



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十三届会议

2012年5月21日至6月4日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议
附件第 5 段汇编的资料

突尼斯*

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料，包括所涉国家的意见和评论，以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

* 迟交。

一. 背景和框架

1. 联合国人权事务高级专员，继突尼斯人民暴发了导致 2011 年 1 月 14 日前总统，本·阿里弃国出走的历史性事件之后，派遣了一个资深高级官员团组前往该国，并关切突尼斯人民的人权愿望是否已经实现，以及他们的牺牲是否未白费。派遣团的具体目标是，探讨人权事务高级专员办事处(人权高专办)如何协助突尼斯人民加强对该国所有人权的尊重。¹

2. 人权高专办特派突尼斯评估团(高专办突评团)指出，始于 2010 年 12 月中旬的一连串抗议是几十年来的压制、腐败、排斥、剥夺人权，以及深刻不公正感的暴发。² 高专办突评团还说，前总统，本·阿里及其走卒践踏人权，是这场民情愤怒暴发的根本所在。³ 2011 年，残疾人权利委员会(残权委)指出前几个月发生了深刻的体制变革，并视这些变革为残疾人参与建立新国家的一次独特的契机。⁴

A. 国际义务范围⁵

世界人权条约⁶

	上一轮审议时的情况	审议后的行动 ⁷	尚未批准/接受
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1967 年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1969 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1969 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1985 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1988 年)</p> <p>《儿童权利公约》(1992 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2002 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2003 年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(2008 年)</p> <p>《禁止酷刑公约任择议定书》(2011 年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2011 年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动 ⁷	尚未批准/接受
保留、声明和/或谅解	《消除对妇女一切形式歧视公约》(声明:一般条款和第十五条第4款)。保留:第九条第2款;第十六条第1款(c)、(d)、(f)、(g)和(h)项;第二十九条第1款。 《儿童权利公约》(声明:一般条款第2、6和7条)	撤销对《儿童权利公约》的声明和保留(第2和7条)	-
申诉程序 ⁸	《公民权利和政治权利国际公约》第四十一条(1993年) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第22条(1998年)	《残疾人权利公约任择议定书》(2008年) 《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(2011年) 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(2008年)	《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》 《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十一条 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第76和77条

其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动 ⁹	尚未批准/接受
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 1949年8月12日《日内瓦四公约附加议定书》 ¹⁰ 劳工组织基本公约 ¹¹ 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》 难民和无国籍人员 ¹² 《巴勒莫议定书》 ¹³	《国际刑事法院罗马规约》	《一九四九年日内瓦四公约第三附加议定书》 ¹⁴ 劳工组织第169号《关于独立国家境内的土著和部落民族公约》 劳工组织第189号《关于家庭雇工从事体面工作问题公约》

3. 2011年,人权事务委员会注意到正在批准《禁止酷刑公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》、《国际刑事法院罗马规约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。¹⁵人权事务高级专员赞赏突尼斯批准上述诸项主要国际文书。¹⁶

4. 2010年,消除对妇女歧视委员会(消妇歧委)欢迎突尼斯在普遍定期审议机制对之审议期间承诺撤销其保留及其所取得的进展,拟使该国立法与《公约》保持一致。¹⁷

5. 2009年,消除种族歧视委员会(消种歧委)¹⁸以及儿童权利委员会(童权委)¹⁹和2010年消妇歧委²⁰均鼓励突尼斯加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

B. 宪法和法律框架

6. 高专办突评团说，缔约国有必要重新界定国家与人民的关系。该国必须创立一个权力分工明确和保护所有人权利的新法律框架。突评团还说，宪法及一系列广泛的法律，必须推行与国际人权标准接轨的改革。²¹

7. 消妇歧委吁请突尼斯宪法全面融入男女平等原则并且遵循《公约》确立的歧视定义。²²

8. 消妇歧委吁请突尼斯优先推行立法改革，或废除歧视性立法。消妇歧委还鼓励突尼斯通过与民间社会组织，包括妇女事务非政府组织结成合作关系并协作配合，加强支持法律改革的力度。²³

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构 ^{24,25}	上一轮审议时的情况	本轮审议期间的情况
人权和基本自由高级委员会(人权高委)	-	B (2009 年)

9. 2009 年，促进和保护人权国家机构国际协调委员会的认证小组委员会表达一系列涉及人权高委的严重关切问题。认证小组委鼓励，人权高委与国家人权体制开展积极的互动。²⁶

10. 童权委建议在人权和基本自由高级委员会内设立一个专管儿童事务的单位。²⁷

11. 人权事务高级专员说，突尼斯必须确保广大公众参与制定改革和政策的工作，从而使每个政管机构，包括安全和司法部门都真正做到尊重和恪守全体突尼斯人的权利。²⁸

12. 鉴于突尼斯目前正在经历这段转型时期，联合国儿童基金会(儿童基金)与各利益攸关方共同表示关切近几个月来的公众辩论，一直尚未提及儿童权利的问题。²⁹

13. 儿童基金说，2011 年 10 月教育部与阿拉伯人权研究所之间签订了协议，2011 至 2015 年期间拟将人权文化融入学校教学课程。该协议旨在增强学校的人权教育方面的作用。³⁰

