

## ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДАТСКОГО СОВЕТА: Выпуск 48 Январь 2020

### 1. Парламент Принял Закон О Бесплатном Питании для Детей из Числа ВПЛ

16 января 2020 года Парламент принял Закон [№ 474-IX](#), вступающий в силу 20 мая 2020 года, который предоставляет детям из числа внутренне-перемещенных лиц<sup>1</sup> (ВПЛ) право на бесплатное питание. До этого, такое право уже признавалось за детьми-сиротами, детьми, лишенными родительской опеки, детьми из малообеспеченных семей и детьми с инвалидностью.

Право на бесплатную еду включает:

- обеспечение родителей ребенка в возрасте до 3 лет детским питанием;
- предоставление бесплатного питания в школах и профессионально-технических образовательных учреждениях, в том числе частных.

Финансирование бесплатного питания обеспечивается местными властями, которые также определяют его граничную стоимость. В 2019 году финансирование дневного питания на одного ученика 1-4 классов составляло: в [Черкассах](#) – 10 грн., в [Бердянске](#) – 10,2 грн., в [Харькове](#) – 14 грн., [Житомир](#) – 18,3 грн., [Днепр](#) – 19 грн.

Несмотря на то, что закон был принят с целью поддержать семьи переселенцев, возможны и нежелательные последствия: закон может привести к укреплению негативных представлений о переселенцах и закреплению за ребенком ярлыка «ВПЛ», равно как и содействовать укреплению негативных представлений о переселенцах.

#### **Возможные негативные последствия:**

- **Укоренение «ВПЛ-идентичности»:** В соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны, факт внутреннего перемещения не должен рассматриваться как нечто, ведущее к обретению перемещенным лицом нового правового статуса. Напротив, регистрация внутреннего перемещения лишь отображает фактические обстоятельства переселенца, сохраняющего при этом прежний спектр прав и обязанностей.<sup>2</sup> Соответственно, действия, направленные на формирование особого правового статуса – статуса ВПЛ – противоречат духу международного права, в т.ч. в отношении характера прав переселенцев. Помимо вопросов достоинства человека, укрепление «ВПЛ-идентичности» в долгосрочной перспективе препятствует реинтеграции переселенцев в новых общинах. Это особенно актуально в отношении детей, становление которых в существенной мере происходит под влиянием сверстников, в т.ч. в школе.

<sup>1</sup> Ребенок может быть зарегистрирован как ВПЛ в случае, если хотя бы один из его родителей зарегистрирован как ВПЛ – даже если ребенок был рожден уже после внутреннего перемещения родителя.

<sup>2</sup> [«Понятие ВПЛ при формировании государственной политики: Кто такие ВПЛ и в чем их потребности?»](#) (англ.).

- **Способствование стигматизации переселенцев:** Мировой опыт свидетельствует о том, что определение повышенной уязвимости лица на одном лишь основании его/ее внутреннего переселения может привести к социальной изоляции и стигматизации переселенцев как социальной группы. Переселенцы, нуждающиеся в помощи, должны получить ее – однако не как переселенцы, а как нуждающиеся в социальной помощи лица, на основании малообеспеченности, нетрудоустроенности, инвалидности и проч. Новый закон выделяет детей-ВПЛ, но при этом отсутствует какой-либо объективный критерий такой выборки. Очевидно, что такая «презумпция необеспеченности» ВПЛ со стороны закона укрепляет негативные представления в обществе о переселенцах как обузе для общины.
- **Нерелевантность:** Действующее законодательство Украины уже предусматривает возможность получения бесплатной еды детьми из малообеспеченных семей, детьми с инвалидностью и некоторыми другими детьми. В такой ситуации, целесообразность принятия закона поддается сомнению. В качестве альтернативы, конструктивно говорить об увеличении субсидий из центрального бюджета для населенных пунктов с повышенной концентрацией ВПЛ.

