



## 秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团的报告

### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 1861(2009)号决议提交,安理会在该决议中要求我每三个月报告乍得东部和中非共和国东北部的安全和人道主义局势、相关协议的执行情况以及难民和境内流离失所者的处境。本报告介绍自我 2009 年 7 月 14 日上次报告(S/2009/359)以来与联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)任务执行工作有关的最新事态发展,并介绍我在上次报告中所列的中乍特派团任务执行基准所取得的最新进展情况。

### 二. 最新动态

#### A. 乍得的政治动态

2. 在本报告所述期间,乍得政府和政治反对派在执行 2007 年 8 月 13 日协定方面取得了一些进展。6 月 30 日完成人口普查。10 月 13 日发表了普查数据,这是进行选民登记和选区划分的前提条件。8 月 13 日协定各方都接受以这些结果作为令人满意的基础来规划选举。此外,政府和各反对党就全国独立选举委员会 30 名成员的提名达成一致意见,他们于 7 月 13 日获总统令的正式任命。7 月 16 日,各成员协商一致任命教师工会秘书长 Gami Ngarmajal 为独立选举委员会主席。

3. 7 月 16 日,国民议会通过了关于政党的新立法。然而,捍卫宪法政党联盟这一反对派抗议有一条规定从 8 月 13 日协定后续行动委员会成员核准的初稿中删除了,该规定防止当选国会议员从一个政党转入另一个政党。总理重申政府决心全面执行 8 月 13 日协定之后,分歧得到了解决。7 月 24 日,国民议会最终通过了组织法,点明各政党与其当选成员之间的关系,其中包括禁止后者在执行被选履行的任务期间改变政党党籍。伊德里斯·代比总统于 8 月 31 日颁布了这项法律。



4. 主要立法的通过，全国独立选举委员会的设立，这是为在乍得举行选举迈出的重要步伐。但是，由于没有全面解决与东部武装团体的冲突，更广泛的施政改革又缺乏进展，政治环境仍然受到破坏。8月13日协定有关行政当局非军事化和非政治化的“第4章”的执行以及司法和武装部队的改革步伐缓慢。此外，执政党和反对派还有待商定选民登记工作的方式。

5. 应全国独立选举委员会的要求，联合国在2009年8月29日至9月8日派遣了一个需要评估团前往恩贾梅纳。评估团与包括全国独立选举委员会、后续行动委员会、民间社会、政党领袖和其他合作伙伴等所有利益攸关方举行了会议，并正在敲定其报告。

6. 7月25日，乍得政府与Ahmat Hassaballah Soubiane领导的乍得三个反叛团体联盟即民族运动在的黎波里签署了一项和平协议。这项协议由阿拉伯利比亚民众国政府发起，规定结束敌对行动、民族运动返回乍得、其战士编入军队或公务员系统以及该运动参加国家政治生活。在8月和9月期间，据报，与乍得武装团体有关联的约1500名战斗人员放弃武器，并返回乍得。但5月4日袭击了乍得境内的抵抗力量联盟仍没有加入任何和平协定的框架。

7. 8月19日，乍得前总统古库尼·韦代在阿尔及利亚流亡20年之后返回恩贾梅纳。在与代比总统会晤之后，他宣布他没有包藏任何政治野心，将与包括反对党领袖和民间社会代表等所有利益攸关方举行会谈，帮助促进该国的可持续和平。

## B. 安全局势

8. 在本报告所述期间，乍得东部的局势有所改善，部分原因是雨季阻碍了公路交通，制止了越界入侵行动，并使土匪行为和其他安全事件大幅减少。与此同时，联合国、综合安全分遣队及国家警察和宪兵之间加强协调，促使警察增加在乍得东部的行动。在此期间，在17部属于联合国和非政府组织的被劫车辆中，8部已找回，主要是综合安全分遣队找到的。综合安全分遣队还通过逮捕12个知名的帮派头目和成员，解散了阿贝歇和戈兹贝达几个犯罪团伙。

9. 然而，在本报告所述期间，发生了两起针对人道主义工作协助人员的特别严重的安全事件。8月3日，无国界医生组织荷兰工作队两名工作人员（一名本国人员和一名国际人员）在Adé（在与苏丹交界的戈兹贝达东北部70公里处）被绑架者持枪绑架，并被越界转移到达尔富尔。该当地工作人员在被拘禁两天后得以逃脱。经过边界两边的传统和地方当局三周的调解之后，该国际人道主义工作人员于9月1日被释放。9月7日，中乍特派团一工作人员在法恰镇靠近中乍特派团营地处遭到5名武装匪徒的伏击。匪徒向联合国车辆开枪，车辆被打翻，造成该工作人员受伤。

