



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/5/URY/1
24 February 2009

RUSSIAN
Original: SPANISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Пятая сессия

Женева, 4-15 мая 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Уругвай

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДОЛОГИЯ И ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ

1. Уругвай выражает свою приверженность процессу универсального периодического обзора Совета по правам человека и готовность откровенно сотрудничать с этим механизмом, избегая при этом самоуспокоительных оценок при анализе реального положения в стране и уделяя особое внимание замечаниям и/или рекомендациям, вытекающим из обзора. Правительство убеждено в том, что он является чрезвычайно важным инструментом защиты и поощрения прав человека.

2. Подготовка настоящего доклада проводилась в координации с Управлением по правам человека Министерства образования и культуры, выступающим в качестве основного национального органа в этой области, наряду с Управлением прав человека и гуманитарного права Министерства иностранных дел, которые обратились в этой связи к соответствующим государственным ведомствам. Государственные учреждения участвовали в подготовке настоящего доклада посредством изучения государственной политики в своих соответствующих сферах на основе работы их совместных органов и взаимного обмена документами. Разработка доклада рассматривалась, среди прочего, как возможность подготовки финансового отчета об инвестициях уругвайского государства на цели политики в области прав человека в широком смысле этого слова. Таким образом, сведения и аргументы, представленные в настоящем документе, подготовлены на основе приоритетов правительства страны в государственном финансировании.

3. В процессе разработки доклада проводились консультации с гражданским обществом, правозащитными организациями и представительными социальными движениями. По итогам этих первоначальных консультаций и участия в этой работе государственных учреждений была предложена подборка прав с целью провести как можно более исчерпывающую и предметную оценку их осуществления. В обсуждении проекта доклада, которое координировалось представителями системы Организации Объединенных Наций в Уругвае, участвовали представители государства, гражданского общества и научных кругов. Кроме того, этот процесс был открыт для участия граждан, поскольку мужчинам и женщинам на территории всей страны, которые на протяжении 2008 года получили базовую подготовку в рамках Программы "1000 правозащитников"¹, было предложено отслеживать осуществление взятых страной обязательств и сформулировать возможные рекомендации.

4. Одним из главных вопросов, на которые было обращено особое внимание в настоящем документе, является использование выражений, исключающих проведение различий между мужчинами и женщинами. Среди лингвистов не существует единого мнения в отношении того, как следует делать это оптимальным образом, вследствие чего

возможно возникновение проблем с переводом. Ввиду вышеизложенных соображений в настоящем документе, как правило, используются слова в мужском роде при ясном понимании того, что все соответствующие ссылки касаются одинаково мужчин и женщин.

II. НОРМАТИВНО-ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ

A. Конституция, законодательство и судебная система

5. В 1985 году после 11 лет военно-гражданской диктатуры Уругвай восстановил для своих граждан гражданские и политические свободы, закрепленные в Конституции 1967 года. Это стало возможным прежде всего благодаря тому, что граждане на плебисците отклонили предложение о принятии новой Конституции, которая ограничивала индивидуальные права и в которой предлагалось поставить гражданскую власть под военный надзор. Затем в борьбу за демократию вступили партии, профсоюзы, студенческие ассоциации, кооперативы и правозащитные организации, в результате чего трехлетние мирные протесты увенчались победой демократии. После восстановления демократии очередные правительства продолжили ратификацию и проведение переговоров в отношении основных международных договоров по поощрению и защите прав человека и - не без разногласий и дискуссий, нормальных для демократической системы, - приступили к расширению и поощрению гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав как граждан в целом, так и групп лиц в уязвимом положении.

6. Конституция 1967 года предусматривает республиканский, демократический и полупредставительский режим правления. Это предполагает, что органы в составе представителей, избранных на основе всеобщего избирательного права, сосуществуют с механизмами прямой демократии: конституционным плебисцитом (путем которого ратифицируются реформы, принятые парламентом, или народные инициативы); референдумом, которым частично или полностью упраздняются законы; и народной инициативой по принятию нового законодательства². В 1989 году впервые после восстановления демократии институт всенародного референдума был использован в рамках не увенчавшейся успехом попытки отменить Закон об истечении срока давности для преследования со стороны государства, в результате которой предполагалось лишиться законной силы процессы предания суду виновных в нарушениях прав человека во время военно-гражданской диктатуры (1973-1985 годы).

7. В своих основных положениях действующая Конституция закрепляет принципы равенства всех лиц перед законом, прямо предусматривая охрану широкого диапазона прав, включая право на свободу выражения мнений, свободу религиозных культов и

образования, право на труд и достойное жилище, и запрещение, среди прочего, смертной казни, при том что согласно статье 72³ это перечисление не является исчерпывающим, а согласно статье 332⁴ - не регламентируется ограничениями. За последние четыре года парламент утвердил 590 законопроектов, 114 из которых непосредственно касались прав человека.

В. Национальные правозащитные учреждения

8. Поощрение и защита прав человека являются одним из приоритетов правительства, пришедшего к власти в стране в 2005 году. В этой связи в самых различных сферах стимулируется деятельность учреждений, соответствующая этому приоритету. С марта 2005 года в Министерстве образования и культуры был создан Отдел по правам человека, который в январе 2006 года⁵ был преобразован в Управление, выступающее в качестве основного национального органа в этой области. В его задачи входит поощрение контроля и обеспечение соблюдения прав человека, рассматриваемых комплексным и взаимозависимым образом, включая как гражданские и политические права, так и экономические, социальные и культурные права, равно как и такие права коллективного характера, как право на мир, развитие и здоровую окружающую среду.

9. Кроме того, в 2006 году в национальном органе, ведающем вопросами народного просвещения (дошкольного, начального и среднего образования), было создано специальное подразделение. В Министерстве труда и социального обеспечения был учрежден аппарат советника по основным правам, в задачи которого входит поощрение свободы ассоциации, ликвидации всех форм принудительного труда, эффективного упразднения детского труда и борьбы с любыми формами дискриминации. До этого единственными государственными учреждениями, занимающимися этими вопросами, были Управление прав человека и гуманитарного права в Министерстве иностранных дел - отвечающее за связи с межправительственными и международными неправительственными организациями по правам человека, проведение международных переговоров в этой области, представление периодических докладов и рассмотрение жалоб, поступающих в Межамериканскую или универсальную систему защиты прав человека - и Комиссия по правам человека Палаты представителей.

10. В 2003 году в соответствии с законом был учрежден пост Уполномоченного парламента по делам пенитенциарной системы, чья основная задача состоит в консультировании законодательной власти в вопросах контроля за выполнением международных, конституционных, правовых и регламентационных норм, касающихся положения лиц, лишенных свободы. В итоге в 2005 году состоялось назначение на этот пост. Недавно было принято решение о создании Национального института по правам

человека, характерная особенность которого состоит в том, что в отличие от других учреждений такого рода этот институт является коллегиальным органом⁶.

С. Сотрудничество с международными механизмами

11. Процесс укрепления национальных демократических традиций характеризовался широкой ратификацией договоров по правам человека, в результате которой после окончания диктатуры в 1985 году Уругвай ратифицировал практически все принятые Организацией Объединенных Наций договоры о защите и поощрении прав человека. Такая же ситуация сложилась на уровне региональной системы защиты прав человека.

12. Принцип сотрудничества с международной системой является краеугольным камнем внешней политики уругвайского правительства. Именно поэтому Уругвай в марте 2005 года - на шестьдесят первой сессии Комиссии по правам человека в Женеве - сформулировал "постоянно действующее приглашение" для всех специальных процедур по правам человека Организации Объединенных Наций. В 2007 году такое же приглашение было предложено в Межамериканской системе, с тем чтобы сотрудники любого из ее механизмов - как Межамериканской комиссии по правам человека, так и Межамериканского суда - могли совершать поездки в страну. Эти приглашения подразумевают открытость государственной системы и свидетельствуют о стремлении Уругвая добиваться прогресса в области прав человека и совершенствовать свою государственную политику.

13. Еще в 1992 году Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР) посредством принятия Ушуайского протокола утвердил демократическую клаузулу, предусматривающую введение санкций - вплоть до исключения - в отношении тех стран, которые нарушают принципы демократии, а в 2005 году принял Асунсьонский протокол об обязательствах МЕРКОСУР в области поощрения и защиты прав человека. Недавно был создан парламент МЕРКОСУР (ПАРЛАСУР), в рамках которого была учреждена Комиссия по вопросам гражданства и правам человека, организовавшая в 2008 году проведение открытых публичных консультаций по этой тематике.

III. ДОСТИЖЕНИЯ В БОРЬБЕ ЗА УКРЕПЛЕНИЕ ДЕМОКРАТИИ

А. Право на участие в политической и общественной жизни

14. Уругвай выделяется в Латинской Америке активным участием граждан в выборах, а также транспарентностью выборов, которая обеспечивается независимым Избирательным судом. На протяжении XX века и в начале XXI века в стране существовали традиции

широкой демократии. Одним из показателей укрепления демократии в период после диктатуры является бесконфликтная смена партий, формировавших национальное правительство в 1990, 1995 и 2005 годах.

15. Демократические ценности уругвайцев основываются не только на их участии в избирательных процессах, но и на опыте прямого участия граждан в принятии решений. В столичном департаменте, как и в ряде других департаментов, накоплен значительный опыт децентрализации муниципального управления. На муниципальном уровне практикуется совместное с гражданами утверждение бюджета, в ходе которого граждане определяют приоритеты в государственном финансировании изменяемой части бюджета на муниципальном уровне. В 2008 году правительство страны представило законопроект, предусматривающий создание должности мэра в малых населенных пунктах как формы приближения директивного центра к местному уровню.

16. Хотя по существующим оценкам полмиллиона уругвайцев проживают за пределами страны - значительная часть населения с учетом того, что на национальной территории проживают 3 300 000 человек, - до настоящего времени не представлялось возможным обеспечить необходимое большинство голосов для внесения в избирательное законодательство изменений, позволяющих голосовать гражданам страны, будь то зарубежные сотрудники или мигранты, за рубежом. Кроме того, законодательство, касающееся деятельности политических партий, все еще нельзя назвать совершенным в отношении финансирования партий и их избирательных кампаний.

17. Правительство страны обеспечило открытость государственной политики для общественности, которая участвует в ее проведении в рамках различных сфер деятельности таких органов, как Совет по вопросам национальной экономики, советы по заработной плате и Конгресс образования, а также в рамках консультаций по поводу законов о реформе налогообложения и национальной обороне. К числу примеров такого участия относится также участие общественности в работе местных комиссий по вопросам общественного порядка и безопасности граждан и Консультативного совета по вопросам миграции.

