



Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 14 резолюции 2113 (2013) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представлять каждые 90 дней доклад о выполнении мандата Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В этом докладе содержится обновленная информация и дается анализ ситуации в Дарфуре за период, прошедший со времени представления моего предыдущего доклада от 15 апреля 2014 года (S/2014/279) до 15 июля 2014 года, а также приводится обновленная информация о прогрессе, достигнутом в отношении пересмотренных контрольных параметров, одобренных Советом в его резолюции 2148 (2014), и оптимизации деятельности ЮНАМИД. В нем содержатся также рекомендации о дальнейшем продлении мандата ЮНАМИД, который в соответствии с резолюцией 2113 (2013) истекает 31 августа 2014 года.

II. Обзор и анализ динамики конфликта и оперативной обстановки в Дарфуре

A. Анализ текущих тенденций и динамики конфликта в Дарфуре

2. Рассматриваемый период был отмечен постоянными столкновениями между правительственными силами и группами ополченцев, напряженностью в отношениях между племенами и ростом преступности, что в значительной мере отражалось на положении гражданского населения, особенно в Северном, Центральном и Южном Дарфуре. После непрерывного ухудшения ситуации в области безопасности и нападений на гражданский персонал в течение многих недель первых четырех месяцев 2014 года уровень насилия заметно пошел на убыль в мае, однако в середине июня он вновь начал расти. В течение рассматриваемого периода операции Сил быстрой поддержки были в значительной степени сокращены.



Вооруженное противоборство правительственных сил и повстанческих групп

3. В Северном Дарфуре местные источники сообщили, что 7 апреля Суданские вооруженные силы нанесли удары с воздуха по деревне Лилл близ Умм-Бару, в результате чего один мирный житель был убит, а восемь получили ранения. Сообщалось также о том, что 26 апреля в результате удара с воздуха по деревне Оречи погибли три мирных жителя и были разрушены колодец, рынок и школа. 8 и 28 апреля Суданские вооруженные силы, как сообщалось, нанесли удары с воздуха по элементам Суданского революционного фронта в деревнях Кунджара, Тарне и Тхабит.

4. В Центральном Дарфуре были получены сообщения о нанесении Суданскими вооруженными силами 26 апреля ударов с воздуха по деревням Нуме, Тагора и Таджина. Этому предшествовали в марте удары с воздуха по деревням Ро Фата, Логу и Осаджиянг. 28 апреля, как сообщалось, бойцы Освободительной армии Судана-группировка Абдула Вахида (ОАС-АВ) атаковали лагерь Суданских вооруженных сил в городе Рокеро. В ходе последовавшего боя 7 военнослужащих правительственных войск и 3 бойца ОАС-АВ были убиты, а соответственно 13 военнослужащих и 18 бойцов были ранены. 29 апреля правительственные силы атаковали деревни Кирро, Бардане и Навни неподалеку от города Голо в Центральном Дарфуре, в результате чего в соседние районы бежало около 5000 мирных жителей.

5. В мае и июне наблюдалось относительное затишье в противоборстве между правительственными силами и повстанческими группами. Как сообщалось, повстанческие группы ушли из своих опорных пунктов в Кутуме, Меллите, Корме, Беркате, Тавилле и Тхабите в Северном Дарфуре; из районов в Южном Дарфуре вокруг деревни Менаваши и между Ньялой и Грайдой; в направлении северо-западных районов Северного Дарфура в окрестностях Умм-Бару, Музбата и Вади Хавара; и из Джебел Марры.

6. Тем не менее 22 мая бойцы Освободительной армии Судана-группировка Мини Минави (ОАС-ММ) атаковали деревни Аровшаров и Госмино (Западный Дарфур), как сообщалось, в отместку за арест целого ряда своих членов Суданскими вооруженными силами в Джебел Мун 22 мая. 26 июня патруль ЮНАМИД в лагере для внутренне перемещенных лиц Фата Борно сообщил о столкновении в деревне Гоба между ОАС-ММ и арабскими ополченцами при поддержке, как сообщалось, Суданских вооруженных сил. Миссию информировали о том, что в ходе этого нападения были убиты четыре бойца ОАС-ММ и было захвачено 21 транспортное средство ОАС-ММ Суданскими вооруженными силами.

7. 27 июня в районе Эль-Куба, севернее Кутума (Северный Дарфур), были убиты два командира ОАС-ММ и лидер Освободительного движения Судана за справедливость Али Карбино. Суданские вооруженные силы заявили, что Карбино погиб при отражении нападения под предводительством этого лидера повстанцев. Впоследствии ОАС-ММ выпустила заявление, подтверждающее гибель Карбино и двух его командиров.

8. Хотя в течение рассматриваемого периода деятельность Сил быстрой поддержки в Дарфуре сократилась, 7 апреля Силы, как сообщалось, атаковали деревни Гадара, Бир Маза и Бирдик в Кутуме (Северный Дарфур). Местные источники сообщили о том, что 16 апреля колонна Сил быстрой поддержки подвергла нападению деревню Гауд-эль-Азрак в Кутуме, в результате чего среди мирных жителей, включая детей, были убитые и раненые. Сообщалось о том, что примерно 110 учащихся и их учителя бежали 22 апреля в город Кутум. После того, как 28 апреля этот город был атакован предположительно арабскими ополченцами, учащиеся вместе с учителями нашли убежище в опорном пункте ЮНАМИД в Кутуме. В настоящее время учащиеся вернулись в свои деревни.

9. Сообщения указывают на то, что в апреле Силы быстрой поддержки вернулись в свои казармы неподалеку от Ньялы. В мае гражданские и внутренне перемещенные лица в Ньяле выразили озабоченность по поводу сообщений о том, что губернатор Южного Дарфура создал в Ньяле около лагеря Дерейг для внутренне перемещенных лиц административную и материально-техническую базу Сил быстрой поддержки, однако, общаясь с ЮНАМИД, губернатор Южного Дарфура опроверг эти сообщения. 27 мая элементы Сил быстрой поддержки организовали протест по поводу задержек в выплате денежного довольствия. Они стреляли в воздух, отбирали частные автомашины и личное имущество гражданских лиц. Власти разогнали протестующих, вернули автомашины и арестовали виновных. В начале июня медицинские работники в учебном госпитале Ньялы объявили забастовку, жалуюсь на преследования со стороны членов Сил быстрой поддержки. В ответ Комитет безопасности Южного Дарфура издал декрет, распорядившись, чтобы те, кто входит в состав Сил быстрой поддержки, пользовались медицинскими услугами полицейских и военных госпиталей, и запретил этим лицам появляться в учебном госпитале Ньялы.

Действия проправительственных ополченцев

10. В течение рассматриваемого периода арабское ополчение продолжало оказывать поддержку наступательным действиям правительства против повстанческих групп. Было отмечено около 45 случаев нападений и нарушения законности, к которым, по сообщениям, были причастны арабские ополченцы. Эти нападения сопровождалось в разных случаях убийствами, изнасилованиями, поджогом домов и угоном скота.

11. Тридцать из таких нападений имели место в Северном Дарфуре, при этом 15 из них были совершены на несколько деревень в Корме, месте, наиболее пострадавшем в результате военных операций правительственных сил против ОАС-ММ в начале 2014 года. Межучрежденческая миссия по оценке, проведенной в Корме 11 июня, подтвердила, что 5–7 июня для получения убежища в опорный пункт ЮНАМИД в Корме прибыло 14 160 новых внутренне перемещенных лиц. Ониполнили контингент численностью 7160 человек, переместившихся в этот опорный пункт во время нападений, совершенных Силами быстрой поддержки в Восточной Корме в первом квартале 2014 года. Район Кутума также семь раз подвергся нападениям арабских ополченцев в течение рассматриваемого периода.

