



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 March 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тринадцатая сессия
Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Введение

1. Соединенное Королевство гордится своей давней традицией защиты и поощрения прав человека в Соединенном Королевстве и по всему миру. Эти вопросы неизменно являются в Соединенном Королевстве предметом повышенного внимания и активного обсуждения общественностью и средствами массовой информации. Правительство приветствует такие обсуждения, поскольку они способствуют выработке совместного понимания рамок и программы защиты прав человека в Соединенном Королевстве и обеспечивают постоянное присутствие этих вопросов в общественном сознании.

2. Сформировав правительство в мае 2010 года, коалиция Соединенного Королевства подтвердила свою приверженность Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ) и обязалась содействовать лучшему пониманию наших правозащитных обязательств и гражданских свобод. Подтверждением тому служат работа комиссии, изучающей возможность принятия Билля о правах Соединенного Королевства, а также наше партнерское взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом страны. Если обратиться к деятельности за рубежом, красноречивым свидетельством этого является наше решение сделать права человека центральной темой председательства страны в Совете Европы.

3. Однако важное значение имеет не только наша масштабная повестка дня в области прав человека. Правительство считает, что Соединенное Королевство должно всегда оставаться активным членом глобального сообщества, защищая свои национальные интересы и одновременно отстаивая ценности свободы, справедливости и ответственности. Это предполагает созидательные усилия Соединенного Королевства в качестве члена Организации Объединенных Наций, НАТО и других многосторонних организаций, в том числе ЕС, Совета Европы и Содружества; усилия по содействию стабильности и безопасности; и действия в поддержку реформы глобальных учреждений, с тем чтобы они отражали реалии современного мира.

4. В настоящем докладе продемонстрирован прогресс, достигнутый нами с момента последнего обзора; многим из того, что сделано, можно гордиться. Наряду с этим, в докладе также указаны области, в которых возможны дальнейшие улучшения и требуются дополнительные действия. Правительство приветствует критическое рассмотрение своей работы – открытый диалог, которому способствует процесс УПО, служит наилучшей гарантией защиты прав.

II. Методология и процесс консультаций

5. Национальный доклад Соединенного Королевства касается территории метрополии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (включая автономные администрации Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии), коронных владений Соединенного Королевства и его заморских территорий¹. Все они участвовали в подготовке настоящего доклада.

6. В процессе составления доклада правительство Соединенного Королевства ("правительство") провело официальные консультации с тремя существующими национальными правозащитными учреждениями (НПЗУ) и целым рядом неправительственных организаций. Консультации были организованы на ранних этапах подготовки доклада с проведением совещательных мероприятий в Лондоне и Эдинбурге². Структура доклада отражает отзывы, полученные от

заинтересованных сторон. Основное место в нем занимает обновленная информация об осуществлении рекомендаций, принятых Соединенным Королевством в ходе его последнего обзора, а также об изменениях, достижениях и трудностях, имевших место с 2008 года. Доклад следует рассматривать в совокупности с представленной Соединенным Королевством промежуточной обновленной информацией³.

III. Механизмы защиты прав человека

Национальные правозащитные учреждения

7. Третье НПЗУ – Комиссия по защите прав человека Шотландии (КЗПЧШ)⁴ – было учреждено в 2008 году (в дополнение к Комиссии по защите равенства и прав человека (КЗРПЧ) и Комиссии по защите прав человека Северной Ирландии (КЗПЧСИ))⁵. Его цель заключается в поощрении и защите прав человека каждого лица в Шотландии в отношении тех вопросов, которые находятся в сфере ответственности Шотландского парламента⁶. Международный координационный комитет присвоил КЗПЧСИ статус "А" в 2006 году, КЗРПЧ – в 2009 году и КЗПЧШ – в 2010 году. КЗПЧШ в настоящее время является председателем европейской группы НПЗУ.

Европейская конвенция о правах человека и Закон о правах человека 1998 года

8. Правительство по-прежнему привержено делу придания ЕКПЧ законной силы во внутреннем законодательстве. Тем не менее мы считаем важным проанализировать, как права человека защищаются в Соединенном Королевстве, с тем чтобы изучить возможности для улучшения положения дел способами, отражающими наши традиции. С этой целью в марте 2011 года была учреждена Комиссия, призванная *"рассмотреть вопрос о разработке Билля о правах Соединенного Королевства, закрепляющего и развивающего все наши обязательства по ЕКПЧ, обеспечивающего дальнейшее сохранение этих прав в законодательстве Соединенного Королевства и защищающего и расширяющего наши свободы"*. Комиссия представит свой доклад к концу 2012 года.

Реформа Европейского суда по правам человека

9. В настоящий момент Соединенное Королевство является председателем Комитета министров Совета Европы. Первоочередной задачей для Соединенного Королевства является реформа Европейского суда по правам человека. На рассмотрении в Суде находится 150 000 обращений отдельных лиц. Цель состоит в том, чтобы Суд мог быстро и эффективно реагировать на получаемые им обращения, с тем чтобы обеспечить исполнение 47 государствами-членами их обязательств по ЕКПЧ. Для этого требуется расширить возможности Суда по обработке обращений и обеспечить, чтобы ответственность за осуществление Конвенции делегировалась прежде всего на национальный уровень.

Обязательства по международным договорам

10. Соединенное Королевство стремится выполнять все свои обязательства в области прав человека (**рекомендация № 17**). Нами были ратифицированы еще два международных договора: Конвенция о правах инвалидов (в июне 2009 года) и Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (в декабре 2008 года, вступила в силу 1 апреля 2009 года). Продолжается осуществление

рекомендации № 12 рассмотреть вопрос о подписании Конвенции против насильственных исчезновений и установить соответствующую дату. Соединенное Королевство выполнило **рекомендацию № 23** и считает, что полностью соблюдает положения МПЭСКП.

Другие механизмы защиты

Закон о равенстве 2010 года

11. Правительство осуществило большинство положений Закона о равенстве от 1 октября 2010 года. В законе сведено воедино антидискриминационное законодательство Великобритании. Он запрещает прямую и косвенную дискриминацию, преследования, виктимизацию и другие перечисленные в нем действия, за исключением определенных случаев, когда такие действия при необходимости разрешаются законом. Он защищает лиц от дискриминации на основании девяти "защищаемых характеристик": возраст, инвалидность, изменение пола, брак и гражданское партнерство, беременность и материнство, расовая принадлежность, религия или убеждения, пол и сексуальная ориентация. Он также содержит новый сводный раздел "Обязанности государственного сектора по обеспечению равенства" (вступил в силу 5 апреля 2011 года), обязывающий государственные органы при осуществлении их деятельности надлежащим образом учитывать необходимость ликвидации дискриминации; расширять равенство возможностей и содействовать благоприятным отношениям между различными людьми. Данные обязанности по обеспечению равенства предусматриваются ЕКПЧ.

Шотландия

12. Обязанности государственного сектора по обеспечению равенства, предусмотренные Законом о равенстве 2010 года, подкрепляются нормативными положениями, которые устанавливают рамки, позволяющие более действенно выполнять эти обязанности. Шотландское правительство провело консультации по поводу предложений и намерено принять подзаконные акты в 2012 году.

Уэльс

13. Подзаконные акты 2011 года к Закону о равенстве 2010 года (юридические обязательства) (для Уэльса) вступили в силу 6 апреля 2011 года. Важнейшим требованием по выполнению этих обязательств является привлечение и участие заинтересованных сторон и проведение с ними консультаций.

Свобода информации

14. Правительство привержено задаче соблюдения Закона о свободе информации 2000 года (ЗСИ). В 2011 году сфера действия ЗСИ была распространена на ряд дополнительных органов власти, и прилагаются усилия по дальнейшему расширению его сферы действия. ЗСИ занимает ключевое место в более широкой повестке дня правительства в области транспарентности, в соответствии которой обеспечивается обнародование самой различной информации. Связанное с этим повышение уровня подотчетности также имеет важное значение для работы правительства по защите гражданских свобод.

15. В Шотландии имеется собственный законодательный документ – Закон о свободе информации (Шотландия) 2002 года. Правительство Шотландии проводит консультации с целью внесения изменений в этот закон.

IV. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

A. Права и обязанности

Права на свободу мирных собраний и свободу ассоциации

16. Мирные протесты являются важной частью любого демократического общества и имеют давние и уважаемые традиции в Соединенном Королевстве.

17. Положения Закона об общественном порядке 1986 года предоставляют полиции полномочия в отношении регулирования порядка проведения собраний и маршей с целью сведения к минимуму общественных беспорядков. Закон о реформе и социальной ответственности полиции 2011 года обеспечивает защиту права на ненасильственные протесты вокруг зданий Парламента и одновременно устанавливает положения по противодействию ущербу, наносимому установкой палаточных городков и другой нарушающей общественный порядок деятельностью на ограниченном пространстве площади Парламента.

18. Вопрос о применении полицией на демонстрациях мер по локализации решается в оперативном порядке старшими должностными лицами полиции. Мы поддерживаем выверенное и соразмерное применение мер по локализации в качестве основной полицейской тактики, направленной на снижение угрозы насилия и беспорядков во время протестов, а также усилия полиции по локализации таким образом, чтобы свести к минимуму последствия проведения мирных демонстраций протеста.

Массовые беспорядки 2011 года

19. В августе 2011 года в ряде городов Англии, в том числе в Лондоне, Бирмингеме, Манчестере, Солфорде, Ноттингеме и Ливерпуле в течение четырех вечеров происходили массовые беспорядки. После этих массовых выступлений по инициативе правительства был проведен ряд расследований в целях выяснения обстоятельств беспорядков, в том числе действий полиции, причастности к беспорядкам молодежи, а также фактов с точки зрения пострадавших лиц.

