

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА



МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО И ПРИМИРЕНИЕ В УКРАИНЕ



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ЧТО ТАКОЕ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО И ПРИМИРЕНИЕ?	3
ПОЧЕМУ ВАЖНЫ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО И ПРИМИРЕНИЕ?	4
В ЧЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА И ПРИМИРЕНИЯ?	4
Развитие и укрепление потенциала.....	6
Диалог.....	6
Обмен информацией.....	7
Доступ к правосудию и правовая помощь	7
Реинтеграция.....	8
Возмещение	9
Комиссии по восстановлению правды и примирению	9
КАК МОГУТ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО И ПРИМИРЕНИЕ ПОДДЕРЖАТЬ ЗАЩИТУ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ РЕШЕНИЯ В УКРАИНЕ?	11
СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОГРАММЫ.....	13
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	15
РЕКОМЕНДАЦИИ	16
ПРИМЕЧАНИЯ	18

ВВЕДЕНИЕ

Миростроительство и примирение являются неотъемлемыми составляющими поддержки защищенной среды и поощрения долгосрочных решений. Эта рекомендательная записка была разработана Кластером по вопросам защиты для использования сторонами, задействованными в гуманитарной работе в Украине. Записка дает практические советы относительно того, как элементы миростроительства и примирения могут использовать в программах гуманитарного реагирования, включая примеры других кризисных ситуаций и ключевые рекомендации.

ЧТО ТАКОЕ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО И ПРИМИРЕНИЕ?

Миростроительство включает виды деятельности, рассчитанные на уменьшение риска насильственного конфликта. В мае 2007 года Организация Объединенных Наций приняла такое определение миростроительства: «Миростроительство включает ряд мер, нацеленных на уменьшение риска начала или возобновления конфликта благодаря усилению государственных возможностей на всех уровнях с целью урегулирования конфликта, а также создания основы для стабильного мира и развития». ¹ Миростроительная деятельность может совершаться на всех уровнях общества, включая правительство, гражданское общество и обычных граждан. ²

Примирение включает перестройку/построение отношений между людьми и группами в обществе, а также между государством и его гражданами. ³ Заживление травм, построение доверительных отношений, создание возможностей прощения и обмен комментариями – это только часть многочисленных элементов примирения. ⁴ В зависимости от конфликта может потребоваться примирение политических групп, разных общин или этнических групп, граждан и государства или всех их вместе.



ПОЧЕМУ ВАЖНЫ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО И ПРИМИРЕНИЕ?

И миростроительство, и примирение рассчитаны на уменьшение риска возобновления насильственного конфликта, помогая установить стабильный мир в обществе. Миростроительная деятельность создает «дивиденды от мира», которые являются материальными результатами для пострадавшего общества, непосредственно связанными или с отсутствием конфликта, или с процессом миростроительства.⁵

Стратегии миростроительства и примирения должны быть исчерпывающими и тесно связанными с отдельными нуждами конфликта или региона.⁶ Чрезвычайно важно, чтобы приоритеты были расставлены пострадавшими общинами, а не международными участниками.⁷ Кроме того, поскольку конфликты часто особым образом затрагивают женщин (женщины обычно имеют меньше возможностей для того, чтобы защитить себя, составляют большую часть перемещенных лиц и беженцев, а также являются мишенью определенных военных тактик, таких, например, как сексуальное насилие), интеграция женских голосов и участие женщин на всех этапах процесса миростроительства имеет жизненно важное значение для достижения и поддержания мира.⁸ Кто-либо (не только правительство или международные организации) может сделать вклад в миростроительство и примирение.

В ЧЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА И ПРИМИРЕНИЯ?

В соответствии с заявлением ООН, «отличительной чертой, которая определяет деятельность как **миростроительную**, является то, приведет ли такая деятельность к значительному сокращению риска обострения конфликта».⁹ Некоторые виды миростроительной деятельности, например, разоружение, демобилизация и разминирование, являются очевидными. Но, в зависимости от типа конфликта, миростроительными мерами также можно считать административные реформы, строительство дорог и доступ к образованию.

В отличие от этого, **примирение** в целом включает четыре основных вида деятельности: «восстановление истины о совершенных нарушениях и их признание, содействие ответственности, реагирование на последствия насилия для жизни жертв, а также предоставление гарантий неповторения».¹⁰ Доступ к психологической помощи и поддержке также может оказаться важным компонентом примирения.

В 2000 году Совет Безопасности ООН принял историческую резолюцию 1325 о женщинах, мире и безопасности, после чего в поддержку вышеупомянутой резолюции было принято еще семь резолюций,¹¹ определяющих глобальную программу действий по вопросам Женщин, Мира и Безопасности.

В резолюциях содержится призыв позволить женщинам принимать участие в процессе миростроительства и примирения, обеспечить лучшую защиту от нарушений прав человека, а также обеспечить доступ к системе правосудия и правовой помощи с целью ликвидации дискриминации. Состоящий из семи пунктов, план действий ООН о миростроительстве, учитывающий гендерную проблематику,¹² является для

системы ООН и ее партнеров руководством по полномасштабному задействованию женщин и обязывает Организацию Объединенных Наций выделять 15 % средств на проекты, направленные главным образом на удовлетворение конкретных потребностей женщин, обеспечивая гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин.

На государственном уровне программа действий «Женщины, Мир и Безопасность» реализуется посредством Национальных планов действий. Первый Национальный план действий по реализации Резолюции СБ ООН 1325 Украина приняла в 2016 г.¹³ План включает в себя шесть основополагающих элементов, требующих координации государства, гражданского общества и международного партнерства:

- 1) деятельность по поддержанию и защите мира;
- 2) участие женщин в процессе миростроительства;
- 3) предотвращение конфликтов и насилия;
- 4) защита женщин и девочек, пострадавших в результате конфликта;
- 5) реабилитация и оказание помощи людям, пострадавшим в результате конфликта; и
- 6) мониторинг Национального плана действий по реализации Резолюции СБ ООН 1325 «Женщины, Мир и Безопасность» на период до 2020 г.

В целом, позитивными практиками для миростроительства и примирения являются **учет возможных последствий конфликта**,¹⁴ **связь, комплексность, собственность**¹⁵ и **доверие**.¹⁶ Некоторыми общими



механизмами миростроительства и примирения являются **развитие и укрепление потенциала, диалог, обмен информацией, юридическая помощь, реинтеграция, возмещение ущерба**, а также **Комиссия по установлению истины и примирению**. Они будут рассмотрены ниже.

РАЗВИТИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Для того, чтобы программы по миростроительству и примирению были эффективными и жизнеспособными, они должны осуществляться и реализовываться на государственном уровне. Последовательное и справедливое оказание государственных услуг и поддержки является главным компонентом для обеспечения длительного мира и социальной сплоченности.¹⁷ Посредством создания более гибких соответствующих учреждений, правительство с большей вероятностью будет реагировать на различные потребности женщин, мужчин, мальчиков и девочек всех возрастов. программы развития и укрепления потенциала сосредоточены на поддержке судебной системы, законодательной власти и сектора образования. Учебные программы также могут быть полезными, хотя целевые аудитории, методы и оценка этих программ обучения должны быть внимательно рассмотрены и приспособлены к потребностям различных групп. Всемирный банк сформировал несколько рекомендаций касательно развития и укрепления потенциала, в том числе создания стимулов на основании достойной оплаты и заслуженного продвижении по службе, работы с существующими институтами и организации стратегических тренингов по мере необходимости.¹⁸

ПРИМЕР: В 2010 году во время продолжающегося политического перехода на юге Киргизии произошел случай этнического насилия. Вскоре участники международного гуманитарного сектора начали финансировать проекты миростроительства и примирения в регионе. Эти программы дали измеримые результаты, каковыми являются 700 обученных посредников. Однако, поскольку позиции посредников не были включены в оценку, невозможно гарантировать то, что, хотя бы один из посредников не имеет дискриминационных взглядов по отношению к другим группам. Таким образом, программа не может полностью урегулировать все основные источники конфликта.¹⁹

ДИАЛОГ

Диалог предусматривает платформу, на которой обсуждается и изучается история конфликта, что важно, потому что каждая группа, участвующая в конфликте, может формировать разные версии событий.²⁰ В целом, преимущественным является групповой диалог, поскольку он менее угрожающий и одновременно содействует обмену разным опытом.²¹ Диалог должен содействовать безопасному, почтительному и дружественному окружению при любых обстоятельствах. По этой причине диалог в пределах общества может быть полезным до начала диалога между разными группами. Повторный диалог в течение определенного периода времени, вероятно, будет иметь большие результаты сравнительно с одноразовым мероприятием.²² Все усилия должны быть направлены на обеспечение равного представительства женщин и мужчин при ведении диалога.

ПРИМЕР: в Северной Ирландии Центр примирения Гленкри разработал программу диалога «Давайте учтем опыт пострадавших» (LIVE – Let’s Involve the Victims’ Experience) для построения отношений между пострадавшими и бывшими военными. Первый этап рабочих групп проходил между относительно однородными группами (группами единой самоидентификации) и организацией для построения доверия. После этого проводились мероприятия с пострадавшими из других регионов, а третьим этапом стало проведение нескольких встреч между пострадавшими и бывшими военными. В связи с начальным успехом таких рабочих групп Центр получил дополнительное финансирование для расширения программы с целью привлечения большего количества групп.²³

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

Осмотрительные, согласованные и точные средства коммуникации могут помочь сформировать ожидания и уверенность во время процесса миростроительства и примирения. Как отметили ученые, «вопросы восприятия» и меры миростроительства и примирения будут сорваны, если их воспринимать как незаконные и (или) неэффективные.²⁴ Кроме того, «отсутствие информации и изменение фактов, вероятно, будут постоянными проблемами».²⁵ Важно сообщить как то, что можно реализовать во время процесса, так и успехи с дивидендами от мира для общества. Чтобы максимально увеличить эффективность средств массовой информации, необходимо учесть все источники новостей, преимущественное время прослушивания или просмотра, разнообразие существующих информационных каналов, существующую инфраструктуру, политический, экономический и культурный контекст, в рамках которого люди взаимодействуют со СМИ.²⁶

ПРИМЕР: несколько организаций объединили усилия, связанные со СМИ и примирением. Организация «Коммон Граунд Продакшнс» (Common Ground Productions), например, воспользовалась мультимедийным подходом для снижения уровня насилия в разных странах. В Либерии организация «Коммон Граунд» нанимает людей из разных групп для создания развлекательных программ и телевизионных новостей в стране, а также создала популярную программу, в которой снимаются дети разных национальностей из Македонии.²⁷ Местная газета в Соединенных Штатах Америки наняла дополнительный персонал для ведения межгруппового диалога в ответ на расовые противоречия в городе Акрон, штат Огайо. Диалог привел к созданию отдельной организации, в которой задействовано более 150 гражданских, религиозных, молодежных и коммерческих организаций в проекте «Объединяясь» (Coming Together).²⁸

ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ И ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ

Правосудие можно рассматривать с двух сторон: как правосознательное и карательное. Правосознательное правосудие больше ориентировано на пострадавших и сосредоточено на способах восстановления или исправления вреда, нанесенного пострадавшим.²⁹ Карательное правосудие больше ориентировано на преступников и заинтересовано в преследовании и наказании отдельных лиц.³⁰ Кроме этого, гражданские иски о потере или уничтожении имущества, теоретически, могут быть предъявлены при наличии бесплатной или недорогой юридической помощи.

Своевременное и эффективное управление такими исками может принести дополнительную пользу, демонстрируя компетентность и действенность судебной системы. И наконец, процессы отправления правосудия должны учитывать опыт женщин в конфликте на основании положений, касающихся преступлений, совершенных на сексуальной и гендерной почве, для борьбы с безнаказанностью, а также обеспечивать основу для равенства.³¹

ПРИМЕР: в рамках всесторонних реформ после Революции роз Республика Грузия создала Службу правовой помощи, финансируемую государством. Программа развития Организации Объединенных Наций (UNDP) поддержала национальные усилия с целью расширения масштаба и качества услуг. Служба представляет юридические консультации, советы и помощь с юридическими документами. Она также поддерживает связь с юристами частного сектора, желающими представлять интересы клиентов. Дополнительно к нескольким офисам на уровне государства служба правовой помощи также отправляет мобильные части в отдаленные сельские или бедные районы. Служба правовой помощи за первые пять лет своей деятельности достигла общенационального масштаба, а также содействовала обучению о законных правах и доступу к юридическим услугам.³²

РЕИНТЕГРАЦИЯ

Дополнительно к разоружению и демобилизации реинтеграция бывших военных составляет важную часть миростроительства и примирения. Часто участники вооруженных столкновений могут ощущать потребность в узаконении их чувств и действий или, иными словами, узаконении их роли в конфликте.³³ Отсутствие программ психологической реабилитации, лечения посттравматического стресса (PTSD) и реинтеграции бывших военных является ключевым фактором для увеличения уровня насилия в семье. Поскольку бывшие солдаты могут страдать от социально-психологической дискриминации, а также финансовой и эмоциональной нестабильности, одним из основных способов содействия реинтеграции является гражданское трудоустройство бывших бойцов.³⁴

