



**Комментарий по поводу применимости  
Руководства УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите  
искателей убежища из Шри-Ланки 2009 г.**

**Общий обзор**

В апреле 2009 года УВКБ ООН выдало "Руководство по оценке потребностей в международной защите искателей убежища из Шри-Ланки"<sup>1</sup> (далее - "Руководство 2009 года"). С момента выпуска Руководства 2009 года, в Шри-Ланке произошли важные изменения, которые связаны с рассмотрением заявлений на получение статуса беженца искателями убежища из этой страны.

Более важным является то, что в мае 2009 года Правительственные силы захватили последние территории, контролируемые организацией «Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ) на севере, тем самым положив конец боевым действиям, связанным с вооружённым конфликтом между Шриланкийской армией и ТОТИ. Данный Комментарий был подготовлен с целью предоставления руководства по поводу применимости Руководства 2009 года, в свете этих событий.

**Применимость Руководства**

На момент выпуска Руководства 2009 года, гражданское население на севере Шри-Ланки было подвержено риску беспорядочного нанесения вреда в доминирующей ситуации массового насилия в результате вооружённого конфликта между Шриланкийской армией и ТОТИ. Следовательно, УВКБ ООН рекомендовало признавать искателей убежища с севера, которые не соответствуют критериям, определенным в Конвенции 1951 года, в соответствии с расширенным определением понятия «беженец», если применимо, либо предоставлять форму дополнительной защиты. После прекращения военных действий, связанных с вооружённым конфликтом на севере, подверженность гражданского населения риску беспорядочного нанесения вреда при перекрёстном огне во время боевых действий в целом исчезла. Следовательно, УВКБ ООН больше не рекомендует применять расширенное определение понятия «беженец» или дополнительные формы защиты только на этих основаниях.

Несмотря на прекращение боевых действий, ситуация с правами человека в Шри-Ланке затрагивает УВКБ ООН. УВКБ ООН считает, что наблюдения и рекомендации, содержащиеся в Руководстве 2009 года, остаются действительными и должны приниматься во внимание при оценке искателей убежища из Шри-Ланки соответствия критериям согласно Конвенции 1951 года.

---

<sup>1</sup> УВКБ ООН, *Руководство по оценке потребностей в международной защите искателей убежища из Шри-Ланки*, апрель 2009 года, документ представлен по адресу: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49de0b6b2.html>

В Руководстве 2009 года рекомендуется следующее: "с учетом значительных и надежных подтверждений распространенного и целенаправленного нарушения прав человека в отношении тамиллов на севере и с севера, затрагивающего женщин и детей всех возрастов, УВКБ ООН считает, что искателей убежища-тамиллов с севера Шри-Ланки следует признавать беженцами согласно Конвенции 1951 года, при отсутствии четких и надежных признаков того, что они не соответствуют критериям, приведенным в Статье 1А (2)."

Данная рекомендация по предположению соответствия критериям тамиллов на севере и с севера отражает выводы УВКБ ООН как о степени риска, которому подвержены тамилы на севере и с севера в частности, в свете событий, произошедших с момента выдачи позиции в 2006 году, так и о связи, которая чаще существует, чем нет, на севере между риском и одним или более оснований, определенных в Конвенции 1951 года.

В части С Руководства 2009 года, подробно описываются повсеместные и целенаправленные нарушения прав человека, происходящие в Шри-Ланке. Информация о стране происхождения указывает на то, что тамилы в значительной степени и непропорционально фигурировали в сообщениях о случаях похищения и исчезновения людей, самовольного ареста и задержания, ограничения свободы перемещения, свободы самовыражения, пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращение. Эти нарушения прав человека были широко распространены на севере во время конфликта и в значительной мере продолжают, несмотря на прекращение боевых действий.

