



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
10 October 2013  
Russian  
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьями 16 и 17 Международного пакта  
об экономических, социальных  
и культурных правах**

**Первоначальные и вторые периодические доклады  
государств-участников**

**Таиланд\* \*\***

[22 августа 2012 года]

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ официально не редактировался.

\*\* Приложения воспроизводятся в том виде, в котором они были получены, и только на том языке, на котором они были представлены.

GE.13-47449 (EXT)



\* 1 3 4 7 4 4 9 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–7	3
A. Присоединение в качестве государства-участника .....	1–2	3
B. Методология .....	3–6	3
C. Предварительные пояснения .....	7	5
II. Информация по основным положениям .....	8–181	5
Статья 1 – Право на самоопределение .....	8	5
Статья 2 – Обеспечение недискриминации .....	9–11	6
Статья 3 – Равное для мужчин и женщин право пользования экономическими, социальными и культурными правами .....	12–17	7
Статья 6 – Право на труд .....	18–32	8
Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда .....	33–50	14
Статья 8 – Право создавать профессиональные союзы и вступать в них .....	51–58	19
Статья 9 – Право на социальное обеспечение и социальное страхование .....	59–64	24
Статья 10 – Защита семей, матерей и детей .....	65–92	26
Статья 11 – Право на достаточный жизненный уровень .....	93–112	37
Статья 12 – Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья .....	113–132	47
Статья 13 – Право на образование .....	133–169	54
Статья 14 – Право на обязательное начальное образование .....	170	63
Статья 15 – Право на участие в культурной жизни и на пользование результатами научного прогресса .....	171–181	63
Приложения		
I. Tables supplementary to the report .....		68
II. List of International Labour Organization conventions that Thailand has ratified .....		79

## I. Введение

### A. Присоединение в качестве государства-участника

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах был принят Организацией Объединенных Наций 16 декабря 1966 года и вступил в силу 3 января 1976 года. Таиланд присоединился к Пакту 5 сентября 1999 года. Пакт вступил в силу для Таиланда 5 декабря 1999 года; присоединившись к Пакту, Таиланд сделал заявление о толковании пункта 1 статьи 1 о праве на самоопределение, аналогичное его заявлению о толковании пункта 1 статьи 1 Международного пакта о гражданских и политических правах, в соответствии с которым право на самоопределение не должно толковаться как включающее отделение части территории или нарушение политического единства любого суверенного государства.

2. Доклад по стране подготовлен в целях выполнения обязательств по статьям 16 и 17 Пакта, согласно которым государство-участник должно представлять свой доклад об осуществлении положений Пакта в соответствии с обязательствами по Пакту с изложением правовых мер, судебных и административных процедур и хода осуществления по различным направлениям. Таиланд рассматривает свой доклад в качестве документа, объединяющего первоначальный доклад (от 30 июня 2002 года) и периодический доклад (от 30 июня 2007 года). При подготовке настоящего доклада Таиланд следовал руководящим принципам в отношении формы и содержания докладов, которые установлены Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам.

### B. Методология

3. В процессе подготовки доклада приняли участие ученые, сотрудники государственных учреждений, представители частного сектора и гражданского общества, которые вошли в состав Комитета, Подкомитета и Целевой группы под руководством Генеральной прокуратуры. Данный процесс осуществлялся в три этапа следующим образом.

#### **Первый этап: определение рамок и предварительный анализ данных**

4. Генеральная прокуратура, располагающая мандатом Кабинета на выполнение функций основного учреждения, отвечающего за подготовку доклада Таиланда об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, учредила "Комитет по определению рамок и планированию подготовки национального доклада в соответствии с обязательствами по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах" в составе представителей правительственных учреждений, частного сектора, независимых государственных организаций, учебных заведений и научных кругов. Комитет занимается выработкой рекомендаций, замечаний, информации и предложений, необходимых для подготовки национального доклада. Комитет определил рамки и провел предварительный анализ данных для подготовки доклада. Затем он учредил Руководящий подкомитет по подготовке национального доклада в целях сбора и изучения данных в соответствии с рекомендациями и указаниями Комитета. В результате проведенного анализа полученной информации были выявлены основные проблемы и приняты меры по повышению информированности о Пакте с точки зрения его содержания, прин-

ципов, истории подготовки и положений, что способствовало более глубокому ознакомлению сотрудников государственных учреждений и организаций гражданского общества, ученых, а также организаций на национальном и местном уровнях с положениями Пакта и вытекающими из него обязательствами в отношении подготовки докладов. Это позволило организовать процесс участия в подготовке доклада в форме обмена информацией и других видов сотрудничества, на основе которых были определены сфера охвата и основные руководящие принципы процесса подготовки доклада.

#### **Второй этап: подготовка доклада**

5. В 2001 году под руководством Комитета по определению рамок и планированию подготовки национального доклада в соответствии с обязательствами по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах был учрежден Руководящий подкомитет. Позднее Руководящий подкомитет проводил семинары и практикумы в целях совместного определения сферы охвата и формы доклада, примерного содержания доклада в соответствии с руководящими принципами Комитета Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам и неоднократного рассмотрения содержания проекта доклада на центральном и местном уровнях. Первый проект доклада прошел процедуру рассмотрения и обсуждения всеми соответствующими сторонами на семинарах и открытых слушаниях, которые проводились на национальном и более низком уровнях, а также на совещаниях Комитета, где присутствовали представители правительственных органов и частного сектора, ученые и эксперты. В ходе этих практикумов и совещаний было высказано немало дополнительных мнений, замечаний и предложений. В середине 2005 года Целевая группа по составлению доклада и Генеральная прокуратура провели окончательное рассмотрение доклада и представили его окончательный проект на утверждение Кабинета. Однако в результате политических волнений, которые привели к роспуску парламента и прекращению действия принятой в 2540 году по буддистскому календарю (1997 год) Конституции, которая является основным законом и вокруг которой строился процесс подготовки доклада. Из-за смены правительства процесс утверждения доклада был нарушен. Позднее, когда вступила в силу Конституция 2550 года по буддистскому календарю (2007 год), Генеральная прокуратура вновь сформировала Комитет по определению рамок и планированию подготовки национального доклада в соответствии с обязательствами по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, с тем чтобы определить рамки и основные направления пересмотра и подготовки проекта национального доклада. Был учрежден Подкомитет по пересмотру проекта доклада о выполнении обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в составе 33 представителей государственных учреждений, ученых и экспертов, которые должны были вновь рассмотреть содержание первоначального проекта доклада, полностью обновив его и приведя в соответствие с положениями Конституции 2550 года по буддистскому календарю (2007 года).

#### **Третий этап: вынесение проекта доклада на обсуждение общественности**

6. В 2009 году проект доклада был представлен общественности и всем заинтересованным сторонам на региональном и национальном уровнях с целью получения замечаний и предложений, направленных на улучшение его содержания. Затем проект доклада был вновь рассмотрен с учетом поступивших замечаний и предложений и по завершении этого процесса был представлен на

утверждение Комитета. Национальный доклад был окончательно утвержден Кабинетом 2 ноября 2010 года.

### **С. Предварительные пояснения**

7. В настоящем докладе сведены воедино первоначальный доклад и периодический доклад, которые подлежали представлению 30 декабря 2002 года и 30 декабря 2007 года соответственно. Содержащиеся в настоящем докладе данные охватывают период 2003–2009 годов. Подготовка доклада велась с учетом руководящих принципов Организации Объединенных Наций, изложенных в документах E/C.12/1991/1 от 17 июня 1991 года, HRI/MC/2005/3 от 1 июня 2005 года, HRI/GEN/2/Rev.3 от 8 мая 2006 года, HRI/GEN/2/Rev.5 от 29 мая 2008 года и E/C.12/2008/2 от 24 марта 2009 года, наряду с замечаниями общего порядка, подготовленными и одобренными Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. С точки зрения содержания доклад состоит из двух частей:

- **Общий базовый документ.** Этот документ содержит общую основную информацию: демографические и социально-экономические статистические данные и сведения о культурной жизни, Конституции, политической системе и правовой структуре. Кроме того, в этой части доклада изложена нормативно-правовая база, состоящая из основных национальных законов по вопросам защиты прав человека на национальном уровне, внутренние руководящие принципы защиты прав человека на национальном уровне, роль процесса подготовки докладов в деле поощрения прав человека на национальном уровне, а также другая связанная с правами человека информация и деятельность по обеспечению соблюдения положений основных договоров по правам человека. Со всей этой информацией можно ознакомиться в общем базовом документе (HRI/CORE/THA/2012), который стал результатом работы Комитета по подготовке базового документа в поддержку национального доклада в соответствии с международными договорами по правам человека при Министерстве юстиции Таиланда.
- **Документ по конкретным договорным положениям.** В нем содержится анализ результатов осуществления Таиландом Пакта, включая существующие положения и действующие механизмы, которые были разработаны Таиландом в целях соблюдения основных положений статей 1–15 Пакта, в первую очередь в отношении вопросов, конкретно определенных Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в Руководящих принципах подготовки доклада.

## **II. Информация по основным положениям**

### **Статья 1 – Право на самоопределение**

8. В соответствии с Конституцией Таиланда 2550 года по буддистскому календарю (2007 год) (далее – "действующая Конституция") суверенная власть в стране принадлежит народу Таиланда; Конституция обеспечивает права и свободы народа, которые включают гражданские и политические права, экономические, социальные и культурные права, а также участие народа в принятии политических решений и в экономическом, социальном и культурном планирова-

нии. Таиланд не несет какой-либо ответственности и не выполняет каких-либо административных функций в отношении "несамоуправляемых" и подопечных территорий.

## **Статья 2 – Обеспечение недискриминации**

9. Действующая Конституция предусматривает защиту человеческого достоинства, прав и свобод личности, равенство всех без необоснованной дискриминации по признаку происхождения, расовой принадлежности, языка, гендерной принадлежности, возраста, состояния здоровья, личного статуса, экономического и социального положения, вероисповедания, образования или подготовки или политических убеждений, которые не противоречат положениям Конституции. Это соответствует положениям Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), к которой Таиланд присоединился в качестве государства-участника 28 января 2003 года и которая вступила в силу для Таиланда с 27 февраля 2003 года. Первоначальный доклад его страны об осуществлении обязательств по МКЛРД (CERD/C/THA/1-3) был уже представлен.

10. С точки зрения проводимой политики десятый План национального социально-экономического развития правительства Таиланда предусматривает стратегии повышения качества жизни населения за счет формирования общества на основе знаний и обеспечения мирного сосуществования членов общества и добрососедских отношений на основе разумного поведения; безопасность населения будет обеспечиваться на уровне семьи и общины; будут развиваться разнообразные и комплексные системы социально-экономической защиты; повышение личной безопасности граждан будет обеспечиваться за счет укрепления социальной справедливости; будет налажена комплексная система судопроизводства и всестороннее поддержание правопорядка и законности; будут предприниматься усилия по повышению информированности граждан об их правах и обязанностях и обеспечиваться уважение человеческого достоинства.

11. Правительство Таиланда также разработало в 2548 году по буддистскому календарю (2005 год) Стратегический план решения проблемы прав лиц, определяемых их статусом, который состоит из политических и стратегических планов действий, предусматривающих непосредственные и активные меры по решению проблемы прав таких лиц. План предусматривает обеспечение прав для групп лиц, не имеющих четко определенного статуса, и создает систему защиты их прав, с тем чтобы позволить им вести нормальную жизнь и в полной мере принимать участие в развитии своей страны, гарантируя им возможность реализовать свои права на удовлетворение основных потребностей и пользование услугами социального обеспечения с точки зрения охраны здоровья и лечения, образования и т.д. наравне с другими гражданами страны. В плане также предусмотрены меры, направленные на то, чтобы не допустить в будущем притока лиц, не имеющих определенного статуса, изменить соответствующие взгляды и подходы и обеспечить добросовестную работу государственных служащих в целях укрепления доверия к их деятельности и сокращения возможностей эксплуатации.

### **Статья 3 – Равное для мужчин и женщин право пользования экономическими, социальными и культурными правами**

12. Статья 30 действующей Конституции обеспечивает равенство между мужчинами и женщинами в плане предоставления равной правовой защиты, включая принятие соответствующих мер в случае сексуальных посягательств, защиту от бытового насилия в семье, защиту женщин-трудящихся, равные возможности для женщин с точки зрения участия в разработке государственной политики и т.д.

13. Таиланд обновил и исправил ряд законов, касающихся экономических, социальных и культурных прав, в целях содействия равенству между мужчинами и женщинами. К их числу, в частности, относятся:

- Закон о поправках к Гражданскому и коммерческому кодексу (№ 16) 2550 года по буддистскому календарю (2007 год) развивает положения, касающиеся просьбы о компенсации со стороны лиц, вступающих в брак, и причин для возбуждения иска о расторжении брака, например супружеской неверности, в целях обеспечения равенства между мужчинами и женщинами;
- Закон об именах 2505 года по буддистскому календарю (1962 год) с поправками, внесенными Законом об именах от 2547 года по буддистскому календарю (2004 год), позволяет женщине после вступления в брак сохранять свою девичью фамилию или же брать фамилию своего супруга;
- Закон о форме обращения к женщинам от 2551 года по буддистскому календарю (2008 год) разрешает замужней или разведенной женщине по своему усмотрению выбрать обращение "миссис" или "мисс" начиная с 5 июня 2008 года в соответствии с предоставленным ей Законом о личных именах от 2547 года по буддистскому календарю (2004 год) правом на свободный выбор между своей фамилией или фамилией своего супруга;
- Закон, устанавливающий положения о гражданской службе, от 2551 года по буддистскому календарю (2008 год) в статье 83 (8) предусматривает, что гражданский служащий не должен совершать какие-либо действия, заключающиеся в сексуальном посягательстве или приставаниях, как это предусмотрено законом. Канцелярия Комиссии по гражданской службе подготовила правила, регламентирующие действия по сексуальному надругательству или приставаниям, в 2553 году по буддистскому календарю (2010 год), в которых такие нормы поведения были определены как акты сексуального посягательства или сексуального домогательства; эти меры призваны обеспечить предоставление правовой защиты гражданским служащим и надлежащее отношение со стороны их коллег в государственных учреждениях.

14. Таиланд придает большое значение Плану развития женщин, который он включил в План национального социально-экономического развития, начиная с разработки Руководящих принципов в области развития женщин в рамках третьего Плана национального социально-экономического развития (1971–1976 годы), который позднее был преобразован в План развития женщин в рамках седьмого Плана национального социально-экономического развития (1992–1996 годы), восьмого Плана (1997–2001 годы), девятого Плана (2002–2006 годы) и десятого Плана (2007–2011 годы). Эти усилия направлены на содействие тому, чтобы члены общества могли жить в условиях уважения

ценности и достоинства человеческой личности, равенства между женщинами и мужчинами, позитивных взглядов, которые способствуют развитию партнерских отношений между мужчинами и женщинами в процессе развития страны, использованию женщинами равных возможностей в области развития и полного участия в решении социальных, культурных, экономических, политических и административных вопросов, а также в предоставлении женщинам защиты в области охраны здоровья и обеспечения их права на жизнь и предоставления доступа к услугам, которые бы отвечали их потребностям.

15. Правительство сформировало Национальный комитет по вопросам политики и стратегии в целях улучшения положения женщин, председателем которого стал Премьер-министр. В число основных задач Комитета входит разработка оперативных руководящих принципов, отвечающих положениям стратегии по развитию женщин в соответствии с Планом экономического и социального развития страны, расширение возможностей и улучшение положения женщин и содействие равенству и справедливости в отношениях между мужчинами и женщинами в обществе.

16. Управление по делам женщин и развитию семьи при Министерстве социального развития и общественной безопасности занимается поощрением равенства между мужчинами и женщинами и является основным учреждением, отвечающим за подготовку и осуществление докладов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), к которой Таиланд присоединился в качестве государства-участника и положения которой он выполняет с 8 сентября 1985 года. К настоящему времени Таиланд представил пять первоначальных и периодических докладов в соответствии с КЛДЖ и находится на стадии подготовки своих шестого–седьмого докладов.

17. Правительство приняло незамедлительные меры по учету идей и предложений женщин в процессе разработки политики, планов и проектов национальными комитетами. В настоящее время возрастает число женщин, назначаемых на руководящие посты в национальных комитетах. Ожидается, что с ростом представленности женщин в национальных комитетах национальные планы и проекты станут отражать более сбалансированный с гендерной точки зрения подход и более эффективным образом учитывать потребности женщин.

## **Статья 6 – Право на труд**

18. С 26 февраля 1969 года Таиланд является государством – участником Конвенции Международной организации труда № 122 о политике в области занятости.

19. Действующая Конституция Таиланда содержит положения, касающиеся права на труд, в которых говорится, что любой человек может свободно заниматься предпринимательской деятельностью или выбрать себе занятие, участвуя в свободной и добросовестной конкуренции (раздел 43); любой человек может пользоваться правом на безопасные условия труда и гигиену труда, а также на жизнь в условиях безопасности, независимо от того, трудоустроен он или является безработным, на основании положений закона (раздел 44); государство поощряет и поддерживает реализацию философской концепции достаточной экономики (раздел 83); государство поощряет свободную и справедливую экономическую систему, обеспечивает справедливое распределение доходов, принимает меры для содействия занятости населения, поощряет и поддерживает инициативность на местном и национальном уровне, способствует обеспечению занятости лиц трудоспособного возраста, охраняет труд детей и

женщин, создает и поддерживает систему трудовых отношений и социального обеспечения и гарантирует трудящимся равную плату за равный труд и получение ими заработной платы, вознаграждений и пособий на справедливой и недискриминационной основе (раздел 84).

20. Министерство труда является основным учреждением, располагающим соответствующим мандатом и занимающимся наблюдением за вопросами труда, найма, безопасности на рабочем месте и условиями труда. Важное значение имеет Закон о найме на работу и лицах, ищущих работу, 2528 года по буддистскому календарю (1985 год), в который позднее дважды вносились поправки – в 1994 и 2001 годах. Этот Закон прямо предусматривает создание государством службы занятости, т.е. Департамента по вопросам занятости при Министерстве труда, в целях предоставления на безвозмездной основе услуг в области найма и осуществления функций по контролю и регулированию деятельности бюро по трудоустройству в стране и за рубежом, с тем чтобы защитить ищущих работу лиц от эксплуатации агентами по найму, оказывать им помощь и установить критерии для проверки квалификации лиц, желающих работать за рубежом.

21. На Департамент по вопросам занятости Министерства труда возложена основная ответственность за контроль и обеспечение услуг в области занятости на национальном рынке, услуг по трудоустройству граждан, предоставляемых государственными службами, услуг по обеспечению регулярной и специальной занятости, услуг мобильной занятости, координации внутренней трудовой миграции и перемещения трудовых ресурсов в районы, где в них возникает потребность, услуг в области занятости специальных адресных групп, организации "ярмарок вакансий", профессионально-технической подготовки и услуг по найму в частном секторе в целях привлечения частного сектора к участию в создании рабочих мест для населения. К числу критериев, установленных для предоставления услуг в соответствии с Законом о найме на работу и лицах, ищущих работу, 2528 года по буддистскому календарю (1985 год), можно отнести, в частности, услуги по обеспечению найма за рубежом, предоставляемые правительством, услуги по найму, предоставляемые частными агентствами по трудоустройству, выдачу разрешений на работу иностранным трудящимся в соответствии с Законом о трудовой деятельности иностранцев 2551 года по буддистскому календарю (2008 год), услуги по рассмотрению жалоб лиц, ищущих работу, а также защите таких лиц от мошенничества и эксплуатации и т.д.

22. Департамент по вопросам охраны труда и социального обеспечения принял трудовые нормы Таиланда (TLS 8001-2003), которые позднее были пересмотрены и получили название TLS 8001-2010; 26 мая 2010 года они были объявлены мерами, благодаря которым любое предприятие, независимо от его рода деятельности и масштабов, особенно в экспортной индустрии, могло применять их в своей работе на добровольной основе. В нормах TLS 8001-2010 определяются вопросы регулирования трудовых отношений и практики предприятий на основе трудового законодательства. Помимо этого требуется дополнительная практика в соответствии с иными нормами. Положение о недискриминации гласит следующее: "Предприятие не прибегает к дискриминации и не поддерживает дискриминацию в области занятости, заработной платы и вознаграждения, выплаты пособий и предоставления возможностей для подготовки и развития, рассмотрения возможного продвижения по службе, прекращения трудовых отношений или выхода на пенсию ввиду наличия различий по признаку гражданства, расы, вероисповедания, языка, возраста, пола, семейного положения, личных взглядов, инвалидности, членства в профсоюзе, принадлежности к политической организации или иных личных взглядов".

## 1. Меры по защите права на труд в период экономического кризиса

23. Под воздействием глобального экономического кризиса многие предприятия в Таиланде пострадали и вынуждены были прекратить свою деятельность, в результате чего последовали увольнения и сокращения численности работников. Это не могло не повлиять на положение с занятостью, в том числе ситуацию лиц, которые впервые выходят на рынок труда. По этой причине Министерство труда приняло меры по решению проблем уволенных трудящихся, безработных, лиц, желающих сменить место работы, лиц, впервые ищущих работу, а также особых групп населения, включая инвалидов, учащихся, престарелых, бывших заключенных и т.д., с тем чтобы эти лица могли найти работу, отвечающую их знаниям и способностям, и получать доход, необходимый для поддержания соответствующего уровня жизни. Кроме того, эти меры также позволили работодателям/предприятиям нанимать соответствующих работников, отбирая их с учетом своих потребностей. Важным проектом/видом деятельности, осуществлявшимся в рамках этих мер, стали "ярмарки вакансий", которые организуются по всей стране, в том числе во всех районах Бангкока и в каждой провинции по субботам; всего было проведено 11 таких мероприятий по линии Министерства труда; одновременно такие ярмарки проводились на национальном уровне под лозунгом "Создание рабочих мест и доходов в целях преодоления экономического кризиса". Эти мероприятия создали возможности для того, чтобы лица, ищущие работу, и работодатели/предприятия могли встретиться и чтобы работодатели/предприятия могли отбирать необходимых кандидатов непосредственным образом, что позволяет экономить деньги и время обеим сторонам. Кроме того, лица, ищущие работу, могли найти соответствующие объявления о вакансиях, которые отвечают их знаниям и способностям, и подавать заявления о приеме на работу с учетом своих потребностей, а также могли ознакомиться с тенденцией спроса на рынке труда, с тем чтобы лучше подготовиться к предстоящей работе. Все эти факторы способствуют занятости населения, росту доходов и повышению уровня жизни, а также положительно сказываются на экономике всей страны.

24. Министерство труда также приняло меры для создания в каждой провинции единого центра услуг, который будет заниматься проблемами труда, вызванными экономическим кризисом, в рамках стратегии "Сократить на 3, увеличить на 3". Стратегия "Сократить на 3" предусматривает меры по недопущению ликвидации рабочих мест, уменьшению трудовой миграции и сокращению расходов как работников, так и работодателей. В рамках стратегии "Увеличить на 3" увеличивается число рабочих мест, расширяются возможности в плане занятости и развиваются трудовые навыки. Единый центр услуг обеспечивает комплексные услуги, объединяя функции нескольких отделов Министерства труда в целях предоставления оперативных, эффективных и современных услуг. Министерство также принимало меры для создания рабочих мест в сельских районах путем осуществления проекта под названием "Занятость в целях укрепления сельских общин". Данный проект представляет собой инициативу по предоставлению услуг путем использования передвижных групп, которые отправляются в намеченные районы, где имеется немало безработных или потерявших работу лиц, нуждающихся в самых различных услугах, например в получении информации о рынке труда, подготовке заявлений о приеме на работу, регистрации для получения пособия по безработице, организации демонстраций возможностей самостоятельной занятости на примере выполнения порядка 24 различных функций и профессионально-технической подготовки в рамках общин.

25. Министерство труда также осуществило проект по созданию рабочих мест для безработных. Основная задача в рамках этого проекта состояла в подготовке безработных и общественности в целом в целях освоения ими знаний и опыта в области самостоятельной занятости, позволяющих обеспечить доход, повысить качество жизни и снизить уровень безработицы и остроту проблем, вызываемых миграцией рабочей силы. Другой проект представлял собой выставку, посвященную вопросам профессиональной деятельности и продвижения по службе, предназначенную для учащихся, безработных и общественности в целом и имеющую целью предоставить самые современные знания и информацию по профессиональным вопросам, вопросам труда и образования и спроса на рынке труда, наряду с профессионально-технической подготовкой и услугами по консультированию, которые можно было бы использовать в качестве руководящих принципов при принятии соответствующих решений относительно перспектив получения образования или работы, в то время как изучение тенденций спроса на рынке труда можно использовать в целях эффективной подготовки к будущей трудовой деятельности. Такие меры могли бы способствовать созданию рабочих мест, росту доходов и повышению уровня жизни, вследствие чего выиграла бы вся экономика страны.

26. Департамент по вопросам занятости принимал меры в поддержку уволенных работников, которые не были приняты обратно на работу на свое предприятие. Большинство уволенных работников возвращались в свои родные города, где они становились самостоятельно занятыми, и такая дополнительная альтернатива занятости получила поддержку, в частности со стороны Департамента по вопросам занятости, который организовал проект "Повышение узнаваемости бренда в целях создания рабочих мест" для поощрения и поддержки этой целевой группы к созданию своих собственных брендов или товарных знаков на продукты или услуги, с тем чтобы они могли совместно обладать правами на такие товарные знаки. Многие изделия, которые снискали признание в деловых и управленческих кругах, получили поддержку заинтересованных лиц, с тем чтобы дать им возможность самостоятельно и эффективным образом наладить свое собственное дело. В этих целях департамент по вопросам занятости вместе с Банком сельскохозяйственного развития и сельскохозяйственных кооперативов и Франчайзинговой ассоциацией Таиланда подписали меморандум о взаимопонимании в поддержку создания новых брендов и предоставления финансовых средств для налаживания деятельности новых предприятий за счет приобретения соответствующих машин и оборудования. В общей сложности этим проектом было охвачено 5 000 участников.