12. В Южном Дарфуре пострадавшие мирные жители сообщили о шести нападениях, объектом которых главным образом являлись внутренне перемещенные лица. 23 и 27 апреля после постоянных нападений арабских ополченцев в лагерь для внутренне перемещенных лиц Кассаб бежали 127 семей из деревень, расположенных в окрестностях Вади Иннаам. Семьсот семей из 18 деревень прибыли в лагерь Эс-Салам для внутренне перемещенных лиц в Эль-Фашире в период с 24 марта по 1 апреля после нападений арабских ополченцев, поддержанных, по сообщениям, Силами быстрой поддержки. Впоследствии ЮНАМИД была информирована вновь прибывшими лицами о том, что значительное число внутренне перемещенных лиц, спасавшихся от этих нападений, осталось в деревнях Шагра, Абу-Дегаис и Ум-Хаджалидж. В то время как официальные власти настаивали на том, что цель этих нападений состояла в вытеснении повстанческих групп из этих районов, местные источники информировали ЮНАМИД о том, что объектом нападения были мирные жители, а их предположительной целью — лишить повстанцев в районах проживания гражданского населения какой бы то ни было базы поддержки.

Локальное насилие и межобщинные конфликты

13. В течение рассматриваемого периода гражданские лица страдали от обостряющегося противоборства племен, главным образом между скотоводами-арабами, и сообщалось о 24 стычках и подтвержденной гибели 93 человек по сравнению с 16 инцидентами и 80 погибшими в предыдущий рассматривавшийся период. Накал напряженности в отношениях между племенами был таков, что к большому числу жертв приводили относительно незначительные события. Причинами обычно служили ссоры между общинами, вызванные преимущественно претензиями, касающимися земли и ресурсов, в обстановке ослабленной традиционной и государственной власти. Наиболее значительные столкновения между племенами происходили между маалия и южными ризейгат в Восточном Дарфуре; маалия и хамаром на границе между Восточным Дарфуром и Западным Кордофаном; северными ризейгат и бени-хуссейн в Северном Дарфуре; и саламат и миссерия в Центральном Дарфуре. Маалия и южные ризейгат трижды сталкивались друг с другом в мае в районах Адилла и Абу-Джабра (Восточный Дарфур) после угона скота, в результате чего погибли шесть человек из племени южных ризейгат и семь человек из племени маалия. 5 июля возобновившиеся столкновения между племенем южных ризейгат и племенем маалия в деревне Эль-Фадул в районе Эль-Даеин (Южный Дарфур) привели к убийству 18 человек из племени ризейгат и неподтвержденного числа представителей племени маалия. ЮНАМИД вела работу с лидерами обеих общин на уровне штата и Хартума, включая их соответствующие шуры (советы). Власти штата также направили в этот район правительственные войска.

14. Вооруженное противоборство между маалия и хамаром вспыхнуло 22 мая в деревне Эль-Гуруф (Восточный Дарфур), когда один человек из племени хамар был арестован и передан Суданским вооруженным силам на основании обвинения в незаконном проникновении на территорию скотоводческой фермы маалия. В результате этого инцидента погибли 20 и были ранены 16 человек. 30 июня и 1 июля ЮНАМИД получила сообщение о возобновившихся столкновениях между маалия и хамар в пограничном районе между Восточным Дарфуром и Западным Кордофаном, вызванных, по сообщениям, кражей племенем маалия скота племени хамар. Этот инцидент закончился гибелью 4 че-

людей из племени маалия и ранением еще 29 человек, а также не подтвержденным количеством жертв со стороны племени хамар. Местные источники подтвердили, что после вмешательства властей штата Восточный Дарфур, выразившегося в размещении правительственных сил в этом районе, ситуация стабилизировалась. Миссия также вела работу с лидерами молодежи в целях деэскалации ситуации. Обе общины договорились продолжить переговоры в июле и августе в целях урегулирования сохраняющихся споров.

15. Возобновленное противоборство и ответные нападения северных ризейгат и бени-хуссейн в районе Эс-Сирейф, Северный Дарфур, включали в себя по крайней мере 10 нападений, 7 из которых были совершены северными ризейгат, а 3 — бени-хуссейн. В результате погибли 26 человек из бени-хуссейн и неизвестное число лиц, принадлежащих к северным ризейгат. Причинами столкновений служили кража скота и совершенные в отместку нападения. В период с апреля по июнь северные ризейгат блокировали дорогу Эс-Сирейф — Кабкабия — Сараф-Умра, чтобы не допустить передвижения людей из племени бени-хуссейн. Возобновившееся вооруженное противоборство между этими двумя общинами по причине кражи скота привело к тому, что 26 июня в Сирики были убиты 13 и ранены по крайней мере 23 человека из племени бени-хуссейн. Неизвестное число жертв, принадлежащих к племени северных ризейгат, было, по сообщениям, доставлено в Сараф-Умру. Чтобы привлечь внимание правительства к вооруженным столкновениям и росту числа убийств и нападений в районе Эс-Сирейф, община племени бени-хуссейн устроила в Хартуме 29 июня демонстрацию перед Национальным собранием и вручила меморандум, в котором указывалось, что со времени эскалации насилия в 2013 году были убиты 1013 и ранены 700 человек.

16. По сообщениям, в Центральном Дарфуре 19–23 июня в районах, расположенных неподалеку от Ум-Духуна и Мукджара, произошли столкновения племен саламат и миссерия по причине взаимных притязаний на землю и ресурсы. Насилие привело к большому числу жертв с обеих сторон. 19 июня в деревне Салайле в Ум-Духуне после кражи 300 голов скота племени миссерия были убиты четыре человека из племени миссерия и шесть человек из племени саламат, а еще шесть человек получили ранения. В ходе связанного с этим инцидента на рынке Мукджара 20 июня лица, принадлежащие к племени миссерия, предположительно открыли огонь, убив трех человек из племени саламат. В отместку лица, принадлежащие к племени саламат, убили, по сообщениям, двух человек из племени миссерия. Учреждения, занимающиеся гуманитарной деятельностью в Ум-Духуне, информировали ЮНАМИД о том, что 21 июня в Мурадафе во время столкновений с племенем саламат были убиты 10 и ранены 10 человек из племени миссерия. В результате этого конфликта в направлении Чада бежало около 3700 гражданских лиц; к настоящему времени большинство из них вернулось в Ум-Духун. Миссия получила сообщения о том, что 23 июня по приказу властей Центрального Дарфура правительственными органами в попытке снизить уровень напряженности были арестованы 102 местных лидера племен миссерия и саламат из Залингея и четырех других районов (Вади-Салих, Мукджар, Бендиси и Ум-Духун).

Рост уровня преступности и бандитизма

17. Экономическое неблагополучие и соперничество за ресурсы продолжали служить причиной обострения ситуации в сфере безопасности и роста уровня преступности и бандитизма в Дарфуре в течение рассматриваемого периода. Кроме того, уход элементов Суданского революционного фронта из их опорных пунктов, в частности Кутума, Меллиты, Кормы, Бирката, Тавиллы и Тхабита в Северном Дарфуре, и окрестностей Менаваши и района между Ньялой и Граидой в Южном Дарфуре, открыл преступным группам и другим неустановленным вооруженным элементам возможность расширить контроль над этими районами путем постоянного запугивания и нападений на гражданское население.

18. Преступные деяния включали в себя нападения на деревни, изнасилования, захват имущества и похищения. Число зарегистрированных преступлений возросло с 331 в предыдущем рассматривавшемся периоде до 422 в текущем периоде. Были зарегистрированы несколько предположительных случаев похищения внутренне перемещенных лиц преступными группами. Большая часть инцидентов имела место в районах, расположенных недалеко от границ лагерей для внутренне перемещенных лиц.

В. Гуманитарная ситуация

19. Несмотря на многочисленные проблемы, в период с апреля по май гуманитарный доступ улучшился по сравнению с первым кварталом 2014 года. После длительной разъяснительной работы с властями штата гуманитарные учреждения смогли иметь доступ в большинство районов, затронутых вооруженным противоборством и столкновениями племен. К числу этих районов относятся Эль-Лайт и Эт-Тавейша (Северный Дарфур) и некоторые деревни в Южном Дарфуре, пострадавшие в результате военных действий в первом квартале 2014 года. Около 80 процентов внутренне перемещенных в самое последнее время лиц получили экстренную помощь из резервных и заранее приготовленных запасов. В общей сложности в течение рассматриваемого периода было проведено свыше 20 межучрежденческих миссий по оценке.

