



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十一届会议

2011年5月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段汇编的资料

索马里

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载的意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

普遍世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明 /保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》 (ICERD)	1975年8月26日	无	个人申诉 (第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》 (ICESCR)	1990年1月24日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》 (ICCPR)	1990年1月24日	无	国家间指控 (第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一 项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1990年1月24日	无	-
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有 辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1990年1月24日	无	国家间指控 (第21条): 否 个人申诉 (第22条): 否 调查程序 (第20条): 是

索马里未成为缔约国的条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、³《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《儿童权利公约》(仅签署, 2005年)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(仅签署, 2005年)、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否
《国际刑事法院罗马规约》	否
《巴勒莫议定书》 ⁴	否
难民和无国籍人 ⁵	是, 但1954年和1961年的《公约》除外
一九四九年八月十二日内瓦四公约 及其附加议定书 ⁶	是, 但所有议定书除外
劳工组织基本公约 ⁷	是, 但第87、98、100、138和182号除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

1. 2009 年，联合国人权事务高级专员欢迎过渡联邦政府承诺批准《儿童权利公约》，并鼓励索马里政府和议会实际兑现这一承诺。⁸ 联合国开发计划署(开发计划署)表示，过渡联邦政府部长理事会宣布有意批准《儿童权利公约》，并已经同意建立一个委员会，审查使该公约的条款与本国法律以及伊斯兰教教法相一致的工作。⁹
2. 2010 年，联合国难民事务高级专员办事处建议过渡联邦政府批准《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》。¹⁰
3. 负责国内流离失所者人权问题的秘书长代表¹¹ 和难民事务高级专员¹² 建议过渡联邦政府批准《非洲联邦保护和援助非洲境内流离失所者公约》。

B. 宪法和法律框架

4. 难民事务高级专员表示，索马里自 1991 年以来就一直没有正常运作的政府。¹³ 索马里领土事实上已经被划分为三个相互独立的行政区域：“索马里兰”、“邦特兰”和索马里南部及中部。每一区域有各自不同的政治、人权和安全状况。难民事务高级专员表示，索马里南部和中部由过渡联邦政府管辖，政府在非洲联盟维持和平部队(非洲联盟驻索马里特派团，简称非索特派团)的援助下控制了摩加迪沙的 6 个地区，以及其他由青年圣战运动和其他伊斯兰教民兵所控制的 39 个地区。邦特兰是该国东北部半自治的政体，业已宣布为索马里联邦的一个部分，而地处西南部、独自称国的索马里兰共和国说自己是独立的国家。¹⁴ 秘书长报告说，和平选举之后，邦特兰于 2009 年 1 月选举了新的总统。国际观察人员宣布，2010 年 6 月在索马里兰的选举是自由、公正与透明的。¹⁵
5. 2010 年，秘书长指出，索马里独立联邦宪法委员会继续进行起草《宪法》的工作，预计将于 2010 年 12 月最终完成。¹⁶ 索马里人权状况独立专家(独立专家)指出，在起草《联邦宪法》方面，似乎已经取得了重大进展，对此他并说，如果在最后文本付诸公民表决之前该文书能够接纳索马里人民的意见，那么这项宪法将成为该国恢复和平道路上的一个里程碑。¹⁷
6. 安全理事会于 2009 年呼吁过渡联邦政府在国家安全战略的背景下就该国安全部队行动制订法律和政策框架，其中包括施政、背景审查和监督机制，确保对法制的尊重以及保护人权。¹⁸

C. 体制和人权基础结构

7. 截止 2010 年 12 月 31 日，索马里没有得到国家促进和保护人权机构国际协调委员会认证的国家人权机构。¹⁹ 独立专家建议，总理关于建立独立的国家人权委员会的保证应能在尽短的时间里得到落实。²⁰
8. 2010 年，开发计划署表示过渡联邦机构的能力建设工作仍然十分薄弱而且效率低下。尤其是，过渡联邦政府面临着极其严重的体制和业务运作方面的难题。

多数工作人员仍然是自愿工作的，而且只是依靠开发计划署初步开办时物质配套供应的津贴支助来维持。²¹

9. 开发计划署指出，警察咨询委员会继续监督在摩加迪沙受过渡联邦政府控制的 8 个警察派出所内的警察工作。警察咨询委员会定期地访问摩加迪沙的中央监狱。²²

D. 政策措施

10. 开发计划署指出，在过去 20 年的冲突期间，索马里经历了体制、基础结构和人际社会资源的破坏。在制订政策、方案和实际落实方面仍然存在着严重的能力差距。政府和普通民众对于各项权利缺乏认识，民间社会不发达，基础设施很薄弱。²³

11. 联合国索马里政治事务处(联索政治处)表示关注：对进入索马里所设的限制严重地限制了在该国的人权工作的发展，其中包括监督工作。当地的合作伙伴无法进行深入的监督，因为存在着报复的危险；核实工作十分困难，尤其是在该国的中南部。²⁴ 安全理事会于 2009 年强调指出了各方急需采取适当措施，毫不拖延地确保畅行无阻地向索马里人民提供人道主义救济和援助。²⁵

