

**Резолюция 1960 (2013)**

Предварительное издание

**Наркотрафик из Афганистана – угроза европейской безопасности**

Парламентская ассамблея

1. Наркотики представляют собой одну из серьезнейших проблем для современных обществ. Злоупотребление наркотиками разрушает здоровье и достоинство человека, они уносят тысячи жизней в Европе и приносят горе и отчаяние многим людям и их семьям.
2. Незаконный оборот и продажа наркотиков подрывают общественный порядок, подпитывают насильственную преступность, подрывают экономику, порождают стремление коррумпировать государственные учреждения, проникнуть в них и взять под контроль, а также разрушить ткань социума. Поэтому проблема наркотиков представляет собой серьезнейшую угрозу безопасности, социальному единству и верховенству права.
3. Кроме того, выручка от незаконной торговли наркотиками используется для финансирования международных преступных и террористических сетей, а также вооруженных повстанческих движений. Таким образом, наркотики представляют серьезную угрозу и для международного мира, стабильности и безопасности.
4. Героин и другие опиаты относятся к числу наиболее вредных наркотиков, употребляемых в Европе, и именно они являются причиной трех четвертей связанных с наркотиками случаев гибели людей.
5. Афганистан является крупнейшим источником героина и других опиатов, употребляемых в государствах-членах Совета Европы. Европа, включая Россию, является главным целевым рынком опиатов, происходящих из Афганистана.
6. Несмотря на многочисленные торжественные заявления, звучавшие в последние годы, международное сообщество так и не смогло остановить поток героина из Афганистана. Европейские страны дорогой ценой расплачиваются за неспособность сделать это. Ежегодно в Европу попадают десятки тонн героина, от которого гибнут тысячи людей.
7. Парламентская ассамблея считает чрезвычайно важным мобилизовать политическую поддержку со стороны государств-членов, государств-наблюдателей и государств-партнеров Совета Европы с целью активизации и повышения эффективности международного сотрудничества в таких областях, как:
  - 7.1. борьба с выращиванием мака и производством героина и других опиатов в Афганистане;
  - 7.2. ликвидация сетей доставки опиатов из Афганистана в Европу, а также сетей распространения в Европе;
  - 7.3. ликвидация каналов утечки и незаконного оборота химических прекурсоров;
  - 7.4. борьба с отмыванием и использованием поступлений от незаконной торговли наркотиками для целей преступной и террористической деятельности.
8. Предстоящий вывод Международных сил по содействию безопасности (ISAF) из Афганистана к 2014 году делает эту задачу еще более насущной.

9. Учитывая это, Ассамблея призывает парламенты государств-членов, наблюдателей и партнеров Совета Европы настоятельно призвать свои правительства:

9.1. в отношении Афганистана:

9.1.1. сделать политику борьбы с наркотиками одним из приоритетов программ сотрудничества с правительством Афганистана и оказания ему помощи;

9.1.2. укреплять правоохранные ведомства Афганистана с целью пресечения каналов незаконного оборота наркотиков у источника, сделав акцент на борьбу с коррупцией;

9.1.3. усилить поддержку наращивания потенциала правоохранных ведомств Афганистана и расширить программы подготовки сотрудников правоохранных служб Афганистана;

9.1.4. активизировать совместные операции с соответствующими правоохранными ведомствами Афганистана, нацеленные на борьбу с подпольными лабораториями по производству героина и организованными преступными группами, связанными с торговлей наркотиками, а также сочетать эти операции с наращиванием усилий по комплексному развитию сельских территорий, созданию инфраструктуры и поддержке фермеров, производящих альтернативную продукцию;

9.1.5. помогать Афганистану в развитии его экономики и диверсификации сельского хозяйства, с тем чтобы уменьшить зависимость от поступлений от незаконной торговли наркотиками в соответствии с Лимской декларацией и Международными руководящими принципами альтернативного развития (ноябрь 2012 года);

9.1.6. оказать всестороннюю поддержку Инициативе "Парижский пакт", направленной на борьбу с опиатами, происходящими из Афганистана, и эффективно сотрудничать в рамках этой инициативы;

9.2. в отношении соседних стран:

9.2.1. усилить поддержку мер по наращиванию потенциала правоохранных ведомств в странах Центральной Азии и активизировать программы подготовки персонала правоохранных ведомств центральноазиатских стран;

9.2.2. продолжить активизацию сотрудничества в борьбе с наркотиками на региональном уровне с участием стран Центральной Азии, Ирана, Пакистана, Индии и Китая, а также укреплять существующие механизмы координации и сотрудничества;

9.3. путем заключения соответствующих специальных соглашений создать условия для активизации оперативного сотрудничества между правоохранными ведомствами, включая обмен информацией и разведданными, обмен наиболее эффективными формами и методами работы и проведение совместных расследований;

9.4. активизировать международное сотрудничество по борьбе с утечкой прекурсоров наркотиков и изучить пути ужесточения мониторинга торговли уксусным ангидридом (АА) путем создания баз данных о законных производителях, торговцах и конечных пользователях уксусного ангидрида, а также путем обмена соответствующей информацией;

9.5. активизировать сотрудничество в области конфискации и изъятия активов, полученных в результате незаконной торговли наркотиками.

10. Ассамблея решительно призывает государства-члены Совета Европы подписать и ратифицировать, если этого еще не сделано, Конвенцию Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (СДСЕ № 198), а государства, не являющиеся членами Организации, присоединиться к ней.

11. Ассамблея призывает государства-члены активизировать сотрудничество в сфере противодействия незаконной поставке наркотиков из Афганистана и прекурсоров

наркотиков в Афганистан, а также с отмыванием поступлений от незаконной торговли наркотиками в рамках соответствующих механизмов Совета Европы, таких как Группа по сотрудничеству в области борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств (Группа Помпиду), Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) и Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (MONEYVAL).

12. И наконец, Ассамблея подчеркивает важность того, чтобы полицейские меры по борьбе с нелегальным оборотом и распространением наркотических средств сочетались с усилиями, направленными на снижение спроса на наркотики, на социальную реабилитацию лиц, употребляющих наркотики, которые зачастую сами являются наркодилерами, а также на улучшение социальных условий, которые благоприятствуют употреблению наркотиков. В этом контексте Ассамблея полагает, что любые попытки легализации употребления наркотических веществ противоречат этим целям и, следовательно, должны быть отвергнуты.