

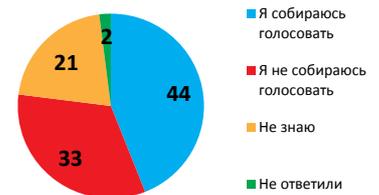
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ В УКРАИНЕ



ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

- В Украине зарегистрировано 1,4 млн. внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)¹, которые были перемещены из Крыма, Донецкой и Луганской областей. Они составляют **4% избирателей Украины**.
- В 2019 г., в Украине состоятся президентские выборы в марте и парламентские – в октябре. Выборы в органы местного самоуправления состоятся в марте 2020 г. Важно, чтобы ВПЛ имели возможность голосовать на этих выборах.
- Избирательные права являются ключевым элементом для успешной долгосрочной интеграции ВПЛ, поскольку голосование обеспечивает выражение мнения ВПЛ в их сообществе, стимулирует ВПЛ к участию в жизни сообщества и помогает обеспечить подотчетность избранных должностных лиц всем гражданам, проживающим в их избирательном округе.
- В Украине требуются изменения в законодательстве для предоставления ВПЛ полного избирательного права.

Намерение ВПЛ голосовать на следующих президентских и парламентских выборах



Источник: Исследование МОМ НМС, сентябрь 2018 г.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ВПЛ В УКРАИНЕ

- Несмотря на то, что избирательные права для ВПЛ гарантированы международным правом, в Украине избирательные права имеют привязку к регистрации места жительства. Так как регистрация постоянного места жительства ВПЛ находится по месту происхождения (Крым, неподконтрольные правительству территории Луганской и Донецкой обл.), они не могут проголосовать по месту фактического проживания. Если ВПЛ изменят регистрацию места жительства для того, чтобы иметь возможность голосовать, они могут лишиться доступа к пенсионным выплатам. Также, наличие регистрации места жительства на НППТ упрощает пересечение КПВВ, помогает не утратить связь с предыдущим местом проживания и способствует доступу к имуществу, покинутому в следствии перемещения.
- ВПЛ имеют право голосовать на президентских выборах, однако они должны пройти специальную процедуру, чтобы реализовать избирательное право, и многие не осведомлены о ней. ВПЛ должны зарегистрировать адрес голосования минимум за пять дней до каждых выборов, поскольку изменение места голосования является временным.
- На парламентских выборах ВПЛ могут голосовать в едином избирательном округе, заполняемом по партийным спискам, но они не могут голосовать в одномандатном округе. Таким образом, ВПО могут влиять на избрание только 225 депутатов из 450.
- Согласно данным МОМ, 44% опрошенных ВПЛ собираются голосовать на предстоящих президентских и парламентских выборах в Украине. 37% из тех, кто не собирается, считают, что они не имеют права голоса, и 12% не знают, как голосовать будучи ВПЛ.
- В целом, 64% опрошенных ВПЛ не знакомы с процедурой голосования на президентских и парламентских выборах. Что касается местных выборов, то 61% ВПЛ заявили, что они голосовали бы, если бы имели такую возможность.

Причины отсутствия намерения голосовать на предстоящих президентских и парламентских выборах

% от тех, кто не намеревался голосовать



Источник: Исследование МОМ НМС, сентябрь 2018 г.

¹ Министерство социальной политики Украины, февраль 2019 г.

- ВПЛ ограничены в возможности голосовать на местных выборах. В июле 2018 г. Верховный суд Украины постановил, что избиратели должны подтвердить постоянную регистрацию места жительства для участия в местных выборах.
- Некоторые ВПЛ интегрировались и хотели бы отказаться от регистрации ВПЛ и зарегистрироваться для участия в выборах по новому адресу в месте перемещения. Однако, если они не будут зарегистрированы как ВПО и получат избирательные права наравне с не перемещенными гражданами, они могут утратить доступ к пенсионным выплатам, связанным с регистрацией ВПЛ.
- В сентябре 2018 г. Центральная избирательная комиссия упростила процедуру разрешения временной смены места голосования для ВПЛ из неподконтрольных правительству территорий Луганской и Донецкой областей. Теперь ВПЛ, чье постоянное место жительства находится на неподконтрольных правительству территориях, более не требуется прилагать к заявлению документы, подтверждающие необходимость временной смены места голосования. Похожая упрощенная процедура существует для ВПЛ из Крыма с 2014 г. Однако, все ВПО должны снова проходить эту процедуру перед каждыми выборами, в которых они хотят участвовать.
- В дополнение к законодательным ограничениям избирательных прав ВПЛ, существует ряд практических препятствий, которые не позволяют определенным группам ВПЛ воспользоваться своими избирательными правами, таких как проблема доступности к избирательным участкам для людей с инвалидностью, отсутствием документов у представителей ромского меньшинства, проблемой несоответствия документов трансгендерных лиц измененному полу.
- Исследование IFES по вопросам гендерного насилия в электоральном процессе выявила значительное количество вербальной агрессии в социальных сетях, связанной с выборами.

