



人权理事会

普遍定期审议工作组

第三届会议

2008年12月1日至15日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会
第5/1号决议附件第15(B)段汇编的资料

阿拉伯联合酋长国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。鉴于第一轮审议周期为四年，大多数参考文件的日期为2004年1月1日之后。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1974年6月20日	有 ³	个人申诉(第十四条): 否
《儿童权利公约》(CRC)	1997年1月3日	有(第7条、第14条、第17条和第21条)	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	2004年10月6日	有(第二条(f)项、第九条、第十五条第2款、第十六条和第二十九条第1款)	-
阿拉伯联合酋长国未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)、《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)、《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》(ICCPR-OP1)、《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》(ICCPR-OP2)、《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《残疾人权利公约》(CPD)(仅签署, 2008年)、《残疾人权利公约任择议定书》(CPD-OP)(仅签署, 2008年)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。			
其他相关主要国际文书			是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》			是
《国际刑事法院罗马规约》			否
《巴勒莫议定书》 ⁴			否
难民和无国籍人 ⁵			否
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶			是, 《第三附加议定书》除外
《劳工组织基本公约》 ⁷			是, 第87和98号公约除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》			否

1. 儿童权利委员会对阿联酋仍做出的保留表示关注: 尤其是第7条和第17条的权利的行使取决于它们是否与国内法律相符合; 对第14条的保留具有宽泛而不确切的性质, 有可能引起侵犯思想、信仰和宗教自由。委员会建议阿联酋撤回对第7条和第21条的保留; 并研究对第14条的保留, 以便缩小保留范围并最终

撤回保留。⁸ 儿童权利委员会鼓励阿联酋批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》与《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，⁹ 并鼓励阿联酋考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹⁰

B. 宪法和法律框架

2. 儿童权利委员感到关注的是，公约所列一些权利(诸如不歧视)没有在国内法律中得到充分反映。委员会尤其感到关注的是：联邦与地方立法之间的差异可能会造成司法过程结果不合规且不一致；伊斯兰教法官与法院判决之间，及其与阿联酋其他类型法院的判决之间可能会不一致；仍没有编纂个人地位法；伊斯兰教法院不受统一诉讼规则制约，包括在刑事领域；以及在伊斯兰教法院中，联邦和地方法律被认为是次要依据，而且据称伊斯兰教法官不遵守最高法院对阿联酋法律的解释。¹¹

3. 儿童权利委员会注意到，阿联酋对伊斯兰教义的片面解释，尤其是在有关个人地位法的领域，可能会妨碍享受一些受到《公约》保护的人权。¹²

C. 体制和人权结构

4. 儿童权利委员会建议，阿联酋按照《巴黎原则》建立独立的国家人权机构，授权该机构以注重儿童的方式接受和调查有关侵犯儿童权利的申诉，并有效处理申诉。¹³ 委员会还建议通过增强该《公约》国家委员会在国家和地方两级政府以及它们之间的跨部门协调与合作中的作用，建立中央机制。¹⁴

D. 政策措施

5. 儿童权利委员会建议，阿拉伯联合酋长国应确保制定与执行保护儿童国家行动计划。¹⁵ 委员会还建议加强努力，为促进儿童公民和政治权利的方案和政策分配资源；以及系统评价预算分配对落实儿童权利的影响。¹⁶

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ¹⁷	最近审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	1995年2月	1995年8月	-	1997至2007年分别逾期未交第十二次至第十七次报告, 2008年6月收到
儿童权利委员会(CRC)	2000年4月	2002年5月	-	自2004年逾期未交第二次报告
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)			-	自2005年11月逾期未交初次报告, 2008年8月收到

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	否
最近访问或出访报告	无
原则上同意的访问	无
提出请求但尚未同意的访问	教育权利问题特别报告员(2005年应邀); 以及贩卖人口问题、特别是贩卖妇女儿童问题特别报告员(2005年应邀)
访问期间提供的便利/合作	无关
访问后续行动	无关
对指控信和紧急呼吁的答复	2004年7月1日至2008年6月30日, 共有19份来文送交政府。除有关特殊群体之外, 这些来文涉及30个人, 包括2名妇女。同一时期, 阿联酋就5份来文做出答复(26%)。
对专题调查问卷的答复 ¹⁸	对于2004年7月1日至2008年6月30日期间特别程序任务负责人 ¹⁹ 发出的12份调查问卷, 阿拉伯联合酋长国在规定时限内对其中1份做出了答复。 ²⁰

