные потребности остаются высокими, особенно на территориях вдоль «линии разграничения» и в целом на НППТ. Более одного миллиона человек, включая ВПЛ за пределами Донбасса, испытывают дефицит продовольствия и/или нуждаются в поддержке средствами жизнеобеспечения. Из них 862 000 человек, в т.ч. 37 000 ВПЛ за пределами Донбасса, по-прежнему нуждаются в интервенциях по обеспечению продовольственной безопасности. Ухудшение социально-экономической ситуации в прошлом году, резкий рост цен в период с мая по июнь 2017 года, а также сокращение гуманитарной поддержки привели к значительному увеличению дефицита продовольствия, который снизился в течение 2018 года. Несмотря на то, что на ППТ произошли некоторые позитивные социально-экономические улучшения, включая пенсионную реформу и реальный рост заработной платы,<sup>97</sup> некоторые группы остаются уязвимыми и либо вообще не смогли получить выгоды, либо получили

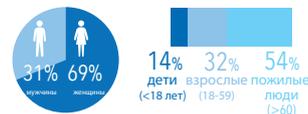
96. «Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины», март 2018 г., проведённый Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения.

97. Доход отдельного лица или группы лиц после учёта инфляции.

## НУЖДАЮТСЯ В ПОМОЩИ

1,1 млн

## ПО ПОЛУ ПО ВОЗРАСТУ



## ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

- 0,2 млн НППТ (без учёта «линии разграничения»)
- 0,7 млн «Линия разграничения» (20-км по обе стороны)
- 0,2 млн ППТ (в т.ч. ВПЛ, без учёта «линии разграничения»)

## КАРТА ОСТРОТЫ ПОТРЕБНОСТЕЙ<sup>98</sup>



Примечание: Представительство Организации Объединённых Наций в Украине придерживается глобальных стандартов, согласно которым область и концентрация данных для каждой территории представлены различными цветовыми оттенками, а для графического представления территорий, в отношении которых нет данных/данные ограничены, цветовая маркировка не используется.

лишь незначительные выгоды от такого улучшения.<sup>99</sup> Недавнее улучшение на НППТ является главным образом отражением сезонного снижения цен на продукты питания, которое играет ключевую роль в доступе к ним. Однако, учитывая общую тенденцию, ожидается, что продовольственная безопасность останется на постоянно низком уровне.

## Социально-экономическая ситуация на востоке

98. Относительно показателей определения остроты потребностей кластера см. Приложение № 2.

99. Всемирная продовольственная программа (ВПП), «Обзор рынка за январь-июнь 2018 года», август 2018 г.

## РОСТ БЕЗРАБОТИЦЫ

Серьёзное влияние конфликта на уровень безработицы



\* С 2015 г. доступны данные по ППТ

## ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

Динамика стоимости продовольственной корзины



## УРОВЕНЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ НЕЗАЩИЩЕННОСТИ В 2016-2018 ГГ

Уровень продовольственной незащищённости высоким



Украины резко изменилась с начала конфликта в 2014 году. Большинство экономических показателей в двух областях ухудшились по сравнению с показателями в остальной части страны. Объёмы промышленного производства в Донецкой и Луганской областях значительно сократились в течение 2014–2017 гг. Это привело к сокращению рабочих мест в регионе.

В Донецкой области уровень безработицы вырос вдвое с 2013 года, а в Луганской области — почти втрое. По имеющимся оценкам, до 406 000 безработных людей трудоспособного возраста, включая ВПЛ, по-прежнему нуждаются в помощи при получении средств к существованию.

Данные зимней оценки инициативы REACH подтверждают тенденцию, выявленную в 2017 году, и напрямую связывают продовольственную безопасность и безработицу. Прожиточный минимум, минимальный уровень заработной платы, цены на коммунальные услуги, услуги социальной защиты и экономические факторы оказывают непосредственное влияние на состояние продовольственной безопасности домохозяйств.

Все государственные социальные выплаты (например, помощь домохозяйству при рождении ребёнка, поддержка домохозяйств с людьми с инвалидностью, поддержка одиноких родителей и т. д.) основаны на «законодательно определённом прожиточном минимуме».<sup>100</sup> Однако эта величина не всегда соответствует уровню инфляции и потребностям уязвимых групп, поскольку люди получают гораздо меньше, чем они получали в 2013 году до конфликта.<sup>101</sup>

В то же время фактическая стоимость продуктовой корзины,<sup>102</sup> мониторинг которой проводится ВПП, значительно увеличилась в период с июня 2017 года по июнь 2018 года, достигнув самого высокого исторического уровня в 996 гривен (около 40 долларов США) в июне 2018 года.<sup>103</sup> Общие расходы домохозяйств растут быстрее, чем уровень общих доходов, что в основном является отражением увеличения наличных и безналичных расходов на продукты питания и коммунальные услуги. Это означает, что низкий доход вынуждает домохозяйства сокращать расходы на питание и остальные расходы для оплаты коммунальных услуг.<sup>104</sup> Это оказывает негативное влияние на потребление

продуктов, как показывает анализ тенденций потребления продуктов питания.

Особенностью кризиса в Украине является то, что он затронул большое количество людей пожилого возраста. Около 54 процентов нуждающихся в продовольственной помощи — люди пожилого возраста. Несмотря на то, что в октябре 2017 года была проведена пенсионная реформа, снизившая продовольственную незащищённость некоторых пенсионеров, а 90 процентов домохозяйств сообщили, что после реформы их пенсия увеличилась, последние данные указывают на то, что этого увеличения недостаточно для покрытия растущих цен, особенно в холодное время года.<sup>105</sup> Пенсионеры, особенно те, кто получают минимальные пенсии и живут сами или вдвоём, сталкиваются с высокими рисками, поскольку они не могут разделить расходы с другими членами домохозяйства.

Домохозяйства, возглавляемые безработными в возрасте от 40 до 60 лет, в настоящее время имеют более высокую долю недостаточного и граничного уровня потребления продуктов питания — 27,4 процента по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми людьми пожилого возраста, где такой уровень составляет 22 процента.<sup>106</sup>

### Дефицит продовольствия и потребности в жизнеобеспечении внутренне перемещённых лиц (ВПЛ)

ВПЛ относятся к числу наиболее уязвимых групп, поскольку у них особые потребности и они сталкиваются с большими проблемами. 89 процентов ВПЛ, которые активно искали работу, столкнулись с трудностями, 80 процентов из них составляли женщины.<sup>107</sup> Среди проблем чаще всего упоминались низкая заработная плата и отсутствие вакансий. Об отсутствии вакансий чаще всего сообщали ВПЛ, проживающие в сельской местности. Методы выживания, которые используются ВПЛ, варьируются: от стрессовых стратегий, таких как заём денег, до чрезвычайных практик, таких как продажа имущества. Результаты 10-го раунда Национальной системы мониторинга МОМ показали, что 42 процента ВПЛ имеют достаточно средств только на продовольствие и ни на какие другие основные потребности, что на четыре процента больше, чем в марте 2018 года, и девять процентов больше, чем в декабре 2017 года. Итого 13 процентов ВПЛ сообщили о необходимости ограничить свои расходы на продовольствие, аналогичный показатель в 9-м раунде составлял 16 процентов. По имеющимся оценкам, 37 000 ВПЛ из Донбасса испытывают дефицит продовольствия и нуждаются в продовольственной помощи, в то время как 30 000 нуждаются в помощи в виде поддержки средствами жизнеобеспечения. Количество ВПЛ, испытывающих

100. Уровень законодательно установленного прожиточного минимума ежегодно утверждается Верховной Радой Украины в рамках государственного бюджета. Ежемесячно (согласно законодательству Украины) Министерство социальной политики (МСП) проводит мониторинг и рассчитывает величину фактического прожиточного минимума на основе статистических данных о ценах на потребительские товары.

101. «Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины», март 2018 г, проведённый Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения, стр. 13.

102. Продуктовая корзина, мониторинг которой осуществляется ВПП, включает 23 основных наименования продуктов питания из национальной продуктовой корзины Украины (которая включает 45 наименований).

103. ВПП, «Обзор рынка за январь – июнь 2018 года», август 2018 г., стр. 8

104. Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины», март 2018 г, проведённый Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения, стр. 9

105. Зимняя оценка 2018 г. REACH.

106. Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины», март 2018 г, проведённый Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения.

107. МОМ, «Отчёт национальной системы мониторинга о ситуации с внутренне перемещёнными лицами в Украине», июнь 2018 г.

дефицит продовольствия, сократилось с 2017 года, однако оно остаётся достаточно большим и оказывает серьёзное воздействие.

### Дефицит продовольствия – потребности

Значительные гуманитарные потребности остаются неудовлетворёнными, поскольку на НППТ около 558 000 человек испытывают острый и умеренный дефицит продовольствия, что меньше, чем 800 000 человек в 2017 году. Из них около 103 000 человек испытывают острый дефицит продовольствия на всей НППТ. В целом умеренный и острый дефицит продовольствия был зафиксирован на уровне 17,4 процента в октябре 2017 года,<sup>108</sup> из них примерно 3,2 процента — острый дефицит продовольствия, что на 2 процента меньше, чем показатель 5,2 процента в июне 2017 года.

Снижение уровня дефицита продовольствия главным образом обуславливается сезонным снижением цен на продукты питания, цены достигли пика в мае-июне, но уже в августе упали на 19 процентов, что играет ключевую роль в доступности продовольствия в Украине. В апреле — июне 2017 года стоимость продуктовой корзины, мониторинг которой проводится ВПП, на НППТ была значительно выше, чем в августе-сентябре 2017 года. Более того, цены на НППТ были выше по сравнению с ценами на ППТ в течение 2015–2017 гг. Тем не менее, темпы роста цен на продукты питания на ППТ сократили разрыв в ценах между ППТ и НППТ, где цены на продукты питания были неустойчивыми и подвергались скачкам и быстрым изменениям. Разница между ценами на продукты питания на ППТ и НППТ сократилась лишь до семи процентов в сентябре 2017 года, с 21 процента в июне и с 35 процентов в мае 2017 года.<sup>109</sup>

Положительные тенденции наблюдаются на ППТ в Луганской и Донецкой областях. Последние анализы тенденций, проведённые REACH, в 2018 году показали, что в целом уровни дефицита продовольствия на ППТ снизились по сравнению с оценкой в 2017 году, при этом девять процентов населения продемонстрировали умеренный дефицит продовольствия и только один процент — острый дефицит продовольствия. Однако на территориях вблизи «линии разграничения» доля населения с умеренным или острым дефицитом продовольствия достигла 15 процентов. Подавляющее большинство населения в обеих областях, 57 процентов в пределах 5-километровой зоны от «линии разграничения» и 59 процентов в целом имеют граничный уровень продовольственной безопасности и могут подвергаться риску в случае эскалации конфликта, экономических потрясений, резкого сокращения гуманитарной помощи или любых других факторов.

В целом в Донецкой и Луганской областях количество

людей, испытывающих дефицит продовольствия, снизилось с 410 000 человек в 2017 году до 267 000 в 2018 году. Среди них около 13 000 человек по-прежнему испытывают острый дефицит продовольствия. Снижение дефицита продовольствия на ППТ также является результатом улучшения экономической ситуации в стране, в том числе значительного повышения уровней реальной заработной платы до докризисных уровней 2013 года,<sup>110</sup> а также пенсионной реформы. В период с января 2017 года по январь 2018 года пенсии увеличились на 56 процентов в Донецкой и 52 процента в Луганской областях, в среднем на 39 процентов по всей Украине. Однако к январю 2018 года 79 процентов пенсионеров получали пенсии ниже 3000 гривен (фактический прожиточный минимум составляет 3128 гривен).<sup>111</sup> Люди со средней заработной платой могут покрывать минимальные расходы на проживание более двух человек, в то время как средняя пенсия может покрывать только 75 процентов расходов.<sup>112</sup>

Доля населения на ППТ, проживающего вблизи «линии разграничения», с недостаточным потреблением продуктов питания снизилась до 16 процентов с 21 процента в зимний период. Тем не менее, ситуация ухудшилась по сравнению с предзимним уровнем 2017 года в 13 процентов и должна рассматриваться как сезонная тенденция. По имеющимся оценкам, 30 процентов домохозяйств, возглавляемых женщинами, имеют низкий и граничный уровень потребления продуктов питания<sup>113</sup> и, следовательно, продолжают оставаться более уязвимыми, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами на ППТ. На НППТ этот показатель составляет 19 процентов.<sup>114</sup>

Согласно последним данным второй Многосекторной оценки потребностей, проведённой инициативой REACH на НППТ, в октябре 2017 года доля домохозяйств с низким и граничным уровнем потребления продуктов питания составила 16 процентов. Домохозяйства, возглавляемые пожилыми людьми (в возрасте 60 лет и старше), были наиболее уязвимыми, в среднем 19 процентов из них имели низкий и граничный уровень потребления продуктов питания.