ВЫСТУПЛЕНИЕ В ПОДДЕРЖКУ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ВПЛ

- Партнеры Кластера по вопросам защиты Украины выступили в поддержку избирательных прав ВПЛ, привлекая местные органы власти поддержать участие ВПЛ в местных выборах, работая с членами парламента и обеспечивая поддержку для подготовки законопроектов, а также проводя медиа кампании, освещающие вклад активных ВПЛ в их новые сообщества.
- 27 марта 2017 г. 24 депутата из различных фракций зарегистрировали проект закона № 6240 Закон о внесении поправок в определенные Законы (об обеспечении доступа к избирательным правам ВПЛ и другим мигрирующим внутри страны гражданам), который дает возможность всем гражданам Украины голосовать по фактическому месту жительства путем упрощения процедуры регистрации избирателя. 17 января 2019 г. парламентский комитет по вопросам правовой политики и правосудия рассмотрел проект закона и рекомендовал парламенту поставить проект на голосование и принять его в первом чтении.
- НПО разработали [пошаговую инструкцию](#) для ВПЛ по процедуре смены избирательного адреса для того, чтобы иметь возможность принимать участие в предстоящих президентских выборах.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Верховная Рада Украины должна принять проект закона № 6240, касающийся избирательных прав ВПЛ и других категорий мигрирующих граждан, чтобы убрать существующие законодательные и практические барьеры для полного участия ВПЛ во всех выборах, включительно с выборами на местном уровне, в соответствии с международными стандартами.
- Гуманитарные организации и организации, работающие в сфере развития, должны продолжать повышать осведомленность среди ВПЛ о процедуре регистрации для голосования на предстоящих президентских и парламентских выборах, восполнять пробелы в знаниях и исправлять ошибочные представления о том, что ВПЛ не могут голосовать на этих выборах.
- Правительство Украины должно принять практические меры для обеспечения беспрепятственного доступа ВПЛ с инвалидностью и особыми потребностями к избирательным участкам.

Международные стандарты и правозащитные нормы в отношении избирательных прав ВПЛ

- *Принцип 22 Руководящих принципов по вопросу перемещения лиц внутри страны* подтверждает право ВПЛ на принятие участия в политической жизни вне зависимости от их местоположения в стране или региона происхождения, места перемещения или иного места в стране.
- *Принцип 29 Руководящих принципов по вопросу перемещения лиц внутри страны* подтверждает право ВПЛ на полное и равное участие в управлении делами государства на всех уровнях.
- *Ст. 21, Всеобщая декларация о правах человека* “каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через свободно избранных представителей”.
- *Ст. 25, Международный пакт о гражданских и политических правах* “каждый гражданин должен иметь право и возможность голосовать без каких-либо различий или необоснованных ограничений”.
- *Ст. 5, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации* “государства должны гарантировать право каждому на участие в выборах – избирать и быть избранным - на основании всеобщего и равного избирательного права”.
- *Рекомендация (2006 г.)6 Комитета министров Совета Европы для государств-членов по вопросам ВПЛ* “государства должны предпринять законодательные и практические меры для обеспечения возможности ВПЛ эффективного осуществления права на голосование на национальных, региональных или местных выборах, и обеспечить, чтобы данные права не нарушались в результате препятствий практического характера”.
- *Рекомендация 1877 г. (2009 г.) ПАСЕ* “обеспечить, чтобы ВПЛ могли реализовать право на участие в общественных делах на всех уровнях, включая право избирать и быть избранным, в связи с чем может потребоваться введение особых мер, таких как кампания регистрации ВПЛ избирателей или открепительные талоны”.
- *Резолюция 2198 (2018) ПАСЕ* призывает органы власти в Украине обеспечить механизм для реализации избирательных прав ВПО на всех выборах, включительно с выборами на местном уровне.