## **2. Меры по обеспечению прав лиц, работающих в неформальном секторе**

27. Существует еще одна группа трудящихся, которые не пользуются правовой защитой на основании закона о защите трудящихся и закона о трудовых отношениях. Эту группу составляют трудящиеся, которые работают на дому, и в 2007 году их насчитывалось 440 251 человек. Такие трудящиеся могут работать в самых различных отраслях, например в текстильной и швейной, лесопромышленной, оптовой и розничной торговле. Большинство трудящихся, работающих на дому, обычно сталкиваются с проблемой отсутствия безопасных условий для труда, которые связаны с техникой безопасности и гигиеной труда. Кроме того, они сталкиваются с проблемами, которые обусловлены заработной платой, нерегулярным заработком и перерывами в работе, а также ненормированностью рабочего дня. Государство не обходит эту проблему стороной. В 2547 году по буддистскому календарю (2004 год) было принято Министерское

постановление по вопросам охраны трудящихся, работающих на дому<sup>1</sup>, и с тех пор принимаются меры по обеспечению его выполнения. Департамент по вопросам социального обеспечения и охраны труда позднее предложил законопроект по Закону об охране трудящихся на дому в целях обеспечения защиты тех трудящихся, которые выполняют работу на дому, но на которых не распространяются меры защиты, предусматриваемые Министерским постановлением 2004 года, по причине изменения функционального статуса работников, которые получали задания на выполнение работы на рабочем месте и стали выполнять их на дому, будь то для производства или сборки за пределами места работы. Проект этого законодательства был уже одобрен парламентом, и в настоящее время он находится на том этапе, когда Премьер-министр готовится представить его Его Величеству Королю на подписание, и сообщение об этом появится в Королевском вестнике, после чего закон будет считаться вступившим в силу.

### 3. Защита трудящихся от необоснованного увольнения

28. Существуют правовые меры защиты трудящихся от незаконного прекращения трудового договора, как это предусмотрено положениями Закона об охране труда, принятого в 2541 году по буддистскому календарю (1998 год), который гласит, что работодатель обязан выплатить выходное пособие работнику, трудовой договор с которым прекращается (раздел 118). Прекращение трудового договора на основании упомянутого раздела означает любое действие, посредством которого работодатель запрещает работнику выполнять свои обязанности, не выплатив причитающуюся ему заработную плату по истечении трудового договора или по любой другой причине, а также включает такой случай, когда работник не выполняет свои обязанности и не получает заработную плату на том основании, что работодатель не в состоянии продолжать производственную деятельность. Закон о трудовых отношениях от 2518 года по буддистскому календарю (1975 год) содержит положения, в частности в главе 9, предусматривающие меры защиты работников, которые запрещают любому работодателю увольнять его или ее, что рассматривается как недобросовестная практика (разделы 124–127).

### 4. Профессиональная подготовка

29. В стремлении повысить уровень трудовых ресурсов Таиланда и обеспечить их необходимыми навыками, знаниями и технологиями, которые отвечают потребностям производственной деятельности, Таиланд создал Департамент по вопросам повышения уровня квалификации в целях обеспечения подготовки квалифицированных кадров, установив показатель в 260 000 трудящихся в год. Этот Департамент организует различные виды обучения и подготовки, включая профессиональное обучение до начала трудовой деятельности, курсы повышения квалификации, подготовку в связи с изменением функциональных обязанностей или профессии, подготовку в целях повышения квалификации до международных стандартов, уровень которой определяется с помощью национальной системы проверки квалификационных требований и других методов тестирования стандартов, применяемых на различных предприятиях. Департамент также поощряет конкуренцию трудовых навыков на местном и национальном уровнях, на уровне АСЕАН и на международном уровне в более чем 20 основ-

<sup>1</sup> Позднее этот закон был отменен и заменен Законом о защите трудящихся, работающих на дому, принятом в 2553 году по буддистскому календарю (2010 год), соблюдение которого обеспечивается с 2010 года.

ных профессиональных областях. Таиланду была присуждена первая, вторая и третья премии на конкурсах профессионального мастерства АСЕАН или мировых конкурсах, проводимых раз в два года поочередно среди сварщиков, портних, дизайнеров ювелирных украшений и женщин-парикмахеров. Кроме того, активные усилия предпринимаются различными правительственными ведомствами, включая Департамент распространения сельскохозяйственных знаний, Департамент содействия развитию кооперативов, Управление земельной реформы, Управление по делам профессионально-технического образования, Министерство социального развития и общественной безопасности, Министерство юстиции и местные административные органы, которым были выделены бюджетные средства на цели развития групп трудовых ресурсов, выявленных в качестве целевых групп в рамках профессионально-технической подготовки и повышения квалификации, что необходимо для работы по различным специальностям. В состав таких целевых групп трудящихся включаются свыше 3 млн. человек в год.

30. Меры по повышению уровня квалификации рабочей силы стали приносить заметные результаты с принятием Закона о содействии повышению квалификации рабочей силы в 2545 году по буддистскому календарю (2002 год), который поощряет предпринимателей к организации подготовки своих работников, предоставляя им налоговые льготы, т.е. их расходы на подготовку не облагаются налогом, причем сумма, на которую уменьшается налогооблагаемая база, увеличивается вдвое по сравнению с реальными затратами на подготовку кадров. Это позволяет предпринимателям, независимо от масштабов производства, осуществлять более широкую подготовку своих работников в дополнение к тем мероприятиям по подготовке, которые уже организуются государственными ведомствами. С 2005 года подготовку проходят ежегодно свыше 3 млн. трудящихся. Этот Закон также предусматривает, что любое предприятие, на котором занято свыше 100 трудящихся, должно обеспечить подготовку как минимум 50% своих работников. Если какое-либо предприятие не организует подготовку или не может обеспечить требуемое количество работников, оно обязано выплатить определенную сумму в фонд повышения квалификации труда, который используется в качестве оборотного фонда в целях содействия мероприятиям по повышению квалификации. Планируется дальнейшее расширение этой программы, с тем чтобы охватить все предприятия на территории страны, независимо от их масштабов.

31. Кроме того, Департамент по вопросам повышения уровня квалификации рабочей силы поощряет и поддерживает сотрудничество между предприятиями и учебными заведениями в целях включения учащихся школ и студентов университетов в программы обучения по специальности, предлагая налоговые стимулы для участвующих учебных заведений, позволяющие освобождать от налога фактические расходы на подготовку, сумма которых при расчете налоговой скидки увеличивается вдвое.

32. Помимо мер по поощрению предприятий к участию в деятельности по повышению квалификации рабочей силы Департамент по вопросам занятости Министерства труда предлагает услуги по профессиональной ориентации, включая демонстрацию возможностей в плане самостоятельной занятости в рамках шести проектов, включающих "ярмарки вакансий", консультации по вопросам самостоятельной занятости в общинах, консультации по вопросу о выборе профессии для молодежи и центров заключения несовершеннолетних преступников, обеспечение занятости лиц, служивших в армии, и создание рабочих мест для безработных. В 2005 финансовом году мероприятия по демонстрации и консультациям по вопросам самостоятельной занятости посетило в общей

сложности 58 455 человек. Постановлением Управления Премьер-министра по делам Национального комитета по вопросам квалификации и координации профессионально-технической подготовки от 2552 года по буддистскому календарю (2009 год) Премьер министр назначен председателем этого комитета, в состав которого входят все профильные государственные ведомства и организации частного сектора, включая организации работодателей и работников, которые участвуют в качестве членов совета. Его главная задача состоит в разработке политики и определении основных направлений деятельности по повышению квалификации трудовых ресурсов страны и координации профессионально-технической подготовки; этот механизм продемонстрировал свою полезную роль в плане содействия реализации населением своего права на труд.

## **Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда**

### **1. Международные конвенции**

33. Таиланд подготовил доклады об осуществлении ратифицированных им конвенций № 29, 88, 105, 127, 138, 159 и 182 и присоединился к числу государств – участников Конвенции Международной организации труда № 14 о еженедельном отдыхе в промышленности и Конвенции № 100 о равном вознаграждении. (Перечень конвенций Международной организации труда, ратифицированных Таиландом, см. в приложении II).

### **2. Законодательные меры**

34. В положениях действующей Конституции о правах и свободах в области труда говорится, что каждый человек имеет право заниматься предпринимательской деятельностью или какой-либо профессией, а также участвовать в справедливой и свободной конкуренции. Ограничения на такие права могут налагаться лишь путем принятия специального закона в целях обеспечения безопасности государства или экономики страны (раздел 43); любой человек имеет право на безопасность на производстве и благоприятные условия на рабочем месте, включая безопасность для его или ее жизни, как на протяжении трудовой жизни, так и по ее завершении (раздел 44).

35. Закон об охране труда от 2541 года по буддистскому календарю (1998 год) и принятые позднее поправки к нему предусматривают права и обязанности в отношениях между работодателями и работниками в частном секторе, а именно: условия труда в целом, вопросы найма женщин, молодых трудящихся, заработной платы, социального обеспечения, выплаты выходного пособия, обеспечения техники безопасности, гигиены труда и благоприятных условий на рабочем месте и т.д. Эти законы устанавливают минимальные стандарты и содержат положения о наказании и процедурах подачи жалоб трудящимися в случае нарушений их со стороны работодателя, а также уполномочивают официальные должностные лица принимать меры в порядке выполнения положений закона. Кроме того, в настоящее время в Сенате рассматривается законопроект об обеспечении техники безопасности, гигиены труда и благоприятных условий на производстве<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Закон об обеспечении техники безопасности, гигиены труда и благоприятных условий на производстве от 2554 года по буддистскому календарю (2011 год) вступил в силу и выполняется.

36. Закон о трудовых отношениях от 2518 года по буддистскому календарю (1975 год) и поправки к нему содержат руководящие принципы, определяющие взаимоотношения между двумя сторонами, а именно работодателем и трудящимся в частном секторе, порядок достижения соглашения по вопросам их прав, обязанностей и интересов в процессе совместной деятельности. Эти законы устанавливают процедуры подачи просьб, включая средства урегулирования конфликтов между двумя сторонами скорейшим образом и к полному удовлетворению обеих сторон. Они имеют целью укрепление мира и согласия в промышленности, с тем чтобы способствовать экономическому прогрессу работодателя, работников и всей страны.

37. Закон о трудовых отношениях на государственных предприятиях от 2543 года по буддистскому календарю (2000 год) является нормативным актом, которым обязано руководствоваться государственное предприятие. Как и Закон о трудовых отношениях 1975 года он регулирует отношения между работодателем и работниками. Он также содержит положения, уполномочивающие Комитет по трудовым отношениям на государственных предприятиях устанавливать минимальные стандарты, касающиеся условий найма трудящихся на государственных предприятиях. Комитет принял Заявление о минимальных стандартах, касающихся условий найма на государственных предприятиях, с тем чтобы работники на государственных предприятиях могли пользоваться такими же условиями, что и работники в частном секторе, на основании Закона об охране труда 1998 года.

38. Закон о трудовой деятельности иностранцев от 2551 года по буддистскому календарю (2008 год) предусматривает, что иностранные рабочие, которые прошли медицинское освидетельствование в государственных больницах и представили документы, подтверждающие факт их регистрации в качестве законных иностранных рабочих, имеют право пользоваться такой же защитой в области труда и социальным обеспечением, что и тайские трудящиеся, как это предусмотрено Законом об охране труда и Законом о социальном страховании.

### **3. Минимальный размер оплаты труда**

39. В Таиланде существует Комитет по вопросам заработной платы, который является трехсторонним органом, созданным в соответствии с Законом об охране труда от 1998 года и на который возложены функции установления базовых ставок минимальной заработной платы. В состав Комитета входят представители работодателей, трудящихся и правительства, всего по пять человек от каждой стороны (раздел 78). При рассмотрении вопросов о ставках минимальной заработной платы члены Комитета изучают и учитывают текущую заработную плату трудящихся, индекс стоимости жизни, уровень инфляции, жизненный уровень, производственные издержки, цены на продукты и услуги, производственные возможности предприятий, производительность труда, валовой национальный продукт страны и ее социально-экономические условия (раздел 87). Кроме того, Комитет по вопросам заработной платы делегировал полномочия по вопросам установления минимальной заработной платы регионам, назначив Подкомитет по вопросам минимальной заработной платы в городском районе Бангкока и 76 подкомитетов по вопросам заработной платы в 76 провинциях. Каждый подкомитет является трехсторонним органом по аналогии с Комитетом по вопросам заработной платы и уполномочен выносить рекомендации по ставкам минимальной заработной платы в своей провинции, исходя из социально-экономических условий в данном регионе.

40. Таиланд впервые применил ставку минимальной заработной платы в 1973 году в городском районе Бангкока и трех прилегающих провинциях (Самутпракан, Патхумтхани и Нонтхабури). Позднее, начиная с 1974 года, ставки минимальной заработной платы определялись в масштабах всей страны, и дифференциация проводилась лишь по трем широким группам регионов. Таким образом, в нескольких провинциях применяется одинаковая ставка минимальной заработной платы. В последние годы процесс установления минимальной заработной платы стал более сложным, и ее ставки являются неодинаковыми в разных провинциях. Если взять самые последние ставки минимальной заработной платы, установленные в 2009 году, самый высокий уровень в размере 206 бат в день наблюдается в городском районе Бангкока и в провинции Самутпракан, в то время как в провинциях Пхаяу, Пхичит, Пхрэ и Мэхонгсон эта ставка является наиболее низкой и составляет 151 бат в день. (См. новые ставки минимальной заработной платы в таблице 1).

41. В то же время процедура установления минимальной заработной платы не распространяется на следующие категории трудящихся: государственные служащие на национальном, региональном и местном уровнях, работники сельскохозяйственного сектора, занимающиеся плантационным хозяйством, рыбодоводством, лесным хозяйством и животноводством, работники, которые занимаются надомным трудом, работники, занимающиеся домашним хозяйством и не вовлеченные в предпринимательскую деятельность, и работники, занимающиеся некоммерческой деятельностью.

42. В деле повышения квалификации трудовых ресурсов и роста заработной платы на предприятиях был достигнут заметный прогресс после пересмотра правительством Закона об охране труда 1998 года, в который было добавлено определение "ставок заработной платы в соответствии с квалификационными стандартами", что означает установление ставки заработной платы Комитетом по вопросам заработной платы для каждой профессиональной группы с учетом квалификационных стандартов. Наряду с вышеизложенными критериями Комитет по вопросам заработной платы должен изучать и рассматривать ставки заработной платы по профессиональным группам, которые зависят от квалификационных стандартов и устанавливаются законом. В настоящее время ведется подготовка новых ставок заработной платы в зависимости от квалификационных стандартов, которые приведут к повышению ставок заработной платы трудящихся промышленных предприятий с учетом повышения уровня квалификационных стандартов.

#### **4. Равенство между мужчинами и женщинами в сфере труда**

43. В том что касается вопроса о гендерном равенстве в сфере труда, Закон об охране труда требует, чтобы работодатели обеспечивали равное отношение к работникам и работницам с точки зрения занятости, за исключением некоторых видов работы или условий, которые не позволяют этого (раздел 15), а также в области заработной платы или других видов вознаграждения (раздел 53). Кроме того, работницы пользуются особой защитой в том смысле, что работодатели не могут заставлять женщин заниматься какой-либо работой, которая опасна для их здоровья, в том числе на некоторых работах с условиями, которые считаются неприемлемыми, например в горнодобывающей или строительной отраслях, при выполнении работ под землей, под водой, в пещере, в туннеле или штреке, на лесах, расположенных на высоте свыше 10 м., на производстве или при транспортировке взрывчатых или огнеопасных веществ. В области подготовки женщины-трудящиеся пользуются теми же возможностями, что и мужчины; они могут пользоваться специальным отпуском для участия в учебных занятиях в

целях повышения своей квалификации и навыков, имеющих непосредственное отношение к их работе. Кроме того, в соответствии с Законом о гражданской службе 2008 года, раздел 83 (8) ни один гражданский служащий не должен совершать какие-либо действия, заключающиеся в сексуальном посягательстве или домогательствах, как это определено законом. Комиссия по гражданской службе также предприняла в 2010 году Положение о сексуальных домогательствах и сексуальных посягательствах, конкретно определив действия и поведение, которые рассматриваются как сексуальное домогательство или посягательство, с тем чтобы обеспечить юридическую защиту гражданских служащих и надлежащее отношение к ним со стороны коллег в государственных ведомствах.

#### **5. Защита от сексуальных домогательств на рабочем месте**

44. Закон об охране труда 1998 года с поправками, внесенными Законом об охране труда (№ 2) от 2008 года, запрещает работодателю, начальнику или инспектору совершать какие бы то ни было действия, связанные с сексуальным посягательством, домогательством или иным актом, который создает неудобства или ставит в неловкое положение подчиненных ему или ей работников. Цель этого закона состоит в защите работников любого пола от сексуальных посягательств или домогательств или других действий, вызывающих неловкость или создающих двусмысленное положение со стороны работодателей или лица, в подчинении которого они находятся, например начальника или инспектора.

#### **6. Соблюдение норм техники безопасности и гигиены труда на производстве**

45. Понятие социального обеспечения трудящихся охватывает любые действия со стороны работодателя, профсоюза (трудящихся) или правительства, которые призваны дать работникам возможность обеспечить приемлемый уровень жизни, иметь хорошее физическое и психическое здоровье, работать в безопасных условиях и продвигаться по служебной лестнице, жить в условиях безопасности не только для них самих, но и для членов их семей. Департамент по вопросам социального обеспечения и охраны труда, который является профильным ведомством, отвечающим за эти вопросы, принимает меры по обеспечению для трудящихся промышленных предприятий определенного уровня социального обеспечения со стороны их работодателей, которые включают основные аспекты удовлетворения их потребностей в соответствии с законом или даже выходят за их рамки.

46. Социальное обеспечение трудящихся, предусмотренное законом, понимается как меры по удовлетворению основных потребностей трудящихся на предприятиях. Любое предприятие, на котором работает более одного трудящегося, должно располагать соответствующими средствами социального обеспечения в соответствии с Министерским постановлением о социальном обеспечении трудящихся на предприятиях от 2548 года по буддистскому календарю (2005 год). Основными услугами, которыми должны быть обеспечены трудящиеся по месту работы, являются следующие: чистая питьевая вода, достаточное количество умывальных комнат и туалетов, а также средства оказания первой помощи и медицинского ухода, с тем чтобы помочь трудящимся в случае возникшей угрозы здоровью, аварии или болезни.

47. На всех предприятиях, где занято свыше 50 работников, работодателем должен создаваться комитет по вопросам социального обеспечения трудящихся (Закон об охране труде 1998 года, раздел 96) в составе по крайней мере пяти представителей трудящихся, с тем чтобы предоставить им возможность встре-

чатся и обсуждать с работодателем вопросы, связанные с обеспечением других благ, которые выходят за рамки того, что предусмотрено законом. Это способствует также налаживанию нормальных трудовых отношений и предупреждению или урегулированию трудовых споров и иных проблем на раннем этапе.

48. Департамент по вопросам социального обеспечения и охраны труда разработал новые проекты по обеспечению благополучия трудящихся за счет выделенных правительством бюджетных средств. Одним из таких проектов является создание центров по уходу за детьми трудящихся в тех районах, где расположены многочисленные предприятия. Такие центры имеются на территории студенческого городка Королевского колледжа Сириндхорн, находятся под его руководством и под патронажем Его Величества Короля. Другим таким проектом является создание "Фонда трудящихся" – правительственного оборотного фонда, средства в который поступают от сберегательно-кредитных кооперативов, куда работники частных или государственных предприятий могут обращаться за займами по низким процентным ставкам в целях повышения своих доходов, накопления сбережений или погашения задолженности.

49. Помимо мер по обеспечению благополучия трудящихся, выходящих за рамки требований закона, Департамент по вопросам социального обеспечения и охраны труда вынес рекомендации предпринимателям в отношении следующих вариантов: во-первых, мер по содействию снижению стоимости жизни (например, помощь в получении образования, размещение работников в общежитиях, бесплатный провоз на работу и с работы, выплата премий и материального поощрения за высокие производственные показатели и т.д.); во-вторых, мер по оказанию трудящимся помощи в сбережении средств (например, создание сберегательных кооперативов, накопительного фонда для персонала и т.д.); мер по оказанию поддержки семьям трудящихся (например, создание учреждений по уходу за детьми, субсидии для покрытия расходов на образование детей работников, страхование жизни для трудящихся и т.д.); мер по содействию обеспечению безопасного будущего (например, вознаграждение лиц, длительное время работающих на предприятии, в форме предоставления акций компании, займов на приобретение жилья и т.д.); и еще одного вида помощи, который состоит в содействии укреплению здоровья путем организации спортивных и культурно-массовых мероприятий, поездок и экскурсий.

## **7. Отдых, досуг, рабочее время и выходные дни**

50. В соответствии с Законом об охране труда работодатель должен сообщать работникам об установленных часах работы, точно определив начало и конец каждого рабочего дня, продолжительность которого не должна превышать восьми часов в день и в совокупности не более 48 часов в неделю. Кроме того, работодатель должен сообщать о часах отдыха во время работы, выходных днях за неделю, официальных праздниках и ежегодном отпуске. Работодатель не может заставить какого-либо работника трудиться в сверхурочное время, в дни отдыха или в официальные праздники, если соответствующий работник не даст на это своего согласия. В случае если работники соглашаются работать сверхурочно в дни отдыха или в официальные праздники, работодатель должен оплатить работу в сверхурочное время по более высоким ставкам, применяемым в отношении работы в дни отдыха или официальные праздники, которые установлены законом. Работник имеет право просить о предоставлении отпускных дней по следующим причинам: отпуск в связи с призывом в армию, отпуск по болезни при предоставлении соответствующей справки, отпуск для проведения операции по стерилизации, отпуск для прохождения учебы или другой образо-

вательной деятельности в целях приобретения знаний и опыта, отпуск по обоснованным причинам личного характера и отпуск по беременности и родам.

## **Статья 8 – Право создавать профессиональные союзы и вступать в них**

51. Действующая Конституция гласит, что любое лицо имеет право образовывать ассоциацию, союз, конфедерацию, кооператив, группу фермеров, организацию частного сектора, неправительственную организацию или собрание любого рода (раздел 64, пункт 1). Государственные служащие имеют право создавать ассоциации точно так же, как и другие лица, при условии, что это не затрагивает эффективность их работы и непрерывность функционирования государственных служб в соответствии с положениями закона (раздел 64, пункт 2). Ограничение такого права не допускается, кроме как на основании закона по следующим причинам: для защиты общественных интересов в целом, для поддержания правопорядка, охраны общественной нравственности или предотвращения экономической монополии (раздел 64, положение 3).

52. Хотя Таиланд не ратифицировал Конвенцию Международной организации труда № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы и Конвенцию № 98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров, на практике в процессе осуществления Закона о трудовых отношениях в Таиланде учитываются основные принципы обеих конвенций, в том числе следующие:

- Закон о трудовых отношениях 2518 года по буддистскому календарю (1975 год) предусматривает оперативные руководящие принципы, определяющие взаимоотношения между работодателями и трудящимися, которые способствуют укреплению взаимопонимания между двумя сторонами и заключению соглашений о правах, обязанностях и выгодах, связанных с совместной деятельностью. В Законе уточняются средства скорейшего урегулирования конфликтов или трудовых споров к полному удовлетворению обеих сторон, что должно способствовать мирным отношениям в промышленности, а также экономическому прогрессу работодателей, трудящихся и всей страны;
- Закон о трудовых отношениях на государственных предприятиях 2543 года по буддистскому календарю (2000 год) определяет отношения между представителями государственного предприятия и государства, вопросы создания профсоюзов, а также критерии и процедуры подачи петиций/просьб в ведомство, на которое возложены обязанности по их рассмотрению и вынесению конкретных решений; этот Закон отличается от Закона о трудовых отношениях, который применяется лишь в отношении работодателей и трудящихся на частных предприятиях. В нем определяется порядок надлежащей реализации прав, обязанностей и ответственности руководства и трудящихся государственных предприятий таким образом, чтобы это соответствовало направлениям национальной политики по вопросам развития и поощрения экономической и социальной стабильности и укрепления национальной безопасности;
- кроме того, применительно к государственному сектору Закон о регулировании работы гражданских служащих от 2551 года по буддистскому календарю (2008 год) предоставляет каждому гражданскому служащему свободу объединений при условии, что такие объединения не должны за-

трагивать эффективность государственного управления и непрерывность функционирования государственных служб, а также не должны преследовать какие-либо политические цели.

## **1. Создание профсоюзов и профсоюзы на государственных предприятиях**

53. Создание профсоюза или профсоюзов на государственном предприятии должно происходить в соответствии со следующими правилами и условиями, определяемыми законом:

- создание профсоюзов в частном секторе:
  - профсоюз в частном секторе имеет два уровня: профсоюз на уровне начальства и профсоюз на уровне работников. Работники могут вступать в профсоюз только на своем уровне; путь в профсоюз на другом уровне для них закрыт;
  - лица, имеющие право зарегистрировать профсоюз, должны составлять группу, насчитывающую не менее десяти человек, которые рассматриваются как основатели, быть совершеннолетними и гражданами Таиланда. Они должны подготовить и представить на регистрацию проект устава профсоюза;
  - каждый основатель должен принадлежать к работникам соответствующего уровня – либо к работникам руководящего звена, располагающим определенными полномочиями, например по найму, сокращению заработной платы, прекращению трудового договора, вознаграждению или наказанию, либо к работникам на соответствующем уровне, не располагающим вышеупомянутыми полномочиями;
  - основатели могут обратиться с просьбой о регистрации профсоюза любого вида, а именно цехового профсоюза или профсоюза компании, в которых все члены имеют одного работодателя, или же отраслевого профсоюза, члены которого являются работниками предприятия/отрасли одного и того же вида. Во втором случае основатели должны быть работниками предприятия/отрасли одного и того же вида, независимо от количества работников;
  - цели профсоюза заключаются в обеспечении и защите интересов трудящихся, независимо от условий найма, и в установлении нормальных отношений между работодателем и работниками, а также между самими работниками;
- создание профсоюза на государственном предприятии:
  - лица, имеющие право обратиться с просьбой о регистрации профсоюза на государственном предприятии, должны составлять группу, насчитывающую не менее 10 работников этого государственного предприятия, которые считаются основателями, быть совершеннолетними и гражданами Таиланда. Все основатели должны быть работниками одного и того же государственного предприятия и не входить в руководство на каком бы то ни было уровне;
  - на любом государственном предприятии может быть лишь один профсоюз, и каждый трудящийся может вступать лишь в один профсоюз;

- число членов профсоюза государственного предприятия должно составлять не менее 25% от общей численности трудящихся;
- цели профсоюза государственного предприятия состоят в установлении нормальных взаимоотношений между работниками и работодателем и между самими работниками, в оказании помощи членам, которые обратились с соответствующей просьбой, обеспечении защиты интересов работников, независимо от условий найма, в принятии мер и налаживании сотрудничества в целях повышения эффективности и в защите интересов государственного предприятия.

