



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/1/GBR/1
6 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Первая сессия

Женева, 7-18 апреля 2008 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА*

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

А. Методология и процесс консультаций

1. Национальный доклад Соединенного Королевства для настоящего обзора был подготовлен в соответствии с положениями руководства *Элементы дорожной карты*, основанного на резолюции 5/1, которая была принята Советом по правам человека 18 июня 2007 года, и *Общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора*, содержащимися в документе A/HRC/6/L.24. Национальный доклад касается территории метрополии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (включая автономные администрации Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии), коронных владений Соединенного Королевства и заморских территорий Соединенного Королевства.

2. В подготовке настоящего доклада участвовали все основные министерства Соединенного Королевства, автономные администрации Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии, коронные владения Соединенного Королевства и заморские территории Соединенного Королевства.

3. В процессе составления доклада правительство Соединенного Королевства провело официальные консультации с двумя действующими национальными учреждениями по правам человека, рядом неправительственных организаций, занимающихся поощрением прав человека, и организациями гражданского общества, специализирующимися на вопросах прав человека. Такие консультации были проведены на раннем этапе подготовки доклада до составления окончательного текста.

В. Информация о стране

Система правления

4. Соединенное Королевство - унитарное государство в составе Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии. Коронные владения и заморские территории Соединенного Королевства не являются частью Соединенного Королевства, но Соединенное Королевство несет ответственность за их международные отношения (см. пункты 6-9 ниже). Англия и Уэльс, Шотландия и Северная Ирландия имеют отдельные правовые системы. Однако некоторые акты парламента (включая Закон о правах человека 1998 года) применяются на всей территории Соединенного Королевства.

5. С мая 1997 года правительство передало существенные властные полномочия Шотландии, Уэльсу и Северной Ирландии в рамках своей более широкой программы конституционной реформы. Жители Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии в настоящее время располагают своими собственными демократически избираемыми законодательными органами - парламентом Шотландии и ассамблеями Уэльса и Северной Ирландии, - что позволяет им больше влиять на управление повседневными делами при сохранении сложившихся на протяжении веков тесных связей внутри Соединенного Королевства. Парламент в Вестминстере по-прежнему осуществляет законодательные полномочия в ряде областей, которые затрагивают все Соединенное Королевство, включая внешнюю политику, оборону и макроэкономическую политику, полномочия в отношении которых не были переданы автономным администрациям.

Коронные владения

6. Коронными владениями Соединенного Королевства являются бейливики Джерси и Гернси и остров Мэн. Коронные владения не составляют часть Соединенного Королевства, будучи самоуправляющимися зависимыми территориями Короны. Они имеют свои собственные напрямую избираемые законодательные ассамблеи, административные, налоговые и юридические системы и свою собственную судебную власть. Коронные владения не представлены в парламенте Соединенного Королевства, и законодательство Соединенного Королевства на них не распространяется.

7. Правительство Соединенного Королевства несет конституционную ответственность за оборону и международное представительство зависимых территорий, а также за надлежащее управление ими. Это означает, что в ситуациях серьезных кризисов или невозможности осуществлять правосудие, либо поддерживать гражданский порядок сохраняющиеся прерогативы Короны могут быть использованы для вмешательства во внутренние дела коронных владений.

Заморские территории

8. Заморские территории Великобритании включают в себя Ангилью, Бермуду, Британские Виргинские острова, Каймановы острова, Фолклендские острова, Гибралтар, Монтсеррат, остров Питкэрн, остров Святой Елены и его владения (остров Вознесения и Тристан-да-Кунья) и острова Тёркс и Кайкос; британскую антарктическую территорию, британскую территорию в Индийском океане и Южную Джорджию и Южные Сандвичевы острова, которые не имеют коренного населения; а также районы размещения военных баз в Акротири и Декелии на Кипре.

9. Заморские территории имеют свои собственные конституции и внутреннее законодательство. В зависимости от стадии своего конституционального развития заморские территории обладают широкими полномочиями по внутреннему самоуправлению. Однако в соответствии с большинством конституций правительство Ее Величества через губернаторов несет ответственность за внутреннюю безопасность, оборону и международные отношения заморских территорий. Ответственность за внешние сношения включает в себя обеспечение выполнения заморскими территориями своих обязательств по международным договорам о правах человека или любых других обязательств, которые были взяты на себя заморскими территориями.

Конституция

10. Уже давно доказано, что право на свободу в рамках закона составляет саму основу конституционного устройства Соединенного Королевства. Именно оно являлось руководящим принципом борьбы народа Соединенного Королевства за утверждение своих прав и ограничение и четкое определение полномочий монархов исторических королевств Великобритании и Ирландии. Важнейшие достижения этой борьбы, включая подписание Великой хартии вольностей в 1215 году, принятие Билля о правах в 1689 году и законов о реформе 1832 и 1867 годов, а также Закона о представительстве народа 1928 года (который наделил женщин правом голоса наравне с мужчинами) достались в тяжелой борьбе и стали выражением нашей национальной идентичности.

11. Соединенное Королевство не имеет билля о правах в современном смысле этого слова или какой-либо писаной конституции, содержащейся в одном документе. Система парламентского правления в Соединенном Королевстве стала результатом постепенного исторического развития на протяжении нескольких столетий. В соответствии с конституционным устройством Соединенного Королевства обладание правами и свободами является неотъемлемым атрибутом каждого члена нашего общества.

Национальные комиссии по правам человека

12. В Соединенном Королевстве существует две независимые национальные правозащитные комиссии: Комиссия по защите равенства и прав человека (КЗРПЧ) и Комиссия по защите прав человека Северной Ирландии (КЗПЧСИ). Третья комиссия - Комиссия по защите прав человека Шотландии (КЗПЧШ) еще создается. Все они финансируются из государственного бюджета, но не зависят от власти.

13. КЗПЧСИ - это независимый статутный орган, созданный в 1999 году. Его задачи включают в себя повышение осведомленности о важности соблюдения прав человека в

Северной Ирландии, рассмотрение существующего законодательства и практики и представление рекомендаций властям относительно мер, которые должны быть приняты для защиты прав человека в Северной Ирландии. Она может проводить расследования, оказывать отдельным лицам помощь в возбуждении судопроизводства и возбуждать судебные дела по собственной инициативе.

14. КЗРПЧ была учреждена 1 октября 2007 года. Ее задачи включают в себя поощрение равенства и прав человека для всех, борьбу против дискриминации, сокращение неравенства, защиту прав человека и налаживание добрых отношений между общинами, обеспечение каждому справедливой возможности участвовать в жизни общества. Ее юрисдикция распространяется на Англию, Уэльс и Шотландию. КЗРПЧ приняла на себя функции трех бывших комиссий по вопросам равенства Соединенного Королевства (по расовому равенству, гендерному равенству и правам инвалидов), а также функции по контролю за соблюдением нового антидискриминационного законодательства (недопущение дискриминации по признаку возраста, сексуальной ориентации и религии или убеждений), а также по вопросам прав человека. Она уполномочена следить за соблюдением законодательства о равенстве и содействовать выполнению Закона о правах человека.

15. Закон о создании КЗПЧШ был принят парламентом Шотландии в ноябре 2006 года. КЗПЧШ в настоящее время находится в процессе своего формирования и предполагает приступить к деятельности весной 2008 года. Главная цель КЗПЧШ - поощрять соблюдение прав человека и применение наилучшей практики в области прав человека (законодательство о равенстве не входит в ее компетенцию, поскольку оно не подпадает под сферу компетенции Шотландии). Она также будет иметь возможность заниматься рассмотрением шотландского законодательства, а также политики и практики властей Шотландии и рекомендовать соответствующие изменения. Она будет обладать законными полномочиями требовать представления информации и инспектировать места содержания под стражей и будет способна участвовать в судопроизводстве по делам о правах человека.

Международные обязательства

16. Соединенное Королевство является участником Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство

видов обращения и наказания, Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. 30 марта 2007 года Соединенное Королевство подписало Конвенцию о правах инвалидов (КПИ) и предполагает ратифицировать КПИ к декабрю 2008 года.