12. 独立专家指出，该国政府必须开展的工作包括打击腐败，部落帮派主义和任人唯亲，确立法治。²⁶ 他呼吁该国政府确保向所有有关人员提供关于国际人道主义和人权法基本标准的培训。²⁷

13. 高级专员指出，建立负责任的和训练有素的保安部队是一个关键问题；正义与和解问题也是关键的问题，同时宪法制订工作也是关键的问题。²⁸ 秘书长呼吁过渡联邦政府着重注意向索马里人民提供基本的服务，向保安部队偿付薪水，并继续努力建设安全部门。²⁹

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

14. 安全理事会在第 1863(2009)号决议中，修改了最初由秘书长于 1995 年建立的联索政治处的授权任务。³⁰ 安全理事会在第 1744(2007)号决议中欢迎非洲联盟有意在索马里建立非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)，并核准了这一特派团。³¹ 人权委员会在其第 1993/86 号决议中确立了索马里人权状况独立专家的授权任务，随后并得到人权理事会第 5/1(附件一)号决议的认可。人权理事会根据其第 14/119 号决定，在其第十五届会议上就索马里问题举行了一次独立的互动对话。³²

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³³	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	1984年	1996年8月	-	第五至第十六次合并报告自2006年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	-	-	-	初次报告自1992年逾期未交
人权事务委员会(HR Committee)	-	-	-	初次报告自1991年逾期未交
禁止酷刑委员会(CAT)			-	初次报告自1991年逾期未交

15. 1996年，消除种族歧视委员会指出，索马里的法律与社会秩序完全解体，也没有实际施政的政府，据此决定在恢复政治稳定后再审查该国执行《公约》的情况。³⁴

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	索马里人权状况独立专家(2010年7月26至8月6日)
原则上同意的访问	
提出请求但尚未同意的访问	暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员(2009年)
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	审议期内发送了21则来文。政府未作任何答复。
对专题调查问卷的答复	索马里未答复任何特别程序任务负责人发出的调查问卷。 ³⁵

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

16. 2008年，联索政治处报告说，人权状况发生了恶化，从而促使在联索特派团内部重新建立一个综合的联合国人权股。³⁶ 2009年，该股与过渡联邦政府和其他主管当局合作，建立了人权问题技术合作的框架。³⁷ 人权事务副高级专员于2010年访问了该国。³⁸

B. 对照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

17. 人权事务高级专员于2008年指出，妇女仍然面临传统法和习惯法方面的歧视。她并说，妇女参与政府和司法机关的情况十分落后。³⁹

18. 难民署注意到，诉诸司法的机会很有限，尤其是对妇女而言十分有限，同时指出了司法机关能力不足，指出歧视性地运用传统的争端解决机制都是令人关注的问题。⁴⁰

19. 人权事务高级专员并指出，对于少数群体和残疾人的歧视情况有持续的报告。⁴¹ 独立专家指出，有罪不罚的文化，尽管并不是新事，却普遍地甚嚣尘上，尤其是对于传统的宗族结构并不提供适当保护的案例而言。而对于属于少数群体的受害者的案例这种情况就最为严重。⁴²

2. 生命权、人身自由和安全权

20. 2010 年，人权理事会对于持续的敌对行动造成了严重的平民伤亡事件，以及对冲突中招募、训练和使用儿童的情况深表关注，并促请所有各方不要对平民采用任何形式的暴力。⁴³ 秘书长指出，6 月和 7 月在摩加迪沙发生的激烈战斗加剧了平民百姓的痛苦，对此着重指出所有各方必须进一步地注意国际人权和人道主义法中涉及到保护平民的原则。⁴⁴ 他指出，与索马里南部和中部相比，邦特兰和索马里兰尽管日益出现不安全情况，但总体保持了相对的稳定。⁴⁵ 秘书长并指出，该国某些部分持续的不安全和冲突正在吸引外国的极端分子。⁴⁶

21. 难民署表示，摩加迪沙内部受到青年圣战运动控制的地区突出地显现出普遍侵犯人权和无视基本权利的情况。(得到非索特派团支持的)过渡联邦政府与青年圣战运动之间持续的冲突体现出国际人道主义法有关保护平民的准则被公然践踏。⁴⁷ 难民署建议过渡联邦政府采取步骤，确保所有军事交火都是以符合国际人道主义法的方式进行，以便尽量地减少对平民的损害。⁴⁸

22. 独立专家指出，2010 年 8 月在摩加迪沙的激烈交战再一次对平民百姓带来了死伤。⁴⁹ 他呼吁将保护平民作为所有相关各方应当持续集中关注的问题，尤其是过渡联邦政府应关注的问题。⁵⁰ 有关冲突中屠杀、致残、性暴力和基于性别暴力的报告也大量存在。⁵¹

23. 独立专家促请国际社会探讨所有可能的方式，来制止即决处决，包括对无辜者施行砍头、截肢、拷打、鞭打、强迫少女与武装人员结婚、采用平民百姓做人墙、对妇女实行严格的衣着标准和对大众媒体的禁止以及对听音乐和参加公共集会实行的禁止。⁵² 人权事务高级专员也发表了类似的言论。⁵³

