



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/1/ECU/1
7 April 2008

RUSSIAN
Original: SPANISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Первая сессия

Женева, 7-18 апреля 2008 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА¹

Эквадор

¹ Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

ВВЕДЕНИЕ

1. Тщательно продуманная структура настоящего доклада и его содержание имеют своей целью донести до читателя максимально полную и актуальную информацию о положении с правами человека в Республике Эквадор, в соответствии с указаниями и рекомендациями Совета по правам человека.
2. Исходя из этого и в интересах ясности изложения и удобства восприятия в главе I доклада приводятся общая информация о положении в стране и сведения о выполнении международных обязательств в области прав человека, включая те, которые были приняты Эквадором в 2006 году, когда он был избран в состав Совета.
3. Глава II построена в соответствии с принятой в международном праве классификацией прав человека и содержит информацию по многочисленным конкретным правам, в обеспечении которых страна достигла определенных успехов. Применительно к каждому из прав освещаются основные моменты, предусмотренные указаниями Совета по правам человека, включая в каждом случае ссылки на основные нормы международного и внутреннего права, характеристику соответствующих организационно-правовых механизмов, государственной политики, практических достижений и улучшений, а также имеющихся проблем и вызовов – как с точки зрения государства, так и с точки зрения гражданского общества.
4. Наконец, в главе III приводится обобщенный и неполный обзор национальных потребностей Эквадора, связанных с международным сотрудничеством в области прав человека.

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

I.1 МЕТОДИКА КОНСУЛЬТАЦИЙ, ПРИМЕНЯВШАЯСЯ ПРИ ПОДГОТОВКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА

5. В конце 2007 года министерство иностранных дел, торговли и интеграции, исполняющее председательские функции в Комиссии по координации государственной политики в области прав человека, приступило к планомерному проведению углубленных консультаций между государственными учреждениями, НПО и соответствующими представителями гражданского общества, занимающимися поддержкой и защитой прав человека в Эквадоре².

6. Исходя из руководящих указаний по подготовке к универсальному периодическому обзору, утвержденных Советом по правам человека, каждому участвующему в консультациях учреждению был по официальным каналам препровожден вопросник, посвященный важной информации, которую было необходимо представить. После этого по инициативе министерства иностранных дел в городах Кито и Гуаякиль состоялись рабочие совещания представителей примерно 100 организаций и других участников из разных провинций Эквадора, в ходе которых подробно разъяснялись характер и задачи универсального периодического обзора, структура национального доклада и методика подбора и обобщения соответствующей информации; все присутствующие выразили твердое намерение принять в этой работе активное участие.

7. Сотрудники, занимавшиеся данной работой в министерстве иностранных дел, лично беседовали примерно с 40 видными правозащитниками, представлявшими как государственные органы, так и гражданское общество³. После обработки министерством иностранных дел информации, полученной им в ответах на вопросник, основные данные были включены в национальный доклад, который перед его выпуском в окончательном варианте был в виде проекта разослан соответствующим государственным учреждениям. 19 января в министерстве иностранных дел состоялось совещание по обсуждению доклада с представителями государственных структур, позволившее учесть в тексте последние замечания и дополнения. Информация о ходе этой работы регулярно размещалась на вебсайте министерства иностранных дел и публиковалась в пресс-релизах для средств массовой информации⁴.

I.2 СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В СТРАНЕ

I.2.1 Краткая характеристика происходящих в Эквадоре политических процессов и их последствий с точки зрения прав человека

8. В настоящее время Эквадор находится на судьбоносном этапе своей истории. В соответствии с суверенной волей подавляющего большинства жителей страны, выраженной в ходе апрельского референдума 2007 года, создано и действует полномочное Национальное учредительное собрание, депутаты которого были избраны народом в сентябре.

9. Главной задачей Национального учредительного собрания, приступившего к работе 30 ноября 2007 года, является преобразование организационно-правовых основ государства и выработка новой Политической конституции. Тем самым предстоит заложить фундамент глубокой политической и социально-экономической трансформации

общества, обеспечив всестороннее участие граждан в процессе становления механизмов, которыми будет регулироваться общественно-политическая жизнь страны.

10. Важнейшее звучание в этом контексте приобретает тема прав человека. Так, новая Конституция должна не только вобрать в себя все концептуальные и нормотворческие достижения Основного закона 1998 года, но и обеспечить учет новых прогрессивных международно-правовых тенденций в сфере прав человека, создать необходимые гарантии этих прав и инструменты для их эффективного осуществления.

11. Процесс государственно-правовой трансформации будет также включать формирование в Эквадоре новой структуры, ответственной за поддержку прав человека, с тем чтобы добиться качественных улучшений в этой области, обеспечить взаимодополняющий характер предпринимаемых усилий, повысить их действенность и эффективность и гарантировать максимально широкое участие общества в выработке, формулировании и осуществлении соответствующей государственной политики.

12. В этих условиях правительством Эквадора взят политический курс на выдвижение вопросов прав человека в разряд первоочередных, с тем чтобы сделать поддержку этих прав стержневым элементом национальной политики по социальным вопросам и вопросам развития. Эта установка нашла свое отражение в Национальном плане развития на 2007-2010 годы, принятом в итоге широкого процесса общенациональных консультаций.

1.2.2 Основные правовые нормы в области прав человека. Политическая конституция и законодательство, принятое на ее основе

13. Действующая с августа 1998 года Политическая конституция Эквадора - передовой документ, в котором закреплено большинство прав человека, признанных в международных нормативных актах. Один из ее основных принципов заключается в том, что высший долг государства - соблюдать и обеспечивать соблюдение прав человека⁵, провозглашенных в Основном законе и во всех действующих международных конвенциях и документах, а именно гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав - как коллективных, так и индивидуальных, - исходя из их всеобщего, неделимого и взаимозависимого характера, а также их прямого и непосредственного применения во всех судах, трибуналах и компетентных органах⁶. Это одна из причин того, что международное сообщество относит Эквадор к числу стран, где нормативно-правовые основы защиты прав человека закреплены Конституцией во всей их полноте.

14. В духе вышеизложенного подхода внутреннее законодательство страны развивается, в частности, по пути создания новых правовых норм, охватывающих самые разнообразные вопросы и утверждающих такие принципы, как принцип недискриминации в различных областях, в том числе по признаку пола (бесплатные услуги по охране здоровья матери и уходу за новорожденными; сексуальное и репродуктивное здоровье), возраста и нетрудоспособности; в результате работы по кодификации законодательства введены в действие Свод законов о труде и Уголовный кодекс (включающий пересмотренные статьи о половых преступлениях), а также, наряду с другими, Закон о миграции и Закон об иностранцах.

15. После принятия новой Политической конституции, работа над которой ведется Национальным учредительным собранием, в стране будет начат процесс приведения существующего законодательства в области прав человека в соответствие с Основным законом.

I.3 СОБЛЮДЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

I.3.1 Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека и международно-правовые документы, участником которых является Эквадор

16. Эквадор неизменно сотрудничает с различными органами Организации Объединенных Наций, Организацией американских государств и организациями региональной интеграции. В рамках этих международных структур он уже многие годы занимает активную позицию по различным вопросам прав человека⁷.

17. С момента своего вступления в Организацию Объединенных Наций Эквадор соблюдает принципы и нормы принятого в 1945 году Устава Организации Объединенных Наций; так, в своей внешней политике он наряду с другими обязательствами руководствуется поставленной в Уставе целью "вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций..."⁸.

18. О верности Эквадора нормам Устава ООН свидетельствуют его присоединение к большинству международных документов по правам человека и его приверженность принципам Всеобщей декларации прав человека⁹. Неукоснительно придерживаясь положений этого международно-правового акта, Эквадор закрепил все права человека в

своей Политической конституции и ведет непрерывную работу по согласованию своего внутреннего законодательства с действующими международно-правовыми документами.

19. Для осуществления дальнейших шагов в свете принятых страной международных обязательств в 2002 году была создана Комиссия по координации государственной политики в области прав человека¹⁰ - межведомственный механизм для подготовки национальных докладов о соблюдении заключенных под эгидой Организации Объединенных Наций конвенций по правам человека и принятия последующих мер на их основе; в этой связи уместно отметить, что Эквадор сейчас находится в процессе представления своих периодических докладов различным комитетам Организации Объединенных Наций¹¹.

I.3.2 Добровольные обязательства страны, в частности принятые в связи с вхождением в состав Совета по правам человека

20. Став членом Совета по правам человека, Эквадор выразил твердое намерение содействовать укреплению этого органа, борясь против применения селективного подхода, за объективность и прозрачность в его работе; такую позицию он занимал в период своего членства в Комитете в 2006-2007 годах и занимает до сих пор в качестве государства-наблюдателя.

21. Одной из задач, поставленных перед собой Эквадором, было привлечение внимания к вопросам, фигурирующим в повестке дня международного права в области прав человека; с этой целью Эквадор вошел в число соавторов ряда документов, принятых Советом и одобренных Генеральной Ассамблеей, среди которых следует в первую очередь упомянуть Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов¹².

22. Со времени своего избрания в состав Совета Эквадор поддерживает тесные связи с Управлением Верховного комиссара по правам человека, уделяя необходимое внимание запросам соответствующих докладчиков¹³ относительно внутренней ситуации в стране, а также содействуя организации поездок этих докладчиков в Эквадор.

23. Еще одно обязательство, которое Эквадор добросовестно выполнял в период своего годовичного членства в Совете, касалось продуктивной работы в составе рабочих групп, занимавшихся определением организационной структуры этого нового органа: так, Эквадор внес свой вклад в разработку механизма периодического универсального обзора, выработку специальных процедур и новой процедуры рассмотрения жалоб, формирование

Консультативного совета и поддержание отношений с органами соответствующих международных договоров.

24. В части наблюдения за выполнением обязательств, принятых в рамках Венской программы действий, следует отметить, что вскоре исполняется десять лет со времени принятия в Эквадоре Национального плана действий в области прав человека; в связи с этим на национальном уровне предпринимаются усилия по оценке, пересмотру и подтверждению оперативных планов, составленных в период 2003-2006 годов, и упомянутого Национального плана. Данный процесс, безусловно, предусматривает максимально широкое участие государственных учреждений и организаций гражданского общества, которые внесли свой вклад в составление Плана, тем самым придав этой работе подлинно коллективный, всенародный характер.

25. Что касается выполнения Дурбанской программы действий, то Эквадор принял активное участие в региональном совещании, состоявшемся в Бразилии в июле 2006 года, и готовится к скорому проведению национального форума, на котором будут рассмотрен ход выполнения Программы.

26. В контексте осуществления решений Специальной сессии Генеральной Ассамблеи "Пекин+5" и Мадридской конференции Эквадором достигнуты успехи в области защиты таких уязвимых групп населения, как женщины, дети, подростки, молодежь и инвалиды; подробнее об этом будет рассказано ниже.

I.3.3 Национальный план по правам человека в Эквадоре

27. В 1998 году Эквадор стал первой страной Латиноамериканского региона, где в соответствии с рекомендацией состоявшейся в 1993 году в Вене Всемирной конференции по правам человека был составлен национальный план по правам человека. В процессе широких консультаций общенационального уровня, включавших 17 отдельных совещаний, были выдвинуты предложения по оперативному планированию, на основе которых в ходе первого этапа (2003-2006 года) было составлено семь оперативных планов в следующих областях: права потребителей; свобода сексуальной ориентации (группа ГЛТБ); права темнокожего или афроэквадорского населения; права мигрантов, иностранцев, беженцев, перемещенных лиц и апатридов; права престарелых; право на труд; право на образование.