17. Правительство объявило о своем намерении осуществить необходимые законодательные и процессуальные реформы, позволяющие ему ратифицировать Конвенцию Совета Европы о борьбе с торговлей людьми к концу 2008 года.

Инкорпорация международных договоров

18. Международные договоры, ратифицированные Соединенным Королевством, автоматически не становятся частью внутреннего законодательства Соединенного Королевства. Если во внутреннее законодательство необходимо внести какие-либо изменения для обеспечения соблюдения Соединенным Королевством какого-либо договорного обязательства, правительство делает это с соблюдением обычных парламентских процедур до присоединения к соответствующему договору. Соединенное Королевство не ратифицирует договор до тех пор, пока правительство не убедится в том, что внутреннее законодательство и практика ему соответствуют.

Индивидуальные петиции

19. В 2004 году правительство вновь рассмотрело свою позицию по поводу возможности отдельных лиц обращаться с петициями в договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека и пришло к выводу о том, что практическая ценность этого для отдельных граждан не вполне очевидна. Исходя из этого оно решило на экспериментальной основе принять одно из таких обязательств, с тем чтобы позволить правительству на практике оценить преимущества и недостатки права на индивидуальные петиции. Речь шла о Факультативном протоколе к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). С 2005 года в созданный в рамках КЛДЖ Комитет Организации Объединенных Наций поступило два обращения, в которых фигурировало Соединенное Королевство. Оба были объявлены неприемлемыми. В 2008 году правительство просило независимых экспертов изучить результаты эксперимента, касающегося КЛДЖ, и ожидает получить их выводы летом 2008 года.

С. Поощрение и защита прав человека

Европейская конвенция о правах человека и Закон о правах человека 1998 года

20. Соединенное Королевство гордится тем, что британские юристы участвовали в разработке Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ), которая определяет права человека в государствах - членах Совета Европы. Правительство Соединенного Королевства уже свыше 50 лет стремится соблюдать ее положения. Однако на протяжении многих лет ЕКПЧ не была полностью интегрирована в законодательство Соединенного Королевства. Обычно это приводило к необходимости обращаться в Европейский суд по правам человека в Страсбурге. Зачастую эта процедура была связана с большими затратами времени и средств.

21. По этой причине в 1998 году правительство Соединенного Королевства предусмотрело прямую защиту прав человека в рамках законодательства Соединенного Королевства посредством принятия Закона о правах человека. Данный Закон интегрирует в национальное законодательство права, предусмотренные в ратифицированной Соединенным Королевством ЕКПЧ (которые во внутреннем законодательстве именуются "правами по Конвенции")¹. Его действие обеспечивается тремя способами:

- во-первых, он требует, насколько это возможно, толкования и осуществления любых законодательных актов сообразно с "правами по Конвенции". Если это невозможно на основании первичного законодательного акта, вышестоящий суд вправе констатировать факт такого несоответствия. Подобная констатация подает парламенту сигнал о возможной необходимости внесения изменений в соответствующий законодательный акт и задействует полномочие, позволяющее министру отдать распоряжение об исправлении положения с целью изменения законодательства, с тем чтобы привести его в соответствие с правами по Конвенции. Что касается подзаконных актов, которые не соответствуют правам по Конвенции, то они могут быть аннулированы (если первичный законодательный акт не исключает такой возможности).
- Во-вторых, Закон запрещает государственным органам принимать меры, не совместимые с правами по Конвенции. Если какой-либо государственный орган принимает или предлагает такие меры, то против такого органа можно возбудить дело в судах или трибуналах Соединенного Королевства.

¹ Статьи 2-14, 16, 17 и 18 Конвенции, статьи 1-3 Протокола 1 и статья 1 Протокола 13.

- В-третьих, суды и трибуналы Соединенного Королевства обязаны учитывать права по Конвенции во всех рассматриваемых ими делах. Это означает, например, что они обязаны развивать общее право в соответствии с правами по Конвенции. Они обязаны учитывать Страсбургское прецедентное право.

22. До сих пор во всех случаях, когда суды объявляли какое-либо законодательство несовместимым с правами по Конвенции (если это решение не отменялось апелляционной инстанцией), правительство либо передавало вопрос о таком несоответствии в парламент для принятия мер по исправлению положения, либо готовит соответствующие предложения.

23. Любой человек, возбуждающий дело на основании Закона о правах человека, должен выбрать суд или трибунал, в который он обратится. Это зависит от существа жалобы и желаемого средства правовой защиты. Например, если ссылка на Закон о правах человека делается для опротестования решения, которое еще может быть обжаловано (например, по жалобе, касающейся социального обеспечения), то такое ходатайство обычно должно подаваться в соответствующий апелляционный трибунал. Если же дело касается решения, конкретная процедура обжалования которого отсутствует, то надлежащей процедурой обычно будет ходатайство о судебном пересмотре в Высокий суд или Кассационный суд (в Шотландии).

24. Такие дела должны возбуждаться в соответствующие процессуальные сроки и (в любом случае) в максимально допустимый срок по Закону о правах человека, который составляет один год с даты принятия обжалуемого решения. Однако этот срок может быть продлен по решению суда.

25. Закон о правах человека наделяет правом присуждения компенсации за нарушение прав по Конвенции любые суды, компетентные присуждать выплату убытков или компенсации по гражданским делам. Однако при рассмотрении вопроса о присуждении убытков на основании Закона о правах человека и их размера суды обязаны руководствоваться принципами, которых придерживается Европейский суд по правам человека.

26. Закон о правах человека также налагает определенные обязанности на правительственных министров при выдвижении законодательных инициатив. В соответствии с этим Законом министр, представляющий соответствующий законопроект, обязан сделать в парламенте заявление о его совместимости с правами по Конвенции. Это заставляет правительство задумываться о воздействии предлагаемого

законодательства на права человека до передачи законопроекта в парламент и помогает парламенту в проведении соответствующей экспертизы.

27. В пояснениях, которые должны представляться вместе с законопроектом, правительство также обязано рассмотреть основные вопросы прав человека, порождаемые законопроектом. При прохождении через парламент большинство законопроектов рассматривается Объединенным парламентским комитетом по правам человека (см. пункт 29 ниже), который также может представлять предложения, направленные на более полное приведение законопроекта в соответствие с Конвенцией или другими договорами о правах человека.

28. В период после 2000 года только по одному из представленных в парламент законопроектов не были даны заверения в его совместимости с правами по Конвенции. Речь идет о проекте закона, принятого впоследствии в качестве Закона о средствах коммуникации 2003 года, где говорилось об ограничениях на финансирование политической рекламы. В то время он был поддержан Объединенным парламентским комитетом по правам человека и одобрен парламентом, принявшим этот законопроект. Высокий суд впоследствии подтвердил, что закон соответствует правам по Конвенции. Теперь этот вопрос рассматривается палатой лордов.

Объединенный комитет по правам человека

29. Чтобы следить за прогрессом в деле поощрения и защиты прав человека в Соединенном Королевстве, парламент учредил специальный комитет - Объединенный комитет по правам человека - в целях изучения вопросов соблюдения прав человека и представления своих выводов и рекомендаций парламенту. Комитет состоит из 12 членов, назначаемых как из палаты общин, так и из палаты лордов. Комитет проводит экспертизу всех правительственных законопроектов и отбирает из них те, которые существенно влияют на положение в области прав человека, для углубленного анализа. Хотя он не может заниматься делами отдельных лиц, Комитет рассматривает действия правительства в ответ на постановления судов Соединенного Королевства и Европейского суда по правам человека, устанавливающие нарушения прав человека. В рамках своей работы Комитет следит за тем, какие меры принимает правительство для изменения законодательства, которое, по мнению судов, не соответствует правам по Конвенции (см. пункт 21 выше).

Европейский суд по правам человека

30. Соединенное Королевство в числе первых подписало ЕКПЧ. С 1966 года оно признает право лиц, на которых распространяется юрисдикция Соединенного Королевства, обращаться в Европейский суд по правам человека ("Европейский суд") в Страсбурге, если они считают, что их права по Конвенции были нарушены. Хотя правительство приняло Закон о правах человека, чтобы избавить население Соединенного Королевства от необходимости возбуждать дела в Страсбурге, отдельные лица, тем не менее, могут возбуждать против Соединенного Королевства дела в Европейском суде, если они того пожелают, хотя Европейский суд обычно обязан удостовериться в том, что они исчерпали все имеющиеся внутренние средства правовой защиты, включая использование Закона о правах человека, до принятия им дела к рассмотрению.

