



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四届会议

2009年2月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议  
附件第 15(B)段汇编的资料

塞内加尔

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为四年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

## 一、背景和框架

A. 国际义务范围<sup>1</sup>

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入 或继承日期	声明/保留	是否承认条约机构的 特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1972年4月19日	无	个人申诉(第14条): 是
《经济、社会、文化权利国际盟约》(ICESCR)	1978年1月13日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1978年1月13日	无	国家间指控(第41条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP1)	1978年1月13日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1985年1月5日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2000年5月26日	无	调查程序(第8,9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1986年8月21日	无	国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)	2006年10月18日	无	-
《儿童权利公约》(CRC)	1990年7月31日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2004年3月3日	根据第三条发表的有约束力声明: 20年	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2003年11月5日	无	-
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)	1999年6月9日	无	国家间指控(第76条): 否 个人申诉(第77条): 否
塞内加尔不是其缔约国的核心条约: 《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP2), 《残疾人权利公约》(CPD)(2007年只签署), 《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CPD)(2007年只签署), 《保护所有人免遭强迫失踪公约》(CED)(2007年只签署)。			

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 <sup>3</sup>	是
难民和无国籍人 <sup>4</sup>	是
《一九四九年八月十二日日内瓦四公约》及其《附加议定书》 <sup>5</sup>	是，但日内瓦四公约第三号附加议定书除外
《劳工组织第 29、105、87、98、100、111、138、182 号基本公约》 <sup>6</sup>	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 人权高专办在其 2007 年的一个报告中表示注意到塞内加尔加入了与无国籍问题有关的两项国际公约，这是一个积极事态发展。<sup>7</sup> 2006 年，儿童权利委员会建议完成批准《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》的程序。<sup>8</sup>

2. 2006 年，塞内加尔保证批准一些国际人权文书，如 1968 年 11 月 26 日签署的《战争罪及危害人类罪不适用法定时效公约》。<sup>9</sup>

3. 2000 年，国家人权机构国际协调委员会(人权机构协调委)授予塞内加尔人权委员会“ A ”级国家人权机构认证地位。2007 年 10 月对认证做了复查和确认，2010 年 10 月将再次进行审查。<sup>10</sup>

## B. 宪法和法规框架

4. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)2008 年的一个报告提到，它曾帮助塞内加尔将《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》的条款，纳入该国法规。它还提到，塞内加尔有了第一部关于打击偷运移民活动的法律，为其他西非和中非国家树立了典范。<sup>11</sup>

5. 2006 年，儿童权利委员会表示欢迎将《儿童权利公约》融入 2001 年《宪法》并颁布下列法律：1997 年《劳工法》，其中规定 15 岁为最低就业年龄；1999 年《第 99-05 号法律》，规定禁止一切形式的性器官残割、性暴力、未成年人腐蚀；对第 91-92 号法律的 2004 年修正案，规定对 6 至 16 岁的儿童实行免费和义务

教育；2005年通过的关于打击人口贩卖活动和保护受害者的第2005-02号法律。<sup>12</sup>  
2004年12月，塞内加尔通过了废除死刑的第2004-38号法律。<sup>13</sup>

6. 2001年，经济、社会和文化权利委员会表示注意到一个积极方面，即：塞内加尔《塞内加尔宪法》赋予塞内加尔批准的国际条约的地位高于国内法。<sup>14</sup>它还注意到，颁布了1999年1月的第99-03号法律，其中除其他外特别将女性生殖器残割、性骚扰和对妇女的家庭暴力定为罪行。<sup>15</sup>

### C. 体制和人权基础结构

7. 2006年，儿童权利委员会表示欢迎按照其以前的结论性意见为协调与落实《儿童权利公约》有关的所有机构的行动成立了部间儿童权利指导委员会。<sup>16</sup>它还注意到在总统办公室范围内成立了人权和促进和平高级专员公署，以负责接收儿童的申诉。<sup>17</sup>

8. 2002年，消除种族歧视委员会表示注意到塞内加尔为成立人权委员会、部间人权委员会及人权和人道主义法办公室等保护人权的机构所做的努力。<sup>18</sup>

### D. 政策措施

9. 2006年，儿童权利委员会表示注意到塞内加尔的整体政策环境，如促进儿童福利的各种行动计划和《减轻贫困战略文件》（《减贫战略》）。<sup>19</sup>国际货币基金2005年的一个报告提到，2003年，为支持塞内加尔政府的《减贫战略》，货币基金执行理事会批准了一项涵盖2003年至2005年的三年《减轻贫困和促进增长安排》。<sup>20</sup>儿童权利委员会还表示欢迎在少年司法领域所做的努力，特别是题为“加强对塞内加尔未成年人的司法保护”的项目。<sup>21</sup>但它感到遗憾的是，没有一个涉及《公约》所有领域的综合国家行动计划。<sup>22</sup>