28. Можно с удовлетворением отметить, что за десять лет своего осуществления Национальный план послужил основой для разработки почти во всех провинциях страны широкой стратегии подготовки кадров по таким темам, связанным с защитой прав

человека, как борьба с торговлей людьми, Андская хартия прав человека, проблемы миграции и беженцев, искоренение пыток, свобода сексуальной ориентации, Иbero-американская конвенция о правах молодежи, права пожилых людей и т.п.

29. На будущее запланирован новый этап пересмотра и обновления оперативных планов и Национального плана с учетом современных требований международного права в области прав человека, а также национальных нужд¹⁴.

I.3.4 Соблюдение положений применимого международного гуманитарного права

30. Эквадор является участником большинства международных документов, относящихся к сфере международного гуманитарного права¹⁵. В августе 2006 года после консультаций с различными заинтересованными кругами была сформирована Национальная комиссия по гуманитарному праву¹⁶, основные задачи которой заключаются в распространении информации о принятых страной обязательствах и обеспечении их выполнения, а также в приведении внутренней правовой системы Эквадора в соответствие с требованиями МГП. Национальная комиссия занимается осуществлением утвержденного ее членами плана действий, включающего дальнейшие мероприятия по присоединению страны к международно-правовым документам, приведению национального законодательства в соответствие с положениями международного права, повышению осведомленности и обучению государственных должностных лиц, преподавателей, специалистов и представителей гражданского общества по тематике МГП.

31. После создания Национальной комиссии особое значение стало придаваться работе по подготовке кадров, для чего в 2006 и 2007 годах были проведены два семинара, а также Национальная конференция представителей высших гражданских и военных органов по распространению информации о положениях международного гуманитарного права, которая состоялась в Кито в ноябре 2007 года. Вооруженные силы Эквадора стремятся расширять преподавание курсов по правам человека и МГП в военно-учебных заведениях и поощрять формирование в военных ведомствах культуры уважения и поддержки прав человека и норм МГП.

32. Важно отметить публикацию в Эквадоре различных изданий, способствующих распространению информации о научных работах и исследованиях национальных экспертов в области МГП.

I.3.5 Сотрудничество с правозащитными механизмами

33. Эквадор неизменно проводит политику сотрудничества с различными органами, занимающимися защитой прав человека в глобальном масштабе; так, в 1999 году в стране побывала независимый эксперт Комиссии по правам человека по вопросу о правах человека и крайней нищете, а в 2001 году - Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о правах мигрантов.

34. В 2002 году правительство Эквадора направило механизм и специальным процедурам системы Организации Объединенных Наций по защите прав человека постоянное приглашение направлять в Эквадор своих представителей для ознакомления на месте с положением в области прав человека. В этой связи страну посетили следующие докладчики и рабочие группы:

- Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о независимости судей и адвокатов г-н Леандро Деспуй (2005 год);
- Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов г-н Родольфо Ставенхаген (2006 год);
- Рабочая группа по произвольным задержаниям (2006 год);
- Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение (2006 год);
- Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья г-н Пол Хант (2007 год).

35. В ходе всех этих визитов правительство Эквадора оказывало всемерное содействие в составлении рабочих программ и безусловном предоставлении прибывшим представителям специальных механизмов возможности проведения встреч и откровенных бесед с работниками всех государственных органов, которые они изъявляли желание посетить, а также посещения всех интересующих их мест без каких-либо ограничений, и в максимально широком распространении соответствующих докладов, подготовленных докладчиками и рабочими группами. Кроме того, принимаются меры в свете рекомендаций и выводов, сформулированных в этих докладах.

II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПО КАТЕГОРИЯМ

II.1 ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

II.1.1 Право на личную неприкосновенность

36. Эквадорское государство исходит из того, что право на личную неприкосновенность предполагает уважение физической, психологической и нравственной неприкосновенности каждого. Соответственно, государством принят ряд мер, направленных на недопущение действий и практики, ставящих под угрозу или нарушающих личную неприкосновенность граждан. К ним относится включение в правовую систему страны начиная с 1998 года новых юридических механизмов и организационных структур, призванных обеспечивать защиту прав человека и санкции за их нарушение, - таких, как канцелярия Омбудсмана, система органов прокуратуры, Национальный совет юстиции, а также, наряду с другими, департаменты, отделы и комиссии по правам человека в составе министерств внутренних дел и полиции, обороны, иностранных дел, Генеральной прокуратуры Республики и Национального конгресса. В 2007 году было создано ведомство, ответственное за координацию деятельности всех учреждений, занимающихся защитой и поддержкой прав человека, - министерство юстиции и прав человека.

37. Конституционные нормы Эквадора всегда были выдержаны в духе уважения и защиты права жителей страны на личную неприкосновенность. В Конституцию 1998 года были включены важные юридические положения, направленные на преследование и недопущение безнаказанности деяний, подпадающих под категорию преступлений против человечности, - таких, как геноцид, пытки, насильственные исчезновения, похищения и убийства людей по политическим мотивам или по причине их убеждений; при этом было установлено, что на эти преступления не распространяется срок давности¹⁷. Кроме того, соответствующими статьями Уголовного кодекса предусмотрена ответственность за преступные действия сотрудников государственных структур, подвергающих пыткам лиц, лишенных свободы¹⁸. Функционированию исправительно-пенитенциарной системы посвящен разработанный в 2003 году проект Органического закона о применении наказаний, призванный создать условия для исправления и социальной реинтеграции лиц, приговоренных к лишению свободы.

38. Комитет против пыток и Группа по произвольным задержаниям Организации Объединенных Наций в своих докладах, касающихся Эквадора, выдвинули ряд рекомендаций в области защиты личной неприкосновенности, в частности о расследовании случаев применения пыток и жестокого обращения по отношению к

представителям коренных общин, сексуальных меньшинств, женщинам и правозащитникам. В целях выполнения указанных рекомендаций гендерный подход был внедрен в системе органов прокуратуры в качестве универсальной внутриведомственной политики, а в ряде провинций были сформированы специальные прокурорские органы по борьбе с бытовым насилием. Следует также отметить, что в состав канцелярии Омбудсмана входят общенациональные управления по защите прав женщин, прав детей и прав коренных народов, ответственные за расследование сигналов о применении пыток. В свете сообщений о нарушениях, допускаясь в отношении сексуальных меньшинств, важно упомянуть, что правительством Эквадора в рамках Оперативного плана в области свободы сексуальной ориентации был разработан проект "Тела непохожи, права равны", направленный на поощрение применения средств правовой защиты и механизмов рассмотрения жалоб для обеспечения прав сексуальных меньшинств в случае их нарушения. В связи с нарушениями прав человека со стороны крестьянских советов коренных общин в провинции Тунгурауа открыто отделение прокуратуры по работе с коренными жителями; аналогичные отделения планируется создать в провинциях Котопакси, Чимборасо и Имбабура.

II.1.2 Исправительно-пенитенциарные учреждения

39. Учитывая рекомендации, сформулированные Комитетом против пыток в 2006 и 2007 годах, правительство призвало органы пенитенциарной системы принять экстренные меры по преодолению структурных изъянов в данном секторе¹⁹. Среди этих мер следует отметить выделение дополнительных финансовых ресурсов на реконструкцию и благоустройство всех исправительно-трудовых учреждений; сооружение новых пенитенциарных центров в Эсмеральдосе, Гуаякиле, Байя-де-Каракесе и Аркидоне, а также проект по сооружению муниципальной тюрьмы, реализуемый сейчас городскими властями Кито. В 2004 году вступил в строй исправительно-воспитательный центр в Санто-Доминго де лос Колорадос.

40. Весомым вкладом в ослабление чрезмерной нагрузки на пенитенциарные учреждения и в устранение проблемы переполненности тюремных камер стало принятое Конституционным судом в конце 2006 года решение объявить антиконституционной практику "обязательного задержания"²⁰.

41. Еще одним важным фактором явился ввод в действие двусторонних соглашений о возвращении и передаче осужденных, которые были заключены с Колумбией, Сальвадором, Доминиканской Республикой, Испанией и Перу, а также о лицах, подпадающих под действие Страсбургской конвенции о передаче осужденных (прежде всего гражданах европейских стран). Кроме того, созданы условия, позволившие

перевести 1 850 заключенных (около 10% всего населения тюрем страны) в режим условно-досрочного освобождения.

42. Национальный план по правам человека предусматривает дальнейшее развитие мероприятий, осуществляемых в соответствии с Оперативным планом по правам человека в местах лишения свободы, путем создания объединенной подкомиссии с участием государственных учреждений и организаций по защите прав человека и прав заключенных; эта подкомиссия решает задачи обучения личного состава тюремной охраны соблюдению прав человека, делая акцент на искоренении всех форм пыток, а также жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения; кроме того, с 2006 года ею распространяются руководства по надлежащим процедурам для пенитенциарных учреждений, включая порядок посещения лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также брошюры по правам человека, имеющие своей целью положить конец практике, ущемляющей эти права.

43. Канцелярией вице-президента Республики совместно с Институтом по проблемам детей и подростков (ИННФА) успешно осуществляются программы по помещению детей, родившихся у заключенных в местах лишения свободы, в детские дома и воспитательные учреждения. В рамках того же подхода планируется создание специализированных исправительных центров для осужденных пожилого возраста, где будет предусмотрен режим, учитывающий их особые потребности. Первый такой центр имеется в виду открыть в городе Кеведо.

44. В целях улучшения охраны здоровья отбывающих наказание лиц уже на 90% обеспечены потребности исправительно-воспитательных учреждений в медикаментах и медицинском оборудовании. Осуществляются программы в области первичного медико-санитарного обслуживания; около 11 000 заключенных были охвачены разъяснительной работой по вопросам профилактики ВИЧ/СПИД и заболеваний, передающихся половым путем; учебные занятия были организованы также для 150 специалистов различного профиля: врачей, психологов, социальных работников и стоматологов. Помощь заключенным, страдающим зависимостью от наркотических и психотропных веществ, оказывается в рамках программы групповой терапии "ДЕЙТОП", реализуемой тюремной администрацией совместно с заключенными и насчитывающей около 500 участников, - невзирая на трудности, обусловленные специфическими условиями в местах лишения свободы.

II.1.3 Профилактика и искоренение пыток

45. В 2007 году в соответствии с Национальным планом по правам человека и при участии подкомиссии по правам человека в местах лишения свободы был реализован целый ряд инициатив по пропаганде искоренения пыток в Эквадоре. Так, в июне 2007 года в стране в рамках соответствующей всемирной кампании был проведен Международный день Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток (26 июня); в связи с этим в Центральном университете Эквадора состоялся семинар на тему "Пытки как уголовное преступление", аудитория которого насчитывала около 500 человек. Выступившие на семинаре эксперты не только донесли информацию о его работе до соответствующих учреждений в своих странах, но и дали в этой связи интервью различным средствам массовой информации.