### C. 乍得与苏丹之间的关系

10. 在本报告所述期间，乍得与苏丹之间的紧张关系依然，两国在履行达喀尔或多哈承诺方面没有取得任何进展。7月16日，收到报告指出，乍得飞机投放炸弹，袭击了靠近乍得边界西达尔富尔一小镇 Umm Dukhum 周围几个地点。联合国无法核实这些报告。双方均发表了一系列负面的公开声明，但两国的大使馆仍保持开放。阿拉伯利比亚民众国、埃及和卡塔尔也继续努力撮合乍得和苏丹两国政府。

### D. 中非共和国东北部的动态

11. 在本报告所述期间，中非共和国东北部瓦卡加地区的安全局势渐趋稳定，但仍难以预料，主要问题是族裔间的零星冲突。族裔民兵6月在比劳袭击中非共和国武装部队和民主力量团结联盟(民主团结联盟)后，民主团结联盟的战斗人员撤出该城镇，作为政府调解达成协议的一部分。有些当地居民现已返回城里，但大多数人仍犹豫是否永久返回。8月初，卡拉族裔战斗人员三次袭击了 Delimbe、Sergobo 和 Tala 等村(比劳以南 50 公里处)。民主团结联盟攻击了万贾的卡拉人作为报复，非政府组织在此处的粮食库存被抢劫。

12. 与此同时，中非共和国政府作出进一步努力，旨在恢复在该地区的权力，并促进族裔间对话。8月初，比劳新的省长和副省长的任命和到任产生了积极的影响。雨季和主干道无法通行使局势得以稳定下来。但不安全的深层根源仍然存在，其中包括族裔间的紧张关系和国家机构脆弱。复员方案尚未开始执行，而中非武装部队在该地区的存在又很有限。8月13日，博齐泽总统在全国发起了复员方案宣传运动，这是一个令人鼓舞的动态。

13. 在本报告所述期间，中乍特派团部队对比劳及其周围地区进行了广泛的巡逻，以安抚当地居民，并协助民政当局。部队还扩大其在上科托省萨姆万贾的半径投射存在。9月15日在萨姆万贾展开“蝎子”行动，为粮食计划署的业务工作以及联合国难民事务高级专员办事处和非政府组织人员提供安全保障。核定的 300 人部队中有 287 人目前部署在该区，其任务是协助建立一个更加安全的环境，开展有限度的行动，以便撤出处境危险的平民和人道主义工作人员，并保护联合国人员和设备。

### E. 人道主义局势

14. 在本报告所述期间，人道主义组织继续应对乍得东部的危机，为 12 个难民营中的 254 000 名苏丹难民、11 个难民营中的 70 000 名中非共和国难民和 38 处的 171 000 名境内流离失所者以及大约 150 000 名受冲突影响的当地人民提供援助。随着中乍特派团部队的扩大，其军事活动有助于加强安全保护伞和制订更

为综合的对策，应对行动区的安全形势。然而，犯罪活动仍然限制乍得东部的人道主义空间。自 2009 年初以来，据报人道主义者已遭受 192 次袭击。

15. 由于雨季，在本报告所述期间并没有观察到有大量的难民和境内流离失所者回返。在雨季开始之前，约 20 700 名境内流离失所者返回他们在西拉地区的村庄 Koukou、Tiero、Marena 和 Loboutique。人道主义组织向回返者提供援助，在着手开展早期复原活动之前，目前正在评估回返的可持续性。然而，由于达尔富尔、乍得东部和中非共和国东北部缺乏稳定，难民自愿和可持续的遣返工作继续受阻。难民和境内流离失所者几年的存在给当地人民有限的资源带来额外的负担。

16. 9 月中旬，乍得政府确认决定将 Ouré Cassoni 难民营搬迁到乍得境内至少 50 公里处，理由是难民营内无法无天。该难民营位于距苏丹边界巴哈以北仅 7 公里处一个不安全的地区内，据称，武器贩运和征募儿童兵在营地内普遍存在。政府让难民署在规划和协调搬迁中发挥主导作用，与政府当局、中乍特派团和联合国其他机构密切合作。

17. 在乍得南部萨拉马特地区，在中非争取正义与和平爱国者同盟(爱国者同盟)这一伦加族叛乱团体与中非共和国武装部队于 2009 年 1 月发生冲突之后，来自中非共和国的 16 635 名难民继续居住在达哈和哈拉泽 6 个难民营。雨季期间，中乍特派团为各人道主义机构提供后勤和安保支持，协助进入这些偏远地区。与此同时，在中非共和国东北部瓦卡加地区，估计有 10 000 至 14 000 名境内流离失所者在比劳周边地区生活在不稳定的条件下，其中多数是 2009 年初以来就流离失所。