## 二、实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

条约机构 <sup>23</sup>	最近提交和 审议的报告	最近的结 论性意见	后续答复	报告提交情况
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	2000年	2001年9月	-	第三次报告 2003年 逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)	1996年	1997年11月	-	第五次报告 2000年 逾期未交
消除种族歧视委员会 (CERD)	2001年	2002年11月	-	第十六、十七、十八 次报自 2004年起逾 期未交
儿童权利委员会 (CRC)	2006年	2006年10月	-	第三、四和五次合并 报告应于 2011年提交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	1991年	1994年2月	-	第三、四、五、六、 七和八次报告应于 2010年提交
禁止酷刑委员会 (CAT)	1995年	1996年7月	-	第三、四、五和六次 报告自 1996年起逾 期未交
《儿童权利公约关于儿童卷入 武装冲突问题的任择议定书》 (OP-CRC-AC)	-	-	-	初次报告 2006年 逾期未交
《儿童权利公约关于买卖儿 童、儿童卖淫和儿童色情制品 问题的任择议定书》 (OP-CRC-SC)	-	-	-	初次报告 2005年 逾期未交

10. 2006年，塞内加尔曾保证会遵守向条约机构提交定期报告的限期。<sup>24</sup>

## 2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	无
原则上同意的访问	秘书长人权捍卫者特别代表；受教育权利问题特别报告员；任意拘留问题工作组；移民人权问题特别报告员；贩卖人口，特别是妇女和儿童问题特别报告员。
提出请求但尚未同意的访问	无
访问期间提供的便利/合作	-
访问后续行动	无
对指控信和紧急呼吁的答复	自 2004 年 11 月 15 日至 2008 年 11 月 14 日，向塞内加尔政府共发出 6 封函件，涉及 7 个人，其中包括 6 名记者。同期，塞内加尔对其中二封函件做出了答复(33%)。
对专题调查问卷的答复 <sup>25</sup>	自 2004 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日，塞内加尔在规定时间内对特别程序任务负责人 <sup>26</sup> 发出的 12 个调查问卷中的一个做出了回答。 <sup>27</sup>

11. 2006 年，塞内加尔曾保证欢迎特别程序任务负责人访问，并为他们提供完成任务所必要的最好条件。<sup>28</sup>

## 3. 与人权事务高级专员办事处的合作

12. 2006 年，塞内加尔曾保证支持人权事务高级专员办事处。<sup>29</sup> 2007 年 12 月，在达喀尔，以副高级专员为代表的联合国人权事务高级专员办事处与塞内加尔政府签署了关于设立西非区域办事处的协定。<sup>30</sup> 设在达喀尔的这一办事处于 2008 年设立。<sup>31</sup>

## B. 履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

13. 2006 年共同国家评估注意到，2001 年《宪法》庄严确立了两性平等原则，并明确提到《消除对妇女一切形式歧视公约》。它还显示，在立法方面，尽

管为恢复公平和两性平等做出了很多努力，仍有一些歧视妇女的条款。<sup>32</sup> 2001年，经济、社会和文化权利委员会对塞内加尔社会仍然存在法律和事实上的男女不平等表示关切。它特别感到关切的是，在消除对妇女和女孩的歧视性习俗方面缺乏进展，<sup>33</sup> 因此，促请塞内加尔立即采取措施解决在就业方面对妇女的歧视问题，并密切监督私人 and 公共部门对产假法规的执行情况。<sup>34</sup>

14. 2008年，劳工组织的一个专家委员会提请注意，《劳动法》第105条规定，在同等工作条件、专业资格和产出的情况下，所有工人，不论出身、性别、年龄或地位如何，工资均应相等。该委员会要求政府提供《劳动法》第105条的实际适用情况。<sup>35</sup>

15. 2002年，消除种族歧视委员会关切地注意到，仍存在着一些种姓制度的残余，尽管法律已经禁止，因此，建议塞内加尔确保现有规定得到有效实施。<sup>36</sup>

16. 2006年，儿童权利委员会表示关切的是，在实际中，对某些群体的儿童仍存在着歧视，特别是对非婚生儿童、残疾儿童、受艾滋病毒/艾滋病感染的儿童、女童和流浪儿。<sup>37</sup> 它促请塞内加尔采取全面战略，消除基于任何理由、对任何弱势群体儿童的歧视。<sup>38</sup>