ПРИМЕР: тремя наибольшими компонентами постконфликтного перехода в Колумбии стали разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР) бывших членов вооруженных формирований. После того как бывшие бойцы передают свое оружие, они получают ежемесячную плату в течение следующих 18–24 месяцев.³⁵ Кроме того, в Колумбии были созданы центры всесторонней поддержки для бывших бойцов, готовившие персонал поддержки, льготы, учебные программы и ресурсы, а также для демобилизованных сотрудников с целью обеспечения надежности.³⁶ Еще одним компонентом может стать сбор информации, связанной с миростроительством и примирением. Например, в пределах процесса РДР в Колумбии компьютерная программа отслеживала личную информацию и информацию о льготах, связанную с зарегистрированными бывшими бойцами.³⁷ Данная информация задавала направление последующему программированию.³⁸ Хотя колумбийская программа по разоружению, демобилизации и реинтеграции не является ни совершенной, ни законченной, более тридцати тысяч бывших членов военизированных формирований зарегистрировались в программе и сдали свое оружие.³⁹

ВОЗМЕЩЕНИЕ

ООН признает пять основных категорий возмещения: возврат утраченного, компенсацию, реабилитацию, удовлетворение и гарантии неповторения.⁴⁰ Начальной целью возмещений является восстановление статуса жертвы до начала конфликта или до момента, когда ей был нанесен ущерб.⁴¹ Возмещение ущерба может быть либо материальным, таким как финансовая компенсация, или символическим, таким как, например, официальные извинения.⁴² Хотя возмещения могут включать компенсацию, маловероятно, что одна только компенсация поспособствует примирению.⁴³ Таким образом, возмещения следует подкреплять доступом к правосудию, механизмами сообщения правды или другими формами помощи пострадавшим. Для того, чтобы охватить как можно большее количество людей, программы возмещения должны быть открытыми в течение длительного периода времени, рекламироваться на уровне государства и быть доступными людям в отдаленных регионах.⁴⁴ При определении, какой вред подлежит возмещению, предыдущие программы возмещения исключали нарушения, которые «непропорционально повлияли на женщин и социально отчужденные группы».⁴⁵ Такая программа, вероятно, не сможет достичь своей цели по содействию правосудию и примирению. Программы возмещений необходимо разрабатывать для компенсации вреда пострадавшим, однако при их создании нужно также учитывать тот факт, что ничто не сможет полностью восстановить статус пострадавшего, который он имел до начала конфликта.⁴⁶

ПРИМЕР: *некоторые страны обратили внимание на этот вопрос, создав фонд доверия или жалоб с целью распределения возмещений для пострадавших. Примеры включают Комиссию по возмещениям для родственников членов вооруженного повстанческого движения, исчезнувших во время военного правительства в Бразилии, Национальное управление по урегулированию исков о возмещении ущерба собственникам незаконно захваченного имущества в Венгрии, законодательство о компенсации пострадавшим в результате нарушения прав человека и исчезновения людей в Аргентине и Национальную корпорацию возмещения и реабилитации для реализации рекомендаций национальной комиссии по установлению правды в Чили.⁴⁷ В некоторых случаях международные комиссии были сформированы для урегулирования жалоб, возникших вследствие международного конфликта, таких как Комиссия по рассмотрению взаимных претензий Эфиопии и Эритреи, а также Трибуналы по вопросам претензий Ирана и США.*

КОМИССИИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ПРАВДЫ И ПРИМИРЕНИЮ

Комиссии по восстановлению правды и примирению, как правило, являются временными и независимыми органами, расследующими примеры злоупотреблений и противозаконного поведения в течение установленного периода времени.⁴⁸ В отличие от судов, такие комиссии, как правило, не вправе вызвать в суд или применить санкции против каких-либо лиц, равно как и заставить исполнять их рекомендации. Соответственно комиссии могут обеспечивать гибкость и реагирование, необходимые для секретных расследований после конфликта, а также гражданскую платформу для сообщения правды и содействовать рекомендациям на основании собственного понимания моделей злоупотреблений во

время конфликта.⁴⁹ Комиссии также имеют право «озвучить имена» преступников в своих отчетах, когда «передовая практика позволяет им это делать, но в конечном итоге оставляет выбор за ними».⁵⁰



ПРИМЕР: отличительной особенностью таких комиссий (Южноафриканская комиссия по установлению правды и примирению — ЮАКПП) стали 17 членов комиссии, отобранных после весьма всестороннего процесса отбора⁵¹ и наделенных целым рядом полномочий.⁵² ЮАКПП проводила открытые слушания и взяла показания у 23 000 пострадавших и свидетелей.⁵³ Отчет и рекомендации комиссии были утверждены правительством Южно-Африканской Республики, которое также издало официальные извинения пострадавшим. Было распределено большое количество возмещений, а также инициированы судебные преследования (под надзором государственного контрольного органа), хотя в конечном итоге реализация не была идеальной и не соответствовала рекомендациям комиссии полностью.⁵⁴

Другие формы примирения, сосредоточенные на использовании формальных юридических процессов, включают конституционную реформу, криминальное преследование, международные и специальные суды.⁵⁵ Гражданские санкции, например, штрафы, запрет занимать политические должности и преждевременный выход в отставку также являются примерами не уголовных мер, которые применялись к преступникам.⁵⁶

КАК МОГУТ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО И ПРИМИРЕНИЕ ПОДДЕРЖАТЬ ЗАЩИТУ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ РЕШЕНИЯ В УКРАИНЕ?

Начиная с 2014 года, более 3,5 миллионов человек пострадали в результате конфликта в Украине.⁵⁷ По оценкам правительства, более 1,7 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами, 63 % которых составляют женщины и дети.⁵⁸ Около 0,8 миллиона человек живут вдоль линии соприкосновения, разделяющей подконтрольные и неподконтрольные правительству территории, где безопасность является очень хрупкой, а доступ к государственным услугам минимальным.⁵⁹ Минские договоренности и соглашения о прекращении огня, заключенные в 2015 году, в основном не справились с заданием прекращения насилия. Последствия продолжающегося конфликта и, в частности, распространенное внутреннее перемещение, создали напряжение в украинском правительстве и обществе, принимающем перемещенных лиц. Внутренне перемещенные лица (ВПЛ) столкнулись с проблемами поиска жилья, поскольку владельцы недвижимости часто неохотно соглашаются сдавать жилье ВПЛ или сдают его неофициально либо на спекулятивных условиях.⁶⁰ Напряжение возникло между ВПЛ и некоторыми обществами, принимающим таких лиц, особенно в местностях с ограниченными ресурсами, из-за конкуренции или предполагаемой конкуренции за места в школах, доступа к государственным услугам, жилой площади и трудоустройства. Бремя, легшее на плечи перемещенных лиц и пострадавших от конфликта женщин, которые зачастую несут ответственность за уход за детьми, пожилых людей и инвалидов, усугубляется отсутствием доступных социальных услуг, а также устоявшимся гендерным неравенством. Женщины часто несут ответственность за социально-экономическое благополучие своих семей, включая удовлетворение бытовых потребностей, обеспечение мест для детей в школе, а также финансовое обеспечение, а выполнение этих обязанностей в пострадавших от конфликта обществах и в ситуации перемещения является особенно затруднительным.