18. В 2007 и 2008 годах ряд политических и гражданских движений организовали сбор подписей за использование такого механизма прямой демократии, как конституционный плебисцит: первая инициатива касалась отмены налогообложения доходов физических лиц, вторая была направлена на внесение поправок в Конституцию с целью признания недействительным Закона об истечении срока давности для преследования со стороны государства, а третья предусматривала правомочность переизбрания президента на второй срок подряд.

19. В Уругвае доля женщин в национальном парламенте остается низкой, и, несмотря на обсуждение различных проектов временных мер для включения женщин в избирательные списки, по этому вопросу все еще не достигнут достаточный консенсус. В 2005 году членами парламента стали 14 женщин, что составляло 10,8% от общего количества законодателей. В настоящее время функции парламентариев исполняют 16 женщин (12,3% от общего количества), среди которых 4 женщины занимают посты сенаторов и 12 - депутатов. Вместе с тем существенно увеличилось по сравнению с прошлым число женщин в кабинете министров: в количественном выражении их доля составляет 30% от общего числа; а в качественном выражении женщины получили доступ к руководящим постам в сферах, традиционно монополизированных мужчинами, в частности обороны, внутренних дел и безопасности.

20. В Уругвае существует широкая свобода ассоциации, закрепленная в статье 39 Конституции. Многие организации координируют с государством свою деятельность, в частности в таких сферах, как улучшение положения детей и подростков, а также борьба с бедностью и нищетой. Вместе с тем существующее законодательство нуждается в обновлении, хотя в стране и действует закон об общественных фондах и организациях⁷ и закон, предусматривающий регулирование, поощрение и стимулирование участия в добровольной общественной деятельности⁸.

В. Право на свободу выражения мнений, информации и гласность

21. В 2008 году были утверждены три важных закона: Закон о Службе общественного радиовещания⁹, в котором устанавливается, что радиовещание является техническим средством для осуществления права человека на свободу выражения мнений, существовавшего до какого-либо государственного вмешательства, и что распределение частот должно осуществляться в условиях соблюдения принципов плюрализма, многообразия и недискриминации; Закон о защите личных данных и данных по искам о хабеас корпус¹⁰, который предусматривает, что право на защиту личных данных является правом человека; и Закон о доступе к общественной информации¹¹, цель которого заключается в поощрении гласности в работе государственных органов и гарантировании основного права лиц на доступ к общественной информации. В Палате сенаторов был утвержден законопроект об отмене норм, предусматривающих уголовные наказания за оскорбление чести и достоинства и диффамацию в отношении государственных должностных лиц или лиц, занимающихся деятельностью в общественных интересах.

22. К числу других мер относятся создание Агентства по развитию управления электронными базами данных и Общества информации и знаний (АГЕСИК); центров МОК, учрежденных Министерством образования и культуры (МОК), Национальной администрации телекоммуникаций (АНТЕЛ) и муниципальных органов по распространению знаний, культуры и коммуникации в населенных пунктах с числом жителей менее 5 000 человек; центров обслуживания населения (ЦОН) на всей территории страны; а также разработка Плана базовых информационно-образовательных сетей для учебы в онлайн-режиме (СЕИБАЛ), в соответствии с которым предусматривается обеспечить компьютерами всех детей, посещающих государственную школу на территории страны. В 2005 году АНТЕЛ, ранее подведомственная Министерству национальной обороны, перешла в ведение Министерства промышленности, энергетики и горного дела.

23. Что касается гласности, то недавно Государственная консультативная финансово-экономическая комиссия, созданная в 1998 году в целях поощрения государственной политики, нормативных актов и мер, укрепляющих гласность в системе государственного управления, была реформирована для приведения ее деятельности в соответствие с положениями Межамериканской конвенции и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией. Она была переименована в Комиссию гласности и общественной этики и получила новые полномочия, а категория должностных лиц, обязанных представлять под присягой декларацию о своем состоянии при поступлении на службу¹², была расширена.

С. Право на доступ к правосудию

24. Отправление правосудия¹³ является бесплатным для малоимущих сторон тяжб и для сторон трудовых споров. В столице и крупных городах доступ к правосудию и юридическая помощь обеспечиваются службами юридической помощи¹⁴. В 2006 году при Верховном суде было создано Главное управление служб юридической помощи, которые работают под руководством уполномоченных с разными сферами компетенции: по гражданским, уголовным делам, по исполнению уголовных наказаний, по семейным делам, делам несовершеннолетних правонарушителей и трудовым конфликтам. Действующее правительство значительно увеличило бюджетные ассигнования на деятельность судебных органов.

25. В 2005 году был достигнут существенный прогресс в разработке государственной политики в области обеспечения доступа к правосудию, поощрения верховенства права и судебных гарантий, связанный с созданием Управления по конституционным, правовым и регистрационным вопросам под эгидой Министерства образования и культуры.

В ближайшем будущем инициативы такого рода позволят предусмотреть создание специального государственного секретариата. В 2005 году были учреждены две комиссии для разработки основ реформирования Уголовно-процессуального и Уголовного кодексов¹⁵. Вскоре оба проекта будут представлены на рассмотрение парламента.

D. Право на удостоверение личности

26. В 2005 году в ходе составления списков домохозяйств, подлежащих охвату Национальным планом решения первоочередных социальных проблем, было установлено, что тысячи лиц не имеют документов, удостоверяющих личность. Учитывая то обстоятельство, что право на удостоверение личности является "правом иметь права" - поскольку такие документы совершенно необходимы для того, чтобы, к примеру, получить доступ к государственным социальным льготам, - в 2006 году совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) была предпринята кампания по осуществлению права на удостоверение личности, в ходе которой национальные органы регистрации и удостоверения актов гражданского состояния оформили свыше 30 000 документов, удостоверяющих личность. В рамках этой программы, которая в настоящее время имеет институциональный характер, также выдаются свидетельства о рождении и вносятся записи в реестр иностранцев. Кроме того, были выданы документы, удостоверяющие личности, сотням больных, которые содержатся в психиатрических лечебных заведениях и, будучи оставлены родственниками, не знали, были ли они зарегистрированы и/или имели ли они соответствующие документы. Во внутренних районах страны функции регистрации актов гражданского состояния до сих пор осуществляются мировыми судьями, однако сложилось мнение, что они должны быть переданы Национальному управлению по регистрации актов гражданского состояния. Власти страны с целью обеспечения документами уругвайцев, проживающих в странах субрегиона, провели также акции "Селесте" и "Гуарани".

27. В 2008 году было начато осуществление Программы выдачи электронных свидетельств о рождении, которая предусматривает обеспечение живорожденных детей национальным документом, удостоверяющим личность ребенка в соответствии с документами матери, во всех государственных и частных родильных домах Уругвая, где рождается 98% всех детей. Речь идет о защите права на удостоверение личности и тем самым прав на имя и гражданство в рамках укрепления семейных связей, помимо гарантии доступа детей к социальным льготам любого рода. Цель состоит в том, чтобы к концу 2009 года обеспечить всех детей, рожденных в государственных и частных медицинских учреждениях, документами, удостоверяющими личность.

**Е. Право на истину, справедливость, историческую память
и возмещение и гарантии неповторения**

28. Спустя 23 года с момента возвращения к демократии в стране продолжают ощущаться последствия государственного террора. В 2005 году д-р Табаре Веласкес, вступая на пост Президента Республики, выразил твердую решимость покончить с этой проблемой. С 2005 года новое толкование исполнительной властью Закона об истечении срока давности для преследования со стороны государства открыло для судебных органов возможность приступить к расследованию ряда дел о нарушениях прав человека, имевших место в период диктатуры. В настоящее время наиболее одиозные виновники нарушений прав человека этого периода находятся за решеткой¹⁶.

29. В 2005 году в заключительном докладе Комиссии по установлению мира, созданной в 2000 году, лица, чье насильственное исчезновение было подтверждено, были признаны пропавшими без вести¹⁷, а в 2006 году был принят Закон о сотрудничестве с Международным уголовным судом в области борьбы с геноцидом, военными преступлениями и преступлениями против человечности¹⁸, который стал базовой основой для нового толкования Закона об истечении срока давности. В Законе о сотрудничестве такие деяния были квалифицированы в качестве преступлений, не подлежащих сроку давности, а также были признаны универсальная юрисдикция и вспомогательная компетенция Международного уголовного суда в отношении судебных разбирательств по соответствующим делам. Содержащаяся в нем квалификация уголовно наказуемых деяний является еще более широкой, чем в Римском статуте.

30. В соответствии со статьей 4 Закона об истечении срока давности для преследования со стороны государства¹⁹ Президент Веласкес поручил группе историков продолжить изучение государственных и частных архивов, ранее начатое Комиссией по установлению мира. Кроме того, он также приказал вооруженным силам подготовить доклад о судьбе задержанных и исчезнувших лиц и обеспечил группе в составе антропологов и археологов доступ на военные объекты и частные территории, где производились тайные захоронения, в результате чего были обнаружены останки Фернандо Миранды и Убахеснера Чавеса Сосы. Была подготовлена и широко распространена в печатном и электронном форматах публикация объемом в 3 630 страниц, содержащая всю собранную информацию. Комиссия по последующим мерам в связи с деятельностью Комиссии по установлению мира продолжает принимать поступающую информацию, занимается процедурами репатриации останков, собирает пробы крови и ДНК за рубежом и организует поездки для членов семей жертв.

31. В 2008 году был создан Национальный мемориальный архив²⁰. Его задача состоит в поощрении осуществления в полном объеме индивидуальных и коллективных прав на истину, историческую память и доступ к общественной информации о нарушениях прав человека. Положения об обращении с архивами и обеспечении права на публичный доступ дополняются тремя ранее принятыми законами: законом, в соответствии с которым была создана национальная система архивов²¹, а также двумя другими ранее упомянутыми законами о гарантиях защиты личных данных и данных по искам о хабеас корпус и о праве на доступ к общественной информации²².

32. В целях возмещения причиненного ущерба, восстановления исторической памяти и почтения памяти павших жертв в 2007 году был создан Мемориальный культурный центр и музей, находящийся в ведении городских властей Монтевидео, в котором была открыта мемориальная библиотека, представляющая собой собрание книг, конфискованных полицией и военнослужащими при обысках домов граждан во времена государственного террора. В 2008 году была представлена экспозиция об основных событиях борьбы за демократию и свободу, которые разворачивались в 1983 году. В целях увековечения памяти жертв насильственных исчезновений по политическим мотивам установлены десятки мемориальных досок и памятников, их именами названы государственные школы, улицы, площади и общественные центры в различных районах страны.