17. 儿童权利委员会建议采取措施，进一步鼓励将残疾儿童纳入正规教育系统和社会。它还建议塞内加尔采取一种具有包容性和以权利为基础的法律框架，解决残疾儿童的特殊需要问题，落实与残疾儿童有关的现行法规中所有相关条款，开展以残疾儿童为核心的、有儿童参加的提高认识运动。<sup>39</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

18. 2006年，儿童权利委员会赞赏地注意到塞内加尔为与残割女性生殖器的现象做斗争所做的努力。然而，它仍感到关切的是，仍然存在着一些对女孩有害的习俗，如女性生殖器残割、早婚和包办婚姻，还有其它新年出现的暴力行为，如杀婴。<sup>40</sup> 据儿童基金估计，2006年，在15岁至49岁的妇女中有28%经受了生殖器残割。<sup>41</sup> 儿童权利委员会建议塞内加尔继续开展提高认识运动，打击和消除女性生殖器残割现象及其他有害于儿童健康、生存和成长的传统习俗。它还建议对从业者和广大公众进行教育和提高认识方案，鼓励改变传统态度，劝阻有害习

俗。它还建议塞内加尔落实特别是禁止一切形式性器官残割的第 99-05 号法律，确保肇事者受到法律制裁。<sup>42</sup>

19. 2006 年，虽然注意到学校中禁止体罚，但儿童权利委员会感到关切的是，法律不禁止在家庭中实行体罚，在一些学校和其他机构环境下仍然使用体罚。<sup>43</sup> 它建议塞内加尔考虑其关于儿童受保护不遭受体罚和其他残忍或有辱人格惩罚的权利的第 8 (2006)号一般性意见，修订所有相关法律，确保明确禁止一切环境下的体罚，提高家长、监护人以及从事儿童工作的专业人员的认识。<sup>44</sup>

20. 2008 年，综合区域信息网说，四分之一的妇女在家庭中遭受攻击和殴打。它注意到，尽管几年前人们已意识到这个问题，并且承诺开展全国性运动，但没有任何政府机构负责处理这类暴力事件，没有为逃离家庭的提供任何庇护。<sup>45</sup>

21. 2001 年，经济、社会和文化委员会呼吁塞内加尔采取一切有效措施，包括实施现有法规和进行全国宣传运动，消除对妇女的一切形式的暴力侵害。<sup>46</sup>

22. 2006 年，儿童权利委员会建议塞内加尔确保实施关于打击人口贩卖活动和其他形式剥削行为的第 2005-02 号法律，落实关于禁止与 12 岁以下女孩性交的刑法。它还建议塞内加尔加强保护性剥削的儿童受害者的法律措施，将康复放在优先地位，确保向受害者提供教育和培训以及心理援助和咨询。它还建议培训执法人员、社会工作者和检察官如何按照禁止对儿童商业色情剥削世界大会通过的《宣言和行动日程及全面承诺》接收、监督和调查申诉，如何执行适当政策和方案。<sup>47</sup> 2008 年，劳工组织的一个专家委员会表示，它在以前的意见中曾要求塞内加尔政府提供第 2005-02 号法律的实际适用情况。它还曾要求该国政府提供关于为打击人口贩卖活动采取和即将采取预防和打击措施的情况。<sup>48</sup>

23. 2006 年，儿童权利委员会表示注意到塞内加尔为防止女童被用作女佣(儿童女佣)而遭受经济剥削和性虐待所采取的措施。<sup>49</sup> 它建议采取一切必要措施，提高人们对女童被用作女佣时可能面临危险的认识，并制订法律保护女童不受经济剥削。<sup>50</sup>

24. 儿童权利委员会建议塞内加尔进一步努力消灭童工现象，特别是要通过消除贫困和提供教育，从根本上解决对儿童的经济剥削问题，同时，采取措施，切实执行塞内加尔已批准的劳工组织关于准予就业最低年龄的第 138 号公约和关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式的第 182 号公约。<sup>51</sup>



25. 儿童权利委员会感到关切的是，有大量儿童在工作，特别是《可兰经》学校的做法；开办这类学校的伊斯兰教修士大规模利用学生赚取经济收益。它赞赏地注意到为改进《可兰经》学生的教育课程制定了一些项目。<sup>52</sup> 儿童权利委员会重申了其以前的结论性意见，建议塞内加尔采取进一步措施，确保《可兰经》学生切实享有基本权利，并确保有一个对他们的情况进行有效监督的制度。<sup>53</sup>