Два года конфликта существенно повлияли на осуществление социальных и экономических прав тех граждан Украины, проживающих на неподконтрольных правительству территориях Украины, которые не могут получить доступ к своим банковским счетам, социальным пособиям или регистрационным документам, за исключением тех случаев, когда они зарегистрировались как ВПЛ на подконтрольных правительству территориях.⁶¹ Кроме этого, ограничение свободы передвижения между подконтрольными и неподконтрольными правительству территориями, а также продолжающийся запрет на перевозку всех видов коммерческих грузов через «линию соприкосновения» способствуют отчуждению пострадавшего в результате конфликта населения, проживающего на неподконтрольных правительству территориях.

Были задокументированы случаи вынужденного возвращения на неподконтрольные правительству территории, поскольку некоторые ВПЛ не в состоянии удовлетворить свои основные потребности на неподконтрольных правительству территориях. Число вынужденных возвращений растет из-за приостановления выплат социальных пособий и пенсий многим ВПЛ в первой половине 2016 года. Также имеются сообщения о напряженности между вернувшимися людьми ВПЛ и непеременным населением из-за различного опыта обеих групп во время конфликта.⁶²

Миростроительство и примирение взаимосвязаны с этими вопросами защиты и могут стимулировать принятие длительных решений в Украине. Длительные решения нужны для того, чтобы позволить пострадавшим от конфликта людям наладить свою жизнь и жизнь своего общества. Миростроительство содействует мерам по возвращению на родину, создавая более стабильное окружение, в которое могут вернуться внутренне перемещенные лица, либо в которое они могут интегрироваться. Улучшение инфраструктуры и доступа к услугам означает, что внутренне перемещенным лицам нет необходимости переселяться для получения доступа к убежищу и удовлетворения основных нужд. Продвижение механизмов мирного разрешения конфликта, оказание основных услуг и развитие равных возможностей для трудоустройства представляют собой виды миростроительной деятельности, которые можно начать даже во время конфликта.⁶³

Примирение поддерживает гуманитарные инициативы, например, психологическое лечение и построение доверительных отношений. Доверие — это главный компонент мирного урегулирования споров и отношений в обществе, когда повышенный потенциал позволяет проводить мероприятия для фиксации и удовлетворения нужд населения, пострадавшего в результате конфликта. Усиление диалога также способствует выздоровлению в пределах общества, соответствующим образом влияя на улучшение психосоциального состояния, а также делая более стабильными интеграцию и перемещение в принимающее общество. Рабочие группы и диалог между заинтересованными участниками оказались полезными в других окружениях.⁶⁴ Аналогичные мероприятия по примирению, такие как общественный диалог, могут поддержать процесс интеграции ВПЛ в принимающие общества, уменьшая возможность дополнительного перемещения. Такой диалог может также ослабить напряженность между ВПЛ и принимающими обществами. Примирительные меры также важны для мероприятий по возвращению на родину, особенно когда перемещение непропорционально повлияло на социально отчужденные группы.⁶⁵

Такие виды деятельности, как юридическая помощь, обеспечение доступа к правосудию и возвращение на родину также содействуют выздоровлению, примирению и социальной сплоченности, принимая во внимание ущерб, нанесенный в результате конфликта.



СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОГРАММЫ

Далее приведены некоторые примеры текущих видов деятельности по миростроительству и примирению в Украине:

Украинское правительство: офис вице-премьер-министра и другие государственные органы приступили к координации совершенствования местного самоуправления и инициатив миростроительства и восстановления.⁶⁶ И государственным органам, и органам местной власти необходимо поработать с организациями местного управления, гражданским обществом, предприятиями негосударственного сектора, молодежью, женщинами и социально отчужденными группами.⁶⁷ В апреле 2016 года было создано новое министерство, которое будет осуществлять контроль над пострадавшими от конфликта и перемещенными обществами — Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц Украины. Одной из его основных обязанностей является содействие миростроительству, восстановлению и развитию Донецкой и Луганской областей. В июне 2016 г., в ходе проведения реформы судебной системы, парламент Украины принял ряд законов, касающихся совершенствования процедуры назначения и оценки деятельности судей, а также структуры судебной системы.⁶⁸ Также, правительство поддержало увеличение количества центров предоставления правовой защиты для предоставления бесплатной юридической помощи по всей Украине.⁶⁹ Кроме того, правительство уже признало необходимость привлечения женщин к мероприятиям по

миростроительству, рассчитывая достичь определенного процента женщин в операциях по миростроительству, переговорах, административных органах и секторе безопасности.⁷⁰

Гуманитарные организации: Много гражданских обществ и международных организаций уже приступили к реализации деятельности по миростроительству и примирению в Украине. Данная деятельность включает в себя построение диалога, содействие эффективному управлению и расширение прав и возможностей пострадавших в результате конфликта обществ. Например, были реализованы программа поддержки диалога, охватывающая аспекты конфликта и сотрудничество, а также проведение ряда диалогов между украинскими и российскими женщинами, активистками движения за мир.⁷¹ Продолжается также и поддержка процесса децентрализации и повышения эффективности местного самоуправления.⁷² Комплексная программа поддержки правительства по реализации программы действий «Женщины, Мир и Безопасность» включает в себя интеграцию гендерного равенства и реагирования на возникающие проблемы в реформу сектора безопасности и обороны, а также посредничество.⁷³ В процессе реализации также находится проект экономического и социального восстановления для повышения уровня занятости и восстановления инфраструктуры Донбасса.⁷⁴

Организации оказывают поддержку жертвам сексуального и гендерного насилия, проводят занятия по травматическим и посттравматическим расстройствам, а также реализуют программы помощи внутренне перемещенным лицам, бывшим бойцам и обществам, пострадавшим в результате конфликта.⁷⁵ Были завершены несколько проектов, направленных на укрепление мирных отношений между ВПЛ и принимающими обществами.⁷⁶