20. Согласно оценкам, численность лиц, перемещенных в результате конфликта в Дарфуре с начала года, возросла с 250 000 человек в предыдущем рассматривавшемся периоде до 385 000 человек в текущем периоде. Из них на время составления доклада примерно 258 000 человек по-прежнему числились перемещенными лицами в дополнение к более чем 2 миллионам внутренне перемещенным лицам, являющимся таковыми в течение длительного времени.

21. Гуманитарные потребности, порожденные этим новым исходом, наложились на нужды примерно 2,5 миллиона внутренне перемещенных лиц, из которых 1,7 миллиона проживают в лагерях, спасаясь от конфликта, который тянется свыше 11 лет. Они также дали о себе знать в период усугубляющегося отсутствия продовольственной безопасности во всем Судане, когда, по оценкам, нехватку продовольствия в различной степени ощущают 5 миллионов человек. Большинство перемещенных в самое последнее время лиц разместились в существующих лагерях и поселениях, где во многих случаях возможности оказания услуг и без того на пределе по причине сократившегося уровня присут-

ствия гуманитарных действующих лиц, нехватки финансирования и отсутствия безопасности.

22. Несмотря на некоторые улучшения в доступе нестабильная обстановка в области безопасности продолжала препятствовать эффективному оказанию гуманитарной помощи и защите гражданских лиц. В конце мая было временно приостановлено оказание помощи примерно 27 000 человек в лагере для перемещенных лиц в Билейле в Южном Дарфуре ввиду того, что медпункт и пункт для питания в этом лагере были разграблены неизвестными вооруженными лицами. По соображениям безопасности была также временно приостановлена деятельность по установлению статуса в лагере Эс-Салам в Южном Дарфуре, которая проводилась Международной организацией по миграции. В начале мая была ограблена клиника, работу которой организует одна из международных неправительственных организаций в Центральном Дарфуре. В том же месяце были захвачены три автомобиля международной неправительственной организации и неустановленные вооруженные лица ограбили грузовик, подряженный Всемирной продовольственной программой (ВПП) в Восточном Дарфуре.

23. Двухмесячное перекрытие северными ризейгат дороги, соединяющей Эс-Сирейф с Сараф-Умрой, Кабкабией и Тине, блокировало грузоперевозки в Эс-Сирейф, из-за чего еще больше выросли цены на продовольствие и усугубилась ситуация с питанием. Гуманитарным действующим лицам пришлось выработать альтернативные меры для доставки гуманитарной помощи, главным образом посредством использования услуг коммерческих перевозчиков и Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций.

С. Оперативная обстановка

24. В рассматриваемый период ограничения в отношении передвижения ЮНАМИД в значительной мере сократились. В период 1 апреля — 30 июня наземное передвижение ЮНАМИД ограничивалось 21 раз по сравнению с 72 в предшествовавший рассматривавшийся период. Наибольшее число ограничений имело место в Восточном Дарфуре. Власти также отказали в совершении 15 из 3432 запланированных воздушных рейсов по сравнению с 72 из 4386 в предыдущий период.

25. 1 июня вертолет «Ми-8» ЮНАМИД с делегацией суданских должностных лиц на борту приземлился в утвержденном месте в Тавише (Северный Дарфур). После того как должностные лица правительства высадились, трое служащих правительства под угрозой применения оружия вынудили пилота и экипаж вернуться в вертолет, завести двигатель и лететь в расположенное неподалеку место, которое не являлось утвержденным местом посадки для гражданских воздушных судов. Миссия заявила официальный протест по поводу этого инцидента, который представлял собой серьезное нарушение соглашения о статусе сил и правил и положений, касающихся Международной гражданской авиации. Министерство иностранных дел в ответ на протест Миссии отрицало, что совершившие это лица являлись правительственными служащими.

26. В течение рассматриваемого периода зафиксировано в общей сложности 11 случаев угона автотранспортных средств ЮНАМИД и гуманитарных организаций, а также 65 случаев проникновения в жилище и хищения имущества ЮНАМИД и персонала гуманитарных организаций по сравнению с 47 случаями в предыдущий период. 10 апреля пять вооруженных лиц ворвались в частное жилище служащих в ЮНАМИД полицейских советников-женщин и забрали у них наличные деньги и иное личное имущество. Одна из этих полицейских советников подверглась нападению со стороны грабителей. Полиция Судана задержала трех из совершивших это лиц и вернула некоторые из украденных вещей. Особый уголовный суд по преступлениям в Дарфуре 15 июня начал судебное разбирательство по делу этих трех подозреваемых. ЮНАМИД следит за ходом этого разбирательства.

27. 30 апреля был освобожден захваченный 9 марта в Ньяле военнослужащий ЮНАМИД, а 12 июня был освобожден гражданский подрядчик ЮНАМИД, похищенный в Эль-Фашире 11 марта. ЮНАМИД выразила благодарность правительству Судана за ценную помощь, которую оно оказало в их освобождении.

28. Гуманитарные действующие лица продолжали сталкиваться с проблемами в доставке помощи, связанными, в том числе, с деятельностью преступных элементов. 18 июня вооруженные лица похитили пять сотрудников неправительственной организации и международной неправительственной организации и одного сотрудника учреждения Организации Объединенных Наций, направлявшихся на вертолетную площадку опорного пункта Кутума на рейс Службы гуманитарных перевозок Организации Объединенных Наций. 18 июня в районе Каракасы в Кутуме были похищены 14 сотрудников неправительственных и международных неправительственных организаций. В тот же день после этого в этом районе были похищены еще три сотрудника неправительственной организации. 18 июня были освобождены 18 сотрудников неправительственных и международных неправительственных организаций, а 2 июля — еще 2 сотрудника. 18 июля благодаря совместным усилиям ЮНАМИД и местных властей были освобождены последние три удерживавшихся сотрудника (один из Организации Объединенных Наций и два из международных неправительственных организаций). Организация Объединенных Наций благодарна правительству Судана за помощь в освобождении этих сотрудников.

29. В течение рассматриваемого периода от оказания помощи были отрезаны некоторые районы, в частности Северный Хашаба в Кутуме, Северный Дарфур, и восточная часть горной гряды Джебел Марра, пересекающей Центральный и Северный Дарфур. Приостановление операций Международного комитета Красного Креста в феврале создало значительные бреши в процессе доставки гуманитарной помощи и оказания услуг в сфере продовольственной безопасности и обеспечения средств к существованию для примерно 100 000 человек в районе Джебел Марра. С августа 2013 года нет доступа к 49 000 человек, нуждающихся в помощи в Адилле и Абу-Каринке в Восточном Дарфуре. В связи с уходом в мае одной из международных неправительственных организаций из Западного, Южного и Восточного Дарфура образовались бреши в процессе оказания медицинской помощи и помощи в области питания.

30. В течение рассматриваемого периода правительство Судана выдало 510 въездных виз для персонала ЮНАМИД. В состав этого персонала входили 7 гражданских сотрудников, 188 военных, 3 полицейских, 172 подрядчика, 120 официальных посетителей и 20 иждивенцев (для сотрудников, базирующихся в Хартуме). По состоянию на 30 июня рассматриваются заявки на 34 визы, в том числе для 1 гражданского сотрудника, 2 добровольцев Организации Объединенных Наций, 25 военных, 3 подрядчиков и 3 официальных посетителей. Правительство Судана недавно отказало без указания причин в выдаче четырех въездных виз для руководящих сотрудников. Кроме того, правительство приостановило рассмотрение всех заявок на выдачу виз для добровольцев Организации Объединенных Наций, и в 2014 году не было рассмотрено ни одной заявки на въездные визы для добровольцев Организации Объединенных Наций. ЮНАМИД поднимала этот вопрос на нескольких трехсторонних совещаниях. Правительство информировало ЮНАМИД о том, что на должности добровольцев Организации Объединенных Наций следует рассматривать кандидатуры граждан страны.