33. После восстановления демократии первые принятые законы об обеспечении возмещения для государственных служащих и работников частного сектора имели ограниченный характер. За последние четыре года были приняты законы более широкого действия, предусматривающие восстановление пенсионных прав военнослужащих, которые были разжалованы, уволены, понижены в звании, понесли исправительные или аналогичные наказания по политическим или идеологическим мотивам²³, а также восстановление пенсионных прав и пенсий граждан, которые не могли трудоустроиться по причинам их политической неблагонадежности или членства в профсоюзах в период 1973-1985 годов²⁴. В настоящее время проводится обсуждение законопроекта о комплексном возмещении, предусматривающем не только материальные компенсации, но и символические с моральной точки зрения меры, включая медико-санитарную и психологическую помощь жертвам.

34. Что касается вооруженных сил, то правительство вновь укрепило над ними гражданский контроль. Новый нормативный акт, уже утвержденный в Сенате, представляет собой шаг вперед в этой области, расширяя присутствие гражданских должностных лиц в руководстве Министерства обороны и устанавливая, что военная юрисдикция входит в сферу компетенции судебной власти и применяется исключительно в отношении военных преступлений и в период состояния войны.

Г. Право на безопасность

35. В соответствии с принципами правового государства и поощрения прав человека в стране изменены нормы, регламентирующие процессуальные действия полиции, что позволило согласовать их с положениями Конституции Республики и нормами международных договоров при обеспечении достаточных гарантий для выполнения сотрудниками и магистратами своих функций и, главное, для защиты прав граждан^{25 26}. Кроме того, в Министерстве внутренних дел было создано Управление внутренних разбирательств для расследования нарушений, предположительно совершенных сотрудниками полиции, и были разработаны необходимые эффективные механизмы для того, чтобы граждане могли на условиях анонимности представлять свои жалобы или сообщения о нарушениях²⁷. К настоящему времени был установлен ряд случаев жестокого обращения со стороны сотрудников полиции и один случай смерти задержанного лица. Жалобы на эти нарушения были расследованы и переданы в систему правосудия. Осуществляется инициатива по созданию центра помощи жертвам насилия и преступлений.

36. В настоящее время правительство разрабатывает органический закон о полиции, регламентирующий полномочия и принципы деятельности сил правопорядка, структуру ведомственного подчинения, организационную структуру, дисциплинарный режим и систему подготовки и продвижения по службе сотрудников национальной полиции. В разрабатываемом проекте реформы предполагается отменить административную санкцию в виде лишения свободы на полицейских участках, обеспечить гарантии надлежащего производства и признать за сотрудниками Министерства внутренних дел профсоюзные права. Уругвай отменил квоты, которыми до 2005 года ограничивался доступ женщин к вакансиям, квалифицированным по иной шкале должностей. Кроме того, за последние четыре года сотрудники полиции стали получать гораздо большую заработную плату: за период 2005-2009 годов реальная заработная плата нижних чинов увеличилась на 42%.

37. Постоянно уделяется внимание повышению профессиональной квалификации сотрудников правоохранительных органов, в связи с чем была проведена комплексная реформа учебной программы для единого института по подготовке сотрудников полиции (в настоящее время программа опробуется в столичном округе) при подготовке преподавателей на основе правозащитного подхода и с учетом гендерного фактора. В борьбе с оборотом наркотиков и отмыванием денег был внедрен комплексный подход с позиций прав человека, и Национальному совету по вопросам борьбы с оборотом наркотиков (НСН) были приданы дополнительные полномочия²⁸.

38. В целях поощрения участия граждан в обеспечении правопорядка на местах были созданы местные комиссии по вопросам общественного порядка и безопасности граждан, в рамках которых на основе диалога между национальными, местными властями, органами правопорядка, смежными учреждениями и общественными организациями разрабатываются конкретные меры на местном уровне для устранения многочисленных факторов, приводящих к отсутствию безопасности.

G. Борьба с торговлей людьми

39. В 2008 году Уругвайский парламент принял закон о миграции, в котором было квалифицировано преступление торговли людьми²⁹. При совершении этого преступления отягчающими обстоятельствами считаются действия, ставящие под угрозу здоровье или физическую неприкосновенность мигрантов, детский, подростковый возраст или инвалидность жертвы, применение насилия, запугивание или введение в заблуждение, а также то обстоятельство, что соответствующее деяние было совершено должностным лицом, отвечающим за безопасность мигрантов или занимающимся их делами на постоянной основе. Правительство намеревается осуществлять государственную политику в этой области при помощи межучрежденческой комиссии в составе представителей различных государственных ведомств и гражданского общества.

40. Кроме того, был создан Комитет по искоренению коммерческой и некоммерческой сексуальной эксплуатации детей и подростков, в состав которого входят представители национальных и международных правительственных и неправительственных организаций и учреждений и который в 2007 году приступил к осуществлению Плана искоренения коммерческой сексуальной эксплуатации. В настоящее время он выступает за разработку аналогичного плана в целях ликвидации некоммерческой эксплуатации. В 2007 и 2008 годах предусматривается проведение кампаний по повышению осведомленности населения в отношении этой проблемы.

IV. ДОСТИЖЕНИЯ В БОРЬБЕ ЗА РАВЕНСТВО

A. Борьба с бедностью и социальным отчуждением

41. В 2005 году правительство приступило к реализации Национального плана решения первоочередных социальных проблем (ПАНЕС), предназначенного для оказания помощи уругвайцам в ситуациях нужды и крайней нищеты (примерно 10% населения)³⁰. В рамках Плана были обследованы 186 000 домохозяйств, из которых 68 000 домохозяйств в 440 населенных пунктах были в соответствии с Планом охвачены

продовольственными, медико-санитарными, образовательными, жилищными программами и программой гарантированной занятости³¹. В результате политики стимулирования капиталовложений, реформы системы налогообложения³² - в рамках которой в 2007 году был введен налог на доходы физических лиц, - содействия проведению переговоров при заключении коллективных трудовых договоров, создания Национальной комплексной системы здравоохранения и разработки плана по обеспечению равенства, предусматривающего новую структуру системы социальной защиты с упором на молодые поколения, удалось достичь одновременного роста занятости и доходов. За пять лет доходы домохозяйств восстановили покупательную способность, утраченную во время кризиса 2002 года. Хотя уровни бедности и нуждаемости по-прежнему считаются неприемлемыми, за три года (2005-2008 годы) уровень бедности сократился на 21,7%, а нуждаемости - на 1,7%.

42. В целях упорядочения социальной политики и поощрения ее координации было создано Министерство социального развития (Минсоцразвития)³³. В рамках Минсоцразвития получили институциональное оформление программы оказания помощи в критических ситуациях и социальной интеграции социально отчуждаемых лиц и групп лиц³⁴. Кроме того, был создан Социальный кабинет в составе министров образования, здравоохранения, труда и социального обеспечения, экономики, жилищного развития, территориального планирования и окружающей среды, туризма и спорта и социального развития. В рамках Координационного центра по социальным вопросам Министерство социального развития разработало комплексную систему социальных показателей³⁵.

В. Право на образование

43. Недостаточное финансирование и снижение заработной платы преподавателей длительное время способствовали ухудшению качества государственного образования. Социально-экономический кризис затронул также систему образования: в школах и других учебных заведениях, расположенных в самых бедных районах, отмечаются самые низкие показатели успеваемости учащихся. Самую большую озабоченность вызывают данные, согласно которым учебные заведения не посещают 3 из 10 молодых людей в возрасте 15-17 лет и шесть из десяти лиц в возрасте 18-24 лет. 8,3% молодежи в возрасте 15-20 лет не учатся, не работают, не ищут работу и не имеют базового среднего образования.

44. За последние четыре года государственные расходы страны на цели образования возросли до 4,5% внутреннего валового продукта (ВВП). Параллельно уделялось особое внимание такой функции системы образования, как социальная интеграция. В Плане по обеспечению равенства, который осуществляется правительством страны с 2007 года,

намечены следующие задачи: расширение охвата и повышение качества воспитания детей в возрасте до трех лет; всеобщий охват дошкольным образованием четырех- и пятилетних детей; улучшение качества начального образования с упором на выравнивание успеваемости, отражаемое в показателях повторного прохождения учебы; и всеобщий охват средним базовым образованием с уделением особого внимания проблеме отсева и нежелания продолжать учебу. Внедрение программы общинных учителей привело к повышению успеваемости в начальных школах, характеризующихся критическими социально-культурными условиями, что способствует решению проблемы, касающейся второгодников и учащихся-переростков. Программа общинных классов используется в качестве механизма для возвращения подростков в систему среднего образования.

45. В 2006 и 2007 годах была проведена общенациональная дискуссия по проблемам образования, завершившаяся Национальным конгрессом, итоговые документы которого стали важным вкладом в разработку проекта Общего закона о государственном образовании. В этом законе³⁶, который был принят в декабре 2008 года, вновь подтверждены принципы светского характера, бесплатности и обязательности образования, а также поставлена цель обеспечивать в условиях равенства качественное, соответствующее и необходимое образование для всех и в течение всей жизни, рассматриваемое как одно из неотъемлемых прав. Одно из основных положений закона предусматривает предоставление образования в области прав человека на всех уровнях.

46. К концу 2009 года все учащиеся государственных начальных школ и их преподаватели будут располагать персональными переносными компьютерами, что предусмотрено планом СЕИБАЛ, разработанным по образцу одного из проектов Массачусетского института технологии (МИТ) "Каждому ребенку - по ноутбуку". Таким образом, Уругвай станет первой страной в мире, которая обеспечит всеобщий доступ к новым информационным технологиям всем детям, независимо от их социального положения и географической удаленности места проживания.

47. В стране создано Национальное агентство по научным исследованиям и инновациям (АНИИ), в задачи которого входит координация усилий государственных и частных субъектов, занимающихся накоплением и использованием знаний, облечение синергического взаимодействия между ними и обеспечение возможностей для развития Уругвая в долгосрочной перспективе. АНИИ через национальную систему стипендий поощряет проведение научных исследований, последипломное образование в стране и за рубежом, связи с производственным сектором и возвращение уругвайских ученых, работающих за рубежом. Оно также способствует популяризации науки с упором на социальную интеграцию.

С. Право на здоровье

48. Хотя в начале XXI века расходы на здравоохранение в Уругвае составляли примерно 9% от внутреннего валового продукта (ВВП), этого было недостаточно для того, чтобы обеспечить минимально приемлемое качества жизни для большинства населения: охват был неравномерным, а высокая стоимость консультаций, обследований и лечения создавала серьезную проблему; услуги здравоохранения были также низкого качества с учетом приоритетности льгот по линии социального обеспечения и игнорирования потребностей в области первичной медико-санитарной помощи и профилактики здоровья, а также в силу отсутствия бесперебойной системы обслуживания вследствие серьезных экономических диспропорций и неспособности государства эффективно решать проблемы здравоохранения.