В феврале 2018 года 78 процентов домохозяйств на ППТ применяли негативные практики выживания, это самый высокий уровень с апреля 2016 года. Число домохозяйств на НППТ, которые применяли негативные практики выживания в октябре 2017 года, оставалось высоким и составляло 71 процент, согласно данным второй Многосекторной оценки потребностей REACH.

110. ВПП, «Обзор рынка за январь – июнь 2018 года», август 2018 г.

111. «Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины», март 2018 г, проведённый Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения., стр. 23-24

112. ВПП, «Обзор рынка за январь – июнь 2018 года», август 2018 г.

113. Показатель рассчитывается, исходя из частоты потребления различных групп продуктов питания домохозяйством в течение 7 дней до проведения исследования.

114. «Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины», март 2018 г, проведённый Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения., стр. 7, 14

108. REACH, «Многосекторная оценка потребностей», октябрь 2017 г.

109. «Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины», март 2018 г, проведённый Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения.

Анализ основных показателей, представленных в последних оценках REACH и Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения как на ППТ, так и на НППТ, свидетельствует о том, что наиболее уязвимыми группами остаются: неполные семьи с детьми, домохозяйства с двумя или более детьми (в основном на НППТ), пожилые люди (60 лет и старше, в основном те, кто живёт один или в паре), люди с инвалидностью, домохозяйства, возглавляемые женщинами, а также домохозяйства без трудоустроенных, особенно домохозяйства, возглавляемые людьми в возрасте 40–60 лет. В последней группе 37 процентов домохозяйств испытывают дефицит продовольствия, из которых 15 процентов испытывают острый дефицит продовольствия и 22 процента испытывают умеренный дефицит продовольствия.<sup>115</sup> Ситуация для людей с хроническими заболеваниями, особенно людей, живущих с ВИЧ и туберкулёзом, на пострадавших в результате конфликта территориях также остаётся проблематичной. Многие из них испытывают дефицит продовольствия и живут в условиях крайней нищеты. Расходы на продукты питания в целом снизились, в основном в связи с ростом стоимости коммунальных услуг, что, в свою очередь, негативно сказалось на потреблении продуктов питания некоторыми уязвимыми группами.<sup>116</sup>

Как правило, наличие продовольствия не является проблемой, однако в некоторых сёлах на НППТ очень ограниченное количество или нет магазинов и рынков с продуктами питания. Из-за конфликта магазины были либо закрыты, либо ограблены, поэтому семьи вынуждены ездить в более крупные города, пересекая «линию разграничения», для покупки товаров первой необходимости или продавать товары друг другу, и/или обменивать их между собой. Одной из тенденций, наблюдаемых в сельской местности на НППТ, является ухудшение качества продуктов питания из-за ненадлежащего хранения, например, замороженного мяса и рыбы. Домохозяйства с детьми также вынуждены сокращать питание, чтобы сначала прокормить детей, и в основном потребляемые продукты — это хлеб или крупы.

Традиционно в Украине потребности в продовольствии увеличиваются зимой и весной, что ещё больше сказывается на уязвимых домохозяйствах. В этот период года потребности в килокалориях увеличиваются, а доступность продуктов питания ограничивается ростом цен. В то же время зимой домохозяйства должны покрывать дополнительные повышенные расходы на отопление и топливо. Отсутствие сельскохозяйственной продукции, истощение запасов продовольствия и зимняя погода ещё больше ограничивают доступность продуктов. На НППТ некоторые жители пытаются хранить замороженные или консервированные овощи, но высокие цены не позволяют делать запасы в

«У нас серьёзные проблемы с сельским хозяйством. Наше село заблокировано, и у нас нет возможности никуда выехать, поэтому скот вот-вот вымрет, а работа в поле стала опасным для жизни занятием. До конфликта мы могли позволить себе делать покупки на рынке, но сейчас это невозможно, и мы полагаемся только на гуманитарную поддержку».

Житель небольшого села рядом с «линией разграничения», Донецкая область

больших объёмах. Кроме того, в некоторых сёлах люди испытывают трудности с получением доступа к воде для орошения своих приусадебных участков.

### Сельскохозяйственные потребности

Затянувшийся конфликт по-прежнему оказывает пагубное влияние на социально-экономическое состояние населения, особенно в сельской местности, где люди более уязвимы из-за более высокого уровня безработицы.<sup>117</sup> Это также связано с потерей доступа ко многим источникам жизнеобеспечения, которые были доступны до конфликта. Доля потребления корнеплодов, овощей и фруктов сельским населением более высокая,<sup>118</sup> это означает, что сельское хозяйство на приусадебных участках по-прежнему для многих является важным источником пищи. Тем не менее, сельское население вблизи «линии разграничения» по-прежнему испытывает дефицит продовольствия из-за ограниченных финансовых ресурсов для покупки достаточного количества продуктов питания.<sup>119</sup> В то же время на НППТ население в сельской местности не может позволить себе вести сельскохозяйственную деятельность из-за высоких цен на семена и корм для скота. Собственные ресурсы сельскохозяйственных запасов, необходимых для самообеспечения продовольствием, истощились из-за постоянного роста рыночных цен и девальвации национальной валюты. Кроме того, из-за повреждённого и нарушенного в результате военных действий транспортного сообщения получение семян овощей, корма для скота, удобрений и инструментов для многих становится практически невыполнимой задачей.

Следовательно, потребности в оказании сельскохозяйственной помощи в сельской местности вдоль «линии разграничения» высоки. Около 21 000 домохозяйств в сёлах, расположенных в пределах 20 км от «линии разграничения» на ППТ, полагаются на самообеспечение продовольствием. Они нуждаются в сельскохозяйственных ресурсах.

Учитывая более высокий уровень дефицита продовольствия на НППТ,<sup>120</sup> потребность в получении

115. REACH, «Анализ гуманитарных тенденций в Луганской и Донецкой областях», 2017 г.

116. Кластер продовольственной безопасности и жизнеобеспечения, «Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины», март 2018 г., стр. 9

117. Государственная служба статистики Украины, 2018 г.

118. REACH, «Анализ гуманитарных тенденций в Луганской и Донецкой областях», 2017 г.

119. REACH, «Анализ тенденций», 2018 г.

120. «Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций на востоке Украины», 2018 г.

помощи на этих территориях заметно выше, так как около 39 000 домохозяйств нуждаются в сельскохозяйственных ресурсах. Эти уязвимые домохозяйства нуждаются в помощи по обеспечению устойчивых источников дохода и производства продуктов питания. Обеспечение сельскохозяйственных ресурсов за счёт наращивания производственных мощностей на приусадебных участках, что становится все сложнее на этой территории, могло бы способствовать удовлетворению потребностей домохозяйств в обеспечении продовольственной безопасности. Это также обеспечило бы более долгосрочное решение, улучшило бы рацион питания и предотвратило бы дальнейшее ухудшение ситуации с дефицитом продовольствия в регионе.<sup>121</sup>

Кроме того, сельскохозяйственный сектор оказался более устойчивым к трудностям, возникшим в результате конфликта. Поэтому поддержка сельского хозяйства является более эффективной и может привести к устойчивым и долгосрочным изменениям. Сельскохозяйственные микро-, малые и средние предприятия (ММСП) могут создавать тысячи рабочих мест по мере необходимости на основе индивидуального предпринимательства при наличии благоприятных условий. Чтобы раскрыть потенциал ММСП, следует оказывать поддержку в устранении основных препятствий, таких как доступ к рынкам, финансирование и недостаточное количество услуг. Необходимые немедленные действия должны включать предоставление технического, методологического и финансового обеспечения для повышения качества производства, переработки и конкурентоспособности.<sup>122</sup>

## ПОСТРАДАВШЕЕ НАСЕЛЕНИЕ

В результате конфликта пострадало до 3,5 миллионов человек.<sup>123</sup> Из них около 1,1 миллиона человек, включая ВПЛ за пределами Донбасса, испытывают дефицит продовольствия и нуждаются в интервенциях по обеспечению продовольственной безопасности, в сельскохозяйственных ресурсах и/или поддержке средств жизнеобеспечения.

В течение 2018 года из-за неудовлетворённых гуманитарных потребностей сохранялись риски для наиболее уязвимых групп, таких как:

- пожилые люди (60+, живущие сами и в паре);
- лица и домохозяйства, не имеющие работы, особенно домохозяйства, возглавляемые людьми в возрасте 40–60 лет;
- неполные семьи с детьми;
- домохозяйства с двумя или более детьми;

121. Государственная служба статистики Украины, 2018 г.

122. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), «Сельскохозяйственный сектор в Восточной Украине: анализ и рекомендации», 2018 г.

123. Это относится к обедневшим людям на ППТ/НППТ в Луганской и Донецкой областях (по уровню фактического прожиточного минимума), и к ВПЛ за пределами Донбасса.

- домохозяйства, возглавляемые женщинами;
- люди, живущие с хроническими заболеваниями, такими как ВИЧ/СПИД, туберкулёз, диабет и т. д., а также люди с инвалидностью;
- ВПЛ и местные сообщества.<sup>124</sup>

## ГУМАНИТАРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

- Последние оценки, анализ и совместные консультации свидетельствуют о сохраняющейся остроте гуманитарных потребностей. Необходимы интервенции, направленные на немедленный доступ к продовольствию, поддержку производства продуктов питания и средств жизнеобеспечения в сельском хозяйстве, а также на несельскохозяйственные средства к существованию и обеспечение устойчивых источников доходов.
- 825 000 человек испытывают острый или умеренный дефицит продовольствия на востоке Украины. Это в дополнение к 37 000 ВПЛ, проживающих в других областях и также нуждающихся в продовольственной помощи.
- 116 000 человек испытывают острый дефицит продовольствия на Донбассе, 103 000 человек на НППТ и 13 000 человек на ППТ в Луганской и Донецкой областях. Это помимо около 2 000 ВПЛ, проживающих в других областях, которые испытывают дефицит продовольствия и нуждаются в немедленной помощи по обеспечению доступа к продуктам.
- Потребности в оказании сельскохозяйственной помощи сёлам вдоль «линии разграничения» высоки: около 21 000 сельских домохозяйств, проживающих в пределах 20 км от «линии разграничения» на ППТ, и около 39 000 домохозяйств на НППТ полагаются на самообеспечение продовольствием и остро нуждаются в сельскохозяйственных ресурсах для поддержки обеспечения устойчивых источников доходов и деятельности по производству продовольствия.
- Необходимость поддержания скорейшего восстановления жизнеобеспечения и обеспечения устойчивых источников доходов остаётся неудовлетворённой. По имеющимся оценкам, до 406 000 безработных людей трудоспособного возраста (15–70 лет) нуждаются в помощи в получении средств к существованию. Из них около 127 000 человек также испытывают дефицит продовольствия и, следовательно, нуждаются в помощи в получении средств к существованию и/или в продовольственной помощи с целью удовлетворения своих основных потребностей. Кроме того, по имеющимся оценкам, за пределами

124. Например, поддержка жизнеобеспечения ВПЛ, живущих за пределами Донбасса, обычно также направлена на местные сообщества, в которых необходимо обеспечить социальное единство. На Донбассе к уязвимым группам относятся как ВПЛ, так и население в целом.

Донбасса 30 000 ВПЛ нуждаются в помощи в получении средств к существованию, а из них около 6 300 ВПЛ также испытывают дефицит продовольствия.

## ВОДА, САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА

### ОБЗОР



Многие населённые пункты и муниципалитеты продолжают указывать водоснабжение как наиболее насущную потребность в 2019 году. В 2018 году по крайней мере 27 процентов людей,

проживающих вблизи «линии разграничения», испытывали ежедневную или еженедельную нехватку воды.<sup>125</sup> В то же время из-за отсутствия финансирования в рамках Плана гуманитарного реагирования (ПГР) 2018 года число людей, получающих доступ к воде, доставленной водовозами, сократилось с 12 процентов в 2017 году до семи процентов в 2018 году.<sup>126</sup>

Ситуация остаётся критической для такой основной водной инфраструктуры, как трубопроводы, насосы и очистные станции. На территории, где 4,6 миллиона человек зависят от централизованных систем водоснабжения, в 2018 году произошло 89 инцидентов в сфере ВСГ в результате обстрелов, применения стрелкового и лёгкого вооружения или других причин, непосредственно повлиявших на инфраструктуру водоснабжения и водоотведения. В апреле 2018 года в результате одного инцидента пять сотрудников Донецкой фильтровальной станции (ДФС) получили ранения, когда автомобиль, в котором они возвращались домой, попал под обстрел. В то же время крупные водопроводы, обеспечивающие водоснабжение Луганска (НППТ), неоднократно выходили из строя из-за изношенности инфраструктуры. Ситуация ещё больше усложнилась, поскольку доступ к ремонту объектов инфраструктуры серьёзно ограничен в результате боевых действий или экстремальных уровней загрязнённости минами.