31. В 2007 году Европейский суд рассмотрел 50 дел против Соединенного Королевства и по 19 из них установил хотя бы одно нарушение прав по Конвенции.

32. Соединенное Королевство привержено полному и оперативному выполнению постановлений Европейского суда в соответствии со своими обязательствами в рамках ЕКПЧ. Конечно, если постановление Европейского суда требует принятия первичного законодательного акта, то этот процесс занимает больше времени и требует (при необходимости) проведения консультаций до передачи законопроекта в парламент; если же речь заходит о внесении более непосредственных изменений, то постановления Суда могут вести к использованию полномочий на исправление положения путем внесения изменений (см. пункт 21 выше). В настоящее время правительство Соединенного Королевства изучает вопрос о том, как можно было бы улучшить механизм осуществления постановлений Европейского суда, и принимает меры по исправлению положения в ответ на заявления о несовместимости.

Экономические, социальные и культурные права

33. Правительство Соединенного Королевства убеждено в том, что социальные и экономические права столь же важны, как и гражданские и политические права. Оно всецело привержено проведению динамичной экономической, социальной и культурной политики в стране. Оно неизменно придерживается прогрессивной повестки дня по вопросам социально-экономического развития и добилась устойчивого прогресса в области социального сплочения, уменьшения безработицы и увеличения ассигнований на цели просвещения и здравоохранения как свидетельства своей приверженности постепенному осуществлению внутри страны прав, провозглашенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Так, некоторые привилегии в сфере осуществления экономических, социальных и культурных прав

(например, по линии Национальной системы здравоохранения) настолько глубоко укоренились в общественном сознании, что население повсеместно рассматривает их в качестве прав.

34. Разумеется, правительство отнюдь не считает, что все возможности по улучшению положения с соблюдением экономических, социальных и культурных прав исчерпаны. Напротив, оно продолжает ставить перед собой высокие цели по улучшению положения в этой области и приняло ряд мер, в том числе в сфере законодательства и разработки политики и программ, которые направлены на реализацию принципов и задач, провозглашенных в МПЭСКП.

35. Соединенное Королевство располагает сводом законов, постановлений и административных правил, которыми отдельные лица могут пользоваться для противодействия политике правительства, обеспечивающим широкомасштабную систему исполнимых в судебном порядке средств защиты и обеспечения соблюдения экономических, социальных и культурных прав, хотя и в различных формах. Как предполагается, более широкая дискуссия по вопросу об осуществлении экономических, социальных и культурных прав и о том, в какой мере их можно защитить в судебном порядке, развернется в контексте публичных консультаций по законопроекту о правах и обязанностях (см. пункт 121 ниже).

Другие гарантии

Законодательство о равенстве

36. В Великобритании в последние 40 лет было принято несколько законодательных актов, направленных против дискриминации. Первым из них стал Закон о межрасовых отношениях 1965 года (в настоящее время он отменен и заменен Законом о межрасовых отношениях 1976 года), за которым последовал Закон о равной оплате труда 1970 года и Закон о дискриминации по признаку пола 1975 года. Закон о дискриминации индивидов (ЗДИ) был принят в 1995 году. Новые законодательные акты были приняты в 2003 и 2006 годах для запрещения дискриминации по признакам сексуальной ориентации, религии или убеждений и возраста в сферах занятости и профессионально-технической подготовки в русле осуществления Европейской рамочной директивы. Дискриминация по мотивам религии или убеждений и сексуальной ориентации вне сферы трудовых отношений была запрещена в 2007 году.

37. ЗДИ является единственным законодательным актом по вопросу о дискриминации, действующим на всей территории Соединенного Королевства. Другие названные выше законодательные акты применяются только в Великобритании. Законодательство

Северной Ирландии о запрещении дискриминации в целом повторяет законодательство Великобритании.

38. Законодательство Великобритании о дискриминации в целом запрещает прямую дискриминацию, косвенную дискриминацию, виктимизацию и преследования. Оно запрещает дискриминацию в сфере занятости (и других сферах трудовых отношений), профессионально-технической подготовки (включая дополнительное и высшее образование), школьного образования, торговли товарами и услугами, в частных клубах, при распределении и использовании помещений, а также при осуществлении государственных функций. Охват этих сфер не является одинаковым для всех признаков, защищаемых антидискриминационным законодательством.

39. Законодательство предусматривает позитивные обязательства власти по поощрению равенства возможностей по признакам расы, инвалидности и гендера. Такая модель "позитивных обязательств" требует от государственных органов упреждающих действий по искоренению дискриминации и поощрению равенства возможностей при разработке и осуществлении политики и предоставлении услуг, а также найме работников. Эти обязанности могут требовать принятия позитивных мер в интересах тех, кто находится в непривилегированном положении, и обеспечивают равенство во всех областях деятельности государственных органов.

40. После проведения консультаций в 2007 году правительство рассматривает вопрос о замене действующих законодательных актов единым Законом о равенстве. В частности, оно изучает возможность расширения объема защиты от дискриминации по признаку возраста путем ее распространения на вопросы, не связанные с занятостью, и распространения позитивных обязанностей государственных органов на другие защищаемые области.

41. В Северной Ирландии были предусмотрены дополнительные гарантии для поощрения равенства. Комиссия по вопросам равенства Северной Ирландии (КРСИ) была создана после заключения в 1998 году Белфастского соглашения. Ее функции включают в себя поощрение равенства возможностей; принятие позитивных действий; и налаживание добрых отношений между разными расовыми группами. Комиссия осуществляет также надзор над эффективностью законодательства по вопросам борьбы против дискриминации и равенства; выполнением обязанности обеспечить равенство на основании статьи 75 Закона 1998 года Северной Ирландии; и наделена полномочиями по расследованию для обеспечения соблюдения законодательства.

42. Положения о поощрении равенства и защите прав содержатся в Законе о властных полномочиях Уэльса. В частности, кабинет министров Уэльса обязан принимать меры для обеспечения того, чтобы в деятельности ассамблеи Уэльса "должным образом учитывался принцип равенства всех людей".

Защита данных и свобода информации

43. Закон о свободе информации 2000 года (ЗСИ), вступивший в силу 1 января 2005 года, наделяет общественность правом доступа к информации, находящейся в распоряжении властей. ЗСИ применяется к записанной информации, имеющейся в распоряжении властей в Англии, Северной Ирландии и Уэльсе. Аналогичный законодательный акт действует в Шотландии - Закон о свободе информации (Шотландия) 2002 года.

44. Органы государственного сектора, не считая центральное правительство, получают не менее 87 000 запросов на основании ЗСИ в год. В 2006 году в адрес центрального правительства поступило почти 34 000 запросов на основании ЗСИ. В 2006 году 62% выполнимых запросов в адрес центральных властей были удовлетворены полностью, а еще 15% - частично. Если обращающаяся с запросом сторона не удовлетворена решением государственного органа, касающимся доступа к информации, она может просить государственный орган провести внутренний пересмотр. Если она и после этого не будет удовлетворена полученными результатами, она может обратиться с жалобой к независимому Уполномоченному по вопросам информации, а затем в независимый Трибунал по вопросам информации.

45. Правительство привержено тому, чтобы передача информации осуществлялась на безопасной и контролируемой основе, учитывая необходимость юридических и процессуальных гарантий, позволяющих избегать необоснованного или непропорционального обмена информацией.

46. Порядок работы с личными данными определяется Законом о защите данных 1998 года (ЗЗД), который вступил в силу 1 марта 2000 года. На основании ЗЗД организации и отдельные лица обязаны соблюдать принципы защиты данных. Эти принципы включают в себя обеспечение обработки информации на справедливой и законной основе; ее обработки только для строго оговоренных и законных целей; и обеспечение точности данных.

