

**AMNESTY**

**INTERNATIONAL**

**ДОКЛАД 2017/18**

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МИРЕ**



**AMNESTY**  
INTERNATIONAL



**AMNESTY**

**INTERNATIONAL**

**ДОКЛАД 2017/18**

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МИРЕ**



# Содержание

Сокращения 2

Предисловие 4

Вступительное слово 5

Эссе: Меры жесткой экономии 10

## Раздел I. Региональные обзоры

Азиатско-Тихоокеанский регион 14

Африка 30

Ближний Восток

и Северная Африка 45

Европа и Центральная Азия 60

Северная и Южная Америки 73

## Раздел II. Избранные страны

Австралия 87

Азербайджан 89

Армения 93

Афганистан 95

Беларусь 101

Бразилия 104

Великобритания 111

Венгрия 116

Германия 119

Греция 123

Грузия 127

Египет 130

Израиль и Оккупированные  
палестинские территории 138

Индия 146

Индонезия 153

Ирак 158

Иран 164

Испания 172

Италия 177

Казахстан 181

Китай 185

Кыргызстан 194

Латвия 196

Ливан 197

Ливия 201

Литва 207

Македония 208

Молдова 210

Монголия 213

Нигерия 214

Новая Зеландия 221

Пакистан 223

Палестина 228

Польша 232

Португалия 236

Россия 238

Саудовская Аравия 246

Сербия 252

Сирия 256

США 263

Таджикистан 269

Таиланд 273

Туркменистан 277

Турция 280

Узбекистан 287

Украина 292

Финляндия 298

Франция 300

Эстония 303

ЮАР 304

Япония 309

## **Сокращения**

### **CEDAW**

Конвенция ООН по ликвидации всех видов дискриминации в отношении женщин

### **Комитет CEDAW**

Комитет ООН по ликвидации всех видов дискриминации в отношении женщин

### **CERD**

Международная конвенция о ликвидации всех видов расовой дискриминации

### **АС**

Африканский союз

### **АСЕАН**

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

### **ВОЗ**

Всемирная организация здравоохранения

### **Европейская конвенция по правам человека**

(Европейская) Конвенция о защите прав человека и основных свобод

### **Европейский комитет по предупреждению пыток**

Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания

### **ЕС**

Европейский Союз

### **Комитет CERD**

Комитет ООН по ликвидации всех видов расовой дискриминации

### **Конвенция ООН о статусе беженцев**

Конвенция, определяющая статус беженцев

### **Конвенция ООН против пыток**

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

### **ЛГБТИ**

Лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексы

### **Международная Конвенция о насильственных исчезновениях**

Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

### **МККК**

Международный комитет Красного Креста

### **МОТ**

Международная организация труда

### **МПГПП**

Международный пакт о гражданских и политических правах

### **МПЭСКП**

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

### **МУС**

Международный уголовный суд

### **НАТО**

Организация Североатлантического договора

### **НКО**

Некоммерческая организация

## **ОАГ**

Организация Американских государств

## **ОБСЕ**

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

## **ООН**

Организация Объединённых Наций

## **Великобритания**

Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии

## **Специальный докладчик ООН по вопросам расизма**

Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

## **Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин**

Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях

## **Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу выражения**

Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение

## **Специальный докладчик ООН по вопросу о пытках**

Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих

достоинство видах обращения и наказания

## **США**

Соединённые Штаты Америки

## **УВКБ ООН, Агентство ООН по делам беженцев**

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

## **УПО**

Универсальный периодический обзор ООН

## **ЦРУ**

Центральное разведывательное управление США

## **ЭКОВАС**

Экономическое сообщество стран Западной Африки

## **ЮНИСЕФ**

Детский фонд ООН

# Предисловие

Доклад Amnesty International 2017/18 фиксирует ситуацию с правами человека в мире в 2017 году.

Во вступительном слове, пяти региональных обзорах и статьях о 159 странах и территориях рассказывается о борьбе множества людей за свои права и об отказе правительств разных стран соблюдать, защищать и обеспечивать осуществление прав человека.

Но всё-таки был очевиден и достигнутый ценой больших усилий прогресс, демонстрирующий, что защита прав человека приводит к положительным переменам. В докладе мы также отдаём должное правозащитникам, которые продолжают бороться за перемены, иногда даже с риском для жизни.

В этом году, когда суровые экономические меры и стихийные бедствия стали причиной обнищания множества людей, в докладе уделено особое внимание экономическим, социальным и культурным правам.

Информация в докладе может быть изменена без предварительного уведомления, поскольку мы используем любую возможность для уточнения приведённых сведений.

## Вступительное слово

В этом году исполняется 70 лет Всеобщей декларации прав человека, и совершенно очевидно, что никто из нас не может рассчитывать на безусловное соблюдение своих прав.

*Салил Шетти, Генеральный секретарь Amnesty International*

В 2017 году миллионы людей во всём мире испытали на себе печальные последствия усиления политики очернения. Её самым главным последствием стала чудовищная кампания этнической чистки в Мьянме, которой подверглись рохинджа. Из-за неё за считанные недели в соседний Бангладеш бежало около 620 000 человек; это был самый стремительно развивающийся кризис 2017 года. К концу года у беженцев по-прежнему были туманные перспективы на будущее, а хроническая неспособность мировых лидеров предложить реальное решение по выходу из этого кризиса почти не оставляла поводов для оптимизма.

Этот эпизод останется в истории как ещё одно свидетельство катастрофической неспособности мирового сообщества искоренить сами условия, при которых возможны подобные чудовищные преступления. В Мьянме уже давно можно было заметить настораживающие признаки: массовая дискриминация и сегрегация стали нормой в условиях режима, который можно приравнять к апартеиду; многие годы из рохинджа повседневно делали козлов отпущения, они были лишены

минимальных условий, необходимых для того, чтобы жить достойно. То, что дискриминация и очернение приводят к массовому насилию, к сожалению, давно известно, и его губительные последствия крайне трудно преодолеть.

В 2017 году, возможно, была особенно очевидна чудовищная несправедливость, которой подвергались рохинджа, но тенденция, когда лидеры и политики обвиняют во всех грехах целые группы людей на основании их идентичности, была заметна во всём мире. Прошедший год в очередной раз продемонстрировал нам, что происходит, когда политика демонизации становится преобладающей, и к каким тяжёлым последствиям для прав человека она приводит.

В этом году исполняется 70 лет Всеобщей декларации прав человека, и совершенно очевидно, что никто из нас не может рассчитывать на безусловное соблюдение своих прав. Мы точно не можем рассчитывать на то, что сможем свободно собираться на акции протеста или критиковать наши правительства. Также мы не можем рассчитывать на то, что, когда мы состаримся или станем нетрудоспособными, нам будет доступно государственное обеспечение, что наши дети могут расти в городах с чистым и пригодным для дыхания воздухом, или на то, что молодые люди, закончив учёбу, смогут найти работу, которая позволит им купить дом.

В борьбе за соблюдение прав человека нигде и никогда нельзя

одержат окончательную победу. Границы постоянно смещаются, так что мы не можем позволить себе ни малейшей беспечности. Возможно, никогда за всю историю правозащитного движения это не было настолько очевидно. Впрочем, столкнувшись с беспрецедентными вызовами, люди во всём мире вновь и вновь демонстрировали, что их жажда справедливости, достоинства и равноправия никуда не исчезает; они продолжают находить новые и смелые пути для того, чтобы заявить об этом, хотя зачастую платят за это огромную цену. В 2017 году эта всемирная борьба ценностей достигла нового уровня накала.

Наступление на базовые ценности, лежащие в основе прав человека - которые признают достоинство и равноправие всех людей - достигло колоссальных масштабов. Вооружённые конфликты, подпитываемые международной торговлей оружием, по-прежнему приводили к огромным и часто преднамеренным жертвам среди мирного населения. Нередко участники многочисленных вооружённых конфликтов отказываются даже притворяться, что соблюдают свои обязательства защищать гражданское население, как, например, в Йемене, где гуманитарная катастрофа усугубляется блокадой со стороны Саудовской Аравии или в Ираке и Сирии, где правительственные и международные силы занимаются неизбирательными убийствами гражданских лиц, которых использует в качестве живого щита вооружённая группировка, называющая себя

«Исламское государство» (ИГ, организация запрещена в РФ), или в ходе преступлений по международному праву, приведших к огромному потоку беженцев из Южного Судана.

Подход лидеров богатых стран к всемирному кризису с беженцами по-прежнему состоял из отговорок и откровенной бессердечности - они относились к беженцам не как к людям, а как к проблемам, которых следует избегать. Активные попытки президента Дональда Трампа запретить въезд в США всем гражданам из нескольких мусульманских стран на основании их гражданства были очевидно

человеконенавистническими. Большинство европейских лидеров не были готовы взяться за серьёзную задачу безопасного и законного регулирования миграции и решили, что для того, чтобы удержать беженцев подальше от своих берегов, хороши практически все средства. Неизбежные последствия такого подхода можно было увидеть в Ливии, где беженцы страдали от чудовищно жестокого обращения с полного ведома лидеров европейских стран. В разных частях Европы и Африки страх и ненависть ощутимо присутствовали в предвыборной риторике. В Австрии, Франции, Германии и Нидерландах некоторые кандидаты стремились подменить тревоги избирателей, связанные с социальными и экономическими проблемами, чувством страха и обвинить во всех бедах прежде всего мигрантов, беженцев и религиозные меньшинства. В Кении президентские выборы в



августе и октябре сопровождались запугиваниями и насилием, в том числе по признаку этнической принадлежности.

Однако 2017 год также продемонстрировал твёрдое стремление людей бороться за свои права и за те ценности, которые они хотели бы видеть в этом мире. Новые и серьёзные угрозы придали новых сил протестному духу. В Польше угроза независимости судебной системы вывела на улицы огромное количество людей. В Зимбабве в ноябре десятки тысяч людей решительно вышли на демонстрации, завершив таким образом свою многолетнюю борьбу против политики авторитарного лидера и потребовав проведения настоящих выборов в 2018 году - таких, на которых люди свободно выразят свою волю. В Индии растущая исламофобия и волна самосудов над мусульманами и далитами вызвала общественный протест и негодование, которые вылились в кампанию под лозунгом: «Не от моего имени!». Многочисленные марши протеста в Международный женский день, в основном в США, но и во многих странах по всему миру, стали одной из крупнейших протестных акций в истории. И во всём мире акция солидарности #MeToo привлекла внимание к чудовищному масштабу сексуального насилия и домогательств.

Но цена выступлений против несправедливости продолжает расти. В Турции беспощадное и произвольное наступление на гражданское общество после провалившейся попытки переворота в 2016 году только

набирало обороты, затронув, помимо тысяч других людей, также председателя и директора турецкого представительства Amnesty International. Китай под предлогом защиты «национальной безопасности» начал беспрецедентные репрессии в отношении отдельных людей и целых организаций, настроенных, как считается, критически по отношению к правительству. После широких и многочисленных акций протестов в России сотни мирных демонстрантов, случайных прохожих и журналистов были арестованы, многие из них подверглись жестокому обращению, произвольным задержаниям и им назначили большие штрафы по результатам несправедливых судебных разбирательств. В большинстве стран Африки власти проявляли очевидную нетерпимость по отношению к общественным протестам: в Анголе и Чаде она выражалась в произвольных запретах акций протеста, а в Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне, Того и Уганде демонстрации жестоко разгонялись. В Венесуэле были произвольно задержаны сотни людей, и ещё больше людей пострадали от последствий неправомерного и чрезмерного применения силы в ответ на масштабные общественные протесты против растущей инфляции и дефицита продовольствия и медикаментов. В Египте власти жёстко ограничивали свободу критиковать правительство, закрывая НКО или замораживая их активы, приговаривая журналистов и сотни политических оппонентов к тюремным срокам, а также приняв закон, предусматривающий пять лет

тюремного заключения за публикацию исследований без разрешения правительства. В конце года по Ирану прокатилась волна антиправительственных выступлений - ничего подобного мы не видели с 2009 года. Появились сообщения о том, что силовики, применяя огнестрельное оружие и чрезмерную силу, убили и ранили безоружных протестующих. Сотни людей были арестованы и брошены в тюрьмы, печально известные пытками и другими видами жестокого обращения.

В 2018 году мы отметим 20-летие принятия ООН Декларации о правозащитниках, которая обеспечивает им защиту, помощь и поощряет каждого защищать права человека. И вот два десятилетия спустя те, кто занимается защитой прав человека, часто сталкиваются с самыми страшными последствиями. В 2017 году трагическая смерть лауреата Нобелевской премии Лю Сюбо в Китае стала символом той неприязни, с которой слишком многие правительства относятся к правозащитникам. Он умер 13 июля за решёткой от рака печени, после того как власти Китая не разрешили ему пройти медицинское лечение.

В то же время защита национальной безопасности и борьба с терроризмом по-прежнему служили предлогами для правительств, стремящихся нарушить баланс между государственной властью и индивидуальными свободами. Государства несут непосредственную ответственность за защиту людей от актов насилия, целью которых является устрашение; тем не

менее всё чаще они делают это за счёт прав человека, а не ради их защиты. Европа продолжала скатываться в режим постоянно повышенной безопасности. Франция, например, в ноябре отменила режим чрезвычайного положения, но лишь после того, как приняла новый антитеррористический закон, который ввёл в обычное право многие положения, относящиеся к режиму чрезвычайного положения. Однако несмотря на серьёзность этих посягательств на права человека, понимание всемирной борьбы за ценности человеческого достоинства и равноправия требует, чтобы мы не поддавались на прямое противопоставление - репрессивные правительства против бескомпромиссного народовластия. На сегодняшней общественной арене часто сталкиваются противоположные крайности. В Польше и США прошли массовые митинги с призывами не допустить разрушения системы защиты прав человека, но был и масштабный фашистский марш в Варшаве и митинг сторонников превосходства белой расы в Шарлоттсвилле, на которых протестующие требовали принятия мер, глубоко противоречащих правам человека. Негуманная политика и практики, отрицающие права человека для конкретных групп, пользовались широкой поддержкой во многих странах.

Сегодня многие наиболее важные публичные дискуссии проходят в интернете, где инструменты для решения возникающих проблем иногда абсолютно не соответствуют стоящим перед ними задачам. Лавина

оскорблений в сети, в частности, в адрес женщин, и разжигание ненависти в отношении меньшинств, вызвали слабую и непоследовательную реакцию со стороны компаний, владельцев социальных сетей, и недостаточные меры со стороны правительств. Эффект от «фейковых новостей», как средства манипуляции общественным мнением, широко обсуждался на протяжении всего 2017 года. Технические возможности по размыванию границ между реальностью и вымыслом, судя по всему, в будущем будут только расти, что ставит перед нами серьёзные вопросы, касающиеся доступа людей к информации. Эти опасения усугубляются крайней концентрацией возможностей по контролю над тем, что люди видят в интернете, в руках немногих компаний, и огромным неравенством в распределении сил между отдельными людьми, компаниями и правительствами, контролирующими колоссальные объёмы данных. Вытекающие из этого возможности по формированию общественного мнения безграничны, в том числе практически неконтролируемая возможность для разжигания ненависти и насилия.

В преддверии 70 годовщины принятия Декларации о правах человека в декабре 2018 года задача, стоящая перед нами, очевидна. Пришло время возродить основополагающую идею равноправия и достоинства всех людей, сохранить эти ценности и потребовать, чтобы они стали основой для принятия политических и практических решений. Искусственные границы,

возводимые политикой демонизации, приведут нас только к конфликтам и жестокости, к кошмарному будущему, где человечество руководствуется лишь чистым эгоизмом и закрывает глаза на страдания других. Слишком многие лидеры стран в этом мире позволяли сторонникам политики очернения определять повестку дня и не могли сформулировать альтернативные идеи.

Пришло время это изменить. Мы должны отказаться признавать риторику разобщения и вместо этого создать культуру солидарности. Мы должны научиться быть отзывчивыми. Мы должны защитить право всех людей участвовать в создании обществ, к которым они принадлежат. И мы должны стремиться найти конструктивные ответы, коренящиеся в правах человека, на разочарование, гнев и отчуждение, которые создают готовые условия для губительной риторики, построенной на обвинениях.

Наступающий год предлагает прекрасную возможность вновь подтвердить свою приверженность идее прав человека в ответ на вопрос о том, в каком обществе мы хотим жить. И мы не должны её упустить.

## **Эссе: Меры жесткой экономии**

**«Я чувствую себя одинокой, как будто меня бросили на произвол судьбы, и помощи ждать неоткуда... Я боюсь того, чем это может обернуться для моих детей».**

### *Сара*

В 2012 году, когда правительство Великобритании резко сократило субсидии на бесплатную правовую помощь, Сара осталась без необходимой ей поддержки в сложном судебном процессе, касающемся её контактов с детьми. Миллионы людей во всём мире, как и Сара, пострадали от политики жёсткой экономии. С другой стороны, сам масштаб мер жёсткой экономии и сопутствующая статистика могут помешать нам увидеть те их конкретные последствия, с которыми ежедневно сталкиваются как отдельные люди, так и целые семьи.

После финансового кризиса 2008 года миллионы людей на собственном опыте узнали о том, что такое «меры жёсткой экономии». Этими мерами правительство старается сократить дефицит государственного бюджета, обычно для того, чтобы уменьшить госдолг, и зачастую они заключаются в сокращении государственных расходов, иногда одновременно с повышением налогов. Чаще всего от них страдают самые бедные слои населения, поскольку повышаются цены на товары первой необходимости, например, на продовольствие.

Меры жёсткой экономии имеют непосредственное отношение к правам человека. Они влияют на доступ людей к образованию, медицине, жилью, социальному обеспечению и другим экономическим и социальным правам. Они также приводят к нарушению гражданских и политических прав, поскольку правительства крайне жёстко реагируют на протесты и другие проявления инакомыслия или прекращают предоставлять определённые услуги, что влияет на доступ к правосудию, в частности, к бесплатной правовой помощи. Слишком часто правительства игнорируют эти права и принимают решения, которые ложатся тяжким бременем на людей, уже живущих в бедности, одновременно ставя под угрозу благосостоянию всего общества в целом. Жёсткие экономические меры - всемирная проблема. В 2017 году масштабные меры жёсткой экономии применяли страны во всех регионах мира, в частности, ограничивая экономические и социальные права людей.

В Европе люди выходили на улицы протестовать против пагубных последствий мер жёсткой экономии в Греции, Сербии, Испании и Великобритании. Одно из исследований, проведённое в связи с этим в Англии, связало примерно 120 000 смертей с урезанием расходов на здравоохранение и социальную помощь.

Amnesty International в разных странах изучает последствия политики жёсткой экономии в области защиты и

осуществления социально-экономических прав. Первая часть исследования посвящена влиянию мер жёсткой экономии на соблюдение права на здоровье. Медсестра, работающая в испанской системе здравоохранения, сказала Amnesty International: «Мы все страдаем от сокращения расходов: медсёстры, врачи, пациенты, семьи, все».

В странах Африки к югу от Сахары одновременно с повышением налогов на потребление, в частности, налога на добавленную стоимость (НДС), были урезаны субсидии для неимущих и социальные пособия, из-за чего больше всего пострадали люди, живущие за чертой бедности. Международный валютный фонд (МВФ) по-прежнему рекомендует таким странам, как Ботсвана, Бурунди, Маврикий, Мозамбик, Намибия и Того, вводить меры жёсткой экономии - несмотря на то, что в 2012 году МВФ сам признал, что этот метод не всегда оправдан и может подорвать экономический рост, необходимый для субсидирования услуг. В Северной Африке правительство Алжира отреагировало на падение цен на нефтепродукты серьёзным снижением расходов в бюджете на 2017 год, заодно подняв НДС с 2% до 19%. Кредитная политика МВФ также вынудила правительство Египта поднять цены на основные товары и услуги.

Принятое в конце 2016 года Бразилией беспрецедентное решение на 20 лет «заморозить» бюджетные расходы вызвало резкую критику как внутри страны, так и за границей.

Осуждая эту меру, заявил: «Логика подсказывает, что практически неизбежно последовательная реализация экономических и социальных прав станет невозможной».

Экономики стран в Азиатско-Тихоокеанском и Ближневосточном регионах также оказались парализованы мерами жёсткой экономии. За 2017 год в Индонезии, Монголии и на Шри-Ланке были урезаны государственные расходы. Сократились даже бюджеты богатых ресурсами Катара и Саудовской Аравии, которые пытаются снизить их дефицит, отдавая предпочтение экономической эффективности, а не социальной защите.

В отсутствие надлежащих систем социальной защиты такие меры могут нарушить обязательства правительства в области прав человека, а также обязательства, данные странами в рамках всемирной «Программы устойчивого развития до 2030 года» и ее «Семнадцати целей в области устойчивого развития».

Если говорить о перспективе, даже краткосрочной, некоторые эксперты предсказывают «апокалипсис мер жёсткой экономии». Согласно некоторым прогнозам, особенно сильно пострадают такие регионы, как Юго-Восточная Азия и Африка южнее Сахары. В одном докладе предсказывается, что за следующие три года более чем две трети всех стран в мире введут меры жёсткой экономии, которые затронут более 6 миллиардов людей и приведут к сокращению глобального валового

внутреннего продукта на 7%. Согласно некоторым оценкам, миллионы людей потеряют работу, в том числе 2,4 миллиона человек в странах с низким уровнем дохода, где у них будет мало шансов найти новую.

Как должны реагировать правительства и что они должны сделать, чтобы выполнить свои обязательства в области прав человека? Эти обязательства не запрещают сами меры жёсткой экономии, но требуют, чтобы правительства при принятии экономических и бюджетных решений рассматривали и другие варианты. Прежде всего стандарты в области права человека придают особое значение подотчетности правительства, когда оно принимает такие решения. Выступая против мер жёсткой экономии, граждане должны задавать своим правительствам следующие ключевые вопросы: Насколько детально рассматривался вопрос их введения? Насколько коллективным и прозрачным был процесс принятия решения? Какие возможные последствия, в первую очередь для наиболее социально и экономически обездоленных людей, рассматривались и какие меры были приняты для смягчения этих последствий?

Стандарты в области прав человека требуют принять меры для того, чтобы доходы людей не упали ниже прожиточного минимума, гарантирующего достойную жизнь. К сожалению, обычно даже в крупнейших экономиках эта норма игнорируется, и мы видим, как

постоянно растет число бездомных и количество новых продовольственных фондов, созданием которых благотворители и общины реагируют на урезание соцобеспечения, и тем самым не дают людям голодать.

Без сомнения, бюджеты многих стран перегружены. Но максимально ли используют правительства все потенциальные ресурсы, находящиеся в их распоряжении, как того требует право в области прав человека? В ноябре 2017 года публикация так называемого «Райского досье» показала колоссальный масштаб уклонений от уплаты налогов и их агрессивной «оптимизации» во всём мире, демонстрирующий систематическую неспособность правительств закрыть все лазейки, а также отслеживать нарушения и бороться с ними. Было подсчитано, что одна Бразилия теряет до 80 миллиардов долларов США в год в результате ухода от налогов (что ставит под сомнение необходимость 20-летнего лимита на расходы бюджета), а страны Африки могли бы ежегодно возвращать в бюджет по меньшей мере такие же объёмы средств, потраченных на соцобеспечение. Кроме уже давно известных налоговых убежищ, исследование 2017 года показало, что такие страны, как Ирландия, Нидерланды, Сингапур, Швейцария и Великобритания облегчают уклонение от налогов иностранцам. В общемировом масштабе, согласно оценкам, в год может теряться до 10 триллионов долларов.

Отчаянные времена требуют обсуждения новых и радикальных идей. Некоторые такие идеи в 2017 году завоевывали все большую популярность. Среди них было и введение базового дохода, эксперименты с которым уже проводятся в некоторых странах и который гарантирует каждому человеку достаточное количество денег для жизни вне зависимости от обстоятельств. Другое предложение заключается в том, что государство оплачивает все основные услуги вместо того, чтобы оставлять их на усмотрение рынка. Конечно, у этих идей есть критики: откуда возьмутся на это деньги? Не поощрит ли это людей просто жить за счёт государства, даже если у них есть возможность работать? Тем не менее сторонники таких идей указывают на возможную долговременную экономию социальных и экономических расходов для общества, а также на необходимость признать, что никто не должен остаться без помощи даже в самые трудные времена. Правительства должны серьёзно подойти к рассмотрению этих идей, как возможного способа выполнить свои обязательства в области прав человека.

По мере того как жёсткая экономия продолжает распространяться по миру, отдельные люди и целые сообщества борются и защищают права человека. И их голоса, и альтернативные идеи, которые они формулируют, должны быть услышаны.

## **Азиатско-Тихоокеанский регион**

**Ситуация в области прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе в первую очередь характеризовалась ошибками и бездействием правительств. С другой стороны, это бездействие часто контрастировало с воодушевляющим и растущим движением правозащитников и активистов.**

Во многих странах сокращалось пространство для гражданского общества. Правозащитники, адвокаты, журналисты и многие другие подвергались государственным репрессиям - от беспрецедентного подавления свободы выражения мнений в Китае до масштабного проявления нетерпимости к инакомыслию в Камбодже и Таиланде и насильственным исчезновениям в Бангладеш и Пакистане.

Широко распространённая в регионе безнаказанность стала благодатной почвой для нарушений, в том числе незаконных убийств и пыток, лишала миллионы людей правосудия и возмещений ущерба и способствовала совершению преступлений против человечности или военных преступлений, например, в Мьянме и Афганистане.

Обострился всемирный кризис с беженцами. Сотни тысяч людей в регионе были вынуждены бросить свои дома и столкнуться с неопределённым и часто опасным

будущим. Их количество резко увеличилось из-за военных из Мьянмы, совершавших преступления против человечности в северном штате Ракхайн, где армия целиком сжигала деревни рохинджа, убивала взрослых и детей и насиловала женщин и девочек. Эти массовые нарушения прав человека заставили более 655 000 рохинджа бежать в Бангладеш. Те, кто оставались, продолжали жить в условиях систематической дискриминации, аналогичной апартеиду, которая строго ограничивала буквально все сферы их жизни и обособляла их от остального общества.

АСЕАН, где в 2017 году председательствовали Филиппины, отметила свое 50-летие. Правительства и организации АСЕАН по-прежнему хранили молчание по поводу массовых нарушений прав человека на Филиппинах, в Мьянме и других странах региона.

На этом фоне всё чаще раздавались призывы соблюдать и защищать права человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе, особенно со стороны молодых людей, что свидетельствовало об определённом прогрессе и давало надежду. Были зафиксированы положительные изменения в работе полиции и позитивные судебные решения об ответственности корпораций в Республике Корея (Южной Корее), об однополых браках на Тайване и о праве на неприкосновенность личной жизни в Индии.



## Восточная Азия

Власти Японии, Монголии и Южной Кореи не обеспечили надлежащей защиты правозащитникам. Целенаправленно правозащитников преследовали в Китае. Заметное сокращение пространства для гражданского общества было особенно заметно в Китае и вызывало всё большую обеспокоенность в Гонконге и Японии. Защита прав человека была ослаблена в Японии, где парламент, несмотря на резкую критику со стороны гражданского общества и академических кругов, принял чрезмерно широкий закон, направленный на борьбу с «терроризмом» и другими серьёзными преступлениями. Это закон даёт властям широкие полномочия на ведение слежки, которые могут быть неправомерно использованы для ограничения прав человека.

После смены правительства в Южной Корее полиция приняла рекомендации изменить общий подход к своей работе для того, чтобы обеспечить полноценное и свободное осуществление права на свободу мирных собраний. Также в Южной Корее, несмотря на то, что сотни людей, отказавшихся от военной службы по соображениям совести, находились в тюрьмах, всё больше судов низшей инстанции выносили решения, признающие право на отказ от службы в армии по соображениям совести, и судебные постановления, признающие ответственность многонациональных корпораций за случаи смерти и заболеваний сотрудников, связанные с работой.

Закрепление за председателем Си Цзиньпином репутации самого могущественного за многие годы лидера Китая произошло на фоне подавления свободы выражения мнений и свободы распространения информации. Власти всё чаще использовали «национальную безопасность» как предлог для ограничения прав человека и задержания активистов; эта тактика значительно чаще стала использоваться в Синьцзян-Уйгурском автономном районе (СУАР), где под руководством нового секретаря регионального комитета Коммунистической партии Чэнь Цюаньго власти прилагали дополнительные усилия к достижению «стабильности в обществе» и усилили наблюдение с помощью технических средств, вооружённые уличные патрули, КПП и ввели целый комплекс интрузивных мер, нарушающих права человека. Власти создали в СУАР множество пенитенциарных учреждений с самыми разными названиями: «центры по борьбе с экстремизмом», «центры политического просвещения» или «центры образования и перевоспитания», в которых людей произвольно удерживали под стражей на неопределённые сроки, заставляя изучать китайские законы и порядки.

Граждане Корейской Народно-Демократической Республики (Северная Корея) продолжали подвергаться целому ряду серьёзных нарушений прав человека, некоторые из которых относятся к преступлениям против человечности. Права на свободу выражения мнений и свободу

передвижения были жёстко ограничены, и до 120 000 человек по-прежнему произвольно содержались под стражей в лагерях для политических заключённых, где они подвергались принудительному труду, пыткам и другим видам жестокого обращения.

### **Правозащитники**

Власти Китая продолжали беспрецедентные репрессии в отношении инакомыслящих. Они проводили жестокую кампанию против адвокатов-правозащитников и других активистов, которых произвольно арестовывали и задерживали, заключали под стражу, пытали и применяли другие виды жестокого обращения. Власти продолжали отправлять людей «под наблюдение в специально отведённом месте жительства», что представляло собой форму тайного содержания под стражей без связи с внешним миром. Таким образом, полиция могла удерживать людей на срок до полугода вне официальных мест содержания под стражей, не позволяя им видеться с wybranными ими адвокатами, родственниками и другими людьми, что создавало угрозу пыток и жестокого обращения с подозреваемыми. Эта форма задержания применялась для пресечения работы правозащитников, в том числе адвокатов, активистов и верующих.

Правительство также продолжало заключать в тюрьмы тех, кто пытался мирно отметить годовщину событий на площади Тяньаньмэнь 3-4 июня 1989 года в столице Китая, Пекине, во время

которых сотни, если не тысячи протестующих были убиты или ранены, после того как Народно-освободительная армия открыла огонь по безоружным гражданским лицам. В июле в тюрьме скончался лауреат Нобелевской премии мира Лю Сяобо.

В Гонконге неоднократно предъявляли расплывчатые обвинения известным фигурам из продемократического движения и, судя по всему, это была скоординированная и репрессивная кампания властей по наказанию и запугиванию тех, кто выступал в поддержку демократии или бросал вызов властям.

### **Перемещённые лица**

В Японии, несмотря на растущее число заявлений о предоставлении убежища, правительство в феврале сообщило, что 2016 году статус беженцев получили 28 человек. Всего было подано 10 901 заявлений, что на 44% больше, чем в предыдущем году.

При этом для решения проблемы нехватки рабочей силы в стране Япония начала приём первых из 10 000 граждан Вьетнама, которые будут допущены в страну в течение трёх лет в рамках программы трудовой миграции. Правозащитники раскритиковали эту программу за то, что она способствует целому ряду нарушений прав человека.

В Южной Корее гибель рабочих мигрантов вызвала обеспокоенность относительно обеспечения безопасности на рабочих местах. Власти Северной Кореи по-прежнему отправляли рабочих в другие страны, в

том числе в Китай и Россию, несмотря на то, что некоторые страны прекратили продлевать или выдавать дополнительные рабочие визы северным корейцам в соответствии с новыми санкциями ООН на экономическую деятельность Северной Кореи за рубежом в ответ на проведённые в стране ракетные испытания.

### **Дискриминация**

В Китае подавление религиозных свобод по-прежнему было особенно жёстким в СУАР и на территориях, населённых тибетцами. Дискриминация представителей ЛГБТИ была широко распространена в южнокорейском обществе. Геи сталкивались с насилием, травлей и словесными оскорблениями при прохождении обязательной военной службы. А солдат срочной службы был осуждён за однополые сексуальные отношения.

Несмотря на то, что в Японии сохранялась повсеместная дискриминация по признаку реальной или предполагаемой сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в отдельных муниципалитетах произошли положительные сдвиги. Впервые власти города Осака разрешили однополую пару стать приёмными родителями, а два других муниципалитета приняли конструктивные шаги к признанию однополых партнёров.

Благодаря историческому решению суда высшей инстанции, Тайвань скоро станет первой азиатской страной, где будут легализованы однополые браки, что является значительным шагом

вперёд в области соблюдения прав ЛГБТИ. Судьи постановили, что национальное законодательство о браке не соответствует конституции и дискриминирует однополые пары, и дали законодателям два года на внесение поправок или принятие соответствующих законов. Законопроект об однополых браках в настоящий момент находится на рассмотрении в парламенте Тайваня.

### **Смертная казнь**

В Китае по-прежнему проводили больше казней, чем в любой другой стране мира, хотя статистика применения смертной казни продолжала считаться государственной тайной.

Верховный суд Тайваня отклонил чрезвычайную апелляцию Генерального прокурора о пересмотре дела заключённого, чьё ожидание исполнения своего смертного приговора в камере смертников было самым долгим в истории современного Тайваня. Чиу Хо-Шун, ожидающий исполнения своего смертного приговора с 1989 года, утверждал, что его пытали и заставили «признаться» во время допросов в полиции.

В июле Монголия стала 105 страной в мире, отменившей смертную казнь за все преступления, однако в ноябре президент страны предложил Министерству юстиции вернуть её в связи с двумя делам о жестоком изнасиловании и убийстве.

### **Южная Азия**

В Южной Азии правительства, проводя нападения на религиозные меньшинства, вводя уголовную

ответственность за свободное выражение мнений, занимаясь насильственными исчезновениями, активно применяя смертную казнь и нарушая права беженцев, ссылались на закон и порядок, национальную безопасность и религию. Безнаказанность была распространена повсеместно.

Свобода выражения мнений ущемлялась по всей Южной Азии. Используя такие общие понятия, как «национальные интересы» в качестве предлога для лишения людей возможности высказать своё мнение, правительства преследовали журналистов, правозащитников и многих других за мирное выражение своих убеждений.

Наблюдалась новая тенденция к криминализации свободы выражения мнений в интернете. В Пакистане пятеро блогеров, критиковавших правительство, подверглись насильственному исчезновению. Критика правительства Бангладеш или семьи премьер-министра также приводила к уголовным преследованиям. Правительство внесло на рассмотрение новый закон «О цифровой безопасности», который ещё больше ограничивает право на свободу выражения мнений и вводит более суровые наказания. Кроме того, четыре блогера, критиковавших правительство, подверглись насильственным исчезновениям. В Афганистане, где уровень проникновения интернета был одним из самых низких в Азиатско-Тихоокеанском регионе, был принят новый закон «О борьбе с

киберпреступностью», устанавливающий уголовную ответственность за свободу выражения мнений.

Несоблюдение экономических, культурных и социальных прав имело серьёзные последствия. Из-за того, что Пакистан не смог привести своё законодательство в соответствие с международными стандартами, население страдало от повсеместной дискриминации, ограничений прав трудящихся и недостаточного социального обеспечения. Индия ратифицировала две основные конвенции МОТ (Международной организации труда) о детском труде, но активисты по-прежнему критиковали поправки в национальное законодательство о детском труде, которые позволяли детям работать на семейных предприятиях. За два года после обрушившегося на Непал мощного землетрясения, правительство страны так и не позаботилось о тысячах брошенных на произвол судьбы жертвах землетрясения, которые ютились в хлипких временных жилищах.

В октябре Пакистан был избран в Совет по правам человека ООН и взял на себя обязательства соблюдать права человека. Но в то же время Пакистан не занимался решением собственных серьёзных проблем в области прав человека, в том числе связанных с насильственными исчезновениями, смертной казнью, законом о богохульстве, использованием военных трибуналов для судов над гражданскими лицами, правами женщин и угрозами, с которыми

сталкиваются в ходе своей работе правозащитники.

В Афганистане, Бангладеш, Индии, Пакистане и других странах вооружённые группировки совершали убийства, похищения и другие акты насилия. В Афганистане по-прежнему оставалось высоким количество жертв среди мирного населения, особенно среди религиозных меньшинств. В Пакистане вооружённые группировки преследовали мусульман-шиитов, в том числе устроили взрыв в шиитской мечети в Кетта, убив по меньшей мере 18 человек.

Среди нарушений, сопровождавших исторические выборы в местные органы власти в Непале, были произвольные аресты и задержания, а в день выборов сотрудники силовых структур открыли огонь по протестующим.

В индийском штате Джамму и Кашмир сотрудники силовых структур убили восемь человек во время протестов, вспыхнувших на фоне довыборов депутата парламента; одного избирателя военнослужащие избили, привязали спереди к армейскому джипу и так возили пять часов, судя по всему, в качестве предостережения другим протестующим. Силовики также продолжали использовать во время акций протестов дробовики, конструктивно неприспособленные для прицельной стрельбы, что привело к ранениям и потере зрения у нескольких человек.

### **Правозащитники**

В Индии представители власти открыто критиковали правозащитников, способствуя созданию атмосферы враждебности и насилия по отношению к ним. Репрессивные законы использовались для ограничения свободы выражения мнений, а давление на журналистов и свободу слова постоянно усиливалось.

Правозащитники в Афганистане постоянно сталкивались с угрозами их жизни и безопасности как со стороны вооружённых группировок, так и со стороны государственных субъектов, а журналисты с насилием и цензурой.

Власти Пакистана не обеспечивали защиту журналистам, блогерам, представителям гражданского общества и активистам, которые постоянно подвергались преследованиям и запугиваниям, получали угрозы и становились объектами травли и нападения со стороны негосударственных структур. Вместо этого власти ужесточили ограничения на деятельность многих НКО и организовывали нападения на многих активистов, а также пытались их и подвергали насильственным исчезновениям.

В Бангладеш правительство ужесточило подавление общественных обсуждений и критики. Сотрудников СМИ преследовали и предъявляли им уголовные обвинения в соответствии с репрессивными законами. Правительство не смогло привлечь к ответственности вооружённые группировки, которые провели серию резонансных убийств светских блогеров. Активистам регулярно

угрожали расправами, что заставило некоторых из них покинуть страну.

На Мальдивах усилились ограничения на проведение публичных дебатов. Власти преследовали журналистов, активистов и СМИ. За постоянными посягательствами на верховенство закона, которые подрывали независимость судебной системы, судя по всему, стояло правительство.

### **Безнаказанность**

Безнаказанность носила повсеместный характер в Южной Азии. Тем не менее, в Непале окружной суд приговорил трёх армейских офицеров к пожизненным заключениям за убийство в 2004 году Майны Сунувар, 15-летней девочки; она умерла после пыток, которым её подвергли арестовавшие её военные во время длившегося несколько десятилетий вооружённого конфликта между маоистами и правительственными войсками, который закончился в 2006 году. Этот приговор стал важным свидетельством того, что судебная система способна разобраться с серьёзными нарушениями времён конфликта, и первым признаком существования правосудия для жертв.

В Индии Верховный суд распорядился, чтобы Центральное бюро расследований провело расследование более 80 случаев предполагаемых внесудебных казней, совершённых полицейскими и сотрудниками силовых ведомств в Манипуре в 1979 - 2012 годах. Суд постановил, что нельзя оставлять эти дела нерасследованными лишь потому, что по ним истёк срок давности.

### **Насильственные исчезновения**

В Пакистане продолжались насильственные исчезновения. Жертвам угрожала реальная опасность пыток и других видов жестокого обращения, и даже смерть. С августа по октябрь в Комиссию по расследованию насильственных исчезновений поступило на рассмотрение около 300 предположительных случаев. Насколько известно, ни один из виновных не предстал перед судом ни по одному из сотен или тысяч случаев, зафиксированных в стране за последние годы.

Несмотря на то, что правительство Шри-Ланки в 2015 году обязалось установить истину, справедливость и возместить ущерб жертвам вооружённого конфликта в стране, а также провести реформы для предотвращения нарушений, выполнение данных обязательств проходит крайне медленно. Лица, виновные в насильственных исчезновениях, по-прежнему пользовались безнаказанностью. Правительство не выполнило своего обязательства отменить жёсткий закон «О борьбе с терроризмом», который позволял тайное содержание людей под стражей и заключение без доступа к внешнему миру. Тем не менее, парламент принял закон «О создании управления по поиску лиц, пропавших без вести», призванный помочь родственникам пропавших без вести искать своих близких.

В Бангладеш происходили насильственные исчезновения; пострадавшие часто принадлежали к

оппозиционным политическим партиям.

### **Перемещённые лица**

В разных странах Южной Азии беженцы и мигранты были лишены возможности реализовать свои права.

Бангладеш открыл свои границы для более чем 655 000 членов общины рохинджа, спасавшихся от этнической чистки в Мьянме. Однако, если беженцев рохинджа вынуждали вернуться в Мьянму, они оказывались во власти тех же военных, которые выгнали их из страны, и продолжали сталкиваться с укоренившейся системой дискриминации и сегрегации, аналогичной апартеиду, что в первую очередь и делало их настолько уязвимыми.

Количество внутренне перемещённых лиц в Афганистане выросло до более чем 2 миллионов человек, при этом около 2,6 миллионов афганских беженцев жили вне страны.

### **Дискриминация**

В Южной Азии инакомыслящие и члены религиозных меньшинств всё чаще подвергались нападениям со стороны толп погромщиков. В Индии сообщения о нескольких случаях линчевания мусульман вызвали возмущение ростом исламофобии при индуистском националистическом правительстве. Демонстрации против нападений на мусульман прошли в нескольких городах, но правительство почти никак не продемонстрировало, что оно не одобряет это насилие. Коренным общинам адиваси по-прежнему приходилось покидать свои

поселения из-за индустриальных проектов.

В Бангладеш нападения на религиозные меньшинства были встречены почти полным безразличием со стороны правительства. Тем же, кто после получения угроз пытался добиться от властей помощи, обычно отказывали в ней.

На Шри-Ланке наблюдался рост националистических настроений среди буддистов, в том числе происходили нападения на христиан и мусульман. Правительство Мальдив использовало религию как прикрытие для своих репрессивных методов, в том числе нападений на сторонников оппозиции и намерений вернуть смертную казнь.

Маргинализированные сообщества в Пакистане сталкивались с дискриминацией в законодательстве, политике и на практике из-за их пола, религии, гражданства, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Пакистанский закон о богохульстве, предусматривающий обязательную смертную казнь за «оскорбление пророка Мухаммеда», по-прежнему противоречил целому ряду прав человека. Часто законы неправомерно и непропорционально применялись в отношении религиозных меньшинств и многих других, причём обвинения часто были ложными и нарушали международное право в области прав человека. Одному мужчине был вынесен смертный приговор за публикацию предположительно богохульных постов в Фейсбуке - самый суровый приговор на данный момент,

вынесенный в Пакистане за правонарушения, связанные с киберпреступлениями.

### **Гендерная дискриминация**

Несмотря на то, что Верховный суд Индии запретил практику тройного талака (мгновенного развода у мусульман), другие судебные решения подрывали самостоятельность женщин. Так в августе Верховный суд ослабил гарантии, предусмотренные законом о защите женщин от насилия в браке. Несколько женщин и девочек, переживших изнасилование, в соответствии с законодательством Индии, обратились в суды за разрешением прервать беременность на сроках более 20 недель. В одних случаях суды разрешили сделать аборт, а в других нет. Центральное правительство поручило штатам создать постоянно действующие медицинские комиссии, чтобы те могли оперативно принимать решения по таким делам.

В Пакистане изнасилование девочки-подростка, назначенное так называемым советом деревни «в отместку» за изнасилование, предположительно совершённое её братом, стало лишь одним из множества подобных чудовищных случаев. Несмотря на то, что люди из этого совета были арестованы за то, что приказали изнасиловать девочку, власти не смогли покончить с безнаказанностью за сексуальное насилие и запретить так называемые сельские советы, которые назначают сексуальное насилие в качестве мести. В Пакистане также по-прежнему предусматривалась уголовная

ответственность за добровольные однополюе отношения.

Насилие в отношении женщин и девочек сохранялось в Афганистане, где, как сообщалось, возросло количество женщин, которых вооружённые группировки подвергли публичному наказанию в соответствии с нормами шариата.

### **Смертная казнь**

На фоне обострения политического кризиса, власти на Мальдивах объявили, что по прошествии более 60 лет казни будут возобновлены. По состоянию на конец года ни одной казни проведено не было.

В Пакистане, после того как в 2014 году был отменён неофициальный мораторий на казни, казнили сотни людей, при этом зачастую серьёзную обеспокоенность вызывало также то, что казнённым было отказано в праве на справедливое судебное разбирательство. В нарушение международного права, суды выносили смертные приговоры людям с психическими расстройствами, лицам, которым не было 18 лет на момент совершения преступления и тем, чьи приговоры опирались на «признания», полученные под пытками и другими видами жестокого обращения.

### **Вооружённые конфликты**

Ситуация в Афганистане продолжала ухудшаться: число жертв среди мирного населения по-прежнему оставалось высоким, обострялся кризис с внутренне перемещёнными лицами, а Талибан контролировал самую большую территорию, чем когда-либо с 2001 года. С 2014 года



десятки тысяч афганских беженцев были возвращены против своей воли в страну из Пакистана, Ирана и стран ЕС. Правительство Афганистана и международное сообщество не проявляли большой обеспокоенности бедственным положением мирных жителей. Когда толпы людей протестовали против насилия и незащищённости после одного из самых кровавых нападений - взрыва бомбы в Кабуле 31 мая, в результате которого погибло более 150 человек и сотни были ранены - сотрудники силовых структур открыли огонь по толпе и убили несколько протестующих.

Отрадным событием стало то, что Прокурор Международного уголовного суда попросил начать предварительное расследование преступлений, предположительно совершённых всеми сторонами продолжающегося вооружённого конфликта в Афганистане. Это решение является важным шагом к привлечению к ответственности виновных в преступлениях по международному праву с 2003 года и к установлению истины, обеспечению правосудия и возмещению ущерба пострадавшим.

### **Юго-Восточная Азия и Тихоокеанский регион**

Многие из тех, кто выступал с требованиями соблюдать права человека и привлечь к ответственности виновных в нарушениях, подвергались травле и привлекались к уголовной ответственности, что вело к сокращению пространства для

гражданского общества. Полиция и силовики преследовали правозащитников. Безнаказанно продолжались внесудебные казни, пытки и другие виды жестокого обращения, а также насильственные исчезновения.

Кампания насилия, проводившаяся силами безопасности Мьянмы против народа рохинджа в северном штате Ракхайн, которая была равнозначна преступлениям против человечности, привела к гуманитарной катастрофе и кризису в области прав человека в самой стране и в соседнем Бангладеш.

На Филиппинах ещё более усугубилось беззаконие и насилие. «Война против наркотиков», которую вёл президент страны, и его презрение к правам человека сопровождалось массовыми убийствами, в основном людей из бедных и маргинализированных слоёв населения, в том числе детей. Масштаб этих убийств и вопиющая безнаказанность привели к росту числа призывов провести расследование на международном уровне. Продление военного положения в южной провинции Минданао в декабре вызывало обеспокоенность в связи с тем, что военный режим может быть использован для оправдания дальнейших нарушений прав человека. Правительство пыталось вновь ввести смертную казнь.

В Индонезии резко увеличилось количество убийств подозреваемых в торговле наркотиками, совершённых сотрудниками полиции.

Австралия продолжала на словах поддерживать права человека, одновременно подвергая просителей убежища и беженцев жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.

Правительства стран Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона не соблюдали экономические, социальные и культурные права людей. Сельские жители в Лаосе были вынуждены переселяться из-за девелоперских проектов; в Камбодже захваты земель нарушали право на надлежащее жилье; а жилищные условия иностранных рабочих в Сингапуре подверглись серьёзной критике со стороны НКО.

В Папуа - Новой Гвинее прошли общенациональные выборы, сопровождавшиеся обвинениями в коррупции и чрезмерно жёсткими действиями властей, в том числе применением насилия и произвольными арестами.

### **Правозащитники**

Правозащитники, мирные политические активисты и последователи различных религий сталкивались с нарушениями, в том числе произвольными задержаниями; им предъявляли расплывчатые сформулированные обвинения и их дела рассматривались на судах, не соответствовавших международно-признанным нормам справедливого судопроизводства. Узников совести пытали и подвергали другим видам жестокого обращения.

В Камбодже постоянная борьба правительства с гражданским

обществом и политическими активистами активизировалась в преддверии всеобщих выборов, назначенных на 2018 год. За правозащитниками вели слежку, их арестовывали и заключали под стражу; СМИ закрывали; участились случаи преследования представителей гражданского общества с помощью неправомерного использования системы уголовного правосудия; а новый закон предоставлял властям дополнительную власть над политическими партиями. Судебные органы использовались в качестве политического инструмента для подавления инакомыслия; одним из вопиющих актов политических репрессий стало постановление Верховного суда о роспуске главной оппозиционной партии перед выборами.

Военное правительство Таиланда продолжало систематическое подавление инакомыслия, лишая людей возможности выступать или мирно собираться, а также привлекая к уголовной ответственности и преследуя представителей гражданского общества. В отношении многих правозащитников, демократически настроенных активистов и других людей были начаты расследования и уголовные преследования в соответствии с репрессивными законами и указами, а многих судили на затянутых и несправедливых судебных процессах в военных трибуналах.

Правительство Малайзии продолжало ущемлять гражданские и политические права, в том числе

преследовало, задерживало и привлекало к суду своих критиков, используя ограничительные законы; рост числа неограниченных по времени запретов на выезд за границу для правозащитников, которые нарушали их свободу передвижения; а также аресты и расследования в отношении борцов за права коренных народов и журналистов за мирные акции протеста против нарушений.

Правительство Фиджи использовало ограничительный закон для давления на СМИ, ущемления свободы выражения мнений и свободы мирных собраний. Обвинения, предъявленные ранее сотрудникам «Fiji Times», были изменены на призыв к мятежу, и целью этого политически мотивированного шага было заставить замолчать одно из немногих оставшихся независимых СМИ в стране.

Поправки, внесённые в закон Сингапура «Об общественном порядке», предоставили властям ещё больше полномочий ограничивать или запрещать публичные собрания, а полиция проводила расследования в отношении правозащитников за их участие в мирных протестах. Тем адвокатам и представителям академической общественности, которые критиковали органы правосудия, предъявляли уголовные обвинения, а свобода СМИ ограничивалась.

В Лаосе права на свободу выражения мнений, свободу объединений и мирных собраний по-прежнему жёстко ограничивались и нормы уголовного кодекса использовались для

заклучения в тюрьмы мирных активистов.

Усилились репрессии инакомыслящих во Вьетнаме, что заставило множество активистов покинуть страну.

В Мьянме усилилось подавление свободных СМИ: журналисты и другие работники СМИ сталкивались с запугиваниями, судебными преследованиями, а иногда и арестами в связи со своей работой.

### **Безнаказанность**

В Малайзии продолжала царить безнаказанность за смерти людей под стражей и излишнее и чрезмерное применение силы и огнестрельного оружия. Там под стражей умерло несколько человек, в том числе С. Баламуруган, который, как сообщалось, был избит сотрудниками полиции во время допроса.

В индонезийской провинции Папуа никто не был привлечён к ответственности за чрезмерное или излишнее использование силы при разгоне массовых протестов и других операций силовых структур. Правительство Фиджи не смогло привлечь к ответственности сотрудников силовых структур, виновных в пытках и других видах жестокого обращения с задержанными.

В Восточном Тиморе жертвы серьёзных нарушений прав человека, совершённых за годы индонезийской оккупации (1975-1999), продолжали требовать правосудия и возмещения ущерба.

## Кампания насилия против рохинджа в Мьянме

Силловые структуры начали кампанию по целенаправленной этнической чистке против рохинджа в штате Ракхайн, проводя незаконные убийства, изнасилования и сжигая деревни, что является преступлениями против человечности. Эти чудовищные преступления - неправомерная и непропорциональная реакция на нападения на сторожевые посты вооружённой группировки рохинджа в августе - привели к одному из самых страшных кризисов с беженцами за десятилетия в Юго-Восточной Азии. Жёсткие ограничения, введённые Мьянмой для групп по оказанию гуманитарной помощи, работающих в штате Ракхайн, усугубляли страдания людей.

Более 655 000 рохинджа бежали в Бангладеш. К концу года около 1 миллиона беженцев рохинджа были рассеяны по району Кокс Базар в Бангладеш, включая тех, кто бежал от предыдущих волн насилия. Те же, кто остались в Мьянме, продолжали жить в условиях режима, аналогичного апартеиду, когда их права, в том числе право на равенство перед законом и свободу передвижения, а также доступ к здравоохранению, образованию и трудоустройству, были серьёзно ограничены.

В первую очередь за насилие над рохинджа несли ответственность силловые структуры Мьянмы. Однако гражданская администрация, возглавляемая Аунг Сан Су Чжи, не делала никаких заявлений и не вмешивалась. Вместо этого она жёстко

критиковала сотрудников гуманитарных организаций, обвиняя их в помощи «террористам», при этом отрицая какие-либо нарушения.

Несмотря на наличие множества доказательств жестоких преступлений в Мьянме, мировое сообщество, в том числе Совет Безопасности ООН, не предпринимало эффективных действий и не дало ясно понять, что виновные в военных преступлениях против человечности будут привлечены к ответственности.

### Перемещённые лица

Австралия продолжала придерживаться жёсткой политики в отношении сотен людей, обратившихся за убежищем, отправляя их в центры временного содержания за пределами страны в Папуа - Новой Гвинее и на Науру, и не впуская в страну тех, кто пытался добраться до Австралии в лодках, и таким образом не выполняла своих международных обязательств по их защите.

Беженцы и просители убежища по-прежнему не могли покинуть Науру, и правительство Австралии продолжало насильно отправлять туда людей - намного больше, чем четыре года назад - несмотря на множество сообщений о физическом, психологическом и сексуальном насилии. Несколько сотен людей, живущих в центрах временного содержания за пределами страны, в том числе десятки детей, сталкивались с унижениями, насилием, пренебрежительным отношением и плохой медицинской и психиатрической помощью. Более 800 других, проживавших в местных

общинах, сталкивались с серьёзными угрозами своей безопасности, а также недостаточным доступом к услугам здравоохранения, образования и возможностям трудоустройства.

Правительство Австралии прекратило оказывать основные услуги в своем центре временного содержания на острове Манус в Папуа - Новой Гвинее в конце октября, чтобы заставить беженцев переехать ближе к городу, хотя у беженцев и просителей убежища имеются вполне обоснованные опасения за свою безопасность в нём. В ноябре беженцев принудительно перевезли в новые, но еще недостроенные центры. Они по-прежнему сталкивались с проблемами ненадлежащей медицинской помощи, насилия в общине и с отсутствием чётких планов на будущее.

Фиджи принудительно возвращали людей в страны исхода, где им могли угрожать серьёзные нарушения их прав.

Камбоджа отклонила 29 прошений о предоставлении статуса беженца от просителей убежища тхыонгов и принудительно вернула их во Вьетнам, где им, возможно, грозит преследование.

## **Дискриминация**

Судебная система Австралии по-прежнему предавала интересы представителей коренных народов, особенно детей - их часто отправляли за решётку, сообщалось о случаях произвола и смертей под стражей. Жестокое обращение с детьми из коренных народов на Северных

территориях, в том числе использование слезоточивого газа, удушения, средств физического сдерживания и одиночного заключения были выявлены после утечки записей с камер внутреннего наблюдения.

Представители ЛГБТИ сообщества страдали от дискриминации в Малайзии, Папуа - Новой Гвинее и Сингапуре. Увеличилось количество сообщений о ненавистнических высказываниях в адрес представителей австралийского сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ), несмотря на недавно введённые санкции. В индонезийской провинции Ачех двое мужчин публично получили по 83 удара розгами за добровольные однополые отношения.

Множество женщин-правозащитниц сталкивались с преследованиями, угрозами, лишением свободы и насилием.

Папуа - Новая Гвинея оставалась одной из самых опасных стран для женщин, оттуда поступало всё больше сообщений о насилии над женщинами и девочками, иногда после обвинений в колдовстве.

В соответствии с законом о богохульстве, в Индонезии было осуждено несколько человек, принадлежащих к общинам религиозных меньшинств, мирно исповедовавших свои религии.

Австралийский парламент принял закон о брачном равноправии в декабре 2018 года. Для проведения референдума правительство избрало

форму почтового опроса, однако таким образом не удалось подтвердить, что брачное равноправие является одним из прав человека: референдум вызвал в обществе разногласия и острые дискуссии.

### **Смертная казнь**

В Малайзии было проведено как минимум четыре казни. В Сингапуре продолжали проводить казни через повешение за убийства и незаконный оборот наркотиков; среди казнённых был и гражданин Малайзии Прабагаран Сривиджайан, чья казнь была проведена несмотря на то, что его апелляция находилась в Малайзии на рассмотрении.

### **Вооружённые конфликты**

Несмотря на менее пристальное внимание со стороны международного сообщества, чем к ситуации в штате Ракхайн, на севере Мьянмы армия совершала аналогичные нарушения прав человека. Военные преступления и нарушения прав человека совершались в отношении гражданских лиц в Качине и северных штатах Шан, в том числе внесудебные казни, насильственные исчезновения, пытки, неизбирательные обстрелы, принудительный труд и ограничение доступа к гуманитарной помощи. Этнические вооружённые группировки допускали такие нарушения, как похищения и принудительное рекрутирование. И армия, и вооружённые группировки использовали вооружения минного типа, от которого страдали мирные жители.

На Филиппинах в Марави пятимесячное сражение между военными и группировкой Мауте, которая присягнула на верность вооружённой группировке, называющей себя «Исламским государством» (ИГ, организация запрещена в РФ), привело к перемещению сотен тысяч мирных жителей, гибели множества людей и широкомасштабным разрушениям домов и инфраструктуры. Боевики целенаправленно проводили внесудебные убийства христиан и массово брали их в заложники, а вооружённые силы задерживали и жестоко обращались со спасающимся бегством гражданским населением.

### **Ответственность корпораций**

Общины в Мьянме, живущие рядом с гигантским медным рудником Летпадаунг, продолжали призывать к его закрытию. Тысячи семей, живущие рядом с этим рудником, были под угрозой насильственного выселения из своих домов или ферм, а власти использовали репрессивные законы для преследования активистов и сельских жителей.

В Индонезии на плантациях, принадлежащих поставщикам и дочерним фирмам Wilmar International, крупнейшего в мире торговца пальмовым маслом, процветала трудовая эксплуатация. Злоупотребления касались женщин, которых заставляли работать сверхурочно под угрозой урезания и без того нищенской оплаты, детей в возрасте от восьми лет, которые занимались опасным физическим трудом, и рабочих, пострадавших от

токсичных химикатов. Последовавшую за этим кампанию Wilmar International по сокрытию нарушений, в том числе путём запугивания сотрудников, чтобы они отказывались от своих жалоб, усугубляла неспособность Индонезийского правительства провести расследование выдвинутых к компании претензий.

## Африка

Ситуация в области прав человека в Африке формировалась в условиях жестоких разгонов мирных демонстрантов и скоординированных нападений на политических оппонентов, правозащитников и организации гражданского общества. В то же время постоянное насилие в отношении мирных жителей в ходе затянувшихся вооружённых конфликтов усугублялось отсутствием решительных политических усилий по разрешению этих кризисов. Сохранялась безнаказанность за нарушения прав человека и преступления, совершённые в ходе конфликтов, в том числе преступления по международному праву.

Нетерпимость к мирному инакомыслию и укоренившееся пренебрежение к праву на свободу мирных собраний всё чаще считались нормой. От Ломе до Фритауна, от Хартума до Кампалы и от Киншасы до Луанды проходили массовые аресты мирных демонстрантов, их избивали, к ним чрезмерно применяли силу, а иногда и даже убивали.

Политический кризис и неспособность региональных и международных организаций урегулировать затянувшиеся конфликты и устранить их основные причины также грозили стать нормой и привести к новым безнаказанным нарушениям.

Эти тенденции проявились в условиях медленного и переменного успеха в борьбе с нищетой и ограниченного прогресса в развитии человеческого потенциала. По данным из «Доклада об устойчивом развитии в Африке», темпы сокращения доли населения, живущего в крайней нищете, были медленными, а от нищеты больше других страдали женщины и молодые люди.

Тем не менее были и поводы для надежды и признаки прогресса, которые редко попадали в выпуски новостей - отвага обычных людей и правозащитников, которые защищали справедливость, равноправие и человеческое достоинство в условиях репрессий.

В нескольких странах были проведены важные реформы. Гамбия отменила своё решение выйти из Международного уголовного суда (МУС), освободила политических заключённых и пообещала отменить смертную казнь. А в проект конституции Буркина-Фасо были включены положения, укрепляющие защиту прав человека.

Особого упоминания также заслуживают важнейшие судебные постановления в области прав человека. Высокий суд Кении отменил запланированное правительством закрытие самого большого в мире лагеря беженцев Дадааб. Решение Высокого суда помешало насильственному возвращению более четверти миллиона беженцев в Сомали, где им грозили серьёзные нарушения прав человека. В Нигерии было вынесено два судебных



постановления, признавших незаконной угрозу принудительного выселения без предусмотренного законом уведомления, а сами принудительные выселения и угроза таких выселений - жестоким, бесчеловечным и унижающим человеческое достоинство обращением.

Конституционный суд Анголы признал закон, направленный на жёсткое ограничение деятельности организаций гражданского общества, противоречащим конституции.

### **Репрессии против инакомыслящих**

#### **Подавление протестов**

В более чем 20 странах люди не могли воспользоваться своим правом на мирный протест из-за незаконных запретов, чрезмерного применения силы, притеснений и произвольных арестов. Возможность реализовать своё право на свободу собраний была скорее исключением, чем правилом.

В Анголе, Демократической Республике Конго (ДРК), Судане, Того, Чаде, Эфиопии и других странах правовые, административные и другие меры использовались для введения незаконных ограничений и запретов на мирные акции протеста.

В Анголе власти зачастую запрещали проводить мирные демонстрации, хотя по закону для их проведения не требовалось предварительного разрешения. В Чаде как минимум шесть мирных собраний были запрещены, а многие из их организаторов и участников арестованы. В ДРК запрещались и

разгонялись мирные протесты, особенно связанные с политическим кризисом, вызванным отложенными выборами. В Судане организации гражданского общества, политическая оппозиция и студенты из Дарфура были лишены возможности проводить мероприятия.

Во многих странах чрезмерное применение силы и иные проявления насилия при разгоне протестов заканчивались гибелью людей, ранениями и незаконными арестами. В Анголе несколько прошедших демонстраций закончились произвольными арестами, задержаниями и жестоким обращением со стороны полиции и сил безопасности. Силевые структуры Камеруна жёстко разгоняли демонстрации в англоязычных регионах. Полиция Кении после проведения всеобщих выборов применяла чрезмерную силу против оппозиционно настроенных протестующих, в том числе использовала огнестрельное оружие и слезоточивый газ, что привело к гибели множества людей; по меньшей мере 33 человека были застрелены полицией, в том числе два ребёнка.

В Того как минимум 10 человек, в том числе трое детей и двое военнослужащих, были убиты в ходе жестокого разгона митингов сотрудниками силовых органов, которые часто избивали протестующих, использовали против них слезоточивый газ и огнестрельное оружие. В Сьерра-Леоне силовики открыли огонь по студентам, вышедшим на демонстрацию против

забастовки преподавателей в городе Бо, из-за чего погиб один человек, а многие были ранены. Правительство Уганды с помощью рейдов, арестов, запугиваний и преследований разгоняла мирные демонстрации и пыталась заставить замолчать оппозицию, которая протестовала против поправки, убирающей из конституции возрастные ограничения для президента.

### **Нападения на правозащитников, журналистов и оппозиционных активистов**

Широкомасштабные репрессии в отношении инакомыслящих также проявлялись в нападениях на правозащитников, организации гражданского общества, журналистов и блогеров.

В Камеруне активисты гражданского общества, журналисты, члены профсоюзов и учителя подвергались произвольным арестам, а некоторых судили военные трибуналы. Правительство запрещало политические партии и организации гражданского общества. Многие находились под стражей на основании ложных обвинений, связанных с национальной безопасностью.

Власти Чада арестовывали и привлекали к ответственности правозащитников, активистов и журналистов для того, чтобы остановить критику правительства, в том числе для борьбы с ростом возмущения из-за экономического кризиса.

В Экваториальной Гвинее полиция задерживала активистов, что

указывало на готовность властей нарушать законы ради запугивания и подавления инакомыслия.

В Эритрее тысячи узников совести и политических заключённых оставались под стражей без предъявления обвинений или доступа к адвокатам или родственникам, многие из них находились в тюрьме уже больше 10 лет.

В Эфиопии продолжались произвольные задержания в рамках режима чрезвычайного положения, пока он не был отменён в июне. Правительство распорядилось отпустить 10 000 из 26 000 человек, задержанных в 2016 году во время действия режима чрезвычайного положения. Тем временем сотни людей были задержаны по жёсткому закону «О борьбе с терроризмом», который часто использовался для преследования критиков правительства.

В Мавритании смертный приговор, вынесенный Мохаммеду Мхаитиру, блогеру, обвинённому в вероотступничестве, был заменён на тюремное заключение, но он оставался в заключении даже после того, как уже отбыл свой срок наказания. Два борца с рабством тоже по-прежнему оставались в заключении.

Власти Мадагаскара запугивали и преследовали журналистов и правозащитников, пытаясь заставить их замолчать. Тех же, кто осмеливался выступить против незаконной торговли и эксплуатации природных ресурсов, всё чаще обвиняли в уголовных преступлениях.

Правительство Судана по-прежнему занималось подавлением инакомыслия, а силовые структуры всё чаще целенаправленно преследовали членов оппозиционных партий, активистов профсоюзного движения, правозащитников и студентов. Их произвольно арестовывали и задерживали на основании сфабрикованных обвинений, регулярно пытали и подвергали другим видам жестокого обращения.

В Замбии «Закон об общественном порядке» применялся для ограничения прав на свободу выражения мнений, объединений и мирных собраний, в частности, против критически настроенных активистов гражданского общества и лидеров оппозиционных политических партий. Полиция применяла чрезмерную силу против демонстрантов, при этом игнорировала акты насилия со стороны сторонников правящей партии в отношении активистов гражданского общества.

В Зимбабве пастор Эван Маварире, основатель движения #Thisflag, подвергался политическим преследованиям и гонениям, но после смены правительства в ноябре был признан невиновным.

Преподавательница вуза из Уганды, Стелла Ньянзи, провела под стражей более месяца за несколько публикаций в Фейсбуке с критикой президента и его жены, а также министра образования.

**Новые регрессивные законы и сокращение политического пространства**

Некоторые правительства приняли новые законы для ограничения деятельности правозащитников, журналистов и политических противников.

Парламент Анголы принял пять законопроектов, содержащих положения, ограничивающие право на свободу выражения мнений, учредив орган по регулированию деятельности СМИ с широкими надзорными полномочиями.

Закон, принятый в Кот-д'Ивуар, содержит положения, ограничивающие право на свободу выражения мнений, в том числе запрещающий распространение сведений, оскорбляющих президента, и ложных новостей.

Законопроект в Нигерии и проект поправок к закону об НКО в Малави вводили чрезмерный, навязчивый и произвольный контроль деятельности НКО, в том числе правозащитных групп.

### **Свобода слова в СМИ**

Как минимум в 30 странах, - больше чем в половине стран, о которых есть данные, - в СМИ ограничивалась свобода слова, а журналистам предъявляли уголовные обвинения.

Система правосудия регулярно использовалась для подавления инакомыслия в Анголе, где правительство применяло законы о диффамации, чаще всего в отношении журналистов и представителей академических кругов.

В Уганде журналистка Гертруде Увитваре была арестована за поддержку Стеллы Ньянзи. В Кении власти преследованиями и

запугиваниями пытались заставить замолчать СМИ.

В Ботсване журналисты по-прежнему сталкивались с преследованиями и запугиваниями при проведении журналистских расследований; трое журналистов были задержаны, и агенты службы безопасности угрожали им расправой, после того как они провели расследование строительства загородного дома для президента Яна Кхамы.

В Камеруне и Того власти блокировали интернет, чтобы помешать журналистам заниматься их работой, и закрывали СМИ.

В Эфиопии активистов, включая журналистов и блогеров, задерживали, и многие были признаны виновными по закону «О борьбе с терроризмом», который содержит расплывчатые определения террористической деятельности.

Военный трибунал в Камеруне приговорил журналиста Radio France Internationale Ахмеда Абба к 10 годам тюремного заключения после несправедливого судебного разбирательства за то, что он воспользовался своим правом на свободу выражения мнений. Он вышел на свободу в декабре, после того как апелляционный суд сократил срок его заключения до 24 месяцев.

### **Политические репрессии и нарушения в период выборов**

Страх, запугивания и насилие сопровождали выборы президента Кении. После выборов полиция применяла чрезмерную силу против протестующих оппозиционеров, в

результате чего десятки людей погибли и как минимум 33 человека было застрелено полицией.

Высокопоставленные руководители правящей партии неоднократно угрожали независимости судебной системы после того, как Верховный суд аннулировал результаты выборов. Координационный совет по НКО угрожал закрытием и другими карательными мерами организациям, занимающимся защитой прав человека и обеспечением эффективного управления, после того как они раскритиковали избирательный процесс.

На президентских выборах в Руанде, которые прошли в августе, одержал убедительную победу действующий президент Поль Кагаме, после того как в конституцию страны были внесены поправки, позволившие ему избираться на третий срок. Выборы проходили в атмосфере страха, вызванной двумя десятилетиями преследования политической оппозиции, независимых СМИ и правозащитников. Потенциальные кандидаты на пост президента также подвергались преследованиям; в частности, против них были развязаны клеветнические кампании.

В августе в преддверии выборов в Анголе были зафиксированы нарушения прав человека - журналистов и правозащитников неоднократно запугивали за разоблачение коррупции и выявление нарушений прав человека. Протестующих арестовывали, а полиция применяла к ним чрезмерную силу.

В Бурунди по всей стране свирепствовали политические репрессии, сопровождавшиеся незаконными убийствами, произвольными арестами и насильственными исчезновениями.

### **Вооружённые конфликты и насилие**

Несмотря на разный характер и интенсивность вооружённых конфликтов в Африке, обычно они сопровождались серьёзными нарушениями прав человека и нарушениями международного гуманитарного права, в том числе действиями, представляющими собой преступления по международному праву.

В Южном Судане страдания и гибель людей продолжались на фоне коллапса региональных усилий по выходу из политического тупика в тянущемся уже 14 лет конфликте, который заставил миллионы людей покинуть свои дома. В регионе Верхний Нил десятки тысяч мирных жителей подверглись принудительному перемещению, поскольку правительственные войска сжигали, обстреливали и систематически грабили их дома. Сексуальное насилие не прекращалось. Соглашение о прекращении боевых действий было подписано в декабре после форума, организованного Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР), для возобновления предыдущего мирного соглашения. Однако вскоре после этого снова начались бои вокруг города Ей.

В Судане безопасность и гуманитарная ситуация в провинциях Дарфур, Голубой Нил и Южный Кордофан оставалась по-прежнему катастрофической и усугублялась широкомасштабными нарушениями международного гуманитарного права и законодательства в области прав человека.

Возобновление конфликта в Центральноафриканской Республике (ЦАР) привело к масштабным нарушениям прав человека, злоупотреблениям и преступлениям по международному праву. За пределами столицы, находившейся под контролем правительства, вооружённые группировки совершали многочисленные преступления; кроме того, продолжали поступать сообщения о сексуальной эксплуатации и нарушениях, совершённых военнослужащими из миротворческих сил ООН.

В ДРК беспрецедентная вспышка насилия в регионе Касаи привела к гибели тысяч человек и по состоянию на 25 сентября 1 миллион человек стали внутренне перемещёнными лицами, а более 35 000 бежали в соседнюю Анголу. Военнослужащие конголезской армии использовали чрезмерную силу, убив десятки предполагаемых членов и сторонников вооружённой повстанческой группировки, Камуина Нсапу, которая, в свою очередь, рекрутировала детей и проводила нападения на гражданское население и правительственные войска. Правительственная ополченческая группировка «Бана Мура» была ответственна за десятки

нападений по признаку этнической принадлежности, в том числе убийства, изнасилования и уничтожение гражданского имущества.

В ответ на угрозы со стороны вооружённой группировки «Боко Харам» и продолжающиеся военные преступления силы безопасности в Камеруне и Нигерии продолжали совершать тяжкие нарушения прав человека по международному праву, в том числе проводить внесудебные казни, насильственные исчезновения, произвольные аресты, заключения без связи с внешним миром, пытки и другие виды жестокого обращения, которые в некоторых случаях приводили к гибели людей под стражей. Людям, обвинённым в поддержке «Боко Харам», в Камеруне выносили смертные приговоры после несправедливых судебных разбирательств в военных трибуналах, хотя в течение года никто из них не был казнён. В Нигерии военные произвольно арестовывали и держали под стражей без связи с внешним миром тысячи женщин, мужчин и детей в тяжёлых условиях. В Нигере, где правительство ввело режим чрезвычайного положения в западных районах страны, граничащих с Мали, и продлило режим чрезвычайного положения в регионе Диффа, перед судом предстало более 700 подозреваемых членов «Боко Харам», большинство из которых было лишено доступа к адвокату.

### **Нападения вооружённых группировок**

Вооружённые группировки, в том числе «Аш-Шабаб» и «Боко Харам»,

жестокو обращались с гражданским населением и совершали на него нападения в таких странах, как Камерун, ЦАР, ДРК, Нигер, Нигерия и Сомали. В ряде случаев эти нападения представляли собой серьёзные нарушения международного гуманитарного права и права в области прав человека.

В регионе бассейна озера Чад «Боко Харам» совершала масштабные военные преступления. «Боко Харам» целенаправленно нападала на гражданских лиц, что приводило к их гибели и увеличивало число перемещённых лиц. В ходе активизировавшихся нападений в Камеруне и Нигерии были убиты сотни гражданских лиц. И несмотря на то, что 82 похищенные школьницы из Чибока на северо-востоке Нигерии были освобождены в мае, тысячи похищенных женщин, девочек и молодых мужчин пропали без вести и подверглись чудовищному насилию, в том числе изнасилованиям. Более 1,7 миллиона человек в Нигерии были вынуждены покинуть свои дома, из-за чего многие оказались на грани голодной смерти.

В Мали нападения вооружённых группировок на мирное население и миротворцев распространялись с севера страны к её центру, и в октябре в стране ещё на один год был продлён режим чрезвычайного положения.

В октябре «Аш-Шабаб» совершила самое страшное за последнее время нападение на мирных жителей в столице Сомали, Могадишу, в результате которого погибло более 512 человек.

## **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Сообщения о пытках и других видах жестокого обращения поступали из целого ряда стран, включая Буркина-Фасо, Камерун, Эритрею, Эфиопию, Мавританию, Нигерию и Судан.

Силы безопасности Камеруна применяли пытки к людям, подозреваемым, нередко без каких-либо на то оснований, в поддержке «Боко Харам». Такие нарушения равносильны военным преступлениям, и эти преступления совершаются безнаказанно.

В Эфиопии задержанные, обвиняемые в террористической деятельности, неоднократно жаловались в суды на пытки и жестокое обращение со стороны полиции во время допросов. Несмотря на то, что в ряде случаев судьи давали указание Комиссии по правам человека Эфиопии расследовать эти утверждения, проводившиеся расследования не отвечали международным стандартам в области прав человека.

К числу положительных событий относится то, что в Нигерии в декабре вступил в силу закон «О борьбе с пытками», запрещающий применение пыток и устанавливающий за них уголовную ответственность.

## **Перемещение населения**

Длительные конфликты наряду с регулярно повторяющимися гуманитарными кризисами и постоянными нарушениями прав человека вынудили миллионы людей покинуть свои дома в поисках

безопасности. Беженцы и мигранты повсеместно сталкивались с жестоким обращением и нарушениями. Миллионы беженцев, принятых в странах Африки, не получали надлежащей помощи от международного сообщества.

По данным УВКБ, агентства ООН по делам беженцев, из-за текущего военного конфликта и засухи в Сомали половина населения страны нуждалась в гуманитарной помощи. За этот год из-за вооружённого конфликта и засухи к 1,1 миллиону внутренне перемещённых лиц, уже живущих в ужасных условиях в небезопасных неофициальных поселениях, добавилось ещё более миллиона человек.

В Кении более 285 000 беженцев и просителей убежища из Сомали по-прежнему отчаянно нуждались в защите. В феврале постановление Высокого суда заблокировало одностороннее решение правительства Кении закрыть лагерь беженцев «Дадааб», которое, в нарушение международного права, подвергло 260 000 беженцев из Сомали опасности принудительного возвращения. Но хотя «Дадааб» и продолжал действовать, правительство Кении по-прежнему отказывалось регистрировать новых беженцев, прибывавших из Сомали. Более 74 000 беженцев были возвращены из «Дадааб» в Сомали с декабря 2014 по ноябрь 2017 года в рамках программы добровольной репатриации. Репатриация проходила несмотря на сохранявшиеся опасения относительно «добровольного» характера этих

возвращений и несмотря на озабоченность по поводу того, что условия, обеспечивающие безопасное и достойное возвращение, в Сомали ещё не созданы из-за текущего вооружённого конфликта и сильной засухи.

Сотни тысяч людей из ЦАР пытались спастись от конфликта в соседних странах или стали внутренне перемещёнными лицами и жили во временных лагерях.

Военные операции и вооружённый конфликт с «Боко Харам» в регионе бассейна озера Чад вынудили миллионы людей покинуть свои дома. В Нигерии как минимум 1,7 миллиона человек стали внутренне перемещёнными лицами в северо-восточных штатах Борно, Йобе и Адамава. УВКБ заявило, что 5,2 миллиона человек на северо-востоке страны срочно требуется продовольственная помощь, а 450 000 детей до 5 лет остро нуждались в полноценном питании. В Чаде более 408 000 беженцев из ЦАР, ДРК, Нигерии и Судана жили в катастрофических условиях в лагерях для беженцев.

Ботсвана ограничивала беженцам свободу передвижения, право на труд и мешала интеграции в местные общины; просители убежища сталкивались со слишком долгими процедурами определения статуса беженца и задержаниями.

Тысячи людей продолжали бежать из Эритреи, где из-за ситуации с соблюдением прав человека и введением бессрочной военной службы многие испытывали серьёзные трудности. Они сталкивались с

многочисленными нарушениями прав человека в странах транзита и назначения - многих произвольно задерживали, похищали, подвергали сексуальному насилию и жестокому обращению на их пути в Европу. В августе Судан в нарушение международного права принудительно вернул более 100 беженцев в Эритрею, где им грозили серьёзные нарушения прав человека.

В Южном Судане около 340 000 человек бежали от эскалации боевых действий в Экваториальном регионе, которые привели к зверским преступлениям и голоду с января по октябрь. В основном правительственные, но также и оппозиционные силы в южном регионе страны совершали преступления по международному праву и другие серьёзные нарушения и акты насилия, в том числе военные преступления в отношении гражданских лиц. Более 3,9 миллиона человек, примерно трети всего населения страны, пришлось покинуть свои дома с начала конфликта в декабре 2013 года.

Другие государства почти никак не помогали странам, граничащим с Южным Суданом, которые приняли у себя более 2 миллионов беженцев. Уганда приняла более 1 миллиона беженцев, в основном детей, и сталкивалась с трудностями в реализации своей прогрессивной и пользующейся большим уважением политики в отношении беженцев из-за хронического недофинансирования со стороны международного сообщества. В связи с этим правительство Уганды, УВКБ ООН и НКО с трудом могли



удовлетворить основные потребности беженцев.

### **Безнаказанность**

Неспособность обеспечить правосудие, возместить ущерб и привлечь лиц, подозреваемых в совершении преступлений, к ответственности, оставалась одним из главных факторов, приводящих к нарушениям прав человека и злоупотреблениям в самых разных случаях и странах.

В ЦАР был достигнут определённый прогресс в обеспечении функционирования Специального уголовного суда, который был создан для того, чтобы судить лиц, подозреваемых в серьёзных нарушениях прав человека и преступлениях по международному праву за время 14-летнего внутреннего вооружённого конфликта. Специальный прокурор суда вступил в должность в мае, но суд до сих пор не начал работу, и безнаказанность остаётся нормой.

В Южном Судане так и не были созданы три органа правосудия в переходный период, предусмотренных в мирном соглашении 2015 года. В июле совместная «дорожная карта» по созданию Смешанного суда для Южного Судана была согласована с Комиссией Африканского союза (АС) и правительством. Продолжались обсуждения нормативно-правовых документов о создании суда, но официально ни один из них принят не был.

В Нигерии на фоне опасений относительно независимости и

беспристрастности Специальной комиссии по расследованию, созданной военными для расследования утверждений о тяжких нарушениях прав человека, с высокопоставленных офицеров были сняты обвинения в преступлениях по международному праву. Не был обнародован отчёт о деятельности комиссии. В августе действующий президент сформировал президентскую комиссию по расследованию утверждений о нарушениях прав человека, совершённых военными, комиссия провела публичные заседания с сентября по ноябрь, но на конец года никаких результатов не было. Между тем власти Нигерии проводили массовые тайные суды над подозреваемыми из «Боко Харам»; 50 подсудимых по результатам суда, который длился более четырёх дней, приговорили к различным срокам тюремного заключения.

В ДРК убийство двух экспертов ООН и исчезновение конголезского переводчика и трёх водителей в Центральной провинции Касаи в марте наглядно показало необходимость незамедлительного прекращения насилия в регионе. Расследование, проведённое властями ДРК, не было прозрачным и не вызвало доверия. В июне Совет по правам человека ООН решил направить группу международных экспертов в ДРК, чтобы помочь в этом расследовании. В июле Верховный комиссар ООН по правам человека учредил группу из трёх экспертов, первые результаты её деятельности ожидаются в июне 2018 года.

В Эфиопии полиция и армия продолжали пользоваться безнаказанностью за нарушения, совершённые в 2015 и 2016 годах. Правительство отклонило призывы к проведению независимого и беспристрастного расследования нарушений, совершённых во время протестов в разных штатах региона.

Чрезвычайные африканские палаты в Сенегале поддержали обвинительный приговор и пожизненное лишение свободы бывшего президента Чада Хиссена Хабре за военные преступления, преступления против человечности и пытки.

### **Международный уголовный суд**

В октябре Бурунди стало первым государством - участником, вышедшим из Римского статута Международного уголовного суда (МУС). Несмотря на это, в ноябре Палата предварительного производства обнародовала своё решение поручить прокурору МУС начать расследование преступлений, относящихся к юрисдикции суда и предположительно совершённых в Бурунди или гражданами Бурунди за границей с апреля 2015 по октябрь 2017 года.

Впрочем, развитие событий в Африке привело к тому, что призывы выйти из МУС стали звучать реже. АС в январе принял решение, которым, несмотря на своё вводящее в заблуждение название, обозначил планы взаимодействия с МУС и другими заинтересованными сторонами. Ещё более обнадеживающим событием стало то, что государства-участники, в том числе Сенегал, Нигерия, Капе-Верде, Малави,

Танзания, Тунис, Замбия и Либерия, прямо выразили свою поддержку МУС и отвергли любые предложения по массовому выходу.

Новое правительство Гамбии отозвало заявление о выходе из Римского статута, а парламент Ботсваны принял законопроект, включающий положения Римского статута в национальное законодательство.

В марте правительство Южной Африки объявило, что оно отзовёт свое уведомление о намерении выйти из Римского статута от 2016 года после того, как суд Северного Гуатенга вынес решение, что выход из МУС без проведения консультации с парламентом недействителен и противоречит конституции. Однако законопроект об отмене включения положений Римского статута в национальное законодательство был внесён в парламент в начале декабря 2017 года, обозначив намерение правительства добиваться выполнения своего решения о выходе из МУС.

Тем временем Палата предварительного производства МУС постановила, что Южная Африка должна была выполнить ордер на арест суданского президента Омара аль-Башира во время его визита в страну в 2015 году. Это решение подтвердило, что у президента Аль-Башира не было иммунитета от ареста и что все страны-участницы МУС были обязаны арестовать его, если он въедет на их территорию, и передать его суду.

В своём предварительном декабрьском докладе Прокуратура МУС объявила, что она продолжает

изучать восемь потенциальных преступлений, которые, как она ранее установила, были предположительно совершены в Нигерии, а также собирать доказательства новых преступлений, но пока не приняла решения о начале расследований.

### **Дискриминация и маргинализация**

Дискриминация, маргинализация и насилие в отношении женщин и девочек, часто связанные с культурными традициями и закреплённые несправедливыми законами, продолжались в целом ряде стран. Женщины и девочки подвергались изнасилованиям и иному сексуальному насилию, в том числе во время вооружённых конфликтов и в странах с большим количеством беженцев и внутренне перемещённых лиц.

В некоторых странах, включая Сьерра-Леоне и Экваториальную Гвинею, беременных девочек по-прежнему исключали из школ. В июне президент Танзании объявил о запрете беременным девочкам возвращаться в государственные школы, тем самым способствуя стигматизации и дискриминации девочек и жертв сексуального насилия

Гендерное насилие в отношении женщин и девочек было крайне распространено в ряде стран, в том числе в Либерии, Малави, Мозамбике, Южной Африке и Свазиленде.

В некоторых странах, например, в Буркина-Фасо, из-за нехватки медицинского оборудования, медикаментов и персонала в

больницах беременные женщины и несовершеннолетние подвергались серьёзному риску осложнений при родах, инфекционных заболеваний и смерти. Количество калечащих операций на женских половых органах уменьшилось, однако, несмотря на то, что эта практика была объявлена незаконной, она по-прежнему была широко распространена.

Небезопасные аборты были одной из причин того, что в Либерии, где недорогостоящие и легко доступные услуги абортов были в большинстве случаев недоступны для жертв изнасилований, был один из самых высоких в Африке показателей материнской смертности и увечий.

Несмотря на прогрессивное законодательство в области абортов, женщины и девочки сталкивались со значительными препятствиями при доступе к законным услугам по искусственному прерыванию беременности в Южной Африке, а также сталкивались с серьёзной угрозой для здоровья и даже смерти из-за небезопасных абортов. Правительству не удалось решить проблему отказов медицинских работников проводить аборты.

В Анголе правительство предложило внести в уголовный кодекс страны поправки, которые снимут уголовную ответственность за аборт в некоторых конкретных случаях, но парламент отклонил это предложение. После волны общественного возмущения парламентское голосование по этому закону было отложено на неопределённый срок.

## **Люди с альбинизмом**

Суеверие о наличии магических сил у людей с альбинизмом способствовало резкому увеличению числа нападений на них. В Малави и Мозамбике их похищали и убивали ради частей их тела. В Мозамбике семилетний мальчик был убит, после того как неустановленные мужчины похитили его из дома. Несмотря на возмущение общественности, правительство почти ничего не предпринимало.

## **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Представители ЛГБТИ сообщества сталкивались с дискриминацией, уголовными преследованиями, травлей и насилием в ряде стран, в том числе в Сенегале, Гане, Малави и Нигерии. В Гане спикер парламента призвал внести в конституцию страны поправки и сделать гомосексуализм противозаконным и уголовно наказуемым. В Либерии мужчина, арестованный в 2016 году и обвинённый в «добровольной содомии» в соответствии с уголовным кодексом, по-прежнему находился в заключении и ожидал суда. Появились сообщения, что в Нигерии люди подвергаются арестам, публичному унижению, вымогательству и дискриминации по признаку их сексуальной ориентации.

Высокий суд Ботсваны принял историческое решение, обязав правительство изменить пол в удостоверении личности трансгендерной женщины, постановив,

что отказ сделать это был бесосновательным и нарушал её права.

## **Право на жилище и принудительные выселения**

На фоне роста урбанизации, безработицы, бедности и неравенства многие страны не могли обеспечить доступного, недорогого и пригодного для жизни жилья.

Более 115 людей погибли при обвале огромной свалки на окраине столицы Эфиопии. Большинство погибших жили рядом с ней за счёт переработки мусора.

Как минимум 10 человек, в том числе двое детей, погибли во время обвала на свалке в Гвинее.

В штате Лагос в Нигерии власти принудительно выселили как минимум 5000 человек из прибрежных районов Отодо-Гбамэ и Илубирин, причём силы безопасности, чтобы очистить район, распыляли слезоточивый газ и стреляли боевыми патронами. Принудительные выселения нарушали ордер Высокого суда, запрещающий властям проводить сносы в этих общинах.

С другой стороны, в постановлении нигерийского Высокого суда признавалось, что запланированный снос поселения Мпапе в Абудже незаконен, что стало прекрасной новостью для сотен тысяч его жителей. Суд постановил, что власти обязаны воздерживаться от принудительных выселений и должны разработать политику реализации права на достойные жилищные условия.