31. Что касается в настоящее время развернутых в составе ЮНАМИД 43 военных и полицейских подразделений, то в 15 из них доля исправной техники составляет 90 процентов. К сожалению, в трех подразделениях этот показатель упал до уровня ниже 50 процентов. Дефицит принадлежащего контингентам снаряжения в рамках самообеспечения, особенно для организации питания, связи и медицинского обслуживания уровня 1, создает нагрузку на ресурсы Миссии и ограничивает возможности стран, предоставляющих войска, осуществлять столь необходимое временное развертывание. Кроме того, продолжающаяся нехватка тяжелой техники, главным образом бронетранспортеров, подрывает эффективность военных операций ЮНАМИД, включая патрулирование на дальние расстояния, имеющее важнейшее значение для защиты гражданских лиц в отдаленных районах.

32. ЮНАМИД и Секретариат продолжают работать как со странами, предоставляющими войска, так и со странами, предоставляющими полицейские силы, чтобы восполнить любую нехватку принадлежащего контингентам имущества и ресурсов самообеспечения. Был создан механизм проведения один раз в две недели координационных совещаний с участием всех заинтересованных сторон для анализа прогресса, выявления узких мест и ускорения отгрузки всего необходимого, но отсутствующего имущества. Хотя в работе по ликвидации дефицита принадлежащего контингентам снаряжения и ресурсов самообеспечения достигнут определенный прогресс, нескольким странам, предоставляющим войска и полицейские силы, еще предстоит выполнить свои обязательства по согласованному меморандуму о понимании. Кроме того, Миссия прилагает усилия по ускорению одобрения правительством Судана размещения принадлежащего контингентам имущества. Благодаря этим усилиям в Северном и Западном секторах показатели годности бронетранспортеров составляют соответственно 96 процентов и 81 процент. Миссия и Секретариат тщательно следят за положением дел в Южном секторе, где показатель годности составляет 70 процентов.

III. Достижения и эффективность деятельности Миссии

33. В течение рассматриваемого периода Миссия продолжала в своей деятельности делать упор на решении трех стратегических приоритетных задач, отраженных в ее пересмотренных контрольных параметрах (см. S/2014/279), одобренных Советом Безопасности в его резолюции 2148 (2014).

A. Всеохватный мирный процесс

34. Единый специальный представитель/Единый главный посредник Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дарфуру Мохаммед ибн Чамбас продолжал регулярно взаимодействовать с высокопоставленными должностными лицами правительства Судана по вопросам, касающимся самой настоятельной потребности в прямых переговорах. В ходе этих обсуждений правительство подчеркивало свою приверженность мирному урегулированию конфликта в Дарфуре. Единый специальный представитель/Единый главный посредник проводил также консультации с должностными лицами правительственного Комитета по установлению связи с движениями, не подписавшими Дохинский документ о мире в Дарфуре, с тем чтобы обсудить пути вовлечения повстанческих групп в мирный процесс и возможности, которые могли бы открыться для установления прочного мира в Дарфуре благодаря предложенной правительством инициативе о проведении национального диалога.

35. В своей работе с должностными лицами правительства Единый специальный представитель/Единый главный посредник подчеркивал важность уважения правительством четырех основных свобод, позволяющих создать благоприятную обстановку для национального диалога: а) свободы для политических партий осуществлять свою деятельность в соответствии с законом; б) свободы прессы при условии соблюдения ею этического кодекса средств массовой информации Судана; в) освобождения лиц, задержанных по политическим мотивам, если тем ранее не были предъявлены уголовные обвинения; и г) заверения в том, что повстанческие группы могут свободно участвовать в подготовке национального диалога при гарантиях безопасности.

36. Единый специальный представитель/Единый главный посредник постоянно призывал вооруженные движения присоединиться к мирному процессу. Он побуждал их использовать национальный диалог в качестве платформы для продвижения своего предложения о принятии целостного подхода к урегулированию конфликта и решению проблем, с которыми сталкивается Судан. 13 апреля Суданский революционный фронт обнародовал Дорожную карту продвижения ко всеобъемлющему политическому урегулированию в Судане, в которой он вновь обратился с призывом принять целостный подход к урегулированию конфликтов в Судане и демократическому преобразованию страны. Он настоятельно призвал правительство создать благоприятную среду для национального диалога и принять меры по укреплению доверия, которые включают в себя защиту гражданских лиц в регионах, где имеет место конфликт, прекращение военных действий путем переговоров, включая соглашение о беспрепятственном гуманитарном доступе ко всем районам, где имеет место конфликт, и проведение подготовительной конференции за пределами Судана для обсуждения всеми заинтересованными сторонами условий для проведения национального диалога. Он высказал идею о том, что подготовитель-

ная конференция могла бы быть проведена под эгидой Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану, Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и ЮНАМИД.

37. 5 мая Единый специальный представитель/Единый главный посредник и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности встретились с заместителем премьер-министра и государственным министром по делам кабинета Катара. Они вновь заявили о своей приверженности тесному сотрудничеству в деле содействия обсуждению вопроса о Дохинском документе о мире в Дарфуре.

Выполнение Дохинского документа о мире в Дарфуре

38. Был достигнут некоторый прогресс в выполнении положений Дохинского документа о мире в Дарфуре. На состоявшейся в течение рассматриваемого периода встрече между правительством Судана и Движением за справедливость и равенство-Судан (ДСР-Судан), организованной Комиссией по прекращению огня 18 мая, ДСР-Судан обязалось начать проверку своих бойцов и сообщить о дислокации своих войск Комиссии по прекращению огня. 4 июня батальон бойцов ДСР-Судан, главным образом из Тине и Корноя в Северном Дарфуре, прибыл в Эль-Фашир для подготовки к их размещению в лагере. ДСР-Судан в настоящее время полностью представлен в Комиссии по наблюдению за осуществлением, Комиссии по прекращению огня и Совместной комиссии.

39. Правительство Судана и Движение за освобождение и справедливость также провели встречи 13 апреля и 19 мая под эгидой Комиссии по прекращению огня для оценки хода интеграции 2430 бойцов Движения в состав Суданских вооруженных сил и полиции, как было согласовано на заседании Совместной комиссии 25 февраля в Хартуме. Правительством Судана были подготовлены и освидетельствованы ЮНАМИД казармы в Южном Дарфуре для сбора бойцов Движения за освобождение и справедливость. Правительство также предусмотрело средства, требующиеся для деятельности по интеграции в своем бюджете на 2014 год. Вместе с тем Движение пока еще не представило информации о дислокации этих 2430 бойцов.

40. Помимо прогресса в принятии мер в области безопасности, 26 мая в Эль-Фашире была официально начата работа Имплементационного комитета по внутридарфурскому диалогу и консультациям. В состав Комитета входят 17 членов, которые были определены по итогам масштабных консультаций, проведенных сторонами, содействующими диалогу и консультациям. Комитет будет руководить процессом диалога и консультаций и осуществлять его, возглавлять диалог и консультации и вести надзор за ними, обеспечивать всеохватность и прозрачность процесса и вести техническую и логистическую подготовку при поддержке ЮНАМИД. Вместе с тем вызывающими обеспокоенность проблемами являются отсутствие безопасности, недостаточность финансирования и запугивание участников, которые могут подорвать процесс эффективного ведения внутридарфурского диалога и консультаций. Секретариат этого органа заявил об этих озабоченностях Имплементационному комитету, который планирует посетить все столицы Дарфура в августе 2014 года, с тем чтобы довести эти проблемы до сведения должностных лиц штатов. По оценкам, расходы на внутридарфурский диалог и консультации составят

7 млн. долл. США, которые будут покрываться за счет добровольных взносов через Программу развития Организации Объединенных Наций. До настоящего времени Катар обещает предоставить 1,7 млн. долл. США в качестве первоначального взноса.