Парламентский уполномоченный по делам администрации

47. Любой человек, считающий, что он стал жертвой административных злоупотреблений, может подать жалобу в управление Парламентского уполномоченного по делам администрации (ПУА), часто называемого также "омбудсменом", которое было учреждено на основании Закона о парламентском уполномоченном 1967 года.

48. ПУА может расследовать действия, принятые "при осуществлении административных функций" центральными органами власти или от их имени. Сначала жалобу необходимо подать одному из членов парламента, который затем примет решение о ее передаче ПУА. ПУА не зависит от правительства и отчитывается перед комитетом палаты общин. Его доклады публикуются.

49. Было создано и несколько других должностей "омбудсменов" для местных органов власти, для Национальной службы здравоохранения и омбудсмен по юридическим услугам.

50. Существуют отдельные независимые омбудсмены для Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии. На основании шотландского Закона о государственном омбудсмене 2002 года правительство Шотландии обязано сотрудничать с омбудсменом при проведении расследований и предоставлять ему доклады для целей контроля. В соответствии с Законом о государственном омбудсмене (Уэльс) 2005 года была создана должность государственного омбудсмана в Уэльсе для независимого и беспристрастного расследования предполагаемых злоупотреблений со стороны государственных органов в Уэльсе. В соответствии с Законом о парламентском уполномоченном (Северная Ирландия) 1969 года (который впоследствии был заменен Указом об омбудсмене (Северная Ирландия) 1996 года) омбудсмен осуществляет надзор над работой правительственных ведомств Северной Ирландии. Закон об уполномоченном по жалобам (Северная Ирландия) 1969 года (впоследствии он был заменен Указом об уполномоченном по жалобам (Северная Ирландия) 1996 года) предусматривает аналогичные надзорные функции для более широкого круга государственных органов в Северной Ирландии.

Жалобы на действия полиции

51. В Англии и Уэльсе жалобы на действия полиции рассматриваются Независимой комиссией по жалобам на действия полиции (НКЖДП), которая действует с 1 апреля 2004 года вместо бывшего Управления по жалобам на полицию.

52. НКЖДП призвана обеспечить адекватный механизм рассмотрения жалоб или утверждений о злоупотреблениях со стороны любых сотрудников полиции. Она также уполномочена проводить независимое расследование жалоб в случае более серьезных инцидентов. Создание НКЖДП преследовало цель повышения доверия к системе рассмотрения жалоб и содействия уважению прав человека отдельных граждан путем обеспечения возможности независимого расследования жалоб.

53. В 2006-2007 годах НКЖДП получила 28 998 жалоб (на 10% больше, чем в 2006-2007 годах). Они содержали 41 584 утверждения, из которых 12 683 (30%) были расследованы (как полицией, так и НКЖДП). Из завершенных расследований факты, сообщенные в 1 389 жалобах (11%), были признаны обоснованными (что соответствует 3,3% от общего числа утверждений).

54. С начала своей деятельности 1 апреля 2004 года НКЖДП инициировала проведение 189 независимых расследований по более серьезным делам (эти расследования проводятся собственными специально подготовленными следователями НКЖДП). Из 147 независимых расследований, возбужденных в период с 1 апреля 2004 года по 31 марта 2007 года, 90 расследований были завершены.

55. В Шотландии жалобы на действия полиции сначала рассматриваются соответствующим подразделением полиции. Если жалобщик не удовлетворен рассмотрением его жалобы, он может передать данный вопрос Уполномоченному по жалобам на действия полиции Шотландии (УЖДПШ), должность которого была создана на основе Закона о полиции, публичном порядке и уголовной юстиции (Шотландии) 2006 года. В период с 1 апреля 2007 года по 24 января 2008 года уполномоченный получил 262 запроса и жалобы на полицию, полицейские органы и органы охраны правопорядка Шотландии.

56. Закон о полиции (Северная Ирландия) 1998 года предусмотрел создание должности омбудсмена по делам полиции Северной Ирландии в качестве независимого органа, занимающегося рассмотрением жалоб на действия полиции. Омбудсмен осуществляет независимый контроль за функционированием системы рассмотрения жалоб на действия полиции, и ему следует направлять все жалобы по поводу полиции. Если омбудсмен приходит к мнению о совершении уголовного правонарушения, он передает результаты своих расследований вместе с соответствующими рекомендациями государственному прокурору. Если он убежден в совершении дисциплинарного нарушения, то вопрос передается вместе с его рекомендациями начальнику отделения полиции или в совет по делам полиции в зависимости от звания соответствующего должностного лица. За семь

лет существования Управления оно рассмотрело почти 23 000 жалоб (по состоянию на 31 декабря 2007 года).

Закон о расследованиях 2005 года

57. Закон о расследованиях 2005 года обновил и усовершенствовал всю нормативную базу публичных расследований. Этот закон намного более четко регулирует процесс возбуждения производства расследований по сравнению с предшествующим законодательством. На основании предшествующего законодательства расследования возбуждались министрами, которые также определяли круг полномочий и назначали председателя и членов групп. Они также обладали соответствующими полномочиями прекратить расследование, уволить назначенных членов групп и изменить их сферу компетенции, если того требовали обстоятельства.

58. Закон о расследованиях более подробно прописывает эти полномочия и вводит прямые законные гарантии их осуществления, включая представление в парламент мотивированного решения о прекращении расследования. Другие важные нововведения на основании этого Закона включают в себя: обновление системы для учета процесса передачи автономных полномочий; применение положений Закона о свободе информации к материалам расследований; предоставление группам по расследованиям более эффективных полномочий требовать явки свидетелей и предъявления документов; введение законного требования об опубликовании материалов расследования и представления их в парламент; и введение новых мер для ограничения расходов.

Контроль и надзор над деятельностью служб безопасности

59. Чтобы эффективно работать, службы разведки и безопасности должны иметь возможность проводить свои операции тайно. Однако в демократическом обществе также важно обеспечить эффективные гарантии и средства надзора за их работой с четко определенной политической ответственностью за их действия.

60. Эффективная ответственность и надзор обеспечиваются тремя разными способами:

- через министров, которые отчитываются в парламенте за деятельность своих спецслужб;
- через сам парламент, который осуществляет политически независимый надзор;
- и

- через независимых уполномоченных, которые осуществляют судебный контроль за работой спецслужб при выполнении ими своих законных функций, и через Следственный трибунал, который рассматривает жалобы отдельных лиц на действия спецслужб и на перехват их сообщений.

61. Функционирование надзорных механизмов регламентируется тремя основными законодательными актами:

- Законом о службе безопасности 1989 года (с изменениями от 1996 года), который передал Службу в ведение министра внутренних дел и определил функции службы и обязанности Генерального директора;
- Законом о разведывательных службах 1994 года, который заложил основу для контроля со стороны парламента над расходами, административным управлением и политикой трех служб; и
- Законом о регламентации следственных полномочий 2000 года (ЗРСИП), на основании которого были созданы должность Уполномоченного по перехвату сообщений, Уполномоченного по разведывательным службам и трибунал для рассмотрения жалоб и слушания дел на основании статьи 7 Закона о правах человека 1998 года. Существует также должность Уполномоченного по вопросам надзора, первоначально созданная на основании Закона о полиции 1997 года.

Пытки

62. Соединенное Королевство считает пытку оскорблением достоинства и нарушением права на уважение каждого человека, приобретаемого в силу рождения. Она представляет собой преступление против человечности, которое унижает жертву и развращает и приводит к нравственному падению истязателя. Она подрывает любую политическую систему, приводя к вытеснению веры чувством страха, а достоинства - унижением. Хотя уже и этого более чем достаточно для их всеобщего искоренения, как метод получения правдивой информации пытки ненадежны и бесполезны.

63. Вышеизложенная позиция не нова. Санкционированные судом пытки никогда не признавались в общем праве Англии или Шотландии, хотя порой и использовались с официальной санкции до XVII столетия. Последний раз пытки во время допросов

использовались в Англии в 1640 году². В Шотландии они практиковались чуть дольше. Однако на основании Закона о государственной измене 1709 года, принятого парламентом Соединенного Королевства, было объявлено, что ни один обвиняемый ни в каком преступлении не может быть подвергнут пытке. Этот закон положил конец применению пыток в качестве законного средства уголовного дознания в Соединенном Королевстве и стал первым официальным актом об отмене пыток во всех европейских государствах³. Кроме того, применение насилия уже давно считалось преступлением в Англии и Уэльсе на основании общего права, а также на основании конкретных обстоятельств, предусмотренных в Законе о преступлениях против личности 1861 года. В Шотландии применение насилия является преступлением по общему праву.