46. В том же году были проведены мероприятия по подготовке и повышению квалификации для 60 независимых экспертов в области медицины, права и психиатрии в рамках проекта по осуществлению Стамбульского протокола, имеющего своей целью подготовку независимых кадров, способных эффективно расследовать и документировать случаи применения пыток и выступать в роли экспертов при рассмотрении дел о применении пыток в национальных и международных судебных органах, содействуя восстановлению справедливости для жертв пыток и наказанию виновных. Данный проект, осуществляемый по инициативе подкомиссии по правам человека в местах лишения свободы, пользуется поддержкой организаций гражданского общества, университетов и профессиональных ассоциаций врачей и психологов. Второй этап проекта должен завершиться в марте 2008 года.

47. После того, как в 2006 году вступил в силу Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Эквадор в мае 2007 года подписал этот документ, и сейчас он находится в стадии ратификации. Важно отметить также, что Национальный конгресс приступил к рассмотрению во втором чтении законопроекта о преступлениях против человечности, во исполнение принятого нашей страной как членом Совета по правам человека обязательства способствовать укреплению Международного уголовного суда.

48. В свою очередь Рабочая группа по наемникам в своем докладе, посвященном деятельности частных охранных предприятий в Эквадоре, подчеркнула необходимость законодательных мер по регулированию и контролю этой деятельности. Первым шагом в этом направлении, отметила она, стало принятие в 2003 году Закона о добровольной охране общественного порядка и частной охранной деятельности. В 2007 году муниципальными властями Кито было издано постановление об общественной

безопасности и нормах общежития, регламентирующее и ограничивающее деятельность частных охранных предприятий.

II.1.4 Доступ к правосудию и судебная реформа

49. В 2005 году в судебной системе Эквадора была введена беспрецедентная для всей Латинской Америки система отбора и назначения судей на конкурсной основе, исходя из сравнительных достоинств кандидатов и с участием гражданского общества. Примером этой системы в действии может служить процесс формирования в 2005 году нынешнего состава Верховного суда, который включал проведение открытого конкурса и контролировался национальными наблюдателями при участии ООН, ОАГ и Андского сообщества.

50. В целях укрепления существующих организационных механизмов в ноябре 2007 года было образовано министерство юстиции и прав человека (МЮПЧ), в задачи которого входят координация деятельности различных учреждений, участвующих в отправлении правосудия, и обеспечение своевременного доступа каждого к независимому и беспристрастному правосудию. К числу направлений предстоящей работы относятся принятие законов, касающихся деятельности Омбудсмана, пересмотр Закона о наркотиках, Уголовно-процессуального кодекса, Кодекса исполнения наказаний и Закона о смягчении мер наказания; улучшение состояния пенитенциарных учреждений; распространение информации о правах человека среди лиц, участвующих в отправлении правосудия; меры по обеспечению согласованного функционирования различных звеньев судебной системы, а также другие инициативы по модернизации в данном секторе.

51. Особого упоминания заслуживает Временный корпус государственных защитников по уголовным делам (ВКГЗУ), созданный при МЮПЧ для бесплатного предоставления адвокатских услуг задержанным и заключенным с ограниченными финансовыми возможностями. Среднесрочная цель этого института - свести к нулю число лиц, содержащихся в исправительно-воспитательных учреждениях страны без вынесенного судом приговора²¹.

52. За короткое время своего существования ВКГЗУ успел добиться немалых успехов, которые можно суммировать следующим образом: на 21 января 2008 года было завершено рассмотрение 277 дел, 76 иностранных граждан были репатриированы, а общее число дел, находившихся в стадии рассмотрения, составляло 1 830. К этой работе государством были привлечены профессиональные адвокаты из 14 центров правовой помощи в двух городах страны с наибольшим числом заключенных. В Кито ею занимаются 67 адвокатов в пяти таких центрах, а в Гуаякиле - 116 адвокатов в девяти

центрах. К декабрю 2008 года планируется обработать 4 721 судебное дело, завершить перепись заключенных, проводимую в настоящее время силами прокуратуры, и внедрить в масштабах всей страны информационную систему мониторинга судебных процессов.

53. В сфере отправления правосудия Верховный суд Эквадора в соответствии с рекомендациями специальных механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека издал в 2007 году постановление о внедрении устной процедуры при рассмотрении уголовных дел и исков по вопросам трудовых отношений в судах всей страны, что должно позволить воспроизвести превосходные результаты, достигнутые органами юстиции города Куэнка²². Принято также новое постановление о применении к должностным лицам судебной системы санкций за медлительность в работе. Кроме того, Верховный суд направил как судам высших инстанций, так и судебным органам и судьям первой инстанции директивы по практическому выполнению конституционной нормы, согласно которой права и гарантии, закрепленные в Политической конституции страны и международно-правовых документах, могут непосредственно применяться в судах, трибуналах и компетентных органах.

54. В том же году Верховным судом был составлен стратегический план совершенствования работы судебной системы на 2007–2012 годы, в котором поставлена задача рационализировать круг дел, рассматриваемых судами первой инстанции, и передать дела об уплате алиментов в ведение центров мирового посредничества, с возможностью их последующего рассмотрения судами по делам несовершеннолетних. В стране создан также ряд новых судебных органов. В связи с этим был значительно увеличен бюджет органов юстиции на 2008 год: он составил 199 245 623 долл. США, что примерно на 40% превышает бюджет предыдущего года.

55. Из активных внутренних мер по утверждению равноправия, принимаемых при подборе персонала органов юстиции, следует отметить изданные Верховным судом в 2007 году общие директивы, предусматривающие, в частности, что не менее 20% должностей в системе правосудия должны занимать женщины.

56. В целях обеспечения прав задержанных на начальных этапах следствия прокуратурой сформированы группы по делам правонарушителей, задержанных на месте преступления, что позволяет на практике обеспечивать принцип непосредственного процессуального взаимодействия между задержанным, прокуратурой, судом и защитой. В связи с этим и во исполнение положений Конституции введен запрет на прием задержанных в следственные изоляторы без предъявления постановления о помещении под стражу.

57. Эквадором предприняты решительные шаги по обеспечению юрисдикционного единства. В отношении военной юстиции в Законе о национальной обороне, принятом Национальным конгрессом в 2007 году, предусматривается подчинение военных судей и военных трибуналов министерству юстиции. Аналогичная ситуация существует и в отношении полицейских трибуналов. На основании ряда судебных прецедентов наметилась тенденция к разрешению вопросов коллизии компетенций в делах о нарушениях прав человека, в которых замешаны сотрудники правоохранительных органов, в пользу гражданского правосудия, что соответствует рекомендации Комитета против пыток об ограничении компетенции специальных трибуналов делами о должностных преступлениях.

58. Генеральная государственная прокуратура представила на рассмотрение Национального учредительного собрания два проекта, направленных на практическое осуществление права подачи регрессивных исков и законодательное закрепление механизма исполнения решений, принятых международными органами по защите прав человека, с тем чтобы государство имело возможность возмещать себе суммы, выплаченные в виде компенсации жертвам нарушений прав человека или их родственникам, и предъявлять судебные иски виновным в таких нарушениях, в соответствии с положениями резолюций и решений, принятых Комиссией и Межамериканским судом по правам человека.

II.1.4.1 Комиссия по установлению истины

59. Эквадор как социально-правовое государство привержен принципам защиты человеческой личности и уважения ее достоинства. В соответствии с Политической конституцией долг государства – стоять на страже всех прав человека, включая право на доступ к правосудию, которое в свою очередь подразумевает право на истину как неотъемлемое коллективное и индивидуальное юридическое достояние жертв преступлений, их родственников и близких. Решительный курс на расследование, выявление и недопущение безнаказанности поступков, квалифицируемых как нарушения прав человека, нашел свое выражение в создании в мае 2007 года Комиссии по установлению истины.

60. Комиссия по установлению истины, в состав которой входят представители государства, правозащитных организаций и родственников потерпевших, наделена полномочиями по расследованию предполагаемых нарушений прав человека сотрудниками государственных структур в период 1984–1988 годов, включая посягательства на такие основные права, как право на жизнь, право на свободу, личную неприкосновенность и безопасность. В настоящее время деятельность Комиссии

находится на стадии сбора информации, осуществляемого междисциплинарной рабочей группой. За этим должно последовать принятие необходимых мер по восстановлению справедливости и недопущению безнаказанности, с тем чтобы избежать в будущем повторения деяний, ущемляющих достоинство человеческой личности и подрывающих уважение к государственным институтам.

II.2 ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

61. Эквадорским государством предпринимаются энергичные инициативы в пользу неблагополучных слоев населения, направленные на преодоление неравенства, вовлечение маргинализированных групп в социально-экономическую жизнь и создание условий для полного осуществления социальных прав. Выделение на эти цели крупных материальных ресурсов сопровождается выработкой на государственном уровне соответствующей целенаправленной межсекторальной политики. Ее конкретным воплощением становятся инвестиции в социальную сферу, достигшие в 2007 году 3 000 млн. долл. США, что значительно выше прошлогоднего уровня в 2 200 млн. долл. США. Впервые за многие годы бюджетные ассигнования на социальные нужды превысили в процентном отношении суммы, выделяемые на обслуживание внешнего долга. Одной из наиболее актуальных мер в этой области стало увеличение "Фонда развития человека", средства из которого выделяются 1 200 000 малоимущим семьям – то есть 40 процентам беднейшего населения страны – а также матерям, пожилым людям и инвалидам.

62. Преодоление экономической и социальной отчужденности является одной из первоочередных задач социальной политики государства. Принят национальный план по ее осуществлению, составленный с учетом нужд традиционно маргинализированных слоев общества и включающей такие программы, как поддержка и укрепление ММП (микро- и малых предприятий) с целью их охвата программами государственных закупок, инициативами по развитию частно-государственного партнерства, финансовыми и иными услугами, а также программа "Питание для развития", рассчитанная на участие мелких производителей молока, на долю которых приходится 98% государственных закупок этого продукта, и позволяющая повысить уровень доходов 1 130 мелких молочных ферм и улучшить благосостояние семей, занятых в данном секторе.

63. Успешно осуществляется программа развития сельских районов (ПРОДЕР), нацеленная на объединение и координацию усилий местных, муниципальных и окружных властей, общинных организаций и НПО по поддержке развития на местах. Следует также упомянуть программу государственных закупок "Ткань развития", в которой участвуют кустарные производители и малые предприятия текстильного сектора и которая в

2007 году позволила бесплатно обеспечить школьной формой 94 793 учащихся сельских школ.

II.2.1 Право на здоровье

64. Право на здоровье рассматривается эквадорским государством как одно из основных социальных прав, а его обеспечение входит в число наивысших приоритетов политики в области развития и социальной справедливости. Это право человека гарантируется бесплатным амбулаторным медицинским обслуживанием, а в будущем бесплатными должны стать все услуги национальной системы здравоохранения. Кроме того, предпринимаются меры в целях всеобщего охвата населения социальными пособиями – прежде всего по болезни, беременности и родам – а также существенного повышения качества обслуживания в государственных медицинских учреждениях.

65. Охрана здоровья населения традиционно являлась одной из областей, где усилия государства были явно недостаточными. Сознвая это, правительство Эквадора приступило к реализации всеобъемлющей реформы национальной системы здравоохранения и выделяет все необходимые ресурсы для того, чтобы уже в ближайшей и среднесрочной перспективе вернуть обществу этот исторический долг.