## 2. Защита права на свободу собраний

54. В соответствии с Законом о трудовых отношениях 1975 года:

- профсоюзы освобождены от уголовной или гражданской ответственности или обвинений в совершении следующих действий: участие в переговорах о вознаграждении, забастовка, призывы к забастовке или ее поддержка, обнародование фактов, касающихся трудовых споров, в целях их уточнения и организация собрания или мирное присоединение к забастовке, за исключением случаев, когда такие действия носят преступный характер в форме правонарушений, которые создают угрозу для общественного порядка, затрагивают жизнь и физическую целостность граждан, а также их свободу, репутацию и собственность; они также освобождены от последствий гражданского иска, поданного в связи с перечисленными выше уголовными правонарушениями (раздел 99);
  - члены профсоюзного комитета имеют право брать отпуск для выполнения своих функций профсоюзных представителей трудящихся в ходе переговоров, процедуры примирения и вынесения решений по трудовым спорам. Они имеют право брать отпуск для участия в совещаниях, проводимых государствами и ведомствами, причем такой отпуск оплачивается как рабочее время (раздел 102);
  - работодателям запрещается переводить членов профсоюзного комитета на другую работу, прекращать действие их трудовых договоров или сокращать их заработную плату, препятствовать их деятельности и совершать любые другие действия, которые могут создавать трудности для продолжения членами профсоюза или работниками выполнения своих функций, за исключением ситуаций, когда работодатели получают соответствующее разрешение от суда по трудовым спорам (раздел 52);
- в соответствии с Законом о трудовых отношениях на государственном предприятии 2000 года:
- профсоюзы на государственных предприятиях освобождаются от уголовной или гражданской ответственности или обвинений в связи с участием в переговорах со своими работодателями для обсуждения требований относительно вознаграждения и условий работы трудящихся, в уточнении или обнародовании обстоятельств, связанных с трудовыми спорами, или в проведении профсоюзной деятельности (раздел 58);

- члены профсоюзного комитета имеют право брать отпуск для участия в профсоюзных собраниях и других соответствующих собраниях или семинарах, причем такой отпуск оплачивается как рабочее время (раздел 59);
- работодателям запрещается прекращать действие трудовых договоров с членами профсоюзного комитета или сокращать их заработную плату, за исключением случаев, когда работодатели получают разрешение от суда по трудовым спорам или когда члены соответствующего комитета по трудовым отношениям дают свое письменное согласие (раздел 24). Нарушение этого положения наказывается лишением свободы и/или штрафом (раздел 73);
- при любых обстоятельствах работодателям запрещается закрывать рабочие помещения, а трудящимся – прибегать к забастовке на рабочем месте (раздел 33).

55. Статистические данные по состоянию на январь 2009 года свидетельствуют о том, что в стране существует 44 профсоюза на государственных предприятиях, в которые входят 175 000 членов, одна профсоюзная конфедерация государственных предприятий и 1 229 профсоюзов (в частном секторе), объединяющих 341 520 членов, и 18 профсоюзных конфедераций (в частном секторе).

### **3. Защита права на ведение коллективных переговоров**

56. В соответствии с Законом о трудовых отношениях от 2518 года по буддистскому календарю (1975 год):

- работодателям запрещается переводить на другую работу или прекращать действие трудовых договоров работников, которые участвуют в трудовом споре и находятся в процессе переговоров, за исключением ситуаций, когда соответствующие работники совершают правонарушения, предусмотренные законом (раздел 31). Нарушения этого положения наказываются лишением свободы и/или штрафом (раздел 136);
- работодателям запрещается прекращать действие трудового договора с работниками, которые участвуют в трудовом споре, продолжая выполнять свои функции, за исключением ситуаций, когда соответствующие работники совершают правонарушения, предусмотренные законом. Любые действия в нарушение этого требования рассматриваются как необоснованные (раздел 123). Нарушения этого положения наказываются лишением свободы и/или штрафом (раздел 158);
- работодателям запрещается прекращать действие трудовых договоров или предпринимать любые действия, которые могут помешать работникам выполнять свои обязанности, по причине того, что они совершают или готовятся совершить следующие действия: призыв к забастовке, подача жалобы, представление требования, участие в переговорах, предъявление обвинений или дача показаний в качестве свидетелей. Если законом не разрешено иное, работодателям запрещается прекращать действие трудового договора или предпринимать любые другие акты в отношении соответствующих работников по причине их членства в профсоюзе, препятствовать вступлению работников в члены профсоюза или вынуждать их вы-

ходить из членского состава профсоюза, вмешиваться в деятельность профсоюза или мешать трудящимся осуществлять свои права в качестве членов профсоюза (раздел 121). Нарушения этого положения наказываются лишением свободы и/или штрафом (раздел 158);

- запрещается угрожать работникам или принуждать их, будь то прямо или косвенно, к вступлению в члены профсоюза или к выходу из него (раздел 122). Нарушения этого положения наказываются лишением свободы и/или штрафом (раздел 159).
- В соответствии с Законом о трудовых отношениях на государственных предприятиях от 2543 года по буддистскому календарю (2000 год):
  - работодателям запрещается переводить на другую работу или прекращать действие трудового договора работников, которые участвуют в трудовом споре и находятся в процессе переговоров, за исключением ситуаций, когда соответствующие работники совершают правонарушения, предусмотренные законом (раздел 34). Нарушения этого положения наказываются лишением свободы и/или штрафом (раздел 79);
  - работодателям запрещается прекращать действие трудового договора работников, которые участвуют в трудовом споре и находятся в процессе заключения соглашения об условиях найма, за исключением ситуаций, когда соответствующие работники совершают правонарушения, предусмотренные законом. Нарушения этого положения рассматриваются как недобросовестные действия (раздел 37);
  - работодателям запрещается прекращать действие трудового договора работников по причине того, что соответствующие работники создали профсоюз или вступили в профсоюз в качестве его членов или членов комитета. Работодателям запрещается препятствовать участию работников в качестве членов профсоюзов или принуждать их к выходу из членства, а также создавать помехи работе профсоюзов или вмешиваться в нее (раздел 35);
  - запрещается угрожать работникам или принуждать их, будь то прямо или косвенно, к вступлению в члены профсоюза или к выходу из него (раздел 36). Нарушения этого положения наказываются лишением свободы и/или штрафом (раздел 79);
  - при любых обстоятельствах работодателям запрещается закрывать рабочие помещения, а работникам – прибегать к забастовке на рабочем месте.

#### **4. Ограничения на создание профсоюзов или различных видов объединений**

57. В рамках правовой системы Таиланда организации могут иметь статус юридического лица лишь на основании закона. Как правило, организации должны подать заявку на регистрацию в компетентные административные органы. Если какое-либо лицо использует название "профсоюз" или "профсоюз государственного предприятия" без его регистрации в административных органах в соответствии с положениями закона, это лицо подлежит наказанию, предусмотренному законом. В то же время, если какая-либо организация не стре-

мится получить статус юридического лица, она не связана никакими положениями и правилами или же сопутствующими ограничениями.

#### **5. Право на присоединение к международным профсоюзам**

58. Каждый профсоюз имеет право и свободу присоединиться к любому профсоюзу на международном уровне по своему усмотрению. Не существует никаких юридических положений в области трудовых отношений, которые бы предусматривали запрещение таких действий или какие-либо сопутствующие условия. В то же время, поскольку вступление в международный профсоюз может оказать воздействие на всех членов данного профсоюза в целом, Закон о трудовых отношениях от 2518 года по буддистскому календарю (1975 год) предусматривает необходимость достижения в профсоюзе общего согласия на собрании всех его членов. В случае, когда профсоюз государственного предприятия получает помощь от лиц, не являющихся гражданами Таиланда, или от иностранцев по смыслу Закона о трудовой деятельности иностранцев (раздел 103 (2)), Закон о трудовых отношениях на государственном предприятии от 2543 года по буддистскому календарю (2000 год) также содержит требование о достижении общего согласия на собрании всех членов данного профсоюза (раздел 57 (5)). На практике, когда профсоюз государственного предприятия принимает решение о присоединении к какому-либо международному профсоюзу, речь, как правило, идет о присоединении в качестве члена одного из отраслевых профсоюзов на международном уровне в соответствии со своей сферой деятельности в целях укрепления их единства и расширения возможностей по отстаиванию или коллективному решению некоторых проблем.

#### **Статья 9 – Право на социальное обеспечение и социальное страхование**

59. Таиланд осуществляет Программу социального страхования путем создания двух фондов, а именно Фонда компенсации трудящимся и Фонда социального страхования. Фонд компенсации трудящимся, который рассматривается в качестве первого шага на пути к созданию в Таиланде системы социального обеспечения, призван оказать работникам помощь в случае производственных травм или заболеваний. Фонд был впервые создан в 1972 году на основании Указа Революционной партии № 103 от 16 марта 1972 года. Позднее, в 2537 году по буддистскому календарю (1994 год), был принят Закон о компенсации трудящимся с целью обеспечения защиты трудящихся, страдающих от заболевания, травмы, утраты трудоспособности или же пропавших без вести и погибших в процессе производственной деятельности. Работодатель обязан вносить взносы в Фонд компенсации трудящимся в одностороннем порядке в размере 0,2–1% от полной суммы оклада в год (не более 240 000 бат на человека) в зависимости от классификации рисков на данном предприятии. Базовые ставки выплаты компенсации составляют порядка 0,2–1%, а переменные ставки зависят от опыта (не ниже 80% и не выше 150% от основных ставок возмещения). Трудящиеся могут пользоваться такими благами, как оплата медицинских расходов, компенсация (в случае вынужденного отсутствия на работе, потери какого-либо органа, инвалидности, утраты трудоспособности, исчезновения или смерти), пособие на похороны и расходы на профессионально-техническую переподготовку. Работники имеют право на защиту и на социальное страхование с первого дня работы на данного работодателя.

60. Фонд социального страхования был создан в соответствии с положениями Закона о социальном страховании от 2533 года по буддистскому календарю (1990 год), который вступил в силу с 2 сентября 1990 года и в который позднее были внесены поправки Законом о социальном страховании (№ 2) от 2537 года по буддистскому календарю (1994 год) и Законом о социальном страховании (№ 3) от 2542 года по буддистскому календарю (1999 год). Данный Закон имеет целью обеспечение защиты застрахованных лиц в случае травм, не связанных с производством, болезни, инвалидности или смерти. Он также охватывает ситуации, связанные с рождением ребенка, пособием на ребенка, достижением преклонного возраста и безработицей. В соответствии с Законом "застрахованные лица" означают работников в возрасте от 15 до 60 лет. Первый этап реализации этого Закона начался 2 сентября 1990 года на предприятиях, где занято более 20 трудящихся. Позднее, 2 сентября 1993 года, понятие "застрахованные лица" было распространено на предприятия, где работает свыше 10 работников. С 1 апреля 2002 года сфера применения этого Закона была распространена на предприятия, где работает более одного трудящегося. Таким образом, все предприятия, нанимающие работников, должны выплачивать взносы в Фонд социального страхования, за исключением некоторых видов трудящихся, например гражданских служащих и работников государственных предприятий.

61. Работодатель, застрахованное лицо и правительство участвуют в выплате взносов в Фонд социального страхования на ежемесячной основе по переменной ставке с учетом следующих факторов. Когда речь идет о не связанных с производственной деятельностью травмах, болезни, смерти, инвалидности и о беременности и родах, уровень взноса составляет не более 1,5% от заработной платы застрахованного лица; применительно к пособию на ребенка уровень взносов застрахованного лица и работодателя не превышает 3%, а правительство вносит 1% от заработной платы застрахованного лица; в случае же безработицы застрахованное лицо и работодатель вносят 0,5%, а правительство – 0,25% от заработной платы застрахованного лица. Каждое застрахованное лицо имеет право получать компенсационные выплаты в соответствии с законом. Кроме того, Закон об охране труда от 2541 года по буддистскому календарю (1998 год) содержит положение, определяющее порядок рассмотрения Фондом благосостояния трудящихся возможности выплаты работникам, которые сталкиваются с трудностями из-за прекращения действия трудового контракта со стороны работодателя без выплаты компенсации или же неспособности работодателя выплатить им заработную плату или другие виды вознаграждения, предусмотренные упомянутым Законом.

62. В интересах гражданских служащих был учрежден Государственный пенсионный фонд, являющийся юридическим лицом, на основании Закона о Государственном пенсионном фонде от 2539 года по буддистскому календарю (1996 год). Этот Пенсионный фонд гарантирует выплату пенсий и других пособий государственным служащим, которые отработали установленный срок и покидают гражданскую службу. Он также имеет целью поощрять сбережения и предоставлять пособия и другие выплаты государственным служащим, которые являются членами Пенсионного фонда. Помимо этого, Государственный пенсионный фонд призван стать сберегательным учреждением, которое играет заметную роль в решении проблемы нехватки сбережений в стране и в поощрении инвестиций, которые бы способствовали оживлению экономики и процессу социального развития в целом. Каждый государственный служащий, независимо от пола может пользоваться равными правами на основании упомянутого Закона.

63. Закон о развитии социального обеспечения от 2546 года по буддистскому календарю (2003 год) содержит положения, которые имеют главной целью установление руководящих принципов предоставления социального обеспечения в зависимости от потребностей и целесообразности как в провинциях, так и в городском районе Бангкока. Эти планы социального обеспечения включают, среди прочего, социальные услуги, образование, здравоохранение, жилье, профессиональную подготовку, организацию отдыха и досуга и уголовное правосудие за счет поощрения и развития социального обеспечения, защиты, предупреждения, исправления и реабилитации. Позднее в Закон о развитии социального обеспечения были внесены поправки в 2550 году по буддистскому календарю (2007 год) в целях развития сети социального обеспечения и повышения эффективности организации гражданского общества в плане учета потребностей членов, создания системы "взаимного ухода и помощи" в обществе и общинах и поддержки сетевого взаимодействия в рамках системы общинного социального обеспечения в целях укрепления социального страхования и развития самообеспеченности общин в отношении тщательного, надлежащего и добросовестного устойчивого подхода. Министерство социального развития и общественной безопасности является основным ведомством, которое отвечает за осуществление этого закона. Закон о развитии социального обеспечения является первым законом, который предусматривает защиту всех граждан, находящихся в сложных обстоятельствах, от детей до лиц пожилого возраста. Этот закон действительно предусматривает комплексную социальную защиту. Поэтому все группы населения в Таиланде застрахованы и могут рассчитывать в будущем на равноправную и широкую систему социальной защиты.

64. В Таиланде есть также Национальная комиссия по делам пожилых лиц, главной задачей которой является наблюдение за пенсионными планами населения всей страны и их обзор. Помимо выплаты пособия, обеспечивающего прожиточный минимум для пожилых лиц в возрасте старше 60 лет, правительство создало Национальную программу сбережений для лиц пожилого возраста наряду с Фондом социального страхования в рамках национальной системы сбережений, которой охвачены все граждане, а не только государственные служащие или застрахованные лица в рамках системы социального страхования. Кроме того, правительство распространило действие системы социального страхования на супругов и детей застрахованных лиц.

## **Статья 10 – Защита семей, матерей и детей**

### **1. Международные конвенции**

65. Таиланд стал государством-участником следующих международных конвенций: Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), Конвенции о правах ребенка (КПР) и двух факультативных протоколов к ней, а именно Факультативного протокола об участии детей в вооруженных конфликтах и Факультативного протокола о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); и Конвенции Международной организации труда № 138 о минимальном возрасте для приема на работу.

## 2. Защита семей

### а) Определение "семьи"

66. Семья означает группу лиц, которые связаны между собой родственными узами и живут вместе. Она является важнейшей основной ячейкой общества, и ее главное назначение состоит в формировании и воспитании его членов в целях сохранения человеческого достоинства и ценностей. Это достигается за счет возвращения в условиях любви и обеспечения ухода, помощи и поддержки, привития нравственных ценностей, этических и социальных норм и передачи новым членам общества элементов социально-общинной культуры, с тем чтобы они могли стать достойными гражданами, готовыми трудиться с полной отдачей и инициативно, внося свой заметный вклад в дело социального развития страны.

### б) Законы об охране институтов семьи

67. В действующей Конституции содержится положение, согласно которому права членов семьи, включая их достоинство, репутацию и личную жизнь, подлежат защите (раздел 35, пункт 1). Гражданский и торговый кодекс в части, посвященной семье, содержит положения об уходе и поддержке в отношениях между родителями и детьми (разделы 1563 и 1564). Уголовный кодекс обеспечивает защиту детей в случае невыполнения их родителями своих обязанностей, предусматривая лишение свободы и штраф как меры в отношении лиц, которые оставляют детей в возрасте до девяти лет с намерением полностью лишить этих детей семейного окружения и какого-либо ухода (раздел 306). Кроме того, существуют и другие законы, например Закон о регистрации семьи от 2478 года по буддистскому календарю (1935 год), Закон о коллизии правовых норм от 2481 года по буддистскому календарю (1938 год), касающийся семейных вопросов, и постановление Министерства внутренних дел по вопросам регистрации семьи от 2541 года по буддистскому календарю (1998 год), в котором подробно определяется целостность института брака, законный характер брака и прекращение действия факторов, обуславливающих брак. Эти законы и положения представляют собой юридические принципы и критерии, применяемые в тех случаях, когда супруги, состоящие в браке, относятся к различным национально-правовым системам.

68. Кроме того, Гражданский и торговый кодекс содержит положения о браке, в соответствии с которым мужчина и женщина могут вступить в брак по достижении 17 лет; для лиц в возрасте до 20 лет требуется согласие их родителей или опекунов. Брак считается заключенным законным образом лишь после совершения акта регистрации с согласия обеих сторон. Брак не может быть заключен, если одной из сторон является лицо, страдающее психическими расстройствами или признанное судом недееспособным. На практике в Таиланде, как и в других странах, при определенных обстоятельствах браки запрещены, например браки между близкими кровными родственниками, например отцом, матерью, дедом, бабушкой, внуками, правнуками или брак между братом и сестрой от одних и тех же родителей или от одной и той же матери или отца, что считается недопустимым с нравственной точки зрения и приводит к генетически обусловленным порокам развития. Закон также запрещает брак между каким-либо лицом и его/ее приемным ребенком, а также многоженство.

**с) Политика укрепления института семьи**

69. Таиланд назначил Национальный комитет по политике и стратегии в области семьи, официальным председателем которого является Премьер-министр, отвечающий за разработку политики и стратегии и подготовку национального плана по развитию и координации института семьи. Комитет по поощрению и развитию института семьи также занимается осуществлением национальной политики и стратегии и национального плана по поощрению и координации института семьи.

70. Управление по делам женщин и развитию семьи при Министерстве социального развития и общественной безопасности разработало Политику и стратегический план по вопросам развития семьи на 2547–2556 годы по буддистскому календарю (2004–2013 годы), которые состоят из следующих четырех основных стратегий:

- Стратегия комплексного развития потенциала семей, которая предусматривает усвоение знаний в целях развития семьи, укрепление здоровья семьи и развитие семейной экономики в целях обеспечения безопасности;
- Стратегия обеспечения социальной защиты семей, которая предусматривает разработку и осуществление законов, норм и положений, уменьшение степени рисков, которым подвергаются семьи, оказание помощи семьям, испытывающим проблемы, и предупреждение и сокращение бытового насилия;
- Стратегия формирования административных и управленческих механизмов в поддержку процесса укрепления семьи, в том числе поощрение информационных технологий в целях развития семей, укрепление потенциала сотрудников, занимающихся вопросами развития семьи, вопросы управления, связанные с семьей, и регулирование вопросов учебы, исследований и знаний, связанных с развитием семьи;
- Стратегия наращивания потенциала социальной сети в поддержку развития семьи, в том числе создание счастливых семей, прочных общин и качественного общества.

**д) Положение семьи в Таиланде**

71. В Таиланде произошел переход от расширенной семьи к семье, состоящей только из родителей и детей. Средняя численность семей стала меньше, в то время как 26,2% семей возглавляются женщинами. Наблюдается тенденция к росту числа пожилых лиц; в настоящее время семья в Таиланде претерпевает изменения, вызванные как внутренними, так и окружающими факторами в общине, обществе и окружающей среде, которые эволюционируют по мере развития процесса глобализации и современных технических достижений. Кроме того, в настоящее время семьи сталкиваются с самыми различными проблемами, включая экономический кризис, бытовое насилие, оставленные без ухода дети и пожилые лица, наркотики и т.д. Вышеупомянутый стратегический план был подготовлен с учетом нынешней ситуации в жизни семей в Таиланде, и его осуществлением занимается Национальный комитет по вопросам политики и стратегии в области семьи (см. таблицу 2 и таблицу 3: Демографическая статистика и структура домашних хозяйств Таиланда).

### 3. Защита женщин в семье

72. Управление по делам женщин и развитию семьи при Министерстве социального развития и общественной безопасности приняло меры для укрепления возможностей женщин и института семьи, в частности выделило средства группам, организациям, клубам и ассоциациям женщин в рамках проекта по налаживанию сетевого взаимодействия в целях развития женщин в поддержку их проекта/мероприятий в соответствии с намеченным планом, которые были бы полезными для женщин, семей и общин, и создало общинные центры по вопросам развития семьи, которые занимаются проведением обзоров, исследований, наблюдением, мерами профилактики и защиты, решением проблем, консультированием и развитием и укреплением семьи под наблюдением и при поддержке местных административных органов в плане оказания технической помощи, выделения бюджетных средств и предоставления рекламно-пропагандистских материалов. Их цели заключаются в обеспечении того, чтобы лица, особенно женщины, не становились объектом торговли людьми, а также в поощрении и наращивании возможностей женщин в плане участия в процессе принятия политических решений на национальном и местном уровнях, а также в углублении знаний и повышении информированности относительно гендерного равенства и устранения всех форм дискриминации в отношении женщин и т.д.

### 4. Защита матерей в дородовой и послеродовой периоды

73. Действующая Конституция предусматривает оказание государством поддержки гражданам в трудовом возрасте, с тем чтобы они могли иметь работу, и оказание поддержки детям и женщинам-работницам (раздел 84 (7)). Закон об охране труда 2541 года по буддистскому календарю (1998 год) запрещает работодателям прекращать действие трудового договора работниц по причине беременности и запрещает использовать беременных женщин-трудящихся на работе, связанной с машинами и оборудованием, которые передают вибрацию, или на работах, которые требуют приложения тяговых усилий или использования транспортных средств или же необходимости переноса или передвижения предметов, которые весят свыше 15 кг, а также работы на речных или морских судах. Кроме того, работодателям запрещается привлекать беременных женщин к работе в период с 22.00 до 6.00 часов, к работе в сверхурочное время или в выходные и праздничные дни. Беременные работницы имеют право на отпуск по беременности и родам, не превышающий 90 дней, с сохранением полного оклада в период отпуска, не превышающий 45 дней (при этом праздники засчитываются в срок отпуска). В случае если беременная работница может представить заключение своего врача, в соответствии с которым дальнейшее выполнение ею своих обязанностей может отрицательным образом сказаться на ее беременности, она имеет право просить о временном переводе на другую работу до или после родов. В этом случае работодатель должен удовлетворить ее просьбу и рассмотреть возможность использования данной работницы на другой приемлемой работе.

74. В соответствии с Законом о социальном обеспечении от 2533 года по буддистскому календарю (1990 год) застрахованное лицо или его супруга имеют право на пособие в связи с рождением ребенка в форме выплаты наличными в общей сложности не более двух раз. Застрахованная женщина может получить компенсацию в связи с отсутствием дохода в течение более 90 дней, а застрахованное лицо может получать ежемесячное пособие на ребенка со времени его рождения до достижения возраста шести лет. Женщины, которые являются государственными служащими, имеют право на отпуск по беременности и

родам и отпуск по уходу за ребенком на срок, не превышающий 90 дней, причем для этого не требуется соответствующее заключение врача, с полным сохранением заработной платы на весь период отпуска на основании Постановления об отпусках государственных служащих от 2535 года по буддистскому календарю (1992 год) с поправками, внесенными Положением об отпусках государственных служащих (№ 2) от 2539 года по буддистскому календарю (1996 год). Однако до сих пор не принят закон, который бы предоставлял мужьям право просить отпуск для ухода за своими супругами после родов, с выплатой компенсации по заработной плате за счет Управления социального обеспечения.

75. Таиланд придает большое значение обеспечению ухода за женщинами-заключенными и их семьями, о чем свидетельствует проект "Камланджай" ("Воодушевление"), инициатором которого стала Ее Королевское Высочество Принцесса Бажракитиябха, в целях обеспечения защиты женщин-заключенных, которые беременны или имеют маленьких детей. Кроме того, Таиланд призывает международное сообщество рассмотреть вопрос о выработке нового стандарта ухода за женщинами-заключенными в рамках еще одного королевского проекта под названием "ЭЛФИ" ("Улучшение условий жизни женщин-заключенных"), предусматривающего всесторонний учет гендерных факторов при обращении с заключенными в целях повышения качества жизни женщин-заключенных, которые в рамках исправительной системы часто игнорируются или не получают достаточного внимания. Предполагается, что новый стандарт дополнит Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций, которые действуют с 1955 года и предназначены для обычной категории заключенных, прежде всего мужчин, и по этой причине не содержат конкретных положений, учитывающих потребности и уязвимость женщин-заключенных. Предложенный новый стандарт, а именно Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, или "Бангкокские правила", был принят на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 21 декабря 2010 года. Кроме того, в 2007 году Таиланд внес поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, с тем чтобы предусмотреть в нем замену приговора к лишению свободы беременных женщин-правонарушителей или женщин-правонарушителей, которые воспитывают детей в возрасте до трех лет. В течение этого срока такие женщины-правонарушители содержатся в соответствующих местах, которые не являются тюрьмами.

## **5. Защита детей**

### **а) Защита детей от экономической и социальной эксплуатации**

76. Закон об охране труда от 2541 года по буддистскому календарю (1998 год) запрещает наем на работу детей в возрасте до 15 лет. Если на работу нанимаются дети в возрасте до 18 лет, работодатель должен сообщить об этом инспекторам по вопросам труда и обеспечить работающим детям перерыв продолжительностью как минимум в один час после каждых четырех часов работы. Кроме того, запрещается привлекать детей в возрасте до 18 лет к работе в период с 22.00 до 6.00 часами без письменного на то согласия генерального директора Департамента по вопросам социального обеспечения и охраны труда или уполномоченного лица, за исключением детей, работающих актерами в кино, хотя и этим детям необходимо предоставлять достаточное время для отдыха. Детям в возрасте до 18 лет не разрешается работать сверхурочно или в выходные и праздничные дни. Детям запрещается работать в условиях, когда они находятся

в непосредственном контакте с металлом, высокими температурами, опасными химическими веществами, токсичными материалами, на подземных и подводных работах или в туннелях и т.д. Детям в возрасте до 18 лет также запрещается работать в игорных и увеселительных заведениях на основании закона об увеселительных заведениях или на бойнях и т.д. Любое лицо, которое нарушает этот закон и нанимает на работу детей в возрасте до 15 лет, может быть наказано одним годом лишения свободы и штрафом на сумму до 200 000 бат. Любое лицо, которое нарушает этот закон и нанимает на работу детей в возрасте до 18 лет вопреки положениям статьи 45, может быть наказано штрафом на сумму до 20 000 бат.