20. Причины беспорядков и меры реагирования на них стали предметом пристального внимания в парламенте в ходе прений и ответов на вопросы депутатов. Комиссия Специального комитета по внутренним делам в процессе подготовки недавно опубликованного доклада под названием "Действия полиции при массовых беспорядках"⁷ опросила широкий круг свидетелей.

21. Мы убеждены, что ответные меры полиции по поддержанию правопорядка должны быть максимально действенными. По этой причине Министр внутренних дел поручил Инспекторату Корпуса констеблей Ее Величества (ИККЕВ) рассмотреть меры, принятые полицией в ответ на беспорядки. ИККЕВ выпустил обширный и подробный доклад, который в настоящее время изучается правительством и всей полицейской службой. Мы стремимся принимать меры к тому, чтобы сделанные выводы были учтены в долгосрочной перспективе всеми подразделениями полицейской службы и их партнерами на местах.

Расследование Левесона

22. Премьер-министр 13 июля 2011 года объявил о назначении лорда-судьи Левесона председателем комиссии по расследованию случаев прослушивания телефонных переговоров, после того как стало известно, что издание "Ньюс оф

урлд", возможно, регулярно нанимало частных детективов для получения несанкционированного доступа к сообщениям голосовой почты известных лиц и других людей, имевших отношение к широко освещавшимся в прессе событиям.

23. Осенью лорд-судья Левесон представит рекомендации по созданию режима регулирования, обеспечивающего соблюдение средствами массовой информации этических принципов. Подробности рекомендаций будут обнародованы. Мы намерены и в дальнейшем обеспечивать транспарентность и соразмерность любых действий и их соответствие нашим обязательствам в отношении свободы выражения мнений.

Проект закона о диффамации

24. Действующий закон о клевете стал причиной обеспокоенности в силу того, что он, согласно утверждениям, неблагоприятно сказывается на свободе выражения мнений. В ответ на эту обеспокоенность правительство в марте 2011 года опубликовало проект Закона о диффамации для общественных консультаций и рассмотрения в парламентском комитете. Законопроект призван обеспечить баланс, при котором лица, пострадавшие от диффамации, будут иметь возможность защищать свою репутацию в судебном порядке, однако свобода выражения мнений не будет необоснованно ограничиваться судебными исками за клевету или угрозой таких исков.

25. Консультации по законопроекту завершились в июне 2011 года, и в октябре комитет опубликовал свой доклад. Правительство изучает рекомендации комитета и ответы, полученные в процессе консультаций, рассчитывая представить новый законопроект на рассмотрение парламента в ближайшее время.

Социальные сети и регулирование Интернета

26. Правительство считает, что права человека универсальны и в принципе имеют в сети такую же силу, как и вне ее. Мы убеждены, что Интернет должен быть открытым, общедоступным и функционировать на основе свободного обмена мыслями и информацией. Мы поддерживаем модель управления сетью Интернет на основе саморегулирования, которая предусматривает коллективное взаимодействие между правительством, отраслью и пользователями Интернета.

27. Мы убеждены, что общий баланс мер должен благоприятствовать инновациям и обмену информацией, способствуя получению экономических и социальных преимуществ, нежели создавая ограничения, которые могут свести эти преимущества на нет.

28. Хотя во время массовых выступлений 2011 года социальные сети и мобильные телефоны использовались для организации беспорядков и противоправной деятельности, мы не стремимся получить дополнительные полномочия, позволяющие прекращать работу социальных сетей. Социальные сети использовались также экстренными службами, добросовестными гражданами и полицией и оказались незаменимы для объединения усилий местного населения и организации действий по ликвидации последствий массовых беспорядков.

Безусловные судебные запреты

29. В настоящее время существует озабоченность по поводу судебных запретов, применяемых с целью не допустить обнародования конфиденциальной или личной информации. Запреты, накладываемые на условиях анонимности, запрещают публиковать информацию, имеющую отношение к заявителю, и не со-

держат упоминаний имен одной или обеих сторон судебного разбирательства. Под термином "безусловный судебный запрет" подразумевается предписание, которое также запрещает прессе сообщать о факте выдачи запрета.

30. В докладе о применении судебных запретов, представленном в мае 2011 года экспертами по судебной системе, были представлены подробные указания в отношении процедуры для судов и сторон судебного процесса. В нем подчеркивалось, что безусловные судебные запреты в настоящее время накладываются лишь на очень короткие сроки, когда сохранение тайны является необходимым условием для исполнения распоряжения суда, и отмечалось, что, хотя наложение безусловного запрета может быть оправдано в редких случаях, во всех таких случаях исполнение предписания должно тщательно и пристально контролироваться судом.

31. В настоящее время один из парламентских комитетов рассматривает вопросы, касающиеся тайны частной жизни и судебных запретов, и должен представить свой доклад к 15 марта 2012 года.

Реформы системы социального обеспечения

32. Правительство привержено задаче реформирования системы льгот и пособий и ставит своей целью сделать ее более справедливой, доступной и действенной в решении проблем бедности, безработицы и зависимости от социальной помощи. В законопроекте о реформировании системы социального обеспечения предусмотрен широкий спектр преобразований, призванных сделать систему пособий и налоговых льгот более справедливой и простой путем создания правильных стимулов для привлечения большего числа людей к трудовой деятельности за счет повсеместно достойной оплаты труда; защиты наиболее уязвимых членов общества; и обеспечения справедливости по отношению к претендентам на льготы и пособия и налогоплательщикам.

Реформы в области юридической помощи

33. Реформы правительства в области юридической помощи в Англии и Уэльсе представлены в законопроекте о юридической помощи, вынесении приговоров и наказании за преступления (ЮПВПНП). Со времени создания системы юридической помощи в 1949 году сфера ее применения значительно расширилась и теперь охватывает крайне широкий круг вопросов, в том числе такие, для решения которых не требуется профессиональной юридической квалификации, что ложится тяжелым бременем на фонд юридической помощи.

34. Нынешняя реформа призвана определить категории гражданских дел, по которым должно предоставляться финансирование юридической помощи, с тем чтобы гарантировать доступ к государственному финансированию в случаях реальной необходимости, защиту лиц, наиболее остро нуждающихся в консультациях и помощи, эффективную работу нашей судебной системы и соблюдение наших национальных и международных правовых обязательств.

35. Мы твердо убеждены в том, что доступ к правосудию является отличительным признаком цивилизованного общества. Данные предложения нацелены на достижение существенной экономии средств при соблюдении принципов справедливости, сбалансированности и устойчивости, за счет поощрения внесудебного урегулирования споров между лицами в тех случаях, когда это возможно, применения альтернатив судебному разбирательству в тех случаях, когда они эффективны, и использования благодаря этому ресурсов судов только для рассмотрения наиболее серьезных дел.

Шотландия

36. Правительство Шотландии реформировало систему оказания юридической помощи в 2011–2012 годах в ответ на финансовые затруднения, продолжая, тем не менее, обеспечивать доступ к правосудию. Это было достигнуто за счет уменьшения размеров гонораров в некоторых областях и одновременного поддержания разумной оплаты труда, разработки альтернативных моделей оказания помощи и устранения аномальных ситуаций в существующей системе, а также отказа от излишних расходов.

Северная Ирландия

37. В 2011–2012 годах правительство Северной Ирландии осуществило ряд изменений в системе оказания юридической помощи, направленных на совершенствование управления и прогнозирования и повышение отдачи от затрат при одновременном сохранении справедливого и действенного доступа к правосудию. Кроме того, Министр юстиции заказал обширное исследование по вопросу о доступе к правосудию в Северной Ирландии, доклад по результатам которого был представлен в сентябре 2011 года и содержал 159 рекомендаций по расширению доступа к правосудию и совершенствованию административного управления оказанием юридической помощи. Данный доклад послужит основой для программы дальнейших реформ, которая будет проводиться в жизнь в предстоящие годы.

Избирательные права заключенных

38. В 2005 году Большая палата Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) при рассмотрении дела *Херст против Соединенного Королевства* (№ 2) пришла к выводу о том, что установленный Соединенным Королевством полный запрет на голосование заключенных, отбывающих наказание, противоречит статье 3 Протокола № 1 к ЕКПЧ (право на свободные и справедливые выборы). В решении по делу *Гринс и МТ против Соединенного Королевства*, которое окончательно вступило в силу 11 апреля 2011 года, Соединенному Королевству был дан шестимесячный срок на выработку законодательных предложений, направленных на отмену полного запрета.

39. В настоящее время Большая палата, рассматривая дело *Скоппола* (№ 3) *против Италии*, касающееся избирательных прав заключенных в Италии, решает вопрос о том, в какой степени ЕКПЧ требует предоставления им права голосования. Мы изучим решение по делу *Скопполы* (которое ожидается в этом году), прежде чем будут сформулированы дальнейшие шаги по решению вопроса о праве заключенных на голосование.

В. Правосудие и безопасность**Сокращение переполненности тюрем**

40. Правительство стремится обеспечивать безопасные, достойные и надежные условия содержания для лиц, находящихся под стражей (**рекомендация № 1, принятая** Соединенным Королевством в 2008 году). Существует два показателя вместимости исправительного учреждения; сертифицированная норма размещения соответствует вместимости, не приводящей к переполненности; эксплуатационная вместимость соответствует максимальной вместимости в соответствии с опубликованными нормами размещения, а также с учетом требований к наличию и эксплуатации средств обеспечения режима и потребностей по поддержанию порядка и надзора. Показатель эксплуатационной вме-

стимости тщательно выбирается администрацией тюрьмы, принимая во внимание все вышеуказанные требования. Тюрьмы, в которых эксплуатационная вместимость выше сертифицированной нормы размещения, функционируют в условиях переполненности.

41. Тюрьмы не должны выполнять свои функции с превышением эксплуатационной вместимости, что позволяет обеспечить безопасные и достойные условия размещения и поддержание надлежащего режима. Несмотря на резкое увеличение численности заключенных в последние месяцы, показатель эксплуатационной вместимости не превышен ни в одной тюрьме.