41. 15 июня Дарфурская региональная администрация объявила о начале функционирования Комиссии по установлению справедливости, истины и примирению, одного из ключевых институтов внутридарфурского диалога и консультаций. Учрежденная президентским указом Комиссия должна дать оценку коренным причинам конфликта в Дарфуре и рассмотреть вопросы, связанные с репатриацией жертв и безнаказанностью в рамках более широкого процесса установления мира и примирения. Она состоит из Комитета по обеспечению соблюдения справедливости, насчитывающего 22 члена, являющихся главным образом юристами, политиками и представителями органов этнического самоуправления, и Комитета по установлению истины и примирению в составе 26 членов, являющихся лидерами племен. Оба комитета официально начали работу 22 июня. Среди членов Комиссии пять женщин.

42. В рамках своей работы по повышению технического потенциала институтов Дарфурской региональной администрации ЮНАМИД провела четыре учебных практикума по вопросам геоинформационной системы и дистанционного зондирования, а также системы установления географических координат и чтению карт для служащих Дарфурской земельной комиссии. Полученные навыки и знания будут полезны для осуществления проекта Комиссии по созданию банка данных о природных ресурсах и землепользовании и картированию Дарфура, что послужит основой для законов и политики в области землепользования, а также для развития институционального и технического потенциала, необходимого для устойчивого управления природными ресурсами Дарфура.

43. ЮНАМИД и Дарфурская региональная администрация также начали создавать технико-правовые механизмы для осуществления совместного радиовещания. Эта инициатива позволит Администрации использовать инфраструктуру ЮНАМИД, обеспечивая в то же время для ЮНАМИД платформу для ежедневного трехчасового радиовещания в прямом эфире в самое удобное время суток.

44. Наблюдается также некоторый прогресс в деле осуществления Стратегии развития Дарфура. На втором заседании Исполнительного совета по Стратегии, проведенном в Эль-Фашире 27 апреля, правительство Катара подтвердило свое обещание выделить 88,5 млн. долл. США для финансирования организационных и краткосрочных проектов Стратегии развития Дарфура. Фиксирующий это обязательство документ был подписан правительством Катара и Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Судане 27 апреля. Из этой суммы 10 млн. долл. США были переведены в Дарфурский фонд реконструкции и развития перед заседанием, благодаря чему был получен первый взнос в него.

В. Защита гражданского населения

Обеспечение физической защиты

45. В течение рассматриваемого периода ЮНАМИД продолжала обеспечивать физическую защиту свыше 50 000 гражданских лиц, которые искали убежище вокруг ее опорных пунктов после боевых действий в первом квартале 2014 года, в основном в Корме, Хор-Абече, Лабадо и Меллите.

46. В Хор-Абече Миссия оборудовала вблизи своего опорного пункта буферную зону для приема внутренне перемещенных лиц и усилила свои патрули вблизи этого вновь сооруженного объекта защиты. Миссия также содействовала процессу посредничества между внутренне перемещенными лицами в Хор-Абече и общинами нетеага (Южный Дарфур), приведшему к освобождению 17 апреля трех внутренне перемещенных лиц, похищенных членами общины миссерия в марте. В Корме (Северный Дарфур) ЮНАМИД усилила патрули по обеспечению безопасности и укреплению доверия вблизи опорного пункта ввиду притока новых перемещенных лиц. Миссия также обеспечивала поддержку в сфере безопасности и материально-техническую поддержку для доставки и распределения гуманитарной помощи перемещенным лицам в окрестностях опорного пункта.

47. В течение рассматриваемого периода Миссия предотвратила два нападения вооруженных элементов на гражданских лиц. 5 апреля колонна сопровождения ЮНАМИД успешно отразила нападения из засады неустановленной вооруженной группы вблизи пункта обмена в Синди в Северном Дарфуре. 7 мая были направлены силы быстрого реагирования в лагерь Калма в ответ на сообщения общинного полицейского центра о стрельбе в окрестностях лагеря, которую вели арабские кочевники, прибывшие на конях, мотоциклах и автомашине с установленным на ней пулеметом. По прибытии сил быстрого реагирования кочевники обратились в бегство. После усиленного патрулирования силами ЮНАМИД в этом районе ситуация стабилизировалась.

48. 24 мая военнослужащие ЮНАМИД вмешались для защиты гражданских лиц на рынке Бирги в Кабкабия от группы арабских ополченцев численностью 60 человек. В этом случае после перепалки между членами племени фур из деревни Эс-Салам и арабскими ополченцами миротворцам пришлось вмешаться для содействия организации посреднической встречи. Тем не менее арабские ополченцы стали проявлять враждебность и начали стрелять в миротворцев, вынудив миротворцев открыть ответный огонь. В результате последовавшей перестрелки четыре руандийских миротворца получили ранения, от которых один из них скончался. В ходе этой перестрелки группа ополченцев понесла неподтвержденные потери. Ответные меры и шаги, предпринятые Миссией для разрядки напряженности, послужили ключевыми факторами в сдерживании ситуации и предотвращении ее эскалации.

Материально-техническая поддержка и поддержка в сфере безопасности, оказываемая гуманитарным операциям

49. В течение рассматриваемого периода ЮНАМИД продолжала обеспечивать военное сопровождение для колонн с гуманитарной помощью Всемирной продовольственной программы в Дарфуре. В период апреля–июня 2014 года было обеспечено сопровождение в различные места грузов продовольствия

общим весом 4767 тонн и грузов непродовольственных товаров общим весом 24,62 тонны. Эта работа активизировалась благодаря размещению сотрудников Всемирной продовольственной программы по логистике вместе с сотрудниками ЮНАМИД в целях обеспечения своевременной доставки продовольственных и непродовольственных товаров бенефициарам на всей территории Дарфура.

50. Благодаря усилиям ЮНАМИД и Страновой группы Организации Объединенных Наций по стабилизации ситуации в Сараф-Умра и в его окрестностях в свои родные места без происшествий вернулись 66 473 человека. Кроме того, в течение рассматриваемого периода было проведено девять медицинских эвакуаций внутренне перемещенных лиц, находившихся в критическом состоянии, а 30 июня из Сирифа были эвакуированы в Эль-Фашир 11 тяжело раненных людей после столкновений между бени-хуссейн и северными ризейгат.

51. В сотрудничестве с местными неправительственными организациями Всемирная продовольственная программа 22 июня оперативно завершила распределение продовольствия в опорном пункте в Корме, а Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и государственное министерство здравоохранения создали на этом объекте временную медицинскую клинику. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) обеспечил непродовольственными товарами 7160 лиц, перемещенных в марте, и принял меры для обеспечения вновь перемещенных лиц.

52. 29 июня — 1 июля гуманитарные действующие лица провели межучрежденческую миссию в Нертити и Гулдо в Центральном Дарфуре. Этому предшествовало посещение Гулдо и Горнея 17 июня, в ходе которого были отмечены отсутствие базовых услуг и рост цен на товары из-за постоянной напряженности в отношениях между общинами, блокирования дорог и взимания платы на контрольно-пропускных пунктах. Для ЮНАМИД и организаций, занимающихся гуманитарной деятельностью, этот район по-прежнему с 2011 года недоступен по целому ряду причин, включая ограничения со стороны правительства, столкновения между Суданскими вооруженными силами и элементами ОАС-АВ, а также труднопроходимый характер местности. Совместная миссия по оценке установила, что почти все 30 000 внутренне перемещенных лиц, бежавших из Гулдо и Голо в город Нертити во время столкновений в декабре 2012 года между Суданскими вооруженными силами и ОАС-АВ, вернулись в этот район. В последний раз продовольствие распределялось в этом районе в июне 2013 года. После этого посещения занимающиеся гуманитарной деятельностью организации приступили к подготовке к возобновлению работы в этом районе. Миссия в Гулдо является значительным шагом вперед в деле обеспечения гуманитарного доступа в районе Джебел-Марра. Планируются последующие миссии в другие места, включая Голо и Рокеро, которые находятся под контролем правительства, но в окрестных районах которых действуют повстанческие группы.