26. 儿童权利委员会注意到，塞内加尔为解决流浪和乞讨儿童的权利和需要问题采取了一些措施，但仍然关切的是，他们的人数在增加。<sup>54</sup> 它建议解决他们的权利和需要问题，为他们与社会再融合提供便利，对他们的情况进行研究和评估，制定全面政策，为他们提供必要的保护和社会再融合服务。<sup>55</sup>

### 3. 司法，包括有罪不罚问题和法治

27. 2006 年，禁止酷刑委员会在 Suleymane Guengueng 诉塞内加尔<sup>56</sup> 一案中得出结论认为，塞内加尔违反了《禁止酷刑及其他残忍、不人道或有辱人格的待遇和处罚公约》第 5 条第 2 款和第 7 条，因为未起诉或引渡乍得前总统侯赛因·哈布雷。申诉书是由一些乍得国民提交禁止酷刑委员会的；他们指称，在 1982 年至 1990 年期间，直接对当时的乍得总统侯赛因·哈布雷负责的国家代理人曾对他们施加酷刑和其他虐待。他们在塞内加尔提出了针对侯赛因·哈布雷的申诉书，自 1990 年以来后者居住在塞内加尔。塞内加尔司法当局拒绝根据申诉人指控的酷刑和虐待起诉哈布雷，因为没有对法律的必要修订，不能对在外国犯下的酷刑行为行使普遍管辖权。禁止酷刑委员会指出，塞内加尔有义务采取必要措施，包括司法措施，以确立对上述行为的管辖权或引渡侯赛因·哈布雷。<sup>57</sup> 2008 年 4 月，联合国人权事务高级专员表示欢迎塞内加尔对《宪法》做的修改，这使得其法院能对侯赛因·哈布雷进行审判。她认为，这在加强问责制方面是一个积极进展，使反对有罪不罚的斗争迈出了重要一步。<sup>58</sup>

28. 2006 年，儿童权利委员会曾对下列情况表示关切：缺乏少年司法法官，相关的少年法院数目不足，经过适当培训的社会教育工作者人数有限。它还感到关切的是，剥夺自由不是作为最后手段，而且，女孩被和成人关押地一起。<sup>59</sup> 其他外，它特别建议塞内加尔对负责少年司法系统的的人员继续进行有关国际标准的培训。它还建议，政府确保剥夺自由只作为最后手段，而且时间要尽可能短。

它还建议塞内加尔确保将 18 岁以下的人员与成人分开关押，并保证他们能得到适当的法律援助。它还建议塞内加尔确保为被拘押少年提供受教育的机会和社会再融合服务，以全国设立专门的少年法院，继续争取联合国少年司法机构间小组的援助。<sup>60</sup>

#### 4. 隐私、婚姻和家庭生活权利

29. 儿童权利委员会注意到，国内收养大体上是按照传统习俗进行的，但仍然感到关切的是，在这种收养方面缺乏适当的法规，因而没有适当的登记。<sup>61</sup> 它建议塞内加尔按照《公约》，在扩大的家庭和社区范围内管理国内收养，以便加强对被收养儿童权利的保护。<sup>62</sup>

#### 5. 宗教信仰、言论、结社与和平集会自由 以及参与社会和政治生活的权利

30. 2006 年和 2007 年，意见和言论自由权利特别报告员就一些记者因污蔑罪而被判刑的问题发出两封函件，其中一封是和任意拘留问题工作组主席兼报告员联名发出的。对此，塞内加尔政府曾答复说，2004 年，塞内加尔共和国总统已同意将新闻犯罪除罪化。<sup>63</sup> 在所审议时期，意见和言论自由权利特别报告员还就关于对记者的暴力、任意逮捕、拘留期间的暴力和威胁的指控发出另外一些函件。<sup>64</sup>

31. 2006 年，儿童权利委员会表示仍然关切的是，传统社会态度似乎有碍于儿童在家里、学校、社会、法院和其他机构环境下自由表达意见，<sup>65</sup> 因此建议塞内加尔加强努力，确保对儿童的意见给予应有的考虑，对广大公众，包括通过宗教领袖对传统社区，开展宣传运动。<sup>66</sup>

32. 联合国统计司 2008 年的一个资料表明，妇女在国家议会中的席位所占比例从 2005 年的 19.2% 增加到 2008 年的 22%。<sup>67</sup>