Коммунальные предприятия, такие как «Вода Донбасса» и «Попаснянский водоканал», продолжали бороться с долгами, несмотря на списание Правительством Украины задолженности (1,8 млрд грн) компании «Вода

125. Результаты анализа гуманитарной тенденции. Подконтрольные Правительству территории Донецкой и Луганской областей, Украина, REACH, 2018 г.

126. Там же

### НУЖДАЮТСЯ В ПОМОЩИ

3,2 млн

### ПО ПОЛУ



### ПО ВОЗРАСТУ



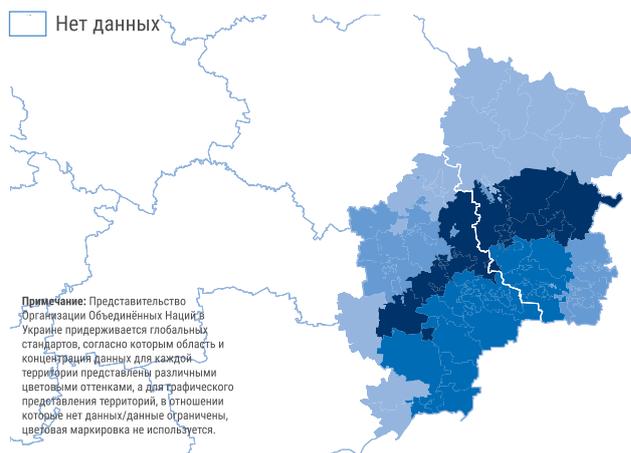
### ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

0,3 млн НППТ (без учёта «линии разграничения»)

2,4 млн «Линия разграничения» (20 км-зона по обе стороны)

0,5 млн ПУТ (в т.ч. ВПЛ, без учёта «линии разграничения»)

### КАРТА ОСТРОТЫ ПОТРЕБНОСТЕЙ<sup>127</sup>



Донбасса» в конце 2017 года.

В то время, когда стоимость хлор-газа увеличилась в три раза в 2018 году, предприятиям по-прежнему требуются основные химические вещества для очистки воды. Производство и распределение воды надлежащего качества было обеспечено только благодаря усилиям ЮНИСЕФ, МККК и других гуманитарных партнёров. В 2018 году Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ также

127. Относительно показателей определения остроты потребностей кластера см. Приложение № 2. Определение остроты потребностей Кластера ВСГ сосредоточено только в Донецкой и Луганской областях.

### ПОТРЕБНОСТЬ В ВОДОБЕСПЕЧЕНИИ

4,8 млн пользуются централизованными системами водоснабжения

3,6 млн испытали непосредственное влияние конфликта



### ПЕРЕБОИ В ВОДОСНАБЖЕНИИ

89 инцидентов, повлиявших на водоснабжение и санитарные услуги в 2018 г.



### ПОСТРАДАВШИЕ СОТРУДНИКИ КОММУНАЛЬНЫХ СЛУЖБ

7 работников служб водоснабжения попали под обстрел или получили ранения в 2018 году



координировало со Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству передачу 17 электролизных установок WATA на НППТ, чтобы для обеззараживания воды можно было использовать гипохлорит натрия местного производства. В связи с продолжением боевых действий из-за отсутствия гарантий безопасности и «режима тишины» такие работы по подготовке к зиме 2019 года, как критически важные ремонты магистральных трубопроводов, поставляющих воду в Мариуполь, Докучаевск, Волноваха, Торецк и Луганск, не были полностью завершены. Если в любой момент трубопроводы выйдут из строя в результате обстрела и последующего повреждения или из-за устаревающей инфраструктуры, то системы централизованного отопления могут остановиться, что может привести к масштабной проблеме, так как температура в период с декабря по февраль часто достигает  $-15^{\circ}\text{C}$ . Из-за повреждений трубопроводов в воду попадают патогенные микроорганизмы и загрязняющие вещества, что периодически приводит к проблемам, связанным с качеством воды на уровне домохозяйств.

На НППТ доступ к питьевой воде через водопроводы сократился с 64 процентов до конфликта до примерно 53 процентов в конце 2017 года. Также на НППТ 13 процентов домохозяйств сообщали о ежедневном дефиците воды, и только одно из двух домохозяйств никогда не испытывало нехватку воды.<sup>128</sup> Нет сомнений в том, что устаревшая система водоснабжения, которая пересекает «линию разграничения», продолжает негативно влиять на людей по обе стороны от «линии разграничения».

Канализационные сети и водоочистные сооружения, срок службы которых может достигать 70 лет, также выходят из строя, что может привести к загрязнению воды. В пределах 5 км от «линии разграничения» около 56 процентов людей используют туалеты, подключённые к канализационной сети. При этом 18 процентов используют отстойники, а 32 процента — туалеты на улице, а в сельской местности этот показатель достигает 69 процентов.<sup>129</sup> Партнёры Кластера ВСГ сообщили о том, что люди испытывают трудности с опорожнением отстойников возле «линии разграничения», вместо этого они используют 200-литровые бочки и другие средства для опорожнения отстойников вручную.

В двух пострадавших в результате конфликта областях насчитывается около 3500 школ, детских садов и профессионально-технических училищ. Из них около 45 процентов также имеют не соответствующие стандартам туалеты или ненадлежащее водоснабжение (поданным Кластера образования за 2018 г.).

В 2018 году сообщалось об улучшении условий, по сравнению с 2017 годом, на контрольных пунктах въезда-

выезда на НППТ, где де-факто учреждения увеличили количество туалетов и пунктов водоснабжения, например на КПВВ «Марьинка» (Донецкая область). Тем не менее, при постоянно растущем количестве пересечений обслуживание объектов остаётся проблемой. Ещё более сложная ситуация сложилась на КПВВ «Станица Луганская» (Луганская область), где более 50 процентов людей выразили обеспокоенность состоянием туалетов<sup>130</sup> (УВКБ ООН, 2018). При этом только шесть процентов выразили аналогичную озабоченность в отношении КПВВ «Марьинка», и ещё меньший процент в отношении трёх других контрольных пунктов въезда-выезда в Донецкой области.

В городах и сёлах вблизи «линии разграничения» сообщается о проблемах с вывозом мусора, поскольку из-за снижения доходов сельские советы не могут оплачивать его вывоз. Аналогичная ситуация и с канализационными системами в сельской местности вблизи «линии разграничения», где люди вынуждены опорожнять отстойники своих домохозяйств. Здесь более сложная ситуация, так как организации, использующие мобильные насосные установки, отказываются выезжать в эти зоны повышенного риска или повышают стоимость этой услуги в связи с рисками.

В 2018 году исследование рынка,<sup>131</sup> проведённое консорциумом ACCESS, Норвежским советом по делам беженцев и НПО «Спасём детей», показало, что некоторые средства гигиены были доступны не во всех населённых пунктах Донецкой и Луганской областей, при этом наименее доступными предметами были подгузники для взрослых и младенцев; они были доступны соответственно только на 53 процентах и 29 процентах территорий, где проводился опрос. Между тем, стоимость средств гигиены увеличилась в среднем на 10 процентов в период с ноября 2017 года по февраль 2018 года. Цены на средства гигиены в Донецке (НППТ) примерно на 25 процентов выше, чем в среднем по Украине.

Если ситуация с удовлетворением потребностей в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены не улучшится, могут возрасти риски, непосредственно влияющие на здоровье людей, особенно риск возникновения диареи и других заболеваний, переносимых через воду, которые непропорционально затрагивают самых маленьких детей и пожилых людей. Женщины в большей степени страдают от нехватки воды, чем мужчины. В Украине проблемы с защитой возникают, когда люди перемещаются, а нехватка воды, нефункционирующая система централизованного отопления в городах и высокие цены на коммунальные услуги представляют собой одни из факторов, наиболее способствующих перемещению населения.

128. Многосекторная оценка потребностей на не подконтрольных Правительству территориях в Донецкой и Луганской областях, REACH, 2018 г.

129. Обзор ситуации: Зимняя оценка ситуации на подконтрольных Правительству территориях в пределах 5 км от «линии разграничения», REACH, 2018 г.

130. Мониторинговый отчёт о пересечении линии разграничения УВКБ ООН, май 2018 г.

131. Совместный мониторинг рынка, февраль 2018 г.

## ПОСТРАДАВШЕЕ НАСЕЛЕНИЕ

К людям и уязвимым группам, нуждающимся в помощи в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены, относятся:

- 3,6 миллиона человек, которые пострадали от повреждения систем водоснабжения в результате конфликта. Из них 3,2 миллиона человек нуждаются в помощи в получении непосредственного доступа к водоснабжению и санитарно-гигиеническим услугам.
- По оценкам, 100 000 ВПЛ, проживающих на всей территории Донецкой и Луганской областей, нуждаются в поддержке в сфере ВСГ: первостепенное внимание будет уделено пожилым ВПЛ по причине их ограниченной мобильности.
- Первостепенное внимание необходимо уделить 850 000 пожилых людей для оказания им поддержки в сфере водоснабжения и санитарии.
- Помощь необходима 450 000 детям (в возрасте до 18 лет) на пострадавших территориях. Это касается детей, посещающих около 1 800 школ и детских садов на пострадавших в результате конфликта территориях, где необходим ремонт систем водоснабжения и туалетов.

## ГУМАНИТАРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

- Ремонт систем водоснабжения и создание резерва запасных частей, материалов и оборудования для проведения ремонтов каналов, насосов и фильтровальных станций местными предприятиями, в частности такими как «Вода Донбасса», «Попаснянский водоканал», «Лугансквода» и более мелкими водоканалами. Проведение ремонтов децентрализованных водопроводных сетей. Приоритет должен отдаваться капитальным ремонтам.
- Кратковременный подвоз питьевой и технической воды (необработанная вода, используемая для мытья) в случае возникновения острой необходимости.
- Развитие местного потенциала в сотрудничестве с государственными органами для обеспечения возможности подвоза воды людям, пострадавшим в результате перебоев в водоснабжении, а также для увеличения возможностей водоканалов в будущем.
- Поставка химреагентов, применяемых для очистки воды, и увеличение количества анализов воды на уровне домохозяйств в Донецкой и Луганской областях, предпочтительно в партнёрстве с государственными санитарно-эпидемиологическими службами или их аналогами.
- Очистка отстойников и вывоз мусора, особенно на территориях вблизи «линии разграничения», где доступ ограничен из-за активных боевых действий и где затраты на вывоз высоки. Дополнение мер

в сфере ВСГ за счёт интеграции с мерами по обеспечению средств жизнеобеспечения.

- Канализационные системы, трубопроводы и очистные станции также пострадали от обстрелов, блокады из-за уменьшения потока воды. Им необходимо уделить такое же первостепенное внимание, как и системам водоснабжения.
- Ремонт систем водоснабжения, канализационных систем и систем отопления в медицинских учреждениях, школах и детских садах, а также в домах престарелых.
- Обеспечение доступа к основным средствам гигиены, в частности, подгузникам, за счёт распределения гигиенических наборов на НППТ или в труднодоступных районах, а также с помощью ваучеров на ППТ. Просветительские мероприятия в сфере гигиены, с целью разъяснения, как поддерживать гигиену в условиях сокращения водоснабжения и в сочетании с оказанием первой психосоциальной помощи детям.
- Продолжение предоставления услуг в сфере ВСГ на контрольных пунктах, с учётом стратегии постепенной передачи ответственности за выполнение работ по водоснабжению, санитарии и техническому обслуживанию соответствующим органам власти, где это возможно. Сосредоточение усилий на эксплуатации и обслуживании объектов.
- Информационно-разъяснительная работа со всеми участниками в отношении необходимости защиты инфраструктуры водоснабжения и водоотведения, увеличения финансирования коммунальных предприятий, обеспечения регулярного и упрощённого перемещения сотрудников коммунальных предприятий и необходимых материалов через «линию разграничения» и беспрепятственного доступа сотрудников для проведения своевременных ремонтов, а также обеспечения их безопасности.