42. В предстоящие годы нам необходимо достичь значительной экономии государственных расходов, и мы не сможем выделить дополнительные площади, необходимые для ликвидации переполненности. Тем не менее мы сохраняем приверженность задаче обеспечения безопасных, достойных и надежных условий содержания под стражей.

43. Данная задача дополняет собой наши планы, отраженные в законопроекте ЮПВПНП, установить более действенные стратегии вынесения приговоров и реабилитации и разорвать порочный круг преступности. К ним относятся планы по изменению практики вынесения приговоров, которые, как ожидается, в случае успешного осуществления в предстоящие четыре года стабилизируют численность заключенных в тюрьмах.

Шотландия

44. Правительство Шотландии строит новые тюрьмы и реконструирует существующие учреждения. В марте 2012 года будет открыта Королевская тюрьма "Лоу-Мосс", а затем в 2012 году будет начато строительство Королевской тюрьмы "Грэмпиан", что уменьшит проблему переполненности тюрем в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Кроме того, нами был предложен целый ряд преобразований, призванных еще больше сократить переполненность тюрем, в частности, посредством выдачи распоряжений об отбывании общественных исправительных работ и отказа от коротких сроков тюремного заключения.

Северная Ирландия

45. В целях удовлетворения потребностей заключенных Служба тюрем Северной Ирландии ввела в действие дополнительные площади для их размещения; кроме того, осуществляется крупномасштабный обзор работы исправительных учреждений. По результатам данного обзора в ряде учреждений будут созданы дополнительные камеры для размещения заключенных.

Сроки содержания под стражей до суда

46. В 2008 году Соединенное Королевство приняло **рекомендацию № 19** о том, что *сроки содержания под стражей до суда не должны быть чрезмерными*, и согласилось этого добиваться. В Англии и Уэльсе подозреваемый, которому предъявлены обвинения в совершении уголовного преступления, имеет право быть освобожденным под залог по Закону о поручительстве 1976 года, но при этом он может быть оставлен под стражей при наличии одного или нескольких исключений из данного права. Наиболее важным исключением является наличие существенных оснований полагать, что в случае освобождения под залог обвиняемый: не явится в суд; совершит преступление; или будет склонять свидетелей к даче ложных показаний или иным образом препятствовать отправлению правосудия.

47. Время содержания обвиняемого под стражей регламентируется сроками предварительного заключения, которые не должны превышать 56 дней (или, в определенных случаях, 70 дней) между задержанием и началом судебного процесса в отношении дел, рассматриваемых в суммарном порядке, и 182 дней в отношении дел, рассматриваемых на основании предъявления обвинительного акта. Эти сроки могут быть продлены судом по запросу, если для этого существует обоснованная и исчерпывающая причина и сторона обвинения продемонстрировала должную осмотрительность и оперативность. По истечении сроков содержания под стражей обвиняемый должен быть освобожден под залог.

Шотландия

48. В Шотландии решения об освобождении под залог принимаются исключительно судом на основании имеющейся в данный момент информации. Освобождение под залог возможно в случае любых преступлений, и при этом действует презумпция в пользу освобождения задержанного под залог, за исключением специально оговоренных тяжких преступлений, когда обвиняемый был ранее осужден за похожие преступления. В период досудебного содержания обвиняемых под стражей применяются специальные меры контроля⁸.

Северная Ирландия

49. В Северной Ирландии действует презумпция в пользу освобождения задержанного под залог и решения об оставлении под стражей принимаются исключительно независимыми судебными органами. Юридическая комиссия Северной Ирландии в настоящее время пересматривает закон о поручительстве и, как ожидается, летом представит соответствующий доклад. Кроме того, Министерство юстиции принимает меры для ускорения работы нашей судебной системы и обеспечения того, чтобы сроки содержания под стражей до суда не были чрезмерными; недавно в рамках этой работы Министр объявил о том, что обязательные ограничения по срокам будут введены до окончания полномочий нынешнего созыва Ассамблеи.

Право на юридическое представительство

50. В 2008 году Соединенное Королевство **приняло рекомендацию № 3 законодательно закрепить право доступа задержанных к адвокату с момента задержания, а не через 48 часов**, которая относилась к положению дел в Шотландии до 2010 года. В Шотландии право незамедлительного доступа к адвокату по делам, не связанным с терроризмом, было установлено Законом об уголовном судопроизводстве (юридическая помощь, задержание и обжалования) (Шотландия) 2010 года. По делам, не связанным с терроризмом, период содержания под стражей до предъявления обвинения в Шотландии ограничивается 12 часами в соответствии с Законом об уголовном судопроизводстве (юридическая помощь, задержание и обжалования) (Шотландия) 2010 года. Этот срок может быть продлен еще на 12 часов старшим офицером полиции в определенных обстоятельствах, связанных с проведением следственных действий.

51. По делам, не связанным с терроризмом, в Англии и Уэльсе установлено право совещаться с адвокатом наедине в любое время после ареста и заключения под стражу в полиции (см. статью 58 Закона о полиции и средствах доказывания в уголовном праве 1984 года и практический кодекс С к нему). Тем не менее осуществление этого права может в исключительных случаях быть отложено на срок до 36 часов, но только с разрешения старшего офицера полиции, выдаваемого по ограниченному набору причин, в том числе на основании того,

что предоставление незамедлительного доступа к адвокату повлияет на доказательства или нанесет им ущерб.

52. Приложение 8 к Закону о терроризме 2000 года и кодекс Н в составе ЗПСД применяются по отношению к лицам, арестованным в соответствии со статьей 41 Закона, и предусматривают права, сходные с правами, которые предоставляются лицам, арестованным в соответствии с ЗПСД. К ним относится право совещаться с адвокатом наедине и в кратчайшие возможные сроки и право не содержаться под стражей без права переписки и общения. Согласно Приложению 8, осуществление права на доступ к адвокату может быть отложено, если имеются основания полагать, что его безотлагательное осуществление приведет к определенным последствиям. К таким последствиям относится вмешательство в процесс сбора информации о совершении террористических актов, подготовке и подстрекательстве к ним или оповещение других лиц, которые могли быть причастны к террористическому акту. Любая такая задержка возможна только с разрешения старшего офицера полиции и ни при каких обстоятельствах не может составлять более 48 часов. Следует также отметить, что в исключительных обстоятельствах в соответствии с Приложением 8 может быть выдано распоряжение о проведении свидания с адвокатом в пределах видимости и слышимости "уполномоченного сотрудника".

Независимое судебское расследование по вопросу о соучастии в применении пыток

53. Правительство 6 июля 2010 года учредило независимую судебскую комиссию под руководством сэра Питера Гибсона в целях расследования вопроса о причастности правительства и его разведывательных органов к ненадлежащему обращению с лицами, задержанными другими странами в ходе контртеррористических операций за границей, или их осведомленности о ненадлежащем обращении с лицами, задержанными в ходе операций, в которых участвовало Соединенное Королевство, а также о степени такой причастности и осведомленности. После этого комиссия приступила к подготовительной работе в ожидании результатов соответствующих полицейских расследований. 18 января 2012 года мы заявили о своем решении прекратить работу данной комиссии, поскольку в обозримом будущем она не будет иметь возможности официально приступить к делам, принимая во внимание начало нового полицейского расследования по связанным вопросам.

54. Мы поручили комиссии представить доклад о ее подготовительной работе, уделив особое внимание конкретным темам или вопросам, которые могут стать предметом дальнейшего изучения. Данные из этого доклада будут обнародованы в максимально возможном объеме. По завершении полицией всех следственных действий мы намерены провести независимое судебское расследование, с тем чтобы установить факты во всей их полноте и сформулировать окончательные выводы по этим вопросам.

Обращение с задержанными со стороны военнослужащих вооруженных сил

55. В 2008 году Соединенное Королевство **приняло рекомендацию № 16** о том, что ему следует уважать действующие обязательства в отношении прав человека задержанных лиц. Мы считаем, что не все лица, задерживаемые нашими вооруженными силами в ходе операций за рубежом, автоматически попадают под нашу юрисдикцию для целей какого-либо конкретного правового инструмента, например МПГПП. Тем не менее по принципиальным соображе-

ниям мы требуем соблюдения самых высоких стандартов обращения с задержанными в любое время.

56. В мае 2008 года мы объявили о проведении публичного расследования обстоятельств смерти Бахи Мусы, которая произошла 15 сентября 2003 года в Басре. Председателем комиссии по расследованию был назначен досточтимый сэр Уилльям Гейдж. Комиссии было поручено:

"провести расследование и представить доклад об обстоятельствах, при которых произошла смерть Бахи Мусы, и об обращении с лицами, задержанными вместе с ним, принимая во внимание уже проведенные расследования, в особенности те из них, в которых ответственность за одобрение практики истязания задержанных возлагалась на каких-либо военнослужащих 1-го батальона Королевского Ланкаширского полка в Ираке в 2003 году, и сформулировать соответствующие рекомендации".

57. Доклад комиссии был опубликован 8 сентября 2011 года⁹ и содержал 73 рекомендации. Мы согласились со всеми рекомендациями по существу с одной оговоркой по поводу рекомендации в отношении методов, применяемых во время первичных допросов.

Сводное руководство по обращению с задержанными и другие руководящие указания для государственных должностных лиц

58. Правительство стремится как можно более четко формулировать стандарты деятельности сотрудников разведки и личного состава вооруженных сил.

59. 6 июля 2010 года нами было опубликовано "Сводное руководство для сотрудников разведки и личного состава вооруженных сил по задержанию и допросу лиц на иностранной территории и передаче и приему разведывательной информации, касающейся задержанных"¹⁰. Впоследствии это руководство стало предметом двух связанных между собой судебных жалоб. Высокий суд (в решении, вынесенном 3 октября 2011 года) отклонил одну жалобу, но частично удовлетворил другую жалобу, в результате чего приложение к руководству было незначительно исправлено в целях более четкого разъяснения, что практика надевания задержанным мешка на голову представителями иностранных государств при любых обстоятельствах считается жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением или наказанием. Министерство обороны уже запретило своим военнослужащим при любых обстоятельствах использовать метод надевания мешка на голову. Премьер-министр 10 ноября 2011 года направил парламенту письменный доклад об этом незначительном исправлении.