## 6. 工作权利及享有公平和有利工作条件的权利

33. 2008 年，劳工组织的一个专家委员会表示注意到，在批准第 138 号公约(《准予就业最低年龄公约》)时，塞内加尔规定 15 岁为准予就业或工作的最低年龄。然而，它注意到，这一年龄不适用于“15 岁以下儿童在田地里从事的无工资传统劳动或在家里从事的农村工作，从事这类工作旨在改善他们与社会和环境的融合”。该委员会提醒塞内加尔政府，根据《最低年龄公约》(农业，第 10 号)第 1 条，14 岁以下的儿童不得在任何公共和私人农业企业或其分部中就业或工作，规定上学以外的时间除外，他们被雇用从事的这种工作不得影响他们上学。<sup>68</sup> 该委员会表示，它以前曾注意到，根据劳工组织对塞内加尔童工情况进行调查的结果，5 至 14 岁的儿童中约有 40%在工作，其中 75.3%在农业部门工作。<sup>69</sup>

34. 2001 年，经济、社会和文化权利委员会对下述情况表示关切：虽然塞内加尔的工人有一半在非正式部门工作，但他们多数仍然不能享受基本社会服务，包括社会保障和健康保险，并且每天在不安全的条件下长时间工作。<sup>70</sup> 它建议塞内加尔采取有效行动，降低失业率，特别是要向农村地区的年轻人提供培训，定期审查最低工资水平，以使工人及其家属的生活达到适当水平。<sup>71</sup>

## 7. 享有社会保障和适当生活水平的权利

35. 2006 年，儿童权利委员会仍感到关切的是，各地区和部门享受保健服务的情况很不均衡，产妇和婴儿死亡率仍然很高，儿童高度营养不良，疟疾普遍流行。它还对有关收费(医药部分自付)表示关切，这可能会限制享有适当保健服务。<sup>72</sup>

36. 儿童权利委员会建议塞内加尔进一步努力确保普遍享有母幼保健服务和设施，特别是在农村和偏远地区，同时，采取一切必要措施预防营养不良和疟疾。它还建议塞内加尔进一步努力提供支助和物质援助，以最边缘化和最弱势的家庭为重点，确保尽可能落实儿童享有适足生活水平的权利。<sup>73</sup>

37. 2006 年共同国家评估报告提到，2005 年，五岁以下幼儿营养不良仍然是一个公共卫生问题，体重不足仍然影响着 16%的儿童。在农村地区，营养不良发生率是 23.3%，而城市地区则是 12.2%。<sup>74</sup> 共同国家评估报告还表明，妇女受教育

程度低是造成营养不良情况恶化的因素之一。的确，未受过教育妇女生养的孩子营养不良发生率要高得多(21%，而受过教育妇女的孩子则是 10%)。<sup>75</sup>

38. 2007 年粮农组织的一个报告表示提到，塞内加尔同意“将粮食权纳入防止营养不良和粮食不安全战略，同时考虑到 2004 年通过的为在国家粮食安全的范围内逐步实现适足粮食权的《自愿指导准则》”。<sup>76</sup> 根据这一承诺，塞内加尔请粮农组织粮食权利股协助将粮食权利原则纳入国家粮食安全理事会目前正在制订的《国家粮食安全战略》。<sup>77</sup>

39. 联合国统计司 2008 年的一个资料表明，感染艾滋病毒的 15-49 岁的人口所占比例 2001 年为 0.40%，到 2007 年上升到 1.00%。<sup>78</sup> 根据其关于第 3 (2003)号一般性意见和儿童权利以及艾《关于滋病毒/艾滋病的国际指导准则》和人权，儿童权利委员会建议塞内加尔吸收儿童参加防治艾滋病毒/艾滋病方案，特别是要确保更多注意儿童与艾滋病毒/艾滋病问题。儿童权利委员会还建议塞内加尔加紧努力防治艾滋病毒/艾滋病，防止对感染艾滋病毒/艾滋病和受其影响的儿童的歧视，并加强对艾滋病孤儿的保护和支援。<sup>79</sup>

40. 卫生组织 2004 年的一个报告提到，在全国防治艾滋病联盟、非洲妇女与艾滋病协会的协助下，塞内加尔向感染艾滋病毒/艾滋病的儿童提供了学习用品。它还注意到，塞内加尔组织妇女从事创收活动、参加全国减少母婴传染方案，并提供营养咨询和其他心理支援。<sup>80</sup>

## 8. 受教育和参加社会文化生活的权利

41. 2006 年，儿童权利委员会建议塞内加尔考虑其关于教育目标的第 1 (2001)号一般性意见，同时继续采取一切必要措施，确保教师得到充分培训，城乡和最不发达地区的男女儿童都有受教育的平等机会。它还建议塞内加尔政府，按照 1990 年《非洲儿童权利和福利宪章》第 11 (6)条，进一步努力，大幅度提高小学入学率，同时特别注意城市和乡村情况的不均衡，采取措施降低辍学率，取消借口个人能力禁止怀孕女孩继续上学的行政通知。<sup>81</sup>