Несмотря на ограниченное пространство для осуществления гуманитарной деятельности на неподконтрольных правительству территориях, ряд организаций продолжает предоставлять поддержку перемещенным лицам, репатриантам и пострадавшему населению посредством открытия центров, и реализации программ обеспечения средств к существованию. Мониторинг, отчетность и адвокация, касающаяся ситуации по соблюдению прав человека в Украине, с уделением особого внимания Восточной Украине и Крыму, способствуют улучшению подотчетности и оказывают поддержку длительным процессам примирения.⁷⁷

Ряд институтов гражданского общества также провел исследования касательно национального диалога и настроений в Украине и опубликовал рекомендации для государственной политики, включая выработку общего мнения в отношении дальнейшего развития, разработку государственной политики в области национального единства, приоритизацию децентрализации наряду с реинтеграцией Крыма и неподконтрольных правительству территорий Донецкой и Луганской областей, построение прочных отношений между правительством и гражданским обществом, а также содействие всестороннему диалогу.⁷⁸

Зарубежные правительства, учреждения ООН и частные источники финансирования приложили огромные усилия, способствуя восстановлению Украины. Миллионы долларов в виде двусторонней и многосторонней помощи уже вложены или пожертвованы для реализации миростроительных и других программ развития в Украине. Содействие восстановлению и социальной сплоченности является одной из трех стратегических целей Плана гуманитарного реагирования для Украины на 2016 год. Тем не менее, в то время как текущие проекты направлены на удовлетворение потребности в защите перемещенных лиц и пострадавших в результате конфликта обществ, требуются дополнительные усилия для прочного и долгосрочного миростроительства и примирения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Хотя конфликт в Украине продолжается, тем не менее, существуют возможности начать процесс миростроительства и примирения в Украине. Меры по миростроительству и примирению в Украине потребуют внимательного изучения основных причин продолжающегося конфликта. После проведения соответствующих и всесторонних консультаций, которые определяют местные нужды и источники конфликта, может быть тщательно продумана национальная стратегия, которая учтет такие нужды. Приоритеты и последовательность такого процесса также необходимо определить на уровне национальных организаций.

Вместе с этим, гуманитарным организациям в Украине следует учесть способы содействия миростроительству и примирению в их работе. Хотя некоторые механизмы, например, комиссии по установлению правды и примирению, вероятно, пока что преждевременны, тем не менее, следует реализовать меры по миростроительству и примирению. Совместный отчет («Оценка восстановления и установления мира», ОВМ) Европейского Союза, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, разработанный по запросу украинского правительства, является важным первым шагом на пути к определению неотложных нужд. В этом отчете, сосредоточенном на необходимости длительных решений, делается упор на оказании помощи инфраструктуре и службам, экономических средствах к существованию, примирению и миростроительстве.⁷⁹

РЕКОМЕНДАЦИИ

Из всех вышеописанных механизмов миростроительства и примирения, некоторые возможны в условиях настоящего конфликта:

Укрепление административного потенциала и обеспечение равного доступа к государственным услугам

Равный доступ к государственным услугам является ключевым компонентом восстановления социальной сплоченности и сглаживания социальной напряженности. Правительство должно работать над обеспечением недискриминационного и последовательного предоставления базовых услуг всем украинцам, включая внутренне перемещенных лиц, принимающих обществ и лиц, проживающих на неподконтрольных правительству территориях. Кроме этого, важно следить за тем, чтобы никакие административные или законодательные действия правительства непреднамеренно не дискриминировали какую-либо одну часть населения, и правительство относилось ко всем гражданам одинаково.

Начать диалог на национальном и местном уровнях, а также проводить консультации с обществом

Изложение фактов про конфликт, вероятно, очень отличается по обе стороны, поэтому необходим конструктивный и учтивый диалог для построения социальной сплоченности. Следует привлечь правительство, гуманитарные и местные общественные организации, поскольку такой диалог, скорее всего, понадобится на каждом уровне украинского общества. Консультации должны быть как можно более полными и охватывать внутренне перемещенных лиц и принимающие общества, репатриантов и людей, проживающих на неподконтрольных правительству территориях.

Улучшение связи, обмен информацией и подотчетность

Поддержка независимых средств массовой информации и средств защиты журналистов, увеличение чистой и согласованной информации от правительства и международных участников, а также определение ожиданий улучшат доступ к информации в Украине. Национальные средства массовой информации могут играть ключевую роль в процессе миростроительства и примирения, но это требует наращивания потенциала, в том числе и в соблюдении стандартов журналистики. Следует избегать использования спорной и дискриминационной риторики.

Призыв к оказанию психологической поддержки

Жертвы конфликта и члены общества, пострадавшие в результате конфликта, будут иметь особые физические, эмоциональные и психосоциальные нужды, что потребует тщательного ухода и внимания. Правительство, гуманитарные и местные организации, вероятно, лучше всего смогут определить и исправить недостатки в медицинской и психосоциальной поддержке, предоставляемой как бывшим бойцам, так и гражданским лицам. Если возможно, рекомендуется сотрудничать с местными докторами.

Призыв к комплексному подходу

Деятельность по миростроительству и примирению будет успешной только благодаря комплексному и всестороннему подходу, который объединит многочисленных и различных участников. Таким образом, правительству, гуманитарным участникам и местным неправительственным организациям следует обеспечить максимально возможную комплексность их программ.

Мониторинг и документирование нарушений прав человека

Сбор, мониторинг и документирование нарушений прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие, являются необходимыми шагами для будущих справедливости и примирения. Сбор таких фактов облегчает признание нарушений и приводит к улучшению подотчетности и снижению вероятности повторения нарушений в будущем.

Обеспечение равного доступа к и соблюдения прав собственности

Невозможность получения доступа к правам собственности и безопасному жилью часто является основным препятствием для долговременных решений, интеграции и доступа к правосудию. Правительство должно постоянно подчеркивать и демонстрировать уважение прав собственности. Особое внимание в рамках процесса примирения следует уделять механизмам компенсации и возмещения утраченного, уничтоженного или оккупированного жилья, земли или имущества.

ПРИМЕЧАНИЯ

ЧТО ТАКОЕ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО И ПРИМИРЕНИЕ?

¹ Департамент операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира «Операции ООН по поддержанию мира: принципы и руководящие указания», 2008 г., с. 18, http://www.un.org/en/peacekeeping/documents/capstone_eng.pdf.

² Организация «Интерпис» (Interpeace) «Наш подход к варианту б», <http://www.interpeace.org/what-we-do/track-6/>.