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

6. 阿联酋属于位于黎巴嫩贝鲁特的中东区域办事处的管辖范围。²¹ 2004年4月在迪拜首次为阿拉伯警察举办了培训课程。2005年, 人权高专办与迪拜警察总长和阿拉伯联合酋长国内务部合作, 在迪拜为来自各个阿拉伯国家的警官举办了第二次区域人权培训课程。有人建议, 应每年在迪拜举行此培训。²² 阿拉伯联合酋长国在2004年和2008年对办事处的工作提供了资助。2008年7月, 应阿布扎比

酋长国司法部的请求，阿布扎比的 29 名准检察官在日内瓦人权高专办接受了关于人权和司法的培训。²³

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

7. 根据 2008 年劳工组织专家委员会所述，《宪法》没有禁止基于政治观点、肤色和性别理由的歧视，也不适用于私营雇主的歧视行为。委员会注意到，该国政府声明已有人提议在第 8 号联邦法(1980 年)中增列新案文，规定普遍禁止歧视。委员会请该国政府借此机会修订法律，确保具体禁止就业和职业所有阶段的直接和间接歧视，以及禁止基于《关于就业及职业歧视的公约》规定的所有理由的歧视。²⁴

8. 儿童权利委员会注意到妇女地位方面取得的重大成就，但是关注到仍存在歧视，尤其是对女童和妇女的歧视以及现有个人地位法对非婚生儿童的歧视(例如遗产、照管和监护)。委员会建议阿联酋采取适当有效的措施，包括在必要时颁布或废除法律：防止或消除所有领域内基于性别和出生理由的歧视；调和伊斯兰教义和基本人权；防止和打击这方面的不良社会态度，尤其是家庭内部的不良态度，诸如通过综合性公共教育运动；对法律专业部门成员，尤其是司法机构成员进行注重两性平等的培训。应动员宗教领袖支持此类工作；以及继续并加大力度在区域一级，诸如海湾合作委员会解决这些问题。²⁵

9. 儿童权利委员会感到关注的是，如果女性公民与不具有国民身份的男子结婚，按照国籍法的规定，所生子女不能获得公民身份，如果该男子是国民，则其子女可获得公民身份。委员会建议阿联酋确保儿童的国籍权，不能基于其父母的性别予以歧视。²⁶ 委员会还感到关注的是，非国民儿童在享有经济和社会权，尤其是健康和受教育权方面遭受到不同待遇，建议采取一切必要措施，确保在其管辖下的所有儿童不受歧视地享有《公约》规定的所有权利。²⁷

10. 2002 年，儿童权利委员会请阿联酋在下一期定期报告中列入具体资料，说明为遵循 2001 年反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界

会议所通过的《宣言和行动纲领》，并考虑到关于《公约》第 29 条第 1 款(教育目的)的第 1 号一般性意见，阿联酋采取了哪些有关《公约》的措施和方案。²⁸

2. 生命权、人身自由和安全权

11. 2006 年，法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员就有关一名外国国民的死刑问题发出了紧急呼吁，该人于 2006 年 6 月 10 日在富查伊拉酋长国被伊斯兰教法院判处以石块砸死刑罚。该名已婚男子被判处犯有通奸罪。该国主管当局没有向特别报告员作出答复。²⁹

12. 2005 年，酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员、法官和律师独立性问题特别报告员及任意拘留问题工作组主席联合发出了紧急呼吁，指控警察实施虐待以及根据基于伊斯兰教义的法律以有关同性恋和猥亵罪名实施监禁。据称作为证据出示的犯罪者的供词，是在可构成酷刑或虐待的侵犯性法医检查中获取的。³⁰ 尚未收到该国政府对此去函的答复。³¹

13. 2007 年，酷刑问题特别报告员和健康权问题特别报告员提请该国政府注意到有关第三国国民的状况，在发函之际两人都被羁押在关塔那摩美军基地。根据收到的资料，其中一名受害者在迪拜被逮捕，在被转移至另一国监禁前已被羁押了八个多月且患有时空定向障碍。³² 健康权问题特别报告员感到遗憾的是，该国政府没有转交任何对其去函的答复。³³