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ

### ОБЗОР



Продолжающиеся случаи гибели людей и постоянное ухудшение здоровья и благосостояния наиболее уязвимых групп

населения продолжает вызывать серьёзную обеспокоенность. Конфликт на востоке Украины, который продолжается уже более четырёх лет, повлиял на жизнь 5,2 миллиона человек. А около 1,3 миллиона человек в пределах 20 км от «линии разграничения» нуждаются в жизненно необходимых медицинских услугах. Конфликт изолировал сельские медицинские учреждения на ППТ от основных лечебных центров, расположенных в городах на НППТ, из-за отсутствия безопасности, увеличения расстояний, времени в пути и затруднённого доступа к лечебно-диагностическим центрам и аптекам, включая ограничения, вызванные загрязнением минами и ВПВ.

### Система здравоохранения и лабораторная система

Система здравоохранения на пострадавших в результате конфликта территориях имеет ряд явных нарушений. Медицинские учреждения на НППТ и в пределах 20 км от «линии разграничения» на ППТ часто изолированы, а многие медицинские работники выехали. Жители, проживающие как на ППТ, так и на НППТ испытывают трудности с доступом к соответствующим медицинским услугам из-за отсутствия безопасности, перебоев с транспортом и нехватки квалифицированных медицинских работников, что сказалось как на качестве, так и на доступности услуг. Оценка, проведённая ВОЗ в государственных лабораториях на ППТ и НППТ в Донецкой и Луганской областях в 2017 году, продемонстрировала серьёзные проблемы в отношении процедур и практик контроля качества, включая управление биологическим риском. Наличие надлежащей системы лабораторного надзора является залогом прекращения распространения заболеваний, так как она обеспечит принятие необходимых мер для защиты

### НУЖДАЮТСЯ В ПОМОЩИ

1,3 млн

### ПО ПОЛУ



### ПО ВОЗРАСТУ



### ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

Н/Д НППТ (без учёта «линии разграничения»)   
 1,1 млн «Линия разграничения» (20-км зона по обе стороны)   
 0,2 млн ППТ (в т.ч. ВПЛ, без учёта «линии разграничения»)

### КАРТА ОСТРОТЫ ПОТРЕБНОСТЕЙ<sup>132</sup>



Примечание: Представительство Организации Объединённых Наций в Украине придерживается глобальных стандартов, согласно которым область и концентрация данных для каждой территории представлены различными цветовыми оттенками, а для графического представления территорий, в отношении которых нет данных/данные ограничены, цветовая маркировка не используется.

здоровья населения. Отсутствие адекватных систем скрининга крови и безопасных служб переливания крови создаёт дополнительные риски для здоровья всех пациентов, например, в отношении распространения гепатита В и С.

Люди с инвалидностью, семьи с маленькими детьми и пожилые люди относятся к числу наиболее уязвимых категорий. Для многих из них сложно самостоятельно <sup>132</sup>. Относительно показателей определения остроты потребностей кластера см. Приложение № 2. Определение остроты потребностей Кластера здравоохранения и питания сосредоточено только в Донецкой и Луганской областях

### ДОСТУП К ОСНОВНЫМ МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ

38% домохозяйств в зоне конфликта



сообщают об отсутствии доступа к медицинским услугам

### ЖИЗНЕННО НЕОБХОДИМЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

63% домохозяйств Донецкой области

не удовлетворены медицинскими услугами



### ЖИЗНЕННО НЕОБХОДИМЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

72% жителей



Донецкой области вообще не в состоянии покрывать затраты на медицинские услуги

передвигаться, при этом в целом ряде районов нет доступных медицинских учреждений в пределах досягаемости для своевременного оказания услуг. Несмотря на то, что большинство медицинских услуг считаются бесплатными, значительно увеличились реальные расходы пострадавшего населения, например, на проезд, диагностику и лекарства, что для многих ещё больше усложняет ситуацию и ухудшает их состояние здоровья и жизнестойкость. В связи с продолжающимися перебоями в электроснабжении и отоплении, а также продолжающимся перемещением населения и наступающим зимним периодом возрастают риски респираторных заболеваний и переохлаждения для наиболее уязвимых групп, особенно для тех, кто не имеет надлежащего жилья или отопления, в частности для детей и пожилых людей.

Исследование в сфере питания выявило рост анемии среди беременных женщин, проживающих на пострадавших в результате конфликта территориях.

Данные о состоянии здоровья либо отсутствуют, либо являются неподтверждёнными. Укрепление эпидемиологического надзора, включая системы раннего предупреждения для содействия предотвращению эпидемии, является ключевым компонентом, помогающим связать скорейшее восстановление со среднесрочным развитием системы здравоохранения.

По оценкам, 1500 медицинских работников выехали из пострадавших в результате конфликта районов и зарегистрировались как ВПЛ, что ещё больше снижает доступность медицинской помощи. Оставшиеся медицинские работники перегружены и не имеют возможности повышать квалификацию и продолжать медицинское образование для совершенствования своих навыков и повышения уровня знаний, что также снижает качество доступных медицинских услуг.

### **Товары медицинского назначения и оборудование**

Медицинские учреждения на всех уровнях сталкиваются с проблемами в отношении закупок, доставки и обслуживания, что приводит к нехватке лекарств и медицинского оборудования и сказывается на их способности оказывать необходимые услуги в области здравоохранения по обе стороны от «линии разграничения».

За последние четыре года медицинские услуги на ППТ резко сократились в учреждениях первичной медицинской помощи. Многие оставшиеся медицинские учреждения отрезаны от своих прежних специализированных лечебно-диагностических центров, а также некоторых служб второго уровня, которые были закрыты из-за нехватки персонала и ресурсов. Около 52 процентов служб первичной медицинской помощи вблизи «линии разграничения» сталкиваются с нехваткой лекарств, 34 процента сталкиваются с перебоями в

электроснабжении и не имеют резервного генератора, а 22 процента испытывают перебои с водоснабжением.

Нерегулярный запас лекарств, товаров медицинского назначения и диагностического оборудования сказывается на тех, кто зависит от жизненно важной помощи и лекарств, таких как инсулинозависимые диабетики, кто нуждается в гемодиализе и услугах банка крови, а также на матерях и детях, нуждающихся в соответствующем дородовом и послеродовом уходе, а также в услугах по планированию семьи. Акушерская и дородовая помощь, а также помощь при родах отсутствуют или труднодоступны.

На НППТ отсутствие информации, ограниченное передвижение людей и товаров, включая товары медицинского назначения и оборудование, и ограниченная медицинская помощь от местных и международных организаций вынуждают многих пересекать «линию разграничения» в поисках медицинской помощи на ППТ, что создаёт дополнительную нагрузку на и без того перегруженную систему здравоохранения. И, наоборот, основной онкологический центр в регионе находится на НППТ в Донецке, и поэтому пациенты с ППТ обращаются за медицинской помощью на НППТ.

### **Инфекционные заболевания**

Поскольку конфликт продолжается уже пятый год, возрастает риск вспышек инфекционных заболеваний. Это связано с частыми повреждениями и перебоями водоснабжения, повреждениями систем отопления, а также общим низким уровнем иммунизации, потому что базовые вакцины для детей против полиомиелита, кори, краснухи и дифтерии отсутствуют на НППТ, а на ППТ есть перебои с их поставкой. В целом, уровень иммунизации остаётся ниже необходимых порогов, несмотря на усилия по его повышению.

Важно отметить, что в Украине за последние несколько лет было несколько вспышек заболеваний, включая ботулизм, коклюш, корь, столбняк и дифтерию, что свидетельствует о недостатках систем надзора за заболеваниями, которые можно предупредить с помощью вакцин, и за заболеваниями, способными приводить к эпидемиям. Ограниченность сбора данных, включая данные о раннем оповещении и обмен данными, в сочетании с недокументированными пробелами в отношении возможностей лабораторий значительно увеличивают вероятность возникновения вспышек. Несмотря на то, что в 2015 году распространение полиомиелита удалось приостановить, уязвимость остаётся, поскольку уровень вакцинации по-прежнему очень низкий. Отсутствие отчётности со стороны де-факто учреждений на НППТ по ключевым эпидемиологическим показателям и показателям системы здравоохранения значительно ограничивает понимание общей ситуации и препятствует адекватному планированию.

## Неинфекционные заболевания

Показатели по неинфекционным заболеваниям, связанным со смертностью в Украине, являются одними из самых высоких в Европейском регионе. По оценкам, на их долю приходится 86 процентов ежегодных смертей, при этом наибольший процент составляют сердечно-сосудистые заболевания (ССЗ), рак, диабет и респираторные заболевания. Хронические заболевания вызывают особую обеспокоенность по всей Украине в связи с высокой долей пожилых людей, многие из которых остаются без поддержки и живут в одиночестве, что ухудшает ситуацию на пострадавших в результате конфликта территориях. В Донецкой и Луганской областях большинство пожилых людей (70–87 процентов) страдают по крайней мере одним хроническим заболеванием и нуждаются в длительном лечении. Для людей с хроническими заболеваниями недоступность медицинской помощи и лекарств приводит к позднему обращению за медицинской помощью, а следовательно, к ухудшению состояния, особенно в случаях диабета, рака, гипертонии и сердечно-сосудистых заболеваний, таких как инфаркт миокарда и инсульты, которые поражают более 50 процентов людей старше 50 лет на пострадавших в результате конфликта территориях.

## Психическое здоровье и психосоциальная поддержка

Отсутствие услуг в области психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП) является ключевым пробелом как в сфере защиты, так и в сфере здравоохранения. Психосоциальная поддержка (ПСП) остаётся одной из самых востребованных форм помощи пострадавшим в результате конфликта людям. Две трети домохозяйств не знают, где получить доступ к услугам психосоциальной поддержки, а 17 процентов домохозяйств в сельской местности сообщают, что в их населённых пунктах нет подобных услуг. Люди с хроническими и тяжёлыми психическими расстройствами, например с психотическими расстройствами, особенно уязвимы во времена трудностей, конфликтов и перемещений. Психологический стресс и проблемы с психическим здоровьем связаны с нездоровым образом жизни и рискованным поведением, таким как курение, употребление алкоголя, употребление наркотиков и небезопасные или рискованные отношения. Оценка ПЗПСП, проведённая организациями «Международный медицинский корпус» и *Premiere Urgence Internationale*, показала, что 61 процент опрошенных указал употребление алкоголя и наркотиков как основную проблему в их сообществах. Среди других проблем называли уход за одинокими людьми (52 процента) и психические заболевания (41 процент). Несмотря на то, что о проблемах ПСП продолжают сообщать опрошенные всех возрастных групп, в сфере ПЗПСП существует пробел в отношении предоставления такого рода услуг для людей трудоспособного возраста.

## Неотложная медицинская помощь

Чтобы система здравоохранения обеспечивала надлежащую неотложную помощь и справлялась с массовыми жертвами в результате военных действий, срочно требуются дополнительные ресурсы. Отсутствие отделений экстренной медицинской помощи, стандартизации медицинской помощи, лекарств и товаров медицинского назначения, а также отсутствие тренингов и ознакомительных программ для населения остаются одними из ключевых проблем. Для расширения возможностей в этой области, машины скорой помощи должны быть надлежащим образом укомплектованы, персонал обучен, а протоколы и руководства по оказанию неотложной помощи в случае травм согласованы и распространены.

Пациенты, нуждающиеся в физической реабилитации, и люди с тяжёлыми травмами нуждаются в дополнительной долгосрочной поддержке, поскольку они годами сталкиваются с трудностями в повседневной жизни и ограниченными возможностями для жизнеобеспечения.

## Туберкулёз и ВИЧ/СПИД

Остаётся неясным, как будет проводиться лечение и применение стандартных схем лечения туберкулёза, особенно на НПШТ в Луганской области. Неправительственные организации, которые предоставляют основную часть услуг по профилактике и наблюдению за ВИЧ/СПИДом, сталкиваются со значительными ограничениями на НПШТ. Отсутствуют возможности для непрерывной подготовки медицинских работников и достаточного финансирования программ по контролю за критическими заболеваниями. Ещё до конфликта Донецкая и Луганская области были одними из наиболее пострадавших от ВИЧ/СПИДа территорий в Украине. Такие проблемы, как перемещение, миграция, распространённость туберкулёза с множественной лекарственной резистентностью (МЛР) и с широкой лекарственной резистентностью (ШЛР), углубляют пробелы в системе здравоохранения и способствуют росту заболеваемости ВИЧ и туберкулёзом на пострадавших в результате конфликта территориях. В целом, люди не знают свой ВИЧ-статус и не знают о связанных с этим рисках. Большинство людей имеют ограниченный доступ к тестированию на ВИЧ и туберкулёз, и им приходится преодолевать большие расстояния для получения надлежащего лечения, ухода и поддержки. Кроме того, риски передачи ВИЧ от матери ребёнку повышаются из-за неизвестного ВИЧ-статуса матери.