Создание безопасной среды

53. Создание безопасной среды по-прежнему требовало больших усилий, поскольку межобщинный конфликт и преступность продолжали служить источником опасности для незащищенного гражданского населения. В отчетный период военнослужащие из состава ЮНАМИД выполнили 13 511 заданий по

патрулированию, в том числе 7063 задания по обычному патрулированию, 2485 по ночному патрулированию, 1162 по административному патрулированию, 1240 по гуманитарному сопровождению, 1241 по ближнему патрулированию и 320 по дальнему патрулированию. Полицейские из состава ЮНАМИД выполнили в общей сложности 7253 задания по патрулированию, в том числе 3911 в лагерях внутренне перемещенных лиц, 254 в местах сбора топливной древесины и фермерских хозяйствах и 3043 в деревнях, городах и на рынках, 873 задания по патрулированию на средние расстояния и 259 по дальнему патрулированию.

54. Миссия продолжала прилагать усилия по оказанию поддержки в повышении потенциала государственных полицейских органов в области расследования преступлений, работы на месте совершения преступления, поддержания общественного правопорядка, содержания под стражей задержанных и обращения с подозреваемыми и коммунального полицейского патрулирования.

55. В отчетный период ЮНАМИД во взаимодействии со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности произвела оценку состояния 887 км дорог, осуществила минную разведку в 73 деревнях на площади 164 кв. км и уничтожила 725 неразорвавшихся боеприпасов и 8314 патронов к стрелковому оружию. Мероприятиями по информированию об опасности, которую представляют взрывоопасные остатки войны, было также охвачено более 60 000 внутренне перемещенных лиц. Четыре миллиона человек, по прогнозам, прослушали сообщения на эту тему по радио. Для 20 сотрудников государственных полицейских органов в порядке эксперимента были организованы занятия по обезвреживанию взрывоопасных предметов, а для сотрудников Национальной противоминной службы — занятия по вопросам оперативного управления и контроля качества работы.

56. Миссия документально подтвердила 209 случаев нарушения и ущемления прав человека 484 потерпевших по сравнению со 156 подобными случаями и 314 потерпевшими за предыдущий отчетный период. Восемьдесят восемь человек в 54 из 209 зарегистрированных случаев такого рода посягательств стали жертвами нарушения права на жизнь, 276 человек в 95 случаях — жертвами нарушения права на физическую неприкосновенность (в том числе 17 случаев похищения людей, в результате которых пострадали 55 человек), 17 человек в 2 случаях — жертвами произвольных арестов и задержаний. Большинство виновных в этих правонарушениях, как было установлено, являлись сотрудниками государственных служб безопасности или бойцами вооруженных движений. Некоторые из них потерпевшими были охарактеризованы как «вооруженные лица» и боевики «военизированных формирований».

57. По словам некоторых из потерпевших, ряд факторов по-прежнему мешают привлечь к ответственности виновных за нарушения и ущемления прав человека, включая неэффективность судебной и правоохранительной систем, отсутствие местных отделений полиции в некоторых районах, недоверие к государственным властям или страх преследования. Из 209 случаев, зафиксированных ЮНАМИД, только о 96 было заявлено государственным органам власти. Начато расследование 39 дел и в связи с ними арестовано 15 виновных, 6 из которых позднее были выпущены под залог.

58. 19 июня Независимый эксперт Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека в Судане встретился с различными представителями заинтересованных сторон в Эль-Фашире, включая руководство ЮНАМИД, в рамках консультаций перед представлением своего доклада Совету по правам человека в сентябре.

59. Сексуальное и гендерное насилие продолжает оставаться широко распространенным явлением и характерной чертой конфликта в Дарфуре. ЮНАМИД документально подтвердила 58 случаев сексуального и гендерного насилия, жертвами которого стали 103 человека (в том числе 27 несовершеннолетних) по сравнению с 35 случаями и 53 потерпевшими за предыдущий отчетный период. Большинство потерпевших — внутренне перемещенные лица. В 20 из 58 зарегистрированных ЮНАМИД случаев виновными якобы являлись военнослужащие правительственных сил. Во всех из 58 случаев, за исключением 2, нападавшие были вооружены. Большинство пострадавших подверглись нападению во время сбора древесного топлива и хозяйственных работ. По сообщениям, в 30 из 58 случаев насилие совершали сотрудники правительственной полиции. Расследования начаты по 19 делам, по результатам которых арестованы 10 человек, 4 подозреваемых выпущены на свободу под залог. В одном случае сотрудник коммунальной полиции из числа внутренне перемещенных лиц в лагере внутренне перемещенных лиц в Худжадже в Западном Дарфуре, который прошел организованную ЮНАМИД подготовку по вопросам правоохранительной работы с населением, смог задержать преступника, который пытался изнасиловать женщину из числа внутренне перемещенных лиц, и передал его в руки государственной полиции. ЮНАМИД продолжала проводить ряд учебных занятий и практикумов в лагерях внутренне перемещенных лиц по вопросам повышения осведомленности о сексуальном и гендерном насилии.

60. Сотрудничество между властями государства и страновой группой Организации Объединенных Наций по вопросам защиты детей получило дополнительный импульс в отчетный период благодаря созданию 15 рабочих групп по вопросам защиты детей и проведению других агитационно-пропагандистских мероприятий, которые способствовали передаче на местный уровень ответственности за выполнение программы защиты детей.

61. ЮНАМИД также продолжала оказывать содействие в укреплении потенциала в области соблюдения международных стандартов прав человека, включая подготовку представителей государственных органов власти и гражданского общества. В этой связи в отчетный период в тюрьме в Залинге в Центральном Дарфуре введены в действие системы обеспечения соблюдения стандартов прав человека при обращении с заключенными. В рамках своих усилий по совершенствованию работы пенитенциарной системы ЮНАМИД организовала обучение в общей сложности 146 новых тюремных работников по вопросам выполнения основных функциональных обязанностей, борьбы с беспорядками, ведения документации и делопроизводства.

62. Что касается расследования дел и судебного преследования виновных в нападениях на мирных граждан в Северном и Южном Дарфуре в феврале и марте, то Генеральный прокурор сообщил ЮНАМИД, что в обоих штатах возбуждены 1000 дел, 6 из которых переданы в Специальный суд. Миссия оказывала организационно-техническую поддержку прокурорам при их поездках в различные районы Дарфура для расследования преступлений.

63. В рамках своих усилий по расширению доступа к органам правопорядка и повышению их потенциала Миссия завершила реализацию пяти проектов с быстрой отдачей по модернизации инфраструктуры государственной полиции и центров помощи потерпевшим в Восточном и Центральном Дарфуре, а также здания сельского суда в Малхе в Северном Дарфуре. Сельский суд предоставит возможность более чем 150 000 человек обращаться за помощью в судебные органы.

64. ЮНАМИД продолжала оказывать содействие в борьбе с насилием и стабилизации обстановки в общинах с помощью реализации в них трудоинтенсивных проектов. На 2013/14 финансовый год одобрено 26 новых проектов, все из которых находятся на стадии осуществления. Проекты ориентированы на охват приблизительно 4000 молодых людей, входящих в группу риска, и оказание помощи 70 000 членам местных общин, в интересах которых ведутся работы по восстановлению или строительству объектов. Проводятся мероприятия по оценке потребностей в новых проектах, которые планируется реализовать в 2014/15 финансовом году.

С. Предотвращение и смягчение остроты межобщинного конфликта

65. В ответ на возобновление боевых действий между племенами северный ризейгат и бени-хуссейн в апреле и мае Миссия установила контакты с вождями племен обеих сторон, а также местными органами самоуправления, властями штата и суданскими службами безопасности с целью локализовать конфликт. С 5 по 7 июня Миссия оказывала организационно-техническую поддержку в проведении конференции по примирению, созванной этноплеменной администрацией и Советом «аджавид» (посредничество), в которой приняли участие более 250 делегатов, включая вождей племен и государственных официальных лиц, из Эс-Серейфа, Сараф-Умры и Кабкабии. На конференции была достигнута договоренность об освобождении 7 июня семи членов племени бени-хуссейн, похищенных племенем северный ризейгат 26 мая, и создании комитетов в поддержку существующих механизмов примирения.