## **Бизнес и корпоративная ответственность**

В ДРК дети и взрослые рисковали жизнью и здоровьем, работая на кобальтовых шахтах за доллар в день. В Южной Африке компания Лонмин, крупная британская горнодобывающая компания, специализирующаяся на платине, допускала, чтобы её рабочие жили в грязи в Марикане вопреки принятым на себя 10 лет назад и имеющим юридическую силу обязательствам построить 5500 новых домов. Никто не был привлечён к ответственности за убийство в 2012 году 34 человек, протестовавших против плохих условий работы на шахте.

В то же время наблюдался рост общественного давления, числа акций и требований усилить корпоративную ответственность в разных странах.

В июне началось производство по гражданскому иску против компании Шелл в Голландии - её обвиняют в причастности к незаконным арестам, задержаниям и казни девятиерых огони, повешенных нигерийским военным правительством в 1995 году. Международные организации призвали расследовать соучастие Шелл в этих серьёзных нарушениях прав человека, совершённых нигерийскими силовыми структурами в Огониленде в 1990-х годах.

Некоторые правительства предпринимали позитивные шаги. Правительство ДРК обязалось искоренить детский труд в горнодобывающем секторе к 2025 году, что может стать важным шагом к отказу от использования детей в возрасте от 7

лет на опасных работах в шахтах. Гана ратифицировала Минаматскую конвенцию ООН по ртути, чья цель защитить рабочих от токсичного жидкого металла путём уменьшения использования ртути на кустарных и небольших разработках месторождений золота, а также защитить детей от его воздействия.

### **Перспективы**

Несмотря на то, что 2017 год был отмечен затягиванием, а в некоторых случаях и усугублением проблем с положением в области прав человека в Африке, он также принёс надежду на перемены и возможности их осуществить. Главным поводом для надежды было бесчисленное множество людей по всему региону, которые выступали в защиту прав человека, справедливости и человеческого достоинства, часто рискуя жизнью и свободой.

Региональные африканские организации по-прежнему играли ключевую роль в реализации положительных изменений. И им предоставлялось для этого множество возможностей. В этом году АС одобрил амбициозный план осуществления своего обещания «заставить умолкнуть пушки» к 2020 году. Он приступил к реализации программы крупных институциональных реформ, которая включает привлечение значительных ресурсов к его деятельности и на мероприятия по поддержанию мира и безопасности. Этот комплексный подход и стремление АС устранить коренные причины конфликтов предлагает реальную возможность организовать эффективный

региональный ответ для улучшения защиты гражданских лиц, соблюдения прав человека и борьбы с укоренившейся культурой безнаказанности.

В этом году также исполнилось 30 лет Африканской комиссии по защите прав человека и народов, которая, несмотря на множество проблем, внесла значительный вклад в поощрение и защиту прав человека, в том числе сформулировав множество важнейших нормативных документов и стандартов. В одном только 2017 году комиссия приняла как минимум 13 таких нормативных документов, которые наполнили конкретным содержанием общие положения из Африканской хартии о правах человека и народов и из Протокола к африканской хартии прав человека и народов о правах женщины в Африке.

Комиссия должна развивать эти достижения и добиться усовершенствования и укрепления своих процедур и механизмов. Ей необходимо разработать единый комплекс сводных руководящих принципов представления докладов для стран и последовательно применять процедуру по наблюдению за выполнением её решений и рекомендаций государствами.

## **Ближний Восток и Северная Африка**

Журналисты и правозащитники подвергались преследованиям в ходе правительственных репрессий, а в отдельных странах жёстко контролировалась свобода слова в интернете. В ряде стран активистам гражданского общества удавалось сдерживать дальнейшее ужесточение ограничений на свободу выражения мнений. Как вооружённые группировки, так и правительства подавляли свободу вероисповедания и убеждений. В некоторых странах борьба движений за права женщин приводила к внесению поправок в законы, поддерживавшие дискриминацию и насилие по отношению к женщинам. Впрочем, во многих странах региона систематическая дискриминация по-прежнему сохранялась как в законах, так и на практике, а женщины по-прежнему не были надлежащим образом защищены от гендерного насилия. В некоторых странах власти арестовывали и привлекали к уголовной ответственности людей за их действительную или предполагаемую сексуальную ориентацию, уголовная ответственность за однополые сексуальные отношения по-прежнему существовала во многих странах, а в ряде случаев они карались смертной казнью. В некоторых странах действовали жёсткие ограничения на

деятельность профсоюзов, а рабочие мигранты продолжали сталкиваться с эксплуатацией и злоупотреблениями. Однако, реформы, проведённые в нескольких странах, предоставили рабочим мигрантам большую защиту в области охраны труда. Вооружённые конфликты крайне тяжело сказывались на мирных жителях, оказавшихся в зонах конфликтов, и характеризовались серьёзными нарушениями, в том числе применением запрещённых вооружений, противоправными осадами и прямыми нападениями на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру. Смертные приговоры выносились в ряде стран региона и были проведены сотни казней. Сохранялась безнаказанность за преступления, совершённые в прошлом и недавно, хотя и был достигнут некоторый прогресс в процессе установления истины и обеспечении справедливости для пострадавших.

**Свобода выражения мнений,  
свобода объединений и свобода  
собраний**

Правительства в странах Ближнего Востока и Северной Африки занимались подавлением гражданского общества как в интернете, так и за его пределами, пытались предотвратить появление сообщений о нарушениях прав человек или наказать за них или за иную критику в свой адрес или в адрес их союзников, часто под предлогом борьбы с угрозами национальной

безопасности или коррупцией. Они также применяли чрезмерную силу для подавления уличных протестных движений.

### **Репрессии в Египте и Саудовской Аравии**

В некоторых странах усиление репрессий сопровождалось попытками авторитарных лидеров укрепить свой авторитет в глазах международного сообщества, что являлось общемировой тенденцией. В Египте при президенте Абдул-Фаттахе ас-Сиси власти продолжали беспрецедентно ограничивать деятельность правозащитников, закрывая НКО или замораживая их активы. Они приняли новый и крайне жёсткий закон, который предоставил им широкие полномочия для роспуска НКО и предполагает пять лет лишения свободы за публикацию результатов исследований без разрешения правительства. Власти Египта также приговорили к разным срокам тюремного заключения как минимум 15 журналистов на основании обвинений, связанных исключительно с написанными ими материалами, в том числе с публикациями, которые власти сочли «ложной информацией». Они блокировали более 400 сайтов, в том числе сайты независимых газет и правозащитных организаций. В то же время силовые структуры арестовали сотни людей за их реальную или предполагаемую принадлежность к «Братьям-мусульманам». Для наказания политических диссидентов власти применяли длительное предварительное заключение, часто на сроки дольше двух лет, при этом эти

заключённые содержались в одиночных камерах неопределённое и продолжительное время, а многих условно-освобождённых заставляли проводить до 12 часов в день в полицейских участках, что равносильно произвольному лишению свободы.

В июне в Саудовской Аравии в рамках решительной реорганизации политического ландшафта страны наследным принцем был объявлен Мухаммед ибн Салман. За последующие месяцы власти усилили ограничения свободы выражения мнений и в сентябре за одну неделю задержали более 20 известных религиозных деятелей, писателей, журналистов, учёных и активистов. Они также рассматривали дела правозащитников, обвинённых в связи с их мирным активизмом, в Специализированном уголовном суде, трибунале, созданном для рассмотрения дел, связанных с терроризмом. К концу года, несмотря на желание правящего королевского дома создать образ намного более терпимой страны, большинство местных правозащитников либо находились в тюрьме, либо их дела рассматривались на вопиюще несправедливых судебных разбирательствах.

### **Нападения на журналистов и правозащитников**

Во всех странах региона защита прав человека и журналистская деятельность, а также критика государственных институтов, приводили к уголовным преследованиям и тюремным



заклЮчениям, а в некоторых случаях к кампаниям по дискредитации, организованным правительством или его сторонниками.

В Иране власти отправили в тюрьмы множество мирных критиков режима, в том числе защитников прав женщин, активистов движений за права меньшинств и активистов-экологов, профсоюзных деятелей, адвокатов и тех, кто пытается добиться истины, правосудия и возмещения ущерба в связи с массовыми казнями, произошедшими в 1980-х годах.

В Бахрейне правительство произвольно задерживало правозащитников и критиков правительства, запрещало покидать страну или лишало их гражданства, распустило независимую газету «ал-Васат» и оппозиционную политическую группу «Ваад», сохранило в силе запрет на проведение демонстраций в столице страны, Манаме, и без необходимости использовало чрезмерную силу для разгона акций протеста по всей стране.

В Марокко и Западной Сахаре власти привлекли к уголовной ответственности и бросили за решётку множество журналистов, блогеров и активистов, критиковавших представителей власти или сообщавших о нарушениях прав человека, коррупции или народных протестах, как тех, что прошли в северном регионе Риф, где силовики провели массовые аресты в основном мирных протестующих, в том числе детей, и иногда необоснованно применяли чрезмерную силу.

Власти Кувейта заключили в тюрьмы несколько критиков правительства и сетевых активистов по нормам законодательства, признающим уголовным преступлением комментарии, которые считаются унижающими достоинство эмира или наносящими вред отношениям с соседними странами.

В иракском Курдистане журналисты и сетевые активисты подвергались произвольным арестам, им угрожали, они становились мишенями клеветнических кампаний, что особенно участилось в преддверии сентябрьского референдума о независимости, который назначил президент региона.

В Йемене вооружённые группировки хуситов произвольно арестовывали и задерживали критиков, журналистов и правозащитников в столице страны, Сане, и других районах страны, находившихся под их контролем.

В Израиле власти запрещали въезд в страну или на Оккупированные палестинские территории лицам, помогающим или сотрудничающим с организациями, выпустившими или поддерживавшими заявление, которое власти рассматривали как призыв к бойкоту Израиля или израильских структур, в том числе поселений. Власти также преследовали или проводили кампании по срыву деятельности как палестинских, так и израильских правозащитных НКО и использовали против палестинских демонстрантов на Западном берегу и в секторе Газа войска, которые применяли резиновые пули с металлическим сердечником и боевые

патроны, в результате чего погибли по меньшей мере 20 человек, а тысячи людей получили ранения.

### **Репрессии в интернете**

Не только в Египте правительство принимало меры для усиления своего контроля над свободой выражения мнений в интернете. Государство Палестина приняло в июле закон «О преступлениях в электронной сфере», позволяющий произвольно задерживать журналистов, разоблачителей и тех, кто критикует власти в интернете. Этот закон предусматривает тюремное заключение и каторжные работы сроком до 25 лет для предполагаемых нарушителей «общественного порядка», «национального единства» и «общественного спокойствия». Нескольким палестинским журналистам и правозащитникам были предъявлены обвинения в соответствии с этим законом.

Иордания по-прежнему блокировала доступ к некоторым сайтам, в том числе интернет-форумам. Оман блокировал интернет-версию газеты «Моватен», в стране продолжали ощущаться последствия судебных процессов против газеты «Азамн» и нескольких её журналистов, после того как в ней в 2016 году были опубликованы утверждения о коррупции в правительстве и судебном корпусе. В Иране представители судебной системы добивались блокировки популярного мессенджера «Телеграм», но им это не удалось из-за несогласия правительства; к другим популярным социальным сетям, в том числе

Фейсбуку, Твиттеру и YouTube, доступ был по-прежнему закрыт.

### **Политический кризис в странах Персидского залива**

Последствия политического кризиса в странах Персидского залива, разразившегося в июне, когда Саудовская Аравия, Объединённые Арабские Эмираты (ОАЭ), Бахрейн и Египет разорвали дипломатические отношения с Катаром и обвинили его в финансировании и укрывательстве террористов, а также во вмешательстве во внутренние дела соседних стран, не ограничивались коллапсом Совета по сотрудничеству стран Персидского залива. Бахрейн, Саудовская Аравия и ОАЭ объявили, что они будут расценивать критику мер, принятых в отношении Катара, или выражение симпатий Катару и его народу, как уголовное преступление, которое будет караться тюремным заключением.

### **Сопrotивление гражданского общества**

Несмотря на всё это, гражданское общество прилагало значительные усилия по противодействию попыткам ограничить свободу выражения мнений. В Тунисе активисты сумели остановить принятие нового законопроекта, который мог укрепить безнаказанность силовых структур и предполагал уголовную ответственность за критику действий полиции и предоставлял иммунитет сотрудникам полиции от судебного преследования за необоснованное применение силы со смертельным исходом. В Палестине власти под сильным давлением со стороны

гражданского общества согласились внести поправки в закон «О преступлениях в электронной сфере».

### **Свобода вероисповедания и убеждений**

#### **Нарушения со стороны вооружённых группировок**

В ряде стран вооружённые группировки целенаправленно преследовали религиозные меньшинства. Вооружённая группировка, называющая себя «Исламское государство» (ИГ, организация запрещена в РФ), и другие вооружённые группировки убили и ранили множество гражданских лиц в Ираке и Сирии в результате подрывов смертников и других нападений с человеческими жертвами, которые были направлены на религиозные святыни шиитов и другие публичные пространства в районах, населённых преимущественно шиитами. В январе ООН сообщила о том, что около 2000 езидов, женщин и детей, оставались в плену у ИГ в Ираке и Сирии. Они находились в рабстве, их насиловали, избивали и пытали. В Египте ИГ взяло на себя ответственность за взрывы в двух церквях в апреле, в результате которых погибло 44 человека. А в ноябре в Северном Синае во время пятничной молитвы неустановленные боевики устроили взрыв в мечети и обстреляли её из огнестрельного оружия, убив более 300 молившихся мусульман-суфиев - нападение вооружённой группировки в Египте, приведшее к самому большому количеству жертв с 2011 года. В Йемене хуситы и их союзники произвольно арестовывали и

задерживали членов бахаистской общины.

#### **Ограничения, введённые правительством**

В Алжире власти проводили новую волну репрессий против религиозного движения Ахмадия, за год уголовному преследованию подверглось более 280 мусульман-ахмадия из-за их религиозных верований и обрядов. В остальных странах правительственные ограничения носили аналогичный характер. В Саудовской Аравии власти подвергали дискриминации членов шиитского меньшинства из-за их веры, ограничивая их право на свободу вероисповедания и их доступ к правосудию, а также произвольно ограничивая их право на труд и доступ к государственным услугам. Шиитские активисты по-прежнему подвергались арестам и тюремным заключениям; в некоторых случаях им выносили смертные приговоры после несправедливых судебных разбирательств.

В Иране систематически нарушалась свобода вероисповедания и убеждений как законодательно, так и на практике. Продолжались повсеместные и систематические гонения на религиозное меньшинство бахаистов: произвольные задержания, длительные сроки заключения, пытки и жестокое обращение, принудительное закрытие принадлежавших бахаистам предприятий, конфискация собственности бахаистов, запрет на работу в государственном секторе и обучение в вузах. Другие не признанные конституцией страны религиозные меньшинства, например,

последователи учения Ярсан (Ахл-е Хакк), также сталкивались со систематической дискриминацией, в том числе в сфере образования и трудоустройства, и подвергались преследованиям за свою веру. По-прежнему нарушалось право человека менять свои религиозные убеждения или отказываться от них. Многие из тех, кто принял христианство, были приговорены к различным срокам лишения свободы (от 10 до 15 лет).

### **Права женщин**

За этот год давняя борьба движений за права женщин привела к определённым положительным результатам. В Иордании, Ливане и Тунисе в законодательства были внесены поправки для того, чтобы насильники не могли избежать судебного преследования (или получить менее суровое наказание), женившись на своих жертвах. Тем не менее в законодательствах многих других странах эта лазейка осталась. Иордания также изъяла из законодательства норму, позволявшую смягчать приговор мужчинам, признанным виновными в убийстве родственниц в «приступе гнева, вызванного противоправным или опасным поступком пострадавшей», но сохранила норму, предполагающую смягчение наказания за убийства «чести» родственниц, которые были замечены в «супружеской измене». Парламент Туниса принял закон «О ликвидации насилия в отношении женщин», который ввёл ряд гарантий защиты женщин и девочек от гендерного насилия, а президент страны отменил указ, запрещающий

брак между тунисской женщиной и мужчиной не мусульманином.

В Катаре был одобрен законопроект о предоставлении права на постоянное жительство детям катарских женщин, вышедших замуж не за катарцев, но дискриминация сохранилась, поскольку женщины не могут передавать своё гражданство детям.

В Саудовской Аравии в сентябре королевским указом было разрешено женщинам с середины 2018 года водить машины, несмотря на возникшие вопросы о том, как это будет реализовано на практике. В апреле был издан другой королевский указ с требованием ко всем государственным органам не запрашивать разрешение мужчины-опекуна на предоставление каких-либо государственных услуг, за исключением специально оговоренных в правилах случаев. Тем не менее, этот указ, судя по всему, сохраняет нормы, которые прямо требуют согласия опекуна, например, для путешествия женщины за границу, получения паспорта или замужества.

Несмотря на положительные изменения, укоренившаяся дискриминация в отношении женщин в законодательстве и на практике, особенно в вопросах брака и развода, наследования и опеки над детьми, сохраняется в этих и многих других странах региона. Женщины по-прежнему были недостаточно защищены от сексуального и другого гендерного насилия, а также от принудительного и раннего замужества.

## **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Несмотря на то, что вопросы, связанные с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, всё чаще входили в повестку основных правозащитных движений в регионе, правительства продолжали серьёзно ограничивать осуществление прав ЛГБТИ законодательно и на практике.

После того как в сентябре на концерте ливанской группы «Mashrou' Leila» (чьи концерты ранее в этом же году запретили в Иордании) в Каире был вывешен радужный флаг, в Египте начались самые жёсткие за последнее десятилетие репрессии, в ходе которых власти задерживали и привлекали к уголовной ответственности людей за их предполагаемую сексуальную ориентацию. Силовики арестовали как минимум 76 человек и как минимум пятерых подвергли ректальному осмотру, что может быть приравнено к пытке. Суды приговорили как минимум 48 человек к тюремному заключению на сроки от 6 месяцев до 6 лет на основании различных обвинений, в том числе в «развратном образе жизни». В октябре группа депутатов внесла на рассмотрение глубоко дискриминационный законопроект, прямо вводящий уголовную ответственность за однополые сексуальные отношения и любую публичную пропаганду собраний, символики и флагов ЛГБТИ.

В некоторых странах, включая Марокко и Тунис, по-прежнему арестовывали людей и приговаривали их к тюремному заключению по

законам, устанавливающим уголовную ответственность за добровольные сексуальные отношения между лицами одного пола. В Тунисе, несмотря на то что полиция подвергала людей, обвиняемых в таких отношениях, принудительному ректальному осмотру, правительство страны приняло рекомендацию в рамках прошедшей в сентябре процедуры Универсального периодического обзора ООН прекратить эту практику. В других странах, в том числе в Иране и Саудовской Аравии, в некоторых случаях добровольные однополые сексуальные отношения по-прежнему карались смертной казнью.

## **Право на труд**

### **Профсоюзы**

Некоторые правительства активно ограничивали свободу профсоюзной деятельности.

В Египте множество рабочих и членов профсоюзов были задержаны, отданы под военный трибунал, уволены и подвергнуты различным дисциплинарным взысканиям лишь за то, что воспользовались своим правом на забастовку и создание независимых профсоюзов. В декабре парламент страны принял закон, который увеличил втрое количество членов (с 50 до 150), необходимых для официальной регистрации независимого профсоюза.

В Алжире власти по-прежнему отказывались регистрировать независимую межотраслевую Всеобщую независимую конфедерацию алжирских рабочих, которая впервые обратилась за регистрацией в 2013

году, и запретили Национальный независимый профсоюз работников электроэнергетической и газовой отрасли, аннулировав его регистрацию.

### **Права рабочих мигрантов**

В странах Персидского залива и других странах, например, в Иордании и Ливане, рабочие мигранты, в том числе работающие в качестве прислуги, на стройках и в других секторах экономики, по-прежнему сталкивались с эксплуатацией и жестоким обращением. Однако наблюдались и некоторые позитивные сдвиги. В Катаре в августе правительство приняло два новых закона. Один учредил механизм разрешения трудовых споров, который может устранить некоторые барьеры для рабочих мигрантов при доступе к правосудию. Другой впервые предоставляет правовую защиту трудовых прав домашним работникам (в том числе оплаченные отпуска) и ограничивает рабочее время. Тем не менее в этом законе есть норма, позволяющая домашним работникам работать дольше установленного законом времени, если они «согласны». В октябре правительство Катара обнародовало планы по проведению новых реформ, в том числе введение минимальной заработной платы и создание фонда для выплат рабочим, не получившим заработной платы, а Международная организация труда опубликовала подробную информацию о пакте мер, который она согласовала с Катаром для реформирования системы спонсорства «кафала», которая не дает рабочим мигрантам менять место

работы или покидать страну без разрешения работодателей. В ОАЭ в сентябре вступил в силу закон, ограничивающий рабочее время и предоставляющий оплачиваемые отпуска и право рабочим хранить собственные документы у себя.

### **Права на жильё, водоснабжение и здравоохранение**

#### **Израиль и Оккупированные палестинские территории**

В это году исполнилось 50 лет израильской оккупации Палестинских территорий и 10 лет с момента установления незаконной блокады сектора Газа. Власти Израиля активизировали расширение поселений и относящейся к ним инфраструктуры на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, и провели снос большого числа собственности палестинцев, принудительно выселив более 660 человек. Снос большого числа построек был проведён в бедуинских и скотоводческих посёлках, которые израильские власти планируют принудительно перенести. Продолжалась воздушная, сухопутная и морская израильская блокада сектора Газа, ограничивающая перемещение людей и товаров и представляющая из себя коллективное наказание всего примерно двухмиллионного населения Газы. Вкупе с практически полным закрытием Египтом контрольно-пропускного пункта Рафах и карательными мерами со стороны властей Западного берега, израильская блокада привела к гуманитарному кризису с отключениями

электроэнергии, ограничившими доступ к электричеству до пары часов в день, сказались на поставках чистой воды и санитарных условиях и сократила доступ к услугам здравоохранения.

По всему региону на палестинских беженцев, в том числе на многих долгосрочных резидентов, по-прежнему распространялись дискриминационные законы. В Ливане им по-прежнему были недоступны многие виды трудоустройства, владение или наследование собственности, и они не имели доступа к государственному образованию и здравоохранению.

### **Вода, санитария и здоровье**

Гражданское общество подало в ливанские суды целый ряд исков, относящихся к правам на здравоохранение и чистую воду, в том числе по делам, связанным с продажей просроченных медикаментов в государственных больницах и неправильной утилизацией отходов.

В Тунисе обострился дефицит воды. Правительство признало, что у него нет национальной стратегии водоснабжения, что не позволяет обеспечить равный доступ к ней. Неблагополучные районы были непропорционально подвержены перебоям в поставках воды, что на протяжении года приводило к протестам на местах.

### **Борьба с терроризмом и безопасность**

В ряде стран антитеррористические меры сопровождалась серьёзными нарушениями прав человека.

В Египте, где более 100 сотрудников силовых структур были убиты в ходе нападения вооружённых группировок, в основном в Северном Синае, Управление национальной безопасности продолжало проводить насильственные исчезновения и внесудебные казни лиц, подозреваемых в актах политического насилия. Министерство внутренних дел утверждает, что за этот год в перестрелках с силовиками было убито более 100 человек. Однако, во многих из этих случаев убитые к тому моменту уже находились под стражей государственных органов после того, как подверглись насильственным исчезновениям. Пытки и другие формы жестокого обращения по-прежнему оставались обычной практикой в официальных местах содержания под стражей и носили систематический характер в изоляторах, находящихся в ведении Управления национальной безопасности. Сотням людей выносились приговоры, в том числе смертные, после вопиюще несправедливых массовых судебных разбирательств.

В Ираке подсудимым, обвиняемым в преступлениях, связанных с терроризмом, не давали времени и технических возможностей для подготовки защиты; их лишали права допрашивать свидетелей обвинения и права не свидетельствовать против себя и не признавать вину. Суды продолжали принимать в качестве доказательств «признания», полученные под пытками. Многие из таких несправедливых и поспешных судебных разбирательств завершились вынесением подсудимым смертных

приговоров. Иракские и курдские правительственные силы и военизированные формирования во внесудебном порядке казнили мужчин и мальчиков, заподозренных в связях с ИГ.

Сообщалось о жалобах на пытки под стражей подсудимых, обвиняемых в преступлениях, связанных с национальной безопасностью, в некоторых странах, в том числе в Бахрейне, Израиле и Кувейте. Как правило, эти жалобы не расследовались. Саудовская Аравия ввела новый закон о борьбе с терроризмом, предусматривающий смертную казнь за некоторые преступления. В Тунисе правительство продолжало ограничивать свободу передвижения произвольными и бессрочными указами, которые не давали сотням людей покинуть провинции, где они живут, объясняя эти меры тем, что таким образом правительство не дает тунисцам присоединиться к вооружённым группировкам.

### **Смертная казнь**

Иран, Ирак и Саудовская Аравия оставались в числе стран, наиболее активно применяющих смертную казнь, и провели сотни казней, часто после несправедливых судебных разбирательств. Amnesty International удалось подтвердить проведение в Иране казни четырёх человек, которые были младше 18 лет на момент совершения преступления, но несколько казней других несовершеннолетних правонарушителей были отложены в последнюю минуту из-за

общественных кампаний в их защиту. Власти Ирана продолжали называть мирную борьбу за отмену смертной казни «неисламской» и преследовали и сажали в тюрьмы борцов против смертной казни. В Саудовской Аравии суды продолжали выносить смертные приговоры за преступления, связанные с наркотиками, и за действия, которые, согласно международным стандартам, не подлежат уголовному преследованию, например, за «колдовство» и «прелюбодеяние». В Ираке в ответ на возмущение общественности по поводу нападений, ответственность за которые брало на себя ИГ, по-прежнему в качестве показательной акции возмездия власти проводили казни.

Бахрейн и Кувейт возобновили проведение казней в январе, впервые с 2010 и 2013 гг. соответственно. Эти смертные приговоры были вынесены за убийства. Египет, Иордания, Ливия и фактическая администрация ХАМАС в секторе Газа также проводили казни. Все страны региона, за исключением Израиля и Омана, продолжали давно установившуюся практику вынесения смертных приговоров, не приводя их в исполнение.

### **Вооружённые конфликты**

Подпитываемые международной торговлей оружием вооружённые конфликты в регионе продолжали оказывать разрушительное влияние на жизни миллионов людей, особенно в Йемене, Ливии, Сирии и Ираке. В ходе всех этих конфликтов стороны совершали военные преступления и другие серьёзные нарушения международного права, в том числе



проводили неизбирательные нападения, убивая и калеча мирных жителей, а также прямые нападения на мирное население и гражданскую инфраструктуру. В Сирии и Йемене правительства и союзные им силы применяли запрещённые международными нормами виды вооружений, например, кассетные боеприпасы, а в случае Сирии, химическое оружие.

### **Конфликт в Йемене**

Ситуация в Йемене, беднейшей стране в регионе Ближнего Востока и Северной Африки даже до начала конфликта в марте 2015 года, переросла в один из самых глубоких гуманитарных кризисов в мире. По данным ООН, три четверти населения страны, где живут 28 миллионов человек, нуждается в помощи. Страна столкнулась с крупнейшей в современной истории эпидемией холеры, усугубляющейся отсутствием топлива для водонасосных станций, и находилась на грани такого жестокого голода, что его можно назвать одним из самых страшных в мире за десятилетия. В ходе конфликта были уничтожены системы водоснабжения, образования и здравоохранения. Возглавляемая Саудовской Аравией коалиция, поддерживающая международно признанное правительство Йемена, не пропускала грузы с продовольствием, топливом и медикаментами. В ноябре она на две недели полностью отрезала порты на севере Йемена. Авиаудары коалиции поражали похоронные процессии, школы, рынки, жилые районы и гражданские суда. Мятежные силы

хуситов, которые были в союзе с войсками, лояльными бывшему президенту Али Абдулла Салеху, пока раскол между ними не привёл к его убийству в декабре, неизбирательно обстреливали районы проживания гражданского населения в городе Таиз и вели неизбирательный артиллерийский огонь через границу Саудовской Аравии, убивая и калеча гражданское население.

### **Международная борьба с «Исламским государством»**

В Сирии и Ираке международная коалиция, возглавляемая США, сосредоточила внимание на борьбе с ИГ, виновным в чудовищных нарушениях. В результате погибли сотни мирных жителей. В Мосуле, втором по величине городе Ирака, ИГ принудительно переместило тысячи мирных жителей в зоны ведения активных боевых действий, пытаясь использовать их в качестве живого щита для своих боевиков, и преднамеренно убивало гражданских лиц, бегущих от боевых действий; их тела вешали в общественных местах в качестве предупреждения другим. В ходе боев с ИГ за западный Мосул иракские и коалиционные силы провели серию непропорциональных или иным образом неизбирательных нападений, приведших к ужасным последствиям - сотни мирных жителей были убиты. Иракские войска постоянно использовали оружие взрывного действия с широким радиусом поражения, как, например, самодельные активно-реактивные боеприпасы (IRAM), которые невозможно точно навести на военные

цели, поэтому использование их в густонаселённых районах проживания гражданского населения незаконно.

В Сирии ИГ потеряло контроль над провинцией Ракка после военной операции Сирийских демократических сил, состоящих из вооружённых группировок сирийских курдов и арабов, и коалиции под руководством США. ИГ не давало жителям бежать и использовало их в качестве «живого щита», а также проводило прямые нападения на гражданских лиц и неизбирательные нападения, убивая и калеча мирных жителей. Авиаудары коалиции также привели к гибели сотен мирных жителей. Сирийские правительственные войска при поддержке боевиков из Ирана, «Хезболлы» и российской авиации захватили районы, прежде контролировавшиеся ИГ и другими вооружёнными группировками. При этом они убивали и калечили мирных жителей во время неизбирательных обстрелов и прямых нападений на гражданских лиц и гражданские объекты, в том числе дома, больницы и медицинские учреждения.

### **Блокады и перемещения гражданских лиц в Сирии**

Сирийское правительство продолжило подолгу блокировать районы, где проживало в основном мирное население, лишая около 400 000 человек доступа к медицинской помощи и основным товарам и услугам, а также гуманитарной помощи, одновременно нанося по ним постоянные авиаудары, обстреливая их из артиллерии и проводя иные нападения. Группировки вооружённой

оппозиции также были ответственны за блокирование тысяч гражданских лиц и неизбирательные ракетные и минометные обстрелы районов, находившихся под контролем правительства, в результате которых были убиты и ранены гражданские лица. Тысячи мирных жителей столкнулись с тяжёлыми последствиями в виде насильственных переселений после соглашений о «перемирии» во второй половине 2016 года и начале 2017 года. С 2011 по 2017 год в Сирии подверглось перемещению около 6,5 миллионов человек. Только за этот год Сирию покинуло более полумиллиона человек, в результате общее число беженцев из Сирии достигло более 5 миллионов человек.

### **Иракский Курдистан**

Правительственные войска в ответ на референдум о независимости в иракском Курдистане провели операцию, в ходе которой стремительно восстановили контроль над спорным городом Киркук, а также над большей частью территории, занятой курдской «Пешмерга» в ходе боев с ИГ. В октябре десятки тысяч гражданских лиц были вынуждены покинуть свои дома после начала ожесточённых столкновений иракских правительственных войск и проправительственных вооружённых формирований с силами «Пешмерга» в многонациональном городе Туз Хурмату. В ходе неизбирательных нападений погибло как минимум 11 мирных жителей.

## **Беззаконие в Ливии**

В Ливии три противоборствующих правительства и сотни военизированных формирований и группировок продолжали борьбу за власть и контроль над территорией, выгодными торговыми маршрутами и стратегически важными позициями. Военизированные формирования и вооружённые группировки проводили неизбирательные нападения на густонаселенные районы, приводившие к гибели мирного населения; казни пленных бойцов из соперничающих группировок; похищали и незаконно удерживали под стражей сотни людей, в том числе политических активистов и правозащитников, из-за их происхождения, суждений, предполагаемой политической принадлежности или предполагаемого богатства. До 20 000 беженцев и мигрантов произвольно и неопределенные периоды времени содержались в антисанитарных условиях в переполненных центрах временного содержания, где управлявшие этими центрами власти и военизированные формирования пытали их, заставляли заниматься принудительным трудом, вымогали деньги и незаконно убивали. Помощь, предоставленная странами - членами ЕС, в частности Италией, ливийской береговой охране и центрами временного содержания мигрантов делает их соучастниками этих нарушений.

## **Безнаказанность**

Безнаказанность за тяжкие нарушения прав человека в прошлом

по-прежнему вызывает обеспокоенность.

Жертвы преступлений, совершённых во время недавних и ещё продолжающихся конфликтов, обычно сталкиваются с повсеместной безнаказанностью на национальном уровне. В Ираке власти объявили о проведении расследований в ответ на утверждения о серьёзных нарушениях, совершённых иракскими войсками и проправительственными военизированными формированиями, такими как пытки, внесудебные казни и насильственные исчезновения. Тем не менее они так ни разу и не обнародовали результаты своих расследований. В Ливии судебная система не могла функционировать из-за полной беспомощности; судьи часто не могли привлечь виновных к ответственности за нарушения, опасаясь мести. В Сирии судебная система не являлась независимой и не была способна проводить расследования и привлекать к ответственности за преступления, совершённые правительственными войсками. В Йемене Национальная комиссия по расследованию предполагаемых нарушений прав человека, учреждённая правительством, не могли проводить расследования предполагаемых нарушений, совершаемых всеми сторонами конфликта в Йемене, в соответствии с международными стандартами.

## **Медленный прогресс**

Единственный в регионе национальный механизм правосудия переходного периода, тунисская

Комиссия по восстановлению истины и достоинства, уполномоченная рассматривать нарушения прав человека, совершённые с июля 1955 года по декабрь 2013 года, провела 11 открытых заседаний, во время которых пострадавшие и виновные давали показания по целому ряду нарушений, в том числе по поводу фальсификации выборов, насильственных исчезновений и пыток. Тем не менее не удалось достичь прогресса в соглашении по передаче дел специальным судебным палатам, а силовые ведомства по-прежнему не предоставляли Комиссии информацию, которую она запрашивала для проведения своих расследований.

На международном уровне продолжал действовать ряд важных инициатив, но прогресс был минимален. Прокуратура Международного уголовного суда продолжала рассмотрение предполагаемых преступлений по международному праву, совершённых на Оккупированных палестинских территориях с 13 июня 2014 года, в том числе во время конфликта между Газой и Израилем в 2014 году. В Ливии она расширила своё расследование и перешла от политических и военных лидеров к исследованию систематических нарушений прав мигрантов в целом.

Были и другие инициативы, которые имели свои положительные аспекты, но они были тем или иным образом скомпрометированы. Совет Безопасности ООН в сентябре принял резолюцию, направленную на привлечение к ответственности за

военные преступления и нарушения прав человека, совершённые ИГ в Ираке, но удивительным образом в резолюцию не было включено положение, призывающее привлечь к ответственности виновных в преступлениях, совершённых иракской армией, военизированными формированиями и коалицией, возглавляемой США. Совместный следственный механизм ООН и Организации по запрету химического оружия добился прогресса при установлении ответственности за использование химического оружия в Сирии, но продление его мандата было заблокировано Россией в Совете Безопасности. Два события вызвали определённую надежду, что в долгосрочной перспективе будет восстановлена истина и справедливость для жертв нарушений в двух, казалось бы, неразрешимых текущих конфликтах. Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьёзные преступления по международному праву, совершённые в Сирии с марта 2011 года, и их судебному преследованию начал формироваться в течение этого года, после его формального учреждения в декабре 2016 года Генеральной Ассамблеей ООН. А Совет по правам человека ООН принял в сентябре резолюцию, которой учредил группу экспертов для расследования нарушений, совершённых всеми сторонами конфликта в Йемене. К созданию обоих механизмов привели

согласованные усилия различных  
правозащитных организаций.

## **Европа и Центральная Азия**

В Европе и Центральной Азии продолжало сокращаться пространство для гражданского общества. В странах Восточной Европы и Центральной Азии по-прежнему царил враждебная атмосфера. Власти зачастую целенаправленно преследовали правозащитников, активистов, СМИ и политическую оппозицию. Во всём регионе ущемлялись права на свободу объединений и мирных собраний и право на свободу мнений и свободное их выражение. Общественные протесты сталкивались с целым рядом ограничительных мер и применением чрезмерной силы со стороны полиции. Правительства продолжали принимать антитеррористические меры, непропорционально ограничивая права людей под предлогом обеспечения безопасности. Миллионы людей сталкивались с размытием своих экономических, социальных и культурных прав, что вело к ослаблению социальной защиты, росту неравенства и систематической дискриминации. Государства регулярно не соблюдали свои обязательства по защите беженцев и мигрантов. Женщины и девочки по-прежнему сталкивались с систематическими нарушениями прав человека, в том числе пытками и другими видами

жестокости обращения, а также страдали от широко распространённого гендерного насилия. По-прежнему были распространены дискриминация и необоснованные обвинения меньшинств, а некоторые группы сталкивались с преследованиями и насилием. Некоторые узники совести вышли на свободу.

В 2017 году в первый раз за почти 60 лет существования Amnesty International председатель и директор представительства Amnesty International сами стали узниками совести. В июне был арестован Танер Кылыч, председатель представительства Amnesty International в Турции. В июле ещё 10 правозащитников, получившие название «Стамбульская десятка», включая Идиль Эсер, директора представительства Amnesty International в Турции, были задержаны в Стамбуле во время правозащитного семинара. «Стамбульская десятка» и Танер Кылыч позже предстали перед судом по обвинениям в преступлениях, связанных с терроризмом. Их аресты вполне вписывались в общую картину репрессий в отношении гражданского общества, которые начались после провалившейся попытки переворота в июле 2016 года. На конец года «Стамбульская десятка» была освобождена до начала судебного процесса, а Танер Кылыч оставался под стражей. Несмотря на то, что прокуратура не смогла предоставить убедительных улик, им по-прежнему грозила серьёзная опасность, поскольку на продолжающемся

судебном процессе им предъявлены абсурдные обвинения, предусматривающие тюремное заключение вплоть до 15 лет.

Преследование инакомыслящих в Турции - одно из проявлений общей тенденции сокращения пространства для гражданского общества по всей Европе и в Центральной Азии. Правозащитники сталкивались с огромными проблемами и в первую очередь с ущемлением прав на свободу объединений и свободу собраний.

На востоке по-прежнему царил враждебная правам человека атмосфера, что часто приводило к репрессиям в отношении правозащитников, политической оппозиции, участников протестных движений, антикоррупционных кампаний, а также к преследованию сексуальных меньшинств. Эта атмосфера также медленно распространялась на запад, впервые получив законодательное оформление в Венгрии, где был принят закон, фактически очерняющий НКО, которые получают финансирование из-за рубежа.

Нападения с применением насилия приводили к гибели и ранениям людей в Барселоне, Брюсселе, Лондоне, Манчестере, Париже, Стокгольме, Санкт-Петербурге и в разных городах в Турции. В ответ правительства продолжали вводить разные антитеррористические меры, непропорционально ограничивая права людей под предлогом обеспечения безопасности.

Миллионы людей сталкивались с размытием своих экономических, социальных и культурных прав. Во многих странах это приводило к ослаблению социальной защиты, обострению неравенства и систематической дискриминации. Больше других от высокого уровня нищеты страдали женщины, дети, молодые или низкооплачиваемые рабочие, люди с ограниченными возможностями, мигранты и просители убежища, представители этнических меньшинств, а также одинокие пенсионеры.

По всему региону правительства регулярно не выполняли свои обязательства в отношении беженцев и мигрантов. Во второй половине года значительно сократилось количество нелегальных въездов беженцев и мигрантов в ЕС, в основном в результате соглашений о сотрудничестве, заключённых с властями Ливии, которые игнорировали или даже способствовали нарушениям, с которыми сталкивались люди, оказавшиеся в этой стране. Те, кому удавалось добраться до ЕС, подвергались повышенному риску принудительного возвращения в такие страны как, например, Афганистан, где их жизни и свободе угрожала опасность.

В Совете Безопасности ООН Россия в девятый раз использовала свое право вето, чтобы защитить правительство Сирии от последствий совершения военных преступлений и преступлений против человечности. Постоянное использование Россией своего права

вето стало формой попустительства военным преступлениям, которое позволяло всем участникам конфликта в Сирии действовать безнаказанно, а гражданскому населению платить самую высокую цену.

### **Свобода выражения мнений**

В Восточной Европе и Центральной Азии гражданское общество сталкивалось с целым рядом преследований и ограничений. Десятки людей в Беларуси и России были заключены в тюрьмы за мирный активизм и стали узниками совести в условиях, когда продолжали действовать законодательные ограничения на деятельность СМИ, НКО и публичные собрания.

Ситуация с соблюдением свободы мнений и свободы их выражения в Таджикистане продолжала ухудшаться, а власти вводили жёсткие ограничения для того, чтобы заставить замолчать своих критиков. Полиция и силовые структуры запугивали и преследовали журналистов. Адвокаты-правозащитники подвергались произвольным арестам, политически мотивированным уголовным преследованиям, притеснениям, и им назначали длительные сроки тюремного заключения.

В Казахстане журналисты и активисты сталкивались с политически мотивированными уголовными преследованиями и нападениями. При этом практически все независимые СМИ были уже закрыты, а власти использовали всё более изощрённые и агрессивные методы подавления инакомыслия в интернете и социальных сетях. В Азербайджане

была развязана настоящая кампания против критических высказываний в интернете.

Правительство Узбекистана незаконно следило за своими гражданами как в стране, так и за рубежом, нагнетая атмосферу враждебности вокруг журналистов и активистов и атмосферу страха среди граждан Узбекистана, живущих в Европе. Власти продолжали вызывать правозащитников и журналистов на допросы в отделения полиции, помещали их под домашний арест и избивали.

В Крыму фактические власти продолжали подавление инакомыслия. Лидеров общины крымских татар, выступавших против российской оккупации и незаконной аннексии полуострова, высылали за границу или отправляли в тюрьмы.

Турция продолжала задерживать десятки тысяч предполагаемых критиков правительства после попытки переворота в 2016 году. Из ведущих СМИ практически полностью исчезла критика правительства. Более 100 журналистов, больше чем в любой другой стране, томились в тюрьмах, иногда по многу месяцев, на основании сфабрикованных обвинений.

Главными позитивными событиями в Восточной Европе и Центральной Азии стали освобождения узников совести и других заключённых, отбывавших длительные сроки наказания, прежде всего в Узбекистане. В Азербайджане было освобождено несколько узников совести, но новые заключённые заняли их места в ходе продолжающихся



репрессий. В России узник совести Ильдар Дадин, первый и пока единственный человек, приговорённый к лишению свободы по недавнему закону, устанавливающему уголовную ответственность за неоднократное нарушение жёстких ограничений на публичные собрания, был освобождён, а его приговор был отменён решением Конституционного суда.

### **Ограничительные законы**

В странах Европы и Центральной Азии принимались ограничительные законы. Опираясь на аналогичный российский закон от 2012 года, Венгрия приняла закон о прозрачности организаций, финансируемых из-за границы, который обязывал НКО, получающие более 24 000 евро прямого или косвенного финансирования из-за рубежа, перерегистрироваться в качестве «общественных организаций, финансируемых из-за границы» и маркировать таким образом все публикации. Этот шаг сопровождался крайне обличительной риторикой правительства. Аналогичные законы были внесены на рассмотрение парламентов в Украине и Молдове, но в Молдове он был отозван из-за протеста со стороны гражданского общества и международных организаций.

В ноябре по всей Польше прошли крупные протесты, когда депутаты парламента проголосовали за две законодательные поправки, угрожающие независимости судов и подрывающие право на справедливое судебное разбирательство и другие

права. Президент Анджей Дуда в июле наложил на эти поправки вето, но потом их переработали и в сентябре снова представили на рассмотрение парламента.

### **Свобода объединений и собраний**

В Восточной Европе и Центральной Азии власти преследовали мирных протестующих. В России во время массовых антикоррупционных протестов, прошедших по всей стране в марте, полиция использовала чрезмерную силу, арестовав сотни преимущественно мирных демонстрантов в Москве и более тысячи человек в других городах, в том числе оппозиционного лидера Алексея Навального. Сотен людей опять задерживали и подвергали жестокому обращению в ходе антикоррупционных протестов, которые прошли по всей стране в июне и 7 октября, в день рождения президента Владимира Путина.

В Казахстане организация или участие в мирных демонстрациях, не согласованных предварительно с властями, по-прежнему являлось правонарушением. Полиция в Кыргызстане разогнала мирную демонстрацию в столице страны Бишкеке, организованную в знак протеста против ухудшения ситуации со свободой выражения мнений, и арестовала нескольких участников. Белорусские власти жестоко разгоняли массовые демонстрации против «налога на тунеядство».

Дискриминационная поправка в законодательство в Польше привела к запрету одних демонстраций и

поддержке проправительственных собраний. Людей, принимавших участие в демонстрациях против политики правительства, привлекали к уголовной ответственности, преследовали сотрудники правоохранительных органов и политические противники; кроме того, им также не давали возможности реализовать их право на свободу мирных собраний.

В некоторых странах Западной Европы общественные протесты сталкивались с целым рядом ограничительных мер и нарушений. В Германии, Франции, Польше и Испании правительства в ответ на митинги против политики ограничений или нарушений прав человека закрывали доступ в общественные места, полиция применяла чрезмерную силу, занималась локализацией или «сдерживанием» мирных протестующих и слежкой; помимо этого, им также угрожали применением административных и уголовных наказаний. Правительство Франции продолжало прибегать к мерам в рамках режима чрезвычайного положения для запрета публичных собраний и ограничения свободы передвижения, чтобы помешать людям принимать участие в демонстрациях.

В октябре испанские силовые структуры, которым было приказано помешать проведению референдума о независимости Каталонии, необоснованно и непропорционально применяли силу в отношении демонстрантов, из-за чего были ранены сотни людей. В том числе есть

доказательства того, что полиция избивала мирных демонстрантов.

## **Борьба с терроризмом и безопасность**

В Западной Европе продолжали поспешно принимать множество непропорциональных и дискриминационных антитеррористических законов. Принятие в марте Директивы ЕС о борьбе с терроризмом, судя по всему, должно было привести к продлению этих мер на 2018 год, поскольку страны собирались перенести положения директивы в свои национальные законодательства.

Слишком широкое определение террористической деятельности в законах и применение ненадлежащим образом антитеррористических законов в отношении большой группы людей, а именно правозащитников, активистов-экологов, беженцев, мигрантов и журналистов, особенно часто наблюдалось в Турции, но также и в странах Западной Европы. Расплывчато сформулированные законы, предусматривающие наказание за «прославление» или «оправдание» терроризма, использовались для судебного преследования активистов и групп гражданского общества за выражение мнений в интернете и социальных сетях, среди прочих стран во Франции, Испании и Великобритании.

Чрезвычайное положение во Франции, длившееся почти два года, закончилось в ноябре. В сентябре во Франции было принято новое антитеррористическое законодательство, включившее в

общее законодательство многие меры, допустимые в рамках режима чрезвычайного положения.

Вместо того, чтобы расследовать и привлекать к ответственности подозреваемых в совершении насильственных нападений, многие государства использовали меры административного контроля, ограничивающие права вообще всех, и часто применяли их на нечётко сформулированных основаниях, часто связанных с религиозными убеждениями или объединениями. В некоторых странах предлагалось ввести задержание без предъявления обвинений и судебного разбирательства, например, во Франции, Нидерландах и Швейцарии, и было введено в Баварии, Германия.

Многие государства, входящие в ЕС, также пытались связать террористические угрозы и кризис с беженцами. Несмотря на то, что приговор венгерского суда по сфабрикованным обвинениям в терроризме «Ахмеду Х.», сирийцу, проживающему на Кипре, был признан недействительным, Ахмед Х. оставался в заключении до окончания нового суда над ним. К концу года суд всё ещё продолжался. В прошлый раз его признали виновным в «террористическом акте» за то, что он бросал камни и разговаривал с толпой через мегафон во время столкновений с пограничниками.

Ряд государств в Европе и Центральной Азии обращали повышенное внимание на активность в интернете, считая её потенциальным фактором террористической или

«экстремистской» активности. В Великобритании предложили установить уголовную ответственность за неоднократный просмотр в интернете материалов, «связанных с терроризмом», предполагающую 15 лет лишения свободы в качестве максимального наказания. Аналогичные меры уже действовали во Франции и были признаны неконституционными.

В Восточной Европе и Центральной Азии правительства в ответ на реальные или мнимые угрозы, создаваемые терроризмом и экстремизмом, действовали по хорошо знакомой схеме. Экстрадиции и выдачи подозреваемых туда, где им могли угрожать пытки и другие виды жестокого обращения, применялись часто и оперативно - людей принудительно возвращали в нарушение международного права. Сообщалось о насильственных исчезновениях, незаконных задержаниях, пытках и других видах жестокого обращения с задержанными, а также о внесудебных казнях в ходе операций сил безопасности на Северном Кавказе в России. В оккупированном Россией Крыму фактические власти занимались преследованием всех форм инакомыслия и продолжали произвольно преследовать представителей общины крымских татар по закону о борьбе с экстремизмом и терроризмом.

### **Беженцы и мигранты**

За 2017 год в Европу прибыло 169 472 беженца и мигранта, в 2016 году их было 387 895. Резкое уменьшение их

числа произошло в основном из-за сотрудничества стран ЕС с Ливией и Турцией. По меньшей мере 2 982 человека погибло на пути в Европу, пытаясь пересечь Средиземное море. Страны ЕС активизировали свои усилия по предотвращению нелегальных въездов и увеличили количество возвращений, в том числе, используя меры, подвергаящих мигрантов и тех, кто нуждается в защите, риску жестокого обращения, пыток и других нарушений в странах транзита и происхождения.

Используя гуманитарную помощь, торговлю и другие рычаги влияния, европейские правительства поощряли и поддерживали страны транзита, даже те, где были документально зафиксированы широкомасштабные и систематические нарушения в отношении беженцев и мигрантов, с целью введения строгих мер пограничного контроля без надлежащих гарантий соблюдения прав человека. Это привело к тому, что тысячи беженцев и мигрантов не могли выбраться из стран, где у них не было достаточной защиты и где они подвергались серьёзным нарушениям прав человека.

НКО, которые провели больше операций по спасению в центральном Средиземноморье в первой половине 2017 года, чем кто-либо ещё, подвергались дискредитации и нападкам со стороны государственных комментаторов и политиков, а также сталкивались с ограничениями своей деятельности по новому своду правил, введённому властями Италии.

Россия по-прежнему возвращала просителей убежища и беженцев в страны, где им угрожали пытки и другие виды жестокого обращения, так же поступали некоторые страны в Европе и Центральной Азии.

### **Европейское сотрудничество с Ливией**

Поскольку большинство беженцев и мигрантов, пересекавших море на пути в Европу, отправлялись из Ливии, ЕС и правительства европейских стран во главе с Италией пытались закрыть этот маршрут, сотрудничая с ливийской береговой охраной и другими субъектами в стране. Они заключили ряд соглашений о сотрудничестве с властями Ливии, виновными в грубых нарушениях прав человека, в частности, с ливийской береговой охраной и Главным управлением по борьбе с нелегальной миграцией (УБНМ).

Итальянское и другие правительства не включили ключевые гарантии соблюдения прав человека в эти соглашения и игнорировали серьёзные нарушения, в том числе пытки и вымогательства в отношении беженцев и мигрантов со стороны тех самых организаций, с которыми они сотрудничали. Действия европейских стран привели к росту числа людей, которых останавливали или перехватывали. Таким образом европейские правительства и, особенно, Италия нарушали свои международные обязательства и становились соучастниками нарушений, совершаемых властями Ливии, которым они оказывали

финансовую поддержку и с которыми сотрудничали.

### **Соглашение о мигрантах между ЕС и Турцией, условия проживания в Греции**

Подписанное в марте 2016 года соглашение между ЕС и Турцией о контроле за миграцией оставалось в силе и продолжало ограничивать доступ на территорию ЕС и к получению там убежища. Это соглашение нацелено на возвращение просителей убежища в Турцию под предлогом того, что она является «безопасной страной» транзита. Европейские лидеры продолжали поддерживать фиктивную идею о том, что Турция предоставляет защиту, аналогичную защите ЕС, даже при том, что Турция стала намного более небезопасной для беженцев после попытки переворота в 2016 году. Отмена процессуальных гарантий в рамках режима чрезвычайного положения в Турции подвергла беженцев повышенному риску *refoulement*, принудительного возвращения в страны, где им угрожали серьёзные нарушения прав человека.

На протяжении всего 2017 года из-за этого соглашения тысячи людей были вынуждены жить в условиях перенаселённости, отсутствия безопасности и нищеты на греческих островах, которые превратились фактически в места содержания под стражей. Мигранты и просители убежища месяцами ждали здесь, когда будут рассмотрены их ходатайства о предоставлении убежища. Некоторые подверглись насильственным

нападениям на почве ненависти. По сравнению с 2016 годом, количество прибывавших на греческие острова резко уменьшилось, в основном из-за соглашения с Турцией, но относительный рост прибытия беженцев летом опять перегрузил и так уже недостаточную систему приёма и размещения беженцев. В декабре около 13 000 находившихся на островах просителей убежища по-прежнему не имели никакого представления о своём будущем.

Условия размещения беженцев, как на островах, так и на материковой Греции, между тем, оставались ненадлежащими, и многие до сих пор были вынуждены спать в палатках, не предназначенных для зимнего времени, а женщины и девочки были особенно уязвимы в условиях небезопасной инфраструктуры лагерей.

За год греческий Высший административный суд подготовил почву для возвращения беженцев с островов в Турцию, одобрив решение греческих органов по делам беженцев, которые посчитали Турцию безопасной для беженцев. В ноябре, впервые после заключения соглашения между ЕС и Турцией, просителя убежища из Сирии выслали в Турцию на основании того, что Турция для него безопасна.

### **Программы переселения**

По-прежнему ощущалась нехватка солидарности со странами, куда прибывало подавляющее большинство беженцев и мигрантов. Европейские страны не переселили то количество просителей убежища из Греции и Италии, которое они обязались

переселить в соответствии с планом экстренного переселения, принятым в сентябре 2015 года. На конец 2017 года 21 253 просителя убежища из 63 302 были переселены из Греции и 10 065 из 34 953 из Италии.

Хуже всех соблюдали договорённость Польша и Венгрия, которые на конец года не приняли ни одного просителя убежища из Италии и Греции.

Европейский суд отклонил жалобы Словакии и Венгрии на план по обязательному переселению беженцев. Европейская комиссия также инициировала разбирательство в отношении Польши, Венгрии и Чешской Республики за то, что они не выполнили своих обязательств по переселению.

### **Ограниченный доступ к убежищу и выдворения**

Венгрия выступила наихудшим образом, приняв закон, позволяющий выдворение всех людей, находящихся на нелегальном положении в стране, и введя процедуру автоматического помещения под стражу просителей убежища, что является грубым нарушением законодательства ЕС. Власти держали просителей убежища, прибывающих к их границам, в грузовых контейнерах. Венгрия систематически пренебрегала правами беженцев, просителей убежища и мигрантов, в том числе, ограничивая доступ к двум действующим пограничным «транзитным зонам», которые за рабочий день могли обработать лишь 10 новых ходатайств о предоставлении убежища. Поэтому тысячи людей оставались в Сербии в

лагерях, не отвечавших никаким стандартам, под угрозой отсутствия жилья и принудительного возвращения на юг, в Македонию и Болгарию.

Нарушения и выдворения продолжались на внешних границах ЕС в Болгарии, Греции, Испании и Польше. Польское правительство предложило принять закон для того, чтобы узаконить выдворения, которые регулярно происходили на контрольно-пропускных пунктах между Польшей и Беларусью. Европейский суд по правам человека принял знаковое постановление, в котором осудил Испанию за нарушение запрета на коллективные выдворения и за нарушение права на эффективное средство правовой защиты в деле двух мигрантов, которые были в упрощённом порядке возвращены из испанского анклава Мелилья в Марокко.

Словения приняла поправки в законодательство, согласно которым она могла отказывать во въезде людям, прибывающим к её границам, и автоматически высылать мигрантов и беженцев, въехавших в страну нелегально, не рассматривая их ходатайств о предоставлении убежища.

### **Принудительные возвращения**

Государства-члены ЕС также продолжали оказывать давление на другие правительства с тем, чтобы они принимали возвращаемых беженцев, в некоторых случаях без привлечения надлежащих гарантий от принудительной экстрадиции.

В то время, как потери среди мирного населения в Афганистане достигли почти рекордно высокого уровня, европейские правительства всё чаще принудительно возвращали афганских просителей убежища в Афганистан обратно к тем опасностям, от которых они бежали. Принудительные возвращения в Афганистан совершались из разных стран, в том числе Австрии, Нидерландов и Норвегии.

### **Безнаказанность и привлечение к ответственности в бывшей Югославии**

Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии вынес окончательное решение 29 ноября 2017 года, завершив свои по большей части успешные 23-летние усилия по привлечению к ответственности виновных в военных преступлениях. Также в ноябре он приговорил военного лидера боснийских сербов Радко Младича к пожизненному заключению за преступления по международному праву, в том числе геноцид, военные преступления и преступления против человечности.

На национальном уровне, если не учитывать Боснию и Герцеговину, где был достигнут некоторый прогресс, безнаказанность оставалась нормой, а суды по-прежнему обладали ограниченными возможностями и ресурсами и сталкивались с неправомерным политическим давлением. Работники прокуратуры по всему региону не получали поддержки со стороны исполнительных властей, и их работа подрывалась националистической риторикой и

отсутствием политической воли к устойчивому региональному сотрудничеству.

На конец года власти не добились прогресса в установлении судьбы более 11 500 человек, пропавших без вести во время вооружённых конфликтов на Балканах. Жертвы насильственных исчезновений и их родственники по-прежнему были лишены доступа к правосудию, установлению истины и возмещению ущерба. В нескольких странах были внесены формальные улучшения в законодательство, регулирующее выплаты репараций жертвам актов сексуального насилия в военное время.

### **Дискриминация**

#### **Использование «традиционных ценностей» как предлога в странах Восточной Европы и Центральной Азии**

Правительства стран Восточной Европы и Центральной Азии продолжали поддерживать репрессии и дискриминацию, поощряя и всё чаще используя дискриминационную риторику о так называемых «традиционных ценностях». «Традиционными ценностями» они называли избирательную ксенофобную, мизогинную и гомофобную интерпретацию культурных ценностей. В Таджикистане эта идеология использовалась для преследования ЛГБТИ сообществ за «безнравственное» поведение, навязывания «норм» в одежде, языке и религии, в первую очередь женщинам и религиозным меньшинствам, в том числе с помощью нового законодательства. В Казахстане

и России выросло количество уголовных дел и других форм преследований религиозных меньшинств по произвольным причинам, в соответствии с «антиэкстремистским» законодательством. Такая идея защиты «традиционных ценностей» достигла поистине ужасающих масштабов в Чечне, где власти тайно пытали и убивали геев.

### **Права женщин**

После обвинений в сексуальных домогательствах, выдвинутых против голливудского продюсера Харви Вайнштейна и других деятелей шоу-бизнеса, миллионы женщин по всему миру использовали хэштег #MeToo, чтобы впервые рассказать о том, как они пережили сексуальное насилие. Он стал настоящим девизом для протеста против перекладывания вины на саму жертву и призывом привлечь виновных к ответственности. В этом году были и другие женские и феминистские движения, которые смогли увлечь тысячи людей, в том числе во время январского Марша женщин в Европе и протестов Чёрного понедельника в Польше, которые успешно заставили правительство не ограничивать ещё больше доступ к безопасным и легальным абортам. Но всё-таки и в Европе, и в Центральной Азии женщины и девочки по-прежнему систематически подвергались нарушениям прав человека и насилию, в том числе пыткам и другим видам жестокого обращения, отказу в праве на здоровье и физическую неприкосновенность, неравенству возможностей и широко

распространённому гендерному насилию.

В Ирландии и Северной Ирландии доступ к абортам по-прежнему был криминализован в большинстве случаев и жёстко ограничивался на практике. В Польше существовали системные препятствия в доступе к безопасным и легальным абортам. На Мальте за аборты в любых обстоятельствах по-прежнему была предусмотрена уголовная ответственность.

ЕС и Молдова подписали Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (Стамбульская конвенция). Её ратифицировали Кипр, Эстония, Грузия, Германия, Норвегия и Швейцария - таким образом, её ратифицировало уже 28 стран. Украина подписала её в 2011 году, но не ратифицировала.

Несмотря на все более сильную законодательную защиту, гендерное насилие в отношении женщин оставалось широко распространённым, в том числе в Албании, Хорватии и Румынии. В России под предлогом защиты так называемых «традиционных ценностей», и практически не встретив сильной критики со стороны общественности, парламент утвердил закон о декриминализации некоторых форм семейного насилия, а президент Владимир Путин подписал этот закон. В Норвегии и Швеции гендерное насилие, в том числе сексуальное насилие, оставалось серьёзной проблемой, а ответные меры государств были недостаточны.



## Права меньшинств

Дискриминация и очернение меньшинств по-прежнему были широко распространены в странах Европы и Центральной Азии, где некоторые группы населения сталкивались с преследованиями, насилием и препятствиями на пути к полноценному участию в жизни общества.

Дискриминация в отношении рома по-прежнему была широко распространена в Словакии. Европейская комиссия продолжала санкционные процедуры в отношении Словакии и Венгрии за систематическую дискриминацию и сегрегацию детей рома в школах. Сегрегационные лагеря, дискриминация в доступе к социальному жилью и принудительные выселения оставались повседневной реальностью для тысяч из 170 000 рома, которые, по оценкам, живут по всей Италии, а около 40 000 из них в ужасных условиях в лагерях. Европейская Комиссия не принимала эффективных мер для того, чтобы покончить с дискриминацией в отношении рома.

Мусульмане сталкивались с дискриминацией, особенно когда пытались устроиться на работу, на рабочих местах и при доступе к государственным и частным услугам, таким как образование и здравоохранение.

В Австрии новый закон запретил ношение в общественных местах любых головных уборов, полностью закрывающих лицо, непропорционально ограничив права

на свободу выражения мнений и свободу вероисповедания и убеждений. Власти Таджикистана заставили тысячи женщин отказаться от ношения хиджабов в общественных местах, требуя соблюдать закон о традициях.

## Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов

На востоке представители ЛГБТИ сообщества сталкивались с ростом нарушений и дискриминации, в том числе насилия, произвольных арестов и задержаний. В столице Азербайджана Баку за один день было произвольно задержано более 100 представителей ЛГБТИ. В Узбекистане и Туркменистане секс по обоюдному согласию между мужчинами оставался уголовным преступлением и карался лишением свободы. Новая конституция Грузии ограничила определение брака так, чтобы исключить пары одного пола. Парламент Литвы принял закон, дискриминирующий представителей ЛГБТИ. В России по-прежнему применялся «закон о пропаганде гомосексуализма», несмотря на то что Европейский суд по правам человека признал его дискриминационным.

В апреле появились сообщения о том, что власти Чечни тайно и произвольно задерживают, пытаются и убивают геев. В ответ на протесты международной общественности власти заявили, что в Чечне геев нет, а федеральные власти не смогли провести эффективное расследование.

Но также стоит отметить определённые успехи и примеры отваги и солидарности. «Российская

ЛГБТ-сеть» организовала горячую линию и помогала эвакуации представителей ЛГБТИ из Чечни и в целом с Северного Кавказа в безопасные места. В Украине прошёл самый крупный на данный момент гей-прайд. Парламент Мальты принял закон об однополых браках и однополые пары получили все брачные права без исключений. Германия предоставила брачные права всем, вне зависимости от их пола или сексуальной ориентации, и равные с теми, кто состоит в браке, права на усыновление.

### **Трансгендеры и люди с вариациями половых характеристик**

Трансгендеры в Европе и Центральной Азии сталкивались с трудностями, пытаясь добиться юридического признания своей гендерной идентичности. Дети и взрослые с вариациями половых характеристик продолжали сталкиваться с нарушениями прав человека, происходившими в ходе не требующих немедленного вмешательства, инвазивных и необратимых медицинских вмешательств, которые зачастую пагубно влияли на их физическое и психическое здоровье, особенно детей. В 18 европейских странах трансгендеры должны были пройти стерилизацию, а в 35 странах получить диагноз, связанный с психическим здоровьем, чтобы официально поменять свой пол.

Прогресс наблюдался в Бельгии и Греции, где отменили требование стерилизации и психиатрического

диагноза, несмотря на то что реформа правового признания пола в обеих странах до сих пор была далека до создания быстрой, прозрачной и доступной административной процедуры.

## Северная и Южная Америки

Дискриминация и неравенство по-прежнему оставались нормой на всём континенте. Непрекращающееся насилие по-прежнему царило в регионе, который захлестнула волна убийств, насильственных исчезновений и произвольных задержаний. Правозащитники всё чаще сталкивались с насилием. Безнаказанность по-прежнему была широко распространена. Усилилась политика очернения и разобщения. Коренные народы сталкивались с дискриминацией и по-прежнему были лишены возможности реализовать свои экономические, социальные и культурные права, в том числе право на землю и право на добровольное, предварительное и осознанное согласие на проекты, их прямо затрагивающие. Правительства не достигли существенных успехов в деле защиты прав женщин и девочек, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ).

Огромное количество людей по всему региону испытывало на себе последствия усиливающегося кризиса в области прав человека, связанного с деградацией прав человека в законодательстве, политике и на практике, одновременно с использованием политики очернения и разобщения. Существовала опасность, что подобный регресс может стать системным во многих

странах. Кризис усугублялся отсутствием доверия к властям в целом, что выражалось в низкой явке избирателей на выборы и референдумы, и к отдельным институтам власти, например, к национальным судебным системам.

Вместо того, чтобы использовать права человека для обеспечения более справедливого и устойчивого будущего, многие правительства вернулись к тактике репрессий, неправомерно используя свои силовые структуры и судебную систему для подавления инакомыслия и критики; позволяя безнаказанно и повсеместно применять пытки и другие виды жестокого обращения; потворствуя вопиющему неравенству, бедности и дискриминации, порождённым коррупцией, а также неспособностью привлечь виновных к ответственности и обеспечить правосудие.

Значительный регресс в области прав человека произошёл в том числе благодаря указам президента США Дональда Трампа, как, например, указу, известному как «запрет на въезд мусульманам», и планам построить стену на границе США и Мексики.

Непрекращающееся насилие в своих крайних формах было широко распространено в таких странах, как Бразилия, Сальвадор, Гондурас, Мексика и Венесуэла. Акты насилия по всему региону часто были следствием незаконного распространения стрелкового оружия и роста организованной преступности. Было крайне распространено насилие в отношении представителей ЛГБТИ

сообщества, женщин, девочек и представителей коренных народов.

Согласно докладу ООН, Латинская Америка и страны Карибского бассейна по-прежнему оставались регионом с самым высоким уровнем насилия в отношении женщин, несмотря на строгие законы, направленные на урегулирование этой ситуации. Регион занимал первое место по насилию в отношении женщин со стороны лиц, не являющихся их сексуальными партнёрами, и второе место по насилию со стороны сексуальных партнёров.

По Мексике прокатилась волна убийств журналистов и правозащитников. Венесуэла столкнулась с самым серьёзным кризисом в области прав человека в своей новейшей истории. Убийства представителей коренных народов и лидеров африканского происхождения в Колумбии наглядно продемонстрировали недостатки в реализации мирного процесса в этой стране.

Активисты, борющиеся за земельные права, подвергались целенаправленному насилию и другим нарушениям во многих странах. В регионе тревожными темпами продолжало расти число угроз и нападений на правозащитников, лидеров общин и журналистов, в том числе посредством неправомерного использования судебной системы.

Огромное количество людей были вынуждены покинуть свои дома, спасаясь от репрессий, насилия, дискриминации и нищеты. Многие из

них подвергались дальнейшим нарушениям прав человека по пути или по прибытию в другие страны региона.

Помилование бывшего президента Перу Альберто Фухимори, который в 2009 году был осуждён за преступления против человечности, даёт повод для беспокойства относительно готовности Перу бороться с безнаказанностью и соблюдать права пострадавших.

Отказ государств соблюдать права человека расширил возможности для негосударственных субъектов совершать преступления по международному праву и другие серьёзные нарушения. Этим занимались в том числе и организованные преступные сообщества, которые, часто при попустительстве или с согласия силовых структур, иногда контролировали целые территории. Национальные и транснациональные корпорации стремились установить контроль над землей и территориями разных общин, в том числе коренных народов, а в Перу и Никарагуа - над землями крестьян-фермеров.

Несоблюдение экономических, социальных и культурных прав приводило к неисчислимым страданиям. Полное изменение политической риторики США при президенте Дональде Трампе снизило вероятность того, что Конгресс США примет закон об отмене экономической блокады Кубы, и таким образом кубинцам придётся ещё неопределённое время испытывать на себе негативные последствия этой

блокады. Власти Парагвая после проведения принудительных выселений не смогли обеспечить право на достаточное жильё. На Гаити были зафиксированы тысячи новых случаев заболевания холерой.

Десятки тысяч людей были вынуждены покинуть свои дома и пытались справиться с трудностями, связанными с серьёзно повреждённой инфраструктурой в странах Карибского бассейна, в том числе в Доминиканской республике и Пуэрто-Рико, после двух крупных ураганов, не считая других природных катаклизмов. Два катастрофических землетрясения, унёсших жизни сотен людей в Мексике, поставили под угрозу права людей на достаточное жильё и образование.

На Генеральной ассамблее Организации американских государств (ОАГ), которая прошла в июне в мексиканском Канкуне, явно ощущалась нехватка политической инициативы для решения одних из самых актуальных проблем в области прав человека в регионе. Группа стран пыталась выступить с осуждением катастрофической ситуации в Венесуэле, не признавая того, что они сами не соблюдают и не защищают права человека. После экономического кризиса прошлого года ОАГ сделала шаг в нужном направлении, удвоив бюджетные ассигнования на Межамериканскую систему по защите прав человека, хотя финансирование должно было выделяться при определённых условиях, которые могли ограничить возможность Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского

суда по правам человека привлекать к ответственности государства за нарушения прав человека.

В США президент Трамп, не теряя времени, перешёл от противоправной риторики дискриминации и ксенофобии к конкретным действиям, что угрожало серьёзным регрессом в правосудии и свободах. Среди прочего, он подписал серию репрессивных административных указов, которые угрожали нарушением прав миллионам людей, как в США, так и за рубежом.

Эти указы предполагали среди прочего введение жестоких методов по охране границы между США и Мексикой, как, например, расширение практики содержания под стражей просителей убежища и их родственников; жёсткие ограничения на доступ женщин и девочек к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья в США и других странах; отмена защиты для рабочих представителей ЛГБТИ сообщества, а также студентов и школьников трансгендеров; и разрешение завершить строительство нефтепровода Dakota Access, который представлял опасность для водных ресурсов племени сиу в Стэндинг Рок и других коренных народов, а также нарушал их право на добровольное, предварительное, осознанное согласие или отказ.

Тем не менее рост бесправия не стал синонимом разобщённости. Растущее социальное недовольство заставляло людей выходить на улицы, бороться за свои права и требовать прекращения репрессий, маргинализации и

несправедливости. В качестве примеров можно привести многолюдные демонстрации в поддержку активиста Сантьяго Мальдонадо, которого нашли мёртвым, после того как он пропал без вести в общине Мапуче в Аргентине во время демонстрации, сопровождавшейся полицейским произволом, а также массовое общественное движение «Ni Una Menos» («Больше ни одной [женщины]»), выступающее против убийства женщин (феминицида) и насилия над женщинами и девочками в различных странах региона.

Многочисленные общественные инициативы и политическая оппозиция в США сопротивлялись некоторым аспектам политики и решениям администрации Дональда Трампа, которые подрывали соблюдение прав человека, в том числе попыткам запретить въезд в США людям из нескольких стран с преимущественно мусульманским населением и ограничить число беженцев, имеющих право на въезд в страну; угрозам увеличить количество заключённых в американском центре содержания под стражей в Гуантанамо-Бей; а также попытке лишить миллионы людей в США медицинской страховки.

## **Государственная безопасность и права человека**

### **Кризис в Венесуэле**

Венесуэла столкнулась с одним из самых тяжёлых кризисов в области прав человека в своей новейшей истории, вызванным эскалацией поддерживаемого правительством насилия. Усиление протестов было вызвано ростом инфляции и

гуманитарным кризисом из-за дефицита продовольствия и медикаментов. Вместо того, чтобы решить проблему нехватки продовольствия и медикаментов, власти проводили спланированную политику жестокого подавления любых форм инакомыслия. Силловые структуры неправоммерно и чрезмерно применяли силу против протестующих, в том числе слезоточивый газ и резиновые пули, что привело к гибели более 120 человек. Тысячи людей были произвольно задержаны, сообщалось о многочисленных случаях применения пыток и других видов жестокого обращения. Судебная система использовалась для подавления инакомыслия, преследования и притеснения правозащитников, а военные трибуналы судили гражданских лиц.

## **Насилие и безнаказанность в Мексике**

Продолжался кризис с правами человека в Мексике, усугублявшийся ростом насилия и числа убийств, в том числе убийств журналистов. По-прежнему широко применялись произвольные аресты и задержания, которые зачастую вели к дальнейшим нарушениям прав человека, большая часть которых не расследовалась должным образом. Более 34 000 человек подверглись насильственному исчезновению, нередко проводились внесудебные казни. По-прежнему были широко распространены пытки и другие виды жестокого обращения, безнаказанно применявшиеся сотрудниками силовых структур, а людей регулярно заставляли

подписывать ложные «признательные показания». Тем не менее, после общенационального общественного протеста в связи с насильственным исчезновением 43 студентов, чья судьба и местонахождение по-прежнему оставались неизвестными, Сенат утвердил новый закон о борьбе с насильственными исчезновениями, что являлось потенциальным шагом в правильном направлении, хотя его реализация потребует твердой политической воли в деле обеспечения правосудия, установления истины и возмещения ущерба. Конгресс также, наконец, принял новый общий закон о пытках. Большую озабоченность вызвало принятие закона о внутренней безопасности, который позволит армии продолжительное время выполнять обычные полицейские функции, практика, часто связанная с ростом нарушений прав человека.

### **Внесудебные казни**

Власти в Бразилии игнорировали обострение кризиса в области прав человека, который они сами и спровоцировали. В Рио-де-Жанейро вспышка насилия сопровождалась волной незаконных казней, совершённых сотрудниками полиции, а также стремительным ростом количества убийств и других нарушений прав человека по всей стране. Почти ничего не было сделано для уменьшения количества убийств, для контроля за использованием силы полицией или для гарантии соблюдения прав коренных народов. В январе сообщалось, что беспорядки, переполненность и опасные условия

содержания, царящие в бразильских тюрьмах, привели к гибели более 120 заключённых в ходе бунтов заключённых.

Несмотря на то, что количество убийств в Гондурасе снизилось, существовала серьёзная обеспокоенность высоким уровнем насилия и незащищённости, а установившаяся безнаказанность подрывала доверие людей к властям и судебной системе. По всей стране прошли массовые протесты против отсутствия прозрачности во время президентских выборов, состоявшихся в ноябре, которые были жестоко подавлены силовиками, что привело к гибели по меньшей мере 31 человека, а ещё многие были ранены и произвольно задержаны.

Сообщалось, что сотрудники силовых структур совершили десятки незаконных убийств в Доминиканской республике, где сохранялся высокий уровень убийств. Полиция Ямайки продолжала безнаказанно совершать незаконные убийства, которые могут быть приравнены к внесудебным казням.

### **Протесты**

Акции протестов сопровождались чрезмерным и излишним применением силы со стороны властей в таких странах, как Колумбия, Парагвай и Пуэрто-Рико.

В Парагвае протесты вспыхнули после того, как была обнародована тайная попытка сенаторов внести в Конституцию поправки, которые позволят провести перевыборы президента. Здание конгресса было

подождено отдельными протестующими, а оппозиционный активист Родриго Кинтана был убит полицией. Десятки людей были ранены, более 200 задержаны, и местные организации сообщали о том, что полиция применяла пытки и другие виды жестокого обращения.

В Никарагуа сотрудники полиции не давали сельским общинам и представителям коренных народов участвовать в мирных демонстрациях против строительства «Великого межеокеанского канала».

В Аргентине более 30 человек были произвольно задержаны полицией в столице страны, Буэнос-Айресе, за участие в демонстрации после гибели активиста Сантьяго Мальдонадо. В декабре протестующие в Буэнос-Айресе, участвовавшие в массовой демонстрации против правительственных реформ, столкнулись с чрезмерным применением силы.

### **Доступ к правосудию и борьба за прекращение безнаказанности**

Безнаказанность по-прежнему оставалась широко распространённым явлением и являлась одним из ключевых факторов нарушений прав человека во многих странах.

Продолжавшаяся безнаказанность и коррупция в Гватемале подрывали доверие общества к властям и препятствовали доступу к правосудию. В августе и сентябре прошли крупные протесты, а в стране наступил политический кризис, когда члены правительства подали в отставку в ответ на попытку президента Джимми

Моралеса выслать из страны главу Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале, независимого органа, учреждённого совместно правительством и ООН в 2006 году для укрепления верховенства права в постконфликтном обществе.

Безнаказанность за прошлые и нынешние нарушения прав человека по-прежнему была поводом для беспокойства в Чили. Закрытие властями расследования предполагаемого похищения и пыток, о которых сообщил лидер мапуче, Виктор Кейпул Уэйкил, стало пугающей новостью для правозащитников во всей стране, поскольку, судя по всему, не было проведено всестороннего и беспристрастного расследования. С лидера коренного народа Мачи Франсиска Линконао и ещё 10 мапуче были сняты обвинения в «терроризме» из-за отсутствия доказательств их причастности к гибели двух человек в январе 2013 года. Тем не менее в декабре Апелляционный суд аннулировал это решение суда. Новый судебный процесс должен начаться в 2018 году.

### **Борьба с нарушениями прав человека в прошлом**

Усилия, направленные на преодоление неурегулированных нарушений прав человека, по-прежнему часто оказывались недостаточно активными, поскольку им мешало отсутствие политической воли.

В Перу президент Педро Пабло Кучински помиловал по медицинским показаниям и амнистировал бывшего



президента Альберто Фухимори, который в 2009 году был приговорён к 25 годам тюремного заключения за преступления против человечности, совершённые его подчинёнными, и до сих он обвиняется в предполагаемой причастности к другим нарушениям прав человека, которые могут быть приравнены к преступлениям против человечности. Тысячи людей вышли на улицы, чтобы выразить протест против этого решения.

В Уругвае правозащитники, расследующие нарушения прав человека, совершённые во время правления военных (1973-1985), сообщали о том, что им угрожали расправой, но расследования источника этих угроз проведено не было. В ноябре Верховный суд признал, что преступления, совершённые в период правления военных, не являются преступлениями против человечности, и таким образом на них распространяется положение о сроке давности.

Но тем не менее некоторый прогресс наблюдался. В Аргентине 29 человек были приговорены к пожизненному заключению за преступления против человечности, совершённые в период правления военных в 1976-1983 года, а федеральный суд принял историческое решение, согласно которому четыре бывших члена судейского корпуса были приговорены к пожизненному заключению за содействие в совершении преступлений против человечности в те годы.

В Боливии была создана Комиссия по установлению истины для расследования серьёзных нарушений

прав человека, совершённых при правлении военных с 1964 по 1982 гг. Был достигнут определённый прогресс в привлечении к ответственности виновных в преступлениях против человечности, совершённых во время внутреннего вооружённого конфликта в Гватемале (1960-1996) - пятеро бывших военнослужащих предстали перед судом по обвинениям в незаконном содержании под стражей, сексуальном насилии и других видах пыток. После нескольких неудачных попыток с 2015 года в октябре, наконец, возобновились судебные процессы над бывшим военным главой государства Хосе Эфраином Риосом Монттом и бывшим главой разведки Хосе Родригесом Санчесом.

## **Беженцы, мигранты и лица без гражданства**

### **Отказ США предоставить защиту**

На фоне всемирного кризиса с беженцами, в ходе которого более 21 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома из-за войн и преследований, США предприняли чрезвычайные шаги, чтобы лишить защиты людей, которые в ней нуждаются. За первые пару недель на посту президента США президент Трамп выпустил указы, приостанавливающие на 120 дней действие программы по переселению в страну беженцев, вводящие, на неопределённое время, запрет на переселение беженцев из Сирии и сокращающие ежегодную квоту на приём беженцев до 50 000 человек.

Президент Трамп также подписал указ, в котором пообещал построить стену вдоль границы между США и

Мексикой. Его указ с обязательством задействовать ещё 5000 дополнительных пограничников, угрожал тем, что ещё больше мигрантов, в том числе многие, нуждающиеся в международной защите, будут незаконно выдворены за границу или депортированы туда, где существует угроза для их жизни. Несправедливость действий президента Дональда Трампа особо подчеркивали текущий кризис с беженцами в Центральной Америке и катастрофическая ситуация в Венесуэле, которая привела к росту числа граждан страны, пытающихся получить убежище за границей. По мере того как ухудшались условия для беженцев и мигрантов в США, наблюдался значительный рост числа просителей убежища, незаконно пересекавших границу из США в Канаду.

### **Кризис с беженцами**

По данным УВКБ, агентства ООН по делам беженцев, более 57 000 человек из Гондураса, Гватемалы и Сальвадора пытались получить убежище в других странах. Многие были вынуждены вернуться домой, где отсутствие эффективной системы защиты означало, что они столкнутся с теми же опасностями и обстоятельствами, от которых бежали. Тысячи семей и детей без сопровождающих из этих стран мигрировали в США через Мексику; их задерживали на американской границе.

В Мексике было подано рекордное количество прошений о предоставлении убежища, в основном от граждан Сальвадора, Гондураса,

Гватемалы и Венесуэлы, но неоднократно было отказано в защите тем, кто в ней нуждался, а вместо этого людей отправляли назад в крайне опасные и даже угрожающие жизни условия.

Аргентинская система приёма беженцев по-прежнему была медлительной и недостаточной, и в стране не существовало действующего плана социальной интеграции для помощи просителям убежища и беженцам в доступе к основным услугам, например, к образованию, трудоустройству и здравоохранению. Кубинцы продолжали массово покидать страну, к чему их подталкивали низкие зарплаты и неоправданные ограничения свободы выражения мнений.

### **Лица без гражданства и внутренне перемещённые лица**

Кризис с лицами без гражданства в Доминиканской республике продолжал ощущаться десятками тысяч людей гаитянского происхождения, которые родились в стране, но остались без гражданства после того, как их в 2013 году задним числом и произвольно лишили доминиканского гражданства. Эти люди были лишены целого ряда прав человека, у них не было доступа к высшему образованию, официальному трудоустройству и надлежащему медицинскому обслуживанию.

На Гаити почти 38 000 человек по-прежнему оставались внутренне перемещёнными лицами после землетрясения в 2010 году. Сообщалось о росте случаев

депортации на доминикано-гаитянской границе.

### **Права коренных народов**

Права коренных народов по-прежнему нарушались в таких странах, как Аргентина, Боливия, Канада, Чили, Колумбия, Эквадор, Гондурас, Никарагуа и Перу.

### **Насилие в отношении коренных народов**

Представители коренных народов продолжали подвергаться уголовным преследованиям и дискриминации в Аргентине, где власти использовали судебные разбирательства для их притеснения; сообщалось о нападениях со стороны полиции, в том числе избиениях и запугивании. Рафаэль Науэль из общины мапуче был убит в ноябре во время выселения, которое проводили силовые структуры.

В Колумбии волна убийств представителей коренных народов из общин, исторически затронутых вооружённым конфликтом, выявила недостатки в процессе реализации мирного соглашения. Убийство Герсона Акосты, лидера совета коренного народа китэ кивэ в Тимбио, Каука, в которого несколько раз выстрелили, когда он вышел с заседания совета общины, стало трагическим примером неэффективности мер, принимаемых правительством для защиты жизни и обеспечения безопасности лидеров общин и других представителей коренных народов.

Межамериканская комиссия по правам человека фиксировала разные формы дискриминации, с которыми

сталкивались женщины из коренных народов в Южной и Северной Америке, и обращала внимание на то, что их политическая, социальная и экономическая маргинализация приводила к постоянной структурной дискриминации и была причиной их повышенной подверженности риску насилия.

### **Земельные права**

В Перу новые законы ослабили защиту прав коренных народов, связанных с землей и территориями, и подрывали их право на добровольное, предварительное и осознанное согласие. Правительство игнорировало право на здоровье сотен представителей коренных народов, чей единственный источник воды был загрязнён токсичными металлами, и у которых не было доступа к надлежащей медицинской помощи.

В Эквадоре право коренных народов на добровольное, предварительное и осознанное согласие по-прежнему нарушалось, в том числе после вторжения государства на их территории для будущей нефтедобычи.

Коренные народности в Парагвае также продолжали лишаться их прав на землю и добровольное, предварительное и осознанное согласие на строительные проекты, их затрагивающие. Несмотря на постановления Межамериканского суда по правам человека, правительство не предоставило общине гуаяки аче доступа на их земли и не урегулировало дело, касающееся собственности на землю, конфискованную у общины савоямакса.

Верховный суд Гватемалы признал отсутствие предварительной консультации с представителями коренного народа шинка в департаментах Санта Роса и Халапа, который пострадал от добычи полезных ископаемых.

В Бразилии конфликты из-за земли и вторжения нелегальных лесорубов и шахтёров на территории коренных народов приводили к нападениям с применением насилия на коренные общины.

### **Правозащитники и журналисты**

Исключительный риск и опасность, связанные с защитой прав человека, были очевидны во многих странах региона: в Боливии, Бразилии, Чили, Эквадоре, Гондурасе, Мексике, Никарагуа и Парагвае правозащитники получали угрозы, подвергались преследованиям и нападениям.

### **Убийства и преследования в Мексике**

В Мексике правозащитникам угрожали, на них нападали и их убивали, а кибератаки и слежка были особенно широко распространены. За этот год было убито как минимум 12 журналистов - самое большое количество с 2000 года - многие в публичных общественных местах при свете дня, а власти не добились значительных успехов в расследовании и привлечении к ответственности виновных. Среди убитых был и лауреат многих премий журналист Хавьер Валдес, убитый в мае рядом с редакцией газеты «Риодоке», которую он основал. Стало очевидно, что некое сообщество использует интернет для

преследования и рассылки угроз журналистам по всей Мексике. Также появились доказательства слежки за журналистами и правозащитниками с использованием программы, которую, насколько было известно, приобрело правительство.

### **Угрозы правозащитникам в Гондурасе**

Гондурас оставался одной из самых опасных стран в регионе для правозащитников, особенно тех, кто занимался защитой земель, территорий и окружающей среды. Их преследовали как государство, так и негосударственные субъекты, они становились объектами клеветнических кампаний по дискредитации их работы и регулярно сталкивались с запугиваниями, угрозами и нападениями. Большинство зафиксированных нападений на правозащитников осталось безнаказанным. Был достигнут незначительный прогресс в расследовании убийства представительницы коренного народа и защитницы окружающей среды Берты Касерес, совершённого в марте 2016 года. После её убийства несколько других гондурасских активистов экологов и правозащитников подверглись преследованиям и получали угрозы.

### **Рост числа нападений в Колумбии**

В Колумбии наблюдался рост числа нападений на правозащитников, особенно на лидеров общин, защитников земель и территорий, а также тех, кто выступал в поддержку мирного соглашения. По данным Управления Верховного комиссара

ООН по правам человека, за год было убито почти 100 правозащитников. Было установлено, что во многих случаях угрозы расправы поступали от военизированных группировок, но в большинстве случаев власти не смогли установить виновных в убийствах, которые следовали за угрозами.

### **Произвольные задержания, угрозы и преследования**

На Кубе огромное количество правозащитников и политических активистов продолжало подвергаться преследованиям и запугиваниям; их увольняли из госсектора и произвольно задерживали, чтобы заставить замолчать. Цензура в интернете и вне его подрывала успехи в области образования. Среди узников совести был и лидер продемократического Христианско-освободительного движения Эдуардо Кадет Косепсион, которого отправили в тюрьму на три года за публичную критику бывшего президента Фиделя Кастро.

Правозащитники в Гватемале, особенно те, кто занимались земельными, территориальными или экологическими проблемами, продолжали получать угрозы и подвергаться нападениям, и становились объектами клеветнических кампаний. Судебная система также нередко использовалась неправомерно для преследования правозащитников.

Постановление перуанского Верховного суда, подтвердившего оправдание правозащитницы Массимы Акунья Аталаяя после пяти лет бесосновательного уголовного

преследования за захват земли, стало важнейшим судебным решением для защитников окружающей среды.

### **Права женщин и девочек**

Женщины и девочки во всех странах региона продолжали подвергаться самым разным нарушениям, в том числе гендерному насилию, дискриминации и нарушениям сексуальных и репродуктивных прав.

