

## ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ВПЛ ИЗ КРЫМА



©Crimea SOS, ECPP "Chonhar"

### ●●●● ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Начиная с 2014 г. многие жители Крыма покинули полуостров. Согласно с данными Представителя Президента Украины в Автономной Республике Крым, из 1,492 590 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), зарегистрированных Министерством социальной политики (Минсоцполитики) Украины, 30,107 являются выходцами из Крыма.<sup>1</sup>

Перемещение из Крыма продолжается – в первом квартале 2018 Минсоцполитики зарегистрировало 576 новых ВПЛ из Крыма.

Хотя данные Минсоцполитики не имеют разбивки по этнической принадлежности, согласно информации НГО «Крым СОС», крымские татары составляют как минимум 50% крымских ВПО.<sup>2</sup> Многие из них бежали с полуострова из-за страха преследования и дискриминации за их политические взгляды, за которыми следовали сообщаемые случаи похищений, исчезновений, угроз применения насилия, а также запрет на массовые собрания.

### ●●●● КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ

- **Свобода передвижения:** Пересечение административной границы с Крымом создает серьезные трудности. Железнодорожное и автобусное сообщение с материковой частью Украины и Крымом было прекращено в декабре 2014 г., поэтому люди, у которых нет частного транспорта, вынуждены пересекать линию административной границы (2км) пешком. Это особенно негативно сказывается на людях с инвалидностью, пожилых людях, беременных женщинах и людях с маленькими детьми.

Некоторые крымские ВПО сообщают, что не могут поехать в Крым из-за страха преследования. Кроме того, некоторым политическим активистам (таким как лидеры Меджлиса, представительского органа крымских татар) запрещено въезжать в Крым по причине их политической деятельности и критики властей.

Люди, зарегистрированные как должники в Крыму до 2014 г., сталкиваются с ограничениями на выезд за пределы Украины, даже если они выплатили свои долги. Несмотря на то, что крымские исполнительные службы были перенесены в Херсонскую область, в связи с отсутствием архивных данных бывшие зарегистрированные в Крыму должники не могут подтвердить выплату долгов для снятия ограничений на передвижение. Отсутствует правовое регулирование в этой сфере, поэтому судебная практика неоднозначна и, как правило, негативна.

- **Доступ к оформлению документов:** Дети, которые едут в Крым с материковой части Украины, или те, кто из Крыма и возвращаются с материковой части, могут сталкиваться с трудностями пересечения линии административной границы из-за отсутствия документов. У многих детей есть только свидетельство о рождении как документ доказывающий их личность, однако свидетельство не принимается как подходящий документ для пересечения административной границы, так как это возможно только при наличии национального или международного паспорта. Поскольку выдача этих документов властями Украины происходит в течении 2-3 месяцев, подростки не могут вернуться в Крым и вынуждены оставаться все это время на материковой части Украины, что является значительной финансовой нагрузкой для их семей.

Крымские ВПЛ сталкиваются с задержками при получении документов, удостоверяющих личность: получении паспорта, замене фотографии в идентификационных документах в 25-летнем и 45-летнем возрасте либо восстановлении утерянного или испорченного

#### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Получить более подробную информацию о потребностях в защите крымских ВПО можно ознакомившись со следующими отчетами:

- Отчет ОБСЕ ["Свобода передвижения через административную границу с Крымом", 2015 г.](#)
- Тематический отчет ОБСЕ ["Перемещение в результате конфликта в Украине: Возросшая незащищенность затронутого конфликтом населения и факторы напряжения в сообществах", 2016 г.](#)
- УВКБ ООН ["Защита меньшинств в Украине: Лица ромской национальности и крымские татары", 2016 г.](#)
- Отчет ОБСЕ ["Ситуация с правами человека во временно оккупированной автономной республике Крым и г. Севастополь \(Украина\), 2017 г.](#)

<sup>1</sup> Письмо от Представителя Президента Украины в Автономной Республике Крым к УВКПЛ от 22 февраля 2018

<sup>2</sup> Заявление Крым СОС, 27 сентября 2016, <http://krymsos.com/ru/news/presledovanie-krymskikh-tatar-v-krymu-okkupatsionnymi-vlastyami/>

паспорта. Установление личности производится на основе информации из баз данных и реестров. Поскольку большинство реестров остались в Крыму, ВПЛ должны предоставлять документы с фотографией, подтверждающие их личность и/или обеспечить подтверждение их личности свидетелями. В большинстве случаев у людей нет никаких других документов, кроме паспорта и свидетельства о рождении (а у детей есть только свидетельство о рождении). Поэтому процедуры получения идентификационных карточек длительны, при этом имеют место отказы в выдаче идентификационных карт.