66. Начиная с 2007 года заметно увеличены бюджетные ассигнования на нужды здравоохранения, достигшие 757 млн. долл. США, что на 31,42% превышает уровень 2006 года. В связи с этим введена в действие программа чрезвычайных мер в области охраны здоровья граждан, позволившая усовершенствовать инфраструктуру и материально-техническую базу медицинских учреждений, увеличить штат медицинских работников и улучшить снабжение населения медикаментами. Полным ходом идет работа по модернизации и переоснащению учреждений здравоохранения (больниц, поликлиник и медпунктов) по всей стране. Поставлена общенациональная задача увеличить число специалистов-медиков, работающих в системе здравоохранения, на 5 000 человек, из которых уже набрано 2 900 представителей самых разных медицинских специальностей, что позволяет перейти к реализации комплексной модели охраны здоровья на индивидуальном уровне и на уровне общин.

67. Наряду с этим на национальном уровне организуются медицинские бригады для работы в районах проживания наиболее маргинализованного населения, включая оказание хирургических услуг. В 2008 году эту работу предстоит активизировать, равно как и ряд других кампаний, для осуществления которых правительство Эквадора прилагает все возможные усилия: к ним относятся национальный план по снижению смертности среди новорожденных, национальная программа борьбы с ВИЧ/СПИДом, программа борьбы с

туберкулезом, программа расширенной иммунизации населения, кампания по своевременной диагностике рака молочной железы, программа оказания бесплатных услуг по охране здоровья матери и уходу за новорожденными и другие.

68. В мае 2007 года страну по официальному приглашению правительства посетил Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Пол Хант, прибывший для изучения последствий воздушного распыления глифосата, производимого Колумбией в районах, прилегающих к границе с Эквадором, что ведет к воздействию на здоровье людей и окружающую среду на северных приграничных территориях страны. Кроме того, эта поездка позволила ему лучше ознакомиться с общим состоянием здравоохранения в Эквадоре. Доклад, представленный докладчиком в январе 2008 года, был с большим интересом воспринят правительством Эквадора, которое уже сформулировало свои комментарии и замечания в связи с ним.

II.2.2 Право на образование. Информация и просвещение в области прав человека

69. Основные направления комплексной политики в этой области определены в десятилетнем плане развития образования на 2006-2015 годы, который был утвержден в качестве государственной программы в итоге общенационального референдума 2006 года; работа по решению таких поставленных в нем задач, как придание всеобщего характера начальному и базовому образованию, ликвидация неграмотности, восстановление престижа учительской профессии путем совершенствования первичной подготовки учителей и постоянного повышения их квалификации, продвигается весьма успешно и должна быть завершена к 2010 году. Упомянутый план предусматривает также укрепление материально-технической базы учебных заведений, повышение качества обучения и наращивание инвестиций в сферу образования до уровня 6% валового внутреннего продукта к 2012 году.

70. После прихода к власти нынешнего правительства на нужды образования стали выделяться дополнительные средства (в 2007 году ассигнования составили 1 460 млн. долл. США, что примерно на 20% больше, чем в 2006 году), что позволило значительно увеличить оплату труда преподавателей, создать 12 000 новых учительских должностей, улучшить соотношение числа преподавателей и учащихся и обеспечить государственные учебные заведения бесплатными учебниками и школьной формой. Проведение этой политики сопровождается установлением строгих критериев подбора новых преподавателей и их занесения в официальный реестр профессорско-преподавательских кадров, что должно позволить существенно повысить качество обучения.

71. В области распространения информации о принципах демократии и правах человека упоминания заслуживает целый ряд инициатив, среди которых можно выделить законодательно утвержденную Программу обучения основам демократии, направленную на усвоение базовых ценностей. Она позволяет заложить основу понимания таких категорий, как демократия, интеграция, равенство, справедливость и права человека, с тем чтобы в дальнейшем можно было сосредоточить внимание на таких аспектах, как преодоление социальной отчужденности, поликультурность, экологическое просвещение, половое воспитание и изучение правил дорожного движения.

72. Начиная с 2006 года проводятся общенациональные просветительские кампании по ознакомлению с конституционными правами и обязанностями граждан, а также по разработке для школ и высших учебных заведений правил внутреннего распорядка, соответствующих международным стандартам защиты прав человека.

73. Касаясь прав человека как таковых, следует отметить, что в ряде государственных и частных университетов страны в учебную программу для выпускников и соискателей степени магистра включены курсы по специальности "Права человека".

74. Со своей стороны Генеральная прокуратура Республики в 2007 году представила план профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов в области соблюдения прав человека. В настоящее время планируется создать межведомственный комитет по вопросам подготовки персонала полицейских, пенитенциарных и судебных органов в области прав человека и обращения с заключенными.

II.2.3 Право на культуру

75. В январе 2007 года в правительстве было создано министерство культуры; развитие национальной культуры было возведено в ранг государственной политики. Целью этих шагов является вовлечение граждан в процесс созидания культуры посредством подготовки и реализации культурных проектов, поощрения художественного творчества и научных исследований.

76. Министерством культуры разработана базовая теоретическая и прикладная концепция "национального культурного диалога", основанная на признании народа творцом и хранителем культуры во всем ее многообразии. Специалисты министерства и ЮНЕСКО совместно с представителями учреждений культуры в настоящее время работают над составными элементами Национального плана развития культуры, в котором будут сформулированы основы широкомасштабной культурной политики, отвечающей потребностям страны.

77. Следует отметить, что с февраля 2007 года в Эквадоре действует государственный Координационный секретариат по вопросам культурного и природного наследия, ответственный за согласование политики и мероприятий министерств культуры, спорта, окружающей среды, туризма, образования и здравоохранения в отношении национальных ценностей нематериального характера.

II.2.4 Право на труд

78. Политика, проводимая государством с 2007 года, направлена на обеспечение всеобщей занятости на недискриминационной основе в целях повышения индивидуального и коллективного благосостояния, наращивания потенциала людских ресурсов и достижения высокой производительности при обеспечении равенства, защищенности и достоинства людей.

79. За последний год предпринят ряд мер по ликвидации практики посредничества и подряда в сфере трудоустройства, направленных на восстановление прямых трудовых отношений между работодателем и работником. Достигнуты успехи в преодолении межсекторального неравенства уровней оплаты труда за счет повышения заработной платы традиционно низкооплачиваемых категорий, таких как домашний обслуживающий персонал, для которого базовый уровень заработной платы был увеличен на 50%, и общего 20-процентного повышения минимальной заработной платы.

80. В 2007 году продолжались усилия по недопущению и постепенному искоренению детского труда, благодаря которым в течение года от работы на производстве были освобождены 215 детей, а более чем для 200 подростков в возрасте от 15 до 18 лет условия труда были приведены в соответствие с законом. Для этого группа инспекторов прошла специальную подготовку в области обеспечения соблюдения прав человека как ключевого аспекта регулирования трудовых отношений.

81. Приняты меры технического характера по планированию и осуществлению профилактических программ в промышленности и строительстве в порядке реализации Национального плана в области производственной гигиены и техники безопасности, предусматривающего организацию учебных курсов и информационно-пропагандистских кампаний на темы охраны здоровья и безопасности работников.

82. В интересах молодежи осуществлялась программа "Моя первая работа". С августа по декабрь 2007 года для 581 юного участника этой программы была организована оплачиваемая стажировка при различных государственных и частных организациях.

83. В ходе 2007 года было начато осуществление программ создания рабочих мест, например программы развития государственных подрядов и микро- и мелкого предпринимательства, а также объединений ремесленников, в рамках которых в масштабах страны помощь получили 19 162 человека. Кроме того, оказывается содействие трудоустройству лиц с инвалидностями: всего трудоустроено 602 человека.

II.2.5 Право на жилище

84. Эквадорское государство считает одним из приоритетов своей социальной политики обеспечение права на жилище и на достойные элементарные услуги. Начиная с 2007 года эквадорское правительство значительно увеличило государственные дотации на покупку жилья, увеличив сумму семейного пособия на покупку жилья до 3 600 долл. США на семью; кроме того, было удвоено пособие на ремонт городских квартир - в четыре раза было увеличено пособие на ремонт, выплачиваемое в сельских районах. В настоящее время выделено примерно 60 000 пособий на общую сумму порядка 180 млн. долл. США. Эквадорский жилищный банк финансирует многочисленные планы и программы социального жилья во всех провинциях страны, уделяя особое внимание удовлетворению спроса на жилье 5 571 семьи, пострадавшей из-за извержения вулкана Тунгурауа. Кроме того, ведется работа по легализации земельных прав 220 000 малообеспеченных семей, которым выдаются свидетельства на право собственности на землю под их жильем.

85. В этом секторе в 2007 году вложено 246 млн. долл. США, что на 95,2% больше вложений в 2006 году. В области городского развития увеличены вложения правительства и регионов, которые осуществляют программы модернизации городского транспорта, строительства рынков и комплексной реконструкции жилых кварталов. Этот процесс дополняется программами дотирования снабжения питьевой водой, канализации и удаления твердых отходов, которые осуществляются в различных районах страны, традиционно находящихся в социальной изоляции.

II.2.6 Право на питание

86. В 1998 году правительство Эквадора провозгласило одним из основных направлений своей политики обеспечение продовольственной безопасности. В 2002 году был создан Координационный совет продовольственной безопасности и сельского развития в составе 25 организаций, как эквадорских, так и международных.

87. В 2006 году принят закон о продовольственной безопасности и обеспечении питанием в Эквадоре, гарантирующий в качестве права человека каждому жителю страны

право на достаточное и качественное питание для здоровой и активной жизни в соответствии с правом на питание, предусмотренным в подпункте 1 статьи 12 Сан-Сальвадорского протокола²³. Кроме того, создана национальная система продовольственной безопасности, в рамках которой взаимодействуют государственные, частные и общественные учреждения и организации, делающие упор на межкультурном и гендерном аспекте. Для ее реализации был создан Национальный совет продовольственной безопасности и обеспечения питанием (КОНАСАН) в составе министерств социального блока и государственных организаций, территориальных структур и государственных компаний и частных учреждений.

88. Начиная с 1999 года наблюдается тенденция снижения остроты проблемы недоедания в результате таких мер государства, как оплата отпуска по беременности и родам, содействие вскармливанию и обеспечению питанием детей. Кроме того, осуществляются программы, нацеленные на информирование граждан в вопросах питания и других вопросах, связанных с употреблением продуктов, полезных для здоровья, в том числе Национальная программа питания (ПАНН 2000), Продовольственная программа Эквадора (ПАЕ), предусматривающая выдачу 777 977 пайков для 259 326 получателей пособий, включая детей в возрасте от 2 до 5 лет, престарелых старше 65 лет и лиц с инвалидностями всех возрастов; программа школьного питания, программа питательных микроэлементов и программа НУТРИНФА.

89. В бюджетных показателях расходы программы школьного питания выросли с 19,2 млн. долл. США в 2006 году до 30 млн. долл. США в 2007 году. Недавняя оценка ПАНН 2000 наглядно показала ее весомый вклад в борьбу за общее снижение показателей недоедания и отставания в развитии детей в масштабах страны. Следует подчеркнуть, что эти программы охватывают несовершеннолетних в возрасте до 15 лет.

90. Среди главных задач в этой области – укрепление программ, нацеленных на ликвидацию недоедания на основе расширения целевого охвата наиболее бедных групп, прежде всего несовершеннолетних, живущих в сельских районах страны.