24. 高级专员并指出，2008 年，绑架和杀害援助工作者的事件有了空前的增加。⁵⁴ 独立专家指出，对于人道主义援助工作者和民间社会的袭击还在持续，没有减缓，对此他举出了几十名人道主义工作者和民间社会活动分子受到有目标的杀害事件。⁵⁵

25. 秘书长指出，在“邦特兰”，一些据指控接二连三地杀害知名人士和杀人未遂事件的嫌疑人在当地法院受审，其中三名被判处死刑。⁵⁶

26. 独立专家指出，任意逮捕和拘留(包括在初审之前的长期拘留)以及审判之后的处决等情况在索马里许多地方都有报告。⁵⁷

27. 独立专家表示关注：该国没有关于暴力侵害妇女情况的可靠的统计数据。妇女往往成为军阀强奸行为的受害者，⁵⁸ 同时据报告，她们经常地、尤其是在青年圣战运动控制地区面临残忍、不人道和有辱人格的待遇。⁵⁹ 独立专家指出，根据安全理事会第 1325 号和 1820 号决议，对于符合危害人类罪标准的暴力侵害妇女事件不应当作出大赦。⁶⁰ 秘书长并指出，基于性别的暴力事件仍然大量地未得到报告，尤其是在索马里南部和中部地区。⁶¹

28. 独立专家指出，加害于妇女的家庭暴力事件是索马里全国各地的严重问题。由于以前运作正常的宗族结构已经破坏，在许多地方妇女已经没有任何正式或传统的保护。⁶²

29. 开发计划署注意到，性暴力和基于性别的暴力的幸存者在取得诸如医疗援助、心理支助和法律援助等护理后服务方面面临很大的困难。此外，多数性暴力事件都是通过传统的解决争端机制来解决的。⁶³ 开发计划署表示，“性侵害事件转送中心”已经于 2008 年 10 月在哈尔格萨作为一项试点项目得到建立。⁶⁴

30. 独立专家、法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员及暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员于 2008 年 11 月 6 日向政府发送了一项指控函件，涉及到一名被基斯马尤伊斯兰法法院宣判犯有通奸罪的 13 岁女童以施行扔掷石块导致死亡的事件。关于通奸的指控是在该女童试图向受到青年圣战运动控制的基斯马尤法院报告说有三名男子强奸了她之后所作出的。⁶⁵ 秘书长⁶⁶ 和秘书长儿童与武装冲突问题特别代表⁶⁷ 对这一案例表示了关注。

31. 独立专家指出，1991 年的索马里《宪法》将实行女性外阴残割规定为刑事罪行。⁶⁸ 他并指出，在索马里，女性外阴残割和切割的普遍性达 98%，而且主要是对于 4 至 12 岁的女童实行的。在农村社区，这一习俗尤其普遍。⁶⁹

32. 独立专家指出，对于儿童的强奸和其他严重性暴力行为仍然是保护措施方面严重值得关注的问题。对儿童从事的罪行、包括性暴力行为的肇事者有罪不罚现象在索马里所有各地仍然很普遍。⁷⁰

33. 独立专家报告说，为性剥削和奴役性帮佣目的而在该国内部和跨越该国国境的人口贩运现象仍然令人严重关注。⁷¹ 秘书长也提出了类似的关注。⁷²

34. 秘书长指出，评估显示在国内流离失所者定居点内性暴力事件十分普遍，主要发生在索马里兰，在当地受害者主要属于少数宗族背景，得不到宗族方面的保护。⁷³ 独立专家也发表了类似的意见。⁷⁴

35. 秘书长于 2010 年表示关注：各派别招聘和使用儿童的现象于 2009 年有所增加。⁷⁵ 他指出，儿童继续受到索马里南部和中部冲突的影响，对此列举的估计数字是，与青年圣战运动和青年党伊斯兰集团有关的儿童达几千名。⁷⁶ 独立专家同样指出，儿童仍然超乎寻常地受到索马里南部和中部冲突的影响。招募儿童并派往前线的情况仍然是令人严重关注的问题。⁷⁷ 秘书长促请过渡联邦政府停止所

有招募儿童的行为，并呼吁该政府积极寻求无条件地释放与武装力量及其同盟相关的所有儿童。⁷⁸

36. 劳工组织指出，童工是索马里的一个重大问题，存在着儿童兵、家庭童工和街头乞丐的案例。研究表明，在 5 至 14 岁的所有少年儿童中，45%的男童和 54%的女童都被认为卷入了童工现象。⁷⁹

37. 2010 年 8 月，秘书长表示关注，在之前的 7 个月里，索马里的沿海发生了 139 起涉及到海盗的事件。有 30 艘船被劫持，而 17 艘船和 450 名航运人员被劫持为需要赎金才释放的人质。⁸⁰ 秘书长并确定了一些可能的选择办法，以便争取实现惩处对索马里沿海地区的海域上从事海盗行为和武装抢劫行为负有责任的人的目的。⁸¹