- **Доступ к банковским услугам:** Выходцы из Крыма не могут получить доступ к банковским услугам на материковой части Украины, если они не зарегистрированы как ВПЛ и не имеют справки ВПЛ. В результате, граждане Украины, проживавшие на материковой части Украины до 2014 г., но имевшие крымскую прописку, обязаны получить статус ВПЛ для открытия банковского счета. При этом статус ВПЛ накладывает более жесткие обязательства в отношении регистрации гражданского статуса.<sup>3</sup> В некоторых случаях департаменты социальной защиты населения отказывали в выдаче справок ВПО людям, которые переехали из Крыма до 2014 г. Как следствие, люди с крымской пропиской, которые не являются ВПЛ или не желают регистрироваться как ВПЛ, не могут пользоваться банковскими услугами.
- **Доступ к социальным выплатам и пенсиям:** Крымские ВПЛ сталкиваются с проблемами в доступе к пенсионным и социальным выплатам, вынужденные проходить строгую проверку. Процедура назначения и возобновления пенсионных выплат крымским ВПЛ и жителям Крыма требует передачи пенсионного дела на бумажном носителе из Крыма через главный офис Пенсионного Фонда Российской Федерации в Москве, и в среднем время для получения оригиналов документов составляет 6-8 месяцев. Данная процедура предполагает разглашение персональных данных, включая настоящий адрес проживания на месте перемещения, что может создавать риски для ВПЛ, которые были политически активны в Крыму и могут не хотеть разглашать свой адрес. К тому же, при подготовке документов на получение других выплат кроме пенсий, ВПЛ должны предоставить заявление об отсутствии гражданства Российской Федерации, а также информацию о начисленных социальных и пенсионных выплатах в Крыму. Такие требования применяются только к людям, имеющим крымскую прописку, включая ВПЛ, и являются нарушением соответствующих законодательных норм.
- **Культурные права и свобода религии:** Крымско-татарские ВПЛ сталкиваются с особыми трудностями в сохранении их культуры, языка и религии. Для организации изучения крымскотатарского языка в школе должно быть как минимум пятеро детей в классе. Это может представлять трудность для крымско-татарских ВПЛ в Херсонской, Одесской областях, Киеве или Львове и даже более проблематично в регионах с небольшой концентрацией крымских татар. Крымские татары могут сталкиваться трудностями в районах перемещения, связанными с организацией мест богослужения, а также с получением земельных участков под кладбища.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### Способствовать свободе передвижения

Правительство Украины должно способствовать свободе передвижения и улучшить условия на пункте пропуска на линии административной границы путем оборудования соответствующих санитарных условий, зон укрытия, зон предоставления медицинской помощи и информационных услуг, зон отдыха и сервисной зоны, включая центры предоставления административных услуг. Для обеспечения плавного потока людей при пересечении, на пропускных пунктах должно быть достаточное количество сотрудников и своевременный общественный транспорт. Перемещение через линию административной границы должно быть доступным и недорогим, с учетом аспектов мобильности и уязвимости лиц с особыми потребностями, в том числе пожилых людей, людей с инвалидностью и семей с детьми. Для улучшения процесса пересечения и обеспечения отчетности должен быть определен один орган государственной власти для координации разных аспектов функционирования пропускных пунктов и должно быть выделено достаточное количество средств для их содержания.

### Обеспечить доступ к оформлению документов, удостоверяющих личность

Правительство Украины должно упростить доступ к оформлению удостоверяющих личность документов для всех выходцев из Крыма, включая ВПЛ, сократив время оформления удостоверяющих личность документов, а также устранив требование о предоставлении подтверждающих документов, которое не относится к остальным гражданам Украины и не предусмотрено соответствующим законодательством.

### Обеспечить доступ к банковским услугам

Правительство Украины должно отменить положения Закона Украины «О создании свободной экономической зоны «Крым», определяющих лиц с крымской пропиской как нерезидентов. Это даст возможность всем людям с крымской пропиской, включая ВПЛ, получить доступ к банковским услугам.

### Обеспечить доступ к социальным выплатам и пенсиям

Правительство Украины должно пересмотреть, какая информация будет предоставлена Российской Федерации при передаче пенсионного дела на бумажном носителе из Крыма, и не должна раскрывать текущий адрес проживания в месте перемещения. Департаменты социальной политики должны прекратить требование к ВПО из Крыма предоставлять декларацию об отсутствии гражданства Российской Федерации и информацию о начисленных социальных выплатах.

### Способствовать социальной сплоченности и обеспечить реализацию религиозных и культурных прав крымских татар, являющихся ВПЛ

Меньшинства внутренне перемещенных сообществ должны иметь возможность сохранять их культурное наследие и идентичность. Местным органам власти стоит обеспечить, чтобы у крымских татар были места для исповедования их религии, культурных традиций, а дети должны иметь возможность изучать их родной язык. Местным органам власти следует способствовать диалогу между принимающими сообществами и ВПЛ для улучшения социальной сплоченности.

<sup>3</sup> Доклад ВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине от 16 ноября 2017 – 15 февраля 2018 г., стр. 23-24, п.130.