14. 儿童权利委员会感到关注的是，对于家庭、学校和各机构内虐待儿童的情况，包括体罚，缺乏足够的资料和意识，除其他外建议阿联酋：采取立法措施，禁止所有形式肉体和精神上的暴力，包括家庭、学校和其他机构对儿童的体罚和性虐待；开展公众教育运动；对相关专业人员进行培训；以及建立有效的补救措施，包括为受害者提供护理、使其康复和重返社会。³⁴

15. 2006 年，劳工组织专家委员会注意到该国政府对国际自由工会联合会(自由工联)2003 年关于贩卖妇女强迫卖淫问题所提意见的答复。自由工联提及国际移民组织 2002 年的一份报告，其中记录的案件表明被贩卖的妇女遭到暴力行为、被强迫卖淫而且她们的行动自由和通讯遭到限制。国际移民组织的报告在结论中指出，阿联酋政府并不区分妓女和贩卖行为受害者，两者都因从事卖淫负有相同的刑事责任；因此，不把被贩卖者作为罪行受害者处理，给予支持和保护。委员会

指出该国政府在答复中对此现象表示关切，愿意通过与有关国际和区域机构进行合作处理这一现象。委员会还指出，该国政府表示采取措施，阻止可能的人口贩卖者，并在入籍和居留管理方面对官员进行广泛的培训。³⁵

16. 2008 年，劳工组织专家委员会重申过去的意见，请该国政府表明现有立法是否禁止在武装冲突中强迫或强制征召 18 岁以下儿童。³⁶

3. 司法和法治

17. 儿童权利委员会赞赏地注意到为改革少年司法已经采取的各种措施，但仍感到关切的是，刑事责任年龄定为 7 岁，年龄太低；对 18 岁以下犯罪者以对待成年人的方式提起诉讼，并且实行与成年人一样的惩处。儿童权利委员会建议阿联酋：根据《公约》的原则和条款，提高最低刑事责任年龄；确保其少年司法制度包括建立少年法院并使其充分地体现《公约》的规定，以及这一领域其他的一些相关的国际标准；加快颁布少年司法草案，确保该法适用于所有 18 岁以下者，并且为有效地实施此项法律拨出充分的资源；确保剥夺自由仅作为最后的措施，剥夺期尽可能短，并且须经法院的批准，而且 18 岁以下者不得与成年人一起监禁；确保儿童得到法律援助并设立独立和有效的申诉机制；考虑以诸如监管、社区服务或缓刑之类方式，取代剥夺自由的措施；在儿童康复和重返社会方面对专业人员进行培训。³⁷

18. 2006 年关于强迫或非自愿失踪问题的秘书长报告指出，如该国政府所报告的，目前没有法律规定宣布紧急状态后的情况。然而，已向司法部法律咨询和立法司转交了一份法律草案，确定宣布进入紧急状态后保障被捕人员的规定和在紧急状态下必须采取的措施。³⁸

4. 婚姻权和家庭生活权

19. 开发署阿拉伯区域两性平等和公民身份倡议治理方案(开发署阿拉伯区域治理方案)通报，妇女的个人地位由伊斯兰法确定。禁止穆斯林妇女与非穆斯林男子结婚。穆斯林男子可与非穆斯林妇女结婚。如果没有男性监护人的同意，穆斯林妇女不得离开该国。³⁹

5. 言论自由、结社自由、和平集会自由和公共和政治生活参与权

20. 2005 年，促进和保护见解和言论自由权问题特别报告员、任意拘留问题工作组主席兼报告员与酷刑问题特别报告员联合发出关于总部位于阿联酋的一个非政府组织的三名成员的紧急呼吁。据报告当局在没有出示逮捕证的情况下逮捕这三人，搜查他们的住所，没收其财物。也没有指控他们犯下任何罪行，据称所有原因在于其政治和法律改革活动。据报告他们还曾单独监禁，有人表示担心，他们可能已经遭受酷刑或者其他残忍和不人道的待遇。⁴⁰ 见解和言论自由权问题特别报告员对没有收到对其去函的答复感到遗憾。⁴¹

21. 2006 年，妇女暴力行为及其因果问题特别报告员和买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品特别报告员针对一名妇女人权活动家遭受的刑事指控联合致函该国政府。有人关切地表示，这些指控以及庇护所可能会被关闭或许是对她捍卫妇女权利的报复，因为据报告，庇护所的工作被认为是对该国传统文化和家庭观念的威胁，而庇护所能否继续运作很大程度上依赖于受害者的工作。⁴² 该国政府对此信函作了答复，并附上了迪拜公共检察官的报告。⁴³