### 三. 联合国部队的部署

18. 截至 9 月 15 日，中乍特派团部队的总兵力为 2 665 人，占其核定兵力 5 225 人的 51%。这一数目中包括 142 名参谋、20 名军事联络官和 2 503 名建制部队人员。自我上次报告以来，部队兵力并未大幅度增加，因为大部分建制战斗和支助性支援部队尚未到达。主要原因是新的部队派遣国在采购方面有所耽搁。在行动区内缺乏部队支援人员，特别是部队预备营、空中医疗后送组及信号和工程部队，这也继续妨碍施展全面作业能力。

19. 在本报告所述期间，该部队为了遏制犯罪和土匪行为并为人道主义活动提供安全保护伞，展开了一系列大张旗鼓的行动。其中一些是直升机运输的行动，以达到远距离或难以进入的地点，包括 Daha、Haraze 和 Sam Ouanja (在中非共和国)。这些行动使部队能够为在雨季继续向最需要帮助者提供人道主义援助创造了条件。

## 四. 特派团任务的最新执行情况

### A. 对综合安全分遣队的支助

20. 截至 9 月 30 日, 综合安全分遣队有 806 人, 最初部署的兵力则是 850 人。33 名军官辞职, 5 人因违反纪律而被解职, 6 人在交火或车祸中丧生。为了保持最大兵力并开始接替在东部的综合安全分遣队人员的任务, 中乍特派团开始训练 150 名新的人员并要求政府提名人选, 参加竞争性筛选过程。按照 2009 年 6 月访问乍得的评估团的建议, 综合安全分遣队新人员的训练期从 4 周延长到 8 周, 以加强其专业能力。

21. 在本报告所述期间, 超过 248 名来自 20 个国家的联合国警察(包括 26 名妇女), 继续辅导、监察综合安全分遣队并为其提供咨询。这些国际警察还继续支助综合安全分遣队在乍得东部的难民营维持治安, 并在该地区主要城镇进行摩托化和徒步巡逻。中乍特派团还帮助乍得国家警察招聘了 250 名女警察, 以改善国家警察部队的性别均衡。乍得警察机关收到了 1 200 份申请这 250 个职位的申请表。

22. 2008 年 10 月以来, 综合安全分遣队进行了 3 611 次巡逻和 1 392 次安全护送任务, 服务对象主要是人道主义行为者。综合安全分遣队逮捕了 302 名参与各种犯罪和违法行为的个人, 没收了 28 件武器并找回 27 辆从联合国各机构和非政府组织盗走的车辆。综合安全分遣队还记录了若干武装人员渗入难民营的案件, 并争取通过在难民营周围设置安全检查站来遏制这一威胁。在 2009 年 7、8、9 三个月期间, 综合安全分遣队逮捕了 120 名犯罪者, 收回从人道主义组织盗走的 6 部车辆, 并处理了 207 个刑事案, 其中包括 63 个持械抢劫案。由于这些工作, 公众对综合安全分遣队的认识和信任继续提高。

23. 在本报告所述期间, 中乍特派团记录在案的综合安全分遣队人员违纪案件有若干起, 其中包括未经许可使用军械和酗酒的案件。所有这些事件均经过全面调查, 综合安全分遣队领导层对涉案人员采取了适当行动。

24. 综合安全分遣队于 7 月得到政府提供的更多武器。但综合安全分遣队人员仍然在为人道主义行为者提供安全护送方面遇到危险。7 月 8 日, 在 Guéreda 和 Mile 难民营之间发生一起严重事件, 即护送某一国际非政府组织救护车的综合安全分遣队 5 名警官遭到持重型武器人员的袭击。5 人全部受伤, 一人伤势严重。因此, 综合安全分遣队领导层要求得到更多的装备, 包括防弹背心和钢盔。

25. 支助综合安全分遣队行动的信托基金迄今收到 2 400 万美元, 而 2008-2009 年所需预算为 2 550 万美元。预期支付的另外两笔总共 150 万美元的认捐款, 将使捐款总额很快达到 2 550 万美元。2010 年, 支助综合安全分遣队以及中乍特派团支助乍得东部司法和监狱部门的新方案所需资源达 2 170 万美元。在这方面,



中乍特派团与乍得政府和欧洲联盟委员会一道，于 10 月 2 日在布鲁塞尔举行了一次捐助方会议。欧洲联盟委员会、法国、卢森堡、挪威和美国慷慨认捐了共约 1 450 万美元。