14. 2011 年，残权委注意到设立了受命保护残疾人权利的专职机构。然而，残权委关切，残疾人参与这些专职机构比率低的状况。³¹

15. 残权委敦请突尼斯确保与残疾人磋商使之积极参与起草新宪法的工作。³²

二. 与人权机制的合作

16. 人权事务委员会(人权事委)注意到, 突尼斯打算设立一个负责落实各条约机构建议的后续执行工作机构。³³

A. 与条约机构的合作³⁴

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2003年6月	2007年	2009年3月	第二十至二十二次报告, 应于2012年提交。
经济、社会及文化权利委员会	1999年5月	无	无	第三次报告, 已于2000年起逾期。
人权事委	1994年11月	2006年	2008年3月	第六次报告, 应于2012年提交。
消妇歧委	2002年6月	2009年	2010年10月	第七次报告, 应于2014年提交。
禁酷委	1998年11月	2009年	-	待审议
童权委	2002年6月	2008年	2010年6月	第四至六次报告, 应于2017年提交。 关于《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的初次报告, 已于2004年起逾期; 关于《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的初次报告已于2007年收悉。
残权委	-	2010年	2011年4月	第二次报告, 应于2014年提交。
消种歧委	-	-	-	初次报告应于2013年提交。

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
人权事委	2009年	对酷刑指控的调查; 死刑; 对人权捍卫者的骚扰和恐吓; 独立组织的登记	2010
残权委	2010年	关于种族歧视问题的立法; 民事登记册登记的阿马奇格人姓名; 阿马奇格人社会与文化组织	逾期
消妇歧委	2012年	撤销保留; 侵害妇女和女孩的暴力	-

意见

条约机构	意见数量	目前情况
禁酷委	1 ³⁵	正在进行对话

17. 童权委吁请突尼斯及时提交《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》规定的初次报告³⁶及一份经更新补充的核心文件。³⁷

B. 与特别程序的合作³⁸

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	有 ³⁹
已进行的访问	1999年12月，言论自由问题特别报告员。	恐怖主义问题特别报告员(2010年1月22至26日) ⁴⁰ 酷刑问题特别报告员(2011年5月15至22日) ⁴¹ 恐怖主义问题特别报告员(2011年5月23至26日) ⁴² (后续跟进工作团)
原则上同意的访问		和平集会和结社自由问题特别报告员、人权捍卫者问题特别报告员、关于法律和实际歧视妇女问题工作组
已提出请求的访问	2002年8月21日，秘书长主管人权捍卫者事务的特别代表提出了走访要求，并于2004年12月2日再次提出了走访要求。1997年12月4日，法官和律师独立问题特别报告员提出了走访要求，并于2002年4月15日和2004年1月20日分别再次提出走访要求。2005年12月9日，恐怖主义问题特别报告员提出了走访要求。1998年，酷刑问题特别报告员提出了走访要求，并于2005年5月2日、2006年7月17日和2007年5月9日分别再次提出了走访要求。	2009年言论自由问题特别报告员
对指控信和紧急呼吁的回复		本轮审查期间，发出了25份函文。政府对答复了上述12份函文。

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

18. 2011 年，人权理事会鼓励过渡政府继续执行该政府业已接受的高专办突评团报告所列建议。⁴³

19. 2011 年 7 月，高级专员与突尼斯当局签定了一份开设派驻突尼斯高专办事处的协议。⁴⁴ 该办事处的重点主要是，协助履行过渡时期的司法方案，与突尼斯当局和民间社会配合，创建颁布法治和确保追究以往侵权行为责任的体制结构。⁴⁵

三. 履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

20. 消妇歧委承认，突尼斯决心实现性别平等。⁴⁶ 然而，消妇歧委敦请突尼斯拟订一项综合性战略，消除危害妇女的重男轻女观念和陈规陋习。消妇歧委吁请突尼斯保护传媒的多元化，并保障言论和获取信息的自由，以整治性别歧视的根源，并促进摒弃对妇女形象带有陈旧观念和歧视性的描述。⁴⁷

21. 消妇歧委依然关切，在个人地位上，特别在涉及婚姻、子女养护和监护权，以及继承权方面，长期以来根深蒂固的歧视妇女观念。⁴⁸ 难民署报告，2010 年《国籍法》的改革，允许突尼斯妇女的子女随她获取国籍，哪怕孩子的父亲不是突尼斯籍，也不论他们是居住在本国境内，还是境外，从而扫除了在子女获取国籍方面对母亲的歧视。⁴⁹ 难民署建议，突尼斯考虑修订《国籍法》第 16 条，以保障在解除婚姻的情况下，不会出现无国籍现象。⁵⁰

22. 消妇歧委关切，处境不利的妇女和女孩往往蒙受多重形式的歧视，特别是在教育、就业和保健、免遭暴力的保护和诉诸司法方面遭到的歧视。⁵¹ 童权委也表示了同样的关切。⁵²