22. 2006 年，法官和律师独立性问题特别报告员、任意拘留问题工作组主席兼报告员、促进和保护见解和言论自由权问题特别报告员和秘书长人权卫士特别代表关于两名个人发出联合紧急呼吁，这两人是律师，也是法学家协会的人权活动分子。据称，一人是由于“侮辱检察官”被捕，但据报告真正的动机是要他不再批评该国的人权状况而保持缄默。另一人被拘留的原因仍不得而知。两名律师据称在若干年内都被禁止接受媒体访问或为媒体撰稿。2005 年 9 月，据称富查伊拉主管当局没有提供任何理由就禁止法学家协会举办公民权、妇女权利和民主会议。他们严重关切地表示，这些律师可能是由于他们捍卫人权的和平活动而被羁押，他们被羁押可能是阿拉伯联合酋长国骚扰和恐吓人权捍卫者运动的一部分。⁴⁴

23. 联合国妇女发展基金(妇发基金)2007 年的一份报告指出，阿拉伯联合酋长国是任命妇女担任阿拉伯海湾大学校长、经济部部长、社会事务部部长和若干助理秘书长的第一个海湾国家。⁴⁵

6. 工作权和公正良好工作条件权

24. 2008 年，劳工组织专家委员会重申以往的关注，促请阿拉伯联合酋长国修订就业立法，列入“同工同酬”概念。⁴⁶ 委员会指出，该国政府表明相关部分正在接受审查，在此过程中将考虑按照专家委员会的意见扩大这个概念。⁴⁷

25. 2008 年，劳工组织专家委员会指出以往曾提出了这样一个问题，即妇女必须征得丈夫的同意方可从事家庭以外的工作。该国政府指出，没有此类法律规定，但是在雇用非国民方面有相关行政程序。委员会请该国采取措施，确保在法律上和实践中不对国民还是非国民适用此类要求。⁴⁸

26. 开发署阿拉伯区域治理方案通报，阿联酋积极推动妇女参加工作。2000 年妇女占劳动力的 15%。为了鼓励就业，该国政府保证公共部门雇用所有递交申请的妇女。在教育和医疗部门，妇女在公务员中占多数。近年来，该国政府鼓励妇女成为警官和军事志愿者。2000 年海湾地区第一个女性出租车司机在阿联酋开始工作。女性公民能够在该国充分拥有私营企业，这个事实促进了妇女对私营部门的明显参与。⁴⁹

27. 妇发基金 2007 年的一份报告指出，妇女认为总体上是私营部门，特别是银行部门的就业具有吸引力，原因可能在于：海湾国家经济结构发生变化；一方面私营部门作用增强，另一方面事实上政府部门无法为新增男女毕业生提供足够的机会；此外，妇女日益认识到参与社会和经济生活的重要性，并且建立了一个妇女企业家理事会，对于组织妇女在私营部门就业并向她们提供必要的经验和咨询意见发挥了重要的作用。⁵⁰

7. 社会保障权和适足生活水准权

28. 根据世卫组织 2006 年的一份报告，由于该国正在实施政治改革，综合性卫生战略需要予以重新修订和更新……政策上最大的变化是卫生部退出了直接医疗服务。⁵¹ 报告还指出，阿拉伯联合酋长国是世界上报告艾滋病毒/艾滋病病例最低的国家之一，或许由于文化、社会和行为规范所致。然而，另一项因素是艾滋病控制方案，这是该区域同类方案中的第一个。⁵² 秘书长 2006 年的一份报告指出，如该国政府所报告的，根据一项内阁决定，检查和治疗艾滋病毒、艾滋病和肺结

核和疟疾(等疾病)所需的所有化验和药品都将免费提供给国民和非国民。⁵³ 世界卫生组织 2006 年的该份报告还指出, 婴儿、新生儿、五岁以下儿童和孕产妇死亡率低的主要原因是孕产保健服务和设施极好, 以及由训练有素的医务人员接生的比例达到 98%。⁵⁴