## B. 司法和监狱

26. 在本报告所述期间，联合国专家继续为乍得东部各法院的运作提供支助。7 月 24 日，阿贝歇的刑事法院在中乍特派团、联合国开发计划署(开发署)和难民署的支助下，完成了一期为期六周的巡回庭审，审理了 42 个刑事案。共计 107 名被告人在一名辩护律师为其辩护下出庭受审，被判处 5 年到无期徒刑不等。中乍特派团还为戈兹贝达和法沙纳的初审法院的流动法院听讯提供技术支助，包括准备法院文件。7 月和 8 月期间，在中乍特派团和开发署的支助下，伊里巴和戈兹贝达的法院设施得以恢复和装备。

27. 在本报告所述期间，联合国工作人员还继续向乍得东部的司法部门展开更广泛的能力建设和技术方面的支助。中乍特派团继续为综合安全分遣队人员举办刑法、规则和程序以及司法调查技术方面的在职训练班。中乍特派团还帮助包括综合安全分遣队在内的安全和维持治安部队与检察官办公室之间开展对话。7 月，德国政府承诺为中乍特派团和开发署共同制定的一个帮助培训法官和履行治安法官职责的其他公共行政官员的项目供资。8 月，乍得律师协会和开发署商定了一个法律援助项目的参照标准。该项目的目的是在立法改革领域建设能力并提供技术合作，成立阿贝歇律师之家并举办法律讲习班，为弱势民众提供法律援助和司法协助。

28. 在本报告所述期间，在中乍特派团和开发署的技术和后勤支助下，两项关于设立乍得专业监狱部门的法律草案的定稿得到落实。包括司法和内政部在内的乍得主要部委的代表参加了论证会和讨论，使法律草案得以定稿，这些草案已提交议会。此外，中乍特派团继续为国家监狱官员的训练和专业发展提供支助，包括关于以尊重人权方式进行监狱管理、最佳做法和监狱发展方面的在职训练。特派团还完成了供尚待展开的乍得监狱工作人员的征聘和训练工作使用的训练单元，一俟通过特派团信托基金而使资金到位，就实施这项工作。

29. 为了改进监狱基础设施，中乍特派团继续实施改善阿贝歇监狱女囚犯的安全和生活条件及重建伊里巴监狱的项目。然而，囚犯生活条件仍面对严重挑战，如缺乏食物和频繁缺水。乍得东部监狱频繁发生囚犯越狱事件，继续引人关注，其部分原因是周边安全不良和安保训练不足。

## C. 人权

30. 在本报告所述期间，中乍特派团对乍得东部的 12 个难民营和 13 个境内流离失所者营地进行了多次调查和监察。中乍特派团记录了 17 个性暴力和基于性别

的暴力案件，包括强奸和强迫早婚案。5 名强奸受害人是 9 至 17 岁之间的未成年人。7 月间，中乍特派团记录了多起切割女性生殖器案件，包括 Iridimi 难民营 3 起、Gouroukoun 境内流离失所者营地 10 起及 Koubigou 境内流离失所者营地 8 起。在 Koloma 境内流离失所者营地，切割女性生殖器引起的并发症导致一名 9 岁女孩死亡。

31. 鉴于上述案例，中乍特派团开始了旨在提高对切割女性生殖器、性暴力和基于性别的暴力和强迫婚姻等问题的敏感性的宣传活动，宣传对象为境内流离失所者和难民群体以及地方当局。分遣队逮捕了 3 起强奸案实施者并将其移交治安法官，随后，警察开始了刑事调查。

32. 在本报告所述期间，中乍特派团继续发现地方警察不遵守初步防范性拘留 48 小时法定时限这一规定的做法。记录有 20 多个审前长时间羁押的案件。由于缺乏司法官，在戈兹贝达的警察牢房中，被羁押人在牢房中被关押达 55 天而未出庭，在伊里巴和 Adre，囚犯在未受指控情况下在狱中羁留几个月。中乍特派团继续促动司法当局立即对任意和长时间审前羁押的案件采取后续行动，出现这类情况的主要起因是司法当局人力有限，执法人员能力薄弱。

33. 在本报告所述期间，中乍特派团还向人权部提供技术支助，以举办定于 2009 年 11 月举行的全国人权论坛。参加论坛的将有区域和国家政府官员；民间社会组织及联合国机构和国际非政府组织的代表，论坛将成为拟定一项国家人权行动计划的平台。