23. 残权委关切，家庭和社会上鄙视残疾女性的观念，并报告了在文化、传统及家庭压力下，趋于竭力掩饰残疾女性的现象。⁵³

24. 消种歧委建议，突尼斯另行颁布一项关于种族歧视和煽动种族仇恨罪的立法，以兑现《公约》的所有要求。⁵⁴

B. 生命权、人身自由和安全权

25. 人权事委欢迎，自 1991 年以来一直暂停执行死刑，⁵⁵ 以及突尼斯在致力于废除死刑和改判某些囚犯死刑方面取得的进展。突尼斯应考虑废除死刑，并批准《公约第二任择议定书》。⁵⁶

26. 据高专办突评团称，司法部表示 2010-2011 年示威游行期间，有 147 人死亡；另有 510 人受伤。总统和内务部麾下的若干支安全部队显然处于该时间段期间暴发各类侵犯人权行为的核心。⁵⁷

27. 高专办突评团报告，除了一个推动政治改革的委员会外，过渡政府建立起了两个事实调查委员会：一个负责调查侵犯人权行为事务；另一个负责清查腐败问题。⁵⁸ 高级专员确认上述这些重要的步骤。⁵⁹ 高专办突评团建议突尼斯：加强保障上述委员会的独立性，具体透过赋予各委员会充分的法律地位、充实的实权和独立且足够的预算，以及建立起各自的方针和全面融入和参与性进程的建议。⁶⁰ 酷刑和其他残忍，不人道或有辱人格的待遇或惩罚问题特别报告员也建议，事实调查委员会的设立，是为了调查革命及其后期间所发生的侵权行为，以尽快完成其工作，并在调查结果出来后提出了起诉，和为受害者提供充分赔偿和康复。⁶¹

28. 高专办突评团还提及 2010-2011 年度发生的一些暴乱行动，和一系列据报称，在发生严重侵犯人权事件期间，有 72 名囚犯死亡。⁶² 高专办突评团建议突尼斯确立一个关于上述暴乱期间各座监狱所发生事件的完整且独立的确凿说法。⁶³

29. 2011 年，酷刑问题特别报告员指出，鉴于以往政权残留的酷刑后遗症和未及时充分的调查酷刑指控，不能断言有罪不罚的不良之风已不再到处施虐。尽管虐待被拘留者的迫害行为，似乎基本发生在拘留的初期阶段，同时，查实在拘留后期阶段也发生过虐待行为。⁶⁴

30. 酷刑问题特别报告员认定政府必须给予紧迫关注的两个对有效遏制酷刑和虐待至关重要的问题，从而确保过渡时期的公正：第一，及时和彻底调查所有酷刑和虐待案件、追究施虐者，并为所有受害者提供有效的补救办法和补偿；第二，通过宪法、立法和行政改革，确定防止酷刑和虐待行为的牢固保障。⁶⁵

31. 酷刑问题特别报告员建议，突尼斯全面遵循《巴黎原则》，具体建立有效的国家防范机制(防范制)，或指定防范制为国家人权机构，或根据《禁止酷刑公约任择议定书》，另行建立一个独立的防范制；完成国家安全机构的改革和整顿工作；并公开宣布与前政权的决裂，确保实施包括对内务部和司法部在内采取的全面清查程序。⁶⁶

32. 残权委建议突尼斯废除，基于包括生理和心智残障在内的残疾原因，容许剥夺自由的立法条款。⁶⁷

33. 高专办突评团建议，突尼斯解决监狱严峻的恶劣境况，颁布确保人道条件的新监狱管教政策，并且尤其注重被拘禁者的悔过自新及重归社会工作。⁶⁸ 酷刑问题特别报告员建议，政府加强努力改善监禁条件，以期确保未成年人与成年人、预审拘留者与服刑罪犯分开关押；在所有拘禁地点设立独立和有效的申诉机制；并确保所有被拘留者可应要求，不受阻碍和不受监视地与执行法官会面。⁶⁹

34. 2011 年，人权理事会欢迎过渡政府颁布大赦令，释放所有政治犯，并实现监狱制度的透明化，特别是允许国际和非政府组织前往探察。⁷⁰

35. 消妇歧委仍关切，侵害妇女和女孩暴力行为甚为猖獗，并遗憾地感到尚无惩治侵害妇女的暴力，包括家暴和婚姻内强奸行为的法律。⁷¹ 消妇歧委仍关切，关于骚扰公共场所佩戴头巾妇女的指控。⁷²

36. 消妇歧委敦请突尼斯采取一切必要措施保护家庭雇工，免遭经济剥削和性暴力之害。⁷³

37. 消妇歧委注意到正在审议关于贩运人口问题的议案。然而，消妇歧委关切，对贩运问题显然缺乏明确的认识，从而对国家整治这种现象的能力形成了不良的影响。消妇歧委敦请突尼斯加速通过关于贩运人口问题的议案。⁷⁴

38. 儿童基金⁷⁵ 和残权委⁷⁶ 注意到，2010 年对《刑法》所作的修订，规定禁止一切形式侵害儿童的暴力，不论施暴者是何人——包括哪怕是家长或教育者。童权委建议，突尼斯采取一切必要措施，以惩治和防止侵害儿童的暴力和虐待行为。⁷⁷