II.3 ПРАВА ГРУПП ЛЮДЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СИТУАЦИЯХ УЯЗВИМОСТИ

II.3.1 Права женщин

91. В целях содействия укреплению и защите прав человека женщин Эквадор выполняет обязательства, содержащиеся в региональных и всемирных правовых актах²⁴, стремясь к ликвидации гендерного неравенства в начальной и средней школе, повышению

самостоятельности женщин и снижению материнской смертности. Кроме того, в качестве члена Совета по правам человека он принял обязательства выполнять цели Всемирной конференции Пекин+5.

92. Конституция Эквадора гарантирует равенство доступа и возможностей участия мужчин и женщин в различных сферах государственной и частной жизни, в процессах всенародного голосования, руководящих органах, отправлении правосудия и государственных органах. С этой целью также принят ряд нормативных актов по разным вопросам, регламентирующих применение прав в интересах эквадорских женщин.

93. Для реального наполнения этих прав и разработки и продвижения государственной политики гендерной направленности в 1997 году был создан Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ), что стало результатом консенсуса между требованиями женщин и политической волей государства; в руководстве Национального совета представлены органы государственной власти и национальные организации женщин в рамках модели совместной ответственности государства и гражданского общества.

94. В порядке выполнения таких требований КОНАМУ ведет работу по усилению гендерной направленности в деятельности всех органов государства, создавая возможности для формирования механизмов обеспечения гендерного равенства в различных министерствах и других структурах государственного сектора: управление гендерных вопросов в министерстве внутренних дел, отдел по делам молодежи и гендера в министерстве труда, бюро по гендерным вопросам в министерствах просвещения и здравоохранения, а также комиссии по делам женщин в различных органах власти кантонов в соответствии с рекомендациями Комитета КЛДЖ.

95. В 2006 году в качестве направления государственной политики был провозглашен План равенства возможностей (ПРВ) на период 2005-2009 годов, ставший итогом широкого и открытого для всех процесса консультаций и социального участия тысяч женщин из различных районов страны. В нем выделяются четыре категории прав, касающихся социального и политического участия; права на жизнь, свободную от насилия, на мир и здоровье и сексуальные и репродуктивные права²⁵, а также на доступ к правосудию; культурные, межкультурные права и право на образование, качество жизни и самостоятельность; а также экономические, экологические и трудовые права и право на доступ к финансовым и нефинансовым ресурсам.

96. В области здравоохранения необходим закон о порядке осуществления органического закона о здравоохранении, принятого в 2006 году для более действенной защиты сексуальных и репродуктивных прав, профилактики ВИЧ/СПИДа и насилия в

целях обеспечения гендерной направленности в соответствии с положениями закона. С этим связана необходимость более широкого распространения и применения Национального плана действий в области сексуального здоровья и репродуктивных прав и корректировки соответствующих технических норм, и государство намерено решать эти задачи, привлекая для этого соответствующие институты.

97. Следует подчеркнуть активную деятельность государства по содействию равноправному участию женщин в политических процессах и в управлении государством. Поэтому, а также в порядке выполнения решений Конституционного суда и Верховного избирательного суда начиная с 2006 года регламентируется включение мужчин и женщин в избирательные списки последовательным и чередующимся образом. Тем не менее по-прежнему не решена задача содействия более широкому включению женщин в избирательные процессы, а также их назначению на ответственные и руководящие должности в различных органах.

98. На основе осуществления национальных планов ставится задача искоренить насилие в отношении женщин, в частности пресечь торговлю людьми, незаконный провоз мигрантов, сексуальную, трудовую и иную эксплуатацию и проституцию женщин, детей и подростков. Следует также отметить осуществление Национального плана предупреждения и ликвидации сексуальных преступлений в сфере образования. Таким же образом в целях ликвидации крайней бедности, затрагивающей главным образом женщин, создан кредитный фонд "ПРОМУХЕРЕС", действующий в пяти кантонах страны. Для этого с 2007 года начато включение гендерных показателей в план социального и производственного развития. Кроме того, предусматривается, что КОНАМУ будет способствовать разработке на основе участия политики по вопросам женщин в сельских районах при финансовом содействии со стороны ФАО для укрепления и обеспечения прав женщин во всех группах населения Эквадора.

99. Эквадорское общество сознает необходимость продвижения всестороннего включения женщин в социально-экономическую и культурную жизнь. Поэтому оно считает своей задачей широкий подход к разработке и осуществлению политики, программ и проектов гендерного равенства, а также действенное включение женщин в их этнико-культурном разнообразии, в сексуальном аспекте и территориальном разрезе во все процессы принятия государственных решений на центральном и местном уровне. Также государство считает своей задачей развитие и обеспечение реального доступа к системам услуг и социальной защиты для женщин, живущих в условиях бедности и нищеты, расширение охвата закона о помощи материнству и заботе о детях. Кроме того,

правительство предусмотрело создание женского банка в целях содействия более широкому участию женщин в развитии экономики страны.

II.3.2 Права детей и подростков

100. Эквадорское государство предпринимает огромные усилия в вопросах защиты прав детей и подростков. Эквадор - участник Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций и других международных правовых актов системы Организации Объединенных Наций²⁶.

101. Что касается законодательства, то Конституция содержит нормы, прямо называющие детей и подростков гражданами, обладающими правами. С 2003 года действует Кодекс законов о детях и подростках, который основывается на Конвенции о правах ребенка и инкорпорирует некоторые ее статьи. Для действенного обеспечения соблюдения прав детей и подростков законодательные акты приведены в соответствие с Кодексом законов о детях и подростках²⁷. Кроме того, было принято 112 постановлений о создании национальной децентрализованной системы всесторонней защиты детей и подростков в 219 кантонах Эквадора.

102. Что касается организационного строительства, то Конституция предусматривает создание национальной децентрализованной системы всесторонней защиты детей и подростков, которой поручено обеспечивать осуществление и гарантии прав детей и подростков. Система создана в составе органов трех уровней:

a) Национальный совет по делам детей и подростков (КННА) - орган, главная задача которого заключается в разработке и контроле за осуществлением государственной политики всесторонней защиты детей и подростков.

b) Кантональные советы по делам детей и подростков - органы кантонального уровня, которым поручена разработка и представление местной политики кантональному совету.

c) Органы по защите и обеспечению соблюдения прав при кантональных советах по защите прав; органы специализированной юстиции по делам детей и подростков и другие органы, такие, как общинные бюро защиты детей и подростков и Специализированная полиция по делам детей и подростков (ДИНАПЕН).

103. В рамках Национального десятилетнего плана всесторонней защиты детей и подростков эквадорское государство разрабатывает национальные планы, гарантирующие

осуществление всесторонней политики оказания помощи детям и подросткам, среди которых: план постепенного искоренения детского труда, национальная политика здравоохранения и сексуальных и репродуктивных прав; десятилетний план просвещения; национальный план искоренения сексуальных преступлений в образовательной системе; национальный план пресечения торговли людьми, незаконной переброски мигрантов, сексуальной, трудовой и другой эксплуатации и проституции женщин, детей и подростков, детской порнографии и растления несовершеннолетних (2006 год); стратегический междисциплинарный план национального реагирования на ВИЧ/СПИД на период 2007-2015 годов; национальный план снижения неонатальной смертности и национальный план предотвращения беременностей среди подростков (2007 год).

104. В 2007 году КННА составлена социальная программа в интересах детей и подростков, определяющая шесть направлений политики в целях оказания конкретной помощи в различных регионах страны, а также комплекс обязательств, выработанных и согласованных с учреждениями, входящими в состав Совета.

105. В рамках государственной политики в 2004 году Национальный совет по делам детей и подростков (КННА) принял национальный десятилетний план всесторонней защиты детей и подростков - первый документ планового характера, заостренный на правах, в котором намечено 29 мер политики для трех возрастных групп: от рождения до 5 лет (девять мер политики), 6 - 11 лет (10 мер) и 12-18 лет (10 мер).

106. Государство расширило вложения в программы всесторонней помощи детям и подросткам в ситуациях уязвимости. По линии Фонда детского развития (ФОДИ) оплачиваются услуги по оказанию помощи и всестороннему развитию детей от рождения до пятилетнего возраста наиболее бедных групп населения. В 2007 году за счет средств ФОДИ было охвачено 251 578 детей с соблюдением этими программами не менее 90% стандартов качества. Кроме того, Программа спасения детей (ОРИ) в 2007 году обеспечила охват 49 233 детей, которым была оказана помощь в 1 465 общинных центрах детского развития, имеющих в масштабах страны.

107. Среди главных достижений поощрения прав детей и подростков следует отметить создание национальной децентрализованной системы всесторонней защиты детей и подростков; разработку предложения по вопросам детей и подростков для Учредительного собрания; социальную повестку по вопросам детей и подростков на период 2007-2010 годов; соглашение с Национальным советом судей по обучению его должностных лиц по вопросам, касающимся прав детей и подростков. По линии Наблюдательного комитета по делам детей и подростков гражданское общество

разрабатывает показатели, позволяющие давать количественную оценку соблюдения прав детей и подростков. Кроме того, в качестве политики государства провозглашено искоренение гендерного насилия в отношении детей, подростков и женщин.

108. Имеются задачи, которые Эквадор намерен решить. В их числе - создание органов национальной децентрализованной системы всесторонней защиты детей и подростков; обеспечение более широкого социального участия и вовлеченности взрослых граждан и детей и подростков в процессы реальных действий, необходимых для обеспечения выполнения государственной политики; участие местных органов власти и управления и государственных органов в целях содействия незамедлительному и действенному проведению государственной политики с упором на социальную программу по вопросам детей и подростков и, в первую очередь, выделение достаточных ресурсов для выполнения государственной политики в интересах этой группы населения.

II.3.3 Права молодежи

109. В 2001 году в Эквадоре принят закон о молодежи, предусматривающий создание руководящих общенациональных и местных органов по политике в отношении группы населения в возрасте от 18 до 29 лет. Начиная с 2006 года Эквадор является участником Иberoамериканской конвенции о молодежи.

110. В 1998 году созданы органы, призванные повысить роль молодежи как сектора со специфическими потребностями и проблемами, в частности подкомиссия по делам молодежи Национального конгресса и национальное управление по делам молодежи министерства социального и экономического развития - национальный орган, который отвечает за выработку и контроль за осуществлением государственной политики поддержки молодежи.

111. В 2006 году в Программу социального развития была включена задача создания национальной системы содействия молодежи, включающей такие учреждения, как Национальный совет молодежной политики, Национальный институт по делам молодежи и местные советы; кроме того, вместе с молодежными организациями в ней установлены цели, направленные на осуществление минимальной молодежной программы. Итогом этого стало проведение работы по изучению ситуации молодых людей в Эквадоре и создание всесторонней системы показателей положения молодежи "СИХовен", что позволило признать молодежь на практике как конкретную группу в целях изучения ее положения в области здравоохранения, занятости, просвещения, миграции, доступа к услугам и т.д.

112. В 2007 году Конституционный суд закрепил право на отказ молодых людей от военной службы по убеждениям. Кроме того, муниципия Кито и Национальное управление по делам молодежи вместе с молодежными организациями страны проводит нацеленные на молодежь кампании борьбы с насилием и пропаганды культуры мира, просвещения в вопросах сексуальных и репродуктивных прав и профилактики ВИЧ. В этом году государство при поддержке ЮНФПА и более 100 молодежных организаций разработало стратегический план действий на год, чтобы представить предложение в рамках процесса, получившего название "Национальное соглашение".