66. ЮНАМИД продолжала поддерживать усилия Совета «аджавид» по урегулированию конфликта между племенами маалия и южный ризейгат в Восточном Дарфуре. В попытке примирить два племени Миссия связывалась с назиром (традиционным вождем) племени маалия, чтобы убедить его соблюдать соглашение о прекращении боевых действий, подписанное с племенем южный ризейгат в августе 2013 года, и организовать конференцию по примирению. В связи с этим ЮНАМИД оказала техническую поддержку в проведении нескольких кампаний за мирное сосуществование, инициированных молодежью племен маалия и южный ризейгат. Конференция по примирению между двумя племенами началась 10 июня в Аль-Фуле, штат Западный Кордофан, при поддержке со стороны ЮНАМИД, Совета «аджавид» и местных властей. Особое внимание участники конференции уделили необходимости того, чтобы государственные силы безопасности усилили контроль за соблюдением соглашения о прекращении боевых действий во избежание возобновления конфликта, и обеспечили свободу передвижения по дороге Эд-Даэйн — Хартум.

67. В Центральном Дарфуре убийство члена племени эрейгат членами племени навайба в Нертити 3 апреля создало напряженность в отношениях между двумя общинами. В стремлении снизить напряженность ЮНАМИД оказала техническую поддержку в организации процесса посредничества под руководством Совета «аджавид» 5 и 10 апреля. 15 апреля оба племени выразили удовлетворение результатом посреднических усилий, тем самым положив конец неделям напряженности.

68. Как отмечалось в пункте 16 выше, вслед за столкновениями между общинами миссерия и саламат в Ум-Духуне и Мукджаре (Центральный Дарфур), происходившими с 19 по 27 июня, местные власти развернули войска в этом районе и арестовали более 100 человек из двух общин, обвиняемых в провоцировании междоусобицы. ЮНАМИД продолжает поддерживать центральные и местные власти обеих общин и взаимодействует с ними в вопросах устранения коренных причин конфликта и способствовать выполнению соглашения о прекращении боевых действий, подписанного в июле 2013 года.

69. ЮНАМИД продолжала также взаимодействовать с государственными органами, этноплеменной администрацией, местными комитетами по мирному сосуществованию и комитетами охраны сельскохозяйственных угодий с целью не допустить и снизить остроту межэтнических конфликтов. Шесть конференций по вопросу о мирном сосуществовании были организованы в Западном, Восточном и Центральном Дарфуре, по итогам которых были разработаны конкретные планы открытия путей миграции кочевых племен в этих районах, способствующие беспрепятственной сезонной миграции и снижению вероятности конфликтов между скотоводами и земледельцами. ЮНАМИД в сотрудничестве с организацией «Таваф ар-Рахиль», местной неправительственной организацией, оказала содействие в организации при ведущей роли молодежи 11 кампаний в защиту мира с охватом более 1500 жителей в различных поселениях кочевников в Кутуме, Кабкабие и Сараф-Умре в целях содействия мирному сосуществованию, социальной сплоченности и повышению роли традиционных механизмов разрешения конфликтов.

70. В период с апреля по июнь ЮНАМИД провела восемь практикумов по теме «Укрепление традиционных механизмов разрешения конфликтов» для 320 представителей во всех штатах Дарфура. Четыре практикума по теме, посвященной принципам государственного управления в демократических системах, были также организованы в Восточном, Западном и Центральном Дарфуре для членов законодательных советов, организаций гражданского общества и представителей других заинтересованных сторон. В Северном Дарфуре ЮНАМИД оказала содействие в организации диалога с участием должностных лиц местных органов власти по вопросу о создании прозрачной, ответственной и представительной местной гражданской администрации в Дарфуре. Как ожидается, эти инициативы позволят повысить местный потенциал в области предотвращения и снижения остроты конфликтов, а также содействия внедрению принципов представительного государственного управления.

IV. Проведение стратегического обзора

71. В соответствии со стратегическими приоритетными задачами Миссии, указанными в моем докладе от 25 февраля 2014 года (S/2014/138), ЮНАМИД приняла конкретные меры по повышению целенаправленности своей деятельности и использования ресурсов, с тем чтобы более эффективно и экономно решать поставленные задачи. Эти меры включают внедрение пересмотренных стандартных оперативных процедур с целью расширить возможности физической защиты, в первую очередь воинского и полицейского контингентов, и повысить дееспособность Сил и сформированных полицейских подразделений. Кроме того, штаб Сил активизировал усилия по контролю за состоянием оперативной готовности контингентов в пунктах базирования и разработал руководящие принципы действий по защите при различных сценариях.

72. Помимо этого, ЮНАМИД продолжает расширять и усиливать координацию и сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций. Полиция ЮНАМИД обозначила области координации в рамках семи программ, которые она разработала совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, по повышению потенциала государственных органов полиции и содействию ориентированной на работу с населением правоохранительной деятельности в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между ЮНАМИД и министерством внутренних дел о совершенствовании работы полиции. ЮНАМИД побуждает своих национальных партнеров назначить членов комитетов по совершенствованию работы полиции на национальном, провинциальном и местном уровнях, чтобы облегчить выполнение этих программ. Прилагаются также усилия по повышению эффективности и результативности мероприятий по сопровождению персонала гуманитарных учреждений. ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций также почти завершили работу над пересмотренным комплексным стратегическим механизмом, который должен помочь увеличить объем ресурсов, выделяемых на программы, представляющие взаимный интерес. Ведется также всесторонний пересмотр концепции миссии в поддержку эффективного осуществления стратегических приоритетных задач Миссии.

73. Укрепляются структуры планирования и практической реализации в целях улучшения координации, контроля и отчетности в контексте деятельности Миссии на всех уровнях. Вербальные ноты с указанием ограничений на доступ, которые препятствуют выполнению ЮНАМИД своего мандата в полном объеме, теперь представляются правительству ежемесячно с напоминанием о его обязательстве, касающемся свободы передвижения персонала ЮНАМИД.

74. Что касается осуществления первого этапа плана оптимизации деятельности, изложенного в моем предыдущем докладе, то реорганизация военного компонента ведется в пяти секторах. Рота большегрузного транспорта (155) прекратила работу 30 июня и будет репатрирована к концу июля. Военные сокращают 200 штабных офицеров/офицеров связи/военных наблюдателей, из которых 121 убудут к декабрю 2014 года, 59 — к марту 2015 года и последние 20 — к маю 2015 года.

75. Персонал полицейского компонента в мае 2014 года был сокращен на 723 полицейских, и одновременно с этим, в соответствии с процедурами реорганизации и пересмотренными принципами отбора, произведена оценка необходимых профессиональных навыков, с учетом результатов которой будет осуществляться набор новых кадров. Три из четырех сформированных полицейских подразделений, подлежащих репатриации в рамках процесса оптимизации деятельности, убыли из расположения Миссии. Четвертое будет выведено ко второй неделе августа 2014 года. Сокращение количества гражданских должностей на первом этапе процесса оптимизации будет завершено к 31 декабря, и будет введен мораторий на набор персонала в попавшие под сокращения штатов подразделения.

76. Реорганизация компонентов гражданского персонала ЮНАМИД в контексте пересмотренных стратегических приоритетных задач продолжается. В связи с этим на втором этапе процесса оптимизации деятельности ЮНАМИД основное внимание будет уделяться Отделу по политическим вопросам, Совместной группе по поддержке посредничества, Секции по гражданским вопросам, Секции прав человека, Секции верховенства права, Бюро общественной информации, Отделу по гуманитарной стратегии и координации стратегии защиты, Совместному механизму поддержки и координации, а также канцеляриям Единого специального представителя/Единого главного посредника и его двух заместителей. Окончательные решения по второму этапу оптимизации деятельности будут приняты в июле. Результаты третьего этапа будут включены в мой следующий доклад и будут касаться поддержки и безопасности Миссии и ее Хартумского отделения связи.

V. Замечания и рекомендации

77. Коренные причины конфликта в Дарфуре по-прежнему не устранены, и гражданское население продолжает в наибольшей степени страдать от боевых действий. Тем не менее за отчетный период обстановка в области безопасности несколько улучшилась и расширились возможности доступа персонала ЮНАМИД и учреждений. Я призываю правительство и вооруженные элементы обеспечить, чтобы эти достижения сохранились.