29. 儿童权利委员会建议阿联酋确保青少年可以获得并且向他们提供有关生殖健康以及其他青少年健康问题的教育, 并且提供注重儿童的和保密的咨询服务; 并在学校系统中增强青少年健康教育领域的工作。⁵⁵

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

30. 儿童权利委员会感到关注的是, 阿联酋报告所阐述的教育目标并未充分地体现《公约》所述目的。委员会建议阿联酋, 在使儿童充分参与的情况下, 推行教学大纲和教学方式的改革进程, 重点在于强调批判性的思维和解决问题的技能; 确立教育的目标为最大限度地发展儿童的个性、才智和身心能力; 在教学课程中列入人权教育包括儿童权利教育内容, 尤其是与树立和尊重人权、容忍和两性平等以及与宗教和少数族裔有关的内容。⁵⁶

31. 儿童权利委员会注意到在沙迦有一个儿童议会、在各中学里有学生会、还有社会服务单位来处理有关学生行为的投诉的情况。然而, 委员会感到关切的是, 社会上对待儿童的传统观念可能限制了对儿童意见的尊重, 特别是在家庭和学校。委员会建议阿联酋: 继续促进和便利在家庭内部、在学校、各机构、法院和行政机构尊重儿童的意见, 促进和便利儿童参与所有影响到他们的问题; 加强各社会服务单位的授权, 以便学生就学校环境中侵犯其权利的行为提出投诉; 为父母、教师、社会工作者和地方官员制定社区技能培训方案, 以便他们能够支持儿童表达知情的意见和看法, 并将这些意见纳入考虑。⁵⁷

32. 如世界卫生组织 2006 年的一份报告指出的, 人们公认阿联酋非常注重普遍性的全民扫盲, 尤其是老年人扫盲, 并且为此制订了杰出的方案。⁵⁸ 该报告还指出, 该国政府划拨了所有必要资金, 确保所有公民得到良好教育。⁵⁹

33. 如开发署 2006 年的一份报告指出的, 学龄前学校的入学率达到了 70%。⁶⁰ 根据教科文组织统计所的资料, 小学学龄女童的失学率从 2004 年的 11%降到了 2006 年的 5%, 而男童的失学率则从 2004 年的 10%降至 2006 年的 5%。⁶¹ 世界卫生组织 2006

年的一份报告指出，仍存在辍学问题，但是辍学率已从 1995 年的 3.7% 下降至 2000 年的 1.9%。⁶²

34. 世界银行 2008 年的一份报告指出，中学生男女人数的差异小于小学生男女人数的差异。⁶³ 教科文组织 2005 年的一份报告称，阿联酋于 2002 年在中小学实现了男女同等教育。⁶⁴ 妇发基金 2007 年的一份报告指出，由于向阿联酋所有男女公民提供教育，妇女已经有机会在各行各业崭露头角。⁶⁵

35. 劳工组织专家委员会在 2008 年请该国政府表明持续至 15 岁的中学教育是否是义务教育。委员会还请该国政府主要针对 13 岁至 15 岁的儿童提供关于其在校人数、入学率和辍学率的最新统计资料。⁶⁶

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

36. 2006 年 4 月 5 日，移民人权问题特别报告员发出了关于迁徙工人状况的指控信。根据收到的资料，迁徙工人经常是虐待性工作与生活条件的受害者，包括长期不能领取工资、无法获得适当的医疗服务和忍受恶劣的生活条件。这些虐待性的条件除其他外通常源自于：法律没有提供足够的保护；对移民生活和工作条件的监测不足；现有申诉机制缺乏效力。根据收到的资料，只有按照所谓的“保证人”制度迁徙工人才可获准进入该国，据称工人在这种制度下容易遭受虐待，因为他们的许可与某位雇主挂钩，他们一般不能调换工作。此外，此制度很大程度上依赖于常常收取高额介绍费的职业代理机构的活动，这导致工人通常会借取平均至少需要一年时间偿还的贷款。此结果被称为相当于债务劳役。据报告，迁徙工人在阿联酋私营部门劳动力中所占的比率接近 90%。据报道，该国大部分迁徙工人来自南亚。⁶⁷

37. 2003 年，移民人权问题特别报告员针对据称一名担任家庭佣工的女性移民被强奸的案件致函该国政府，指出在法院审问该女工期间，她的律师没有出庭，也没有翻译帮助她，据称受害者招认了不真实的指控。⁶⁸