39. 儿童基金着重指出，某些冥顽不化的观念，包括容忍诸如体罚为一种管教或惩戒儿童的手段以及雇用不到就业年龄的儿童等观念，均有损于对儿童的保护。⁷⁸

40. 关于家暴问题，儿童基金提及 2006 年多指标类集调查(多指集查 3)的结果，显示出 94% 2 至 14 岁的儿童遭受到各种形式的谩骂、生理和心理虐待。基本上不分背景或血统，几乎四分之三(73%)的儿童挨过打；26%遭到过谩骂；和 30%被剥夺了权利。根据关于校内暴力问题的调查，58.2%的学生说，他们曾沦为各种形式暴力的受害者；3.3%的学生说，他们曾遭到过性侵害；和 11.5%学生抱怨家长对他们忽视不管的态度，亦被学生视为一种形式暴力。此外，2011 年各报告揭露，对参与抗议运动(诸如示威游行和骚乱)的儿童诉诸暴力侵害行为。⁷⁹

41. 童权委重申其先前的建议，请突尼斯采取一切必要的措施，切实防止和打击童工现象。⁸⁰ 童权委还建议突尼斯就街头儿童境况开展系统的评估。⁸¹ 消妇歧委建议，突尼斯扩大劳工监察员队伍，确保防范不到就业年龄的儿童遭受剥削。⁸²

C. 司法包括有罪不罚问题和法治

42. 高专办突评团说，司法机构在维护突尼斯人的权利方面发挥了至关重要的作用。在前总统本·阿里政府掌权期间，执政权力运用威吓和施压独立法官的手段，习以为常地破坏司法机构的独立性和公正性。司法体制必须实现全面改革。那种容许执政权力影响司法机构，包括透过司法部施压的弊端必须予以清除。⁸³

43. 酷刑问题特别报告员承认，专职人力资源的短缺和技术能力的不足，对完成复杂刑事案件的调查造成了障碍。他认为，对于上述局限问题闭口不谈和透明度的欠缺现象，造成了对司法体制信任感的缺失。⁸⁴

44. 酷刑问题特别报告员建议，突尼斯立即采取防止瘟疫般蔓延和体制化的腐败以及保障司法独立的措施，恢复司法机构的公众形象。⁸⁵ 他还建议，突尼斯确保为酷刑和虐待受害者提供充分的法律援助，使之能提出申诉和争取补救的诉求，并且应要求，为受害者提供一切有关酷刑或虐待行为的证据。⁸⁶

45. 酷刑问题特别报告员建议，突尼斯确保在实施逮捕和拘留期间切实履行各项保障措施；修订立法规定警方羁押最长的法定期为 48 小时；并确保法律规定在警方羁押期间可联系律师；保证拘留者押抵监所时必须进行一次独立的强制性体检；并考虑警方问询全程录音录像。⁸⁷

46. 人权事委关切有报告称，实际上庭审并不完全排除接受通过酷刑方式提取的供述为证据，而且突尼斯立法也未加以明确禁止。⁸⁸

47. 消妇歧委敦请突尼斯加强其司法申诉制度，确保妇女可切实有效地伸张正义。⁸⁹

48. 高专办突评团还建议，突尼斯通过当即着手调查一切对所有侵权行为的可靠指控、追究责任者，并判定给予受害者的赔偿等做法，确保对所有侵犯人权行为的追查问责。⁹⁰ 同时，高级专员也阐明，该国政府应透过激活暂行司法机制的方式，彻查以往的刑事罪，将严重侵犯人权行为的罪犯绳之以法。⁹¹

49. 高专办突评团建议，以开展全国磋商，探讨何为本国最佳适当的选择，包括建立真相、和解和问责机制的方式，为落实过渡时期的司法，颁布一项全面和包容性的方针。⁹²

50. 儿童基金指出在儿童遭逮捕时，没有依据儿童权利为他们提供特殊的待遇。有些儿童一直与成年人关押在一起。⁹³

51. 童权委关切，突尼斯未能监督少年司法制度的素质，以及少年罪犯，特别是少女罪犯的重犯率颇高。⁹⁴

D. 婚姻权和家庭生活

52. 童权委关切，由于单亲母亲面临的社会羞辱和歧视，婚姻外出生儿童送入养育人比率高的现象。⁹⁵ 童权委建议突尼斯确保只有作为最后采取的措施，才将交送领养照料或养育人。⁹⁶

E. 宗教或信仰、结社与和平集会自由，以及参与公共和政治生活权

53. 高专办突评团报告，在本·阿里总统当政时期，言论和集会自由遭到严厉遏制。工会和学生、人权捍卫者、民间社会活动人士、记者和政治活动人士遭

骚扰、恫吓、拘留，并受酷刑和其他残忍，不人道或有辱人格的待遇或惩罚的迫害。⁹⁷

54. 教科文组织指出，继 2011 年 1 月暴发的民众反抗行动之后，涉及言论自由的局势出现了急剧的演变。民众反抗行动之后，记者们当即就享有了新获得的自由、互联网的检查减少，新闻部被撤销。过渡政府宣布信息和言论自由是一项基本原则。⁹⁸ 促进实现革命目标、政治改革和民主过渡委员会被指派负责修订条例和法律的义务。⁹⁹ 同时，全国促进信息和通信改诉求例委员会被指派承担改期传媒部门的职能。¹⁰⁰ 然而，由于侵袭传媒专业人员事件数量的日趋递增，上述这些新局面遭到了危害。¹⁰¹