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

38. 2010 年，联合国毒品和犯罪问题办公室表示，索马里许多地区没有正常运作的刑事司法体制，几乎完全不存在法律改革，现有的法规很难有能力支持刑事司法体制的运作。⁸²

39. 独立专家对司法体制中相互冲突的索马里法律仍然感到关注，并表示关注：该国迫切需要争取国际人权标准，使习惯法、伊斯兰教法和正规的现代法之间和谐一致起来。⁸³

40. 开发计划署表示，司法机关的多数人员不具有法律方面的资格。持有法律学位的人员很少，而各级法律业务、包括警察、司法机关和法院程序中妇女的代表性严重不足。⁸⁴ 秘书长指出，2009 年，索马里南部和中部有十多名法官或者被杀，或者被迫离职。⁸⁵

41. 据独立专家说，没有任何为受害者伸张正义或者对罪行的肇事者采取责任追究措施的机制，导致了有罪不罚文化甚嚣尘上，而这是索马里持续冲突中的核心问题。⁸⁶ 处理有罪不罚问题仍然应该是该国政府的一项关键性人权要务。⁸⁷ 人权事务高级专员也发表了类似声明。⁸⁸ 她并指出，尽管国际刑事法院的参与会发挥重要的作用，但是如要解决有罪不罚的气氛，很可能还是需要进一步的责任追究和过渡期司法正义机制。⁸⁹ 秘书长表示支持对所犯的最严重侵权行为进行记录，以此作为打击有罪不罚现象的必要步骤，以及建立司法与和解的机制。⁹⁰ 独立专家呼吁所有向过渡联邦政府提供援助的国家和政府间组织支持在索马里结束有罪不罚的措施，包括建立一个独立和公正的调查委员会或者类似的机制。⁹¹

42. 开发计划署指出，缺乏由国家供资的法律援助是为弱势人群提供法律代表的一项重要障碍。⁹² 独立专家指出，性暴力和性别暴力的女性受害者没有可以诉诸的有效司法体系。强奸以及其他形式的性暴力和性别暴力被当作民事纠纷在部族内部处理，不让受害者参与，往往通过支付血钱或强迫受害者和肇事者结婚来解决。⁹³

43. 人权事务高级专员对于邦特兰和索马里兰的监狱条件仍然很差而且威胁到生命表示关注，并对拘留中心缺乏基本的医疗护理和供水表示关注。⁹⁴ 秘书长指出，邦特兰关押的人每月大约增加 10%，大部分犯人入狱时未经过适当法律程序。⁹⁵

44. 据独立专家指出，在索马里的所有地方都没有适当的拘留女性的设施，使女性很容易遭受周围男性囚徒和看守的暴力。⁹⁶ 少女常常因“行为不良”而被家人带到拘留中心，关押到家人要求释放为止。⁹⁷ 并不依法受任何形式行为指责的青少年，却根据区域安全委员会根据传统的索马里法律，或 Xeer 作出的决定而送往监狱。⁹⁸

45. 开发计划署指出，设在陆地上的处理海盗问题的项目越来越成为索马里 2009 年和 2010 年法治方面工作的主要内容。⁹⁹

4. 宗教和信仰自由、言论自由和公共及政治生活参与权

46. 人权高专办建议过渡联邦政府采取具体步骤，解决当前《过渡联邦宪章》(第 8 条)与该国根据其已经签署的《公民权利和政治权利国际公约》所规定的宗教自由方面的义务两者之间的不协调一致情况，以便制止对属于基督教或其他宗教信仰的、和“背弃伊斯兰教信仰”的索马里人、移民、难民和寻求庇护者。¹⁰⁰

47. 秘书长指出，该国言论自由权仍然经常受到限制。¹⁰¹ 独立专家报告说，索马里所有各地的记者都继续面临主管当局和武装的反对派所做的严重威胁和恫吓。¹⁰² 大批记者受伤或者被捕。¹⁰³ 劳工组织表示，索马里仍然是对记者安全而言最危险的地方之一。¹⁰⁴

48. 独立专家指出，人民并没有深入地参与和平/和谐进程。¹⁰⁵ 过渡联邦政府应该在国际社会的支持下，在新闻部内建设能力，使之能够让索马里人民适当地了解涉及其自身的事务。¹⁰⁶

49. 独立专家并指出，2009 年 3 月索马里选举的推迟引起了抗议，而主管当局却以任意逮捕和禁止示威来应对。¹⁰⁷ 索马里兰的记者经常是恫吓及侵权行为的目标，而主管当局有时针对仅仅发表批评性的报告或事先阻止这类报导而下令逮捕记者。¹⁰⁸

50. 难民事务高级副代表赞扬邦特兰和索马里兰主管当局为增加妇女参加索马里社会所有方面所作的努力，这一点再加上保障言论自由和保护记者和人权维护者，都是使事态取得进展的关键要素。¹⁰⁹