42. 据教科文组织资料，70%的女孩和 71%的男孩在上小学，而 18%的女孩和 23%的男孩在上中学。<sup>82</sup> 贫困是男女受教育情况不均衡的原因之一：父母往往倾向于让男孩上学，或者，已开始上学的女孩被迫辍学去工作，结婚或照顾弟弟

妹妹。<sup>83</sup> 教科文组织 2005 年的一个报告注意到，最贫穷家庭和最富有家庭的识字水平差距可达 40 多个百分点。<sup>84</sup> 它还注意到，许多识字班都是口头教学，而且，仅有的几种课本的设计和编写都很差。<sup>85</sup> 教科文组织 2006 年的一个报告注意到，塞内加尔计划将文化课与职业培训或创收活动结合在一起进行，以使过早退学的人赶上正式初中教育水平。<sup>86</sup>

## 9. 移民、难民和寻求庇护者

43. 难民署 2007 年的一个报告提到，2006 年 3 月和 4 月发生在几内亚比绍和塞内加尔边界的武装对抗导致约 2,500 人进入塞内加尔而被迫流离失所。<sup>87</sup>

44. 难民署 2007 年的报告还提到，它将继续与塞内加尔和毛里塔尼亚两国政府谈判，以解决一些无证件毛里塔尼亚难民长期滞留在塞内加尔境内的问题，并最终安排愿意返回者自愿遣返。<sup>88</sup> 难民署 2007 年的另一个报告提到，难民署最近进行的一次调查研究表明，在塞内加尔境内的约 24,000 名毛里塔尼亚人希望返回家园。<sup>89</sup>

## 三、成就、最佳做法、挑战和限制因素

45. 联合国一生境 2006 年的一个报告提到，塞内加尔对改善预防出现贫民窟表现出越来越大的政治意愿，目前正在为逐步实现土地和住房权利与联合国一生境合作制订纲领。<sup>90</sup> 联合国统计司 2008 年的一个资料表明，居住在贫民区的城市人口所占总比例从 2001 年的 76.4%减少到 2005 年的 38.1%。<sup>91</sup>

46. 教科文组织 2004 年的一个报告提到，塞内加尔表示将坚定地致力于实现“人人享有教育”。它在普及小学教育方面是成功的，并为提高表现为学习成果的教育质量做出了很大努力。报告还提到，主要挑战是，既要弥补小学入学率的差距，同时又要解决质量问题。<sup>92</sup>

## 四、国家的主要优先事项、主动行动和承诺

### 国家的承诺

47. 2006 年，塞内加尔承诺，将继续并加强与本国和国际非政府组织的积极合作与协商。<sup>93</sup>

## 五、能力建设和技术援助

48. 《2007-2011 年联合国发展援助纲领》(《联发援纲领》)表示的三个战略合作轴心是：创造财富和消除贫困，基本社会服务，治理和促进发展伙伴关系。<sup>94</sup>

《联发援纲领》还表示，第三项战略包括：加强国家机构和民间社会组织的能力，主要决策公共机关和民间社会组织从人权角度出发，改善立法和司法环境，从司法、道德和法律角度出发与艾滋病/艾滋病做斗争。<sup>95</sup>

### 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>4</sup> 1951 Convention relating to the status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>5</sup> Convention (I) for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field; Convention (II) for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea, Convention (III) relative to the Treatment of Prisoners of War; Convention (IV) relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War; Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the protection of victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflict (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).

<sup>6</sup> International Labour Organization Convention No.29 Concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No.105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No.100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No.111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No.138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

<sup>7</sup> UNHCR, Global Appeal 2007, *Strategies and programmes*, Geneva, 2007, p. 64, available at: <http://www.unhcr.org/static/publ/ga2007/ga2007toc.htm>.

<sup>8</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/SEN/CO/2), para.35.

<sup>9</sup> Pledges and commitments undertaken by Senegal before the Human Rights Council, as contained in the letter dated April 26, 2006 sent by the Permanent Mission of Senegal to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, p. 3, available at: <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/senegal.pdf>.

<sup>10</sup> A/HRC/7/70, annex 1, p. 6. For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/7/69, annex VIII, and A/HRC/7/70, annex I.