### **Насилие в отношении женщин и девочек**

Насилие в отношении женщин и девочек оставалось распространённым. Безнаказанность за такие преступления, как изнасилование, убийства и угрозы, была широко распространённым и укоренившимся явлением, что было обусловлено слабостью политической воли, ограниченными ресурсами для проведения расследований и привлечения виновных к ответственности и господствующей патриархальной культурой.

Текущее гендерное насилие в Доминиканской республике привело к росту количества убийств женщин и девочек. Ситуация с гендерным насилием в отношении женщин и девочек было также одной из главных проблем в Мексике и ухудшалась в Никарагуа.

На Ямайке участники движений в защиту женщин и пострадавшие от гендерного и сексуального насилия выходили на улицы, чтобы выразить протест против безнаказанности за эти преступления.

В Колумбии участились убийства женщин на руководящих постах и не

наблюдалось явного прогресса в обеспечении доступа к правосудию для женщин, переживших сексуальное насилие. Вместе с тем, женские организации добились того, чтобы Мирное соглашение предусматривало, что лица, подозревающиеся в совершении сексуального насилия, должны будут предстать перед органами правосудия переходного периода.

На Кубе «Женщины в белом», группа родственниц политических заключённых, оставались главной целью правительственных репрессий.

Федеральное правительство Канады обнародовало стратегию по борьбе с гендерным насилием и взяло на себя обязательство поставить права женщин, гендерное равенство и сексуальные и репродуктивные права во главу угла своей внешней политики. Закон о мерах по борьбе с насилием в отношении женщин вступил в силу в декабре в Парагвае, хотя способы его финансирования так и остались неясными.

### **Сексуальные и репродуктивные права**

#### **Запрет в США на финансирование международных НКО, связанных с абортами**

В январе, через два дня после прошедших по всему миру массовых демонстраций в поддержку равноправия и против дискриминации, президент США Дональд Трамп подверг опасности миллионы женщин и девочек во всём мире, снова введя запрет на государственное финансирование международных

организаций за пределами США, занимающихся абортами. Он блокирует финансовую помощь США всем больницам или организациям, которые предоставляют информацию об абортах или доступ к безопасным и законным абортам, или выступают за декриминализацию абортотворения или за распространение услуг по проведению абортотворения.

В одной только Латинской Америке, где по оценкам экспертов, около 760 000 женщин ежегодно лечатся от осложнений после проведения небезопасных абортотворения, решение Дональда Трампа подвергло опасности жизнь огромного количества людей.

#### **Криминализация абортотворения**

Решение чилийского Конституционного суда поддержать в некоторых случаях декриминализацию абортотворения привело к тому, что во всём мире осталось лишь семь стран, где сохраняется полный запрет на абортотворения, даже в случаях, когда жизни и здоровью женщины или девочки угрожает опасность. Шесть из этих стран находятся в американском регионе: Доминиканская республика, Сальвадор, Гаити, Гондурас, Никарагуа и Суринам.

В Сальвадоре 19-летнюю жертву изнасилования Эвелин Беатрис Эрнандес Крус приговорили к 30 годам тюремного заключения за убийство с отягчающими обстоятельствами, после того, как у неё случились осложнения во время беременности, приведшие к выкидышу. В декабре суд подтвердил приговор Теодоре, женщине, которую приговорили к 30 годам заключения за

то, что она в 2007 году родила мёртвого ребёнка.

Сенат Доминиканской республики проголосовал против законопроекта, который снимал бы уголовную ответственность за аборт, проведённые в определённых обстоятельствах. В Гондурасе Конгресс также сохранил запрет на аборт при любых обстоятельствах в новом уголовном кодексе.

В Аргентине женщины и девочки сталкивались с препятствиями при доступе к законным абортам, когда беременность ставила под угрозу их здоровье или была результатом изнасилования; вопрос о полной декриминализации абортов рассматривается в парламенте. В Уругвае медицинские услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья были труднодоступны в сельских районах, а противники абортов продолжали мешать доступу к законным абортам.

В октябре министерство образования и науки в Парагвае выпустило резолюцию, запрещающую включение в учебные материалы помимо прочих тем базовой информации о правах человека, о многообразии, о просвещении в области сексуального и репродуктивного здоровья.

В Боливии, где небезопасные аборт были одной из главных причин материнской смертности, в уголовный кодекс были внесены поправки с целью значительно расширить доступ к законным абортам.

## **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Представители ЛГБТИ сообщества сталкивались с повсеместной дискриминацией, преследованиями и насилием, в том числе на Гаити, в Гондурасе и на Ямайке.

В Боливии Конституционный суд признал недействительным те положения законодательства, которые давали право на гражданский брак трансгендерам, поменявшим пол в своих удостоверениях личности. Национальный омбудсмен предложил внести в уголовный кодекс поправки, признающие преступления на почве ненависти к представителям ЛГБТИ уголовным преступлением.

В Доминиканской республике тело трансгендерной женщины, Руби Мори, было найдено расчленённым на пустыре. К концу года никто не был привлечён к ответственности за её убийство.

В Уругвае по-прежнему не существовало комплексной антидискриминационной политики по защите представителей ЛГБТИ от насилия в школах и общественных местах или по обеспечению им доступа к здравоохранению.

### **Вооружённые конфликты**

Несмотря на возможности, открывшиеся благодаря Мирному соглашению в Колумбии, большинство пунктов этого соглашения по-прежнему не выполнялось, и существовала серьёзная обеспокоенность в связи с безнаказанностью за преступления,

совершённые в ходе конфликта. Продолжающиеся нарушения прав человека также демонстрировали, что внутренний конфликт между Революционными вооружёнными силами Колумбии (FARC) и силовыми структурами был далёк от завершения, а в некоторых районах, казалось, только обострился. Гражданское население по-прежнему являлось главной жертвой этого конфликта, особенно коренные народы, лица африканского происхождения, общины фермеров-крестьян, а также правозащитники. Резкий рост количества убитых активистов правозащитного движения в начале года продемонстрировал ту опасность, которой подвергаются люди, разоблачающие продолжающиеся нарушения прав человека в Колумбии.



# Австралия

Австралия

Глава государства: королева Елизавета II, которую представляет сэр Питер Косгроув

Глава правительства: Малкольм Тёрнбулл

Система правосудия по-прежнему предавала интересы представителей коренных народов, особенно детей, — их часто отправляли за решётку, сообщалось о случаях произвола и смертей под стражей. Австралия продолжала придерживаться жёсткой политики в отношении людей, обратившихся за убежищем, помещая их под стражу в центры временного содержания за пределами страны, на Науру и в Папуа — Новой Гвинее, и не впускала в страну тех, кто пытался добраться туда на лодках. В октябре Австралия была избрана в Совет ООН по правам человека, при этом звучали призывы улучшить ситуации с правами человека в стране, в частности, прекратить все контакты с военными в Мьянме.

## Права коренных народностей

Для детей — представителей коренных народностей вероятность оказаться в местах лишения свободы была в 24 раз выше, чем для детей, не относящихся к коренным народам.

Произошла утечка видеозаписей злоупотреблений и жестокого обращения с детьми в тюрьме Северной территории, включая применение к ним слезоточивого газа,

средств физического сдерживания, удушения и одиночного заключения. В ответ 17 ноября была создана Королевская комиссия по защите и содержанию под стражей детей в Северной территории.

В независимом исследовании, которое было опубликовано в апреле в Квинсленде и посвящено центрам содержания под стражей несовершеннолетних, отмечались такие злоупотребления и нарушения, как одиночное заключение, запугивание собаками, пропажа записей с камер видеонаблюдения, а также связывание рук и ног и применение седативных препаратов к детям, которые могут причинить себе вред. Кроме того, поступали сообщения о злоупотреблениях, имевших место в штатах Виктория, Новый Южный Уэльс, Австралийская столичная территория и Западная Австралия.

Для взрослых представителей коренных народностей вероятность оказаться в тюрьме в 15 раз выше, чем для взрослых людей, не относящихся к коренным народам. Не менее восьми представителей коренных народов скончались под стражей в полиции; в штате Южная Австралия было начато расследование в связи с тем, что в течение одного года в камерах полицейских участков умерли четыре человека.

Правительство не приняло национальный план по обеспечению выполнения Австралией своих обязательств по защите прав детей - представителей коренных народностей. Тем не менее 15 декабря Австралия ратифицировала

Факультативный протокол к Конвенции против пыток (ФПКПП), в соответствии с которым центры содержания под стражей для несовершеннолетних и камеры предварительного заключения полицейских участков подлежат независимому наблюдению и мониторингу.

### **Беженцы и просители убежища**

Правительство 9 апреля объявило о том, что к 31 октября австралийское учреждение на острове Манус, Папуа — Новая Гвинея (ПНГ), будет закрыто, после того как Верховный суд ПНГ в 2016 году признал центр «незаконным» и «неконституционным».

Военнослужащие сил обороны ПНГ 14 апреля обстреляли центр, ранив девять человек. Находившиеся там люди 24 ноября были насильственно перемещены в «транзитные» центры содержания на острове Манус. По состоянию на конец года не было никакого чёткого плана по переселению беженцев в страну, где их пребывание было бы безопасным.

По состоянию на декабрь под стражей на острове Манус находилось около 800 взрослых мужчин (см. статью о Папуа — Новой Гвинее).

В июне австралийское правительство выплатило компенсации почти 2000 беженцев и просителей убежища, которых удерживали на острове Манус, за незаконное содержание их под стражей в 2012 - 2016 годах в ужасающих условиях.

По состоянию на 30 ноября в зарубежном центре временного содержания на Науру находился 339

человек, включая 36 детей. Они пребывали там в обстановке унижений и жестокости, брошенные и почти лишённые медицинской и психиатрической помощи. Ещё не менее 820 беженцев жили в поселении на Науру в крайне небезопасной обстановке, не имея возможности получать нормальную медицинскую помощь, образование и устроиться на работу.

Для приблизительно 435 человек, которых вывезли в Австралию на лечение, сохранялся риск возвращения на Науру или остров Манус.

Австралия не отказалась от своей политики разворачивания лодок. В мае власти сообщили, что начиная с 2013 года в страну отплытия были возвращены 30 лодок. В течение 2017 года людей напрямую возвращали в страну их гражданства в трёх известных случаях: 25 шриланкийцев, находившихся в перехваченной в марте лодке; пятеро китайских граждан, которые высадились в августе на севере Австралии; и 29 граждан Шри-Ланки, пассажиры лодки, перехваченной в декабре.

В Австралии сохранялась практика обязательного бессрочного содержания под стражей лиц, прилетевших самолётом без визы. По состоянию на 30 ноября в центрах временного содержания мигрантов на территории страны (в том числе на острове Рождества) находилось 1 301 человек. Из них 19,8% провели под стражей свыше 730 дней.

На финансовый год, начавшийся в июне, австралийская квота на

переселение и приём лиц по гуманитарным основаниям составила 16 250 мест. Это меньше, чем в предыдущем финансовом году, когда было выделено почти 22 000 мест, при этом дополнительный приём сирийских и иракских беженцев был прекращён.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

По результатам общенародного голосования, в ходе которого подавляющее большинство участников высказались в поддержку однополых браков, парламент страны в декабре 2017 года принял закон о брачном равноправии. Для проведения референдума правительство избрало форму почтового опроса, однако таким образом не удалось подтвердить, что брачное равноправие является одним из прав человека: референдум вызвал в обществе разногласия и острые дискуссии.

## **Азербайджан**

Азербайджанская Республика

Глава государства: Ильхам Алиев

Глава правительства: Артур Расизаде

Власти усилили наступление на свободу выражения мнений, особенно после разоблачения крупномасштабной коррупции среди политической элиты. Доступ к независимым информационным изданиям блокировали, их владельцев арестовывали. Против критиков руководства страны возбуждали политически

мотивированные дела и сажали их по итогам несправедливых процессов. Представители ЛГБТИ-сообщества были произвольно задержаны и подверглись жестокому обращению. Подозрительные смерти под стражей так и не были эффективно расследованы.

Краткая справка

В июле во время возобновившихся боевых действий в отколовшемся регионе Нагорный Карабах в результате обстрела со стороны сил, поддерживаемых Арменией, погибли как минимум два мирных жителя — этнических азербайджанца, включая одного несовершеннолетнего.

Международное внимание оказалось приковано к Азербайджану после того, как в сентябре Центр исследования коррупции и организованной преступности выпустил доклад, в котором обвинил представителей политической элиты Азербайджана в том, что они реализовали крупномасштабную международную схему по отмыванию денег. Утверждается, что часть этих денег была выплачена некоторым европейским политикам, чтобы те, среди прочего, помогли обелить репутацию Азербайджана в сфере прав человека. Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) 11 октября приняла две критические резолюции по Азербайджану после заявлений о том, что некоторые

члены ПАСЕ тоже получали деньги через эту схему отмывания денег.

Комитет министров Совета Европы 25 октября инициировал санкционную процедуру в отношении Азербайджана в соответствии со статьёй 46.4 Европейской конвенции по правам человека. Причиной послужило невыполнение страной решения Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) о немедленном освобождении оппозиционного лидера Ильгара Мамедова, которого произвольно удерживают под стражей с 2013 года.

Продолжались переговоры между ЕС и Азербайджаном по новому соглашению о стратегическом партнёрстве, призванному углубить их экономические отношения. В октябре Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) одобрил выделение кредита в размере 500 млн долларов США на строительство государственного газопровода. Такое решение было принято несмотря на то, что в марте 2017 года из-за репрессий в отношении гражданского общества было приостановлено участие Азербайджана в инициативе ЕБРР в области прозрачности в нефтегазовом секторе.

### **Свобода объединений**

Ведущие правозащитные организации не смогли возобновить свою работу. С помощью ограничительных законов и произвольного преследования власти

ликвидировали немногие оставшиеся критически настроенные организации.

Сотрудник полиции 2 мая задержал Азиза Оруджева — руководителя независимого телевизионного «Канала 13», вещающего через интернет. Полицейский заявил, что Азиз Оруджев похож на человека, находящегося в розыске, а затем Оруджев был арестован на 30 суток за предполагаемое неподчинение полиции. В день освобождения Азиза Оруджева арестовали по сфабрикованным обвинениям в незаконном предпринимательстве и злоупотреблении полномочиями. Бакинский суд по тяжким преступлениям 15 декабря приговорил его к шести годам тюремного заключения.

В августе прокуратура начала расследование в отношении единственного оставшегося в Азербайджане независимого информационного агентства «Туран». По сфабрикованному делу о незаконном предпринимательстве был арестован его директор Мехман Алиев. Под давлением международного сообщества 11 сентября Мехмана Алиева перевели под домашний арест. Второго ноября прокуратура сняла с него все обвинения и прекратила дело против «Турана».

### **Свобода выражения мнений**

Государство по-прежнему фактически контролировало все основные СМИ. Независимые издания сталкивались с неправомерными ограничениями, а работники СМИ — с притеснениями. Доступ к сайтам

оппозиционных газет был заблокирован.

«Радио Азадлыг» (азербайджанская служба «Радио Свободная Европа / Радио Свобода»), телеканалы Meydan TV и «Азербайджан сааты» были заблокированы в связи с тем, что прокуратура усмотрела в их деятельности угрозу национальной безопасности. Суд в Баку 12 мая оставил блокировку сайтов в силе.

### **Преследование критиков**

Власти продолжали произвольно задерживать и арестовывать независимых журналистов и блогеров. По данным азербайджанских правозащитников, по политически мотивированным обвинениям за решёткой находятся более 150 человек, и их число продолжает расти.

Полицейские 9 января задержали блогера Мехмана Гусейнова, и он провёл ночь под стражей без связи с внешним миром. По его словам, под стражей полицейские его избивали и пытали электрическим током. Суд в Баку 3 марта приговорил его к двум годам лишения свободы за «клевету» на полицию.

Журналиста и блогера из Джалилабада Афгана Садыговва 12 января приговорили к двум с половиной годам лишения свободы. Уголовное дело по статье о хулиганстве было возбуждено против него после того, как он написал о коррупции в органах власти и отказался удалять свою статью из интернета.

Редактора независимого информационного сайта «Центр

журналистских расследований» Фикрета Фарамазоглу 14 июня приговорили к семи годам заключения с запретом заниматься профессиональной деятельностью в течение двух лет после освобождения. Его арестовали 30 июня 2016 года за то, что он якобы вымогал деньги у владельца ресторана. Сам Фикрет Фарамазоглу отрицает эти обвинения.

### **Принудительные возвращения**

Власти усилили наступление на критиков, покинувших страну. Многие из них незаконными способами вернули обратно в Азербайджан, а их родственники столкнулись с притеснениями.

В столице Грузии Тбилиси 29 мая был похищен журналист-расследователь Афган Мухтарли. На следующий день он обнаружился под стражей пограничной службы Азербайджана. По его словам, его похитили и нелегально перевезли через границу сотрудники спецслужб, которые обвиняют его в целом ряде преступлений, включая контрабанду. По состоянию на конец года он оставался под стражей, суд над ним ещё не закончился.

В феврале власти Беларуси экстрадировали в Азербайджан задержанного российско-украинско-израильского блогера Александра Лапшина, который критически высказывался в интернете о ситуации в отколовшемся от Азербайджана Нагорном Карабахе. Суд в Баку в июле приговорил его к трём годам лишения свободы за незаконный въезд на территорию отколовшегося региона.

Его освободили 11 сентября после помилования президента.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Двадцать второго сентября полиция задержала в общественных местах более 100 ЛГБТИ. Некоторых из них отпустили, но как минимум 48 человек были приговорены к 10 - 20 суткам административного ареста. Их обвинили в «неповиновении законному распоряжению сотрудника полиции» и признали виновными на основании рапортов полицейских, без каких-либо дополнительных доказательств. Суммарные слушания по их делам не соответствовали международным стандартам судебного разбирательства. По словам задержанных, под стражей их подвергали жестокому обращению и избивали полицейские. Все они вышли на свободу 2 октября.

### **Несправедливые судебные процессы**

Судебные разбирательства часто носили несправедливый характер, особенно по политически мотивированным делам, когда при аресте и предъявлении обвинений подозреваемым обычно не давали воспользоваться услугами адвоката по их выбору. Полиция по-прежнему применяла пытки и жестокое обращение, чтобы выбивать признания, которые позже использовались в суде как доказательства вины, а эффективного расследования сообщений о пытках и жестоким обращении не проводилось.

Бакинский суд по тяжким преступлениям 25 января приговорил к длительным срокам заключения 18 человек, связанных с шиитским движением «Мусульманское единство» в Нардаране. Во время процесса по их делу, не соответствовавшего международным стандартам справедливости, часто звучали утверждения о пытках. Подсудимые жаловались суду, что подписали признательные показания под пытками. Свидетели обвинения также говорили, что полиция угрозами заставила их дать показания против обвиняемых членов «Мусульманского единства». На протяжении всего процесса прокуратура использовала выбитые показания, а суд приобщал их к материалам дела.

Активиста молодёжного движения NIDA Эльгиза Гархаманова на несправедливом процессе приговорили к пяти с половиной годам лишения свободы по сфабрикованным обвинениям в незаконном обороте наркотиков. К нему не допустили выбранного им адвоката и неделю после задержания удерживали под стражей без связи с внешним миром. На процессе он сказал судье, что в полиции побоями, угрозами и унижениями его заставили подписать признание. Судья отказался расследовать его утверждения, назвав их безосновательными.

Принятые 1 декабря поправки в Кодекс о гражданских и административных процедурах не допускают адвокатов, не состоящих в Коллегии адвокатов, к участию в судебных слушаниях.

## Смерти под стражей

Не проводилось своевременных и эффективных расследований в связи с сообщениями о смертях под стражей.

ЕСПЧ 4 мая постановил, что власти Азербайджана нарушили право на жизнь находившегося в заключении Махира Мустафаева, когда не защитили его жизнь и не провели эффективного расследования обстоятельств его гибели. Махир Мустафаев скончался от ожогов, полученных в результате пожара в его камере в декабре 2006 года.

Активиста и блогера Мехмана Галандарова 28 апреля нашли повесившимся в камере СИЗО в посёлке Кюрдаханы. Полиция задержала его по обвинениям в незаконном обороте наркотиков из-за его публикаций в Фейсбуке в поддержку двух других активистов, арестованных за политические граффити. По мнению азербайджанских правозащитников, Мехмана Галандарова пытали и тайно похоронили, чтобы скрыть улики. Администрация СИЗО сообщила о его смерти 29 апреля. По состоянию на конец года следствие продолжалось.

## Армения

Республика Армения

Глава государства: Серж Саргсян

Глава правительства: Карен Карапетян

Почти никто не был привлечён к ответственности за ненужное превышение силы полицией во время протестов в столице страны Ереване в 2016 году. На судах над

оппозиционерами, обвиняемыми во взятии заложников и других насильственных преступлениях, нарушалось право на справедливое судебное разбирательство. Против одной правозащитницы было возбуждено уголовное дело. Парламентские выборы и выборы в городской совет Еревана сопровождались случаями насилия.

### Краткая справка

Правящая Республиканская партия 2 апреля получила большинство на парламентских выборах — первых выборах после конституционного референдума 2015 года, утвердившего переход от президентской к парламентской республике. Наблюдатели от ОБСЕ сообщали, что выборы были омрачены «достоверными сообщениями о скупке голосов, давлении на государственных служащих и сотрудников частных компаний», чтобы обеспечить голосование за правящую партию.

В ноябре Армения и ЕС подписали Соглашение о всестороннем и расширенном партнерстве, представляющее собой менее жёсткий договор о сотрудничестве, нежели Соглашение об ассоциации, отвергнутое Арменией в 2013 году в пользу таможенного союза во главе с Россией.

### Безнаказанность

Почти никто не понёс ответственность за ненужное превышение силы полицией во время преимущественно мирных

антиправительственных выступлений в Ереване в июле 2016 года, когда были ранены и произвольно задержаны сотни человек. Против десятков демонстрантов были возбуждены уголовные дела за предполагаемое нарушение общественного порядка и другие преступления. Уголовное дело, инициированное в связи с утверждениями о превышении полномочий полицейскими, к предъявлению обвинений не привело.

### **Несправедливые судебные процессы**

Члены оппозиционной организации, захватившие здание полиции во время подготовки к акциям протеста в 2016 году, предстали перед судом по ряду обвинений в насильственных преступлениях, включая захват заложников и убийство сотрудников полиции. По словам нескольких обвиняемых, под стражей их избивали, а адвокаты сообщали, что на них самих оказывается давление и что им целенаправленно мешают работать.

Араик Папикян, Мушер Шушанян, Нина Карапетянц и другие защитники по этому делу пожаловались на то, что администрация следственного изолятора не давала им посещать обвиняемых и встречаться с ними в конфиденциальной обстановке, а также незаконно отобрала у них и уничтожила некоторые материалы дела, которые были у них с собой. Несколько адвокатов также сообщили, что их подолгу и с пристрастием обыскивали по прибытии в суд. Тех из адвокатов, которые не позволили себя обыскать, в зал суда не допустили, и коллегия адвокатов начала в

отношении них дисциплинарное производство.

Как рассказали адвокаты, 28 июня пятерых подсудимых принудительно забрали из зала заседаний и отвели в подвал, где несколько сотрудников полиции их избивали, пока шёл суд. Персонал тюремной больницы зафиксировал наличие у подсудимых следов жестокого обращения, включая кровоподтёки и ссадины на лицах и ногах. Полицейские утверждали, что обвиняемые нанесли себе телесные повреждения сами, когда в знак протеста бились головой и ногами о стены и ограждения. По состоянию на конец года велись расследования утверждений об избиениях и о притеснениях адвокатов.

### **Правозащитники**

В январе возобновились судебные слушания по делу Марины Погосян — правозащитницы и руководителя общественной организации «Велес», которая известна своими разоблачениями коррупции во власти и которая оказывает юридическую помощь лицам, чьи права были нарушены. В 2015 году, после того как она обвинила бывших сотрудников государственных органов в отмывании денег, против неё возбудили дело о вымогательстве. Местные правозащитники связывают это судебное преследование с её деятельностью по разоблачению коррупции. Марина Погосян 30 апреля сообщила, что от её имени был заведён поддельный аккаунт в Фейсбуке, с которого её контактам рассылаются фотографии и видео сексуального



содержания, чтобы испортить ей репутацию.

### **Свобода выражения мнений**

Парламентские выборы и выборы в городской совет Еревана в апреле и мае соответственно и предвыборные кампании были отмечены отдельными случаями применения насилия к журналистам и прочим лицам, которые пытались сообщать о нарушениях на выборах.

Так, 2 апреля в ереванском районе Конд произошло нападение на двух журналистов, расследовавших утверждения о скупке голосов в местном предвыборном штабе Республиканской партии. Сторонники партии отобрали видеооборудование у корреспондентки, снимавшей людей, которые выходили из штаба. По состоянию на конец года расследование инцидента ещё не завершилось.

### **Экономические, социальные и культурные права**

Комитет КЛРД выражал беспокойство по поводу отсутствия данных об осуществлении меньшинствами, беженцами и просителями убежища экономических, социальных и культурных прав. Он также указал на отсутствие информации о небольших национальных меньшинствах, таких как ломы (также известные как боша) и молокане, и попросил власти собирать данные по экономическим и социальным показателям с разбивкой по национальностям, гражданству и стране происхождения.

## **Афганистан**

Исламская Республика  
Афганистан

Глава государства и  
правительства: Мухаммад Ашраф  
Гани

Непрекращающийся конфликт повсеместно приводил к нарушению прав мирного населения. Вследствие кровопролития, вызванного конфликтом, люди гибли, получали ранения, лишались своих домов, а также не могли полноценно учиться, получать медицинскую помощь и реализовывать другие свои права. По-прежнему высоким оставалось число убитых и раненых гражданских лиц: большинство жертв пострадали от рук вооружённых повстанцев; меньшинство, однако значительное, — от проправительственных сил. Число внутренне перемещённых вследствие конфликта лиц возросло более чем на 2 млн человек. Примерно 2,6 млн афганских беженцев жили за пределами страны.

Не прекращалось гендерное насилие над женщинами и девочками со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов. Сообщалось, что вооружённые группировки всё чаще публично наказывали женщин по законам шариата. Правозащитникам поступали угрозы со стороны государственных и

негосударственных субъектов. Журналисты сталкивались с насилием и цензурой. По-прежнему выносились смертные приговоры; в ноябре были казнены пятеро человек.

Хазарейское меньшинство и шииты подвергались гонениям, участились нападения на них — преимущественно со стороны вооружённых повстанцев.

#### Краткая справка

В марте Совет Безопасности ООН ещё на год продлил мандат Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА) под руководством Тадамити Ямамото.

В афганское правительство вошёл лидер второй по величине в стране повстанческой группировки «Хизб-и-Ислами» Гульбеддин Хекматияр. Четвёртого мая, после двухлетних переговоров, был окончательно утверждён предложенный в сентябре 2016 года проект мирного соглашения между правительством и Гульбеддином Хекматияром, и он получил амнистию за свои прошлые преступления, в том числе военные преступления, и согласие на освобождение определённых заключённых из «Хизб-и-Ислами».

По состоянию на конец июня МООНСА задокументировала 12 случаев обстрела территории Афганистана через границу со стороны Пакистана, в результате чего по меньшей мере 10 мирных жителей были убиты, и 24 получили

ранения. Это значительно больше, чем за сопоставимый период 2016 года.

В Уголовный кодекс были внесены поправки. В законодательство добавились некоторые положения Римского статута Международного уголовного суда. Для ряда преступлений наказание в виде смертной казни было заменено пожизненным заключением.

#### Вооружённый конфликт

Продолжался внутренний вооружённый конфликт между «антиправительственными элементами» и проправительственными силами. Талибан и вооружённая группировка «Исламское государство» (ИГ, организация запрещена в РФ) были среди «антиправительственных элементов»; в то же время в стране действовали более 20 различных вооружённых группировок.

По данным МООНСА за период, охватывающий первые девять месяцев 2017 года, Талибан и другие вооружённые группировки несут ответственность за большую часть жертв среди мирного населения (64%).

По состоянию на конец сентября, МООНСА документально зафиксировала 8 019 жертв среди мирного населения (2 640 убитых и 5 379 раненых); в целом это немного меньше, чем за тот же период в 2016 году, при этом на 13% выросло число убитых или раненых женщин. Около 20% жертв пришлось на долю проправительственных сил, включая

национальные силовые структуры Афганистана, местную полицию Афганистана, проправительственные вооружённые группировки и международные войска.

Признавая, что афганские правительственные силы предприняли определённые усилия для сокращения жертв среди мирного населения, особенно в ходе наземных операций, МООНСА вместе с тем отметила, что число мирных жителей, погибших или получивших ранения в ходе авиаударов, возросло примерно на 50% по сравнению с 2016 годом; около двух третей среди погибших составляли женщины и дети.

### **Нарушения со стороны проправительственных сил**

В январе, по данным МООНСА, сотрудники афганской национальной приграничной полиции в провинции Пактика подвергли сексуальному насилию 13-летнего мальчика, а потом расстреляли его. Позже он скончался от полученных ранений. Собственная прокуратура афганской национальной полиции возбудила против виновников дело, и они получили по шесть лет лишения свободы за убийство.

По данным МООНСА, более десяти мирных жителей были расстреляны на контрольно-пропускных пунктах. В ходе одного из подобных инцидентов, произошедшего 16 марта, сотрудники местной полиции провинции Джаузджан из огнестрельного оружия ранили приближавшихся к контрольно-пропускному пункту мужчину и его мать, приняв их по ошибке за повстанцев. В апреле сотрудники афганской национальной

полиции открыли огонь по 65-летнему мужчине, который кормил своих коров; позже он скончался в госпитале от полученных ранений. В мае сотрудник афганской национальной полиции застрелил 13-летнего мальчика, собиравшего траву недалеко от контрольно-пропускного пункта в провинции Бадгис.

В июне, по данным МООНСА, трое маленьких детей в районе Сайдебад погибли в своём доме в результате миномётного обстрела, произведённого афганской национальной армией. В том же месяце патруль проправительственных сил застрелил мужчину и двух его сыновей (в возрасте 5 и 12 лет) рядом с кирпичной фабрикой, на которой они работали; в тот момент никаких боевых действий на этой территории не велось. МООНСА запросила информацию о расследованиях или каких-либо действиях в связи с этими происшествиями, однако по состоянию на июль из министерства внутренних дел не было получено никакой информации.

По данным МООНСА, в течение первых шести месяцев 2017 года в результате авиаударов погибли 95 мирных жителей, половина из них - дети.

### **Злоупотребления со стороны вооружённых группировок**

В январе в провинции Бадахшан пятеро вооружённых мужчин вытащили беременную женщину из её дома и расстреляли прямо на глазах её мужа и шестерых детей; очевидцы сообщили, что нападавшие обвинили её в поддержке правительства.

Восьмого марта вооружённые люди ворвались в военный госпиталь центре Кабула и убили по меньшей мере 49 человек, в том числе больных. В августе вооружённые группировки напали на деревню Мирза Оланг в провинции Сар-э-Пул, в результате чего погибли по меньшей мере 36 человек, в том числе мирные жители.

В результате нападений смертников из вооружённых группировок, которые происходили в населённых мирными жителями районах, погибли по меньшей мере 382 человека, и 1 202 были ранены. В ходе одного из таких нападений, устроенного в декабре, погиб по меньшей мере 41 человек, в том числе дети; террорист-смертник подорвал бомбу в одной из шиитских культурных организаций в Кабуле.

Двадцать пятого августа боевики «Исламского государства» атаковали шиитскую мечеть в Кабуле, убив по меньшей мере 28 человек; ещё несколько десятков человек были ранены. Двадцатого октября были совершены аналогичные нападения ещё на две шиитские мечети - одну в западном Кабуле, другую в провинции Гор - в результате чего были убиты более 60 человек, десятки получили ранения.

### **Насилие в отношении женщин и девочек**

Министерство Афганистана по делам женщин (МАДЖ) сообщило об увеличении числа случаев гендерного насилия над женщинами, особенно в подконтрольных Талибану районах.

В первом полугодии Афганская независимая комиссия по правам

человека сообщила о тысячах случаев насилия над женщинами и девочками в стране, включая избиения, убийства и нападения с применением кислоты. Заявления о случаях насилия над женщинами подавались крайне редко из-за традиций, стигматизации и боязни последствий для жертв, а также царящей безнаказанности и неспособности властей расследовать подобные преступления.

Вооружённые группировки допускали гендерное насилие, применяли пытки и другие виды жестокого обращения, а также совершали иные нарушения прав человека, в том числе налагая телесные наказания на женщин за внебрачный секс или за оказание сексуальных услуг.

В одном случае, по данным МООНСА, в уезде Дара-и-Суф Пайин провинции Саманган мужчины жестоко избили женщину у неё дома, обвинив во внебрачном сексе и оказании сексуальных услуг.

МООНСА также отметила, что вооружённые группировки постоянно пытались ограничить девочкам доступ к образованию. В феврале прямые угрозы привели к закрытию школ для девочек в нескольких деревнях в провинции Фарах, и более 3500 девочек временно не могли получать образование. Когда спустя 10 дней школы вновь заработали, подавляющее большинство девочек первоначально побоялись туда возвращаться.

Руководитель управления по делам женщин в Бадахшане сообщил, что в марте в уезде Вардудж северо-восточной провинции Бадахшан члены

Талибана забили женщину до смерти камнями по обвинению во внебрачном сексе, а мужчину высекали кнутом.

В августе в провинции Джаузджан члены Талибана застрелили женщину по имени Азада. Как рассказал пресс-секретарь губернатора, за несколько месяцев до этого женщина сбежала из дома из-за семейного насилия и поселилась в убежище в городе Шибирган. После посредничества односельчан она вернулась к мужу, а потом члены Талибана выволокли её из дома и расстреляли.

### **Беженцы и внутренне перемещённые лица**

В 2017 году около 2,6 млн афганских беженцев жили более чем в 70 странах по всему миру. Примерно 95% из них приходилось всего на две страны: Иран и Пакистан, — где они становились жертвами дискриминации и расистских нападений, не имели доступа к элементарным услугам и жили под угрозой массовых депортаций.

С 2002 по 2017 год на родину вернулись более 5,8 млн афганцев, многие из них сделали это недобровольно.

По данным Управления ООН по координации гуманитарных вопросов, только за 2017 год внутренне перемещёнными лицами в Афганистане стали примерно 437 907 человек; их общее число за время конфликта превысило 2 млн человек. Несмотря на обещания сменявших друг друга афганских правительств, внутренне перемещённые лица по-прежнему испытывали нехватку жилья,

пищи, воды, медицинского обслуживания, не могли получать образование и трудоустроиваться. Большинству из них приходилось далеко ходить за водой и едва удавалось поесть один раз в день.

Большинству ВПЛ некуда было обратиться даже за элементарной медицинской помощью. Частные услуги здравоохранения были в основном им недоступны, а мобильные клиники, организуемые государством либо НКО, появлялись лишь время от времени.

ВПЛ жили под постоянной угрозой принудительного выселения как со стороны властей, так и со стороны частных лиц.

### **Правозащитники**

Жизни и безопасности правозащитников постоянно грозила опасность со стороны вооружённых формирований.

В июне по меньшей мере четверо человек были убиты после того, как полиция открыла огонь по демонстрантам, которые протестовали против ухудшения ситуации с обеспечением безопасности в Кабуле; 31 мая в городе взорвался начинённый взрывчаткой грузовик, в результате чего погибли более 150 человек. Никакого расследования стрельбы со стороны полиции, по всей видимости, не проводилось. Родственники жертв вышли на улицы Кабула и на протяжении нескольких недель отказывались уходить, пока полиция силой не разогнала их. Один человек был убит, ещё не менее пяти, по сообщениям, произвольно задержали

и сутки не выпускали из частного дома; их допрашивали сотрудники в штатском. В июле правительство внесло на рассмотрение несколько поправок к законам об объединениях, забастовках и митингах, которые ограничат права на свободу объединений и выражения мнений, ещё сильнее затруднив организацию демонстраций и забастовок. Предложенные поправки предоставят правоохранителям расширенные полномочия для того, чтобы прекращать и пресекать демонстрации и забастовки, что ещё сильнее подрывает право на свободу мирных собраний.

По всему Афганистану правозащитники запугивали как государственные, так и негосударственные субъекты. В большинстве случаев они не заявляли об этом в полицию из-за отсутствия доверия к правоохранительным органам, которые раз за разом оказывались неспособны расследовать и пресекать подобные угрозы. Те же, кто обращались по поводу угроз, не получали ни помощи, ни защиты.

### **Свобода выражения мнений**

Череда нападений и угроз в адрес журналистов, вплоть до убийств, указывала на последовательное уничтожение свободы выражения мнений.

Организация «Наи», следящая за соблюдением свободы медиа, сообщила о почти 150 нападениях на журналистов, работников СМИ и редакции в течение 2017 года. Сюда относятся убийства, избиения, нападения, задержания, поджоги,

угрозы и другие формы насилия со стороны государственных и негосударственных субъектов.

В марте в провинции Сари-Пуль полиция избила корреспондента «Ариана-ТВ», который попытался освещать превышение силы в отношении мирных граждан. Сотрудники полиции отобрали у него камеру и оборудование, и ему пришлось укрываться в офисе губернатора.

В августе Талибан угрожал убийством известному репортёру из провинции Забуль, вслед за чем последовало покушение на его жизнь. Когда он сообщил о произошедшем, правоохранители почти ничего не сделали для его защиты, и ему пришлось из соображений безопасности уехать из провинции.

В ноябре боевики ИГ напали на телестудию «Шамшад-ТВ» в Кабуле; один сотрудник был убит, ещё несколько получили ранения.

Как указывает «Наи», за 2016 год организация подала в органы власти заявления как минимум о 240 случаях насилия в отношении работников СМИ, в том числе корреспондентов и журналистов. За прошедший год власти не приняли никаких ответных мер, и никто не был привлечён к ответственности.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

По всей стране афганцам по-прежнему грозила опасность подвергнуться пыткам и другим видам жестокого обращения, прогресс в пресечении пыток был

незначительным. Комитет ООН против пыток пришёл к выводу, что «в афганском обществе широкое распространение имеет признание необходимости пыток и их легитимация».

Многие подозреваемые в совершении уголовных преступлений продолжали занимать официальные руководящие должности, в том числе в правительстве. Кроме того, Комитет установил, что задержанные, находившиеся под стражей в Национальном управлении безопасности, в афганской национальной полиции или отделениях местной полиции Афганистана, подвергались «избиениям, воздействию электрошокеров, удержанию в болезненных положениях, угрозам, сексуальному надругательству и другим формам психического и физического насилия». Сотрудники МООНСА и УВКПЧ, проводившие расследования, разговаривали с 469 задержанными и заявили, что 39% из них предоставили заслуживающие доверия сведения о том, что во время ареста и допросов к ним применяли пытки и другие виды жестокого обращения.

В марте правительство приняло закон о борьбе с пытками, который предусматривает уголовную ответственность за пытки, однако в нём ничего не сказано о возмещении ущерба и выплате компенсаций жертвам пыток.

Наказывая людей за предполагаемые нарушения, Талибан и другие вооружённые группировки совершали

преступления по международному праву, в том числе убийства, пытки и прочие преступления. Казни и жестокие наказания, налагаемые параллельной системой правосудия, с точки зрения закона представляли собой уголовные преступления, а в некоторых случаях и военные преступления.

### **Смертная казнь**

В новой редакции Уголовного кодекса смертная казнь за некоторые виды преступлений была заменена пожизненным заключением.

В ноябре в тюрьме Пули-Чархи в Кабуле были проведены пять казней. Министерство внутренних дел заявило, что все пять человек были осуждены в 2016 году за убийство и похищение людей, и что их казнили несмотря на то, что апелляции по их приговорам рассматривались в трёх апелляционных судах.

## **Беларусь**

### **Республика Беларусь**

**Глава государства:** Александр Лукашенко

**Глава правительства:** Андрей Кобяков

С февраля по апрель власти жестоко подавляли мирные протесты. Правительство страны по-прежнему отказывалось принять мандат Специального докладчика ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси. Несколько человек, обратившихся за международной защитой, были возвращены в страны, где им

угрожают пытки и другие виды жестокого обращения. Продолжали действовать суровые законодательные ограничения в отношении СМИ, НКО, политических партий и публичных собраний. Одного человека казнили и ещё четверых приговорили к смерти.

#### Краткая справка

После нескольких лет без крупных акций протеста в феврале и марте состоялись массовые митинги против налога на безработных, введённого президентским декретом в 2015 году. Власти подавили протесты. В марте 35 человекам были предъявлены обвинения в организации массовых беспорядков на иностранные деньги, причём это связывалось с митингами. Аресты широко освещались по телевидению. В июле всех арестованных отпустили на свободу.

Продолжалось сближение между Беларусью и её западными соседями. В июле в столице страны Минске прошла Парламентская ассамблея ОБСЕ.

#### Смертная казнь

В апреле казнили Сергея Вострикова, находившегося в камере смертников с мая 2016 года. Подтверждение казни поступило в Гомельский областной суд 29 апреля. Его последнее письмо матери датировано 13 апреля.

Смертной казни ожидали ещё пятеро человек: Алексей Михаленя (Верховный суд 30 июня оставил в силе

его приговор, вынесенный 17 марта), Игорь Гершанков и Семён Бережной (оба осуждены 21 июля, 20 декабря Верховный суд отклонил их апелляции на свои приговоры); Виктору Лётову приговор был вынесен 22 сентября; Кирилл Казачок (осуждён 28 декабря 2016 года и решил не обжаловать приговор).

#### Узники совести

Множество участников митингов были осуждены за мирный активизм. Суд Заводского района города Минска 7 апреля заменил условный срок реальным двухлетним заключением Дмитрию Полиенко, осуждённому в 2016 году. Причиной ужесточения наказания стали два административных дела против него. Первое административное наказание (семидневный арест за «мелкое хулиганство» и «неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий») было наложено на него 10 марта 2017 года за то, что он громко возмущался приговором на суде, за ходом которого наблюдал. Второе административное наказание (15-дневный арест за «нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий») было наложено 20 марта 2017 года за его мирную акцию протеста против строительства здания в центре Минска 25 февраля. Первоначальный условный приговор к двум годам лишения свободы Дмитрию Полиенко был вынесен за то, что он якобы напал на сотрудника ГАИ во время акции протеста велосипедистов в Минске в апреле 2016 года.



## **Свобода собраний**

В феврале и марте тысячи людей по всей стране выходили на мирные митинги против налога на безработных. Некоторые организаторы и участники сообщали о преследованиях со стороны милиции, в том числе кратковременных задержаниях и вызовах на допрос. Так, 25 марта милиция не дала провести мирный митинг в центре Минска и задержала сотни людей, в том числе в некоторых случаях с превышением силы. Нескольких протестующих правоохранители жестоко избили во время задержаний и нахождения под стражей в органах внутренних дел.

С февраля по апрель в связи с акциями протеста было задержано более 900 человек, включая политических активистов, которым не давали попасть на митинги, и журналистов. Не менее 177 человек были признаны виновными в предполагаемых административных правонарушениях и оштрафованы либо арестованы на сроки от пяти до 25 суток. Во всех случаях, кроме одного, задержанных судили суммарно: все суды одинаково без вопросов принимали рапорты милиционеров в качестве доказательств вины.

## **Свобода объединений**

Сохранялись жёсткие ограничения деятельности НКО. Согласно статье 193.1 Уголовного кодекса, учреждение незарегистрированной организации и участие в её деятельности считалось преступлением, предусматривающим наказание вплоть до двух лет лишения свободы.

В правозащитной организации «Вясна» 25 марта сотрудники ОМОНа в масках провели обыск и задержали всех 57 человек, присутствовавших в офисе. Среди них были белорусские и иностранные правозащитники и журналисты, которые пришли туда на инструктаж для наблюдателей за демонстрациями. Их продержали в РУВД три часа, а потом отпустили без предъявления обвинений. Одному из задержанных потребовалась госпитализация в связи с травмами головы, полученными при задержании.

## **Свобода выражения мнений**

Всем работникам иностранных СМИ требовалась официальная аккредитация, и им в ней постоянно и произвольно отказывали. За отсутствие аккредитации было задержано и оштрафовано более 100 журналистов печатных изданий, радиостанций и телеканалов, причём некоторых задерживали неоднократно. Как минимум в восьми случаях журналистов, освещавших акции протеста, задерживали как участников и приговаривали к административным арестам на сроки от пяти до 15 дней.

Журналистку из Гомеля (юго-восток Беларуси) Ларису Щирякову задержали и оштрафовали, насколько известно, за трансляцию митинга. По её словам, в милиции её предупредили, что в случае последующих административных правонарушений её семье может быть придан статус «социально-опасного положения», и тогда её 11-летнего сына заберут в детский дом.

## **Правовые, конституционные и институциональные изменения**

В стране продолжал действовать налог на безработных, и его неуплата грозила административным штрафом и обязательными общественными работами. В марте после митингов против налога президент поручил правительству приостановить сбор налога до 2018 года, а в августе пообещал отменить его для «многодетных, больных и инвалидов». Соответствующие изменения были внесены в октябре.

### **Беженцы и просители убежища**

В Беларуси отсутствовала работающая система предоставления убежища. Власти неоднократно выдавали лиц, обратившихся за международной защитой, в страны, где им могут угрожать пытки и другие виды жестокого обращения.

### **Принудительные возвращения**

В Россию 5 сентября был принудительно возвращён этнический чеченец Имран Саламов, утверждавший, что его многократно пытали в Чечне. На момент высылки он пытался обжаловать отказ в предоставлении убежища. Чеченские власти 11 сентября подтвердили, что он находится под стражей полиции в столице Чечни, городе Грозном. Однако с тех пор он ни разу не связался ни с адвокатом, ни с родственниками, и по состоянию на конец года его местонахождение оставалось неизвестным. После его принудительного возвращения белорусские власти провели проверку и установили, что имело место нарушение белорусского законодательства, и что Ирана Саламова преждевременно выслали из

Беларуси. В отношении нескольких сотрудников, причастных к его делу, было возбуждено дисциплинарное производство, которое до конца года ещё не завершилось.

В декабре 2016 года по запросу Азербайджана на территории Беларуси был задержан российско-украинско-израильский блогер Александр Лапшин. В феврале он был экстрадирован в Азербайджан, где его произвольно задержали и судили в связи с публикациями в его блоге с критикой в адрес азербайджанских властей. Александра Лапшина приговорили к трём годам лишения свободы, а 11 сентября он получил помилование президента и был отпущен на свободу.

## **Бразилия**

Федеративная Республика  
Бразилия

Глава государства и  
правительства: Мишел Темер

Через законотворческий процесс прошли несколько инициатив, которые ставят под угрозу права человека и представляют собой огромный шаг назад, по сравнению с существующими нормами. Участились случаи насилия и убийств, в основном среди молодых чернокожих мужчин. Из-за конфликтов вокруг земли и природных ресурсов были убиты десятки людей. У правозащитников отсутствовала эффективная защита. На большинство акций протеста полиция реагировала ненужным и избыточным применением силы.

## Правовые, конституционные и институциональные изменения

За год появилось до 200 различных конституционных поправок, новых законов и изменений законодательства, которые поставили под угрозу соблюдение целого ряда прав человека. Среди прочих регрессивных мер, были внесены следующие предложения: опустить возраст, с которого детей можно судить, как взрослых, ниже 18 лет; изменить либо отменить закон «О разоружении» и облегчить получение лицензий и покупку оружия; ограничить право на мирные собрания и ввести уголовную ответственность за социальные протесты; полностью запретить аборт (что нарушает сексуальные и репродуктивные права женщин и девушек); поменять порядок демаркации земель и требования к получению свободного предварительного и осознанного согласия коренных народностей и потомков выходцев из Африки; урезать трудовые права и социальные гарантии.

Президент Темер 13 октября подписал закон № 13.491/2017, согласно которому дела о нарушениях прав человека (включая убийства и покушения на убийства), совершённых военнослужащими в отношении гражданских лиц, будут рассматриваться в военных судах<sup>1</sup>. Этот закон нарушает право на справедливый суд, так как в бразильских военных судах не

гарантируется независимость разбирательства.

Несмотря на такой откат назад, с мая начал действовать новый закон о миграции (закон № 13.445/2017), который укрепляет права мигрантов.

### Внимание международного сообщества

Положение с правами человека в Бразилии было в третий раз изучено рамках универсального периодического обзора (УПО) ООН<sup>2</sup>. Бразилия получила 246 рекомендаций, в том числе касательно прав коренных народностей на землю; убийств, совершённых полицейскими; пыток и унижающих достоинство условий принудительного содержания; защиты правозащитников. Не считая четырёх, Бразилия приняла все рекомендации. Тем не менее имелись опасения относительно их исполнения, учитывая те регрессивные законы и нормы, которые принимались в течение года.

В мае Межамериканский суд по правам человека вынес против Бразилии решение в связи с тем, что государство не обеспечило восстановление справедливости в случаях с убийством 26 человек. Они были убиты полицейскими в фавеле Нова-Бразилия в районе Комплексу-ду-Алеман города Рио-де-Жанейро в октябре 1994 года и в мае 1995 года.

<sup>2</sup> Бразилия: убийства, совершённые полицейскими, безнаказанность, нападения на правозащитников. Материалы, подготовленные Amnesty International для Универсального периодического обзора ООН — 27-я сессия рабочей группы по УПО, май 2017 г., <https://www.amnesty.org/en/documents/amr19/5467/2016/en/>.

<sup>1</sup> Бразилия: утверждён закон, который приведёт к безнаказанности военных, <https://www.amnesty.org/en/documents/amr19/7340/2017/en/>.

## Полиция и силовые структуры

Армию стали ещё чаще использовать для охраны правопорядка.

Власти не принимали мер, направленных на снижение уровня убийств, который был по-прежнему высок среди молодых чернокожих мужчин. Количество убийств возросло в крупных городах, особенно на северо-востоке. В течение года Бразильский форум по общественной безопасности собирал и публиковал данные в общенациональном масштабе. По информации форума, за 2016 год были убиты 61 619 человек, в том числе 4657 женщин. При обеспечении общественной безопасности власти использовали операции с участием сильно военизированной полиции, в основном в рамках так называемой «войны с наркотиками».

В январе Министерство юстиции анонсировало Национальный план в области общественной безопасности, призванный сократить уровень убийств, побороть торговлю наркотиками и реформировать пенитенциарную систему. Подробный и всесторонний план так и не был ни опубликован, ни внедрён, и в течение года ситуация в сфере общественной безопасности продолжала ухудшаться.

В нескольких городах участились «групповые убийства» (когда в результате одного инцидента было более трёх жертв) и так называемые «шасинас» (групповые убийства с признаками казни). Правоохранительные органы редко расследовали их надлежащим образом. В городе Порту-Сегуру (штат

Баия) 5 января группа вооружённых мужчин убила восемь человек. В Порту-дас-Дунас в городе Форталеза (штат Сеара) 3 июня вооружённые люди в капюшонах убили в доме шесть мужчин. В городе Белен (штат Пара) 10 вооружённых людей в капюшонах 6 июня застрелили четырёх мужчин и одну женщину и ранили ещё девять человек. В Гранди-Натал (штат Риу-Гранди-ду-Норти) 22 сентября были убиты шесть юношей в возрасте 16 - 23 лет. В районе Бон-Жардин города Форталеза (штат Сеара) 20 февраля были убиты пять человек и ещё трое ранены, а 8 октября в доме были убиты четверо юношей в возрасте 14 - 20 лет. В большинстве случаев виновные не установлены.

Полицейские операции в фавелах и неблагополучных районах чаще всего заканчивались активными перестрелками и гибелью людей. Точных данных о количестве людей, убитых полицейскими, по-прежнему не было, потому что штаты плохо вели статистику и использовали разные методики учёта. Тем не менее по официальной информации, такие убийства участились по всей Бразилии. Согласно официальным данным, за период с января по сентябрь в штате Сан-Паулу полицейскими при исполнении обязанностей было убито 494 человека, а за период с января по ноябрь в штате Рио-де-Жанейро — 1 035 человек, в штате Сеара — 148 человек.

В фавеле Шападан города Рио-де-Жанейро в ходе полицейской операции 13 февраля были убиты

четыре человека, ещё несколько были ранены.

В феврале 21-дневная забастовка военной полиции в штате Эспириту-Санту вызвала хаос. Для поддержания правопорядка в штат пришлось вводить войска и силы национальной безопасности.

В районе Пиньейрус города Сан-Паулу 12 июля сотрудник военной полиции убил бездомного.

В фавеле Жакарезинью города Рио-де-Жанейро в ходе августовских полицейских операций, длившихся несколько дней, полицейские убили как минимум семь человек. Жители сообщали о насилии и произволе со стороны полиции, в том числе о применении физической силы, неправомерных обысках в домах и незаконных убийствах. Эти полицейские операции могли быть мстью за убийство сотрудника полиции в этом районе.

В районе Морумби города Сан-Паулу 3 сентября сотрудники гражданской полиции во время полицейской операции по предотвращению вооружённого ограбления убили 10 мужчин.

В начале года сотрудники военной полиции из отдела по наведению порядка проводили обыски в нескольких домах в фавеле Комплексуду-Алеман города Рио-де-Жанейро. Эти незаконные действия полиции не прекратились даже после того, как суд постановил, что она должна покинуть район. Тех, кто рассказал о нарушениях со стороны полиции, запугивали. После нескольких месяцев активных

действий прокуратура возбудила дела против двух сотрудников полиции, которые командовали операцией и отвечали за район.

Семеро человек были убиты 7 ноября во время совместной операции по обеспечению безопасности, которую проводили гражданская полиция и армейские подразделения в Сан-Гонсало, штат Рио-де-Жанейро. Гражданские власти заявили, что расследование этих убийств не входит в их компетенцию после того, как новый закон расширил юрисдикцию военных судов с тем чтобы они рассматривали преступления, совершённые военнослужащими. Военные отрицали применение огнестрельного оружия и не объявили, было ли начато расследование произошедших убийств.

### **Условия содержания под стражей**

Тюрьмы были переполнены, задержанные и заключённые страдали от бесчеловечных и унижающих достоинство условий. По данным Министерства юстиции, численность заключённых достигла 727 000 человек, 55% из них были в возрасте от 18 до 29 лет, 64% от общего числа заключённых составляли потомки выходцев из Африки. Значительная часть заключённых - 40% в масштабах страны - содержались в предварительном заключении, поскольку зачастую арестованные по несколько месяцев ждали суда.

В январе в тюрьмах нескольких штатов вспыхнули бунты, унесшие жизни не менее 123 человек: 64 — в штате Амазонас; 31 — в штате Рорайма;

26 — в Риу-Гранди-ду-Норти, двух — в штате Параиба<sup>3</sup>.

В мае из тюрьмы Педриньяс в штате Мараньян сбежали 32 человека; двоих из беглецов убила тюремная охрана.

Из-за чрезвычайной переполненности тюрем в штате Риу-Гранди-ду-Сул людей, задержанных полицией, приходилось более 48 часов удерживать в непригодных для содержания под стражей помещениях полицейских участков и машинах, пока для них не находилось места в пенитенциарной системе.

В октябре скончался задержанный, которого один день и одну ночь продержали в уличной камере, похожей на клетку, в полицейском участке в городе Бара-ду-Корда (штат Мараньян). Эта камера никак не защищена от солнца и жары, что может повлечь за собой обезвоживание и другие пагубные последствия для задержанных.

В штате Рио-де-Жанейро бесчеловечные условия содержания под стражей усугублялись финансовым кризисом, угрожавшим дефицитом продовольствия, воды и медикаментов более чем для 50 800 задержанных и заключённых. В пенитенциарной системе штата туберкулёз и кожные заболевания приобрели характер эпидемии.

Второго октября исполнилось 25 лет с тех пор, как в тюрьме Карандиру (Сан-Паулу) произошла резня, в ходе которой полицейские убили 111

человек. Виновные в этом так и не были привлечены к ответственности.

## Свобода собраний

Тридцать первого марта тысячи людей вышли в крупных городах на акции протеста против предлагаемого изменения трудового законодательства и социального обеспечения. Общественные движения, студенты и профсоюзы 28 апреля призвали ко «всеобщей забастовке», и после утверждения трудовой реформы по всей стране протестовали десятки тысяч людей. Во многих местах, включая город Рио-де-Жанейро, полиция без необходимости применяла и превышала силу в отношении мирных демонстрантов.

В столице страны Бразилиа 24 мая полицейские превысили силу при разгоне митингующих, в результате чего не менее 49 человек получили телесные повреждения, включая восемь сотрудников военной полиции и одного мужчину, раненого из огнестрельного оружия. Демонстрация против президента Темера с участием десятков тысяч человек закончилась столкновениями с полицией, был причинён ущерб общественным зданиям. В последующие дни федеральное правительство ввело в район военную полицию.

## Правозащитники

Продолжались убийства, нападения и запугивание правозащитников, особенно в сельской местности. Наибольшая опасность грозила правозащитникам в штатах Пара и Мараньян. По информации гражданской коалиции «Бразильский

3 Бразилия: в ходе тюремных бунтов убито более 90 человек, <https://www.amnesty.org/en/documents/amr19/5444/2017/en/>.

комитет в защиту правозащитников», с января по сентябрь было убито 62 правозащитника — больше, чем в прошлом году. Чаще всего убийства были связаны с конфликтами вокруг земли и природных ресурсов. Сокращение бюджетов и отсутствие политической воли к тому, чтобы защищать правозащитников, привело к свёртыванию Национальной программы защиты. Таким образом, для сотен людей возросла угроза нападениям.

### **Земельные споры**

В муниципалитете Колнiza (штат Мату-Гросу) 20 апреля вооружённые люди напали на сельскохозяйственных рабочих в посёлке Такуаруси-ду-Норти и убили как минимум девять человек, ещё нескольких ранили. Как и в предыдущие десятилетия, в регионе не прекращались частые и жестокие нападения со стороны нелегальных вальщиков леса и вооружённых людей, нанятых крупными фермерами.

В Пау-Д'Арку (штат Пара) 24 мая в ходе совместной операции военной и гражданской полиции были застрелены 10 сельскохозяйственных рабочих, разбивших лагерь на окраине фермы Санта-Лусия. А 7 июля был застрелен один из лидеров этой группы сельхозрабочих — Розенилду Перейра ди Алмейда. После этих убийств уцелевшие опасались за свою жизнь.

В сентябре группа вооружённых горняков запугивала обитателей мелких крестьянских хозяйств в посёлке Монтанья-и-Мангабал (регион реки Тапажос, муниципалитет Итайуба, штат Пара).

### **Права коренных народностей**

Не прекращались конфликты вокруг земли и вторжения нелегальных вальщиков леса и горняков на территории коренных народностей. Следствием этого стали несколько случаев насилия в отношении представителей коренных народностей. Власти и суды нарушали нормы регулирования и действовали вразрез с общенациональной политикой, затягивая и без того медленную демаркацию земель, что усугубляло земельные конфликты на территориях коренных народностей. Согласно данным, опубликованным в течение года Советом посланников коренных народов, в 2016 году были убиты как минимум 118 представителей коренных народностей.

В январе Министерство юстиции выпустило постановление об изменении порядка демаркации земель. Это дополнительно замедлило процесс и позволило крупным землевладельцам сильнее вмешиваться в него.

В апреле вооружённые люди в муниципалитете Виана (штат Мараньян) напали как минимум на 22 представителей коренной народности гамела. Некоторые из них получили огнестрельные ранения, ещё несколько человек были избиты, двум отсекали руки.

Парламентская следственная комиссия представила свой итоговый доклад. Комиссия расследовала деятельность двух независимых учреждений, созданных правительством для защиты прав

коренных народов и поощрения доступа к земле: Национального фонда коренных народов (ФУНАЙ) и Национального института по аграрной реформе. В мае Палата депутатов утвердила доклад. Этот документ представляет собой недвусмысленную атаку на права коренных народностей и прямо направлен на то, чтобы ввести уголовную ответственность для лидеров коренных народов, организаций гражданского общества и государственных технических органов, которые занимаются правами коренных народностей (вплоть до предложения возбудить уголовные дела против нескольких десятков человек). Сокращение бюджета ФУНАЙ негативно сказалось на его работе по защите прав коренных народностей.

Как сообщили представители коренных народностей из Вали-ду-Жавари (штат Амазонас), в течение года убивали членов изолированно проживавших коренных общин. Эти убийства не расследовались. В демаркированные земли коренных народов в Вали-ду-Жавари вторгались горняки.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

По данным Организации геев штата Баия, с 1 января по 20 сентября на территории Бразилии были убиты 277 ЛГБТИ, и это самая большая цифра с тех пор, как организация начала собирать данные в 1980 году.

В районе Бон-Жардин города Форталеза 15 февраля была забита до смерти трансгендерная женщина Дандара душ Сантуш. По данным

следствия, к её убийству причастны не менее 12 человек. В течение года в связи с её убийством были задержаны двое мужчин.

В сентябре судья федерального округа разрешил психологам заниматься неэтичной и вредоносной конверсионной терапией, призванной «менять» сексуальную ориентацию людей. В своём постановлении судья пренебрёг резолюцией Федерального совета по психологии, в которой говорится, что психологи не должны предпринимать никаких действий, которые «паталогизируют гомосексуальность». Это судебное решение поспособствовало дальнейшей стигматизации и насилию в отношении ЛГБТИ.

В различных инициативах, предлагавшихся на уровне городов, штатов и на национальном уровне, делались попытки запретить включение в образовательные материалы вопросов, касающихся гендера и сексуальной ориентации.

### **Свобода вероисповедания и убеждений**

В штате Рио-де-Жанейро течение года на центры религий умбанда и кандомбле, которые исповедуют потомки выходцев из Африки, нападали отдельные лица, банды и представители других религий. В августе и сентябре были атакованы и уничтожены как минимум восемь центров, большинство из которых находились в городе Рио-де-Жанейро и прилегающих муниципалитетах региона Байшада-Флуминенси.

### **Права детей**



Центры принудительного содержания несовершеннолетних были переполнены, задержанные и заключённые страдали от бесчеловечных и унижающих достоинство условий.

В штате Сеара представители властей штата время от времени прибегали в таких центрах к пыткам. В течение года в штате Сеара произошло как минимум 20 бунтов и 37 побегов. С 2016 года и до сентября 2017 года было подано 200 официальных жалоб на пытки в центрах принудительного содержания несовершеннолетних в Сеара, однако лишь две из них привели к официальной проверке властями штата с целью дальнейшего расследования. Сообщения о хаосе, царящем в системе ювенальной юстиции в штате Сеара, послужили причиной официального визита бразильского Национального совета по правам человека в сентябре.

В начале года система принудительного содержания несовершеннолетних в штате Эспириту-Санту была переполнена более чем на 39%: притом что заведение системы были рассчитаны на 754 человек, в ней содержалось 1198. Всего в штате насчитывалось 13 центров, но лишь четыре из них были заполнены в пределах нормы.

Во время бунта в центре принудительного содержания несовершеннолетних в Лагоа-Сека (штат Параиба) 3 июня семь юношей в возрасте 15 - 17 лет были убиты несовершеннолетними сокамерниками.

Тринадцатого ноября четверо мальчиков были убиты мужчинами, чьи

лица скрывали капюшоны; они проникли в помещение одного из учреждений системы правосудия для несовершеннолетних, в котором находились задержанные мальчики.

## **Великобритания**

**Соединённое Королевство  
Великобритании и Северной  
Ирландии**

**Глава государства: королева  
Елизавета II**

**Глава правительства: Тереза Мэй**

**В Северной Ирландии женщинам было почти невозможно сделать аборт. Антитеррористическое законодательство ограничивало права человека. Правосудие до конца не свершилось в связи с пытками, которые, как утверждает, применяли британские спецслужбы и вооружённые силы.**

**Правовые, конституционные и  
институциональные изменения**

В марте премьер-министр привела в действие статью 50 Договора о Европейском союзе, тем самым официально начав выход Великобритании из ЕС (брексит). В июле законопроект о выходе из ЕС прошёл первое чтение в палате общин. Он предполагает значительное сокращение существующих гарантий в области прав человека, в частности исключение из национального законодательства Хартии ЕС об основных правах (целиком) и возможности обращаться в суд по поводу нарушения общих принципов права ЕС после выхода

Великобритании. Кроме того, министры получают обширные полномочия по изменению нормативно-правовой базы без парламентского контроля, что ставит под угрозу существующие права и законы о равноправии.

### **Система правосудия**

В январе правительство пообещало завершить к апрелю 2018 года анализ действия закона 2012 года «О юридической помощи, вынесении приговоров и наказании правонарушителей». С момента принятия закона резко сократилось оказание юридической помощи в гражданских делах. В октябре был обнародован внутренний меморандум с анализом принятого закона и планы по завершению полного анализа к середине 2018 года.

В июле впервые в истории председателем Верховного суда стала женщина — леди Хейл. В Верховном суде, кроме неё, была ещё лишь одна женщина, а в целом среди судей насчитывалось только 28% женщин. Также вызывало озабоченность количество представителей этнических меньшинств в судейском корпусе — на свою принадлежность к ним указывали лишь 7%.

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

С марта по июнь в результате нападений в столице страны Лондоне и в Манчестере был убит 41 человек (включая нападавших), множество людей получили ранения. В июне правительство объявило, что пересмотрит антитеррористическую стратегию и поручит провести

независимую проверку внутренних аналитических документов, которые подготовили до и после атак Служба безопасности (МИ5) и полиция. В июне было объявлено о планах создать комиссию по борьбе с экстремизмом.

В мае Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и объединений опубликовал доклад, в котором предупредил, что подход правительства к «ненасильственному экстремизму» может привести к нарушению обеих свобод.

В октябре правительство сообщило, что намеревается внести поправки к статье 58 закона 2000 года «О терроризме» в части сбора, записи и хранения информации, которая может быть полезной для совершения и подготовки теракта. Предлагается расширить состав преступления и добавить в него многократный просмотр и стриминг материалов, предусмотрев наказание за подобные действия вплоть до 15 лет лишения свободы. Аналогичное увеличение наказаний, определяемых на усмотрение суда, предусмотрено за сбор информации о вооружённых силах.

В сентябре руководителя правозащитной группы CAGE Мухаммеда Раббани приговорили согласно приложению 7 к закону 2000 года «О терроризме» за «умышленное воспрепятствование осмотру или обыску либо попытки его сорвать». Он отказался давать полиции пароли к своему ноутбуку и телефону в лондонском аэропорту Хитроу. К июню полиция остановила 17 501 человека в

соответствии с полномочиями, предусмотренными приложением 7. Для их осуществления не требуется никаких подозрений в совершении преступных действий.

## **Пытки и другие виды жестокого обращения**

### **Пытки в Северной Ирландии**

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) ещё не закончил рассмотрение поданной в 2014 году ирландским правительством просьбы пересмотреть постановление 1978 года по делу «Ирландия против Соединённого Королевства». Предметом жалобы были методы пыток, применявшиеся при интернировании в Северной Ирландии в 1971 - 1972 годах. В октябре Высокий суд в Северной Ирландии отменил решение полиции Северной Ирландии о прекращении предварительного следствия по делу о пытках 14 «человек в капюшонах», которые, находясь в Северной Ирландии под стражей, подверглись в 1971 году жестокому обращению со стороны британских военных и королевских констеблей Ольстера.

### **Участие в программе выдач**

В январе Верховный суд вынес решение по двум делам, объединённым в одно производство: «Бельхадж и другие против Джека Стро и других» и «Рахматулла против Министерства обороны и другого». Суд постановил, что в двух исках о причастности британских властей к нарушениям прав человека, которые совершались властями других государств, правительству не удастся

избежать гражданской ответственности, апеллируя к юридическим доктринам иммунитета суверенного государства от гражданской ответственности и судебной неоспоримости легитимности действий иностранного государства. Истцы в первом деле: бывший лидер ливийской оппозиции Абдул-Хаким Бельхадж и его жена Фатима Будчар — утверждали, что с ведома и при содействии британских должностных лиц в 2004 году они были переправлены в рамках программы выдач и подверглись пыткам и жестокому обращению со стороны властей США и Ливии. Второй иск подал Юнус Рахматулла. Его задержали британские военнослужащие на территории Ирака в 2004 году, а затем передали американским военным. Он более 10 лет провёл под стражей без суда и следствия и, как утверждается, подвергся пыткам.

### **Вооружённые силы**

Канцелярия прокурора Международного уголовного суда продолжила предварительное изучение утверждений о военных преступлениях британских вооружённых сил в Ираке, совершённых с 2003 по 2008 год. Третьего декабря канцелярия заявила, что имеются веские основания полагать, что военнослужащие вооружённых сил Великобритании совершали военные преступления, подпадающие под юрисдикцию МУС, в отношении лиц, содержащихся под стражей. Возможность рассмотрения этих дел в суде по-прежнему изучалась.

В апреле специальный комитет палаты общин по вопросам обороны выпустил доклад, в котором предложил ввести срок давности для преступлений, предположительно совершённых британскими военнослужащими и сотрудниками силовых ведомств на территории Северной Ирландии до 1998 года.

### **Слежка**

ЕСПЧ ещё не закончил рассмотрение жалобы, поданной Amnesty International и другими заявителями и касающейся законности массовой слежки и обмена данными между спецслужбами до принятия закона «О правовом регулировании следственных полномочий». По состоянию на конец года постановление не было вынесено.

### **Северная Ирландия — проблемы прошлых лет**

В январе следственная комиссия, расследовавшая старые злоупотребления в учреждениях, опубликовала результаты проверки работы 22 детских североирландских интернатов в 1922 - 1995 годах. Она установила, что власти Великобритании и администрации учреждений повсеместно и систематически не выполняли своих обязанностей в отношении вверенных их попечению детей. По состоянию на конец года правительство не реализовало ни одной из вынесенных рекомендаций.

Правительство по-прежнему отказывалось финансировать меры, предложенные лордом — верховным судьёй Северной Ирландии, чтобы

ускорить коронерские расследования по старым делам.

Правительство также отказывалось начинать независимое публичное расследование убийства в 1989 году Патрика Финукейна, несмотря на то что ранее уже признало «тайный сговор» в этом деле.

### **Сексуальные и репродуктивные права**

В Северной Ирландии абортыв оставались уголовно наказуемым деянием почти при любых обстоятельствах. Они допускались лишь тогда, когда существует угроза жизни либо здоровью женщины или девушки. Женщин привлекали к уголовной ответственности за медикаментозные абортыв с применением лекарственных средств, одобренных ВОЗ. Для прерывания беременности в 2016 году 724 женщины из Северной Ирландии съездили в Англию и Уэльс.

В июне Верховный суд вынес решение по делу 15-летней девушки, съездившей в Англию на аборт, и её матери. Он постановил, что жительницы Северной Ирландии не могут делать абортыв бесплатно через систему Государственной службы здравоохранения. С сентября опасность возбуждения дела больше не угрожала тем североирландским медикам, которые направляли женщин на аборт в Великобританию.

В Верховном суде Соединённого Королевства шло рассмотрение иска, в котором оспаривается закон Северной Ирландии об абортыв. В рамках этого дела изучался вопрос, нарушает ли

такой закон права женщин запретом на прерывание беременности, наступившей в результате изнасилования или инцеста, и при серьёзной либо смертельной патологии плода. Ожидалось, что решение будет вынесено в начале 2018 года.

Правила, позволяющие жительницам Северной Ирландии делать аборт бесплатно в Англии и Шотландии, были утверждены соответственно в октябре и ноябре.

### **Дискриминация**

В январе правительство Шотландии организовало независимый анализ шотландского законодательства о преступлениях на почве ненависти.

Северная Ирландия оставалась единственной частью Соединённого Королевства, где однополые пары не могли вступать в брак. В июле тысячи людей прошли маршем по Белфасту, требуя равноправия в вопросах брака.

В сентябре были опубликованы результаты независимого исследования, посвящённого представителям этнических меньшинств в системе уголовного правосудия Англии и Уэльса. Обнаружилось, что в тюрьмах несоизмеримо много представителей этнических меньшинств — 25%, хотя среди населения Англии и Уэльса они составляют 14%. Среди молодых людей в местах принудительного содержания к этническим меньшинствам относятся 40%.

В августе Комитет ООН по правам инвалидов резко раскритиковал Великобританию за то, что государство

не обеспечивает соблюдение прав людей с инвалидностью, среди прочего, на образование, трудоустройство, надлежащий уровень жизни и социальную защиту.

### **Право на жизнь**

В ночь с 13 на 14 июня не менее 71 человека погибло и десятки пострадали при пожаре в лондонском здании Гренфелл-тауэр, квартиры в котором сдавались как социальное жильё. В сентябре началось публичное расследование причин пожара, реакции аварийно-спасательных служб и властей, конструктивных особенностей здания и его переделок, а также адекватности нормативно-правовой базы. Из-за пожара возникли вопросы к тому, насколько органы власти и частные субъекты соблюдают права человека и обязанности по защите права на жизнь, на надлежащий уровень жизни, в том числе на надлежащее жильё.

### **Права беженцев и мигрантов**

В связи с миграцией власти продолжили расширять контроль над общественной и частной жизнью, собирая через школы данные о гражданстве и стране рождения детей и ужесточая проверки гражданства и иммиграционного статуса тех, кто обращается к услугам бесплатного здравоохранения.

В июле правительство прекратило действие схемы, работавшей в соответствии с так называемой «поправкой Дабса». Эта схема позволила переселить в Соединённое Королевство 480 детей-беженцев без сопровождения взрослых, которые уже

находились в Европе. В 2017 году не было переселено ни одного ребёнка, несмотря на то что местные власти выделили 280 мест. НКО Help Refugees подала к правительству иск по поводу ограничения применения этой схемы, который был отклонён после рассмотрения в Высоком суде; по этому решению была подана апелляция.

В сентябре правительство внесло законопроект о защите данных. В нём содержится статья, которая в целях «эффективного иммиграционного контроля» аннулирует базовые гарантии, касающиеся сбора, хранения и использования персональных данных.

В октябре Высокий суд назвал незаконной практику Министерства внутренних дел под названием «Взрослые под угрозой», предусматривающую задержание жертв пыток.

### **Насилие в отношении женщин и девочек**

В июне премьер-министр объявила о планах принять новый закон о семейном насилии и назначить комиссара по вопросам семейного насилия. Власти страны так и не ратифицировали Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульскую конвенцию), подписанную в 2012 году.

Сохранялось беспокойство по поводу того, чем обернётся бюджетная экономия на услугах специалистов, к которым обращаются женщины, пережившие семейное насилие.

### **Торговля оружием**

Великобритания продолжала поставки оружия в Саудовскую Аравию, несмотря на то что коалиция под руководством Саудовской Аравии по-прежнему серьёзно нарушала нормы международного гуманитарного права в Йемене.

## **Венгрия**

Венгрия

Глава государства: Янош Адер

Глава правительства: Виктор Орбан

В стране продолжалось систематическое наступление на права беженцев и мигрантов. Новые законы наложили ограничения на деятельность вузов и НКО с иностранным финансированием.

Краткая справка

Из-за непрекращающегося регресса в области прав человека и несоблюдения законодательства ЕС правительство сталкивалось с протестами внутри страны и повышенным вниманием международного сообщества. Европейская комиссия начала и последовательно развивала четыре официальных санкционных процедуры в связи с принятием законов, которые противоречат свободам ЕС. В мае Европейский парламент принял всестороннюю резолюцию, в которой выразил тревогу по поводу ситуации с правами человека в стране. Более четверти населения стояло на грани нищеты и социальной

**изоляции и 16% находились в очень тяжёлом материальном положении.**

### **Беженцы и просители убежища**

Венгрия продолжала жёстко ограничивать въезд в страну для беженцев и просителей убежища. Они могли попасть в страну только через две пограничные «транзитные зоны», и в день там могло быть обработано лишь 10 новых ходатайств о предоставлении убежища. Поэтому от 6000 до 8000 человек оставались в неудовлетворительных условиях на территории Сербии, где они жили в плохо обустроенных лагерях, рискуя оказаться на улице и быть высланными дальше на юг, в Македонию и Болгарию.

В марте Европейский суд по правам человека вынес постановление по делу «Ильяс и Ахмед против Венгрии». В нём он квалифицировал содержание просителей убежища в «транзитных зонах» (которые представляют собой тщательно охраняемые лагеря с внешней стороны сухопутной границы Венгрии, где людей размещают в контейнерах) как произвольное лишение свободы. Суд также установил, что из-за неудовлетворительных условий, в которых просители убежища пребывают неделями, и отсутствия средств правовой защиты от такой формы задержания Венгрия не ограждает людей должным образом от риска бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

В том же месяце Национальное собрание приняло пакет поправок к пяти законам о миграции и

предоставлении убежища. Поправки позволяют автоматически, без решения суда задерживать всех просителей убежища в пограничных «транзитных зонах», в том числе несовершеннолетних в возрасте 14 - 18 лет без сопровождения взрослых. Поправки также разрешают брать просителей убежища под стражу на весь срок рассмотрения их ходатайства, включая время обжалования, а также позволяют суммарно выталкивать всех нелегальных мигрантов с венгерской территории за протяжённую стену на венгерской границе.

В итоге большинство просителей убежища в Венгрии либо прячутся от законной процедуры, либо оказываются задержанными бессрочно в «транзитных зонах». По состоянию на конец года на границе были незаконно задержаны почти 500 просителей убежища. Венгерские власти практически не допускали туда наблюдателей-правозащитников и НКО, оказывающие юридическую помощь. Изначально предполагалось, что эти драконовские меры вводятся на время «кризиса, вызванного массовой миграцией». Однако срок этого «кризиса», о котором говорят с сентября 2015 года, в августе был продлён до марта 2018 года, несмотря на отсутствие фактических и правовых оснований для пролонгации.

Венгрия укрепляла стену на границе и наращивала полицейское присутствие на южных границах. Более 20 000 человек были суммарно, а иногда и с применением силы возвращены в Сербию либо не

допущены на территорию Венгрии без возможности воспользоваться справедливой и эффективной процедурой обращения за убежищем и без изучения их потребностей в защите. В марте газета «Мадьяр немзет» сообщила, что хотя власти полностью отрицали применение насилия, за полтора года было начато более 40 проверок по фактам превышения полицией силы на границе, однако большинство расследований были прекращены без принятия мер.

В сентябре Венгрия проиграла дело в Суде Европейского союза, который постановил, что она не может самоустраняться от участия в схеме ЕС по срочному перемещению просителей убежища из Греции и Италии в другие государства — члены ЕС. Тем не менее Венгрия по-прежнему отказывалась принимать у себя по минимальной квоте 1294 просителей убежища и участвовать в региональных механизмах солидарности. По состоянию на конец года она не приняла и не поселила на своей территории ни одного человека.

### **Свобода объединений**

В апреле экстренное принятие поправок в закон «О национальном высшем образовании» спровоцировало повсеместные протесты и критику со стороны специалистов в области высшего образования и общественности. Считалось, что закон направлен против деятельности одного учебного заведения, а именно Центрально-европейского университета (ЦЕУ). В законе вводятся новые требования к

иностранным вузам, действующим на территории Венгрии, и устанавливаются чрезвычайно короткие сроки для их исполнения, в том числе для требования о заключении двустороннего соглашения на государственном уровне. Поэтому дальнейшая работа таких учебных заведений оказалась под угрозой. В том же месяце Европейская комиссия инициировала в отношении Венгрии санкционную процедуру. В заключении комиссии говорится, что закон противоречит фундаментальным свободам ЕС, в частности свободе оказания услуг, свободе экономической деятельности и академическим свободам. В октябре Национальное собрание проголосовало за продление на один календарный год сроков, к которым должны быть выполнены новые требования. По состоянию на конец года правительство не смогло заключить соглашение со штатом Нью-Йорк, которое позволило бы ЦЕУ продолжить свою работу.

В июне Национальное собрание приняло закон, который фактически стигматизирует НКО, получающие иностранное финансирование. Согласно закону о прозрачности организаций, финансируемых из-за рубежа, НКО, которые получают более 24 000 евро прямо или косвенно из заграничных источников, должны перерегистрироваться как «гражданская организация, финансируемая из-за рубежа», и ставить такую маркировку на каждую свою публикацию. Кроме того, по закону НКО теперь должны раскрывать информацию о своих жертвователях, к



чей взнос превышает примерно 1650 евро. Закон принимался на фоне развёрнутой на государственном уровне кампании по дискредитации НКО; несколько НКО обвинили в подрыве национального суверенитета и безопасности. Поскольку закон касается лишь определённого типа организаций гражданского общества, он дискриминирует эти организации и ограничивает их право на объединение, в том числе право искать, получать и использовать финансирование. В середине июля Европейская комиссия уведомила Венгрию о ещё одной санкционной процедуре. Европейская комиссия усмотрела в законе меры, которые нарушают право на свободу собраний и неоправданно, несоразмерно ограничивают свободное движение капитала. Кроме того, она выразила беспокойство по поводу обязательств по защите неприкосновенности частной жизни и персональных данных.

В августе коалиция более чем из 20 НКО подала в Конституционный суд заявление с требованием отменить закон.

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

В июне суд вышестоящей инстанции города Сегеда (юг страны) отменил обвинительный приговор к 10 годам заключения, вынесенный сирийцу Ахмеду Х. за предполагаемые «террористические акты» во время волнений беженцев и мигрантов на сербско-венгерской границе в сентябре 2015 года. При рассмотрении жалобы на приговор суд установил, что

имеющиеся доказательства не были надлежащим образом изучены, и отправил дело на пересмотр. В августе Генеральная прокуратура обжаловала это решение в Курии (высшая судебная инстанция Венгрии). В ноябре Курия вынесла решение о том, что апелляционному суду следовало вынести обязательное к исполнению решение вместо того, чтобы устраивать пересмотр дела; тем не менее, это никак не повлияло на текущее судопроизводство. По состоянию на конец года дело Ахмеда Х. предстояло рассматривать новому составу суда первой инстанции.

### **Насилие в отношении женщин и девочек**

В октябре заявления о домогательствах и насилии со стороны мужчин, облечённых властью, спровоцировали общенациональную дискуссию о признании и судебном преследовании за изнасилование и другие формы сексуального насилия. Венгрия так и не ратифицировала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, и судебное преследование за такие преступления осуществлялось редко.

## **Германия**

### **Федеративная Республика Германия**

**Глава государства: Франк-Вальтер Штайнмайер (в марте сменил на этом посту Йоахима Гаука)**

**Глава правительства: Ангела Меркель (действующая глава правительства с октября)**

**Парламент принял закон, предоставляющий однополым парам право вступать в брак. Власти продолжали депортировать в Афганистан просителей убежища, чьи ходатайства не были одобрены, несмотря на всё более опасную обстановку в этой стране. Федеральный парламент расширил полномочия полиции, позволив ей применять административные меры к лицам, определённым как «потенциальные агрессоры».**

### **Международное правосудие**

В марте, сентябре и ноябре 22 сирийских гражданина, проживающих в Германии, подали в Федеральную генеральную прокуратуру четыре заявления на 27 сирийских сотрудников военной полиции и различных спецслужб. В заявлениях утверждалось, что те совершали такие военные преступления и преступления против человечности, как пытки. Предполагаемые преступления происходили в военных тюрьмах (в том числе в городе Сейдняя), в тюрьмах Воздушных разведывательных сил в Дамаске и прочих местах на территории Сирии. В мае федеральный генеральный прокурор провёл слушания с участием сирийских свидетелей. По состоянию на конец года следствие продолжалось.

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

В апреле федеральный парламент принял поправки, которые расширяют полномочия федеральной уголовной полиции и позволяют ей принимать административные меры к «потенциальным агрессорам», в

частности надевать на них электронные браслеты для контроля за перемещениями, назначать место жительства и отслеживать их коммуникации. Эти «потенциальные агрессоры» расплывчато определяются как «лица, которые могут быть в будущем причастны к совершению преступлений террористической направленности».

В мае федеральный парламент принял закон, упрощающий задержание до депортации лиц, которые представляют собой «значительную угрозу безопасности» общества. Закон также наделяет Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев полномочиями отбирать электронные устройства у просителей убежища, которые не имеют при себе документов, удостоверяющих личность.

В июле в земле Бавария увеличили срок административного задержания в полиции без предъявления обвинений для «потенциальных агрессоров» с 14 дней до трёх месяцев.

### **Право на неприкосновенность частной жизни**

В июне федеральный парламент принял закон, наделяющий полицию правом применять новые технологии слежки, в том числе устанавливать программное обеспечение для слежки на компьютеры и телефоны.

В июне же Высший административный суд в чрезвычайном порядке постановил, что неизбирательное сохранение данных, предусмотренное законом, который должен был вступить в

полную силу в июле, противоречит законодательству ЕС. Вступление закона в действие было приостановлено до окончательного решения.

Также в июне парламентская следственная комиссия (учреждённая в 2013 году после разоблачений Эдварда Сноудена о слежке США за своими союзниками, включая Германию) пришла к выводу, что Федеральная разведывательная служба слишком широко толковала законы о слежке и применяла различные меры слежения, такие как массовая слежка за коммуникациями между иностранцами, без достаточных правовых оснований и контроля.

### **Беженцы и просители убежища**

По состоянию на конец ноября было подано 184 796 новых ходатайств о предоставлении убежища, что на 74% меньше по сравнению с 2016 годом. В сентябре решение ещё не было вынесено почти по 75 660 ходатайств.

В течение всего года лица, получившие дополнительную защиту, были временно лишены права воссоединяться с семьёй. Это особенно пагубно сказывалось на сирийских беженцах, которым вместо полноценного беженского статуса чаще предоставляли именно дополнительную защиту, что давало им меньше прав.

Несмотря на ухудшающуюся ситуацию в области безопасности в Афганистане, власти в нарушение принципа невысылки продолжали принудительно возвращать на родину афганских граждан, чьи ходатайства о

предоставлении убежища были отклонены. По состоянию на конец года были принудительно возвращены 121 афганский гражданин.

В марте Федеральный совет отклонил законопроект, внесённый правительством, о включении Алжира, Марокко и Туниса в список «безопасных» стран происхождения и применении ускоренной процедуры при принятии решений о предоставлении статуса беженцев просителям из этих государств.

По состоянию на конец декабря Германия приняла у себя около 9 100 просителей убежища из Италии и Греции. Кроме того, Германия приняла почти 280 беженцев из Египта и Ливана, а также приблизительно 2 700 сирийских беженцев из Турции в рамках соглашения между ЕС и Турцией.

### **Дискриминация — преступления на почве ненависти**

В 2015 году парламент создал вторую следственную комиссию для изучения причин, по которым власти не расследовали расистские преступления, совершённые ультраправой организацией «Национал-социалистическое подполье» (НСП) в 2000 - 2007 годах. В июне эта комиссия пришла к выводу, что власти должны разработать чёткие правила инфильтрации в «ультраправые экстремистские» движения, выделять долгосрочное финансирование антирасистским инициативам гражданского общества и помогать жертвам расистских преступлений. Власти так и не начали официального расследования

потенциальной роли институционального расизма в том, что в Германии не расследовались преступления НСП.

За первые девять месяцев года, по информации Министерства внутренних дел, произошло 1 212 уголовных преступлений против беженцев и просителей убежища и 210 — против центров размещения просителей убежища. Федеральные власти и власти земель так и не проводили комплексную оценку рисков нападения на подобные центры, которая позволила бы при необходимости обеспечивать надлежащую защиту полиции.

В июне после всесторонних консультаций с организациями гражданского общества федеральное правительство приняло Национальный план действий против расизма и других форм дискриминации, включая гомофобию и трансфобию.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Ни на федеральном уровне, ни на уровне земель не было создано независимых механизмов по расследованию жестокого обращения со стороны полиции.

Организации гражданского общества сообщали о дискриминационном характере полицейских проверок документов у представителей этнических и религиозных меньшинств.

В ноябре центральный следственный отдел Гамбурга вёл расследования по заявлениям, поданным на 109 сотрудников полиции. Утверждалось,

что они незаконно применяли силу во время акций протеста против июльского саммита «Большой двадцатки» в Гамбурге.

В восьми федеральных землях от сотрудников полиции по закону не требовалось носить идентифицирующие знаки. В октябре новоизбранный парламент земли Северный Рейн — Вестфалия отменил недавно введённое требование к ношению правоохранителями идентифицирующих знаков в этой федеральной земле.

В октябре прокуратура закрыла вновь открытое в мае дело о гибели под стражей Ури Жалло — гражданина Сьерра-Леоне, который погиб от пожара в камере полицейского участка в Дессау в 2005 году. В ноябре в СМИ появились сообщения о том, что за несколько месяцев до того, как дело было закрыто, пожарные эксперты в феврале единогласно исключили возможность того, что Ури Жалло сам поджёг себя. В декабре Министр юстиции Саксонии-Анхальт поручил Генеральному прокурору Наумбурга провести новое расследование по этому делу.