77. Закон о защите детей от 2546 года по буддистскому календарю (2003 год) гласит, что, когда сотруднику или лицу, отвечающему за защиту детей, становится известно о том, что ребенок не воспитывается надлежащим образом, используется в качестве орудия совершения противоправных действий или эксплуатации, подвергается пыткам или иным формам воздействия, которые могут привести к недостойному поведению, оскорбляющему общественную нравственность, или могут причинить вред физическому или психическому здоровью ребенка или же ребенка, находящегося в иных сложных обстоятельствах, такой сотрудник или ответственное лицо должны оказать помощь и содействие ребенку и его/ее семье или его/ее опекунам, с тем чтобы они имели возможность должным образом ухаживать за ребенком. Упомянутые сотрудники могут передать ребенка лицу, которому, по их мнению, можно оставить ребенка на попечение в течение требуемого разумного срока, но не более одного месяца. Упомянутые сотрудники могут подыскать других лиц, которые бы усыновили или удочерили данного ребенка в соответствии с положениями закона об усыновлении/удочерении детей или же поместили ребенка в приемную семью или передали его/ее в соответствующий детский дом, который готов принять такого ребенка на попечение, или же направить ребенка в учебное заведение или профессионально-техническое училище или же в случае необходимости передать его на реабилитацию. При любом варианте требуется согласие родителей или законных опекунов ребенка, за исключением ситуаций, когда родители отказываются дать согласие по обоснованным или неприемлемым причинам, и тогда губернатор провинции или постоянный секретарь (Министерство социального развития и общественной безопасности) в зависимости от ситуации уполномочен вынести решение о направлении ребенка туда, где будут должным образом учитываться его/ее наилучшие интересы.

78. Департамент по вопросам социального обеспечения и охраны труда в сотрудничестве с другими профильными государственными ведомствами подготовил Национальную политику и План по ликвидации наихудших форм детского труда, рассчитанные на бюджетный период 2552–2557 годов по буддистскому календарю (2009–2014 годы), после того как Таиланд ратифицировал Конвенцию Международной организации труда № 182 о наихудших формах детского труда. В упомянутых политике и плане излагается стратегия по предупреждению использования детского труда в его наихудших формах; при этом отмечается одна мера, а именно укрепление безопасности семей. Эта мера может быть реализована за счет: а) укрепления социально-экономического положения семей и общин, что способствует развитию детей и их защите от использования в качестве жертв детского труда в его наихудших формах; и б) поощрения и поддержки семей в плане обеспечения их доступа к базовым социальным услугам, которые самым полным и всеобъемлющим образом предлагаются государством.

**b) Защита детей в семье**

79. Действующая Конституция предусматривает право каждого ребенка и молодого человека на выживание и развитие, будь то в физическом или психическом плане, в целях полного использования своих возможностей в надлежащих условиях и с учетом вносимого ими вклада. Дети, молодежь, женщины и остальные члены семьи имеют право на защиту со стороны государства в отношении применения насилия и несправедливого обращения, а также право на восстановление и реабилитацию, когда такие случаи имеют место (раздел 52). Закон о защите детей от 2546 года по буддистскому календарю (2003 год) запрещает отцу, матери или родителю лишать своего ребенка заботы или отказывать ему в удовлетворении основных потребностей, необходимых для жизни и охраны здоровья, что может причинить ущерб ребенку или его психике. Закон о защите детей и развитии молодежи от 2550 года по буддистскому календарю (2007 год) был разработан совместно неправительственными организациями и государственными ведомствами. В этом Законе устанавливаются руководящие принципы и методы поощрения развития детей таким образом, чтобы это полностью отвечало сложившейся социальной обстановке и обеспечивало молодым поколениям возможность взять на себя ответственность за оказание помощи своей семье, общине, обществу и государству путем создания детских и молодежных ассамблей на различных уровнях. В Законе о защите жертв бытового насилия от 2550 года по буддистскому календарю (2007 год) установлены формы, методы и процедуры обращения с правонарушителями, которые совершают акты бытового насилия в семье, отличающиеся от других процедур общеуголовного характера. Закон предоставляет правонарушителю возможность исправиться и воздерживаться от повторного совершения того же самого правонарушения в стремлении поддержать нормальные отношения в семье.

**c) Меры политики в целях развития детей**

80. Таиланд подготовил Национальную политику и Стратегический план развития детей на период 2550–2559 годов по буддистскому календарю (2007–2016 годы) в соответствии с руководящими принципами декларации "Мир, пригодный для жизни детей". В процессе подготовки этого Плана в общей сложности 12 000 детей и юношей по всей стране была предоставлена возможность высказать свои мнения и замечания по данному процессу. Основное внимание в рамках Плана уделяется развитию и защите детей в четырех основных областях, включая повышение качества жизни, налаживание эффективного процесса образования, защиту детей от злоупотреблений, эксплуатации и насилия и меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Ведущим механизмом в деле реализации этого Плана является Национальный комитет по вопросам развития и координации деятельности в интересах молодежи, председателем которого является Премьер-министр.

**6. Меры по защите детей и женщин от насилия**

81. Таиланд разработал План действий по пресечению насилия в отношении детей и женщин, который состоит из следующих компонентов:

а) меры по искоренению насилия в отношении женщин – на основании резолюции Кабинета от 29 июня 1999 года, в частности пресечение распространения порнографических материалов, укрепление сексуального образования учащихся, расширение помощи, оказываемой пострадавшим, и т.д. В соответствии с этой мерой создаются центры по оказанию помощи детям и женщинам, попавшим в сложные обстоятельства; такие единые кризисные центры

(ЕКЦ) действуют при всех больницах страны, находящихся в ведении Министерства здравоохранения и городской администрации Бангкока. Их основная цель состоит в оказании помощи жертвам насилия на систематической и комплексной основе за счет обеспечения как физического, так и психического ухода и юридической помощи и реабилитации за счет усилий находящейся на круглосуточном дежурстве группы экспертов из различных областей;

b) Генеральный план действий по предупреждению насилия в отношении детей и женщин и защите от него – на основании резолюции Кабинета от 16 мая 2000 года. С 1995 года функционирует Комитет провинций по вопросам развития женщин, цели которого состоят в решении проблемы насилия в отношении женщин на уровне провинций, округов и деревень, включая распространение медицинского обслуживания на детей и женщин, находящихся в критическом положении в государственных больницах, предоставлении юридической помощи и социальных услуг и повышении информированности общественности в вопросах насилия в отношении женщин, особенно бытового насилия и торговли людьми;

c) Плана развития женщин в рамках национального Плана социально-экономического развития № 10 (2007–2011 годы), в котором нашли отражение вопросы укрепления безопасности в жизни женщин и их физической безопасности, а также укрепление тенденции к гендерному равенству между мужчинами и женщинами. В рамках этого Плана были также выделены бюджетные ассигнования в поддержку деятельности ЮНИФЕМ в деле решения проблемы насилия в отношении женщин. (Статистические данные по числу детей и женщин, пользующихся услугами по линии ЕКЦ, см. в таблице 4.)

82. В Таиланде принят Закон о борьбе с торговлей людьми 2551 года по буддистскому календарю (2008 год) в целях защиты женщин и детей как мужского, так и женского пола от насилия в аспекте торговли людьми. Закон предусматривает более жесткие наказания для лиц, занимающихся торговлей людьми; жертвы торговли людьми могут требовать компенсации, и им предоставляются дополнительная помощь и средства защиты начиная с предоставления безопасного убежища вплоть до оказания содействия в получении образования. Кроме того, принят Национальный план по предупреждению и решению проблемы торговли женщинами и детьми и борьбе с ней как на национальном, так и на транснациональном уровнях. Созданы механизмы на каждом уровне, включая общинный, провинциальный, национальный и международный, для оказания содействия и помощи, защиты, обеспечения выполнения законов, пресечения правонарушений, а также репатриации, реабилитации и реинтеграции в жизнь общества.

83. Существуют правительственные ведомства и государственные организации, которые непосредственно занимаются вопросами оказания помощи жертвам насилия, в том числе:

a) учреждения при Министерстве социального развития и общественной безопасности, а именно Департамент социального развития и социального обеспечения, Управление по делам женщин и развитию семьи, Бюро по борьбе с торговлей женщинами и детьми и Операционный центр по вопросам защиты жертв бытового насилия. Наблюдается тесное взаимодействие и согласование деятельности этих учреждений и неправительственных организаций, а также Центра Кредтракан по вопросам защиты и функционального развития, который занимается реабилитацией и функциональным развитием детей и женщин, ставших жертвами торговли людьми, включая приготовление пищи, медицинский уход за пациентами в больницах, ремесла и вышивание. Кроме того, суще-

ствует Центр Прачабоди, располагающий общенациональной сетью отделений, которые рассматривают сообщения об отдельных делах и оказывают помощь свидетелям в ходе судебных разбирательств и жертвам насилия путем предоставления любого медицинского лечения и юридических консультаций без какой-либо дискриминации по признаку гражданства жертв;

b) Центр по защите детей и женщин при Королевской полиции Таиланда, оказывающий помощь детям и жертвам сексуальных посягательств силами специально назначенных и подготовленных сотрудников полиции или следователей-женщин с учетом потребностей пострадавших детей и женщин.

84. Учреждения государственного сектора сотрудничают с такими неправительственными организациями, как Фонд "Друзья женщин", Фонд экстренной связи, Центр Фонда по защите прав детей, Фонд защиты детей, Фонд сети служб по пресечению насилия в отношении женщин и Ассоциация по улучшению положения женщин, а также другими участниками в целях противодействия насилию в отношении женщин и детей. Эти учреждения также сотрудничают с сетями семей в общинах в целях наблюдения за случаями насилия в семье и их предупреждения. В настоящее время существует примерно 3 166 семейных сетей. В общинах по всей территории страны было создано свыше 3 000 общинных центров по вопросам развития семьи в качестве механизмов контроля и консультирования по семейным проблемам. Кроме того, принимаются меры для создания экстренных убежищ и домов попечения, которые готовы принимать на временной основе лиц, подвергшихся насилию или укрывающихся от угрозы насилия.

85. Национальные усилия в области информационно-пропагандистской деятельности, направленные на прекращение насилия в отношении женщин и детей, были объединены под руководством Ее Королевского Высочества Принцессы Бажракитиябха, которая выступала в качестве посла доброй воли ЮНИФЕМ в ходе осуществления кампании "Скажем "нет" насилию против женщин" в 2009 году, когда было принято недвусмысленное заявление о том, что Таиланд не будет мириться с насилием в отношении женщин. В ходе национальной кампании использовались самые различные средства массовой информации при поддержке учреждений государственного сектора, неправительственных организаций и сетей многопрофильных специалистов в целях ознакомления широкой общественности с этой проблемой. Кроме того, правительство объявило ноябрь месяцем поддержки лозунга "Скажем "нет" насилию против женщин" и отмечает 25 ноября каждого года как "День прекращения насилия против женщин". Кампания "Белые ленты" и кампания "Мужчины против насилия в отношении женщин", поддержанные средствами массовой информации и частным сектором, также играют важную роль в формировании понимания того, что мужчины могут способствовать решению проблемы насилия в отношении женщин, взяв на себя обязательство "не совершать, не прощать и не молчать" в связи со случаями насилия в отношении женщин.

86. Таиланд организует подготовку в целях выработки у сотрудников правоохранительных органов надлежащего подхода к рассмотрению дел, связанных с бытовым насилием в различных формах, например:

a) Королевская полиция Таиланда в сотрудничестве с неправительственными организациями организовала подготовку и ознакомительные поездки для полицейских-новобранцев в целях углубления их понимания проблем, лежащих в основе насилия в отношении женщин. Королевская полиция Таиланда принимает меры более активного характера, направляя сотрудников полиции для расследования случаев бытового насилия в больницы и не ожидая поступ-

ления соответствующего отчета в полицейский участок. Во всех больницах страны открыты специальные помещения для расследования случаев подобного рода;

б) Управление по делам женщин и развитию семьи в сотрудничестве с Университетом Таммасат организовало обязательную подготовку для сотрудников полиции и работников прокуратуры, которые в своей работе применяют положения Закона о защите жертв бытового насилия от 2007 года, с тем чтобы эти сотрудники были знакомы с методами обращения с жертвами насилия. Дополнительная обязательная подготовка такого рода будет также организована для медицинских работников и работников сферы социального обеспечения, которые работают в оперативных центрах по защите жертв бытового насилия, с тем чтобы они могли более эффективным образом увязывать положения, содержащиеся в Законе о защите жертв бытового насилия от 2007 года, с положениями Закона о защите детей от 2003 года.

## **7. Защита лиц пожилого возраста в семье**

### **а) Законы о защите лиц пожилого возраста**

87. Действующая Конституция предусматривает право лиц пожилого возраста, которые не располагают достаточным доходом для обеспечения прожиточного минимума, пользоваться социальной защитой и доступными общественными средствами, с тем чтобы они могли жить достойным образом, а также получать соответствующую помощь от государства (статья 53); она обязывает государство оказывать помощь и предоставлять надлежащие средства социального обеспечения лицам престарелого возраста, лицам, живущим в нищете, инвалидам и лицам, оказавшимся в затруднительном положении (раздел 80 (1)). Кроме того, Закон о пожилых лицах от 2546 года по буддистскому календарю (2003 год) предусматривает право пожилых лиц на защиту и поддержку в плане доступа к социальному обеспечению и услугам, включающим медицинское обслуживание, образование, вероисповедание, информацию, соответствующие профессии или профессионально-техническую подготовку, участие в общественной жизни, а также справедливое и широкое распределение адресной социальной помощи. Кроме того, правительство поощряет обеспечение детьми ухода за своими родителями. Любой ребенок, оказывающий поддержку своему отцу и матери, которые живут в том же самом домашнем хозяйстве, может включить соответствующие расходы в дополнительную сумму, подлежащую освобождению от обложения личным подоходным налогом. Уголовный кодекс также предусматривает привлечение к ответственности и осуждение лиц, которые совершают акты пыток в отношении детей в возрасте до 15 лет, больных лиц или престарелых, которые зависят от них с точки зрения средств к существованию или других вопросов (раздел 398).

88. Закон о социальном обеспечении от 2533 года по буддистскому календарю (1990 год) предоставляет престарелым, которые являются застрахованными лицами или работниками в рамках Фонда социального обеспечения, право на получение пособия по старости – ежемесячной выплаты, которая называется пенсией по старости. Для ее получения застрахованное лицо должно выплачивать взносы в Фонд на протяжении как минимум 180 месяцев, будь то с перерывом или без такового. Если застрахованное лицо выплачивало взносы в Фонд в течение менее 180 месяцев, он/она получает разовую выплату, которая называется единовременным пособием по старости.

**b) Политика в отношении защиты лиц пожилого возраста**

89. Нынешнее правительство выработало политику предоставления социальных выплат наличными для оказания поддержки лицам старшего возраста в размере 500 бат в месяц. Для того чтобы иметь право на такие выплаты, соответствующие лица должны быть старше 60 лет и не иметь дохода в виде заработной платы, государственных поощрительных выплат или пенсии по старости. Ожидается, что в 2009 году такие выплаты наличными будут получать свыше 7,1 млн. лиц пожилого возраста. Для реализации этой программы правительству требуются бюджетные ассигнования на сумму примерно в 292 млн. долл. США<sup>3</sup>, предусмотренные в качестве фиксированной регулярной бюджетной статьи, и оно намерено продолжать выплачивать это пособие лицам пожилого возраста каждый предстоящий год.

90. Правительство подготовило Национальный план в интересах лиц пожилого возраста, и в настоящее время идет второй этап его осуществления (2002–2021 годы). С учетом того, что число лиц пожилого возраста в стране за последние два года существенно возросло и все жители Таиланда живут дольше, чем раньше, можно считать, что Таиланд действительно вступил в эпоху стареющего общества. Во втором Национальном плане в интересах пожилых лиц правительство подчеркивает, что "наши лица пожилого возраста станут гордостью нашего общества" и что им гарантированы их права в различных аспектах, в том числе экономические, социальные и культурные права. В плане излагаются следующие пять стратегий:

- Стратегия подготовки граждан Таиланда к качественному процессу старения. В этой связи осуществляются три меры: гарантия заработка для лиц пожилого возраста; образование и обучение на протяжении всей жизни; и повышение сознательности членов общества в целях уважения ценностей и достоинства лиц пожилого возраста;
- Стратегия оказания содействия лицам пожилого возраста. В этой связи осуществляется шесть основных мер: расширение знаний о здоровье и медицинском уходе, профилактике и основных способах ухода за собой, а также лечение в медицинских учреждениях; взаимодействие и укрепление организаций, объединяющих лиц пожилого возраста; работа лиц пожилого возраста и обеспечение средств к существованию; поддержка активных лиц пожилого возраста; поддержка всех видов средств массовой информации в плане организации программ для лиц пожилого возраста и обеспечения им доступа к знаниям и информации; и оказание лицам пожилого возраста помощи, с тем чтобы они могли жить в безопасных и приемлемых условиях;
- Стратегия в отношении системы социальной защиты лиц пожилого возраста, состоящей из следующих четырех аспектов защиты, а именно: доходов, качества семьи/опекуна, системы услуг и ухода и вспомогательных сетей;
- Стратегия укрепления деятельности в интересах лиц пожилого возраста на национальном уровне и подготовка персонала, работающего с пожилыми лицами;

<sup>3</sup> Обменный курс по состоянию на декабрь 2010 года составлял 1 долл. США за 30,2825 бат.

- Стратегия накопления и развития знаний о лицах пожилого возраста и контроль и оценка процесса осуществления Национального плана в интересах лиц пожилого возраста.

91. В соответствии с Законом о лицах пожилого возраста от 2003 года была создана Национальная комиссия по делам пожилых лиц, председателем которой является Премьер-министр и которая выступает в качестве ключевого механизма по осуществлению Национального плана и указанных выше стратегий в отношении лиц пожилого возраста. Национальный комитет собирается не реже одного раза в месяц.

92. Кабинет принял резолюцию о проведении 13 апреля каждого года Национального дня лиц пожилого возраста и поручил профильным ведомствам государственного сектора и учреждениям частного сектора организовать мероприятия по повышению информированности населения относительно ценности лиц пожилого возраста, обеспечив уважение к ним и учет важности их роли в семье, общине и обществе.

## Статья 11 – Право на достаточный жизненный уровень

### 1. Официальный уровень нищеты

93. По результатам изучения положения дел в стране с использованием метода "официального уровня нищеты", при котором рассчитываются индивидуальные издержки или расходы на приобретение продуктов питания и услуг в составе основной корзины предметов, необходимых для поддержания нормального уровня жизни, в докладе Управления национальной экономики и Совета по социальному развитию указывается, что уровень нищеты в Таиланде постоянно сокращается и его незначительное увеличение наблюдалось лишь в период 1998–2000 годов, который совпал с периодом экономического кризиса в Таиланде. В 1988 году официальный уровень нищеты был установлен в 20,14 долл. США<sup>4</sup> на человека в месяц, при этом 42,21% населения считались неимущими; этот показатель был рассчитан на основе числа жителей страны, расходы которых на потребление ниже официального уровня нищеты; полученная цифра затем делится на общую численность населения и умножается на 100. Показатель уровня нищеты неуклонно сокращается: в 1996 году он составлял 30,74 долл. США на человека в месяц, в то время как доля неимущих лиц составляла 14,75%. Однако в 1998 году, когда на Таиланд обрушился экономический кризис, уровень нищеты возрос до 36,45 долл. США на человека в месяц, при этом несколько увеличилась доля неимущих лиц – до 17,46%, а затем до 20,98% в 2000 году. Позднее уровень нищеты в Таиланде неуклонно снижался благодаря результатам усилий в области национального развития и решения проблемы нищеты. В 2007 году доля неимущих сократилась до 8,48%, и из общей численности населения Таиланда, составляющего 63,9 млн. человек, лишь 5,4 млн. неимущих лиц живут на уровне нищеты, составляющем 46,54 долл. США на человека в месяц. Большинство неимущих лиц все еще проживают на северо-востоке и насчитывают 2,8 млн. человек, или 52,20% от общей численности неимущих лиц по всей стране. По данным доклада Управления национальной экономики и Совета по социальному развитию, в 2007 году доходы неимущих домашних хозяйств возросли в среднем на 10,1%, а их расходы – в среднем на 8,1% по сравнению с данными за 2006 год. Наибольший уровень доходов отме-

<sup>4</sup> По состоянию на декабрь 2010 года обменный курс составлял 30,2825 бат за 1 долл. США ([www.bot.or.th](http://www.bot.or.th)).

чается у неимущих домашних хозяйств в городском районе Бангкока, который вдвое превышает средний уровень доходов неимущих домашних хозяйств на севере страны, где этот показатель является самым низким. Если говорить о задолженности, то на каждое неимущее домохозяйство приходится в среднем 1 295,77 долл. США задолженности, что представляет собой увеличение на 12,8%, а неимущие домохозяйства на северо-востоке демонстрируют самый высокий показатель среднего уровня задолженности в размере 1 377,51 долл. США на домашнее хозяйство; при этом коэффициент долга составляет 63,84% от общего объема задолженности неимущих домохозяйств по всей стране. (Статистические данные по ВВП, ВВП и данные по другим экономическим показателям см. в таблице 5.)

94. В соответствии с действующей Конституцией лица, не имеющие места жительства и не зарабатывающие достаточно для того, чтобы прокормить себя, имеют право на получение соответствующей государственной помощи (раздел 55). Правительство разработало политику и ряд мер по оказанию помощи неимущим лицам, например политику безотлагательных мер по решению проблемы нищеты, которая состоит из следующих основных проектов: проект, предусматривающий оказание денежной помощи в размере 483,87 долл. США на каждое застрахованное лицо в рамках Плана социального обеспечения, включая работников государственного сектора, которые зарабатывают менее 483,87 долл. США на человека в месяц. Этот проект предусматривает стимулирование притока наличности в экономическую систему. Еще один проект предусматривает выделение пособий лицам пожилого возраста старше 60 лет, которые не получают заработную плату или государственную пенсию или же выплаты из фонда пособий по старости. Это пособие составляет 16,12 долл. США на человека в месяц. Кроме того, правительство более активно выделяет средства из национального бюджета, особенно на расходы в рамках государственных проектов, предусматривающих направление средств в экономическую систему и создание новых рабочих мест. Правительство также побуждает частный сектор играть более заметную роль в деле решения экономических проблем, сосредоточившись на туризме и экспортных секторах в качестве главных путей достижения поставленных целей.

## **2. Политика по решению проблемы нищеты**

95. Ниже изложены основные направления политики правительства, имеющие целью решение проблемы нищеты:

- Политика в области образования – принятие мер по обеспечению каждому гражданину бесплатного образования в течение 15 лет, т.е. от детского сада до второй ступени средней школы, наряду с повышением эффективности административных мер по обеспечению равенства в вопросах образования и равных образовательных возможностей для находящихся в неблагоприятном положении групп населения, в частности обездоленных, инвалидов, лиц, находящихся в сложных обстоятельствах, лиц с физическими и умственными недостатками и этнических групп населения с иной культурой. Нарращивание и расширение Фонда займов на образование, с тем чтобы увеличить число лиц, которые могли бы воспользоваться возможностью доступа к высшему образованию и получения соответствующей профессионально-технической квалификации или степени бакалавра.
- Политика в области труда – осуществление мер по обеспечению защиты как входящих в систему, так и не входящих в нее трудящихся в соответ-

ствии с трудовым законодательством страны, особенно в области техники безопасности, гигиены труда, условий найма и т.д., и оказание поддержки лицам пожилого возраста и инвалидам за счет предложения им работы в различных формах, которой они могут заниматься в силу своих возможностей.

- Политика в области здравоохранения – повышение качества системы медицинского обслуживания населения на всех уровнях в целях достижения соответствующего стандарта. Это в свою очередь будет способствовать повышению качества системы безопасности общественного здоровья и распространению сферы ее охвата на все участвующие государственные и частные медицинские учреждения, что самым непосредственным и положительным образом скажется на группах населения с низким уровнем доходов.
- Политика в области социального обеспечения и общественной безопасности – решение проблемы нищеты за счет выделения участков земли для обработки лицам с низким уровнем доходов. Поощрение и поддержка различных занятий и видов деятельности, приносящих доход. Укрепление Фонда деревень и других источников капитала на общинном уровне путем создания транспарентного и эффективного механизма. Регулирование структуры задолженности гражданского сектора в целях сокращения объема задолженности, реструктуризации долга, снижения процентных ставок или продления сроков выплаты процентов по займам. Содействие решению проблем, связанных с качеством жилищного фонда, качеством жизни и условий в общинах, особенно в общинах, где проживают группы населения с низким уровнем доходов, путем повышения качества предоставляемых услуг, развития инфраструктуры и расширения сети коммунально-бытовых служб, а также повышения эффективности административной деятельности государственных организаций, отвечающих за обеспечение жильем и расселение групп населения с низким уровнем доходов.
- Политика в области сельского хозяйства – активизация мер по повышению сельскохозяйственной производительности и разработки логистических систем в сельском хозяйстве. Поощрение выращивания экономически рентабельных культур с учетом климатических и почвенных условий. Поддержка исследований и выведение новых пород. Организация порядка выделения производственного капитала и создания качественных объектов инфраструктуры для обеспечения стабильного дохода фермеров. Принятие мер по содействию стабильности цен на сельскохозяйственную продукцию и системы ее сбыта. Содействие росту прибыльности сельскохозяйственных продуктов. Поиски и регулирование источников воды для использования в сельском хозяйстве в целях обеспечения их достаточности и обширности. Поощрение и расширение возможностей в плане освоения профессий в области рыбного хозяйства. Нарращивание потенциала звероводческих ферм в целях повышения их экономической рентабельности. Решение проблемы задолженности фермеров, как входящих в систему, так и не входящих в нее, в целях решения их затруднений и содействия сохранению ими своей земли для обработки.
- Политика в области развития инфраструктуры в целях повышения качества жизни – за счет расширения качественной основной инфраструктуры услуг, являющихся необходимыми для жизни населения и для активного и достаточного охвата регионов.

96. Для реализации вышеизложенной политики по решению проблемы нищеты правительство осуществляет ряд проектов в различных областях, из которых можно привести в качестве примера следующие:

а) Проект по обеспечению бесплатного образования в течение 15 лет, т.е. от детского сада до второй ступени средней школы, без внесения платы за обучение, учебники и другие школьные принадлежности, форму и различные мероприятия, предусматривающие личностное развитие учащихся. Результаты осуществления этого проекта свидетельствуют о том, что им воспользовались свыше 12 млн. учащихся в 40 000 школ по всей стране.

б) Проект по сокращению расходов на обеспечение прожиточного минимума, рассчитанный на шесть месяцев и предусматривающий пять мер – правительство возьмет на себя расходы по оплате коммунальных услуг, электроснабжения и водоснабжения домашних хозяйств, которые потребляют ниже установленного объема, задержит повышение цен на бытовой газ, обеспечит бесплатный проезд в автобусах (по определенным маршрутам) и электропоездах (третьим классом); все эти меры призваны способствовать сокращению расходов населения, особенно лиц с низким уровнем доходов. Результаты осуществления проекта свидетельствуют о том, что им было охвачено порядка 8–10 млн. человек.