113. В рамках Национального плана по правам человека подкомиссия по правам человека молодежи разработала оперативный план по правам человека и молодежи, среди направлений деятельности которого выделяется процесс осуществления и обеспечения соблюдения Иberoамериканской конвенции. Кроме того, в 2006 году велась подготовка правозащитников в городе Кито, а также работа по позиционированию молодежи в качестве субъектов прав. В 2007 году различные органы государства приняли обязательство распространить содержание Конвенции - задача, которая была возложена на ряд государственных ведомств.

II.3.4 Права лиц старшего возраста

114. По данным переписи 2001 года, в Эквадоре насчитывается свыше миллиона людей старшего возраста. Согласно прогнозам на период до 2025 года, будет ускоряться тенденция старения населения эквадорского общества, когда на эту группу будет приходиться 13% населения. Хотя не было достигнуто существенных результатов по улучшению положения этой важной группы, эквадорское государство стремится к осуществлению деятельности в ее интересах, прежде всего в рамках оперативного плана по правам пожилых людей Национального плана по правам человека, выделяя в последнем десятилетии специальный проект "Роль пожилых" - международную инициативу, которая связывает группу людей этого возраста, занимающихся игровой и художественной деятельностью.

115. В 2007 году система пособий на развитие человека была дополнительно расширена, охватив пожилых людей, а также были увеличены пенсии по возрасту Эквадорского института социального страхования (ИЭСС) в целях улучшения условий жизни и медицинского обслуживания этой группы населения. Еще предстоит предпринять усилия по улучшению условий жизни престарелых, и государство намерено решать эту задачу, опираясь на свои институты, прежде всего министерство экономической и социальной помощи.

II.3.5 Права лиц с инвалидностью

116. В 2007 году Эквадор подписал Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов; в настоящее время идет процесс ее ратификации. Посол Эквадора Луис Гальегос внес значительный вклад, занимая должность сопредседателя Рабочей группы, составившей проект Конвенции. Кроме того, страна является участницей Межамериканской конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов.

117. Национальный совет по делам инвалидов (КОНАДИС) - государственное ведомство, которое с 1992 года ведет последовательную работу по защите и поощрению прав лиц с инвалидностью в масштабах страны. Он содействует организационному развитию как внутри Совета, создав прокуратуру по защите прав инвалидов, так и путем создания систем поощрения прав в сотрудничестве с другими учреждениями.

118. Что касается законодательства, то в Конституцию включены нормы, касающиеся предотвращения, комплексной реабилитации, социальной интеграции и обеспечения равенства возможностей, а также гарантии пользования инвалидами правом на охрану здоровья, образование, труд и другими правами. Действует закон об инвалидах, устанавливающий режим профилактики инвалидности, оказания помощи инвалидам и вовлечения их в жизнь общества; также принят закон о внесении поправок в Трудовой кодекс, в соответствии с которым устанавливается обязательный порядок приема инвалидов в штат работников государственных и частных организаций, квота которых в настоящее время составляет в общей сложности 4%.

119. В мае 2007 года президент Республики провозгласил в качестве политики государства профилактику инвалидности, а также оказание помощи и всестороннюю реабилитацию инвалидов. С этой целью осуществляется программа "Эквадор без барьеров", координацией которой занимается вице-президент Республики Ленин Морено, сам инвалид. Она осуществляется рядом государственных ведомств в целях обеспечения физической реабилитации лиц с инвалидностями, развития доступности и реабилитации в рамках совместных усилий с муниципалитетами, а также содействия раннему стимулированию.

120. В стране ведется информационно-пропагандистская работа, цель которой - разъяснить гражданам права инвалидов и создать механизмы их реального соблюдения и уважения, а также содействовать участию лиц с инвалидностью в выборах. Кроме того, осуществляются программы включения на рынок труда и обеспечения равенства возможностей при подборе персонала для частного сектора.

121. Вместе с НПО осуществляются проекты, связанные с включением детей и подростков с особыми потребностями в области образования в обычную образовательную систему, что способствует их всесторонней интеграции и участию.

122. Хотя Эквадор является одной из стран региона, добившейся наибольших успехов в этой области, в стране ставится задача активизации разъяснительной работы среди населения, для того чтобы предупреждать дискриминационные действия и обеспечить более четкое проведение государственной политики в целях предоставления реального доступа к услугам здравоохранения и образования, разрабатывая планы и программы в сферах, относящихся к компетенции местных органов власти и управления (провинций и муниципий).

II.3.6 Права мигрантов

123. Эквадор - одна из стран, предпринимающих большие усилия по защите и обеспечению прав мигрантов, будучи как государством происхождения, так и государством, принимающим мигрантов. Поэтому в его Политической конституции гарантируется уважение прав мигрантов, живущих в стране, без какой бы то ни было дискриминации.

124. Для этого, а также для решения задач текущего момента государством создана институциональная структура, позволяющая решать вопросы миграции в правозащитной перспективе. Так, в марте 2007 года создан Национальный секретариат по делам мигрантов (СЕНАМИ) в ранге государственного министерства при Президенте Республики, задача которого - выработка, координация и проведение политики в области миграции как на территории страны, так и за ее пределами, включая создание вместе с министерством иностранных дел, торговли и интеграции центров по оказанию всесторонней помощи мигрантам.

125. Главное направление государственной политики в области миграции, Национальный план развития человека в области миграции на период 2007-2010 годов, который основывается на той убежденности, что Эквадор не признает нелегального пребывания людей и отстаивает право на миграцию, свободу передвижения, участие и взаимодействие культур, а также право оставаться и возвращаться, для чего будут предприняты все усилия по продвижению политики миграции, основывающейся на уважении и соблюдении прав человека, по укреплению связей между мигрантами и их семьями, а также по активизации процессов развития человека в их интересах, поощрению процессов межкультурного взаимодействия и налаживанию взаимопонимания между людьми, включая также

обучение должностных лиц, отвечающих за исполнение законодательства в области миграции, как и информационно-пропагандистскую работу по проблемам иностранных мигрантов в Эквадоре и эквадорских эмигрантов в других странах.

126. В рамках одной из составляющих Национального плана развития человека в области миграции в 2008 году был подготовлен План возвращения "Добро пожаловать домой" в качестве примера действенной практики, которая также устанавливает систему секторальных проектов, увязывающую возможности эквадорцев за рубежом с потребностями развития страны.

127. В этой области Национальный форум по миграции стал демократическим процессом, открывающим возможность участия гражданского общества в разработке предложений, касающихся миграционной проблематики, которые будут представлены Учредительному собранию. С этой целью создан постоянный комитет Форума.

128. Эквадор - участник Международной конвенции о защите трудящихся-мигрантов и членов их семей, в рамках которой в 2006 году был подготовлен первый национальный доклад, рассмотренный в ноябре 2007 года Комитетом по труду в Женеве. В порядке осуществления рекомендаций Комитета и решений Андского сообщества, ставящих цель содействия миграции работников в масштабах региона, страной подписаны двусторонние соглашения, прежде всего с соседними государствами - Колумбией и Перу. С Перу заключен договор об урегулировании статуса трудящихся-мигрантов в расширенной зоне приграничной интеграции, в результате чего был урегулирован статус 556 перуанцев. Кроме того, по линии министерства труда в 2004-2005 годах было предоставлено 977 разрешений на работу для иностранных граждан из различных стран. Подписаны также соглашения с Испанией, в рамках которых создана техническая группа, разрабатывающая меры и механизмы, позволившие наладить упорядоченные процессы урегулирования статуса эквадорских трудящихся-мигрантов в этой стране.

129. В соответствии с рекомендациями Комитета в 2007 году Конституционный суд вынес постановление об отмене системы разрешений на выезд, требовавшихся для мигрантов, желавших выехать в другие страны. Также сообщается о включении трудящихся-мигрантов в систему социального обеспечения.

130. В числе планов и программ, ставящих задачу защиты и поощрения прав мигрантов и решения проблем, с которыми они сталкиваются, прежде всего связанных с работой мигрантов, сексуальной эксплуатацией и использованием мигрантами своими основными правами в условиях равенства возможностей с гражданами - Национальный план по правам человека, в рамках своего Оперативного плана по проблемам мигрантов,

иностранцев, беженцев, перемещенных лиц и апатридов, Национальный план по борьбе с торговлей людьми, незаконной перевозкой мигрантов и связанных с ней преступлениями, а также создание Национального комитета по постепенной ликвидации детского труда, включая искоренение труда детей-мигрантов. Кроме того, создан Совет по трудовой миграции, в котором КОНАМУ проводит гендерный подход, организовав в 2006 году совещание на тему "Женщины-мигранты и государственная политика".

131. Осуществляется также национальная программа регистрации *"В Эквадоре у людей есть имена!"*, которую курирует вице-президент Республики, ставящая цель облегчения регистрации детей иностранцев, родившихся в стране, чтобы они могли воспользоваться своим правом на гражданство.

132. В Эквадоре предпринимаются усилия по решению многочисленных серьезных проблем в этой области, таких, как согласование законодательства страны с нормами международного права; укрепление и совершенствование институциональной структуры, что предусматривает расширение ассигнований для соответствующих учреждений; содействие повышению квалификации государственных должностных лиц; разъяснение эквадорскому обществу прав трудящихся-иностранцев; проведение более действенной политики социальной интеграции иностранных трудящихся-мигрантов и членов их семей.

II.3.7 Права беженцев

133. Эквадор - участник основных международных региональных договоров об убежище. С 1992 года в стране действует исполнительный декрет, регламентирующий деятельность государства в вопросах убежища, который признает принципы и нормы международного права.

134. Эквадор - страна, в которой имеется большое число перемещенных лиц и лиц, ищущих убежище, колумбийского происхождения, оказавшихся в стране в результате политического конфликта, переживаемого Колумбией. Начиная с 2000 года на территории Эквадора насчитывается большое число лиц колумбийского происхождения, нуждающихся в международной защите, некоторые из которых получили убежище.

135. С 2000 года по декабрь 2007 года о предоставлении убежища ходатайствовало 55 700 человек, из которых после строгой на всех ее этапах процедуры 14 104 из них получили этот статус. Примерно 97% просивших предоставления убежища - колумбийцы. Еще приблизительно 60 000 человек, нуждающихся в международной защите, находятся в районе границы с Колумбией.

136. За предоставление статуса беженцев в Эквадоре отвечает Главное управление по делам беженцев министерства иностранных дел, торговли и интеграции. Это подразделение располагает специализированным персоналом и четко ведет работу в области убежища, используя процедуры и организационную структуру, одобренные УВКБ, а Верховный комиссар Антониу Гутерреш назвал Эквадор одной из стран мира с передовой практикой в области убежища.

137. Эквадор предпринимает усилия по выполнению мандатов Декларации и плана действий Мехико 2004 года об убежище в целях создания условий для создания границ и городов солидарности. В области здравоохранения и образования имеются четкие руководящие принципы, предусматривающие предоставление национального недискриминационного режима лицам, обратившимся за убежищем, а также предоставляющие право работать на законных основаниях лицам, признанным беженцами. Кроме того, начиная с 2007 года осуществляются межведомственные чрезвычайные планы, позволившие удовлетворить чрезвычайные потребности (в питании, медицинском обслуживании, образовании и размещении) перемещенных колумбийцев, в массовых количествах переходивших колумбийско-эквадорскую границу. Кроме того, осуществляются проекты социальной и общинной интеграции, а также другие планы, ставящие цель интеграции беженцев в сфере труда и производства на основе координации между государственными и частными учреждениями.