#### **D. 儿童保护**

34. 在上述对难民营和境内流离失所者营地的监察访问期间，中乍特派团记录了据称达尔富尔反叛团体正义与平等运动招募儿童的案件。中乍特派团尤其在 8 月 11 日和 14 日调查了关于 Bredjing 难民营 8 名和法沙纳难民营 1 名未成年人失踪的报告。在若干次走访难民营以及与难民营中很多提供情况者的讨论中，中乍特派团了解到，正义与平等运动招募儿童并将他们带往苏丹或乍得东北部的 Am Djarass 省。协助招募者也已查明。

35. 同时，在本报告所述期间，政府着力于使军事人员和战地指挥官了解乍得在招募儿童问题上的国际义务。8 月 22 日至 26 日，乍得政府率领一个核查和宣传团前往阿贝歇、恩贾梅纳和 Koundoul 的军事中心和兵营。中乍特派团、联合国儿童基金会(儿童基金会)、开发署和外交使团的代表也参加了该团。一行人视察了兵营、军事训练中心和为武装反对派加入武装部队而设的中转点，并对大约 800 名军事人员及其指挥官进行关于招募儿童问题的敏化宣传。

36. 中乍特派团和儿童基金会继续共同担任联合国安全理事会第 1612(2005)号决议所设关于武装冲突中儿童问题的乍得工作队的主席。工作队成员包括中乍特

派团、儿童基金会、难民署、开发署，继续对难民营和境内流离失所者营地进行查访并支持政府努力消除武装团体招募儿童现象。8 月末，中乍特派团完成了帮助恢复阿贝歇的过渡和适应中心的项目，为复员儿童兵在与家人团聚前提供住所。

## E. 两性平等

37. 除了正在进行的增强敏感性的宣传活动外，中乍特派团及其应对性暴力和基于性别的暴力问题的合作伙伴还制定了关于性暴力和基于性别的暴力问题的大规模宣传计划，这一活动将于 2009 年 10 月至 12 月推出，其中包括对受益人进行宣传和培训服务提供者。乍得当局已表示希望充分参与这一活动和消除性暴力的斗争。中乍特派团还就安全理事会第 1325 (2000) 号和第 1820 (2008) 号决议举办了两个讲习班，以促进妇女参与和平进程。参加者包括法沙纳和伊里巴等地以及难民和境内流离失所者营地的当地妇女和女孩。

## F. 民政

38. 在本报告所述期间，中乍特派团继续努力支持乍得东部的地方和解和族裔间对话。在东部许多地方，因争夺稀缺资源而引发的潜在部落间紧张局势以及定居农民和游牧民之间的纠纷，近年来因人口流离失所和武器泛滥而加剧。自达尔富尔危机于 2003 年爆发以来，这种局面因乍得东部的法治脆弱、传统的解决冲突机制崩溃以及出于政治和军事目的操纵冲突等问题而进一步加剧。最严重、最政治化的一次冲突发生在 Wadi Fira 地区 Dar Tama 省的扎格哈瓦人和塔马人之间。在中乍特派团重点开展地方和解工作的瓦达伊和 Dar Sila 等其它地区，也有规模较小的冲突。

39. 在由许多不同族裔组成的瓦达伊地区，中乍特派团和当地族裔领袖在本报告所述期间努力建立信任，对四个村庄进行了六次联合访问，组织了族裔代表之间的公共论坛，并成立了由传统当局和行政当局主持的和解委员会。在 Assoungha 区，Gadalwalga、Miata 和 Kawa 等族裔领袖之间的正式协议结束了这些村庄的族裔间世仇。7 月份，Assoungha 地方当局在中乍特派团支持下，帮助扎格哈瓦和 Assounghori 两个族裔的首长之间举行了一次族裔间对话，他们承诺结束纠纷。这样，Assounghori 族裔的一些成员才得以暂时返回原籍地耕种土地。8 月份，在 Kawa 地区开展了和解工作，涉及到 Assounghori、扎格哈瓦、马萨利特和戈拉等族裔。中乍特派团鼓励地方当局建立后续机制，并监测这些协议的执行情况。

40. Dar Sila 地区有许多族裔，其中包括阿拉伯和非阿拉伯群体，并且收容了大约 96% 的乍得流离失所者。在本报告所述期间，中乍特派团支持省长和传统当局逐步建立一个族裔间对话问题工作组，其中有乍得当地的利益攸关方以及联合国的代表。中乍特派团还提供重型犁，支持 Dar Sila 地区的回归者大规模耕种土地。



41. 在 Wadi Fira 地区，得到一些报告称，难民和盖雷达镇附近 Mile 的当地居民之间因土地使用问题而关系趋紧。盖雷达/比拉克地区是中乍特派团行动地区内局势最紧张、问题最多的地区之一，这主要是由于两个主要族裔之间的冲突没有得到解决。中乍特派团继续寻求盖雷达地方当局的支持，以便开始调解工作。在伊里巴，中乍特派团制定了一个蔬菜种植项目，其中涉及准备土地，提供工具和培训计划，以缓和当地居民和难民之间的紧张关系。

