

## ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ: ВЫПУСК 54 ИЮЛЬ 2020

### 1. Кабинет Министров Отзывает Требование о Самоизоляции После Пересечения КПВВ, ООС Восстанавливает Его

#### Снятие Требования (КМУ)

22 июля 2020 Кабинет Министров принял постановление [№ 641](#), обновил правовое регулирование карантинных мер в рамках противодействия распространению COVID-19. Среди других изменений, было исключено требование о прохождении самоизоляции/обсервации после пересечения КПВВ с неподконтрольной правительству территории Украины на подконтрольную (хотя указано о возможности его восстановления по решению Кабинета Министров). Ожидалось, что с 1 августа при пересечении КПВВ больше не будет выдвигаться требование об установке приложения «Дія» и обязательства пройти самоизоляцию.

Законность самостоятельного установления ООС условий пересечения КПВВ сомнительна. Исчерпывающий перечень возможных «карантинных» ограничений устанавливается Кабинетом Министров – который как раз отменил требования о прохождении самоизоляции после пересечения КПВВ. Кабинет Министров не наделял – и в принципе не имеет права наделять – ООС полномочиями «уточнять» изданные Кабинетом Министров нормативно-правовые акты. В свою очередь, именно акты Кабинета Министров определяют карантинные ограничения и порядок пересечения КПВВ. Помимо этого, информация о том, что требование о прохождении самоизоляции/обсервации остается в силе, была распространена пресс-службой ООС за один день до ожидаемого прекращения действия этого требования – и без публикации соответствующего официального документа.

#### Восстановление Требования (ООС)

Однако, 31 июля 2020 года пресс-служба Операции Объединенных Сил (ООС) заявила об «уточнении» порядка пропуска через линию разграничения. В соответствии с этим «уточнением», условием пересечения КПВВ в сторону подконтрольной правительству территории Украины остается прохождение самоизоляции с установкой приложения «Дія» или прохождение обсервации.

### 2. Парламент Предоставляет Абитуриентам с Неподконтрольной Территории и Линии Разграничения Право на Вступление в ВУЗ по Отдельной Квоте

**Контекст:** Абитуриенты, проживающие в Крыму и на неподконтрольной правительству территории Украины, могут поступать в украинские высшие учебные заведения (ВУЗы) через образовательные центры «Донбасс-Украина» и «Крым-Украина»<sup>1</sup> – как по контракту, так и на бюджетные места. При этом, для абитуриентов из Крыма выделена отдельная «квота-2», в рамках которой 20% от общего количества бюджетных мест во всех ВУЗах и по всех учебных программах выделяется для указанных абитуриентов (впрочем, со времени введения квоты-2 она ни разу не была заполнена полностью). Квота-2 не была доступна для абитуриентов с неподконтрольной правительству территории Украины и поселений на линии разграничения.

<sup>1</sup> Для дополнительной информации об образовательных центрах «Донбасс-Украина» и «Крым-Украина» см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 52, секция 6.

**Рассматриваемые Изменения:** 3 июля 2020 Парламент принял Закон Украины № 744-IX, усиливающий доступ к обучению в украинских ВУЗах для абитуриентов с неподконтрольной правительству территории Украины и населенных пунктов на линии разграничения. В частности, Закон распространил на таких абитуриентов действие квоты-2. Соответственно, при вступлении в ВУЗ такие абитуриенты будут конкурировать за бюджетные места только между собой и абитуриентами из Крыма – в пределах указанной квоты. Если же квота на конкретную программу будет заполнена, абитуриенты, которые не прошли конкурсный отбор в пределах квоты, смогут вступить в ВУЗ на контрактной основе.

### **3. Министерство Реинтеграции Временно Оккупированных Территорий Утверждает Новый Перечень Ограниченных/Запрещенных Товаров**

14 июля 2020 Министерство по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий издало указ № 52, утверждающий новый (формально) Перечень товаров, ограниченных или запрещенных к перемещению через линию разграничения. Указанный перечень почти полностью повторяет предыдущий, утвержденный в ноябре 2019 года.<sup>2</sup>

Наиболее важным изменением, введенным указом, является увеличение максимальной суммы наличных средств, разрешенных для перемещения с **подконтрольной на неподконтрольную** правительству территории Украины – с 20,000 грн. до 50,000 грн. (или эквивалент в иностранной валюте). Другие основные условия перемещения товаров через линию разграничения остались без изменений:

	<b>С Подконтрольной на Неподконтрольную Территорию</b>	<b>С Неподконтрольной на Подконтрольную Территорию</b>
<b>Перемещение наличных</b>	- Максимальная сумма наличных увеличена с 20,000 грн. до 50,000 грн.	- Действует предыдущий максимум – 50,000 грн.. При этом, возможно увеличить этот максимум по согласованию с коорд. центром.
<b>Перемещение товаров и личных вещей<sup>3</sup></b>	- Все товары, не включенные в перечень ограниченных или запрещенных, разрешены для перемещения – без ограничений в количестве/стоимости или весе.	- Все товары, не включенные в перечень ограниченных / запрещенных, разрешены к перемещению в пределах таких лимитов: общая стоимость – до 10,000 грн., вес – до 75 кг.
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Личные вещи</b> разрешены к перемещению в любом направлении только в определенном количестве;</li> <li>• <b>Перечень ограниченных или запрещенных товаров</b> остается без изменений.</li> </ul>	

<sup>2</sup> Для дополнительной информации см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 46, секция 3.

<sup>3</sup> Для полного перечня личных вещей и ограниченных/запрещенных товаров см. Указ Министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий № 52 от 14 июля 2020 года.