55. 教科文组织说，在这个时间节点期间，关于记者、博客撰写者和传媒工作人员的人身安全培训尤为至关重要。¹⁰² 此外，需要获得进一步的支持，促使依据国际标准，建立起必要的法律和条例框架，保护言论自由、新闻自由和信息自由。¹⁰³

56. 教科文组织建议，颁布新的“新闻守则”，应明确规定保护言论和新闻自由、传媒的多元化和公共和私营媒体编辑的独立。¹⁰⁴ 关于新闻自由法案的编纂也应以国际标准为准绳。¹⁰⁵ 人权事委建议，突尼斯采取各项步骤结束对言论自由的直接和间接限制。《新闻守则》第 51 条应向《公约》第十九条看齐，从而确保在保护个人声誉与言论自由之间达成公正的平衡。¹⁰⁶

57. 高专办突评团说，2010-2011 年示威游行突显出了少有的和平，然而，安全部队的残暴弹压措施和一些武装民间团伙的行为则引发了暴力，并非抗议方所致。¹⁰⁷

58. 高专办突评团报告，民间社会组织恢复了运作，得以公开履职，他们的活动不再像以往那样遭受到重重阻碍。然而，有些活动人士仍担心那些旧的习惯做法还尚未彻底灭迹。¹⁰⁸ 高级专员说，对于以往被禁止的一些社团和出版物提出进行注册的要求，政府给予了积极的回应，这些均系朝着正确方向迈出的步骤。¹⁰⁹

59. 高专办突评团建议，突尼斯为确保言论和结社自由继续向前推进，并扩大民间社会行动的空间，以保证民间社会组织得以在即将举行的大选中充分发挥作用，协助奠定国家的未来，并成为一股有效制衡政府的力量。¹¹⁰

60. 高专办突评团还说，过渡政府承认所有政治党派，批准向流亡的突尼斯人发放护照，允许流亡在外的突尼斯反对派人物返回。¹¹¹ 高级专员称，2011 年 7 月，正式注册的政治党派超过 80 个，革命前当初只有 7 个反对党派。¹¹²

61. 高级专员注意到，突尼斯建立了第一个独立竞选委员会，并欢呼决定将妇女党派列入 2011 年 10 月举行的选举名册。¹¹³ 秘书长祝贺突尼斯人民和过渡当局于 10 月 23 日以和平有序的方式，举行历史意义的宪法议会选举。他还说，这场里程碑式的选举，构成了突尼斯走向民主转型和该区域整体民主改革的关键一步。¹¹⁴

F. 工作权和公正良好工作条件权

62. 消妇歧委敦请，突尼斯颁布加快铲除对妇女就业歧视的政策和立法。¹¹⁵

63. 残权委建议，突尼斯确保落实法定平权措施，促进男女残疾人就业平等。¹¹⁶

G. 社会保障权和适足生活水准权

64. 高专办突评团称，几十年来，一系列因素的综合形成了显著的经济和社会差距，并剥夺了每个重大阶层人口的基本经济和社会权利。¹¹⁷ 高专办突评团建议，突尼斯立即采取步骤，消除全国妇女、儿童、青少年和遭排斥族群在生活水准和享有保健、教育、就业和社会支助结构及其质量方面的差距。¹¹⁸

65. 高专办突评团回顾过渡政府采取了某些步骤着手落实经济和社会权利，并指出必须以国际人权义务为指导，广泛推进经济改革和落实各项政策，以实施必要的重大变革，确保全国各地和人口都将得益于经济增长，并与最贫困和最弱势的族群分享有限的资源。¹¹⁹

66. 2011 年，儿童基金报告，地方食物价格上涨对家庭和经济造成了严重后果。国家承担着数额上涨的进口支出，加大了对国家资源短缺的压力，并削弱了大众主要商品的供应和质量。该国食物价格飞涨的不良影响，可对各个社会带来毁灭性的天下大乱；2011 年 1 月期间的民情暴发，推翻了执掌突尼斯长达 23 年的本·阿里总统政权，成为令人记忆犹新的警醒事例。¹²⁰

67. 消妇歧委鼓励，突尼斯奉行旨在赋予乡村妇女经济权利，并确保妇女享有保健服务、教育和社会服务。¹²¹

H. 健康权

68. 儿童基金报告，尽管母亲和婴儿的健康指数出现了显著的改善，但除某些区域和社会差距之外，目前新生儿的死亡率占居大部分儿童和婴儿死亡的比率(三分之二)。¹²²

69. 童权委建议突尼斯确保为青少年提供关于性和生殖健康，包括计划生育和避孕等性别敏感关注问题的信息。童权委还建议突尼斯为儿童提供关于吸食有毒药物包括烟草的准确且客观的信息。¹²³

70. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾规署)注意到，突尼斯二元化的法律体制依然是在突尼斯实现普遍医治，特别是最易受艾滋病感染的人口获得诊治的重大障碍。¹²⁴ 艾规署还说，法律制度惩罚那些主要的弱势人口；禁止男性和地下女性性工作；以及男性之间发生性关系；并且严厉惩罚以注射方式使用毒品，构成了为上述人口提供现行医疗诊治和社会服务的主要障碍。¹²⁵

71. 艾规署建议，重振全国防治艾滋病委员会；¹²⁶ 修改抑制关键人口的法律框架；明确制定患有传染性疾病的权利，包括患染艾滋病者的具体权利。¹²⁷

I. 教育权

72. 童权委建议突尼斯遵循并加强努力，消除区域和城镇/乡村教育方面的差距；并奉行和加强旨在预防辍学及复读的政策。¹²⁸ 妇权委仍然关切，区域和城镇/乡村的文盲问题：2008年城镇的文盲率为20.1%；乡村地区为42.8%。¹²⁹

73. 残权委关切，许多综合性学校并没有为接纳残疾儿童做好准备。¹³⁰

74. 教科文组织鼓励突尼斯以教科文组织成员国举行的第八届《公约》适用问题磋商会和禁止教育歧视建议为框架提交一份报告。¹³¹

J. 残疾人

75. 残权委建议，突尼斯在反歧视法中列入条款，明确规定禁止基于残疾的歧视。¹³² 残权委还建议，突尼斯与残疾人磋商，审查无障碍法律的执行情况。¹³³ 儿童基金会说应促请该国保证残疾儿童获得保护并享有平等的通途。¹³⁴

K. 少数民族和土著人民

76. 残权委敦请突尼斯参照有关人权的国际协议，审查阿马奇格人的境况，以增进该族群的成员享有他们诉求的权利，尤其是拥有本族文化、运用本族母语，以及维护和发展本族特征的权利。¹³⁵

L. 移民、难民和寻求庇护者

77. 2011年，人权理事会赞扬突尼斯人民针对难民展示的声援精神并给予难民援助。¹³⁶

78. 难民署报告，截止2011年3月，由于冲突，数千人从第三国抵达突尼斯。突尼斯采取了敞开门户接纳的慷慨政策，并准予对这些人的实际临时保护。然而，截止2011年9月，突尼斯恢复适用该国的常规移民规则，据此，没有充分证件的第三国国民，包括持难民署寻求庇护者和难民证件的人，都可能无法进入该国。¹³⁷

79. 难民署报告，2011年8月，突尼斯政府曾表示，该国愿意制订一项关于庇护问题的国家法律。¹³⁸ 难民署完全承诺，愿遵循1951年《公约》，协助创建一个庇护制度。¹³⁹

M. 发展权

80. 高专办突评团建议，突尼斯确保通过磋商和参与性进程，制定出以全体突尼斯人的权益为核心的发展政策。¹⁴⁰

N. 人权与反恐

81. 2011年5月，在反恐的同时促进和保护人权及基本自由问题特别报告员说，尽管大赦法致使2003年反恐法成为实际上的障碍，然而，他在对Al Mornaguia监狱进行后续探访之后，惊讶地获悉，至少有两名最近押解到狱的人是依2003年反恐法逮捕的被拘留者。特别报告员说，鉴于法律无法执行和无法同时执行，法律这种自相矛盾状态，令人对法治前景生疑，而他要求突尼斯政府刻不容缓地解决这种混沌状况。¹⁴¹

82. 特别报告员强调，政府若决定编纂特定的反恐立法，那么就得遵循突尼斯所承担的国际义务，包括《公民权利和政治权利国际公约》第十五条所载的依法行事原则。¹⁴²

注

¹ Report of the OHCHR Assessment Mission to Tunisia, 26 January 2011–2 February 2011, para. 1.

² Ibid., para. 14.

³ Ibid., para. 16.

⁴ CRPD/C/TUN/CO/1, para. 7.

⁵ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations Compilation from the previous cycle (A/HRC/WG.6/1/TUN/2).

⁶ The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ⁷ See also Human Rights Council resolution 16/19, pp. 1–2; and statement by Ms. Navi Pillay, United Nations High Commissioner for Human Rights on the occasion of the signature of the agreement establishing a country office in Tunisia, 13 July 2011, available from www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11241&LangID=E; and the statement by the High Commissioner for Human Rights to mark the opening of the United Nations Human Rights Office in Tunisia, 14 July 2011; available from: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11239&LangID=E.
- ⁸ In the previous compilation a table contained information on the recognition of specific competences of treaty bodies, namely, Individual complaints: ICERD, art. 14, CAT, art. 22, ICRMW, art. 77, and CED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, arts. 8 and 9, CAT, art. 20, OP-CRPD, arts. 6 and 7; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41, ICRMW, art. 76, and CED, art. 32.
- ⁹ See also Human Rights Council resolution 16/19, pp. 1–2; and statement by Ms. Navi Pillay, United Nations High Commissioner for Human Rights on the occasion of the signature of the agreement establishing a country office in Tunisia, 13 July 2011, available from www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11241&LangID=E; and the statement by the High Commissioner for Human Rights to mark the opening of the United Nations Human Rights Office in Tunisia, 14 July 2011; available from: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11239&LangID=E.
- ¹⁰ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ¹¹ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ¹² 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ¹³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ¹⁴ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to t
- ¹⁵ Human Rights Council resolution 16/19, pp. 1–2. he Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).
- ¹⁶ Statement by the High Commissioner on establishing a country office in Tunisia (note 7 above); see also statement by the High Commissioner to mark the opening of the Human Rights Office in Tunisia (note 7 above).
- ¹⁷ CEDAW/C/TUN/CO/6, paras. 12–13.
- ¹⁸ CERD/C/TUN/CO/19, para. 21.
- ¹⁹ CRC/C/TUN/CO/3, para. 68.
- ²⁰ CEDAW/C/TUN/CO/6, para. 67.