³ Энрике Санчез (Enrique Sánchez) и Сильвия Рогнвик (Sylvia Rognvik), отчет по результатам заседания рабочей группы: «Создание справедливых обществ: примирение в переходных условиях» (Building Just Societies: Reconciliation in Transitional Settings), 1, г. Аккра, Гана, 5–6 июня 2012 г., <http://www.un.org/en/peacebuilding/pbso/pdf/Reconciliation%20workshop%20report%20WEB.pdf>. [далее указано как Санчез и Рогнвик].

⁴ См., например, там же, с. 6.

ПОЧЕМУ ВАЖНЫ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО И ПРИМИРЕНИЕ?

⁵ Управление по поддержке миростроительства Организации Объединенных Наций «Миротворчество ООН: ориентация» (UN Peacebuilding: an Orientation), сентябрь 2010 г., с. 16, http://www.un.org/en/peacebuilding/pbso/pdf/peacebuilding_orientation.pdf. [далее «Миростроительство ООН: ориентация»]. Сара Лоутон (Sarah Laughton) и Николас Кроуфорд (Nicholas Crawford) описали дивиденды от мира как «своевременные и ощутимые: смогут ли люди увидеть, ощутить, использовать или потратить их? И смогут ли они привязать получение дивиденда к политическим этапам — к прекращению огня или мирному соглашению, демобилизации, разоружению и реинтеграции, новоиспеченным доходам и перемещению либо участию в новых системах управления? Если нет, то предполагаемый дивиденд не будет признан вообще; или его могут воспринимать как еще одну особенную чрезвычайную помощь либо проект развития».

⁶ Там же, с. 12.

⁷ Там же, с. 13.

⁸ Состоящий из семи пунктов план действий ООН о миростроительстве, учитывающий гендерную проблематику, решение ГС ООН и политической комиссии по участию женщин в процессе миростроительства от 14 сентября 2010 года.

В ЧЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА И ПРИМИРЕНИЯ?

⁹ «Миротворчество ООН: ориентация», см. сноску выше 5, с. 16.

¹⁰ Санчез и Рогнвик, см. сноску выше 3, с. 9.

¹¹ Резолюции Совета Безопасности ООН 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013) и 2242 (2015).

¹² Состоящий из семи пунктов план действий ООН о миростроительстве, учитывающий гендерную проблематику, решение ГС ООН и политической комиссии по участию женщин в процессе миростроительства от 14 сентября 2010 года.

¹³ Национальный план действий по реализации Резолюции Совета Безопасности ООН № 1325 «Женщины. Мир. Безопасность» на период до 2020 г., принятый постановлением Кабинета Министров Украины № 113-р от 24 февраля 2016 г.

¹⁴ Миротворческие программы и программы примирения следует разрабатывать, понимая действительные причины конфликта. Это распространяется на травмы и эмоциональный вред, сохраняемые во время всего конфликта, а также культурный контекст, в пределах которого происходит конфликт. Например, программа, учитывающая возможные последствия конфликта, не может исключительно нанимать или готовить участников одной политической, религиозной или этнической группы. «Миротворчество ООН: ориентация», *сноску выше* 5, с. 6, 12, 16.

¹⁵ Важно, чтобы национальное и местное общество ощущало, что оно причастно к процессу строительства мира и примирения. См., например, Организация «Интерпис» «Принцип местной собственности» (Local ownership), <http://www.interpeace.org/what-we-do/our-peacebuilding-principles/local-ownership/>.

¹⁶ Восстановление доверия является основной целью мер по примирению. Конечно, «[д]оверие не можно навязать, импортировать или купить». Попытки примирения, в частности, следует направлять на поиск способов постепенного восстановления доверия в отношениях. См., например, Мишель Брандт (Michele Brandt), Джилл Коттрелл (Jill Cottrell), Яш Гхай (Yash Ghai) и Энтони Реган (Anthony Regan), «Разработка и реформа Конституции: варианты для процесса» (Constitution-making and Reform: Options for the Process), Организация «Интерпис», 2011 г., с. v, <http://constitutionmakingforpeace.org/sites/default/files/handbooks/Constitution-Making-Handbook-English.pdf>.

¹⁷ Европейский Союз, Организация Объединенных Наций и Группа Всемирного банка «Оценка восстановления и миростроительства в Украине: анализ последствий кризиса и нужд на Востоке Украины» (Ukraine Recovery and Peacebuilding Assessment: Analysis of Crisis Impacts and Needs in Eastern Ukraine), т. 2, март 2015 г., с. 105, http://www.un.org.ua/images/UkraineRecoveryPeace_A4_Vol2_Eng_rev4.pdf. («...важно признать необходимость оказания услуг социальной защиты как основного элемента восстановления социальной сплоченности. Восстановление основных социальных служб и поддержки возможностей обеспечения жизнедеятельности не только отвечает фундаментальным нуждам населения, пострадавшего в результате конфликта, но и выполняет критическую функцию ослабления конфликта, сглаживая конкуренцию за ограниченные ресурсы. Оно также способствует ряду миростроительных процессов, например, диалогу и примирению»).

¹⁸ Алестер Дж. МакКехни, Построение потенциала в пост-конфликтный период, Информационная записка №5, март 2004 <http://siteresources.worldbank.org/INTCDRC/Resources/CDBrief05.pdf>.

¹⁹ The Pitfalls of Peacebuilding: Lessons from Kyrgyzstan, Prospects for Ukraine), стенограмма мероприятия, Фонд «Открытое общество» (Open Society Foundations), Вашингтон, округ Колумбия, 14 ноября 2014 г., с. 3, <https://www.opensocietyfoundations.org/events/pitfalls-peacebuilding-lessons-kyrgyzstan-prospects-ukraine>.

²⁰ Дэвид Блумфилд (David Bloomfield), Тереза Барнс (Teresa Barnes) и Люк Хуйсе (Luc Huysse) (ред.), «Примирение после вооруженного конфликта: справочник» (Reconciliation After Violent Conflict: A Handbook), серия справочников Международного Института поддержки демократии и помощи при проведении выборов, 2003 г., с. 40, <http://www.un.org/en/peacebuilding/pbso/pdf/Reconciliation-After-Violent-Conflict-A-Handbook-Full-English-PDF.pdf>. [далее доклад ИПДВ].

²¹ Там же, с. 95.

²² Например, Программа LIVE, указанная в примере, начиналась из так называемых групп «single-identity» (групп единой самоидентификации), после чего такие группы представляли друг другу. Участники LIVE встречались десять раз на трехдневных тренингах более года. *Там же*, с. 92.