### **Торговля оружием**

В пилотном режиме заработала система выборочного послеотгрузочного контроля, цель которой — более тщательно отслеживать судьбу экспортируемого из Германии стрелкового оружия и соответствие его конечного использования заявленному в сертификате. В мае по согласованию с индийскими властями была проведена первая миссия по контролю за

местонахождением экспортных снайперских винтовок в Индии.

Федеральное правительство по-прежнему выдавало лицензии на экспорт оружия и другой военной техники в такие страны, как Индия и Турция, где имела значительная вероятность, что такое оружие может быть использовано для совершения серьёзных нарушений прав человека либо поспособствовать им.

### **Ответственность корпораций**

В марте парламент принял закон о реализации директивы ЕС 2014 года о нефинансовой отчётности, согласно которой определённые крупные компании должны отчитываться о влиянии своих международных операций на права человека. Тем не менее требования закона мягче, чем в директиве, и по нему компании должны отчитываться лишь о тех рисках, которые «с большой степенью вероятности могут иметь крайне негативные последствия» для прав человека, и только в той мере, в какой это необходимо для понимания их коммерческой деятельности.

В стране так и не появилось механизма, который обязывал бы коммерческие предприятия проявлять должную заботу о правах человека и обеспечивать их соблюдение во всей деятельности и цепочке поставок. Лицам, чьи права человека были нарушены коммерческими предприятиями или при их участии, по-прежнему было затруднительно обращаться в суд.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

В июле федеральный парламент принял закон, дающий однополым парам право заключать браки и усыновлять детей.

Дети и взрослые с нетипичными половыми признаками сталкивались с нарушениями прав человека. Над детьми с нетипичными половыми признаками проводились инвазивные и необратимые медицинские процедуры, причинявшие им вред на всю оставшуюся жизнь. Руководства по лечению лиц с нетипичными половыми признаками, подготовленные активистами-интерсексами и медиками, применялись далеко не всюду.

В ноябре Федеральный конституционный суд постановил, что до конца 2018 года у людей должна появиться возможность указывать свой юридический пол как не мужской и не женский.

## **Греция**

### **Греческая Республика**

**Глава государства:** Прокопис Павлопулос

**Глава правительства:** Алексис Ципрас

**Тысячи просителей убежища и мигрантов не могли покинуть греческие острова и жили в чудовищных условиях. Европейский суд по правам человека постановил, что Греция не приняла никаких мер, чтобы предотвратить торговлю людьми в случае с 42**

**трудовыми мигрантами из Бангладеш. Был принят новый закон, изменяющий порядок юридического признания гендерной идентичности.**

#### **Краткая справка**

Несмотря на некоторое снижение, уровень безработицы оставался высоким, особенно для людей в возрасте 15 - 24 лет. В июле уровень безработицы составлял 20,5%, а среди молодёжи — 39,5%. В июле после трёхлетнего перерыва Греция вернулась на международный рынок облигаций.

Согласно Индексу гендерного равенства за 2017 год, Греция заняла последнее место среди стран ЕС по общему гендерному равенству. В ноябре Министерство юстиции представило проект закона о ратификации Конвенции Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

#### **Права беженцев и мигрантов**

Более 47 000 просителей убежища не могли покинуть Грецию из-за закрытия балканского миграционного маршрута и заключения соглашения между ЕС и Турцией в марте 2016 года. По состоянию на конец года по морю из Турции прибыли 29 716 человек, тогда как в 2016 году — 173 450. Тем не менее Греция оставалась одним из главных пунктов, через который беженцы и мигранты попадали в Европу.

#### **Миграционное соглашение между ЕС и Турцией**

Согласно соглашению между ЕС и Турцией, заключённому в марте 2016 года, все лица, нелегально попавшие на греческие острова, включая просителей убежища, должны быть возвращены в Турцию. Из-за этого для многих людей процедуры обращения за убежищем занимали много времени, и им приходилось жить в чудовищных условиях на островах.

В сентябре высший административный суд страны, Государственный совет Греции, отклонил последние апелляции двух сирийских беженцев на предыдущие отказы в предоставлении убежища. Государственный совет назвал их ходатайства неприемлемыми на том основании, что Турция — безопасная третья страна. Это решение может привести к первому принудительному возвращению сирийских просителей убежища вследствие соглашения между ЕС и Турцией.

По состоянию на конец года в Турцию с греческих островов были возвращены 684 человека (в общей сложности 1 485 с момента вступления в силу соглашения между ЕС и Турцией). Из них пятеро были сирийскими гражданами, содержащимися под стражей; они не оспаривали своего возвращения после того, как в судах второй инстанции их обращения были признаны неприемлемыми.

В октябре НКО, в том числе Amnesty International, задокументировали несколько случаев, когда сирийских просителей убежища автоматически задерживали по прибытии, поскольку власти предполагали, что их скоро

вернут в Турцию в соответствии с соглашением между ЕС и Турцией.

Греческие власти дискриминировали просителей убежища с гражданством определённых стран. Из-за соглашения между ЕС и Турцией многих граждан тех стран, из которых, как считается, приезжают только «экономические мигранты», а не «беженцы», автоматически задерживали, чтобы потом вернуть в Турцию.

### **Схема ЕС по переселению**

Схема ЕС по переселению оставалась одной из очень немногих официальных возможностей для соответствующих кандидатов безопасно покинуть Грецию и переехать в другую европейскую страну. Однако просители убежища, прибывшие в Грецию после вступления в силу соглашения между ЕС и Турцией, были незаконно исключены из этой схемы. Из Греции в другие европейские страны было переселено в общей сложности 21 703 просителя убежища из 66 400, предусмотренных в рамках этой схемы.

### **Условия размещения**

Основной проблемой во многих остающихся лагерях беженцев оставалась безопасность, особенно в переполненных «горячих точках» на островах.

В июне были эвакуированы три лагеря беженцев в районе Эллинико в столице страны Афинах. Там проживали около 1000 беженцев и мигрантов, включая множество детей. Большинство из них разместили в других лагерях. Условия проживания в лагерях в Эллинико, занимавших два

бывших олимпийских объекта и терминал прилёта неработающего аэропорта, были небезопасными и ужасающими. НКО выражали серьёзное беспокойство касательно безопасности в Эллинико, особенно для женщин и девушек. Многие женщины сообщали о словесных домогательствах и постоянной угрозе сексуального и гендерного насилия.

В январе в течение одной недели в лагере «Мория» на острове Лесбос скончались трое мужчин. Есть подозрения, что их гибель связана с отравлением угарным газом от самодельных обогревателей, использовавшихся в их палатках. По состоянию на конец года расследование их смерти ещё не закончилось.

После этого случая греческие власти перевезли тысячи уязвимых просителей убежища с островов на материк. Однако в августе количество прибывающих на острова людей возросло, и центры размещения мигрантов снова переполнились. По состоянию на конец года власти не обеспечивали на островах условия размещения, которые соответствовали бы минимальным стандартам ЕС.

Для размещения просителей убежища стали чаще использовать городское жильё, и обычно это были квартиры. По состоянию на конец года в квартирах и другом городском жильё проживали около 18 000 просителей убежища и беженцев. Большинство из тех, кто проживал в городском жильё, находились в материковой части Греции. На островах в квартирах

размещалось менее 1000 просителей убежища.

### **Дети без сопровождения взрослых**

В сентябре Европейский комитет по предупреждению пыток раскритиковал непрекращающиеся, рутинные задержания детей — мигрантов и беженцев без сопровождения взрослых. По состоянию на 15 декабря размещения в центрах ожидали 2 256 детей без сопровождения взрослых, в том числе 74 задержанных в полицейских участках.

### **Принудительный труд и рабство**

В марте Европейский суд по правам человека вынес знаковое постановление по делу «Човдури и другие против Греции». Суд пришёл к выводу, что 42 трудовых мигранта из Бангладеш стали жертвами торговли людьми и что их принуждали к труду на клубничной ферме в деревне Манолада. Суд также установил, что Греция не приняла никаких мер, чтобы предотвратить торговлю людьми и эффективно расследовать совершённые преступления.

### **Сознательные отказчики**

Сознательных отказчиков по-прежнему арестовывали, привлекали к ответственности, судили в военных судах и штрафовали. В июне 53-летний сознательный отказчик, против которого было возбуждено дело за отказ идти в армию в 1990 году, предстал перед военным судом, но был оправдан.

Согласно материалам, подготовленным в 2016 году Греческой национальной комиссией по правам

человека и Европейским бюро по сознательному отказу от военной службы, длительность альтернативной гражданской службы для определённых категорий сознательных отказчиков не соответствовала Европейской социальной хартии. В июле Европейский комитет по социальным правам запросил у Греции дополнительную информацию.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Продолжали поступать сообщения о жестоком обращении и превышении силы со стороны сотрудников правоохранительных органов. Большинство пострадавших в таких инцидентах были беженцы и мигранты, которые из-за соглашения между ЕС и Турцией не могли покинуть острова Эгейского моря.

По имеющимся сведениям, 18 июля в лагере «Мория» на острове Лесбос во время столкновений протестующих с полицейскими полиция при осуществлении задержаний превысила силу в отношении просителей убежища. Кроме того, насколько известно, после столкновений полицейские жестоко обращались с некоторыми задержанными и арестованными в главном отделе полиции острова. В июле местная прокуратура возбудила уголовное дело в связи с этими утверждениями. По состоянию на конец года следствие ещё продолжалось.

### **Расизм**

В течение года поступали сообщения о многочисленных нападениях на почве ненависти. В городе



Аспропиргос с августа 2016 года и до конца 2017 года, по сообщениям, произошло более 50 нападений местных молодых людей на трудовых мигрантов из Пакистана. В июне представители греческих НКО обратились с заявлением, и было возбуждено уголовное дело. В октябре полиция арестовала трёх молодых людей, подозреваемых в причастности к одному из этих жестоких нападений.

В 2015 году начался суд над 69 человеками, связанными с ультраправой партией «Золотая заря», включая лидера партии и депутатов. Они обвиняются в убийстве певца-антифашиста Павлоса Фиссаса и в участии в преступной организации. В октябре Афинский апелляционный суд закончил заслушивать показания всех свидетелей обвинения, вызванных на процесс.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Беженцы и мигранты, брошенные на произвол судьбы на островах Эгейского моря, становились также жертвами преступлений на почве ненависти. Некоторые из них были трансгендерными женщинами и геями.

В октябре на фоне трансфобных комментариев в парламенте и за его пределами был принят новый закон об изменении порядка юридического признания гендерной идентичности. В законе № 4491/2017 прямо говорится, что трансгендеры могут менять документы, удостоверяющие личность, без какого-либо медицинского вмешательства, анализов и справок от психиатра. Тем не менее в новом

законе есть несколько недостатков, в частности требование не состоять в браке и подтверждать признание пола в местном суде. Хотя процедура доступна для лиц в возрасте от 15 лет, сохранились возрастные ограничения и дополнительные препятствия в виде психолого-медицинской комиссии для 15- и 16-летних детей, желающих изменить юридический пол в документах.

### **Свобода объединений**

В октябре парламент принял законодательные поправки во исполнение трёх постановлений Европейского суда по правам человека. Они касались нарушения права на свободу объединений в связи с отказом властей регистрировать объединения национальных меньшинств в Греции в 2007, 2008 и 2015 годах. Новые поправки к Гражданскому процессуальному кодексу позволяют теперь заново вернуться к рассмотрению этих дел. Тем не менее НКО «Греческий Хельсинский наблюдатель» выражала обеспокоенность по поводу ограничений, которые закон налагает на повторное рассмотрение дел, в том числе с точки зрения национальной безопасности и общественного порядка.

## **Грузия**

### **Грузия**

**Глава государства: Георгий Маргвелашвили**

**Глава правительства: Георгий Квирикашвили**

Продолжающиеся нарушения прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов обострили необходимость учреждения независимого механизма для проведения расследований. Юридический спор вокруг оппозиционно настроенного телеканала вызывал тревогу по поводу независимости суда и свободы прессы. Продолжавшееся укрепление фактических границ отколовшихся регионов Абхазия и Южная Осетия мешало местным жителям реализовывать свои экономические и социальные права.

#### Краткая справка

В октябре парламент, где большинство имеет правящая партия «Грузинская мечта», принял новую конституцию. В соответствии с нею введение полностью пропорциональной избирательной системы, которой давно добивается оппозиция, было отложено до 2024 года, и с 2024 года победившей партии будут отходить мандаты, выигранные политическими партиями, которым не удалось преодолеть процентный барьер. По новым правилам, с 2020 года не допускается формирование избирательных блоков, и после 2018 года президент страны больше не будет избираться прямым всенародным голосованием.

В феврале, после того как правительство провело несколько ключевых институциональных и

правовых реформ, как того требовал в качестве предварительного условия ЕС, граждане Грузии получили право на безвизовый въезд в шенгенскую зону.

В декабре парламент начал процесс изменения конституции, чтобы удовлетворить ряд требований оппозиции, ранее исключённых из текста новой конституции. Крайне правые движения организовывали проведение ксенофобных и гомофобных шествий в столице страны, Тбилиси.

Национальная валюта, лари, по-прежнему девальвировалась, что отрицательно сказывалось на уровне жизни.

#### Безнаказанность

Нарушения прав человека, совершённые сотрудниками правоохранительных органов, по-прежнему оставались безнаказанными; правительство не сдержало обещание учредить независимый механизм для расследований. Вместо этого в июне внутри прокуратуры появился новый департамент, уполномоченный расследовать предполагаемые нарушения сотрудников правоохранительных органов.

В июне по подозрению в хранении наркотиков были арестованы два участника рэп-группы Birja Mafia. Люди вышли на улицы, чтобы поддержать их. Арестованные музыканты сказали, что полицейские подбросили им наркотики, чтобы отомстить за сатиру на полицейского в их ролике на

YouTube. По словам музыкантов, до этого полицейские пытались угрозами заставить их удалить видео. Протесты привели к тому, что их отпустили до суда под залог. В связи с заявлениями музыкантов о нарушениях со стороны полицейских было начато расследование, которое по состоянию на конец года ещё не закончилось.

В июне суд первой инстанции в Кутаиси оправдал сотрудника полиции, обвинявшегося в «превышении служебных полномочий».

Предполагаемый потерпевший, 22-летний житель Дапнари (западная Грузия) Демур Стуруа, 8 августа 2016 года совершил самоубийство. В качестве доказательств обвинение представило записку Демура Стуруа, в которой он винит полицейского в своём суициде; результаты вскрытия, подтверждающие жестокое обращение; видеозапись, на которой видно, как полицейский в день самоубийства увозит Демура Стуруа на своей машине; журналы телефонных звонков. НКО раскритиковали решение суда, назвав его необоснованным в свете имеющихся доказательств. Обвинение обжаловало решение суда.

### **Непривлечение к ответственности**

В столице страны Тбилиси 29 мая исчез азербайджанский журналист-расследователь Афган Мухтарли, который эмигрировал в Грузию. На следующий день он обнаружился под стражей властей в Азербайджане, где ему предъявлены ложные обвинения в незаконном пересечении границы и контрабанде валюты. Он сообщил своему адвокату, что его похитили

люди, говорившие по-грузински, причём на некоторых из них была форма грузинской уголовной полиции, а затем они переправили его через границу. Власти отвергли всякую причастность силовых ведомств Грузии и начали проверку утверждений Афгана Мухтарли. Насколько известно, проверка не дала существенных результатов, а сам Афган Мухтарли по состоянию на конец года оставался под стражей в Азербайджане.

### **Система правосудия**

Продолжалась судебная тяжба о праве собственности на оппозиционно настроенную телекомпанию «Рустави-2». Верховный суд 2 марта оставил в силе решения суда первой инстанции и апелляционного суда и передал телеканал «Рустави-2» бывшим владельцам (известным как сторонники действующей власти). Грузинские НКО выражали озабоченность в связи с возможным вмешательством властей в судебный процесс и называли его несправедливым. В марте Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) попросил приостановить реализацию решения Верховного суда до тех пор, пока его не изучит ЕСПЧ.

### **Свобода передвижения**

Российские силы и фактическое руководство отколовшихся регионов Абхазия и Южная Осетия по-прежнему ограничивали передвижение через фактическую границу: за её «незаконное» пересечение были ненадолго задержаны и оштрафованы множество людей. Укрепление административной границы мешало местным жителям, которые утратили

доступ к своим садам, пастбищам и пахотным землям, осуществлять свои права, в том числе право на работу, продовольствие и нормальный уровень жизни.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Новая конституция сузила определение брака с «добровольного союза, который основывается на равноправии супругов», до «союза между мужчиной и женщиной». Однополые пары не имеют юридического признания.

В Батуми, втором по величине городе страны, 25 августа после потасовки в ночном клубе полиция задержала двух ЛГБТИ-активистов. Активисты, на которых напали в клубе, не могли найти объяснения тому, что задержали и обвинили в «нарушении общественного порядка» именно их, а не нападавших. Позднее активисты пожаловались на то, что сотрудники полиции их били и оскорбляли. При этом напавшие на них лица остались на свободе. В августе по заявлению ЛГБТИ-активистов было возбуждено дело, но по состоянию на конец года расследование ещё не закончилось.

### **Беженцы и просители убежища**

Турецкому гражданину Мустафе Чабуку, проживавшему в Грузии с 2002 года, отказали в предоставлении убежища, после чего 24 мая он был задержан по запросу об экстрадиции турецких властей. Они обвиняют его в «пособничестве терроризму» и в связях с движением Фетхуллаха Гулена. В случае возвращения в

Турцию Мустафе Чабуку реально грозят пытки и другие виды жестокого обращения. Его прошение о предоставлении в Грузии статуса беженца было отклонено. Он обжаловал свою экстрадицию, однако по состоянию на конец года по-прежнему находился под стражей в ожидании высылки.

### **Права трудящихся**

В течение года поступило более десятка сообщений о смертях вследствие несчастных случаев на работе, в частности, с несовершеннолетними и строительными рабочими. Сохранялась необходимость в ужесточении регулирования и эффективного надзора со стороны независимого органа, следящего за выполнением трудовых стандартов.

## **Египет**

### **Арабская Республика Египет**

**Глава государства:** Абдул-Фаттах ас-Сиси

**Глава правительства:** Шериф Исмаил

Ситуация с правами человека в Египте оставалась кризисной. Сотни людей подверглись пыткам, жестокому обращению и насильственным исчезновениям, десятки были безнаказанно казнены во внесудебном порядке. Усилилось наступление на гражданское общество: всё новых и новых сотрудников НКО вызывали на допросы, им запрещали выезд из страны и блокировали счета. Мирных демонстрантов,

журналистов, правозащитников и критиков властей произвольно задерживали и бросали за решётку по итогам крайне несправедливых судебных процессов. В гражданских и военных судах продолжались несправедливые массовые разбирательства, в результате которых десятки людей были приговорены к смерти. Женщины по-прежнему подвергались сексуальному и гендерному насилию, а также дискриминации законодательно и на практике. Против людей возбуждались уголовные дела по обвинениям в оскорблении религии и «развратном образе жизни» из-за их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации.

#### Краткая справка

В июне президент ас-Сиси передал два необитаемых острова в Красном море Саудовской Аравии, что вызвало широкое осуждение в обществе. В июле, впервые с 2011 года возобновились заседания Совета ассоциации ЕС - Египет, был составлен окончательный перечень её приоритетных задач.

В феврале депутат парламента предложил внести поправку в конституцию об увеличении срока президентских полномочий с четырёх до шести лет. В апреле президент ас-Сиси утвердил ряд законодательных поправок, которые ослабляют гарантии справедливого судебного разбирательства и способствуют произвольным задержаниям,

бессрочному содержанию под стражей до суда, насильственным исчезновениям и более частому вынесению приговоров. Поправки также позволяют уголовным судам вносить людей и организации в «террористические списки», основываясь лишь на данных полиции. В апреле президент ас-Сиси утвердил закон 2017 года № 13 «О судебных органах», который даёт ему право назначать руководителей судов, в том числе Кассационного суда и Государственного совета — двух судов, чья позиция в том, что касается привлечения к ответственности исполнительной власти, до последнего времени считалась наиболее независимой в судебной системе<sup>4</sup>.

В течение года было убито по меньшей мере 111 сотрудников силовых ведомств, в основном в Северном Синае. За большинство нападений на территории страны ответственность взяла на себя вооружённая группировка «Вилаят Синай», аффилированная с вооружённой группировкой «Исламское государство» (ИГ, организация запрещена в РФ), а за менее крупные нападения — другие вооружённые формирования, в частности, «Хазм», «Лива аль-Таура» и «Ансар аль-Ислам». В апреле ИГ взяло на себя ответственность за взрывы в двух церквях в Танте и

4 В Египте новый закон ставит под угрозу независимость судов, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2017/04/new-legislation-threatens-judicial-independence-in-egypt/>.

**Александрии, в результате которых погибли не менее 44 человек. В октябре в результате одного из редких нападений в основной части страны были убиты не менее 16 сотрудников Министерства внутренних дел, которые попали в засаду в западной пустыне. Результатом резкого изменения в тактике выбора объектов для нападения стала атака на одну из мечетей в Северном Синае в ноябре, в ходе которой было убито по меньшей мере 300 человек.**

### **Правозащитники**

Власти, стремясь искоренить любую критику, продолжали беспрецедентно ограничивать работу правозащитников. В феврале был закрыт центр «Эн-Надим» — НКО, помогавшая жертвам пыток и насилия. Продолжалось уголовное преследование по так называемому «делу 173», возбуждённому против правозащитников и НКО. В течение года следственные судьи вызвали на допросы ещё не менее 28 правозащитников и сотрудников НКО. Таким образом, число людей, получивших повестки либо проходящих по этому делу с 2013 года, достигло 66. Их допрашивали в том числе в связи с обвинениями по статье 78 Уголовного кодекса («получение иностранного финансирования для подрыва национальной безопасности Египта»), предусматривающей наказание до 25 лет лишения свободы. Следственные судьи запретили выезд из страны ещё трём человекам, и количество невыездных правозащитников достигло 25. В

январе суд постановил заблокировать счета двух НКО: организации «Назра» по проведению феминистических исследований и Арабской организации по уголовной реформе — и их руководителей.

В мае президент ас-Сиси подписал новый драконовский закон, расширяющий полномочия властей в том, что касается отказов НКО в регистрации, их роспуска и отстранения членов их правления. Кроме того, закон предусматривает лишение свободы сроком на пять лет за публикацию исследований без разрешения государственных органов<sup>5</sup>. По состоянию на конец года правительство пока не приняло подзаконные акты, необходимые для исполнения этого закона.

### **Свобода выражения мнений и собраний**

С января по май суды приговорили не менее 15 журналистов к срокам лишения свободы от трёх месяцев до пяти лет по обвинениям, связанным исключительно с их публикациями, в том числе по обвинениям в клевете и распространении информации, которую власти называли «ложной». Суд 25 сентября приговорил бывшего кандидата в президенты и видного адвоката-правозащитника Халеда Али к трём месяцам заключения по обвинениям в «нарушении общественного порядка» за фотографию, на которой видно, как он отмечает судебное решение о

<sup>5</sup> Египет: закон об НКО ставит правозащитные организации на грань исчезновения, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2017/05/egypt-ngo-law-threatens-to-annihilate-human-rights-groups/>.

приостановке передачи двух островов Саудовской Аравии<sup>6</sup>. Начиная с мая власти блокировали по меньшей мере 434 сайта, в том числе сайты независимых газет, в частности «Мада Маср», и правозащитных организаций, в том числе Арабской сети информации по правам человека. В марте министр юстиции вызвал на дисциплинарные слушания двух судей: Хишам Рауфа и Ассема Адельгабара — за то, что они поучаствовали в семинаре, который был посвящён проекту закона о предотвращении пыток и проводился египетской правозащитной организацией.

С апреля по сентябрь силовые структуры арестовали не менее 240 политических активистов и демонстрантов по обвинениям, касающимся участия в несанкционированных протестах и размещения в интернете публикаций, которые власти сочли «оскорбляющими» президента. В апреле уголовный суд заочно приговорил адвоката и активиста Мохаммеда Рамадана к 10 годам заключения по драконовскому закону «О борьбе с терроризмом»<sup>7</sup>. В декабре александрийский суд приговорил адвоката по правам человека Махинур Эль-Масри к двум годам тюремного

заключения за её мирное участие в протесте.

### **Произвольные аресты и задержания**

Сотни людей были задержаны у себя дома, на работе, а в одном случае даже на курорте за их членство или предполагаемое членство в организации «Братья-мусульмане» (запрещена в РФ).

В качестве наказания диссидентов держали в длительном предварительном заключении, зачастую более двух лет. В октябре судья продлил арест правозащитнику Хишаму Гафару, несмотря на то что тот провёл под стражей больше предельного двухлетнего срока, установленного в египетском законодательстве. До своего суда, начавшегося в августе 2015 года, фотожурналист Махмуд Абу Зейд (известный также как Шавкан) провёл в предварительном заключении два года. В 2017 году суд над ним и другими 738 подсудимыми, проходящими по его делу, продолжался, а сами они оставались за решёткой.

Освобождённых политических активистов часто заставляли отбывать испытательные периоды длительностью до 12 часов в день в местном отделении полиции, что можно расценивать как произвольное лишение свободы.

### **Внесудебные казни и насильственные исчезновения**

Сотрудники Министерства внутренних дел (МВД) проводили насильственные исчезновения и

6 Египет: суд приговорил к заключению бывшего кандидата в президенты, чтобы не дать ему баллотироваться в 2018 году, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2017/09/egypt-former-presidential-candidate-given-jail-term-in-bid-to-stop-him-running-in-2018-election/>.

7 Египет: десять лет тюрьмы за оскорбление президента, <https://amnesty.org.ru/2017-04-14-egypt/>.

внесудебные казни людей, подозреваемых в участии в политических беспорядках. По данным Египетской комиссии по правам и свободам, с января по август силовики подвергли насильственным исчезновениям, продлившимся от семи до 30 дней, как минимум 165 человек.

По информации МВД, за год более 120 человек были убиты в перестрелках с силовыми структурами. Однако во многих из таких случаев убитые к тому моменту уже находились под стражей государственных органов после насильственного исчезновения. В мае МВД объявило, что «в результате перестрелки с полицией» погиб школьный учитель Мохаммед Абдельсатар. При этом его коллеги видели, как за месяц до этого его арестовали на рабочем месте. В апреле в публичный доступ утекла видеозапись, на которой видно, как военные в Северном Синае во внесудебном порядке казнят шесть безоружных мужчин и одного 17-летнего юношу.

### **Содержание под стражей**

В изоляторах, подведомственных Департаменту внутренней безопасности, и других официальных местах содержания под стражей систематически применялись пытки и жестокое обращение. В июле в столице страны Каире за незначительное правонарушение был задержан копт. Его доставили в отделение полиции района Маншият-Насир, а спустя 15 часов он был уже мёртв. Родственники утверждают, что видели кровоподтёки на верхней части его тела, а в

официальном отчёте о вскрытии говорится, что причиной смерти «могло быть преступление».

Администрации тюрем, в том числе тюрьмы строгого режима «Тора» и тюрьмы «Вади эн-Натрун», наказывали людей, арестованных по политическим причинам, помещая их на долгий, неограниченный срок в штрафные изоляторы. В феврале МВД изменило тюремные правила и позволило удерживать людей в одиночных камерах до шести месяцев, что может представлять собой пытки и жестокое обращение. Политический активист Ахмед Дума третий год просидел в штрафном изоляторе в тюрьме «Тора», проводя в одиночной камере не менее 22 часов в сутки. Пресс-секретарь «Братьев-мусульман» Гехад эль-Хадад находился в бессрочном одиночном заключении в тюрьме строгого режима «Аль-Акраб» с момента своего ареста 17 сентября 2013 года.

В тюрьмах не оказывалась должным образом медицинская помощь, продолжалось применение других видов жестокого обращения. Десятки узников умерли, причём многие — из-за отказа администрации перевести их в больницу на лечение. В сентябре от рака поджелудочной железы скончался в тюрьме бывший лидер «Братьев-мусульман» Мохаммед Махди Акеф.

### **Несправедливые судебные процессы**

Сотни людей были осуждены по итогам крайне несправедливых процессов, в том числе на смертную казнь. В сентябре уголовный суд в Каире вынес приговор по делу о протестах в августе 2013 года в мечети



Аль-Фатех; в результате крайне несправедливого суда над 494 обвиняемыми 442 человека были осуждены на различные сроки от пяти до 25 лет заключения. При вынесении приговоров суды по-прежнему во многом полагались на рапорты сотрудников Департамента внутренней безопасности и шаткие доказательства, включая признания, полученные под пытками. В военных судах продолжали неправомерно судить гражданских лиц: в течение года в военные трибуналы были направлены дела не менее 384 гражданских лиц.

### Смертная казнь

Гражданские и военные суды выносили смертные приговоры по итогам массовых судебных разбирательств, проходивших с грубейшими нарушениями. В июне Кассационный суд оставил в силе семь смертных приговоров, вынесенных по двум разным делам на крайне несправедливых процессах. Не менее шести из этих осуждённых подверглись насильственным исчезновениям и пыткам, чтобы заставить их «признаться», однако суд в своём вердикте и приговоре руководствовался в первую очередь выбитыми признаниями. В июне Военный высокий суд оставил без изменений смертные приговоры четырём человекам, осуждённым на крайне несправедливых процессах на основании «признаний», которые они сделали под пытками во время 93-дневного содержания под стражей без связи с внешним миром<sup>8</sup>. Двадцать

8 В Египте семерым заключённым, которых пытали под стражей, грозит неминуемая казнь, <https://amnesty.org.ru/2017-06-19->

шестого декабря власти казнили 15 человек, которых военный суд признал виновными в убийстве девяти военнослужащих в Северном Синае в 2013 году.

### Права женщин

Женщины и девочки были по-прежнему слабо защищены от сексуального и гендерного насилия и гендерной дискриминации в законах и на практике. Из-за того, что женщины, заявляющие о сексуальном и гендерном насилии, не могут рассчитывать на конфиденциальность и защиту, многие женщины и девочки отказывались сообщать о таких преступлениях. Те же, кто писал заявления, часто сталкивались с притеснениями и мстостью со стороны виновников и их родственников. Несколько государственных должностных лиц и депутатов парламента винули самих жертв сексуального насилия в произошедшем с ними, списывая всё на их «откровенную одежду». В марте толпа напала и изнасиловала юную студентку в городе Эз-Заказик (провинция Шаркия). Вместо того чтобы задержать виновников и привлечь их к ответственности, управление безопасности по провинции Шаркия выпустило заявление, в котором говорилось, что «нападение толпы спровоцировало короткое платье» жертвы.

Женщины сталкивались с дискриминацией внутри судебной

[egypt/](https://www.amnesty.org/en/documents/mde12/6590/2017/en/); Египет: четверым осуждённым на крайне несправедливых процессах в военных судах грозит казнь, [https://www.am-](https://www.amnesty.org/en/documents/mde12/6590/2017/en/)

системы. Несколько женщин, попытавшихся подать в Государственный совет заявление на должность судей, так и не получили документов, которые необходимы для обработки их заявки. Одна женщина подала в Государственному совету иск о дискриминации.

### **Права беженцев и мигрантов**

Просителей убежища и беженцев задерживали, помещали под стражу и депортировали за нелегальное пересечение границы страны. С января по апрель миграционные власти депортировали на родину не менее 50 просителей убежища из Эритреи, Эфиопии и Судана (в том числе малолетних детей), не дав им возможности ни воспользоваться услугами адвоката, ни обратиться в УВКБ ООН — агентство ООН по делам беженцев. Это представляло собой высылку, поскольку имелись обоснованные опасения, что в Эритрее, Эфиопии и Судане принудительно возвращённые туда люди столкнутся с преследованиями. В июле прошла волна задержаний китайских студентов, преимущественно принадлежащих к уйгурскому этническому меньшинству. Не менее 200 человек были взяты под стражу и как минимум 21 мужчина и одна женщина депортированы в Китай в нарушение обязательств Египта соблюдать принцип невысылки.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

После того как 22 сентября на концерте в Каире был вывешен радужный флаг, власти развернули

самые жёсткие за последнее десятилетие репрессии: по всему Египту людей задерживали по причине их предполагаемой сексуальной ориентации и возбуждали против них дела. Эти преследования вызвали возмущение в обществе. Силовые структуры задержали как минимум 76 человек и провели не менее пяти ректальных осмотров, представляющих собой пытку. Среди задержанных были мужчина и женщина, которым пришлось позже провести три месяца под стражей за то, что они держали флаг на концерте, а также люди, поддерживавшие в интернете вывешивание флага. Многих из задержанных силовики заманили в ловушку через приложения для знакомств. Суды приговорили к заключению сроком от трёх месяцев до шести лет по меньшей мере 48 человек, которым были предъявлены различные обвинения, в том числе в «развратном образе жизни». Остальные арестованные оставались под стражей, их продолжали допрашивать прокуроры.

В конце октября группа депутатов внесла глубоко дискриминационный законопроект, устанавливающий уголовную ответственность за однополые сексуальные отношения и любую публичную поддержку собраний, символики и флагов ЛГБТИ. Законопроект предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет либо 15 лет, если человек осуждён по нескольким обвинениям.

## Свобода вероисповедания и убеждений

Власти дискриминировали христиан и тем самым нарушали право на свободу вероисповедания. В августе силовые структуры, ссылаясь на соображения безопасности, не позволили десяткам коптских христиан молиться в доме в деревне Альфорн (провинция Минья).

Продолжались безнаказанные нападения на религиозной почве на христианские общины. В урегулировании конфликтов власти полагались на примирение согласно местным обычаям и соглашения, заключаемые местными властями и религиозными лидерами. На фоне такой безнаказанности значительно участились нападения на христиан со стороны негосударственных субъектов. С 30 января по 23 февраля вооружённые формирования в Северном Синае убили семь коптских христиан, в результате чего свои дома было вынуждено покинуть беспрецедентное количество коптов — не менее 150 семей<sup>9</sup>. Государство не обеспечило им ни необходимой защиты, ни надлежащей компенсации. В декабре ИГ взяло на себя ответственность за расстрел 10 человек в ходе нападения на церковь в Хелване в южном Каире.

В ноябре в ходе нападения на мечеть в Северном Синае во время пятничной

молитвы были убиты по меньшей мере 300 молящихся. Ни одна из группировок до сих пор не взяла на себя ответственность за это нападение.

## Права трудящихся

Множество рабочих и членов профсоюзов были задержаны, отданы под военный трибунал, уволены и подвергнуты различным дисциплинарным взысканиям лишь за то, что воспользовались своим правом на забастовку и создание независимых профсоюзов. В июне Апелляционный суд по нетяжким преступлениям в Каире приговорил 32 работников частной компании «Тора-цемент» к двум месяцам лишения свободы за участие в несанкционированных протестах и «нападение на сотрудников силовых структур», несмотря на то что их акция протеста против увольнения носила мирных характер: они разбили лагерь, который простоял 55 дней. В декабре в военном суде в Александрии возобновился процесс по делу 25 работников александрийского судостроительного завода, находящегося в ведении военного ведомства. Разбирательство по их делу началось в мае 2016 года. Среди прочего, им инкриминируется «подстрекательство работников к забастовке». Правительство и официальная Федерация профсоюзов Египта пытались лишить независимые профсоюзы того фактического признания, которое они получили в 2011 году в заявлении тогдашнего министра трудовых ресурсов. Власти продолжали отказывать им в официальной регистрации и разными

9 Египет: государство должно защитить коптских христиан после череды кровавых нападений в Северном Синае, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2017/03/egypt-government-must-protect-coptic-christians-targeted-in-string-of-deadly-attacks-in-north-sinai/>.

способами мешали свободно работать<sup>10</sup>. Пятого декабря парламент принял новый закон о профсоюзах взамен закона №35 1976 года; в соответствии с новым законом к профсоюзам предъявляются чрезмерные требования, в частности, для получения юридического признания им необходимо иметь не менее 150 членов, в противном случае их деятельность автоматически прекращается.

### Права коренных народностей

Хотя право коренного народа нубийцев на возвращение на свои традиционные земли закреплено в конституции, власти не пускали перемещённых нубийцев на их традиционные земли, ставя тем самым под угрозу сохранение их культурной, исторической и языковой идентичности. Нубийские активисты 3 сентября провели акцию протеста, требуя от властей отменить президентский указ 2014 года, которым 16 посёлков на традиционных нубийских землях были отнесены к милитаризованным зонам, а их обитателям запрещалось там жить. Полиция задержала 25 активистов и продержала их под стражей три месяца<sup>11</sup>.

---

10 Египет: День труда. Непрерывающиеся посягательства на трудовые права, <https://www.amnesty.org/en/documents/mde12/6154/2017/en/>.

11 В Египте за отставание своих культурных прав арестованы 24 этнических нубийца, <https://amnesty.org.ru/ru/2017-09-13-egypt/>.

## Израиль и Оккупированные палестинские территории

Государство Израиль

Глава государства: Реувен Ривлин

Глава правительства: Биньямин Нетаньяху

В июне исполнилось 50 лет с начала оккупации Израилем палестинских территорий и пошёл 11-й год незаконной блокады сектора Газа, которая представляет собой коллективное наказание её 2-миллионного населения и создаёт нарастающий гуманитарный кризис. Израильские власти жёстко ограничивали свободу передвижения палестинцев и всё активнее расширяли поселения и их инфраструктуру на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Израильские силовые структуры незаконно убивали мирных палестинцев, в том числе детей. Они незаконно удерживали под стражей на территории Израиля тысячи палестинцев с Оккупированных палестинских территорий (ОПТ), сотни поместили под административный арест без суда и следствия. В стране повсеместно и безнаказанно пытали задержанных, включая детей, и подвергали их жестокому обращению. Израиль продолжал сносить дома палестинцев на Западном берегу и палестинские деревни на территории самого Израиля, принудительно выселяя

их жителей. Сознательных отказчиков от службы в армии сажали в тюрьму. Тысячам просителей убежища из Африки угрожала депортация.

#### Краткая справка

Израильские власти всё активнее расширяли поселения и изымали земли на ОПТ. Усилия США и международного сообщества, направленные на возобновление переговоров, провалились, и в палестино-израильских отношениях сохранялась напряжённость. В январе израильские власти приняли так называемый «закон о регуляризации», который задним числом легализует захват поселенцами тысяч гектаров частных палестинских земель и примерно 4500 домов поселенцев. Помимо этого, израильские власти объявили тендеры на десятки тысяч новых единиц жилья для поселенцев в Восточном Иерусалиме и по всему остальному Западному берегу.

На Западном берегу и в самом Израиле палестинцы осуществляли нападения на израильтян, в том числе кидались с ножами, давили автомобилями и расстреливали людей. Нападавшие в основном не были связаны ни с какими вооружёнными формированиями. В результате таких нападений погибло 14 израильтян и один иностранный гражданин. Израильские силовые структуры за год убили 76 палестинцев и одного иностранного гражданина.

Некоторые из них были убиты незаконно, когда не представляли никакой угрозы для жизни окружающих.

В марте Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии опубликовала, а затем отозвала доклад, в котором говорилось, что Израиль «виновен в преступлении апартеида» против палестинцев. В мае ЮНЕСКО в своей резолюции подтвердила статус Восточного Иерусалима как оккупированной территории и раскритиковала поведение Израиля в этом городе. После того как палестинцы убили двух израильских полицейских, в июле израильские власти установили металлодетекторы для проверки верующих мусульман на входе на Храмовую гору (Харам аш-Шариф). Новые меры безопасности привели к обострению напряжённости на Западном берегу и массовым протестам палестинцев, в том числе коллективно молящихся. Протесты молящихся, на которые власти нередко реагировали превышением силы, прекратились лишь после демонтажа металлодетекторов.

В сентябре фактическая администрация ХАМАСа в секторе Газа и правительство «национального согласия» с Западного берега начали процесс примирения, от участия в котором Израиль отказался.

В декабре президент США Дональд Трамп в нарушение международного права признал

**Иерусалим столицей Израиля, что вызвало широкомасштабные протесты в ОПТ и по всему миру.**

**Свобода передвижения — блокада Газы и ограничения на Западном берегу**

Пошёл 11-й год незаконной израильской воздушной, сухопутной и морской блокады сектора Газы, из-за которой сохранялись давние ограничения на передвижения людей и товаров через границу территории, что представляло собой коллективное наказание всего населения Газы. Вкупе с тем, что Египет почти полностью закрыл пограничный пропускной пункт Рафах, а власти Западного берега показательно наказывали администрацию Газы, израильская блокада спровоцировала гуманитарный кризис с отключениями электроэнергии (её стали давать вместо средних восьми часов в день всего на два - четыре часа в день), нарушением водоснабжения и работы канализации, сокращением доступности медицинской помощи, так что, по выражению ООН, в Газе стало «невозможно жить». Экономическое положение Газы продолжало ухудшаться, имелись значительные препятствия к постконфликтному восстановлению гражданской инфраструктуры; около 23 500 палестинцев, покинувших свои дома во время конфликта 2014 года, до сих пор не имели постоянного места жительства. Многие пациенты со смертельно опасными заболеваниями не могли выехать из Газы на лечение из-за израильских ограничений и задержек с оформлением направлений

со стороны властей Западного берега. Израильские силы поддерживали «буферную зону» со стороны Газы на границе с Израилем и стреляли боевыми патронами по палестинцам, которые попадали в неё или приближались к ней, ранив таким образом нескольких фермеров, работающих в этом районе. Израильские военные также обстреливали палестинских рыбаков, оказывавшихся рядом с «запретной зоной» у побережья Газы или заплывавших в неё, в результате чего был убит по меньшей мере один человек и ещё несколько ранены.

На Западном берегу Израиль поддерживал сеть военных контрольно-пропускных пунктов, объездных дорог, военных зон и зон ведения огня, что мешало передвижениям палестинцев. Израиль устанавливал новые контрольно-пропускные и блокпосты, особенно в Восточном Иерусалиме. В ответ на нападения палестинцев на израильтян военные прибегли к коллективному наказанию, аннулировав разрешения родственников нападавших на работу в Израиле и заблокировав деревни и целые районы, включая Сильвад, Дайр Абу Мишаль и Бейт-Сурик.

Продолжали действовать многолетние ограничения на присутствие палестинцев в Хевроне, ужесточившиеся в октябре 2015 года. В районе Хеврона Тель-Румейда, объявленном «закрытой военной зоной», израильские солдаты подвергали жителей-палестинцев обыскам, ущемлявшим их права, и не пропускали туда других палестинцев,

тогда как израильские поселенцы пользовались свободой передвижения. В мае Израиль построил новый контрольно-пропускной пункт и новую стену в районе H2 города Хеврона, произвольно изолировав палестинский квартал Гейс и сегрегировав улицу, идущую вдоль района.

### **Произвольные аресты и задержания**

В нарушение норм международного права Израиль удерживал под стражей и в заключении тысячи палестинцев с ОПТ, причём в большинстве случаев — в тюрьмах на территории Израиля. Многим родственникам лишённых свободы палестинцев, особенно проживающим в Газе, не давали разрешения на въезд в Израиль, чтобы навестить близких.

Власти продолжали пользоваться административным арестом вместо уголовного преследования. Сотни палестинцев (включая детей, лидеров гражданского общества и работников НКО) находились под стражей без суда и следствия в соответствии с продлеваемыми постановлениями. Основания для таких постановлений оставались тайной для самих арестованных и их адвокатов. По состоянию на конец года в израильских тюрьмах находилось более 6 100 палестинцев, в том числе 441 под административным арестом. Власти Израиля также поместили под административный арест шесть палестинцев — граждан Израиля.

В апреле около 1500 заключённых и задержанных палестинцев провели 41-дневную голодовку, добиваясь

улучшения условий содержания, свиданий с родственниками, прекращения практики одиночного заключения и административных арестов, а также возможности получать образование. Управление тюрем Израиля наказало голодавших узников путём перевода их в одиночные камеры, штрафов и лишения свиданий с родными.

Палестинцев с Западного берега, обвинённых в преступлениях, в том числе в связи с участием в акциях протеста, судили несправедливым военным судом. Израильские гражданские суды, рассматривавшие дела палестинцев из Восточного Иерусалима и сектора Газа, выносили им суровые приговоры даже за незначительные правонарушения.

В апреле Высший суд справедливости Израиля принял постановление, призванное смягчить чрезмерную суровость приговоров палестинцам в военно-судебной системе. Он распорядился, чтобы к маю 2018 года были приняты поправки к законодательству, которые предусмотрят менее длительные сроки. Несмотря на это постановление, приговоры всё равно останутся более жёсткими, чем в гражданской судебной системе Израиля.

По состоянию на конец года под административным арестом оставалась депутат палестинского парламента и член правления НКО «Аддамир» Халида Джаррар. В конце года также оставался под административным арестом сотрудник НКО «Аддамир» Салах Хаммури.

В окружном суде Беэр-Шевы начался суд над гуманитарным работником из Газы Мохаммедом аль-Халаби. Процессу предшествовали допросы в связи с обвинениями в хищении у НКО World Vision средств в пользу ХАМАСа. Ни проведённая австралийскими властями проверка деятельности отделения World Vision в Газе, ни внутренний аудит организации World Vision не выявили никаких нарушений, доказывающих обвинения. На суде Мохаммед аль-Халаби заявил, что под стражей его пытали.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Израильские военнослужащие, сотрудники полиции и Службы общей безопасности безнаказанно подвергали задержанных палестинцев, в том числе детей, пыткам и жестокому обращению, особенно при задержании и во время допросов. Сообщалось о таких методах воздействия, как избивание, пощёчины, болезненное сковывание наручниками, лишение сна, фиксация в неудобных позах и запугивание. Более чем по 1000 поданных с 2001 года жалоб не возбуждено ни одного уголовного дела. На пытки и жестокое обращение со стороны израильской полиции часто жаловались просители убежища и представители эфиопской общины.

В декабре Высокий суд Израиля подтвердил решение Генерального прокурора не возбуждать уголовное расследование по заявлению Асада Абу Гоша о том, что его пытали, несмотря на наличие заслуживающих доверия доказательств; таким образом, это судебное решение потворствует

дальнейшему применению израильскими следователями практики удержания палестинских заключённых в болезненных положениях и лишению их сна.

### **Незаконные убийства**

Израильские военнослужащие, полицейские и охранники убили как минимум 75 палестинцев с ОПТ на Западном берегу, в том числе из Восточного Иерусалима, и пятерых палестинцев, имеющих израильское гражданство. Некоторые из убитых были застрелены в момент нападения на израильтян, либо когда они были заподозрены в том, что собираются напасть. Многие из них, в том числе дети, были застрелены незаконно, когда не представляли непосредственной угрозы для жизни окружающих. Некоторые убийства, в частности случай Якуба Абу аль-Киана, застреленного полицией в собственном автомобиле в Умм аль-Хиране в январе, по-видимому, являлись внесудебными расправами.

### **Превышение силы**

Израильские силовики, в том числе подразделения, работающие под прикрытием, превышали силу, вплоть до смертельных исходов, в отношении палестинских манифестантов в ОПТ: покрытыми резиной металлическими пулями и боевыми патронами они убили по меньшей мере 20 и ранили тысячи человек. Многие протестующие бросались камнями и другими предметами, но в момент, когда в них стреляли, не представляли собой угрозы жизни хорошо защищённых израильских военнослужащих. В июле, реагируя на напряжённую обстановку



вокруг Храмовой горы (Харам аш-Шариф), власти убили 10 и ранили более 1000 палестинцев при разгоне демонстраций, а также провели как минимум две силовых операции в больнице аль-Макассед в Восточном Иерусалиме. В декабре израильский солдат застрелил в голову инвалида-колясочника Ибрагима Абу Турая, когда тот сидел вместе с группой протестующих возле ограждения, отделяющего Газу от Израиля.

### **Свобода выражения мнений, собраний и объединений**

В Израиле и на ОПТ власти разными способами преследовали правозащитников, которые критиковали непрекращающуюся израильскую оккупацию.

В марте израильский парламент, Кнессет, принял поправки к закону о въезде в Израиль, запрещающие въезд в Израиль и на ОПТ тем, кто работает на организации, которые объявляли или поощряли бойкот Израилю и израильским юридическим лицам, включая поселения, и тем, кто поддерживает такой бойкот лично. Власти мешали правозащитникам документировать ситуацию, отказывая им во въезде на ОПТ, в том числе Специальному докладчику ООН по вопросу о положении в области прав человека на ОПТ. Одному сотруднику Amnesty International отказали во въезде после того, как допросили о работе организации, касающейся поселений.

Ссылаясь на законы о поддержании общественного порядка в Восточном Иерусалиме и военные приказы, действующие на остальном Западном

берегу, израильские власти запрещали и подавляли акции протеста палестинцев, задерживали и возбуждали дела против манифестантов и правозащитников. В июле начались военные суды над палестинскими правозащитниками Иссой Амро и Фаридом аль-Атрашем по обвинениям, касавшимся их роли в организации мирных акций протеста против израильской политики в области поселений. Израильские власти продолжали преследовать других правозащитников из Хеврона, в том числе Бади Двейка и Имада Абу-Шамсию, и не защищали их от нападений поселенцев.

С мая по август израильские власти в соответствии с постановлением об административном аресте сроком на три месяца удерживали под стражей узника совести, писателя Ахмада Катамеша исключительно за написанное им и за ненасильственную политическую деятельность.

Власти Израиля всё сильнее притесняли палестинские правозащитные НКО, такие как «Аль-Хак», «Аль-Мезан» и «Аддамир». Пытаясь, по-видимому, заткнуть рот известному поборнику бойкота, санкций и отзыва инвестиций Омару Баргути, израильские власти начали в отношении него налоговую проверку.

На государственном уровне велась кампания по срыву работы нескольких израильских правозащитных организаций, включая «Нарушить молчание», «Б'Целем», «Гиша» и Amnesty International — Израиль; они сталкивались с очернением, стигматизацией и запугиваниями.

## **Жилищные права — принудительные выселения и сносы**

На Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, израильские власти снесли множество принадлежавших палестинцам объектов, в том числе 423 домов и строений, возведённых без израильских разрешений, которые палестинцам по-прежнему практически невозможно получить. В результате были принудительно выселены более 660 человек.

Многочисленные сносы произошли в бедуинских и скотоводческих посёлках, которые израильские власти планируют принудительно перенести. Власти подвергали коллективному наказанию семьи тех палестинцев, которые нападали на израильтян: их дома сносили или делали непригодными для жизни. Таким образом были принудительно выселены около 50 человек.

Израильские власти принудительно выселили восемь членов семьи Шамасна из их дома в Шейх-Джарра (Восточный Иерусалим), позволив вселиться туда еврейским поселенцам. Власти также снесли десятки домов палестинцев, расположенных на территории Израиля и построенных, как говорилось, без разрешений, в том числе в палестинских городках и посёлках «треугольника», Галилеи и в «непризнанных» бедуинских посёлках в регионе Негев (Накаб). В январе израильская полиция принудительно снесла бедуинский посёлок Умм аль-Хиран, чтобы расчистить площадку под строительство еврейского города на

его месте. В апреле Кнессет принял закон, который поднимает штрафы за строительство без разрешений и перекладывает издержки сноса на тех, чьи дома были снесены, а также ограничивает возможность оспаривать в суде сносы и постановления о выселении. В августе власти в 116-й раз снесли посёлок аль-Аракиб в Негеве (Накабе). Жителей обязали компенсировать государству 362 000 новых шекелей (около 100 000 долларов США), потраченных на снос и оплату услуг адвокатов.

## **Безнаказанность**

Прошло больше трёх лет с момента окончания конфликта между Газой и Израилем в 2014 году, в ходе которого было убито около 1460 мирных палестинцев, причём многие из них — в результате явно незаконных нападений, в том числе военных преступлений. Между тем власти вначале предъявили обвинения в мародёрстве и воспрепятствовании расследованию лишь трём военнослужащим.

В одном из редких случаев в январе израильский военный суд осудил за непредумышленное убийство военнослужащего Эльора Азарию, который, очевидно, во внесудебном порядке расправился с раненым палестинцем в Хевроне, что было заснято на видео. Его осуждение и приговор к 18 месяцам лишения свободы (в сентябре начальник израильского генштаба оставил приговор в силе, но сократил его на четыре месяца) не соответствуют тяжести преступления. Израильские власти не расследовали либо просто

закрывали дела по фактам предполагаемых незаконных убийств палестинцев израильскими силовиками на территории Израиля и ОПТ.

Прокурор Международного уголовного суда продолжила предварительное изучение заявлений о преступлениях в рамках международного права, совершённых на ОПТ начиная с 13 июня 2014 года.

### **Насилие в отношении женщин и девочек**

Поступали новые сообщения о насилии над женщинами, особенно в палестинских общинах Израиля. В июне Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин выпустил рекомендации, в которых содержится призыв к израильским властям провести политические и правовые реформы, интегрировав в законодательство стандарты CEDAW; бороться и предотвращать насилие в отношении женщин в Израиле и ОПТ; расследовать сообщения об имевших место злоупотреблениях.

### **Лишение гражданства**

Окружной суд Хайфы 6 августа оставил в силе решение Министерства внутренних дел о лишении гражданства Алы Зайуда, которое было принято после его осуждения за покушение на убийство. В результате Ала Зайуд стал лицом без гражданства. По состоянию на конец года шёл процесс обжалования решения в Верховном суде. Кроме того, власти лишили гражданства многих палестинцев-бедуинов, проживающих

в регионе Негев (Накаб) без каких-либо правовых процедур и возможности обжалования, и в итоге они превратились в лиц без гражданства.

### **Беженцы и просители убежища**

Власти по-прежнему отказывали в справедливом и скором рассмотрении ходатайств о предоставлении беженского статуса просителям убежища, более 90% из которых прибывали из Эритреи и Судана. По состоянию на конец года в центре временного содержания «Холот» и в тюрьме «Сахароним» в пустыне Негев (Накаб) находилось более 1 200 просителей убежища. По данным активистов, на территории Израиля было более 35 000 просителей убежища. В стадии рассмотрения находилось 8 588 ходатайств о предоставлении убежища.

В декабре Кнессет принял поправку к закону о борьбе с несанкционированным проникновением на территорию страны, по которому просители убежища и беженцы должны будут согласиться с переселением в африканские страны, в противном случае их ждёт тюремное заключение. Десяткам тысяч просителей убежища угрожала депортация.

### **Сознательные отказчики**

Под стражей находились как минимум шесть израильских сознательных отказчицы от службы в армии: Тамар Зеэви, Аталия Бен-Абба, Ноа Гур-Голан, Хадас Таль, Маттан Хелман и Офир Авербух. После того как Тамар Зеэви провела в тюрьме в общей сложности 100 дней, израильские

власти признали её сознательной отказчицей и освободили от призыва.

## **Индия**

Республика Индия

Глава государства: Рам Натх Ковинд (в июле сменил на этом посту Пранаба Мухерджи)

Глава правительства: Нарендра Моди

Радикальные индуистские организации, проправительственные СМИ и некоторые государственные должностные лица активно демонизировали религиозные меньшинства, особенно мусульман. Из-за промышленных проектов адиваси приходилось покидать свои поселения; против далитов повсеместно совершались преступления на почве ненависти. Представители властей открыто критиковали правозащитников и правозащитные организации, усугубляя враждебность по отношению к ним. Участились случаи насилия толпы, в том числе со стороны защитников коров. Шло активное наступление на свободу прессы и свободу слова в вузах. Индия не выполняла обещания в области прав человека, данные в Совете ООН по правам человека. Верховный суд и высокие суды вынесли несколько прогрессивных постановлений; вместе с тем некоторые из их решений ставили под угрозу соблюдение прав человека. Нарушения прав человека оставались безнаказанными.

## **Злоупотребления со стороны вооружённых группировок**

В январе в Ахнуре (штат Джамму и Кашмир) трое дорожников были убиты в ходе нападения предполагаемых членов вооружённой группировки «Джамаат-уд-Дава» на военный лагерь. Объединённый фронт освобождения Ассама (независимый) взял на себя ответственность за подрыв семи бомб в штате Ассам 26 января; насколько известно, от взрывов никто не пострадал. В июле в Ботенгоо (штат Джамму и Кашмир) предполагаемые члены вооружённой группировки «Лашкар-и-Тайба» напали на автобус с паломниками-индуистами, убив восемь и ранив 17 человек.

Предполагаемые члены вооружённых группировок в Джамму и Кашмире запугивали политических деятелей, нападали на них, громили дома сотрудников полиции штата. Вооружённые группировки северо-восточных штатов подозревались в похищении людей и незаконных убийствах. Вооружённая группировка «Коммунистическая партия Индии (маоистская)» подозревалась в убийстве предполагаемых полицейских «информаторов» в нескольких штатах.

## **Дискриминация и насилие по кастовому признаку**

Согласно данным официальной статистики, опубликованным в ноябре, за 2016 год было зарегистрировано более 40 000 преступлений против представителей каст неприкасаемых. Поступали сообщения о нескольких случаях, когда представители высших каст нападали на далитов за

нахождение в публичных местах и местах общего пользования либо за отступление от кастовых норм.

В мае в Сахаранпуре (штат Уттар-Прадеш) после межобщинного столкновения мужчины из высших каст убили двух мужчин-далитов, ранили ещё несколько человек и сожгли десятки далитских домов. В августе в Тамил-Наду вспыхнули протесты из-за самоубийства 17-летней далитки С. Анитхи, которая боролась против введения единого государственного вступительного экзамена в медицинские колледжи. По утверждениям протестующих, экзамен поставит в заведомо невыгодное положение студентов из маргинализованных слоёв.

Как сообщили активисты, в течение года погибло не менее 90 далитов, занимавшихся очисткой выгребных ям вручную, несмотря на запрет подобной практики. Многих из убитых нелегально нанимали государственные органы. В августе региональные власти Дели объявили, что те, кто нанимают людей для очистки выгребных ям вручную, будут привлекаться к уголовной ответственности за непредумышленное убийство.

В ноябре Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на безопасную питьевую воду и санитарии выразил обеспокоенность в связи с тем, что усилия правительства, направленные на строительство новых туалетов в рамках программы «Чистая Индия» может содействовать сохранению практики очистки выгребных ям вручную.

## Права детей

Согласно опубликованным в ноябре статистическим данным, в 2016 году было зарегистрировано более 106 000 случаев насилия над детьми. В июне Индия ратифицировала две главные конвенции МОТ о детском труде. Активисты критиковали поправки к законам о детском труде, позволявшие детям работать на семейных предприятиях.

Согласно выпущенному в марте общенациональному исследованию, почти 36% детей в возрасте до пяти лет весили меньше нормы и более 38% имели недостаточный для своего возраста рост. В августе 70 детей скончались в больнице Горакхпура (штат Уттар-Прадеш), как утверждается, из-за нарушения подачи кислорода. Доля государственных расходов на здравоохранение оставалась низкой и составляла 1,2% ВВП. Государственные программы питания и дошкольного образования для детей в возрасте до шести лет недофинансировались.

## Межобщинное и межэтническое насилие

По всей стране против мусульман было совершено множество преступлений на почве ненависти. Защитники коров линчевали как минимум 10 мужчин-мусульман и ещё многих ранили. Очевидно, что многие из группировок таких защитников действовали при поддержке членов правящей партии «Бхаратия джаната парти» (БДП, Индийской народной партии). Состоялось несколько арестов, но о приговорах ничего не известно. В сентябре полиция Раджастанана закрыла дело против

шести мужчин, подозревавшихся в убийстве Пехлу Хана — владельца молочной фермы, который перед смертью указал на подозреваемых. Некоторые представители БДП выступали с заявлениями, в которых оправдывали нападения. В сентябре Верховный суд постановил, что правительства штатов должны выплачивать компенсации лицам, пострадавшим от насилия со стороны защитников коров.

Специальная следственная группа, созданная в 2015 году, чтобы провести повторное расследование закрытых дел о резне сикхов в 1984 году, закрыла 241 дело и предъявила обвинения по 12 делам. В августе Верховный суд создал комиссию в составе двух бывших судей и поручил им проверить решения о закрытии дел.

В марте в городе Большая Ноида (штат Уттар-Прадеш) группы людей безнаказанно совершали расистские нападения на чернокожих африканских студентов. В июне в Дарджилинге (штат Западная Бенгалия) три человека были убиты в ходе столкновений между полицией и протестующими, требовавшими создания отдельного штата Горкхаланд.

### **Свобода выражения мнений**

Усилилось наступление на свободу прессы и журналистов. В сентябре в Бенгалуру неизвестные застрелили рядом с её собственным домом журналистку Гаури Ланкеш, которая открыто критиковала индуистский национализм и кастовую систему. В том же месяце неподалёку от города Агартала был избит до смерти журналист Шантану Бховмик,

освещавший ожесточённые политические столкновения.

В сентябре фотожурналист Камран Юсуф был арестован в штате Джамму и Кашмир якобы за то, что он подстрекал людей бросать камни в представителей силовых структур; его арестовали в соответствии с законом, не соответствующим международным стандартам в области прав человека. В ноябре журналист Судип Датта Бейомик был застрелен, предположительно, представителями военизированных формирований в военном лагере под Агарталой. В декабре французский кинорежиссёр, собиравший материалы для документального фильма о конфликте в Кашмире, был задержан на три дня в штате Джамму и Кашмир, как утверждается, за нарушения визового режима.

Против журналистов продолжали возбуждать уголовные дела по обвинениям в диффамации по инициативе политиков и компаний. В июне законодательное собрание штата Карнатака приговорило двух журналистов к одному году лишения свободы каждого за предполагаемую клевету на членов собрания в их статьях.

Для удушения свободы выражения мнений использовалось репрессивное законодательство. В июне в штатах Мадхья-Прадеш и Раджастан были задержаны 20 человек по заявлению, в котором говорилось, что они радовались победе пакистанской команды по крикету над Индией. В июле в Лакнау задержали и оставили под стражей на сутки 31 далитского

активиста за то, что они организовали пресс-конференцию о насилии по кастовому признаку. Власти штатов запрещали книги, а центральная комиссия по сертификации фильмов в некоторых случаях отказывалась выдавать прокатные удостоверения по неясным, очень расплывчатым причинам.

В ноябре правительства пяти штатов запретили показ фильма на хинди «Падмавати», на том основании, что он «нанесёт ущерб чувствам представителей общины».

Свободе выражения мнений в вузах грозила опасность. Студенческое крыло индуистской националистической организации «Раштрия сваямсевак сангх» угрозами и применением силы блокировала мероприятия и выступления в некоторых вузах. В июне восемь студентов Университета Лакнау были задержаны и провели под стражей 20 дней за протесты против главного министра штата Уттар-Прадеш. В сентябре полицейские штата Уттар-Прадеш с дубинками набросились на студентов, в основном женщин, протестовавших против сексуального насилия в Индуистском университете Бенареса.

В августе Верховный суд Индии вынес знаковое решение, что право на неприкосновенность частной жизни является частью конституционного права на жизнь и личную свободу.

### **Правозащитники**

В январе Министерство внутренних дел объявило об отказе продлевать разрешение на получение

иностранного финансирования НКО «Народный контроль», потому что та якобы создаёт в мире «негативное представление» о положении с правами человека в Индии.

В марте активиста и учёного Г. Н. Саибабу и ещё четырёх человек признали виновными в членстве в запрещённой маоистской группировке и в её поддержке. Суд в штате Махараштра приговорил его к пожизненному заключению. Приговор был вынесен в соответствии с законом «О противодействии противоправной деятельности», который не соответствует международным нормам в области прав человека, а доказательной базой послужили в основном письма, листовки и видеозаписи.

В том же месяце Райгархе (штат Чхаттисгарх) скончался активист-адиваси Джайлал Ратхиа. Предполагают, что его отравили члены земельной мафии, с которой он боролся. В апреле сотрудницу центральной тюрьмы Райпура (штат Чхаттисгарх) Варшу Донгре перевели на другое место работы, после того как она написала в Фейсбуке, что видела, как полицейские пытали девочек-адиваси.

В Ченнаи более трёх месяцев провели под административным арестом четверо мужчин, которых в мае задержали за то, что они пытались устроить мемориал тамилам, погибшим во время гражданской войны на Шри-Ланке. В том же месяце полиция штата Одиша задержала активистку-адиваси Куни Сикаку, которая боролась против добычи

бокситов в горах Ниямгири. Власти представили её журналистам как сдавшуюся маоистку и лишь после этого отпустили.

В августе по сфабрикованным обвинениям задержали активистку Медху Паткар и ещё трёх человек, которые протестовали против недостаточной помощи семьям, пострадавшим от строительства плотины «Сардар-Саровар». Задержанные провели под стражей больше двух недель.

### **Права коренных народностей**

По данным опубликованной в ноябре статистики за 2016 год было совершено более 6 500 преступлений в отношении представителей неприкасаемых племён. Коренным общинам адиваси по-прежнему приходилось покидать свои поселения из-за промышленных проектов. Для отчуждения земель под добычу угля государство пользовалось специальным законом, в обход получения свободного предварительного и информированного согласия адиваси. В июле комиссия Министерства окружающей среды заявила, что угледобывающие предприятия, добывающиеся повышения уровня добычи до 40%, не обязаны проводить консультации с местным населением, которое затрагивает их деятельность.

В сентябре активисты протестовали против пуска плотины «Сардар-Саровар» в штате Гуджарат. Они утверждают, что около 40 000 семей, лишившихся домов, в том числе множество семей адиваси, так и не получили надлежащей компенсации. В

июне 98 адиваси из Райгарха (штат Чхаттисгарх) пытались добиться возбуждения уголовных дел по закону «О неприкасаемых кастах и неприкасаемых племенах (о предотвращении зверств)». В своих заявлениях они утверждали, что их запугиваниями вынудили продать землю представителям частных компаний. В полиции у них приняли заявления, но в возбуждении уголовных дел отказали.

### **Джамму и Кашмир**

В апреле сотрудниками силовых структур были убиты восемь человек (в том числе в результате превышения силы) во время протестов, вспыхнувших на фоне довыборов депутата парламента. Одного избирателя Фарука Ахмада Дара военнотружущие избии, привязали спереди к военному джипу и так возии более пяти часов в качестве предостережения другим демонстрантам. В мае офицер, предположительно виновный в произошедшем, получил от армейского руководства поощрение за работу в операциях против повстанцев. В июле Комиссия по правам человека в штате Джамму и Кашмир распорядилась, чтобы власти штата выплатили Фаруку Дару компенсацию в размере 100 000 индийских рупий (около 1500 долларов США). В ноябре власти штата отказались платить.

Нарушения прав человека оставались безнаказанными. В июне военный суд, учреждённый при военизированной пограничной службе, оправдал двух солдат в деле об



убийстве в 2010 году 16-летнего Захида Фарука Шейха. Службе удалось не допустить рассмотрения дела в гражданском суде. В июле Верховный суд отказался за давностью лет возобновлять 215 дел об убийстве в 1989 году в Джамму и Кашмире более чем 700 кашмирских пандитов. В том же месяце апелляционный военный суд приостановил действие приговоров к пожизненному заключению, вынесенных военным трибуналом пяти военнослужащим за внесудебную казнь трёх мужчин в секторе Мачил в 2010 году. В ноябре Комиссия штата по правам человека повторила своё распоряжение, впервые вынесенное властям штата в 2011 году, исследовать более 2 000 безымянных могил.

Силовики продолжали использовать во время акций протестов дробовики, которые конструктивно не приспособлены для прицельной стрельбы. Это привело к ранениям и потере зрения у нескольких человек. Власти часто отключали интернет, ссылаясь на необходимость обеспечивать общественный порядок.

### **Полиция и силовые структуры**

В январе четыре женщины-адиваси из Дхара (штат Мадхья-Прадеш) заявили о групповом изнасиловании полицейскими. В марте сельские жители-адиваси из Сукмы (штат Чхаттисгарх) обвинили силовиков в групповом изнасиловании 14-летней девочки-адиваси. В сентябре двух участников военизированных формирований задержали по подозрению в том, что в июле в Мизораме они убили одну женщину, а

её подругу изнасиловали и облили кислотой.

В апреле один из командиров военизированной центральной резервной полиции подал рапорт начальству, в котором утверждал, что в Ассаме представители нескольких силовых структур казнили во внесудебном порядке двух предполагаемых членов вооружённой группировки. Этого командира перевели на другое место службы. В июле Верховный суд распорядился, чтобы Центральное бюро расследований расследовало более 80 случаев предполагаемых внесудебных расправ, совершённых полицейскими и сотрудниками силовых ведомств в Манипуре в 1979 – 2012 годах. Суд постановил, что нельзя оставлять эти дела нерасследованными лишь потому, что по ним истёк срок давности.

В июне полиция штата Мадхья-Прадеш застрелила пять фермеров, которые вместе с другими демонстрантами в городе Мандсаур требовали повысить закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию. В августе не менее 38 человек были застрелены полицией, в том числе в результате превышения силы, во время митинга в Харьяне по поводу осуждения самозваного «богочеловека», или гуру, за изнасилование.

### **Права беженцев и мигрантов**

Примерно 40 000 рохинджа в Индии угрожали массовые выселения. В их числе было более 16 000 человек, признанных беженцами УВКБ ООН — агентством ООН по делам беженцев. В августе Министерство внутренних дел

обратилось ко всем правительствам штатов с просьбой выявить всех «нелегальных мигрантов», включая рохинджа. В сентябре министерство заявило, что все рохинджа на территории Индии являются «нелегальными мигрантами» и что есть доказательства связи некоторых рохинджа с террористическими организациями. В октябре в ответ на ходатайство, поданное двумя беженцами рохинджа, Верховный суд временно отложил высылки.

В сентябре Министерство внутренних дел сообщило, что даст гражданство примерно 100 000 представителей народов чакма и хаджонг, которые бежали из Бангладеш в Индию в 1960-х годах.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

С января по август было зарегистрировано 894 случая гибели людей в следственных изоляторах и 74 — в камерах полицейских участков. В феврале министр центрального правительства Ума Бхарти заявила, что когда она была главным министром штата Мадхья-Прадеш, по её приказу подозреваемых в изнасилованиях пытали. В августе в тюрьме «Бикулла» в Мумбаи скончалась заключённая Манджула Шетье. Утверждается, что сотрудники тюрьмы её избивали и изнасиловали за то, что она пожаловалась на качество тюремной еды. Посетившие тюрьму «Бикулла» депутаты парламента сообщили, что там регулярно избивают заключённых.

В ноябре комитет, образованный Верховным судом Дели, заявил, что в тюрьме Тихар в Нью-Дели 18

заключённых были избиты за то, что возражали, когда у них изъяли наволочки для подушек.

В сентябре во время процедуры универсального периодического обзора Индии в Совете ООН по правам человека правительство в третий раз согласилось с рекомендацией ратифицировать Конвенцию ООН против пыток, которую Индия подписала в 1997 году.

В октябре Законодательная комиссия Индии опубликовала доклад, содержащий рекомендации правительству ратифицировать Конвенцию и принять закон, предусматривающий уголовное наказание за пытки.

### **Права женщин**

По данным опубликованной в ноябре статистики, за 2016 год было зарегистрировано более 338 000 преступлений против женщин, в том числе 110 000 случаев насилия со стороны мужей и родственников. В ответ на подаваемые в суды петиции о введении уголовной ответственности за супружеское изнасилование центральное правительство заявило, что такой шаг приведёт к «дестабилизации института брака».

В августе Верховный суд запретил практику тройного талака (мгновенного развода у мусульман) как произвольную и неконституционную. Вместе с тем в других судебных решениях автономия женщин нарушалась. Так, в августе Верховный суд ослабил гарантии, предусмотренные законом о защите женщин от насилия в браке,

потребовав, чтобы первоначальную оценку исков проводили общественные «комитеты семейного благополучия».

В октябре Верховный суд принял решение пересмотреть собственные постановления. В том же месяце Суд вынес постановление о том, что половой акт между мужчиной и его женой в случае, если ей ещё не исполнилось 18 лет, будет приравнен к изнасилованию.

Несколько женщин и девочек, переживших изнасилование, в соответствии с законодательством Индии обратились в суды за разрешением прервать беременность на сроках более 20 недель. В одних случаях суды разрешили сделать аборт, а в других нет. В августе центральное правительство поручило штатам создать постоянно действующие медицинские комиссии, чтобы те могли оперативно принимать решения по таким делам.

## Индонезия

Республика Индонезия

Глава государства и правительства: Джоко Видодо

Индонезия так и не разобралась с нарушениями прав человека, допущенными в прошлом. Сохранялись произвольные ограничения свободы выражения мнений, объединений и мирных собраний. По статьям о богохульстве сажали людей, которые мирно пользовались своими правами на свободу вероисповедания и убеждений. Не менее 30 узников совести

оставались за решёткой за то, что реализовали свои права на свободу выражения мнений и свободу вероисповедания и убеждений. Силовики совершали незаконные убийства и превышали силу во время акций протеста и силовых операций. В Ачехе двух мужчин публично побили палками по приговору местного суда шариаха за однополюе сексуальные отношения по взаимному согласию.

### Краткая справка

В мае в рамках универсального периодического обзора (УПО) ООН изучалось положение с правами человека в Индонезии. Индонезия приняла 167 из 225 рекомендаций, но отклонила, среди прочего, требования расследовать нарушения прав человека, допущенные в прошлом, и отменить статьи о богохульстве в нормативно-правовых документах. Сюда относятся несколько статей Уголовного кодекса и закона № 1/PNPS/1965, которые ограничивают свободу выражения мнений и свободу вероисповедания и убеждений<sup>12</sup>.

### Безнаказанность

Несмотря на обещания президента страны, Индонезия так и не разобралась с нарушениями прав человека, допущенными в прошлом. В феврале административный суд в столице страны Джакарте отменил

---

<sup>12</sup> Индонезия: Совет по правам человека должен дать сильные рекомендации, изучив положение с правами человека в стране, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa21/6156/2017/en/>.

решение Комиссии по общественной информации. Комиссия потребовала от правительства опубликовать доклад об убийстве в 2004 году правозащитника Мунира Саида Талиба, где, по некоторым данным, говорилось о причастности к преступлению высокопоставленных сотрудников спецслужб. Суд обосновал своё решение тем, что действующее правительство не получило доклад от предыдущего. В августе Верховный суд оставил решение административного суда в силе.

Во время УПО Индонезия пообещала, что генеральный прокурор закончит расследование предполагаемых грубых нарушений прав человека в Васиоре в 2001 году и в Вамене в 2003 году (регион Папуа) и передаст дело в Суд по правам человека, учреждённый законом № 26/2000. Тем не менее к концу года этого так и не произошло.

### **Свобода выражения мнений, собраний и объединений**

Власти по-прежнему преследовали участников мирной политической деятельности, особенно в районах, где давно существуют движения за независимость, например в Папуа. За отказ подписывать заявление о верности индонезийскому государству узника совести Октовьянуса Варнареса не выпускали из тюрьмы, хотя он отбыл две трети своего срока и мог рассчитывать на условно-досрочное освобождение. В 2013 году Октовьянуса Варнареса осудили за «мятеж» («макар»), после того как он поучаствовал в мирных мероприятиях в знак 50-летней годовщины передачи

Папуа Временным исполнительным органом ООН индонезийскому правительству.

В августе директор Комиссии по искоренению коррупции подал в полицию заявление на следователя комиссии Новела Басведана в соответствии со статьёй 27(3) закона «Об электронных и информационных транзакциях», которая касается клеветы в интернете. Заявление о клевете касалось электронного письма, в котором Новел Басведан в качестве представителя профсоюза комиссии критиковал директорское руководство. Новела Басведана 11 апреля в Джакарте облили кислотой, в результате чего у него сильно пострадала роговица глаз. В момент нападения он вёл расследование о хищении высокопоставленными чиновниками средств, выделенных на проект разработки электронных удостоверений личности.

Президент Видодо 10 июля подписал имеющее силу закона постановление правительства («перппу») № 2/2017, в котором вносятся поправки в закон 2013 года «О массовых организациях», устранившие судебные гарантии из процедуры запрета НКО и других организаций. Новый законодательный акт, принятый парламентом в октябре, ограничивает права на свободу объединений, выражения мнений, вероисповедания и убеждений ещё сильнее, чем это было раньше в законе «О массовых организациях». Закон заметно осложнил работу правозащитников и закрепил

дискриминационное отношение к определённым группам<sup>13</sup>.

Силовики и обыватели срывали проводившиеся за закрытыми дверями дискуссии и публичные мероприятия, посвящённые серьёзным нарушениям прав человека, которые произошли в 1965 году. Так, 1 августа местная полиция и военные из Восточной Джакарты сорвали в Джакарте семинар по результатам работы Международного трибунала народов в 1965 году — инициативы гражданского общества, призванной привлечь внимание международной общественности к массовым нарушениям прав человека в том году.

Полиция 16 сентября запретила проводить закрытый семинар в офисе Индонезийского и джакартского института юридической помощи, где ожидалось выступление лиц, чьи права были нарушены в 1965 году. Вечером 17 сентября толпа примерно из 1000 человек, называвших себя «антикоммунистами», окружила офис с находившимися там десятками артистов и активистов, которые пришли на мероприятие, посвящённое недавнему наступлению на свободу выражения мнений и мирных собраний. Ранним утром следующего дня толпа забросала офис камнями и сломала забор вокруг здания. Для разгона толпы были привлечены сотни полицейских, применивших слезоточивый газ<sup>14</sup>.

---

13 Индонезия: поправки к закону о массовых организациях создают новые угрозы свободе объединений, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa21/6722/2017/en/>.

## Свобода вероисповедания и убеждений

По статьям о богохульстве (статьи 156 и 156(а) Уголовного кодекса и статья 28(2) закона № 19/2016 «Об электронных и информационных транзакциях») сажали людей, которые мирно пользовались своими правами на свободу вероисповедания и убеждений. По законам о богохульстве были осуждены не менее 11 человек. Дела часто возбуждались против представителей религиозных меньшинств и людей с убеждениями, которых придерживается меньшинство населения. Суд 9 мая приговорил губернатора Джакарты Басуки Чахая Пурнаму (христианина, китайца по национальности, известного под именем Ахок) к двум годам лишения свободы за «оскорбление ислама» в выложенном им в интернет видео. Ахок стал первым высокопоставленным государственным должностным лицом, осуждённым за богохульство<sup>15</sup>.

Суд района Восточная Джакарта 7 марта осудил за богохульство Ахмада Мушаддека, Махфула Муиса Туманугуна и Андри Кахью — лидеров распущенного религиозного движения «Фаджар Нусантара» (другое название — «Гафатар»). Высокий суд Джакарты 3 июля оставил приговор в силе.

---

14 Индонезия: нападение на офис правозащитников, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa21/7113/2017/en/>.

15 Индонезия: приговор за богохульство как выражение нетерпимости. Басуки Чахай Пурнама (Ахок), <https://www.amnesty.org/en/documents/asa21/6213/2017/en/>.

По состоянию на конец года не менее 30 узников совести оставались за решёткой за то, что мирно реализовывали свои права на свободу выражения мнений и свободу вероисповедания и убеждений.

Местные власти города Депок (Западная Ява) 4 июня опечатали мечеть, принадлежащую ахмадийскому религиозному меньшинству, которое многими мусульманскими организациями считается «отступниками, не принадлежащими к исламу». Власти не дали ахмадитам пользоваться мечетью во время Рамадана. Мэр города Депок утверждал, что юридическим основанием для закрытия мечети послужили министерский указ и нормативный акт провинции, которые запрещают представителям ахмадийской общины продвигать свою деятельность и распространять религиозное учение. Мэр также заявил о необходимости защищать ахмадийскую общину в Депоке от нападений других групп в регионе.

### **Полиция и силовые структуры**

Правозащитные организации сообщали, что силовики совершали незаконные убийства и другие серьёзные нарушения прав человека. Преимущественно это происходило вследствие превышения силы во время массовых акций протеста и силовых операций. Насколько известно, никто из виновников не был привлечён к ответственности, в частности за многочисленные инциденты в Папуа.

### **Превышение силы**

С сентября 2016 года по январь 2017 года объединённые силы армии и полиции проводили силовые операции в округе Догия (провинция Папуа), где в 2017 году должны были состояться местные выборы. Сотрудники полиции 10 января произвольно задержали Отиса Пекеи, когда тот отказался сдать нож на полицейском контрольно-пропускном пункте, и доставили его в участковый пункт полиции в Моанемани. Позднее в тот же день полицейские привезли тело Отиса Пекеи к нему домой; его родственники обвиняют полицию том, что под стражей его пытали. Насколько известно, никакого расследования не проводилось.

В Деия (провинция Папуа) 1 августа полицейские произвольно, без предупреждения открыли огонь по толпе протестующих, ранив не менее 10 человек, включая детей. Девять сотрудников полиции были подвергнуты дисциплинарным взысканиям, однако уголовные дела, по имеющейся информации, возбуждены не были.

### **Незаконные убийства**

Количество предполагаемых торговцев наркотиками, убитых сотрудниками полиции, резко выросло: если в 2016 году таких случаев было 18, то в 2017 году — как минимум 98. Некоторые из сотрудников, причастных к инцидентам, были прикомандированы к Национальному агентству по борьбе с оборотом наркотиков. Полиция утверждает, что все убийства совершались в порядке самообороны

либо при попытке подозреваемых скрыться с места происшествия. Насколько известно, независимого расследования этих убийств не проводилось. Количество смертей пошло вверх после того, как несколько высокопоставленных индонезийских должностных лиц, включая президента, в течение года высказывались за более жёсткие меры в борьбе с наркопреступностью, в том числе призывали без каких-либо ограничений стрелять на поражение по предполагаемым торговцам.

### **Смерть под стражей**

Правозащитные организации сообщали о применении полицейскими пыток и о смертях под стражей.

Рифзала Рианди Сирегара 27 августа задержали в округе Батан Тору (Северная Суматра), после того как он подрался с сотрудником полиции. Навестившим его в полицейском участке Батан тору родственникам он рассказал, что в участке его жестоко избили четыре полицейских, в том числе тот, с которым у него ранее произошла стычка. Третьего сентября Рифзала Рианди Сирегара обнаружили мёртвым в камере полицейского участка. По требованию родственников полиция перевезла его тело в полицейскую больницу в Медане, где произвели вскрытие. В полиции родственникам пообещали выдать отчёт о вскрытии в течение недели. По состоянию на конец года они его так и не получили.

### **Жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды наказания**

В течение года в Ачехе не менее 317 человек побили палками за прелюбодеяния, азартные игры, распитие алкоголя и однополые сексуальные отношения по взаимному согласию.

В мае двое мужчин получили публично по 83 удара палками каждый согласно приговору суда шариата города Банда-Ачех за однополые сексуальные отношения по взаимному согласию («ливас»), как то предусматривает Исламский уголовный кодекс Ачеха. Хотя законы шариата действуют и применяются исламскими судами в Ачехе с момента принятия закона провинции 2001 года об особой автономии Ачеха, это первый случай, когда здесь побили геев палками по законам шариата<sup>16</sup>.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

В Северной Джакарте местная полиция 25 мая задержала 141 мужчину, которые, по словам полиции, присутствовали на «секс-вечеринке геев». На следующий день 126 мужчин отпустили, однако 10 из них были предъявлены обвинения в предоставлении «порнографических услуг» согласно закону № 44/2008 «О порнографии». В сауне Центральной Джакарты 6 октября был задержан 51 человек, включая семерых

---

<sup>16</sup> Индонезия: приговор и наказание палками, назначенное геям в Ачехе, должны быть отменены, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa21/6279/2017/en/>.

иностранцев. Большинство посетителей отпустили на следующий день, но пятеро сотрудников по состоянию на конец года оставались под стражей. Полиция предъявила шести человекам обвинения в проституции и предоставлении порнографических услуг<sup>17</sup>.

За исключением Ачеха, согласно Уголовному кодексу Индонезии сексуальные отношения между лицами одного пола по взаимному согласию преступлением не считаются.

### **Экономические, социальные и культурные права — право на воду**

Верховный суд 10 октября распорядился, чтобы правительство приостановило приватизацию водоснабжения в Джакарте. Суд удовлетворил ходатайство Коалиции жителей Джакарты против приватизации водоснабжения, в котором утверждалось, что частное предприятие «не соблюдает право [жителей] на воду». Суд постановил, что правительство должно немедленно расторгнуть контракты с двумя частными предприятиями водоснабжения.

## **Ирак**

Республика Ирак

Глава государства: Фуад Масум

Глава правительства: Хайдер аль-Абади

В ходе непрекращающегося вооружённого конфликта иракские и курдские силы, военизированные

формирования, войска коалиции и вооружённая группировка «Исламское государство» (ИГ, организация запрещена в РФ) совершали военные преступления и грубейшие нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права. Бойцы ИГ принудительно перемещали тысячи гражданских лиц в зону активного конфликта и массово пользовались ими в качестве живого щита; они целенаправленно убивали мирных жителей, спасавшихся от боевых действий. ИГ вербовало и использовало детей-солдат. Иракские и курдские силы и военизированные формирования во внесудебном порядке казнили захваченных бойцов и мирных жителей, бежавших от конфликта, уничтожали жилые дома и другие гражданские объекты. Иракские и курдские силовые структуры, а также органы государственной власти произвольно задерживали, подвергали насильственным исчезновениям и пыткам гражданских лиц, заподозренных в связях с ИГ. Суды над предполагаемыми участниками ИГ и другими лицами, подозреваемыми в преступлениях, связанных с терроризмом, были несправедливы, и смертные приговоры выносились им на основании «признаний», полученных под пытками. Казни продолжались в пугающих масштабах.

<sup>17</sup> Индонезия: задержание 51 человека разжигает ненависть к ЛГБТИ, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa21/7289/2017/en/>.



## Краткая справка

По состоянию на декабрь иракскому правительству, курдским силам, военизированным формированиям и войскам коалиции во главе с США удалось отбить у ИГ большую часть территорий и населённых пунктов, в том числе восточный Мосул в январе, западный Мосул в июле, Талль-Афар в августе и Хавиджу в октябре. По состоянию на ноябрь 987 648 человек в провинции Ниневия были перемещены внутри страны в результате военной операции по восстановлению контроля над Мосулом и его окрестностями. По всей территории Ирака насчитывалось более 3 млн внутренне перемещённых лиц.

Курдское региональное правительство (КРП) 25 сентября провело референдум о независимости Иракского Курдистана (ИК) и спорных территорий Ирака в провинциях Найнава, Киркук, Салах-эд-Дин и Дияла. Согласно предварительным результатам, примерно 93% голосов отдано за независимость. Иракское правительство объявило референдум незаконным и неконституционным. После референдума иракские правительственные войска и проправительственные силы, включая народные мобилизационные отряды (НМО), восстановили контроль над провинцией Киркук и районами

провинций Найнава, Салах-эд-Дин и Дияла.

## Злоупотребления со стороны вооружённых группировок

ИГ грубо нарушало права человека и нормы международного гуманитарного права, что в некоторых случаях представляло собой военные преступления. Оно принудительно перемещало в зоны активных боевых действий тысячи мирных жителей, чтобы прикрывать ими своих бойцов. ИГ целенаправленно убивало гражданских лиц, пытавшихся бежать от войны. Их тела развешивали в публичных местах в качестве предостережения всем остальным, кто задумается о побеге. Представители ИГ устраивали расправы над оппонентами, похожие на казни. ИГ вербовало и использовало в боевых действиях детей-солдат. В Мосуле ИГ лишило мирных жителей медицинской помощи: его бойцы заняли несколько медицинских зданий и больницы, защищаясь таким образом от атак иракских сил и коалиционных войск.

ИГ убивало и калечило мирных жителей, организуя по всему Ираку на рынках, в шиитских культовых зданиях и других общественных местах подрывы смертников и другие кровавые нападения, специально направленные против гражданских лиц. В результате взрывов, организованных ИГ 2 января в шиитском квартале Садр-сити столицы страны Багдада, погибло не менее 35 человек, более 60 пострадали. В результате подрывов смертников рядом с кафе-мороженым и административным зданием в Багдаде

30 мая были убиты как минимум 27 человек и ранены не менее 50. Вследствие нападения ИГ 14 сентября на кафе в Ан-Насирие, облюбованное шиитскими паломниками, были убиты по меньшей мере 84 человека, ранения получили 93.

Как сообщила в октябре ООН, в плену у ИГ на территории Ирака и Сирии находилось по меньшей мере 1 563 женщин и детей — езидов. Их насиловали, пытали, избивали, обращали в рабство. Некоторым удавалось освободиться благодаря побегу или выкупу, заплаченному родственниками. Однако после этого они не получали адекватного возмещения вреда: ни необходимого лечения, ни поддержки, чтобы начать жизнь заново. В августе ООН заявила, что на иракских территориях, ранее контролировавшихся ИГ, обнаружено как минимум 74 массовых захоронения.

### **Вооружённый конфликт — нарушения, совершённые правительственными войсками, силами коалиции и военизированными формированиями**

Правительственные войска, военизированные формирования и силы коалиции неоднократно нарушали нормы международного гуманитарного права, что в некоторых случаях могло представлять собой военные преступления. Иракские войска и силы коалиции нанесли серию несоразмерных и неизбирательных ударов по западному Мосулу. Во время одной из таких атак 17 марта американские ВВС,

преследовавшие двух снайперов ИГ, нанесли удар по кварталу Аль-Джадида, в результате чего были убиты как минимум 105 мирных жителей.

