

Приобретение иракского гражданства детьми, рожденными за пределами Ирака

май 2019

а. Закон о гражданстве Ирака (Закон № 26 от 2006 г.)

Согласно статье 3 Закона о гражданстве Ирака, закон от 7 марта 2006 г. (заменяющий Закон № 46 от 1963 г.):¹

Лицо считается гражданином Ирака, если:

a. он/она рождены от гражданина или гражданки Ирака;

b. он/она рождены в Ираке от неизвестных родителей. Найденыш, обнаруженный в Ираке, должен, в отсутствие доказательства обратного, считаться рожденным в Ираке.

В статье 4 того же закона говорится:

Министр может считать гражданином Ирака любое лицо, рожденное за пределами Ирака от гражданки Ирака и неизвестного отца или отца без гражданства, если он выбирает гражданство Ирака, в течение одного года с момента достижения совершеннолетия (достижения возраста зрелости), за исключением случаев, когда он не может этого сделать в силу сложных обстоятельств, при условии, что он проживает на территории Ирака в момент подачи заявления на получение иракского гражданства.

б. Приобретение гражданства от отца, который является гражданином Ирака

Согласно закону о гражданстве Ирака, приобретение гражданства от **отца**, который является **гражданином Ирака**, происходит автоматически при рождении (*ex lege*) по отцовской линии (*jus sanguinis*), независимо от того, родился ли ребенок в Ираке или за пределами Ирака. На практике, трудности возникают тогда, когда у ребенка иракского гражданина возникают трудности с доказыванием того, что его отец является гражданином Ирака, или с установлением родства по отцу, либо трудности по обоим этим вопросам.

с. Приобретение гражданства от матери, которая является гражданкой Ирака, в случае рождения ребенка в Ираке либо в случае рождения за пределами Ирака от отца, который известен, но не является гражданином Ирака, а имеет другое гражданство

Иракская женщина может передать гражданство своим детям, если ее ребенок родился на территории Ирака либо за пределами Ирака от отца, который известен, но не является гражданином Ирака, а имеет другое гражданство. В обоих случаях должны соблюдаться соответствующие административные процедуры, при этом все этапы должны быть завершены на территории Ирака.

д. Приобретение гражданства от гражданки Ирака, если ребенок рожден за

пределами Ирака от отца, который является лицом без гражданства, или от неизвестного отца

Хотя Конституция Ирака 2005 года² устанавливает гендерное равенство, предусматривая, что гражданство приобретается по происхождению от мужчин либо женщин, Закон о гражданстве Ирака 2006 года ограничивает возможность иракских женщин передавать гражданство детям, рожденным за пределами страны³. В случае таких рождений, а также когда отец ребенка

-
- ¹ Закон о гражданстве Ирака [Ирак], Закон 26 от 2006 года, 7 марта 2006 г., <https://www.refworld.org/docid/4b1e364c2.html>.
² Конституция Республики Ирак [Ирак], 15 октября 2005 года, <https://www.refworld.org/docid/454f50804.html>.
³ УВКБ ООН, Справочная записка по вопросу гендерного равенства, законах о гражданстве и безгражданстве, 2019 год, 8 марта 2019 года, <https://www.refworld.org/docid/5c8120847.html>. "В статье 3 Закона о гражданстве Ирака устанавливается равное право отца и матери, которые являются гражданами Ирака, передавать гражданство своим детям. Никаких дополнительных условий для передачи гражданства по происхождению не устанавливается."

неизвестен или является лицом без гражданства, приобретение гражданства возможно только при ограниченных обстоятельствах, как указано в статье 4 Закона о гражданстве (а именно, ребенок должен быть рожден за пределами Ирака; отец ребенка должен быть либо лицом без гражданства либо неизвестен; заявление на получение иракского гражданства должно быть подано в течение одного года после достижения возраста совершеннолетия, кроме случаев наличия сложных обстоятельств; а также лицо должно проживать в Ираке в момент подачи такого заявления).

Процедурные требования для доказательства того, что отец является лицом без гражданства строгие, поэтому их может быть трудно выполнить на практике. Кроме того, окончательное решение выносится на усмотрение правительства Ирака: даже если все юридические требования удовлетворены, за правительством сохраняется дискреционное полномочие отказать в удовлетворении заявлений на получение иракского гражданства⁴.

Тем не менее, сохранение статьи 4 вызывает трудности в толковании и применении этой нормы, прямо наделяющей Министра правом рассмотрения вопроса о предоставлении гражданства ребенку, рожденному от гражданки Ирака за пределами Ирака, если отец неизвестен или является лицом без гражданства. Эта формулировка противоречит формулировке предыдущей статьи, которая позволяет всем детям иракской гражданки приобретать гражданство по праву, независимо от места рождения. На практике, гражданки Ирака могут передавать свое гражданство своим детям на равной основе с мужчинами только в том случае, если ребенок рожден на территории Ирака. Эта дискриминация не оправдана, более того, она нарушает статью 14 Конституции Ирака, которая предусматривает равенство между мужчинами и женщинами. Кроме того, отмечается, что процедурные требования для подтверждения того, что отец является лицом без гражданства, строгие и поэтому зачастую крайне трудно выполнимы. Поскольку в иракской диаспоре много иракских женщин, состоящих в браке с мужчинами, которые не являются иракскими гражданами, этот фактор подвергает многих детей риску безгражданства»; Женская Комиссия по делам беженцев и Программа Тилбургского университета по вопросам безгражданства, Брифинг по Катару, Ираку и Бахрейну для Комитета по ликвидации дискриминации против женщин (CEDAW) 57-я сессиионная рабочая группа, 29 июля - 02 августа 2013 года, <http://bit.ly/2Ubl3of>.

⁴ Позиция компетентных иракских органов власти имеет решающее значение в вопросе о том, является ли определенное лицо гражданином Ирака или нет. В пунктах 38 и 44 Руководства УВКБ ООН по безгражданству разъясняется: «мнение компетентных органов, отвечающих за выдачу удостоверяющих личность документов, которые являются доказательством гражданства» является «как правило, решающим» в ситуациях неавтоматического приобретения гражданства, а именно, когда люди проходят процедуру подачи заявления на получение гражданства; УВКБ ООН, Руководство по вопросам защиты лиц без гражданства согласно Конвенции 1954 года о статусе апатридов, 2014 год, <https://www.refworld.org.ru/docid/55b9eeb340.html>, пункты 38, 44.