²³ *Там же*, с. 90–95.

²⁴ Тимоти Донаис (Timothy Donais) «Полномочие или поручение? Дилеммы использования на местном уровне на правах владения в процессах миростроительства после конфликта» (Empowerment or Imposition? Dilemmas of Local Ownership in Post-Conflict Peacebuilding Processes), *Peace & Change* (Мир и изменения), т. 34, № 1, январь 2009 г., с. 20.

²⁵ «Миротворчество ООН: ориентация», *см. сноску выше* 5, с. 22.

²⁶ Например, доступ к радио или телевидению может быть ограниченным в сельской или малоприбыльной местностях, а мужчины и женщины могут отличаться в зависимости от того, какой тип программ они с большей вероятностью будут смотреть или слушать. Министерство международного развития «Работа со средствами массовой информации во время конфликта и прочих чрезвычайных ситуаций» (Working with the Media in Conflicts and other Emergencies), август 2000 г., с. 30–33, [http://www.adelaide.edu.au/acru/pubs/DFID media & conflict.pdf](http://www.adelaide.edu.au/acru/pubs/DFID_media_%20conflict.pdf). [далее MMP].

²⁷ *Там же*, с. 45–46.

²⁸ *Там же*, с. 45.

²⁹ Санчез и Рогвик, *см. сноску выше* 3, с. 111.

³⁰ *Там же*, с. 97. Санчез и Рогвик также отмечают, что карательное правосудие может быть проблематичным, если действия потенциальных обвиняемых были технически законными на момент совершения ими преступления.

³¹ Также ООН направила свою деятельность на улучшении доступа к правосудию для женщин, а так же на развитие потенциала в 22 странах через создание таких учреждений, как Офис Генерального Прокурора, Департамент по защите семьи в участках полиции и специальные суды, которые занимаются делами СГН

³² Программа развития ООН «Служба юридической помощи Грузии», http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/democraticgovernance/projects_and_initiatives/georgia_justice_forall.html.

³³ Беатрис Пулиньи (Beatrice Pouligny), Саймон Честерман (Simon Chesterman) и Альбрехт Шнабель (Albrecht Schnabel) (ред.) «После массового преступления: восстановление государств и обществ» (After mass crime: Rebuilding states and communities), издательство Университета Организации Объединенных Наций, 2007 г., с. 149–159, <https://collections.unu.edu/eserv/UNU:2479/pdf9789280811384.pdf>.

³⁴ Пулиньи и др., с. 150 (хотя трудоустройство также «представляет предпосылку, необходимую для того, чтобы по традиции мужчина мог жениться и создать семью»).

³⁵ *Там же*.

³⁶ Джонатан Моргенштейн (Jonathan Morgenstein) «Усиление разоружения: уроки Программы реинтеграции демобилизованных членов вооруженных формирований в Колумбии» (Consolidating Disarmament: Lessons from Colombia's Reintegration Program for Demobilized Paramilitaries), Специальный доклад Института мира США 217, ноябрь 2008 г., <http://www.usip.org/sites/default/files/sr217.pdf>.

³⁷ *Там же*.

³⁸ *Там же*.

³⁹ Институт мира Соединенных Штатов Америки «Оценка реинтеграции членов вооруженных формирований в Колумбии» (Paramilitary Reintegration Assessment in Colombia), 15 сентября 2006 г., <http://www.usip.org/publications/paramilitary-reintegration-assessment-in-colombia>.

⁴⁰ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека «Инструменты верховенства права для государств после конфликта: Программы возмещений», (Rule-of-Law Tools for Post-Conflict States: Reparations Programmes), 2008 г., с. 7–8, <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/ReparationsProgrammes.pdf>. [далее УВКООН ПЧ]

⁴¹ См., например, Санчез и Рогнвик, см. сноску выше 3, с. 10.

⁴² Другие примеры материальных возмещений включают предоставление услуг или иные материальные механизмы. Остальные символические возмещения включают учреждение национальных праздников или дней траура, а также выделение или повторное выделение зон общественного пользования для пострадавших. УВКООН ПЧ, сноска 40 выше, на с. 22.

⁴³ Санчез и Рогнвик, см. сноску выше 3, с. 10. Например, возмещения могут включать обеспечение стабильного дохода или медицинской помощи для преодоления значительных физических или психологических страданий.⁴³ Для беженцев возмещения могут включать возвращение на родину или компенсацию/ восстановление имущества.⁴³

⁴⁴ Санчез и Рогнвик, см. сноску выше 3, с. 10.

⁴⁵ УВКООН ПЧ, сноска 40 выше, на с. 21.

⁴⁶ Там же, с. 10.

⁴⁷ Доклад Международного института демократии и помощи при проведении выборов, см. сноску выше 20, с. 155.

⁴⁸ Комиссии по установлению правды, как правило, являются временными, независимыми, ретроспективными, нежели перспективными, занимаются расследованием инцидентов в течение длительного периода времени, чем конкретного инцидента, а также сосредоточены на гуманитарных вопросах. При создании комиссии следует тщательно рассмотреть цели, период времени, мотивацию, место расположения, процедуру и полномочия. Доклад Международного института демократии и помощи при проведении выборов, с. 123–136. См. также Международный центр по вопросам правосудия в переходный период «Бросая вызов условности: смогут ли комиссии по установлению правды усилить процессы восстановления мира? Выводы» (Challenging the Conventional: Can Truth Commissions Strengthen Peace Processes? Conclusions), <https://www.ictj.org/challenging-conventional-truth-commissions-peace/conclusions.html#01>.

⁴⁹ Доклад Международного института демократии и помощи при проведении выборов, см. сноску выше 20, с. 123–125.

⁵⁰ Там же, с. 135–36.

⁵¹ Там же, с. 129–30.

⁵² Они имеют «полномочия гарантировать амнистию определенным лицам, проводить обыски в помещениях и конфисковать доказательства, вызывать в суд свидетелей и осуществлять сложные программы защиты свидетелей». Там же, с. 140.

⁵³ Там же, с. 140.

⁵⁴ Институт мира США «Комиссия по установлению правды: Южная Африка» (Truth Commission: South Africa), 1 декабря 1995 г., <http://www.usip.org/publications/truth-commission-south-africa>.

⁵⁵ Для ознакомления с обсуждением преимуществ и вызовов для механизмов такого типа см. в целом Санчес и Рогнвик, *сноска выше 3*; Брандт и др., *сноска выше 12*; доклад Международного института демократии и помощи при проведении выборов, *сноска выше 20*.

⁵⁶ Доклад Международного института демократии и помощи при проведении выборов, см. *сноску выше 20*, с. 102.