- 21 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), paras. 32–33. See also High Commissioner for Human Rights, “The Tunisian elections”; 21 October 2011; available from: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11521&LangID=E.
- 22 CEDAW/C/TUN/CO/6, para. 15.
- 23 Ibid., para. 17. See also the UNICEF submission to the UPR on Tunisia, 2010, first page.
- 24 According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (Fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (Not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status (Not in compliance with the Paris Principles).
- 25 For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the ICC, see A/HRC/16/77, annex.
- 26 A/HRC/13/45, annex II, para. 7.4.
- 27 CRC/C/TUN/CO/3, paras. 13–14. See also UNICEF submission to the UPR on Tunisia, 2010, third page.
- 28 Statement by the High Commissioner on establishing a country office in Tunisia (note 7 above). See also Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), paras. 25, 27 and 55 (I).
- 29 UNICEF submission to the UPR on Tunisia, 2010, second page.
- 30 Ibid., first page.
- 31 CRPD/C/TUN/CO/1, paras. 41–42.
- 32 Ibid. para. 10. See also para. 11.
- 33 CCPR/C/TUN/CO/5, para. 6.
- 34 The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | Committee on Enforced Disappearance |
- 35 CAT/C/41/D/291/2006.
- 36 CRC/C/TUN/CO/3, para. 68.
- 37 Ibid., para. 72.
- 38 Abbreviations used follow those contained in the communications report of special procedures (A/HRC/18/51 and Corr.1).
- 39 See also Human Rights Council resolution 16/19, p. 1.
- 40 A/HRC/16/51/Add.2.
- 41 A/HRC/19/61/Add.1. See also statement by the High Commissioner for Human Rights, meeting with civil society in the context of the opening of the OHCHR Country Office in Tunisia, 13 July 2011, available from: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11242&LangID=E.
- 42 See also the statement by the High Commissioner meeting with civil society (note 41 above).
- 43 Human Rights Council resolution 16/19, p. 2.
- 44 Statement by the High Commissioner on establishing a country office in Tunisia (note 7 above).
- 45 OHCHR, “The people of Tunisia cast their votes”; 20 October 2011; available from: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/ThepeopleofTunisiacasttheirvotes.aspx; see also the statement by the High Commissioner to mark the opening of the Human Rights Office in Tunisia (note 7 above).
- 46 CEDAW/C/TUN/CO/6, para. 4.
- 47 Ibid., para. 25.
- 48 Ibid., paras. 60–61.

- 49 UNHCR submission to the UPR on Tunisia, 2010, p. 3.
- 50 Ibid., p. 4.
- 51 CEDAW/C/TUN/CO/6, para. 56.
- 52 CRC/C/TUN/CO/3, para. 25.
- 53 CRPD/C/TUN/CO/1, para. 14.
- 54 CERD/C/TUN/CO/19, para. 13.
- 55 CCPR/C/TUN/CO/5, para. 5.
- 56 Ibid., para. 14.
- 57 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), paras. 39-40. See also the statement by the High Commissioner for Human Rights on Tunisia, Geneva, 19 January 2011 (available from www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10645&LangID=E) and OHCHR, "UN human rights chief calls for investigations into deaths in Tunisia", 12 January 2011, available from www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10628&LangID=E.
- 58 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), para. 23.
- 59 Statement by the High Commissioner on establishing a country office in Tunisia (note 7 above).
- 60 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), para. 55 (V).
- 61 A/HRC/19/61/Add.1, p. 2.
- 62 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), para. 38.
- 63 Ibid., para. 55 (VI).
- 64 A/HRC/19/61/Add.1, pp. 1-2. See also CCPR/C/TUN/CO/5, para. 11 and CRC/C/TUN/CO/3, para. 38.
- 65 A/HRC/19/61/Add.1, p. 2.
- 66 Ibid., para. 102 (f) and (h).
- 67 CRPD/C/TUN/CO/1, para. 25.
- 68 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), para. 55 (VI). See also CCPR/C/TUN/CO/5, para. 16.
- 69 A/HRC/19/61/Add.1, para. 101 (a) and (b).
- 70 Human Rights Council resolution 16/19, p. 1.
- 71 CEDAW/C/TUN/CO/6, para. 26. See also CCPR/C/TUN/CO/5, para. 10.
- 72 CEDAW/C/TUN/CO/6, paras. 30-31.
- 73 Ibid., paras. 48-49.
- 74 Ibid., paras. 32-33.
- 75 UNICEF submission to the UPR on Tunisia, 2010, second page.
- 76 CRPD/C/TUN/CO/1, para. 6.
- 77 CRC/C/TUN/CO/3, para. 48.
- 78 UNICEF submission to the UPR on Tunisia, 2010, first page.
- 79 Ibid.
- 80 CRC/C/TUN/CO/3, para. 58.
- 81 Ibid., para. 60.
- 82 CEDAW/C/TUN/CO/6, paras. 48-49.
- 83 Report of the OHCHR Assessment Mission to Tunisia (note 1 above), para. 36. See also CCPR/C/TUN/CO/5, para. 17.
- 84 A/HRC/19/61/Add.1, para. 95.
- 85 Ibid., para. 100 (h).
- 86 Ibid., para. 100 (d).
- 87 Ibid., para. 102 (c). See also CCPR/C/TUN/CO/5, para. 13.
- 88 CCPR/C/TUN/CO/5, para. 12.
- 89 CEDAW/C/TUN/CO/6, para. 23.
- 90 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), para. 55 (IV).
- 91 Statement by the High Commissioner on establishing a country office in Tunisia (note 7 above). See also www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11066&LangID=E.
- 92 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), para. 55 (VII).
- 93 UNICEF submission to the UPR on Tunisia, 2010, third page.
- 94 CRC/C/TUN/CO/3, paras. 65-66.