#### **G. 艾滋病毒和艾滋病**

42. 在本报告所述期间，中乍特派团继续在整个特派团将艾滋病毒/艾滋病问题认识宣传工作主流化。304 名特派团工作人员接受了宣传，其中 127 人自愿接受了艾滋病毒检测。7 月 29 日，在戈兹贝达的境内流离失所者营地，中乍特派团和一个国际非政府组织组织了关于切割女性生殖器问题的认识教育会，重点介绍这一陋习的医疗后果及传播艾滋病毒/艾滋病的可能性。共计 234 人参加了认识教育会。8 月 17 日至 21 日，中乍特派团与儿童基金会、难民署和瓦达伊卫生代表团协作，还帮助在瓦达伊地区的 Hadjer Hadid 举办了一次关于预防母婴传播艾滋病毒的讲习班。有 22 人参加了讲习班，他们主要是政府和非政府组织的卫生专业人员。

#### **H. 地雷行动**

43. 在乍得国民军和乍得武装反对派于 2009 年 5 月发生战斗以后，受影响地区基本上清除了未爆弹药。然而在整个行动地区，多年战斗遗留下来的战争遗留爆炸物仍然对平民构成严重危险。在此期间，中乍特派团和地雷行动合作伙伴继续努力，以提高人们的认识并销毁未爆弹药；他们共销毁了 69 个未爆弹药，其中北区 19 个，中区 30 个，南区 20 个。此外还在学校和几个社区中心开展了防雷宣传活动。在此期间，中乍特派团的承包商 Minetech International 公司与国家排雷中心协调招募了 59 名国家排雷人员，以支持建立区域排雷活动中心。中乍特派团支持对排雷人员进行培训并提供后勤支持，还同中乍特派团的区域干事联络，以确保高效的过渡。通过 Minetech International 公司，在伊里巴、法沙纳和戈兹贝达部署了三个道路清查和排雷小组，在阿贝歇部署了一个快速反应小组。

### **五. 特派团支助**

44. 在本报告所述期间，继续讨论特派团地位协定修正案草案，以反映中乍特派团的军事部分。该草案已于 2009 年 3 月 3 日提交政府签字。在目前，根据安全理事会第 1861(2009)号决议，暂时适用 1990 年 10 月 9 日部队地位示范协定，作为现有协定的补充。我在 9 月 22 日纽约一次会晤期间告知代比总统，乍得政府提议对中乍特派团征收的税款和费用不符合 2008 年 3 月 21 日签订的现有特派团

地位协定和 1946 年《联合国特权和豁免公约》。代比总统承诺，乍得政府将在 10 月底以前结束谈判并签署该修正案。

45. 自我上一次报告以来，扩建阿贝歇、戈兹贝达、法沙纳和伊里巴营地以及恩贾梅纳后勤基地的工作继续进行。还请一个承包商负责完成巴哈、盖雷达和 KouKou Angarana 新营地的地点准备和周边安全设施的建设工作。特派团将在这些地点建造办公和住宿用房。安装预制结构为外地综合安全分遣队建造宿舍的工作继续进行，按计划到 10 月底以前完工。同时，中乍特派团还按照与乍得政府达成的移交各个地点和基础设施的协议，继续在恩贾梅纳和阿贝歇机场修建停机坪。中乍特派团和乍得当局已经就停机坪的布局 and 位置达成协议。

46. 9 月中旬，中乍特派团利用挪威提供的人员和设备，开始在乍得东部实施钻井取水项目。该地区的严重缺水问题已经成为一个严峻挑战，其中包括为综合安全分遣队提供饮用水的问题。该项目的第一阶段包括在任务地区进行一次水文调查，同时中乍特派团正在为特派团所有营地制定节约用水措施。与此同时，燃料供应在今年早些时候出现中断后，相关问题已得到解决。

47. 9 月份，一个无线电综合通讯系统在乍得东部和中非共和国东北部交付使用，供特派团的军事和文职部分同行动区内的综合安全分遣队、联合国各机构和人道主义行为者进行联络。该系统于 2009 年 10 月开始全面运作。

48. 在本报告所述期间，困难的作业环境继续对提供支持产生影响。某些地区的大雨阻碍了向特派团提供支持，特别是在比劳、戈兹贝达和 KouKou Angarana 等地。至少在 10 月中旬以前，仍无法通过陆运进入这些地区。此外，承包商缴纳税款方面的争端导致部队支助及建造中乍特派团文职人员设施所需材料的部署拖延。