КАК МОГУТ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО И ПРИМИРЕНИЕ ПОДДЕРЖАТЬ ЗАЩИТУ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ РЕШЕНИЯ В УКРАИНЕ?

⁵⁷ Обзор гуманитарных нужд в 2016 г., ноябрь 2015 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Ukraine/2016_hno_ukraine_en.pdf, с. 6.

⁵⁸ Обзор гуманитарных нужд в 2016 г., ноябрь 2015., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Ukraine/2016_hno_ukraine_en.pdf, с. 6; <http://en.interfax.com.ua/news/economic/351907.html>.

⁵⁹ Обзор гуманитарных нужд в 2016 г., ноябрь 2015 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Ukraine/2016_hno_ukraine_en.pdf, с. 7.

⁶⁰ Норвежский совет по делам беженцев «Права на имущество, землю и жилье перемещенных лиц и пострадавших в результате конфликта общин», http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Ukraine/housing_land_property/hlp-rights-of-displaced-and-conflict-affected-communities-in-eastern-ukraine-january-2016_en.pdf, январь 2016 г., с. 6.

⁶¹ Управление Верховного Комиссара ООН по правам людей, Миссия по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине, «Доклад о ситуации с правами человека в Украине с 16 февраля до 15 мая 2016 г.» (Report on the human rights situation in Ukraine 16 February to 15 May 2016), http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine_14th_HRMMU_Report.pdf, с. 34.

⁶² Там же.

⁶³ «Миротворчество ООН: ориентация», см. *сноску выше 5*, с. 6.

⁶⁴ Там же, с. 18.

⁶⁵ Там же.

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОГРАММЫ

⁶⁶ Европейский Союз, Организация Объединенных Наций и Группа Всемирного банка «Оценка восстановления и миростроительства в Украине: анализ критического влияния и нужд на Востоке Украины», т. 1, март 2015 г., 45, http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/V1-RPA_Eng_rev2.pdf. [далее ОБМ].

⁶⁷ Там же, с. 45.

⁶⁸ Правительство Украины, 2 июня 2016 г., <http://rada.gov.ua/news/Novyny/131146.html>.

⁶⁹ Координационный центр по оказанию юридической помощи «В Украине будет создано более 400 центров юридической помощи», <http://legalaid.gov.ua/en/home-eng/1636-over-400-legal-aid-bureaus-will-be-created-in-ukraine>. Также см. Министерство юстиции Украины, приказ № 2748/5, 25 декабря 2015 г., http://legalaid.gov.ua/images/plan_2016LegalAidUkraine.pdf.

⁷⁰ Национальный план действий Украины, http://peacewomen.org/sites/default/files/Ukraine_NAP.pdf.

⁷¹ См., например, Европейский форум по международному посредничеству и диалогу (MediatEUr) и ПРООН «Пятый доклад о платформе поддержки диалога в Украине», май 2016 г. (MediatEUr and UNDP, “Fifth Report of the Dialogue Support Platform in Ukraine), http://ukraine.dialoguesupport.org/system/attachments/files/000/000/007/original/ENGLISH_DSPU_May_2016_report.pdf?1465486265; ООН-Женщины, «Вкратце: Задействование женщин на передовой миротворческой и гуманитарной деятельности в Европе и Центральной Азии» (UN Women, In Brief: Putting Women at the Forefront of Peace and Humanitarian Action in Europe and Central Asia), http://www2.unwomen.org/~media/field%20office%20eca/attachments/publications/2016/unw%20putting%20women%20at%20the%20forefront%20of%20peace%20and%20humanitarian%20action_rnd3_lr%20final.pdf?v=1&d=20160205T155415. [Далее ООНЖ, Вкратце].

⁷² См., например, Совет Европы, «Программа по децентрализации и территориальной консолидации в Украине» (Council of Europe, Programme Decentralisation and Territorial Consolidation in Ukraine), <http://www.slg-coe.org.ua/?lang=en>.

⁷³ См., например, ООН-Женщины, «Украина» (UN Women, Ukraine), <http://eca.unwomen.org/en/where-we-are/ukraine>.

⁷⁴ См., например, Программа развития ООН, «Экономическое и социальное восстановление Донбасского региона» (UN Development Programme, Economic and Social Recovery of the Donbas Region), http://www.ua.undp.org/content/ukraine/en/home/operations/projects/human_development/Economic_and_Social_Recovery_of_Donbas_Region.html

⁷⁵ См., например, КрымСОС, “Мульти-функциональный хаб для ВПЛ откроется в Киеве,” 11 августа 2015, <http://krymsos.com/en/settlers/news/khab-dlya-pereselentsev/>; МОМ: Помощь ВПЛ в Украине, двухмесячный отчет, апрель-май 2016, http://www.iom.org.ua/sites/default/files/iom_assistance_report_april-may_2016_1.pdf; Раненые бойцы Украины, <http://woundedwarriorukraine.org/>.

⁷⁶ УВКООН, Проекты быстрой отдачи (ПБО) для Восточной Украины 2015 г. (UNHCR, Eastern Ukraine Quick Impact Projects (QIPs) 2015), http://unhcr.org.ua/attachments/article/317/04202016_QIP%20Factsheet.pdf

⁷⁷ См., например, Мониторинговая миссия ООН по наблюдению за соблюдением прав человека, «Новости» (UN Human Rights Monitoring Mission, News), <http://www.un.org.ua/en/information-centre/news/1870>.

⁷⁸ См., например, Международный центр перспективных исследований, «Национальный диалог в Украине: каковы шансы на успех?», 13 июля 2015 г. (National dialogue in Ukraine: what are the chances of success?), <http://icps.com.ua/en/studies-icps/government-policy/national-dialogue-in-ukraine-what-are-the-chances-of-success/>; Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Киевский международный институт социологии, *Отношение украинцев к внутренне перемещенным лицам из Донбасса и Крыма: результаты опроса общественного мнения*, апрель 2016 г. (UNHCR and Kiev International Institute of Sociology, *Ukrainians' Attitudes Towards Internally Displaced Persons from Donbas and Crimea: Summary of Opinion Polls*), http://unhcr.org.ua/attachments/article/1605/Public%20Survey%20Report_ENG.pdf; ОБСЕ, «Лидер проекта национального диалога в Украине представляет рекомендации Постоянного совета, 30 апреля 2014 г. (OSCE, Leader of OSCE National Dialogue Project Ukraine presents recommendations to Permanent Council), <http://www.osce.org/ukraine/118166>.

⁷⁹ ОБМ, см. сноску выше 66, с. 4–5, 11.