В западном Мосуле иракские войска постоянно использовали оружие взрывного действия с широким радиусом поражения, в частности самодельные активно-реактивные боеприпасы (IRAM). Такое оружие невозможно точно навести на военные объекты, поэтому использование его в районах, населённых мирными жителями, незаконно. В восточном Мосуле сотни мирных жителей погибли от авиаударов коалиции и ВВС Ирака по их домам и укрытиям, где они находились, следуя инструкциям иракских властей не покидать район во время боевых действий.

Иракские и курдские правительственные силы и военизированные формирования во внесудебном порядке казнили мужчин и юношей, подозреваемых в связях с ИГ. В последние недели битвы за Мосул в мае - июле постоянно поступали сообщения, что иракские силы, включая аварийно-спасательные службы, федеральную полицию и иракские силовые структуры, задерживали, пытали и во внесудебном порядке казнили мужчин и юношей, бежавших от боевых действий.

### **Произвольные аресты и задержания**

Тысячи лиц мужского пола и боеспособного возраста (приблизительно с 15 до 65 лет), которые бежали с территорий, подконтрольных ИГ, были задержаны иракскими и курдскими силовиками и

военизированными формированиями для проверки и направлены в импровизированные места содержания под стражей или временные приёмники. Мужчин, подозреваемых в связях с ИГ, удерживали на протяжении многих дней и месяцев, часто в непереносимых условиях, а потом отправляли дальше. Кроме того, иракские войска, курдские силы и военизированные формирования, включая НМО, без судебного ордера арестовали тысячи подозреваемых в «терроризме», которых забирали из их домов, на контрольно-пропускных пунктах, в лагерях для внутренне перемещённых лиц (ВПЛ).

### **Пытки и насильственные исчезновения**

Мужчины и юноши, заподозренные в участии в ИГ, подвергались насильственным исчезновениям. Их удерживали без связи с родственниками и остальным миром в тайных тюрьмах и в местах, подведомственных КРП и иракским министерствам внутренних дел и обороны. Сотрудники силовых структур допрашивали задержанных без адвоката и постоянно применяли пытки. Наиболее распространёнными были такие методы пыток, как нанесение ударов по голове и телу проводами металлическими прутьями, подвешивание в болезненных позах за руки и за ноги, применение электрошока и угрозы изнасиловать родственниц. Задержанным почти не оказывалось медицинской помощи, вследствие чего приходилось ампутировать им части тела либо они

погибали под стражей. Условия содержания были невыносимыми: переполненность камер, плохая вентиляция, отсутствие душа и туалетов.

### **Несправедливые судебные процессы**

Система уголовного правосудия Ирака по-прежнему изобилвала изъятиями. Подсудимым, особенно подозреваемым в «терроризме», не давали времени и технических возможностей для подготовки защиты; их лишали права допрашивать свидетелей обвинения и права не свидетельствовать против себя и не признавать вину. Суды продолжали принимать в качестве доказательств «признания», полученные под пытками. Многие из таких несправедливых и поспешных судебных разбирательств завершились вынесением подсудимым смертных приговоров.

С июля по август иракские власти выдали ордера на арест как минимум 15 адвокатов, защищавших предполагаемых членов ИГ, по обвинениям в связях с ИГ. Из-за этих арестов другие адвокаты начали опасаться, что их могут арестовать только за то, что они будут защищать предполагаемых членов ИГ.

### **Внутренне перемещённые лица**

На территории Ирака насчитывалось более 3 млн внутренне перемещённых лиц. Они расселялись в различных населённых пунктах, лагерях ВПЛ, неофициальных поселениях и недостроенных зданиях. По состоянию на ноябрь года 987 648 человек в провинции Ниневия стали внутренне

перемещёнными лицами в результате военной операции по восстановлению контроля над Мосулом и его окрестностями. Гуманитарные организации сообщали о сильной нехватке международного финансирования.

Мирные жители в лагерях ВПЛ испытывали дефицит еды, воды, медикаментов и товаров повседневного спроса. В лагерях ВПЛ сильно ограничивали свободу передвижения их обитателей. Жители лагерей сообщали, что военизированные формирования вербуют там (иногда принудительно) бойцов из числа гражданских лиц, включая детей. У некоторых родственники стали жертвами насильственных исчезновений: их забирали прямо из общественных мест и палаток на территории лагеря. Из-за проверок во временных приёмниках семьи были разделены на протяжении многих дней и месяцев. Как сообщали женщины — главы семей (особенно те, чьи родственники-мужчин подозревали в связях с ИГ), в лагерях ВПЛ их насиловали и подвергали другим видам сексуального насилия и эксплуатации, а также систематически дискриминировали — они получали мало еды, воды и других товаров повседневного спроса либо получали не наравне со всеми.

### **Принудительное перемещение и уничтожение домов**

В ходе вооружённого конфликта с ИГ иракские правительственные войска и военизированные формирования принудительно перемещали мирных жителей и в массовом порядке

уничтожали их дома. Так, в начале года ополчение суннитских племён в составе НМО, известное как «Хашад аль-Ашари», вместе с иракскими правительственными войсками принудительно переместило из провинции Салах-эд-Дин не менее 125 семей, заподозренных в связях с ИГ. Приказ об их перемещении отдали местные власти. Этим людям затем против воли удерживали в лагере ВПЛ под Тикритом, служившем центром содержания под стражей.

### **Торговля оружием**

Различные НМО, совершавшие военные преступления и прочие серьёзные нарушения в центральной и северной части Ирака с 2014 года, получали оружие из целого ряда стран, включая США, Россию и Иран. Среди прочего, им поставлялись бронированные автомобили, артиллерийские комплексы и разнообразное стрелковое оружие. Из-за отсутствия надлежащего контроля за оружейными запасами и процветания внутренней и зарубежной незаконной торговли оружие попадало к военизированным формированиям, что пагубно сказывалось на безопасности.

### **Свобода выражения мнений — Иракский Курдистан**

В ИК журналистов и интернет-активистов произвольно арестовывали, избивали, за ними следили, угрожали им расправой и всячески очерняли, чтобы нанести вред их репутации и репутации их родных. Накануне референдума о независимости в ИК эти посягательства свободу выражения мнений

журналистов и интернет-активистов усугубились. С июня по сентябрь организация Amnesty International задокументировала 12 случаев произвольных арестов, избиений и запугивания журналистов и интернет-активистов.

Силловые структуры, в том числе полицейский спецназ ИК и сирийские бойцы под командованием КРП («Рожава Пешмерга»), 14 марта разогнали протестующих езидов с применением гранат со слезоточивым газом и боевых патронов. Демонстранты требовали вывода отрядов «Рожава Пешмерга» из региона, после того как ранее в том же месяце произошли столкновения между участниками «Рожава Пешмерга» и Отрядом сопротивления Синджара. По свидетельствам участников митинга и очевидцев, во время силового разгона демонстрации была убита езидка Наза Найеф Каваль.

### **Безнаказанность**

В ответ на обвинения в военных преступлениях и в серьёзном нарушении иракскими войсками и проправительственными военизированными формированиями норм международного гуманитарного права (пытки, внесудебные казни, насильственные исчезновения) иракские власти создавали комиссии для изучения имеющихся доказательств и проведения расследований. Эти комиссии никогда не публиковали результаты своей работы и не делились ими с международными или национальными НКО. Прошло более года с момента насильственного исчезновения 643

мужчин и юношей в населённом пункте Саклавийя (провинция Анбар), организованного НМО, однако созданная 5 июня 2016 года при премьер-министре комиссия так и не опубликовала никаких результатов своей работы.

Совет Безопасности ООН 21 сентября единогласно принял резолюцию о привлечении к ответственности виновных в военных преступлениях и нарушениях прав человека, совершённых ИГ. Однако в ней имелось существенное упущение: в документе вообще не говорится о привлечении к ответственности за преступления, совершённые иракскими войсками, военизированными формированиями (в частности, НМО), силами коалиции во главе с США и прочими субъектами, виновными в грубых нарушениях норм международного права в ходе конфликта, включая военные преступления.

### **Смертная казнь**

Ирак оставался в числе стран, наиболее активно применяющих смертную казнь. Множество людей были приговорены к смерти на несправедливых судебных процессах и затем повешены. Как и прежде, когда общественность возмущалась нападениями, ответственность за которые брало на себя ИГ, в ответ в качестве показательной акции возмездия власти проводили казни. В январе повесили десятки людей за их предполагаемую причастность к убийствам 1700 кадетов-шиитов в военном лагере «Шпайхер» под Тикритом в 2014 году. На поспешных

процессах, проходивших с грубейшими нарушениями, людей осудили на основании «признаний», полученных под пытками (чему были убедительные доказательства). Это уже вторая массовая казнь в связи с резнёй в «Шпайхере» — предыдущая состоялась в августе 2016 года. Двадцать пятого сентября множество людей были казнены по обвинениям в «терроризме». Массовая казнь состоялась через 11 дней после нападения смертника из ИГ в Ан-Насирие 14 сентября, когда были убиты по меньшей мере 84 человека.

## Иран

Исламская Республика Иран

Глава государства: аятолла Сайед Али Хаменеи (верховный лидер Исламской Республики Иран)

Глава правительства: Хасан Рухани (президент)

Власти сурово ограничивали права на свободу выражения мнений, объединений, мирных собраний, а также свободу вероисповедания и убеждений. Множество инакомыслящих были брошены за решётку. Суды систематически носили несправедливый характер. пытки и другие виды жестокого обращения совершались безнаказанно и повсеместно. Применялись жестокие наказания, включая порку и ампутации. Власти поощряли всепроникающую дискриминацию и насилие по признаку пола, политических взглядов, религиозных убеждений, национальности, инвалидности,

сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Состоялись сотни казней, причём в некоторых случаях публичных; тысячи людей ожидали приведения смертного приговора в исполнение. Среди них были те, кому на момент преступления ещё не исполнилось 18 лет.

### Краткая справка

В марте Совет ООН по правам человека продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Иране. Однако иранское правительство по-прежнему отказывалось впускать её и других экспертов ООН в страну.

В июне президент Рухани был переизбран на второй срок. В ходе предвыборной кампании дискриминации подверглись сотни кандидатов, не допущенных к выборам из-за их пола, религиозных убеждений и политических взглядов. Общественную критику вызвало назначение на министерские посты лиц, причастных, как утверждается, к грубейшим нарушениям прав человека.

ЕС и Иран работали над возобновлением двустороннего диалога по правам человека, в то время как несколько правозащитников отбывали тюремные сроки за общение с официальными представителями ЕС и ООН. Кроме того, в двусторонние диалоги по правам человека с

**Ираном вступил ряд стран, включая Австралию, Швецию и Швейцарию.**

**В конце декабря тысячи иранцев вышли на улицы, протестуя против нищеты, коррупции и политических репрессий; столь масштабные выступления имели место впервые с 2009 года.**

### **Свобода выражения мнений, собраний и объединений**

Власти продолжали активное наступление на права на свободу выражения мнений, объединений и мирных собраний, отправив за решётку множество мирных критиков по надуманным обвинениям в посягательстве на национальную безопасность. Преследования коснулись мирных политических диссидентов, журналистов, работников сетевых медиа, студентов, кинематографистов, музыкантов и писателей, а также правозащитников, в том числе защитников прав женщин и меньшинств, активистов-экологов, профсоюзных деятелей, борцов со смертной казнью, адвокатов и тех, кто добивается установления истины, правосудия и возмещения вреда в связи с массовыми казнями и насильственными исчезновениями, произошедшими в 1980-х годах.

Многие узники совести устраивали голодовки в знак протеста против своего несправедливого заключения.

Власти задержали сотни участников протестов против существующей власти, которые прошли по всей стране в конце декабря. Поступали сообщения о том, что представители силовых структур убивали и причиняли

увечья невооружённым протестующим, используя огнестрельное оружие и применяя чрезмерную силу. Тридцать первого декабря Министр информационных и телекоммуникационных технологий заблокировал доступ к Instagram и популярному мессенджеру Телеграм, которые использовались активистами для продвижения и поддержки протестов.

Ранее в течение года судебные чиновники также постоянно давили на Министерство информационных и телекоммуникационных технологий, чтобы оно заставило Телеграм перенести свои серверы в Иран и закрыть десятки тысяч телеграм-каналов, которые, по мнению представителей судебной системы, «угрожают национальной безопасности» и «оскорбляют религиозные ценности». Телеграм отклонил оба требования.

К другим популярным социальным медиа (Фейсбуку, Твиттеру и YouTube) доступ был по-прежнему закрыт.

Накануне президентских выборов в мае поднялась новая волна жёстких допросов, произвольных задержаний и арестов журналистов и работников сетевых медиа. Особенно суровые приговоры (в некоторых случаях более 10 лет лишения свободы) выносились тем из них, кто пользовался Телеграмом.

Власти ограничивали свободу музыкального самовыражения. Женщинам запрещалось петь на публике, решениями властей было принудительно отменено множество концертов. В августе несколько сотен

артистов призвали президента Рухани положить конец подобным ограничениям.

Власти продолжали устраивать облавы на частных вечеринках, где присутствовали лица обоих полов. Сотни молодых людей были задержаны, и многие из них были приговорены к порке.

Сохранялась цензура во всех видах СМИ, власти не прекращали глушить иностранные спутниковые телеканалы. Со стороны судебных властей усилились гонения на журналистов, работающих в персидской службе Би-би-си: счета 152 бывших и действующих журналистов Би-би-си были заморожены с запретом на проведение любых финансовых операций.

Союз журналистов, чья деятельность была приостановлена, так и не возобновил работу.

Множество студентов по-прежнему лишали доступа к высшему образованию в наказание за их участие в мирных протестах, хотя президент перед выборами обещал отменить этот запрет.

Независимые профсоюзы оставались под запретом, и несколько профсоюзных деятелей были несправедливо брошены за решётку. Силовые структуры жестоко подавляли мирные выступления трудящихся, в том числе в День международной солидарности трудящихся.

Многих активистов-экологов вызывали на допросы, арестовывали и судили за участие в мирных акциях протеста против загрязнения воздуха,

пересыхания озёр, поворота русла рек и сбрасывания мусора и отходов.

Лидеры оппозиции Мехди Карруби, Мир-Хосейн Мусави и его жена Захра Рахнавард оставались под домашним арестом, под который их поместили без предъявления обвинений и суда в 2011 году.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Пытки и жестокое обращение, особенно на допросах, оставались распространённым явлением. Министерство разведки и стражи исламской революции практиковали длительную изоляцию своих задержанных, что можно расценивать как пытку.

Заявления о пытках не расследовались; «признания», полученные под пытками, не исключались из доказательств вины подозреваемых.

Политзаключённым не оказывали надлежащей медицинской помощи. Во многих случаях это делалось намеренно, чтобы наказать человека или выбить «признание», и представляло собой пытки.

Условия содержания под стражей были жестокими и бесчеловечными, в том числе из-за переполненности камер, нехватки горячей воды, отсутствия нормального питания и постелей, плохой вентиляции, кишашщих насекомых.

С июля по сентябрь более десятка политзаключённых тюрьмы «Раджаи Шахр» в Кердже держали длительную голодовку в знак протеста против чудовищных условий содержания. В



отместку некоторым из них не оказывали медицинской помощи, помещали их в штрафной изолятор, возбуждали против них новые уголовные дела.

### **Жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды наказания**

Продолжалось вынесение и приведение в исполнение (иногда публично) судебных приговоров к жестоким и бесчеловечным видам наказания, которые представляли собой пытки.

До 100 ударов плетью могли получить люди (в том числе дети) за воровство и нападение, а также за действия, которые международное право не квалифицирует как уголовные преступления: внебрачные связи, посещение вечеринок с участием лиц разного пола, публичное поедание пищи в Рамадан и выход на мирные акции протеста.

В январе в Неджефабаде (провинция Исфahan) журналист Хусейн Мовахе́ди получил 40 ударов плетью, после того как суд признал его виновным в том, что в своём материале он неточно указал количество мотоциклов, изъятых полицией в городе. В августе уголовный суд в провинции Меркези приговорил профсоюзного деятеля Шепура Эхсениреда к 30 ударам плетью и шести месяцам лишения свободы за участие в протестах против несправедливых условий работы.

В феврале Верховный суд оставил в силе приговор к ослеплению, вынесенный женщине в провинции Когхилуйе и Бойерахмед уголовным

судом в наказание за то, что она лишила зрения другую женщину.

Было вынесено несколько десятков приговоров к ампутациям, которые Верховный суд затем тоже оставил в силе. В апреле в городе Шираз провинции Фарс по решению судебных властей Хамиду Мойни отсекали руку, а через 10 дней его казнили. Он был осуждён за убийство и разбой. Ещё как минимум четыре приговора к ампутации конечностей, вынесенные за разбой, были приведены в исполнение.

Власти не прекращали использовать унижающие достоинство виды наказаний. Так, в апреле троих мужчин, обвинённых в похищении людей и других преступлениях, водили по городу Дехлоран в провинции Илам со связанными руками и повешенными на шею специальными лейками, используемыми для смыва в туалете. В июле похожим образом унижали восьмерых мужчин в городе Пакдашт в провинции Тегеран.

В мае уголовный суд столицы страны Тегерана приговорил женщину, задержанную за интимную внебрачную связь, к 74 ударам плетью и двум годам обмывания трупов. Мужчину приговорили к 99 ударам плетью.

### **Несправедливые судебные процессы**

Суды, в том числе заканчивавшиеся вынесением смертных приговоров, систематически носили несправедливый характер. Не существовало никаких независимых механизмов для обеспечения подотчётности внутри судебной

системы. Имелись серьёзные опасения, что судьям не хватало юридической квалификации и что при назначении судей, особенно председателей в революционных судах, решающую роль играли их политические взгляды и связи со спецслужбами.

Постоянно попирались гарантии справедливого судопроизводства, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом 2015 года, в частности право на адвоката с момента задержания и в течение всего следствия. Власти постоянно ссылались на статью 48 Уголовно-процессуального кодекса, чтобы таким образом не давать политическим задержанным пользоваться услугами выбранного ими адвоката. Адвокатам сообщали, что они не входят в список, утверждённый главой судебной власти, хотя официальный список так и не был опубликован.

Судебные процессы, особенно в революционных судах, проходили в закрытом режиме и длились совсем недолго (иногда всего несколько минут).

Иностранцев и иранцев с двойным гражданством произвольно задерживали и брали под стражу, а затем на крайне несправедливых процессах приговаривали к длительному тюремному заключению. Власти заявляли, что таким образом они борются с «проектами по инфильтрации», координируемыми из-за рубежа. На самом же деле людям инкриминировались туманные обвинения в посягательстве на национальную безопасность из-за того,

что они мирно осуществляли своё право на свободу выражения мнений и объединений.

### **Свобода вероисповедания и убеждений**

В законах и на практике систематически попиралась свобода вероисповедания и убеждений. Для всех людей, независимо от их вероисповедания, власти продолжали насаждать кодексы поведения в общественных местах, опирающиеся на строгую трактовку шиитского ислама. Нешиитам не позволялось баллотироваться в президенты и занимать ключевые политические посты.

Повсеместно и систематически происходили гонения на меньшинство бахаистов: произвольные задержания, длительные сроки заключения, пытки и жестокое обращение, принудительное закрытие принадлежавших бахаистам предприятий, конфискация собственности бахаистов, запреты на работу в государственном секторе и обучение в вузах. Власти постоянно разжигали ненависть к бахаистам и подстрекали к насилию над ними, называя их «еретиками» и «мерзостью». Двух мужчин, признавших в убийстве Фаранга Амири из-за его принадлежности к бахаизму, в июне отпустили под залог. Поэтому вновь появились опасения, что преступления на почве ненависти могут совершаться безнаказанно.

Другие не признанные в конституции религиозные меньшинства, такие как последователи учения Ярсан (ахле-хакк), также сталкивались с преследованиями за

свою веру и систематической дискриминацией, в том числе в сфере образования и трудоустройства.

По-прежнему нарушалось право человека менять свои религиозные убеждения или отказываться от них. Принявших христианство приговаривали к длительным срокам тюремного заключения, в ряде случаев от 10 до 15 лет лишения свободы.

Дервишей суфийского религиозного ордена Гонабади сажали в тюрьму, на них нападали в местах проведения молитвенных служб. Несколько из них произвольно уволили с работы либо отказались принимать в вузы.

Атеистам грозили произвольные аресты и задержания, пытки и жестокое обращение, а также смертные приговоры за «вероотступничество».

Сообщалось о дискриминации мусульман-суннитов, в том числе об ограничениях на проведение отдельных молитв во время праздника Ид аль-Фитр и об увольнении их с высоких должностей.

В отступление от иранского законодательства Суд по административным делам в октябре приостановил членство Севанта Никнам, зороастрийца из городского совета города Йезд. Основанием для этого послужило мнение главы Совета попечителей Ирана, который заявил, что позволить немусульманину управлять мусульманами противоречит закону шариата.

Не менее двух человек суды приговорили к смерти за мирную реализацию права на свободу

вероисповедания и убеждений (см. ниже).

### **Дискриминация — этнические меньшинства**

Этнические меньшинства, в том числе арабы-ахвази, азербайджанские турки, белуджи, курды и туркмены, сталкивались с укоренившейся дискриминацией, мешавшей им учиться, трудоустраиваться, селиться в нормальном жилье, занимать государственные должности.

Непрекращающееся пренебрежение экономическими интересами регионов компактного проживания меньшинств усугубляло их бедность и маргинализацию. Жители многих деревень в провинции Систан и Белуджистан сообщали о нехватке воды, электроснабжения, школ и медицинских учреждений. В этой доведённой до нищеты провинции сохранялся высокий уровень неграмотности среди девочек и младенческой смертности.

В начальной и средней школе всё обучение велось только на персидском языке. Из-за этого в районах компактного проживания меньшинств больше учеников бросали школу.

Постоянно звучала критика по поводу отсутствия каких-либо мер, которые обеспечивали бы самоуправление меньшинств.

Представителей меньшинств, которые протестовали против нарушения своих прав, произвольно задерживали, пытали, подвергали жестокому обращению, судили с грубейшими нарушениями, сажали в тюрьмы, приговаривали к смертной

казни. Спецслужбы и силовики часто обвиняли защитников прав меньшинств в поддержке «сепаратистских течений», угрожающих территориальной целостности Ирана.

Пользуясь полной безнаказанностью, иранские пограничники незаконно застрелили множество безоружных курдов — так называемых кульбаров, которые занимаются переноской грузов через границу между иракским и иранским Курдистанами. В сентябре силовые структуры жестоко подавили протесты в городах Бане и Сенендедж, вспыхнувшие после того, как были застрелены два кульбара; более десятка людей были взяты под стражу.

В сентябре полиция наводнила провинцию Курдистан, где в это время представители иранского курдского меньшинства проводили митинги в поддержку референдума о независимости курдского региона на севере Ирака. По имеющейся информации, более десятка людей были задержаны.

В июне в городе Ахваз накануне праздника Ид аль-Фитр были развёрнуты подразделения силовых ведомств, чтобы помешать собраниям в знак солидарности с семьями арабов-ахвази, которые сидят в тюрьме либо были казнены по политическим мотивам. Более десятка человек были произвольно взяты под стражу, ещё множество людей вызывали на допросы. Араб-ахвази, правозащитник Мохаммад Али Амури оставался в камере смертников.

## **Дискриминация — женщины и девочки**

Сохранялась глубоко укоренившаяся дискриминация женщин в законах и на практике, в том числе в вопросах развода, трудоустройства, равного раздела наследства, занятия политических должностей, а также в сфере семейного и уголовного права.

С полной безнаказанностью, повсеместно заключались ранние и принудительные браки, совершалось семейное и прочее насилие над женщинами и девочками. Так и не была введена уголовная ответственность за гендерное насилие, хотя законопроект находится в стадии рассмотрения с 2012 года. Установленный законом возраст вступления в брак для девочек по-прежнему составлял 13 лет, причём отцы и бабушки могли обращаться в суд за разрешением выдавать дочерей замуж в ещё более раннем возрасте.

Все 137 женщин, зарегистрировавшихся кандидатами в президенты, были сняты Советом стражей. Несмотря на требования гражданского общества, президент Рухани не отдал женщинам ни один министерский портфель.

Нормы об обязательном закрытии лица (ношении хиджаба) позволяли полиции и военизированным структурам притеснять и задерживать женщин, если у них выбивалась из-под головного платка хоть прядь волос либо если они были сильно покрашены или носили обтягивающую одежду. С санкции государства велись кампании по очернению женщин, боровшихся против обязательного ношения хиджаба.

По иранскому Гражданскому кодексу иранская женщина, вышедшая замуж за иранца, не имеет права передать своё гражданство их общим детям, хотя у иранских мужчин, женатых на иностранках, такое право есть.

Власти игнорировали давление общественности, требовавшей открыть футбольные стадионы для женщин-болельщиц.

Женщинам стало труднее получать доступные современные средства контрацепции, поскольку власти, однажды урезав в 2012 году бюджет госпрограммы по планированию семьи, так и не восстановили его. В октябре парламент принял закон о суровых ограничениях на распространение информации о контрацепции.

За защитницами прав женщин следили и неохотно выпускали их за пределы страны. В августе суд приговорил Алию Моталебзаду к трём годам лишения свободы за посещение в Грузии семинара на тему «Расширение прав и возможностей женщин и выборы».

### **Дискриминация — лица с инвалидностью, лица с ВИЧ**

В марте Комитет ООН по правам инвалидов дал оценку положению с правами человека в Иране. Комитет осудил государственную дискриминацию и насилие в отношении лиц с физической и умственной инвалидностью, слабое следование стандартам доступной среды, а также отказ в разумном приспособлении рабочих мест. Комитет также выразил тревогу по

поводу сообщений о принудительном помещении лиц с инвалидностью в медицинские учреждения и о лечении лиц с предполагаемой инвалидностью, в том числе в связи с их гендерной идентичностью и сексуальной ориентацией, без их согласия.

В декабре парламент принял предложенный закон о защите прав людей, имеющих физические ограничения; в случае, если он будет реализован в полном объёме, расширит доступ к образованию, жилью, здравоохранению и трудоустройству.

В августе Министерство образования приняло дискриминирующие критерии для отсева кандидатов на должность учителя, такие как различные заболевания, косоглазие, родинки на лице, низкий рост, большой вес. После возмущения общественности министерство пообещало пересмотреть их, но заявило, что людям с ВИЧ путь в школу всё равно будет заказан, потому что они не подходят по «моральным качествам».

### **Смертная казнь**

Были казнены сотни людей, приговорённых к смерти на несправедливых судебных процессах. Некоторые казни проводились публично.

Власти называли мирную борьбу за отмену смертной казни «неисламской», преследовали и лишали свободы борцов против смертной казни.

Большинство казнённых были осуждены за преступления, связанные с наркотиками и не сопряжённые с убийством. В октябре был принят

новый закон, в котором был увеличен вес наркотиков, начиная с которого выносится смертный приговор. При этом остаётся обязательным вынесение смертных приговоров за большое количество преступлений, связанных с наркотиками. Несмотря на то что новый закон имеет обратную силу, остаётся неясным, как власти собираются его применять, чтобы смягчить смертные приговоры лицам, уже осуждённым на смерть.

Удалось подтвердить казнь четырёх человек, которым на момент совершения преступления не исполнилось 18 лет, а также пребывание в камерах смертников ещё 92 малолетних преступников. Скорее всего, истинное количество намного больше. Благодаря общественным кампаниям в последнюю минуту были отложены несколько уже назначенных казней. Пересмотр дел малолетних преступников в соответствии со статьёй 91 Исламского уголовного кодекса 2013 года приводил к тому, что их смертные приговоры оставались в силе на основании произвольной оценки их «зрелости» на момент совершения преступления.

Такие расплывчатые преступления, как «оскорбление пророка», «вражда с богом» и «моральное разложение», по-прежнему карались смертью.

В августе суд вторично приговорил к смертной казни духовного учителя и узника совести Мохаммеда Али Тахери за «моральное разложение», выразившееся в том, что он создал духовную группу под названием «Эфрани Халге». В октябре Верховный суд отменил смертный приговор.

Мохаммед Али Тахери по-прежнему находился в одиночном заключении.

В марте узницу совести Мерджен Девари приговорили к смертной казни за «моральное разложение» за то, что она состояла в религиозной группе Эканкар и переводила её материалы. Верховный суд позже отменил смертный приговор и отправил её дело обратно в Революционный суд Тегерана для повторного рассмотрения.

В Исламском уголовном кодексе сохранялся такой способ казни, как побивание камнями.

Некоторые сексуальные практики, совершаемые лицами одного пола по взаимному согласию, карались смертью.

## **Испания**

### **Королевство Испания**

**Глава государства:** король Филипп VI де Бурбон

**Глава правительства:** Мариано Рахой

В стране несоразмерно ограничивались права сторонников независимости Каталонии на свободу выражения мнений и мирных собраний. Против десятков людей были возбуждены уголовные дела за «восхваление терроризма» и «унижение жертв» в социальных сетях. Правоохранители превысили силу в отношении мирных демонстрантов, выступавших в поддержку референдума о независимости Каталонии. Испания приняла у себя меньше беженцев, чем собиралась, и недовыполнила

обязательства по приёму просителей убежища по схеме переселения ЕС. Тысячи людей были принудительно выселены из домов. Власти продолжали закрывать дела о преступлениях по международному праву, совершённых во время гражданской войны и при режиме Франко.

#### Краткая справка

В августе в Каталонии произошло два жестоких нападения, в результате которых погибли 16 человек и ещё несколько пострадали. Ответственность взяла на себя вооружённая группировка «Исламское государство» (ИГ, организация запрещена в РФ). Сотрудники силовых структур ликвидировали шесть человек, заподозренных в причастности к атакам; ещё четверо были задержаны, против них возбуждены дела в связи с членством в группировке и участием в нападении.

Правительство автономного региона Каталония на северо-востоке страны 1 октября провело референдум о независимости в нарушение нескольких решений Конституционного суда. Конституционный суд 17 октября постановил приостановить результаты референдума, поскольку тот был организован на основе регионального закона, противоречащего конституции. Суд оставил в силе предварительные меры, принятые им 7 сентября, чтобы приостановить референдум.

Двадцать седьмого октября выступающие за независимость политические группы в региональном парламенте Каталонии единогласно объявили о её независимости. В тот же день сенат разрешил испанскому правительству принять меры в соответствии со статьёй 155 испанской конституции и фактически временно лишить регион автономии, введя прямое управление общенационального правительства. Правительство Испании распустило региональное правительство и парламент Каталонии. Двадцать первого декабря в Каталонии состоялись новые региональные выборы. В результате выборов большинство мест в региональном парламенте получили партии, выступающие за независимость региона.

#### Свобода выражения мнений и мирных собраний

После того как Конституционный суд своим решением от 7 сентября перенёс каталонский референдум, некоторые органы власти начали несоразмерно ограничивать права на свободу выражения мнений и мирных собраний. Так, суды Мадрида и Витории в Стране Басков запретили проведение двух митингов в поддержку референдума. В каталонском муниципалитете Кастельдефельс полностью запретили использовать общественные пространства для собраний за или против референдума.

Судья Высшего суда 16 октября распорядился взять под стражу Жорди Куишарта и Жорди Санчеса —

руководителей двух организаций, выступающих за независимость Каталонии. Их задержали по обвинениям в подстрекательстве к мятежу (это преступление определяется очень широко) в связи с тем, что 20 и 21 сентября они организовали в Барселоне демонстрации, призванные, по мнению судьи, помешать законной полицейской операции. В ноябре Верховный суд принял в своё производство дело Жорди Санчеса и Жорди Куишарта. Верховный суд распорядился провести в их отношении более широкое расследование по обвинению в непосредственном участии в мятеже.

Против десятков людей были возбуждены уголовные дела за «восхваление терроризма» и «унижение жертв» в социальных сетях. Во многих случаях уголовные обвинения предъявлялись людям, точка зрения которых не представляла собой подстрекательства к терроризму и укладывалась в рамки выражения мнений, допустимого по международному праву в области прав человека. В течение года были осуждены двадцать человек. В марте Кассандру Веру приговорили к одному году лишения свободы условно за «унижение жертв терроризма» за то, что она разместила в Твиттере шутки о гибели премьер-министра франкистского правительства Карреро Бланко, которого убила организация ЭТА в 1973 году.

В январе следственный судья закрыл дело о разжигании ненависти, возбуждённое против

профессиональных кукольников Альфонсо Ласаро де ла Фуэнте и Рауля Гарсии Переса, которые в феврале 2016 года были на пять дней отправлены в предварительное заключение по обвинениям в «восхвалении терроризма» и разжигании ненависти. Обвинения в «восхвалении терроризма» с них сняли ещё в 2016 году.

Частных лиц, правозащитников и журналистов по-прежнему привлекали к административной ответственности по закону «Об общественной безопасности», который неправомерно ограничивает свободу информации, выражения мнений и мирных собраний.

Журналистку «Радио Каталония» Мерсе Алькосер оштрафовали на 601 евро за неповиновение распоряжениям полиции. Освещая дело о коррупции, расследуемое Высшим судом, при попытке взять интервью у одного из свидетелей она пересекла никак не обозначенную линию полицейского ограждения. Она обжаловала решение, утверждая, что сразу отошла, как только ей приказали, и что её слова подтверждаются записями с камер видеонаблюдения. Видеозаписи с камер не были приобщены к делу, и по состоянию на конец года решение по её апелляции ещё не вынесено.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

В сентябре Высший суд отменил запрос об экстрадиции из Швейцарии Некане Чапартеги. Срок давности по исполнению её приговора, вынесенного в декабре 2009 года,



истёк. В апреле Специальный докладчик по вопросу о пытках попросил швейцарские власти не выдавать её в Испанию. Некане Чапартеги заявила, что в 1999 году подверглась пыткам и жестокому обращению, когда её на протяжении пяти дней держали под стражей без связи с внешним миром в полицейском участке Толосы (провинция Гипускоа). Её задержали по подозрению в терроризме и принадлежности к ЭТА. В прошлом тщательного расследования её утверждений о пытках не проводилось.

В мае Конституционный суд объявил приемлемой апелляцию правительства по поводу принятого баскским парламентом закона о признании и возмещении ущерба жертвам нарушений прав человека в Стране Басков.

### **Превышение силы**

Правоохранители, следившие за правопорядком во время демонстраций в Каталонии 1 октября, превышали силу в отношении мирных демонстрантов, которые выступали полицейской операции. Сотрудники полиции стреляли холостыми патронами и резиновыми пулями; один человек получил травму и лишился зрения на одном глазу.

### **Права беженцев и мигрантов**

Испания не выполнила своих обязательств принять 15 888 просителей убежища до 26 сентября в соответствии со схемой ЕС по экстренному переселению. По состоянию на конец года в страну переехали 1328 человек, из которых

592 были гражданами Сирии. Испания не выполнила своих обязательств принять 1449 беженцев с Ближнего Востока и из Северной Африки. По состоянию на 31 декабря в страну переехали 1360 беженцев, все — граждане Сирии, за исключением одного палестинского беженца.

С января по декабрь было подано 25 853 ходатайств о предоставлении убежища; по состоянию на конец октября всего ожидали рассмотрения 34 655 заявлений. Решения по ходатайствам об убежище выносились с задержками. Во многих случаях могли рассчитывать на государственную помощь во время рассмотрения их заявления, истекла намного раньше, чем они получали ответ.

По данным агентства пограничной охраны ЕС (FRONTEX), по западно-средиземноморскому маршруту к сентябрю прибыли 21 663 нелегальных мигранта, что более чем в два раза больше, чем за аналогичный период 2016 года.

В октябре Европейский суд по правам человека постановил, что немедленное возвращение в Марокко мигрантов, прибывших из стран к югу от Сахары, которые пытались высадиться на испанской территории в Мелилье в 2014 году, равносильно коллективной высылке иностранных граждан.

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

Судебные власти несоразмерно применяли законы о борьбе с

терроризмом. В предварительном заключении оставались трое из семи арестованных по обвинениям в терроризме, которым инкриминируется причастность к нападению на двух охранников, находившихся не при исполнении обязанностей, и их партнёрш в городе Альсасуа (провинция Наварра) в пабе в октябре 2016 года. Слушание их дела назначено на апрель 2018 года.

### **Насилие в отношении женщин**

По данным Министерства здравоохранения, социальной политики и равенства, к 10 ноября от рук своих нынешних или бывших партнёров в стране погибло 44 женщины.

В сентябре парламент одобрил план по борьбе с гендерным насилием. План предусматривает пересмотр законодательства и прочие меры, направленные на выполнение Стамбульской конвенции о насилии в отношении женщин.

### **Право на жилище**

Тысячи людей принудительно выселили из домов без надлежащих судебных процедур и предоставления государством альтернативного жилья. 19 498 выселений было произведено из съёмного жилья, 12 929 — из взятого в ипотеку. Государственные расходы на жильё продолжали снижаться, несмотря на то что спрос на доступное социальное жильё оставался высоким. Нехватка доступного альтернативного жилья особенно сильно затрагивала матерей-одиночек и жертв гендерного насилия. В июле Комитет ООН по

экономическим, социальным и культурным правам удовлетворил жалобу на Испанию, поданную в связи с непредоставлением выселенной семье альтернативного жилья.

### **Безнаказанность**

Власти Испании продолжали закрывать дела о преступлениях по международному праву, совершённых во время гражданской войны и при режиме Франко. Они утверждали, что такие преступления (насильственные исчезновения, пытки и проч.) невозможно расследовать, в том числе по причине закона «Об амнистии» и из-за истечения срока давности. Власти по-прежнему ничего не делали, чтобы найти и опознать останки жертв насильственных исчезновений и внесудебных казней. Родственникам и организациям приходилось проводить эксгумации своими силами, без государственной поддержки.

В феврале Генеральная прокуратура Мексики возбудила дело о так называемых «украденных младенцах». Таким образом, Мексика стала второй страной, расследующей дела о преступлениях по международному праву, совершённых в Испании во время гражданской войны и при режиме Франко. Дело касается женщины, рождённой в Испании в 1968 году и переданной в мексиканскую семью, как утверждает, после того, как её выкрали у родителей. В сентябре Рабочая группа ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям заявила, что это дело открывает перед Испанией возможность полноценно

поучаствовать в расследованиях, которые проводятся в других государствах в связи с насильственными исчезновениями, произошедшими в Испании.

Испанские суды пользовались поправками 2014 года к законодательству об универсальной юрисдикции, чтобы не расследовать преступления в рамках международного права, такие как насильственные исчезновения и пытки, совершённые в Сирии и Венесуэле в 2017 году в отношении испанских граждан.

## **Италия**

Итальянская Республика

Глава государства: Серджо Маттарелла

Глава правительства: Паоло Джентилони

Италия в сотрудничестве с ливийскими властями и негосударственными субъектами работала над тем, чтобы ограничить нелегальную миграцию по центрально-средиземноморскому маршруту. Это привело к тому, что беженцев и мигрантов снимали с судов, и они оказывались заперты в Ливии, где им грозили нарушения прав человека и произвол. Продолжались принудительные выселения рома и их сегрегация в лагерь с неудовлетворительными условиями проживания. Европейская комиссия не приняла решительных мер в отношении Италии в связи с дискриминацией рома, касающейся доступа к надлежащему жилью. Был принят

**закон об уголовной ответственности за пытки, который, однако, не в полной мере соответствовал требованиям Конвенции против пыток.**

### **Права беженцев и мигрантов**

При попытке доплыть до Италии из Ливии на непригодных для морских путешествий и переполненных судах погибло, по некоторым оценкам, более 2800 беженцев и мигрантов. Это меньше, чем в 2016 году, когда число погибших составило более 4500 человек. Пересекли море и добрались до Италии свыше 119 000 человек (в 2016 году — 181 000).

В мае итальянский журнал L'Espresso опубликовал новую информацию о кораблекрушении 11 октября 2013 года в мальтийской поисково-спасательной зоне центрально-средиземноморского маршрута. Тогда погибло более 260 человек, в основном сирийских беженцев, включая примерно 60 детей. Согласно записям телефонных разговоров, оказавшимся в распоряжении журнала, до того, как лодка с беженцами перевернулась, несмотря на неоднократные просьбы мальтийских властей, итальянский военно-морской флот (ВМФ) и береговая охрана отказались подводить итальянский военный корабль *Libra* к терпящему бедствие судну, хотя он находился ближе всего к нему. В ноябре судья римского трибунала санкционировал возбуждение уголовного дела против двух высокопоставленных офицеров ВМФ и береговой охраны и дальнейшее расследование действий

капитана корабля *Libra*. С четырёх других офицеров ВМФ и береговой охраны обвинения были сняты. По состоянию на конец года судебное разбирательство по этому делу ещё не началось.

Правительство так и не приняло постановлений, необходимых для отмены уголовной ответственности за «нелегальный въезд и пребывание», хотя получило соответствующее распоряжение от парламента ещё в апреле 2014 года.

### **Сотрудничество с Ливией в области контроля над миграцией**

В феврале, чтобы сократить приток мигрантов, Италия подписала с Ливией Меморандум о взаимопонимании, пообещав помогать ливийским властям, в ведении которых находятся официальные центры для содержания мигрантов. В этих центрах повсеместно применялись пытки и другие виды жестокого обращения. Италия продолжала содействовать ливийской береговой охране в наращивании её возможностей перехватывать беженцев и мигрантов и доставлять их обратно в Ливию. При этом появлялось всё больше информации о том, что ливийская береговая охрана перехватывает лодки жестоко и грубо и нарушает права человека. В мае Италия передала ливийской береговой охране четыре патрульных быстроходных катера. Италия также устраивала тренинги для служащих ливийской береговой охраны и ВМФ в рамках операции «Военно-морские силы ЕС в Средиземноморье» (EUNAVFOR Med). В июле в ответ на просьбу ливийского правительства Италия развернула

военно-морскую миссию в территориальных водах Ливии для борьбы с нелегальной миграцией и контрабандным провозом беженцев и мигрантов.

В ноябре судно ливийской береговой охраны вмешалось в спасательную операцию, проводившуюся в международных водах. Несколько человек утонули. На видео было заснято, как судно ливийской береговой охраны (одно из безвозмездно переданных Италией) уходит на большой скорости, не обращая внимания на находящиеся в воде люди, при этом один человек ещё цеплялся за канаты, сброшенные ливийцами с судна.

С августа по декабрь сотрудничество Италии с ливийскими властями критиковали различные эксперты и органы ООН, в том числе Верховный комиссар ООН по правам человека, а также Комиссар Совета Европы по правам человека. Комитет против пыток выразил озабоченность по поводу отсутствия гарантий того, что сотрудничество с ливийской береговой охраной и другими силовыми структурами Ливии будет рассматриваться в свете нарушений прав человека.

### **Поисково-спасательные операции, проводимые НКО**

Многие из тех, кто добрался до Италии по морю, — 45 400 человек — были спасены благодаря НКО. В июле Италия при поддержке ЕС ввела кодекс поведения НКО на море, ограничив их возможность спасать людей и высаживать их на итальянском берегу. В течение года некоторые

официальные должностные лица обвиняли спасательные НКО в том, что они поощряют отправку людей из Ливии. Против нескольких НКО по обвинениям в содействии нелегальной миграции были возбуждены уголовные дела, расследование которых продолжалось до конца года.

### **Процедура обращения за убежищем**

По состоянию на конец года за убежищем в Италии обратились свыше 130 000 человек — на 6% больше, чем за аналогичный период 2016 года (122 000 человек). В течение года более 40% обратившихся с самого начала получили ту или иную форму защиты.

В апреле был принят закон об ускорении процедуры обращения за убежищем и борьбе с нелегальной миграцией, в том числе за счёт сокращения процессуальных гарантий при обжаловании отказов в предоставлении убежища. В новом законе не разъясняется должным образом, что такое учреждённые ЕС и правительством после соглашений 2015 года пункты въезда и какие функции они выполняют. Такие пункты въезда создаются для первичного приёма, установления личности и регистрации просителей убежища и мигрантов, которые попадают в ЕС по морю. В своём майском докладе Национальный механизм по предотвращению пыток обратил внимание на то, что по-прежнему отсутствует какая-либо нормативно-правовая база для содержания людей под стражей в таких пунктах въезда.

В мае Комитет ООН по правам человека раскритиковал длительное

содержание беженцев и мигрантов в пунктах въезда. Он также раскритиковал отсутствие возможности опротестовать неправильное отнесение просителей убежища к категории экономических мигрантов и то, что не расследуются утверждения о превышении силы при установлении личности. В декабре Комитет ООН против пыток выразил тревогу по поводу отсутствия гарантий от принудительного возвращения людей в страны, где им может грозить нарушение их прав.

В сентябре в городе Перуджа началось слушание уголовного дела семи должностных лиц, причастных к незаконной высылке в Казахстан в мае 2013 года Алмы Шалабаевой и Алуи Аблязовой — жены и дочери казахстанского оппозиционера Мухтара Аблязова. Обвиняемым инкриминируется похищение людей, дача ложных показаний и злоупотребление полномочиями. Среди них три высокопоставленных сотрудника полиции и судья, который санкционировал депортацию.

### **Дети без сопровождения взрослых**

Почти 16 000 детей без сопровождения взрослых добрались до Италии по морю. В апреле вступил в силу закон, укрепляющий их защиту. Он касается доступа к различным услугам и гарантий от высылки. Однако властям по-прежнему не удавалось обеспечить их приём в соответствии с международными стандартами.

## **Схемы переселения и перемещения**

Из 40 000 просителей убежища, которых предполагалось переместить в другие страны ЕС в рамках схемы ЕС по переселению, по состоянию на конец ноября Италию покинули лишь 11 464, остальные 698 человек ожидали переселения.

Италия впускала по гуманитарным основаниям людей, переселение которых финансируется религиозными НКО, такими как Comunita di Sant'Egidio, Федерация евангельских церквей и Tavola Valdese. По этой схеме с начала её действия в 2016 году в стране было принято более 1 000 человек.

По состоянию на конец декабря Италия также разместила у себя 162 беженца из наиболее уязвимых категорий, которых эвакуировало из Ливии в Италию Агентство ООН по делам беженцев, УВКБ ООН.

## **Право на жилище и принудительные выселения**

Рома систематически подвергались дискриминации в доступе к надлежащему жилью. Европейская комиссия так и не приняла в отношении Италии решительных мер в связи с тем, что страна своим несоблюдением права на жилище нарушает законодательство ЕС о дискриминации, в том числе когда не обеспечивает защиту от принудительных выселений и не прекращает сегрегировать рома в лагеря.

В апреле сотни рома были принудительно выселены из

неофициального поселения Джантурко в Неаполе без каких-либо содержательных консультаций с ними со стороны властей. Единственная альтернатива, которую им предложили, было переселение 130 человек в новый сегрегированный лагерь, разрешённый властями. А остальные взрослые и дети стали бездомными. Около 200 из них разместились на бывшей рыночной площади в Неаполе, и им продолжало грозить принудительное выселение.

В августе из здания в центре Рима были принудительно выселены сотни людей, в том числе много детей. Многие из них имели официальный статус беженцев и жили и работали в этом районе уже несколько лет. Власти не предложили им адекватного жилья на замену. В результате множество людей несколько суток спали под открытым небом, пока полиция, снаряжённая для противодействия беспорядкам, не разогнала их с применением силы. Несколько человек пострадали от применённых полицией водомётов и дубинок. Части семей в итоге удалось временно поселиться за пределами Рима.

## **Пытки и другие виды жестокого обращения**

В июле в Италии, ратифицировавшей Конвенцию против пыток ещё в 1989 году, наконец, введена уголовная ответственность за пытки. Однако в декабре Комитет против пыток отметил, что определение пыток в новом законе не соответствует конвенции. В новом законе также отсутствует механизм реализации прочих ключевых положений, в том

числе пересмотр порядка ведения допросов и положения о возмещении вреда пострадавшим.

В сентябре Европейский комитет по предупреждению пыток (ЕКПП) опубликовал свой доклад о визите в Италию в апреле 2016 года. Почти во всех местах принудительного содержания, которые посетили его представители, ЕКПП сообщали о жестоком обращении, включая ненужное и избыточное применение силы правоохранителями и тюремными охранниками. ЕКПП отметил, что несмотря на недавние реформы, в тюрьмах сохраняется переполненность.

В октябре Европейский суд по правам человека постановил, что то, как полиция и медики обращались с 59 задержанными после протестов против саммита «Большой восьмёрки» в Генуе в 2001 году, представляло собой пытки.

В октябре 37 полицейским, работающим в районе Луниджана на севере Тосканы, были предъявлены обвинения в связи с многочисленными случаями причинения телесных повреждений и другими правонарушениями. Многие из этих правонарушений, включая применение электрических дубинок в двух случаях, были совершены в отношении иностранцев. По состоянию на конец года суд ещё не начался.

### **Смерти под стражей**

В июле по итогам второго полицейского расследования, начавшегося в 2016 году, пяти сотрудникам полиции были

предъявлены обвинения в связи со смертью под стражей в 2009 году Стефано Кукки. Трое из них обвиняются в непредумышленном убийстве, а двое — в клевете и даче ложных показаний. По состоянию на конец года суд над ними ещё не начался.

## **Казахстан**

**Республика Казахстан**

**Глава государства: Нурсултан Назарбаев**

**Глава правительства: Бакытжан Сагинтаев**

В стране считалось правонарушением возглавлять незарегистрированную организацию либо принимать участие в её деятельности. Профсоюзы и общественные организации сталкивались с неправомерными ограничениями. Людей, находящихся в местах содержания под стражей и в исправительных учреждениях, пытали и подвергали жестокому обращению. Происходили политически мотивированные судебные преследования журналистов и нападения на них. Не прекращалась дискриминация женщин и лиц с инвалидностью.

### **Права трудящихся**

Власти закрывали независимые профсоюзы и применяли к ним ограничивающие их деятельность правовые нормы. Против членов профсоюзов фабриковали дела о подстрекательстве к незаконным забастовкам и хищениях.

Суд 4 января постановил принудительно ликвидировать Конфедерацию независимых профсоюзов Республики Казахстан (КНПРК) и две аффилированные с нею организации: отраслевой профсоюз здравоохранения и отраслевой профсоюз домашних работников. Основанием послужило то, что профсоюзы не прошли процедуру регистрации в установленный срок. В знак протеста против ликвидации 5 января начали голодовку сотни нефтяников; были задержаны три профсоюзных лидера. Нурбека Кушакбаева 7 апреля приговорили к двум с половиной годам лишения свободы. Амина Елеусинова 16 мая приговорили к двум годам заключения за присвоение и растрату чужого имущества. А 25 июля суд в Шымкенте приговорил Ларису Харьковку к четырём годам ограничения свободы за злоупотребление полномочиями. С 19 по 24 января за участие в голодовке были оштрафованы 63 нефтяника, на которых были заведены дела. В июне Комитет МОТ по применению норм выразил обеспокоенность в связи с «большой проблемой» — ликвидацией КНПРК. Комитет потребовал от властей принять меры к тому, чтобы КНПРК и аффилированные с нею организации «могли в полной мере осуществлять свои профсоюзные права».

### **Узники совести**

Атырауский областной суд (запад Казахстана) 20 января оставил в силе приговор правозащитникам и узникам совести Максму Бокаеву и Талгату Аяну. Они были осуждены на пять лет лишения свободы за организацию

мирных демонстраций против Земельного кодекса и записи в социальных сетях. В конце января их перевели в исправительную колонию в Петропавловске на севере Казахстана, что в 1500 км от их родного города. Ни Макса Бокаева, ни Талгата Аяна не предупредили о переводе, и у них не оказалось зимней одежды, пригодной для погодных условий на севере Казахстана. Верховный суд 13 апреля отказал в пересмотре дела Макса Бокаева и Талгата Аяна. А 22 августа, благодаря успешному ходатайству адвоката, Талгата Аяна этапировали в колонию в Актобе (северо-запад Казахстана), ближе к его малолетним детям.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

После второго периодического доклада Комитету ООН по правам человека Казахстан в апреле сообщил, что в Генеральную прокуратуру поступило 700 заявлений о пытках в исправительных учреждениях в 2016 году и что за последние пять лет за пытки были осуждены 158 сотрудников.

В июне Комитет ООН против пыток установил, что Алексей Ушенин подвергся пыткам и жестокому обращению, а власти не провели скорого, беспристрастного и эффективного расследования по его жалобе. Алексей Ушенин утверждает, что в августе 2011 года его на протяжении двух дней избивали, чтобы заставить сознаться в разбойном нападении. Сотрудники полиции надевали ему на голову полиэтиленовый пакет и держали, пока



он не терял сознание; прижигали его тело сигаретами; многократно насиловали резиновой дубинкой.

### **Безнаказанность**

Власти не провели полного и эффективного расследования утверждений о нарушениях прав человека, имевших место во время ожесточённого противостояния между полицией и демонстрантами-нефтяниками в Жанаозене в декабре 2011 года. Тогда, по сообщениям, в результате превышения силы сотрудниками полиции в отношении демонстрантов было убито как минимум 15 человек и более 100 серьёзно пострадали.

### **Свобода объединений**

На деятельность общественных организаций налагались неправомерные ограничения. Согласно закону, введённому в конце 2015 года, к их отчётности предъявлялись жёсткие требования. К ним постоянно приходили с налоговыми проверками. Непредоставление в центральный реестр общественных организаций своевременной и точной информации грозило штрафами или приостановкой деятельности.

Общественный фонд «Международная правовая инициатива» и фонд «Либерти» были оштрафованы за предполагаемую неуплату налогов. Специализированный межрайонный экономический суд Алматы 6 апреля оставил в силе решение департамента госдоходов, что «Международная правовая инициатива» обязана

уплатить корпоративный налог на прибыль с грантов от иностранных доноров, несмотря на то что некоммерческие организации освобождены от его уплаты. А 31 мая тот же суд отказал в обжаловании решения департамента госдоходов фонду «Либерти». Организации уплатили штрафы в размере 1,3 млн и 3 млн тенге (4000 и 8300 евро) соответственно.

### **Свобода выражения мнений**

Происходило политически мотивированное судебное преследование независимых журналистов, критиковавших власти, и нападения на них.

В сентябре за отмывание денег к трём годам ограничения свободы приговорили Жанболата Мамай — редактора независимой газеты «Саяси Калам. Трибуна», критикующей власти. По его словам, дело против него политически мотивировано. Жанболат Мамай находился под стражей с февраля. Журналиста, председателя фонда «Журналисты в беде» Рамазана Есергепова 14 мая ранили ножом, когда он ехал поездом в столицу страны Астану, чтобы обсудить дело Жанболата Мамай с иностранными дипломатами и международными экспертами. Он считает, что нападение связано с его интересом к делу Жанболата Мамай и его критическим освещением.

### **Свобода собраний**

Организация несанкционированных мирных митингов и участие в них представляли собой нарушение Кодекса об административных

правонарушениях и Уголовного кодекса и карались крупными штрафами и арестом на срок до 75 суток.

Комитет ООН по правам человека 13 июля установил, что право Андрея Свиридова на свободу мирных собраний в 2009 году было нарушено, когда на него завели дело за его одиночный пикет против судебного преследования правозащитника Евгения Жовтиса. Андрея Свиридова признали виновным в проведении несогласованного публичного мероприятия и оштрафовали на 12 960 тенге (33 евро).

Задержанных 1 августа мирных демонстрантов Асхата Берсалимова и Халелхана Ыбраимулы приговорили соответственно к пяти и трём суткам административного ареста за участие в несанкционированной демонстрации. Они и ещё чуть больше десятка людей 29 июля собрались в сквере у памятника Ганди в Алматы, чтобы вместе дойти до главного почтамта и отправить обращения к иностранным правительствам и международным организациям по поводу Жанболата Мамая и других арестованных и заключённых.

### **Права женщин**

Как сообщило Министерство внутренних дел, за первое полугодие в связи с делами о семейном насилии было вынесено 35 253 защитных предписания. Однако общественные организации отмечали, что сообщалось далеко не обо всех случаях насилия над женщинами, а до суда доходила лишь малая часть дел о

насилии над женщинами и сексуальных домогательствах.

Власти отказались признать Анну Белоусову жертвой сексуальных домогательств, несмотря на принятое Комитетом ООН по КЛДЖ в 2015 году решение, что Казахстану следует выплатить ей надлежащую компенсацию. В марте Верховный суд оставил в силе решение костанайского суда, что компенсация ей не полагается. В июле Сарыаркинский районный суд отказал ей в компенсации по иску к министерству финансов. Анна Белоусова работала в начальной школе села Перцевка с 1999 года. В январе 2011 года новый директор школы, угрожая увольнением, принуждал её вступить с ним в сексуальные отношения. Она отказалась, и в марте 2011 года трудовой договор с нею не был продлён.

### **Внимание международного сообщества**

В апреле Коалиция по вопросам безопасности и защиты правозащитников, активистов направила обращение президенту страны. В нём она призывала принять нормативную базу, которая позволила бы выполнять решения договорных органов ООН относительно Казахстана. Коалиция заявила, что из 25 решений в пользу казахстанских заявителей, вынесенных с 2011 года, ни одно не выполнено из-за отсутствия необходимого законодательства.

В сентябре страну посетила Специальный докладчик ООН по вопросу о правах инвалидов. Специальный докладчик потребовала

от Казахстана привести национальное законодательство о дееспособности и психическом здоровье в соответствие с международными нормами в области прав человека. Она обратила внимание на то, что действующие законы позволяют помещать лиц с инвалидностью в интернаты и медицинские учреждения и лечить без свободного и информированного согласия.

## Китай

Китайская Народная Республика

Глава государства: Си Цзиньпин

Глава правительства: Ли Кэцян

Под предлогом обеспечения «национальной безопасности» власти страны продолжили подготовку и принятие новых законов, которые серьёзно угрожают соблюдению прав человека. В тюрьме скончался лауреат Нобелевской премии мира Лю Сяобо. Активистов и правозащитников задерживали, судили и приговаривали по расплывчатым, чрезмерно широким обвинениям в «подрыве государственной власти» и в том, что они «искали повод для ссоры и создавали конфликтную ситуацию». Полиция подолгу удерживала правозащитников вне официальных мест содержания под стражей, иногда без связи с внешним миром, что создавало дополнительную угрозу пыток и жестокого обращения с задержанными. В стране ужесточился контроль над интернетом. Всё активнее пресекалась религиозная

деятельность вне санкционированных государством религиозных институтов. В Синьцзян-Уйгурском автономном районе и на территориях, населённых тибетцами, подавление свобод под флагом «борьбы с сепаратизмом» и «противодействия терроризму» происходило в особенно жёстких формах. В Гонконге началась атака на свободу выражения мнений: против демократических активистов возбуждали уголовные дела по туманным и крайне расплывчатым обвинениям.

Правовые, конституционные и институциональные изменения

Продолжалась подготовка и принятие комплексного национального законодательства и подзаконных актов, касающихся обеспечения национальной безопасности. Новые нормы расширяли полномочия властей в том, что касалось подавления инакомыслия, информационной цензуры, притеснения и судебного преследования правозащитников.

С 1 января начал действовать закон об управлении иностранными НКО, чьи положения мешают независимой деятельности зарегистрированных НКО. Если же иностранная НКО не зарегистрировалась и продолжает работать в Китае, ее банковские счета могут быть заморожены, офис опечатан, имущество конфисковано, деятельность приостановлена, а сотрудники — арестованы.

В конце июня был принят и вступил в силу закон «О национальной

разведке». Закон представляет собой серьёзную угрозу для защиты прав человека и входит в предложенный в 2014 году пакет нормативных актов о национальной безопасности, наряду с законом «О борьбе со шпионажем», поправкой 9 к Уголовному кодексу, законом «О национальной безопасности», законом «О борьбе с терроризмом» и законом «О кибербезопасности». В законе «О национальной разведке» используется такое же размытое и чрезмерно широкое понятие национальной безопасности. Закон наделяет государственные спецслужбы с неясными функциями и обязанностями фактически неограниченными полномочиями, не предусматривает никаких гарантий от произвольного задержания и не защищает право на неприкосновенность частной жизни, свободу выражения мнений и прочие права человека<sup>18</sup>.

Законопроект о государственном надзоре, обсуждение которого началось в ноябре, предполагает в случае его принятия новую узаконенную форму произвольного задержания, называемую «лиужи», и создаёт внесудебную систему с широкими полномочиями, которая может привести к серьёзным ограничениям прав человека<sup>19</sup>.

Людей отправляли «под наблюдение в специально отведённом месте

жительства», что представляло собой форму тайного содержания под стражей без связи с внешним миром. Таким образом, полиция могла удерживать людей на срок до полугода вне официальных мест содержания под стражей, не позволяя им видаться с выбранными ими адвокатами, родственниками и другими людьми, что создавало угрозу пыток и жестокого обращения с подозреваемыми. Эта форма задержания применялась для пресечения работы правозащитников, в том числе адвокатов, активистов и религиозных деятелей.

### Правозащитники

Лауреат Нобелевской премии мира Лю Сяобо 13 июля скончался в тюрьме от рака печени. На просьбы Лю Сяобо и его родных выпустить его на лечение за границу власти ответили отказом<sup>20</sup>. По состоянию на конец года его жена Лю Ся оставалась под наблюдением и незаконным «домашним арестом», под который её поместили после вручения Лю Сяобо Нобелевской премии мира в 2010 году. За проведение в память о нём траурных мероприятий были задержаны не менее 10 активистов.

В ноябре писатель и критик правительства Ян Тонгян, который провёл почти половину своей жизни в заключении, умер вскоре после своего условно-досрочного освобождения по медицинским показателям.

---

18 Китай: материалы о проекте закона «О национальной разведке», <https://www.amnesty.org/en/documents/asa17/6412/2017/en/>.

19 Китай: Представление законопроекта «О государственном надзоре», <https://www.amnesty.org/en/documents/asa17/7553/2017/en/>.

---

20 Лю Сяобо: великий правозащитник, чьё наследие будет жить в Китае и во всём мире, <https://www.amnesty.org/en/press-releases/2017/07/liu-xiaobo-a-giant-of-human-rights-lasting-legacy-for-china-and-the-world/>.

В июле 2015 года начались беспрецедентные государственные репрессии в отношении адвокатов-правозащитников и прочих активистов. Сотрудники органов государственной безопасности задержали либо допросили почти 250 человек, из которых девятих осудили за «подрыв государственной власти», «подстрекательство к подрыву государственной власти» или за то, что «искали повод для ссоры и создавали конфликтную ситуацию». Трое получили условные сроки, одного «освободили от уголовного наказания», но оставили под постоянным наблюдением, а пятеро отбывают заключение. В апреле пекинский адвокат Ли Хэпин, задержанный в самом начале репрессий, был осуждён на три года лишения свободы условно за «подрыв государственной власти». Он утверждает, что в предварительном заключении его пытали, в том числе насильно давали ему какие-то таблетки. В мае Инь Сьюаня приговорили к трём с половиной годам лишения свободы. В июле Ван Фан была приговорена к трём годам тюрьмы. Пекинский адвокат Цзян Тяньюн, который пропал без вести в ноябре 2016 года, в августе на суде «признался» в том, что сфабриковал утверждения адвоката Се Яна о том, что китайская полиция пытала его, и посещал зарубежные семинары для того, чтобы обсуждать изменение политической системы Китая; в ноябре его приговорили к двум годам тюремного заключения за «подстрекательство к подрыву государственной власти». За решёткой

оставались Ху Шигэнь и Чжоу Шифэн, осуждённые в 2016 году.

Пекинского адвоката-правозащитника Ван Цюаньчжана с самого начала репрессий удерживают под стражей без связи с внешним миром. По состоянию на конец года он всё ещё ждал суда по обвинению в «подрыве государственной власти». В январе была опубликована расшифровка интервью с Се Яном, в котором он рассказывает, что под стражей его подвергали пыткам и жестокому обращению. В мае после суда по обвинениям в «подстрекательстве к подрыву государственной власти» Се Яна отпустили под залог. Двадцать шестого декабря суд признал его виновным по обвинению в «подстрекательстве к подрыву государственной власти», однако постановил «освободить его от уголовного наказания. За ним по-прежнему постоянно следят. В июле пекинская адвокатесса Ван Юй, чьё задержание 9 июля 2015 года ознаменовало начало репрессий, написала и опубликовала в интернете статью о том, как жестоко обращались с нею под стражей. В середине 2016 года её выпустили под залог, но за ней установлено пристальное наблюдение. Адвокаты Ли Шуюнь, Жэнь Цюаньню и Ли Чуньфу и активист Гоу Хунго сообщили, что под стражей их накачивали какими-то лекарствами<sup>21</sup>.

Вдобавок к преследованиям вышеупомянутых 250 человек, в августе состоялся суд над активистом У

<sup>21</sup> Новая информация. Китай: постоянная слежка за выпущенным под залог адвокатом. Се Ян, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa17/6307/2017/en/>.

Ганем. Он работал в юридической фирме, которая позже попала под каток государственных репрессий. Он провёл в предварительном заключении почти 27 месяцев, и его судили в закрытом режиме за «подрыв государственной власти». Двадцать шестого декабря его приговорили к восьми годам тюремного заключения.

В марте активистку из Гуандуна Су Чанлань приговорили к трём годам лишения свободы за «подстрекательство к подрыву государственной власти» за то, что она критиковала в интернете Коммунистическую партию Китая и китайский социализм. Её арестовали в 2014 году, после того как она поддержала продемократическое «движение зонтиков» в Гонконге. В октябре, после того как она полностью отбыла свой срок, её отпустили на свободу, однако неудовлетворительные условия содержания усугубили имевшиеся у неё заболевания.

Сотрудники органов государственной безопасности 19 марта задержали руководителя тайваньской НКО Ли Минчэ при въезде в материковую часть Китая из Макао. В сентябре его судили в провинции Хунань по обвинению в «подрыве государственной власти», в ноябре его приговорили к пяти годам тюремного заключения<sup>22</sup>.

В июне за акцию памяти о событиях 1989 года на площади Тяньаньмэнь

---

22 Китай: Тайваньский активист приговорён к пяти годам тюремного заключения, <https://www.amnesty.org/en/press-releases/2017/11/china-taiwanese-activist-sentenced-5-years-jail/>.

были задержаны по меньшей мере 11 активистов, большинство из них обвиняются в том, что «искали повод для ссоры и создавали конфликтную ситуацию». Ли Сяолин и Ши Тинфу по-прежнему остаются под стражей, и Дин Яцзюнь был приговорён к трём годам тюремного заключения в сентябре.

В августе адвокат Гао Чжишэн пропал без вести в отдалённой деревне в провинции Шаньси, где он находился под пристальным наблюдением после своего освобождения из тюрьмы в 2014 году. Его семья позже узнала, что он находился в одном из государственных мест содержания под стражей, однако его местоположение и состояние по-прежнему оставались неизвестными.

Адвокат Ли Юхань была задержана в октябре; она заявила, что во время содержания под стражей подвергалась пыткам и жестокому обращению.

### **Права трудящихся**

В мае в провинции Цзянси задержали защитников трудовых прав Хуа Хайфэна, Ли Чжао и Су Хэна, которые изучали условия работы на обувных фабриках группы компаний «Хуацянь». В июне активистов отпустили под залог, но они находятся под пристальным наблюдением.

В июле суд в Гуанчжоу приговорил защитника трудовых прав Лю Шаомина к четырём с половиной годам заключения за публикацию воспоминаний о том, как он присоединился к движению за демократизацию, стал в 1989 году членом первого независимого китайского профсоюза и как в том же

году пережил события на площади Тяньаньмэнь.

Несмотря на то что в Китае в последние годы были приняты законы и нормативные акты, укрепляющие защиту трудовых прав, они по-прежнему плохо исполнялись. Согласно апрельскому докладу Национального статистического бюро Китая, в 2016 году лишь 35% из 281 млн внутренних трудовых мигрантов Китая имели на руках трудовой договор.

### **Свобода выражения мнений — интернет**

В стране оставались заблокированными тысячи сайтов и социальных медиа, включая Фейсбук, Инстаграм и Твиттер. С 1 июня вступил в силу закон «О кибербезопасности», согласно которому все интернет-компании, действующие в Китае, теперь обязаны цензурировать пользовательский контент. В августе Управление по вопросам киберпространства Китая и Управление по вопросам киберпространства провинции Гуандун начали совместное расследование в отношении интернет-компаний WeChat (часть холдинга Tencent), Sina Weibo и Tieba (принадлежит корпорации Baidu) в связи с тем, что на их платформах присутствуют пользовательские аккаунты, с которых «распространяется информация, угрожающая национальной безопасности, общественной безопасности, общественному порядку, включая насилие, террор, ложные сведения, сплетни и порнографию». В сентябре доминирующий на китайском рынке мессенджер WeChat ввёл новые

условия оказания услуг, позволяющие собирать широкий спектр личной информации, и передал данные более чем о 900 млн своих пользователей государственным органам.

Одного из основателей сайта 64tianwang.com, где освещаются и документируются протесты в Китае, Хуан Ци обвинили в «разглашении государственной тайны». Ему позволили встретиться с адвокатом лишь восемь месяцев спустя после ареста; он заявил, что в ходе содержания под стражей подвергался жестокому обращению. По состоянию на конец 2017 года за решёткой находились 10 журналистов проекта 64tianwang.com: Ван Цзин, Чжан Цзисинь, Ли Минь, Сунь Эньвэй, Ли Чуньхуа, Вэй Вэньюань, Сяо Цзяньфан, Ли Чжаосю, Чэнь Минянь и Ван Шужун.

Лю Фэйюэ — основателю правозащитного сайта Civil Rights and Livelihood Watch - был задержан в конце 2016 года и обвинён в «подстрекательстве к подрыву государственной власти». По словам его адвоката, обвинения преимущественно связаны с его личными взглядами, которые он выражал открыто и публиковал на сайте.

В августе Лу Юйюй, документировавший протесты в Китае в Твиттере и в блоге, был признан виновным в том, что он «искал повод для ссоры и создавали конфликтную ситуацию», и суд приговорил его к четырём годам лишения свободы.

В сентябре исполнительного директора интернет-платформы Human Rights Campaign в Китае Чжэн

Цзянхуа арестовали в рамках уголовного дела, возбуждённого по подозрению в «подстрекательстве к подрыву государственной власти»; позже его поместили под наблюдение в специально отведённом месте жительства. Полиция изъяла множество имевших отношение к сайту документов, в которых были сообщения от правозащитников на местах.

### **Свобода вероисповедания и убеждений**

В июне Государственный совет принял пересмотренный Порядок регулирования вопросов религии, который вступит в силу с 1 февраля 2018 года. Он регламентирует разносторонний государственный контроль всех аспектов религиозных практик. Теперь, благодаря расширенным полномочиям, органы власти на всех уровнях могут ещё активнее отслеживать и контролировать религиозные практики и потенциально наказывать за них. Пересмотренный порядок, в котором основной акцент делается на национальную безопасность и пресечение «инфильтрации и экстремизма», может быть использован для дальнейшего подавления права на свободу вероисповедания и убеждений, особенно среди тибетских буддистов, уйгурских мусульман и представителей непризнанных религий<sup>23</sup>.

---

23 Почему Китай должен отказаться от нового законодательства, ужесточающего государственный контроль над религиозными практиками, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2017/08/china-must-scrap-new-laws-tighten-authorities-grip-on-religious-practice/>.

Не прекращались преследования, произвольные задержания, пытки, жестокое обращение и несправедливые суды в отношении последователей «Фалуньгун». Чэнь Хуэйся с 2016 года находилась под арестом по подозрению в «использовании пагубного культа для подрыва правопорядка». В мае суд над нею был отложен, после того как её адвокат потребовал исключить из материалов дела показания, полученные под пытками.

### **Смертная казнь**

В марте председатель Верховного народного суда объявил, что в течение последних 10 лет, с тех пор как суду вернули полномочия пересматривать и утверждать все смертные приговоры, высшая мера наказания «находится под строгим контролем и применяется взвешенно» лишь «к очень малому числу преступников за самые тяжкие преступления». Тем не менее власти по-прежнему скрывали реальные масштабы применения смертной казни, несмотря на то что органы ООН и международное сообщество более 40 лет просят предоставить дополнительную информацию, а само правительство Китая обещает проявлять большую открытость в вопросах уголовного правосудия<sup>24</sup>.

### **Тибетский автономный район и населённые тибетцами территории других провинций**

#### **Экономические, социальные и культурные права**

---

24 Смертоносные секреты Китая, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa17/5849/2017/en/>.



В июне в своём докладе о визите в Китай в 2016 году Специальный докладчик ООН по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что несмотря на «впечатляющие» общие достижения в области преодоления бедности, ситуация с тибетцами и уйгурами остаётся крайне проблематичной, и «большинство национальных меньшинств в Китае сталкиваются с серьёзными проблемами в области прав человека, в том числе с более высоким уровнем бедности, дискриминацией по национальному признаку и принудительным переселением».

По состоянию на конец года тибетский защитник образовательных прав Таши Вангчук оставался под стражей в ожидании суда, и к нему не пускали родственников. Его арестовали в начале 2016 года за интервью газете *New York Times*, в котором он рассказал о своих опасениях по поводу постепенного исчезновения тибетского языка и культуры.

### **Свобода выражения мнений**

Этнические тибетцы по-прежнему сталкивались с дискриминацией и ограничением прав на свободу вероисповедания и убеждений, свободу мнений и их выражение, объединений и мирных собраний.

В течение года в населённых тибетцами областях как минимум шестеро человек совершили самосожжение в знак протеста против репрессивной политики. Таким образом, известное количество самосожжений, произошедших с февраля 2009 года, достигло 152. Пема

Гялцэн 18 марта устроил самосожжение в Ганьцзы-Тибетском автономном округе (тиб. Гардзе) в провинции Сычуань. По сообщениям тибетских источников, когда полиция увозила его, он был ещё жив. Когда его родственники обратились в государственные органы, чтобы узнать о его местонахождении, их задержали и избили. По информации зарубежных тибетских НКО, в марте из тюрьмы вышел Лобсанг Кунчок — тибетский монах, задержанный после попытки самосожжения в 2011 году<sup>25</sup>. Двадцать шестого декабря тибетский кинорежиссёр Дхондуп Вангчен воссоединился со своей семьёй в США, почти через 10 лет после того, как его впервые задержали в Китае за независимый документальный фильм о взглядах обычных тибетцев в преддверии Пекинской Олимпиады 2008 года.

### **Синьцзян-Уйгурский автономный район**

Под руководством нового секретаря регионального комитета Коммунистической партии Синьцзян-Уйгурского автономного района (СУАР) Чэнь Цюаньго руководство региона прилагало дополнительные усилия к достижению «стабильности в обществе» и усилению безопасности. По сообщениям СМИ, в СУАР было создано множество мест содержания под стражей с самыми разными названиями: «центры по борьбе с экстремизмом», «центры

---

25 Китай: власти должны сообщить местонахождение двух тибетцев, пытавшихся устроить самосожжение, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa17/6098/2017/en/>.

политического просвещения», «центры образования и перевоспитания». В них людей могли произвольно удерживать на неопределённый период, заставляя изучать китайские законы и порядки.

В марте в СУАР было принято Положение об искоренении экстремизма. В соответствии с ним запрещаются самые разные виды так называемого «экстремистского» поведения, в частности нельзя распространять «экстремистские мысли», плохо отзываться о государственных теле- и радиопрограммах и отказываться от их просмотра, носить паранджу, отращивать «ненормальную» бороду, сопротивляться национальной политике, а также публиковать, загружать, хранить и читать статьи, издания и аудиовизуальные материалы «экстремистского содержания».

В апреле власти опубликовали перечень запрещённых имён, большинство из которых имеют мусульманское происхождение, и потребовали переименовать всех детей в возрасте до 16 лет с такими именами.

В мае в СМИ появились сообщения, что китайские власти в СУАР начали проводить политику принудительного возвращения в Китай всех уйгуров, которые учатся за рубежом. Шестеро уйгуров, которые учились в Турции, но вернулись в СУАР, были приговорены к срокам от 5 до 12 лет лишения свободы по неясным обвинениям. В апреле китайские власти задержали родственников нескольких студентов, чтобы вынудить тех к маю вернуться домой из Египта. По имеющейся

информации, некоторых из тех, кто вернулся, подвергли пыткам и посадили. В июле египетские власти в массовом порядке задержали на территории Египта сотни китайских граждан, преимущественно уйгуров. Из них не менее 22 уйгуров принудительно выслали в Китай.

Уйгурку Бузайнафу Абудурексита, которая вернулась в Китай в 2015 году после двухлетней учёбы в Египте, в марте арестовали, а в июне на тайном суде приговорили к семи годам заключения<sup>26</sup>.

В августе иностранные СМИ сообщили, что органы образования в населённой преимущественно уйгурами префектуре Хотан в июне издали запрет на использование уйгурского языка в школах, в том числе «во время коллективных мероприятий, общественных мероприятий и в административной работе образовательной системы». По информации СМИ, семьям всего региона под угрозой наказания было приказано сдать в органы власти Кораны и все предметы религиозного культа.

### **Специальный административный регион Гонконг**

Своими действиями в течение года гонконгские власти вызвали новые опасения по поводу того, что регион может постепенно утратить свободу выражения мнений и свободу мирных собраний.

---

<sup>26</sup> Китай: после тайного суда уйгурку держат под стражей без связи с внешним миром. Бузайнафу Абудурексита, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa17/7168/2017/en/>.

В марте организаторам кампании «Оккупай централ» Бенни Тхаю, Чхань Кхиньманю и Рев Чху Иумину за их участие в «движении зонтиков» предъявили различные обвинения в нарушении общественного порядка, и им может грозить до семи лет лишения свободы.

В июле Высокий суд лишил мандатов четырёх избранных демократических депутатов: Натана Ло, Лён Кхуокхун, Лау Сиулай и Иу Чхуним — за то, что они, принимая присягу в октябре 2016 года, не выполнили требования, изложенные в толковании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей к основному закону Гонконга.

В августе Апелляционный суд приговорил Джошуа Вона, Алекса Чоу и Натана Ло к шести, семи и восьми месяцам заключения соответственно за их роль в студенческих демонстрациях в сентябре 2014 года, которые вылились затем в «движение зонтиков». В 2016 году Джошуа Вона и Алекса Чоу признали виновными в «участии в незаконном собрании», а Натана Ло — в «подстрекательстве к участию в незаконном собрании». Первоначально мировой суд вынес им приговоры к общественным работам и условным срокам, однако прокуратура успешно опротестовала это решение и добилась более суровых наказаний<sup>27</sup>. Джошуа Вона и Натана Ло отпустили под залог в октябре, а Алекса Чоу - в

ноябре; все они ожидают обжалования своих приговоров.

В феврале окружной суд приговорил семь сотрудников полиции к двум годам лишения свободы за избиение демонстранта Кена Цана в ходе выступлений «движения зонтиков». После приговора государственные рупоры китайских властей развернули против гонконгской судебной системы скоординированную кампанию травли. По состоянию на конец года апелляции на это судебное решение ожидали своего рассмотрения.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

В апреле суд первой инстанции постановил, что отказ властей распространить социальный пакет на однополого мужа государственного служащего представляет собой дискриминацию по признаку сексуальной ориентации.

В сентябре суд первой инстанции назвал дискриминационным отказ Департамента иммиграции в выдаче визы иждивенца гражданской партнёрше иностранной специалистки, получившей рабочую визу. В обоих этих случаях государство обжаловало в суде вынесенные решения.

### **Специальный административный регион Макао**

В августе власти Макао не допустили в регион четырёх журналистов из Гонконга, которые собирались освещать восстановительные работы и разрушительные последствия тайфуна «Хато», унесшего, по сообщениям СМИ, жизни 10 человек. В декабре

---

<sup>27</sup> Гонконг: атака на свободу выражения мнений. Показательные судебные преследования десятков мирных манифестантов, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2017/09/hong-kong-freedom-of-expression-attack-peaceful-protesters-face-chilling-prosecutions/>.

законодательный орган Макао проголосовал за то, чтобы приостановить полномочия продемократического депутата Сулу Су и лишить его депутатской неприкосновенности. Его избрали в сентябре, а в ноябре он был обвинён в участии в мирных протестах в мае 2016 года против губернатора Макао.

## **Кыргызстан**

**Кыргызская Республика**

**Глава государства: Сооронбай Жээнбеков (сменил на этом посту Алмазбека Атамбаева в октябре)**

**Глава правительства: Сапар Исаков (сменил на этом посту Сооронбая Жээнбекова в августе)**

Власти ограничивали право на свободу выражения мнений и право на свободу мирных собраний, особенно во время предвыборной президентской кампании. Продолжалась дискриминация и насилие в отношении ЛГБТИ со стороны государственных и негосударственных субъектов. Незащищённые слои населения, в том числе лица с инвалидностью, сталкивались с дополнительными трудностями при обращении за медицинской помощью. После пересмотра остался в силе приговор к пожизненному заключению узника совести Азимжана Аскарлова.

**Узник совести**

Чуйский областной суд 24 января завершил повторное рассмотрение дела узника совести Азимжана

Аскарлова, правозащитника и узбека по национальности. Суд оставил в силе его обвинительный приговор к пожизненному заключению за «участие в межэтнических столкновениях и убийство сотрудника милиции» в 2010 году. В марте 2016 года Комитет ООН по правам человека порекомендовал немедленно освободить Азимжана Аскарлова. Комитет установил, что его пытали, что ему было отказано в праве на справедливый суд и что его удерживают под стражей произвольно, в бесчеловечных условиях. После вынесенного 24 января решения Управление Верховного комиссара ООН по правам человека заявило, что в этом судебном решении ярко проявились «серьёзные недостатки, свойственные судебной системе страны».

В сентябре суд в Базар-Коргоне отменил судебное решение 2010 года о конфискации дома Азимжана Аскарлова. Если бы приказ о конфискации не был отменён, жена Азимжана Аскарлова, Хадича Аскарлова, осталась бы на улице.

**Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Продолжалась дискриминация и насилие в отношении ЛГБТИ со стороны государственных и негосударственных субъектов. Организация «Лабрис», защищающая права ЛГБТИ, не прекращала попыток привлечь к ответственности предполагаемых виновников жестокого нападения в 2015 году на её офис и частное мероприятие в честь Международного дня борьбы с

гомофобией и трансфобией. Уголовные дела против членов националистической молодёжной группировки, стоявших за нападениями, развалились в судах, после того как лица, признанные в материалах дела потерпевшими, «примирились» с виновниками.

### **Секс-работники**

Секс-работа не считалась уголовным преступлением, но была сильно стигматизирована, и секс-работники сталкивались с дискриминацией и насилием. В течение года органы внутренних дел устраивали облавы на секс-работников и произвольно задерживали их за «мелкое хулиганство» и другие надуманные административные правонарушения. Милиционеры постоянно вымогали у секс-работников деньги.

### **Право на здоровье**

Маргинализованные слои населения, в том числе жители сельских районов, бедняки и лица с инвалидностью, сталкивались с препятствиями при обращении за надлежащей медицинской помощью. Несмотря на то что им полагается бесплатное или субсидированное медицинское обслуживание, в качественных лечебных учреждениях им постоянно отказывали в приёме, не оказывали специализированной медицинской помощи и не выдавали лекарств. Взятки малооплачиваемым медицинским работникам считались нормой.

### **Правовые, конституционные и институциональные изменения**

Ещё в 2011 году Кыргызстан подписал Конвенцию ООН о правах инвалидов, но так и не ратифицировал её, называя в качестве основной причины экономические трудности Кыргызстана.

### **Свобода выражения мнений и мирных собраний**

Власти ограничивали права на свободу выражения мнений и мирных собраний, особенно во время подготовки к президентским выборам в октябре. Независимые СМИ и журналистов, правозащитников и политических активистов запугивали и притесняли. Некоторые из них подверглись судебным преследованиям по обвинениям в распространении ложной информации и дестабилизации обстановки в стране.

В марте - апреле Генеральная прокуратура инициировала несколько гражданских исков о клевете к интернет-изданию Zanoza.kg и его основателям, независимым журналистам Нарынбеку Идинову и Дине Масловой, а также к правозащитнице Чолпон Джакуповой. Все иски были связаны со статьями в СМИ с критикой в адрес президента. В июне суд на двух процессах удовлетворил требования истца и постановил, что Zanoza.kg и три других ответчика должны возместить моральный ущерб в размере 3 млн сомов (44 000 долларов США) с каждого. В ноябре Верховный суд утвердил эти судебные постановления.

В столице страны Бишкеке 18 марта милиция сорвала мирную демонстрацию и задержала нескольких её участников. Правозащитники, журналисты и другие активисты организовали марш протеста против ухудшения положения со свободой выражения мнений. Маршрут был предварительно согласован с соответствующими органами власти. На пять демонстрантов были составлены протоколы об административных правонарушениях, и они получили по пять суток ареста за создание помех дорожному движению. Дело рассматривалось за закрытыми дверями, причём в зал заседаний не допустили даже адвокатов.

В июле суд в Бишкеке удовлетворил ходатайство мэрии города о полном запрете публичных митингов в ключевых местах столицы до президентских выборов. При этом запрет не коснулся официальных мероприятий, организованных самими властями.

## **Латвия**

**Латвийская Республика**

**Глава государства: Раймонд Вейонис**

**Глава правительства: Марис Кучинскис**

Продолжали поступать сообщения о жестокое обращение правоохранителей с задержанными, условия в местах лишения свободы оставались неудовлетворительными. Информационный портал был несоразмерно оштрафован за распространение порочащих

**сведений, и это спровоцировало озабоченность по поводу соблюдения права на свободу выражения мнений. Правительство внесло законопроект, дискриминирующий женщин, которые полностью закрывают лицо чадрой в публичных местах.**

**Несправедливые судебные процессы**

В январе Европейский суд по правам человека вынес решение по делу, в котором заявитель добивался компенсации в связи с телесными повреждениями, причинёнными ему полицейским при задержании в 1995 году. Суд постановил, что Латвия нарушила Европейскую конвенцию по правам человека, в частности статью 6, так как разбирательство затянулось сверх разумного срока. Заявитель утверждал, что потерял зрение в результате того, что правоохранитель избил его, в том числе ногами. Несмотря на то что виновный был осуждён за жестокое обращение в 2003 году, заявитель не получил надлежащей компенсации.

**Содержание под стражей**

В июне Европейский комитет по предупреждению пыток потребовал от властей решить проблему насилия между заключёнными и улучшить их медицинское обслуживание. Комитет также выразил озабоченность по поводу сообщений о превышении полицейскими силы при задержаниях и о допросах подозреваемых без адвоката.

## **Свобода выражения мнений**

В январе Рижский окружной суд удовлетворил иск об оскорблении чести и достоинства Латвийской Национальной оперы и балета к информационному portalу Tvnet и обязал ответчика выплатить 50 000 евро. Portal Tvnet опубликовал критическую статью, в которой назвал Латвийскую Национальную оперу и балет «публичным домом для путинского двора». Комиссар Совета Европы по правам человека назвал штраф несоразмерным и выразил тревогу касательно того вреда, который такая мера наносит праву на свободу выражения мнений в стране.

## **Дискриминация**

В августе правительство внесло законопроект, фактически запрещающий полностью закрывать лицо чадрой в публичных местах. Министерство юстиции настаивало, что такая мера охраняет общественное благополучие и мораль и способствует интеграции иммигрантов. Критики закона называли его дискриминирующим и несоразмерным.

## **Беженцы и просители убежища**

Латвия продолжала строительство 90-километровой стены на границе с Россией. Предполагается, что оно завершится в 2019 году. Заявленная цель строительства — предотвратить «наплыв мигрантов».

По схемам переселения и перемещения внутри ЕС Латвия пообещала принять 481 просителя убежища из Греции и Италии. По

состоянию на май в страну прибыли 308 человек.

## **Права женщин**

В марте министр благосостояния заявил, что правительство до конца 2018 года ратифицирует Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульскую конвенцию).

## **Ливан**

### **Ливанская Республика**

**Глава государства:** Мишель Аун

**Глава правительства:** Саад Харири

На территории Ливана находилось более 1 млн беженцев из Сирии, а кроме того несколько сотен тысяч палестинских беженцев, давно перебравшихся в Ливан, и свыше 20 000 беженцев из других стран. В стране продолжали действовать ограничения, которые фактически закрыли ливанскую границу для людей, бегущих из Сирии. Парламент принял новый закон об уголовной ответственности за пытки и отменил закон, позволявший мужчинам, обвинённым в изнасиловании, уходить от наказания, женившись на жертве. Из-за экономического кризиса основные услуги предоставлялись с перебоями. Суды продолжали выносить смертные приговоры, но казни не проводились.

### **Краткая справка**

В стране продолжался экономический кризис. Повсюду основные услуги, включая электро-

и водоснабжение, предоставлялись с серьёзными перебоями. В течение года не прекращались забастовки и публичные акции протеста, в том числе среди судей, работников госсектора, родителей и трудящихся, а также жителей районов, находящихся рядом со свалками. Проблемы с утилизацией мусора, которые спровоцировали крупнейшие за многие годы выступления, так и остались неразрешёнными.