60. Мы твердо выступаем против пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания. Мы не оправдываем таких актов и не поручаем другим совершать их от нашего имени. Военнослужащие, соблюдающие в своих действиях положения руководства, могут быть уверены в том, что не создают для себя угрозы понести за них личную ответственность.

61. В декабре 2011 года правительство также опубликовало руководящие указания для сотрудников правительства Ее Величества по оценке воздействия деятельности в области безопасности и правосудия за рубежом на права человека в виде "Руководства по содействию безопасности и правосудию за рубежом (СБПЗР)". В руководстве по СБПЗР отражено наше твердое намерение обеспечивать это содействие методами, которые благоприятствуют правам человека и демократии, а не наносят им ущерб. В марте 2011 года Министерство иностранных дел и по делам Содружества обновило и опубликовало руководя-

щие указания для сотрудников о представлении информации о фактическом или предполагаемом применении пыток и жестокого обращения за рубежом, руководствуясь целью всемерно усилить реагирование на пытки и жестокое обращение на институциональном уровне.

"Зеленая книга" по вопросам правосудия и безопасности

62. В "Зеленой книге" по вопросам правосудия и безопасности (октябрь 2011 года) сформулированы предложения по совершенствованию порядка обращения с чувствительной информацией в гражданском судопроизводстве, с тем чтобы суды могли более эффективно выносить решения по делам, связанным с чувствительной информацией. В ней также рассматриваются варианты укрепления надзора за органами безопасности и разведки. Количество судебных дел, принципиальную важность для которых имеет деятельность, связанная с национальной безопасностью, и чувствительные материалы, возрастает. Такие материалы невозможно использовать в открытом судебном разбирательстве без угрозы нанесения серьезного ущерба национальной безопасности или международным отношениям. В некоторых случаях перед правительством встает неприемлемый выбор между раскрытием материалов (или их существования), что чревато ущербом для национальной безопасности, защитой своей позиции по делу без приобщения к нему важных чувствительных материалов, отказом от иска и урегулированием дела без достижения судом независимого решения по обстоятельствам дела. Предложения, содержащиеся в "Зеленой книге", сформулированы с учетом основных прав на восстановление справедливости и беспристрастное рассмотрение дела, в том числе закрепленных ЕКПЧ. Соответствующие законодательные предложения будут представлены в ближайшее время после рассмотрения комментариев, полученных в ходе общественных консультаций.

Пересмотр законодательства по борьбе с терроризмом

63. В 2008 году Соединенное Королевство **приняло рекомендацию № 8** *продолжить пересмотр всего контртеррористического законодательства и обеспечить его соответствие наивысшим стандартам*. Законодательство по борьбе с терроризмом непрерывно пересматривается в рамках различных механизмов. Совсем недавно нами был предпринят пересмотр шести наиболее неоднозначных и связанных с государственной тайной полномочий в области противодействия терроризму с целью ликвидировать образовавшийся дисбаланс между полномочиями государства в области безопасности и гражданскими свободами – путем максимально возможного восстановления свобод и четкого определения круга необходимых полномочий. Документ о пересмотре полномочий в области противодействия терроризму и обеспечения безопасности был опубликован в январе 2011 года¹¹ и содержал обязательство отменить законодательство о приказах об ограничении свободы, которое, несмотря на его совместимость с правами человека, вызывает возражения, и ввести на смену приказам об ограничении свободы систему более целенаправленных мер по предотвращению и расследованию актов терроризма.

64. Закон о мерах по предотвращению и расследованию актов терроризма 2011 года вступил в действие 15 декабря 2011 года. Он предусматривает надлежащие, действенные и более сбалансированные полномочия по защите общественности от небольшого числа предполагаемых террористов, которые представляют собой реальную угрозу, но которых мы не можем преследовать в судебном порядке или, в случае иностранных граждан, депортировать.

65. В новой системе отменяются некоторые особенно строгие ограничения, которые могли устанавливаться приказами об ограничении свободы, в особенности такие, как переселение в другой регион Соединенного Королевства, ограничение возможности покидать жилище в течение многих часов каждый день и запрет на перемещение за границы определенной местности. Наряду с этим она предусматривает ряд жестких и адресных ограничений, направленных на защиту общественности. Кроме того, она подкрепляется значительным увеличением объема финансирования полиции и служб безопасности в целях проведения тайных расследований. Это может способствовать дальнейшему расширению возможностей по сбору доказательств, которые могут быть использованы в ходе судебного преследования.

66. Нами также вносятся изменения в максимальные сроки содержания под стражей лиц, подозреваемых в терроризме, до предъявления обвинения или освобождения (**рекомендация № 4**). В проекте Закона о защите свобод предусматривается сокращение максимального срока с 28 до 14 дней. В течение этого срока и впредь будут действовать гарантии, установленные законодательством, в частности гарантия того, что любое задержание на срок свыше 48 часов может производиться только на основании ордера, выданного судьей.

67. В проекте Закона о защите свобод также предполагается изменение полномочий по задержанию и проведению обыска на месте в связи с террористической деятельностью. Законопроект отражает вынесенные в ходе пересмотра полномочий по противодействию терроризму и обеспечению безопасности рекомендации о том, что ранее действовавшие полномочия, делавшие возможным выдачу без надлежащих гарантий разрешений на задержание и обыск на месте при отсутствии подозрений, следует заменить на четко очерченные полномочия, позволяющие полиции при отсутствии подозрений задерживать и обыскивать лиц и транспортные средства только в исключительных обстоятельствах.

68. Мы по-прежнему убеждены, что основным механизмом привлечения террористов к ответственности является судебное преследование в рамках системы уголовного правосудия. Наряду с этим, если это невозможно, и соответствующее лицо является иностранным гражданином, возможна его депортация. Мы привержены обеспечению того, чтобы при депортации соблюдались внутренние и международные обязательства в области прав человека.

69. При намерении депортировать иностранного гражданина, подозреваемого в терроризме, мы можем потребовать от принимающего государства гарантий надлежащего обращения с ним после высылки, обеспечивая тем самым признание и отсутствие нарушений прав человека данного лица.

С. Защита прав мигрантов, беженцев и просителей убежища

70. В 2008 году Соединенное Королевство **приняло рекомендацию № 14** *выполнять требования директивы Европейского союза о предоставлении убежища с учетом признака сексуальной ориентации в качестве основания для предоставления убежища*. Данное требование нами соблюдается и будет соблюдаться в дальнейшем. Управление пограничной службы Соединенного Королевства (УПССК) при необходимости принимает на рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища на основании сексуальной ориентации, поскольку это соответствует Конвенции о беженцах и директиве о предоставлении убежища. В руководящих оперативных указаниях УПССК содержится специальный раздел, посвященный ходатайствам в связи с сексуальной ориентацией. УПССК публично обязалось не депортировать лиц, обоснованно опасующихся

преследования на основании их сексуальной ориентации. УПСКК провело для сотрудников, принимающих решения по ходатайствам о предоставлении убежища, специальные разъяснительные и обучающие мероприятия по вопросу о рассмотрении ходатайств на основании сексуальной ориентации, также освещаемому в руководящих оперативных указаниях Управления.

Торговля людьми

71. В июле 2011 года правительство опубликовало свою стратегию по проблеме торговли людьми, в которой отдается приоритет четырем ключевым задачам: более действенное выявление жертв и предоставление им ухода; расширение наших возможностей по осуществлению раннего вмешательства; повышение качества работы на границе; и улучшение координации правоохранительной деятельности на территории Соединенного Королевства. В целях осуществления этой стратегии мы взаимодействуем с целым рядом заинтересованных сторон, в том числе другими правительственными ведомствами и неправительственными организациями. Межведомственная министерская группа, в состав которой входят представители автономных администраций, осуществляет надзор за работой правительства в этой важной области.

72. Кроме того, в июле 2011 года нами была представлена заявка на присоединение к директиве Европейского союза по вопросу о торговле людьми, и в октябре 2011 года Европейская комиссия приняла данную заявку. Министерство внутренних дел и автономные администрации при необходимости вносят законодательные предложения, направленные на осуществление директивы Европейского союза по вопросу о торговле людьми, с тем чтобы обеспечить ее соблюдение к апрелю 2013 года. Это послужит четким сигналом о нашей нетерпимости к любым формам эксплуатации и о суровых мерах, применяемых нами в отношении торговцев людьми.

Принудительные высылки

73. В октябре 2010 года, после смерти Джимми Мубенги в ходе плановой операции по высылке УПССК выдало распоряжение о проведении обзора по вопросу о применении методов контроля и принуждения на воздушных судах. В ходе первоначального обзора, проведенного непосредственно после смерти Мубенги, был сделан вывод о том, что данные методы не являются принципиально опасными, но их можно сделать более безопасными. Было выдано поручение на проведение дальнейшего обзора, и его первый этап будет завершен в ближайшее время. Работа по подготовке ко второму этапу (разработка усовершенствованной программы обучения по применению силы для УПССК) уже началась, и за ней последует третий (имплементационный) этап.

Предложения об отмене визы для трудящихся-мигрантов

74. Правительство 29 февраля объявило об итогах своих консультаций, в ходе которых были высказаны предложения по поводу механизма въезда в страну иностранной домашней прислуги. Начиная с 6 апреля 2012 года иностранные домашние работники будут иметь возможность сопровождать лицо, прибывающее в Соединенное Королевство на короткий срок, в целях работы в его частном домашнем хозяйстве, но без возможности сменить работодателя или обустроиться в стране. Вероятность возникновения злоупотреблений на территории Соединенного Королевства будет сведена к минимуму путем ограничения числа иностранных работников, которые могут въезжать в страну, и ужесточения критериев для работников, имеющих на это право. Будут введены механиз-

мы защиты иностранных домашних работников, подвергающихся жестокому обращению на территории страны.