64. Статья 134 Закона об уголовной юстиции 1988 года объявляет пытку противозаконной везде в мире со стороны любого лица, имеющего любое гражданство (см. пункт 78 ниже). Событие преступления имеет место, если "человек, действующий в официальном качестве, ...умышленно причиняет сильную боль или страдание другому человеку при выполнении или предполагаемом выполнении служебных обязанностей".

Факультативный протокол к Конвенции против пыток

65. Соединенное Королевство ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции против пыток (ФПКПП) в декабре 2003 года, став третьей страной, которая это сделала.

66. В Соединенном Королевстве уже существует несколько независимых контрольных органов (например, Инспекторат по делам тюрем Ее Величества и Комиссия по надзору за соблюдением Закона об охране психического здоровья). Существующая в Соединенном Королевстве инфраструктура имеет давние традиции, широкий охват и обеспечивает проведение тщательных инспекций. Правительство Соединенного Королевства считает, что требование Протокола о создании национального превентивного механизма (НПМ) может быть выполнено за счет совместных действий всех существующих статутных инспекционных органов, которые обладают полномочиями неограниченного доступа и осуществления инспекций без предупреждения. Пока правительство не видит необходимости в создании каких-либо новых органов для обеспечения независимого превентивного механизма в Соединенном Королевстве.

² См. *Torture by David Hope (Lord Hope of Craighead), International and Comparative Law Quarterly*, vol. 53, October 2004, pp. 807-832.

³ Там же.

67. Сложный характер инспекционной инфраструктуры в Соединенном Королевстве потребовал подробного обсуждения и достижения соглашений между различными независимыми органами, которые продолжают заниматься своей повседневной работой. Хотя это привело к определенной задержке, о формальном создании НППМ Соединенного Королевства, как ожидается, будет объявлено летом 2008 года.

D. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

Судебная, юридическая и официальная подготовка и просвещение в области прав человека

68. Принятие Закона о правах человека 1998 года стало важным событием в истории правового и конституционального развития Соединенного Королевства. Это позволило судам Соединенного Королевства напрямую применять права, предусмотренные в Европейской конвенции о правах человека, и потребовало осуществления широкомасштабной учебно-подготовительной программы для всех сотрудников правовой системы. Хотя закон был утвержден парламентом в 1998 года, он вступил в силу только в октябре 2000 года, с тем чтобы оставить время для переподготовки сотрудников правовой сферы.

69. В период с января по октябрь 2000 года Совет по делам судебных исследований координировал изучение Закона о правах человека всеми судьями. Подготовка была организована в форме семинаров, включающих вводные лекции, тематические исследования и групповые занятия. В число лекторов входили сэръ Николас Братца, судья Соединенного Королевства в Европейском суде по правам человека, и судья Люциус Вильдхабер, Председатель Суда.

70. С сентября 1999 года аналогичная подготовка была организована для юридических советников магистратов - секретарей судей и судов, - после чего в начале осени 2000 года непосредственно накануне вступления в силу Закона был организован однодневный курс для закрепления пройденного материала. После этого этими юридическими советниками была проведена подготовка самих магистратов.

71. Совет адвокатов Великобритании организовал официальную подготовку по правам человека для примерно 6 000 барристеров. Королевская прокуратура провела трехдневную подготовку для всех прокуроров и опубликовала руководство для своих сотрудников с описанием всех соответствующих европейских прецедентов, осуществляя издание обновлений, посвященных новому прецедентному праву, через каждые две недели.

72. Курс по правам человека был включен в учебную программу юридических факультетов всех университетов Соединенного Королевства и занимает важное место в программе обучения барристеров и солиситоров.

73. Тем не менее в опубликованном в 2006 году "Обзоре осуществления Закона о правах человека" правительство признало существование распространенной проблемы неправильного понимания Закона должностными лицами государственных органов и рекомендовало срочно организовать программу подготовки и повышения осведомленности. В результате этого министерство юстиции распространило свыше 100 000 экземпляров нового справочника "Права человека: жизнь человека" среди всех государственных ведомств, их органов и других организаций государственного сектора. Оно также выпустило новое третье издание своего пользующегося большой популярностью "Путеводителя по Закону о правах человека".

74. В марте 2007 года министерство здравоохранения (МЗ) выступило с инициативой *"Права человека в здравоохранении - рамки для действий на местном уровне"*. Речь идет о предоставлении организациям Национальной службы здравоохранения (НСЗ) руководящих указаний по поводу того, каким образом им следует применять правозащитный подход для улучшения планирования и предоставления услуг в области общественного здравоохранения. МЗ в сотрудничестве с пятью трастами НСЗ также занимается разработкой ряда практических руководств по соблюдению прав человека. Их применение вместе с применением пересмотренных рамок на национальном уровне начнется осенью 2008 года.

75. По линии более широкой правозащитной программы, разработанной в результате обзора в 2006 году, правительство также учредило группу высокопоставленных должностных лиц для изучения вопросов соблюдения прав человека в деятельности системы уголовной юстиции и создало новый вебсайт, содержащий практические рекомендации для работников этой системы. Кроме того, правительство разработало и организовало более эффективную подготовку по правам человека сотрудников министерств.

76. В сотрудничестве с заинтересованными сторонами и специалистами по вопросам просвещения и прав человека правительство занимается разработкой учебно-методических пособий для подростков в возрасте 11-14 лет по вопросам защиты прав человека в Соединенном Королевстве. Несколько таких пособий, в том числе посвященных международным конвенциям о правах человека (включая Конвенцию о

правах ребенка), уже поступили в национальные школы. Новые материалы будут подготовлены к июню 2008 года.

Информирование и привлечение общественности

77. После вступления в силу Закона о правах человека в 2000 году он вызвал враждебную реакцию со стороны некоторых средств массовой информации и оппозиционных партий. Искажение фактов по ряду громких дел и повторение беспочвенных измышлений привело к тому, что такая реакция укоренилась в общественном сознании, вызвав серьезное недопонимание Закона общественностью. Хотя исследование⁴, проведенное по инициативе правительства, свидетельствовало о том, что в 2006 году 84% опрошенных считали, что Закон о защите прав человека в Соединенном Королевстве необходим, 43% полагали, что слишком большой круг лиц (прежде всего просители убежища, иностранцы, люди, стремящиеся извлечь финансовую выгоду, и юристы) пользуются этим Законом в своих корыстных интересах. С тех пор правительственные ведомства осуществляют оперативную программу распространения правдивой информации о Законе, чтобы противодействовать его неправильному освещению, путем создания новой сети пресс-атташе по правам человека.

Преследование Зардада

78. Обязательство Соединенного Королевства объявить пытку уголовным правонарушением в своем внутреннем законодательстве в соответствии со статьей 4 Конвенции против пыток реализовано на практике посредством Закона об уголовной юстиции 1988 года. Одним из следствий статьи 134 этого Закона в соответствии с Конвенцией является криминализация пыток в юрисдикции Соединенного Королевства вне зависимости от места их совершения. Первое судебное дело на основании статьи 134 Закона об уголовной юстиции, принятой в порядке осуществления в Соединенном Королевстве статьи 7 Конвенции, завершилось в июле 2005 года осуждением бывшего полевого командира афганской вооруженной группировки Файради Зардада, который был приговорен к лишению свободы на 20 лет. Преследование осуществлялось под руководством Генерального атторнея Соединенного Королевства. Считается, что впервые в мире иностранный гражданин предстал перед судом по обвинениям в пытках потерпевших, которые также были иностранными гражданами.