## 2. Кабинет Министров Запустил Новую Программу Предоставления Льготных Кредитов Для Микро- и Малого Бизнеса

**Контекст:** Микро- и малый бизнес в Украины существует в условиях высокой конкуренции с крупным бизнесом и существенной административной нагрузки со стороны правового регулирования, а потому требует государственной поддержки. Это особо актуально в отношении микро- и малого бизнеса, действующего на пострадавших от конфликта подконтрольных Украине территориях Луганской и Донецкой областей, где состояние условия инфраструктуры и рынка представляют дополнительный вызов для предпринимателей.

**Рассматриваемые изменения:** 24 января 2020 года Кабинет Министров принял постановления [№ 28](#) и [№ 29](#), регламентирующие новую правительственную программу льготного кредитования микро- и малого бизнеса «Доступные кредиты 5-7-9%».

### Условия Программы:

Процентная ставка	5% годовых	7% годовых	9% годовых
Максимальный размер кредита	1.5 млн. грн. <sup>3</sup>		
Максимальный срок выдачи кредита	5 лет		
Максимальный допустимый годовой доход	До 25 млн. грн.	От 25 млн. до 50 млн. грн.	
Взнос получателя кредита	Не менее 30%		Не менее 20%
Дополнительные условия	Создание 2 рабочих мест в течение первого квартала	Уменьшение годовой процентной ставки на 0.5% за каждое созданное рабочее место – вплоть до 5% годовых.	

<sup>3</sup> В то же время, общий размер государственной помощи предприятию за последние 3 года не может превышать эквивалента 200,000 евро.

### Требования к участникам:

- Заявитель зарегистрирован как физическое лицо-предприниматель или как юридическое лицо;
- Предприниматель и конечные бенефициары являются резидентами Украины;
- В среднем трудоустроено не более 50 лиц;
- Годовой доход не превышает 50 млн. грн.;
- Кредит предоставляется в инвестиционных целях (приобретение/модернизация производственных мощностей, строительство и реконструкция производственных помещений и проч.);
- Прибыльность предприятия в течение последних 4 кварталов (для действующих предприятий) или наличие обоснованного бизнес-плана (для новых созданных предприятий);
- Соответствие лица требованиям к участию в Программе оценивается банками, допущенными к участию в Программе.<sup>4</sup>

### К участию не допускаются лица:

- Являющиеся кредитными или страховыми организациями, инвестиционными или пенсионными фондами, участниками рынка ценных бумаг, ломбардами;
- Производящие/реализующие алкоголь, табачные изделия, оружие, а также занимающиеся обменом валют;
- Находятся в процессе банкротства;
- Находятся в стадии прекращения юридического лица /ФЛП;
- Имеют задолженность перед бюджетом, пенсионным или страховым фондом;
- Уже получают государственную помощь.

### Старт Программы и ожидаемые результаты:

- Программа запускается с 1 февраля 2020 года, будет осуществляться Фондом развития предпринимательства, и рассчитана на 5 лет;
- Ожидаемые результаты:
  - За первый год работы: предоставлено более 50,000 кредитов; создано до 90,000 рабочих мест; около 2 млрд. грн. внутренних инвестиций вовлечено в сферу малого бизнеса;
  - За 5 лет: сумма выданных кредитов достигнет 30 млрд. грн.

### 3. Президент Подписал Закон О Доступе к Услугам Документации Для Жителей Территорий Проведения «АТО»/ООС

**Контекст:** В общем порядке, для получения удостоверяющих личность и некоторых других документов, лицо должно обратиться в одно из государственных учреждений по своему зарегистрированному месту проживания.<sup>5</sup> В связи с ограниченностью доступа к административным услугам на затронутых конфликтом территориях Украины, исключение было предусмотрено для переселенцев и лиц, проживающих на неподконтрольных правительству территориях Украины. Переселенцы могут обратиться в Государственную миграционную службу по месту регистрации ВПЛ, в то время как проживающие на

<sup>4</sup> Кредиты будут предоставляться через банк, выбранный заявителем среди отвечающих условиям Программы банков.