## 六. 安全保障

49. 在本报告所述期间，乍得北部和东部的安全等级仍为四级，恩贾梅纳和南部地区为三级。在中乍特派团部队完全部署并具备实现全面作业能力所需的有利条件以前，将依然难以缓解整个行动地区特别是边境地区的安全风险。在中非共和国东北部，特派团行动地区的安全等级仍为四级。

## 七. 意见和建议

50. 随着雨季的到来，乍得武装反对集团与乍得政府之间循环往复的对抗暂时得到缓解，土匪活动受到妨碍。新成立的综合安全分遣队及中乍特派团，特别是其新部队，利用雨季巩固自己，以加强支助人道主义工作的能力。

51. 关于我上次报告所概述的战略工作计划，中乍特派团在达到主要基准方面取得稳步然而有限的进展。随着前方作业基地的建设、中乍特派团部队的持续部署以及其出征能力的加强，该特派团逐渐具备了维持其行动区范围安全的能力。另外，由于分遣队、国家警察及宪兵队之间的协调得到改善，加强了安全程序。上述努力加上人道主义和发展组织的步调一致的巩固和平方案，可推动难民和境内流离失所者自愿返回家乡。

52. 但是，如前所述，乍得政府及其伙伴的持续参与对达到中乍特派团撤离所需各项基准来说是极为重要的，其中包括难民和境内流离失所者的可持续返回。具体而言，政府及其伙伴将需要提高保护平民方面的国家能力，消除乍得东部及次区域武装冲突的根源，包括苏丹与乍得之间的紧张局势、叛乱份子与政府军在乍得和达尔富尔的战斗以及造成不同族裔之间冲突的本地原因。

53. 遗憾的是，由于乍得与苏丹之间持续的紧张局势，区域和平努力依然停滞不前。达喀尔联络小组自从 2008 年 11 月以来没有开会，5 月 3 日的多哈承诺没有兑现。由于乍得与苏丹之间长期敌对状态，解决达尔富尔和(东部)乍得冲突的方案屡屡受挫，这两个地区的平民处境愈加恶化。有关各方以及区域行为体和国际社会必须重振切实有效的和平努力。在这方面，乍得政府最近决定将 Ouré Cassoni 难民营迁往别处，如果所采用的方式有利于实现难民营非军事化，可有助于苏丹与乍得之间建立信任。

54. 但是，正如我曾强调过的那样，该区域的长期和平与稳定主要取决于能否解决苏丹和乍得的内部冲突。在这方面，令人鼓舞的是，乍得政府和政治反对派成立了一个独立的选举机构，以监督立法和总统选举，这是在乍得进行成功的、可信的选举的一个重要预兆。但是，还需要在 8 月 13 日协定的其他方面也取得进展，包括对提高透明度和行政、司法及军事机构运作来说极为重要的治理改革。另外，由于缺少一个综合性全国和解进程，使乍得实现稳定的前景继续受到限制。务必使乍得所有武装反对派团体放弃军事解决手段，与乍得政府一道开始一个有意义的政治进程。我鼓励会员国支持乍得各方在这些领域取得进展。

55. 在报告所述期间，行动区各地普遍发生暴力行为，影响到平民及联合国和人道主义工作人员。武器扩散、部落争端以及边境紧张局势继续使乍得东部不得安宁，使安全和社会环境更加复杂。在中乍特派团和有关伙伴采取措施改善地方一级状况的同时，乍得政府务必加倍努力消除不安全的根源，包括族裔间冲突和武器扩散的根本原因。

56. 加强分遣队和乍得政府法治能力依然是实现本国自主负责乍得东部安全架构的重要先决条件。报告所述期间，在装备分遣队以便为难民营及周边地区提供安全和保护方面取得重要进展，同时，联合国行为体、捐助者以及国家当局为司法及监狱部门提供了更广泛的能力建设支助及技术支助。可持续的国际支助对分

遣队和法治方案的成功来说极为重要。在这方面，我感到鼓舞的是，在欧洲联盟 10 月 2 日在布鲁塞尔主办的捐助者会议上，会员国和国际伙伴作出慷慨承诺。我请其他方面也捐助该信托基金，以满足 2010 年支助分遣队和法治方案所需全部资源。联合国将继续依靠国际社会的参与来确保分遣队运作和乍得东部其他方面的进展。

57. 中乍特派团部队将随着今后几个月新部队和辅助部门的部署到位而得到加强，能否实现全部行动能力和有效地执行特派团的任务取决于能否充分、及时地部署部队和辅助部门。遗憾的是，秘书处尚未收到对部队所需资源中详细列出的 18 架军用通用直升飞机中的 11 架的认捐。军事行动概念要求中乍特派团具有远征兵力投送能力，为此，配备全天候和夜间行动能力的直升机是极为重要的。我敦促会员国尽其所能帮助填补上述空缺。