Террористическая угроза

⁴ *Human Rights Insight Project, Ministry of Justice Research Series 1/08, January 2008.*

79. Соединенное Королевство сталкивается с серьезной и неослабевающей угрозой со стороны воинствующих экстремистов, которые утверждают, что они действуют во имя ислама, но на самом деле преследуют политические цели, совершая произвольные акты терроризма. Эта угроза носит международный характер и исходит от самых различных групп, сетей и отдельных лиц, исповедывающих идеологию экстремизма и насилия. Они действуют без разбора, стремясь убить и покалечить как можно больше людей, независимо от возраста, гражданства или религиозной принадлежности своих жертв. В настоящее время расследуются действия порядка 200 экстремистских сетей, некоторые из которых стремятся и способны совершать нападения против Соединенного Королевства или интересов Соединенного Королевства за рубежом. О других пока еще мало или практически ничего не известно. Степень угрозы террористических нападений является "серьезной", другими словами подобное нападение весьма вероятно. По оценкам служб безопасности, едва ли степень угрозы уменьшится в ближайшие годы.

80. В отношении подозреваемых в терроризме уголовное преследование является и останется наиболее предпочтительным подходом для правительства Соединенного Королевства. В 2007 году 37 человек были осуждены за совершение связанных с терроризмом правонарушений по 15 уголовным делам. Правительство и далее будет проводить обзор нормативной основы, которая обеспечивает комплекс полномочий, позволяющих полиции и службам безопасности и разведки преследовать и разоблачать террористов и их пособников.

81. Защита прав человека является неотъемлемой составной частью антитеррористических действий Соединенного Королевства, и в этой связи важно подчеркнуть, что решительность в борьбе против терроризма отнюдь не означает, что при этом должны приноситься в жертву права человека. Наоборот, уважение прав человека является важной составляющей борьбы против радикализации. По словам Кофи Аннана, "В действительности, право в области прав человека предусматривает немало положений, обеспечивающих эффективное принятие мер по борьбе с терроризмом даже в самых критических условиях". Наиболее основополагающим из всех прав является право на жизнь, и все правительства обязаны обеспечить принятие всех надлежащих мер для сведения к минимуму угрозы для жизни, порождаемой террористическими нападениями.

82. Политика Соединенного Королевства в области борьбы с терроризмом основывается на пяти ключевых принципах, которые остаются неизменными. Ими являются:

- a) правительство принимает законодательные меры для криминализации преступлений терроризма и предоставления только тех полномочий, которые

являются сугубо необходимыми с учетом особого характера террористической угрозы;

- b) при любой возможности лица, которые осуществляют или подозреваются в осуществлении террористических преступлений, должны подлежать уголовному преследованию;
- c) необходимо принимать меры для приспособления законодательства к меняющейся угрозе в соответствии с международными обязательствами Соединенного Королевства в области прав человека;
- d) должны существовать гарантии защиты прав лиц, на которых сказывается осуществление полномочий по борьбе против терроризма; и
- e) применение антитеррористического законодательства должно подлежать независимому контролю.

83. Правительство Соединенного Королевства проводит четкое различие между воинствующими экстремистами, которые стремятся причинить ущерб Соединенному Королевству, и религиозными убеждениями, которые они при этом якобы выражают. Подавляющее большинство людей в Соединенном Королевстве и за границей не приемлют экстремизма и насилия: экстремисты выражают интересы лишь незначительного меньшинства.

84. Законодательство в области борьбы против терроризма не направлено против какой-либо конкретной расы, религии или какой-либо другой группы. Оно направлено против террористов вне зависимости от их происхождения или социальной принадлежности. Правительство привержено делу развития и улучшения отношений с мусульманской общиной в области борьбы против терроризма. Осуществляется также надлежащий парламентский контроль за воздействием антитеррористического законодательства на общины, включая мусульман. Комитет по внутренним делам продолжает рассматривать этот конкретный вопрос и представлять информацию о нем.

85. Статья 44 Закона о терроризме 2000 года наделяет полицию полномочиями по задержанию и обыску отдельных лиц в определенных местах без первоначального соблюдения требования о существовании разумного подозрения. Использование этих полномочий по задержанию и обыску основывается на соответствующей информации спецслужб.

86. Подозреваемые в терроризме преследуются за совершение преступлений, наиболее соответствующих конкретным обстоятельствам дела. Это может быть общеуголовное правонарушение или конкретное террористическое преступление. В обоих случаях дела рассматриваются судом в открытом заседании в соответствии с обычными нормами процессуального права.

87. Вместе с тем в законодательстве Соединенного Королевства предусмотрены определенные полномочия, которые могут использоваться в ограниченном ряде случаев, когда осуществлять преследование невозможно, - например, Закон о предотвращении терроризма 2005 года допускает издание так называемых надзорных ордеров, которые налагают ограничения на лиц, подозреваемых на разумных основаниях в причастности к терроризму.

88. Надзорные ордера затрагивают очень небольшую и вполне определенную группу лиц; на момент представления последнего ежеквартального доклада министру парламенту 12 декабря 2007 года действовало лишь 14 надзорных ордеров. Надзорные ордера не используются на произвольной основе; они подлежат обязательному рассмотрению Высоким судом на слушании, в ходе которого применяются все соответствующие процессуальные нормы, и судья должен согласиться с мнением министра о наличии разумных подозрений, касающихся причастности соответствующего лица к террористической деятельности. Наивысшая судебная инстанция Соединенного Королевства, палата лордов, поддержала систему надзорных ордеров в октябре 2007 года. По мнению лордов, Закон о предотвращении терроризма 2005 года полностью согласуется с правами по Конвенции.

89. Если подозреваемые в терроризме являются иностранными гражданами, другим возможным средством пресечения их деятельности и уменьшения угрозы для национальной безопасности является их выдворение из страны. Однако правительство не может выдворить кого-либо из страны, если при этом оно нарушит свои обязательства на основании Европейской конвенции по правам человека, в частности ее статьи 3.

90. При принятии правительством решения о депортации какого-либо лица по соображениям национальной безопасности соответствующее лицо имеет право подать апелляцию в Специальную комиссию по рассмотрению иммиграционных апелляций (СКИА), которая является высокой судебной инстанцией, учрежденной в 1997 году в ответ на соображения Европейского суда по делу "Чахал против Соединенного Королевства" (1996 год). СКИА располагает специальными процедурами, позволяющими ей рассматривать все факты, имеющие отношение к решению о депортации, включая

сугубо секретные материалы, не создавая угрозы для источника таких материалов в результате их несанкционированного разглашения.

91. В интересах безопасности подателю апелляции и назначенному им юридическому представителю не разрешается присутствовать при рассмотрении таких доказательств, которые обычно называются "закрытыми доказательствами". Вместо этого такая задача поручается специальному адвокату - юристу, обладающему значительным опытом и знаниями в этой области и имеющему необходимый допуск к секретным материалам, который назначается для представления интересов подателя апелляции на закрытых заседаниях, обеспечивающих независимое рассмотрение и состязательное слушание. Апелляции на решения СКИА по юридическим основаниям могут приноситься в апелляционный суд и палату лордов. На конец января 2008 года на различных стадиях судебного рассмотрения находилось 23 апелляции на решения о депортации по соображениям национальной безопасности.

92. Соединенное Королевство заключило меморандумы о взаимопонимании с тремя странами (Иордания, Ливия и Ливан) для упрощения депортации подозреваемых в терроризме таким образом, чтобы при этом не нарушались его обязательства по ЕКПЧ и другим международным договорам о правах человека. Контрольные органы были созданы в Иордании, Ливии и Ливане. Отдельное соглашение по вопросу о депортации заключено с Алжиром. СКИА при рассмотрении семи дел пришла к мнению о том, что происходящие в Алжире перемены достаточны для обеспечения защиты депортируемых лиц. Восемь алжирцев, которые были возвращены на основании этого соглашения, решили воздержаться от обжалования решений по их делам. В их случаях были соблюдены соответствующие гарантии. Девятый алжирец ожидает депортации.

93. Еще по семи делам, затрагивающим алжирцев, СКИА приняла решение о том, что гарантии безопасности в сочетании с происходящими в Алжире переменами являются достаточным основанием для вывода о том, что депортация будет соответствовать обязательствам Соединенного Королевства в области прав человека. СКИА приняла постановление по двум делам, в рамках которых были получены гарантии безопасности на основании МОВ с Иорданией, что предлагаемые депортации не нарушат этих обязательств. СКИА разрешила подачу апелляций по делам двух ливанцев, в рамках которых были получены соответствующие гарантии. Все эти дела, включая апелляции на решения по делам ливанцев, продолжают рассматриваться в судах.