38. 人权高专办 2007 年的一份报告指出，2006 年 10 月阿联酋颁布了旨在为无国籍人移民群体寻求解决办法的法令。第一批获得联邦最高委员会批准入籍的有 1,294 人。在该进程完成之时，总计约有 10,000 名无国籍人获益。⁶⁹

10. 人权与反恐

39. 联合国毒品和犯罪问题办公室称，2007年11月为迪拜警察举办了关于全球反恐法律框架的国家讲习班。该办公室还通报了在阿布扎比进行的任务，对阿联酋官员进行以下方面的培训：国际反恐法律制度的法律要求、制止向恐怖主义提供资助活动以及依据各项反恐和打击有组织犯罪公约及议定书在管辖范围内与国际范围内建立合作的机制。⁷⁰

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

40. 儿童基金会2006年的一份简报指出，2005年儿童基金会和阿拉伯联合酋长国签署了一项协定，将参与赛骆驼活动的儿童遣回他们的祖国，其中许多儿童是人口贩运的受害者。根据最近的统计资料，1,000多名儿童骆驼骑手已被遣送回家，其中许多已与家人团聚。⁷¹

41. 联合国毒品和犯罪问题办公室2008年的一份报告指出，由于阿拉伯联合酋长国的慷慨拨款，联合国打击人口贩运全球倡议即联合国毒品和犯罪问题办公室、劳工组织、国际移民组织、儿童基金会、人权高专办和欧洲经济与合作组织之间的伙伴关系得以在2007年3月启动。⁷²

四、国家重要优先事项、举措和承诺

无

五、能力建设与技术援助

42. 儿童权利委员会建议阿联酋寻求除其他外以下机构的技术援助：为建立一个独立的国家人权机构寻求人权高专办和儿童基金会的援助；⁷³ 为促进尊重儿童的意见寻求儿童基金会的援助；⁷⁴ 为处理儿童被虐待包括体罚⁷⁵ 以及在生殖健康和其他青少年保健问题，寻求儿童基金会和世卫组织的援助；⁷⁶ 在少年司法方面通过少年司法技术咨询和援助问题协调小组，寻求人权高专办、国际预防犯罪中心、国际少年司法网络和儿童基金会的援助；⁷⁷ 为提高对《儿童权利公约》的认

识并举行培训活动，寻求人权高专办和儿童基金会的援助；⁷⁸ 以及为实现教育的目的，寻求儿童基金会和教科文组织的援助。⁷⁹

43. 联合国毒品和犯罪问题办公室提供了关于其能力建设活动和技术援助的资料。⁸⁰

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ “The accession of the United Arab Emirates to this Convention shall in no way amount to recognition of nor the establishment of any treaty relations with Israel.”

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No.105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁸ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add.183), paras. 5 and 6.

⁹ Ibid., para. 44.

¹⁰ Ibid., see paras. 23 and 24.

¹¹ Ibid., see paras. 7 and 8.

¹² Ibid., para. 4.

¹³ Ibid, see paras. 13 and 14.

¹⁴ Ibid., see paras. 9 and 10.

¹⁵ Ibid., see paras 9. and 10.

¹⁶ Ibid., see paras. 15-16.

¹⁷ The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CRC	Committee on the Rights of the Child

¹⁸ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.

¹⁹ See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

²⁰ Report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography, questionnaire on the sale of children's organs (A/HRC/4/31), para. 24.

²¹ High Commissioner's Strategic Management Plan 2008-2009, p. 78.

²² OHCHR Annual Report 2005, p. 169.

²³ <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/UsefulTraining.aspx>.

²⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092008ARE111, para. 1

²⁵ CRC/C/15/Add.183, paras. 21 and 22.

²⁶ Ibid., paras. 30 and 31.

²⁷ Ibid., paras. 23 and 24.

²⁸ Ibid., para. 25.

²⁹ A/HRC/4/20/Add.1, p. 337

³⁰ A/HRC/4/33/Add.1, para. 317.

³¹ Ibid.

³² A/HRC/7/11/ Add.1, paras 57 and 58.

³³ Ibid., para 60.

³⁴ CRC/C/15/Add.183, paras. 34 - 35.

³⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092006ARE029, paras. 1-3.

³⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092008ARE182, para. 2.

³⁷ CRC/C/15/Add.183, paras. 42-43.