в) Проект по обеспечению самодостаточности общин – в рамках этого проекта 80 000 деревень по всей стране будут выделены бюджетные средства в размере от 3 225,80 до 22 580,64 долл. США на каждую деревню для реализации проектов на основе концепции "достаточной экономики" в целях укрепления экономики на низовом уровне, стимулирования расходов, создания рабочих мест и увеличения доходов. Насколько можно судить по результатам осуществления проекта, бюджетные средства были утверждены для 20 000 деревень.

г) Проект по обеспечению роста расходов внутри страны – правительство выделяет по 64,51 долл. США на человека лицам, которые зарабатывают менее 483,87 долл. США в месяц. В результате такие выплаты наличными получили свыше 6 млн. человек по всей стране.

д) Проект по организации профессионально-технической подготовки и созданию рабочих мест – имеет целью создание рабочих мест для безработных, лиц, с которыми вскоре будет расторгнут трудовой договор, и новых выпускников. Он призван облегчить проблему безработицы, вызванной процессом оптимизации экономики. Согласно достигнутым результатам в реализации этого проекта участвовало свыше 172 939 человек.

е) Проект по оказанию содействия активным добровольцам в области медицинского обслуживания деревень – за счет выплаты специального вознаграждения в размере 19,35 долл. США на человека в месяц таким добровольцам, с тем чтобы повысить уровень медицинского обслуживания в местных общинах, особенно медицинского ухода за детьми, пожилыми лицами, инвалидами и пациентами больниц. Согласно данным по осуществлению проекта это специальное пособие получили свыше 500 000 сельских добровольных медицинских работников.

### 3. Теория достаточной экономики

97. В процессе осуществления политики и мер, направленных на решение проблемы нищеты и обеспечение продовольственной безопасности для всех групп населения в Королевстве, Таиланд придерживается теории достаточной экономики – философского учения, выработанного Его Величеством Королем в

качестве руководящих принципов, определяющих жизнь всех групп населения Таиланда на протяжении более чем 50 лет, суть которого излагается ниже:

- на личном/семейном уровне – необходимо выучить слово "достаточность" и не пытаться получить преимущества по сравнению с другими, быть экономным, уделять внимание самостоятельному развитию в целях повышения знаний и расширения опыта, честно трудиться, следовать принципам умеренности, быть самостоятельным во всех аспектах – умственном, социальном, техническом, экономическом, а также в отношении природных ресурсов и окружающей среды;
- на общинном уровне – необходимо быть самодостаточным и формировать группы для выполнения общественного труда в интересах других, руководствуясь собственным здравым смыслом и способностями и возможностями своих общин, и способствовать активному вкладу в процесс национального развития. Недавно возникла концепция, которую общинные руководители называют "экологически чистым сельским хозяйством и общинным образом жизни" и которая превратилась в широко распространенную практику во многих общинах по всей территории страны. Эта концепция предусматривает самообеспеченность с точки зрения природных ресурсов, наращивание своих собственных возможностей, поиск ресурсов на местном уровне и использование их с максимальной отдачей на основе местных знаний и опыта каждой соответствующей общины;
- на государственном или национальном уровне – с 2002 года правительство на практике осуществляет политику достаточной экономики, и в девятом Плане национального социально-экономического развития (2002–2006 годы) нашла отражение теория экономической достаточности Его Величества Короля в качестве основного философского принципа развития страны и ее административного управления, а в десятом Плане национального социально-экономического развития (2007–2011 годы) предусмотрены концептуальная основа и перспективная задача Таиланда в плане продвижения к "обществу согласия и счастья". В рамках этого плана реализуются некоторые важные стратегии развития: стратегии развития людских ресурсов в целях формирования общества знаний и обучающегося общества, стратегии укрепления общины и общества в качестве основы национальной безопасности, стратегии реформирования структуры экономики в целях обеспечения равновесия и устойчивости, стратегии развития биоразнообразия и сохранения окружающей среды и природных ресурсов и стратегии поощрения рационального управления в условиях обеспечения социальной справедливости и устойчивости.

98. Применение теории достаточной экономики в вопросах управления страной позволило Таиланду скорректировать последствия нынешнего глобального экономического кризиса и приспособиться к нему.

#### **4. Право на питание**

##### **а) Правительственная политика**

99. Ситуация, когда цены на зерновые культуры возросли с начала 2008 года до рекордного уровня, постепенно переросла в "глобальный продовольственный кризис", и цены, судя по всему, сохранятся на высоком уровне. Это привело к значительному росту цен на различные виды продовольственных товаров. Таиланд уделяет пристальное внимание проблеме мирового продовольственного кризиса и включил этот вопрос в число проблем национальной значимости.

Так, правительство учредило Комитет по регулированию продовольствия под председательством заместителя Премьер-министра в целях комплексного подхода к ситуации глобального продовольственного кризиса. Таиланд выращивает такие сельскохозяйственные культуры, как рис и тапиока, в объеме, достаточном для удовлетворения внутреннего потребительского спроса. Являясь ведущим экспортером риса в мире, Таиланд никогда не прибегал к такой мере, как ограничение экспорта риса, с тем чтобы население стран, импортирующих продовольствие, могло пользоваться своим правом на достаточное питание в период мирового продовольственного кризиса.

100. Правительство приняло меры для обеспечения национальной продовольственной безопасности, направив средства во многие области сельскохозяйственного сектора, как это изложено ниже:

- повышение эффективности производства сельскохозяйственных продуктов с учетом местных условий и сельскохозяйственной логистической системы, благодаря чему удалось повысить качество сельскохозяйственной продукции, а фермеры приобрели машины и оборудование, а также основные средства производства. При этом были усовершенствованы технологии хранения и доставки сельскохозяйственной продукции в целях сокращения издержек. Кроме того, правительство определило зоны выращивания сельскохозяйственных культур для потребления и для использования в качестве альтернативных источников энергии, с тем чтобы стабилизировать цены на культуры обоих видов на справедливой и приемлемой для фермеров основе;
- поддержка исследований и разработок в области производственных стандартов и безопасности сельскохозяйственного производства и продовольствия в целях повышения их ценности, например создание в 2005 году Агентства по сельскохозяйственным исследованиям и разработкам в поддержку исследований в области сельского хозяйства в целях повышения продуктивности и конкурентоспособности на экспортных рынках;
- повышение эффективности использования водных ресурсов в сельском хозяйстве, особенно за счет строительства новых резервуаров в районах производства риса и рытья каналов для решения проблем, связанных с засухой и наводнениями, а также расширение площади орошаемых зон и систем ирригации в целях наиболее рационального использования воды. Несмотря на достаточный объем годового водооборота, Таиланд по-прежнему сталкивается с проблемой нехватки воды в силу недостаточно эффективной системы регулирования водных ресурсов. В рамках проекта "Сильный Таиланд" и кампании по активизации экономики правительство создало или улучшило состояние широкой сети источников воды среднего и малого объема в сельскохозяйственных районах многих провинций, которые сталкиваются с засухой. Эти меры не потребовали серьезных бюджетных ассигнований и оказали самую непосредственную помощь фермерам в соответствующих районах;
- повышение или восстановление качественного уровня почв, с тем чтобы обеспечить их пригодность для возделывания, и выделение участков для малоимущих фермеров, которые не имеют своих собственных земельных участков. Это осуществляется за счет использования незанятых участков земли, принадлежащих государству, и сдачи их в аренду малоимущим фермерам по низким ставкам;

- наращивание сельскохозяйственного производства и доведение его до международных стандартов качества, а также укрепление собственной системы брендинга продуктов и товаров;
- повышение производительности животноводства за счет выведения новых пород и совершенствования методов животноводства до достижения международных стандартов, а также поощрение экологически чистых методов животноводства в соответствии с философией достаточной экономики и положениями действующей Конституции, которая предусматривает, что государство должно поощрять и поддерживать процесс осуществления в соответствии с принципами концепции достаточной экономики (раздел 83);
- развитие рыбоводства и расширение возможностей этой отрасли за счет увеличения объема живых ресурсов моря, повышения качества морепродуктов и изучения новых рынков сбыта. Благодаря этим мерам потребители будут иметь более широкий доступ к продуктам питания с точки зрения как возможностей их приобретения, так и более эффективного распределения доходов.

#### **в) Качество продуктов питания**

101. Действующая Конституция обязывает государство обеспечивать наличие предметов первой необходимости, которые нужны для повседневной жизни граждан (статья 84 (10)). Как государственные ведомства, так и частные организации предпринимают усилия в рамках кампаний через различные средства массовой информации, в том числе радио, телевидение и печать, в целях повышения знаний и информированности населения относительно различных категорий полезных продуктов питания, правильного количества потребляемой пищи в каждой возрастной группе, а также тех продуктов, которых следует избегать. Правительство также распространяет информацию о мерах по обеспечению безопасности производства продуктов питания за счет установления руководящих принципов срочного оповещения населения по вопросам безопасности пищевых продуктов и т.д. через электронные средства и в виде повседневной практики. Кроме того, через средства массовой информации распространяются сведения о безопасности продуктов питания и токсинах в зараженном продовольствии, которые наносят вред здоровью потребителей. Для того чтобы избежать попадания опасных для потребления веществ в пищевую цепочку, обеспечивается строгий контроль за производством продуктов питания. Если говорить о достаточности запасов продуктов питания, следует отметить рис, считающийся основной едой населения страны, без которой невозможно обойтись. Таиланд специально создал Департамент по рису при Министерстве сельского хозяйства и кооперативов, который несет непосредственную ответственность за выработку стратегии в области выращивания, производства и обработки риса. Кроме того, правительство создало при Министерстве промышленности Институт питания в целях стимулирования конкуренции в пищевой промышленности и следит за обеспечением безопасности продуктов питания, особенно тех, которые производятся пищевой промышленностью.

#### **5. Право на сельскохозяйственные угодья**

102. Правительство учредило Комитет по урегулированию споров, связанных с правами на сельскохозяйственные угодья, и осуществляет свою политику по двум направлениям, а именно:

а) выдача общинных титулов на владение землей неимущим фермерам, включая представителей горных племен, в рамках системы общинного землепользования, которая предусматривает выделение участков неиспользуемой/незанятой земли не отдельным лицам, а общинам. Выделение земельного участка какому-либо представителю общины осуществляется на основании решения комитета этой общины. После выделения земельного участка лицо, которому он был предоставлен, не может продать эту землю внешним инвесторам на рынке недвижимости; оно имеет право лишь продать ее обратно общине через общинный фонд покупки земель, который предоставит выкупленный таким образом земельный участок другому члену общины, проявившему к нему интерес;

б) правительство готовится внести законопроект о собственности и налогах на землю, установив тем самым прогрессивную систему ставок в отношении землевладельцев, у которых имеются неиспользуемые участки земли, и создать частично за счет поступлений от введения такого земельного налога фонд земельного кредита, который будет использоваться в интересах фермеров, предоставляя им доступ к большим по площади участкам земли для обработки. Кроме того, правительство ускорило процесс урегулирования проблемы задолженности фермеров, как входящих в систему, так и не входящих в нее, в целях сохранения земли для обработки ими. Это осуществляется через Фонд реконструкции, проект "Три Банк" и другие проекты. Кроме того, правительством создана система гарантированных цен на сельскохозяйственные культуры, с тем чтобы гарантировать доходы фермеров. Эта система уже применяется в отношении тапиоки и кукурузы, и вскоре она будет применяться в отношении сезонных посадок риса.

103. В том, что касается проблемы захвата участков охраняемого леса местными жителями, особенно представителями горных племен, правительство в настоящее время приглашает членов общин для участия в переговорах по достижению взаимного урегулирования, вместо того чтобы вынуждать тех, кто захватил земли, покинуть их. Работники лесного хозяйства и представители общины в данном районе совместно определяют демаркацию земель, отведенных для проживания, и не нарушают эту линию. В то же время жители деревень должны помогать следить за тем, чтобы на эти земли не посягали другие лица, сохранять лесные участки и обеспечивать их продуктивность. В результате инциденты, связанные со сведением лесов и ведением фермерского хозяйства представителями горных племен, существенно сократились.

## **6. Право на достаточные водные ресурсы**

104. По данным Департамента охраны здоровья Министерства здравоохранения, доля населения, имеющего достаточный доступ к чистой питьевой воде, в 2005 году составляла 96,3% в городских районах и 87% в сельских районах. В то же время в 2008 году эта доля составила 50% в городских районах и 20% в сельской местности. Правительство наметило следующие меры в целях облегчения доступа населения к безопасной и чистой питьевой воде:

а) контроль, последующие мероприятия и проверка качества питьевой воды, особенно в чрезвычайных ситуациях или во время стихийных бедствий, которые могут затрагивать общее состояние здоровья населения;

б) координация сотрудничества с соответствующими ведомствами как в городских, так и в сельских районах, включая общины, в целях более широкого участия населения в решении проблемы повышения качества и чистоты водопроводной воды, с тем чтобы она отвечала стандартам, установленным Де-

партаментом охраны здоровья и могла считаться "питьевой водопроводной водой";

с) поддержка сетевого взаимодействия в области деятельности по повышению качества воды;

д) повышение уровня знаний, понимания и информированности населения о питьевой воде, критериях чистоты, безопасности и последствий для здоровья, а также участие населения в проверке качества питьевой воды. К настоящему времени Департамент охраны здоровья объявил о сертификации водопроводной воды водохозяйственной системы провинций, составляющей 50% от общей системы водоснабжения по водопроводам. (Статистические данные о личных домашних хозяйствах с разбивкой по источникам питьевой воды и потреблению водных ресурсов см. в таблице 6).

105. В Таиланде с его жарким и влажным климатом, плоским географическим рельефом и многочисленными реками, впадающими в море, обычно не возникает проблемы нехватки воды, за исключением летних месяцев, когда в течение определенного времени практически не выпадает осадков. В этот засушливый период возможна нехватка воды в некоторых районах, особенно в отдаленных сельских областях, и для решения этой проблемы требуется эффективное управление водными ресурсами для накопления запасов воды и ее использования в засушливый период. В этом случае правительство направляет персонал для обслуживания системы перераспределения воды в интересах тех групп населения, которые пострадали от засухи.

106. Существует два вида проблем с водными ресурсами, с которыми сталкиваются общины: во-первых, нехватка воды из-за сведения лесов, что приводит к уменьшению количества осадков, и засухи, которая наносит ущерб посевам и животноводству, и, во-вторых, проблема избытка воды, что также является следствием сведения лесов, вызывает наводнения и оползни в сезон дождей и тем самым приводит к жертвам, причиняет материальный ущерб и создает проблемы для поддержания качественного уровня воды, которая может загрязняться и становиться непригодной для питья и потребления. Таиланд наметил пути решения этих проблем за счет сдерживания обезлесения, строительства плотин и резервуаров для хранения воды, повышения качества систем водоснабжения с точки зрения уровня очистки воды и сведения к минимуму утечек, а также повышения информированности населения в отношении наиболее экономичных способов расходования водных ресурсов.

## 7. Право на жилище

107. Правительство принимает меры для обеспечения населения достаточным жилищем по доступным ценам в целях укрепления общественной безопасности и решения проблемы снижения качества жилья, качества жизни и среды обитания жителей общин, особенно в отношении групп населения с низким уровнем доходов. В этой связи был создан Национальный комитет по жилищной политике в целях выработки политики стратегий и мер по управлению жилым фондом страны при участии всех секторов.

108. В 2003 году правительство провозгласило политику решения проблемы жилья для бедных групп населения в рамках двух проектов, а именно: "Баан эуа-артхорн хаузинг" ("Дом сострадания/заботы") и "Баан мангхонг" ("Коллективное жилище"). Проект "Баан эуа-артхорн" направлен на решение проблем граждан с низким уровнем доходов по всей стране, которые не проживают в густонаселенных городских общинах; главную роль в его реализации играет

Национальное управление жилищного хозяйства, которое планирует построить в течение пяти лет (2003–2007 годы) 600 000 единиц недорогого жилья в виде квартир и домов. Программа "Баан мангхонг" призвана решить проблему трущоб в городских районах, не прибегая к выселению их жителей из города. Данный проект направлен на строительство жилья для обитателей трущоб и предоставление им определенных гарантий и прав в форме аренды земельных участков у должным образом уполномоченных государственных ведомств. Проект "Баан мангхонг" осуществляется Институтом развития общинных организаций (ИРОО) в целях решения проблемы обеспечения жильем бедных групп населения, живущих в трущобах городских районов, за счет строительства 300 000 единиц жилья за пять лет, что позволит охватить 2 000 общин, насчитывающихся в общей сложности 1,5 млн. человек. Процесс решения этой проблемы на уровне политики охватывает четыре аспекта: а) Государственный жилищный фонд; б) проект закона об общинах густонаселенных городских районов; в) Национальный комитет по предупреждению и решению проблем, связанных с густонаселенными общинами; и д) политика по использованию государственных земель для жилищного строительства.

109. В целях содействия осуществлению проекта "Баан мангхонг" и более последовательной и эффективной реализации задачи решения жилищной проблемы городских жителей с низким уровнем доходов правительство создало Руководящий комитет по решению проблем земельной реформы в Таиланде, который будет заниматься густонаселенными общинами, под председательством Премьер-министра и в составе, среди прочего, представителей Сети за земельную реформу в Таиланде в качестве членов Комитета, которые будут обеспечивать наблюдение, контроль и ускорение процесса решения проблем, связанных с сельскохозяйственными землями, землями под жилищную застройку и другими сопутствующими вопросами.

110. Решению проблем, связанных с правом на жилище для бедных групп населения, препятствуют следующие факторы:

- отсутствие у общин гарантий на владение землями, которые принадлежат государственным ведомствам и обычно арендуются на короткий срок;
- насильственное переселение членов общин в новое жилье, с которым все еще сталкиваются граждане, проживающие в густонаселенных общинах. Правительство пытается создать для этой группы населения возможности участия в переговорах с государственными ведомствами в целях поиска взаимоприемлемых решений.

111. Вопрос об экспроприации, когда землевладельцем является государственное ведомство, будет решаться на основе посредничества между государством и жителями общины. Например, в четырех районах Таиланда существует сеть жителей трущоб, которые создали группу для ведения переговоров и выдвижения требований о том, чтобы им была предоставлена возможность жить на принадлежащей государству земле на основе заключенного договора аренды и содействовать таким образом освоению земельных участков, не используемых государством. В случае если какой-либо участок земли занимает ими в течение длительного периода времени, а государство намерено использовать эту землю в других целях, оно окажет жителям содействие в покрытии расходов на переселение и поисках нового жилья.

112. Национальная комиссия по правам человека играет важную роль в защите права на жилище. Когда подаются петиции, Комиссия действует в качестве посредника в деле координации, ведения переговоров и достижения согласия

между соответствующими сторонами в поисках мирных средств урегулирования. Этому сопутствует повышение информированности о праве на жилище и соответствующих законах среди различных групп населения. Комиссия также взаимодействует через различные сети, например организует публичный форум для сбора и обмена информацией и изучения общественного мнения, а также обсуждения вопросов двустороннего сотрудничества для распределения функций и ответственности каждой организации с учетом ее возможностей. Одной из задач является сосредоточение усилий на изучении реального положения дел и причин возникшей проблемы, что способствует ее эффективному решению, а также поддержка в создании и налаживании сетевого взаимодействия на общинном и региональном уровнях.

## **Статья 12 – Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья**

### **1. Правовые меры**

113. Право на здоровье гарантируется действующей Конституцией, которая обеспечивает каждому человеку равные права на определенный уровень медицинского обслуживания, а неимущим лицам – право на бесплатное медицинское обслуживание в государственных лечебных учреждениях (раздел 52). Государство обязано организовать и развивать систему общественного здравоохранения таким образом, чтобы население могло широко пользоваться стандартными и эффективными услугами (раздел 82).

114. Закон о безопасности общественного здоровья 2545 года по буддистскому календарю (2002 год) предусматривает право каждого гражданина Таиланда, особенно неимущих граждан, пользоваться услугами по медицинскому обслуживанию и лечению, реабилитации, охране здоровья и профилактике заболеваний, которые имеют важнейшее значение для здоровья и качественного уровня жизни для всех. В 2009 бюджетном году правительство предусмотрело выделение из бюджета 71,03 долл. США на человека в год для покрытия расходов соответствующих лиц, охваченных универсальной системой медицинского страхования, в которой участвуют в общей сложности 47,03 млн. человек. В 2010 бюджетном году объем ассигнований был увеличен до 77,46 долл. США на человека в год, охватив в общей сложности 47,24 млн. человек. (Статистические данные по количеству зарегистрированных лиц, имеющих право на участие в системе универсального медицинского страхования, см. в таблице 7).

115. Закон об охране общественного здоровья 2550 года по буддистскому календарю (2007 год) является для населения законодательным актом, в котором основное внимание уделяется не лечению болезней, а, скорее, охране здоровья. Он поощряет и поддерживает участие населения и местных административных органов в обеспечении ухода за собой и за членами соответствующих общин, в частности на основе созданного в 2006 году Фонда общинного здравоохранения, который стал результатом сотрудничества Управления по безопасности общественного здоровья и местных административных органов и в рамках которого основное внимание уделяется охране здоровья, профилактике заболеваний и восстановлению трудоспособности. В настоящее время этим проектом охвачены 3 943 местных административных органа, представляющие в общей сложности 31 млн. жителей.

116. Закон о психическом здоровье 2551 года по буддистскому календарю (2008 год) охраняет права психически больных лиц на получение ухода, лече-

ние и восстановление в рамках как программы медицинских услуг, так и государственной программы социального обеспечения на равной основе и достойным образом, без какого бы то ни было ущемления этих прав со стороны общества. Одновременно Департамент по вопросам психического здоровья осуществляет свою деятельность в области психического здоровья и психиатрии в различных формах, включая среди прочего: а) разработку системы услуг в области психического здоровья и психиатрии в соответствующих учреждениях; б) составление формы первоначальной оценки пациента и формы оценки симптомов психиатрического заболевания, особенно применительно к депрессии и склонности к суициду; в) повышение уровня знаний и развития технологий проведения лечения и услуг по уходу; г) формирование системы последующего наблюдения, в рамках которого устанавливаются связи с медицинскими учреждениями на всех уровнях в целях предупреждения рецидивов симптомов заболевания; и е) кампанию по поощрению профилактических мер путем повышения информированности и понимания среди конкретных целевых групп и более широкой общественности и расширения доступа психически больных лиц к лечению и надлежащему уходу за ними, что способствует снижению остроты заболевания и позволяет не допустить ухудшения состояния здоровья в будущем. (Статистические данные о больных, проходящих лечение от психических заболеваний и депрессии, см. в таблицах 8 и 9.)

117. Закон о санаторном лечении 2541 года по буддистскому календарю (1998 год) и Закон о традиционной медицине 2542 года по буддистскому календарю (1999 год) регламентируют медицинские услуги и обеспечивают контроль за их стандартизацией на основе законов. В том, что касается возмещения за любой причиненный в ходе лечения ущерб, Министерство здравоохранения занимается подготовкой законопроекта о защите лиц, пострадавших от медицинского лечения, главной целью которого является возмещение ущерба, причиненного в ходе лечения, и создание механизма возмещения на основе установления эффективных взаимоотношений между пользователями и поставщиками услуг в области здравоохранения.

## 2. Меры политики

118. Национальный план укрепления здравоохранения № 10 (2007–2011 годы) направлен в первую очередь на развитие системы здравоохранения в Таиланде и ее превращение в "достаточную систему здравоохранения" по десяти аспектам, а именно: а) согласованное и эффективное управление сбалансированной и устойчивой системой здравоохранения; б) инициативная стратегия укрепления системы охраны здоровья, построенная на основополагающих принципах здорового образа жизни; в) формирование культуры здорового образа жизни, приносящего полное удовлетворение, на основе достаточности; г) общинная система здравоохранения и создание сетей эффективных служб первичной медико-санитарной помощи; д) эффективная система охраны здоровья и медицинские услуги с применением соответствующих технологий и на основе научных принципов; е) гарантии охраны здоровья на справедливой, широкой и качественной основе; ж) система иммунизации и готовность к оперативному вмешательству в целях устранения последствий заболеваний и других угроз здоровью; з) наличие равных возможностей в области здравоохранения, которые являются разнообразными, самодостаточными и эффективным образом сочетают местные традиции с международной практикой; и) система охраны здоровья на основе знаний и их рационального применения; л) общество, которое не оставляет граждан в беде, обеспечивает уход за более бедными гражданами, лицами,

находящимися в неблагоприятном положении и испытывающими страдания, при должном уважении их ценности и человеческого достоинства.

119. В условиях происходящего экономического кризиса правительство утвердило бюджетные ассигнования на второй этап проекта по стимулированию экономического подъема (стимулирующий пакет 2 – СП2); значительная часть средств была направлена на укрепление системы медицинского обслуживания: Министерству здравоохранения было выделено 2 793,54 долл. США для строительства служебных зданий и помещений для медицинского персонала, приобретения товаров медицинского назначения и медицинских принадлежностей, используемых для выявления и анализа заболеваний и лечения больных, подготовки медицинских работников, а также для повышения квалификации сотрудников центров здравоохранения/общинных лечебно-профилактических учреждений, которые являются подразделениями первичной медико-санитарной помощи на уровне тамбонов (участков), что позволит поднять их уровень до больниц/центров укрепления здоровья на уровне участков и увеличить число таких больниц до 9 000 к 2012 году. Были также выделены дополнительные бюджетные средства для новых инвестиций в строительство 800 больниц на районном и провинциальном уровнях.

120. Районные больницы/центры укрепления здоровья функционируют по следующим четырем направлениям: а) активная работа в общинах; б) постоянное обслуживание населения на основе круглосуточного консультирования, диагностирования и направления больных на лечение к специалистам; в) укрепление общин и гражданского сектора; г) налаживание связей и координации между пациентами/общинами и группами вторичного/завершающего обслуживания и другими соответствующими учреждениями, что способствует более удобному и эффективному доступу к системе комплексного медицинского обслуживания населения. Кроме того, Министерство здравоохранения признает важную роль просвещения, наблюдения, профилактики и борьбы с заболеваниями на общинном уровне, а также укрепления реального участия населения общин. Благодаря всем этим усилиям в Таиланде с 1978 года зарегистрировано 987 019 медицинских работников, которые трудятся добровольно.

### 3. Охрана здоровья детей и беременных женщин

121. К настоящему времени в Таиланде сократился уровень перинатальной смертности<sup>5</sup> благодаря развитию служб здравоохранения с точки зрения технической оснащенности и широко предлагаемых услуг в области здравоохранения. Согласно статистическим данным Управления по вопросам политики и стратегии Министерства здравоохранения, наблюдается тенденция к неуклонному снижению материнской и младенческой смертности. Уровень материнской смертности сократился с 12,2 на 100 000 живорождений в 2007 году до 11,3 на 100 000 живорождений в 2008 году. Уровень младенческой смертности несколько возрос с 7,2 на 1 000 живорождений в 2007 году до 7,3 на 1 000 живорождений в 2008 году, в то время как уровень смертности среди детей в возрасте до пяти лет сократился с 11,7 на 1 000 живорождений в 2002 году до 10,4 на 1 000 живорождений в 2006 году.