<sup>11</sup> UNODC, *Annual Report 2008*, Vienna, 2008, p. 35, available at [http://www.unodc.org/documents/about-unodc/AR08\\_WEB.pdf](http://www.unodc.org/documents/about-unodc/AR08_WEB.pdf).

<sup>12</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/SEN/CO/2), para. 3.

<sup>13</sup> Report of the Secretary-General on capital punishment and implementation of the safeguards guaranteeing protection of the rights of those facing the death penalty (E/2005/3), para. 23. See also pledges and commitments undertaken by Senegal before the Human Rights Council, as contained in the letter dated 26 April 2006 sent by the Permanent Mission of Senegal to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, p. 2, available at: <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/senegal.pdf>.

<sup>14</sup> A/51/44, para. 105.

<sup>15</sup> Concluding Observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/1/Add.62), para. 6.

<sup>16</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 9.

<sup>17</sup> Ibid., para. 13.

<sup>18</sup> A/57/18, para. 440.

<sup>19</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 11.

<sup>20</sup> IMF, *Annual Report of the Executive Board, Financial Year 2005*, Washington D.C., 2005, p. 51, available at <http://www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2005/eng/index.htm>.

<sup>21</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 68.

<sup>22</sup> Ibid., para. 11.

<sup>23</sup> The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child

<sup>24</sup> Pledges and commitments undertaken by Senegal before the Human Rights Council, as contained in the letter dated April 26, 2006 sent by the Permanent Mission of Senegal to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, p. 3, available at: <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/senegal.pdf>.

<sup>25</sup> The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.

<sup>26</sup> See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2004/9), questionnaire on the prevention of child sexual exploitation sent in July 2003; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

<sup>27</sup> Questionnaire on the right to education for girls.

<sup>28</sup> Pledges and commitments undertaken by Senegal before the Human Rights Council, as contained in the letter dated 26 April 2006 sent by the Permanent Mission of Senegal to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, p. 3, available at: <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/senegal.pdf>.

<sup>29</sup> Ibid, p. 3.

<sup>30</sup> United Nations Press Release, *High Commissioner for Human Rights and Senegal sign Agreement for the Establishment of a regional office for West Africa*, 3 December 2007, available at: <http://www2.ohchr.org/english/press/newsFrameset-2.htm>.

<sup>31</sup> High Commissioner's Strategic Management Plan 2008-2009, pp. 50-51.



- <sup>32</sup> See Bilan Commun de Pays (CCA), Sénégal, November 2006, p.38, available at: [http://www.undg.org/docs/6948/CCA\\_SEN\\_%202006.pdf](http://www.undg.org/docs/6948/CCA_SEN_%202006.pdf).
- <sup>33</sup> E/C.12/1/Add.62, para. 15.
- <sup>34</sup> Ibid., para. 40.
- <sup>35</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2007, Geneva, Doc. No. 092007SEN100, para. 2.
- <sup>36</sup> A/57/18, para. 445.
- <sup>37</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 23.
- <sup>38</sup> Ibid., para. 24.
- <sup>39</sup> Ibid., para. 43.
- <sup>40</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 50.
- <sup>41</sup> UNICEF Statistics, Senegal, available at [http://www.unicef.org/infobycountry/senegal\\_statistics.html](http://www.unicef.org/infobycountry/senegal_statistics.html).
- <sup>42</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 51.
- <sup>43</sup> Ibid., para. 36.
- <sup>44</sup> Ibid., para. 37.
- <sup>45</sup> Integrated Regional Information Networks (IRIN) of the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), available at: <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=78743>.
- <sup>46</sup> E/C.12/1/Add.62, para. 46.
- <sup>47</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 65.
- <sup>48</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092008SEN029, para. 6.
- <sup>49</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 62.
- <sup>50</sup> Ibid., para. 63.
- <sup>51</sup> Ibid., para. 63.
- <sup>52</sup> Ibid., para. 60.
- <sup>53</sup> Ibid., para. 61.
- <sup>54</sup> Ibid., para. 58.
- <sup>55</sup> Ibid., para. 59.
- <sup>56</sup> Communication No. 181/2001, *Suleymane Guengueng v. Senegal*, Views adopted on 17 May 2006, U.N. Doc. (CAT/C/36/D/181/2001).
- <sup>57</sup> Ibid., see in particular paras. 9 and 10.
- <sup>58</sup> United Nations Press Release, *Senegal constitutional change paves way for Habré trial*, 11 April 2008, available at: <http://www2.ohchr.org/english/press/newsFrameset-2.htm>.
- <sup>59</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 68.
- <sup>60</sup> Ibid., para. 69.
- <sup>61</sup> Ibid., para. 34.
- <sup>62</sup> Ibid., para. 35.
- <sup>63</sup> A/HRC/7/14/Add.1 paras 589 and 590; A/HRC/4/27/Add.1 paras 567 and 568.
- <sup>64</sup> A/HRC/4/27/Add.1 para. 566; A/HRC/7/14/Add.1 paras. 591 and 592.
- <sup>65</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 28.
- <sup>66</sup> Ibid., para. 29.
- <sup>67</sup> United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/SeriesDetail.aspx?srid=557&crd=686>.
- <sup>68</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092008SEN010, para. 1.
- <sup>69</sup> Ibid., para. 2.