5. 工作权和公正良好工作条件权

51. 独立专家指出，还应该作出统一的安排，确保警察、教改部门和司法部门的所有成员也能保障得到薪金/工资，对此他指出，期望公职人员在没有工资的情况下提供服务是不现实的，而这却似乎是索马里的长期情况。¹¹⁰

52. 劳工组织注意到，体现工作中的基本原则和权利的政策和做法在索马里几乎完全不存在。这一情况的原因可能是政府结构的薄弱或不存在，因为该国政府没有能力制订和执行促进工作权的标准。¹¹¹ 劳工组织指出，充分实现工作中的基本原则和权利仍然是一项遥远的目标，因为帮助人民行使发言权的机制仍处于萌芽阶段。战争经济，或者说缺乏强有力的施政仍然是一项障碍。¹¹² 劳工组织表示，依据仅仅寻求可维持生计工资的工作而运作的总体经济对多数人仍然是一个问题，从而在社会准则即使没有完全被破坏至少受到严重挑战的情况下，造成了工作中的基本原则和权利受到广泛侵犯的背景。¹¹³

6. 社会保障权和适足生活水准权

53. 秘书长指出，由于遭到强制迁移，再加上是雨季，人们获取清洁用水和基本保健服务的机会受到限制。¹¹⁴ 他呼吁捐助界继续对索马里人民的关键性支持。¹¹⁵ 独立专家并指出，在索马里中南部“公共健康危机”一直存在。¹¹⁶ 由于不卫生的条件，取得安全饮水机会很少，因营养不良造成的免疫力差以及生计方面总体的压力，致使包括霍乱、脑膜炎和麻疹在内的传染病爆发。¹¹⁷

54. 独立专家报告说，许多其他经济、社会和文化权利也受到索马里几乎 20 年的武装冲突的严重影响，受到特别严重影响的权利是工作权、粮食权，取得衣物、取得住房、取得医疗保健的权利和必要社会服务的权利，以及文化权利。¹¹⁸

55. 独立专家指出，人道主义援助的宗旨、粮食分配的停顿，武装部队针对援助工作者的行为都侵犯了人们等到保护、适足粮食、医疗护理和住所的权利。¹¹⁹ 秘书长呼吁冲突的所有方面尊重人道主义原则，并允许所提供的援助能够送到最有需要人的手中。¹²⁰

56. 开发计划署指出，对于千年发展目标而言，索马里需要根据系统的长期的规划并执行短期和中期的战略，在此基础上在人力资源的能力建设、基础结构、体制和增长方面作出大量的投资。¹²¹

7. 受教育权

57. 独立专家指出，由于经历了 20 年的冲突，几乎两代索马里青年都被剥夺了充分享受教育的机会。本来规模就不大的教育系统受到了冲突的严重破坏。¹²² 女性的识字率仅为大约 12%至 14%。¹²³ 他并指出，创新的思路也可能导致青年富有成效地去接受培训，以利于从事赚取收入的活动。¹²⁴

58. 秘书长指出，该国的学校在冲突各方交火或相互发射炮弹的过程中受到破坏或被毁坏，教师和学生被杀或受伤。¹²⁵ 2008 年末和 2009 年，袭击学校的事件急剧增加，部分原因是认为儿童、尤其是在古兰经学校就读的儿童被动员参加叛乱集团，因此他们是“合法”的军事攻击目标。¹²⁶

8. 少数群体和土著人民

59. 难民署指出，宗族身份的认同继续普遍地存在于索马里文化之中，并经常导致对少数宗族的极端社会、经济、政治和文化歧视。多数国内流离失所者都来自于少数宗族背景，因此面临一连串的歧视性羞辱，而且总体上遭受到主体社会不受惩处地行使的侵犯人权行为。¹²⁷ 独立专家也发表了类似的声明。¹²⁸

60. 独立专家指出，针对少数群体和弱势群体的歧视和侵权行为有增无减。索马里的少数群体，例如班纳迪尔人、密得根人和 Tomal 人，尤其是非洲裔的班图人，传统上在索马里社会受到歧视，他们继续由于族裔血统而面临欺压和侵犯人权的行爲。¹²⁹

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

61. 难民署指出，索马里接纳了大约 1,866 名难民，其中多数人是埃塞俄比亚人，接纳地为邦特兰和索马里兰，这些地区并接纳了总数大约为 24,916 名寻求庇护者中的大约 20,000 名寻求庇护者。¹³⁰

62. 独立专家建立政府重点处理在独立专家与难民的交流中特别提出的三个主要问题：创造谋生机会，重开学校和支持教育机构，加强医疗服务。¹³¹

10. 国内流离失所者

63. 2010 年，人权理事会深表关切境内流离失所者和难民的困境，以及作为冲突和侵犯人权和人道主义法的直接结果的大规模流离失所情况。¹³²

64. 难民署表示，冲突继续地导致一再而大规模的流离失所，从而使人群流入索马里中部，邦特兰和索马里兰，并流入邻国。¹³³ 当前索马里中南部的冲突导致了 146 万以上的国内流离失所者，其中 111 万以上的人在摩加迪沙和索马里中南部。2007 年以来，大约有 91,960 名索马里人离开索马里，主要是踏上跨越亚丁湾的危险旅程，这一旅程使几千人死亡。¹³⁴