## Вывод

Активный конфликт на востоке Украины продолжает влиять на доступ к жизненно необходимым медицинским услугам для миллионов людей. Местные поставщики услуг пытаются удовлетворить основные потребности наиболее уязвимых групп людей, в том числе женщин,

детей в возрасте до пяти лет и пожилых людей. Ограничения перемещения людей, товаров и услуг между ППТ и НППТ усиливают чувство изоляции. Люди, живущие вдоль «линии разграничения» и на НППТ, по-прежнему не могут удовлетворить свои основные потребности в области здравоохранения из-за отсутствия доступа к качественным лекарствам и товарам медицинского назначения, отсутствия достаточного дохода для покрытия наличных расходов на медицинское обслуживание и длительных поездок для получения услуг в области здравоохранения. Затянувшийся конфликт влияет на жизнестойкость людей и препятствует их выздоровлению, включая медицинских работников, что, в свою очередь, влияет на качество и доступность необходимых услуг. Чем дольше сохраняется эта ситуация, тем менее устойчивой будет система здравоохранения и пострадавшее население. Это неизбежно приведёт к снижению способности справляться с дополнительными угрозами.

#### ПОСТРАДАВШЕЕ НАСЕЛЕНИЕ

- Медицинские работники.
- Беременные и кормящие женщины.
- Дети до пяти лет.
- Пожилые люди, живущие вдоль «линии разграничения».
- Подростки, молодёжь, родители и лица, ухаживающие за больными, в населённых пунктах вблизи «линии разграничения».

#### ГУМАНИТАРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

- Доступ к качественному уходу и диагностике (включая иммунизацию) в медицинских учреждениях и лабораториях для пострадавшего в результате конфликта населения.
- Местные поставщики услуг с трудом удовлетворяют основные потребности в области здравоохранения, поскольку число медицинских работников ограничено, они часто перегружены работой, истощены и недостаточно обучены.
- Улучшение доступа к психосоциальной поддержке и специализированным службам охраны психического здоровья, а также доступ к центрам поддержки семьи.
- Укрепление эпидемиологического надзора, включая системы раннего оповещения, с целью предотвращения эпидемии заболеваний является ключевым компонентом, помогающим связать раннее восстановление со среднесрочным развитием системы здравоохранения.
- Обучение и просветительские мероприятия в сфере охраны здоровья и повышение осведомлённости для предотвращения сексуального и гендерно-обусловленного насилия, а также травм, связанных с риском загрязнения минами и ВПВ.

## ЖИЛЬЕ И НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ

### ОБЗОР



В результате почти пяти лет непрерывного конфликта на востоке Украины были повреждены более 50 000 жилых зданий по обе стороны от «линии разграничения».

Гуманитарные партнёры отремонтировали приблизительно половину этих повреждённых зданий с 2014 года. Около 80 процентов таких ремонтных работ были проведены на ППТ, где участники Кластера постоянно присутствовали и были равномерно территориально распределены. В целях предотвращения дальнейшего перемещения большинство этих ремонтных работ предназначалось для вернувшихся лиц и пострадавших в результате конфликта лиц, проживающих вдоль «линии разграничения». Важно отметить, что гуманитарные интервенции в сфере жилья направлены только на пострадавшие в результате конфликта жилые здания, а именно на наиболее уязвимые домохозяйства, где ремонт необходим для обеспечения подходящих условий жизни и где позволяют условия безопасности.

Основываясь на постоянной проверке данных в базе данных о повреждённых домах Кластера жилья, Кластер оценивает, что по состоянию на начало 2018 года около 5 300 уязвимых домохозяйств только на ППТ по-прежнему нуждались в интервенциях по предоставлению гуманитарного жилья. Предполагается, что гуманитарные организации смогут покрыть около 50–60 процентов этих потребностей за счёт средств, привлечённых в 2018 году. В результате в 2019 году останутся потребности в ремонте примерно 2000–2500 домов. Кроме того, в процессе конфликта наносятся новые повреждения жилым зданиям: около 520 домов были повреждены в первой половине 2018 года<sup>133</sup> (70 процентов на НППТ), что составляет примерно одну шестую часть повреждений, зарегистрированных в

133. Кластер жилья/НППТ ежемесячно обновляет данные о количестве вновь повреждённых домов, используя в качестве источников отчёты партнёров, Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), ОБСЕ и Международной неправительственной организации по безопасности (INSO). Когда это возможно, Кластер просит партнёров приехать к месту происшествия и проверить отчёты о повреждениях.

### НУЖДАЮТСЯ В ПОМОЩИ

0,3 млн

### ПО ПОЛУ



### ПО ВОЗРАСТУ



### ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

- 60 тыс НППТ (без учёта «линии разграничения»)
- 0,2 млн «Линия разграничения» (20-км зона по обе стороны)
- 10 тыс ППТ (в т.ч. ВПЛ, без учёта «линии разграничения»)

### КАРТА ОСТРОТЫ ПОТРЕБНОСТЕЙ<sup>134</sup>



Примечание: Представительство Организации Объединённых Наций в Украине придерживается глобальных стандартов, согласно которым область и концентрация данных для каждой территории представлены различными цветовыми оттенками, а для графического представления территорий, в отношении которых нет данных/данные ограничены, цветовая маркировка не используется.

соответствующем периоде 2017 года. Таким образом, Кластер жилья должен сохранять способность реагировать на новые повреждения, дополняя усилия местных властей. С учётом нынешнего потенциала реагирования и при условии, что объём средств на ремонт жилья остаётся стабильным, ожидается, что к концу 2019 года можно будет удовлетворить незакрытые потребности в гуманитарном жилье в доступных в настоящее время районах на ППТ. Однако, если динамика конфликта изменится, потребности могут возрасти.

134. Относительно показателей определения остроты потребностей кластера см. Приложение № 2. Индекс остроты потребностей для остальной территории Украины принят на самом низком уровне для отражения потребностей ВПЛ.

### ПОВРЕЖДЕННОЕ ЖИЛЬЁ НА ППТ И НА НППТ



Более 50 000

домов повреждено за пять лет конфликта

### УЯЗВИМОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

На ППТ

около 10 000

уязвимых домохозяйств требуется жилищная поддержка

### ПОТРЕБНОСТИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ К ЗИМЕ

Недостаточный уровень отопления в зимний период у

11% домохозяйств в городских районах

37% домохозяйств в сельской местности

в 5-км зоне вдоль «линии разграничения» на ППТ

Организации в сфере гуманитарного жилья оказывают поддержку только уязвимым семьям, которые проживают или планируют проживать в своих домах после ремонта. Население вдоль «линии разграничения» на ППТ в большей степени составляют женщины (57 процентов), и около 66 процентов домохозяйств, возглавляемых женщинами, имеют значительную уязвимость, связанную с возрастом, перемещением или инвалидностью. Партнёры Кластера жилья отмечают, что некоторые семьи продолжают жить в неприемлемых условиях из-за конфликта, но в настоящее время не обращаются за помощью, поскольку они не соответствуют критериям уязвимости гуманитарных организаций, например, домохозяйства, где взрослые трудоспособного возраста сталкиваются с постоянной безработицей. Партнёрам Кластера жилья будет рекомендовано пересмотреть критерии уязвимости на 2019 год, чтобы ориентироваться на удовлетворение потребностей нуждающихся. Домохозяйства, которые не могут самостоятельно провести необходимый ремонт, могут увеличить гуманитарную нагрузку. Это может привести к увеличению на 10 процентов количества оставшихся потребностей в ремонте жилья с 2 500 до 2 750.

Таким образом, общее количество гуманитарных интервенций в сферу жилья, необходимых на ППТ в 2019 году, оценивается на уровне 3000, что будет охватывать оставшиеся домохозяйства (2 750), а также непредвиденные расходы на ремонт новых повреждённых домов.

Организации в сфере жилья работают только на достаточно безопасных территориях. Вдоль «линии разграничения» существуют целые населённые пункты с повреждёнными или разрушенными домами, где условия безопасности не позволяют проводить ремонт. Большинство семей, имеющих дома на этих территориях, были перемещены. Кроме того, организации в сфере гуманитарного жилья обеспечивают лишь минимальные интервенции для создания достаточных условий жизни в соответствии с национальными стандартами. Как правило, это не включает полную реконструкцию разрушенных домов, так как затраты высоки. Таким образом, местные сообщества вдоль «линии разграничения» по-прежнему испытывают множество связанных с жильём потребностей, которые выходят за рамки гуманитарных интервенций и должны закрываться через правительственные программы и с помощью партнёров в сфере развития.

Ситуация значительно отличается на НППТ. С начала кризиса было выполнено только 4 500 ремонтов, а также 5 600 случаев оказания чрезвычайной помощи.<sup>135</sup> Отсутствие постоянного гуманитарного доступа препятствовало систематической проверке повреждений. Исходя из динамики конфликта, темпов ремонта и наблюдений, по консервативной оценке, существует потребность в ремонте около 25 000–30 000 домов

(включая квартиры в многоэтажных домах), из которых не менее одной трети представлены крайне уязвимыми домохозяйствами.

### НПТ и подготовка к зиме

Учитывая масштабы новых повреждений и ограниченность перемещений, потребности в обеспечении непродовольственными товарами (НПТ) для экстренных случаев относительно невелики. На ППТ многие чрезвычайные потребности могут быть удовлетворены путём распределения денежной помощи, поскольку рынки функционируют на большинстве территорий. Там, где качество является проблемой, следует рассмотреть возможность проведения мониторинга и реализации программ денежной помощи. Для поддержки мер местных органов власти важно обеспечивать определённое количество комплектов непродовольственных товаров для экстренных случаев, чтобы своевременно реагировать на возможные локальные вспышки и эскалацию боевых действий.

В то время как потребности в НПТ для экстренных случаев (например, одеялах, вёдрах и т. д.) невелики, население по обе стороны от «линии разграничения» испытывает растущую сезонную потребность в предметах, связанных с подготовкой к зиме, особенно в сельской местности вблизи «линии разграничения». На ППТ проведённая инициативой REACH зимняя оценка гуманитарных потребностей в пределах пяти километров от «линии разграничения»<sup>136</sup> показала недостаточное отопление 11 процентов домохозяйств в предыдущие 30 дней, тогда как в сельской местности доля домохозяйств с недостаточным отоплением была значительно выше (37 процентов), и сельские домохозяйства также сообщили о необходимости обогревать свои дома в течение более длительного периода в течение года.

Исследование также показало повышенный уровень дефицита продовольствия в зимние месяцы, особенно среди лиц старше 50 лет. Кроме того, сельские домохозяйства сообщают об отсутствии зимней одежды в большей степени, чем городские домохозяйства. Почти 22 % сельских домохозяйств испытывают нехватку зимней обуви/ботинок для всех членов их домохозяйств по сравнению с 11 % городских домохозяйств. Сельские домохозяйства также в два раза чаще испытывают недостаток тёплых курток для членов домохозяйств (16 и 8 процентов). Экстраполируя данные REACH в отношении населения, проживающего в пределах 20 километров от «линии разграничения», доля населения с недостаточным отоплением зимой может составить 84 450 человек в 35 000 домохозяйствах. На НППТ данные оценки менее надёжны. Среди опрошенных возвратившихся семей<sup>137</sup> 24 процента прибежали по

<sup>136</sup> Зимняя оценка REACH на подконтрольных Правительству территориях, 2018 г., [http://www.reachresourcecentre.info/system/files/resource-documents/reach\\_ukr\\_situation\\_overview\\_winter\\_assessment\\_february\\_2018.pdf](http://www.reachresourcecentre.info/system/files/resource-documents/reach_ukr_situation_overview_winter_assessment_february_2018.pdf)

<sup>137</sup> МОМ, доклад HCM, июнь 2018 г., <http://iom.org.ua/en/national-monitoring-system-report-situation-internally-displaced-persons-june-2018>

135. Кластер жилья/НПТ, отчётность в формате 5W.

крайней мере к одной негативной практике выживания из-за недостатка ресурсов. В украинском контексте опыт показывает, что негативные механизмы выживания значительно возрастают в течение зимних месяцев. Исходя из возросшего числа запросов об оказании помощи при подготовке к зиме, полученных партнёрами на НППТ, доля населения, нуждающегося в помощи, может быть оценена в 180 000 человек в 75 000 домохозяйств.