Премьер-министр Харири 4 ноября в своём выступлении в столице Саудовской Аравии Эр-Рияде объявил об отставке; обстоятельства произошедшего до сих пор неясны. Президент Аун, однако, его отставку не принял.

Ливанские вооружённые силы (ЛВС) вместе с вооружённой группировкой «Хезболла» провели две военные операции в приграничном городе Арсаль на севере страны против вооружённых формирований «Джебхат ан-Нусра» и «Исламское государство» (ИГ) (обе организации запрещены в РФ), соответственно, в июле и в августе. К концу августа ЛВС восстановили контроль над Арсалем и прилегающими районами и забрали тела десяти ливанских военнослужащих, взятых ИГ в заложники в 2014 году.

В лагере палестинских беженцев «Айн Эль-Хельва» на юге страны в городе Сайда вспыхнули столкновения между ИГ и связанными с ним группировками с одной стороны и палестинскими

вооружёнными формированиями и ЛВС с другой.

В июне парламент принял новый закон о выборах и назначил на май 2018 года выборы в парламент. Последние парламентские выборы в стране состоялись в 2009 году и с тех пор дважды откладывались.

#### Беженцы и просители убежища

Из-за решения правительства, принятого в мае 2015 года, УВКБ ООН, агентство ООН по делам беженцев, по-прежнему не могло регистрировать новопривывших беженцев.

Сирийским беженцам было тяжело получать и продлевать вид на жительство ввиду финансовых и административных сложностей, поэтому они жили под постоянной угрозой произвольного задержания, ареста и принудительного возвращения в Сирию. В феврале власти отменили плату за вид на жительство в размере 300 000 ливанских фунтов (200 долларов США) для палестинских беженцев из Сирии и сирийских беженцев, зарегистрированных УВКБ ООН, за исключением тех, кто приехал в Ливан после января 2015 года либо продлевает вид на жительство через работу или частного спонсора. Положение об отмене платы применялось чиновниками непоследовательно, и многие беженцы были не в состоянии продлить вид на жительство.

Беженцы из Сирии по-прежнему испытывали сильные экономические затруднения. По данным ООН, 76% домохозяйств сирийских беженцев



жили за чертой бедности, а более половины — ютились в переполненных зданиях и плотно населённых районах. Власти ограничивали официальное трудоустройство беженцев; в нескольких муниципалитетах для беженцев действовал комендантский час и другие ограничения их свободы передвижения. В ряде муниципалитетов беженцам прислали уведомления о выселении, в результате чего им пришлось искать другое место жительства во всё более враждебной и ксенофобской среде. В марте ЛВС сообщили о предстоящем выселении примерно 12 665 беженцам, которые жили в лагерях рядом с базой ВВС «Рияк» в регионе Бека.

Призыв ООН к оказанию гуманитарной помощи сирийским беженцам в Ливане по состоянию на конец года был профинансирован лишь на 56%, а возможностей для переселения в другие страны не хватало.

ЛВС провели 30 июня рейды в двух неофициальных палаточных городках сирийских беженцев в Арсале. В ходе рейдов было задержано как минимум 350 мужчин. Позже большинство из них отпустили. Однако поступили сообщения о том, что военнослужащие пытали и подвергали жестокому обращению некоторых из задержанных и четыре человека скончались под стражей. Никакой официальной информации о результатах расследования этих смертей не публиковалось.

За период с июня по август из Арсала в Сирию вернулись тысячи

сирийцев, главным образом в рамках соглашений, которые «Хезболла» заключила с вооружёнными группировками в Сирии.

В отношении палестинских беженцев, в том числе тех, кто давно живёт в Ливане, продолжали действовать дискриминационные законы, не позволявшие им владеть собственностью и наследовать её, получать государственное образование и услуги здравоохранения, работать как минимум по 36 специальностям. Не менее 3000 палестинских беженцев, которые не имели официальных документов, удостоверяющих личность, не могли зарегистрировать рождение детей, браки и смерти.

Ливан до сих пор не ратифицировал Конвенцию ООН о беженцах 1951 года и протокол 1967 года к ней.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

В мае ситуация в Ливане рассматривалась в Комитете ООН против пыток впервые после того, как страна ратифицировала Конвенцию ООН против пыток и Факультативный протокол к ней в 2000 и 2008 годах соответственно. С 26 октября вступил в силу новый закон о запрете пыток. В целом он соответствует международным обязательствам Ливана, хотя в нём не учтены замечания комитета касательно срока давности и наказаний за пытки. Кроме того, закон не предусматривает того, чтобы военнослужащих, обвинённых в пытках, судил гражданский суд.

## Права женщин

В августе парламент отменил статью 522 Уголовного кодекса. Эта статья позволяла человеку, совершившему похищение либо изнасилование (включая сексуальную связь с лицом, не достигшим совершеннолетия), уходить от ответственности, если он предложит жениться на жертве. Организации гражданского общества продолжали требовать отмены статей 505 и 518, допускающих женитьбу на несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет с целью избежать ответственности.

Организации, отстаивающие права женщин, добивались того, чтобы женщины, вышедшие замуж за иностранцев, могли передавать своё гражданство мужьям и детям. Комитет ООН по правам ребёнка также включил эту рекомендацию в свои заключительные замечания по Ливану и потребовал от Ливана выдавать гражданство детям, которые в противном случае будут апатридами.

Трудовые мигрантки по-прежнему страдали от дискриминационных законов и практик, ограничивающих их свободу передвижения, право на образование и услуги здравоохранения, в том числе в сфере сексуального и репродуктивного здоровья.

## Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов

Силы внутренней безопасности (СВБ) задерживали людей и возбуждали дела по статье 534 Уголовного кодекса, которая предусматривает уголовную

ответственность за «противоестественные сексуальные контакты» и используется, чтобы преследовать ЛГБТИ.

В мае СВБ запретили несколько мероприятий, которые планировалось провести в стране в честь Международного дня борьбы с гомофобией и трансфобией, под предлогом угрозы безопасности со стороны радикальных исламистских групп.

## Свобода выражения мнений

Бюро СВБ по киберпреступности и интеллектуальной собственности допрашивало, задерживало и помещало в предварительное заключение мирных активистов за комментарии в социальных сетях. Прокуратура выдала не менее четырёх ордеров на арест по обвинениям в «оскорблении президента [...] флага или государственного герба», «клевете» и «распространении порочащих сведений». Находясь в предварительном заключении, которое длилось по нескольку дней, большинство активистов были лишены возможности видеться с родственниками и адвокатами.

## Право на здоровье

В августе правительственный Генеральный дисциплинарный совет подтвердил, что в бейрутской больнице при университете имени Рафика Харири (это крупнейшая в столице государственная больница) для лечения рака использовались просроченные и поддельные лекарства, и принял дисциплинарные

меры к руководителю больничной аптеки.

Представители гражданского общества подали в суды несколько жалоб на нарушения прав на здоровье и на чистую воду, в том числе в связи с продажей просроченных лекарств в государственных больницах и проблемами с утилизацией мусора. Эти инициативы не увенчались успехом либо из-за проволочек с вынесением судебных решений, либо из-за их неисполнения.

### Смертная казнь

Суды продолжали выносить смертные приговоры, но казни не проводились.

## Ливия

### Государство Ливия

Глава государства: нет единого мнения

Глава правительства: Фаез Серрадж

Силы, связанные с тремя конкурирующими правительствами, вооружённые группировки и военизированные формирования безнаказанно и грубо нарушали права человека и нормы международного гуманитарного права. Все стороны конфликта неизбирательно нападали на густонаселённые районы, что сопровождалось гибелью мирных жителей и незаконными убийствами. Вооружённые группировки похищали, произвольно арестовывали и бессрочно держали под стражей тысячи людей. В тюрьмах,

подконтрольных вооружённым группировкам, военизированным формированиям и государственным силам, повсеместно применялись пытки и другие виды жестокого обращения. Повсюду систематически и серьёзно нарушались права мигрантов, беженцев и просителей убежища, которые страдали от произвола со стороны должностных лиц, контрабандистов и вооружённых группировок. Женщин дискриминировали, в том числе произвольным ограничением их свободы передвижения. В стране сохранялась высшая мера наказания, но о казнях информации не поступало.

### Краткая справка

За власть и контроль над территорией, прибыльными торговыми маршрутами и стратегическими военными позициями соперничали три конкурирующих правительства и сотни военизированных формирований и вооружённых группировок. Поддерживаемое ООН правительство национального согласия (ПНС) укрепляло свои позиции в столице страны Триполи, постепенно распространяя контроль на другие территории благодаря стратегическим альянсам и нередко с помощью боевых столкновений. В мае «Бригада революционеров Триполи» и «Бригада Абу Салима», аффилированные с Министерством внутренних дел ПНС, выдавили с ключевых позиций в Триполи

коалицию военизированных формирований, поддерживающую правительство национального спасения. Бригады заняли тюрьму Хадба, где содержатся бывшие высокопоставленные должностные лица из правительства Муаммара Каддафи, а также международный аэропорт Триполи, где они теперь контролируют стратегически важные участки, в том числе дорогу к аэропорту.

Самопровозглашённая Ливийская национальная армия (ЛНА) под командованием Халифы Хафтара консолидировала силы и захватила существенные территории на востоке Ливии, вытеснив «Совет шуры революционеров Бенгази» (СШРБ) из Бенгази и «Бригады обороны Бенгази» (БОБ) из нефтяного порта Рас-Лануф, с военной базы «Аль-Джуфра» в пустыне, а также из Бенгази. В мае «3-я бригада Мисраты» при поддержке БОБ атаковала авиабазу в городе Брак-аш-Шати, в результате чего погиб 141 человек, включая бойцов ЛНА. С помощью авиаударов ВВС Египта ЛНА удалось вернуть базу под свой контроль.

В июле Конституционная ассамблея, начавшая работу в 2014 году, приняла проект новой конституции. Дата референдума по конституции ещё не назначена.

В сентябре и ноябре беспилотники США нанесли несколько ударов по находившимся на территории Ливии объектам вооружённой группировки «Исламское

государство» (ИГ, организация запрещена в РФ), в том числе к югу от города Сирт. В мае о самороспуске объявила ливийская вооружённая группировка «Ансар аш-Шариа».

В сентябре Совет Безопасности ООН до 15 сентября 2018 года продлил мандат Миссии ООН по поддержке в Ливии (МООНПЛ). Новый Специальный представитель ООН по Ливии Гассан Саламе выработал план действий. Его план предусматривает внесение изменений в Ливийское политическое соглашение (ЛПС), заключённое в декабре 2015 года при посредничестве ООН, созыв национального конгресса и проведение президентских и парламентских выборов в 2018 году. В декабре Совет Безопасности ООН вновь подтвердил свою приверженность ЛПС как единственной жизнеспособной структуре переходного периода.

#### Внутренний вооружённый конфликт

По всей стране время от времени вспыхивали боевые столкновения между противоборствующими сторонами. Вооружённые группировки и военизированные формирования неизбирательно нападали на густонаселённые районы, что приводило к гибели гражданского населения. В феврале в ходе столкновений между военизированными формированиями в районе Абу Салим города Триполи были убиты два мирных жителя и ранены ещё трое, включая ребёнка,

которому в голову попала шальная пуля. В июле между двумя военизированными формированиями начались бои за контроль над пляжным курортом около аэропорта Митига в Триполи. Они использовали в густонаселённых районах гражданских районах оружие взрывного действия с большим радиусом поражения, в том числе реактивные противотанковые гранатомёты (РПГ). В одном случае выстрел из РПГ попал по близлежащему пляжу и убил пять мирных жителей: двух женщин и троих детей, — являвшихся членами одной семьи. Патологоанатом в Триполи подтвердил, что причиной смерти стали осколки снаряда РПГ.

В марте ЛНА после успешной атаки на БОБ сняла осаду, в которой удерживала комплекс многоквартирных домов в районе Ганфуда в Бенгази — один из последних оплотов БОБ в городе. Двухмесячная осада полностью отрезала район от поставок всех товаров и услуг, включая продовольствие и воду; оказавшиеся в ловушке мирные жители и раненые бойцы не получали медицинской помощи. Атака в Ганфуде носила неизбирательный характер и унесла жизни как минимум пяти мирных жителей. Бойцы ЛНА фотографировались с трупами, включая эксгумированное тело командира БОБ, убитого в ходе авианалёта и похороненного всего за несколько дней до наземной операции.

В июле ЛНА ужесточила осаду города Дерна, где ей противостоял Совет

шуры моджахедов Дерна. Осада мешала поставкам продовольствия, бензина и медикаментов; гуманитарная ситуация в городе быстро ухудшалась. В результате серии авиаударов по Дерна были убиты десятки мирных жителей, многие получили ранения, в том числе дети.

### **Незаконные убийства**

В марте было снято на видео, как бойцы, связанные с ЛНА, убивают пленных бойцов СШРБ. Эта расправа представляет собой серьёзное нарушение норм международного гуманитарного права и военное преступление. В августе МУС выдал ордер на арест полевого командира специальной бригады «Ас-Сайка», аффилированной с ЛНА, Махмуда эль-Верфелли за мартовские убийства и другие предполагаемые военные преступления, совершённые под его началом.

С февраля по октябрь в Бенгази были обнаружены несколько массовых захоронений. Как минимум в четырёх случаях у найденных в разных частях города покойников были связаны за спиной руки, у некоторых были завязаны глаза, на телах имелись следы пыток и признаки убийства, похожего на казнь. В августе в квартале Шабна на востоке Бенгази в мусорном контейнере нашли тела шести неопознанных мужчин с пулевыми ранениями головы и груди и со следами пыток. Трупы 36 мужчин были обнаружены 26 октября на заброшенной дороге к югу от города Аль-Абьяр, в том числе тела 71-летнего суфийского шейха, похищенного в августе, и студента-медика.

## **Свобода выражения мнений и объединений**

Журналисты, активисты и правозащитники особенно часто становились жертвами нападений, насильственных исчезновений и притеснений со стороны вооружённых группировок и военизированных формирований, связанных с конкурирующими правительствами.

На западе страны Специальные силы сдерживания («Рада»), подчиняющиеся Министерству внутренних дел ПНС, задержали нескольких человек, которые мирно воспользовались своими правами, в том числе правом на свободу объединений. Так, в сентябре силы «Рада» произвольно задержали имама из Триполи по подозрению в том, что в его мечети подстрекают к насилию. По состоянию на конец года он оставался под стражей. В ноябре силы «Рада» устроили рейд на собрании любителей комиксов в Триполи и арестовали 20 человек, включая организаторов и нескольких посетителей. Они вышли на свободу в конце ноября.

На востоке страны силы, связанные с ЛНА, преследовали журналистов и прочих людей, заподозренных в критике Халифы Хафтара и ЛНА. Вооружённые группировки мадхалитов (последователей течения в салафизме, сформировавшегося под влиянием саудовского шейха Раби аль-Мадхали), жгли книги и похитили студентов университета, которые провели День земли в своём кампусе в Бенгази. Среди похищенных оказался фотограф Абдулла Дума, которого позже отпустили. В сентябре радиоведущего

из города Эль-Мардж почти три недели продержали под стражей за то, что он открыто раскритиковал одно решение Абдельразика ан-Насури — военного правителя ЛНА в восточной Ливии.

## **Произвольные аресты и задержания**

Военизированные формирования, вооружённые группировки и силовые структуры, связанные с конкурирующими правительствами, произвольно задерживали и бессечно удерживали под стражей тысячи людей. На востоке страны военизированные формирования, действовавшие от имени ЛНА, похищали людей и держали их без суда и следствия. В июне вооружённая группировка в городе Эль-Байда похитила оператора Мусу Хамиза Ардию и перевезла его в тюрьму Гренада на востоке страны. Его отпустили на свободу 3 ноября без предъявления каких-либо обвинений.

Вооружённые группировки и военизированные формирования похищали и незаконно держали под стражей сотни людей из-за их убеждений, происхождения, предполагаемых политических пристрастий или предполагаемого богатства. Среди похищенных были политические активисты, адвокаты, правозащитники и прочие гражданские лица. Военизированные формирования похищали людей, чтобы получить выкуп от их родственников, либо чтобы организовать обмен пленными, либо чтобы заткнуть рот критикам. В апреле одно военизированное формирование похитило университетского

преподавателя в Сайеде на окраине Триполи. В неустановленном месте его продержали 47 дней, в течение которых очень мало кормили, почти не давали воды и лекарств. В августе участники некоего военизированного формирования похитили бывшего премьер-министра Али Зейдана из отеля в Триполи. Спустя восемь дней его отпустили.

### **Система правосудия**

В стране процветала безнаказанность. Виновники серьёзных преступлений смелели и не боялись, что их привлекут к ответственности. Это, в свою очередь, ставило под угрозу перспективы достижения политической стабильности в стране. Суды и прокуратуры были парализованы, в том числе страхом перед местью за свою работу. Должность генерального прокурора оставалась вакантной. В сентябре старший прокурор Садик Эссур объявил, что было выдано 800 ордеров на арест и что дела 250 человек были направлены в суд в связи с их причастностью к политическому кровопролитию. В октябре, всего за несколько часов до того, как должен был начаться один из этих процессов, на здание суда в подконтрольной ПНС Мисрате напали вооружённые люди, и там сработала бомба, приведённая в действие смертником. Были убиты двое гражданских лиц и два сотрудника силовых структур, ранения получили не менее 40 человек. Ответственность за нападение взяло на себя ИГ.

В тюрьмах, где тысячи людей находились без предъявления обвинений, широко применялись

пытки. Многих арестантов держали под стражей с 2011 года без суда и следствия и какой-либо возможности оспорить законность своего задержания.

Ни одна из сторон конфликта не выполняла те положения Ливийского политического соглашения, которые касаются соблюдения прав человека, в том числе обязательств освобождать узников, находящихся под стражей без юридических оснований.

### **Внутренне перемещённые лица**

Около 40 000 бывших жителей города Таварга под Мисратой шестой год оставались внутренне перемещёнными лицами. В июне мэра Мисраты, местный совет Таварги и председатель комитета по примирению между Мисратой и Таваргой в присутствии премьер-министра Серраджа подписали политическое соглашение, якобы позволяющее бывшим жителям вернуться в Таваргу. В соглашении ничего не говорилось о привлечении к ответственности за прошлые преступления. Три дня спустя несколько семей попытались вернуться Таваргу. На контрольно-пропускном пункте, где находились жители Мисраты, их угрозами и запугиваниями вынудили вернуться обратно в Триполи. До конца года никакого прогресса ни в исполнении соглашения, ни в возвращении жителей Таварги домой достигнуто не было.

## **Мигранты, беженцы и просители убежища**

Повсюду систематически и серьёзно нарушались права мигрантов, беженцев и просителей убежища, которые страдали от произвола со стороны администрации центров содержания мигрантов, ливийской береговой охраны, контрабандистов и вооружённых группировок. Некоторых задерживали после того, как их перехватывала ливийская береговая охрана при попытке перебраться по Средиземному морю в Европу. До 20 000 человек находилось в ливийских центрах содержания мигрантов, подведомственных Управлению по борьбе с нелегальной миграцией (УБНМ) в структуре Министерства внутренних дел ПНС. Условия их содержания были чудовищными: крайняя переполненность, отсутствие медицинской помощи и нормального питания, систематические пытки и жестокое обращение, включая сексуальное насилие, жестокие побои и вымогательство. УБНМ формально контролировало от 17 до 36 центров. У вооружённых группировок и банд по всей стране были тысячи мест, где они неправомерно держали людей, занимаясь прибыльным незаконным провозом людей. В ноябре американский телеканал CNN продемонстрировал видеозапись того, как мигрантов явно продают в рабство, и она вызвала возмущение международной общественности. В ливийском законодательстве сохраняется уголовная ответственность для иностранцев за нелегальный въезд в страну, пребывание и выезд. Кроме того, в

Ливии отсутствует нормативно-правовая база, которая регулировала бы предоставление убежища. В ноябре УВКБ ООН, агентство ООН по делам беженцев, объявило, что достигло соглашения с ливийскими властями о временном размещении людей из транзитных центров, которые нуждаются в международной защите. Вместе с тем не было достигнуто никакого прогресса по меморандуму о взаимопонимании, который обеспечил бы официальное признание деятельности УВКБ ООН в Ливии. По подсчётам Международной организации по миграции, по состоянию на конец сентября в Ливии пребывало 416 556 мигрантов. УВКБ ООН сообщило, что по данным на 1 декабря на территории Ливии было 44 306 зарегистрированных беженцев и просителей убежища, однако реальное число беженцев, скорее всего, выше.

Международная организация по миграции по-прежнему содействовала «добровольному возвращению» 19 370 граждан в свои страны, зачастую из центров содержания под стражей. Значительно активизировав свою деятельность, УВКБ ООН приступило к эвакуации беженцев и просителей убежища, перевезя 25 человек в Нигер для переселения во Францию в ноябре и 162 человека для переселения в Италию в декабре.

## **Права женщин**

Особенно сильно непрекращающийся конфликт сказывался на женщинах, несоразмерно задевая их право на свободу передвижения и участие в политической и общественной жизни.



В феврале военные на востоке Ливии издали указ № 6 от 2017 года, ограничивающий выезд ливийских женщин в возрасте до 60 лет за рубеж без сопровождения опекуна-мужчины. После возмущения общественности и призывов со стороны гражданского общества к отмене указа № 6 вместо него 23 февраля был принят указ № 7, в котором говорится, что ни один ливиец, будь то мужчина или женщина, в возрасте 18 - 45 лет не имеет право выезжать за границу, не пройдя «проверку безопасности». В указе ничего не говорится ни о процедуре такой проверки, ни о критериях, по которым будет определяться, пройдена она или нет.

Из-за угроз и преследований известным активисткам приходилось отстраняться от общественной и политической жизни.

## **Литва**

**Литовская Республика**

**Глава государства: Даля Грибаускайте**

**Глава правительства: Саулюс Сквернялис**

Президент подписала закон, дискриминирующий лесбиянок, геев и бисексуалов. В парламенте рассматривался закон, который может сильно ограничить доступность аборт. Литва выдала визы двум геям из российской Чеченской Республики, опасавшимся за свою безопасность. Участковый суд в двух разных решениях встал на сторону двух трансгендеров, которые хотели сменить документы,

**не делая при этом хирургическую операцию по изменению пола.**

**Внимание международного сообщества**

Европейский суд по правам человека ещё не закончил рассмотрение дела «Абу Зубайда против Литвы». Абу Зубайда утверждает, что в 2005 - 2006 годах подвергался насильственному исчезновению и пыткам в тайной тюрьме ЦРУ в Антавилае (район Вильнюса — столицы Литвы). В сентябре Комитет ООН по насильственным исчезновениям призвал Литву расследовать её собственное участие в американской программе выдач и тайных тюрем, привлечь виновных к ответственности и обеспечить пострадавшим должное возмещение вреда и компенсации.

**Беженцы и просители убежища**

В мае Литва выдала визы двум чеченским мужчинам, которые обратились за международной защитой за пределами России, так как боялись преследований из-за своей сексуальной ориентации. Это произошло после того, как из Чечни стали поступать сообщения о похищениях, пытках, жестоком обращении и убийстве более 100 мужчин, заподозренных в гомосексуальности (см. статью о Российской Федерации).

**Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

В апреле Вильнюсский городской участковый суд обязал Отдел записей о гражданском состоянии изменить

документы трансгендеру, требовавшему отразить желаемый пол в документах без проведения хирургической операции по смене пола. В мае тот же суд постановил, что Отдел записей о гражданском состоянии должен изменить обозначение пола и личный код другого заявителя-трансгендера.

В июле президент страны подписала поправки к закону о равных возможностях, в котором членами семьи называются «супруги и прямые потомки». Следовательно, семьей не являются не состоящие в браке пары, а значит, однополые пары, наряду с другими неженатыми парами, не могут по закону считаться членами одной семьи.

### **Сексуальные и репродуктивные права**

В октябре парламент рассматривал законопроект, подготовленный политической партией «Избирательная акция поляков Литвы». В случае его принятия будет ограничена возможность женщин делать аборт в ситуациях, когда беременность представляет собой угрозу жизни или здоровью женщины, либо наступила в результате изнасилования.

## **Македония**

Бывшая Югославская Республика Македония

Глава государства: Георге Иванов

Глава правительства: Зоран Заев (в мае сменил на этом посту Николу Груевского)

Военные преступления оставались безнаказанными.

Просители убежища и мигранты подвергались незаконным задержаниям. Благодаря судебному решению у трансгендеров появилась возможность изменить свой пол в документах.

### **Краткая справка**

На выборах, состоявшихся в декабре 2016 года, Внутренняя македонская революционная организация — Демократическая партия македонского национального единства получила больше половины мест в парламенте, но ей не удалось сформировать правительство. В мае 2017 года Социал-демократический союз Македонии (СДСМ) образовал коалицию с этническими албанскими партиями и сформировал правительство после того как в парламент силой проникли сторонники бывшего правительства. В ноябре бывший начальник полиции и несколько депутатов были арестованы за участие в дестабилизации ситуации.

Выборам предшествовал политический кризис, спровоцированный публикацией СДСМ: в 2015 году союз выложил аудиозаписи, которые свидетельствуют о незаконной слежке и повальной коррупции в правительстве.

Европейская комиссия потребовала от Македонии принять меры, в частности, обеспечить соблюдение принципа верховенства права, права на неприкосновенность частной

## **жизни, свободы выражения мнений, независимости судебной власти и положить конец коррупции во власти.**

### **Свобода выражения мнений**

До мая власти вмешивались в работу печатных и прочих СМИ и посягали на свободу СМИ, в том числе путём контроля над рекламой и иными доходами. Это привело к повсеместной самоцензуре и практически свело на нет расследовательскую журналистику. В марте 122 НКО выпустили заявление, в котором выразили протест против очевидных попыток правительства помешать их работе.

### **Безнаказанность**

Специальный отдел прокуратуры, который был создан для расследования преступлений, связанных с аудиозаписями, возбудил дело по факту убийства в 2011 году Мартина Нешковского и сокрытия обстоятельств его смерти со стороны властей. В июне спецотдел предъявил обвинения 94 бывшим должностным лицам, включая бывшего премьер-министра Груевского и бывшего главу Управления безопасности и контрразведки.

Военные преступления, в том числе насильственные исчезновения и похищения людей, оставались безнаказанными.

### **Система правосудия**

В августе после голосований в Совете прокуроров и в парламенте был отстранён от должности за небеспристрастность генеральный прокурор Марко Зрлевский. В октябре временно исполняющая

обязанности общественного прокурора Лициана Спасовская потребовала повторного суда над шестью этническими албанцами, осуждёнными в июне 2014 года за убийство пяти македонцев на Пасху в 2012 году. Основанием для пересмотра дела стало то, что процесс 2014 года не соответствовал международным стандартам справедливого судебного разбирательства.

### **Права беженцев и мигрантов**

В центре временного размещения иностранцев в среднем около двух недель незаконно удерживали просителей убежища и мигрантов, в том числе детей без сопровождения взрослых, в качестве свидетелей по уголовному делу о контрабанде. Затем их отпустили на свободу. Большинство из них подали ходатайства о предоставлении убежища, но вскоре выехали из страны.

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) рассмотрел дело восьми беженцев из Сирии, Ирака и Афганистана, которых в числе 1500 беженцев и мигрантов македонские власти принудительно вернули в Грецию в марте 2016 года, не изучив индивидуальных обстоятельств их дел и не предоставив эффективных средств правовой защиты.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

В сентябре административный суд постановил, что трансгендер может изменить свой пол в книге государственной регистрации актов гражданского состояния, что открывает

возможность для юридического признания гендерной идентичности.

### **Сексуальные и репродуктивные права**

В июле суд в столице страны Скопье назвал прямой дискриминацией увольнение женщины в связи со второй беременностью.

После восьмилетнего перерыва в июле возобновила работу местная пренатальная клиника в Шуто-Оризари — пригороде Скопье, где проживают в основном рома. В сентябре в акушерско-гинекологической клинике в Скопье в течение двух дней умерли четыре новорождённых. При последующей проверке выяснилось, что в клинике не хватает медицинского персонала, что младенцев помещают в реанимационные инкубаторы по двое, что в больнице плохо работает вентиляция и течёт крыша. Всего с января по октябрь умерло 127 младенцев.

### **Смерти под стражей**

В марте Европейский центр по правам цыган обратил внимание на смерти под стражей молодых мужчин-рома от передозировки метадона, который можно достать только у надзирателей, а также на смерть женщины-рома, с которой предположительно жестоко обращались. В октябре Европейский комитет по предупреждению пыток выразил тревогу в связи с тем, что с 2006 года ничего не делается, чтобы улучшить условия и качество управления в тюрьме Идризово в Скопье, где в 2016 году умерло девять заключённых.

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

В декабре Комитет министров изучил, как выполняется постановление ЕСПЧ от 2012 года по делу гражданина Германии Халеда эль-Масри, выразил обеспокоенность в связи с тем, что не были принесены публичные извинения, и запросил информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении решения суда. Суд признал Македонию ответственной за задержание, насильственное исчезновение, пытки и жестокое обращение с Халедом эль-Масри в 2003 году и его последующую передачу ЦРУ, которое перевезло его в тайную тюрьму на территории Афганистана.

В ноябре 37 этнических албанцев были осуждены за терроризм за участие или содействие в вооружённом столкновении с полицией в Куманово в 2015 году, в ходе которого были убиты 18 человек.

## **Молдова**

Республика Молдова

Глава государства: Игорь Додон

Глава правительства: Павел Филип

Правительство отозвало проект закона об НКО, содержавший неправомерные ограничения для организаций, которые получают иностранное финансирование. Девять активистов признаны виновными в попытке организации массовых беспорядков в 2015 году и по итогам несправедливого разбирательства приговорены к условным срокам. В мае полиция

остановила гей-прайд ЛГБТИ в столице страны Кишинёве, сославшись на соображения безопасности, а президент Игорь Додон выступил с гомофобными высказываниями. Государственные расходы на здравоохранение, образование и социальную защиту продолжали сокращаться; не прекращалась дискриминация рома.

#### Краткая справка

В июле парламент, несмотря на протесты общественности и международное осуждение, принял спорные поправки к Кодексу о выборах. Считается, что от этих изменений выигрывают две крупнейшие партии в парламенте: правящая Демократическая партия Молдовы и оппозиционная Партия социалистов Республики Молдова. Венецианская комиссия Совета Европы 19 июня выпустила резко критическое заключение об этих поправках. Большинство основных медиа по-прежнему либо находились под фактическим контролем Демократической партии Молдовы, либо были ангажированы в её пользу.

#### Свобода объединений

Рабочая группа, в состав которой вошли представители Министерства юстиции, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и нескольких НКО, согласовали проект закона об НКО. Гражданское общество горячо приветствовало законопроект. Однако в июле Министерство юстиции, не проконсультировавшись с рабочей группой, внезапно добавило в проект

три статьи. Согласно им, НКО, которые ведут не имеющую чёткого определения «политическую деятельность», должны были бы, среди прочего, публиковать финансовую отчетность и раскрывать источники своего финансирования и направления его использования. Несоблюдение грозило бы суровыми наказаниями, включая большие штрафы, возможное закрытие НКО и исключение из государственных механизмов финансирования, которые способствуют добровольным пожертвованиям налогоплательщиков в НКО и поощряют их. Изменения вызвали резкую реакцию со стороны гражданского общества и международных организаций, которые усмотрели в них неправомерные ограничения, налагаемые на НКО с иностранным финансированием. Критики предсказывали стигматизирующий эффект, который такой закон может оказать на правозащитников и представителей гражданского общества, особенно на тех, кто критикует власти. В сентябре правительство отозвало законопроект.

#### Несправедливые судебные процессы

В июне бывший лидер политической партии «Наш дом — Молдова» Григорий Петренко и ещё восемь его соратников — политических активистов были признаны виновными в организации массовых беспорядков 6 сентября 2015 года. Все они получили условные сроки от трёх до четырёх с половиной лет с запретом посещать публичные мероприятия. В день предполагаемого преступления они

пытались ворваться в правительственное здание во время мирного митинга. Суд над ними многократно откладывался и проходил с процессуальными нарушениями.

Проправительственные СМИ вели кампанию по дискредитации адвокатов Григория Петренко, Анны Урсаки и Эдуарда Руденко, которые также представляли других известных подсудимых в политических делах. Кроме того, адвокаты сообщали о притеснениях со стороны властей в связи со своей работой.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

По-прежнему поступала информация о пытках и жестоком обращении в местах содержания под стражей и в системе уголовного правосудия.

Ночью 26 августа под стражей полиции скончался Андрей Брагуца — водитель, задержанный за превышение скорости. Сначала власти утверждали, что он умер из-за пневмонии, затем — что Андрея Брагуцу избил двоё сокамерников. В качестве подозреваемых по делу о его гибели были арестованы трое полицейских, дежуривших той ночью, и двое его сокамерников. Один из сокамерников настаивает на том, что он и другой сокамерник невиновны, и что Андрей Брагуца уже был сильно избит, когда его привели в камеру. По состоянию на конец года следствие ещё продолжалось.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Полицейские 21 мая досрочно прекратили гей-прайд — демонстранты успели пройти всего несколько сотен метров. Полиция заявила, что не может обеспечить им безопасность в случае нападений со стороны противников мероприятия.

Президент страны публично раскритиковал ЛГБТИ-сообщество, сказав, что гей-прайд противоречит «традиционным ценностям» страны, а сам принял участие в параллельно проходившем Фестивале семьи.

### **Экономические, социальные и культурные права**

В сентябре Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел третий периодический доклад Молдовы о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. При рассмотрении доклада особую озабоченность вызвала неуклонно снижающаяся доля государственного финансирования, выделяемого на здравоохранение, образование и социальную защиту, а также постоянная дискриминация и маргинализация рома. Комитет назвал ситуацию с рома «вопиющей проблемой», а «провал сразу по многим аспектам» Плана действий по поддержке этнического населения рома на 2011 - 2015 годы — «серьёзным поводом для беспокойства».

## **Монголия**

### **Монголия**

**Глава государства:** Халтмаа Баттулга (сменил на этом посту Цахиа Элбэгдоржа в июле)

**Глава правительства:** Ухнаа Хурэлсух (сменил на этом посту Жаргалтулгына Эрдэнэбата в сентябре)

Со вступлением в силу новых Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов в стране была отменена смертная казнь. пытки и жестокое обращение с задержанными, а также нападения на правозащитников оставались безнаказанными. В сельских районах, где идёт добыча полезных ископаемых, и там, где люди живут в гэрах (юртах) без нормального доступа к элементарным услугам, экономические, социальные и культурные права жителей были под угрозой.

### **Смертная казнь**

Со вступлением в силу 1 июля нового Уголовного кодекса, принятого в декабре 2015 года, в стране была полностью отменена смертная казнь<sup>28</sup>. Однако в ноябре вновь избранный президент предложил Министерству юстиции восстановить смертную казнь после двух произошедших случаев изнасилования и убийства.

---

28 Монголия: новый уголовный кодекс оставил смертную казнь в прошлом, <https://www.amnesty.org/en/documents/act50/6646/2017/en/>.

## **Правозащитники**

Правозащитники по-прежнему сообщали о нападениях и притеснениях со стороны правоохранителей и частных компаний. Среди этих правозащитников были учащиеся с инвалидностью, которые разоблачали дискриминацию и сексуальное насилие в школах, а также журналисты, поднимавшие правозащитные темы, в том числе тему гендерного насилия. Действующее законодательство не позволяло защитить их от притеснений и неправомерного вмешательства в их частную жизнь.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

В отсутствие независимого специализированного следственного механизма пытки и жестокое обращение с задержанными, включая лиц с инвалидностью и иностранцев, оставались безнаказанными, причём далеко не обо всех случаях становилось известно. Гражданскому обществу так и не удалось добиться, чтобы в новом Уголовно-процессуальном кодексе, вступившем в силу в июле, было восстановлено независимое следственное подразделение, ликвидированное ранее.

### **Свобода выражения мнений**

С 1 июля начал действовать новый закон «Об административных правонарушениях», увеличивающий административные штрафы за публикацию ложной информации, которая порочит репутацию частных лиц и коммерческих предприятий.

Объединения работников СМИ критиковали закон за расплывчатость и чрезмерную широту, опасаясь, что им будут злоупотреблять для подавления свободы выражения мнений. В знак протеста против закона медиакомпания 26 апреля на некоторое время прекратили работу. Впоследствии в принятом варианте закона штрафные санкции уменьшились.

### **Экономические, социальные и культурные права**

Государство не защищало традиционных скотоводов от деятельности добывающих компаний, из-за которой те лишались средств к существованию, земли и чистой воды, а также утрачивали свою традиционную культуру. Наплыв добывающих компаний и грузовиков в район Даланжаргалан аймака Дорноговь привёл к появлению такой сильной пыли, что она губила пастбища и угрожала здоровью и безопасности людей и скота. Работникам СМИ удалось снять на видео, как представители добывающих компаний запугивают журналистов и скотоводов. После визита в Монголию в сентябре Специальный докладчик ООН по вопросу о правах человека и окружающей среде призвал власти проконсультироваться с местными жителями, прежде чем выдавать разрешения на добычу полезных ископаемых, и потребовал ужесточить стандарты, чтобы обеспечить безопасность добычи.

### **Право на жилище — принудительные выселения**

Людям, проживающим в гэрах в столице страны Улан-Баторе, угрожало принудительное выселение в связи с городскими реновациями. Им не сообщали свежую информацию касательно планов реновации, с ними не консультировались по-настоящему и не выплачивали им надлежащих компенсаций. Они жаловались, что новые местные власти, избранные в июне 2016 года, не занимаются реализацией планов по реновации, согласованных с предыдущими властями. Новое руководство заявляло, что у него на это нет денег. Планы предусматривали создание базовых элементов надлежащего жилья: подачу безопасной питьевой воды, электроэнергию, проведение канализации.

## **Нигерия**

**Федеративная Республика Нигерия**

**Глава государства и правительства: Мухаммаду Бухари**

**Не прекращались нападения вооружённой группировки «Боко Харам», унесшие сотни жизней. Поступала информация о внесудебных расправах, насильственных исчезновениях, а также пытках и жестоком обращении, которые в отдельных случаях приводили к смерти задержанных. Условия содержания в военных тюрьмах были тяжёлыми. По всей стране вспыхивало межобщинное насилие. Тысячи**



**людей были принудительно выселены из своих домов.**

### **Вооружённый конфликт**

#### **«Боко Харам»**

Группировка «Боко Харам» осуществила не менее 65 нападений, приведших к гибели 441 мирного жителя, и похитила как минимум 73 человек. В июне на дороге Майдугури — Дамбоа «Боко Харам» из засады напала на сопровождаемый военными конвой и похитила 16 женщин, в том числе 10 сотрудниц полиции. В июле «Боко Харам» напала на группу разведчиков нефти в деревне в Магумери. Были похищены трое нефтяников, ещё как минимум 40 человек убиты, включая военнослужащих и членов Гражданской особой сводной группы. Шестого мая бойцы «Боко Харам» в порядке обмена отпустили 82 школьниц, которые были похищены в городе Чибок в 2014 году. В плену остаются ещё 113 девочек. В ноябре из деревни Димге в Мафе были похищены и обезглавлены шесть фермеров.

#### **Внутренне перемещённые лица**

В северо-восточных штатах Борно, Йобе и Адамава оставалось как минимум 1,7 млн внутренне перемещённых лиц (ВПЛ), 39% из которых жили в специализированных лагерях и тому подобных поселениях, а 61% размещался в различных населённых пунктах. По данным ООН, 5,2 млн человек на северо-востоке страны срочно нуждались в продовольственной помощи; в питании срочно нуждались 450 000 детей в возрасте до пяти лет. В июле

«Врачи без границ» сообщили, что в штате Борно от недоедания умерло 240 детей.

Нигерийские военно-воздушные силы 17 января нанесли удар по лагерю ВПЛ в Рэнне, где находится администрация района Кала-Балге (штат Борно). В результате погибло по меньшей мере 167 мирных жителей, включая множество детей. Военные объяснили, что нанесли удар по ошибке, так как Рэнн не обозначен на карте как гуманитарный лагерь.

#### **Произвольные аресты и задержания**

По всей стране военные произвольно удерживали под стражей тысячи молодых людей, женщин и детей. Задержанным не давали встречаться с адвокатами и родственниками. В апреле военные отпустили на свободу 593 задержанных, а в октябре — ещё 760.

В военной тюрьме в казармах «Гива» (Майдугури) по состоянию на апрель в чрезвычайно переполненных камерах находилось более 4 900 человек. В условиях повальных болезней, обезвоживания и голода скончались по меньшей мере 340 задержанных. В переполненных и антисанитарных детских камерах содержалось не менее 200 детей в возрасте от четырёх лет. Некоторые из них родились уже под стражей.

Военные незаконно, без предъявления обвинений удерживали под стражей сотни женщин, в том числе тех, кого они подозревали в связях с членами «Боко Харам». Среди них были женщины и девушки, которые

утверждали, что были жертвами «Боко Харам». Женщины сообщали о бесчеловечных условиях содержания, в частности, о неоказании рожаящим в камерах женщинам медицинской помощи.

Министр юстиции 24 сентября объявил о начале массового суда над предполагаемыми членами «Боко Харам», которые находились в разных следственных изоляторах. Первый этап разбирательства проводился тайно четырьмя судьями в период с 9 по 12 октября. Пятьдесят подсудимых были приговорены к различным срокам тюремного заключения. В промежуточном отчёте Генерального прокурора указывается, что с 468 подозреваемых обвинения были сняты, а судебное разбирательство в отношении остальных было отложено до января 2018 года.

### **Непривлечение к ответственности**

В июне специальная следственная комиссия, созданная при начальнике штаба сухопутных войск для проверки утверждений о грубейших нарушениях прав человека, пришла к выводу, что к гибели задержанных в казармах «Гива» привели сильная переполненность, антисанитария и плохая вентиляция. Комиссия не нашла признаков правонарушений в действиях старших офицеров, которых обвиняли в преступлениях в рамках международного права.

В августе исполняющий обязанности президента Йеми Осинбаджо создал следственную комиссию при президенте для проверки утверждений о нарушениях прав человека

военными. С 11 сентября по 8 ноября комиссия работала в столице страны Абудже и в городах Майдугури, Энугу, Порт-Харкорт, Лагос и Кадуна.

В своём декабрьском предварительном докладе Канцелярия прокурора Международного уголовного суда сообщила, что по-прежнему оценивает возможность рассмотрения восьми случаев совершения уголовных преступлений, которые предположительно были совершены в Нигерии.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

В полиции и Управлении государственной безопасности (УГБ) не прекращались пытки, жестокое обращение и незаконное содержание под стражей. В феврале спецотряд по борьбе с ограблениями (СОБО) в Авкузу (штат Анамбра) задержал Нонсо Диобу и ещё восемь человек. Их пытали, и все они, кроме Нонсо Диобу, скончались под стражей. Нонсо Диобу отпустили четыре месяца спустя после ареста, предъявив обвинения в ограблении.

В мае Высокий суд вынес предписание освободить Брайта Чимези, члена организации «Коренной народ Биафры» (КНБ). Вместо этого УГБ указало его в качестве обвиняемого в рамках другого дела. Брайт Чимези предстал перед судом в конце года; УГБ более года удерживало его под стражей без связи с внешним миром.

Лидер Исламского движения Нигерии (ИДН) Ибрагим Эз-Закзакки и его жена с момента своего ареста в декабре 2015 года оставались под

стражей без связи с внешним миром и без суда, несмотря на судебное постановление об их освобождении и выплате им компенсации.

В сентябре нигерийская полиция выпустила внутренний приказ № 20 о необходимости прекратить злоупотребление предварительным заключением, для чего подозреваемым нужно предоставлять бесплатную юридическую помощь в полицейских участках. В декабре вступил в силу закон о борьбе с пытками, предусматривающий введение запрета на пытки и уголовной ответственности за их применение.

### **Незаконные убийства**

В городе Умуахия (штат Абия) 14 сентября военнослужащие убили как минимум 10 членов КНБ и ранили ещё 12. По утверждениям военных, они были убиты при попытке оказать сопротивление аресту лидера организации Ннамди Кану у него дома. По свидетельствам очевидцев, военнослужащие застрелили и увезли ещё как минимум 10 членов КНБ. Впоследствии власти запретили деятельность КНБ.

Суд в Абудже 9 марта приговорил двух сотрудников полиции к смертной казни за участие во внесудебной расправе над шестью торговцами в районе Абуджи Апо в 2005 году. Ещё троих сотрудников полиции, включая руководителя полицейской группы, суд оправдал. В 2005 году судебная следственная комиссия предъявила шести сотрудникам полиции обвинения в убийствах и порекомендовала провести над ними суд и выплатить компенсации

родственникам погибших. По имеющимся данным, один из обвиняемых бежал из тюрьмы в 2015 году.

В сентябре Высокий суд Порт-Харкота признал пять полицейских из СОБО виновными во внесудебной расправе над Майклом Акором и Майклом Игве в 2009 году. Суд также постановил выплатить родственникам убитых компенсацию в размере 50 млн найр (143 000 долларов США).

В декабре, после масштабной кампании в социальных сетях, Генеральный инспектор полиции согласился на реформирование SARS, спецподразделения по борьбе с грабежами.

### **Межобщинное насилие**

Межобщинное насилие, связанное с давними конфликтами между скотоводами и земледельцами, унесло более 549 жизней; тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома в 12 штатах. В феврале в результате нападения, предположительно, скотоводов на три поселения в районе Атакад (муниципалитет Каура, штат Кадуна) был убит 21 деревенский житель. По свидетельствам очевидцев, скотоводы убивали, грабили и жгли дома сельчан. В июне вследствие вспышки межобщинного насилия на плато Мамбилла (штат Тараба) погибло множество людей, преимущественно скотоводы и их семьи. В сентябре не менее 20 человек были убиты, предположительно, скотоводами, вторгшимися в деревню Анча (район Мианго города Джос, штат Плато), после взаимонепонимания, которое возникло между сельчанами и

скотоводами, проживавшими в деревне. В октябре 27 человек были убиты, предположительно, скотоводами в школьном классе, где те скрывались от трёхдневных нападений на деревню Нкие-Догхворо в муниципалитете Басса (штат Плато).

В декабре скотоводы напали по меньшей мере на пять деревень на территории местного управления Демса в штате Адамава, чтобы отомстить за массовое убийство (в ходе которого были убиты до 57 человек, преимущественно дети), которое произошло в ноябре в соседней общине Кикан. Жители рассказывали, что эта атака велась с применением реактивного истребителя и военного вертолётa, атаковавших разбегавшихся людей. По меньшей мере 86 человек погибли от рук скотоводов и в результате авиаударов.

### **Право на жилище и принудительные выселения**

Власти штатов Лагос, Имо и Риверс продолжили принудительно выселять тысячи людей без надлежащего уведомления, компенсаций либо альтернативного жилья и переселения.

В марте - апреле в нарушение прежних постановлений Высокого суда штата Лагос из прибрежных поселений Отодо-Гбаме и Илубирин (штат Лагос) было принудительно выселено не менее 5000 человек. Между тем судебные постановления запрещали властям штата сносить дома в этих поселениях, где проживает как минимум 300 000 человек, и предписывали провести консультации с жителями. В марте правительство

штата Лагос прекратило консультации, заявив, что жители предъявляют непомерные требования к переселению.

Во время принудительного выселения Отодо-Гбаме 9 апреля полиция открыла огонь по безоружным жителям, и было ранено как минимум два человека, причём один из них смертельно. Расследования по факту стрельбы не проводилось. Власти штата Лагос 13 июня принудительно выселили сотни жителей поселения Иджора-Бадия.

Власти штата Риверс 15 июня принудительно выселили сотни жителей прибрежного поселения Аяголого в Порт-Харкорте.

В Лагосе полиция 15 ноября задержала и арестовала 158 жителей (включая шесть женщин, в том числе одну беременную), которые протестовали против принудительных выселений в штате.

Высокий суд в Абудже 2 февраля назвал незаконной практику, когда жителям угрожают принудительным выселением без вручения официального уведомления. Он потребовал от властей штата обеспечить жителям гарантии от необоснованного выселения. Это решение помешало властям Абуджи принудительно выселить сотни тысяч жителей поселения Мпапе. Высокий суд штата Лагос 21 июня назвал принудительные выселения и угрозы принудительным выселением неконституционными и приравнял их к жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.

## Права женщин

В нигерийском федеральном парламенте и в штатах Адамава и Гомбе продолжалось обсуждение законопроекта «О гендере и равных возможностях». В октябре суд ЭКОВАС постановил, что Нигерия нарушила право на достоинство в отношении трёх женщин, которых, приняв их за секс-работниц, незаконно арестовали и оскорбляли.

Временно перемещённые женщины и девочки жаловались, что военнослужащие и члены Гражданской особой сводной группы на северо-востоке страны подвергают их гендерному насилию, включая изнасилования и сексуальную эксплуатацию, зачастую в обмен на еду и другие предметы первой необходимости. В некоторых местах семьи, во главе которых стояли женщины, сообщали о дискриминации в доступе к продовольственной помощи и источникам средств к существованию.

Группа женщин, которых раньше удерживали в лагере ВПЛ в Баме, требовали выпустить своих мужей из военной тюрьмы и добивались привлечения к ответственности за изнасилования и прочее насилие, которое они пережили в лагере в 2015 - 2016 годах. По имеющейся информации, начальник штаба сухопутных войск приказал в июне провести расследование неправомерного поведения военнослужащих в лагере.

## Правозащитники

Правозащитников постоянно запугивали в связи с их работой. Парламент обсуждал законопроект о регулировании и ограничении деятельности НКО. В случае его принятия будет создана Комиссия по регулированию деятельности НКО, уполномоченная вести реестр всех НКО, координировать их работу, отслеживать их бюджеты и источники финансирования. Общественные слушания законопроекта прошли в декабре.

Полиция 19 июля на шесть дней задержала Мориса Фангнона, который требовал расследовать предполагаемые убийства и нападения на жителей поселения Отодо-Гбаме. Он был арестован 12 декабря вместе с Бамиделе Фрайдэй; их выпустили под залог 22 декабря. Против Раймонда Гоулда было возбуждено уголовное дело за то, что он требовал от одной нефтяной компании провести оценку экологического воздействия деятельности, причиняющей вред окружающей среде. Ему грозило до трёх лет лишения свободы. В управлении полиции в городе Онича 6 июня сотрудники издевались над Джастусом Иджеомой, а также избili его, причинив телесные повреждения. В октябре управление письменно извинилось перед ним.

## Свобода выражения мнений

Журналистов преследовали, запугивали, задерживали. Так, 19 января полиция провела обыски в офисе издания Premium Times и на несколько часов задержала его владельца Дапо Олоруньоми и

журналистку Эвелин Окакву. Незадолго до этого начальник штаба сухопутных войск обвинил газету в оскорбительных публикациях.

В штате Кадуна 19 апреля полиция задержала журналиста газеты Leadership Мидата Джозефа за комментарий, сделанный в мессенджере WhatsApp. На следующий день его доставили в суд по обвинениям в преступном заговоре, подстрекательстве к беспорядкам и умышленной лжи. Суд 31 июля закрыл дело по причине несостоятельности обвинения.

В штате Кацина 19 сентября полиция задержала за критику губернатора трёх блогеров: Джамия Мабаи, Башира Дауда и Умара Фарука. Башира Дауда и Умара Фарука отпустили на свободу через неделю, а Джамия Мабаи продержали 22 дня.

Суд 27 октября постановил выплатить компенсацию в размере 40 млн найр (1 12 700 долларов США) Ауду Маикори за незаконное задержание и арест за распространение в интернете ложной информации.

### **Свобода собраний и объединений**

Силловые структуры разгоняли мирные акции протеста и собрания, причём временами с применением силы и её превышением.

Полиция не давала ИДН, запрещённому правительством штата Кадуна в 2016 году, пользоваться правом на мирный протест. Полиция Абуджи 25 января задержала девять членов ИДН в связи с мирным

митингом, на котором они требовали освободить Ибрагима Эз-Закзакки.

Полиция города Кано 25 июля не дала группе женщин провести митинг в знак протеста против непрекращающихся изнасилований женщин и детей в штате. Полиция 8 августа жестоко разогнала мирных демонстрантов, которые требовали возвращения президента Бухари, находившегося на лечении в Соединённом Королевстве.

### **Ответственность корпораций**

В июне вдовы четырёх мужчин из Огониленда (дельта реки Нигер), которые были казнены после несправедливого суда в 1995 году, подали в Нидерландах иск к компании «Шелл», требуя компенсации и публичных извинений. Они обвинили «Шелл» в причастности к незаконному задержанию и аресту своих мужей, случившемуся во время расправы прошлых военных властей над Движением за выживание народа огони. Международные организации требовали расследовать причастность компании «Шелл» к этим преступлениям.

Загрязнение окружающей среды предприятиями нефтяной отрасли мешало обитателям дельты реки Нигер реализовывать свои экономические, социальные и культурные права.

Правительство приняло лишь некоторые из мер по очистке от загрязнения района Огониленд в дельте реки Нигер, которые порекомендовала Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в 2011 году. Местные жители жаловались то, что эта

инициатива продвигается медленно и что на местах пока ничего не начинали делать. Компания «Шелл» не выполнила некоторые из важнейших рекомендаций ЮНЕП.

В сентябре в поселении Бодо в Огониленде начались работы по очистке от загрязнений, вызванных двумя большими разливами нефти в 2008 году.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Из разных частей страны поступали сообщения о том, что людей задерживают, публично позорят, дискриминируют и вымогают у них деньги из-за их сексуальной ориентации. В апреле нигерийская полиция доставила в мировой суд города Зариа (штат Кадуна) 53 мужчин, обвинённых в заговоре, незаконном собрании и принадлежности к незаконному сообществу за присутствие на свадьбе геев. Все они были отпущены под залог.

В августе в отеле в Лагосе были задержаны примерно 42 мужчины и юноши в возрасте от 12 до 28 лет, которые приехали туда для участия в программе по борьбе с ВИЧ, организованной одной НКО. Их обвинили в «гомосексуальных действиях». Полиция продемонстрировала задержанных СМИ.

### **Смертная казнь**

Смертные приговоры по-прежнему выносились, но информации о казнях не поступало. В июле во время Национального экономического совета

губернаторы договорились, что в порядке борьбы с переполненностью тюрем будут либо подписывать приказы о казнях, либо заменять смертные приговоры другими видами наказания. Как сообщали смертники, в тюрьмах Бенин-Сити и Лагоса для казней готовили виселицы.

В августе правительство штата Огун объявило, что больше не собирается придерживаться неофициального моратория на казни.

В сентябре сенат проголосовал за законопроект, предусматривающий наказание в виде смертной казни за похищение людей.

## **Новая Зеландия**

### **Новая Зеландия**

**Глава государства:** королева Елизавета II, которую представляет Патришия Ли Редди

**Глава правительства:** Билл Инглиш

**Новую Зеландию критиковали из-за состояния психиатрической помощи и мест содержания под стражей, высокой доли коренных маори в системе уголовного правосудия, а также из-за плохого состояния здоровья и неблагополучия детей.**

### **Система правосудия**

Трибунал Вайтанги (постоянно действующая следственная комиссия) пришёл к выводу, что правительство не считает приоритетной проблему снижения высокого уровня рецидивизма среди маори, не выполнив свои обязательства в соответствии с договором Вайтанги.

Трибунал потребовал срочно принять практические меры для сокращения этого показателя. Национальный превентивный механизм установил, что во всех местах содержания под стражей несоразмерно много маори. Условия содержания людей с психическими отклонениями и инвалидностью по-прежнему вызвали серьёзную озабоченность. В двух отдельных обзорах, подготовленных Уполномоченным по правам человека и независимым экспертом от Комиссии по правам человека, обращается внимание на применение длительного одиночного заключения и средств физического сдерживания в местах содержания под стражей, а также на чрезмерно частое их использование в отношении представителей этнических меньшинств. Использование иммобилизующих кроватей и (или) привязывание рук к туловищу в специальных камерах было названо жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство обращением и наказанием. Указывалось также на неприемлемость помещения в спецблоки обитателей убежищ для детей и молодёжи из неблагополучных семей.

### **Беженцы и просители убежища**

Правительство объявило о создании нормативной базы для пилотной программы, предусматривающей спонсорство беженцев общинами, и она заработает в конце года. Эта новая беженская категория позволяет общине проспонсировать въезд 25 беженцев на территорию Новой Зеландии.

### **Права детей**

В докладе ЮНИСЕФ выражалась озабоченность по поводу состояния здоровья и благополучия детей в Новой Зеландии в связи с высоким уровнем подростковых беременностей, неонатальной смертностью и высоким уровнем самоубийств среди подростков. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации порекомендовал провести независимое расследование злоупотреблений, совершённых в отношении детей (подавляющее большинство из них были маори) в государственных учреждениях, где те находились на попечении в 1950 - 1990 годах.

### **Международное правосудие**

Власти отказались проводить независимое расследование утверждений о том, что в 2010 году во время операции в Афганистане силы обороны Новой Зеландии совершали преступления по международному праву, повлекшие гибель мирных жителей. Адвокаты предполагаемых афганских потерпевших подали гражданский иск с требованием судебного пересмотра.

### **Право на здоровье**

Генеральный аудитор установил, что пациенты годами держали в психиатрических учреждениях из-за отсутствия у них жилья, невозможности пройти реабилитацию и нехватки прочих услуг.



## Пакистан

Исламская Республика Пакистан

Глава государства: Мамнун Хуссейн

Глава правительства: Шахид Хакан Аббаси (в августе сменил на этом посту Мухаммада Наваза Шарифа)

В стране усилилось наступление на свободу выражения мнений. Закон 2016 года «О предотвращении преступлений в электронной среде» применялся для того, чтобы запугивать, притеснять и произвольно задерживать правозащитников за комментарии в интернете. Насильственные исчезновения происходили повсеместно и практически всегда — безнаказанно. Расправа над студентом, заподозренным в богохульстве, вызвала редкое для таких случаев осуждение со стороны правительства. Многолюдные демонстрации собирались в поддержку законов о богохульстве, по которым людей сажают за выражение мнений в интернете. Неизвестные нападали на журналистов. Меньшинства сталкивались с дискриминацией в экономических и социальных правах. Парламент заблокировал попытки ограничить браки с детьми. Не прекращали происходить убийства женщин «во имя чести», несмотря на то что в 2016 году за них была введена уголовная ответственность.

Краткая справка

В июле Верховный суд снял с должности премьер-министра Наваза Шарифа за то, что тот не сообщил об имеющихся у него иностранных активах. Авторитет правительства сильно пошатнулся после того, как семья Шарифа и министры правительства стали фигурантами свежего коррупционного расследования. В ноябре подал в отставку министр законодательства и юстиции после многодневных акций протеста, в ходе которых его обвиняли в богохульстве. Перед выборами, которые должны состояться в начале 2018 года, усилилась роль военных во внешней политике, национальной безопасности и повседневном управлении страной.

Пакистан обвинил Индию в тайной дестабилизации провинции Белуджистан на юго-западе страны, утверждая, что там поймали индийского шпиона. Надежды на мирные переговоры улетучились, потому что Индия, в свою очередь, обвинила Пакистан в поддержке вооружённых группировок в спорном регионе Кашмир. Отношения между Пакистаном и Афганистаном тоже ухудшились: каждое из государств обвиняло противоположную сторону, что её территория используется в качестве плацдарма для вооружённых атак. В новой политике США в Южной Азии Пакистан назван источником нестабильности в Афганистане. Пакистан сблизился с Китаем благодаря расширению экономического коридора Китай —

**Пакистан, представляющего собой инфраструктурный проект стоимостью несколько миллиардов долларов.**

**В октябре Пакистан избрали в Совет ООН по правам человека. В течение года положение с правами человека в Пакистане изучалось следующими органами ООН: Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, Комитетом по правам человека и в рамках универсального периодического обзора (УПО).**

### **Свобода выражения мнений**

Не прекращались нападки на свободу выражения мнений, особенно в отношении интернет-комментаторов. В январе произошло насильственное исчезновение пяти блогеров, которые анонимно публиковали в интернете комментарии о военных, расценённые как критические. Позже четверых блогеров отпустили на свободу. Двое из них потом признались, что их пытали в военной разведке. По закону 2016 года «О предотвращении преступлений в электронной среде» в течение года было произведено несколько задержаний. В июне в городе Кветта задержали корреспондента газеты Daily Qudrat Зафарулли Ачакзая. Несколько дней спустя его отпустили под залог. В последующие недели сторонников различных политических партий задерживали за посты в социальных сетях с критикой в адрес властей. При этом в социальных сетях спокойно продолжали существовать аккаунты, которые принадлежат вооружённым группировкам и используются для

подстрекательства к дискриминации и насилию.

Происходили нападения на людей, заподозренных (в частности, в социальных сетях) в нарушении расплывчатых, широких и построенных на принуждении законов о богохульстве. Эти законы криминализуют мирное выражение тех мнений, которые считаются оскорбительными для религиозных чувств. В июне антитеррористический суд в провинции Пенджаб на юге страны приговорил к смерти Таймура Разу за публикацию предположительно богохульных постов в Фейсбуке. В сентябре суд в городе Гуджрат приговорил к смерти христианина Надима Джеймса за то, что тот поделился в мессенджере WhatsApp предположительно богохульным стихотворением.

Обвинения в богохульстве спровоцировали убийство студента вуза Машала Хана в городе Мардан. В апреле толпа студентов ворвалась в его общежитие. Его раздели донага, избили, а потом застрелили. Тогдашний премьер-министр Наваз Шариф пообещал принять меры к тем, кто «злоупотребляет» законами о богохульстве. Шесть дней спустя в городе Сиалкот три человека пришли домой к целителю и убили его, обвинив в богохульстве. Спустя два дня толпа в городе Читрал напала на мужчину, обвинённого в богохульстве, и причинила телесные повреждения полицейским, которые пытались его защитить. В мае в городе Хаб (Белуджистан) при попытке толпы атаковать индустриста Пракаша Кумара,

который предположительно разместил в интернете оскорбительное изображение, был убит 10-летний мальчик, ещё пять человек пострадали.

Высокопоставленные государственные должностные лица усугубляли напряжённость, связанную с преступлениями богохульства. В марте тогдашний министр внутренних дел Нисар Али Хан охарактеризовал так называемых богохульников как «врагов человечества». В феврале и марте Высокий суд Исламабада постановил удалить предположительно богохульные материалы из интернета и распорядился возбудить дела против лиц, ответственных за их размещение. Правозащитники сообщали, что когда им через интернет поступали серьёзные угрозы, власти бездействовали.

### **Правозащитники**

Блогеры, журналисты, адвокаты, активисты и прочие правозащитники сталкивались с гонениями, запугиванием, насилием, насильственными исчезновениями, некоторые из них были убиты. На пятерых блогеров, подвергшихся насильственному исчезновению, и активистов, которые боролись за их освобождение, обрушилась клевета, что они «богохульники», что они «против Пакистана», «против армии» и «против ислама». Правозащитникам, которых критиковали по телевидению и в социальных сетях, поступали угрозы убийством, из-за чего некоторые прибегали к самоцензуре и обращались за защитой, чтобы

обеспечить свою физическую безопасность.

В мае в Лахоре дом журналиста Раны Танвира, который рассказывает о гонениях на религиозные меньшинства, расписали угрозами убийством. Спустя несколько недель в него специально врезалась машина, когда он ехал на мотоцикле, и он получил тяжёлые травмы. В июне мотоциклист застрелил стоявшего на автобусной остановке журналиста-расследователя Бакшиша Элахи. В сентябре группа мотоциклистов напала на Матиулла Джана — журналиста, который много критиковал вмешательство военных в политику. Они запустили в машину, в которой он ехал со своими детьми, большим куском цемента и разбили ветровое стекло. В октябре на яркого политического журналиста Ахмеда Нурани напали мотоциклисты: они вынудили его остановить машину и избили, в том числе железными прутьями. Насколько известно, по состоянию на конец года ни одного из виновников этих нападений к ответственности не привлекли.

Правозащитники подвергались насильственным исчезновениям, однако некоторые позже вернулись. В августе пропал без вести Пунхал Сариио — человек, боровшийся с насильственными исчезновениями в провинции Синд. Он вернулся домой в октябре. Первая журналистка, подвергшаяся насильственному исчезновению, Зинат Шахзади была обнаружена недалеко от границы с Афганистаном в октябре — 26 месяцев спустя после того, как она пропала в

Лахоре. Она вновь исчезла в ноябре, по состоянию на конец года её местонахождение остаётся неизвестным. В октябре и ноябре пакистанские силовики подвергли насильственным исчезновениям множество синдхов и белуджей. Часть из них вернулись домой через несколько дней, а остальные до конца года числились пропавшими без вести.

Сокращалось пространство для гражданского общества: министерство внутренних дел, пользуясь своими широкими полномочиями, мешало независимой работе правозащитников и НКО.

### **Экономические, социальные и культурные права**

Несмотря на то что экономика продемонстрировала самый высокий темп роста за десятилетие (5,3%), сохранялся высокий уровень бедности. По некоторым оценкам, за чертой бедности жили 29,5% населения, а среди жителей Территории племён федерального управления (ТПФУ) и Белуджистана этот показатель был ещё выше.

Власти не решали проблему с продовольствием. Согласно национальному исследованию питания, около 58% домохозяйств страдали от отсутствия продовольственной безопасности. Примерно 44% детей были недостаточно развиты либо имели маленький для своего возраста рост. Для ТПФУ и Белуджистана эта доля была значительно выше.

Власти не принимали никаких мер к тем, кто использовал в сельской

местности кабальный труд. Закон 1992 года «Об отмене кабального труда» до сих пор не выполняется из-за недостаточного понимания закона судьями в судах низших инстанций, попустительства местной полиции, отсутствия воли со стороны властей, так как нарушители закона имеют большое политическое влияние.

Пуштуны и афганцы подвергались эксплуатации на работе, государственные органы притесняли их и следили за ними. Ситуация усугублялась возвращением беженцев в Афганистан и выделением пуштунов по расовому признаку как предполагаемых членов вооружённых группировок.

Изучая положение в стране в 2017 году, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что более 73% трудящихся заняты в теневом секторе экономики, причём большинство из них — женщины, не имеющие никаких трудовых и социальных гарантий. Комитет потребовал от Пакистана решить проблему с разницей в оплате труда между мужчинами и женщинами, которая увеличилась с 34% в 2008 году до 39% в 2015 году. Комитет указал на то, что необходимо срочно увеличить государственное финансирование социальной сферы, особенно здравоохранения и образования. Он также заявил, что нужно предпринять надлежащие шаги, чтобы сократить разрыв между количеством учащихся мальчиков и девочек.

Сельское хозяйство, на которое приходилась четверть ВВП страны и половина всех занятых, чрезвычайно

зависело от изменений климата, и всё большему числу людей грозила нехватка продовольствия и чистой воды.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Трансгендеры завоевали важнейшее право называться «третьим полом» в государственных документах, удостоверяющих личность. По распоряжению Высокого суда Лахора трансгендеры также впервые получили признание в национальной переписи населения.

Несмотря на эту символическую победу, трансгендеры по-прежнему сталкивались с притеснениями и нападениями. В августе в Карачи застрелили 25-летнюю трансгендерную женщину по имени Чанда. В сентябре в Карачи пятеро мужчин ворвались в дом, который снимали несколько трансгендерных женщин, и подвергли их сексуальному насилию, включая групповое изнасилование двух женщин.

### **Права женщин**

Не были приняты и не действовали важнейшие законы о защите прав женщин. Так и не был утверждён проект уголовного закона о синдхах (о защите меньшинств), вводящий уголовную ответственность за принудительное обращение женщин, принадлежащих к религиозным меньшинствам. Верхняя палата парламента заблокировала законопроект о браках с детьми, предполагавший увеличение брачного возраста для девушек с 16 до 18 лет и

уравнивание таким образом брачного возраста для мужчин и женщин.

### **Насилие в отношении женщин и девочек**

Не прекращалось насилие над женщинами и девочками, включая убийства, совершавшиеся родственниками «во имя чести». В провинции Хайбер-Пахтунхва на северо-западе страны близкими родственниками были убиты 94 женщины. В отдельных случаях следствие не проводилось и виновные к ответственности не привлекались.

Параллельная, неофициальная система правосудия расшатывала принцип верховенства права и своими «вердиктами» наказывала женщин. В июле совет деревни в районе Мултан постановил изнасиловать девочку-подростка «в отместку» за преступление, которое предположительно совершил её брат. В августе в Карачи были эксгумированы тела пары подростков со следами применения электрошока. Их приговорил к смерти совет племени (джирга). В сентябре мужчина из города Пешавар убил двух своих дочерей, заподозрив их в том, что у них есть бойфренды.

Закон 2016 года, приравнявший наказания за так называемые преступления «во имя чести» к наказаниям за убийства, оказался неэффективен. Он предусматривает применение высшей меры наказания и позволяет судье решать, было ли преступление совершено «во имя чести». В 2017 году имели место несколько случаев, когда обвиняемые заявляли о другом мотиве и получали

помилование от родственников жертвы по законам о кисасе и дияте, которые дают возможность откупиться от наказания деньгами и получить прощение.

### **Полиция и силовые структуры**

Ещё на два года был продлён мандат военных судов, позволяющий им судить гражданских лиц, подозреваемых в «терроризме». Не прекращали поступать сообщения о причастности силовиков к нарушениям прав человека, включая пытки и жестокое обращение, произвольные задержания, внесудебные расправы и насильственные исчезновения. В отсутствие независимых, беспристрастных механизмов, способных вести следствие и привлекать виновных к ответственности, процветала безнаказанность.

## **Палестина (Государство)**

Государство Палестина

Глава государства: Махмуд Аббас

Глава правительства: Рами Хамдалла

Палестинские власти на Западном берегу и фактическая администрация ХАМАСа в секторе Газа стали ещё сильнее ограничивать свободу выражения мнений. В обоих районах сотрудники силовых структур безнаказанно применяли к задержанным пытки и жестокое обращение. Власти Западного берега показательно наказывали администрацию ХАМАСа, тем самым дополнительно снижая

доступность жизненно важных услуг для гражданского населения, что усугубляло гуманитарный кризис, вызванный израильской военной блокадой Газы. Женщины обеих территорий страдали от дискриминации и насилия. Суды в Газе выносили смертные приговоры; ХАМАС провёл публичные казни. На Западном берегу смертные приговоры в исполнение не приводились.

### **Краткая справка**

Не прекращалась начатая в июне 2007 года израильская воздушная, морская и сухопутная блокада Газы. Сохраняющиеся ограничения экспорта наносили урон экономике и увеличивали повальную бедность среди 2 млн жителей Газы. Египет продолжал держать почти полностью закрытым пограничный пропускной пункт Рафах на границе с Газой, что усугубляло последствия израильской блокады.

Большую часть года сохранялись разногласия между правительством «национального согласия» в Рамалле и фактической администрацией Газы от ХАМАСа. В попытке восстановить контроль над сектором Газа палестинские власти показательно наказывали ХАМАСа, приняв ряд мер, которые по состоянию на конец года остаются в силе.

В октябре, после того как ХАМАС объявил о готовности распустить свой комитет по управлению Газой, при посредничестве египетских властей кабинет министров правительства «национального

согласия» провёл совещание в Газе и предложил провести парламентские и президентские выборы на Западном берегу и в секторе Газы. Позднее в том же месяце противоборствующие партии, ХАМАС и ФАТХ, в Каире (Египет) подписали соглашение о примирении, призванное положить конец десятилетнему расколу между Западным берегом и управляемой ХАМАСом Газой. В ноябре правительство «национального согласия» восстановило контроль над пограничным пропускным пунктом между Газой и Египтом и пропускными пунктами у границы с Израилем.

### **Свобода выражения мнений и собраний**

На фоне непрекращающихся внутривластных распрей власти Западного берега и Газы, прибегая к угрозам и запугиванию активистов и журналистов, подавляли мирное выражение мнений, в том числе освещение событий и критику. НКО «Палестинский центр по развитию и свободам СМИ» возложила на палестинские власти Западного берега ответственность за 147 посягательств на свободу СМИ в течение года, в частности за произвольные задержания, жестокое обращение на допросах, изъятие оборудования, нападения, запреты на освещение событий и блокировку 29 сайтов, критиковавших власти Западного берега. На администрации ХАМАСа в Газе лежит ответственность за 35 таких посягательств.

В январе в лагере беженцев «Джабалия» силовые структуры Газы с применением силы разогнали акцию, участники которой протестовали против неспособности ХАМАСа справиться с кризисом с электроснабжением (см. ниже). Активистов и организаторов задержали, им угрожали, а некоторых из них пытали за организацию митингов. В течение года за участие в организации протестных акций три раза задерживали активиста Мухаммада ат-Таловли; ему также угрожали убийством.

Журналистам из СМИ, аффилированных с властями Западного берега, не давали свободно работать в Газе. Силы внутренней безопасности ХАМАСа 6 июня задержали палестинского тележурналиста Фуада Джарада. Его судили военным судом за «сотрудничество с Рамаллой». В августе его отпустили на свободу.

В июле был принят закон «О преступлениях в электронной сфере» (закон №16 от 2017 года). Он позволяет произвольно задерживать журналистов, разоблачителей и тех, кто критикует власти в интернете. Закон предусматривает наказание в виде лишения свободы и каторжных работ сроком до 25 лет для предполагаемых нарушителей «общественного порядка», «национального единства» и «мира в обществе». В изменённом законопроекте предполагается исключить некоторые репрессивные положения, однако сохранен ряд других, которые допускают произвольные ограничения прав на свободу выражения мнений,

неприкосновенность частной жизни и защиту данных. По состоянию на конец года законопроект не был обнародован.

В августе по закону «О преступлениях в электронной сфере» были предъявлены обвинения шести палестинским журналистам. В июне и июле как минимум 10 журналистов вызывали на допрос в Службу превентивной безопасности за публичную критику закона. Правозащитников допрашивали, притесняли и запугивали в связи с их правозащитной работой, в том числе из-за критики закона «О преступлениях в электронной сфере».

В сентябре известного правозащитника Исса Амро неделю продержали под стражей, и ему были предъявлены обвинения в нескольких преступлениях в соответствии с законом «О преступлениях в электронной сфере» и Иорданским уголовным кодексом 1960 года, который продолжает действовать на Западном берегу.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Палестинская полиция и другие силовики с Западного берега, а также полиция и силовые структуры ХАМАСа в Газе часто и безнаказанно пытали и подвергали жестокому обращению задержанных. В палестинское национальное учреждение по правам человека, Независимую комиссию по правам человека (НКПЧ), поступили сотни сообщений о пытках и жестоком обращении с задержанными, содержащимися на Западном берегу и в Газе.

В сентябре в подконтрольных ХАМАСу изоляторах города Газа при невыясненных обстоятельствах умер 16-летний юноша и ещё один задержанный. Прокуратура Газы сообщила, что проведёт расследование, которое до конца года не завершилось.

Как минимум один активист, которого задержали за руководство протестами против неспособности ХАМАСа урегулировать кризис с электроснабжением, заявил, что под стражей его пытали сотрудники сил внутренней безопасности ХАМАСа. По его словам, его избивали пластиковой трубой, завязывали ему глаза, заставляли сидеть в неудобных позах со скованными за спиной руками на протяжении примерно четырёх дней. Остальные сообщали о жестоком обращении.

### **Превышение силы**

При разгоне демонстраций на Западном берегу и в секторе Газы сотрудники силовых структур превышали силу.

Палестинские силовые структуры 12 марта с превышением силы, жестоко разогнали мирную акцию протеста у окружного суда Рамаллы на Западном берегу. Пострадали не менее 13 мужчин и восьми женщин, в том числе четыре журналиста, освещавших митинг. Семнадцать человек были госпитализированы. Пострадавшие получили кровоподтёки от сильных ударов деревянными дубинками и от попаданий ёмкостями со слезоточивым газом. Адвокат, правозащитник и руководитель Вифлеемского отделения НКПЧ Фарид



аль-Атраш сообщил, что полиция повалила его на землю ударами деревянных дубинок.

Следственная комиссия, созданная премьер-министром Хамдаллой для расследования инцидента, усмотрела нарушения нормативных актов в применении силы для разгона акции протеста. Комиссия вынесла несколько рекомендаций, в том числе о возмещении вреда и привлечении к ответственности. Несмотря на заявленную премьер-министром готовность выполнить рекомендации, они остались нереализованными, и ни один из сотрудников, виновных в насилии, не был привлечён к ответственности.

### **Права женщин**

Женщины и девочки по-прежнему подвергались дискриминации в законах и на практике, а также были слабо защищены от сексуального и иного гендерного насилия, включая так называемые «убийства во имя чести». По информации гражданского общества, от рук родственников-мужчин, совершивших «убийства во имя чести», погибла как минимум 28 женщина и девочка.

Иорданский уголовный кодекс давал судьям возможность апеллировать к стереотипам о женской сексуальности, чтобы обосновывать смягчение приговоров осуждённым за «убийства во имя чести».

Продолжала действовать статья 308 Иорданского уголовного кодекса, которая позволяет виновным в изнасиловании или сексуальном

нападении уходить от наказания, если они женятся на пострадавшей.

Прошло больше трёх лет с тех пор, как Государство Палестина присоединилось к КЛДЖ, однако национальное законодательство до сих пор не приведено в соответствие с КЛДЖ. В действующем иорданском личном статуте сохранялась дискриминация женщин в вопросах брака, наследования, развода, опеки над детьми и имущественных прав.

### **Экономические, социальные и культурные права**

Базирующееся в Рамалле правительство Палестины показательно наказывало Газу, чтобы надавить на администрацию ХАМАСа и заставить её уступить контроль над Газой. Это мешало гражданскому населению получать медицинскую помощь, образование и жизненно важные услуги, включая воду и электроэнергию, и усугубило нарушение прав на здоровье, достойный уровень жизни и образование.

В мае власти Западного берега проинформировали Израиль о том, что оплатят только 70% поставленной за месяц из Израиля в Газу электроэнергии, так как ХАМАС не возмещает им расходы. В результате электричество в Газе стали давать вместо средних восьми часов в день всего два - четыре часа в день.

Власти Западного берега на 30% урезали зарплаты примерно 60 000 бюджетников Газы, нарушив тем самым их право на достойный уровень жизни, что вызвало массовые протесты.

По данным Управления ООН по координации гуманитарных вопросов, в марте власти Западного берега приостановили платежи за перевод людей, нуждающихся в лечении, за пределы Газы, задержав обращение к врачам примерно 1400 пациентов. По информации НКО, из-за процессуальных проволочек скончалось несколько больных, в том числе младенцы. ООН сообщала о задержках с поставками основных лекарственных средств и материалов медицинского назначения в больницы Газы, из-за чего был нанесён долговременный вред здоровью пациентов. Администрация ХАМАСа рассказывала о дефиците детских смесей и винила в нём власти Западного берега.

### **Смертная казнь**

В Газе применялась смертная казнь. Было казнено шесть человек, осуждённых гражданскими и военными судами на смерть за «сотрудничество с Израилем» и другие преступления.

В мае ХАМАС казнил в Газе трёх человек за то, что они предположительно покушались на жизнь высокопоставленного командира ХАМАСа. Смертный приговор стал итогом судебного разбирательства, которое продлилось неделю и состояло всего из четырёх коротких заседаний. Приговоры были приведены в исполнение на площади города Газы: двоих осуждённых повесили, а ещё одного расстреляли. Казни транслировались в социальных сетях.

На Западном берегу не было ни казней, ни вынесения смертных приговоров.

### **Безнаказанность**

И в Газе, и на Западном берегу нарушения прав человека, включая незаконные убийства и пытки, оставались безнаказанными. Никаких уголовных дел не было возбуждено в связи с явно внесудебными расправами палестинских силовиков над Фаресом Халава и Халедом аль-Агбаром в Наблусе в августе 2016 года; никто не был привлечён к ответственности за смерть под пытками Ахмада Иззата Халава в тюрьме Джнейд в том же месяце.

В Газе администрация ХАМАСа ничего не предпринимала для судебного преследования сотрудников своих силовых структур и военизированного крыла ХАМАСа («Бригады Изз ад-Дин аль-Кассама») за внесудебные казни, состоявшиеся в 2014 - 2016 годах.

## **Польша**

**Республика Польша**

**Глава государства:** Анджей Дуда

**Глава правительства:** Матеуш Моравецкий (сменил на этом посту Беату Шидло в декабре)

Правительство последовательно стремилось к тому, чтобы установить политический контроль над судебной системой, НКО и медиа. Против сотен протестующих были возбуждены уголовные дела за участие в мирных собраниях. Женщины и девушки, которые хотели сделать безопасный и

**легальный аборт, наталкивались на систематические препятствия.**

### **Правовые, конституционные и институциональные изменения**

В июле Европейская комиссия указала на «серьёзно пошатнувшуюся» независимость Конституционного трибунала и выразила обеспокоенность в связи с тем, что теперь «невозможно эффективно гарантировать» конституционность польских законов. Правительство также попыталось распространить своё влияние на другие судебные институты, включая Верховный суд, Национальный судебный совет и суды общей юрисдикции.

С мая по июль парламент принял четыре закона о реформе судебной системы. На это резко отреагировали межправительственные организации, НКО и общественность, выразившие тревогу по поводу ослабевающей независимости судов и расшатывания верховенства права. Поправки предусматривали подчинение Верховного суда министру юстиции и подрывали независимость Национального судебного совета — самоуправляемого судейского органа. Однако 24 июля президент наложил вето на два из принятых законов: поправки к законам о Национальном судебном совете и о Верховном суде.

Вместе с тем президент подписал поправки к закону о судах общей юрисдикции, которые вступили в силу в августе. Они позволяют министру юстиции назначать и снимать с должности председателей и заместителей председателей судов. В ответ Европейская комиссия запустила

в отношении Польши санкционную процедуру в связи с нарушением законодательства ЕС, а именно в связи с тем, что в законе устанавливается разный возраст выхода на пенсию для судей-женщин и судей-мужчин и это представляет собой дискриминацию. По состоянию на конец года процедура ещё не завершилась. Еврокомиссия пообещала также начать санкционную процедуру в соответствии со статьёй 7(1), если будет принят закон о передаче Верховного суда под руководство министра юстиции.

В октябре ежедневная «Газета wyborcza» сообщила, что шесть прокуроров подверглись дисциплинарным взысканиям за критику реформы 2016 года, которая объединила функции генерального прокурора страны и министра юстиции, благодаря чему министр приобрёл чрезмерное влияние на ход судебных процессов.

В декабре парламент принял поправки к закону о Национальном совете судей и закону о Верховном суде, в соответствии с которыми судебная система страны подпадает под политический контроль со стороны правительства. Двадцатого декабря Европейская комиссия предприняла беспрецедентный шаг: задействовала в отношении Польши ст. 7.1 Договора о ЕС. Этот процесс может привести к санкциям за подрыв прав человека и принципа верховенства закона в Польше.

### **Свобода собраний**

В течение всего 2017 года происходили митинги против политики правительства и законов, касающихся

судебной системы, права на свободу собраний, деятельности НКО, свободы СМИ, сексуальных и репродуктивных прав, права на жилище. Крупнейшие демонстрации случились в июле, когда тысячи человек более чем в 100 городах вышли на улицы в знак протеста против реформы судебной системы. Правоохранители отреагировали жёсткими силовыми мерами около здания парламента и президентского дворца, лишив демонстрантов возможности протестовать. Полиция удерживала группы мирных демонстрантов. Команды наружного наблюдения разными методами вели постоянный мониторинг и слежку во время митингов, а также требовали от протестующих предъявлять документы, угрожали наказаниями, возбуждением уголовных дел и судебным преследованием. Десятки митингующих были привлечены к ответственности в соответствии с Кодексом о проступках, а некоторые — в соответствии с Уголовным кодексом. По состоянию на конец года рассмотрение дел не закончилось. Ещё сотни людей были вызваны в полицейские участки в связи с их участием в протестах.

В апреле вступили в силу поправки к закону о митингах, которые в центре Варшавы отдают приоритет «циклическим» собраниям. Закон применялся для того, чтобы в угоду ежемесячным проправительственным собраниям запрещать митинги их противников и альтернативные демонстрации и чтобы проправительственные организации имели регулярный доступ к

общественному пространству рядом с президентским дворцом.

### **Свобода выражения мнений — журналисты**

Пользуясь новыми полномочиями, предусмотренными в законе 2015 года о СМИ, министр государственной казны отправил в отставку несколько директоров и наблюдательных советов государственных теле- и радиостанций. Без консультаций с независимым Национальным советом по телерадиовещанию министр назначил новое руководство, благодаря чему правительство получило контроль надо всеми государственными СМИ. К октябрю были понижены в должности, уволены или вынуждены уйти более 234 журналистов, работавших в государственном телерадиовещании, включая профсоюзных лидеров.

Журналисту-расследователю Томашу Пионтеку грозило уголовное преследование за вышедшую в июне его книгу, в которой он пишет о связях между министром национальной обороны и российскими спецслужбами. В конце июня министр написал на Томаша Пионтека заявление о возбуждении уголовного дела, обвинив его в нарушении законов о «применении насилия и незаконных угроз, которые посягают на авторитет государственного органа власти, исполняющего свои обязанности», и об «оскорблении государственного должностного лица, находящегося при исполнении должностных обязанностей». Двадцать шестого июня заявление поступило в региональную прокуратуру в Варшаве. В октябре министр публично обвинил

журналиста в попытке помешать реформированию польской армии, назвав утверждения в его книге «частью гибридной войны, развязанной против Польши». По состоянию на конец года официальные обвинения Томашу Пионтеку предъявлены не были.

### **Сексуальные и репродуктивные права**

В октябре президент поддержал законодательную инициативу противников права женщин на аборт о запрете абортов в случаях тяжёлых и смертельных патологий плода.

В июне парламент принял поправку к закону «Об услугах здравоохранения, финансируемых государством», согласно которым средства экстренной контрацепции теперь отпускаются только по рецепту, что противоречит международным рекомендациям об экстренной контрацепции.

### **Свобода объединений**

Через день после общенациональных протестов против ограничения абортов, 4 октября полиция сразу в нескольких городах провела одновременные обыски в четырёх поддержавших митинги НКО, которые отстаивают права женщин. Полиция изъяла у них жёсткие диски и электронные данные, включая базы с данными частных лиц и медицинскими справками, выданными жертвам семейного насилия. Власти утверждали, что эти действия связаны с расследованием в отношении бывших сотрудников Министерства юстиции, которые подозреваются в

недобросовестном расходовании средств.

В октябре парламент принял закон «О национальном институте свободы» — органе, который будет распоряжаться государственным финансированием для НКО. Организации гражданского общества выражали серьёзное беспокойство по поводу того, что закон ставит институт под фактический контроль правительства, и поэтому организации, критикующие правительство, могут лишиться доступа к этому источнику финансирования.

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

Комиссар Совета Европы по правам человека и НКО выражали тревогу касательно отсутствующих процессуальных гарантий при депортациях по причинам, связанным с обеспечением национальной безопасности.

В апреле иракского студента выслали в Ирак после того, как Совет по делам беженцев отклонил его ходатайство об убежище из-за того, что он представляет собой «угрозу национальной безопасности». Его юридическим представителям не позволили ознакомиться с доказательствами, собранными против него Агентством внутренней безопасности. НКО «Хельсинский фонд по правам человека» настаивала, что отказ в доступе к материалам дела фактически помешал заявителю узнать, на каких именно основаниях ему было отказано в предоставлении убежища. В августе фонд обжаловал это решение.

## **Беженцы и просители убежища**

Не прекращали поступать сообщения о том, что просителей убежища разворачивают на границе с Беларусью. Европейский суд по правам человека запросил у Польши информацию по четырём делам, в которых заявители утверждают, что им неоднократно отказывали во въезде в страну с целью получения международной защиты и что вследствие этого они оказались под угрозой высылки (принудительного возвращения в страну, где им грозят реальные гонения). В конце августа белорусская НКО «Хьюман константа» подала в Комитет ООН по правам человека ещё одно заявление на Польшу по поводу нарушения принципа невысылки. По состоянию на конец года рассмотрение дел ещё не закончилось.

В июне Европейская комиссия задействовала процедуры нарушения в отношении Польши, а также Чехии и Венгрии за отказ от участия в схеме переселения беженцев из стран-членов ЕС, в частности, Греции и Италии. В декабре Европейская комиссия решила активизировать действия в отношении этих трёх стран и передать их дела в Суд Европейского союза.