65. 秘书长指出，邦特兰主管当局对于怀疑同叛乱有关的、或者有可能受到叛乱者招聘的 900 名国内流离失所者实行驱赶，并递解出了这一类的外国人。¹³⁵

66. 负责国内流离失所者人权问题的秘书长代表建议相关的主管当局与人道主义和发展方面的行动者协作，提供保护性的庇护所，以此所达到的目标尤其包括改善定居点内流离失所者的生活条件和安全状况，并加强对妇女和女童的保护，使之不遭受强奸和家庭暴力。¹³⁶

67. 同一秘书长代表并强调指出，国内流离失所者应当能够保留其各项权利和自由，无论其来自何方，都应当不受歧视，¹³⁷ 与此同时他再一次重申，国家主管当局负有向国内流离失所者提供保护和援助的主要责任和义务。¹³⁸ 他建议向所有流离失所者准许安全、及时和无条件的人道主义接受援助机会，其中包括向所有国内流离失所者提供人道主义物质的机会。¹³⁹

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

68. 秘书长指出，随着索马里的过渡阶段即将结束，他感到关注的是，过渡议程在很大程度上仍未得到执行。过渡联邦机构内部保持团结对索马里人之间和在国际社会上建立信心仍然很重要。¹⁴⁰ 他呼吁该国政府和议会消除政治争端，采取具体步骤，根据明确的基准，通过真正的协商进程来履行承诺。¹⁴¹

69. 秘书长指出，非洲各国领导人在会议期间表达了强烈的紧迫感，认为过渡联邦政府应更加努力地增强其施政架构，消除领导层的争议。¹⁴² 2010 年在关于索马里问题的伊斯坦布尔会议上所通过的《伊斯坦布尔宣言》反映了国际社会对一些问题的立场，其中尤其包括过渡联邦政府需要采取更有效的行动，鼓励《吉布提协议》以外的集团参加和平进程，并且需要加强非索特派团保障摩加迪沙主要战略地区安全的能力。¹⁴³

70. 秘书长指出，海盗的袭击继续对索马里沿岸的海上安全和航海造成不利影响，从而制约了经济前景，损害了商业信心，使该地区的人感到更加不安全。¹⁴⁴

71. 秘书长指出，200 万人需要紧急的援助，其中包括 140 万自 2007 年以来在国内流离失所的人，¹⁴⁵ 而 2010 年，对联合呼吁程序仅收到了 1.51 亿新的资金，与此相比 2009 年同期则收到了 2.37 亿美元的新的经费。¹⁴⁶ 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表指出，为索马里所收到人道主义援助经费在持续减少。¹⁴⁷ 独立专家指出，国际社会必须在目前执行国际索马里战略的这一关键时刻承诺向所有联合国相关活动提供经费。¹⁴⁸

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

无

五. 能力建设与技术援助

72. 2010 年，人权理事会请会员国、有关联合国机构和利益攸关者向索马里政府提供迫切需要的技术援助，以促进其切实参与各项联合国进程。理事会并促请人权高专办提供必要的技术援助和培训。¹⁴⁹

73. 秘书长呼吁国际社会紧急为过渡联邦政府提供军事财政支助和其他资源。¹⁵⁰ 独立专家也作出了类似的呼吁。¹⁵¹

74. 劳工组织的技术援助着重于通过能提供即刻短期的就业机会密集型基础设施项目，来创造正当的工作机会。¹⁵²

75. 开发计划署通过其民警项目，力图发展负责的并且有效的警察部门，以便确保对人权标准的遵守和履行。¹⁵³

76. 开发计划署表示，伸张正义项目通过与法律援助提供者和律师协会的协议来支持法律援助服务的扩大，¹⁵⁴ 并且接纳国家主管当局参与改进各法院的效率和对其需要的反映。¹⁵⁵

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour;

Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

- ⁸ See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx? NewsID=10394&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10394&LangID=E). See also A/HRC/13/65, para. 88.
- ⁹ Report of the Secretary General, 31 December 2009, in UNDP submission to the UPR on Somalia para. 4.
- ¹⁰ UNHCR submission to the UPR on Somalia, p. 1.
- ¹¹ A/HRC/13/21/Add.2, para. 67 (c).
- ¹² UNHCR submission to the UPR on Somalia, p. 3.
- ¹³ *Ibid.*, p. 1.
- ¹⁴ *Ibid.*, pp. 1 and 2.
- ¹⁵ S/2010/577, para. 17.
- ¹⁶ S/2010/447, para. 9.
- ¹⁷ A/HRC/15/48, para. 62.
- ¹⁸ Security Council resolution 1872 (2009), para. 10.
- ¹⁹ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/65/340, annex.
- ²⁰ A/HRC/12/44, para. 90.
- ²¹ UNDP submission to the UPR on Somalia, para. 3.
- ²² *Ibid.*, para. 12.
- ²³ *Ibid.*, para. 16.
- ²⁴ OHCHR, *2009 Report: Activities and Results*, p. 99.
- ²⁵ Security Council resolution 1872 (2009), para. 4.
- ²⁶ A/HRC/15/48, para. 70.
- ²⁷ A/HRC/12/44, para. 88.
- ²⁸ Opening remarks of the High Commissioner for Human Rights at the stand-alone interactive dialogue on Somalia, held 29 September 2010. Available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx? NewsID=10394&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10394&LangID=E).
- ²⁹ Remarks of the Secretary-General to the mini-summit on Somalia. Available from www.un.org/News/Press/docs/2010/sgsm13137.doc.htm.
- ³⁰ See [http://unpos.unmissions.org/Default.aspx? tabid=1912](http://unpos.unmissions.org/Default.aspx?tabid=1912).
- ³¹ See also www.amisom-au.org/.
- ³² OHCHR, "Human Rights Council focuses on Somalia as it takes up the issue of technical assistance and capacity building", press release, 29 September 2010. Available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx? NewsID=10392&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10392&LangID=E).
- ³³ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CAT | Committee against Torture |
- ³⁴ A/51/18, para. 435.
- ³⁵ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 October 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8,