49. Один из наиболее амбициозных проектов в области институциональной реформы и реформирования социальной политики, который был осуществлен в стране в последнее время, состоял во внедрении с 2008 года Национальной комплексной системы здравоохранения (СНИС)³⁷, позволяющей гарантировать право всех уругвайцев на здоровье. В этой связи здоровье было определено в качестве социального блага и основного права человека, за осуществление которого несет ответственность государство³⁸. Эта реформа предполагает модель всеобщего доступа с упором на стратегию первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), взносы в зависимости от доходов и комплексное равноправное обслуживание одинакового качества для всех. Принятые в этом контексте меры призваны обеспечить выплату населением взносов в соответствии с доходами; право на непосредственный охват всех несовершеннолетних в возрасте до 18 лет и инвалидов без ограничений по возрасту, а также неработающих супругов с 2011 года; и внедрение системы выплат по линии социального обеспечения с учетом возраста и пола бенифициаров³⁹. Правительство поощряет добровольное лечение наркоманов в рамках деятельности центра "Желтая дверь" (Национальный информационно-справочный центр сети по борьбе с наркотиками).

50. В Законе № 18335⁴⁰ о пациентах и пользователях услугами здравоохранения устанавливается, что они имеют право на равноправное лечение и не могут подвергаться дискриминации по какому-либо признаку. В нем закреплены и регламентируются права на качественное обслуживание при уважительном и достойном обращении, на качественные медикаменты, качественную диагностику и качественное обследование, а также на ознакомление с результатами медицинского обследования по желанию больного. Было подтверждено право больных на получение полной информации в отношении их

заболевания, на ознакомление с историей болезни и получение ее копии, которая в случае необходимости больного предоставляется ему бесплатно.

51. В 2005 году Министерством общественного здравоохранения была разработана Национальная программа по охране здоровья женщин с учетом гендерного фактора, цель которой заключается в сокращении гендерного неравенства в сфере здравоохранения. Для медицинского персонала служб, занимающихся вопросами сексуального и репродуктивного здоровья, были подготовлены соответствующие протоколы и клинические руководства, концептуальные основы которых составляют рекомендации, содержащиеся в платформах действий международных конференций по вопросам народонаселения и развития и по проблемам женщин. В том же 2005 году была создана Национальная комиссия по мониторингу и сокращению уровня смертности женщин по причинам, связанным с беременностью, родами, кесаревым сечением, послеродовыми осложнениями и абортom.

D. Право на труд

52. За последние четыре года большее количество уругвайцев смогли осуществить свое право на труд. За период 2004-2008 годов уровень занятости вырос с 50,8% до 57,6%, а уровень безработицы за тот же период сократился от 13,1% до 7,0%. Однако гораздо более ощутимыми по сравнению с количественными достижениями стали успехи страны в защите прав трудящихся. Закон о профсоюзных правах⁴¹ объявляет любые антипрофсоюзные акты лишенными всякой юридической силы и предписывает восстанавливать в должности трудящихся, чьи права были нарушены, а также закрепляются другие такие права, как право на отпуск по профсоюзной линии. В законах, касающихся децентрализации предпринимательской деятельности⁴², на государственную администрацию возлагается обязанность в случае заключения договоров о подряде с третьими сторонами требовать, чтобы аккредитованное предприятие полностью выплачивало взносы по линии социального обеспечения и страхования от несчастных случаев на производстве. В частном секторе в случае подряда устанавливается дополнительная ответственность предприятия по осуществлению установленных законом проверок и солидарная ответственность при невыполнении этих требований. Исполнительная власть представила парламенту законопроект, касающийся сексуальных домогательств на рабочем месте и в системе образования.

53. В Законе о домашней прислуге⁴³ трудящиеся этого сектора уравниваются в правах с остальными трудящимися, в связи с чем этот закон считается одним из наиболее прогрессивных в регионе. Был принят закон, ограничивающий рабочее время сельских трудящихся 8 часами в день⁴⁴. Кроме того, был утвержден закон о создании

Национального института занятости и профессионального образования⁴⁵, который объединяет представителей государства, работодателей и трудящихся. В то же время достигнуты важные успехи в легализации занятости, и в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) в системе среднего образования осуществляется проект "Достойный труд".

54. Страна ратифицировала большую часть конвенций МОТ и, среди прочих, конвенции об охране материнства, поощрении равенства в вознаграждении, защите трудящихся от дискриминации и поощрении равенства возможностей среди трудящихся с семейными обязанностями. Хотя в Уругвае общий уровень безработицы сократился, среди женщин он по-прежнему существенно выше, чем среди мужчин. Однако наиболее значительные диспропорции отмечаются в сфере невознаграждаемого труда в семье: на мужчин приходится 65% времени вознаграждаемого труда, а на женщин - всего 35%: в то же время на женщин приходится 73,2% времени, уделяемого невознаграждаемому труду, а на мужчин - лишь 26,8%. Кроме того, сохраняются различия в доходах мужчин и женщин. В стране действуют законы, гарантирующие беременным женщинам право на труд и пользование материнскими льготами, а также прогрессивные нормы в отношении предоставления отцам отпусков по уходу за детьми⁴⁶. Это является шагом в направлении политики по обеспечению совместной ответственности родителей за семейное попечение, способствующей более широкой интеграции на рынке труда.

55. Уругвай принял, среди прочего, следующие законодательные меры для расширения прав трудящихся на социальное обеспечение: трудовой стаж, необходимый для получения пенсии, был снижен с 35 до 30 лет; был обеспечен гибкий доступ к пособиям и пенсиям по инвалидности и преклонному возрасту; годы трудового стажа женщин стали начисляться в зависимости от количества детей; был расширен охват страхованием по безработице; был создан фонд для выплат пособий по утрате работы трудящимися строительной отрасли; за лицами творческих профессий было признано право на труд и социальное обеспечение; были вдвое увеличены денежные отчисления на оказание помощи семьям ("семейные пособия"): 300 000 бенефициаров в 2008 году и 500 000 - 2009 году; и было введено пособие по старости для лиц в возрасте от 65 до 70 лет, находящихся в положении нуждаемости или крайней нищеты.

Е. Право на достаточное жилище

56. Экономический и финансовый кризис 2002 года, который привел к сокращению реальных доходов семей, оказал также крайне пагубное воздействие на эффективное осуществление права на достаточное жилище. В последние четыре года деятельность в этой области предпринималась по трем основным направлениям: создание такой

системы, в которой государство непосредственно проводит государственную жилищную политику; улучшение качества жилья в рамках процесса перехода от удовлетворения минимальных потребностей бедных слоев населения без учета фактора расположения жилья к максимально полному удовлетворению потребностей семей в жилье, удобно расположенном в городских районах; расширение охвата и доступности жилья для слоев со средними и низкими доходами.

57. В конце 2008 года государственная жилищная политика позволила охватить 22 525 семей, при том что на период 2005-2009 годов запланированы меры, позволяющие охватить 44 605 семей⁴⁷. Одной из серьезных жилищных проблем являются стихийные поселки, в которых проживают 6% всего населения Уругвая. Хотя осуществлению мер по интеграции этих поселений уделялось приоритетное внимание (за четыре года была оказана прямая помощь 27 612 жителям 64 поселков в различных районах страны), этого оказалось недостаточно для решения данной проблемы.

Г. Право на здоровую окружающую среду

58. В 2004 году в Конституцию в результате народной инициативы была внесена поправка, предусматривающая, что "доступ к питьевой воде и доступ к санитарным услугам являются основными правами человека" и что их предоставление является обязанностью государства⁴⁸. В 2005 году в Министерстве жилищного строительства, городского развития и окружающей среды (МЖСГРОС) было создано Национальное управление водоснабжения и санитарных услуг (ДИНАСА), а также Консультативная комиссия по водоснабжению и санитарным услугам (КОАСАС) в составе представителей государственных учреждений и гражданского общества, занимающихся осуществлением национального плана в этой области.

59. Были расширены, хотя и не в достаточной степени, контрольные полномочия Национального управления окружающей среды (ДИНАМА) при МЖСГРОС. В 2005 году правительство возобновило процедуру оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и внедрило новые инструменты экологического менеджмента⁴⁹. В том же 2005 году в соответствии с Законом о природоохранных зонах была создана национальная система природоохранных зон (СНАП)⁵⁰. В 2008 году в нее вошли первые восемь районов в восточной части страны, известные как Кебрада-де-лос-Куэрвос. В том же году был принят Закон о территориальном планировании и устойчивом развитии⁵¹, направленный на планирование экологически устойчивого развития в условиях социальной справедливости на региональном и местном уровне и предусматривающий обязательное участие граждан в разработке территориальных планов.

60. В 2004 году был принят Закон о безвозвратной таре, открывший возможности для применения новых методов удаления твердых городских отходов. Принятое законодательство⁵² в качестве обязательного условия предусматривает социальную интеграцию стихийных сборщиков таких материалов в рамках новых форм рекуперации отходов для их рециркуляции на основе чистых технологических цепочек с сортировкой по происхождению и выборочным накоплениям⁵³. Важное значение этого закона определяется тем, что для этого сектора особо характерны ситуации социального отчуждения и детского труда.

Г. Право на питание

61. В 2005 году 4% уругвайского населения находилось в положении нуждаемости; эта часть населения не могла обеспечить себе минимальный рацион питания. Аналогичная ситуация была характерна для другой части населения, живущей в условиях крайней нищеты. Национальный продовольственный план, осуществляемый в рамках ПАНЕС, предусматривает новую форму распределения продовольствия с использованием магнитных карточек, выданных 66 000 пользователей. Параллельно продолжает работать Национальный институт питания (ИНДА), реализующий традиционную систему обслуживания 22 000 пользователей на основе продовольственных наборов. В 2008 году в процессе межучрежденческой координации была расширена комплексная программа для охвата бенефициаров "карточки справедливости" и ИНДА в рамках единой программы. В 2007 и 2008 годах в условиях инфляции, вызванной высокими ценами на нефть и сырьевые товары, правительство стимулировало заключение добровольных соглашений с предприятиями различных циклов производства и сбыта в целях сдерживания или снижения цен на основные продукты питания уругвайцев, что имело отчасти позитивные результаты.

62. Кроме того, в 2008 году правительство создало Межучрежденческую комиссию по продовольственной безопасности, в задачи которой входят пересмотр и согласование действующего законодательства и разработка новых нормативных рамок - подлежащих преобразованию в закон, - создание руководящего органа по вопросам продовольственной безопасности и, соответственно, сокращение числа процедур и ведомств, действующих в этой области. В 2006 году правительство приостановило использование, производство и сбыт генетически модифицированных кукурузных семян. Кроме того, был объявлен мораторий на новые разработки в сфере генетической модификации вплоть до создания национального механизма биобезопасности.