#### 4. Парламент Усиливает Ряд Социальных Гарантий

25 июля 2020 Президент подписал Закон Украины № 646, предусматривающий ряд изменений в сфере политики социальной защиты. Наиболее существенные изменения касаются помощи малообеспеченным семьям, помощи по опеке или попечительству над ребенком, а также помощи пожилым пенсионерам, нуждающимся в постоянном уходе.

##### Важные Положения Закона:

Помощь Малообеспеченным Семьям	Помощь по Опеке / Попечительству
<p>i) <u>Максимальный размер помощи увеличен</u> с 75% до 100% прожиточного минимума семьи, который равен сумме прожиточных минимумов ее членов (см. секцию б);</p> <p>ii) <u>Помощь на обретение экономической самостоятельности</u> будет предлагаться безработным, но трудоспособным членам малообеспеченных семей – в виде одноразовой беспроцентной выплаты для открытия собственного дела, которая должна быть в дальнейшем возвращена государству. Размер и условия предоставления такой помощи будут определены Кабинетом Министров.</p>	<p>Размер помощи по опеке/попечительству над ребенком увеличен с 2 до 2,5 прожиточных минимумов на ребенка соответствующего возраста (см. секцию б), а если опеку или попечительство установлено над ребенком с инвалидностью – до 3,5 прожиточных минимумов.</p>
	<p><b>Помощь пожилым пенсионерам, нуждающимся в постороннем уходе</b></p> <p><i>Помощь одиноким пенсионерам 80 лет и старше, нуждающимся в постоянном постороннем уходе,<sup>4</sup> будет выплачиваться в размере 685 грн.</i></p>

Выплаты на помощь по опеке/попечительству над ребенком и помощь пожилым пенсионерам, требующим постороннего ухода, будут начисляться с 1 января 2020 года. Порядок выплаты указанных видов помощи, в том числе за прошедшие месяцы, будет определен Кабинетом Министров.

#### 5. Кабинет Министров Заявляет о Монетизации «Пакета Малыша»

**Контекст:** Пилотный проект «Пакет малыша» был запущен Кабинетом Министров в сентябре 2018 года. В рамках проекта, родителям должен выдаваться «пакет малыша» – набор предметов для ухода за новорожденным ребенком, общей стоимостью 5,000 грн. Из-за сложностей с закупкой и логистикой, наличие «пакетов» в различных регионах существенно разнилось, а иногда «пакет малыша» вообще заменялся денежной выплатой. При этом, данный проект внедрялся параллельно (не замещая) с денежной помощью по рождению ребенка – единовременной выплатой 10,320 грн. после рождения ребенка и ежемесячной выплатой 860 грн. в течение последующих 3 лет (всего – 41,280 грн.).

<sup>4</sup> Необходимость постоянного ухода определяется по результатам обследования медико-социальной экспертной комиссией (МСЭК).

**Рассматриваемые Изменения:** 29 июля 2020 Кабинет Министров [объявил](#) о монетизации проекта «Пакет малыша». Начиная с 1 сентября 2020 года, родителям будет предоставляться специальная социальная карта «Приват-Банка» с лимитом в 5,000 грн. для покупки товаров по уходу за ребенком – в магазинах сетей, определенных Министерством социальной политики. Среди возможных рисков такой монетизации – сложность осуществления контроля за целевым использованием помощи родителями, а также порядок определения Министерством участвующих в проекте торговых сетей.

## **6. Периодическое Увеличение Прожиточных Минимумов, Минимальной Пенсии и Отдельных Социальных Выплат**

[Государственный бюджет на 2020 год](#) предусматривает ряд повышений размеров прожиточных минимумов и минимальной пенсии, одно из них наступает с 1 июля 2020 года. Поскольку размер отдельных социальных выплат определяется с учетом размера прожиточных минимумов, такие выплаты также увеличатся.

Вид Платежа / Показателя	Прежний Размер (грн.)	Обновленный Размер (грн.)
Общий Прожиточный Минимум	2,027	2,118
Прожиточный минимум для детей младше 6 лет	1,779	1,859
Прожиточный минимум для детей в возрасте от 6 до 18 лет	2,218	2,318
Прожиточный Минимум для Трудоспособного Населения	2,102	2,197
Прожиточный Минимум для Нетрудоспособного Населения	1,638	1,712
Минимальная Пенсия <sup>5</sup>	1,638	1,712
Минимальная Пенсия для Нетрудоспособного Населения	Зависит от группы инвалидности, но учитывается размер минимальной пенсии и прожиточного минимума	
Помощь Малообеспеченным Семьям	Зависит от различных показателей и учитывает размер прожиточного минимума	
Помощь Родителю-Одиночке		
Помощь по Опекe и Попечению <sup>6</sup>		
над детьми до 6 лет	3,558	3,718
над детьми от 6 до 18 лет	4,436	4,636
Минимальный Размер Алиментов:		
на детей в возрасте до 6 лет	889	929
на детей в возрасте от 6 до 18 лет	1,109	1,159
Помощь Нетрудоспособным Переселенцам	От 100 до 130 процентов прожиточного минимума для нетрудоспособного населения – в зависимости от группы инвалидности	

<sup>5</sup> Реальный размер минимальной пенсии больше указанного, поскольку показатель «минимальная пенсия» является базовым и не учитывает ряд существующих надбавок. Начиная с 1 июля 2019 года, фактический размер минимальной пенсии составляет 2000 грн. – см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 42, секция 5.

<sup>6</sup> Показатели справа указаны исходя из предыдущего порядка определения размера пособия по опеке / попечительству над ребенком - в размере 2 прожиточных минимумов для ребенка соответствующего возраста. Начиная с сентября 2020 года, эта помощь будет составлять 2,5 прожиточных минимума на ребенка соответствующего возраста (см. раздел 4).

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.

*Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за использование содержащейся в нем информации.*

*Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.*

*Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.*