### Долгосрочные жилищные решения для ВПЛ

Последний раунд доклада Национальной системы мониторинга (июнь 2018 года)<sup>138</sup> показывает, что 58 процентов ВПЛ снимают жилье. Доля проживающих в принимающих семьях/у родственников существенно сократилась в 2018 году с 24 до 13 процентов, что свидетельствует о том, что щедрое гостеприимство многих принимающих семей достигло своего предела. Результаты того же опроса показывают, что во время обсуждений в фокус-группах ВПЛ выражают неудовлетворённость по поводу своей ситуации с жильём из-за высокой стоимости аренды, неопределённости в отношениях с арендодателями и невозможности планирования долгосрочной аренды. Доля возвратившихся с ППТ на НППТ людей, указавших в качестве основной причины возвращения владение частной собственностью на НППТ, возросла с 73 процентов в 2017 году до 78 процентов в 2018 году.<sup>139</sup> Начали действовать некоторые программы, призванные содействовать в поиске долгосрочных жилищных решений для ВПЛ, такие как субсидии, предлагаемые Государственным фондом содействия молодёжному жилищному строительству или различные муниципальные программы, включая поддержку за счёт субвенции из государственного бюджета местным бюджетам для приобретения в коммунальную собственность жилья для его дальнейшего предоставления ВПЛ во временное использование,<sup>140</sup> а в некоторых случаях — при поддержке Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ (МВОТ). Однако в этих программах все ещё не учтён весь объём спроса на различные долгосрочные жилищные решения, которые могут включать кредиты под низкие проценты, субсидии, доступ к земле, схемы аренды с правом выкупа, программы поддержки жилья в сельской местности и другое. МВОТ также содействует развитию финансового сотрудничества между Кабинетом Министров и правительством Федеративной Республики Германия в рамках проекта строительства жилья для ВПЛ и с различными международными финансовыми учреждениями по вопросам жилья для ВПЛ.

### Права на жилье, землю и имущество

Правительству Украины ещё предстоит разработать

стандартизированный подход для учёта повреждений, нанесённых имуществу в результате конфликта, а также принять общую стратегию реституции или компенсации за имущество, повреждённое в результате конфликта. Многие семьи не в состоянии оправиться от непредвиденных финансовых потерь.<sup>141</sup> Проблема усугубляется тем, что значительное число семей, которые соответствуют критериям отбора гуманитарных организаций, не имеют документов о праве собственности и не могут быть включены в программы обеспечения жильём. Гуманитарным учреждениям, занимающимся проблемами жилья, потребуются необходимые ресурсы для документирования фактов разрушений домов, чтобы способствовать более эффективной поддержке участников, занимающихся защитой прав и вопросами жилищной безопасности пострадавшего населения.

### ПОСТРАДАВШЕЕ НАСЕЛЕНИЕ

- На ППТ около 6 000–8 000 семей (в основном перемещённых, но также возвратившихся и внутренне перемещённых), проживающих вдоль «линии разграничения», по-прежнему нуждаются в ремонте жилья. На НППТ это число достигает 25 000–30 000 семей (в основном перемещённых, но также возвратившихся и внутренне перемещённых).
- Неперемещённые, возвратившиеся и внутренне перемещённые лица, проживающие вдоль «линии разграничения», которые подвергаются значительным рискам в связи с конфликтом, будут нуждаться в помощи с жильём и ППТ в случаях чрезвычайных ситуаций.
- Более 2,5 миллионов человек в Донецкой и Луганской областях столкнутся с трудностями при выделении финансовых ресурсов для обеспечения достаточного количества твёрдого топлива для отопления, оплаты коммунальных услуг и приобретения зимней одежды, чтобы подготовиться себя и свои семьи к следующей зиме.

### ГУМАНИТАРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

- На ППТ в 2019 году около 3 000 уязвимых семей (в основном перемещённых, но также возвратившихся и внутренне перемещённых), проживающих вдоль «линии разграничения», будут нуждаться в помощи в обеспечении гуманитарным жильём на время ремонта их домов. На НППТ в 2019 году около 8 000–10 000 уязвимых семей (в основном перемещённых, но также возвратившихся и внутренне перемещённых) будут нуждаться в помощи в обеспечении гуманитарным жильём.

138. MOM, доклад НСМ, июнь 2018 г.

139. MOM, доклад НСМ, июнь 2018 г.

140. В 2018 году эти субвенции составили 34 млн грн (МВОТ).

141. Способы, механизмы и методы возмещения убытков и реализация механизма реституции нарушенного права собственности будут определены в рамках деятельности Межведомственной комиссии в соответствии с требованиями действующего законодательства и нормативных актов Украины.

- Гуманитарные учреждения должны обеспечить готовность к мобилизации для оказания дополнительной помощи в чрезвычайных ситуациях местным властям в случае инцидентов, связанных с конфликтом. Исходя из тенденции, зафиксированной в первой половине 2018 года,<sup>142</sup> организации в сфере жилья/НПТ должны по обе стороны от «линии разграничения» подготовить 1000 комплектов помощи для решения жилищных вопросов и 1000 наборов НПТ для чрезвычайных ситуаций, чтобы удовлетворить такие насущные потребности пострадавшего населения, как обеспечение постельными принадлежностями и кухонными предметами первой необходимости, а также провести временный ремонт их домов.
- В предстоящую зиму около 264 450 уязвимых ВПЛ, возвратившихся и перемещённых лиц (68 процентов на НПТ), если им не будет оказана помощь, не смогут приобрести достаточное количество твёрдого топлива для отопления, оплатить коммунальные услуги и приобрести тёплую одежду и другие необходимые зимние предметы.

142. Анализ гуманитарных тенденций на ППТ в 2018 г., проведённый инициативой REACH.

## ОБРАЗОВАНИЕ

### ОБЗОР



Вооружённый конфликт на востоке Украины продолжает оказывать влияние на детей, учителей и всю систему образования, особенно на территориях, расположенных вдоль «линии разграничения». На других территориях зафиксировано широкомасштабное и совокупное влияние конфликта на 737 000 детей и учителей, обучающихся и обучающихся в 3500 учебных заведениях.<sup>143</sup> Для многих детей и молодёжи возникают ситуации нарушения доступа к образованию, а их благосостояние и обучение страдают из-за продолжительного страха, связанных с конфликтом расстройств и психологических травм. Дети, подростки и молодые люди относятся к числу наиболее уязвимых категорий населения из-за особых рисков, которым они подвергаются в своей повседневной жизни.

Существует разница между особыми потребностями детей и местных сообществ, проживающих по обе стороны от «линии разграничения», из-за различных факторов, включая безопасность, механизмы реагирования и доступные услуги. Местные и международные неправительственные организации (НПО), агентства ООН и правительственные органы предоставляют мальчикам и девочкам, проживающим на ППТ, многочисленные услуги, а на НППТ эти услуги отсутствуют, несмотря на небольшое увеличение присутствия некоторых ключевых участников. Из около 437 000 детей в возрасте до 18 лет и учителей, проживающих в пределах 20 км от «линии разграничения», 63 % обучаются и преподают на НППТ. В результате конфликта система образования была разделена, что ухудшило ранее существовавшие условия в секторе образования.<sup>144</sup> Значительные пробелы

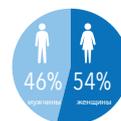
143. Оценка Кластера образования. Из них 670 000 детей и 67 000 учителей. 343 000 обучаются и преподают на подконтрольных Правительству территориях (ППТ) и ещё 394 000 на не подконтрольных Правительству территориях (НППТ).

144. В настоящее время существуют три отдельные системы образования. На не подконтрольных Правительству территориях (НППТ) в Донецкой и Луганской областях существуют де-факто учреждения и де-факто «министерства образования» в каждой области. На подконтрольных Правительству территориях (ППТ) есть два отдельных департамента образования, перемещённых с НППТ, которые административно подчиняются Министерству образования и науки Украины (МОН).

### НУЖДАЮЩИЕ В ПОМОЩИ

0,7 млн

### ПО ПОЛУ



### ПО ВОЗРАСТУ



### ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

0,1 млн НППТ (без учёта «линии разграничения»)

0,4 млн «Линия разграничения» (20-км зона по обе стороны)

0,2 млн ППТ (в т.ч. ВПЛ, без учёта «линии разграничения»)

### КАРТА ОСТРОТЫ ПОТРЕБНОСТЕЙ<sup>145</sup>



Примечание: Представительство Организации Объединённых Наций в Украине придерживается глобальных стандартов, согласно которым область и концентрация данных для каждой территории представлены различными цветовыми оттенками, а для графического представления территорий, в отношении которых нет данных/данные ограничены, цветовая маркировка не используется.

в обучении, временное закрытие школ, нехватка квалифицированного преподавательского состава, нехватка учебных материалов, высокая стоимость обучения для семей и недостаточное количество психосоциальных программ продолжают приводить к ухудшению качества образования.

В ходе консультаций, проведённых в августе 2018 г. Кластером образования в Донецке (НППТ), а также в

145. Относительно показателей определения остроты потребностей кластера см. Приложение № 2.

### ВЛИЯНИЕ НА ОБРАЗОВАНИЕ

737 000

школьников и учителей испытывают разрушительное влияние затянувшегося конфликта



### ВЫДАЧА ДОКУМЕНТОВ

99 000

выпускников школ на НППТ требуется более широкое признание аттестатов



### ПОВРЕЖДЕНИЯ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ



52 учебных заведения

повреждено/разрушено в результате обстрелов за последние 21 месяц

(январь 2017 г. – сентябрь 2018 г.)

Славянске (Донецкая область, ППТ) и Северодонецке (Луганская область, ППТ), партнёры Кластера образования заявили о необходимости проведения внеклассных программ. Они также отметили проблемы молодёжи, которая нуждается в подготовке к рынку труда за счёт профессионально-технического и профессионального обучения и приобретения навыков. По данным Оценки возможностей и уязвимости (Capacity and Vulnerability Assessment), проведённой REACH в январе 2018 года в Ясиноватском районе, ППТ Донецкой области, все опрошенные школы сообщили о невозможности покрытия всех расходов. Школы не могли покрыть основную долю капитальных расходов. Согласно той же оценке, 19 процентов домохозяйств с детьми в городской местности, проживающих в пределах 5 км от «линии разграничения», сообщили о том, что их дети пропускали занятия в школе больше месяца. Основными причинами таких пропусков занятий были проблемы со здоровьем и закрытие школ. При этом в сельской местности большее число домохозяйств указывает проблемы безопасности как основную причину пропуска занятий.

Домохозяйства в сельской местности, расположенные в пределах пяти километров от «линии разграничения», сообщили о невозможности покрытия всех расходов, связанных с образованием. Их самой большой проблемой в области безопасности также было то, что они «слышали и видели» обстрелы по дороге к учебным заведениям.

Последствия конфликта в равной степени затрагивают и детей дошкольного возраста. Как показали консультации Кластера образования, доступ к дошкольному образованию в 2018 году улучшился. В то же время в некоторых населённых пунктах отсутствуют или не работают детские сады и/или школы. В качестве иллюстрации, в 2018 году, по сообщениям, более 2 000 детей стояли в очереди на место в детских садах на НППТ Луганской области, а некоторые детские сады в обеих областях сильно переполнены. Результаты осмотра школ, проведённого Кластером образования в сентябре 2018 года и включающего 920 учебных заведений на ППТ в Донецкой и Луганской областях, охватывающих 65 процентов от общего числа зачисленных детей, свидетельствуют об острых потребностях в сфере инфраструктуры среди приоритетных потребностей школы. 12 процентов, или в общей сложности 113 учебных заведений, в результате конфликта нуждаются в реконструкции, из которых 77 находятся в пределах 20 км от «линии разграничения».

Консультации Кластера образования, которые были проведены в июле 2018 года, показывают, что большинство потребностей в ремонте, возникших в результате конфликта, были удовлетворены на ППТ, в то время как на НППТ они остаются, по большей части, без внимания. На НППТ многим школам не оказывается поддержка со стороны международных НПО или агентств ООН. Например, школа-интернат № 27 в Докучаевске (НППТ Донецкой области) была трижды

повреждена в 2018 году и все ещё ожидает ремонта.

Многие школы по обе стороны от «линии разграничения» сталкиваются с трудностями зимой из-за старых систем отопления или нехватки ресурсов для закупки топлива. Температура в помещениях в зимние месяцы не соответствует требованиям, а школы временно закрываются, появляется необходимость смещать или продлевать зимние каникулы. В ходе осмотра школ в 2018 году 374 учебным заведениям необходимо было выполнить ремонт или восстановить системы отопления. Хотя многие школы все ещё испытывают кратковременную нехватку электроэнергии и воды, это не составляет серьёзных проблем в сфере образования как на ППТ, так и на НППТ. Однако водоснабжение, санитария и качество воды остаётся серьёзной проблемой для многих школ: 119 учебных заведений сообщают о непригодности воды для питья и приготовления пищи даже после фильтрации и кипячения.