78. Обеспечение долгосрочной стабильности в Дарфуре потребует широко-масштабной поддержки в области восстановления и развития. Это позволит внести существенный вклад в устранение коренных причин межплеменного конфликта и удовлетворение требований повстанческих группировок об экономическом и политическом паритете с другими частями страны. Это также будет способствовать возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц. Организация Объединенных Наций готова откликнуться на призыв правительства о такой поддержке. Вместе с тем для этого есть и предварительные условия. Тенденции, которые мы наблюдаем в текущий отчетный период, должны быть сохранены и в будущем. Уровень безопасности и возможности доступа должны быть повышены во всех пяти штатах. ЮНАМИД, структуры, обеспечивающие защиту, и стороны, оказывающие содействие в области развития, должны пользоваться беспрепятственным доступом.

79. Несмотря на позитивное развитие событий в отчетный период, права мирных граждан по-прежнему находятся под угрозой со стороны всех вооруженных элементов, включая правительство, повстанцев, военизированных формирований, преступников и враждебные племена. Нельзя допускать, чтобы мирные граждане становились жертвами бессмысленных убийств, сексуального надругательства, изгнания, а их дома разрушались. Правительство несет главную ответственность за защиту своих граждан, и я призываю его более эффективно защищать основополагающие права народа Дарфура. ЮНАМИД и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций готовы оказать правительству помощь в укреплении его потенциала в области защиты. Прекращение насилия и обеспечение доступа является первым шагом в этом направлении.

80. Я призываю правительство и движения, не подписавшие документ о мире, воспользоваться возможностями, открываемыми в результате усилий моего Единого специального представителя/Единого главного посредника по организации прямых переговоров. В этой связи я приветствую шаги, предпринятые правительством по проведению общенационального диалога при широком участии всех сторон. Общенациональный диалог может дать возможность преодолеть политические разногласия и подготовить почву для установления прочного мира во всем Судане. Выполнение правительством своего обязательства о создании благоприятных условий для проведения общенационального диалога послужило бы важнейшим шагом на пути к заслуживающему доверие, прозрачному и открытому для участия всех сторон процессу.

81. Следует приветствовать усилия подписавших документ о мире сторон, поддержанные международными партнерами, по реальному осуществлению Дохинского документа о мире в Дарфуре. В частности, я признателен правительству Катара за его щедрые пожертвования на цели осуществления Дохинского документа, в том числе на проведение внутридарфурского диалога и консультаций и осуществление Дарфурской стратегии развития. В этой связи я выражаю признательность за щедрый взнос в Дарфурский фонд реконструкции и развития.

82. Несмотря на достигнутый прогресс, необходимо активизировать усилия для обеспечения реального улучшения ситуации на местах, и в частности для решения вопросов, связанных с положением внутренне перемещенных лиц и других пострадавших от конфликта лиц в Дарфуре. Необходимо принять конкретные меры по ускорению выполнения Дохинского документа о мире в Дарфуре. Я также призываю стороны Дохинского документа ускорить создание приемлемых механизмов урегулирования межобщинного конфликта, реализовать на практике положения о безопасности мирного плана и решить проблемы правосудия, защиты, экономического и социального восстановления.

83. Я с удовлетворением отмечаю, что в результате настойчивых просьб участников гуманитарной деятельности власти страны предоставили доступ в большинство районов очередного вынужденного исхода населения, включая Эль-Лаит и Эт-Тавейшу в Северном и Южном Дарфуре. Я настоятельно призываю правительство Судана обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ в другие районы Северного и Центрального Дарфура и восточную часть Джебель-Марры, где гуманитарная помощь по-прежнему оказывается в явно недостаточном объеме, особенно в том, что касается медицинского обслуживания.

ния, водоснабжения, санитарии, гигиены, продовольственной безопасности и жизнеобеспечения порядка 100 000 человек.

84. Несмотря на некоторые улучшения в последнее время, гуманитарная ситуация в Дарфуре продолжает оставаться крайне нестабильной, учитывая, что значительное число перемещенных лиц и других категорий населения нуждаются в гуманитарной помощи. Сокращение присутствия гуманитарных структур еще больше усугубляет ситуацию. Я призываю правительство обеспечить условия для оказания гуманитарными структурами в Дарфуре помощи в удовлетворении базовых потребностей, и призываю доноров предоставить финансовые ресурсы, необходимые для охвата нуждающихся в помощи людей.

85. В последние месяцы ЮНАМИД, при поддержке стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты в ее состав, и страновой группы Организации Объединенных Наций, добилась значительного прогресса в выполнении рекомендаций стратегического обзора. Компоненты ЮНАМИД были оптимизированы с учетом основных приоритетных задач Миссии, а стратегическая и оперативная координация поднята на новый уровень, чтобы гарантировать максимально продуктивное использование всех ресурсов на местах. Я выражаю признательность руководству ЮНАМИД за его преданность делу и последовательность в продвижении этого процесса.

86. Я верю, что концентрация внимания Миссии на трех стратегических приоритетных задачах и работа, проделанная для повышения эффективности, положительно сказываются на положении на местах. Наши войска и полиция действуют все более инициативно, и работа различных компонентов Миссии, включая страновую группу Организации Объединенных Наций, строится с учетом общих направлений действий.

87. Я хотел бы выразить мои глубокие соболезнования семье и правительству Руанды в связи с гибелью руандийского солдата в Кабкабие 24 мая. Этот руандийский солдат погиб при исполнении воинского долга, мужественно и самоотверженно защищая мирных граждан. Его действия заслуживают самой высокой похвалы.

88. 30 июля 2013 года Совет Безопасности в своей резолюции 2113 (2013) продлил мандат ЮНАМИД на срок в один год до 31 августа 2014 года. Совет просил, чтобы Организация Объединенных Наций провела, в тесной консультации с Африканским союзом, рассчитанный на перспективу обзор хода выполнения ЮНАМИД своего мандата, в том числе в свете событий в Дарфуре со времени учреждения Миссии. Он также просил меня представить Совету доклад о результатах обзора к февралю 2014 года. 3 апреля 2014 года Совет Безопасности в своей резолюции 2148 (2014) одобрил выводы обзора, указанные в моем докладе от 25 февраля 2014 года (S/2014/138), и заявил о своем намерении внимательно следить за выполнением его рекомендаций и оптимизацией деятельности Миссии. Как отмечалось в том же докладе, я намерен представить очередные рекомендации относительно конфигурации ЮНАМИД в первом квартале 2015 года в ожидании тщательного анализа результатов первого года работы по повышению результативности и эффективности деятельности Миссии.

89. Между тем, согласно коммюнике PSC/PR/COMM. (CDXLVI) от 16 июля, принятом после его заседания, состоявшегося 9 июля по ситуации в Дарфуре и деятельности ЮНАМИД, Совет мира и безопасности Африканского союза приветствовал прогресс, достигнутый в стратегических приоритетных областях деятельности ЮНАМИД и в выполнении Дохинского документа о мире в Дарфуре, призвав все стороны подтвердить приверженность нахождению мирного урегулирования конфликта, и постановил продлить мандат ЮНАМИД еще на один год. Совет мира и безопасности Африканского союза призвал Совет Безопасности также рассмотреть возможность продления мандата ЮНАМИД на один год. В свете достигнутого до настоящего времени прогресса я рекомендую Совету Безопасности рассмотреть возможность продления мандата Миссии до 31 августа 2015 года без ущерба для любых дальнейших рекомендаций, которые я могу вынести после рассмотрения прогресса в осуществлении выводов стратегического обзора.

90. В заключение мне бы хотелось поблагодарить Единого специального представителя/Единого главного посредника Мохамеда ибн Чамбаса и всех женщин и мужчин ЮНАМИД, которые продолжают неустанно прилагать усилия для защиты гражданского населения и содействия установлению мира в Дарфуре. Я хотел бы также выразить мою искреннюю признательность всему оказывающему гуманитарную помощь персоналу за их самоотверженный труд по оказанию помощи и улучшению жизни нуждающихся в поддержке людей нередко в весьма сложных условиях в Дарфуре.

Приложение

Карта