³⁸ A/61/289, para. 58.

³⁹ See the UNDP – POGAR, Programme on Governance in the Arab Region Gender and Citizenship Initiative website, available at <http://gender.pogar.org/countries/country.asp?cid=21> (accessed on 11 August 2008).

⁴⁰ E/CN.4/2006/ 55 Add.1, para 1055.

⁴¹ Ibid., para 1056.

⁴² A/HRC/7/6/Add.1, para 526.

⁴³ Ibid., para 527.

⁴⁴ A/HRC/4/25/Add.1, para. 376

⁴⁵ UNIFEM, Women and Political Participation in the United Arab Emirates, A Diagnosis of the Reality and the Drive towards More Effective Participation, Amman, 2007, p. 18.

⁴⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092008ARE100, para. 1.

⁴⁷ Ibid., para. 1.

⁴⁸ Ibid., para. 4.

⁴⁹ See the UNDP – POGAR, Programme on Governance in the Arab Region Gender and Citizenship Initiative website, available at <http://gender.pogar.org/countries/country.asp?cid=21> (accessed on 11 August 2008).

⁵⁰ UNIFEM, Women and Political Participation in the United Arab Emirates, A Diagnosis of the Reality and the Drive towards More Effective Participation, Amman, 2007, p. 21.

⁵¹ WHO, Country Cooperation Strategy for WHO and the United Arab Emirates 2005-2009, Cairo, 2006, pp. 17-18

⁵² Ibid., p. 20.

⁵³ E/CN.4/2006/39/Add.1, para. 5.

⁵⁴ WHO, Country Cooperation Strategy for WHO and the United Arab Emirates 2005-2009, Cairo, 2006, p. 18.

⁵⁵ See CRC/C/15/Add.183, paras. 36-37.

⁵⁶ Ibid., paras. 38-39.

⁵⁷ Ibid., paras. 28 and 29.

⁵⁸ WHO, Country Cooperation Strategy for WHO and the United Arab Emirates 2005-2009, Cairo, 2006, p. 17.

⁵⁹ Ibid.

⁶⁰ UNDP, Arab Human Development Report 2005, New York, 2006, pp. 74-6.

- ⁶¹ UNESCO Institute for Statistics, available at http://stats.uis.unesco.org/unesco/TableViewer/document.aspx?ReportId=136&IF_Language=eng&BR_Topic=0 (accessed 8 July 2008).
- ⁶² WHO, Country Cooperation Strategy for WHO and the United Arab Emirates 2005-2009, Cairo, 2006, p. 17.
- ⁶³ World Bank, Mena Development Report, Washington D.C., 2008, p. 29.
- ⁶⁴ UNESCO, Education for all Global Monitoring Report 2006, Paris, 2005, p. 72.
- ⁶⁵ UNIFEM, Women and Political Participation in the United Arab Emirates, A Diagnosis of the Reality and the Drive towards More Effective Participation, Amman, 2007, p. 19.
- ⁶⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092008ARE138, para. 3.
- ⁶⁷ A/HRC/4/24/Add.1, paras. 372-382.
- ⁶⁸ E/CN.4/2004/76/Add.1, para 270.
- ⁶⁹ UNHCR submission to UPR on the United Arab Emirates; Refugees, Special Report, The strange hidden world of statelessness, No. 147, issue 3, Geneva, 2007, p. 15.
- ⁷⁰ UNODC submission to UPR on the United Arab Emirates, pp. 9-11.
- ⁷¹ UNICEF, Child Protection Information Sheet, Trafficking, New York, 2006, p. 2, available at <http://www.ungift.org/docs/ungift/pdf/knowledge/trafficking.pdf>
- ⁷² UNODC, An Introduction to Human Trafficking: Vulnerability, Impact and Action, Background Paper, New York, 2008, pp. 1-2.
- ⁷³ See CRC/C/15/Add.183 paras 13 and 14.
- ⁷⁴ Ibid paras. 28 and 29.
- ⁷⁵ Ibid., paras. 36-37.
- ⁷⁶ Ibid paras. 34-35.
- ⁷⁷ Ibid paras. 42-43.
- ⁷⁸ Ibid paras. 19-20.
- ⁷⁹ Ibid., paras. 38-39.
- ⁸⁰ UNODC submission to UPR on the United Arab Emirates, pp. 9-11.