II.3.8 Права на свободу сексуальной ориентации (группа ГЛБТ)

138. Политическая конституция ограждает от дискриминации свободу сексуальной ориентации. В этой связи оперативный план в области свободы сексуальной ориентации в рамках Национального плана по правам человека предусматривает осуществление ряда мероприятий в интересах сексуальных меньшинств. Кроме того, Конституционный суд постановил отменить нормы и законодательство, проводящие дискриминацию геев, лесбиянок, бисексуалов и транссексуалов (ГЛБТ).

139. В 2006 году в Кито создан "Транс-дом", а в различных провинциях проводятся кампании обучения и профессиональной подготовки. В декабре 2007 года был проведен ряд мероприятий, связанных с десятилетием отмены уголовного преследования гомосексуализма, включая также проведение разъяснительной работы среди общественности. Также были определены различные общественные и институциональные группы поддержки прав человека ГЛБТ. В том же году Эквадорская организация женщин-лесбиянок провела в Кито рабочие встречи, посвященные пропаганде их прав, а также презентацию книги "Женщины-лесбиянки".

140. До сих пор сохраняются серьезные трудности с признанием прав сексуальных меньшинств, таких, как равенство доступа к имуществу и услугам и равенство возможностей по отношению к остальному населению. Это, разумеется, предусматривает их интеграцию на рынке труда и их подключение к разработке производительных проектов, а также более широкую разъяснительную работу в эквадорском обществе.

II.4 КОЛЛЕКТИВНЫЕ ПРАВА

II.4.1 Права коренного населения

141. Эквадор - участник Конвенции № 169 МОТ о коренных народах, народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, а также один из авторов Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, принятой Генеральной Ассамблеей в 2007 году, а также других международно-правовых актов, связанных с правами коренного населения. На протяжении ряда лет он входит в состав Рабочей группы по разработке Межамериканской конвенции о правах коренных народов в рамках ОАГ.

142. В Политической конституции Эквадорское государство провозглашено многокультурной и многоэтнической общностью, где гарантированы коллективные права коренных народов в следующих областях: культурное многообразие, самобытность, территории, правосудие, официально используемые языки, здравоохранение, образование, экономические права, культурное наследие, женщины из числа коренных народов и приграничные коренные народы.

143. Обеспечению прав коренных народов посвящен ряд нормативных актов, из которых следует выделить органический закон об общественных органах коренных народов, провозгласивших себя коренными народностями, который вступил в силу в сентябре 2007 года, а также положение о защитниках прав коренных народов. Оба нормативных акта были приняты в порядке выполнения рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросу о коренных народах.

144. В феврале 2007 года правительство страны создало секретариат по вопросам коренных народов, общественных объединений и участия граждан в качестве органа по координации государственной политики, гарантирующей право на участие граждан в управлении государством на основе разработки и осуществления мер и мероприятий, нацеленных на стимулирование, координацию и усиление участия групп населения, таких как коренные народы, общественных движений и граждан в принятии затрагивающих их ключевых решений. В рамках институциональной структуры создан Совет по развитию

эквадорских национальностей и народов (КОДЕНПЕ), образованный в 1998 году с целью выработки политики и осуществления и разработки программ всестороннего и устойчивого развития в рамках взаимодействия между государством и коренными народностями и народами.

145. В рамках министерства просвещения имеется национальное управление образования коренных народов, а также система межкультурного двуязычного образования, отражающая мировоззрение и вековую мудрость коренных народов. В систему министерства здравоохранения входит управление охраны здоровья коренных народов, а в ведомстве Народного защитника имеется национальное управление по делам коренных народов. Эти структуры разрабатывают программы и проекты, которые в определенной степени ограждают социальные права коренных народов; тем не менее нельзя утверждать, что их работа была достаточной в свете исторических требований и структурных потребностей развития коренных народов.

146. Нынешнее правительство Эквадора, приступившее к исполнению своих обязанностей в январе 2007 года, обозначило в качестве одного из своих приоритетов создание органа, который бы действенным образом занимался координацией разработки политики в вопросах коренных народов с соблюдением принципа уважения межкультурности и разнообразия в целях развития широкого социального участия в принятии решений и выполнении планов и проектов. Для этого будет гарантировано право коренных народов на проведение с ними консультаций по всем аспектам, затрагивающим их коллективное право и их качество жизни. Определение новой институциональной организации по делам коренных народов тесно связано с глубоким процессом политических и управленческих преобразований в эквадорском государстве, которые в настоящее время проводятся в преддверии созыва Учредительного собрания.

147. КОДЕНПЕ занимается реализацией стратегического плана, нацеленного на экономическое, социальное и культурное развитие коренных народов. Среди его элементов - экономическое развитие, призванное ликвидировать бедность и создать рабочие места, социальное развитие, необходимое для доступа к основным услугам, развитие культуры, охрана окружающей среды, предусматривающая содействие проектам рационального и устойчивого природопользования, а также укрепление местных органов власти на территориях коренных народов при уделении основного внимания развитию технического потенциала, децентрализации, осуществлению программ и проектов, созданию надлежащей мотивации, участию, принятию последующих мер и гражданскому контролю в лице общественных объединений и организаций коренных народов. Кроме того, осуществляется проект "Укрепление форм управления народностей и народов и применение методов и методик восстановления и сохранения природных ресурсов".

II.4.1.1 Коренные группы в добровольной изоляции

148. Начиная с 2007 года правительство объявило о проведении государством политики улучшения положения коренных народов, находящихся в добровольной изоляции, с соблюдением принципов неприкосновенности, самоопределения, возмещения, гуманизма, культурного многообразия, предосторожности, равенства и уважения человеческого достоинства, цель которой заключается главным образом в уважении их основных прав и обеспечении их жизни, физической неприкосновенности, культуры, территории, социальных и коллективных прав, а также уважении их самоопределения, их желания жить в изоляции. Президент Республики Рафаэль Корреа подписал декрет о выделении неприкосновенной зоны сохранения, в которой живут эти группы, площадь которой составляет 758 000 га, а также предусматривает выделение для Тагаэри-Тароменане 740 000 долл. США в рамках осуществления мер защиты, предусмотренных в рекомендации Межамериканской комиссии по правам человека.

149. Комплексная нацеленность такой национальной политики охватывает стратегические направления деятельности, гарантирующей действительность провозглашенных принципов на основе четкой работы соответствующих государственных ведомств и гражданского общества.

150. Недавние сообщения об убийстве лицами, связанными с незаконной заготовкой древесины, коренных жителей, живущих в изоляции, в неприкосновенной зоне, были немедленно расследованы государственными властями и полицией, которая выехала на место убийства, не обнаружив, однако, до момента завершения работы над настоящим докладом доказательств, которые позволили бы подтвердить истинность таких сообщений.

II.4.2 Права афроэквадорского населения

151. Эквадор предпринимает большие усилия по повышению внимания к афроэквадорскому населению как важной группе, участвующей в социально-экономическом развитии страны. В 2005 году создан Совет по вопросам развития афроэквадорцев (КОДАЭ) при президенте Республики, задачи которого - защита и поощрение прав афроэквадорского населения, разработка политики их всестороннего развития и пресечение расовой дискриминации. Кроме того, действует национальное управление по защите прав афроэквадорского населения в составе ведомства народного защитника. На местном уровне муниципалитет столичного округа Кито создал группу по развитию афроэквадорского населения и городской социальный совет по ликвидации

расовой дискриминации. Афроэквадорцы в большей степени участвуют в политической жизни на общенациональном уровне в качестве представителей государственной власти, а на уровне провинций и местном уровне их до сих пор недостаточно.

152. Осуществляя национальный план по правам человека, эквадорское государство разрабатывает меры государственной политики, для чего был выработан оперативный секторальный план по правам афроэквадорского населения. Со своей стороны, КОДАЭ подготовил свой план работы, в котором установлена приоритетность экономических, социальных и культурных прав афроэквадорского населения и намечены меры по повышению его уровня жизни в социально-экономической и трудовой области, а также в сфере просвещения и здравоохранения. Национальный план развития на период 2007-2010 годов содержит важные направления деятельности по развитию афроэквадорского населения, хотя главное условие его осуществления - выделение достаточного бюджета.

153. На основе закона о коллективных правах афроколумбийских народов, действующего с 2006 года, предпринимаются усилия по их включению в социально-экономическое развитие страны, признанию их коллективного владения землей, распространению культуры, уважению традиционных медицинских знаний в целях обеспечения самобытного образования афроэквадорцев.

154. В рамках Дурбанского плана действий, степень осуществления которого будет оцениваться в текущем году, Эквадор работает над созданием территориальных образований афроэквадорского населения на севере страны. Кроме того, создается система показателей "Афроэквадорцы в цифрах", цель которой - преодолеть игнорирование и исторически сложившуюся изоляцию этой группы населения и улучшение ситуации в областях здравоохранения, образования, социального обеспечения, занятости и международной миграции, что будет способствовать развитию страны и региона.

155. Хотя по определенным аспектам достигнуты успехи, государству и гражданскому обществу еще предстоит пройти большой путь в поощрении прав афроэквадорского населения. Правительство страны рассматривает альтернативы в целях институционального укрепления органов, занимающихся поощрением развития населения африканского происхождения, а также более действенной реализации государственной политики в целом. Забота государства, проявляющаяся в выделении значительных финансовых средств для социальной сферы, позволит обеспечить в среднесрочном плане сокращение показателей неудовлетворенных основных потребностей (НОП), характерных в настоящее время для афроэквадорского населения.

II.4.3 Право на здоровую окружающую среду

156. Конституция 1998 года провозглашает основное право граждан жить в экологически здоровой среде в условиях устойчивого развития, а также гарантирует право на участие и информирование всего общества, включая обсуждение планов государства, которые могут затрагивать окружающую среду. Такая готовность обеспечить гарантии отражается, в частности, в законе о природопользовании 1999 года, в принятом впоследствии своде текста нормативных актов министерства по охране окружающей среды 2003 года, а также в стратегиях применения, связанных с разработкой государственных мер развития на основе устойчивого использования природных ресурсов и сохранения биоразнообразия с учетом того, что Эквадор имеет богатейшее в мире биоразнообразие.

157. Министерство по охране окружающей среды как общенациональное экологическое ведомство и инстанция по политической, юридической и административной координации в этой области разрабатывает планы и программы и содействует их осуществлению, работая с функциональными структурами, такими, как национальная децентрализованная система природопользования, национальная система защищаемых районов, а также с механизмами децентрализации и передачи ответственности местным органам власти и управления.

158. В числе проектов, осуществленных при международном содействии, можно назвать созданный в 1999 году Национальный комитет по климату, ставший центральной институциональной структурой по вопросам изменения климата в Эквадоре, по которым в стране было проведено примерно 50 исследовательских проектов, посвященных сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата; комплексный проект ПАТРА 2001 года, который стал первым в Эквадоре проектом природопользования, соответствующий политике и основным принципам охраны окружающей среды; программы устойчивого развития на южной границе, а также программы институционального укрепления природопользования и устойчивого развития в Эквадорской Амазонии.

159. Кроме того, в порядке осуществления Стокгольмской конвенции и при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) Эквадор разработал в 2002 году национальный план осуществления мер по управлению устойчивыми органическими загрязнителями. Среди проектов, осуществляемых в настоящее время, - проекты, связанные с адаптацией к изменению климата на основе эффективного водопользования в Эквадоре, меры по повышению качества воздушного

бассейна, по защите лесов Куябено-Ясуни и Региональные программы социального управления лесными экосистемами Андской зоны (Экобона).