D. Защита прав лиц и уязвимых групп и поощрение равенства

Борьба с преступлениями на почве ненависти

75. В 2008 году Соединенное Королевство **приняло рекомендацию № 24, в которой его просили пропагандировать свои законы о расовой и религиозной ненависти в качестве примера эффективной практики.** В соответствии с Законом об общественном порядке 1986 года (с поправками) различаются преступления, связанные с действиями, совершенными преднамеренно в целях разжигания расовой ненависти или способствующими возникновению такой ненависти (часть III), и практические действия, совершенные преднамеренно в целях разжигания религиозной ненависти или ненависти на основании сексуальной ориентации (раздел A части III).

76. Соединенное Королевство на международном уровне пропагандирует в качестве эффективной практики свои усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти, в том числе свое законодательство о разжигании ненависти на основании расовой принадлежности, религии и сексуальной ориентации. Эти усилия получают развитие в рамках таких форумов, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Группа экспертов Европейской комиссии по рамочному решению 2008/913/ЖНА о борьбе с расизмом и ксенофобией, которые способствуют пропаганде эффективной практики и обмену информацией о ней между государствами-членами, а также на уровне Межпарламентской коалиции по борьбе с антисемитизмом.

Шотландия

77. В Шотландии Закон об уголовном правосудии и лицензировании (Шотландия) 2010 года и Закон о преступлениях (отягчение вины предубеждением) (Шотландия) 2009 года защищают жертв преступлений на почве ненависти, предусматривая повышенную ответственность за преступления, совершаемые по расовым или религиозным мотивам (закон 2010 года), и признавая новые отягчающие обстоятельства в отношении преступлений, мотивированных сексуальной ориентацией, транссексуальной идентичностью и инвалидностью (закон 2009 года).

78. Правительство Шотландии продолжает содействовать межконфессиональному диалогу и взаимопониманию между различными религиозными общинами путем финансирования Шотландской межконфессиональной ассоциации и учреждения Рабочей группы по отношениям между религиями и мировоззрениями, которая призвана разработать инструмент содействия межконфессиональному общению, позволяющий налаживать добрые взаимоотношения между людьми. Появившаяся в результате этой работы публикация "*Вера в диалоге*" была издана в марте 2011 года.

Уэльс

79. Правительство Уэльса в 2012 году продолжит осуществление рамочной программы действий по борьбе с преступлениями на почве ненависти, связанными такими защищаемыми характеристиками, как расовая принадлежность, религия/убеждения, инвалидность, сексуальная ориентация и транссексуальность. Кроме того, мы объявили об учреждении Форума по расовым вопросам. Он станет источником поддержки и консультаций, позволяющих достичь пони-

мания ключевых проблем и трудностей, с которыми сталкиваются чернокожее население и этнические меньшинства.

Северная Ирландия

80. В Северной Ирландии законодательные положения, определяющие виды преступлений на почве ненависти и наказания за них, содержатся в Указе об общественном порядке (Северная Ирландия) 1987 года и Указе об уголовном правосудии (№ 2) (Северная Ирландия) 2004 года. Указ 2004 года обязывает суд учитывать ненависть в качестве отягчающего обстоятельства, усугубляющего преступление. Весной 2012 года Министерство юстиции представит Стратегию безопасности общин, предусматривающую партнерское взаимодействие между различными правительственными структурами в целях противодействия всем формам преступлений на почве ненависти.

Цыгане и "кочевники" в Англии

81. Правительство озабочено проявлениями неравенства, с которыми сталкиваются цыгане и "кочевники" в Англии, и учредило министерскую рабочую группу для изучения способов преодоления неравенства, возникающего в таких ключевых областях, как здравоохранение, образование, жилье, занятость и система уголовного правосудия. Доклад о ходе работы группы будет опубликован в ближайшее время.

82. Нами принимаются меры более широкого плана, направленные на справедливое и действенное обеспечение "кочевников" в целом местами для разрешенных поселений. Эти меры включают выделение 60 млн. фунтов стерлингов в Англии в целях содействия местным органам власти и другим зарегистрированным обслуживающим организациям в обустройстве новых и реконструкции старых поселений для "кочевников".

83. Данная программа финансирования поможет избежать повторения событий, произошедших в Дейл-фарм в Эссексе. Там незаконное поселение "кочевников" в Дейл-фарм стало предметом полномасштабного судебного разбирательства, в ходе которого, в частности, поднимались вопросы прав человека, срок выселения был продлен на два года, чтобы дать возможность поселенцам найти другое место для проживания, и дело пересматривалось в порядке обжалования и судебного надзора.

Шотландия

84. Правительство Шотландии описало действия, предпринимаемые им в целях преодоления дискриминации и проявлений неравенства, с которыми сталкиваются цыгане/"кочевники" в Шотландии, при рассмотрении хода осуществления Конвенции о ликвидации расовой дискриминации в августе 2011 года. При этом было признано, что неразрешенные поселения являются ключевой проблемой как для цыган/"кочевников", так и оседлых общин в Шотландии. По этой причине нами была созвана встреча министерской группы действий для решения насущных вопросов, связанных с местами проживания на северо-востоке Шотландии, на которой присутствовали представители местных исполнительных органов и представитель цыган/"кочевников". Мы должны начать совещания с КОСЛА (зонтичным органом, объединяющим местные органы власти в Шотландии) в целях выработки руководящих указаний по вопросу о неразрешенных поселениях для местных органов власти.

Уэльс

85. В сентябре 2011 года правительство Уэльса представило рамочную программу действий и план мероприятий в интересах цыган и "кочевников" "Путешествие в лучшее будущее"¹². Эта рамочная программа является первым стратегическим национальным документом, разработанным в Соединенном Королевстве. Она направлена на ликвидацию неравенства, с которым сталкиваются цыгане и "кочевники" в Уэльсе, и выработку ориентиров для будущей политики в этой области.

Поощрение гендерного равенства

86. В 2008 году Соединенное Королевство **приняло рекомендацию № 6 полностью учитывать гендерную перспективу на следующих этапах УПО, включая рассмотрение результатов обзора**. Всесторонний подход правительства Соединенного Королевства к укреплению гендерного равенства и его твердая решимость ликвидировать дискриминацию изложены в межведомственной стратегии обеспечения равенства "Созидание более справедливой Британии", опубликованной в декабре 2010 года¹³. Со времени публикации стратегии мы приступили в выполнении ряда инициатив по содействию гендерному равенству, включая учреждение Женского делового совета и выделение 2 млн. фунтов стерлингов на поддержку женщин, организующих и развивающих собственное дело в сельской местности.

Шотландия

87. Правительство Шотландии подробно описало свои усилия по преодолению гендерного неравенства в седьмом периодическом докладе правительства Соединенного Королевства об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в июне 2010 года. Нами также были опубликованы доклады о прогрессе, достигнутом в государственном секторе Шотландии на пути к выполнению министерствами двух приоритетных задач в области гендерного равенства: по преодолению профессиональной сегрегации и по ликвидации насилия в отношении женщин.

Уэльс

88. "Женская сеть всего Уэльса: сеть женщин Уэльса по вопросам равенства" была учреждена в ноябре 2011 года. Ее роль состоит в информировании правительства Уэльса о вопросах, трудностях и приоритетах женщин Уэльса, а также в обеспечении учета правительством Уэльса мнений женщин на самых ранних этапах разработки мер политики.

Северная Ирландия

89. Стратегия исполнительной власти по обеспечению гендерного равенства на 2006–2011 годы определяет стратегические рамки, призванные обеспечить всесторонний учет принципов гендерного равенства во всех мерах политики, стратегиях и деятельности государственных министерств и ведомств и способствовать осуществлению гендерно ориентированных мер по ликвидации выявленных случаев неравенства между мужчинами и женщинами. Тем не менее недостаток имеющихся данных затрудняет проведение по-настоящему эффективного исследования по вопросу о воздействии на равенство в тех случаях, когда необходимо оценить влияние новых мер политики на гендерную проблематику.

Борьба с насилием в отношении женщин

90. В ходе предыдущего обзора Соединенное Королевство **приняло рекомендацию № 9** создать стратегический надзорный орган, такой как Комиссия по насилию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить большую согласованность и более эффективную защиту женщин. В намерения правительства входит положить конец всем формам насилия в отношении женщин и девочек. 25 ноября 2010 года нами был опубликован стратегический документ по проблеме противодействия насилию в отношении женщин и девочек – *Призыв покончить с насилием в отношении женщин и девочек*¹⁴, – в котором сформулирована цель устранить коренные причины насилия и полностью ликвидировать его последствия. В Плане действий по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, представленном 8 марта 2011 года, излагается комплексная программа действий. Мы убеждены, что стратегия не должна оставаться в рамках одного органа или комиссии, деятельность которых может ограничиваться их кругом обязанностей или жесткими структурами. За осуществлением плана действий пристально следит межведомственная группа под председательством Министра внутренних дел, а также межведомственный совет по выполнению плана. Стратегия осуществляется в партнерстве с директивными органами, местными органами власти, деловыми и волонтерскими организациями.

91. Правительство разделяет общие принципы, лежащие в основе Конвенции о предупреждении насилия в отношении женщин и бытового насилия и о борьбе с таким насилием, которая созвучна нашему твердому намерению противостоять насилию в отношении женщин и поощрять права женщин в более широком плане. Тем не менее остается ряд областей, которые требуют дальнейшего рассмотрения правительством, прежде чем может быть принято окончательное решение о подписании Конвенции.