- <sup>70</sup> E/C.12/1/Add.62, para. 20.
- <sup>71</sup> Ibid., para. 42.
- <sup>72</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 44.
- <sup>73</sup> Ibid., para. 53.
- <sup>74</sup> See Bilan Commun de Pays (CCA) Sénégal, November 2006, pp. 35-36, available at: [http://www.undg.org/docs/6948/CCA\\_SEN\\_%202006.pdf](http://www.undg.org/docs/6948/CCA_SEN_%202006.pdf).
- <sup>75</sup> Ibid p. 36.
- <sup>76</sup> FAO, *Right to Food in Action: Examples of how FAO Member Countries Make it Happen*, Rome, 2007, p. 5, available at: [http://www.fao.org/righttofood/wfd/pdf2007/rtf\\_in\\_action\\_en.pdf](http://www.fao.org/righttofood/wfd/pdf2007/rtf_in_action_en.pdf).
- <sup>77</sup> Ibid.
- <sup>78</sup> United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx?cr=686>.
- <sup>79</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 49.
- <sup>80</sup> WHO, World Health report 2004, Changing history, Geneva, 2004, p. 45, available at: [http://www.who.int/whr/2004/en/report04\\_en.pdf](http://www.who.int/whr/2004/en/report04_en.pdf).
- <sup>81</sup> CRC/C/SEN/CO/2, para. 55.
- <sup>82</sup> UNESCO Institute for statistics, Education in Senegal, available at [http://stats.uis.unesco.org/unesco/TableViewer/document.aspx?ReportId=121&IF\\_Language=eng&BR\\_Country=6860](http://stats.uis.unesco.org/unesco/TableViewer/document.aspx?ReportId=121&IF_Language=eng&BR_Country=6860).
- <sup>83</sup> Integrated Regional Information Networks (IRIN) of the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), available t: <http://www.irinnews.org/country.aspx?CountryCode=SN&RegionCode=WA>.
- <sup>84</sup> UNESCO, EFA Global Monitoring report 2006, *Literacy for life*, Paris, 2005, p. 173, available at <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001416/141639e.pdf>.
- <sup>85</sup> Ibid., p. 220.
- <sup>86</sup> UNESCO, EFA Global Monitoring Report 2007, *Strong foundations: early childhood care and education*, Education for All, Paris, 2006, p. 68, available at <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001477/147794E.pdf>.
- <sup>87</sup> UNHCR, Global Appeal 2007, *Strategies and programmes*, Geneva, 2007, p. 147, available at <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/publ/opendoc.pdf>.
- <sup>88</sup> Ibid., p. 149.
- <sup>89</sup> UNHCR, Global Appeal 2008-2009, Geneva, 2007, p. 164, available at: <http://www.unhcr.org/publ/3b7b87e14.html>.
- <sup>90</sup> UN-HABITAT, Annual Report 2006, Kenya, 2006, p. 15, available at <http://www.unhabitat.org/pmss/getPage.asp?page=periodView&period=2343>.
- <sup>91</sup> United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx?cr=686>.
- <sup>92</sup> UNESCO, EFA Global Monitoring Report 2005, *The quality imperative*, Paris, 2004, p. 49, available at: <http://unesdoc.unesco.org/images/0013/001373/137333e.pdf>.
- <sup>93</sup> Pledges and commitments undertaken by Senegal before the Human Rights Council, as contained in the letter dated 26 April 2006 sent by the Permanent Mission of Senegal to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, p. 3, available at: <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/senegal.pdf>.
- <sup>94</sup> See UNDAF for Senegal, Plan-cadre des Nations Unies pour l'Assistance au Développement, Sénégal 2007-2011, p. 19, available at : [http://www.undg.org/docs/6949/UNDAF\\_SEN\\_2007\\_2011.pdf](http://www.undg.org/docs/6949/UNDAF_SEN_2007_2011.pdf).
- <sup>95</sup> Ibid., p. 29.