Н. Право на культуру

63. В течение последних четырех лет в стране уделялось повышенное внимание культурной политике и были утроены бюджетные ассигнования на деятельность Национального управления культуры (НУК) Министерства образования и культуры. Целями этой политики являются культурная демократизация, стимулирование культурной деятельности и признание прав лиц творческих профессий. К числу других инициатив относятся учреждение конкурсных фондов на цели культуры для финансирования проектов в области искусств, культурного наследия и культурных традиций, создание Института кинематографии и аудиовизуального искусства Уругвая (ИКАУ)⁵⁴ и закрепление за лицами творческих профессий прав на труд и социальное обеспечение⁵⁵. Государственное телевидение, находящееся в процессе реформы, внедрило новые технологии и регламентировало содержание информационных программ и трансляцию качественной национальной и зарубежной продукции.

64. После десятилетий застоя возобновились работы по реконструкции крупнейшего в стране концертного зала "СОДРЕ". В 2007 году была предоставлена компенсация театру "Гальпон", помещения которого были конфискованы во время военно-гражданской диктатуры, что позволило этому популярному и независимому театральному коллективу реконструировать свой главный зал, уже открытый для публики⁵⁶.

I. Права женщин

65. Начиная с 2005 года проводилась реструктуризация учреждений, занимающихся проблемами женщин. За этот период Национальный институт по делам семьи и женщин, подведомственный Министерству образования и культуры (МОК), был преобразован в Национальный институт по делам женщин (НИЖ), выступающий в качестве национального органа Министерства социального развития (МСП), которому были приданы соответствующие людские и финансовые ресурсы и для которого были заново сформулированы соответствующие институциональные задачи⁵⁷. В 2006 году при широком участии общественности был разработан Первый национальный план по обеспечению равенства возможностей и прав (на 2007-2011 годы)⁵⁸. В большинстве министерств были созданы подразделения по делам женщин различного институционального уровня, и в каждом государственном ведомстве разработаны планы мероприятий в целях реализации упомянутого Плана⁵⁹. В 2007 году мероприятия, направленные на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, были признаны деятельностью, отвечающей всеобщим интересам⁶⁰.

66. Что касается участия женщин в политической жизни, то при содействии партнеров по международному сотрудничеству был разработан ряд мер, в частности проект создания Двухпалатного женского форума под эгидой парламента Уругвая и Института политологии (Университет Республики) "Парламента", с целью популяризации и расширения участия женщин в политической деятельности, а также содействия включению гендерной повестки дня в избирательные программы политических партий на следующих общенациональных выборах. Кроме того, с этой целью на общенациональном уровне осуществлялся проект "Женщины в политике", в рамках которого прошли подготовку и получили широкие полномочия примерно 800 политических руководителей из числа женщин.

67. В 2004 году Уругвай приступил к осуществлению Первого национального плана борьбы с насилием в семье⁶¹. Помимо этого, проблема насилия в семье стала учитываться в политике в области здравоохранения. В 2006 году всем медицинским учреждениям, будь то государственные или частные, и всему медицинскому персоналу было предписано обращать особое внимание на ситуации насилия в семье. Сведения о таких случаях регистрируются в истории болезни пациентов старше 15 лет.

V. ДОСТИЖЕНИЯ В БОРЬБЕ ЗА ПРАВА УЯЗВИМЫХ ГРУПП

A. Права детей и подростков

68. В рассматриваемый период в Уругвае в соответствии с законом от 2004 года был создан Высокий национальный консультативный совет по правам детей и подростков с целью поощрения координации и интеграции секторальной политики по улучшению положения детей и подростков. За эти годы Национальный комитет по искоренению детского труда во исполнение Международной конвенции МОТ № 182 подготовил перечень опасных работ. В 2004 году в стране вступили в действие законодательные нормы, предусматривающие наказания в виде лишения свободы сроком от 2 до 12 лет за совершение с коммерческими и некоммерческими целями актов сексуального насилия в отношении детей, подростков или инвалидов⁶².

69. В последние десятилетия дети и подростки больше других групп населения страдали от бедности. Показатели бедности среди этой категории населения вдвое выше, чем в среднем по стране. К числу целевых направлений государственной политики, объединяющих усилия государства и гражданского общества, относится деятельность в рамках Плана КАИФ (центры комплексной помощи детям и семье), которая осуществляется в течение длительного времени, несмотря на смену правительств. В 2008 году деятельностью 319 центров в различных районах страны были охвачены

41 216 детей. С 2007 по 2008 годы ассигнования на эти цели в реальном выражении увеличились на 175,85%.

70. Страна стремится преобразовать систему помощи детям и подросткам, разлученным со своими семьями, путем замены учрежденческой опеки такими альтернативными видами помощи, как помещение в приемные семьи, создание семейных ячеек (в которых взрослая пара при поддержке Института по делам детей и подростков Уругвая (ИНАУ) берет на свое попечение до восьми детей) и ускорение судебных процедур усыновления. Одну из наиболее заметных проблем представляют собой дети, живущие в условиях улицы. Хотя масштабы этого явления значительно сократились, оно по-прежнему вызывает озабоченность. Государство предпринимает усилия по восстановлению контактов детей, проводящих жизнь на улице, с их семьями, школами и местными общинами; а когда семей не существует или когда семьи не в состоянии позаботиться о детях, государством создаются соответствующие приюты.

71. В 2003 году Всемирная организация против пыток представила ряд сообщений относительно нарушений в системе применения мер по лишению свободы подростков, находящихся в конфликте с уголовным законодательством. Ее замечания касались, в частности, обеспокоенности в связи с большим числом случаев насилия и жестокого обращения в неадекватно оборудованных центрах, низкой квалификацией персонала, недостаточной медицинской помощью и отсутствием учебных планов и программ. С учетом сложившегося положения правительство обеспечило прием на работу квалифицированного персонала, были уволены и перераспределены ряд сотрудников, помещения центров были приведены в надлежащее состояние, а для улучшения медицинского обслуживания были заключены договоры со службами неотложной помощи. Кроме того, усовершенствована программа мер, альтернативных лишению свободы. Недавно при Национальном совете по правам детей и подростков был создан Наблюдательный комитет для мониторинга положения подростков, конфликтующих с уголовным законодательством, как содержащихся под стражей, так и подлежащих альтернативным мерам. Эта проблема по-прежнему вызывает особую озабоченность.

72. В дополнение к этим мерам в интересах детей и подростков, находящихся в положении крайней уязвимости, правительство в рамках программы ИНФАМИЛИА стимулировало разработку Национальной стратегии по улучшению положения детей и подростков на 2010-2030 годы⁶³. Принципы, директивы и предложения для стратегии, рассчитанной на 20 лет, были разработаны в процессе широкого диалога, включая, в частности, специальные консультации с более чем 4 500 детьми и подростками на территории всей страны.

В. Права пожилых лиц

73. С началом осуществления Плана по обеспечению равенства Уругвай внедрил пособие по старости для лиц в возрасте 65-70 лет, находящихся в положении крайней нищеты и не получающих других пособий по линии социального обеспечения. Аналогичным образом были восстановлены выплаты по преклонному возрасту для лиц старше 70 лет. В 2009 году покупательная способность минимальной пенсии вырастет на 150% по сравнению с пенсией в 2005 году. Техническая помощь в виде профессионального консультирования и финансовая поддержка определенных проектов, включая систему домов престарелых, ассоциации пенсионеров и клубы для пожилых лиц, предоставляются главным учреждением страны по социальному обеспечению - Банком социального страхования (БСС). Что касается пенсионеров с низкими доходами, то БСС предоставляет им в пользование жилье из собственного фонда⁶⁴. После создания национальной комплексной системы здравоохранения пенсионеры получают от медицинских учреждений разрешения на бесплатное обслуживание в форме консультаций, снабжения медикаментами, проведения анализов, рентгеноисследований и электрокардиограмм.

С. Право на свободную сексуальную ориентацию и гендерную идентичность

74. В 2003 году в контексте борьбы против любых форм дискриминации была принята поправка к статье 149 Уголовного кодекса, предусматривающая наказание за публичное подстрекательство к ненависти, презрению и другим формам физического или морального насилия по признакам цвета кожи, расы, религии, национального или этнического происхождения и сексуальной ориентации и/или идентичности, которая стала важнейшим шагом в этой области. Через год последовало принятие Закона о борьбе против расизма, ксенофобии и дискриминации⁶⁵, в соответствии с которым была создана Высокая комиссия по борьбе против расизма, ксенофобии и любых других форм дискриминации в составе представителей государственных учреждений и общественных организаций как инстанция для представления жалоб. Несмотря на то что эта комиссия позволила заполнить пробел в системе специальных структур по борьбе с дискриминацией, ей все еще необходимо наращивать ее потенциал по разработке инициатив и принятию мер в целях достижения желаемой эффективности работы.

75. За последние четыре года в стране достигнут прогресс в области признания и расширения прав геев, лесбиянок и транссексуалов. Уругвай является первой латиноамериканской страной, признавшей по закону союзы однополых пар. Закон о внебрачных союзах⁶⁶ от 2007 года, который также касается гетеросексуальных пар,

предусматривает защиту и регламентирует права партнеров внебрачных союзов, независимо от их пола, непрерывно проживших вместе в течение пяти лет⁶⁷.

76. На утверждении парламента после промежуточного одобрения в Сенате находится законопроект, в котором признается право любого лица на свободное развитие своей личности сообразно собственному пониманию гендерной идентичности, для чего отнюдь не требуется хирургическая операция по изменению пола. Это право включает право на такую собственную идентификацию, которая позволяет в полном объеме признать самостоятельно выбранную гендерную идентичность, а также право на соответствие этой идентичности записей о роде и поле в документах, удостоверяющих личность (в актах регистрации гражданского состояния, удостоверениях, избирательных списках, проездных или иных документах). На международном уровне страна занимает активную позицию, поддерживая поощрение и защиту прав сексуальных меньшинств.

D. Права лиц африканского происхождения

77. В Уругвае разработаны различные инструменты противодействия расизму в рамках борьбы против любых форм дискриминации и нетерпимости. В случае лиц африканского происхождения нынешнее правительство создало ранее не существовавшие учреждения и ведомства⁶⁸. Одним из примечательных шагов с институциональной точки зрения стало учреждение уже упомянутой Высокой комиссии по борьбе против расизма, ксенофобии и любых других форм дискриминации.

78. Что касается государственной политики, то здесь первым шагом стал сбор основной информации для ее разработки и осуществления. С этой целью в 2006 году в постоянное широкое обследование домохозяйств Национальным институтом статистики (НИС), являющееся официальным и важным источником информации как для государственных, так и для частных субъектов, была внесена рубрика "этнос/раса". Согласно результатам обследования, 9,1% населения идентифицирует себя в качестве лиц африканского происхождения. Кроме того, статистические данные об этнической/расовой принадлежности стали поступать и в систему информации по гендерным вопросам НИЖ.