Шотландия

92. В июне 2009 года правительство Шотландии опубликовало документ "Более безопасные жизни: изменившиеся жизни – совместный подход к борьбе с насилием в отношении женщин в Шотландии". Документ был разработан в партнерстве с Конвентом местных органов власти Шотландии и такими ключевыми заинтересованными сторонами, как Ассоциация старших полицейских должностных лиц в Шотландии, Группа по ограничению насилия и советы по здравоохранению. Документ "Более безопасные жизни: изменившиеся жизни" служит руководством к действию для всех партнеров в отношении всех видов насилия в отношении женщин, включая сексуальную эксплуатацию в коммерческих целях, изнасилования и нападения на сексуальной почве, бытовое насилие, принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах. Он будет пересмотрен в 2012 году, с тем чтобы отражать нашу приверженность мерам по раннему вмешательству и первичной профилактике, а также потребность в выработке способов реагирования на насилие в отношении женщин из числа чернокожего населения и этнических меньшинств и потребность в сборе данных.

Уэльс

93. Правительство Уэльса неизменно привержено делу борьбы с бытовым насилием и жестокостью в отношении женщин во всем Уэльсе и по-прежнему готово добиваться целей своей шестилетней комплексной стратегии "Право на безопасность", начатой в марте 2010 года. В рамках трехлетнего плана по осуществлению стратегии уже достигнуты некоторые из ее целевых показателей, а остальные показатели должны быть достигнуты к марту 2013 года.

94. В апреле 2011 года в Уэльсе был назначен первый координатор по борьбе с торговлей людьми, в чьи задачи входит согласование мер реагирования различных ведомств на проблему торговли людьми, в том числе торговли в целях сексуальной эксплуатации, а также создание в Уэльсе атмосферы нетерпимости по отношению к торговцам людьми.

Северная Ирландия

95. Стратегия и действия существующей в Северной Ирландии межведомственной группы нацелены на противодействие бытовому и сексуальному насилию и жестокому обращению в отношении всех жертв и, таким образом, являются гендерно нейтральными. Межведомственные стратегии "Борьба с насилием в семье" (опубликована в октябре 2005 года) и "Борьба с сексуальным насилием и жестоким обращением – региональная стратегия на 2008–2013 годы" (осуществление которой начато в июне 2008 года) подкрепляются планами действий, разработанными на межведомственной основе с тесным партнерстве с официальными органами и волонтерскими организациями.

Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка (КПР ООН)

96. Правительство всецело привержено делу пропаганды и осуществления КПР ООН. В декабре 2010 года мы заявили парламенту о намерении уделять должное внимание КПР ООН при разработке новой политики и законодательства.

97. В ноябре 2008 года Соединенное Королевство официально сняло две своих последних оговорки – к статье 22 по поводу детей-беженцев и к пункту с) статьи 37 по поводу детей, содержащихся под стражей вместе с взрослыми (**рекомендация № 25**)¹⁵. Мы признаем важность обеспечения того, чтобы режимные учреждения, в которых содержатся дети, специально проектировались и обустроивались в соответствии с их потребностями, нередко отличающимися от потребностей взрослых. Снятие оговорок еще раз доказывает, что Соединенное Королевство выполняет свои задачи по улучшению жизни всех детей. Соединенное Королевство также ратифицировало Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, обращая особое внимание на эти серьезные нарушения прав детей и на меры по борьбе с ними. Соединенное Королевство представило доклад о ходе этой работы в Организацию Объединенных Наций в мае 2011 года.

98. Как уже отмечалось в ответе на **рекомендацию № 2**, у Соединенного Королевства не имеется оговорка к Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. Заявление, сделанное правительством при его подписании, является скорее толковательным заявлением, нежели оговоркой. В нем мы пояснили, что британские вооруженные силы будут и впредь набирать военнотружущих начиная с 16-летнего возраста, но взяли на себя твердое обязательство принять все возможные меры к тому, чтобы лица, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали участия в военных действиях. Мы не расцениваем это как несоблюдение наших обязательств по Факультативному протоколу, который мы решительно намерены исполнять.

Шотландия

99. Консультации правительства Шотландии по проекту Закона о правах детей и молодежи завершили 1 декабря 2011 года. В настоящее время продолжается анализ полученных замечаний, и рассмотрение поднятых вопросов про-

должается, после чего сделанные выводы послужат основой для разработки законодательных предложений и определяют сроки их осуществления.

Уэльс

100. "Меры по обеспечению прав детей и молодежи (Уэльс)" 2001 года, обязывающие правительство Уэльса обеспечивать "надлежащий учет" прав и обязанностей, закрепленных в КПР ООН и факультативных протоколах к ней, вступили в силу 16 мая 2011 года¹⁶. С 1 мая 2012 года и по 30 апреля 2014 года включительно требование о "надлежащем учете" распространяется на решения правительства Уэльса в отношении новых законодательных предложений; предлагаемых новых мер политики; и пересмотра или изменения текущих мер политики. С 1 мая 2014 года оно будет распространяться на все решения и действия правительства Уэльса.

Северная Ирландия

101. Выполнение задач по осуществлению прав, закрепленных в КПР ООН, обеспечивается, в основном, в рамках десятилетней стратегии и планов действий. В рассчитанной на 10 лет стратегии "Наши дети и молодежь – наши обещания" сформулированы направления действий исполнительной власти в интересах детей и молодежи в период с 2006 по 2016 год. В ней определены шесть результатов высокого уровня, а ход достижения этих результатов измеряется на основании набора показателей. Тем не менее не имеется политического консенсуса для осуществления действий, направленных на решение некоторых из вопросов, которые были отмечены в заключительных замечаниях Комитета, таких как защита практики разумных телесных наказаний и отбор детей определенного возраста для дальнейшего обучения.

102. В настоящее время завершается сбор новейших данных за 2010–2011 годы, которые послужат важным фактором при выработке содержания нового плана действий на 2012–2016 годы. Действия в соответствии с установленными приоритетами обеспечат заметное движение вперед как в достижении результатов стратегии, так и в осуществлении КПР ООН. В заявлении о политике в отношении игры и досуга и в соответствующем плане его реализации выражается намерение исполнительной власти обеспечивать удовлетворение потребностей детей и молодежи в играх и досуге и соблюдение их прав на участие в этом.

Нищета среди детей

103. В 2008 году Соединенное Королевство **приняло рекомендацию № 11 представить более подробную информацию об усилиях по сокращению нищеты среди детей наполовину к 2010 году**. Правительство решительно заявило о своем намерении искоренить нищету среди детей в документе "*Коалиция: наша программа для правительства*". В соответствии с требованиями Закона о борьбе с детской нищетой 2010 года правительство в апреле 2010 опубликовало свою первую стратегию по борьбе с нищетой среди детей, охватывающую период до 2014 года¹⁷.

104. В стратегии сведены воедино реформа социального обеспечения и образования, повышение стимулов для трудовой деятельности, ликвидация препятствий для трудоустройства и расширение жизненных возможностей детей, и обращается особое внимание на раннее вмешательство и меры, охватывающие всю семью и всю жизнь ребенка.

105. Кроме того, правительство представит новые меры, отражающие более широкое понимание как причин, так и следствий нищеты. О результатах усилий

предыдущего правительства по сокращению нищеты среди детей наполовину к 2010 году в соответствии с его обязательствами станет известно весной 2012 года, когда будут подведены итоги ежегодного статистического обследования ДДНС¹⁸.

Шотландия

106. Правительство Шотландии стремится противодействовать долгосрочным причинам нищеты среди детей посредством раннего вмешательства и профилактики, а также стимулирования экономического роста и потенциала занятости населения. Меры, представленные в ключевых рамочных документах правительства по социальной политике – "*Раскрытие нашего потенциала – полно и на условиях равенства*" и "*Рамочная программа для ранних лет*" – призваны оказать длительное и устойчивое воздействие на социальные и структурные факторы, вызывающие нищету. В марте 2011 года нами была опубликована Стратегия по вопросам нищеты среди детей, в которой для правительства Шотландии и партнеров нами были сформулированы стратегические приоритеты и действия, с особым акцентом на максимальное использование потенциала домохозяйств и расширение жизненных возможностей детей. Правительство Шотландии сохраняет стремление достичь установленной правительством Соединенного Королевства цели искоренить нищету среди детей к 2020 году.

Уэльс

107. В настоящее время правительство Уэльса, местные органы власти и другие государственные органы обязаны по закону представлять информацию о своих действиях по борьбе с нищетой среди детей.

108. В соответствии с этим законодательным требованием в 2011 году нами была опубликована стратегия по проблеме нищеты среди детей¹⁹. В стратегии изложены возможные направления действий правительства Уэльса по содействию сокращению масштабов детской нищеты, особенно в таких областях, как повышение показателей здоровья, образования и экономического благосостояния детей из малоимущих семей. Стратегия сопровождается планом действий в целях отслеживания осуществления стратегии.

Северная Ирландия

109. Проект программы правительства Северной Ирландии, опубликованный 17 ноября 2011 года, направлен на повышение эффективности защиты детей и молодежи в наиболее неблагоприятном положении; сокращение масштабов нищеты среди детей; обеспечение качества и ценовой доступности услуг по уходу за детьми; предоставление доступа к финансовой помощи из средств Фонда социальной защиты семьям, переживающим материальные затруднения; и содействие молодежи в трудоустройстве. Повышенное внимание уделяется созданию условий для улучшения образовательных достижений, особенно среди лиц из неблагополучных семей. Тем не менее некоторые в Северной Ирландии обеспокоены тем, что осуществление реформы системы социального обеспечения может отрицательно сказаться на усилиях Северной Ирландии по сокращению масштабов нищеты среди детей.

Уполномоченный по правам ребенка

110. Правительство обязалось предпринять законодательные меры в целях официального закрепления за уполномоченным по правам ребенка Англии обязанностей по поощрению и защите прав детей в соответствии с КПП ООН. Нами также предлагаются другие изменения законодательства, призванные сде-

вать уполномоченного в меньшей степени зависимым от правительства и в большей степени подотчетным парламенту. Мы провели консультации по этим законодательным предложениям и при первой возможности внесем их в парламент.