## **Португалия**

**Португальская Республика**

**Глава государства: Марселу Ребелу ди Соза**

**Глава правительства: Антониу Кошта**

**Рома и лица африканского происхождения жили в неудовлетворительных условиях. Португалия приняла у себя меньше просителей убежища, чем требовалось от неё в соответствии с программой переселения ЕС. Правительство внесло законопроект, укрепляющий защиту прав трансгендеров и интерсексов. Парламент расширил правовую защиту от ненавистнических высказываний и дискриминации.**

### **Право на жилище и принудительные выселения**

В феврале в своём докладе о визите в декабре 2016 года в столицу страны Лиссабон и в Порту Специальный докладчик по вопросу о праве на достаточное жилище отметила, что многие рома и лица африканского происхождения живут в плохих условиях и часто сталкиваются с дискриминацией при попытках перебраться в нормальное жильё. Она потребовала от властей, среди прочего, в первоочередном порядке разобраться с неудовлетворительными условиями в неофициальных поселениях и принять все меры к тому, чтобы выселения и сносы не вели к появлению новых бездомных и проводились в соответствии с международными стандартами.

В марте Комиссар Совета Европы по правам человека побывал в Лиссабоне и Торриш-Ведраш. Он также выразил беспокойство касательно плачевных условий в поселениях рома и их нередкой сегрегации и призвал разработать новые программы

социального жилья для всех незащищённых групп населения.

Жители неофициального поселения Баиру 6 Майю в муниципалитете Амадора рядом с Лиссабоном боялись, что их дома снесут, а их принудительно выселят без каких-либо надлежащих процедур. Многие из обитателей — рома или африканцы по происхождению.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

В июле прокурор муниципалитета Амадора предъявил обвинения 18 сотрудникам полиции в жестоком обращении с шестью мужчинами африканского происхождения в феврале 2015 года (в декабре обвинения против одного из сотрудников были сняты). Сотрудники обвиняются в пытках, незаконном удержании под стражей, сильном злоупотреблении служебными полномочиями и прочих преступлениях, отягчаемых расизмом. В сентябре следственный судья отклонил ходатайство прокурора об отстранении сотрудников от работы до суда.

### **Условия содержания под стражей**

По состоянию на конец года ожидалась публикация доклада Европейского комитета по предупреждению пыток о визите в Португалию в сентябре - октябре 2016 года. Главной задачей визита было изучить, как действуют гарантии неприменения пыток и жестокого обращения к лицам, находящимся под стражей; каковы условия в тюрьмах и следственных изоляторах; в каком

положении находятся лица, проходящие судебно-психиатрическую экспертизу.

### **Беженцы и просители убежища**

Португалия приняла у себя 1 518 просителей убежища из Греции и Италии, и ей ещё оставалось принять более 1 400 человек согласно юридическим обязательствам, которые страна взяла на себя в соответствии с программой переселения ЕС. Однако по официальным данным, к концу года более 720 из принятых лиц покинули страну.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

В апреле в парламент был внесён правительственный законопроект о приведении защиты прав ЛГБТИ в соответствие с международными стандартами. По состоянию на конец года его рассмотрение ещё не завершилось. Законопроектом предусматривается изъятие требования проходить психологические освидетельствования и вводится обязательство получать у всех интерсексов, включая детей, согласие на любые медицинские манипуляции, направленные на закрепление пола.

### **Дискриминация**

В августе парламент принял закон, укрепляющий защиту от дискриминации. В уголовный кодекс были внесены поправки, которые вводят уголовную ответственность за поведение, дискриминирующее по признаку происхождения, физической и психической инвалидности. Кроме

того, в кодексе появилось отдельное преступление, заключающееся в разжигании ненависти и подстрекательстве к насилию по дискриминационным мотивам.

### **Насилие в отношении женщин**

В октябре Апелляционный суд Порту оставил в силе условный приговор двум мужчинам, осуждённым в 2015 году за нападение на женщину. Бывший партнёр похитил женщину, и её бывший муж избил её битой с гвоздями. Судья обосновал своё решение религиозными убеждениями и гендерными стереотипами, согласно которым «измена женщины — серьёзнейшее посягательство на честь и достоинство мужчины».

В декабре Высший совет судебных органов открыл дисциплинарное производство, находившееся на рассмотрении по состоянию на конец года, в отношении двух судей, ответственных за вынесение этого решения.

## **Россия**

### **Российская Федерация**

Глава государства: Владимир Путин

Глава правительства: Дмитрий Медведев

Вводились всё новые ограничения свободы выражения мнений, объединений и мирных собраний. Продолжилось притеснение и запугивание правозащитников и независимых НКО. Культурные права ограничивались, в том числе из-за давления и самоцензуры. Не

прекращались притеснения и преследования религиозных меньшинств. Право на справедливый суд часто нарушалось. На фоне непрекращающихся пыток и жестокого обращения происходило ослабление независимых наблюдателей в местах принудительного содержания. На Северном Кавказе продолжались серьёзные нарушения прав человека. Россия пользовалась своим правом вето в Совете Безопасности ООН, чтобы заблокировать резолюции по Сирии. В стране не соблюдались права беженцев и мигрантов. Была отменена уголовная ответственность за некоторые виды семейного насилия. ЛГБТИ по-прежнему сталкивались с дискриминацией и насилием. Власти Чечни проводили на территории республики скоординированную кампанию похищения, пыток и убийства геев.

Правовые, конституционные и институциональные изменения

Конституционный суд 10 февраля постановил, что факта проведения «несогласованного» мирного собрания не достаточно для его квалификации по статье 212.1 Уголовного кодекса, предусматривающей ответственность за неоднократное нарушение порядка организации либо проведения публичного мероприятия<sup>29</sup>. Вслед за

<sup>29</sup> Россия: Решение КС по делу Дадина — сигнал властям о невозможности ужесточать законодательство без конца, <https://amnesty.org.ru/ru/2017-02-10-rossiya-dadin/>.



этим 22 февраля Верховный суд пересмотрел приговор активиста Ильдара Дадина, осуждённого по статье 212.1 за мирные акции протеста, и постановил освободить его.

В июле был принят закон, позволяющий лишать российского гражданства лиц, которые приобрели его с целью «[осуществления] деятельности, представляющей угрозу основам конституционного строя Российской Федерации». НКО подвергли критике формулировки закона, допускающие, с их точки зрения, произвольное толкование.

### **Насилие в отношении женщин и девочек**

В феврале был принят закон о декриминализации семейного насилия со стороны «близких лиц», которое причинило физическую боль, но не повлекло расстройства здоровья или утраты общей трудоспособности. Это привело к тому, что в некоторых регионах участились случаи насилия, в основном в отношении женщин.

### **Свобода собраний**

По всей стране происходили крупнейшие за последние годы акции протеста. Сотни мирных демонстрантов, случайных прохожих и журналистов были задержаны. Многие подверглись жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Их подолгу произвольно удерживали в отделениях полиции и затем на несправедливых судах приговорили к большим штрафам, а в некоторых случаях — к административным арестам на несколько суток.

В марте митинги против коррупции прошли по меньшей мере в 97 городах. Во многих из них при разгоне мирных демонстрантов полиция без необходимости прибегала к чрезмерному применению силы. Более 1600 человек были задержаны, включая как минимум 14 журналистов, освещавших протесты. Многих из задержанных затем несправедливо судили по политически мотивированным обвинениям. Сотни людей были арестованы исключительно за то, что мирно воспользовались своими правами на свободу собраний и выражения мнений. В столице страны Москве были произвольно задержаны в собственном офисе 14 сотрудников и волонтеров Фонда борьбы с коррупцией. Они вели интернет-трансляцию акций протеста, за которой следило множество зрителей. Двенадцать из них 27 и 28 марта были приговорены к административному аресту<sup>30</sup>.

После 26 марта как минимум восьмерых демонстрантов привлекли к уголовной ответственности за насильственные преступления, которые они предположительно совершили при попытке защитить себя или других от насилия со стороны полиции в Москве, Петрозаводске и Волгограде. Уголовные дела были возбуждены и против других участников митингов, и некоторым из них также предъявлены сомнительные обвинения.

---

<sup>30</sup> Арестованные сотрудники и волонтеры ФБК — узники совести, которые должны быть немедленно освобождены, <https://amnesty.org.ru/ru/2017-03-31-russia/>.

На самых крупных акциях протеста было много подростков и молодых студентов. Власти давили на них через школы и вузы, прибегая к неофициальным предупреждениям и отчислениям. В некоторых случаях родителям несовершеннолетних демонстрантов грозили лишением родительских прав.

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) 7 февраля вынес постановление по делу «Лашманкин и другие против Российской Федерации», которое касалось 23 заявителей из разных регионов страны. ЕСПЧ пришёл к выводу, что ограничения относительно места, времени и характера проведения публичных собраний нарушили право заявителей на свободу собраний, причём заявители не имели эффективных средств правовой защиты. Жалобы касались событий 2009 - 2012 годов, когда ограничения митингов были менее жёсткими, чем в 2017 году.

### **Свобода объединений**

Закон об «иностранных агентах» негативно сказывался на НКО. Тринадцать организаций, получающих иностранное финансирование, были внесены в реестр «иностранных агентов» Министерства юстиции. Из реестра были исключены несколько десятков НКО в связи с их ликвидацией либо прекращением иностранного финансирования или «политической деятельности» в понимании закона об «иностранных агентах». Таким образом, по состоянию на конец года в реестре числилось 85 организаций. Однако НКО, которые затронул закон об

«иностранных агентах», в том числе ведущие правозащитные организации, не восприняли это как улучшение ситуации.

В марте ЕСПЧ объединил и коммуницировал жалобы 61 российской НКО на закон об «иностранных агентах»; в сентябре российские власти представили свои комментарии. По состоянию на конец года дело находилось на рассмотрении суда.

Девятнадцатого июня за отсутствием состава преступления было прекращено первое и пока единственное в своём роде уголовное дело против правозащитницы Валентины Череватенко, которая обвинялась в «злостном уклонении» от исполнения обязанностей, предписанных законом об «иностранных агентах».

Ещё четыре иностранные организации получили статус «нежелательных», что делает незаконными их самих, работу их сотрудников и оказание им поддержки в России. Всего по состоянию на конец года насчитывалось 11 «нежелательных» организаций.

В период с сентября по ноябрь началось административное производство в отношении Информационно-аналитического центра «СОВА», Фонда содействия защите здоровья и социальной справедливости имени Андрея Рылкова, Центра независимых социологических исследований и Центра социального партнёрства за то, что они якобы распространяли материалы «нежелательных»

организаций. НКО не удалили давнишние упоминания об организациях, ставших «нежелательными», и гиперссылки на их сайты. Административное дело в отношении центра «СОБА» было прекращено за истечением срока давности. Остальные НКО были оштрафованы на 50 000 рублей (871 доллар США) каждое.

### **Свобода выражения мнений**

Большинство СМИ оставались под фактическим государственным контролем и использовались властями для очернения правозащитников, политических оппонентов и прочих инакомыслящих. По всей стране лидеры протестов и политические активисты, поддерживающие критику власти, сталкивались с притеснениями, возбуждением административных и уголовных дел, и подвергались нападениям со стороны проправительственных активистов и «неустановленных» лиц, которые предположительно являются представителями силовых структур либо сотрудничают с ними.

Продолжалось подавление свободы выражения мнений в интернете: среди прочего, власти запретили использование анонимайзеров и виртуальных частных сетей (VPN). В мае президент утвердил Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, которая провозглашает «приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей» при использовании информационных и коммуникационных технологий.

Еще более расширенное антиэкстремистское законодательство применялось для произвольного ограничения защищаемой свободы слова. В августе Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) выразил обеспокоенность в связи с тем, что оно используется, чтобы заставить замолчать представителей дискриминируемых групп. Он повторил свою рекомендацию дать в законе четкое определение экстремизма и отменить Федеральный список экстремистских материалов.

В ряде случаев художественное самовыражение ограничивалось под давлением консервативных групп, религиозные чувства которых якобы оскорбляли определённые художественные произведения. Отменялись показы, а связанные с ними лица столкнулись с травлей и насилием. Были возбуждены уголовные дела против нескольких видных театральные работников Москвы. Их сторонники посчитали эти дела политически мотивированными.

В ноябре был принят закон, позволяющий признавать в качестве «иностранных агентов» СМИ, зарегистрированные за границей и получающие иностранное финансирование. Это стигматизирует их и налагает дополнительные требования по ведению отчётности. По состоянию на конец года «иностранными агентами» были признаны девять средств массовой информации.

## Свобода вероисповедания и убеждений

Не прекращалось преследование религиозных меньшинств: их деятельность запрещали, сайты блокировали, публикации вносили в Федеральный список экстремистских материалов.

Верховный суд 20 апреля запретил деятельность центральной организации «Свидетели Иеговы» и её отделений на территории России. Суд признал это объединение 395 местных организаций и свыше 170 000 последователей «экстремистским». Свидетели Иеговы, которые продолжают демонстрировать свои убеждения, рискуют подвергнуться уголовному преследованию и быть лишёнными свободы на срок до 12 лет.

Произвольно применялись ограничения миссионерской деятельности, введённые в 2016 году. Например, в Санкт-Петербурге в январе была предпринята попытка привлечь к ответственности инструктора по йоге за публичную лекцию, а во Владивостоке у «Армии спасения» изымали библии из-за отсутствия необходимой маркировки распространяющей организации.

Суд в Екатеринбурге 11 мая приговорил блогера Руслана Соколовского к трём с половиной годам лишения свободы условно (в ходе обжалования срок сокращён до двух лет и трёх месяцев) за «возбуждение ненависти» и «оскорбление чувств верующих». Соколовский выложил в интернет видео, на котором играет в храме в

игру с дополненной реальностью Pokémon Go.

## Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов

С одобрения государства продолжалась беспрепятственная дискриминация и преследование ЛГБТИ, активно применялся гомофобный «закон о пропаганде». Суд в Самаре 18 октября признал активистку Евдокию Романову виновной в административном правонарушении — «пропаганде нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних с применением сети Интернет». Её оштрафовали на 50 000 рублей (871 доллар США) за ссылки на сайт международной Молодёжной коалиции за сексуальные и репродуктивные права, которыми она делилась в социальных сетях в 2015 и 2016 годах<sup>31</sup>.

В апреле независимая «Новая газета» сообщила, что в Чечне были похищены более 100 мужчин, которых сочли геями. Их пытали и подвергали жестокому обращению в тайных тюрьмах, несколько из них были убиты. По словам тех, кому удалось бежать, это была кампания насилия, скоординированная властями. Как утверждают очевидцы, нескольких пленников убили, и ещё нескольких передали родственникам, чтобы те, согласно местным «традициям», убили их «во имя чести».

---

31 Россия: Активистка оштрафована за репост статей об ЛГБТИ в Фейсбуке, <https://amnesty.org.ru/ru/2017-10-19-russia/>.

Федеральные следственные органы медленно реагировали на эти сообщения. В ходе затянувшейся доследственной проверки было установлено, что утверждения бесосновательны, и последовал отказ в возбуждении уголовного дела, несмотря на попытки Уполномоченного по правам человека установить и проверить соответствующие факты. По состоянию на конец года так и не было известно о возбуждении дела.

### Северный Кавказ

С Северного Кавказа не прекращали поступать сообщения о серьёзных нарушениях прав человека, включая насильственные исчезновения, незаконные задержания, пытки, жестокое обращение с задержанными и внесудебные расправы. Ситуация в Чечне продолжала ухудшаться. Прошлые жестокие нападения на правозащитников в Чечне оставались безнаказанными.

В январе спикер чеченского парламента Магомед Даудов в своём Инстаграме опубликовал личные угрозы в адрес главного редактора независимого информационного сайта «Кавказский узел» Григория Шведова<sup>32</sup>. В апреле журналистам «Новой газеты» поступили из Чечни угрозы в связи с тем, что они рассказали о похищениях геев в Чечне. Аналогичные угрозы поступили и журналистам радиостанции «Эхо Москвы» за

проявленную солидарность с «Новой газетой»<sup>33</sup>.

«Новая газета» сообщила, что с декабря 2016 года были незаконно задержаны десятки людей, а 26 января силовики тайно казнили по меньшей мере 27 пленников. По состоянию на конец года, насколько известно, никто не был под следствием либо привлечён к ответственности в связи с этими инцидентами.

### Несправедливые судебные процессы

По сообщениям независимых наблюдателей, на уголовных и административных процессах систематически нарушалось право на справедливое судебное разбирательство, в том числе при рассмотрении дел мирных демонстрантов. В большинстве административных дел в отношении них решения выносились на основании весьма спорных рапортов сотрудников полиции в качестве единственного доказательства. При этом суды назначали наказание в виде длительного ареста и больших штрафов. Разбирательства происходили зачастую очень быстро. Так, после выступлений 26 марта Тверской районный суд города Москвы рассмотрел 476 дел за 17 рабочих дней.

Бывшего секретаря судебного заседания в Октябрьском районном суде города Санкт-Петербурга Александра Эйвазова 22 августа

---

32 Спикер парламента Чечни запугивает журналиста, <https://amnesty.org.ru/asp/2017-01-10-rossiya/>.

---

33 Amnesty International требует от властей России отреагировать на угрозы «Новой газете», <https://amnesty.org.ru/ru/2017-04-20-russia/>.

задержали за предполагаемое «воспрепятствование осуществлению правосудия» в связи с тем, что он отказался подписывать задним числом протоколы судебных заседаний, составленные другим человеком. Он был очевидцем многочисленных нарушений процессуальных норм, судейской этики и трудовых прав в суде, посылал официальные жалобы на нарушения и опубликовал эту информацию в социальных сетях. Жалобы Александра Эйвазова, насколько известно, не были рассмотрены. По состоянию на конец года он оставался под стражей несмотря на наличие астмы<sup>34</sup>.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Не прекращали поступать сообщения о пытках и других видах жестокого обращения в колониях и местах содержания под стражей по всей России. Условия этапирования заключённых также представляли собой пытки и жестокое обращение, а во многих случаях ещё и насильственное исчезновение<sup>35</sup>. Некоторые заключённые проводят на этапе месяц и более: их везут в переполненных железнодорожных вагонах и фургонах, по пути в далёкие исправительные колонии они неделями находятся в транзитных камерах. Родственники и адвокаты

ничего не знают об их судьбе и местонахождении.

При этапировании между колониями узник совести Ильдар Дадин подвергся насильственному исчезновению на месяц. Его местонахождение стало известно в январе. Власти перевели его в другое учреждение после того, как в октябре 2016 года он заявил о пытках в Сеgezской исправительной колонии. Во время этапирования власти отказывались сообщать родственникам и адвокатам о его местонахождении до самого его прибытия в колонию.

В мае ЕСПЧ вынес постановление по делам восьми заявителей из России и признал условия их перевозки пенитенциарной системой бесчеловечным и унижающим достоинство обращением. Среди прочих, сюда вошли дела Анны Лозинской и Валерия Токарева, которых неоднократно перевозили в одноместных «стаканах» площадью 0,3 м<sup>2</sup>.

Происходило ослабление роли и эффективности общественных наблюдательных комиссий — независимого механизма мониторинга мест принудительного содержания - в том числе вследствие недостаточного финансирования. Изменились правила назначения их членов общественными палатами (совещательными органами, состоящими из назначенных государством представителей общественных организаций). Это привело к сокращению состава некоторых комиссий, что в ряде случаев сказалось на их независимости, фактически помешав

34 Раскрывший злоупотребления в петербургском районном суде Александр Эйвазов — узник совести, <https://amnesty.org.ru/ru/2017-10-04-russia/>.

35 Этапирование заключённых в России: Путь в неизвестность, <https://amnesty.org.ru/pdf/EUR4668782017RU.pdf>.

войти в их состав определённым правозащитникам.

Сообщалось также, что администрация колоний произвольно не допускала туда независимых наблюдателей, в том числе членов общественных наблюдательных комиссий и Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека.

### **Вооружённый конфликт — Сирия**

Россия пять раз воспользовалась своим правом вето в Совете Безопасности ООН, чтобы заблокировать резолюции по Сирии. Эти резолюции предусматривали введение санкций за производство и применение химического оружия в Сирии, осуждали предполагаемую химическую атаку на город Хан-Шейхун, призывали сирийское правительство обеспечить доступ и право проверки любых объектов и продлевали мандат совместного следственного механизма, сформированного для установления виновных в совершении химических атак.

### **Права беженцев и мигрантов**

Власти России по-прежнему возвращали просителей убежища и беженцев в страны, где им грозили пытки и другое жестокое обращение.

Суд в Москве 1 августа принял решение о том, что гражданин Узбекистана, журналист Худоберди Нурматов (также известный под именем Али Феруз) нарушил российское миграционное законодательство и должен быть депортирован в Узбекистан. Худоберди

Нурматов несколько лет тому назад бежал из Узбекистана, спасаясь от преследований силовых структур за отказ стать их тайным информатором. В Узбекистане ему также грозит уголовное преследование за гомосексуализм. После того как ЕСПЧ в рамках обеспечительных мер запретил высылать Худоберди Нурматова, Московский городской суд 8 августа приостановил депортацию, однако распорядился поместить его в специальное учреждение временного содержания иностранных граждан (СУВСИГ), где он и находился по состоянию на конец года. В декабре ЕСПЧ коммуницировал его жалобу.

Регистрация в органах внутренних дел по месту жительства оставалась необходимым условием для того, чтобы трудовые и прочие мигранты могли пользоваться услугами здравоохранения и образования. Однако многие владельцы сдаваемого жилья отказывались регистрировать их у себя.

В сентябре правозащитницу Татьяну Котляр признали виновной в фиктивной постановке на учёт по своему адресу 167 мигрантов, что позволило им выполнить требования миграционного законодательства и получать базовые социальные услуги. Суд приговорил Татьяну Котляр к штрафу в размере 150 000 рублей (2619 долларов США). От уплаты штрафа, однако, она была освобождена ввиду истечения срока давности.

## Саудовская Аравия

Королевство Саудовская Аравия

Глава государства и правительства: король Салман ибн Абдул-Азиз Аль-Сауд

Власти жёстко ограничивали свободу выражения мнений, объединений и собраний. Под стражу было взято множество правозащитников и критиков, некоторых из которых приговорили к длительным срокам тюремного заключения на несправедливых судебных процессах. Было казнено несколько активистов-шиитов; ещё многим специализированный суд по уголовным делам (ССУД) вынес смертные приговоры в ходе разбирательств, проходивших с грубейшими нарушениями. Как и раньше, повсеместно происходили пытки и жестокое обращение с задержанными. Несмотря на небольшие реформы, женщины сталкивались с систематической дискриминацией в законах и на практике и были слабо защищены от сексуального и иного насилия. Широко применялась высшая мера наказания; в течение года состоялось множество казней. В Йемене возглавляемая Саудовской Аравией коалиция грубо нарушала нормы международного права.

Краткая справка

В июне Саудовская Аравия, Бахрейн, Египет и Объединённые Арабские Эмираты разорвали отношения с Катаром, что негативно сказалось на тысячах граждан и трудовых мигрантов.

В том же месяце король Салман произвёл изменения в силовых структурах и политическом руководстве, сильно урезав полномочия Министерства внутренних дел. Король 17 июня отобрал у министерства полномочия по расследованию преступлений и уголовному преследованию, передав эти функции прокуратуре, которая теперь находится в его прямом подчинении. В июле мандат министерства был ещё сильнее урезан королевским указом о создании Президиума государственной безопасности, которому поручено заниматься всеми вопросами государственной безопасности, включая «терроризм», и который будет непосредственно подчиняться королю. В это же время произошло несколько перестановок в высшем руководстве, но самое важное событие состоялось 21 июня, когда король Салман назначил кронпринцем своего сына Мухаммеда ибн Салмана вместо племянника Мухаммеда ибн Наифа Аль-Сауда.

В мае Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом пришёл к выводу, что антитеррористическое законодательство Саудовской Аравии не соответствует международным стандартам и потребовал от правительства «положить конец уголовному преследованию, в том числе правозащитников, писателей и



блогеров, за простое выражение ненасильственных взглядов».

В мае президент США Дональд Трамп посетил Саудовскую Аравию для участия в саммите в Эр-Рияде, на который прибыли представители более чем 55 государств, преимущественно арабских и мусульманских. Во время визита было объявлено о заключённой между США и Саудовской Аравией сделке о поставке оружия на сумму 300 млрд долларов США.

Военная коалиция под руководством Саудовской Аравии, поддерживающая международно признанное правительство Йемена, продолжала бомбить районы боевых действий и регионы, подконтрольные хуситам и их союзникам. В результате были убиты и ранены мирные жители. Некоторые из нападений представляли собой военные преступления. Как говорилось в сентябрьском докладе ООН, основная ответственность за жертвы конфликта среди гражданского населения лежит на коалиции под руководством Саудовской Аравии (см. статью о Йемене).

В октябре Генеральный секретарь ООН упомянул возглавляемую Саудовской Аравией коалицию в своём ежегодном докладе «Дети и вооружённые конфликты», выделив для отдельную категорию для ограниченного осуждения её действий.

Дискриминация - шиитское меньшинство

Из-за своей веры представители шиитского меньшинства сталкивались с дискриминацией, которая ограничивала доступ к правосудию, право на выражение религиозных убеждений и которая приводила к их произвольному поражению в прочих правах, в том числе в праве на работу и на государственные услуги. Шиитских активистов арестовывали, сажали в тюрьмы, а в некоторых случаях приговаривали к смертной казни на несправедливых процессах. В июле казнили четверых шиитов, которые были осуждены за преступления, связанные с протестами.

С мая по август для реализации строительных проектов силовики выселяли жителей района Аль-Масура города Аль-Авамия (Восточная провинция), где шииты составляют большинство населения. Между силовыми структурами и вооружёнными людьми, отказывавшимися покидать район, вспыхнули вооружённые столкновения с использованием тяжёлой артиллерии и обстрелами, в результате чего были убиты и ранены множество жителей и сильно пострадал город. Власти обвинили сопротивлявшихся в «террористической деятельности» и других преступлениях и пообещали расправиться с ними. Как рассказывали местные жители, в район не пускали машины скорой помощи и медицинский персонал; многим из оставшихся семей не хватало еды, воды, лечения и товаров повседневного спроса. Насколько известно, в ходе операции было арестовано множество людей, включая активистов.

Так, 15 мая задержали правозащитника Али Шабана, после того как он опубликовал на Фейсбуке посты, в которых выразил солидарность с жителями города Аль-Авамия. Он оставался под стражей по состоянию на конец года.

В июле семьям 15 шиитов, обвинённых в шпионаже в пользу Ирана и осуждённых к высшей мере наказания на крайне несправедливых массовых процессах, сообщили, что вышестоящая инстанция оставила в силе приговоры, которые вынес ССУД. В декабре родственникам некоторых осуждённых сообщили, что смертные приговоры были утверждены Верховным судом, поэтому казни могут состояться в любой момент.

ССУД продолжал судить шиитских активистов за их предполагаемое участие в протестах 2011 - 2012 годов. Политическим диссидентам выносились смертные приговоры. Казнь грозила как минимум 38 шиитам, в том числе четверым осуждённым на смерть за участие в акциях протеста в 2012 году, когда им ещё не исполнилось 18 лет.

### **Свобода выражения мнений, собраний и объединений**

Не прекращались государственные репрессии в отношении мирных активистов и диссидентов, гонения на писателей, сетевых комментаторов и прочих людей, которые осуществляли своё право на свободу выражения мнений, высказываясь против политики правительства.

После того как было объявлено о разрыве отношений с Катаром,

саудовские власти предостерегли от выражения Катару симпатий и от критики действий правительства, предупредив, что это будет расценено как преступление, предусмотренное статьёй 6 закона о борьбе с киберпреступностью. Сохранялся запрет на все публичные собрания, в том числе мирные демонстрации, введённый в 2011 году приказом Министерства внутренних дел.

### **Правозащитники**

Спустя два года после того, как был принят закон об объединениях, в соответствии с ним не было создано ни одной новой независимой правозащитной организации. Так и не возобновили свою работу принудительно ликвидированные независимые правозащитные организации, в частности Саудовская ассоциация за гражданские и политические права (САГПП), Союз за права человека, правозащитный центр «Адала» и «Наблюдатель за соблюдением прав человека в Саудовской Аравии». Почти все их члены осуждены, бежали из страны, либо процессы по их делам идут в ССУД.

В октябре власти приняли новый закон о борьбе с терроризмом взамен закона от февраля 2014 года, введя особые наказания за «террористические» преступления, в том числе смертную казнь. В законе по-прежнему использовалось расплывчатое и чрезмерно широкое определение террористических актов, что позволяло применять его в качестве инструмента для дальнейшего подавления свободы выражения

мнений и преследования правозащитников.

Правозащитников продолжали арестовывать, преследовать в судебном порядке и осуждать по расплывчатым обвинениям, преимущественно основанным на законе о противодействии терроризму, который был принят в феврале 2014 года. Так, тюремные сроки отбывают все 11 основателей САГПП, которую ликвидировали по решению властей в 2013 году.

В сентябре правозащитник и один из основателей САГПП Абдулазизу аш-Шубайли начал отбывать утверждённый судом вышестоящей инстанции приговор: восемь лет лишения свободы с последующим восьмилетним запретом покидать страну и писать в социальных медиа. Среди прочего, его осудили по таким обвинениям, как «оскорбление чести судебной системы и судей» и «нарушение статьи 6 закона о борьбе с киберпреступностью», выразившееся в «разжигании общественного недовольства правителями страны и подписании выложенных в интернет заявлений с призывами выходить на демонстрации».

В начале января специалиста по компьютерной технике и борца за права человека Эссама Кошака вызвали на допрос, где многократно интересовались его аккаунтом в Твиттере. Процесс по его делу начался 21 августа в ССУД. В связи с его активизмом в интернете ему предъявлено несколько обвинений.

Процесс по делу правозащитника Иссы ан-Нухеифи начался в ССУД 21

августа. Ему предъявлено несколько обвинений в связи с его постами в Твиттере. Его задержали 18 декабря 2016 года, и с тех пор до конца 2017 года он находился под стражей в общей тюрьме Мекки.

### **Произвольные аресты и задержания**

Силовые структуры по-прежнему произвольно арестовывали и задерживали людей. Те подолгу находились под стражей без суда и следствия и без передачи дела в компетентный суд, что является нарушением Уголовно-процессуального кодекса. Задержанных часто удерживали без связи с внешним миром во время допросов, не пускали к ним адвокатов, что идёт вразрез с международными стандартами справедливого судебного разбирательства.

В сентябре власти провели волну арестов, в ходе которых были арестованы более 20 видных религиозных деятелей, писателей, журналистов и учёных.

В ноябре власти задержали сотни нынешних и бывших чиновников и бизнесменов, не раскрывая никаких подробностей обвинений, выдвинутых против них. Некоторых позже освободили, сообщается, что этому предшествовали некие финансовые расчёты.

В феврале Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям пришла к выводу, что трое молодых людей (Али ан-Нимр, Абдулла аз-Захер и Давуд аль-Мархун), которые были арестованы по обвинениям, связанным с

протестами, и которым грозит казнь, лишены свободы произвольно. Рабочая группа заявила, что нет никаких законных причин для содержания этих мужчин под стражей, поскольку их судили и приговорили на основании законов, принятых два года спустя после их задержания, что противоречит нормам международного права.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Как и раньше, часто и повсеместно происходили пытки и жестокое обращение с задержанными. Суды признавали подсудимых виновными и утверждали смертные приговоры на основе спорных досудебных «признаний». Сотрудники силовых структур по-прежнему совершенно безнаказанно применяли к задержанным пытки и жестокое обращение.

В июле семьям 14 осуждённых на смерть по обвинениям, связанным с акциями протеста, по телефону сообщили, что смертные приговоры их родным оставлены в силе. Как ясно из материалов дела, этих 14 человек долго держали в предварительном заключении; они сообщали, что на допросах их пытали и подвергали жестокому обращению, чтобы выбить «признания». При вынесении обвинительного приговора ССУД, по-видимому, в основном руководствовался этими «признаниями» и не расследовал утверждения подсудимых о пытках.

### **Права женщин**

Женщин и девочек дискриминировали в законах и на практике, несмотря на обещанные правительством реформы. Для поступления в вуз, трудоустройства, поездок и замужества женщинам требовалось получать разрешение от мужчин-опекунов (отца, мужа, брата или сына). Кроме того, они были недостаточно защищены от сексуального и иного насилия.

В апреле король Салман издал королевский указ с требованием к государственным органам не запрашивать разрешение мужчины-опекуна на предоставление каких-либо услуг, за исключением специально оговорённых в правилах случаев. Государственные органы также получили распоряжение пересмотреть свои действующие правила и подготовить списки операций, на которые требуется согласие мужчины-опекуна. Указ может дать женщинам больше свободы и контроля над собственной жизнью; тем не менее по состоянию на конец года его исполнение ещё не началось. В том же месяце Саудовскую Аравию избрали в Комиссию ООН по положению женщин.

В сентябре король издал ещё один королевский указ, который позволяет женщинам водить машину и вступит в силу после 23 июня 2018 года. В указе говорится, что его реализация должна проводиться в соответствии с «установленными нормами законодательства», без каких-либо разъяснений, поэтому возникли вопросы, как именно он будет исполняться на практике. После того как было объявлено об указе,

защитницам прав женщин, которые боролись против запрета на вождение, по их словам, стали звонить с предупреждениями, чтобы они не комментировали публично эти изменения, иначе их вызовут на допрос.

В столице страны Эр-Рияде 19 апреля задержали и арестовали 29-летнюю активистку Марьям аль-Отаиби. Она активно участвовала в кампании за отмену системы мужского опекуна и бежала от жестокой обстановки дома в Эль-Касиме. Её допрашивали в связи тем, что её отец, будучи её юридическим опекуном, подал заявление о том, что она ушла из дома. Её отпустили под залог 30 июля. По состоянию на конец года её дело рассматривалось в суде и ей грозило повторное взятие под стражу.

Известную правозащитницу Луджайн аль-Хаслуль, которую раньше задерживали за нарушение запрета на вождение, снова задержали 4 июня по прибытии в аэропорт Эд-Даммама. Её допрашивали о её активистской деятельности и через четыре дня отпустили. Условия её освобождения остаются неясными.

### **Права трудящихся — трудовые мигранты**

Власти продолжали бороться с нелегальными трудовыми мигрантами: были арестованы, задержаны и депортированы тысячи человек. В марте Министерство внутренних дел начало кампанию «Страна без нарушений», в рамках которой трудовые мигранты должны были в течение 90 дней либо получить официальный статус, либо покинуть

страну без каких-либо штрафных санкций.

### **Смертная казнь**

Суды продолжали выносить смертные приговоры за целый ряд преступлений, в том числе за преступления, связанные с наркотиками, и за действия, криминализация которых международными стандартами не допускается (например, «колдовство» или «прелюбодеяние»). Многих осудили на казнь на несправедливых процессах, когда суды не расследовали их утверждения о выбивании «признаний», в том числе с помощью пыток. Родственников не ставили с известностью о предстоящей казни их близкого и не информировали сразу после приведения приговора в исполнение.

Отца двоих детей Юсуфа Али аль-Мушаихаса и ещё трёх человек казнили 11 июля. Их осудили за террористические преступления в связи с антиправительственными выступлениями в Восточной провинции в 2011 - 2012 годах. Родственники узнали о казни лишь после того, как она состоялась, из соответствующего правительственного сообщения по телевизору. При вынесении обвинительного приговора суд, по-видимому, руководствовался в основном «признаниями», которые, как Юсуф Али аль-Мушаихас заявил на суде, были получены в результате пыток и жестокого обращения.

Саида ас-Саиари казнили 13 сентября. Суд общей юрисдикции в Наджране, придя к выводу о недостаточности улик для признания

его виновным, всё же приговорил его к смерти в 2013 году. В своём вердикте суд сослался на affidavits отца жертвы, по мнению которого Саид ас-Саиари виновен в убийстве его сына, хотя сам отец на месте преступления не присутствовал.

## Сербия

Республика Сербия, включая Косово

Глава государства: Александр Вучич (в мае сменил на этом посту Томислава Николича)

Глава правительства: Ана Брнабич (в июне сменила на этом посту Александра Вучича)

Преступления в рамках международного права оставались безнаказанными. Инсинуации официальных должностных лиц и близких к правительству СМИ крайне затрудняли деятельность независимой прессы и тех, кто активно выступал за правосудие переходного периода.

### Краткая справка

После президентских выборов, которые в апреле выиграл представитель правящей партии, по стране прокатилась волна массовых демонстраций против электоральных нарушений и предвзятости СМИ. Бывшие сербские боевые командиры, отбывшие приговоры Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ), всё чаще получали назначения на важные посты. В декабре, вопреки постановлению

Комитета ООН против пыток о недопустимости экстрадиции курдского активиста Джевдета Аяза, Сербия возвратила его в Турцию, где его неминуемо ожидает тюремное заключение.

### Преступления по международному праву

В ноябре МТБЮ признал бывшего командующего армией Республики Сербской Ратко Младича виновным в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях в Боснии и Герцеговине (БиГ) и приговорил его к пожизненному заключению. В августе Апелляционный суд оправдал 10 человек, обвинявшихся в том, что они помогли Ратко Младичу скрываться от ареста в Сербии в 2011 году.

В мае Снежана Станойкович была выбрана главным прокурором по делам о военных преступлениях. В специальной палате по делам о военных преступлениях завершились всего лишь три судебных процесса, все они закончились вынесением оправдательных приговоров. Продолжался пересмотр дел бывших военнослужащих, обвинявшихся в военных преступлениях в Косово, в том числе в изнасиловании (первый такой случай).

В июле был приостановлен суд над восемью бывшими сотрудниками специальной боснийской сербской полиции, которые обвиняются в убийстве мирных жителей — 1313 боснийских мусульман — под Сребреницей в июле 1995 года. Причиной прекращения разбирательства стало то, что в 2016

году обвинения были предъявлены в отсутствие главного прокурора. После обжалования обвинительное заключение было признано действительным, и в ноябре процесс начался вновь. В октябре Апелляционный суд аналогичным образом снял обвинения с пяти бывших участников военизированных формирований боснийских сербов. Им инкриминировалось похищение и последующее убийство в феврале 1993 года 20 человек из поезда на станции Штрпци в БиГ.

### **Насильственные исчезновения**

Родственники исчезнувших людей не могли добиться того, чтобы их признали гражданскими жертвами войны, если пропавший член их семьи умер за пределами Сербии.

В мае родственники пропавших без вести косовских сербов попросили правительство помочь вернуть тела их близких. Ничего не делалось для привлечения к ответственности виновных в том, что тела косовских албанцев в 1999 году были переправлены в Сербию и там впоследствии захоронены.

### **Правозащитники**

Не прекращались нападки на НКО, выступающие за правосудие переходного периода, в проправительственных СМИ, через публикации в социальных сетях и со стороны высокопоставленных официальных должностных лиц, включая Александра Вучича. В январе злоумышленники оставили сумки с фальшивыми банкнотами в офисе Молодёжной инициативы за права

человека (МИПЧ) и сообщения, в которых назвали эту НКО «иностранными наймитами». В январе же на активистов МИПЧ напали на собрании правящей партии, где выступал Веселин Шливанчанин, осуждённый за военные преступления в Хорватии.

### **Свобода выражения мнений — журналисты**

Министры и близкие к правительству СМИ клеветали на журналистов-расследователей. Охранники правящей партии избili шесть журналистов, которые освещали митинги, проходившие во время инаугурации президента 31 мая. В июле журналистам Сети по расследованию преступлений и коррупции (KRIK) поступили угрозы убийством, а в квартиру журналистки-расследовательницы Драганы Печо вломились злоумышленники. В сентябре политическая партия министра обороны обвинила главного редактора сети KRIK Стевана Дойчиновича в том, что он употребляет наркотики и получает деньги из-за рубежа. Перед этим сеть KRIK провела расследование в отношении недвижимости министра.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Некоторые расценили как прогресс назначение лесбиянки Аны Брнабич премьер-министром и её присутствие на сентябрьском гей-прайде в столице страны Белграде. Тем не менее власти не защищали ЛГБТИ и их организации от дискриминации, угроз и нападений. В апреле Комитет ООН по правам

человека призвал Сербию эффективно применять законы о преступлениях на почве ненависти и внедрить процедуру юридического признания пола, соответствующую международным стандартам.

### **Дискриминация — рома**

В Белграде семьи рома по-прежнему жили в неофициальных поселениях под угрозой принудительных выселений. При этом ущемлялись их экономические и социальные права, включая права на здоровье, образование, воду и надлежащие санитарные условия. Из более чем 100 семей рома, принудительно выселенных в 2012 году, около 44 семей в ожидании переселения продолжали жить в контейнерах. Квартиры для 22 семей сдадут не раньше февраля 2019 года; по состоянию на ноябрь две из остающихся семей, которые предполагалось отправить в посёлки к северу от Белграда, были переселены в новое жильё.

Полиция жестоко обращалась с рома. В апреле, когда супружеская пара рома заявила об угоне своего автомобиля, в полиции их задержали на 13 часов, не пускали к ним адвоката, чрезвычайно жестоко обошлись с ними и угрожали, что отправят их детей в приют.

### **Права беженцев и мигрантов**

Беженцы и мигранты оказались заперты внутри страны. Тех, кто пытался въехать в ЕС через Венгрию и Хорватию, раз за разом насильно возвращали обратно в Сербию.

В январе до 1800 беженцев и мигрантов продолжали жить в заброшенных складах, зачастую даже при минусовых температурах. К маю всех их выселили и перевезли в переполненные государственные центры с неудовлетворительными условиями проживания. Постоянно возникали препятствия и задержки с установлением личности, регистрацией и интервьюированием просителей убежища. По состоянию на август из 151 ходатайства о предоставлении убежища были удовлетворены два, 28 — отклонены, ещё сотни ожидали рассмотрения.

ЕС вёл с Сербией переговоры о заключении соглашения, по которому Европейское агентство пограничной и береговой охраны FRONTEX сможет действовать на территории Сербии.

### **Насилие в отношении женщин и девочек**

В мае в Сербии 18 мая стало Днём памяти женщин, убитых мужьями и партнёрами. В июле женские организации протестовали против того, что власти не сумели защитить двух женщин и одного из их детей, которые были убиты бывшими мужьями в ходе двух разных инцидентов в Белградском центре социальной работы. В ноябре Сербия ратифицировала Стамбульскую конвенцию о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин.

### **Косово**

**Преступления по международному праву**



Нормативные акты 2014 года ограничили полномочия полицейской и правоохранительной миссии EULEX под руководством ЕС, касающиеся преследования за преступления в рамках международного права. Тем не менее несколько дел всё-таки продолжались. Отсутствие каких-либо соглашений о взаимной юридической помощи между Косово и Сербией мешало преследовать сербов, подозреваемых в преступлениях по международному праву во время вооружённых конфликтов 1998 - 1999 годов, в том числе в сексуальном насилии, связанном с конфликтом (СНСК).

Сотни нераскрытых дел должны быть переданы до июня 2018 года в специальную прокуратуру Косово. Прокуроры, НКО и жертвы СНСК выражали обеспокоенность тем, что те показания, которые, насколько известно, снимала Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК) после вооружённого конфликта, так и не были должным образом расследованы. В июне бывшего президента Косово Атифете Яхьягу не пустили в Сербию, где она собиралась представлять книгу с рассказами жертв СНСК.

### **Возмещение вреда**

Был достигнут прогресс в исполнении принятых в 2014 году законов о некотором возмещении вреда жертвам СНСК. Была создана комиссия для рассмотрения заявлений от пострадавших, которые могли обратиться за ежемесячными компенсационными выплатами начиная с января 2018 года. Прочие

меры по возмещению вреда не соответствовали международным стандартам и не обеспечивали жертвам ни бесплатных медицинских услуг, ни надлежащей реабилитации. Кроме того, жизнь пострадавших омрачала стигматизация, связанная с изнасилованиями во время войны.

### **Насильственные исчезновения**

Мало что было сделано для выяснения судьбы тех, кто числится без вести пропавшим со времён конфликта и послевоенного периода. В одном из немногих случаев обнаружения останков в сентябре было эксгумировано тело мужчины. Албанские сельские жители обнаружили его в реке, текущей из Косово, и похоронили его. Пропавшими без вести продолжали числиться примерно 1658 человек.

Специальная палата по Косово начала свою деятельность в Гааге 28 июня. Она была учреждена для расследования предполагаемых похищений людей, пыток и убийств косовских сербов и нескольких косовских албанцев, переправленных в Албанию членами Освободительной армии Косово (ОАК) во время и после войны. В декабре депутатам парламента не удалось отменить закон, регулирующий деятельность Специальных палат, которые, по их мнению, настроены дискриминационно в отношении ОАК.

### **Содержание под стражей**

В мае представителей Косовского реабилитационного центра для жертв пыток, уполномоченного наблюдать за местами принудительного содержания,

перестали пускать в тюремные больницы, после того как те были переданы в ведение Министерства здравоохранения. Некоторых арестованных подолгу держали в предварительном заключении до начала и во время суда. Один человек в нарушение Уголовно-процессуального кодекса провёл под стражей более 31 месяца.

Министерство юстиции никак не объяснило смерть под стражей члена оппозиционной партии «Ветевендосе» Астрита Дехари, скончавшегося в ноябре 2016 года.

### **Свобода выражения мнений**

В октябре при поддержке властей прошёл первый гей-прайд. После него человеку, выступившему с речью о правах трансгендеров, поступили серьёзные угрозы. В связи с этим возбуждено уголовное дело о преступлениях на почве ненависти.

Ассоциация журналистов Косово отметила, что участились нападения, особенно на журналистов-расследователей.

### **Право на здоровье**

В мае Генеральный секретарь ООН одобрил создание целевого фонда добровольных взносов, однако отказался выплачивать компенсации, приносить извинения и брать на себя ответственность (как рекомендовала в 2016 году Консультативная группа по правам человека при МООНК) за отравление свинцом 138 рома, египтян и ашкали, которых МООНК в 1999 году переместила в лагеря для внутренне перемещённых лиц на севере Косово. Группа установила, что право этих 138

человек на жизнь, здоровье и недискриминацию было нарушено. Их разместили в лагере на территории, о загрязнении которой было известно. Из-за этого у них развилось отравление свинцом и прочие проблемы со здоровьем, включая судорожные припадки, заболевания почек и потерю памяти.

### **Насилие в отношении женщин и девочек**

В апреле заработала Национальная стратегия по защите от семейного насилия. В мае действие закона «О компенсациях жертвам преступлений» распространилось на жертв семейного насилия, торговли людьми, изнасилований и сексуального насилия над детьми. Однако мало кто при этом получил надлежащую защиту от властей.

## **Сирия**

Сирийская Арабская Республика

Глава государства: Башар Асад

Глава правительства: Имад Хамис

Все стороны вооружённого конфликта безнаказанно совершали военные преступления и прочие грубейшие нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права. Правительственные войска и их союзники, включая Россию, наносили неизбирательные удары и прямо атаковали мирное население и гражданские объекты при помощи авиации и артиллерии, в том числе с применением химического и иного запрещённого в мире оружия, убив и покалечив

сотни людей. Правительственные войска подолгу осаждали густонаселённые районы и ограничивали поступление гуманитарной и медицинской помощи к тысячам мирных жителей. Локальные соглашения, о которых удалось договориться правительственным силам и иностранным правительствам после длительных осад и незаконных нападений, привели к насильственному переселению тысяч гражданских лиц. Силы структуры удерживали под стражей десятки тысяч людей, в том числе мирных активистов, гуманитарных работников, адвокатов и журналистов. Многие из них подверглись насильственным исчезновениям, пыткам, жестокому обращению и погибли в тюрьме. Формирования вооружённой оппозиции неизбирательно обстреливали гражданские районы, подолгу осаждали преимущественно гражданские районы, мешали оказанию гуманитарной и медицинской помощи. Вооружённая группировка «Исламское государство» (ИГ, организация запрещена в РФ) незаконно убивала и обстреливала мирное население и прикрывалась им как живым щитом. В результате атак на ИГ, осуществлённых коалицией сил во главе с США (иногда в нарушение норм международного гуманитарного права), были убиты и ранены мирные жители. По состоянию на конец года в ходе конфликта погибло более 400 000 человек,

свыше 11 млн человек были вынуждены перебраться в другие части Сирии либо за границу.

#### Краткая справка

Шёл седьмой год вооружённого конфликта в Сирии. Правительство и его союзники, включая бойцов из Ирана и «Хезболлы», отбили у ИГ и других вооружённых группировок большую часть территорий в провинциях Хомс и Дайр-эз-Заур и других регионах. Их поддерживали российские вооружённые силы, которые нападали на ИГ и другие вооружённые формирования, воюющие с правительством; по имеющейся информации, в результате погибли и были ранены мирные жители. В октябре Демократические силы Сирии, включающие в себя вооружённые группировки сирийских курдов и арабов, отбили у ИГ провинцию Эр-Ракка. Их поддерживала международная коалиция во главе с США: на севере и востоке Сирии она наносила по ИГ удары с воздуха, в результате которых погибли и были ранены сотни мирных жителей. Прочие формирования вооружённой оппозиции, воевавшие в основном с правительственными войсками (но иногда и друг с другом), в частности, исламское движение «Ахрар аш-Шам», «Хаят тахрир аш-Шам» и «Джейш аль-Ислам», контролировали различные районы в провинциях Дамаск, Идлиб и Алеппо либо воевали за контроль над ними. Имелись подозрения, что Израиль осуществил на территории

Сирии несколько нападений на позиции сирийских правительственных войск, «Хезболлы» и других боевых формирований.

Россия по-прежнему блокировала усилия Совета Безопасности ООН, направленные на восстановление справедливости и привлечение виновных к ответственности. Так, 12 апреля Россия наложила вето на резолюцию, осуждающую применение химического оружия в Сирии и призывающую привлечь к ответственности виновных. А 17 ноября Россия наложила вето на резолюцию о продлении мандата учреждённого Советом Безопасности ООН в 2015 году совместного механизма Организации по запрещению химического оружия — ООН по расследованию нападений с применением химического оружия и выявлению ответственных за его использование в Сирии.

Мирное посредничество ООН ни к чему не привело: все стороны конфликта и их союзники перенесли дипломатические обсуждения в столицу Казахстана Астану. Дипломатические переговоры при поддержке России, Ирана и Турции велись с целью добиться соблюдения общенационального соглашения о прекращении огня, достигнутого в декабре 2016 года, и выполнения «дорожной карты мирного процесса» в соответствии с резолюцией ООН 2254 (2015). В мае

2017 года на переговорах при посредничестве России были созданы четыре зоны деэскалации в сирийских провинциях Идлиб, Деръа, Хомс и Дамаск.

Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, учреждённая Советом ООН по правам человека в 2011 году, продолжала заниматься наблюдением и подготовкой докладов о нарушениях норм международного права, которые совершали стороны конфликта, хотя правительство Сирии по-прежнему не пускало её на территорию страны.

В июле Катрин Марки-Юэль была назначена руководителем созданного в декабре 2016 года Генеральной Ассамблеей ООН Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьёзные преступления по международному праву, совершённые в Сирии с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

Вооружённый конфликт — нарушения, совершённые сирийскими правительственными войсками и их союзниками, включая Иран и Россию

Нападения неизбирательного характера и прямые нападения на мирное население и гражданские объекты

Силы сирийского правительства и союзников совершали военные преступления и прочие серьёзные нарушения норм международного права, включая прямые и неизбирательные нападения на мирное население и гражданские объекты, такие как жилые дома, больницы и медицинские учреждения. Правительственные войска атаковали районы боевых действий и территории, подконтрольные оппозиционным группировкам; в ходе бомбардировок с воздуха и артиллерийских обстрелов были незаконно убиты и ранены гражданские лица, пострадали гражданские объекты.

По данным НКО «Врачи за права человека», 19 сентября правительственные войска нанесли авиаудары по трём больницам в провинции Идлиб. В результате был убит один сотрудник, выведены из строя машины скорой помощи и причинён ущерб зданиям. Сирийские и российские силы 13 ноября нанесли авиаудары по большому рынку в подконтрольном оппозиции городе Атариб (провинция Алеппо), убив не менее 50 человек, преимущественно мирных жителей. А 18 ноября правительственные войска бомбили с воздуха и обстреливали осаждённых мирных жителей Восточной Гуты (провинция Дамаск); как минимум 14 человек были убиты.

Правительственные ВВС 4 апреля нанесли воздушные удары с применением запрещённого в мире химического оружия по населённому пункту Хан-Шейхун (провинция Идлиб).

Погибло более 70 мирных жителей, сотни пострадали. Организация по запрещению химического оружия 30 июня пришла к выводу, что при атаке в Хан-Шейхуне был применён нервно-паралитический газ зарин.

### **Осады и блокирование гуманитарных поставок**

Правительственные силы по-прежнему подолгу осаждали районы, населённые преимущественно гражданскими лицами. Как сообщило Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), из 419 920 человек, находящихся в осаде в Сирии, почти 400 000 были осаждены правительственными войсками в Восточной Гуте. Из-за осады правительственных войск жители не могли получать медицинскую и гуманитарную помощь, товары и услуги первой необходимости, одновременно с этим подвергаясь постоянным ударам с воздуха, артиллерийским обстрелам и прочим нападениям. В октябре ЮНИСЕФ объявила, что 232 ребёнка в Восточной Гуте страдают от тяжёлой острой недостаточности питания.

### **Насильственное перемещение мирного населения**

С августа 2016 года по март 2017 года правительство и формирования вооружённой оппозиции заключили четыре так называемых соглашения о примирении, которые привели к насильственному перемещению тысяч жителей пяти осаждённых районов: города Дарья, восточной части города Алеппо, квартала аль-Ваэр в городе Хомс и городов Кефрайя и Фуа. Правительственные войска (и в

меньшей степени формирования вооружённой оппозиции) держали эти густонаселённые районы в длительной осаде и незаконно бомбардировали, вынуждая формирования вооружённой оппозиции сдаться и пойти на сделку, итогом которой стал уход бойцов и массовое перемещение мирных жителей. Незаконные осады и бомбардировки, приведшие к насильственному перемещению мирных жителей, были частью систематических, повсеместных нападений правительственных войск на мирное население и представляли собой преступления против человечности.

### **Вооружённый конфликт — нарушения, совершённые вооружёнными группировками**

#### **Нападения неизбирательного характера и прямые нападения на мирное население**

ИГ осуществляло прямые нападения на мирное население, а также нападения неизбирательного характера, из-за которых гибли и получали ранения гражданские лица. В середине года во время операции Демократических сил Сирии и коалиции сил во главе с США, направленной на восстановление контроля над городом Эр-Ракка, ИГ не давало жителям города покинуть город и пользовалось ими в качестве живого щита.

ИГ взяло на себя ответственность за несколько подрывов смертников и другие взрывы, направленные непосредственно против гражданских лиц, включая февральскую атаку в городе Алеппо, в результате которой

были убиты 50 человек, и октябрьскую атаку в столице страны Дамаске, в результате которой были убиты 17 мирных жителей. «Хаят тахрир аш-Шам» взяла на себя ответственность за подрывы двух смертников рядом с местом паломничества шиитов в Дамаске 11 марта, когда 44 мирных жителя были убиты и ещё 120 пострадали.

В мае в Восточной Гуте начались столкновения между формированиями вооружённой оппозиции. Они продлились несколько дней и унесли жизни более 100 бойцов и гражданских лиц. В течение года вооружённые группировки в Восточной Гуте также неизбирательно обстреливали ракетами и минами подконтрольные правительству кварталы, убив и ранив несколько человек. В ноябре формирования вооружённой оппозиции обстреляли неточными ракетами подконтрольный правительству город Нубуль в провинции Алеппо, в результате чего были убиты три мирных жителя.

#### **Незаконные убийства**

По данным Сирийской обсерватории по правам человека, в городе аль-Карьятан (провинция Хомс) перед тем, как правительственные войска восстановили контроль над городом, ИГ суммарно убило более 100 мирных жителей по обвинению в сотрудничестве с правительством.

#### **Осады и блокирование гуманитарной помощи**

Формирования вооружённой оппозиции подолгу осаждали районы, населённые преимущественно

мирными жителями, и мешали поступлению туда гуманитарной и медицинской помощи, а также товаров и услуг первой необходимости. По данным УКГВ, в населённых пунктах Кефрайя и Фуа в провинции Идлиб группировка «Хаят тахрир аш-Шам» и исламское движение «Ахрар аш-Шам» держали в осаде 8000 человек.

### **Вооружённый конфликт — авиаудары коалиции во главе с США**

Коалиция во главе с США продолжала наносить авиаудары по ИГ. Эти бомбардировки, некоторые из которых нарушали нормы международного гуманитарного права, уносили жизни и калечили мирных жителей. В июне силы коалиции незаконно применили снаряды с белым фосфором при обстреле гражданских кварталов на окраинах Эр-Ракки. В мае в результате серии ударов коалиции во главе с США по ферме на северо-западе Эр-Ракки были убиты 14 членов семьи: восемь женщин, один мужчина и пятеро детей — и получили серьёзные ранения ещё два ребёнка. Также в мае авиаудар по домам на северной окраине Эр-Ракки унёс жизни 31 человека. В июле коалиция разбомбила жилой дом в 100 метрах от объекта ИГ; целая семья была убита, включая троих детей. Кроме того, коалиционные силы бомбили лодки, пересекавшие реку Евфрат к югу от Эр-Ракки. При этом были убиты десятки мирных жителей, которые пытались спастись от ожесточённых столкновений в городе. Коалиция не проводила надлежащего расследования сообщений о жертвах

среди мирного населения и нарушениях норм международного гуманитарного права.

### **Вооружённый конфликт — нарушения, совершённые курдской автономной администрацией**

Силы автономной администрации, которой руководила партия сирийских курдов «Демократический союз»(PYD), контролировали большую часть северных приграничных районов, населённых преимущественно курдами. Администрация произвольно арестовала несколько активистов курдской сирийской оппозиции, включая членов Курдского национального совета в Сирии. Многих подолгу держали в предварительном заключении, в неудовлетворительных условиях.

### **Беженцы и внутренне перемещённые лица**

По данным УКГВ и УВКБ ООН — агентства ООН по делам беженцев, за период с 2011 по 2017 год перемещёнными лицами внутри Сирии стали 6,5 млн человек и более 5 млн человек бежали из Сирии за границу, включая 511 000 человек, получивших статус беженцев в 2017 году. Власти соседних Турции, Ливана и Иордании, где находились практически все беженцы (включая перемещённых из Сирии палестинцев), ограничили въезд для новых беженцев и тем самым оставили их под угрозой дальнейших нападений, нарушений и лишений в Сирии. Количество мест для переселения и иные безопасные и легальные маршруты для беженцев, которые предложили европейские и другие страны, далеко отставали от

потребностей, обозначенных УВКБ ООН.

Некоторые из перемещённых внутри Сирии лиц жили в импровизированных лагерях, почти не имея возможности получать помощь и товары первой необходимости и зарабатывать на жизнь.

### **Насильственные исчезновения**

Сирийские силовые структуры без суда удерживали под стражей тысячи людей, причём зачастую в условиях, которые представляли собой насильственное исчезновение. Насильственно исчезнувшими числились десятки тысяч человек, некоторые из них — с самого начала конфликта в 2011 году. Среди них были мирные критики и оппоненты правительства, а также люди, которых арестовали вместо их разыскиваемых родственников.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Государственные силовые структуры, спецслужбы и администрации государственных тюрем систематически и повсеместно применяли к задержанным и заключённым пытки и жестокое обращение, которые приводили к высокой смертности среди узников. Так, из-за постоянных пыток и систематической нехватки еды, воды, отсутствия нормальной вентиляции, лекарств и медицинской помощи в военной тюрьме Сайедная умерло огромное количество заключённых. Они были похоронены в общих могилах.

### **Внесудебные расправы**

Правительственные силы незаконно расправлялись с людьми, находившимися в их военной тюрьме Сайедная под Дамаском. Там с 2011 по 2015 год в ходе массовых казней, которые проводились по ночам, во внесудебном порядке были повешены 13 000 человек. В подавляющем большинстве это были гражданские лица, возражавшие, по мнению властей, против политики правительства. До казни их держали в условиях, которые можно считать насильственным исчезновением. Смертные приговоры повешенным выносил военно-полевой суд дамасского района аль-Кабун на «процессах», которые длились одну - три минуты. Этот суд печально известен тем, что проходящие там закрытые заседания не соответствуют даже минимальным международным стандартам справедливого судебного разбирательства.

В августе родственники программиста Басселя Хартабиля узнали, что в 2015 году его убили по «приговору», «вынесенному» военно-полевым судом в аль-Кабуне. Сирийская военная разведка задержала Басселя Хартабиля 15 марта 2012 года. Восемь месяцев он провёл под стражей без связи с внешним миром, а затем в декабре 2012 года его перевели в тюрьму Адра в Дамаске. Он находился в Адре до 3 октября 2015 года, когда незадолго до казни его перевезли в неустановленное место.

### **Смертная казнь**

Многие преступления карались в стране смертной казнью. Власти почти



ничего не сообщали о вынесенных смертных приговорах, а о приведении их в исполнение не было вообще никакой информации.

## **Соединенные Штаты Америки**

Соединённые Штаты Америки

Глава государства и правительства: Дональд Трамп (сменил на этом посту Барака Обаму в январе)

В течение всего года длилось судебное противостояние вокруг президентских запретов на въезд в США для граждан нескольких преимущественно мусульманских стран. Велось серьёзное наступление на права женщин и девушек. Из лагеря на военно-морской базе США в Гуантанамо-Бэй (Куба) были переведены 18 задержанных. Всего там остался 41 узник. Продолжались досудебные разбирательства в военных комиссиях. Не прекращались частые нападения с применением огнестрельного оружия. В стране по-прежнему выносили и приводили в исполнение смертные приговоры.

Краткая справка

Двадцатого января Дональд Трамп был приведён к присяге в качестве президента США. Его заявления и обещания в ходе предвыборной кампании носили дискриминационный характер и противоречили международным принципам в области прав человека.

## **Права беженцев и мигрантов**

В течение года президент Трамп подписал несколько указов, касающихся мигрантов, просителей убежища и беженцев. В двух указах от 25 января президент потребовал возвести стену на границе США и Мексики; санкционировал высылки (принудительные возвращения) и более широкое применение задержаний к просителям убежища и членам их семей; увеличил численность и расширил функции сотрудников иммиграционного ведомства и таможи; выделил в качестве приоритетной задачи депортацию мигрантов, особенно подозреваемых в преступлениях; отменил финансирование так называемых «городов-убежищ», которые не сотрудничают с федеральными властями в поимке нелегалов.

Третьим указом, подписанным 27 января, президент на 90 дней запретил въезд в страну иностранным гражданам из Ирака, Ирана, Йемена, Ливии, Сирии, Сомали и Судана; приостановил программу приёма беженцев (USRAP) на 120 дней; сократил квоту на приём беженцев на 2017 финансовый год со 110 000 до 50 000; наложил бессрочный запрет на приём беженцев из Сирии. Указы немедленно вызвали хаос, протесты и были оспорены в судах на том основании, что дискриминируют мусульман. Неделию спустя федеральный судья ввёл временный запрет на выполнение указов на территории всей страны, и попытки обжаловать его решение не

увенчались успехом. Администрация 6 марта издала указ в новой редакции, в которой программа USRAP снова была приостановлена на 120 дней, сохранилась квота в 50 000 беженцев и на 90 дней был наложен запрет на въезд в США для граждан шести стран (страны из первоначального списка за минусом Ирака). Федеральные судьи в штатах Мэриленд и Гавайи опять ввели временный запрет на выполнение этого указа в общенациональном масштабе и заблокировали его исполнение. Верховный суд 26 июня санкционировал исполнение указа в урезанном виде. Он также постановил, что запрет распространяется на беженцев, которых поддерживают агентства по переселению.

В следующей редакции указа, подписанной 24 сентября, иммиграция в США была навсегда запрещена для граждан семи стран: Ирана, Йемена, Ливии, Северной Кореи, Сирии, Сомали и Чада. В нём также была запрещена выдача некоторых видов неиммиграционных виз гражданам Ирана, Йемена, Ливии, Северной Кореи, Сирии и Чада, а также выдача виз официальным должностным лицам из определённых государственных ведомств Венесуэлы и их родственникам. Федеральные судьи на Гавайях и в Мэриленде, однако, 17 октября вновь заблокировали эти меры, не позволив администрации применять их к гражданам шести государств. Коллегия федерального апелляционного суда 13 ноября разрешила применять третий запрет к лицам, у которых нет никаких признанных связей с США.

Президент Трамп 24 октября издал указ о возобновлении программы USRAP «с расширенными процедурами проверки». Четвёртого декабря Верховный суд удовлетворил просьбу администрации временно одобрить действие так называемого «запрета на въезд мусульман» в полном объёме, пока законность этого указа оспаривается в суде.

Министерство внутренней безопасности 16 августа закрыло Программу допуска несовершеннолетних из Центральной Америки. В рамках этой программы лица в возрасте до 21 года, которые спасались от насилия в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре и родители которых пребывали на территории США легально, могли до въезда в США попросить о прохождении интервью для получения статуса беженца. Дети из этих трёх стран, которые не могли рассчитывать на беженский статус и не имели иной возможности воссоединиться с родителями, также могли просить разрешение на въезд через эту программу.

Администрация объявила 5 сентября, что через полгода свернёт программу под названием «Отложенные меры в отношении детей-иммигрантов» (DACA), если конгресс не найдёт законодательного решения для иммиграционного статуса тех, на кого она распространяется. Это поставило более 800 000 человек под угрозу депортации. В задачи программы DACA входит защита от депортации молодых мигрантов, которые прибыли в США детьми и соответствуют определённым

критериям. Для легализации в стране участников программы DACA конгресс предложил законопроект под названием DREAM Act, однако по состоянию на конец года он не был принят.

С января по август более 17 000 детей без сопровождения взрослых и 26 000 человек, передвигавшихся семьями, были схвачены при попытке незаконного пересечения мексиканской границы. Пока шло рассмотрение их ходатайств о том, чтобы остаться в США, семьи многие месяцы находились под стражей, зачастую без надлежащей медицинской и юридической помощи.

### **Права женщин**

Атака на права женщин и девушек шла сразу по нескольким направлениям. Администрация президента Трампа отменила правила, согласно которым университеты должны были расследовать случаи сексуального насилия как гендерную дискриминацию, и приостановила действие инициатив по равной оплате труда, с помощью которых женщины могли выяснять, не платят ли им меньше, чем коллегам-мужчинам. Особенно болезненными были нападки на женские сексуальные и репродуктивные права. Правительство и конгресс неоднократно пытались лишить финансирования организацию Planned Parenthood, которая оказывает важнейшие услуги в сфере охраны репродуктивного и иного здоровья, особенно малообеспеченным женщинам. Правительство выпустило новые правила, которые позволяют работодателям не покрывать

медицинской страховкой контрацептивы, если их применение противоречит религиозным и нравственным убеждениям. Из-за этого миллионы женщин рискуют остаться без контрацептивных средств. Представительницы коренных народностей оказывались в чрезвычайно неравных условиях, когда им была необходима помощь после изнасилования — врачебный осмотр, специальные наборы для сбора медперсоналом вещественных доказательств и прочие важнейшие медицинские услуги. Администрация также ввела так называемое «правило затыкания рта», лишив американского финансирования любые больницы и организации, которые в других странах информируют о легальных и безопасных абортах и оказывают соответствующие услуги.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

На фоне непрекращающейся дискриминации ЛГБТИ в федеральном законодательстве и законах штатов в течение года участились случаи убийств ЛГБТИ. Правительство приняло новые меры, дискриминирующие ЛГБТИ. В США на федеральном уровне по-прежнему отсутствовали гарантии защиты от дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности на рабочем месте, в жилищной сфере и в здравоохранении. Трансгендеры особенно подвергались маргинализации. Администрация президента Трампа отменила правила, позволявшие трансгендерам — учащимся государственных школ

использовать туалеты и раздевалки в соответствии со своей гендерной идентичностью. В августе президент Трамп отменил анонсированные в 2016 году правила, которые позволили бы с 1 января 2018 года открытым трансгендерам вступать в ряды вооружённых сил. Федеральная судья 30 октября ввела временный запрет на выполнение его директивы.

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

Федеральный суд присяжных в городе Вашингтон 28 ноября признал ливийского гражданина Ахмеда Абу Хаталлу виновным в терроризме в связи с нападением на американское консульство в Бенгази (Ливия) в 2012 году, в ходе которого были убиты четыре гражданина США. При этом его признали невиновным в убийстве. В августе судья назвал приемлемыми в качестве доказательств все заявления, которые Ахмед Абу Хаталла сделал во время почти двухнедельного содержания под стражей без связи с внешним миром на борту американского военного корабля, после того как американские военные схватили его на территории Ливии. Двадцать девятого октября американские военные захватили на территории Ливии ещё одного ливийского гражданина — Мустафу аль-Имама. Его доставили в США самолётом, и спустя пять дней, которые он провёл под стражей без связи с внешним миром, 3 ноября он предстал перед федеральным судом. По состоянию на конец года ему предстоял суд по обвинениям в

терроризме в связи с нападением в Бенгази.

После нападения в Нью-Йорке 31 октября, когда погибли восемь человек и 12 получили ранения, обвинения были предъявлены гражданину Узбекистана Сайфулло Хабибуллаевичу Саипову. Его собирались судить в федеральном суде, несмотря на требования двух видных сенаторов перевести его в военную тюрьму как «вражеского комбатанта» и заявления президента Трампа, который хотел отправить его в Гуантанамо-Бэй. В серии своих постов в Твиттере президент Трамп нарушил презумпцию невиновности, потребовав для Сайфулло Саипова смертной казни.

В январе, ещё при администрации президента Барака Обамы, 18 узников Гуантанамо были переправлены в Оман, Саудовскую Аравию и Объединённые Арабские Эмираты. В Гуантанамо-Бэй остаётся 41 узник, и большинство из них находятся там без суда и следствия. Во время предвыборной кампании президент Трамп пообещал не закрывать лагерь и увеличить количество находящихся там задержанных. Тем не менее в течение года ни в лагерь, ни из лагеря задержанных больше не переводили.

Вопреки международным стандартам справедливого судебного разбирательства, в Гуантанамо-Бэй продолжили работу военные комиссии, а в октябре Верховный суд отказался рассматривать два ходатайства, в которых оспаривалась их юрисдикция.

В октябре военная комиссия приговорила гражданина Саудовской

Аравии Ахмеда Мохаммеда Ахмеда Хазу ад-Дарби к 13 годам лишения свободы. В 2014 году он признал себя виновным в заговоре, терроризме и других преступлениях. Его задержали на территории Азербайджана в 2002 году и два месяца спустя передали в руки американских агентов.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

В своём интервью 25 января президент Трамп одобрил пытки и сказал, что при принятии решения о том, стоит ли США их применять, он будет «полагаться» на министра обороны, директора Центрального разведывательного управления (ЦРУ) и прочих лиц. Ничего не делалось для того, чтобы положить конец безнаказанности тех систематических нарушений прав человека, включая пытки и насильственные исчезновения, которые совершались в рамках тайной программы задержаний ЦРУ после нападения 11 сентября 2001 года.

Президент Трамп выдвинул на высокие посты в правительстве как минимум трёх человек, которые, как утверждается, участвовали в тайной программе задержаний: Джину Хаспел (в феврале назначена заместителем директора ЦРУ), Стивена Брэдбери (выдвинут на пост главного юрисконсульта в Министерстве транспорта) и Стивена Энгла (предложен на должность руководителя Бюро по правовым вопросам (БПВ) в Министерстве юстиции). Полагают, что Джина Хаспел руководила штабом ЦРУ в Таиланде в 2002 году. В это время у ЦРУ там была тайная тюрьма, в которой пытали как

минимум двух человек, подвергнутых насильственному исчезновению. Потом Джина Хаспел занимала пост руководителя аппарата у директора Центра по борьбе с терроризмом — отдела ЦРУ, который руководил программой тайных задержаний. Стивен Брэдбери в качестве исполняющего обязанности помощника генерального прокурора в БПВ с 2005 по 2009 год подготовил для ЦРУ несколько меморандумов, обосновывавших с юридической точки зрения методики допросов и условия содержания, которые нарушают международные запреты на пытки и жестокое обращение. Будучи заместителем помощника генерального прокурора в БПВ, в 2007 году Стивен Энгл также участвовал в написании одного из таких меморандумов. Сенат 7 ноября утвердил его назначение 51 голосом «за» и 47 голосами «против». А 14 ноября сенат одобрил назначение Стивена Брэдбери (50 голосов «за» и 47 «против»). Назначение Джини Хаспел голосованием в сенате не требовало.

Пятого сентября должен был начаться гражданский суд присяжных над двумя нанятыми ЦРУ психологами Джеймсом Митчеллом и Джоном «Брюсом» Джессеном, которые сыграли ведущую роль в программе задержаний. Однако в августе с ними было достигнуто внесудебное соглашение.

Верховный суд 19 июня вынес решение по иску, поданному к бывшим американским должностным лицам несколькими арабами и выходцами из Южной Азии, которых вместе с сотнями

других иностранных граждан задержали в США после атак 11 сентября 2001 года. Их несколько месяцев держали в тяжелейших условиях и, по их словам, жестоко обращались с ними. Верховный суд заявил, что если их утверждения истинны, то произошедшее с задержанными «было трагедией» и «ничто в настоящем заключении не должно быть истолковано как попустительство описанному ими обращению». Тем не менее суд отклонил их иск в целом, в очередной раз продемонстрировав недоступность средств правовой защиты в делах, связанных с нарушениями прав человека, которые были допущены в ходе борьбы с терроризмом после атак 2001 года.

### **Превышение силы**

Власти не вели точного учёта числа людей, убитых правоохранителями на территории США. По данным, собранным газетой Washington Post, в течение года сотрудники правоохранительных органов убили с применением огнестрельного оружия в общей сложности 987 человек. Согласно информации газеты, на долю афроамериканцев, составляющих 13% населения, в 2017 году пришлось почти 23% всех жертв. У 24% убитых имелись психические расстройства. Министерство юстиции предложило создать систему для отслеживания таких смертей в соответствии с законом «Об отчётности по смертям под стражей». Однако правоохранительные органы не обязаны исполнять эту инициативу, а значит, информация в системе может

быть неполной. Начался ли сбор таких данных в течение года, не сообщалось.

От применения полицейскими электрошокового оружия с вылетающими электродами погибло по меньшей мере 40 человек в 25 штатах. Таким образом, общее количество подобных смертей с 2001 года составляет не менее 802. Большинство погибших не были вооружены и, по всей видимости, не могли убить или серьёзно покалечить кого-то на момент применения к ним электрошокового оружия.

В сентябре после оправдательного приговора бывшему полицейскому, который застрелил в 2011 году Энтони Ламара Смита, в городе Сент-Луис (Миссури) вспыхнули многодневные протесты, сотни людей были задержаны. Местные организации, отстаивающие гражданские права, утверждали, что полиция незаконно задерживала людей и что она фактически превышала силу, применяя против демонстрантов химические раздражители. При охране правопорядка во время демонстраций в Сент-Луисе полицейские носили специальную экипировку для противодействия беспорядкам и военное оружие. В августе президент Трамп снял ограничения, наложенные предыдущей администрацией на оснащение правоохранительных органов определёнными видами военного оружия.

### **Нападения с применением огнестрельного оружия**

В октябре в Лас-Вегасе (Невада) стрелок открыл огонь по публике на концерте и убил 58 человек. Он

использовал так называемый «скользящий приклад» — устройство, которое позволяет вести стрельбу со скоростью автомата из полуавтоматического оружия. После этой бойни конгресс начал работать над законодательными мерами по запрету подобных устройств, но они так и не были приняты. В ноябре конгресс предложил законопроект, призванный предотвратить нападения с применением огнестрельного оружия, но документ был отклонён при голосовании.

По состоянию на конец года ожидали принятия два федеральных закона, которые упростят приобретение глушителей и скрытое ношение оружия. Из-за закона, действующего с 1996 года, Центр по контролю и профилактике заболеваний не получал финансирования на то, чтобы провести или заказать исследование причин нападений с применением огнестрельного оружия и их предотвращения.

Администрация президента Трамп рассматривала вопрос о том, чтобы ослабить ограничения на экспорт стрелкового оружия, включая автоматы и боеприпасы, и передать ведение сделок по продаже невоенного огнестрельного оружия от Государственного департамента Министерству торговли. Такой шаг резко ослабит контроль над торговлей оружием и может увеличить поток огнестрельного оружия в страны с высоким уровнем вооружённого насилия.

## **Смертная казнь**

В восьми штатах были казнены 23 человека. В итоге общее число казнённых с тех пор, как в 1976 году Верховный суд США одобрил новое законодательство о смертной казни, составило 1465 человек. Вынесено около 39 новых смертных приговоров. По состоянию на конец года примерно 2 800 человек ожидали казни.

В Арканзасе состоялась первая с 2005 года казнь. В Огайо после более чем трёхлетнего перерыва возобновились казни. Во Флориде тоже возобновились казни, приостановленные с января 2016 года, когда Верховный суд США назвал неконституционным закон штата о вынесении смертных приговоров. Верховный суд Флориды постановил, что это решение распространяется задним числом примерно на половину приговорённых к смерти, а остальных штат начал казнить. В течение года были вынесены первые смертные приговоры уже по новому закону о смертных приговорах.

В течение года в штатах Делавэр, Флорида, Арканзас и Луизиана четверо приговорённых к смерти были полностью оправданы, и общее число таких случаев с 1973 года составило 160.

## **Таджикистан**

**Республика Таджикистан**

**Глава государства: Эмомали Рахмон**

**Глава правительства: Кохир Расулзода**

Власти по-прежнему тотально ограничивали свободу выражения мнений и мирных собраний, чтобы заткнуть рот критикам. Милиция и силовики преследовали адвокатов-правозащитников и их родственников. Одного адвоката-правозащитника пытали под стражей и на трёх несправедливых судебных процессах приговорили в общей сложности к 28 годам лишения свободы. Не прекращались произвольные задержания, дискриминация и насилие в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ). Представители властей заставили тысячи женщин снять хиджабы, требуя соблюдать закон о традициях.

#### Краткая справка

В политической повестке дня доминировали реальные и надуманные вопросы общественного порядка и борьбы с терроризмом. Власти постоянно ссылались на интересы национальной безопасности, чтобы оправдать дальнейшее подавление предполагаемого инакомыслия, говоря, что такие меры способствуют стабильности и сохранению культурных традиций.

В своём июньском докладе Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение отметил, что после его визита в Таджикистан в марте 2016 года «драконовские ограничения на оппозиционные

мнения и выдавливание гражданского общества» усугубились. Он заключил, что «согласно нормам в области прав человека правительство должно полностью пересмотреть свой подход к ограничениям, касающимся оппозиции, СМИ, интернета и гражданского общества в целом».

#### Система правосудия

По состоянию на декабрь менее половины из 2000 адвокатов, зарегистрированных в стране, удалось подтвердить свою квалификацию и получить адвокатские лицензии. Поправки, внесённые в 2015 году в закон об адвокатуре, усилили государственный контроль над лицензированием адвокатов, и число лицензированных адвокатов значительно сократилось. Из-за этого резко уменьшилась доступность правосудия для граждан.

#### Преследование адвокатов

Адвокаты, бравшиеся за политические дела и дела, касавшиеся вопросов национальной безопасности и противодействия терроризму, сталкивались с притеснениями, запугиванием и неправомерным давлением в связи со своей законной профессиональной деятельностью. Адвокатов-правозащитников произвольно арестовывали, привлекали к суду по политически мотивированным обвинениям, приговаривали их к длительным срокам заключения, притесняли их родственников и коллег. Опасаясь за



свою безопасность, многие адвокаты-правозащитники покинули страну<sup>36</sup>.

### Дело Бузургмехра Ёрова

В феврале Верховный суд в столице страны Душанбе оставил без удовлетворения жалобы на приговоры к тюремному заключению, поданные адвокатами-правозащитниками Бузургмехром Ёровым и Нуриддином Махкамовым, которые некогда представляли членов запрещённой Партии исламского возрождения Таджикистана. В октябре 2016 года Душанбинский городской суд на вопиюще несправедливом процессе приговорил их к 23 и 21 году лишения свободы соответственно. Оба адвоката признаны виновными в «возбуждении национальной, расовой, местнической или религиозной вражды» и в «публичных призывах к насильственному изменению конституционного строя Республики Таджикистан». Оба неизменно отрицают эти обвинения. Государственные СМИ описывали Бузургмехра Ёрова как «сочувствующего террористам», а значит, «террориста».

В феврале в суде района Фирдавси города Душанбе начался процесс по третьему уголовному делу, возбуждённому против Бузургмехра Ёрова по новым обвинениям в мошенничестве; утверждается, что заявления на него подали несколько простых граждан.

В марте в рамках второго процесса Бузургмехра Ёрова Верховный суд признал его виновным в неуважении к суду и оскорблении государственных должностных лиц в своём последнем слове, которое он произнёс в Душанбинском городском суде в октябре 2016 года. За это его приговорили ещё к двум годам заключения. Суд начался в декабре 2016 года, когда он находился в СИЗО № 1 города Душанбе.

В апреле жене Бузургмехра Ёрова сообщили о четвёртом уголовном деле, возбуждённом против её мужа за предполагаемое оскорбление «лидера нации». В августе его приговорили ещё к трём годам лишения свободы по обвинениям в мошенничестве и оскорблении «лидера нации» в заявлениях, с которыми он выступил на первоначальном процессе в ответ на выдвинутые против него обвинения в мошенничестве. В совокупности он приговорён к 28 годам тюрьмы. Родственникам не удалось найти ни одного адвоката, который согласился бы представлять Бузургмехра Ёрова. Все они боялись мести со стороны властей, после того как адвокату и правозащитнице Муаззамахон Кадыровой, представлявшей его в 2016 году, пришлось искать защиты за рубежом.

В сентябре Бузургмехру Ёрову разрешили свидание с матерью в СИЗО № 1. Он рассказал ей, что надзиратели постоянно бьют его и его сокамерников ногами, руками и дубинками, в том числе по голове, оскорбляют, унижают и запугивают их. После одного из таких избиений он

---

36 Выполняя свой долг. Притеснение, судебные преследования и тюремные заключения адвокатов в Таджикистане, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur60/6266/2017/en/>.

провёл несколько дней в больнице СИЗО. Не менее четырёх раз Бузургмехра Ёрова отправляли в штрафной изолятор за «нарушение режима содержания», как пояснил журналистам начальник СИЗО. Начальник СИЗО полностью отрицал все утверждения о пытках и жестоком обращении с Бузургмехром Ёровым.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Сексуальные отношения между лицами одного пола по взаимному согласию не являлись уголовным преступлением, но были сильно стигматизированы. В 2014 году Министерство внутренних дел (МВД) включило «гомосексуализм и лесбиянство» в перечень «аморальных преступлений», наряду с «проституцией и сводничеством». В 2015 году Генеральная прокуратура, МВД и Государственный комитет по делам женщин и семьи развернули против ЛГБТИ на государственном уровне две кампании по профилактике и борьбе с «аморальным поведением» и преступлениями против «нравственности». ЛГБТИ сталкивались с насилием, произвольными задержаниями, арестами и дискриминацией, включая принудительную постановку на учёт в МВД. В октябре министр внутренних дел объявил, что МВД поставило на учёт 367 человек, предположительно являющихся ЛГБТИ, якобы чтобы защитить их и «предотвратить распространение заболеваний, передающихся половым путём, включая ВИЧ/СПИД». Власти обвиняли

НКО, работающие с ЛГБТИ в сфере поддержания сексуального здоровья, в подрыве традиционных ценностей.

### **Дискриминация**

В августе президент Рахмон утвердил поправки к закону о традициях, который регулирует традиционные культурные практики и торжества. Согласно ним, граждане обязаны носить традиционную национальную одежду на культурных торжествах и церемониях, в частности на свадьбах и похоронах. Женщинам запрещается надевать чёрное на похороны.

В том же месяце милиционеры и представители местных органов власти остановили в общественных местах более 8000 женщин в исламских платках (хиджабах) на голове и велели им снять их, так как это противоречит закону, потребовав завязывать платок сзади «традиционным таджикским способом». Десятки женщин были ненадолго задержаны, со многих хиджабы срывали насильно. Женщин в одежде западного стиля не трогали. Государственные должностные лица утверждали, что хиджаб представляет собой элемент «чужеродной культуры и традиций» и является признаком «экстремизма». Силовики устраивали рейды по магазинам, торгующим мусульманской одеждой, и многие из них были принудительно закрыты.

### **Подавление инакомыслия**

В поисках защиты за границу уехали десятки членов и соратников запрещённых оппозиционных организаций, таких как Партия исламского возрождения Таджикистана и «Группа 24», а также их

родственников. Эмигрировавшие активисты партии и «Группы 24» сообщали, что в отместку за их действия за рубежом (проведение мирных акций протеста на международных встречах и конференциях) милиция и силовые структуры запугивают, задерживают, допрашивают, а иногда и избивают их родственников в Таджикистане, включая стариков и детей. Местные органы власти публично шельмовали родственников, называя их «предателями» и «врагами государства».

### **Свобода выражения мнений**

Власти по-прежнему тотально ограничивали свободу выражения мнений и СМИ и контролировали практически все виды доступа к информации. Милиция и силовики не прекращали запугивать и притеснять журналистов. Десяткам журналистов пришлось бежать из страны, опасаясь репрессий из-за своих критических материалов.

В мае был разблокирован доступ к некоторым социальным сетям и поисковым платформам, в частности к Фейсбуку, ВКонтакте и YouTube. Тем не менее доступ к медиаплатформам, якобы поощряющим «экстремизм» (например, Би-би-си, CNN и Фергана.Ру), был по-прежнему закрыт.

В июле парламент принял новый закон, дающий милиции и силовым ведомствам новые полномочия по сбору информации о сайтах, которые посещают частные лица. Законопроект был внесён после заявлений некоторых должностных лиц — часто ничем не подкреплённых, — что более

80% интернет-пользователей заходят на сайты «экстремистской» направленности.

## **Таиланд**

Королевство Таиланд

Глава государства: король Маха Вачиралонгкорн  
Бодиндрадебайаварангкун

Глава правительства: Прают Чан-Оча

Активистов, журналистов, политиков и правозащитников задерживали, арестовывали и привлекали к ответственности за то, что они мирно выражали мнения о правительстве и монархии. Власти систематически и произвольно ограничивали права человека, включая права на свободу выражения мнений, мирных собраний и объединений. Правительство не выполнило обещания принять закон о запрете пыток и насильственных исчезновений. Беженцы и просители убежища не имели официального юридического статуса и жили под угрозой задержания, ареста и депортации.

Краткая справка

Страной продолжил управлять военный Национальный совет по поддержанию мира и порядка (НСПМП). В апреле вступила в действие новая конституция, которая была подготовлена органом, назначенным военными, и одобрена на общенациональном референдуме в августе 2016 года. Продолжалось уголовное

**преследование бывших членов правительства за схему субсидирования риса. Бывшая премьер-министр страны Йинглак Чинават тайно покинула страну в августе. Позже её заочно судили по обвинениям в халатности и приговорили к пяти годам лишения свободы. Король Маха Вачиралонгкорн Бодиндрадебайаварангкун был коронован в декабре.**

### **Система правосудия**

В соответствии со статьёй 44 временной конституции у главы НСПМП сохранялись чрезвычайные полномочия: он мог произвольно ограничивать мирную политическую деятельность и осуществление других прав человека. Военные имели огромные полномочия в сфере охраны правопорядка, позволявшие им, среди прочего, без предъявления обвинений удерживать людей в неофициальных местах содержания под стражей за самые разные действия. Некоторых удерживали без связи с внешним миром. В военных судах шли длительные и несправедливые суды над сотнями гражданских лиц, которым инкриминировалось нарушение указов НСПМП, преступления против «национальной безопасности» и предполагаемое оскорбление монархии.

### **Свобода выражения мнений, собраний и объединений**

Власти по-прежнему систематически и произвольно ограничивали свободу выражения мнений, мирных собраний и объединений. За мирное осуществление этих прав студенческих

активистов, адвокатов-правозащитников, политиков и прочих лиц преследовали в судебном порядке, в том числе на несправедливых процессах в военных судах.

Против участников мирных публичных протестов, научных семинаров и мероприятий гражданского общества возбуждались дела по указу 2015 года об уголовной ответственности за «политические собрания» с участием пяти и более человек. В ноябре власти возбудили уголовное дело в отношении протестующих, обратившихся с ходатайством по поводу строительства угольной электростанции в Сонгкхла на юге Таиланда.

Троим оппозиционным политикам, одному журналисту и ещё нескольким человекам предъявили обвинения в подстрекательстве к мятежу по статье 116 Уголовного кодекса за критику правительства и поддержку оппозиционных политиков, в том числе в комментариях в социальных сетях.

Против активистов, журналистов и трудящихся с подачи властей и частных компаний возбуждались уголовные дела о клевете за публикацию информации о нарушениях прав, экологических проблемах и неправомерном поведении должностных лиц. В октябре с трёх правозащитников: Понпен Кхонгкачонкиет, Сомчая Хомла-о, Анчаны Химмины — были официально сняты обвинения, предъявленные им в 2016 году за то, что они рассказали о том, как военные пытали людей. Верховный суд в рамках двух разных дел в апреле и в июле отменил

решения судов нижестоящих инстанций, приговоривших двух оппозиционных политиков к году лишения свободы за уголовно наказуемую клевету на бывшего премьер-министра Абхисита Ветчачиву.