94. Соединенное Королевство (вместе с Литвой, Португалией и Словакией) обратилось с ходатайствами по делам "*Рамзи против Нидерландов*" и "*А. против Нидерландов*", пытаясь убедить Европейский суд пересмотреть свое постановление по делу "*Чахал*

против Соединенного Королевства". В 2007 году оно обратилось с ходатайством по еще одному делу ("*Насим Саади против Италии*") и было приглашено сделать устное выступление при слушании дела в большой палате Европейского суда по правам человека в июле 2007 года.

95. Соединенное Королевство утверждало, что, если иностранный гражданин оспаривает решение о его выдворении на том основании, что он подвергнется реальному риску жестокого обращения в нарушение статьи 3 ЕКПЧ, создание данным лицом реальной угрозы для национальной безопасности является правомерным фактором, который должен сопоставляться с риском жестокого обращения. Соединенное Королевство отметило, что Суду необходимо уточнить надлежащий стандарт доказывания при оценке риска жестокого обращения по таким делам. Как ожидается, Суд вынесет свое постановление по делу "*Саади*" 28 февраля. Другие два дела еще не слушались.

96. Правительство убеждено в том, что оно должно иметь право учитывать угрозу, порождаемую присутствием такого человека на территории Соединенного Королевства, наряду с угрозой, которой такой человек подвергается в случае его депортации. Правительство твердо верит в то, что безопасность и в целом права человека широкого населения нельзя при этом игнорировать и объявлять не относящимися к делу и что риск, которому подвергается соответствующее лицо, не является единственным вопросом для рассмотрения. Правительство отнюдь не считает такую свою позицию своего рода сигналом о том, что пытки допустимы: осуждение пыток Соединенным Королевством остается таким же безоговорочным и его приверженность искоренению пыток несколько не уменьшилась.

97. На основании Закона о терроризме 2000 года с изменениями, внесенными в него Законом о терроризме 2006 года, человек, подозреваемый в терроризме, может быть арестован и задержан до предъявления ему обвинений на срок не более 28 суток. Однако для задержания любого человека на срок свыше 48 часов необходимо получить судебную санкцию. Проводятся регулярные слушания, как минимум один раз в семь дней, на которых соответствующее лицо может сделать представление судье и быть представлено адвокатом. Судья может дать согласие на дальнейшее содержание под стражей в том случае, если он убежден, что задержание по-прежнему необходимо и что следствие ведется достаточно тщательно и оперативно. Разумеется, судья может продлить срок содержания под стражей менее чем на семь суток или вообще не продлевать его, если он считает, что в этом нет необходимости. Один из судей на практике воспользовался этим полномочием, продлив срок содержания под стражей на 24 часа вместо семи суток.

98. Законопроект о контртеррористической деятельности, внесенный на рассмотрение парламента 24 января, включает предложение продлить срок содержания под стражей до предъявления обвинений для лиц, подозреваемых в совершении преступлений терроризма, с нынешних 28 суток до 42 суток. Если он будет принят парламентом, этот новый закон продлит разрешенную максимальную продолжительность содержания под стражей до предъявления обвинений сверх 28 суток не сразу, а по прошествии какого-то времени и только при наличии очевидной и исключительной в этом необходимости. Такой максимальный срок можно будет применять только при получении совместного рапорта полиции и прокурора, мотивирующего убедительную необходимость в этом. Тот же самый строгий процесс судебного контроля, который применяется в отношении содержания под стражей в течение срока до 28 суток, будет применяться и в случае продления этого срока до 42 суток. Решения о содержании под стражей отдельных лиц по-прежнему будут приниматься судьями, а не парламентом.

99. Лица, подозреваемые в террористической деятельности, до предъявления им обвинений содержатся в полицейском участке "Педдингтон грин" в Лондоне. Лондонская полиция признает, что в некоторых случаях это место содержания под стражей может не подходить для содержания подозреваемых в течение длительных сроков и нуждается в переоборудовании.

100. Закон о терроризме 2006 года криминализирует преступление в виде подстрекательства к терроризму для борьбы с теми, кто способствует нагнетанию террористической угрозы. В той степени, в которой состав этого преступления также охватывает прославление терроризма, оно также может быть совершено в том случае, если общество может сделать разумный вывод о том, что восхваление таких действий преследует цели их повторного совершения в существующих обстоятельствах.

101. Организации, которые, как считается, причастны к терроризму или связаны с ним, могут быть запрещены на основании части второй Закона о терроризме 2000 года. Решение принимается государственным министром, который, разумеется, имеет доступ ко всем материалам спецслужб. Однако любое такое решение государственного министра о запрещении деятельности организации подлежит утверждению обеими палатами парламента. Запрещенная организация или любое лицо, затрагиваемое таким запретом, могут обратиться к министру с ходатайством об отмене запрета. После этого они могут подать жалобу в Комиссию по обжалованию решений о запрещении деятельности организаций. Она действует в качестве независимого суда в составе старших судей, имеющих доступ к работе с секретной документацией. В соответствующих случаях Комиссия может назначать специальных защитников для представления интересов

соответствующей группы. Затем существует еще одна возможность обжалования по юридическим мотивам в апелляционном суде.

102. Большинство законодательных актов Соединенного Королевства о борьбе против терроризма предусматривает назначение независимого эксперта, функции которого в настоящее время выполняет лорд Карлайл оф Берью, выдающийся юрист и деятель оппозиции. Он имеет полный доступ к секретным и другим материалам и может изучать материалы отдельных дел. Его доклады публикуются и передаются парламенту.

103. Правительство стремится предотвращать деятельность экстремистов в Соединенном Королевстве и противодействует их усилиям по радикализации общества. В равной степени оно привержено первоочередному осуществлению политики ликвидации реального и предполагаемого социально-экономического неравенства, которое используется экстремистами в своих усилиях по вербовке сообщников для проведения насильственных акций.

104. События в Северной Ирландии свидетельствуют об эффективности подхода правительства Соединенного Королевства к борьбе против терроризма. Всеохватный политический процесс побудил военизированные группировки отказаться от насилия в пользу политических средств борьбы. Те, кто продолжает идти по тропе насилия и преступности, преследуются на основании соответствующих законодательных положений, учитывающих особенности тактики и практики ирландского терроризма. Разрабатывая и применяя эти меры, правительство Соединенного Королевства не выходило за рамки прав человека, в частности ЕКПЧ. Сокращение риска для безопасности после предварительного объявления ИРА об окончании ее вооруженных действий в июле 2005 года позволило отменить особые законодательные положения, которые были приняты в ответ на повышенную угрозу в Северной Ирландии. В настоящее время законодательство о терроризме в Северной Ирландии в общем и целом является таким же, как и в остальном Соединенном Королевстве, хотя сохраняются некоторые единичные меры по особым вопросам, включая сохраняющиеся угрозы для отправления правосудия, порождаемые запугиванием боевиками присяжных заседателей.

Просители убежища

105. Соединенное Королевство гордится своими давними традициями предоставления убежища и гуманитарной защиты тем, кто пытается спастись от преследования и пыток. Правительство Соединенного Королевства намерено продолжить эту традицию. Однако важное значение имеет сохранение доверия к системе убежища и недопущение случаев злоупотребления ею.

106. Как правило, просителям убежища не разрешается работать, и это также касается тех, кому было отказано в убежище на том основании, что они не нуждаются в международной защите. Однако это не означает, что просители убежища или лица, которым было отказано в предоставлении убежища, пополняют ряды бездомных и обездоленных в Соединенном Королевстве. Просителям убежища, которые не имеют средств к существованию, предоставляется финансовая помощь - пособие для просителей убежища - с момента подачи ими прошения о предоставлении убежища в Соединенном Королевстве до принятия решения по этому прошению, включая апелляцию.