Шотландия

111. Основной задачей уполномоченного по правам детей и молодежи Шотландии является поощрение и защита прав детей и молодежи. Эта должность была учреждена согласно Закону об уполномоченном по правам детей и молодежи (Шотландия) 2003 года.

Уэльс

112. Институт уполномоченного по правам детей Уэльса является независимым институтом по правам детей, учрежденным в 2001 году в первую очередь в целях защиты и поощрения прав и благополучия детей. При выполнении своих функций уполномоченный обязан принимать во внимание положения КПП ООН. Обязанности уполномоченного распространяются на все автономные полномочия Национальной ассамблеи Уэльса в той части, в которой они затрагивают права и благополучие детей, и он также может делать представления в Национальную ассамблею Уэльса по любым вопросам, касающимся прав и благополучия детей в Уэльсе.

Северная Ирландия

113. Должность уполномоченного по правам детей и молодежи Северной Ирландии была учреждена в качестве вневедомственного правительственного органа в 2003 году. В 2010 году в ходе независимого обзора, заказанного в целях определения эффективности и действенности работы уполномоченного, был сделан вывод о том, что основания, в силу которых была учреждена должность уполномоченного, до сих пор сохраняют свою актуальность, и выполнение уполномоченным своих обязанностей все еще может быть наилучшим образом обеспечено посредством независимого и незаинтересованного органа.

Телесные наказания

114. В 2008 году Соединенное Королевство **приняло рекомендацию № 10 рассмотреть возможность расширения существующего законодательства в случае необходимости защиты детей от насилия**. Обеспечение безопасности детей является одной из первоочередных задач правительства, которое твердо выступает за то, чтобы ни один ребенок не подвергался насилию или жестокому обращению. Законодательство Соединенного Королевства запрещает физические наказания, которые равносильны жестокому обращению с детьми. Телесные наказания запрещены в государственных и независимых школах с очной формой обучения, в детских садах и местах ухода за детьми, а также в детских домах. В других местах любое посягательство на ребенка, ставшее причиной телесных повреждений, выходящих за рамки легко проходящих или незначительных, может служить основанием для обвинения в посягательстве, повлекшем за собой фактические или тяжкие телесные повреждения, и такое посягательство не может быть оправдано на основании того, что оно представляло собой разумное наказание. По данным исследований, телесные наказания в настоящее время применяет меньшее число родителей, и мы надеемся на продолжение этой тенденции. Мы выступаем за проведение научно обоснованных программ подготовки родителей, так как они пропагандируют альтернативы физическому наказанию как средству воздействия на поведение детей.

115. Правительство продолжает партнерское взаимодействие с правительствами заморских территорий с целью побудить их при необходимости принимать политические законодательные меры, направленные на обеспечение надлежащей защиты детей. Несколько территорий в настоящее время имеют законодательство, запрещающее применение телесных наказаний в школах. В территориях, которые еще этого не сделали, телесные наказания практикуются редко и в любом случае могут применяться в строго контролируемых условиях. На территориях все чаще используются альтернативы в виде создания положительных стимулов к правильному поведению.

Шотландия

116. В Шотландии закон запрещает наказывать детей такими способами, как встряска, удары по голове или использование ремня, тапочек, деревянной ложки или другого предмета. Правительство Шотландии не поддерживает практику дисциплинарного воздействия на детей в виде порки, но не считает необходимым вводить уголовную ответственность за то, что родители отшлепывают своих детей.

Численность детей, лишенных свободы, и использование методов усмирения

117. В 2008 году Соединенное Королевство **приняло рекомендацию № 18, касающуюся большого числа детей, лишенных свободы**. В Англии и Уэльсе численность подростков, находящихся в пенитенциарных учреждениях, в последние годы значительно снизилась. В 2010–2011 годах в пенитенциарных учреждениях в каждый момент времени содержалось в среднем 2 040 лиц младше 18 лет, что на 16% меньше показателя 2009–2010 года, составлявшего 2 418 лиц. Наказания, связанные с лишением свободы, назначаются в качестве крайней меры, предназначенной для несовершеннолетних правонарушителей, которые совершили наиболее серьезные, а также повторные преступления.

118. Соединенное Королевство **не приняло рекомендацию, касающуюся так называемых "болевого методов" воспитания детей**. В некоторых режимных учреждениях для лиц младше 18 лет в Англии и Уэльсе действительно используются методы усмирения с элементами болевого воздействия ("*методы усмирения болью*"). В ходе *независимого обзора методов усмирения в местах содержания несовершеннолетних нарушителей* (НОМУ) в 2008 году был сделан вывод о том, что ограниченное причинение боли при использовании методов усмирения может быть необходимым в исключительных обстоятельствах, например, в целях предотвращения телесного ущерба несовершеннолетнему лицу в условиях содержания под стражей. Мы признаем, что применение методов усмирения болью по отношению к несовершеннолетним должно иметь место только в исключительных обстоятельствах, когда все другие способы исчерпаны или не возымеют должного действия.

119. В результате осуществления рекомендаций НОМУ была разработана новая система усмирения "*Минимизация и контролируемое применение физического усмирения*" (МКПФУ), предназначенная для использования в большинстве режимных учреждений для лиц младше 18 лет в Англии и Уэльсе. МКПФУ предусматривает использование ряда методов, сопровождающихся контролируемым болевым воздействием. Все методы прошли экспертизу независимой комиссии, состоящей из врачей и специалистов-практиков (Консультативного совета по методам усмирения), в целях обеспечения приемлемости и безопасности применения каждого метода по отношению к лицам младше 18 лет. Постепенное внедрение новой системы усмирения должно начаться в 2012 году.

Шотландия

120. В системе Службы тюрем Шотландии (королевская тюрьма «Учреждение для несовершеннолетних правонарушителей "Полмонт"» и королевская тюрьма «Учреждение для несовершеннолетних правонарушителей "Корнтон-вейл"») повсеместно используются "болевые дисциплинарные" методы усмирения, призванные обеспечить баланс между их применением лишь при отсутствии других возможностей и защитой сотрудников, других лиц и самого несовершеннолетнего. Сотрудники обучаются в первую очередь использовать все возможности для снижения остроты конфликта и прибегают к физическому усмирению только в случае крайней необходимости. Сотрудников также обучают учитывать пол и возраст заключенного. С большинством молодых людей ("Блэр-хаус", "Полмонт") при возникновении потребности в усмирении проводится последующая беседа в целях выявления причин конфликтного поведения, с тем чтобы уменьшить риск повторения таких эпизодов.

Северная Ирландия

121. В том что касается методов усмирения, Северная Ирландия активно участвует в национальной программе по разработке новых методов, призванных улучшить существующую практику. По мере сокращения численности заключенных и в соответствии с выводами ряда независимых исследований в настоящее время на министерском уровне принято решение как можно скорее разместить всех заключенных младше 18 лет в одном специально построенном центре для малолетних правонарушителей, руководствуясь принципом "наилучших интересов". В качестве альтернативы тюремному заключению может использоваться широкий диапазон общинных мер, в том числе примирительные собеседования с несовершеннолетними правонарушителями, которые базируются на принципах восстановительного правосудия и могут применяться до или после решения суда.

Права пожилых людей

122. В 2008 году Соединенное Королевство **приняло рекомендацию № 13 проявлять больше заботы и внимания к правам престарелых**. Положение пожилых людей в обществе является предметом крайне серьезного внимания правительства. Начиная с апреля 2012 года, Законом о равенстве 2010 года будет запрещена дискриминация по возрастному признаку при предоставлении товаров и услуг. В 2009 года по заказу Министерства здравоохранения был проведен обзор по вопросу возрастного равенства в здравоохранении и социальном обслуживании, призванный стать источником информации для выработки подходов к этим вопросам. В "Белой книге" Национальной системы здравоохранения (НСЗ) "Равенство и превосходное качество: снятие ограничений НСЗ" содержится конкретное обязательство содействовать равенству и ввести запрет на возрастную дискриминацию в области услуг НСЗ в рамках усилий по достижению высокого качества обслуживания. Министры публично обязались запретить дискриминацию в отношении пожилых людей в области здравоохранения и социального обслуживания, за исключением случаев, когда она может быть объективно оправдана.

Шотландия

123. Правительство Шотландии учредило Ассамблею пожилых людей Шотландии в качестве проводника мнений пожилых людей.

Уэльс

124. Стратегия в отношении пожилых людей в Уэльсе служит упорядоченной основой для разработки правительством и другими государственными органами Уэльса политики и планов по решению проблемы старения населения и базируется на Принципах Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей. В рамках стратегии нами была проведена масштабная работа по обеспечению более полного учета мнений пожилых людей о государственных услугах и расширению доступа к услугам и повышению их качества. Одной из ключевых задач Стратегии в отношении пожилых людей было создание в Уэльсе Управления уполномоченного по делам пожилых людей. Уполномоченный выступает защитником прав пожилых людей. Она обладает независимым статусом и ее роль заключается в обеспечении защиты и поощрения в Уэльсе интересов пожилых людей в возрасте от 60 лет и старше.

Северная Ирландия

125. Закон об уполномоченном по делам пожилых людей (Северная Ирландия) 2011 года вступил в силу 25 января 2011 года, а уполномоченный по делам пожилых людей был назначен 14 ноября 2011 года. В ее обязанности входит использование широкого круга полномочий в области пропаганды, консультирования, просвещения, юридических вопросов и расследований в интересах пожилых людей как в общем плане, так и в индивидуальном порядке. В марте 2005 года было начато осуществление стратегии в отношении пожилых людей "Старение в инклюзивном обществе". Представителями государства был разработан проект рамок для новой стратегии, основанной на Принципах Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей.