<sup>5</sup> Данные о количестве смертей в случаях, когда зародыш весит не менее 1 000 г или когда вес при рождении неизвестен после 28 полных недель созревания или когда размер венца головы составляет менее 35 см, плюс количество ранних неонатальных смертей.

122. Министерство здравоохранения выступило в поддержку исключительно грудного кормления младенцев в течение первых шести месяцев и осуществляет проект "Сай яй рак ханг краубкруа" ("Семья, любовь и союз") в ответ на инициативу Ее Королевского Высочества Принцессы Срирасми, супруги Его Высочества Наследного Принца Маха Вачиралонгкорн. Эти усилия направлены главным образом на обеспечение комплексного ухода за новорожденными с момента их появления на свет в родильном отделении до перевода в палату для новорожденных и ранних этапов ухода за ребенком до пятилетнего возраста при участии представителей общин.

123. Эта кампания принесла достаточно действенные результаты в плане защиты прав беременных женщин, в частности среди горных племен, представители которых пользуются медицинскими услугами. В частности, помимо мер по контролю за ВИЧ/СПИДом среди беременных женщин и распространения медицинских услуг в случае беременности и родов, женщины, являющиеся представителями горных племен, также пользуются общими услугами в области планирования семьи. Правительственный сектор неуклонно предпринимает усилия к тому, чтобы побудить этих матерей обращаться за услугами в случае беременности и родов в больницах, вместо того чтобы рожать детей дома, и в определенной степени эти усилия увенчались успехом, что нашло отражение в статистических данных, свидетельствующих о росте числа матерей, рождающих детей в больницах, благодаря чему сократилась младенческая смертность; кроме того, эти дети имеют право на регистрацию рождения. Однако в отдаленных районах требуется осуществление целевых проектов, которые бы могли поддержать соответствующие инициативы.

#### **4. Охрана здоровья лиц, не имеющих статуса гражданского состояния, и трудящихся-мигрантов**

124. Правительство признает важность охраны здоровья лиц, которые не имеют статуса гражданского состояния и которые не охвачены проектом по универсальному медицинскому страхованию. 23 марта 2010 года Кабинет принял резолюцию, утверждающую бюджетные ассигнования в размере 472 млн. бат, выделяемые государством больницам в приграничных районах для оказания медицинской помощи незарегистрированным лицам, которые включают группы меньшинств, живущих в горных районах, лиц, которые уже давно нашли убежище в Таиланде и ожидают процесса проверки гражданства, а также незаконных трудящихся-мигрантов.

125. Законным образом зарегистрированные трудящиеся-мигранты имеют право на медицинское обслуживание наравне с тайскими трудящимися в соответствии с Законом о труде и Законом о социальном обеспечении. Кроме того, Министерство здравоохранения создало Совет по вопросам охраны здоровья трудящихся-мигрантов в целях осуществления стратегии в отношении трудящихся-мигрантов по пяти направлениям: а) организация системы медицинских услуг для иностранцев, при которой учитываются их обстоятельства и ограниченность возможностей; б) создание системы охраны здоровья зарегистрированных иностранцев или обеспечение возможностей их включения в программу универсального медицинского страхования в будущем; в) содействие участию иностранцев и общин в практике методов самостоятельного лечения самих себя и членов своих семей; г) взаимодействие с Министерством труда в деле создания системы информационной технологии для сбора и хранения данных о трудящихся-мигрантах по всем категориям; и е) укрепление административных мер в поддержку осуществления стратегии охраны здоровья иностранцев. (Ста-

статистические данные о расходах на обеспечение медицинского обслуживания иностранцев см. в таблице 10.)

## 5. Профилактика и лечение заразных заболеваний и борьба с ними

126. В действующей Конституции провозглашается право граждан на защиту от опасных заразных заболеваний и их скорейшую ликвидацию надлежащим образом и бесплатно (раздел 51, заключительный пункт). Таиланд принял закон, касающийся наблюдения за заболеваниями, их профилактики и борьбы с их распространением, а именно Закон о заразных заболеваниях 2523 года по буддистскому календарю (1980 год). В том, что касается таких новых для Таиланда заболеваний, как тяжелый острый респираторный синдром (ТОРС) и птичий грипп, в стране организовано наблюдение за их распространением и предпринимаются активные профилактические меры, включая создание Министерством здравоохранения систем изучения и выявления заболеваний, соблюдение международных медико-санитарных правил 2005 года Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), создание в каждой провинции групп по наблюдению и быстрому реагированию (ГНБР), широкое оповещение населения и распространение информации о том, что необходимо делать в случае подозрений на заболевание, в частности сообщать компетентным властям, а также другие меры и руководящие принципы в целях эффективного решения возникающих проблем. В прошлом Таиланду удавалось быстро добиться сокращения остроты и распространения ТОРС, а также сдерживать распространение птичьего гриппа на приемлемом уровне.

127. В связи с пандемией гриппа типа H1N1 (2009 год) Таиланд уделяет основное внимание сдерживанию распространения заболевания в стране и его сокращению за счет оказания специализированного лечения и повышения осведомленности каждого сектора и общественности в целом в соответствии с Национальным оперативным планом по обеспечению готовности к пандемии гриппа. В то же время Министерство здравоохранения распространяет противовирусный препарат (осельтамивир). Государственная фармацевтическая организация (ГФО) Таиланда проводила исследование по этой проблеме и сумела подготовить достаточное количество упомянутого лекарства. Кроме того, Министерство здравоохранения (через ГФО) осуществляет координацию с зарубежными организациями в области здравоохранения, а также с ВОЗ в целях обмена информацией и разработки средств диагностики заболевания в целях ее проведения в кратчайшие сроки. Это необходимо для обеспечения быстрой постановки диагноза и проведения лечения. Департамент медицинских наук при Министерстве здравоохранения обеспечил наличие необходимых лабораторий, готовых к мерам по борьбе с распространением пандемического гриппа типа H1N1. Лабораторная диагностика проводится с помощью метода полимеразной цепной реакции (ПЦР), что способствует установлению диагноза заболевания и созданию систем наблюдения в центральных районах, а также в 14 региональных медицинских центрах и 7 передвижных лабораториях, которые готовы к принятию мер в случае вспышки гриппа H1N1 в отдаленных районах. Результаты лабораторного диагноза могут быть переданы в течение 24 часов. Ведется также наблюдение за устойчивостью вируса гриппа к противовирусным препаратам. Кроме того, Департамент медицинских наук создал при поддержке ВОЗ региональный центр по вирусу гриппа.

128. В связи с ВИЧ/СПИДом правительство организует кампании в целях повышения информированности населения об угрозе инфекции ВИЧ/СПИДа, особенно в уязвимых группах населения, в частности тех, кто работает в увеселительных заведениях и употребляет наркотики, и среди гомосексуалистов.

В то же время в рамках таких кампаний ведется пропаганда толерантного отношения к людям, живущим с ВИЧ и работающим вместе с другими коллегами; распространяется информация о том, что работодатель не имеет права дискриминировать лиц, зараженных ВИЧ, т.е., если работодателю известно об этом факте, он не может использовать его в качестве предлога для прекращения трудового договора с таким работником. Правительство также попыталось изменить подход к ВИЧ/СПИДу как к проблеме не только медицинской, но и социальной, с тем чтобы предпринимать более активные и целенаправленные меры по борьбе с этой инфекцией. Эти действия предусматривают кампании по повышению информированности относительно угрозы ВИЧ/СПИДа среди широкой общественности, создание системы обучения и образования по вопросам сексуальных отношений, приобретение навыков защиты и соответствующих форм поведения, позволяющих избежать инфекции ВИЧ/СПИДа, стремление довести до общества понимание всей серьезности этой проблемы и участие в усилиях по ее решению. Кроме того, обеспечивая уход и лечение больных ВИЧ/СПИДом и лиц, затронутых им, необходимо организовать целый ряд комплексных услуг от лечения до социального обеспечения. В области лечения лиц, живущих с ВИЧ, правительство постоянно стремится повышать эффективность услуг, оказываемых таким лицам и больным ВИЧ/СПИДом, путем бесплатного предоставления антиретровирусных препаратов, поскольку эти лекарства покрываются универсальной системой медицинского страхования. Кроме того, произошли изменения в системе консультаций и тестирования на ВИЧ, позволяющие медицинскому персоналу предоставлять услуги на более комплексной основе. Таиланд занимает второе место после Соединенных Штатов Америки в плане достижений в области исследований и испытания вакцин от ВИЧ/СПИДа до третьего этапа тестирования на 16 000 добровольцев; речь идет о крупнейшем по масштабам тестировании в мире, которое будет завершено в 2010 году. (Статистические данные о количестве больных ВИЧ/СПИДом см. в таблице № 11.)

#### **6. Защита от незаразных хронических заболеваний и их лечение**

129. Хронические незаразные заболевания, такие как диабет, сердечно-сосудистые болезни и рак, являются еще одной серьезной проблемой здравоохранения и имеют тенденцию к постоянному росту; в этой связи Министерство здравоохранения разработало политику наблюдения за хроническими незаразными заболеваниями, их профилактики и борьбы с ними (известную под названием "Здоровый образ жизни в Таиланде"). Один из проектов, осуществляемых в рамках этой политики, называется "Меньше угроз и меньше болезней в общинах" и имеет целью профилактику и борьбу с хроническими незаразными заболеваниями на основе принятого в Таиланде образа жизни и использования общинных программ и существующих между общинами союзов для наращивания административных возможностей, мобилизации ресурсов, координации в соответствующих областях за счет систематического обмена идеями и совместных усилий в целях наиболее эффективного решения этой проблемы и поддержания общинного образа жизни. Этот проект предусматривает укрепление потенциала общин, распространение информации среди населения в целях повышения его осведомленности и оказания людям содействия в обеспечении своего собственного здоровья, решении своих проблем и проблем своих близких и членов общины так, чтобы эти усилия были наиболее тесным образом увязаны с решением проблем, образом жизни и условиями в общинах, обеспечением сокращения опасностей, связанных с хроническими незаразными заболеваниями, и их распространенности в общинах и предоставлением населению возможно-

сти пользоваться на устойчивой основе тем, что называется "здоровым образом жизни в Таиланде".

130. Министерство здравоохранения и Управление обеспечения безопасности общественного здоровья совместно разработали проект "Здоровый образ жизни в Таиланде" на основе использования концепции, воплощенной в Плане действий по укреплению здоровья и профилактике заболеваний в рамках Национальной программы приоритетных действий, предусматривающей сокращение распространенности хронических незаразных заболеваний, создающих проблему национальных масштабов. Данный проект осуществляется по шести основным направлениям, а именно: а) система наблюдения за поведением в отношении здоровья и анализ рисков, связанных с ожирением и хроническими незаразными заболеваниями, на двух уровнях (общинном и по месту работы); б) повышение информированности, широкое распространение знаний и пропагандистская деятельность, направленные на содействие изменению образа жизни; в) поддержка в плане улучшения условий среды обитания и сокращения рисков в общинах; г) консультационные услуги в целях изменения норм поведения среди групп риска и пациентов с хроническими незаразными заболеваниями; е) управление информацией и наращивание возможностей сотрудников системы здравоохранения, занимающихся осуществлением плана действий по укреплению здоровья и профилактике заболеваний; ф) наблюдение, контроль и оценка. Оба ведомства совместно подготовили комплексный план сокращения заболеваемости и смертности от хронических незаразных заболеваний в 2009–2011 годах, который предусматривает меры, способствующие поддержанию нормального состояния здоровья населения, пропаганде здорового образа жизни и участию в соответствующих мероприятиях по охране здоровья.

131. В том, что касается лечения, правительство в соответствии с Законом о безопасности общественного здоровья принимает меры по обеспечению доступа населения к лекарственным препаратам для лечения указанных заболеваний путем включения этих лекарств в Национальный перечень лекарственных средств первой необходимости в рамках универсальной системы медицинского страхования. При этом было установлено, что до сих пор многие пациенты не имеют надлежащего доступа к лекарственным препаратам, поскольку лекарства, производимые в стране по лицензии, являются весьма дорогостоящими, а переговоры с обладателями лицензий относительно снижения цен на эти лекарственные препараты пока не увенчались успехом. В результате универсальная программа медицинского страхования оказалась не в состоянии нести все издержки, связанные с приобретением таких лекарств. Через Министерство здравоохранения Таиланд объявил о том, что правительство будет осуществлять свое право на использование лицензионных лекарственных препаратов для лечения сердечных заболеваний, рака и ВИЧ/СПИДа. Это позволяет правительству импортировать или самостоятельно производить воспроизведенные лекарственные средства, что приведет к заметному снижению цен и создаст для больных возможность приобретать эти лекарства в рамках универсальной системы медицинского страхования.

## **7. Гарантированное медицинское обслуживание**

132. В том, что касается мер в области управления по обеспечению достаточного медицинского персонала и эффективного медицинского оборудования, правительство следует политике инвестирования в подготовку медицинских кадров и работников здравоохранения наряду с такими мерами по поднятию их морального духа, как содействие продвижению по службе, пересмотр законов, касающихся медицинских работников, и подготовка достаточного количества

специалистов в области здравоохранения с учетом потребностей различных районов страны. В результате осуществления такой политики в различные районы страны направляется достаточное количество врачей. Однако требуется направление дополнительного числа врачей в отдаленные сельские районы, которые все еще испытывают их нехватку, о чем свидетельствуют статистические данные, полученные по результатам обследования национальных ресурсов в области здравоохранения в государственном и частном секторах, за исключением клиник, проведенного Управлением по вопросам политики и стратегии при Министерстве здравоохранения. (Статистические данные о количестве врачей и санаториев см. в таблицах 12, 13, 14 и 15).

## **Статья 13 – Право на образование**

133. Действующая Конституция утверждает право на образование, провозглашая, что каждое лицо имеет равное право на обучение в течение не менее 12 лет, которое должно быть предоставлено государством бесплатно и на качественном уровне для всех граждан. Неимущие, инвалиды или лица, находящиеся в особых условиях, должны иметь возможность пользоваться этим правом и получать поддержку от государства в плане доступа к образованию наравне с другими лицами (статья 49).

### **1. Правовые меры в области образования**

134. Закон о национальном образовании 2542 года по буддистскому календарю (1999 год) является типовым документом по вопросам административного управления в области национального образования. В нем Министерство образования назначается в качестве основного учреждения, непосредственно отвечающего за предоставление государством каждому гражданину равного права и возможности получить базовое образование в течение как минимум 12 лет, которое должно быть качественным и бесплатным для всего населения. Государство должно также обеспечить пользование этим правом и возможность получить базовое образование для следующих групп населения и в соответствующих формах с учетом их возможностей: лиц с физическими, психическими, умственными недостатками, социально-коммуникативными проблемами и нарушениями обучения, а также инвалидов, лиц, не способных самостоятельно обеспечивать себя, или лиц, находящихся в неблагоприятном положении.

135. Закон о национальном образовании 2542 года по буддистскому календарю (1999 год) гласит, что процесс обучения должен предусматривать изучение таких вопросов, как поощрение и защита прав человека, ответственность, свобода, законность, равенство и человеческое достоинство. Поэтому в соответствии с Планом Таиланда в области национального образования проблематика прав человека включена в учебные программы школ от начального уровня до второй ступени средней школы и охватывает самые различные вопросы от понимания базовых концепций прав человека до изучения Всеобщей декларации прав человека.

136. Закон об обязательном образовании 2545 года по буддистскому календарю (2002 год) является мерой, побуждающей родителей направлять своих детей в школу для прохождения обязательного курса образования в течение девяти лет. Этот Закон обязывает Министерство образования или местные административные органы обеспечить предоставление специального обучения для детей с физическими, психическими, умственными недостатками, нарушениями социально-коммуникативной и обучающей функции, детей-инвалидов или детей, не

способных самостоятельно обеспечивать себя, детей, находящихся в неблагоприятном положении, или особо одаренных детей. Эти дети с особыми потребностями должны получать обязательное образование в соответствующих формах и с помощью надлежащих методов. Закон также предусматривает меры наказания в отношении лиц, которые лишают детей возможности посещать школу, или лиц, которые не информируют власти о том, что с ними проживают дети школьного возраста.

137. Задача Нормативного акта об управлении Министерством образования 2546 года по буддистскому календарю (2003 год) заключается в установлении функций департаментов Министерства образования и его административной структуры при сохранении организационного единства и обеспечении соответствия его деятельности национальным законам в области образования и образовательной политики. В этом Законе также определяются функции и полномочия, делегированные департаментам и учреждениям, в целях устранения препятствий для их эффективной деятельности в соответствии с целями Закона о национальном образовании 2542 года по буддистскому календарю (1999 год).

138. Закон об образовании инвалидов 2551 года по буддистскому календарю (2008 год) – поскольку образование для инвалидов носит особый характер и отличается от образовательной системы для большинства людей, необходимо предоставить инвалидам право и возможности получения специальных услуг и помощи в области образования с момента рождения или с того момента, когда выявляется их инвалидность. Кроме того, Министерство образования проводит политику предоставления бесплатного высшего образования инвалидам начиная с 2010 учебного года, причем правительство субсидирует расходы высших учебных заведений на подготовку учебных структур и материалов, приспособленных для обучения инвалидов.

## **2. Меры по осуществлению политики в области образования**

139. В целях соблюдения положений действующей Конституции и оказания поддержки каждому ребенку в плане получения равных возможностей в области образования и использования в полной мере своего потенциала правительство приступило к реализации проекта "Бесплатное качественное образование в течение 15 лет", с тем чтобы дать возможность каждому получить бесплатное образование на протяжении как минимум 15 лет. В соответствии с этим проектом правительство поддерживает предоставление учебников по основным предметам в каждой школе, снабжает учащихся бесплатной формой, учебниками и учебными пособиями начиная с 2009 учебного года. Кроме того, правительство также покрывает расходы на мероприятия по развитию учащихся в целях компенсации различных сборов с родителей учащихся в школах. Данный проект также предусматривает повышение эффективности административного управления, что позволит обеспечить качественное и справедливое предоставление учебных возможностей учащимся из числа детей, находящихся в неблагоприятных условиях, а именно обездоленных, инвалидов, лиц, находящихся в трудных обстоятельствах, лиц с физическими и умственными недостатками и лиц, принадлежащих к различным культурам, а также обеспечить более активное формирование общинных центров по уходу за детьми младшего возраста. Кабинет утвердил дополнительные бюджетные ассигнования в размере 363 627 147,693 долл. США на осуществление проекта "Бесплатное качественное образование в течение 15 лет" в соответствии с Планом действий по повышению доходов, уровня жизни и социального обеспечения. Кроме того, правительство выделяет займы на получение образования учащимся из семей с низким уровнем доходов независимо от пола, с тем чтобы они могли продолжать

обучение на местном уровне начиная со второй ступени средней школы и до получения степени бакалавра, при условии возмещения этих займов плюс 1% годовых по завершении курса обучения.

140. Таиланд предоставляет возможности в области образования для находящихся в неблагоприятном положении групп населения, а именно детей, лишенных родительской заботы, беспризорных детей, детей, не имеющих родителей и оставленных ими, лиц, не имеющих определенного положения в обществе, а также детей трудящихся-иммигрантов. Основная проблема, связанная с этими детьми, заключается в том, что они не располагают документами, подтверждающими их гражданское состояние, и не могут быть приняты в школу. Правительство решило эту проблему путем принятия резолюции Кабинета от 1 июля 2005 года о предоставлении возможностей для получения образования лицам, не имеющим документов, подтверждающих гражданское состояние, или не имеющим гражданства Таиланда; это позволяет им получить какой-то определенный уровень образования в любой учебной зоне (за исключением лиц, бежавших из районов военных действий, обучение которых организуется в местах, служащих им убежищем). Правительство также выделяет бюджетные ассигнования в целях субсидирования учебных заведений, которые предлагают возможности по получению образования группам лиц, не имеющих документов, подтверждающих гражданское состояние, или не имеющих гражданства Таиланда, на уровнях обучения от детского сада до второй ступени средней школы. Эта субсидия рассчитывается в зависимости от количества учащихся, причем по таким же ставкам, которые предлагаются учащимся из числа местных жителей. На основании этой резолюции Кабинета Министерство образования приступило к подготовке постановления о подтверждающих документах учащихся при приеме в школу и университет от 2548 года по буддистскому календарю (2005 год), в соответствии с которым учебные заведения могут требовать при приеме учащихся любые подтверждающие документы. При отсутствии каких бы то ни было подтверждающих документов учебные заведения могут проводить собеседование с предполагаемым учащимся или имеющими к нему отношение лицами в целях получения каких-то сведений, подтверждающих его или ее предыдущую учебу. Кроме того, Министерство внутренних дел также предоставляет стипендии учащимся из числа представителей горных племен при условии хорошей успеваемости до уровня высшего образования и получения степени бакалавра. В настоящее время выделения значительных средств на субсидии учащимся учебных заведений, которые принимают детей, не располагающих документами, подтверждающими гражданскую регистрацию, пока еще не происходит, а для некоторых учебных заведений такие бюджетные средства не выделены.

141. В том, что касается предоставления образования заключенным в тюрьмах, лицам, обвиняемым в совершении уголовных правонарушений, и уже осужденным лицам, правительство Таиланда предлагает им возможности в плане реализации своих прав на получение базового образования через Управление по вопросам неформального образования и высшего образования на основе учебной программы Открытого университета Тамматират в Сухотайе. К настоящему времени степень бакалавра в этом университете получили 700 заключенных.

### **3. Частные учебные заведения**

142. Закон о национальном образовании 1999 года предусматривал создание Управления по вопросам реформы в области образования в качестве специальной государственной организации, предлагающей меры по структурной реорганизации учебных заведений, систематизации персонала таких заведений, на-

правлению инвестиций в область образования и подготовку или пересмотр законов, предусматривающих выполнение положений данного Закона. В последнее время правительство предпринимает неуклонные усилия по повышению уровня образования, проводя политику поддержки создания частных учебных заведений, особенно на уровне колледжей и университетов, с тем чтобы решить проблему растущего числа учащихся, которые не могут поступить в государственные университеты, так как число их ограничено. Согласно данным отдела по связям с общественностью Управления по вопросам высшего образования в 2008 году в Таиланде было 78 государственных университетов, 34 частных университета, 30 частных колледжей и 5 частных институтов. Кроме того, в северных провинциях страны создаются общинные колледжи, которых насчитывается в общей сложности 19. Помимо тех учебных заведений, которые находятся в ведении Управления по вопросам высшего образования, существует еще 415 учебных заведений, находящихся в ведении Управления по вопросам профессионально-технического образования и включающих 109 технических колледжей, 36 профессионально-технических колледжей, 43 сельскохозяйственных и технологических колледжа, 54 политехнических колледжа, 144 производственных колледжа и 18 других колледжей с различными названиями, разбросанных по всем районам страны. Это позволяет населению районов получать образование в своих местных учебных заведениях, а не направляться в Бангкок, как это имело место в прошлом, когда большинство высших учебных заведений находились только в крупных городах.

#### 4. Неформальное и информальное образование

143. Правительство Таиланда создало открытую в структурном отношении систему образования, которая является гибкой и допускающей различные формы обучения с учетом потребностей населения и обеспечения равного доступа в плане реализации права на образование. В соответствии с разделом 15 Закона о национальном образовании 1999 года такая система осуществляется в трех формах, а именно:

а) формальное образование является такой формой образования, которая основывается на заранее установленных целях, учебной методике, учебных программах, сроках и оценке результатов обучения. Формальное образование состоит из двух уровней – базового образования и образования университетского уровня и обеспечивается на основе таких учебных заведений, как школы, колледжи и университеты;

б) неформальное образование является гибкой формой образования, получаемого в различных формах, без установления ограничений на возраст и место обучения. Такой вид образования имеет целью развитие человеческого достоинства, постановку целей, разработку учебных программ и методологии обучения и изучения наряду с соответствующими средствами и методами оценки, которые соответствуют каждой конкретной ситуации и потребностям целевых групп. Неформальное образование может быть разбито на три основных вида, а именно нормальные базовые знания, профессионально-технические знания и навыки и общие знания и информацию;

в) информальное образование позволяет обучающимся самостоятельно получать знания в соответствии со своими интересами, возможностями, готовностью и запросами путем усвоения знаний различных групп населения, их опыта, а также общества, окружающей среды/обстоятельств, средств массовой информации и других источников знаний.

144. В целях оказания поддержки неформальному и информальному образованию и обеспечения возможностей пользования им для всех групп населения и во всех районах, как это предусмотрено в Конституции, правительство высказалось за принятие Закона о поощрении неформального и информального образования от 2551 года по буддистскому календарю (2008 год) и за создание общинных центров обучения или районных центров неформального и информального образования в качестве центров управления услугами в области неформального образования в непосредственной доступности для населения. Эти центры обучения предлагают услуги в области как обычного, так и профессионально-технического неформального образования, а также услуги в области информального образования. Они также направлены на содействие формальному школьному образованию, ориентированному на децентрализацию полномочий в деле административного управления и участия правительственных ведомств, частных организаций и общин в деле предоставления услуг в области образования. Позднее Министерство образования поддержало принятие Министерского постановления по вопросу о праве семей на основное образование от 2548 года по буддистскому календарю (2005 год), Министерского постановления по вопросу о праве предприятий на управление базовым образованием в центрах обучения от 2547 года по буддистскому календарю (2004 год) и Министерского постановления по вопросу о праве буддистских религиозных заведений на управление базовым образованием от 2547 года по буддистскому календарю (2004 год). Для охвата населения из всех целевых групп Министерство здравоохранения должно также добиваться принятия министерских постановлений по вопросу о праве местных педагогов участвовать в управлении базовым образованием, создания центров обучения в каждом тамбоне (подрайоне) и участия всех секторов в управлении образованием с привлечением отдельных лиц, семей, общин, неправительственных организаций, местных административных организаций, профессиональных организаций и других социальных учреждений на основании раздела 9 (6) и раздела 41 Закона о национальном образовании 1999 года и принятых к нему позднее поправок.

145. Контроль за деятельностью соответствующих учреждений в соответствии с вышеуказанными разделами показал лишь незначительное участие со стороны гражданского общества, неправительственных организаций и местных административных органов. Гражданское общество ограничивается предоставлением консультаций Комитету по школьному образованию, однако не располагает какими-либо полномочиями по принятию решений в отношении вопросов управления. Кроме того, управление в сфере образования со стороны местных органов власти осуществляется не очень эффективно из-за слепого соблюдения многочисленных бюрократических правил и норм, поскольку эти организации во многом все еще зависят от центральных административных органов с точки зрения политики, учебного плана, бюджета и кадровой политики.