107. Семьи с несовершеннолетними иждивенцами по принятии решения по их ходатайству по-прежнему имеют право на получение пособия до достижения младшим ребенком 18-летнего возраста или выезда семьи из Соединенного Королевства. После принятия решений по ходатайствам правом на получение пособия могут обладать также одинокие люди, бездетные супружеские пары или семьи, не имеющие несовершеннолетних иждивенцев. Речь идет о людях, в удовлетворении ходатайств которых было отказано, но которые не имеют средств к существованию и не имеют возможности выехать из Соединенного Королевства по независящим от них обстоятельствам. Помощь продолжает оказываться до тех пор, пока получатель не теряет на нее право.

Е. Основные национальные приоритеты

Обязательства

108. Соединенное Королевство глубоко привержено участию в деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению более широкого уважения прав человека во всем мире. Кроме того, оно обязалось сотрудничать с Советом по правам человека в деле укрепления прав человека через Организацию Объединенных Наций; и далее поддерживать органы Организации Объединенных Наций; содействовать продвижению прав человека на международной арене; и обеспечивать наивысшие стандарты прав человека в стране.

Международные инициативы

109. Наряду с осуществлением прав человека в стране Соединенное Королевство привержено их поощрению и защите на международной арене. Мы добиваемся соблюдения прав человека во всем мире в рамках наших двусторонних контактов; нашего

членства в международных организациях; путем оказания помощи и содействия в целях развития; и в партнерстве с гражданским обществом.

110. В Организации Объединенных Наций Соединенное Королевство принимало активное участие в создании Совета по правам человека в качестве одного из его основателей и сейчас добивается достижения максимальной эффективности этого органа. Кроме того, Соединенное Королевство привержено результативной работе Третьего комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в координации с работой, проводимой другими компонентами правозащитной системы Организации Объединенных Наций. Важной частью этой системы является важнейшая работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В настоящее время мы добровольно выделяем для деятельности УВКПЧ 2,5 млн. фунтов стерлингов в год в дополнение к нашему регулярному взносу в бюджет Организации Объединенных Наций.

111. Соединенное Королевство полностью сотрудничает с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и приветствует посещения страны всеми специальными процедурами. В сентябре 2007 года Соединенное Королевство стало главным спонсором инициативы, благодаря осуществлению которой была учреждена новая должность Специального докладчика по современным формам рабства.

112. Соединенное Королевство призывает к ратификации договоров Организации Объединенных Наций о правах человека и через осуществление программ в области развития и другой помощи добивается их успешной реализации. Например, в последние пять лет Соединенное Королевство принимало активное участие в деятельности, призванной содействовать ратификации Конвенции против пыток и Факультативного протокола к ней и оказывало с этой целью техническую помощь для практического осуществления этих договоров.

113. Помимо Организации Объединенных Наций мы активно участвуем в решении всего комплекса вопросов прав человека в рамках других международных и региональных организаций, таких, как Европейский союз, Группа 8, ОБСЕ, Содружество, Совет Европы, Всемирный банк и многие другие. Мы преследуем цель более полной интеграции прав человека в международную систему в целом и обеспечения того, чтобы права человека занимали центральное место во всей работе, проводимой международными органами.

114. Мы признаем, что развитие и права человека взаимосвязаны и усиливают друг друга. Соединенное Королевство поддерживает осуществляемую под руководством самих стран стратегию развития, которая учитывает вопросы прав человека. Наше министерство

международного развития помогает правительствам стран-партнеров осуществлять их правозащитные обязательства и содействует расширению способности населения требовать соблюдения своих прав.

115. Соединенное Королевство привержено созданию эффективных партнерств с другими правительствами. При этом мы исходим из нашей общей приверженности достижению трех целей: сокращению масштабов нищеты и достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; уважению прав человека и международных обязательств; и укреплению финансового контроля и отчетности.

116. Соединенное Королевство претворяет эту политику в жизнь путем осуществления ряда программ: например, в отношении права на образование мы обязались ассигновать 8,5 млрд. фунтов стерлингов на цели образования к 2016 году, главным образом в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии. В отношении права на здоровье Соединенное Королевство является вторым крупнейшим двусторонним донором в борьбе против СПИДа и ассигновало 1,5 млрд. фунтов стерлингов в период 2005-2008 годов на эти цели.

117. Осуществляя наше обязательство по реализации прав человека на глобальной основе, Соединенное Королевство соблюдает принципы консультаций, открытости и подотчетности. Участвуя в широком круге международных органов и через нашу глобальную сеть посольств, Соединенное Королевство содействует реализации чаяний каждого человека, касающихся полного осуществления всего комплекса индивидуальных прав личности.

Вооруженные силы Соединенного Королевства

118. Вооруженные силы призваны защищать Соединенное Королевство и его интересы и содействовать укреплению международного мира и безопасности. Вооруженные силы в настоящее время развернуты в двух основных операциях: в Ираке и Афганистане. В обоих случаях мы стремимся содействовать стабильности и безопасности для улучшения условий жизни граждан этих стран. Это - непростые задачи, имеющие насущное значение для поддержания глобальной стабильности.

119. Применение силы иногда может требоваться для достижения вооруженными силами поставленных целей. Применение наступательной силы может быть разрешено только в тех ситуациях, когда это допускается международным правом. Вооруженные силы действуют на прочной юридической основе: военное право Соединенного Королевства применяется во всех случаях вне зависимости от страны базирования вооруженных сил. При этом может также применяться комплекс обязательств в области международного

гуманитарного права и прав человека. Палата лордов Соединенного Королевства приняла решение об изменении сферы охвата положений Европейской конвенции о правах человека (которая применяется в Ираке в весьма ограниченных обстоятельствах) в той степени, в которой это требуется резолюциями Совета Безопасности на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Мы привержены задаче неукоснительного соблюдения надлежащих стандартов.

Конституциональная реформа

120. В июле 2007 года правительство начало осуществление программы - Правление в Британии - для укрепления связи между правительством, парламентом и населением. Ключевые цели программы состоят в упрочении демократии; уточнении роли правительства на центральном и местном уровнях; и перебалансировке полномочий между парламентом и правительством. Программа также призвана содействовать укреплению чувства национального единства и идентичности народа Великобритании. Она будет включать в себя рассмотрение прав и обязанностей, лежащих в основе взаимоотношений народа Великобритании с государственными органами.

121. Первым делом при подготовке Законопроекта о конституционной реформе правительство проведет с общественностью консультации о роли Генерального атторнея, назначении судей, проведении акций протеста у здания парламента, парламентском контроле за полномочиями по объявлению войны и ратификации договоров. Во-вторых, прения по поводу Британского кодекса ценностей будут предполагать проведение широкомасштабной дискуссии с населением страны об идеалах и принципах, которые делают население Соединенного Королевства единой нацией, с использованием ряда средств, включая Интернет и местные и национальные мероприятия по всей стране. В-третьих, публикация правительственного законопроекта в первой половине 2008 года приведет к началу общественных консультаций по проекту Закона о правах и обязанностях. Это позволит выяснить, каким образом, опираясь на Закон о правах человека, можно будет определить права, обязанности и ценности, лежащие в основе британского общества. Наконец, независимый обзор вопросов гражданства, готовящийся лордом Голдсмитом, ставит цель более четкого определения значения гражданства и выработки рекомендаций для обеспечения того, чтобы подход Соединенного Королевства к решению вопросов гражданства соответствовал современному пониманию миграции, личной идентификации и гражданского участия.

122. Белфастское соглашение 1998 года содержало поручение Комиссии по защите прав человека Северной Ирландии представить Государственному секретарю по Северной Ирландии рекомендации в отношении "возможностей определения в Вестминстерском законодательстве прав, дополняющих права, провозглашенные в Европейской конвенции по правам человека, с тем чтобы учесть особые обстоятельства Северной Ирландии". После заключения в октябре 2006 года Соглашения Сент-Эндрюс в интересах содействия этому процессу был создан форум по подготовке Билля о правах. Форуму, доклад которого будет представлен в марте 2008 года, конкретно поручено представить согласованные рекомендации Комиссии по защите прав человека в Северной Ирландии, на базе которых та выработает свои собственные рекомендации для правительства.