Из-за социально-экономических трудностей и общего экономического спада некоторые семьи не могут позволить себе расходы на образование. По неподтверждённым данным, в пределах 5 км от «линии разграничения» расходы, связанные с образованием, достаточно высоки.<sup>146</sup> В 48 процентах школ по меньшей мере каждый четвёртый ребёнок нуждается в получении учебных материалов.<sup>147</sup> В ходе консультаций с заинтересованными сторонами в августе 2018 года неоднократно обсуждалась необходимость такого рода поддержки. Семьи с ограниченными доходами не могут обеспечить приобретение школьных принадлежностей и формы.

Для детей, проживающих вблизи «линии разграничения», доступ к образованию по-прежнему затруднён из-за угроз безопасности, связанных с продолжающимися обстрелами, неразорвавшимися боеприпасами и минами возле школ или по дороге в школу, а также из-за повреждения школьных зданий. По дороге в школу дети преодолевают большие расстояния по небезопасным маршрутам.<sup>148</sup> Кластер образования получал сообщения о десятках случаев военного присутствия вблизи школ в течение 2018 года как на ППТ, так и на НППТ. По данным Оценки потенциала и уязвимости REACH, проведённой в январе 2018 года, 50 процентов домохозяйств сообщили о проблемах в сфере защиты и безопасности детей в образовательных учреждениях. Обстрелы по-прежнему вызывают наибольшую обеспокоенность в плане безопасности: 43 процента домохозяйств сталкиваются с этой проблемой. Кроме того, 30 процентов отмечали присутствие большого количества военных, особенно в Донецкой области (32 процента по сравнению с 26 процентами в Луганской области).

При осмотре школ Кластером образования, проведённом в сентябре 2018 года, 66 процентов, или в общей

146. REACH, Зональная оценка, 2017 г.

147. Кластер образования, «Исследование потребностей на ППТ Донецкой и Луганской областей», 2018 г.

148. REACH, Зональная оценка, 2017 г.

сложности 606 учебных заведений, сообщили о наличии проблем с безопасностью, связанных либо не связанных с конфликтом, в непосредственной близости от территории/места учебного заведения или по дороге детей в школу. 22 процента, или в общей сложности 201 учебное заведение, сообщили о проблемах безопасности, связанных с конфликтом, например, о присутствии военных, неразорвавшихся боеприпасах, обстрелах, контрольных пунктах. В пределах 20 км от «линии разграничения» 33 процента учебных заведений сообщили о проблемах в сфере безопасности, связанных с конфликтом, и в пределах 5 км о таких проблемах сообщили 78 процентов учебных заведений. Осмотр школ показывает, что 154 учебных заведения выразили обеспокоенность по поводу близкого присутствия военных, а 61 учебное заведение сообщило о неразорвавшихся боеприпасах вблизи школ как о проблеме безопасности. В этом отношении ситуация не улучшилась по сравнению с 2017 годом, когда о таких же проблемах сообщили соответственно 150 и 62 учреждения. Сорок один процент или 376 учреждений сообщили о проблемах состояния дорог и безопасности дорожного движения.

74 процента учебных заведений в пределах 5 км от «линии разграничения» (ППТ) сообщили об отсутствии надлежащего безопасного помещения или бомбоубежища, либо, если таковые имеются, то они не оборудованы надлежащим образом. 47 процентов или 532 учебных заведения знают о Декларации о безопасности школ, и 95 процентов из них хотели бы узнать больше о Декларации и распространить информацию среди своих коллег, детей и родителей. Украина в настоящее время стремится стать участником Декларации о безопасности школ, межправительственного обязательства (подписанного на сегодняшний день 81 страной) о защите учащихся, учителей, школ и вузов от худших последствий войны. Это даёт странам возможность заявить о поддержке защиты образования от опасностей во время вооружённого конфликта, важности продолжения образования во время войны и реализации конкретных мер по предотвращению использования школ в военных целях.

Школы подвергались обстрелам на регулярной основе в 2017 и 2018 годах. В период с января 2017 года по сентябрь 2018 года по меньшей мере 52 учебных заведения были повреждены в результате продолжающихся боевых действий, а пять заведений — более одного раза.

Во время консультаций с партнёрами, проводившимися на ППТ и НППТ, потребности в области безопасности стали одним из главных приоритетов. Светлодарская школа № 11 (ППТ Донецкой области), которая была повреждена в мае 2018 года, продемонстрировала, что меры по обеспечению готовности школ спасают жизни. Более 60 окон, покрытых противовзрывной плёнкой, были повреждены при попадании артиллерийского/миномётного снаряда на школьный двор, когда более 400

детей и учителей были в классах во время занятий. Во время инцидента никто не пострадал.

Дети, учителя и персонал страдают от продолжительных психологических травм, страхов и стрессов, вызванных годами вооружённого конфликта, и для тех, кто проживает вблизи «линии разграничения», это влияние конфликта продолжает расти. Хотя в соответствии с оценкой возможностей и уязвимости REACH, доступ к психосоциальным услугам в школах значительно выше, чем в 2016 году (58 процентов по сравнению с 16 процентами), отмечалось небольшое снижение оказания таких услуг по сравнению с анализом тенденций в сентябре 2017 года, когда о доступе к таким услугам в учебных учреждениях сообщили 66 процентов. Нехватка психосоциальных услуг в большей степени влияет на учащихся в сельской местности, где только 30 процентов домохозяйств с детьми сообщают об их доступности. При осмотре школ Кластером образования в сентябре 2018 года, 54 процента учебных заведений сообщили о влиянии конфликта на способности учащихся к обучению или на их благополучие. В пределах 20 км от «линии разграничения» этот показатель составляет 65 процентов. Этот показатель не изменился по сравнению с прошлым годом, когда о таких уровнях влияния сообщили 52 процента всех учебных заведений и 74 процента в пределах 15 км от «линии разграничения».

По оценкам, количество детей, нуждающихся в услугах ПСП, составляет около 23 000 человек. Наблюдалась некоторая тревожная динамика индекса USE<sup>149</sup> /«Подростковый компонент» в отношении подростков, проживающих вблизи «линии разграничения», что является результатом длительного воздействия высокого уровня насилия, в том числе отмечается повышенный риск развития проблем в поведении в случаях проявления насилия со стороны сверстников или домашнего насилия. Это может негативно повлиять на психическое здоровье и привести к появлению проблемного поведения, отсутствию сочувствия и снижению эмпатии у подростков. 48 процентов учебных заведений сообщили, что по крайней мере у каждого четвёртого ребёнка отсутствуют учебные материалы из-за перемещения или по экономическим причинам. По оценкам, число таких детей в опрошенных учебных заведениях составляет около 36 000 человек. Внешкольные и внеклассные мероприятия также очень ограничены, особенно на НППТ.

В 89 % учебных учреждений было проведено обучение по вопросам минной опасности в 2017/2018 учебном году, а 75 процентов указали на необходимость продолжения такого обучения в 2019 году. По оценкам, число детей в исследованных учебных заведениях, которые могли бы воспользоваться целым рядом программ по формированию жизненных навыков устойчивости, включая навыки поведения в условиях конфликта, навыки продвижения мира и навыки преодоления стресса, приближается к 94 000. 43 процента

149. Индекс социальной сплочённости и примирения Организации Объединённых Наций для Восточной Украины.

или 393 учебных заведения сообщили о наличии детей с инвалидностью, нуждающихся в элементах инклюзивного образования, и в большинстве этих школ есть до пяти детей, нуждающихся в этих услугах, которые варьируются от адаптации учреждений для людей с инвалидностью до наличия соответствующих учебных планов и программ. Общее количество нуждающихся в инклюзивном обучении детей составляет 1829 человек, из которых 599 обучаются на дому.

Учителя нуждаются в психосоциальной и педагогической поддержке, а также в постоянном развитии компетенций для решения многочисленных проблем, с которыми они сталкиваются в классе и за его пределами. Консультации с партнёрами указали на связь между неудовлетворёнными потребностями учителей в ПСП и значительно более низкими уровнями поддержки со стороны учителей, о которых сообщают подростки в индексе USE/ «Подростковый компонент». В ходе консультаций Кластера образования в августе 2018 года партнёры и представители органов управления образованием заявили о необходимости обеспечить учителям тренинги, помогающие им справиться с выгоранием, а также ПСП.

Сейчас, как никогда, необходимы обновлённые методы обучения, такие как подход, ориентированный на ребёнка. Работники школ чётко видят необходимость развития компетенций учителей и преподавательского состава по психосоциальным вопросам, жизненным навыкам и обучению с учётом конфликтов. Обучение с учётом конфликтов предполагает нерегламентированный непрерывный подход к тому, каким образом и что преподавать в условиях конфликтов и кризисов. Быть чувствительным к конфликтным ситуациям означает действовать так, чтобы минимизировать негативные воздействия и максимизировать позитивные влияния, такие как укрепление мира, социальная гармонизация и социальная справедливость. Обучение с учётом конфликтов — это подход, который применяется на всех этапах конфликта и на всех уровнях системы образования, от классной комнаты до уровня стратегии, независимо от серьёзности или частоты насилия, даже в ситуациях, когда скрытая напряжённость ещё не привела к насилию.

Согласно исследованию школ, проведённому Кластером образования в сентябре 2018 года, 48 процентов учебных заведений сообщили о влиянии конфликта на благосостояние сотрудников или их способность эффективно работать, что на семь процентов больше, чем в прошлом году. 49 процентов учителей нуждаются в дополнительном развитии компетенций или педагогической поддержке в этой области, а 40 процентов нуждаются в ПСП. 18 процентов или в общей сложности 168 учебных заведений сообщили о нехватке учителей, а 29 процентов сообщили о преподавании некоторыми учителями предметов за пределами их специализации. В пределах 20 км от «линии разграничения» эти показатели аналогичны, соответственно, 20 и 29 процентов.

В Украине существует 28 высших учебных заведений

с особыми потребностями, которые переместились с НППТ на ППТ, оставив на НППТ оборудование и материалы, и поэтому теперь нуждаются в поддержке. Особую обеспокоенность вызывает ситуация с детьми на НППТ, поскольку из-за затяжного конфликта для поколения выпускников школ возникает риск уменьшения возможности продолжения высшего образования за пределами НППТ и выхода на рынок труда. Согласно оценкам Кластера образования, число детей и молодёжи, которые получили школьные аттестаты на НППТ с начала конфликта, составляет 99 000 (включая 9-й и 11-й классы), что на 32 процента больше по сравнению с 2017 годом.<sup>150</sup> Чем дольше продолжается конфликт, тем большее количество учащихся завершает своё среднее образование на НППТ без общепризнанных аттестатов, и если нынешняя тенденция сохранится, то к 2020 году около 140 000 студентов столкнутся с проблемой сертификации.

## ПОСТРАДАВШЕЕ НАСЕЛЕНИЕ

- По оценкам, 737 000 школьников и учителей по обе стороны от «линии разграничения» в Донецкой и Луганской областях являются пострадавшими и нуждаются в помощи. В это число входят воспитанники и педагоги детских садов и профессионально-технических училищ.
- 394 000 из них обучаются и преподают на НППТ и вызывают особую обеспокоенность из-за ограниченного реагирования на ранних стадиях конфликта и проблем с сертификацией.
- 437 000 детей в возрасте до 18 лет и учителей (в том числе 275 000 на НППТ и 162 000 на ППТ) являются наиболее уязвимыми в школах вдоль «линии разграничения» на территориях, которые подвергаются дополнительному риску обстрелов, мин и неразорвавшихся боеприпасов и находятся вблизи военных объектов.

## ГУМАНИТАРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

- Связанные с конфликтом ремонт и восстановление (в основном для НППТ).
- Защита равного доступа и более широкого признания образования для учащихся на НППТ.
- Устранение административных барьеров для зачисления, тестирования и сертификации, а также поддержка более широкого признания и подтверждения сертификатов об образовании для 99 000 учащихся с НППТ.
- Школьные принадлежности и комплекты для дошкольного образования для наиболее нуждающихся школ и наиболее уязвимых/бедных семей и тех, кто проживает на отдалённых районах.
- Оказание психосоциальной и педагогической

150. Оценки Кластера образования.

поддержки учителям.