146. В том, что касается управления в сфере образования со стороны гражданского общества и неправительственных организаций применительно к неформальному и информальному образованию, было установлено, что образование в Таиланде еще не стандартизировано и в стране пока не налажена качественная подготовка педагогических кадров. Министерство образования принимает меры по систематизации деятельности центров обучения под руководством неправительственных организаций, с тем чтобы она соответствовала определенному стандарту. Это позволит учащимся, которые проходят обучение в этих центрах, поступить в учебные заведения формального образования для продолжения учебы.

## 5. Образование в других формах

147. В ознаменование пятидесятой годовщины восшествия на престол Его Величества Короля в 1996 году и в соответствии с принципами обучения на протяжении всей жизни с помощью технологий, которые пропагандирует Его Величество Король, Обер-камергер королевского двора и Председатель Фонда дистанционного обучения г-н Кхванкео Вачародайя при поддержке министра образования Таиланда, Его Превосходительства г-на Сампхана Тхонгсамака объявил о начале осуществления проекта дистанционного обучения через спутник в связи с днем рождения Его Величества Короля 5 декабря 1995 года. В Таиланде Фонд дистанционного обучения находится на переднем крае применения спутниковых технологий для содействия общенациональному доступу к базовому образованию и обучению на протяжении всей жизни. Его Величество Король предоставил 50 млн. бат, выделенных компанией "ТОТ Паблик компани лимитед", в качестве первоначального взноса для создания Фонда дистанционного обучения.

148. На протяжении 16 лет Фонд дистанционного обучения осуществляет трансляцию передачи "Один класс, один канал", охватывающей всю учебную программу базового образования с первого по шестой классы начальной школы и с седьмого по двенадцатый классы средней школы, по 12 каналам из частной школы Его Величества Короля "Ванг клайкангвон" в Хуахине, провинция Прачуапкхирикхан, в 200 км к югу от Бангкока. Еще три канала используются для трансляции передач по профессионально-техническому обучению из профессионального колледжа "Ванг клайкангвон", трансляции международной программы и передач по высшему образованию из технологического университета Раттанакосин рачамангала с территории студенческого городка "Ванг клайкангвон".

149. Именно по предложению Его Величества Короля началось круглосуточное вещание без рекламных пауз по 15 каналам в интересах населения страны. Люди могут выбирать свободное время и пользоваться этими программами для обучения на протяжении всей жизни. Круглосуточное вещание по 15 каналам через спутник "Ку бэнд" (система прямого приема спутникового ТВ) обслуживает все 30 000 начальных школ, все 2 650 средних школ и 350 школ "пхарапарияттидхам" и исламских частных школ в Таиланде.

150. Организация телефонной связи в Таиланде – "ТОТ Паблик компани лимитед" установила четыре бесплатные линии телефонной связи для содействия интерактивному обмену информацией между отдаленными школами и головной школой. Эта компания также обеспечивает высокоскоростной Интернет-доступ на уровне 20 МГбт для школы "Ванг клайкангвон". Фонд дистанционного обучения бесплатно рассылает во все школы ежегодно обновляемый Справочник педагога. Фонд дистанционного обучения также обеспечивает бесплатную установку приемного оборудования во всех принимающих транслируемые передачи школах. Параллельно с трансляцией телевизионных учебных передач через спутник эти 15 каналов можно также смотреть в прямом эфире или по запросу на сайте [www.dlf.ac.th](http://www.dlf.ac.th).

151. Кроме того, существует учебная телестанция, транслирующая передачи через спутник, и первый образовательный канал в Таиланде под названием ЕТВ под эгидой центра технических средств обучения (ТСО) при Управлении по вопросам неформального и информального образования Министерства образования. Телестанция ЕТВ приступила к трансляции образовательных телепрограмм через спутник "Тайком" 12 августа 1994 года. ЕТВ играет с тех пор важную роль в создании и расширении равных возможностей в области образова-

ния и повышении качества жизни различных целевых групп, обучающихся как в школах, так и вне их, широкой общественности и групп населения, находящих в неблагоприятных условиях, таких как представители горных племен, заключенные, трудящиеся, инвалиды и т.д. Кроме того, ТСО занимается тиражированием учебных радио- и телепередач в форме видео- и аудиодисков и файлов MP3 наряду с соответствующим руководством для оказания помощи учащимся, педагогам и широкой общественности в их усилиях по самостоятельному обучению или преподаванию различных предметов, в частности математики, естественных наук, гуманитарных наук, тайского языка, общественных наук, религии и культуры, здоровья, физического образования и иностранных языков, а также в качестве средств подготовки учащихся второй ступени средней школы для ОНЕТ и АНЕТ, которые представляют собой сеть развития профессионально-технических навыков и специальную сеть для инвалидов.

152. Институт дистанционного образования является учебным заведением при Управлении по неформальному и информальному образованию Министерства образования, который предлагает дистанционное обучение по двум категориям, а именно базовому неформальному образованию на первой и второй ступенях средней школы и непрерывному образованию в виде краткосрочных курсов по следующим предметам: оценка результатов трудовой деятельности, повышение качества жизни и вопросы социально-общинного развития для удовлетворения потребностей тех лиц, которые заинтересованы в повышении уровня знаний и освоении различных навыков, а также потребностей в социальном и национальном развитии.

153. В ознаменование 80-й годовщины со дня рождения Его Величества Короля 5 декабря 2007 года при поддержке Международного технологического проекта, осуществляемого по инициативе Ее Королевского Высочества Принцессы Маха Чакри Сириндорн, Национальное агентство по развитию, науке и технике (НАРНТ) перевело в цифровую форму всю учебную программу средней школы, трансляция которой велась телестанцией дистанционного обучения (ЭОТВ) в течение 2007/08 учебного года, вместе с руководствами для педагогов в формате электронного обучения, именуемого ЭОТВ; с содержанием программы средней школы можно ознакомиться на сайте [www.edlvtv.thai.net](http://www.edlvtv.thai.net). По оценке компании "Трухитс рэнкинг", в 2009–2011 годах содержание программы для средней школы ЭОТВ занимало четвертое место из 67 веб-сайтов, посвященных электронному обучению, 23-е место из 1 314 образовательных веб-сайтов и 347-е место из 11 627 веб-сайтов, охватываемых "Трухитс". Учебное содержание ЭОТВ снискало большую популярность среди детей-аутистов, которые могут командовать "электронным учителем", по желанию останавливая его, проигрывая вперед или назад.

154. В 2011 году в ознаменование 84-й годовщины со дня рождения Его Величества Короля 5 декабря 2011 года профессионально-технические предметы по 1 365 рубрикам, транслируемым из профессионально-технического колледжа "Ванг клайкангвон", были переведены в цифровую форму и размещены на веб-сайте [www.vec.go.th](http://www.vec.go.th). Образовательное содержание ЭОТВ по профессионально-техническим предметам оказалось полезным для училищ по подготовке сотрудников пограничной службы в северных районах страны, 417 профессионально-технических колледжей по всей территории страны и широкой общественности. В соответствии с рейтингом "Трухитс рэнкинг" в 2011 году учебное содержание программ ЭОТВ занимало 6-е место из 67 веб-сайтов, посвященных электронному обучению, 88-е место из 1 314 учебных веб-сайтов и 1099-е место из 11 627 веб-сайтов, охватываемых "Трухитс".

155. К маю 2012 года будет переведена в цифровую форму учебная программа начальной школы за 2011 учебный год. Ее содержание на ЭОТВ будет размещено на веб-сайте [www.edltv.dlf.ac.th](http://www.edltv.dlf.ac.th).

156. Совещание Группы видных экспертов, проходившее в ЭСКАТО в августе 2006 года, дало высокую оценку системе управления дистанционным образованием в сельских районах при низких издержках, применяемой университетом "Ванг клайкангвон", как образцу для дальнейшей разработки программ дистанционного образования в регионе в силу ее технической простоты, низкой стоимости и эффективности.

157. В ответ на высказанную Его Величеством Королем озабоченность относительно необходимости подготовки квалифицированных педагогов Фонд дистанционного обучения совместно с университетами и школами в Соединенных Штатах Америки организовал учебные курсы по подготовке квалифицированных педагогов по английскому языку, физике, естественным наукам, "зеленой химии" и математике через посредство видеоконференций, проводимых с 2004 года по каналу, соединяющему США, Бангкок (штаб-квартиру ТОТ) и школу "Ванг клайкангвон" в Хуахине. Кроме того, использование технологий проведения видеоконференций и спутникового вещания позволило преподавателям во всех учебных заведениях Таиланда принять участие в международной подготовке педагогов через четыре бесплатных линии телефонной связи, предоставленные "ТОТ паблик компани Лтд.", и получить за последние семь лет соответствующие свидетельства из Орегонского университета в Юджине, Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе, "Ист-сайд Юнион хай скул дистрикт" в Сан-Хосе, Калифорния, института СИТ в Вермонте и школы "Оакхилл" в Юджине, Орегон.

158. Его Величество Король также принимает участие в трансляции двух передач: Королевский проект в области искусственного образования дождя и Проект сохранения почв в заповеднике Као Тао в рамках его собственной документальной программы "Суксатхат" ("Жажда знаний").

159. Начиная с декабря 2009 года в соответствии с просьбами преподавателей и студентов средней школы в десяти отдаленных школах на севере, северо-востоке, востоке и юге Таиланда налажены регулярные видеоконференции, которые позволяют учащимся в этих десяти отдаленных школах напрямую связываться с классными помещениями в школе "Ванг клайкангвон".

160. За 16 лет функционирования этой программы с 1995 года число учащихся, успешно окончивших первую и вторую ступени высшего образования в учебных заведениях севера, северо-востока и юга, предварительно получивших среднее образование на основе дистанционного обучения, более чем удвоилось. На юге благодаря проекту "Телеучитель" число учащихся, успешно поступивших в университеты, возросло до 75%. Среди них есть те, кого называют "белыми слонами", или элитой, и кто заслужили высшую оценку и признание на национальном уровне, а также те, кто в настоящее время работают в Фонде дистанционного образования и Фонда Рачапранангрок. Многие из них готовятся к защите докторской диссертации.

161. При поддержке японского Фонда мира Сасакавы в Камбодже, Лаосе, Мьянме и Вьетнаме в 2000 году было организовано два учебных курса по вопросам технологии и управления процессом дистанционного образования. В период 2002–2004 годов было организовано четыре курса подготовки для Папуа Новой Гвинеи, с тем чтобы помочь этой стране создать свою собственную систему дистанционного образования.

162. В соответствии с целью ЮНЕСКО "Образование для всех", которая должна быть достигнута к 2015 году, Фонд дистанционного образования создал региональную сеть обучения. Школы и университеты в Камбодже, Лаосе, Мьянме, Вьетнаме, Китае (Куньмин), включая 15 тайских храмов в Келантане, Малайзия, обратились с просьбой о предоставлении королевской субсидии на приобретение оборудования для дистанционного обучения и успешно использовали налаженный обмен информацией.

163. В связи с днем рождения Его Величества Короля, который ознаменовал завершение семилетнего цикла, 5 декабря 2011 года Фонд дистанционного образования и Международный технологический проект, осуществляемый по инициативе Ее Королевского Высочества Принцессы Маха Чакри Сириндхорн, Национальное агентство по развитию науки и техники (НАРНТ) при поддержке Министерства иностранных дел приступило к реализации проекта ЭОТВ в пяти тайских храмах в Индии и Непале. Еще одним проектом в сотрудничестве с Управлением комиссии по высшему образованию и Министерством образования при финансовой поддержке Управления национальной комиссии по вопросам вещания и телекоммуникаций является расширение сети ЮНИМЕД в рамках проекта ФТТС (установление оптоволоконной связи в школах) до подключения к частной школе Его Величества Короля "Ванг клайкангвон" (1 000 Мбт в Хуахине, провинция Прачуапкхирикхан, и во все 45 школ "рачапранангрок" (100 Мбт), находящихся под королевским патронажем.

164. Фонд дистанционного образования включил предложенную Его Величеством Королем программу в области образования под названием "Об ром боб нисай" (тайский способ обучения и подготовки ребенка к тому, чтобы быть добрым, сострадательным и чистым телом и помыслами) в рамках всех программ дистанционного образования. Усваивая один и тот же урок с одним и тем же преподавателем одновременно с учащимися в школе Его Величества Короля, обездоленные дети учатся повышать свою самооценку и личную заинтересованность. Благодаря транслируемой в прямом эфире передаче "Телеучитель" детям прививают такие важные ценности, как доброта, самодисциплина, ответственность, пунктуальность и стремление к обучению на протяжении всей жизни.

165. Модель дистанционного образования "Ванг клайкангвон" объединяет в себе технологию и человеческие ценности. Это бесплатная открытая система дистанционного образования для всех.

166. Министерство информации и коммуникационной технологии с 2007 года создает учебные центры в общинах по всей территории страны, поставив перед собой задачу создать к 2009 году 200 центров обучения. Цель состоит в том, чтобы обеспечить жителям всех районов страны равный доступ к услугам и использовать технологии для предоставления специальных средств инвалидам, в том числе шрифт Брайля и другие приспособления, которые могли бы облегчить им доступ к услугам в таких центрах. Проводилась оценка функционирования центров обучения с учетом создаваемых ими возможностей наряду с организацией подготовки по освоению различных навыков, в том числе с использованием механизмов, оборудования и технологий, предоставляемых в таких центрах, в целях обеспечения устойчивого развития.

## **6. Равенство между мужчинами и женщинами в области образования**

167. Таиланд принимает меры по достижению Цели развития тысячелетия (ЦРТ) № 3, касающейся содействия гендерному равенству и улучшения положения женщин. Страна успешно достигла цели ликвидации неравенства между

женщинами и мужчинами на уровне начального образования и первой ступени среднего образования на 10 лет раньше срока, установленного Организацией Объединенных Наций. Таким образом, Таиланд стремится к реализации более сложных целей в рамках ЦРТ+3, стремясь предоставить всем женщинам и мужчинам возможность получения среднего образования к 2015 году.

168. Анализ демографических изменений, проведенный Национальным статистическим ведомством, показывает, что уровень грамотности, прежде всего среди молодежи, вырос до 97,7%. Девочки и мальчики могут иметь доступ к различным уровням образования практически на равной основе, особенно на уровне высшего образования, причем число женщин, получающих диплом университета, превышает соответствующий показатель среди мужчин (за исключением степени доктора). Кроме того, правительство приняло меры для поощрения образования девочек путем предоставления стипендий преимущественно девочкам из неимущих семей (стипендия "Сема паттана чиивит") с уделением первоочередного внимания районам, в которых значительное число девушек попадает на работу в сектор сексуальных услуг.

169. После того как Таиланд представил в 1996 году свои второй и третий доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, он успешно ввел курс изучения женской проблематики для соискателей степени магистра, причем впервые в таких университетах, как Чангмайский университет и Университет Касетсарт. Кроме того, недавно Университет Таммасат стал предлагать курс изучения женской проблематики для всех желающих. Эти университеты станут источником квалифицированных специалистов, обладающих знаниями и опытом в области женской проблематики, что будет способствовать укреплению гендерного равенства в будущем.

## **Статья 14 – Право на обязательное начальное образование**

170. Таиланд уже выполнил свои обязательства по реализации этого положения и предоставил образовательные права и возможности своему населению в объеме, который выходит за рамки данного положения. (Статистические данные о доле учащихся от общей численности населения школьного возраста см. в таблице 16.)

## **Статья 15 – Право на участие в культурной жизни и на пользование результатами научного прогресса**

### **1. Культурные права**

171. Действующая Конституция обеспечивает право общин на сохранение и восстановление древних традиций, местного опыта и знаний, приемлемых местных и национальных предметов искусства и культуры (раздел 66) и предусматривает деятельность в культурной области, направленную на поощрение и поддержку знаний и информированности по вопросам культуры и распространение искусства и культуры, национальной культуры и традиций, а также приемлемых ценностей и местного опыта и знаний (раздел 80). Кроме того, существуют другие сопутствующие законы, в частности Закон о национальной культуре от 2485 года по буддистскому календарю (1942 год) и Закон о Национальном комитете культуры от 2522 года по буддистскому календарю (1979 год)<sup>6</sup>, в

<sup>6</sup> В настоящее время эти два закона заменены Законом о национальной культуре от 2553 года по

которых содержатся положения, касающиеся сохранения и поощрения существующей национальной культуры, которую необходимо распространять среди населения, поощрения изучения и исследований, восстановления, развития и обогащения источников культурных знаний в целях содействия обучению населения, особенно детей и молодежи; основная ответственность за эти вопросы возложена на Министерство культуры. На такой правовой основе решение вопросов культуры осуществляется активным и ответственным образом в рамках четырех стратегий, а именно: а) сохранение и передача национальной и местной культуры во всем ее богатстве и многообразии; б) наращивание ценностей, моральных норм и тайского опыта; в) использование культурного капитала страны для укрепления и наращивания социально-экономических ценностей; г) управление знаниями в области религии, искусства и культуры. Помимо этого, в десятом Плане национального социально-экономического развития большое внимание уделяется повышению роли культуры в целях развития за счет укрепления целостности семей и общин наряду с поддержкой и участием всех сторон в деле сохранения и развития приемлемых культурных ценностей на национальном и местном уровнях, которые население может по своему усмотрению применять в целях самостоятельного развития и развития всего общества.

172. Таиланд представляет собой открытое общество, которое не закрывается от других культур, а принимает многообразие и гармоничным образом взаимодействует с ним. Поэтому жители Таиланда считают себя тайцами без каких-либо ограничений с точки зрения различий в расе, вероисповедании, языке или культуре. Диалект и культура каждого региона используются до сих пор и применяются путем сохранения их первоначальной самобытности наряду с национальной гордостью. Ассимилируя такое многообразие, тайское общество не только принимает индивидуальность других народов, но и передает им свою индивидуальность. Поэтому оно рассматривает себя как "общество компромиссов" с точки зрения вопросов идентичности и культуры.

173. В связи с правом на культуру различных групп племенного населения в Таиланде правительство страны разработало следующие меры: а) поддержка изучения и сбора данных по культуре, местным знаниям и искусству горных племен и различных этнических групп для их использования в процессе планирования и осуществления деятельности с учетом сложившегося у них образа жизни; б) содействие интеграции элементов культуры в процесс развития эко-туризма в общинах горных племен и различных этнических групп, что будет способствовать укреплению их социально-экономических прав; в) поддержка культурной деятельности/мероприятий горных племен и этнических групп с учетом тех навыков и возможностей, которым они отдают предпочтение; г) поддержка сохранения и восстановления природных ресурсов и окружающей среды местных общин, а также содействие их достаточной самообеспеченности; е) укрепление сотрудничества между государственным сектором, частным сектором и гражданским обществом в деле поощрения и развития изделий народного промысла горных племен и сохранения их традиционного искусства и культуры, с тем чтобы развивать и воплощать потенциал этих этнических групп в национальном потенциале.

174. В отношении тайских мусульман малайского происхождения в южных приграничных провинциях Таиланда правительство следует принципу "понимание, доступ, развитие" в соответствии с предложенной Его Величеством Королем концепцией развития данного целевого района с учетом его специфики,

---

буддистскому календарю (2010 год), который подкрепляет действие прежних законов.

образа жизни проживающих там людей, их культуры и верований. Местное население в полном объеме пользуется своими правами и свободами во всех аспектах деятельности, связанной с их принадлежностью к исламу. Правительство также объявило язык малай-паттани еще одним официальным языком южных приграничных провинций. Кроме того, был проведен ряд мероприятий, направленных на повышение ценности и роли самобытности и культуры местного населения.

175. Министерство культуры знакомо с культурными правами населения каждого района, обеспечивая защиту и сохранение их традиций как прав, предусмотренных в действующей Конституции, включая информированность о культурном многообразии. Тем самым Министерство поощряет все группы населения к участию в сохранении, передаче и использовании своих местных культур путем организации культурных форумов или создания местных культурных условий, позволяющих населению распространять свою культуру и налаживать связи с различными другими культурами. Не только большинство населения, но и группы меньшинств и этнические группы, располагающие своей собственной культурой, должны пользоваться поддержкой в плане возможного участия в культурных мероприятиях на уровне общин, что будет способствовать культурному росту и общению различных групп населения.

176. Министерство культуры разработало проект "Культурное многообразие", к которому подключились учащиеся школ и высших учебных заведений, а также широкая общественность, в целях изучения вопросов культурного многообразия. Данный проект имеет целью привить мышление и мировоззрение, которые характеризуются уважением к иным культурам и принятием различий, что способствует мирному сосуществованию. К участию в проекте привлекают силой убеждения и таких стимулирующих мер, как пропагандистские кампании, разъяснительная работа и просьбы о сотрудничестве. Например, меры стимулирования к тому, чтобы побудить население делать пожертвования на цели развития культуры, сопровождаются освобождением таких жертвований от налогообложения; применяется также освобождение от налогообложения финансовых средств, полученных по завещанию, если часть таких денег жертвуется в поддержку культурной деятельности, и т.д. Применяется и такая мера, как поддержка некоммерческих организаций или фондов в плане более активного участия в мобилизации ресурсов в целях поощрения культурной деятельности. Кроме того, Министерство обеспечивает защиту культурных прав и творческой деятельности, например для защиты культурных прав и культурного творчества на основании закона об авторском праве. Оно также систематизирует свою деятельность по защите прав по различным видам творческой культурной деятельности, например патентам на изобретения в культурной сфере и т.д.; подобная система не требует значительных затрат в плане регистрации авторских прав, с тем чтобы предоставить местным жителям возможности широко пользоваться таким видом защиты.

## **2. Право на пользование результатами научного прогресса**

177. Действующая Конституция поддерживает право на пользование результатами научного прогресса и их практического применения, а также право на пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными и художественными трудами или сделанным изобретением. Конституция предусматривает обязанность правительства осуществлять соответствующую политику в отношении науки, интеллектуальной собственности и энергетики, поощряя развитие науки, технологии и инновационной деятельности в различных областях изобретений, которые

создают новые знания и обеспечивают защиту интеллектуальной собственности (статья 86).

178. Текущий План национального социально-экономического развития предусматривает стратегию укрепления науки и технологии с уделением внимания развитию и применению технологий, подготовке кадров в области науки и технологии и расширению и распространению знаний в области науки и технологии.

179. Таиланд присоединился к числу государств – участников основных конвенций о защите интеллектуальной собственности, в том числе Бернской конвенции, Соглашению о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТАПИС), Всемирной торговой организации (ВТО) и т.д. Он последовательно пересматривает относящиеся к этой области законы с целью обеспечения их соответствия положениям упомянутых конвенций. К числу законов Таиланда, которые касаются защиты интеллектуальной собственности, относятся, например, Закон о патентах 2552 года по буддистскому календарю (1979 год) и поправки к нему, Закон о товарных знаках 2534 года по буддистскому календарю (1991 год) и поправки к нему, Закон об авторском праве 2537 года по буддистскому календарю (1994 год), Закон об охране топологий интегральных микросхем 2543 года по буддистскому календарю (2000 год) и т.д. Соблюдение требования об охране интеллектуальной собственности входит в обязанности Департамента по вопросам интеллектуальной собственности Министерства торговли, которое разрабатывает правила и положения в отношении регистрации прав интеллектуальной собственности, накладывает ограничения на любую регистрацию, которая дублирует другие регистрации, в то время как Департамент обеспечивает защиту прав лиц, которые регистрируются одновременно. Кроме того, Таиланд создал Суд по вопросам интеллектуальной собственности и международной торговли на основании Закона о создании Суда по вопросам интеллектуальной собственности и международной торговли от 2539 года по буддистскому календарю (1996 год), который обеспечивает защиту прав интеллектуальной собственности и пресекает их нарушения в целях соблюдения международных стандартов.

180. Примером успешного применения местных культурных традиций и методов охраны интеллектуальной собственности является проект ОРОП ("Один район – один продукт"), который имеет целью создание рабочих мест и повышение доходов жителей общин за счет превращения их домашних хозяйств в своего рода промышленные предприятия, которые по-прежнему тесно связаны с присущим Таиланду сельским образом жизни и одновременно обеспечивают выпуск сельскохозяйственной продукции. Иными словами, надомное производство для личного потребления с использованием местного сырья и накопленного местного опыта, унаследованного от предков, постепенно развивалось и превратилось в общинное производство и деятельность малых предприятий, которые играют важную роль в создании рабочих мест и обеспечении доходов. Государство также поощряет использование местного опыта и творческого подхода общин, а также развитие людских ресурсов и выступает за создание хозяйственных единиц, которые способствуют укреплению экономики на низовом уровне и тем самым росту национальной экономики.

181. В процессе осуществления проекта ОРОП ряд заинтересованных учреждений предложили услуги по поощрению и поддержке развития стандартов качества при производстве местных изделий, предоставлению информации об источниках инвестиций для производителей, организации розничной сети для реализации изделий как в стране, так и за рубежом, а также поддержке в плане

обеспечения защиты интеллектуальной собственности для изделий, производимых в рамках проекта ОРОП, в целях повышения их производственных стандартов и конкурентоспособности с другими общинными предприятиями. Результаты реализации данного проекта за прошедший год свидетельствуют о значительном улучшении дизайна изделий, отвечающего стандартам и требованиям рынка, причем основное внимание уделяется процессу участия самих общин. В итоге это помогло произведенным в общинах изделиям завоевать доверие и популярность на местных и международных рынках, принеся значительные доходы местным общинам.