Социальная помощь взрослому населению

126. Правительство осознает безотлагательную потребность в реформе системы ухода и поддержки в целях предоставления населению большей свободы выбора и контроля и сокращения масштабов незащищенности, с которыми сталкиваются отдельные лица и их семьи. В этом состоит одна из самых сложных задач, стоящих сегодня перед обществом.

127. 15 сентября 2011 года был начат совещательный процесс "Забота о нашем будущем", направленный на определение ключевых приоритетов реформы системы социальной помощи взрослому населению на основе рекомендаций Комиссии по финансированию помощи и ухода и Юридической комиссии. В настоящее время нами предпринимаются решительные шаги по обеспечению того, чтобы пожилые люди и инвалиды могли планировать свои будущие потребности в уходе и готовиться к этому, имели доступ к качественному уходу при необходимости и могли выбирать и контролировать объем предоставляемого им ухода.

128. В "Белой книге" по вопросам помощи и ухода и в докладе о ходе реформы финансирования, намеченной на весну 2010 года, будут представлены наши планы по преобразованию системы помощи и ухода. После этого мы по-прежнему намерены в кратчайшие сроки выступить с соответствующими законодательными предложениями.

129. Мы недвусмысленно заявляем о недопустимости некачественного ухода со стороны любых служб помощи. Мы приветствовали расследование КРПЧ по вопросу об уходе за пожилыми людьми на дому и обеспечим учет рекомендаций в планах, которые будут изложены в "Белой книге".

Шотландия

130. В настоящее время правительство Шотландии совместно с партнерами готовит рабочую программу реформирования услуг по уходу за больными людьми. Программа направлена на улучшение показателей работы, а в качестве ключевой предпосылки для этого признается необходимость дальнейшего учета прав человека при оказании услуг по уходу.

Уэльс

131. Осуществляемая в Уэльсе программа "Моя домашняя жизнь – Уэльс" направлена на повышение качества жизни пациентов, посетителей и сотрудников домов престарелых. В рамках восьми центральных тем программа призвана предоставить в распоряжение домов престарелых практически и доступные методы, при помощи которых они могут помочь проживающим в них престарелым людям добиться оптимального качества жизни.

132. В проекте Закона о социальных службах (Уэльс) в Уэльсе будут впервые сформулированы согласованные правовые рамки деятельности социальных служб, основанные на принципах, которые широко признаются населением Уэльса, а также будет обеспечен эффективный учет мнений граждан и реальные рычаги влияния с их стороны. Закон упростит доступ к услугам и будет охватывать социальное обслуживание как детей, так и взрослых, а также обеспечит, в максимально возможной степени, одинаковый порядок обслуживания обеих этих групп; с тем чтобы социальное обслуживание предоставлялось исходя из потребностей, а не возраста.

Северная Ирландия

133. Система социальной помощи взрослым в Северной Ирландии сталкивается со многими из трудностей, актуальных для других мест в Соединенном Королевстве, и в ней был согласован трехэтапный процесс осуществления реформы в целях определения направлений работы и способов поддержки системы социальной помощи взрослым в Северной Ирландии. Данный процесс начнется в конце весны с представления документа, по которому будут проведены общественные консультации, призванные содействовать публичному обсуждению и взаимодействию по ключевым вопросам в этой области.

Право на развитие

134. Правительство сохраняет давно выраженную приверженность делу международного развития. Нами намечены пути достижения целевого показателя по расходованию средств на помощь в деле развития иностранным государствам в размере 0,7% валового национального дохода к 2013 году.

Шотландия

135. Правительство Шотландии оказывает поддержку международному развитию через свой Фонд международного развития с бюджетом в размере 9 млн. фунтов стерлингов, который предоставляет прямое финансирование благотворительным организациям и организациям по развитию, которые сотрудничают с национальными партнерскими организациями, в целях оказания помощи некоторым из наиболее уязвимых категорий населения мира.

V. Коронные владения и заморские территории

Джерси

136. Джерси представил информацию об осуществлении КПП ООН и КЛРД, направил последующую информацию по вопросам, поднятым Комитетом Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам, и принял делегацию Европейского комитета по предупреждению пыток.

137. В 2010 году Джерсийские штаты приняли Закон о признании половой принадлежности (Джерси), положения которого предусматривают официальное признание в Джерси смены пола транссексуалами, с тем чтобы они могли пользоваться любыми правами, которые закон предоставляет лицам приобретенного ими пола. В 2011 году Джерсийскими штатами был принят Закон о гражданских партнерствах (Джерси), предоставляющий парам, состоящим из лиц одного пола, такие же права и обязанности, что и супружеским парам.

Гернси

138. Начиная с 2008 года бейливик представлял информацию, вошедшую в доклады Соединенного Королевства по КПП ООН, МПЭСКП и КЛРД; а также принял у себя делегацию Комитета Совета Европы по предупреждению пыток²⁰. При вынесении решений внутренними судами учитывается судебная практика Европейского суда по правам человека²¹. Верховный суд Соединенного Королевства также опирался на закрепленные в ЕКПЧ права при осуществлении судебного надзора в отношении Закона о реформе Сарка, признав его соответствующим статье 3 первого Протокола²².

Остров Мэн

139. Начиная с 2008 года остров Мэн ввел в действие законодательство, запрещающее дискриминацию по признаку расовой принадлежности или этнического происхождения при предоставлении товаров и услуг, запрещающее применение телесных наказаний по отношению к несовершеннолетним во всех образовательных учреждениях, разрешающее заключение гражданских партнерств парами, которые состоят из лиц одного пола, и официально признающее за транссексуалами их новую половую принадлежность. Дальнейшее законодательство о равенстве находится на этапе разработки.

Заморские территории

140. Правительство, как и прежде, рекомендует правительствам заморских территорий соблюдать такие же основные стандарты прав человека, что и стандарты, которых ожидает от правительства Соединенного Королевства британское население. Начиная с 2009 года были введены в действие новые конституции на пяти территориях: Каймановы острова; остров Св. Елены, остров Вознесения и Тристан-да-Кунья; Фолклендские острова, Питкэрн и Монтсеррат. В каждой из них содержится новая или обновленная глава об основных правах, призванная, как минимум, обеспечить соблюдение ЕКПЧ и МПГПП

141. С 2008 года все остальные заморские территории, на которые распространяется ЕКПЧ, согласились признать на постоянной, а не на возобновляемой пятилетней основе компетенцию ЕСПЧ по приему заявлений от лиц, неправительственных организаций или групп лиц. Это означает, что на всех соответствующих территориях в настоящее время на постоянной основе действует право индивидуальной подачи обращений.

142. Правительство финансирует два проекта в области прав человека на заморских территориях. Один из них призван содействовать правительствам в улучшении осуществления ими прав человека посредством целого ряда учебных практикумов, а также путем предоставления помощи и консультаций специалистов; другой направлен на совершенствование выработки мер политики, практической деятельности и профессиональной практики в отношении защиты детей.

VI. Дальнейшие перспективы

143. Мы всецело привержены процессу универсального периодического обзора и той важной роли, которую он играет в улучшении положения дел с правами человека по всему миру. Мы будем привлекать организации гражданского общества при определении того, какие рекомендации следует принимать, тем самым обеспечивая выработку стратегии практических действий, которая пользуется поддержкой и может быть осуществлена в условиях сокращения ресурсов как в официальном, так и в добровольном секторах.

Примечания

- ¹ For full explanation of the UK's Constitutional and Legal Structure see <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/CAT.C.GBR.5.pdf> paras 588-605.
- ² A summary of the key points of these events can be found at <http://www.justice.gov.uk/human-rights/universal-periodic-review> The Welsh Government hosted a stakeholder roundtable on 10th February 2012. The views from this meeting will feed into the wider UPR process.
- ³ http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session1/GB/UKmid_term_report2010.pdf
- ⁴ <http://www.scottishhumanrights.com/>
- ⁵ <http://www.nihrc.org/>
- ⁶ <http://www.legislation.gov.uk/asp/2006/16/contents>
- ⁷ <http://www.parliament.uk/documents/commons-committees/home-affairs/HC%201456-I%20Final%20Report.pdf>
- ⁸ The time limits being 40 days (summary cases) 140 days (solemn cases) and 110 days (Sheriff and Jury Cases).
- ⁹ www.bahamousainquiry.org/report/index.htm.
- ¹⁰ <http://www.cabinetoffice.gov.uk/resource-library/uk-involvement-detainees-overseas-counter-terrorism-operations>.
- ¹¹ <http://www.homeoffice.gov.uk/publications/counter-terrorism/review-of-ct-security-powers/>.
- ¹² <http://wales.gov.uk/topics/housingandcommunity/communitycohesion/publications/travellingtoabetterfuture/?lang=en>
- ¹³ <http://www.homeoffice.gov.uk/publications/equalities/equality-strategy-publications/equality-strategy/equality-strategy-large-print?view=Binary>
- ¹⁴ <http://www.homeoffice.gov.uk/crime/violence-against-women-girls/>
- ¹⁵ The UK did not initially accept recommendation 25 to withdraw its final two reservations against the UNCRC - We have since implemented it.
- ¹⁶ <http://www.legislation.gov.uk/mwa/2011/2/contents>
- ¹⁷ <http://www.education.gov.uk/childrenandyoungpeople/families/childpoverty/a0076385/child-poverty-strategy>
- ¹⁸ Households Below Average Income
- ¹⁹ <http://wales.gov.uk/topics/childrenyoungpeople/poverty/newcpstrategy/?lang=en>
- ²⁰ The subsequent report and response can be found at: <http://www.cpt.coe.int/en/states/gbr.htm>
- ²¹ *Law Officers of the Crown v Le Billon* Guernsey Court of Appeal, 15 September 2011.
- ²² *R (on the application of Barclay and others) v Secretary of State for Justice and others* [2009] UKSC 9.