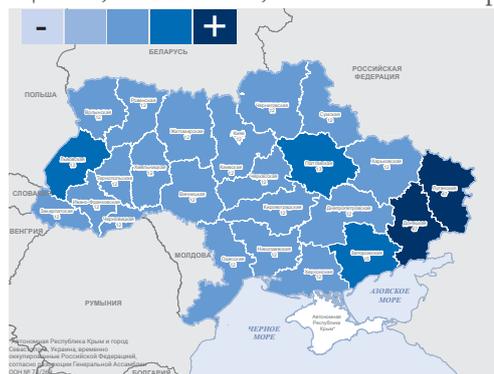
- Продвижение Декларации о безопасности школ (ДБШ) и приверженность подходу «обучение с учётом конфликта».
- Учебные программы, учитывающие индивидуальные особенности, учебники и учебные материалы, а также устройства и специалисты для инклюзивного обучения, включая логопедов.
- Расширение доступа к внешкольным программам, профессионально-техническим училищам и профессиональной подготовке молодёжи.
- Предоставление услуг в сфере ПСП учащимся, включая неклинические мероприятия по снижению стресса, такие как арт-терапия.
- Улучшение доступа к образованию для наиболее уязвимых учащихся, включая детей дошкольного возраста, учащихся с инвалидностью и несовершеннолетних без сопровождения.

## ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРОБЕЛЫ И ПЛАНИРОВАНИЕ ОЦЕНКИ

Гуманитарные партнёры продолжали оценивать гуманитарные потребности и определять основные проблемы для нуждающихся в помощи людей. Целый ряд оценок ситуации на НПТ было проведено повторно в 2018 году с целью выявления и анализа тенденций в сфере гуманитарных потребностей и анализа развития ситуации. В частности, Кластером продовольственной безопасности и жизнеобеспечения был проведён Анализ продовольственной безопасности и социально-экономических тенденций; МОМ использовала Национальную систему мониторинга в Украине, а гуманитарная инициатива REACH провела анализ гуманитарных тенденций на НПТ. Все эти мероприятия способствовали всестороннему пониманию гуманитарных потребностей на НПТ, особенно в 5-километровой зоне вдоль «линии разграничения».

На НПТ одновременно существуют гуманитарные потребности, потребности в области развития и в сфере восстановления. Связи с этим гуманитарное сообщество признаёт необходимость усиления связей между гуманитарной работой и мерами развития, особенно по мере того, как ситуация приобретает всё более затяжной характер. Это обуславливает целесообразность внедрения Новых методов работы (New Way of Working) для проведения анализа и мониторинга потребностей с целью не только удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей, но и обеспечения должного перехода к более долгосрочным мероприятиям.

Вместе с тем остаются проблемы в отношении сбора информации для заполнения существующих пробелов по таким чувствительным вопросам, как гендерно-обусловленное насилие и влияние конфликта на психическое здоровье и психосоциальное состояние людей. Пытаясь решить эти проблемы, в начале 2019 года инициатива REACH совместно с Кластером защиты проведёт специализированную оценку по вопросам защиты для прояснения ситуации в этой области. На НПТ из-за ограниченности доступа наличие подтверждённых данных о гуманитарной ситуации остаётся ограниченным. Хотя Многосекторная оценка потребностей, проводившаяся инициативой REACH в течение последних лет, важна для общего понимания ситуации, она охватывает в основном городские районы. Гуманитарную ситуацию в сельских районах на НПТ, особенно поблизости от «линии разграничения», по-прежнему сложно оценить, но считается, что она является критической.



КОЛИЧЕСТВО ПАРТНЕРОВ

138\*

КОЛИЧЕСТВО ОЦЕНОК

58

МУЛЬТИКЛАСТЕР



ОБРАЗОВАНИЕ



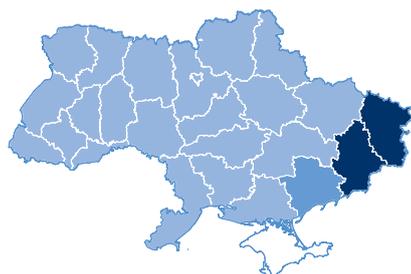
ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ



ЗАЩИТА



ЖИЛЬЁ/НПТ



ВОДА, САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА



Примечание: Представительство Организации Объединённых Наций в Украине придерживается глобальных стандартов, согласно которым область и концентрация данных для каждой территории представлены различными цветовыми оттенками, а для графического представления территорий, в отношении которых нет данных/данные ограничены, цветовая маркировка не используется. Границы и наименования, а также обозначения, используемые на этой карте, не означают официального одобрения или признания Организацией Объединённых Наций.

\* Количество организаций, которые вели работу и предоставляли соответствующие данные Кластерам с января 2018 г. по октябрь 2018 г.

КОЛИЧЕСТВО ОЦЕНОК ПО МЕСТУ РАСПОЛОЖЕНИЯ И СЕКТОРАМ

ОБЛАСТЬ	МУЛЬТИКЛАСТЕР	ОБРАЗОВАНИЕ	ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ	ЗАЩИТА	ЖИЛЬЕ/НПТ	ВОДА, САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА	МНОГОЦЕЛЕВАЯ ДЕНЕЖНАЯ ПОМОЩЬ	ИТОГО
ЧЕРКАССКАЯ	4		2	1	8	1			12
ЧЕРНИГОВСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ЧЕРНИГОВСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ДНЕПРОПЕТРОВСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ДОНЕЦКАЯ	16	4	8	5	27	3	1	3	47
ИВАНО-ФРАНКОВСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ХАРЬКОВСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ХЕРСОНСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ХМЕЛЬНИЦКАЯ	4		2	1	8	1			12
КИРОВОГРАДСКАЯ	4		2	1	8	1			12
КИЕВ	4		2	1	8	1			12
КИЕВСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ЛУГАНСКАЯ	16	4	8	5	26	4	1	3	47
ЛЬВОВСКАЯ	4		2	2	8	1			13
НИКОЛАЕВСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ОДЕССКАЯ	4		2	1	8	1			12
ПОЛТАВСКАЯ	4		2	2	8	1			13
РОВНЕНСКАЯ	4		2	1	8	1			12
СУМСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ТЕРНОПОЛЬСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ВИННИЦКАЯ	4		2	1	8	1			12
ВОЛЫНСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ЗАКАРПАТСКАЯ	4		2	1	8	1			12
ЗАПОРОЖСКАЯ	4		2	2	10	1			15
ЖИТОМИРСКАЯ	4		2	1	8	1			12
<b>ИТОГО</b>	<b>16</b>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>27</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>58*</b>

\* Количество оценок, относящихся к каждому Кластеру, не всегда соответствует общему количеству оценок, так как ряд из них охватывает несколько областей.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1:

### МЕТОДИКА МЕЖСЕКТОРАЛЬНОГО АНАЛИЗА

### ПОТРЕБНОСТЕЙ

Во время любого гуманитарного кризиса у населения возникает множество различных потребностей в различных кластерах. И хотя важно разобраться в том, что это за потребности и насколько они остры, не менее важным для управления реагированием является понимание, насколько сильно секторальные потребности пересекаются и потенциально обостряют друг друга. Такое понимание обеспечивает согласованное и уверенное гуманитарное реагирование, способствует активной общественной поддержке и мобилизации ресурсов.

Сосредоточение внимания и реагирование на гуманитарные потребности в каждом из секторов по отдельности может привести к снижению эффективности, особенно при использовании ограниченных ресурсов, имеющих тенденцию к сокращению. В этом случае возникает риск того, что не удастся покрыть приоритеты пострадавшего населения. Большой эффективности и синергии можно достичь, реагируя на потребности нескольких, а не отдельных секторов. Дело в том, что определённые потребности не могут быть удовлетворены, пока не будут удовлетворены другие, или первые и вторые должны удовлетворяться одновременно (например, обеспечение продуктами питания связано с водоснабжением, для денежных переводов нужен доступ к рынкам, для возобновления полевых работ требуется обеспечить доступ к полям). В некоторых случаях объединение усилий для удовлетворения разнообразных потребностей позволит сэкономить на логистике и других расходах. Однако стоит отметить, что непросто разобраться в этих многочисленных потребностях, которые к тому же часто накладываются друг на друга, что приводит к их обострению.

Несмотря на то, что не существует универсального подхода, методологии, используемые в других гуманитарных контекстах, могут быть адаптированы к условиям Украины. После тщательного изучения и рассмотрения дополнительных технических рекомендаций Секции скоординированной поддержки проведения оценки УКГВ ООН йеменская модель используется с 2017 г. для систематизации и дальнейшего совершенствования методологии украинского Обзора гуманитарных потребностей. Межкластерная координационная группа и Рабочая группа по управлению информацией рекомендовали к использованию ту же самую методологию для планирования на 2019 год.

Предложенная методика расчёта сводного индекса

заключается в следующем:

- Сводный индекс рассчитывается путём расчёта одного или нескольких показателей для каждого домена (поля деятельности). В случае Украины предлагается два типа доменов: один секторный, второй — контекстуальный.
- Для секторного домена значение определяется общими шкалами оценки остроты потребностей соответствующими кластерами (и субкластерами, если целесообразно).
- Для контекстуального домена используются три показателя: инциденты, связанные с нарушением безопасности (данные INSO); инциденты, связанные с доступом (INSO), и данные по минированию (предоставляемые субкластером по противоминной деятельности) для определённой географической единицы. Эти три показателя также градируются по шкале от 0 до 5.
- Расчёты проводятся по каждой географической единице (на районном уровне для Луганской и Донецкой областей и на уровне областей для других территорий страны).
- Каждое значение затем переводится в диапазон от 0 до 1 (выраженное в процентах от максимальной оценки).
- Общий индекс по всем показателям высчитывается путём мультипликативной комбинации показателей с одинаковым значением оценки, то есть методом геометрического среднего. Данный метод используется именно для обеспечения более сбалансированного представления каждого показателя. Геометрическое среднее находится в пределах от 0 до 1. Так что для преобразования значения в такое, которое вписывалось бы в шкалу от 0 до 5, его следует умножить на максимальный показатель по шкале.
- Нулевые значения не рассматриваются во избежание неактивной оценки.

#### Формула:

$$\text{Composite index } 0 = (\text{Max scale}) * \left( \left( \frac{D_1}{D_{1 \max}} \right) * \left( \frac{D_2}{D_{2 \max}} \right) * \left( \frac{D_n}{D_{n \max}} \right) \right)^{1/n}$$

#### Предложенные результаты

Смешанная карта остроты потребностей (см. стр. 18 в

разделе «Концентрация потребностей», основанная на кодировке цветом по шкале от 1 до 5, формируется из значения сводного индекса для каждой географической единицы (районный уровень для Донецкой и Луганской областей и областной уровень для других регионов страны).

Предложенные результаты не подменяют собой ранжирования и/или анализа остроты потребностей в конкретных секторах, а лишь служат отправной точкой для стратегического сопоставления и могут использоваться для обеспечения базиса для общего процесса принятия обоснованных решений там, где это считается необходимым.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2:

### ПОКАЗАТЕЛИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОСТРОТЫ ПОТРЕБНОСТЕЙ

#### КЛАСТЕРА

ЖИЛЬЁ/НПТ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % людей, проживающих в несоответствующих жилищных условиях, небезопасных для жизни и унижительных для человеческого достоинства</li> <li>• % людей, жизни которых существуют угрозы в зимний период</li> <li>• % людей, не имеющих гарантий для проживания в помещениях, для которых потенциально существует угроза выселения/вынужденного возвращения</li> <li>• Количество повреждённых зданий, требующих ремонта</li> <li>• Количество вновь повреждённых зданий, для которых требуется проведение профилактических мер для предотвращения их дальнейшего разрушения</li> </ul>
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество ВПЛ и людей в уязвимом положении, нуждающихся в основных медицинских услугах</li> <li>• Количество повреждённых медицинских учреждений и/или учреждений, которым требуются основные медицинские препараты</li> <li>• Количество пациентов с подтверждённым туберкулёзом/ВИЧ, которым требуется лечение, и расстояние до ближайшего медицинского учреждения</li> </ul>
ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Индекс продовольственной безопасности</li> </ul>
ЗАЩИТА	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество ВПЛ</li> <li>• Свобода перемещения</li> <li>• Верховенство права и доступ к правосудию</li> <li>• Доступ к основным услугам</li> <li>• Военное присутствие</li> <li>• Обстрелы/боевые действия</li> <li>• Вопросы противоминной деятельности</li> </ul>
ВОДА, САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Зависимость от систем водоснабжения, в отношении которых существуют большие риски</li> <li>• Близость к «линии разграничения»</li> <li>• Наличие доступа для гуманитарных работ</li> </ul>
ОБРАЗОВАНИЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обстрелы школ</li> <li>• Прочие составляющие (напр., консультации с партнёрами, обзор вторичных данных)</li> </ul>







[www.unocha.org](http://www.unocha.org)



[www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int)



[www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine)



<https://reports.unocha.org/country/ukraine/>