79. Что касается молодежи африканского происхождения, то правительство способствует ее охвату программами трудовой стажировки и вступления на рынок труда посредством выплаты стипендий. Через свою систему стипендий Министерство образования и культуры поощряет получение законченного образования молодежью африканского происхождения и по согласованию с Фондом университетской солидарности и посредством выплаты стипендий имени Карлоса Кихано способствует доступу афроуругвайских выпускников университета к последипломной учебе за

рубежом. В Монтевидео, столице страны, где концентрируется значительная доля лиц африканского происхождения, граждане и административные работники проходят подготовку по выявлению форм расизма и дискриминации и противодействию им. В 2007 году к подготовке дипломатических сотрудников, осуществляемой Институтом зарубежной службы имени Артигаса в качестве опытного проекта, подключился Институт высшего образования для лиц африканского происхождения.

80. В 2006 году парламент учредил Национальный день кандомбы, афроуругвайской культуры и расового равенства⁶⁹, тем самым признав вклад уругвайцев африканского происхождения в национальную культуру и их право на равное обращение. В столице власти страны и департамента совместно с женскими кооперативами принимают меры для выплаты компенсаций афроуругвайскому населению за переселение с их традиционных территорий во время военно-гражданской диктатуры.

Е. Права коренных народов

81. В 2007 году в состав Высокой комиссии по борьбе против расизма, ксенофобии и любых других форм дискриминации вошли представители организаций, объединяющих выходцев из коренных народов. Это само по себе является весьма важным символическим и политическим признанием их вклада в формирование культурной идентичности нашей страны, который до настоящего времени игнорировался как с исторической, так и с политической точки зрения. В национальном парламенте обсуждается закон о провозглашении 11 апреля Днем сопротивления нации чарруа и идентичности коренных народов. В настоящее время их основные требования состоят в том, чтобы уругвайцы осознавали и признавали свое коренное происхождение, с уважением относились к сохранившимся памятникам культуры и чтили могилы своих предков. В 2005 году состоялась торжественная публичная церемония возвращения в Национальный пантеон зубных и костных останков касика народа чарруа Ваймака Перу, ранее выставлявшихся в парижском "Музее человека". Решается вопрос о ратификации страной Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ).

Ф. Права лиц, лишенных свободы

82. В 2005 году правительство охарактеризовало ситуацию в пенитенциарных учреждениях как "состояние гуманитарной катастрофы", в частности по причине перенаселенности тюрем на территории всей страны. В течение многих лет отсутствие государственной политики по борьбе с преступностью наряду с существованием репрессивного законодательства приводили и продолжают приводить к устойчивому

росту уровня "тюремизации" населения (в настоящее время на каждые 100 000 жителей приходится 230 заключенных).

83. В 2005 году правительство внедрило исключительный режим условно-досрочного освобождения; разработало более эффективную политику социальной реинтеграции заключенных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы (например, за ними были закреплены 5% рабочих мест на общественных работах и при трудоустройстве на конкурсной основе); ввело режим домашнего ареста для пожилых лиц старше 70 лет не совершивших тяжких преступлений, а также для беременных женщин и тяжелобольных; и создало систему сокращения срока тюремного заключения за счет его замены производительным трудом или учебой из расчета двух дней работы или учебы за один день заключения⁷⁰. В конце 2008 года в соответствии с новым законодательством в стране были освобождены 838 заключенных. Правительство выделило крупные ассигнования на расширение существующих тюрем и строительство новых. Однако, несмотря на все эти меры, переполненность тюрем по-прежнему находится на критическом уровне.

84. По состоянию на март 2008 года из 7 695 лиц, отбывающих в стране тюремное заключение, 1 888 человек попадали под режим сокращения срока наказания за счет его замены производительным трудом и 1 325 человек - учебой, что представляло собой заметное увеличение по сравнению с предыдущими годами. В этой связи один из судей, рассматривавший просьбы этих заключенных о применении процедуры ампаро, разработал требования и рекомендации с целью эффективного внедрения этого режима. После создания национальной комплексной системы здравоохранения за заключенными было признано равное с остальными гражданами право на всеобщий охват качественным медико-санитарным обслуживанием.

85. В 2005 году в соответствии с законом, принятым двумя годами ранее⁷¹, был назначен парламентский Уполномоченный по делам пенитенциарной системы. В 2008 году лицам, лишенным свободы, была разрешена организация советов представителей, избираемых тайным голосованием во всех пенитенциарных учреждениях страны, которые уполномочены представлять ходатайства о применении процедуры ампаро в целях эффективного выполнения законодательных норм. На практике лица, содержащиеся в предварительном заключении, имеют на этих общих выборах ограниченное право голоса.

Г. Права инвалидов

86. Согласно первой национальной переписи инвалидов, проведенной в 2004 году, в Уругвае 7,6% всего населения, проживающего в населенных пунктах численностью от 5 000 жителей (82% всего населения страны), сообщили о наличии у них той или иной формы инвалидности. Среди этой категории населения женщины количественно преобладают над мужчинами - соответственно 8,2% и 7%. Вместе с тем в возрастной группе моложе 30 лет число инвалидов среди мужчин превышает аналогичный показатель для женщин. Взаимосвязь между бедностью и инвалидностью была выявлена в ходе осуществления уже упомянутого ПАНЕС: среди населения, проживающего в стихийных поселках и на окраинах городов, доля инвалидов составляет в среднем 23%.

87. В 2005 году в целях реализации мер, предусмотренных в Конвенции о правах инвалидов и Межамериканской конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов, была разработана Национальная программа по улучшению положения инвалидов (ПРОНАДИС). Деятельность Высокой национальной комиссии по делам инвалидов и меры в рамках ПРОНАДИС направлены на охват инвалидов образованием, беспрепятственное перемещение инвалидов в городе и пользование транспортом, а также интеграцию инвалидов в сфере общественного труда. В 2007 году исполнительная власть приняла законодательные нормы, которые обязывают все государственные ведомства выделять 4% вакансий для инвалидов, что регулярно ими выполняется⁷².

Н. Права мигрантов и беженцев

88. В 2008 году Уругвай согласовал свое законодательство с международными договорами в области миграции, приняв новые нормы, касающиеся вопросов миграции⁷³, которые предусматривают упрощение приема, въезда и выезда лиц на территории Уругвая, а также условия для постоянного проживания на ней иностранцев, признание и обеспечение права на миграцию и гарантии обращения с иностранцами наравне с гражданами. Кроме того, эти нормы регламентируют процедуру возвращения уругвайцев из-за рубежа, квалифицируют в качестве преступления деяния в форме контрабанды людей и торговли ими и предусматривают обеспечение соответствующих лиц качественными проездными документами и оказание им технического содействия⁷⁴. В Законе о статусе беженцев⁷⁵ были определены принципы квалификации беженцев и права просителей убежища. Кроме того, были созданы Комиссия по делам беженцев и соответствующий постоянный секретариат. По соглашению с УВКБ была разработана программа размещения в Уругвае семей беженцев из других стран начиная с 2009 года⁷⁶.

VI. ПРОБЛЕМЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

89. В стране были увеличены государственные расходы на поощрение и защиту прав человека (как это можно видеть из диаграммы, приведенной в последнем примечании⁷⁷) и признается необходимость достижения бóльшего прогресса в этой области.

90. За последние четыре года Уругвай предпринимал усилия, направленные на выполнение своего обязательства по представлению докладов международным механизмам по правам человека, однако эта задача пока еще не выполнена в полном объеме. Страна обязуется в ближайшее время подготовить и представить доклады по вопросам, касающимся расовой дискриминации, применения пыток и трудящихся-мигрантов, и справочные материалы по двум Факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка.

91. В отношении гражданских и политических прав остаются нерешенными, в частности, следующие проблемы: отсутствуют законодательство, позволяющее голосовать уругвайским гражданам, проживающим за рубежом; адекватное законодательство о политических партиях и их финансировании; отвечающее современным требованиям законодательство для целей регулирования деятельности организаций гражданского общества, которое предоставляло бы этим структурам бóльшие правовые гарантии и поощряло бы оптимальную практику подотчетности. Что касается отправления правосудия, то в уголовно-процессуальной системе страны не предусмотрено участие жертв в производстве по делам, вследствие чего стране необходимо добиваться прогресса и в этой области. Кроме того, необходимо обеспечить отправление правосудия в разумные сроки, что является одной из основных проблем для любого демократического общества. В контексте борьбы с торговлей людьми правительство обязуется обеспечивать более полную координацию между государственными учреждениями, а также со своими представителями за рубежом и властями стран, где возникают ситуации такого рода. К числу важных задач Уругвая по-прежнему относятся прояснение истины в отношении судьбы свыше 200 соотечественников, исчезнувших в Уругвае и других странах субрегиона, а также определение и предоставление комплексного возмещения всем жертвам государственного террора.

92. Несмотря на многочисленные усилия институционального и экономического характера, по-прежнему вызывает озабоченность бедность, при том что нуждаемость и социальное отчуждение - абсолютно неприемлемые с нравственной точки зрения феномены - являются проблемами, с большим трудом поддающимися преодолению при помощи государственных мер. Уругвай будет и впредь наращивать усилия с целью искоренения этих проблем посредством проведения социальной политики в отношении

как конкретных целевых групп, так и всего населения. Несмотря на растущие бюджетные ассигнования на цели культурной политики, в стране по-прежнему существуют серьезные проблемы в сфере охраны культурного наследия, функционирования архивов и музеев.

93. Что касается прав групп уязвимых лиц, то Уругвай обязуется продолжать деятельность по улучшению положения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Аналогичное обязательство касается тревожной ситуации, обусловленной переполненностью центров заключения для взрослых лиц. Хотя в стране созданы органы и ведомства для работы с такими группами населения, как лица африканского происхождения, а также геи и лесбиянки, правительство понимает, что предстоит еще многое сделать для дальнейшего увеличения соответствующих бюджетных ассигнований и людских ресурсов и расширения системы подготовки кадров. В предстоящие четыре года в стране будет разработан и введен в действие Национальный план по борьбе против любых форм дискриминации.

Примечания

¹ El “Programa 1000 promotores de Derechos Humanos” capacitó 1.020 personas directamente y otras 5000 de forma indirecta.

² Los dos primeros han jugado un papel muy importante en la toma de decisiones colectivas en las dos últimas décadas. La Constitución fue reformada por iniciativa popular a través de plebiscito en 1989, 1994 y 2004. En 1996, se plebiscitó afirmativamente una reforma parcial de la Constitución, centrada en el sistema electoral, sancionada por el Parlamento. En 1989, 1992 y 2003, tres leyes fueron sometidas a referéndum.