- 95 Ibid., paras. 43–44. See also UNICEF submission to the UPR on Tunisia, 2010, second page.
- 96 CRC/C/TUN/CO/3, para. 46.
- 97 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), para. 11.
- 98 UNESCO submission to the UPR on Tunisia, 2011, p. 3.
- 99 Ibid.
- 100 Ibid.
- 101 Ibid., p. 4.
- 102 Ibid.
- 103 Ibid.
- 104 Ibid.
- 105 Ibid., pp. 4–5.
- 106 CCPR/C/TUN/CO/5, para. 18.
- 107 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), para. 17; see also “UN human rights chief” (note 57 above).
- 108 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), para. 29.
- 109 Statement by the High Commissioner, meeting with civil society (note 41 above). See also CCPR/C/TUN/CO/5, para. 21.
- 110 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), para. 55 (III).
- 111 Ibid., para. 23.
- 112 Statement by the High Commissioner to mark the opening of the Human Rights Office in Tunisia (note 7 above).
- 113 Statement by the High Commissioner on establishing a country office in Tunisia (note 7 above). See also CEDAW/C/TUN/CO/6, para. 37.
- 114 “Secretary-General says Tunisia elections key step in country’s democratic transition, significant development in region’s transformation”, statement of the Secretary-General (SG/SM/13898 – AFR/2272), 24 October 2011, available from www.un.org/News/Press/docs/2011/sgsm13898.doc.htm.
- 115 CEDAW/C/TUN/CO/6, para. 43.
- 116 CRPD/C/TUN/CO/1, para. 34.
- 117 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), paras. 44–45.
- 118 Ibid., para. 55 (VIII). See also CRC/C/TUN/CO/3, paras. 23–24.
- 119 Report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), paras. 23 and 46.
- 120 UNICEF, *Escalating Food Prices: The Threat to Poor Households and Policies to Safeguard a Recovery for All* (New York, 2011), p. 11. Available from www.unicef.org/socialpolicy/files/Escalating_Food_Prices.pdf. See also Human Rights Council resolution 16/19, p. 2 and report of the OHCHR Assessment Mission (note 1 above), para. 55.
- 121 CEDAW/C/TUN/CO/6, para. 53.
- 122 UNICEF submission to the UPR on Tunisia, 2010, first page.
- 123 CRC/C/TUN/CO/3, para. 54.
- 124 UNAIDS submission to the UPR on Tunisia, 2011, first page.
- 125 Ibid., second page.
- 126 Ibid., p. 5.
- 127 Ibid.
- 128 CRC/C/TUN/CO/3, para. 56.
- 129 CEDAW/C/TUN/CO/6, para. 40.
- 130 CRPD/C/TUN/CO/1, paras. 30–31.
- 131 UNESCO submission to the UPR on Tunisia, 2011, p. 4.
- 132 CRPD/C/TUN/CO/1, paras. 12–13.
- 133 Ibid., para. 21.
- 134 UNICEF submission to the UPR on Tunisia, 2010, third page. See also CRC/C/TUN/CO/3, para. 50.
- 135 CERD/C/TUN/CO/19, para. 11. See also UNHCR submission to the UPR on Tunisia, p. 2 and CERD/C/TUN/CO/19, para. 16.
- 136 Human Rights Council resolution 16/19, p. 2.

¹³⁷ UNHCR submission to the UPR on Tunisia, 2010, p. 2.

¹³⁸ Ibid. See also CERD/C/TUN/CO/19, para. 15.

¹³⁹ UNHCR submission to the UPR on Tunisia, 2010, p. 2.

¹⁴⁰ Report of the OHCHR Assessment Mission to Tunisia (note 1 above), para. 55 (IX).

¹⁴¹ Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism on his follow-up mission to Tunisia (forthcoming), p. 2.

¹⁴² Ibid., para. 41 (b).