- para. 35; (j) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex 1; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (x) A/HRC/14/46/Add.1; (y) A/HRC/15/31/Add.1, para. 6 – for list of responding States, see http://www2.ohchr.org/english/issues/water/ixpert/written_contributions.htm; (z) A/HRC/15/32, para. 5.
- ³⁶ OHCHR, *2008 Report: Activities and Results*, p. 92.
- ³⁷ OHCHR, *2009 Report: Activities and Results*, p. 99.
- ³⁸ OHCHR, “Senior UN human rights official condemns ‘ruthless attacks’ on civilians in Somalia, calls for concerted effort to tackle decades of impunity”, press release, 15 September 2010. Available from www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10330&LangID=E.
- ³⁹ OHCHR, “Preliminary human rights assessment on Somalia – mission report, 19 July to 2 August 2008”, para. 22. Available from www.ohchr.org/Documents/Countries/somalia_assessment_mission_report.pdf.
- ⁴⁰ UNHCR submission to the UPR on Somalia, p. 4.
- ⁴¹ OHCHR, “Preliminary human rights assessment on Somalia (note 39 above), para. 24.
- ⁴² A/HRC/10/85, p. 2.
- ⁴³ Human Rights Council resolution 15/28, paras. 2 and 4.
- ⁴⁴ S/2010/447, para. 29.
- ⁴⁵ S/2010/577, para. 17.
- ⁴⁶ Remarks of the Secretary-General to the Security Council on Somalia, 21 October 2010.
- ⁴⁷ UNHCR submission to the UPR on Somalia, p. 2.
- ⁴⁸ Ibid.
- ⁴⁹ A/HRC/15/48, para. 14.
- ⁵⁰ Ibid., para. 66.
- ⁵¹ A/HRC/13/65, p. 2.
- ⁵² A/HRC/15/48, para. 22.
- ⁵³ OHCHR, “Human Rights Council focuses on Somalia” (note 32 above).
- ⁵⁴ OHCHR, “Preliminary human rights assessment on Somalia” (note 39 above), para. 28.
- ⁵⁵ A/HRC/10/85, p. 3.
- ⁵⁶ S/2010/234, para. 22.
- ⁵⁷ A/HRC/12/44, para. 45.
- ⁵⁸ A/HRC/13/65, para. 21.
- ⁵⁹ Ibid., para. 54.
- ⁶⁰ Ibid., para. 22.
- ⁶¹ S/2010/447, para. 34.
- ⁶² A/HRC/12/44, para. 55.
- ⁶³ UNDP submission to the UPR on Somalia, para. 8.
- ⁶⁴ Ibid., para. 9.
- ⁶⁵ A/HRC/11/2/Add.1, pp. 362–363.
- ⁶⁶ S/2010/577, para. 41.
- ⁶⁷ “Somalia: Unacceptable killing of a girl child”, press release, 7 November 2009. Available from www.un.org/children/conflict/english/pr/2008-11-07192.html.
- ⁶⁸ A/HRC/13/65, para. 20.
- ⁶⁹ A/HRC/12/44, para. 54.
- ⁷⁰ A/HRC/15/48, para. 30.
- ⁷¹ Ibid., para. 26.
- ⁷² S/2010/447, para. 35.
- ⁷³ Ibid., para. 34.