<sup>5</sup> Во всяком случае, при первом получении удостоверяющего личность документа.

неподконтрольной территории лица могут обратиться в любое из отделений Миграционной службы на неподконтрольной Украине территории соответствующей области.<sup>6</sup> В то же время, проблемы с доступом к услугам документации испытывают также и лица, проживающие на территории проведения «АТО»/ООС<sup>7</sup> – однако, для них исключения (из общего порядка обращения по месту регистрации проживания) сделано не было. При обращении в соседние отделения Миграционной службы такие лица часто получали отказы, обусловленные нарушением общего правила территориальной юрисдикции.

**Рассматриваемые изменения:** 26 января 2020 года Президент подписал закон [№ 371-IX](#), касающийся выдачи удостоверяющих личность документов лицам, проживающим на территориях проведения «АТО»/ООС, а также их бывшим жителям, покинувшим указанные территории после начала проведения «АТО».

**Положения Закона:**

- Лица, проживающее на территориях проведения «АТО»/ООС, могут обратиться за оформлением документов в любое из отделений Миграционной службы в Луганской или Донецкой области;
- Лица, проживавшие на территориях проведения «АТО»/ООС, и покинувшие их после начала проведения «АТО», могут обратиться за оформлением документов в отделение Миграционной службы по месту их фактического проживания.

**4. Кабинет Министров Свернул Проект Правового Просвещения «Имею Право!»**

**Контекст:** В сентябре 2017 года Кабинет Министров [запустил](#) проект «Имею право!», направленный на повышение осведомленности людей об их правах и способах их защиты. Управление проектом осуществлялось Министерством юстиции в сотрудничестве с системой центров бесплатной правовой помощи при поддержке доноров. По состоянию на январь 2020 года, в рамках проекта было проведено 17 информационных кампаний, в том числе «Стоп насилие», «Стоп буллинг», «Защита прав граждан Украины в Крыму», «Имею право голосовать», «Права защитников», «Право на землю» и другие. Первоначально введенный на 2 года, в августе 2019 года проект был продлен до 2022 года.

**Рассматриваемые изменения:** 15 января 2020 года Кабинет Министров издал распоряжение [№ 28-р](#) о прекращении проекта «Имею право!» без указания причин принятия такого распоряжения. В то же время, представители Министерства юстиции сообщают, что работа по повышению правовой осведомленности населения будет продолжаться через центры оказания бесплатной правовой помощи.

<sup>6</sup> К примеру, лицо, проживающее в Донецке, может обратиться в любое из отделений Государственной миграционной службы в Донецкой области.

<sup>7</sup> Операция Объединенных Сил – правовой режим заместивший ‘АТО’ в апреле 2018 года и определяющий правовые основания для правительственной вооруженной операции на востоке Украины и усиления влияния в ней Вооруженных Сил Украины (а не Службы безопасности Украины). Для дополнительной информации об ООС см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 25: Апрель 2018 – секция 2.

## **5. Президент Подписал Закон О Предоставлении Статуса Участника Боевых Действий Добровольцам АТО**

23 декабря 2019 года Президент подписал Закон [№ 329-IX](#). Закон устанавливает возможность предоставления статуса участника боевых действий лицам, участвовавшим в «АТО» до 24 февраля 2018 года в рамках добровольных формирований, не являющихся частью Вооруженных Сил Украины. При этом, лицо должно было провести в зоне проведения «АТО» не менее 30 дней в качестве добровольца. Заявления о предоставлении такого статуса будут рассматриваться специальной административной комиссией, создание которой возлагается на Министерство по вопросам ветеранов.

Статус участника боевых действий предусматривает ряд социальных льгот, включая снижение стоимости коммунальных услуг на 75%, снижение пенсионного возраста, бесплатную реабилитацию, и некоторые другие льготы.

*Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ-ДГР.*

*Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.*

*Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.*

*Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.*