58. 最后，我感谢我的特别代表，维克托·安热洛和中乍特派团所有军人、警察和文职人员，感谢他们始终如一地信守承诺，恪尽职守。我还感谢联合国国家工作队和所有从事人道主义活动的组织，他们坚持不懈地努力，给乍得东北部弱势群体带去希望。最后，我感谢所有部队和警察派遣国以及中乍特派团信托基金的捐助者，感谢他们为实现乍得东部以及中非共和国东北部的稳定和安全作出的宝贵贡献。

## 附件

## 截至 2009 年 9 月 15 日的军人和警察人数

| 国家         | 军事人员 |    |     |     | 民警 |
|------------|------|----|-----|-----|----|
|            | 联络官  | 参谋 | 士兵  | 共计  |    |
| 阿尔巴尼亚      | 0    | 0  | 63  | 63  | 0  |
| 奥地利        | 0    | 3  | 147 | 150 | 0  |
| 孟加拉国       | 2    | 5  | 0   | 7   | 0  |
| 贝宁         | 0    | 0  | 0   | 0   | 27 |
| 玻利维亚(多民族国) | 1    | 0  | 0   | 1   | 0  |
| 巴西         | 3    | 0  | 0   | 3   | 0  |
| 布基纳法索      | 0    | 0  | 0   | 0   | 17 |
| 布隆迪        | 0    | 0  | 0   | 0   | 9  |
| 喀麦隆        | 0    | 0  | 0   | 0   | 12 |
| 科特迪瓦       | 0    | 0  | 0   | 0   | 37 |
| 克罗地亚       | 0    | 2  | 15  | 17  | 0  |
| 埃及         | 2    | 1  | 0   | 3   | 16 |
| 埃塞俄比亚      | 0    | 13 | 0   | 13  | 0  |
| 芬兰         | 0    | 2  | 72  | 74  | 0  |
| 法国         | 0    | 6  | 301 | 307 | 17 |
| 加蓬         | 1    | 0  | 0   | 1   | 0  |
| 加纳         | 1    | 17 | 202 | 220 | 0  |
| 几内亚        | 0    | 0  | 0   | 0   | 3  |
| 爱尔兰        | 0    | 11 | 402 | 413 | 0  |
| 约旦         | 0    | 0  | 0   | 0   | 11 |
| 肯尼亚        | 0    | 4  | 0   | 4   | 0  |
| 阿拉伯利比亚民众国  | 0    | 0  | 0   | 0   | 3  |
| 马达加斯加      | 0    | 0  | 0   | 0   | 17 |
| 马拉维        | 0    | 5  | 0   | 5   | 0  |
| 马里         | 0    | 0  | 0   | 0   | 7  |
| 纳米比亚       | 0    | 4  | 0   | 4   | 0  |
| 尼泊尔        | 1    | 17 | 285 | 303 | 0  |
| 尼日尔        | 0    | 0  | 0   | 0   | 12 |
| 尼日利亚       | 2    | 15 | 0   | 17  | 0  |
| 挪威         | 0    | 3  | 170 | 173 | 0  |



| 国家        | 军事人员      |            |              |              | 民警         |
|-----------|-----------|------------|--------------|--------------|------------|
|           | 联络官       | 参谋         | 士兵           | 共计           |            |
| 巴基斯坦      | 0         | 5          | 0            | 5            | 0          |
| 波兰        | 0         | 2          | 310          | 312          | 0          |
| 葡萄牙       | 0         | 0          | 0            | 0            | 5          |
| 俄罗斯联邦     | 0         | 1          | 116          | 117          | 0          |
| 卢旺达       | 1         | 0          | 0            | 1            | 10         |
| 塞内加尔      | 2         | 11         | 0            | 13           | 12         |
| 西班牙       | 0         | 5          | 0            | 5            | 0          |
| 瑞典        | 0         | 0          | 0            | 0            | 2          |
| 多哥        | 0         | 7          | 419          | 426          | 8          |
| 突尼斯       | 1         | 3          | 0            | 4            | 0          |
| 土耳其       | 0         | 0          | 0            | 0            | 2          |
| 美利坚合众国    | 0         | 2          | 0            | 2            | 0          |
| 也门        | 2         | 0          | 0            | 2            | 22         |
| <b>共计</b> | <b>19</b> | <b>144</b> | <b>2 502</b> | <b>2 665</b> | <b>249</b> |