³ Art.72: “La enumeración de derechos, deberes y garantías hechas por la Constitución, no excluye los otros que son inherentes a la persona humana o se derivan de la fórmula republicana de gobierno”.

⁴ Art. 332: “Los preceptos de la presente Constitución que reconocen derechos a los individuos, así como los que atribuyen facultades e imponen deberes a las autoridades públicas, no dejarán de aplicarse por falta de la reglamentación respectiva, sino que será suplida, recurriendo a los fundamentos de leyes análogas, a los principios generales del derechos y a las doctrinas generalmente admitidas”.

⁵ Ley 17.930, de Presupuesto Nacional, del 19 de diciembre de 2005, artículo 229.

⁶ Ley 18.446, de creación de la Institución Nacional de DDHH, del 24 de diciembre de 2008.

⁷ Ley 17.163, de Fundaciones, del 10 de setiembre de 1999.

⁸ Ley 17.885, de Voluntariado Social, del 20 de mayo de 2005.

- ⁹ Ley 18.232, de Radiodifusión Comunitaria, del 22 de diciembre de 2007.
- ¹⁰ Ley 17.838, de Protección de Datos Personales para ser utilizados en informes comerciales y Habeas Data, del 24 de setiembre de 2004.
- ¹¹ Ley 18.381, de Acceso a la Información Pública, del 17 de octubre de 2008.
- ¹² Ley 18.362, de Rendición de Cuentas 2007, artículo 302, del 6 de octubre de 2008.
- ¹³ El Poder Judicial es ejercido por la Suprema Corte de Justicia y por los Tribunales y juzgados del país. Existen Juzgados – Letrados y de Paz - en todas las capitales de los diecinueve departamentos y en las ciudades importantes. Los Tribunales –segunda instancia- y la Suprema Corte de Justicia están ubicados en la Capital de la República. A nivel de Tribunales de Apelaciones hay especialización temática: Civil, Penal, de Familia y de Trabajo. A nivel de Juzgados Letrados, además, hay sedes especializadas en Adolescentes, Aduana, de Concursos, Familia Especializados (que tiene competencia en las situaciones de violencia doméstica) y de Crimen Organizado. Prácticamente no existen sedes judiciales en los centros poblados de menos de 5.000 habitantes. El Ministerio Público tiene por objetivos la defensa de la sociedad, la defensa y representación del Estado en el ámbito que las leyes le asignen, y el asesoramiento al Poder Ejecutivo y al Poder Judicial cuando le sea requerido. Constituye un cuerpo técnico-administrativo jerarquizado al Poder Ejecutivo por intermedio del Ministerio de Educación y Cultura, bajo la jefatura directa del Fiscal de Corte y Procurador General de la Nación. Se integra por éste, las Fiscalías Letradas Nacionales, la Fiscalía Adjunta de Corte, la Fiscalía Letrada Suplente, Fiscalías Letradas Departamentales y Fiscalías Letradas Adjuntas y es independiente técnicamente en el ejercicio de sus funciones. Las Fiscalías también tienen especialización respecto de los temas en los que interviene.
- ¹⁴ Las Facultades de Derecho, en las ciudades en que tienen sede, otorgan patrocinio legal gratuito, como parte de su capacitación curricular. En Montevideo, los estudiantes de Abogacía de la Facultad de Derecho de la Universidad de la República lleva adelante el patrocinio legal a personas de bajos recursos -supervisados por sus docentes- en consultorios situados en las zonas más carenciadas.
- ¹⁵ Ambas fueron creadas por la ley 17.897, de Libertad Provisional y Anticipada, del 14 de setiembre de 2005.
- ¹⁶ Estos incluyen dos dictadores aún vivos, un ex Ministro de Relaciones Exteriores, y ocho jefarcas policiales y militares. En sentencia dictada por el Juez Luis Charles, en el caso por el que se procesó al General (R) Gregorio Álvarez, en diciembre de 2007, se estableció “la noción de crimen contra la humanidad no quedó congelada en el Estatuto de Nüremberg, sino que evolucionó, se perfeccionó y logró autonomía, definió sus características esenciales (imprescriptibilidad, improcedencia de la amnistía, indulto, gracia, asilo político y refugio) y se materializó en los principios de derecho internacional general con rango de jus cogens, por lo cual el castigo a los autores de esos delitos devino un imperativo universal”.
- ¹⁷ Ley 17.894, de Ausencia por Desaparición Forzada, del 14 de setiembre de 2005.
- ¹⁸ Ley 18.026, de Cooperación con la Corte Penal Internacional en materia de Lucha Contra el Genocidio, los Crímenes de Guerra y de Lesa Humanidad, del 25 de setiembre de 2006.

- ¹⁹ Ley 15.848, de Caducidad de la Pretensión Punitiva del Estado, del 22 de diciembre de 1986.
- ²⁰ Ley 18.435, del Archivo Nacional de la Memoria, del 12 de diciembre de 2008.
- ²¹ Ley 18.220, del Sistema Nacional de Archivos, del 20 de diciembre de 2007.
- ²² Ver notas 10 y 11.
- ²³ Ley 17.949, de Personal Destituido, Desvinculado, Dado de Baja, Pasado a Situación de Reforma o Similares, por Razones Políticas o Ideológicas, Modificación de los Derechos Jubilatorios, del 8 de enero de 2006.
- ²⁴ Ley 18.033, de Ciudadanos que No Pudieron Acceder al Trabajo por Razones Políticas o Sindicales entre el 9 de febrero de 1973 y el 28 de febrero de 1985, Recuperación de sus Derechos Jubilatorios y Pensionarios, del 13 de octubre de 2006.
- ²⁵ Ley 18.315, de Procedimiento Policial, Marco Normativo, del 5 de julio de 2008.
- ²⁶ Por el Decreto 145/005, del 2 de mayo de 2005, fueron derogadas las normas que facultaban al Ministerio del Interior para autorizar el ingreso de la fuerza pública en empresas, centros de enseñanza o salud, y organismos públicos ocupados por empleados, obreros, estudiantes o cualquier otra persona, cuando mediare solicitud expresa por parte del titular de la empresa respectiva o de las autoridades competentes de las instituciones en cuestión. Por el Decreto 109/005, del 14 de marzo de 2005, fueron derogadas las normas que autorizaban a la fuerza pública a utilizar medidas coercitivas a fin de conducir a eventuales implicados y testigos a locales policiales a los efectos de su interrogatorio.
- ²⁷ Ley 18.362, de Rendición de Cuentas 2007, artículo 115, del 6 de octubre de 2008.
- ²⁸ Los procedimientos realizados pasaron de 403 en 2004 a 817 en 2008 y las personas detenidas, en esos años, de 329 a 668, respectivamente.
- ²⁹ Ley 18.250, de Migración, del 6 de enero de 2008.
- ³⁰ En el Informe sobre los Objetivos de Milenio -como metas del país hacia 2015- se asumieron, “la erradicación de la pobreza extrema o indigencia, entendida ésta como la población cuyos ingresos son insuficientes para costear una canasta básica de alimentos” y “la reducción a la mitad de la totalidad de la población en situación de pobreza respecto a los niveles de 1990”. En 2005, y tras la crisis económica de 2002 -la peor desde la tercera década del siglo XX en Uruguay-, el nuevo gobierno adoptó como prioridad fundamental abatir la situación de pobreza e indigencia en la que se encontraban cientos de miles de uruguayos. La pobreza y la indigencia habían alcanzado guarismos desconocidos para Uruguay (30 por ciento y 4 por ciento, respectivamente), un país históricamente igualitario en América Latina, el continente más desigual del planeta.
- ³¹ El PANES integró una diversidad de programas focalizados con diversos resultados. Se llevó adelante una campaña por el derecho a la identidad en la que se tramitaron 30.000 cédulas de identidad. Se detectaron más de 96.000 mayores de 15 años que no culminaron primaria y 11.052 que no concurrieron nunca a un centro educativo, por lo que se implementó el programa “En el país de Varela, yo sí puedo” por el que más de 4.000 protagonistas han realizado un curso

de alfabetización. Se aseguró una transferencia mensual de dinero -a través de una tarjeta magnética- a 62.000 hogares con hijos menores de 18 años para la compra de alimentos y elementos de higiene en una red de 500 pequeños comercios en todo el país. Un total de 1.990 pacientes con problemas visuales viajaron a Cuba para operarse, en tanto, en Montevideo, 13.000 escolares pasaron por una revisión oftalmológica y para 2.000 de ellos se confeccionaron lentes. Más de 2.400 personas en situación de calle recibieron albergue, alimentación, ropa, atención de salud y apoyo social en la red de refugios. Se instrumentaron propuestas socio-educativas, laborales y productivas para el 25 por ciento de los hogares que participaron del PANES: 15.000 personas desarrollaron tareas de valor comunitario durante cinco meses en seis horas diarias de trabajo con cursos de capacitación obligatorios. Finalmente, 5.642 participantes de quienes participaron de esas actividades ingresaron en un programa de salud bucal.

³² Ley 18.083, de Reforma del Sistema Fiscal, de 28 de diciembre de 2006.

³³ Ley 17.866, de Creación del Ministerio de Desarrollo Social, del 21 de marzo de 2005.

³⁴ Ejemplos de ello son los programas que atienden a las personas en situación de calle, el acompañamiento de emprendimientos socio-productivos de recicladores informales de residuos sólidos urbanos, la inclusión socio-cultural de personas privadas de libertad o el apoyo para garantizar a todas las personas sus documentos de identidad o su derecho a saber leer y escribir.

³⁵ Observatorio Social del MIDES:
<http://mides.redirectme.net/mides/portalMides/portalMides/portal.php>.

³⁶ Ley 18.437, Ley de Educación, de 24 de diciembre de 2008.

³⁷ Leyes 18.131, de creación del Fondo Nacional de Salud, de 18 de mayo de 2007, 18.161, de creación de los servicios de Salud del Estado, de 29 de julio de 2007 y 18.211 de implementación del Sistema Nacional de Salud, de 5 de diciembre de 2007.

³⁸ La atención de la salud en este nuevo sistema está orientada por los principios de universalidad, continuidad, oportunidad, calidad, interdisciplinariedad y trabajo en equipo, centralización normativa y descentralización en la ejecución, eficiencia social y económica, atención humanitaria, gestión democrática, participación social, y derecho del usuario a la decisión informada sobre su situación.