- ⁷⁴ A/HRC/12/44, para. 70.
- ⁷⁵ S/2010/234, para. 24.
- ⁷⁶ S/2010/447, para. 36.
- ⁷⁷ A/HRC/15/48, para. 28.
- ⁷⁸ S/2010/577, para. 68.
- ⁷⁹ ILO submission to the UPR on Somalia, para. 5.
- ⁸⁰ Secretary-General's remarks to Security Council open debate on Somalia piracy, 25 August 2010. Available from www.un.org/apps/sg/sgstats.asp?nid=4738. See also S/2010/394.
- ⁸¹ S/2010/394.
- ⁸² UNODC submission to the UPR on Somalia, p. 3.
- ⁸³ OHCHR, "UN expert seriously concerned about violence and rights abuses in Somalia", press release, 18 June 2009. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=8546&LangID=E.
- ⁸⁴ UNDP submission to the UPR on Somalia, para. 25.
- ⁸⁵ S/2010/234, para. 63.
- ⁸⁶ A/HRC/15/48, para. 36.
- ⁸⁷ Ibid., para. 66.
- ⁸⁸ OHCHR, "Human Rights Council focuses on Somalia" (note 32 above).
- ⁸⁹ OHCHR, "Preliminary human rights assessment on Somalia" (note 39 above), para. 32.
- ⁹⁰ S/2010/447, para. 83.
- ⁹¹ A/HRC/15/48, para. 97.
- ⁹² UNDP submission to the UPR on Somalia, para. 7.
- ⁹³ A/HRC/13/65, para. 53.
- ⁹⁴ OHCHR, "Preliminary human rights assessment on Somalia" (note 39 above), para. 30.
- ⁹⁵ S/2010/447, para. 66.
- ⁹⁶ A/HRC/12/44, para. 51.
- ⁹⁷ Ibid., para. 55.
- ⁹⁸ A/HRC/13/65, para. 73.
- ⁹⁹ UNDP submission to the UPR on Somalia, para. 13.
- ¹⁰⁰ UNHCR submission to the UPR on Somalia, p. 4.
- ¹⁰¹ S/2010/234, para. 21.
- ¹⁰² A/HRC/10/85, para. 47.
- ¹⁰³ A/HRC/13/65, para. 51.
- ¹⁰⁴ ILO submission to the UPR on Somalia, para. 11.
- ¹⁰⁵ A/HRC/13/65, para. 82.
- ¹⁰⁶ A/HRC/15/48, para. 74.
- ¹⁰⁷ A/HRC/12/44, para. 69.
- ¹⁰⁸ A/HRC/13/65, para. 70.
- ¹⁰⁹ OHCHR, press release, "Senior UN human rights official", (note 38 above).
- ¹¹⁰ A/HRC/15/48, para. 95.
- ¹¹¹ ILO submission to the UPR on Somalia, para. 7.
- ¹¹² Ibid., para. 12.
- ¹¹³ Ibid., para. 8.
- ¹¹⁴ S/2010/447, para. 25.
- ¹¹⁵ Ibid., para. 82.
- ¹¹⁶ A/HRC/15/48, para. 32.
- ¹¹⁷ A/HRC/10/85, para. 52.
- ¹¹⁸ A/HRC/12/44, para. 61.
- ¹¹⁹ OHCHR, "The UN independent expert on Somalia, Dr. Shamsul Bari, issues a strong warning on the security, human rights and humanitarian situation in the country", 28 January 2010. Available from

- [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx? NewsID=9790&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9790&LangID=E).
- 120 S/2010/447, para. 82.
- 121 UNDP submission to the UPR on Somalia, para. 14.
- 122 A/HRC/12/44, para. 60.
- 123 A/HRC/13/65, para. 20.
- 124 A/HRC/12/44, para. 83.
- 125 S/2010/577, para. 47.
- 126 Ibid., para. 45.
- 127 UNHCR submission to the UPR on Somalia, p. 2.
- 128 A/HRC/15/48, para. 27.
- 129 A/HRC/10/85, para. 53.
- 130 UNHCR submission to the UPR on Somalia, p. 2.
- 131 A/HRC/13/65, para. 95.
- 132 Human Rights Council resolution 15/28, para. 3.
- 133 UNHCR submission to the UPR on Somalia, p. 2.
- 134 Ibid.
- 135 S/2010/447, para. 24.
- 136 A/HRC/13/21/Add.2, para. 62 (a) and (f).
- 137 Ibid., para. 63.
- 138 Ibid., para. 67.
- 139 Ibid., para. 61 (a).
- 140 S/2010/447, para. 77. See also S/2010/234, para. 78.
- 141 S/2010/447, para. 75.
- 142 Ibid., para. 7.
- 143 Ibid., para. 4.
- 144 Ibid., para. 18.
- 145 Remarks of the Secretary-General to the Security Council on Somalia, 21 October 2010.
- 146 S/2010/447, para. 27.
- 147 “New Somali Prime Minister pledges to work towards ‘action plan’ to end recruitment and use of child soldiers”, press release, 3 November 2010. Available from <http://www.un.org/children/conflict/english/pr/2010-11-03247.html>.
- 148 A/HRC/15/48, para. 94.
- 149 Human Rights Council resolution 15/28, paras. 11 and 16. See also Council resolution 10/32, para. 4.
- 150 S/2010/447, para. 76.
- 151 OHCHR, “The UN Independent Expert on Somalia calls for nation-wide, grassroots action to prevent further bloodshed”, press release, 26 August 2010. Available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx? NewsID=10290&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10290&LangID=E).
- 152 ILO submission to the UPR on Somalia, para. 9.
- 153 UNDP submission to the UPR on Somalia, para. 20.
- 154 Ibid., para. 23.
- 155 Ibid., para. 24.