160. В сфере развития прав и обязанностей по защите и сохранению окружающей среды активное участие Эквадора в осуществлении международных конвенций обязательного характера позволило усилить национальную политику и продвинуть процессы информирования и постепенного привлечения населения, как в случае разработки министерством по охране окружающей среды и просвещения национального плана экологического просвещения на период 2006-2016 годов, ориентированного на детей и подростков, в целях привития им ценностей солидарности и защиты их природной среды. Кроме того, Эквадорское государство предпринимает усилия по профессиональной подготовке, чтобы сотрудники органов власти в регионах способствовали равному распределению природных ресурсов на своих территориях.

161. Эквадор ставит задачу разъяснения населению вопросов защиты прав третьего поколения, а также создания механизмов более действенной реализации права на здоровую окружающую среду в рамках такой системы, в которой государство и общество несут совместную ответственность за природопользование.

III. ПОТРЕБНОСТИ В МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

162. Эквадор предпринимает колоссальные усилия в области прав человека. Эта задача имеет такие масштабы, что она требует международного сотрудничества, способствующего осуществлению различных мер политики и инициатив. Основные потребности в оказании помощи связаны с необходимостью укрепления ряда ключевых институтов осуществления государственной политики, связанной с правами человека. Необходимо создать условия для распространения информации и опыта совместно с другими странами при разработке и осуществлении государственной политики поощрения прав человека. Обучение государственных должностных лиц по вопросам прав человека, связанным с областью деятельности тех учреждений, в которых они работают, также указывается как потребность, в удовлетворении которой международное содействие способно сыграть важную роль.

163. Осуществление действенных и устойчивых стратегий разъяснения конкретным группам общества и населения в целом важности уважения разнообразия и прав человека всех членов общества до сих пор наталкивается на существенную нехватку средств, и в этой связи международное содействие в виде финансирования конкретных программ может иметь колоссальное значение. Крайне важно, чтобы Эквадор имел возможность реализации стратегий расширения участия общества, а также децентрализации и

укрепления участия местных органов власти и управления в проведении политики поощрения и укрепления прав человека.

164. Потребности в сотрудничестве в вопросах прав человека и потребности различных государственных органов, занимающихся их поощрением и защитой, многогранны и разнообразны. В качестве примера можно отметить, не претендуя на полноту, некоторые потребности по секторам:

- *Разработка политической конституции:* необходимо техническое содействие по оказанию помощи Учредительному собранию в разработке конституции, согласующейся с международными нормами прав человека, и в этой связи обеспечивающей, в частности, институциональную организацию государства на уровне центра и в регионах с учетом требований граждан и гарантирующую права человека и одновременно - обеспечивающую реальное выполнение экономических, социальных и культурных прав.
- *Планирование и заостренность на правах человека:* по линии Национального секретариата государственного планирования (СЕНПЛАДЕС) необходимо техническое содействие в разработке органического закона о государственном планировании в целях институционализации планирования, контроля и оценки с заострением внимания на правах человека, а также на разработке методологического инструментария в связи с осуществлением национальной стратегии развития и поддержки процесса оценки и пересмотра национального плана в области прав человека в соответствии с национальным планом развития.
- *Реформа государства:* СЕНПЛАДЕС отмечает необходимость технического содействия в выработке юридических и институциональных норм, обеспечивающих реальное наполнение экономических, социальных и культурных прав, а также осуществление программы реформы государственных институтов в соответствии с новой конституцией таким образом, чтобы они обеспечивали действенность прав человека. Равным образом, имеется заинтересованность в получении поддержки в разработке образовательных модулей, которые были бы включены в программу школы государственного управления для обучения на постоянной основе работников государственных органов при уделении внимания правам человека.
- *Судебная реформа и перестройка пенитенциарной системы:* имеются большие потребности в содействии в осуществлении процесса судебной реформы и реконструкции уголовно-исполнительной системы.

- *Участие гражданского общества:* важное значение имеет выявление и развитие механизмов участия гражданского общества в принятии государственных решений, отстаивании его прав и контроле за функционированием государственных институтов.
- *Уязвимые группы:* имеются многочисленные потребности этих групп, которые можно обобщить следующим образом: необходимо укрепить национальную децентрализованную систему защиты детей и подростков, а также оказать содействие в выработке государственной политики и разъяснении прав этих групп населения. В области женщин стране требуется поддержка в осуществлении Плана равенства возможностей, укреплении внутреннего потенциала технико-административной группы Национального совета по делам женщин, и укреплении социальной базы женщин, и укреплении социального контроля, что позволило бы обеспечить осуществление прав женщин.
- Что касается инвалидности, то указывается необходимость укрепления и демократизации организаций в этой области, а также проведения информационно-пропагандистских кампаний по правам этой группы и необходимости достижения их включения в жизнь общества.
- Стране необходимо международное финансовое содействие, основанное на принципе солидарности и совместной ответственности, в целях продвижения социальной и производственной интеграции огромной группы беженцев и иностранцев (главным образом колумбийского происхождения), нуждающихся в международной защите, которые находятся на территории страны.
- *Коллективные права:* коренное население нуждается в содействии в укреплении их социальной организации, осуществлении производственных проектов и создании микропредприятий с участием общин, включая этап коммерциализации с использованием общинных сетей, развитии комплексных сельских общин и в развитии образования и своей культуры. Кроме того, остается задача поддержки афроэквадорского населения на основе осуществления афроэквадорского элемента национального плана развития.

Примечания

- ² Ver en Anexo el listado de organizaciones invitadas a participar en el proceso de elaboración del Informe del Ecuador al mecanismo de Revisión Periódica Universal.
- ³ Ídem.
- ⁴ Ver www.mmrree.gov.ec
- ⁵ Artículo 16 Constitución Política vigente, 1998.
- ⁶ Artículo 18, ídem.
- ⁷ En el ámbito de los derechos humanos Ecuador colabora con el Consejo de Derechos Humanos de ONU, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, los Relatores y Mecanismos Especiales, y la Asamblea General; en cuanto a la OEA, Ecuador está permanentemente interactuando con los órganos del Sistema Interamericano de Derechos Humanos, Comisión y Corte; y entre otros con la Comisión de Asuntos Jurídicos y Políticos y varios grupos de trabajo de OEA. En el orden regional Ecuador se inserta en el trabajo con la CAN y en el último lustro diseñó una propuesta de difusión de la Carta Andina de Derechos Humanos, a través de la Decisión 586; por otro lado colabora con el Grupo de Río en estudio de temas de derechos humanos diversos. Es importante resaltar que Ecuador ocupó el cargo del Primer Alto Comisionado para los Derechos Humanos, en la persona del Embajador José Ayala Lasso; fue el primer país en el continente americano que diseñó y adoptó el Plan Nacional de Derechos Humanos; mantiene desde el 2002, una invitación abierta a todos los mecanismos y procedimientos especiales de Naciones Unidas; en el 2006 fue Miembro Fundador del Consejo de Derechos Humanos en Naciones Unidas; y, entre otros cargos ha ocupado algunas vacantes en los Comités de Naciones Unidas sobre Derechos Humanos, así Luis Valencia Rodríguez, Comité contra la Discriminación Racial; Francisco Carrión, Comité de los Derechos de los Trabajadores Migratorios; Edwin Jonson, Comité de Derechos Humanos; Julio Prado Vallejo y Luis Gallegos, Comité contra la Tortura; y, Jaime Marchán, Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.
- ⁸ El artículo 4 de la CPE ha recogido estos mandatos de la Carta, así: “**Art. 4. El Ecuador en sus relaciones con la comunidad internacional: 1. Proclama la paz y la cooperación como sistema de convivencia y la igualdad jurídica de los estados. 2. Condena el uso o la amenaza de la fuerza como medio de solución de los conflictos, y desconoce el despojo bélico como fuente de derecho; 3. Declara que el derecho internacional es norma de conducta de los estados en sus relaciones recíprocas y promueve la solución de las controversias por métodos jurídicos y pacíficos; 4. Propicia el desarrollo de la comunidad internacional, la estabilidad y el fortalecimiento de sus organismos; 5. Propugna la integración, de manera específica la andina y latinoamericana; y, 6. Rechaza toda forma de colonialismo, de neocolonialismo, de discriminación o segregación, reconoce el derecho de los pueblos a su autodeterminación y a liberarse de los sistemas opresivos**”.
- ⁹ Ver Anexo listado de Instrumentos internacionales de los que Ecuador es Parte.

- ¹⁰ Creada mediante Decreto No. 3493, publicado en el Registro Oficial NO. 735 de 31 de diciembre de 2002.
- ¹¹ Ver Anexo cuadro de presentación de informes periódicos a los Comités de DDHH-ONU.
- ¹² En el 2006 Ecuador como miembro del CDH copatrocinó la adopción de la Declaración Universal de los Derechos de los Pueblos Indígenas, la Convención Internacional para la Protección de todas las personas con discapacidad y su Protocolo Facultativo y la Convención Internacional para la protección de todas las personas contra las Desapariciones Forzadas.
- ¹³ Ver Anexo estado de casos solicitados por Relatores Especiales a Ecuador.
- ¹⁴ Este proceso conlleva la participación del nuevo Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, la Secretaría Nacional de Planificación, la Comisión Permanente de Seguimiento, Evaluación y Ajuste a los Planes Operativos de Derechos Humanos, y la Cancillería como Secretaría General de dicha Comisión.
- ¹⁵ Ver anexos: listado de instrumentos internacionales de los Ecuador es Parte.
- ¹⁶ Creada mediante Decreto Ejecutivo No.
- ¹⁷ Artículo 23, numeral 2 Constitución Política del Estado, 1998.
- ¹⁸ Artículo 187 del Código Penal.
- ¹⁹ Decretos Ejecutivos No. 1330-A, RO 258 de 26 de abril de 2006 y No 441 de 26 de junio de 2007, RO 121 de 6 de julio de 2008.
- ²⁰ Resolución del Tribunal Constitucional de 26 de septiembre, publicada en el RO No. 382 de 23 de octubre de 2006.
- ²¹ Creada mediante Decreto Ejecutivo 563d, publicado en el RO 158 de 29 de agosto de 2008.
- ²² Cuenca es la tercera ciudad en importancia y población del país.
- ²³ Ver Anexo Instrumentos Internacionales de los que Ecuador es Parte.
- ²⁴ Ecuador es Parte de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer –CEDAW- y Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer –Belem Do Pará-. Además, ha suscrito la Declaración de los Objetivos de Desarrollo Milenio. Ver anexos Instrumentos Internacionales.
- ²⁵ En el 2004 se emitieron decretos ejecutivos a favor su promoción.
- ²⁶ Ver Anexos Instrumentos Internacionales de los que Ecuador es Parte.

²⁷ Reforma al Código Penal (2005): se tipifican los delitos de trata de personas, explotación sexual, pornografía infantil y turismo sexual. Reforma al Código del Trabajo (2005), se incluye la protección de los derechos laborales de los adolescentes y se establece 15 años como edad mínima para trabajar. Reforma a la Ley de Maternidad Gratuita y Atención a la Infancia vigente desde 1994. Ley Orgánica de Salud (2006), se garantiza el acceso de las y los adolescentes a los programas de salud sexual y salud reproductiva.