Власти продолжали активно применять статью 112 Уголовного кодекса об оскорблении монархии, согласно которой критика монархии является преступлением. В течение года по статье 112 были обвинены либо привлечены к ответственности множество людей, включая тех, кто, как утверждается, оскорбил прежних монархов. Судебные процессы по делам об оскорблении монархии проходили в закрытом режиме. В июне Военный суд Бангкока приговорил мужчину к рекордным 35 годам заключения (и это половина 70-летнего срока, предназначавшегося ему до признания вины) за серию постов в Фейсбуке, которые предположительно касались монархии<sup>37</sup>. В августе студенческий активист и правозащитник Джатупат «Пай» Бунпаттараракса был приговорён к двум с половиной годам лишения свободы за то, что поделился в Фейсбуке информацией о короле Таиланда с сайта Би-би-си. Власти предъявили обвинения в оскорблении монархии выдающемуся учёному за комментарии, высказанные им по поводу произошедшего в XVI веке сражения, в котором участвовал один из тайских королей.

---

37 Таиланд: непрекращающееся наступление на свободу выражения мнений в интернете, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa39/6480/2017/en/>.

Власти заставляли Фейсбук, Гугл и YouTube удалять контент, в том числе материалы, в которых усматривалась критика монархии. За отказ удалять контент они также грозили преследованиями интернет-провайдерам и частным лицам, которые контактировали с эмигрировавшими критиками правительства или делились их постами. Шесть человек были арестованы за то, что поделились в Фейсбуке постами о снятии памятной таблички, посвящённой событиям 1932 года, которые положили конец абсолютной монархии. По состоянию на конец года они оставались под стражей, и им были предъявлены обвинения по нескольким случаям нарушения статьи 112.

Был предложен проект закона о кибербезопасности и другие меры, которые позволили бы усилить слежку в интернете и цензуру без предварительной санкции суда.

### **Безнаказанность**

В августе Верховный суд снял обвинения в убийстве с бывшего премьер-министра Абхисита Ветчачивы и вице-преьера Сутхепа Тхаугсубана. Обвинения касались гибели как минимум 90 человек в 2010 году в ходе столкновений между протестующими и силовыми структурами.

### **Беженцы и просители убежища**

На территории Таиланда находилось более 100 000 беженцев и просителей убежища, в том числе граждане Мьянмы, размещавшиеся в лагерях вдоль границы между Мьянмой и

Таиландом, а также беженцы, проживавшие в столице страны Бангкоке и других городах. Беженцы и просители убежища не имели официального юридического статуса в Таиланде и жили под угрозой задержания, ареста и депортации<sup>38</sup>. В мае власти Таиланда помогли в организации экстрадиции турецкого гражданина Мухаммета Фуркана Сёкмена из Мьянмы в Турцию через Бангкок, несмотря на предупреждения агентств ООН, что в случае возвращения ему грозят нарушения прав человека. По состоянию на конец года сотни беженцев и просителей убежища оставались в центрах содержания мигрантов, где многие провели к тому времени уже по нескольку лет.

В январе кабинет министров поручил разработать систему для проверки беженцев и нелегальных мигрантов, которая может стать огромным шагом на пути к соблюдению прав беженцев, если в ней будет обеспечен справедливый и недискриминационный подход.

### **Внесудебные казни и насильственные исчезновения**

В марте 17-летнего молодёжного активиста коренного народа лаху Чайяпхума Пасаэ застрелили на контрольно-пропускном пункте, где находились военнослужащие и сотрудники подразделения по борьбе с наркотиками, которые утверждают, что действовали в порядке самообороны. К

38 Между молотом и наковальней: политика Таиланда в отношении беженцев и нарушение принципа невысылки, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa39/7031/2017/en/>.

концу года официальное расследование обстоятельств его смерти не дало почти никаких результатов. Власти так и не предоставили записи с камер видеонаблюдения, которые, по имеющейся информации, работали во время инцидента<sup>39</sup>.

Расследование открытых дел о насильственных исчезновениях не двигалось с места. В марте делегация Таиланда в Комитете ООН по правам человека заявила, что изучает возможность направить дела о насильственных исчезновениях Сомчая Нилапайита и Порлачи «Билли» Ракчонгчарена в Департамент специальных расследований, однако до конца года это так и не было сделано<sup>40</sup>.

В марте Национальное законодательное собрание одобрило ратификацию Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, которую Таиланд подписал в 2012 году. Тем не менее по состоянию на конец года Таиланд не ратифицировал договор и не сообщил сроки ратификации.

### **Вооружённый конфликт**

Переговоры правительства о разрешении вооружённого конфликта с этническими малайскими

39 Таиланд: виновные должны понести ответственность за убийство 17-летнего активиста лаху, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa39/5915/2017/en/>.

40 Таиланд: совместное заявление в Международный день жертв насильственных исчезновений, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa39/7015/2017/en/>.

сепаратистами на юге Таиланда не двигались с мёртвой точки. Повстанцы много раз нападали на военные и гражданские объекты в регионе, в том числе совершали расправы, похожие на казни, и применяли самодельные взрывные устройства.

В провинциях на самом юге страны продолжало действовать военное положение и указ 2005 года «О режиме чрезвычайного положения». Людей удерживали в неофициальных местах содержания под стражей без какого-либо судебного надзора.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Местные организации и представители общественности сообщали, что после нападений боевых группировок на юге Таиланда военные произвольно задерживали, пытали и подвергали жестокому обращению мужчин-мусульман. Правозащитникам, работающим с жертвами пыток, угрожали через социальные медиа; их также притесняли военные власти.

В феврале Национальное законодательное собрание вернуло в кабинет министров проект закона «О предотвращении и ликвидации пыток и насильственных исчезновений» для «дополнительных консультаций»<sup>41</sup>. В последней версии законопроекта удалось устранить пробелы действующего законодательства применительно к пыткам и

насильственным исчезновениям. Необходимы, однако, дополнительные поправки, чтобы привести документ в соответствие с обязательствами Таиланда с точки зрения международного права<sup>42</sup>.

### **Торговля людьми**

В июле уголовный суд признал 62 человек, включая высокопоставленных военных, сотрудников полиции и других представителей государственных органов, виновными в причастности к торговле людьми. Их приговорили к срокам от четырёх до 94 лет лишения свободы. Правозащитные организации с тревогой сообщали, что в ходе расследования и суда по этому делу свидетелям, переводчикам и полицейским следователям угрожали и что расследование было остановлено слишком рано.

## **Туркменистан**

### **Туркменистан**

**Глава государства и правительства: Гурбангулы Бердымухамедов**

**Сохранялись жёсткие ограничения права на свободу выражения мнений. В местах содержания под стражей и лишения свободы людей пытали и подвергали жестокому обращению, что порой заканчивалось их гибелью. Ничего не делалось для решения проблемы насильственных исчезновений и**

---

41 Таиланд: принятие поправок и закона о пытках и насильственных исчезновениях должно стать первоочередной задачей, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa39/5846/2017/en/>.

42 Таиланд должен выполнять обязательство предотвращать пытки и жестокое обращение, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa39/6589/2017/en/>.

содержания под стражей без связи с внешним миром. Повсеместно нарушалось право на жилище. Секс между мужчинами по взаимному согласию оставался уголовным преступлением.

#### Краткая справка

В феврале президент Бердымухамедов был переизбран на следующий семилетний срок, набрав 98% голосов. Миссия ОБСЕ по оценке выборов обнаружила «серьёзные нарушения». В стране усугублялся экономический кризис, и в июне президент попросил парламент подготовить предложения о сокращении расходов на социальную сферу, в том числе об отмене бесплатного газа и электроэнергии. Сообщалось о невыплате зарплат на государственных предприятиях и нехватке денег.

#### Правовые, конституционные и институциональные изменения

В марте парламент назначил первого омбудсмена — уполномоченного по правам человека в стране. В связи с тем, что парламент выбирал из предложенных президентом кандидатур, возникли вопросы к независимости этого института и соблюдению Принципов ООН, касающихся статуса национальных учреждений.

#### Свобода выражения мнений

В стране отсутствовали независимые СМИ, а немногие независимые журналисты, которые обычно работали тайно на иностранные издания,

сталкивались с притеснениями и задержаниями.

Независимый журналист Худайберды Аллашов и его мать Курбантач Аразмедова 15 февраля получили по три года лишения свободы условно за хранение насвая и были отпущены на свободу. Они находились под стражей с 3 декабря 2016 года; утверждалось, что их пытали и подвергали жестокому обращению.

В марте ЕС и ОБСЕ потребовали немедленно освободить внештатного корреспондента Сапармамеда Непескулиева, осуждённого в 2015 году на три года за хранение наркотиков. По имеющейся информации, он страдает от смертельно опасных заболеваний.

В апреле Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность, среди прочего, по поводу отсутствия в стране независимых СМИ, неправомерных ограничений доступа в интернет и возбуждения политически мотивированных дел против журналистов и прочих критиков режима.

#### Пытки и другие виды жестокого обращения

В январе Комитет ООН против пыток заявил, что «обеспокоен систематическими сообщениями о широком применении пыток и жестокого обращения, включая жестокие избиения, к лицам, лишённым свободы, особенно в момент задержания и во время содержания под стражей в предварительном заключении,



главным образом с целью получения признательных показаний».

В феврале 18 человек были осуждены по разным статьям Уголовного кодекса и приговорены к срокам от пяти до 12 лет лишения свободы за предполагаемые связи с туркменско-турецкими школами, которые, как считается, раньше имели отношение к Фетхуллаху Гулену. Насколько известно, их пытали и во время предварительного заключения держали в бесчеловечных условиях. Имелись основания полагать, что 19-й мужчина, задержанный одновременно с ними, скончался под пытками. Суд над ними проходил в СИЗО города Яшлык Ахалской области и, по сообщениям, абсолютно не соответствовал международным стандартам справедливого судебного разбирательства.

### **Смерть под стражей**

По информации проекта «Альтернативные новости Туркменистана», тело Азиза Гафурова 24 июня доставили его родственникам в посёлок Ургенджи под Туркменабадом. Очевидец отметил его крайнюю худобу и кровоподтёки, покрывавшие тело. Азиз Гафуров был в числе многих верующих мусульман, которых в последние годы осудили за заговор с целью захвата власти, призывы к насильственному изменению конституционного строя и возбуждение социальной, национальной или религиозной вражды.

### **Насильственные исчезновения**

Оставалось неизвестным местонахождение и судьба как минимум 80 заключённых, которые подверглись насильственному исчезновению после предполагаемого покушения на тогдашнего президента Сапармурата Ниязова в ноябре 2002 года.

В течение года родственникам передали тела троих бывших высокопоставленных государственных должностных лиц, которые подверглись насильственному исчезновению после ареста и уголовного преследования в связи с покушением. По имеющейся информации, Тиркиш Тырмиев скончался 13 января; Байрам Хасанов умер в мае; а 18 августа российская НКО «Правозащитный центр „Мемориал“» сообщила о смерти 10 августа Акмурада Реджепова.

Делегация ЕС при международных организациях в Вене 26 января опубликовала заявление, в котором выразила озабоченность в связи со смертью Тиркиша Тырмиева и потребовала от Туркменистана немедленно и эффективно решить проблему насильственных исчезновений.

### **Право на жилище и принудительные выселения**

Продолжали поступать сообщения о массовых сносах домов и принудительных выселениях для реализации различных строительных проектов, в том числе в ходе подготовки к Азиатским играм в закрытых помещениях и по боевым

искусствам, которые состоялись в сентябре. Группа женщин 21 февраля собралась в Ашхабаде с требованиями предоставить альтернативное жильё, которое они так и не получили из-за отсутствия у них документов на их снесённые дома. Власти не выдавали им такие документы, потому что у многих из этих женщин не было регистрации в Ашхабаде.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Секс между мужчинами по взаимному согласию оставался уголовным преступлением, которое влечёт за собой наказание вплоть до двух лет лишения свободы. ЛГБТИ сталкивались с дискриминацией, в том числе насилием, произвольными задержаниями и содержанием под стражей.

## **Турция**

### **Турецкая Республика**

Глава государства: Реджеп Тайип Эрдоган

Глава правительства: Бинали Йылдырым

Продолжавший действовать режим чрезвычайного положения создавал условия для нарушения прав человека. Всякое инакомыслие безжалостно подавлялось; преследования коснулись, среди прочих, журналистов, политических активистов и правозащитников. По-прежнему приходили сообщения о пытках, однако в меньших количествах, чем в недели после

попытки переворота в июле 2016 года. В стране царил безнаказанность, поэтому об эффективном расследовании нарушений прав человека, допущенных сотрудниками государственных органов, не могло быть и речи. Вооружённые группировки продолжали преступную активность, включая два нападения в январе. Однако больше не происходило подрывов бомб, направленных против обычных людей, как это регулярно случалось в предыдущие годы. Ситуация внутренне перемещённых лиц на юго-востоке страны не получила никакого решения. Турция по-прежнему входит в число стран, где находится больше всего беженцев в мире. Одних только зарегистрированных сирийских беженцев там более 3 млн человек. Однако для многих сохранялась угроза принудительного возвращения.

### **Краткая справка**

В течение года в стране продолжал действовать режим чрезвычайного положения, введённый после попытки переворота в июле 2016 года. Этот режим допускал неправомерное ограничение прав человека и позволял правительству принимать законы в обход эффективного надзора со стороны парламента и судов.

В течение всего года под стражей оставались арестованные в 2016 году девять депутатов от курдской левой Демократической партии

народов (ДПН), включая двух её лидеров. Также за решёткой находились 60 мэров муниципальных образований на курдском юге и востоке Турции, избранных от Демократической партии регионов (крыло ДПН). В течение 2017 года их обязанности исполняли неизбранные чиновники. В октябре президент потребовал от шести избранных мэров, включая мэров столицы Анкары и Стамбула, подать в отставку, и у них не осталось иного выбора, кроме как выполнить его распоряжение. В итоге треть населения Турции представляли отнюдь не те люди, которых они избрали на местных выборах 2016 года.

В предварительном заключении находились свыше 50 000 человек, обвинённых в принадлежности к «Террористической организации Фетхллага Гюлена» (ФЕТО), которую власти считают ответственной за попытку переворота в 2016 году. Ещё примерно столько же были отпущены под залог с требованием отмечаться в полиции. Лишь ничтожной части этих людей инкриминируется собственно участие в событиях, происходивших во время попытки переворота. На суды и прокуратуры, где тоже были уволены либо арестованы до трети сотрудников, оказывалось жесточайшее политическое давление. Постоянно нарушались стандарты справедливого разбирательства, а произвольное, длительное и карательное по сути

предварительное заключение являлось нормой.

Не прекращались вооружённые столкновения между Рабочей партией Курдистана (РПК) и государственными силовыми структурами. Турецкая армия воевала против вооружённых формирований на территории Сирии и Ирака. В сентябре парламент ещё на год продлил мандат на её применение в подобных операциях.

На апрельском референдуме были приняты поправки к конституции, расширяющие полномочия администрации президента. Противники поправок сетовали, что им дали намного меньше возможностей, чтобы доносить свою позицию в государственных СМИ и публично выражать возражения. Власти отвергли все утверждения о нарушениях при подсчёте голосов.

### Свобода выражения мнений

Представители гражданского общества и обыватели часто прибегали к самоцензуре: удаляли посты в социальных сетях, воздерживались от публичных комментариев, опасаясь увольнения, закрытия организации либо возбуждения уголовного дела. За мирное осуществление своего права на свободу выражения мнений тысячи людей подверглись уголовному преследованию, в том числе по сфабрикованным обвинениям в терроризме и по статьям о клевете. Подозреваемых произвольно и подолгу держали в предварительном заключении, чтобы дополнительно

наказать их. Секретные материалы следствия часто утекали в подконтрольные государству СМИ и выплёскивались на передовицы газет, а представители властей выступали с предвзятыми заявлениями по делам, расследование которых ещё не завершилось. Не прекращались судебные преследования журналистов и политических активистов, резко возросло количество дел против правозащитников. С преследованиями столкнулись также иностранные журналисты и СМИ.

Из печатных и вещательных СМИ почти пропала критика правительства. Альтернативные мнения стали в основном уделом интернет-СМИ. Государственная интернет-цензура, как правило, осуществлялась административными распоряжениями о блокировке, которые невозможно оспорить. В апреле турецкие власти полностью заблокировали доступ к Википедии из-за наличия в ней страницы со ссылками на новости, где говорится о предполагаемых связях турецкого правительства с несколькими вооружёнными группировками в Сирии. Википедия отказалась редактировать эту страницу. По состоянию на конец года доступ к ресурсу был по-прежнему закрыт.

### **Журналисты**

В конце года в предварительном заключении находилось более 100 журналистов и работников СМИ. Из них трое работали в светской оппозиционной газете «Джумхуриет». В течение года восьмерых из их арестованных коллег отпустили на

свободу до окончания суда. Журналисты из изданий, закрытых согласно указам о чрезвычайном положении, по-прежнему находились под следствием, и в случае обвинительного приговора им грозили реальные сроки. Арестованные в июле 2016 года бывший редактор газеты «Тараф» Ахмет Алтан и его брат Мехмет Алтан оставались в предварительном заключении в связи с их членством в движении Гюлена, наряду ещё с 34 журналистами из изданий группы «Заман». Журналистку Зехру Доган из курдского женского информационного агентства «Жинха» в июне бросили за решётку, приговорив к двум годам, девяти месяцам и 22 дням заключения. Редактор курдской газеты «Озгюр Гюндем» Инан Кызылкай вышел в октябре на свободу до завершения суда. Его будут судить за участие в РПК. В предварительном заключении он провёл 440 дней.

В феврале был арестован корреспондент германской газеты Die Welt Дениз Юджель. По состоянию на конец года его продолжали держать под стражей без предъявления обвинений, причём большую часть времени в одиночной камере. Журналистку Wall Street Journal Айлу Албайрак признали виновной в террористической пропаганде и в октябре приговорили к двум годам и одному месяцу заключения за опубликованную в 2015 году статью о вооружённых столкновениях между государственными силовыми структурами и аффилированной с РПК молодёжью.

## Правозащитники

В июле полиция провела рейд во время правозащитного семинара на острове Бююкада неподалёку от Стамбула и задержала всех 10 присутствовавших правозащитников, включая двух иностранных граждан. Восьмерых, в том числе директора Amnesty International — Турция Идиль Эсер, продержали в предварительном заключении до самого суда по сфабрикованным обвинениям в «членстве в террористической организации», связанным с их правозащитной работой. Процесс по их делу начался в октябре. Суд решил объединить его с делом председателя Amnesty International — Турция Танер Кылыча. Задержанный в июне Танер Кылыч обвиняется в «членстве в ФЕТО» на том основании, что загрузил в телефон мессенджер ByLock, который по заявлениям властей, используется членами ФЕТО для общения. Несмотря на две независимые криминалистические экспертизы, показавшие, что он не загружал это приложение, и отсутствие у прокуратуры убедительных улик, по состоянию на конец года он оставался в предварительном заключении.

В августе ветерана правозащитного движения Мурата Челиккана осудили по обвинениям в террористической пропаганде. Дело касалось события 2016 года, когда он выразил солидарность с журналистами «Озгюр Гюндем». В октябре его условно-досрочно освободили, после того как он отбыл два из 18 месяцев приговора. За участие в той акции условные сроки получили также 16 активистов, а

уголовное преследование ещё 18 пока не закончилось.

В октябре арестовали лидера гражданского общества Османа Кавалу. Он обвиняется в «попытке свержения конституционного строя» в связи с попыткой переворота в 2016 году. По состоянию на конец года он находился в предварительном заключении без официального предъявления обвинений.

В ноябре начался суд над Раджи Билиджи — заместителем председателя национальной Ассоциации по правам человека (АПЧ) и председателем её отделения в Диярбакыре. Он обвиняется в членстве в террористической организации. Дела о терроризме возбуждены ещё против более чем 20 представителей АПЧ.

В ходе полицейских операций, проходивших на территории всей страны, были арестованы пятеро членов Ассоциации прогрессивных адвокатов (АПА), которая вела дела, связанные с правами человека, и была ликвидирована указом о чрезвычайном положении в 2016 году. Их содержат в предварительном заключении, обвиняя в преступлениях, связанных с деятельностью РПК и вооружённой группировки «Революционная народная освободительная партия — фронт» (РНОП-Ф). В ноябре был арестован председатель общенациональной АПА Сельчук Козагачлы. По состоянию на конец года он оставался в предварительном заключении.

## Активисты

Активистов преследовали за критику властей. В мае арестовали Нурие Гюльмен и Семиха Озакчу. В постановлениях суда упоминаются их мирные акции: начиная с марта они держали голодовку, протестуя против своего произвольного увольнения по указу о чрезвычайном положении. Нурие Гюльмен оставалась под арестом; в декабре её признали виновной в членстве в РНОП-Ф, но она обжаловала приговор. Семиха Озакчу отпустили в октябре, а позже он был оправдан по точно таким же обвинениям. Полиция постоянно задерживала митингующих, которые требовали их освобождения.

Более чем 70 участникам движения «Учёные за мир» предъявлены обвинения в ведении пропаганды РПК после того, как в январе 2016 года они опубликовали петицию с призывом прекратить войсковые операции на юго-востоке Турции. Первые судебные заседания начались в декабре. Активиста Барбароса Шансала арестовали в январе, после того как в своих постах в социальных сетях он раскритиковал правительство. В июне его осудили за «унижение турецкого народа» (статья 301 Уголовного кодекса) к шести месяцам и 20 дням лишения свободы условно.

## Свобода собраний

Демонстрации стали проводиться реже, так как губернаторы провинций вводили произвольные и всеобщие запреты, используя свои полномочия в соответствии с режимом чрезвычайного положения. Тех немногих, кто несмотря на риски

выходил на митинги, полиция разгоняла с превышением силы. Заметным исключением из этой тенденции стал «Марш справедливости», который был организован главной оппозиционной силой — Республиканской народной партией (РНП) и прошёл спокойно. Традиционная первомайская демонстрация в Стамбуле с согласия крупнейших профсоюзов состоялась за пределами центра города.

Ежегодный гей-прайд в Стамбуле был запрещён третий год подряд под надуманным предлогом заботы о безопасности. Малочисленные группы людей, которые попытались провести гей-прайд, полиция встретила произвольными задержаниями и ненужным, избыточным применением силы, в частности резиновыми пулями. В ноябре власти Анкары бессрочно запретили мероприятия организаций, выражающих солидарность с лесбиянками, геями, бисексуалами, трансгендерами и интерсексами (ЛГБТИ), накануне ЛГБТИ-кинофестиваля, который должен был пройти в городе. И вновь это было сделано под надуманным предлогом заботы о безопасности.

В июне и июле более 200 000 человек поучаствовали в 400-километровом «Марше справедливости» от Анкары до Стамбула. Марш был объявлен после того, как суд приговорил депутата от РНП Эниса Бербероглу к 25 годам лишения свободы по обвинениям в шпионаже за передачу журналистам видеозаписи, на которой предположительно зафиксирована

переправка оружия в Сирию на грузовиках Национальной разведывательной организации. В октябре его приговор был успешно обжалован и дело отправлено на пересмотр.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Сообщения о пытках и жестоком обращении, особенно в полиции, по-прежнему приходили, но гораздо реже, чем в недели после попытки переворота в июле 2016 года. Турецкие власти по-прежнему не позволяли Европейскому комитету по предупреждению пыток опубликовать доклад с утверждениями о пытках в период после переворота. В стране отсутствовал эффективный национальный превентивный механизм с мандатом, который позволял бы ему заниматься мониторингом мест принудительного содержания. Не было никакой открытой статистики по расследованиям заявлений о пытках и никаких признаков того, что такие заявления эффективно расследуются.

В августе, по информации НКО, военнослужащие и полицейские избили как минимум 30 человек из деревни Альтинсу/Сапатан в провинции Ширнак на юго-востоке Турции, после того как там в результате столкновений с РПК погибли два представителя силовых структур. По свидетельствам очевидцев, жителей деревни забирали из дома, произвольно задерживали и избивали на деревенской площади; 10 из них отправили под стражу полиции. Фотографии избитых жителей попали в

социальные сети. В заявлении администрации губернатора отрицались все утверждения о пытках и говорилось, что все информационные сообщения о них являются «террористической пропагандой».

### **Безнаказанность**

Подвергавшиеся жесточайшему политическому давлению прокуроры и судьи меньше чем когда-либо были склонны расследовать нарушения прав человека, предположительно совершённые правоохранителями, и привлекать к ответственности виновных. Запугивание адвокатов, в том числе аресты и возбуждение против них уголовных дел, привело к тому, что они, в свою очередь, избегали подавать заявления о преступлениях. Ни к чему не привели расследования повсеместных нарушений прав человека, которые предположительно совершались в 2015 - 2016 годах на юго-востоке Турции во время круглосуточного комендантского часа. Прошло пять лет с тех пор, как Турция ратифицировала Стамбульскую конвенцию о борьбе с насилием в отношении женщин, но исполнялась она плохо, а сообщений о насилии над женщинами поступало всё больше и больше.

В апреле в Стамбуле начался суд над полицейским, обвиняемым в убийстве Беркина Эльвана. Беркин Эльван скончался от травм, полученных в результате попадания в него снаряда со слезоточивым газом во время демонстраций в парке Гези в июне 2013 года. Следствие сильно затянулось из-за невозможности

получить записи с камер видеонаблюдения с места происшествия.

Более чем два года спустя после того, как 28 ноября 2015 года был застрелен глава адвокатской коллегии Диярбакыра правозащитник Тахир Эльчи, у следствия так и не появилось ни одного подозреваемого. Расследованию мешали задержки с получением записей с камер видеонаблюдения либо невозможность их раздобыть.

В июле власти передали в Европейский суд по правам человека информацию по 34 делам, которые касаются предполагаемого нарушения права на жизнь, запрета на пытки, права на свободу и личную безопасность на юго-востоке Турции во время режима комендантского часа в 2015 - 2016 годах.

Организация «Остановим убийства женщин» сообщила, что убийства женщин участились, а между тем СМИ стали уделять им меньше внимания. По данным организации, к 25 ноября в стране были убиты 392 женщины.

### **Злоупотребления со стороны вооружённых группировок**

Вооружённые группировки продолжали преступную активность, хотя число неизбирательных нападений и нападений на обывателей сократилось по сравнению с несколькими предыдущими годами.

В январе человек открыл огонь в популярном ночном клубе Стамбула; 39 человек было убито и более 70 ранено. Ответственность за это нападение взяла на себя вооружённая

группировка «Исламское государство» (ИГ, организация запрещена в РФ).

Также в январе двое были убиты и 10 человек получили ранения при нападении на здание суда в Измире. Ответственность взяла на себя группировка «Соколы свободы Курдистана» (ответвление РПК).

В июне РПК взяла на себя ответственность за убийство Неджметтина Йылмаза — учителя, похищенного в провинции Тунджели/Дерсим на юго-востоке Турции.

### **Суммарные увольнения**

Из-за указов о чрезвычайном положении госслужащих и бюджетников суммарно увольняли за предполагаемую причастность к неназванным террористическим группировкам. В течение года были уволены почти 20 000 человек. Таким образом, общее количество уволенных с июля 2016 года достигло 107 000 человек. Многие фактически теряли возможность работать по профессии и не могли устроиться на другую работу, после того как при увольнении на них навесили ярлык террориста. В январе власти объявили о создании комиссии в составе семи человек, которая займётся пересмотром увольнений. Комиссия заработала только в июле. По некоторым данным, ей поступило 100 000 заявлений, но до конца года она вынесла решения меньше чем по 100 из них. Её сильно критиковали за отсутствие необходимой независимости и неспособность выполнять возложенные на неё функции. В июне Европейский суд по правам человека назвал



неприемлемой жалобу «Кёксаль против Турции», постановив, что нет оснований заведомо считать комиссию неэффективным средством правовой защиты. Тем не менее это решение оставило возможность для повторного изучения судом вопроса об эффективности комиссии.

### **Внутренне перемещённые лица**

Многие из примерно 500 000 человек, вынужденных покинуть свои дома на юго-востоке Турции в 2015 - 2016 годах из-за режима комендантского часа, не имели ни нормального жилья, ни средств к существованию. У многих дома были уничтожены во время или после военных операций, которые государственные силовые структуры вели против вооружённых лиц, связанных с РПК. У властей отсутствовал комплексный план по возвращению жителей в свои дома.

В районе Сур города Диярбакыр жители, уже однажды вынужденные покинуть дома из-за комендантского часа, лишились крыши над головой во второй раз, когда их начали принудительно выселять в связи с реновацией целого района. В мае сотням жителей отключили воду и электричество, явно чтобы вынудить их уйти оттуда.

### **Беженцы и просители убежища**

Турция входит в число стран, где находится больше всего беженцев в мире. Одних только зарегистрированных сирийских беженцев там насчитывается свыше 3,3 млн человек. Несмотря на инициативы, призванные улучшить положение

беженцев, многие из них не имели достаточных средств к существованию, жилья, не могли получать медицинскую помощь и отдать детей в школу. Не считая сирийцев, для остальных беженцев не было справедливой и эффективной процедуры, через которую они могли бы подать своё ходатайство о получении соответствующего статуса. По-прежнему поступала информация о принудительном возвращении беженцев и просителей убежища, в том числе в Сирию. Международные гуманитарные НКО, работающие с беженцами, сталкивались в Турции со всё большими препятствиями: власти налагали ограничения на их деятельность в стране, а иногда вообще отзывали разрешения на работу.

Сообщалось, что в конце мая — в начале июня в депортационном центре в Ване на востоке Турции проходили коллективные принудительные высылки на родину сирийских и иракских беженцев и просителей убежища. По имеющимся данным, представители властей заставили людей подписать документы с согласием на «добровольное возвращение», а потом принудительно выслали около 200 иракцев и примерно 300 сирийцев.

## **Узбекистан**

**Республика Узбекистан**

**Глава государства: Шавкат Мирзиёев**

**Глава правительства: Абдулла Арипов**

Власти ослабили ряд неправомερных ограничений, касавшихся деятельности СМИ и права на свободу выражения мнений. Были отпущены на волю несколько узников совести и других заключённых, отбывавших длительные сроки по политически мотивированным обвинениям, но их свобода передвижения была ограничена. Сотрудники Службы национальной безопасности (СНБ) произвольно задержали независимого журналиста и пытками вынудили его «признаться» в преступлениях против государства. Власти добивались возвращения в страну людей, представлявших собой, по их мнению, угрозу национальной безопасности. Представители местных органов власти мобилизовали тысячи медиков и преподавателей на работу на хлопке. Секс между мужчинами по взаимному согласию оставался уголовным преступлением.

#### Краткая справка

Президент Мирзиёев внёс несколько предложений о широкомасштабных политических и экономических реформах, призванных положить конец изоляционизму и репрессиям. В феврале была одобрена стратегия действий в области судебной реформы. В ней выделены несколько приоритетных направлений для систематических реформ, в частности, обеспечение реальной независимости судов, повышение эффективности и

авторитета судей, гарантии надёжной судебной защиты гражданских прав и свобод.

Благодаря одной из законодательных поправок максимальный срок содержания под стражей без санкции суда сократился с 72 до 48 часов.

В мае, в конце своего первого за всю историю визита в Узбекистан Верховный комиссар ООН по правам человека призвал президента страны воплотить обещанные реформы в жизнь для эффективной защиты прав человека.

В ноябре президент издал указ о прямом запрете применять пытки для выбивания признаний и о недопустимости таких признаний в качестве доказательств в суде.

#### Свобода выражения мнений — правозащитники и журналисты

Власти ослабили ряд неправомερных ограничений, касавшихся права на свободу выражения мнений. Стало возможным некоторое критическое освещение в СМИ. На свободу отпустили несколько заключённых, осуждённых по политически мотивированным обвинениям. Вместе с тем государство продолжало жёстко контролировать доступ к информации. Сохранялись блокировки независимых и иностранных СМИ, которые критиковали руководство страны.

В феврале на свободу отпустили Мухаммада Бекжанова, который отбыл 17 лет заключения по политически мотивированным обвинениям. Тем не

менее он должен был соблюдать комендантский час и находился под пристальным наблюдением милиции. В июле досрочно освободили Эркина Мусаева — бывшего военного и сотрудника Программы развития ООН. В 2006 году его приговорили к 20 годам лишения свободы по сфабрикованным обвинениям в шпионаже. В октябре освободились узники совести Азам Фармонов и Салиджон Абдурахманов, адвокат-правозащитник Агзам Тургунов и ещё два правозащитника. Всех их пытали под стражей. За решёткой оставался узник совести Исрои́л Холдоров.

В июле во время визита в ЕС министр иностранных дел передал приглашения посетить Узбекистан международным НКО и иностранным СМИ. Власти открыли ограниченный доступ в страну некоторым НКО и представителям иностранной прессы.

Несмотря на все эти положительные сдвиги, против правозащитников и независимых журналистов (живущих как в Узбекистане, так и за рубежом) и их родственников разворачивались клеветнические кампании в интернете, на национальном телевидении, в печатных СМИ.

Репрессивная обстановка для правозащитников, журналистов и прочих людей усугублялась государственной слежкой на территории Узбекистана и за его пределами. Для ведения незаконной слежки использовались технические и юридические средства, применявшиеся бесконтрольно и не

предусматривавшие никакой правовой защиты от произвола<sup>43</sup>.

Сотрудники СНБ 27 сентября задержали независимого журналиста Бобомуро́да Абдуллаева, когда тот выходил из собственного дома в столице страны Ташкенте. Две недели он провёл без связи с внешним миром в следственном изоляторе СНБ, славящемся применением пыток. СНБ обвинила его в том, что в интернете он писал под псевдонимом статьи с призывами к свержению правительства и беспорядкам в Узбекистане. Подобные преступления караются лишением свободы на срок до 20 лет. Сотрудники СНБ предостерегли его родственников от контактов с правозащитными организациями и СМИ. Ему предоставили ограниченный и контролируемый доступ к выбранному им адвокату лишь спустя десять недель после ареста. В ноябре ему продлили срок ареста ещё на три месяца. Двадцать шестого декабря СНБ обвинила адвоката Бобомуро́да Абдуллаева в том, что он представляет общественности дело своего подзащитного в искажённом виде, и заставила Бобомуро́да Абдуллаева отказаться от его услуг в пользу адвоката, назначенного государством.

### **Свобода передвижения**

В августе президент объявил, что до 2019 года будут отменены выездные визы для граждан Узбекистана. Тем временем продолжал действовать

---

43 «Мы найдём тебя везде». Глобальное влияние слежки в Узбекистане, [https://amnesty.org.ru/pdf/UzbekistanSurveillanceBriefing\\_ru.pdf](https://amnesty.org.ru/pdf/UzbekistanSurveillanceBriefing_ru.pdf).

запрет на выезд из страны для только что освободившихся заключённых, которые были осуждены по политически мотивированным обвинениям. Нескольких бывших заключённых не выпустили за границу на срочное медицинское лечение.

В мае от инсульта скончалась адвокат и правозащитница Полина Браунерг, которая была прикована к инвалидному креслу. Ей неоднократно отказывали в разрешении выехать из Узбекистана на лечение.

В октябре благодаря усилившемуся давлению международного сообщества Мураду Джураеву разрешили, наконец, поехать в Германию на неотложное лечение. Мурад Джураев — бывший депутат парламента, который в ноябре 2015 года вышел из тюрьмы, отбыв 20 лет лишения свободы по политически мотивированным обвинениям. Однако 4 декабря он внезапно умер, так и не успев покинуть страну.

Журналиста Мухаммада Бекжанова освободили 22 февраля после 17 лет заключения. Вынесенный ему после пыток и несправедливого суда приговор потом был произвольно продлён. По состоянию на конец года ему так и не позволили обратиться за выездной визой, чтобы он мог воссоединиться с семьёй, живущей за рубежом. Также ему не разрешили поехать в Ташкент на срочное лечение, которое ему необходимо из-за тех пыток и жестокого обращения, которые он перенёс.

## **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Представители властей неоднократно заявляли, что не собираются отменять уголовную ответственность за секс между мужчинами по взаимному согласию, который сейчас карается штрафом либо лишением свободы на срок до трёх лет.

Однополые сексуальные отношения по взаимному согласию по-прежнему стигматизировались, ЛГБТИ постоянно сталкивались с насилием, произвольными задержаниями, арестами и дискриминацией со стороны государственных и негосударственных субъектов.

## **Принудительный труд и рабство**

В августе президент своим указом формально запретил принудительную мобилизацию детей, учащихся, медиков и преподавателей на работу на хлопке. Обращаясь к Генеральной Ассамблее ООН в сентябре, президент Мирзиёев признал, что в хлопковой промышленности Узбекистана применяется принудительный труд, и пообещал положить этому конец.

Тем не менее правозащитники и независимые наблюдатели зафиксировали, что сотни медиков и преподавателей заставляли работать на хлопке в неудовлетворительных условиях. В нескольких регионах задокументированы случаи, когда, несмотря на августовский запрет, к уборке хлопка привлекали детей. Тем, кто отказывался работать на хлопке, представители властей грозили

крупными штрафами, увольнением и лишением социальных пособий.

Милиция и представители местных органов власти старались не пускать наблюдателей-правозащитников на хлопковые поля, прибегая в ряде случаев к запугиваниям, применению силы и произвольным задержаниям.

В марте милиция задержала правозащитницу Елену Урлаеву, и её на месяц поместили на принудительное лечение в психиатрическую больницу. Это было сделано, чтобы помешать её участию в запланированной встрече с делегациями Всемирного банка и МОТ в Ташкенте, где предполагалось обсудить собранную ею информацию о распространённых практиках принудительного труда в хлопководстве. С августа по ноябрь сотрудники милиции неоднократно задерживали её на непродолжительное время, чтобы не дать ей поговорить с медиками и преподавателями, работавшими на хлопковых полях.

### **Свобода вероисповедания и убеждений**

В августе президент публично потребовал пересмотреть обвинения, предъявленные людям, которые были задержаны по подозрению в хранении запрещённых религиозных либо «экстремистских» материалов. Он также призвал «реабилитировать» тех, кто раскаивается в своём участии в незарегистрированных исламских движениях. Власти также объявили об исключении более чем 15 000 имён из «чёрного списка», в котором числились до 18 000 подозреваемых в принадлежности к запрещённым либо

незарегистрированным религиозным движениям и организациям.

Вместе с тем по обвинениям в членстве в запрещённых «экстремистских» группах силовики задержали десятки людей, в том числе вернувшихся из-за границы трудовых мигрантов. По словам их родственников и правозащитников, сотрудники милиции и СНБ пытали многих из обвиняемых в таком незаконном членстве, чтобы заставить их признать свою «вину» в сфабрикованных делах. Судьи же игнорировали достоверные утверждения о пытках, даже если могли видеть их следы прямо в зале суда, и принимали «признания» в качестве доказательств.

В октябре по приглашению правительства в Узбекистане с визитом побывал Специальный докладчик ООН по вопросу о свободе религии или убеждений. Он стал первым представителем специальных процедур ООН, которому разрешили въезд в Узбекистан с 2002 года. Согласно его предварительным выводам, религиозные практики подчиняются «чрезмерным правилам, которые определяют приоритетность безопасности над свободой».

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

Власти добивались принудительного возвращения на родину — путём экстрадиции и не только — тех граждан Узбекистана, которых они считают угрозой «конституционному порядку» и национальной безопасности.

Сотрудники Службы безопасности Украины по-прежнему практиковали похищения разыскиваемых лиц (так называемую переброску) за границей.

Похищенных и принудительно возвращённых другими способами людей держали без связи с внешним миром, зачастую не сообщая об их местонахождении, пытали и подвергали жестокому обращению, чтобы выбить признание или показания против других. Во многих случаях силовые ведомства давили на родственников, чтобы те не обращались за помощью в правозащитные организации и не жаловались на предполагаемые нарушения прав человека.

## Украина

Украина

Глава государства: Пётр Порошенко

Глава правительства: Владимир Гройсман

Расследование в отношении предполагаемых тайных тюрем Службы безопасности Украины (СБУ) не дало никаких результатов. Правоохранители по-прежнему применяли пытки и жестокое обращение.

Усилилось давление украинских властей на критиков и независимые НКО, в том числе на журналистов и борцов с коррупцией. Возбуждались уголовные дела и принимались законы, направленные, среди прочего, на ограничение права на свободу

выражения мнений и свободу объединений.

Фактические власти подконтрольных сепаратистам территорий незаконно задерживали и сажали в тюрьму тех, кто их критиковал. В ноябре фактический Верховный суд в Донецке вынес распоряжение о проведении одной казни. В оккупированном Россией Крыму критиков властей запугивали, притесняли и преследовали в уголовном порядке.

Гей-прайд ЛГБТИ прошёл в столице страны Киеве под эффективной защитой полиции. По всей стране участились нападения на мероприятия ЛГБТИ. Правительство не реагировало должным образом на сексуальное и семейное насилие. Власти объявили о прекращении всех украинских поставок оружия в Южный Судан.

Краткая справка

В обществе росло недовольство. Из-за увеличивающихся экономических проблем, медленных реформ и повсеместной коррупции в Киеве регулярно проходили акции протеста, временами перераставшие в беспорядки. На некоторые из акций выходили сотни людей. В апреле Всемирный банк сообщил, что падение украинской экономики прекратилось, и спрогнозировал 2-процентный рост в 2017 году, а также призвал продолжать реформы. ЕС с 14 июня отменил визы для украинских граждан.

Правительство провело множество реформ в сфере здравоохранения и образования; в школьную программу впервые планируется включить обучение правам человека.

На востоке Украины в нарушение соглашения 2015 года о прекращении огня продолжались боевые столкновения между сепаратистами и правительственными войсками. Росли потери среди военных и гражданских лиц. По данным ООН, к 15 августа насчитывалось 10 225 погибших, в том числе 2505 мирных жителей. Двадцать седьмого декабря обе стороны провели обмен пленными, свободу в результате получили в общей сложности 380 человек.

Согласно сентябрьскому докладу Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине, «рост масштабов нищеты и безработицы в сочетании с рекордными ценами на продовольствие негативно повлиял на жизнь 3,8 млн человек в зоне конфликта в Донецкой и Луганской областях, помимо ежедневных трудностей, вызванных вооружёнными действиями и связанными с ними мерами, налагаемыми всеми сторонами». Помимо этого, принятые в предыдущие годы законы мешали жителям зоны конфликта осуществлять социальные права и получать пенсии.

В Крыму продолжалась российская оккупация. Россия по-прежнему отказывалась впускать

на полуостров международные механизмы по правам человека.

### Пытки и другие виды жестокого обращения

Сотрудники правоохранительных органов применяли пытки и жестокое обращение и совершали прочие нарушения прав человека. Прошлые и нынешние нарушения норм международного гуманитарного права оставались безнаказанными.

Служба безопасности Украины (СБУ) 15 августа задержала украинскую гражданку Дарью Мاستикашеву, которая живёт в России и приехала на Украину в гости к матери. Два дня она провела под стражей без связи с внешним миром. Её обвинили в госизмене и незаконном хранении оружия. На фотографиях, сделанных её адвокатом у здания суда, видны следы побоев и, возможно, пыток, применявшихся сотрудниками СБУ. Её адвокат также рассказал, что ей угрожали неприятностями для её матери и сына, после чего она согласилась зачитать признание вины на камеру. По состоянию на конец года она ожидала суда и находилась под стражей.

Руководитель Государственного бюро расследований (ГБР) — самостоятельного органа, уполномоченного вести независимые расследования в отношении других правоохранительных органов, — был, наконец, назначен 16 ноября. Тем не менее ГБР оставалось недоукомплектованным и до конца года так и не смогло начать работу.

## **Сексуальное насилие, связанное с конфликтом**

В февральском докладе Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине зафиксированы случаи сексуального насилия, связанного с конфликтом. Миссия раскритиковала украинскую систему правосудия за безразличие к жертвам и отметила отсутствие надлежащей помощи, в том числе психологической. Большинство задокументированных случаев касались сексуального насилия над мужчинами и женщинами, которые были задержаны правительственными войсками и вооружёнными формированиями.

### **Содержание под стражей**

Расследование Главной военной прокуратуры по поводу утверждений о наличии у СБУ тайных тюрем на востоке Украины оказалось неэффективным. Власти в основном проигнорировали доказательства, которые в подтверждение такой практики опубликовали в 2016 году международные НКО.

### **Задержания гражданских лиц в зоне конфликта**

Подкомитет ООН по предупреждению пыток (ППП) 27 апреля выпустил доклад о посещении Украины в 2016 году. В докладе отмечается, что СБУ мешало ППП осуществлять свой мандат: ППП не допускали в некоторые учреждения, а в мае 2016 года вынудили свернуть визит. Когда ППП возобновил визит в сентябре, у него «сложилось чёткое впечатление, что некоторые камеры и

помещения были очищены с целью создания видимости того, что они не использовались для целей содержания под стражей». Утверждалось, что помещения, о которых идёт речь, в частности в Харькове, использовались в качестве тайных тюрем, а содержавшихся там людей перевезли в другое неофициальное место содержания под стражей перед тем, как открыть туда доступ посетителям<sup>44</sup>. ППП не пустили в места принудительного содержания на территориях на востоке Украины, подконтрольных самопровозглашённым и поддерживаемым Россией Донецкой народной республике (ДНР) и Луганской народной республике (ЛНР).

Фактические власти ДНР и ЛНР задерживали и сажали в тюрьму критиков и лиц, заподозренных в поддержке Украины. Так, 4 мая фактический суд в Донецке приговорил известного учёного Игоря Козловского к двум годам и восьми месяцам лишения свободы по сфабрикованным обвинениям в хранении оружия. Игорь Козловский находился под стражей с января 2016 года, 27 декабря 2017 он вышел на свободу в рамках обмена пленными.

Российские активисты и акционисты Серое Фиолетовое и Виктория Мирошниченко, приехавшие на подконтрольную ДНР территорию, с 31 января в течение двух недель находились под стражей без связи с

---

<sup>44</sup> Покончить с безнаказанностью нарушений, связанных с задержаниями в контексте вооружённого конфликта на востоке Украины, <https://www.hrw.org/ru/news/2017/01/27/299417>.



внешним миром. Благодаря международной кампании за их освобождение фактическое Министерство государственной безопасности (МГБ) 14 февраля доставило их к границе с Россией и отпустило на свободу.

Второго июня в Донецке произошло насильственное исчезновение внештатного корреспондента Станислава Асеева, который анонимно освещал события в ДНР. На протяжении нескольких недель фактически власти ДНР отрицали, что удерживают его под стражей. Только 16 июля представитель МГБ сообщил его матери, что её сын находится у них по обвинению в шпионаже. По состоянию на конец года Станислав Асеев оставался под стражей, в отношении него велось следствие.

### **Свобода объединений**

Гражданские активисты и члены НКО — особенно те, которые занимались вопросами коррупции, — постоянно сталкивались с преследованиями и насилием. Такие инциденты редко эффективно расследовались, причём имелись подозрения, что за ними стоят работники органов власти, а иногда и силовых ведомств.

Согласно принятому в марте закону, борцы с коррупцией, включая членов НКО и журналистов, должны ежегодно подавать декларацию о доходах (подобно государственным должностным лицам). За невыполнение им грозит уголовное преследование и тюремное заключение.

В июле президентская администрация внесла два законопроекта об обременительных, осложняющих работу требованиях к публичной финансовой отчётности НКО, чей годовой бюджет в 300 раз превышает так называемый «прожиточный минимум», который определяется законом и регулярно пересматривается (1700 гривен (63 доллара США) по состоянию на конец года). НКО также должны публиковать информацию обо всех выплатах своим сотрудникам и консультантам. За невыполнение таких требований грозят суровые наказания, вплоть до лишения статуса некоммерческой организации и заморозки счетов. По состоянию на конец года оба законопроекта ещё находились на рассмотрении украинского парламента.

Полиция 11 октября провела обыски в офисах организаций «Пациенты Украины» и «Всеукраинская сеть людей, живущих с ВИЧ/СПИДом». Обе эти НКО известны тем, что предали огласке сомнительные схемы государственных закупок в здравоохранении. Власти утверждают, что НКО растратили международное финансирование (хотя они прошли независимую аудиторскую проверку). Кроме того, по документам суда они обвиняются в «поддержке терроризма» через финансирование партнёрских организаций пациентов в Крыму.

### **Свобода выражения мнений**

Расследования убийств журналистов Олеса Бузины (2015 год) и Павла Шеремета (2016 год) ни к чему не привели. Власти не прекращали

попыток ограничить право на свободу выражения мнений, фабрикуя уголовные дела против журналистов, которые критикуют правительство за неспособность провести реформы и политику на востоке Украины. Высший специализированный суд Украины отменил 7 июня решение суда вышестоящей инстанции, который в июле 2016 года оправдал узника совести Руслана Коцабу. Против журналиста Руслана Коцабы за его критику конфликта на востоке Украины было возбуждено дело о госизмене и воспрепятствовании законной деятельности украинских вооружённых сил.

В июне в офисе интернет-издания Страна.ua прошли обыски в рамках дела о предполагаемом разглашении государственной тайны. В августе обыски состоялись дома у главного редактора издания Игоря Гужвы и ещё одного журналиста. В июле в рамках дела о мошенничестве прошли обыски в медиахолдинге «Вести». Обе редакции известны своим критическим освещением действий украинских властей и их политики в отношении конфликта в Донбассе.

В августе в трёх разных случаях СБУ выслала из страны четырёх иностранных журналистов (двух испанских и двух российских) «из-за деятельности, наносящей вред национальным интересам Украины», с запретом на въезд в страну на протяжении трёх лет. Пресс-секретарь СБУ Елена Гитлянская обвинила российскую журналистку Анну Курбатову, выдворенную с Украины 30 августа, в изготовлении материалов,

«наносящих вред национальным интересам Украины», и пообещала, что «так будет с каждым, кто позволяет себе позорить Украину». В октябре СБУ отменила запрет на въезд испанских журналистов на Украину.

В августе же СБУ арестовала внештатного корреспондента Василия Муравицкого из города Житомира. Он работал на несколько российских СМИ. СБУ обвинила его в подготовке и распространении «антиукраинских» материалов по приказу из Москвы. Если его признают виновным, ему может грозить до 15 лет лишения свободы. По состоянию на конец года Василий Муравицкий оставался в предварительном заключении.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Восемнадцатого июня в Киеве тысячи людей вышли на крупнейший на данный момент Марш равенства — ежегодный гей-прайд. На месте проведения мероприятия также появились несколько десятков его противников. Полиция эффективно защитила марш от тех, кто протестовал против него, и во время гей-прайда никаких инцидентов зафиксировано не было. Однако после марша члены крайне правых группировок напали на нескольких участников и избili их. В целом в 2017 году увеличилось количество нападений на ЛГБТИ. В сентябре правые радикалы жестоко избili нескольких участников фестиваля ЛГБТИ в городе Запорожье.

## **Насилие в отношении женщин и девочек**

Парламент так и не ратифицировал Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульскую конвенцию), подписанную в 2011 году.

### **Крым**

В Крыму не прекращалось наступление на права на свободу выражения мнений, собраний и объединений. Власти продолжали преследовать преимущественно этнических крымских татар. Сохранялся произвольный запрет на деятельность представительного органа самоуправления этнических крымских татар — Меджлиса крымскотатарского народа. Российские силовые структуры провели обыски в десятках домов крымских татар под предлогом поиска незаконно хранимого оружия, наркотиков и «экстремистской» литературы в рамках более широкой кампании запугивания людей, критикующих оккупацию полуострова. Немногочисленные адвокаты, которые готовы были защищать в Крыму критиков, столкнулись с притеснениями со стороны российских властей.

Двадцать шестого января был задержан адвокат Эмиль Курбединов. Фактический суд в столице Крыма Симферополе приговорил его к 10 суткам административного ареста за то, что своим постом в социальной сети, размещённым ещё до российской оккупации Крыма, он нарушил российское законодательство об экстремизме. В этом посте он выложил

видеозапись митинга мусульманской организации «Хизб ут-Тахрир», которая в России запрещена, а на Украине — нет. Симферопольская полиция 8 августа с превышением силы задержала Сервера Караметова за то, что тот стоял с плакатом у здания Верховного суда Крыма в знак протеста против преследования крымских татар. Его приговорили к 10 суткам ареста. Суд 22 сентября признал украинского журналиста Николая Семену виновным в «призывах к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации», в его публикациях. Его приговорили к двум с половиной годам лишения свободы условно с трёхлетним запретом на «публичную деятельность». В сентябре крымско-татарских лидеров Ахтема Чийгоза и Ильми Умерова осудили на реальные сроки за мирный активизм. Двадцать пятого октября обоих отправили самолётом в Турцию, где отпустили на свободу без каких-либо официальных объяснений. Ахтем Чийгоз провёл под стражей 34 месяца, а Ильми Умерова принудительно удерживали в психиатрической больнице с августа или сентября 2016 года. Оба являлись узниками совести.

### **Торговля оружием**

Секретарь Национального совета безопасности и обороны Александр Турчинов 28 сентября объявил, что украинские государственные компании решили приостановить поставки оружия в Южный Судан. Заявление прозвучало спустя несколько дней после публикации доклада Amnesty International, в котором приводились

договорные документы и декларации о конечном местонахождении с упоминанием украинского государственного экспортёра оружия «Укринмаш». В качестве потенциального поставщика «Укринмаш» должен был направить Министерству обороны Южного Судана стрелковое и лёгкое оружие на общую сумму 169 млн долларов США<sup>45</sup>. В ответ на доклад Государственная служба экспортного контроля выпустила заявление, в котором говорилось, что упомянутый договор ещё не исполнен и что никакого оружия из Украины в Южный Судан пока не отгружалось. В предыдущие годы Украина постоянно отчитывалась об экспорте стрелкового и лёгкого оружия и основных видов вооружений правительству Южного Судана.

Украина ещё не ратифицировала Договор о торговле оружием, подписанный ею в сентябре 2014 года.

## **Финляндия**

**Финляндская Республика**

**Глава государства: Саули Ниинистё**

**Глава правительства: Юха Сипиля**

**Изменения в процедуре обращения за убежищем плохо сказывались на просителях. По-прежнему недоставало служб поддержки для женщин, переживших семейное насилие. Нормативно-правовое**

---

<sup>45</sup> От Лондона до Джубы: роль зарегистрированной в Великобритании компании в одной из крупнейших оружейных сделок с Южным Суданом, <https://www.amnesty.org/en/documents/act30/7115/2017/en/>.

**регулирование юридического признания пола нарушало права трансгендеров. Был предложен законопроект, предусматривающий ограничение права на неприкосновенность частной жизни.**

### **Беженцы и просители убежища**

В 2016 году были приняты многочисленные законодательные изменения, которые, среди прочего, ограничили право на бесплатную юридическую помощь и сократили сроки обжалования, что негативно сказывалось на правах беженцев и просителей убежища. Возросла вероятность принудительного возвращения (высылки) просителей убежища в страны, где им грозят нарушения их прав. К концу года правительство так и не оценило совокупный эффект от этих нововведений.

Воссоединение семей представляло собой проблему для большинства беженцев из-за юридических и практических препятствий, в том числе высоких требований к доходу.

Несмотря на выразившуюся международными НКО тревогу, Финляндия не прекратила принудительно возвращать в Афганистан просителей убежища, чьи ходатайства не были одобрены.

Вопреки международным стандартам, власти продолжали задерживать детей без сопровождения взрослых и семьи с детьми из-за их иммиграционного статуса. Не существовало никаких предельных сроков задержания семей с детьми. В

феврале появилась новая форма лишения свободы для просителей убежища и мигрантов — «контролируемое проживание». В соответствии с его условиями просителям убежища было необходимо отмечаться в приёмном центре до четырёх раз в сутки.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Нормативно-правовое регулирование юридического признания пола нарушало права трансгендеров. Юридическое признание пола было возможно лишь при условии согласия на стерилизацию и диагностированного психического расстройства и только для лиц старше 18 лет. Несмотря на апрельское решение Европейского суда по правам человека, осудившего стерилизацию, правительство не рассматривало вопрос об изменении законодательства.

### **Насилие в отношении женщин и девочек**

НКО и государственные органы, борющиеся с насилием в отношении женщин и девушек, систематически недофинансировались. Не было ни надлежащих и доступных служб, которые принимали бы посетительниц без предварительной записи, ни служб долгосрочной поддержки жертв семейного насилия. Существующее законодательство мало защищало от сексуального насилия лиц, находящихся в больницах или интернатах.

В мае в столице страны Хельсинки при Женской больнице открылся первый Центр помощи жертвам сексуальных нападений. Финляндии по-прежнему недоставало общенациональной, доступной сети помощи жертвам любых форм сексуального насилия, через которую также можно было бы получать долговременную поддержку.

В январе Административный координационный комитет по насилию в отношении женщин, созданный в соответствии со Стамбульской конвенцией, приступил к работе, в которую входит следить за тщательным выполнением конвенции и помогать в предотвращении насилия над женщинами. При этом, однако, комитету не хватало финансирования и в него не вошло ни одного представителя от женских организаций и организаций, помогающих жертвам насилия.

### **Право на неприкосновенность частной жизни**

В апреле был опубликован законопроект о гражданских и военных спецслужбах. В целях сбора информации об угрозах национальной безопасности он позволяет военным и гражданским спецслужбам отслеживать коммуникации без привязки к конкретному уголовному делу.

### **Сознательные отказчики**

Сознательных отказчиков от службы в армии наказывали за отказ проходить альтернативную гражданскую службу, которая по длительности была карательной и дискриминационной.

Срок альтернативной гражданской службы составлял 347 дней, что более чем в два раза дольше самой короткой службы в армии — 165 дней.

## **Франция**

### **Французская Республика**

**Глава государства:** Эммануэль Макрон (в мае сменил на этом посту Франсуа Олланда)

**Глава правительства:** Эдуард Филипп (в мае сменил на этом посту Бернара Казнёва)

В стране в конце концов прекратил действовать режим чрезвычайного положения, введённый в 2015 году. Новый закон наделил власти дополнительными полномочиями, которые позволяют использовать антитеррористические меры на расплывчатых основаниях и без полноценного судебного надзора. В нарушение принципа невысылки афганских граждан продолжали возвращать в Афганистан. Вступил в силу закон, обязывающий крупные компании проявлять должную заботу о правах человека и окружающей среде.

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

В июле парламент одобрил предложение правительства продлить чрезвычайное положение до 1 ноября, а затем отменить его. Оно действовало с тех пор, как 13 ноября 2015 года произошли нападения в столице страны Париже.

В октябре парламент принял в качестве обыкновенного закона

правительственный законопроект о новых антитеррористических мерах. В нём расширены полномочия Министерства внутренних дел и префектов, которые могут теперь принимать к отдельным лицам административные меры в тех случаях, когда недостаточно улик для возбуждения уголовного дела. Такие меры включают в себя ограничение свободы передвижения, обыски в домах, закрытие культовых учреждений, выделение зон безопасности, где сотрудники правоохранительных органов могут останавливать людей для дополнительных проверок. Согласно закону, санкция суда префектам требуется лишь для обысков.

Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом в сентябре выразил обеспокоенность в связи с тем, что определение угрозы национальной безопасности в законопроекте сформулировано расплывчато и что он фактически переносит чрезвычайные меры в обыкновенный закон.

### **Свобода собраний**

Префекты продолжали пользоваться чрезвычайными мерами, чтобы ограничивать свободу мирных собраний. В частности, они приняли десятки мер, ограничивающих свободу передвижения отдельных лиц, чтобы те не смогли прийти на публичные собрания. Эти меры применялись на расплывчатых основаниях и в отношении людей, которые не имели никакого явного отношения к каким-либо террористическим

преступлениям. Префекты приняли 17 мер, призванных помешать участию людей в публичных собраниях, участники которых требовали, чтобы полиция понесла ответственность за то, что 2 февраля молодого человека, по его словам, изнасиловал полицейский. Префект парижской полиции принял 10 мер, чтобы помешать протестующим выйти на митинг, запланированный на 1 мая — в День международной солидарности трудящихся.

Пятого января были предъявлены обвинения сотруднику полиции, который выпустил гранату со слезоточивым газом, из-за которой демонстрант Лоран Терон ослеп на один глаз. К концу года суд над полицейским ещё не закончился. По состоянию на конец года продолжалось расследование предполагаемого превышения силы полицией в отношении десятков протестующих, которые в 2016 году участвовали в публичных акциях протеста против реформы трудового законодательства.

С марта начал действовать новый закон о применении силы и оружия сотрудниками правоохранительных органов. Закон позволяет использовать некоторое оружие, в том числе кинетическое, в случаях, которые не в полной мере соответствуют международным стандартам, например когда правоохранители не могут защитить свою позицию.

В июне Конституционный суд назвал неконституционными чрезвычайные меры, позволявшие префектам

ограничивать свободу передвижения. Несмотря на это, в июле парламент включил те же самые меры в закон о продлении чрезвычайного положения. С 16 июля по 30 октября префекты применили 37 таких мер.

### **Права беженцев и мигрантов**

С января по июль префектура департамента Приморские Альпы задержала 28 000 беженцев и мигрантов, которые пересекли границу со стороны Италии. Власти вернули 95% из них обратно в Италию, включая несовершеннолетних без сопровождения взрослых, не дав им возможности обратиться за убежищем во Франции.

С января по август власти поместили в места содержания под стражей более 1600 граждан Афганистана, чтобы затем вернуть их в Афганистан либо в европейские страны в соответствии с регламентом «Дублин-III» (этот механизм определяет, кто из государств — членов ЕС несёт ответственность за рассмотрение ходатайства об убежище). За этот же период, по данным организаций гражданского общества, власти вернули в другие страны ЕС около 300 афганских граждан и выдворили в Афганистан как минимум 10. За 2016 год власти вернули в Афганистан 640 человек. Учитывая нестабильную ситуацию в Афганистане в области безопасности и прав человека, все возвращения туда представляют собой нарушение принципа невысылки, согласно которому государства не должны возвращать человека в страну, где ему грозят нарушения прав человека.

После выселения в ноябре 2016 года неофициального лагеря в Кале, известного как «Джунгли», власти приняли карательные меры к сотням мигрантов и беженцев, которые затем вернулись в Кале. Полицейские стали чаще останавливать и обыскивать людей, которых выделяли по этническому признаку, что внушало беспокойство. В марте муниципалитет запретил гуманитарным организациям раздавать в городе еду мигрантам и просителям убежища. В конце марта суд постановил, что это решение представляет собой бесчеловечное и унижающее достоинство обращение и приостановил его выполнение. Муниципалитет отказался выполнять постановление суда в полном объёме, разрешив проводить лишь одну раздачу еды в день. В июне омбудсмен выразил тревогу по поводу нарушений прав человека применительно к мигрантам и просителям убежища в Кале. Он призвал власти соблюдать их социальные и экономические права, в частности на доступ к воде и надлежащему жилью, а также дать им реальные возможности обратиться за убежищем во Франции.

Людей, которые помогали мигрантам и беженцам въезжать во Францию и оставаться на её территории нелегально (например, давали им еду или кров), привлекали к ответственности. Так, в августе апелляционный суд приговорил к четырём месяцам заключения условно фермера Седрика Эрру, который живёт у франко-итальянской границы, за то, что тот помогал мигрантам и беженцам попадать во Францию и укрывал их у себя.

## **Дискриминация**

В январе вступил в силу закон, продлевающий мораторий на выселение неофициальных поселений зимой. Власти продолжили принудительно выселять из неофициальных поселений людей, многие из которых были мигрантами-рома. По информации организаций гражданского общества, за первое полугодие были выселены 2689 человек.

Суд ЕС 14 марта постановил, что частный французский работодатель не нарушил антидискриминационное законодательство ЕС, уволив женщину за ношение платка на голове. Таким образом, суд не поддержал право мусульманок не подвергаться дискриминации.

## **Ответственность корпораций**

В марте вступил в силу закон, обязывающий крупные компании бдительно следить за соблюдением прав человека и природоохранных норм. Согласно нему, компании должны разработать и внедрить «план по проявлению бдительности», чтобы предотвращать серьёзные нарушения прав человека и экологический вред, который может прямо или косвенно причинить их собственная деятельность, а также деятельность их дочерних предприятий и партнёров. Лица, пострадавшие из-за невыполнения компанией закона, могут требовать компенсацию через французский суд.

## **Торговля оружием**

Правительство продолжало выдавать лицензии на поставку оружия



государствам, в которых оно может быть использовано для серьёзного нарушения норм международного гуманитарного права и права в области прав человека. Так, правительство лицензировало поставки оружия Египту и участникам йеменской коалиции во главе с Саудовской Аравией.

В мае сенат в целях повышения эффективности военных операций порекомендовал вооружённым силам использовать боевые беспилотники. Министр обороны подтвердила, что есть конкретные планы с 2019 года взять на вооружение боевые беспилотники, однако чёткой политики по их применению и поставкам пока не было.

## Эстония

Эстонская Республика

Глава государства: Керсти Кальюлайд

Глава правительства: Юри Ратас

В проекте поправок к закону о предоставлении международной защиты увеличился риск выдачи беженцев, приговорённых к лишению свободы за определённые виды преступлений. Верховный суд постановил, что закон «О семье» не запрещает признавать однополые браки, зарегистрированные в других странах.

Беженцы и просители убежища

По состоянию на конец года Эстония приняла 141 просителя убежища из Италии и Греции в рамках схемы ЕС по срочному перемещению, однако из них

71 человек покинул страну до конца года.

Согласно принятому в ноябре 2016 года решению Таллиннского окружного суда о неприменимости понятия «безопасная третья страна» ко всем без исключения ходатайствам от просителей убежища из Российской Федерации, были рассмотрены по существу восемь заявлений о предоставлении убежища. По состоянию на конец года процедура ещё не завершилась.

В мае правительство вынесло на рассмотрение проект поправок к закону о предоставлении международной защиты. В нём список исключений, допускающих высылку (принудительное возвращение человека в страну, где ему реально грозят гонения), пополнился ситуациями, когда беженец приговорён к лишению свободы за определённые виды преступлений. УВКБ ООН, агентство ООН по делам беженцев, выразило озабоченность в связи с тем, что предложенные поправки не соответствуют Конвенции ООН о статусе беженцев. В частности, оно порекомендовало правительству прояснить термин «опасность для эстонского общества», который присутствует среди оснований для выдворения беженца из страны.

После решения Верховного суда, который в марте 2016 года постановил, что просители убежища, получившие отказ, немедленно лишаются своего статуса, несколько беженцев оказались в состоянии правовой неопределённости и испытывали затруднения при получении услуг. НКО

«Эстонский правозащитный центр» выражала обеспокоенность по поводу доступности юридической помощи просителям убежища, которые находятся в центрах содержания мигрантов. Из-за отсутствия такой помощи особенно страдали просители убежища, попадавшие в страну через границу с Россией.

По-прежнему не проводилось тщательного расследования преступлений против беженцев и мигрантов, совершавшихся на расовой почве.

### **Дискриминация — этнические меньшинства**

Почти 7% населения страны, или 80 000 жителей Эстонии, оставались лицами без гражданства, причём большинство из них говорили по-русски. Рома подвергались дискриминации в целом ряде социально-экономических прав.

### **Лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексы**

В июне Верховный суд постановил, что закон «О семье» хотя и не предусматривает однополых браков, не запрещает признавать однополые браки, зарегистрированные в других странах. Это решение было принято в связи с делом пары лесбиянок из Эстонии и США, которым пришлось первоначально покинуть Эстонию из-за отказа в виде на жительство одной из партнёров.

## **Южная Африка**

### **Южно-Африканская Республика**

Глава государства и правительства: Джейкоб Зума

Огромное неравенство пагубно сказывалось на экономических, социальных и культурных правах, в частности на доступности охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Плохая работа системы уголовного правосудия мешала восстанавливать справедливость в отношении жертв преступлений на почве ненависти и гендерных преступлений. Продолжалось расследование действий полиции, начатое в связи с превышением силы во время акций протеста.

### **Краткая справка**

Повсеместно проходили акции протеста против коррупции. После того как в марте президент Зума произвёл значительные перестановки в правительстве, включая отставку министра финансов Правина Гордхана, в стране усилилась политическая напряжённость.

Несмотря на увеличение государственных расходов на здравоохранение, образование и основные услуги, по данным национальной службы статистики, сократить бедность и неравенство так и не удалось.

### **Превышение силы**

Независимое управление по расследованию действий полиции сообщило об участвовавших в злоупотреблениях со стороны полиции, в том числе о 394 случаях гибели людей вследствие действий полицейских и о 302 смертях задержанных полицией в 2016 - 2017 годах. Обе цифры увеличились по

сравнению с прошлым годом. По данным управления, имело место 173 случая пыток, 112 изнасилований сотрудниками полиции (в том числе 35 — при исполнении ими служебных обязанностей), 3 827 случаев применения полицейскими физического насилия. По состоянию на конец года, управление завершило расследовало апрельского инцидента, когда в столице страны Йоханнесбурге полицейские застрелили журналиста Годноуза Нэра, и передало это дело Генеральному прокурору. Насколько известно, правоохранители открыли по Годноуза Нэра огонь, приняв его за угонщика, когда он вышел из своей машины с поднятыми руками.

В провинции Гаутенг во время акций протеста 23 мая полицейские выстрелили в упор резиновой пулей в 17-летнего Леоналдо Петерсона, который находился у себя дома. Из-за полученной травмы руки ему пришлось перенести несколько операций.

Мигрант из Мозамбика Самуэль Мабунда скончался 27 мая от травм, полученных в результате избиения «Красными муравьями» — сотрудниками частного охранного предприятия, которое полиция наняла для проведения выселений в районе Айвори-Парк в Йоханнесбурге. По состоянию на конец года полицейское расследование этого дела не завершилось.

В неофициальном поселении в городе Хоут-Бэй (Западно-Капская провинция) 12 сентября во время протестов по поводу лицензий на рыбную ловлю сотрудники полиции

расстреляли в упор резиновыми пулями 14-летнего Ону Дубулу. Пули попали ему в лицо и рёбра, и из-за полученных травм ему теперь трудно говорить. По состоянию на конец года управление ещё не закончило расследование инцидента.

### **Незаконные убийства**

По данным Департамента полиции, не прекращались убийства членов муниципальных советов, а также убийства и покушения на убийство в комплексе общежитий «Глиблендз» в Дурбане. В связи с этими преступлениями было задержано несколько человек. В марте начала заседать комиссия по расследованию причин политических убийств в провинции Квазулу-Натал, и срок её работы был продлён до марта 2018 года.

### **Гендерное насилие**

Повсеместно происходило насилие над женщинами и девочками, в том числе убийства по гендерному признаку. За период с апреля 2016 года по март 2017 года в полицию поступили заявления более чем о 39 000 изнасилованиях. При этом полагают, что сообщается далеко не обо всех таких преступлениях. В сентябре Медицинский исследовательский совет заявил, что лишь 8,6% дел об изнасилованиях, возбуждённых полицией в 2012 году, закончились вынесением приговоров. Причинами тому, по мнению совета, были недофинансирование и недостаточная подготовка сотрудников полиции, а также неумение расследовать такие преступления и собирать улики.

В мае Департамент юстиции опубликовал доклад Южно-Африканской комиссии по реформе законодательства, посвящённый взрослой проституции. Комиссия порекомендовала сохранить уголовную ответственность за продажу и покупку секса, вопреки свидетельствам и рекомендациям секс-работников и активистов, Южно-Африканской комиссии по гендерному равенству, правозащитников и специалистов в области общественного здравоохранения. В июне Звелету Мтетву приговорили к 18 годам заключения за убийство секс-работницы Нокуфилы Кумало в 2013 году. Дело наглядно продемонстрировало, с какими проволочками осуществляется правосудие в отношении секс-работников.

### **Сексуальные и репродуктивные права**

Сохранялось сильнейшее неравенство женщин в доступе к системе охраны сексуального и репродуктивного здоровья: меньше чем 7% из всех 3880 медицинских учреждений страны делали аборт. Вопреки международным стандартам в области прав человека, власти ничего не предпринимали в связи с отказами медиков прерывать беременности и предоставлять информацию о том, где можно сделать такую процедуру. Существующие препятствия к безопасным абортам усугублялись отсутствием информации о сексуальных и репродуктивных правах и здоровье (в том числе о том, как и где можно легально сделать аборт) и

неравенством в доступе к таким услугам со стороны маргинализированных групп женщин и девушек.

### **Право на здоровье**

Согласно официальной статистике, почти один из трёх мальчиков и одна из четырёх девочек останавливались в росте.

Несмотря на политику в сфере здравоохранения, направленную на обуздание ВИЧ, коэффициент заболеваемости был по-прежнему особенно высок среди женщин и девочек: еженедельно среди молодых женщин и девочек в возрасте от 15 до 24 лет, по некоторым оценкам, появлялось 2000 новых случаев заражения ВИЧ.

Выступая в сентябре в парламенте, министр здравоохранения обратил внимание на то, что политизация департаментов здравоохранения в провинциях и низкое качество управления привели к «дефициту медицинского персонала, лекарств, оборудования и медицинских принадлежностей» в государственных медицинских учреждениях. По имеющейся информации, председателю профильного парламентского комитета по государственным услугам и администрированию в марте угрожали расправой, после того как она провела расследование неудовлетворительной работы медицинских учреждений в провинции Мпумаланга. В июне Южно-Африканская комиссия по правам человека (ЮАКПП) пришла к выводу, что департамент здравоохранения провинции Квазулу-Натал нарушил

право раковых больных на жизнь, здоровье и человеческое достоинство ввиду нехватки онкологов и работающего оборудования для обследования и лечения пациентов.

В октябре начался арбитражный процесс в связи со смертью более чем 118 пациентов с расстройствами психики. Они скончались в результате того, что департамент здравоохранения провинции Гаутенг из-за нехватки финансирования перевёл свыше 1300 пациентов из медицинского учреждения Life Esidimeni в учреждения, находящиеся под управлением НКО. ЮАКПП подчеркнула, что «ни одна из 27 НКО, куда перевезли пациентов, не имела соответствующих лицензий, достаточных ресурсов и возможностей разместить у себя людей с психическими заболеваниями». В феврале Уполномоченный по правам человека в сфере здоровья пришёл к выводу, что перевод в другие учреждения нарушил права пациентов и их родственников, в том числе право на жизнь и на человеческое достоинство.

### **Международное правосудие**

Палата предварительного производства МУС 6 июля постановила, что Южная Африка должна была выполнить ордер на арест президента Судана Омара Аль-Башира во время его визита в июне 2015 года. Высший апелляционный суд Южной Африки в марте 2016 года признал незаконным бездействие

властей, не арестовавших президента Аль-Башира<sup>46</sup>.

После завершения юридических процедур на национальном уровне к изучению этого дела в апреле 2017 года приступила Палата предварительного производства МУС.

В начале декабря в парламент был внесён законопроект об отмене действия положений Римского статута, что свидетельствует о намерении правительства выполнить своё решение о выходе из МУС.

### **Свобода выражения мнений**

Высокий суд Южного Гаутенга 7 июля вынес в пользу Южно-Африканского национального форума редакторов (САНЕФ) и 11 журналистов охранный судебный приказ против политической партии «Чёрные прежде всего, земля прежде всего» (BLF) и её лидера Андиля Мнгкситамы. Эти журналисты пожаловались на угрозы и преследования, начавшиеся после того, как они рассказали о предполагаемой коррупции с участием президента Зумы и семьи Гупта индийского происхождения. Журналист Центра журналистских расследований amaBhungane Мика Редди 17 июля рассказал, что после участия в панельной дискуссии с Мнгкситамой в Южно-Африканской вещательной корпорации он столкнулся с преследованиями со стороны сторонников и членов партии

---

<sup>46</sup> МУС вынес решение против Южной Африки в связи с её постыдным бездействием по поводу ареста президента Аль-Башира, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2017/07/icc-rules-against-south-africa-on-shameful-failure-to-arrest-president-al-bashir/>.

«Чёрные прежде всего, земля прежде всего».

Центр amaBhungane 27 июля организовал публичное мероприятие в Йоханнесбурге, чтобы обсудить электронные письма из архива «Гупталикс», разоблачившего предполагаемую коррупцию среди политической элиты. Встречу сорвали члены партии «Чёрные прежде всего, земля прежде всего», а также примерно 20 человек, предположительно, из ветеранской организации «Фонд МК Инкулулеко». Высокий суд Южного Гаутенга, куда обратились журналисты Сэм Соул, Фериал Хаффаджи и форум САНЕФ, 11 августа постановил, что «Чёрные прежде всего, земля прежде всего» и Мнгкситама нарушили распоряжение суда от 7 июля. Суд также распространил действие охранного судебного приказа на всех журналистов. «Чёрные прежде всего, земля прежде всего» и Мнгкситама 29 сентября подали апелляцию, которую форум САНЕФ и журналисты оспорили.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

ЛГБТИ подвергались притеснениям, дискриминации и насилию.

В городе Крунстад (провинция Фри-Стейт) 4 апреля было обнаружено сожжённое тело лесбиянки Матиисецо Аллеты Смоус. По свидетельствам очевидцев, её изнасиловали, затем нанесли ножевые ранения в грудь, а потом подожгли, в результате чего она скончалась. Трёх подозреваемых задержали 5 апреля, но позже в том же месяце отпустили ввиду

недостаточности улик. По состоянию на конец года расследование убийства продолжалось.

В Совете (провинция Гаутенг) 15 мая на поле нашли тело лесбиянки Лерато Молой. Вскрытие показало, что её изнасиловали и закололи в шею. В мае были задержаны двое подозреваемых. Национальная прокуратура передала это дело в Высокий суд Йоханнесбурга, который должен был приступить к его рассмотрению в октябре.

Высокий суд Почефструма 11 августа приговорил Дэвида Шомолекаэ к пожизненному заключению за то, что в августе 2016 года он задушил 16-летнего учащегося-гея Лесли Макусу. Шомолекаэ был признан виновным в убийстве и краже со взломом.

В октябре 2016 года был внесён законопроект о предотвращении и борьбе с преступлениями на почве ненависти и ненавистническими высказываниями, охватывающий также гомофобные преступления на почве ненависти. Однако правительство до сих пор не утвердило этот законопроект, и он ещё не поступил в Национальную ассамблею.

Западно-Капский высокий суд 6 сентября постановил, что Департамент внутренних дел нарушил право супругов-трансгендеров на равноправие и человеческое достоинство своим отказом корректировать информацию в графе «пол» в официальных документах, после того как трансгендеры, уже будучи женатыми, изменили пол. Ранее Департамент внутренних дел в качестве предварительного условия для изменения пола в официальных

документах требовал от трансгендерных пар разводиться.

### **Права беженцев и мигрантов**

Не прекращались нарушения прав человека и дискриминация в отношении беженцев, просителей убежища и мигрантов.

Конституционный суд 29 июня постановил, что пункты 34(1)(b) и (d) закона № 13 «Об иммиграции» от 2002 года (включая положение о взятии «иностранца-нелегала» под стражу на срок до 120 дней без суда) не соответствуют статьям 12(1) и 35(2)(d) Конституции, а поэтому являются недействительными. Тем не менее публикация мотивировочной части решения была отложена на два года, чтобы парламент смог принять поправки к законодательству.

В июле Департамент внутренних дел выпустил официальный документ по международной миграции, призванный изменить миграционную политику. В официальном документе предлагается создать на границах Южной Африки центры содержания просителей убежища, где те находились бы, пока идёт рассмотрение их ходатайств. В течение всего этого времени их право на трудоустройство и свобода передвижения будут ограничены. Кроме того, предлагается создать централизованное Управление пограничного контроля, объединяющее в себе функции полиции и таможни. Национальная ассамблея 8 июня одобрила соответствующий законопроект «Об Управлении пограничного контроля», который поступил затем на

рассмотрение Национального совета провинций.

В июле ЮАКПП резко осудила как «безответственные» и «ксенофобные» высказывания заместителя министра полиции, который заявил, что большинство иностранцев в Йоханнесбурге вовлечены в разного рода преступную деятельность.

Высший апелляционный суд 29 сентября признал незаконным решение Департамента внутренних дел от 2012 года о закрытии Кейптаунского бюро по приёму беженцев и постановил возобновить его работу до марта 2018 года.

Национальная ассамблея 30 ноября приняла законопроект о внесении поправок к закону «О беженцах. Он предусматривает внесение изменений в закон № 130 «О беженцах» 1998 года, которые ограничивают право беженцев обращаться за защитой от гонений и пользоваться ею. В декабре президент Зума утвердил данный законопроект.

## **Япония**

### **Япония**

**Глава правительства:** Синдзо Абэ

**Парламент принял спорный закон о мерах по борьбе с «террористическими» и прочими серьёзными преступными заговорами, несмотря на то что документ резко критиковали гражданское и научное сообщество, опасавшиеся расшатывания прав человека. Власти города Осака разрешили однополую пару стать**

патронатными родителями, в двух муниципалитетах были предприняты шаги к официальному признанию однополых партнёрств. Возникли вопросы к справедливости судебного разбирательства в отношении задержанного видного пацифиста. Окружной суд разрешил учащимся не платить за обучение в корейской школе, которая была исключена из системы бесплатного образования по подозрению в связях с Корейской Народно-Демократической Республикой (Северной Кореей). В стране продолжали казнить людей.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Несмотря на то что людей продолжали повсеместно дискриминировать по признаку их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации и половой идентичности, в отдельных муниципалитетах произошли положительные сдвиги<sup>47</sup>. Власти города Осака разрешили гей-паре взять ребёнка в рамках системы патроната, помогающей детям, которые остались без попечения взрослых либо находятся без присмотра или подвергаются жестокому обращению. С февраля эта пара воспитывает мальчика-подростка. Это первый случай, когда однополой паре позволили стать патронатными родителями, а город расценил её как

единое домохозяйство. В городе Саппоро и в токийском районе Минато были предприняты шаги к признанию однополых партнёрств, до этого в 2015 - 2016 годах такая практика появилась в пяти других муниципалитетах.

### **Свобода выражения мнений**

В июне парламент страны принял чрезвычайно широкий закон о мерах по борьбе с предполагаемыми террористическими и прочими серьёзными преступными заговорами. Закон наделяет государственные органы большими полномочиями по ведению слежки, что в отсутствие достаточных правовых гарантий может неправомерно ограничить право на свободу выражения мнений и объединений и на неприкосновенность частной жизни.

Кроме того, закон угрожает легитимной работе независимых НКО, так как определение «организованная преступная группа» расплывчато, чрезмерно широко и выходит за рамки деятельности, представляющей собой организованную преступность или реальную угрозу национальной безопасности. В разных частях страны прошли акции протеста против возможного негативного влияния закона на гражданское общество.

### **Свобода собраний**

Задержанный в конце 2016 года за участие в протестах против строительства новой военной базы США на Окинаве, известный пацифист Хиродзи Ямасиро провёл под арестом пять месяцев вплоть до марта 2017

47 Япония: нормы в области прав человека и дискриминация ЛГБТ, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa22/5955/2017/en/>.



года<sup>48</sup>. Условия его содержания под стражей были жёсткими, родных к нему не допускали. Длительный арест одного из самых активных критиков строительства американской военной базы на Окинаве и лишение его презумпции освобождения до суда отбило у других людей желание пользоваться свободой мирных собраний. Некоторые активисты побоялись выходить на акции протеста, опасаясь возмездия.

### **Дискриминация — этнические меньшинства**

В июле окружной суд Осаки назвал незаконным исключение корейской старшей школы города Осака из государственной программы бесплатного обучения в старших классах. Суд нашёл, что исключение нарушило право детей корейского происхождения на образование. Это первое решение по целому ряду аналогичных исков, в которых заявители настаивают на правомерности участия подобных школ в программе. Несмотря на то что обучение в государственных старших школах в рамках этой программы бесплатно с 2010 года, власти исключили из неё корейские школы, опасаясь нецелевого расходования субсидий в этих школах из-за их исторических связей с Северной Кореей.

### **Права трудящихся — трудовые мигранты**

48 Акция срочной помощи: видному активисту Хиродзи Ямасиро отказано в освобождении под залог, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa22/5552/2017/en/>.

В ноябре власти начали приём первых из 10 000 вьетнамских граждан, которые будут допущены в страну в течение трёх лет по Программе стажировок для технических специалистов, призванной удовлетворить потребность страны в рабочей силе. Правозащитники резко критиковали эту схему за нарушение целого ряда прав человека. Они опасались, что расширение схемы без предварительного устранения связанных с нею проблем приведёт к более частым сексуальным злоупотреблениям, смертям на рабочем месте и условиям, эквивалентным принудительному труду.

### **Беженцы и просители убежища**

Несмотря на стремительно растущее число заявлений о предоставлении убежища, правительство сообщило в феврале, что были одобрены лишь 28 заявлений из 10 901, поданных в 2016 году, что на 44% больше, чем в предыдущем.

### **Насилие в отношении женщин и девочек**

Президент Республики Корея (Южной Кореи) Мун Чжэ Ин в декабре заявил, что соглашение 2015 года между Японией и Южной Кореей по японской системе военного сексуального рабства не решает существующую проблему; это заявление было сделано на основе выводов специальной рабочей группы, созданной в июле для детального изучения данного соглашения. Организации гражданского общества и историки критиковали соглашение за то, что оно не ставит во главу угла

интересы пострадавших, и за то, что в нём отсутствует официальное, безоговорочное признание Японией своей ответственности за серьёзные нарушения прав человека, допущенные её военнослужащими в отношении женщин и девочек накануне и во время Второй мировой войны.

## AMNESTY INTERNATIONAL

Amnesty International - всемирное движение, которое насчитывает более 7 миллионов человек, выступающих за мир, в котором права человека доступны каждому. Движение стремится обеспечить каждому человеку возможность пользоваться всеми правами, закреплёнными во Всеобщей декларации прав человека и других международных стандартах.

Мы не зависим от каких-либо правительственных структур и не руководствуемся какими бы то ни было политическими убеждениями, экономическими интересами или религиозными воззрениями. Основную часть средств Amnesty International получает за счёт членских взносов и добровольных пожертвований.

Впервые опубликовано в 2018 году  
Amnesty International Ltd

Peter Benenson House, 1 Easton Street,  
London WC1X 0DW, United Kingdom

© Amnesty International 2018

Index: POL 10/6700/2018

ISBN: 978-0-86210-499-3

Каталогизационная запись на данное издание доступна в Британской библиотеке.

Язык оригинала: английский

За исключением случаев, когда предусмотрено иное, содержание данного документа лицензировано в соответствии с лицензией Creative Commons (с указанием авторства, некоммерческая, без производных, международная 4.0).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode>

Дополнительную информацию можно получить на сайте:  
[www.amnesty.org](http://www.amnesty.org)

В настоящем докладе освещается работа Amnesty International и вопросы, вызывавшие озабоченность организации в 2017 году. Отсутствие в докладе статьи, посвящённой той или иной стране или территориальному образованию, не означает, что в течение года там не фиксировались нарушения прав человека, вызывавшие обеспокоенность Amnesty International, равно как и объём статьи не может рассматриваться как основание для сравнения степени обеспокоенности организации положением в стране.

**Возрастная классификация  
издания (Россия): 18+**

# AMNESTY INTERNATIONAL

## ДОКЛАД 2017/18

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МИРЕ

В «Докладе Amnesty International 2017/18» рассказывается о положении с правами человека в 2017 году. В нём представлены главные мировые проблемы, вызывающие беспокойство у Amnesty International; доклад является важнейшим источником информации для политиков, активистов и всех, кому небезразличны права человека.

На протяжении всего 2017 года вооружённые конфликты, меры жёсткой экономии и стихийные бедствия стали причиной обнищания множества людей; миллионам пришлось покинуть свои дома и искать убежища в собственных странах или за их границами. Во всех регионах мира по-прежнему остро стояла проблема дискриминации, что иногда приводило к трагическим последствиям. Правительства самых разных политических взглядов по-прежнему ограничивали права на свободу выражения мнений, объединений и собраний, в том числе запугивая и нападая на журналистов, правозащитников и активистов экологического движения.

Но несмотря на это, во всех регионах можно было видеть проявления мужества и непреклонности – миллионы людей выступали против несправедливости с требованием услышать их мнение и соблюдать их права. Эти люди помогли восстанавливать справедливость в вопросах, связанных с преступлениями, совершёнными в прошлом, и служили для властей ежедневным напоминанием о том, что им придётся ответить за свои действия. И хотя предстоит ещё многое сделать, прогресс в таких областях, как права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, показывает, чего мы можем добиться, когда все вместе выступаем в защиту прав человека.

[amnesty.org.ru](http://amnesty.org.ru)

**Возрастная классификация издания (Россия): 18+**

AMNESTY  
INTERNATIONAL