³⁹ Elementos adicionales son la rebaja de copagos (como los tickets en medicamentos para la población en general y para la población hipertensa en particular), la gratuidad de acceso para la población diabética, la gratuidad de exámenes para control de embarazo, la gratuidad de exámenes preventivos para mujeres, la gratuidad para los nueve controles preventivos de los menores hasta 14 meses, y la atención a drogodependientes menores de 18 años y el apoyo a sus familiares. La reforma de salud ha puesto en marcha un proceso que pone énfasis en el derecho humano de acceso a la salud a través del principio del aporte solidario que se materializa en una fuerte redistribución de los recursos entre sanos y enfermos, jóvenes y adultos mayores, ricos y pobres, y por regiones según su nivel de desarrollo. Ello ha posibilitado un acceso universal a la salud y una mayor justicia social en la carga financiera de la enfermedad. Hoy el 100 por ciento de los uruguayos están adscriptos a un prestador integral de salud.

⁴⁰ Ley 18.335, de los Derechos de los Pacientes, del 15 de agosto de 2008.

- ⁴¹ Ley 17.940, de Fuero Sindical, del 2 de enero de 2006.
- ⁴² Leyes 18.098, 18.099 y 18.215, de Descentralización Empresarial, sancionadas en 2006-2007.
- ⁴³ Ley 18.065, de Trabajo Doméstico, del 27 de noviembre de 2006.
- ⁴⁴ Ley 18.441, de Limitación del Horario del Trabajador Rural, de 24 de diciembre de 2008.
- ⁴⁵ Ley 18.406, de Creación del Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional, del 24 de octubre de 2008.
- ⁴⁶ Ley 18.345, Trabajadores de la Actividad Privada, Otorgamiento de Licencias Especiales para Determinados Casos, del 11 de setiembre de 2008.
- ⁴⁷ En el cuatrienio se construyeron y entregaron 7.267 viviendas nuevas e iniciaron los procedimientos para la construcción de otras 11.424, todas ellas destinadas a los hogares con menores ingresos; se llegará a los 1.600 créditos para compra de vivienda usada a finales de 2009; se implementó el sistema de garantía de alquileres para trabajadores del ámbito privado y se otorgaron 1.068 garantías de alquiler en la capital -previéndose otorgar 987 garantías de alquileres en el interior urbano al cabo de este período de gobierno-; y, se otorgaron 9.600 créditos y subsidios para mejora y ampliación de vivienda.
- ⁴⁸ El artículo número 47 de la Constitución de la República establece que: “el servicio público de saneamiento y el servicio público de abastecimiento de agua para el consumo humano serán prestados exclusiva y directamente por personas jurídicas estatales”. Por otra parte, en 1996, una reforma constitucional había otorgado rango constitucional a la protección del medio ambiente, a través de este artículo, estableciendo que: “La protección del medio ambiente es de interés general. Las personas deberán abstenerse de cualquier acto que cause depredación, destrucción o contaminación graves al medio ambiente. La ley reglamentará esta disposición y podrá prever sanciones para los transgresores.”
- ⁴⁹ Decreto 349/05 que reglamenta la Ley 16.466 de 1994.
- ⁵⁰ Ley 17.234, Declárese de Interés General la Creación y Gestión de un Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas Como Instrumento de Aplicación de las Políticas y Planes Nacionales de Protección Ambiental, del 22 de febrero de 2000.
- ⁵¹ Ley 18.308, de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, Marco Regulador General, del 18 de junio de 2008.
- ⁵² Decreto 260/07.
- ⁵³ La falta de capacidad coercitiva de la normativa aprobada y las dificultades constatadas en la negociación de la financiación - que por ley corresponde a los empresarios que introducen los envases no retornables al mercado- han pospuesto la implementación generalizada de la nueva modalidad de recuperación.
- ⁵⁴ Ley 18.284, de creación del Instituto del Cine y el Audiovisual del Uruguay, del 16 de mayo de 2008.

- ⁵⁵ Ley 18.384, Estatuto del Artista y Oficios Conexos, del 17 de octubre de 2008.
- ⁵⁶ Ley 18.238, Institución Teatral El Galpón, Se Autoriza al Poder Ejecutivo a Transferirle Determinada Suma, 26 de diciembre de 2007.
- ⁵⁷ Se definió como cometido: “ejercer, como ente rector de las políticas de género, las funciones de promoción, diseño, coordinación, articulación, así como el seguimiento y la evaluación de las políticas públicas; garantizando la igualdad de derechos y la equidad de oportunidades de mujeres y hombres, asegurando la participación en los ámbitos políticos, económicos, social, territorial e internacional”.
- ⁵⁸ Sancionado por decreto ministerial del 15 de mayo de 2007.
- ⁵⁹ En estos cuatro años se realizaron avances significativos en la transversalización de la perspectiva de género en las políticas públicas con: la aplicación de una política integral en violencia doméstica; la promoción de la participación política y social de las mujeres; la territorialización de las políticas desde esta perspectiva; y el fortalecimiento del mecanismo rector de las políticas de género en el plano internacional.
- ⁶⁰ Ley 18.104, de Declaración de Interés General de las actividades orientadas a la igualdad de derechos y oportunidades entre hombres y mujeres en la República, del 15 de marzo de 2007.
- ⁶¹ Se realizaron, entre otras, las siguientes acciones: instalación de Comisiones Departamentales de lucha contra la violencia doméstica en diecisiete departamentos; capacitación y sensibilización en violencia doméstica a jueces, fiscales, defensores de oficio, profesionales auxiliares de justicia, de la salud, la educación, policiales; apertura de servicios públicos especializados en atención a mujeres que sufren Violencia Doméstica en diferentes departamentos; elaboración de Guías de Procedimientos para el abordaje de las situaciones de violencia doméstica para operadores del sector salud y policial; diseño de un Sistema Nacional de Información en violencia doméstica; coordinación y trabajo en red con instituciones públicas y organizaciones de la sociedad civil para la implementación de acciones de combate a la violencia doméstica.
- ⁶² La ley 17.815 apunta a quien pagare o prometiére pagar o dar a cambio una ventaja económica o de otra naturaleza a persona menor de edad o incapaz de cualquier sexo, para que ejecute actos sexuales, así como a quien contribuyere a la prostitución, explotación o servidumbre sexual de menores de edad o incapaces, siendo agravantes que se produjere con abuso de las relaciones domésticas o de la autoridad, pública o privada, o la condición de funcionario policial del agente. Igual pena es establecida para quien de cualquier modo favorezca o facilite la entrada o salida del país de menores de edad o incapaces, para ser prostituidas o explotadas sexualmente. Es castigada también la fabricación, comercio y difusión de material pornográfico en que aparezcan menores de edad o incapaces.
- ⁶³ Programa aprobado y declarado prioritario por la Presidencia de la República en 2008.
- ⁶⁴ En 2008, éstas totalizaban 5.656.
- ⁶⁵ Ley 17.817, Lucha contra el Racismo, la Xenofobia y la Discriminación, del 6 de setiembre de 2004.

⁶⁶ Ley 18.246, de Unión Concubinaria, Regulación, del 18 de diciembre de 2007.

⁶⁷ Un proyecto de ley que habilita a ejercer el derecho a la adopción a las uniones concubinarias, en discusión en el Parlamento, ha sido aprobado en el Senado y está pendiente de aprobación en la Cámara de Diputados. En 2007, se incorporó la educación sexual a los programas educativos.

⁶⁸ Ellos son: la Asesoría Honoraria de la Presidencia de la República en Asuntos de Equidad Racial; el Área de Promoción y Coordinación de Políticas Públicas de Acciones Afirmativas para Afrodescendientes en la Dirección de Derechos Humanos del MEC (por Resolución Ministerial de Octubre 2006); la Secretaría para la Mujer Afro Descendiente en el Instituto Nacional de las Mujeres y la asesoría para temas y asuntos de los jóvenes afrodescendientes de la dirección del Instituto de la Juventud, ambas en el Ministerio de Desarrollo Social; y la Asesoría de Asuntos Afro en el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente.

⁶⁹ Ley 18.059, Día Nacional del Candombe, la Cultura Afrouuguayaya y la Equidad Racial, del 20 de noviembre de 2006.

⁷⁰ Ver nota número 15.

⁷¹ Ley 17.684, de Creación del Comisionado Parlamentario, del 29 de agosto de 2003.

⁷² Ley 18.094, de Personas con Discapacidad, Se Modifican los Conceptos para Referirse a Ellas en los Textos Normativos y Se Dictan Normas para su Ingreso a la Función Pública, del 9 de enero de 2007.

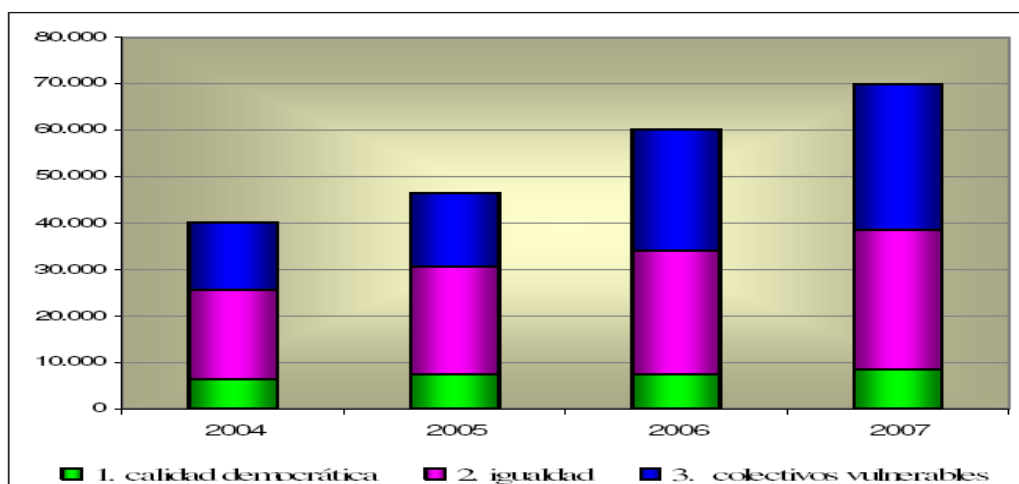
⁷³ Ver nota 29.

⁷⁴ Esta última decisión fue incorporada por nuestro país por la ley 18.349, de Acuerdo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes entre los Estados Partes del MERCOSUR, del 15 de setiembre de 2008, y la ley 18.350, de Acuerdo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes entre los Estados Partes del MERCOSUR, la República de Bolivia y la República de Chile, del 15 de setiembre de 2008.

⁷⁵ Ley 18.076, de Estatuto del Refugiado, del 19 de diciembre de 2006.

⁷⁶ Ley 18.382, de Convenio de Reasentamiento de Refugiados, del 7 de octubre de 2008.

⁷⁷ Gráfica que enseña la evolución del gasto público en derechos humanos por área (2004-2007) en millones de pesos constantes de 2003:



Fuente: Elaboración propia con datos de CGN, OPP y BPS.