Информация о стране происхождения, которую учитывало УВКБ ООН, указывает на то, что тамилы с севера Шри-Ланки продолжают подвергаться значительному риску серьезных нарушений прав человека в этом регионе (и в других частях страны) по причине расы (этнической принадлежности) или (вмененных) политических убеждений. Тамилы на севере по-прежнему являются объектами серьезных мер безопасности и борьбы с терроризмом, описанных в Руководстве 2009 года. Постоянные задержания и ограничение свободы тамиллов с севера остаются поводом для серьезных беспокойств. Прогосударственные военизированные элементы также продолжают безнаказанные действия против тамиллов на севере. В то время как определенные категории тамиллов (как подчеркивается в Руководстве 2009 года) подвержены сравнительно более высокому риску, ситуация затрагивает тамиллов всех возрастов и категорий. Несмотря на то, что не все тамилы на севере страдают от серьезных нарушений прав человека, УВКБ ООН считает, что в существующем контексте риск является достаточно высоким для соответствия пороговому значению "обоснованная вероятность", который необходим для выполнения требования оправданности в критериях.

Следовательно, до момента получения более детальной оценки ситуации на месте в ближайшем будущем УВКБ ООН считает, что следует придерживаться рекомендации, указанной в Руководстве 2009 года, а именно, что искателей убежища-тамиллов с севера Шри-Ланки следует признавать беженцами согласно Конвенции 1951 года, при отсутствии четких и надежных признаков того, что они не соответствуют критериям, приведенным в Статье 1А (2).

### **Сложившаяся ситуация в Шри-Ланке**

Несмотря на прекращение боевых действий, существующая атмосфера в отношении защиты и гуманных аспектов в Шри-Ланке остается крайне напряженной. На севере

примерно половина населения северной территории, ранее занимаемой ТОТИ (285 000 тамилы) была помещена в военизированные лагеря в северном регионе. Хотя правительство постепенно сокращает военное присутствие в лагерях и обязалось начать активное возвращение большей части заключенных в этих лагерях в их родные деревни, очевидно, что это может занять много времени. Отсутствие свободы перемещения остается первостепенной проблемой для этой части населения, так как ограничивает их возможность воссоединиться с членами их семей за пределами лагерей, регулярно посещать школы и в целом выбирать себе место проживания. На сегодняшний день около 5483 ВПЛ, в основном пожилых, были освобождены из лагерей, и Правительство провозгласило, что еще 9000 человек были эвакуированы. Это очень положительные события, однако ООН продолжает выступать за общую свободу перемещения и, в промежутке, своевременное освобождение других лиц с особыми потребностями, а также расширение категорий людей, подлежащих освобождению. Всему гражданскому населению, не представляющему опасности для государственной безопасности, должно быть предоставлено их право на свободу перемещения, в том числе право жить за пределами лагерей по их усмотрению.

УВКБ ООН считает, что тамилы, которых возвращают на север в настоящее время, могут столкнуться с нарушениями прав человека, связанными с масштабными перемещениями и ограничением свободы тамильского гражданского населения в данном регионе. Следовательно, УВКБ ООН рекомендует не предпринимать недобровольное возвращение тамилы в Шри-Ланку в этом переходном послевоенном периоде, до получения четких данных о том, что ситуация, связанная с перемещением и ограничением свободы, в значительной степени улучшилась.

На основании приведенных выше причин УВКБ ООН не считает нужным изменять свою позицию по альтернативе внутреннего переселения (АВП) тамилы на севере и с севера, и соответственно рекомендация, приведенная в Руководстве 2009 года, в этом отношении продолжает действовать, пока не будет получена более четкая оценка сложившейся ситуации в различных регионах страны.

Лица, ранее признанные беженцами, либо по принципу *prima facie*, либо после определения индивидуального статуса, должны сохранять этот статус.

### **Дальнейший пересмотр**

Когда появятся однозначные подтверждения того, что в стране произошли существенные долговременные изменения, УВКБ ООН самым тщательным образом пересмотрит ситуацию в Шри-Ланке с тем, чтобы актуализировать Руководство 2009 года. До того времени Руководство 2009 года, считаются действительными и применимыми.

УВКБ ООН  
Июль 2009 года