## Приложения

### Annex I

[English only]

#### Tables supplementary to the report

- Table 1 New Minimum Wage – Announced to be effective from 1 January 2553 (?)
- Table 2 Population of Thailand in 2009
- Table 3 Household Structure/ Family Status, Comparison between 2000 and 2003-2009
- Table 4 Statistics of Abuse in Children and Women as Service Recipients at the “Phueng Dai” (Dependable) Centers 2004-2008
- Table 5 Key Economic Data of Thailand 2009
- Table 6 Personal Households (Classified by Source of Drinking Water & Water for Consumption and Administrative Zones Nationwide 2005)
- Table 7 Number of Persons who registered for the Right to National Health Insurance, Classified by Right Type, Year 2009
- Table 8 Rate of Patients as Recipients of Psychiatric Treatment Services in Health Centre Units under the Ministry of Public Health (Rate per 100,000 population), Years 2002-2005
- Table 9 Rate of Patients with Depression Symptom as Service Recipients in Health Centre Units under the Ministry of Public Health during 2002-2006, compared with the total number of patients with depression
- Table 10 Burden of Expenses in Providing Health Services to Alien Population, which cannot be reimbursed
- Table 11 Number of HIV/AIDS Patients, Classified by Risk Factors and Gender (September 1984-2009)
- Table 12 Number of Medical Personnel – Community Hospitals, Crown Prince Hospital (Somdej Phrayupparach Hospital) (by Region, Year 2007)
- Table 13 Number of Hospitals with Beds for Admitted Patients, Number of New Out-Patients (persons), Total Out-Patients (times), Number of Days Stayed by Admitted Patients, and Bed Occupancy Rate (Classified by Agency, Year 2007)
- Table 14 Number of Beds per Population, Doctors per Bed, Number of New Out-Patients (persons), Total Number of Out-Patients (times), Number of Admitted Patients, Number of Days Stayed by Admitted Patients, and Bed Occupancy Rate at Community Hospitals, Crown Prince Hospital (Somdej Phra Yupparach Hospital) (by Region, 2007)
- Table 15 Statistics of Private Sanatoriums by Region, Fiscal Year 2007
- Table 16 Number and Percentage of Students per Population in School Age and Budget (Classified by Age Group and Level of Education, Academic Years 2004-2008)

Table 1  
**New Minimum Wage – Announced to be effective from 1 January 2553 (?)**

<i>Minimum Wage (baht)</i>	<i>Applicable Areas</i>	<i>Number (Province)</i>
206	Bangkok and Samutprakarn	2
205	Nakhon Pathom, Nonthaburi, Pathumthani, Samutsakorn	4
204	Phuket	1
184	Chonburi, Saraburi	2
181	Ayuddhaya	1
180	Chachoengsao	1
178	Rayong	1
173	Nakhon Ratchasima, Phang-nga, Ranong	3
171	Chiang Mai	1
170	Krabi, Prachinburi, Lopburi	3
169	Kanchanaburi	1
168	Petchburi	1
167	Chantaburi, Ratchburi	2
165	Singhburi, Angthong	2
164	Prachuab Kirikhan	1
163	Loei, Samut Songkhram, Srakaew	3
162	Trang	1
161	Songkhla	1
160	Chumphorn, Trad, Nakhonnayok, Narathiwat, Yala, Lamphun, Ubon Ratchathani	7
159	Nakhon Srithammarat, Pattani, Phattalung, Satun, Suratthani, Hongkhai, Udonrthani	7
158	Kamphangphet, Chaiyanat, Nakhonsawan, Suphanburi, Uthaithani	5
157	Kalasin, Khon Kaen, Chiang Rai, Buriram, Yasothorn, Roi-et, Sakhon Nakhorn	7
156	Chaiyaphum, Lampang, Nongbualamphu	3
155	Nakhonpanom, Phetchabun, Mukdaharn, Amnat Charoen	4
154	Mahasarakham	1
153	Tak, Phitsanulok, Sukhothai, Surin, Uttaradit	5
152	Nan, Srisaket	2
151	Payao, Pichit, Phrae, Mae Hong Son	4

*Source:* Office of the Permanent Secretary, Ministry of Labour, The Labour Economy Bureau, Office of the Wage Committee.

Table 2  
**Population of Thailand in 2009**

1. Number of total population	63,525,062
2. No. of population by gender	
Men	31,293,096
Women	32,231,968
3. No. of population by region	
Bangkok Metropolitan	5,702,595
Central Region (excluding Bangkok)	10,039,934
Northern Region	11,770,233
Northeastern Region	21,495,825
Southern Region	8,813,880
4. No. of population by age group	
Population in childhood age (under 15 years)	12,580,530
Population in working age (15-59 years)	42,437,215
Population in old age (over 60 years)	7,176,819
Population in school age	14,488,910
Women in reproductive age	35,256,971
Estimated Rates	
5. Birth Rate (per 1,000 population)	12.5
6. Death Rate (per 1,000 population)	8.0
7. Natural Growth Rate (percent)	0.4
8. Infant Mortality Rate (per 1,000 live births)	12.5
9. Child Mortality Rate (per 1,000 live births)	14.5
10. Average Life Span at First Born (Average no. of years a born person expected to live)	
Men	69.5
Women	76.3
11. Average Life Span at age 60 years (Average no. of years a person at 60 expected to live)	
Men	19.4
Women	21.9
12. Combined Fertility Rate (Average no. of children a woman has throughout her fertility years)	1.5
13. Family Planning Rate (percent)	74.0

*Source:* Website of Department of Administration, Ministry of Interior <http://www.dopa.go.th>, Nos. 1-4; Institute of Population and Social Research, Mahidol University, 19 January 2553 Nos. 5-13.

Table 3  
Household Structure/Family Status, Comparison Between 2000 and 2003-2009

<i>Type of living</i>	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Average family size (person)	33.8	3.4	3.3	4.6	4.6	4.6	4.6	3.2
Extended family (%)	29.6	33.3	34.0	34.5	33.8	34.5	35.5	35.8
Single family (%)	60.3	54.5	53.2	53.9	54.4	53.9	52.5	52.3
Husband and wife (%)	12.0	-	-	13.9	14.9	14.8	14.4	14.4
Husband, wife and children	36.1	-	-	32.8	32.4	31.9	31.0	30.6
Husband or wife and children	8.0	-	-	7.2	7.2	7.2	7.1	7.3
Live alone	-	-	-	11.1	11.2	11.2	11.6	11.6
Live with person not blood related	10.1	12.2	12.8	0.5	0.5	0.4	0.4	0.3
Live with grandparents and children	-	-	-	1.7	1.6	2.0	-	-
Gender								
Male Head of Household	73.8	73.2	72.1	70.4	69.6	69.0	68.8	68.2
Female Head of Household	26.2	26.8	27.9	29.6	30.4	31.0	31.2	31.8
Marriage/Divorce Registration (per 1,000 couples)								
Marriage	-	328.4	365.7	345.2	385.5	307.9	318.5	-
Divorce	-	80.9	87.0	90.7	98.4	100.4	109.1	-
<b>Total</b>	<b>100.00</b>							

*Source* : Compiled from National Statistics Office, Key Economic and Social Indicators 2010 and Office of Women Affairs and Family Institution, Policy and Strategy on Family Development, 2004-2013.

*Remark*: Where no figures are shown, the National Statistics Office has not collected data on such issues.

Table 4  
Statistics of Abuse in Children and Women as Service Recipients at the “Phueng Dai” (Dependable) Centers 2004-2008

<i>Year</i>	<i>Number of hospitals</i>	<i>No of children and women severely abused</i>	<i>Average cases of Abuse</i>
2004	72	6,951	19 cases/day
2005	109	11,542	32 cases/day
2006	91	14,382	39 cases/day
2007	250	19,068	52 cases/day
2008	582	26,565	73 cases/day

*Source*: Bureau of Health Service System Development.

Table 5  
Key Economic Data of Thailand 2009

<i>Item</i>	<i>Data</i>
1. Gross Domestic Product (GDP) (billion baht)/ average per person (baht)/growth rate	9,047.6 / 135,235.1 / -0.3%
2. Gross National Product (GNP) (billion baht)/ average per person	8,641.5 / 129,164.8 / -0.9%
3. National Income (NI) (billion baht)/ average per person / growth rate*	6,687.9 / 100,597.4 baht / 7.1%
4. Accumulation of basic permanent capital/ public sector/ private sector (billion baht)*	2,488.9 / 598.8 / 1,890.2
5. Domestic consumption/Domestic investment (billion baht)	2,675.7 / 875.6
6. Value of export/import goods and services (billion baht)	6,194.3 / 5,238.8
7. Current Account Statement/Payment Statement/ International Reserve Fund (billion B.)	700.4 / 824.6 / 4,617.5
8. Foreign Debt/Export Income/ Ratio of payment against income (million US\$)	70,016 / 182,720 / 6.7%
9. Income/Expense (million baht)	1,488.7 / 1,848.8
10. General Consumers' Index/Inflation Rate	104.51 / 0.9%
11. Number of foreign tourists (thousand persons)/ Income (billion baht) / % of GDP*	14,149.8 / 574.5 / 6.3%
12. Unemployment Rate	1.5%
13. Income/Household Expense (baht per month)/ Average debt	20,903 / 16,205 / 134,699
14. Poverty Line/Number of poor people/ ration/gap (baht/ person/ month)/(million person)/(percent)/(percent)*	1,579 / 5.8 / 9.0% / 0.9%
15. Exchange Rate per 1 US\$/Euro / pounds/100 yen	34.3 / 47.7 / 53.6 / 36.7 baht

*Source:* Compiled from the National Statistics Office, Key Economic and Social Indicators of Thailand 2010.

\* Data in 2009.

Table 6  
**Personal Households (Classified by Source of Drinking Water & Water for Consumption and Administrative Zones Nationwide 2005)**

<i>Source of Drinking Water and Water for Consumption</i>	<i>Total</i>		<i>In Municipality Area</i>		<i>Outside Municipality area</i>	
	<i>Number</i>	<i>Percent</i>	<i>Number</i>	<i>Percent</i>	<i>Number</i>	<i>Percent</i>
<b>Drinking Water</b>	<b>17,898.5</b>	<b>100.0</b>	<b>5,659.7</b>	<b>100.0</b>	<b>12,268.8</b>	<b>100.0</b>
Pipe water in the house	3,830.5	21.3	2,006.0	35.6	1,824.5	14.9
Pipe water outside the house	63.5	0.4	19.9	0.4	43.6	0.4
Underground water or from wells	1,638.3	9.2	163.8	2.9	1,474.5	12.0
Underground water piped into house	312.6	1.8	44.4	0.8	268.3	2.2
Rainwater	6,689.4	37.4	604.7	10.7	6,084.7	49.6
Rivers, canals, brooks	47.1	0.2	1.9	*	45.2	0.4
Bottled water	5,195.1	29.0	2,744.2	48.8	2,450.9	20.0
Others	122.0	0.7	44.9	0.8	77.1	0.6
<b>Water for Consumption</b>	<b>17,898.5</b>	<b>100.0</b>	<b>5,629.7</b>	<b>100.0</b>	<b>12,268.8</b>	<b>100.0</b>
Pipe water in the house	12,207.6	68.2	4,802.1	85.3	7,405.5	60.4
Pipe water outside the house	220.7	1.2	50.8	0.9	169.9	1.4
Underground water or from wells	3,325.2	18.6	445.9	7.9	2,879.3	23.5
Underground water piped into house	1,482.1	8.3	249.1	4.4	1,232.9	10.0
Rainwater	243.2	1.4	30.7	0.6	212.5	1.7
Rivers, canals, brooks	296.5	1.6	39.8	0.7	256.7	2.1
Others	123.2	0.7	11.2	0.2	112.1	0.9

Table 7  
**Number of Persons who registered for the Right to National Health Insurance,  
 Classified by Right Type, Year 2009**

No.	Type	Year 2009 (March 2009)	Percent
1.	Right to Health Insurance for All	47,242,716	75.29
2.	Right to Social Security	9,676,806	15.42
3.	Right of Civil Servants/State Enterprises/ Person Holding Political Office	4,952,902	7.89
4.	Right of War Veteran Soldiers	125,853	0.20
5.	Right of private school teachers	108,353	0.17
6.	Empty Right	645,128	1.03
7.	Total population	62,751,758	100

Source: Ministry of Public Health.

Remark: Data as of March 2009.

Table 8  
**Rate of Patients as Recipients of Psychiatric Treatment Services in Health Centre Units  
 under the Ministry of Public Health (Rate per 100,000 population) Years 2002-2005**

Disease	Year 2002	Year 2003	Year 2004	Year 2005
1. Mental Illness	828.05	751.44	682.68	572.34
2. Anxiety	862.53	865.61	667.57	596.84
3. Depression	174.79	163.76	140.55	149.9

Source: Department of Mental Health, Ministry of Public Health.

\* Already include all general health centre units under the Ministry of Public Health.

Table 9  
**Rate of Patients with Depression Symptom as Service Recipients in Health Centre Units under  
 the Ministry of Public Health during 2002-2006, compared with the total number of patients  
 with depression**

Year	Number Estimates of Patients of Population with Depression* in Thailand (persons)	Estimates of Patients with Depression* (persons)	Number of patients with depression as Service Recipients (persons)	Rate of Increase in Service Atten- dance**	Rate of Access to Services of Depression Pa- tients***
2002	62,799,872	2,705,634	109,764	-	4%
2003	63,079,765	2,762,893	103,299	-5.89%	3.7%
2004	61,973,621	2,714,444	87,101	-15.68%	3.2%
2005	62,418,054	2,733,910	93,566	+7.42%	3.4%
2006	62,828,706	2,751,897	116,847	+24.88%	4.2%
Average 5 years			102,115	+10.79%	3.7%

Source: Department of Mental Health, Ministry of Public Health.

\* Calculated from frequency rate of depression symptom, surveyed in 2003 (4.38%).

\*\* Calculated from no. of patients who come for services, which increased from the year before.

\*\*\* Calculated from (No. of patients with depression who receive services/Estimates of total no. of persons with depression nationwide).

\*\*\*\* Are all estimate figures.

Table 10  
**Burden of Expenses in Providing Health Care Services to Alien Population,  
 which cannot be reimbursed**

<i>Fiscal Year</i>	<i>Amount (million baht)</i>
2003	120.53
2004	97.23
2005	215.83
2006	258.77
2007	263.00

*Source:* Health Care Support Department, Ministry of Public Health (Data reporting does not cover all provinces).

Table 11  
**Number of HIV/AIDS Patients, Classified by Risk Factors and Gender (September 1984-2009)**

<i>Risk Factor</i>	<i>1984-2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>
Sexual Intercourse	234,484	17,155	10,741	1,019	7,234	6,446
Men/Women	163,161/71,323	10,233/6,922	6,381/4,360	613/406	-	-
Drugs	13,146	921	601	62	287	229
Men/Women	12,700/446	865/56	557/44	54/8	-	-
Blood Transfusion	75	9	-	-	-	-
Men/Women	50/25	6/3	-	-	-	-
Infected from Mother	11,620	490	310	32	120	94
Men/Women	6,076/5,544	224/266	155/155	14/18	-	-
Others	82	28	20	1	10	15
Men/Women	54/28	18/10	14/6	-/1	-	-
Unknown	20,503	1,591	1,212	139	680	582
Men/Women	15,768/4,735	1,089/502	872/340	102/37	-	-
Rate per 100,000 population	-	32.4	20.5	-	-	-
<b>Total</b>	<b>279,910</b>	<b>20,194</b>	<b>12,884</b>	<b>1,253</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

*Source:* Office of the Permanent Secretary, Ministry of Public Health, and National Statistics Office, Compilation of Key Statistical Data of Thailand, Year 2009, Information Technology Center, Division of Planning, Department of Mental Health, Ministry of Public Health, Key Economic and Social Indicators of Thailand 2010, page 98.

Table 12  
**Number of Medical Personnel – Community Hospitals, Crown Prince Hospital  
 (Somdej Phrayupparach Hospital) (by Region, Year 2007)**

<i>Region</i>	<i>Doctor</i>	<i>Dentist</i>	<i>Pharmacist</i>	<i>Qualified Nurse</i>	<i>Technical Nurse</i>
Central Region (excl. Bangkok)	926	467	576	7,974	974
Northeastern Region	1,291	546	939	9,739	1,448
Northern Region	818	356	651	6,622	879
Southern Region	548	256	474	5,050	912
<b>Total nationwide</b>	<b>3,583</b>	<b>1,625</b>	<b>2,640</b>	<b>29,385</b>	<b>4,213</b>

*Source:* Ministry of Public Health.

Table 13  
**Number of Hospitals with Beds for Admitted Patients, Number of New Out-Patients (persons), Total Out-Patients (times), Number of Days Stayed by Admitted Patients, and Bed Occupancy Rate (Classified by Agency, Year 2007)**

<i>Agency Type</i>	<i>Number of Hospitals</i>	<i>Number of Beds</i>	<i>Number of New Out-Patients (persons)</i>	<i>Total Number of Out-Patients (times)</i>	<i>Number of Admitted Patients (persons)</i>	<i>Number of Days Admitted Patients Stay</i>	<i>Bed Occupancy Rate</i>
Ministry of Public Health	882	88,683	28,263,501	94,954,490	6,315,171	28,041,760	87
Office of the PM	2	633	188,799	567,685	20,809	153,885	67
Ministry of Justice	35	1,089	77,420	478,279	6,956	109,991	28
Ministry of Education	17	9,011	1,015,798	9,051,327	334,761	2,352,283	72
Ministry of Defense	64	6,706	957,209	5,451,341	175,295	1,235,953	50
Ministry of Interior	1	70	19,522	138,329	2,326	5,188	20
Ministry of Finance	1	85	34,795	104,387	1,402	14,049	45
Royal HH Bureau	1	6	4,000	30,187	5	73	3
State Enterprise	2	200	15,122	76,024	2,331	28,946	40
GO Independent Or.	5	591	113,840	646,072	32,891	137,871	64
BMA Medical Bureau	9	2,347	873,472	2,607,001	113,340	692,749	81
Municipality	1	22	9,515	39,836	666	1,875	23
Private	318	30,564	8,106,765	42,881,551	2,239,284	6,204,061	56
<b>Total Country</b>	<b>1,338</b>	<b>140,007</b>	<b>39,679,758</b>	<b>157,026,509</b>	<b>9,245,237</b>	<b>38,978,684</b>	<b>76</b>
Ministry of Public Health	831	77,589	27,735,069	91,643,376	6,142,352	24,686,240	87
Office of the PM	2	633	188,799	567,685	20,809	153,885	67
Ministry of Justice	35	1,089	77,420	478,279	6,956	109,991	28
Ministry of Education	12	8,689	951,859	8,525,712	331,636	2,333,974	74
Ministry of Defense	64	6,706	957,209	5,451,341	175,295	1,235,953	50
Ministry of Interior	1	70	19,522	138,329	2,326	5,188	20
Ministry of Finance	1	85	34,795	104,387	1,402	14,049	45
Royal HH Bureau	1	6	4,000	30,187	5	73	3
State Enterprise	2	200	15,122	76,024	2,331	28,946	40
GO Independent Or.	3	507	103,490	625,372	31,668	114,189	62
BMA Medical Bureau	9	2,347	873,472	2,607,001	113,340	692,749	81
Municipality	1	22	9,515	39,836	666	1,875	23
Private	306	30,185	7,865,446	42,201,637	2,202,244	6,106,885	55
<b>General Services</b>	<b>1,268</b>	<b>128,128</b>	<b>38,835,718</b>	<b>152,489,166</b>	<b>9,031,030</b>	<b>35,483,997</b>	<b>76</b>
Ministry of Public Health	51	11,094	528,432	3,311,114	172,819	3,355,520	83
Ministry of Education	5	322	63,939	525,615	3,125	18,309	16
GO Independent Or.	2	84	10,350	20,700	1,223	23,682	77
Private	12	379	241,319	679,914	37,040	97,176	70
<b>Specific Type of Services</b>	<b>70</b>	<b>11,879</b>	<b>844,040</b>	<b>4,537,343</b>	<b>214,207</b>	<b>3,494,687</b>	<b>81</b>

Source: Ministry of Public Health.

Table 14  
**Number of Beds per Population, Doctors per Bed, Number of New Out-Patients (persons), Total Number of Out-Patients (times), Number of Admitted Patients, Number of Days Stayed by Admitted Patients, and Bed Occupancy Rate at Community Hospitals, Crown Prince Hospital (Somdej Phra Yupparach Hospital) (by Region, 2007)**

<i>Region</i>	<i>Number of Beds</i>	<i>Number of Beds per Population</i>	<i>Number of Doctors per Bed</i>	<i>Number of New Out-Patients (persons)</i>	<i>Total Number of Out-Patients (times)</i>	<i>Other Service Recipients</i>	<i>Number of Admitted Patients</i>	<i>Number of Days Stay</i>	<i>Bed Occupancy Rate</i>
Central Region (not including Bangkok)	8,280	1:1,852	1:9	4,572,284	15,012,173	5,064,877	680,079	2,331,297	77
Northeastern Region	12,551	1:1,704	1:10	7,275,920	21,698,417	6,156,626	1,273,281	3,750,611	82
Northern Region	7,247	1:1,639	1:9	3,700,474	13,061,411	3,415,267	628,640	2,017,794	76
Southern Region	5,233	1:1,649	1:10	2,689,246	8,917,813	2,579,337	516,540	2,113,077	111
<b>Total Country</b>	<b>33,311</b>	<b>1:1,889</b>	<b>1:9</b>	<b>18,237,924</b>	<b>58,689,814</b>	<b>17,216,783</b>	<b>3,098,540</b>	<b>10,212,779</b>	<b>84</b>

Source: Department of Mental Health, Ministry of Public Health.

Table 15  
**Statistics of Private Sanatoriums by Region, Fiscal Year 2007**

<i>Region</i>	<i>Sanatoriums which admit patients to stay overnight</i>						<i>Clinics (places)</i>	<i>Total Sanatoriums (places)</i>
	<i>Sanatoriums</i>		<i>Hospitals</i>		<i>Total</i>			
	<i>Number of Places</i>	<i>Number of Beds</i>	<i>Number of Places</i>	<i>Number of Beds</i>	<i>Number of Places</i>	<i>Number of Beds</i>		
Bangkok Metropolitan	22	625	77	15,000	99	15,625	3,781	3,880
Percent	27.50	35.17	30.43	44.10	29.73	43.66	21.73	21.89
Northern Region	11	237	39	3,978	50	4,215	3,180	3,230
Percent	13.75	13.34	15.42	11.69	15.02	11.78	18.28	18.22
Central Region	30	593	80	9,984	110	10,577	4,655	4,765
Percent	37.50	33.37	31.62	29.35	33.03	29.55	26.76	26.88
Northeastern Region	7	141	35	2,880	42	3,021	3,610	3,652
Percent	8.75	7.93	13.83	8.47	12.61	8.44	20.75	20.60
Southern Region	10	181	22	2,173	32	2,354	2,170	2,202
Percent	12.50	10.19	8.70	6.39	9.61	6.58	12.47	12.42
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>1,777</b>	<b>253</b>	<b>34,015</b>	<b>333</b>	<b>35,792</b>	<b>17,396</b>	<b>17,729</b>
<b>Percent</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>

Source: Bureau of Sanatorium and Art of Healing, Department of Health Support, data as of 20 September 2007.

Remark: 'Clinic' means a sanatoriums which does not admit patients to stay overnight. 'Sanatorium' means a nursing place with 1–30 beds, except for sanatorium with chronic patients, which can have more than 30 beds. 'Hospital' means a nursing place with more than 30 beds.

Table 16  
Number and Percentage of Students per Population in School Age and Budget (Classified by Age Group and Level of Education, Academic Years 2004-2008)

Education Level/ Class	Age	Number of Population in School Age	2004		2005		2006		2007		2008	
			Number of Students	Percent	Number of Students	Percent	Number of Students	Percent	Number of Students	Percent	Number of Students	Percent
<b>Total</b>	<b>3-21</b>	<b>17,264,876</b>	<b>14,398,048</b>	<b>81.64</b>	<b>14,443,776</b>	<b>82.84</b>	<b>14,620,659</b>	<b>84.69</b>	<b>14,273,851</b>	<b>74.5</b>	<b>14,274,826</b>	<b>54.8</b>
Pre-primary	3-5	2,362,114	1,824,732	74.44	1,806,282	74.95	1,772,190	75.03	2,541,736	87.2	2,703,946	91.9
Primary	6-11	5,505,594	5,966,526	104.24	5,843,512	104.17	5,696,461	103.47	5,583,394	96.9	5,388,018	93.8
Lower Sec- ondary	12-14	2,877,822	2,672,432	92.47	2,761,216	95.45	2,781,015	96.64	2,765,117	88.7	2,773,760	91.0
Higher Secondary	15-17	2,841,512	1,729,356	63.81	1,767,546	63.80	1,869,034	65.78	1,934,968	61.1	1,966,875	61.9
University	18-21	3,677,834	2,205,002	52.94	2,501,959	60.38	2,501,959	68.03	1,448,636	34.6	1,442,227	34.5
<b>Budget</b>			<b>251,194.00</b>		<b>238,513.30</b>		-		-		-	

Source: Statistics of Education in Thailand, Academic Years 2006-2008, Office of the Secretary-General of the Education Council, Ministry of Education, Key Economic and Social Indicators of Thailand, Year 2010, pages 86-87.

Remark: Figures shown as over 100% are from rough calculation of school admittance rates, which are higher than the number of population in school age. Latest data collected by the National Statistics Office is of 2008.

## Annex II

[English only]

### List of International Labour Organization conventions that Thailand has ratified

Thailand has ratified 15 Conventions, but denounced one Convention. There are 14 Conventions which Thailand has ratified and which have taken effect in Thailand, shown in chronological order of the dates of ratification, as follows:

<b>Convention No. 80</b>	<b>Final Articles Revision Convention, 1946</b> Ratified on 5 December 1947
<b>Convention No. 116</b>	<b>Final Articles Revision, 1961</b> Ratified on 24 September 1962
<b>Convention No. 104</b>	<b>Abolition of Penal Sanctions (Indigenous Workers), 1955</b> As “Shelved Convention” status
<b>Convention No. 105</b>	<b>Abolition of Forced Labour, 1957</b> Ratified on 2 December 1967
<b>Convention No. 127</b>	<b>Maximum Weight, 1967</b> Suggestions as supplement to Convention No. 128 Ratified on 26 February 1968
<b>Convention No. 14</b>	<b>Weekly Rest (Industry), 1921</b> Ratified on 5 April 1968
<b>Convention No. 19</b>	<b>Equality of Treatment (Accident Compensation), 1925</b> Suggestions as supplement to Convention No. 25 Ratified on 5 April 1968
<b>Convention No. 29</b>	<b>Forced Labour, 1930</b> Suggestions as supplement to Convention No. 35 Ratified on 26 February 1969
<b>Convention No. 88</b>	<b>Employment Service, 1948</b> Suggestions as supplement to Convention No. 83 Ratified on 26 February 1969
<b>Convention No. 122</b>	<b>Employment Policy, 1964</b>

---

	Suggestions as supplement to Convention No. 122 Ratified on 26 February 1969
<b>Convention No. 100</b>	<b>Equal Remuneration, 1951</b> Suggestions as supplement to Convention No. 90 Ratified on 8 February 1999
<b>Convention No. 182</b>	<b>Worst Forms of Child Labour, 1999</b> Suggestions as supplement to Convention No. 190 Ratified on 16 February 2001
<b>Convention No. 138</b>	<b>Minimum Age, 1973</b> Suggestions as supplement to Convention No. 146 Ratified on 11 May 2004
<b>Convention No. 159</b>	<b>Vocational Rehabilitation and Employment (Disabled Persons), 1983</b> Ratified on 11 October 2007

---

*Remarks:* 1. A “Shelved Convention” means a convention which the International Labour Organization (ILO) considers having content that does not correspond with the current situation, but has not made resolution on what action to take, thus orders a suspension of any action related to it temporarily.

2. Thailand ratified Convention No. 123 concerning the Minimum Age (Underground in Mines), 1965 on 11 May 2004, and denounced the ratification on 11 May 2004 by the consequence of ratifying Convention No. 138.

---